

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/398
1 October 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH



Сорок пятая сессия
Пункт 82 повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ ЛИКВИДАЦИИ НИШЕТЫ В
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

Доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад о ходе осуществления был подготовлен в ответ на резолюцию 44/212 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1989 года. Всеобъемлющий доклад, который будет представлен Ассамблее на ее сорок шестой сессии, будет основываться на информации региональных комиссий и других организаций системы Организации Объединенных Наций.
2. Смягчение и искоренение условий, порождающих нищету, многими рассматриваются в качестве первейших задач социально-экономического развития, реализация которых, в свою очередь, предусматривает достижение большинства других целей. Попытки измерить масштабы нищеты в отдельных развивающихся странах предпринимались с весьма давних пор, впервые же попытка дать всеобъемлющую оценку числа людей, живущих в условиях "абсолютной нищеты", по всем развивающимся странам была осуществлена Всемирным банком в 70-х годах.
3. В 80-е годы в связи с экономическим спадом, отмеченным в большинстве развивающихся стран, возникли опасения, что вследствие этого положение бедных слоев населения еще более ухудшится, а уровни как абсолютной, так и относительной нищеты возрастут. "Перестройка с учетом человеческого фактора" явилась выражением стремления защитить уязвимые слои населения, в большинстве своем живущие в условиях нищеты, от новых трудностей. Некоторые правительства, а также учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирный банк, уделяли все больше внимания политике смягчения условий, порождающих нищету, как с помощью целенаправленных проектов борьбы с нищетой, так и путем разработки соответствующих проектов и программ развития.

4. За последнее время Генеральный секретарь подготовил ряд докладов, посвященных вопросам нищеты, включая доклад о мировом социальном положении за 1989 год, доклад, озаглавленный "Международное сотрудничество в целях ликвидации нищеты в развивающихся странах", представленный Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/467), и Всемирный экономический обзор за 1990 год.

5. В доклад о гуманитарном развитии за 1990 год, подготовленный Программой развития Организации Объединенных Наций, включен большой объем информации о таких социальных условиях, как недостаточное питание, здравоохранение и образование, а также высокие уровни заболеваемости и смертности, большинство из которых имеют прямое отношение к проблеме нищеты.

6. Вопросом нищеты полностью посвящен обзор за 1990 год Азиатского банка развития (том 8, № 1). В докладе о мировом развитии за 1990 год Всемирного банка приводятся оценочные данные о населении, живущем в условиях нищеты в развивающихся странах, обсуждается вопрос о том, как, проводя соответствующую политику, добиться снижения уровня нищеты, и рассматриваются перспективы для бедных слоев населения на 90-е годы.

7. Международный фонд сельскохозяйственного развития планирует опубликовать данные исследования положения бедных слоев сельского населения в мире.

8. Еще более важным является то, что в Декларации о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах, принятой единогласно Генеральной Ассамблеей на ее восемнадцатой специальной сессии (резолюция S-18/3, приложение), провозглашается, что ликвидация нищеты является одной из важнейших задач 90-х годов:

"Одна из главных задач должна состоять в удовлетворении потребностей всех членов общества и в максимальном раскрытии их потенциальных возможностей. Здравоохранение, питание, жилищное строительство, деятельность в области народонаселения и другие социальные услуги имеют ключевое значение с точки зрения повышения благосостояния каждого человека и обеспечения успешного развития. Образование и профессиональная подготовка, которые должны быть доступными для всех, играют центральную роль в деле повышения качества людских ресурсов и обеспечения устойчивого экономического роста. Международное сообщество должно оказывать содействие усилиям, направленным на то, чтобы положить конец нынешней эскалации крайней нищеты к голода. Важно обратить вспять процесс дальнейшего усугубления этих проблем".

Процесс разработки международной стратегии развития Организации Объединенных Наций на 90-е годы также способствовал включению вопросов нищеты в число важных проблем, и в ходе этого процесса будут рассмотрены соответствующие действия на национальном и международном уровнях.

9. В относительном выражении доля лиц, живущих в условиях абсолютной нищеты в наименее развитых странах, как правило, значительно выше. Поэтому конференция по наименее развитым странам, проведение которой запланировано на сентябрь 1990 года в Париже, вписывается в основное русло национальных и международных усилий, направленных на сокращение и в конечном счете ликвидацию абсолютной нищеты.

