

大会

1979 年 11 月 27 日星期二

第三十四届会议

上午 11 时举行

正式记录

纽约

目 录

页次

议程项目 24:

巴勒斯坦问题：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告(续) .....	1593
--------------------------------------	------

主席：萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生  
(坦桑尼亚联合共和国)

议程项目 24

巴勒斯坦问题：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告(续)

1. 塔比比先生(阿富汗)：从联合国成立之日起，在它审议的问题中，没有一个问题比巴勒斯坦问题更悲惨，更充满悲伤了。没有一个当代的历史学家会写比巴勒斯坦的悲剧更充满流血、苦难和伤心的现代史篇章了。

2. 委员会知道，隶属于奥托曼哈里发的巴勒斯坦人民，在第一次世界大战后，曾拥有与叙利亚、伊拉克和黎巴嫩人民一样的地位。这几个国家十分幸运，现已作为联合国正式会员国同我们一道在这里出席会议。但是，唯独巴勒斯坦人民由于委任统治国的殖民阴谋和根据所谓的贝尔福宣言，<sup>1</sup>为犹太人寻找家园而被委任统治国出卖，结果造成了对巴勒斯坦人民的不公正。

3. 阿富汗民主共和国政府认为，除非世界纠正这一历史错误，否则永远不应该原谅和忘却这个历史大罪孽。巴勒斯坦人民建立家园和自决的不可剥夺的权利应该得到承认，决不应该成为任何国家或联合国本身谈判的主题。

4. 我们认为，联合国本身犯下的第二个不公正行为是 1947 年，迫于政治压力，它通过了关于分治巴勒斯坦阿拉伯土地，使耶路撒冷圣城国际化的第 181 (II) 号决议。这一不公正行为又导致犯下了其他不公正行为，和以色列无视大会第 181 (II) 号和第 194 (III) 号决议及大会和安全理事会关于巴勒斯坦问题的所有其他决议。哎，现在，甚至连巴勒斯坦人对他们在西岸和加沙地带的 18% 的家园的权利也遭到了以色列的反对，以色列当局还无视他们的合法代表，巴勒斯坦解放组织。

5. 自从分治圣地的计划通过以来，30 年过去了。安全理事会，大会，特别代表，使者，委员会，联合国调解员和和平部队，人道主义组织，政治活动家和政治家，年复一年地一直忙于从事努力找到解决人类这个大悲剧的工作，但是，令人遗憾的是，在地平线上，依然看不到一线希望。由于以色列的顽固不化，巴勒斯坦人民，乃至整个阿拉伯民族都面对着失望。

6. 阿富汗民主共和国政府和人民，同巴勒斯坦人民有着牢固的文化、历史和宗教联系，所以，我们一贯支持巴勒斯坦人民的正义斗争，在一切讲坛上都坚定地维护他们的正义事业。正如阿富汗民主共和国革命委员会主席和总理哈菲祖拉·阿明先生，在最近声援巴勒斯坦人民国际日之际发表的讲话中所说：

“世界范围日益加强的对巴勒斯坦人民正义事业的支持，特别是热爱和平和进步国家及力量对巴勒斯坦人民持续不断的斗争提供的毫无保留的、全面的支持与声援，证实了巴勒斯坦人为恢复他们被剥夺的权利而进行的斗争的合法性。不容否认的事实是，只有所有的以色列占领军无条件地从阿拉伯和巴勒斯坦被占土地上撤走，而不是通过局部协定，或秘而不宣的谅解，中东才能实现公正和持久的和平。”

7. 我们还认为，大会不应该总是仅仅考虑到安全理事会第 242 (1967) 号决议，还应该考虑到大会第 181 (II) 号这项基本决议，该决议是建立以色列，以及阿拉伯巴勒斯坦国，并归还耶路撒冷的真正基本文书。令人遗憾的是，是有该项基本决议的一个部分，即成立以色列国的规定得到了执行；决议的其他两个重要的组成部分，即成立阿拉伯国和归还耶路撒冷，迄今为止一直被忽略了。我们经过深思熟虑的意见是，本大会负有责任与义务，保证该项基本决议的所有组成部分得到全面执行，并保证使对巴勒斯坦土地的占领和把巴勒斯坦人驱散到其他阿拉伯国家的做法无效。

8. 在后来作出的决定中，我们认为，第 3236 (XXIX) 和第 3375 (XXX) 号决议确实是具有历史意义的决议。由于中东巴勒斯坦人和阿拉伯人蒙受了 30 年的苦难，由于该地区四次大战的悲剧，以及由于这一区域有再次爆发冲突的危险，所以必须实施大会第 181 (II) 和第 194 (III) 号决议。此外，根据第 3375 (XXX) 号决议的规定，巴解组织平等地与其他方面一起参加达成巴勒斯坦问题任何解决办法的权利得到了承认。我们还认为，1975 年成立巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，是大会为把巴勒斯坦问题作为中东问题核心来处理所作的又一次有益的尝试。巴勒斯坦人行使不可剥夺的权利，巴解组织平等地与其他方面一起参加所有的谈判，以及以色列由中东战争期间，凭借武力占领的全部领土撤走，都是紧迫问题。阿富汗是巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的成员，该委员会在许多报告中，都提请大会和安全理事会，以及今年 9 月在哈瓦那召开的第六次不结盟国家和政府首脑会

议，注意中东的主要问题，并且为了世界和平的利益，提出了解决这一悲惨问题的方法。该委员会是大会建立的，它的工作的目的在于提请联合国，特别是大会和安全理事会注意，需要实施它们自己通过的决议和决定，诸如作为关于这个问题的基本文件的安全理事会第 242 (1967) 号决议和大会第 181 (II) 和第 194 (III) 号决议。

9. 我国代表团认为，根据联合国自己通过