10. Однако нищета не относится к числу новых проблем в развивающихся странах. Новыми явились устойчивые и сравнительно высокие темпы экономического роста на протяжении 30 лет вплоть до 1980 года, вследствие чего целые общества или основные их слои избавились от нищеты. Если в Азии этот процесс продолжается, набирая темпы, то в Латинской Америке он замедлился, а в Африке явно пошел на убыль. В 80-е годы устойчивые низкие цены на основные товары экспорта многих африканских и других развивающихся стран и необычайно тяжелое бремя их внешней задолженности во многом затруднили процесс экономического роста и вызвали обострение проблемы нищеты. Чистый отток капитала из развивающихся стран в развитие как по причине высоких процентных ставок, так и в связи с погашением задолженности и бегством капитала, сокращение импорта, особенно товаров производственного назначения, вызвали дальнейшее замедление темпов экономического роста. В результате курса на стабилизацию экономики и приспособление ее структур к новым экономическим условиям во многих случаях сократились занятость и расходы на социальные нужды и нарушились связи - все эти факторы привели к ухудшению социально-экономических условий, по меньшей мере в краткосрочном плане, и к появлению новых категорий бедных. Такие стихийные бедствия, как засуха и наводнение, и ущерб, наносимый окружающей среде и экосистемам в результате возросшего в наши дни спроса на материальные ресурсы, способствовали расширению масштабов и обострению проблемы нищеты. Внутренние конфликты и войны между соседними странами и отвлечение ресурсов на военные цели вызвали деформации и востребовали на свои цели ресурсы, которые можно было бы направить на борьбу с нищетой. Если одни страны ориентировали процесс своего развития на то, чтобы избавиться от таких злейших недугов, мешающих людям освободиться от тисков нищеты, как болезни и неграмотность, то другие уделяли меньше внимания этим проблемам.

11. На сегодня не имеется достоверных данных о числе бедных в развивающихся странах. По примерным оценкам, в середине 80-х годов около 1100 млн. людей, или примерно одна пятая населения в мире и треть населения развивающихся стран, жили в условиях нищеты, из них около 6 млн. человек - в условиях крайней нищеты. Чуть больше половины всех людей в мире, живущих за чертой бедности, приходится на Азию: только в Китае и Индии их число составляло около 400 млн. человек. На долю стран Африки, расположенных к югу от Сахары, приходилось примерно 180 млн., и 60 млн. жили в Латинской Америке.

12. С момента опубликования последнего доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/44/467) сколь-либо заметных изменений не произошло. Хотя вопросам нищеты уделяется все больше внимания со стороны директивных органов во многих развивающихся странах, реальные успехи являются незначительными. Основная причина этого - экономический застой в большом числе развивающихся стран в 1989 году и первой половине 1990 года. Во многих развивающихся странах доход на душу населения в 1989 году упал, и эта тенденция, по-видимому, сохранится и в 1990 году. Такая ситуация негативно сказалась на уровне инвестиций и ресурсов, выделяемых на социальные программы. Она уменьшила шансы на то, что положение бедных слоев населения улучшится и, несмотря на усилия по борьбе с нищетой, привела к росту числа бедных. С другой стороны, то обстоятельство, что валовой внутренний продукт в некоторых густонаселенных странах Азии по-прежнему растет более высокими по сравнению с ростом населения темпами, позволяет сделать вывод о том, что доля бедных в общей численности населения в этом регионе продолжает медленно сокращаться.

13. Разные развивающиеся страны накопили весьма различный опыт в ликвидации нищеты, что объясняется тем, что стартовые условия и направления внутренней политики, проводимой развивающимися странами, сами по себе характеризуются весьма широким разнообразием. Как правило, быстрый экономический рост является необходимым условием для достижения успеха в деле сокращения масштабов и уровня нищеты. Однако четких свидетельств, указывающих на то, что ускорение экономического роста во всех случаях связано с сокращением нищеты, не имеется. Не менее важное значение приобретает также принятие эффективной политики, направленной на сокращение нищеты.

14. Характерной чертой нищеты является низкая покупательная способность, создаваемая либо трудовым, либо переведенным доходом. Поэтому деятельность по сокращению нищеты следует ориентировать на то, чтобы обеспечивать бедные слои населения активами для получения дохода и увеличивать производительность их труда. Одни страны распределяют среди бедных наиболее распространенную в развивающихся странах форму производственного актива - землю. Другие на разумной основе обеспечивают их равными возможностями, чтобы они могли вести относительно здоровый образ жизни и получать образование и овладевать мастерством, что в совокупности делает их труд более продуктивным. Рост занятости и производительности нередко требует обеспечения физической инфраструктуры и создания организационных основ, включая законодательство и организации, являющихся важнейшими элементами хорошо налаженной экономики. Там, где по разным причинам основные активы весьма неравномерно распределены среди населения, доступ к социальным услугам ограничен изначальной возможностью их выкупа, а физическая и социальная инфраструктура, призванная активизировать экономический рост, не создана, смягчение условий, порождающих нищету, остается проблематичным.

15. Каждая страна и каждое общество по-своему строят свою работу по ликвидации нищеты. Одни из принимаемых ими мер направлены на то, чтобы на какое-то время компенсировать снижение покупательной способности у людей, которые затем впадают в бедность, например во время стихийных бедствий. Другие предусматривают субсидирование правительством продуктов питания, медицинских услуг и образования, с тем чтобы помочь молодежи встать на ноги и приобрести квалификацию. Фактически все общества нуждаются в таких социально-экономических институтах, которые обеспечивали бы стимулы к труду и предпринимательству. Для того чтобы повысить уровень жизни широких масс людей, живущих в условиях нищеты, крайне важно поддерживать разумно высокие темпы роста на протяжении нескольких десятилетий. В различных странах правительства играют разную роль в зависимости от состояния физической и социальной инфраструктуры страны и компетентности государственного аппарата. Во многих развивающихся странах приняты различные комплексы таких мер в области политики, при этом достигнутые результаты нередко являются обнадеживающими, что говорит о том, что даже в тех случаях, когда уровни дохода низкие, а темпы роста вялые, можно освободиться от наиболее худших проявлений деградации.

16. В 80-е годы в связи с чистым оттоком капитала из развивающихся стран и ограничениями на государственные расходы, обусловленными необходимостью поддержания стабильных цен, многие развивающиеся страны вынуждены были строго ограничить свои расходы на социальное обслуживание, в том числе расходы на субсидирование продуктов питания, финансируемое государством образование и здравоохранение. Одним из способов обеспечения того, чтобы в обстановке сокращения расходов продолжать проводить линию на смягчение условий, порождающих нищету, является более

решительная переориентация этих средств на удовлетворение нужд бедных слоев населения, а не предоставление их в распоряжение всего общества. Однако в тех обществах, где значительная доля людей живет в условиях нищеты, объем таких средств может быть невысоким. Правительствам также требуется информация о целевых группах, получение которой может занимать много времени. Наконец, разработка такой политики может не обуславливать более высокий уровень компетентности гражданских служащих, чем тот, на который можно рассчитывать при низкой заработной плате и других условиях труда, которыми характеризуются периоды финансовой напряженности. Вот почему, хотя лучший выбор объекта в принципе может быть более экономичным, на практике это может помешать осуществлению политики, которая, обладая определенными недостатками, тем не менее способствует увеличению продолжительности жизни и делает ее более пристойной и менее жестокой.

17. Международные экономические условия и политика в области сотрудничества могут оказывать значительное влияние на результаты усилий по ликвидации нищеты. Быстрый рост объемов международной торговли при сохранении устойчивых цен обеспечивает новые возможности в плане роста и занятости. Аналогичным образом, позитивный приток ресурсов может содействовать увеличению объема инвестиций и более быстрому расширению производства и активизации приносящей доход деятельности. В условиях развивающейся экономики, как представляется, соответственно должны расти и доходы от налогообложения и позволять финансировать на прочной основе новые программы в интересах бедных. Кроме того, политика помощи, направленная на оказание содействия программам борьбы с нищетой, способна оказывать непосредственное воздействие в плане сокращения доли лиц, живущих в условиях нищеты. Однако последние события не позволяют говорить о том, что международное экономическое положение улучшилось, а политика помощи стала более совершенной. Процентные ставки остаются высокими, а цены на сырьевые товары снижаются. Объем ОПР в реальном выражении не увеличился, а доля ОПР в валовом внутреннем продукте развитых стран-доноров сократилась с 0,36 процента в 1988 году до 0,33 процента в 1989 году. Многого предстоит еще сделать для того, чтобы укрепить международное сотрудничество в ликвидации нищеты в развивающихся странах.
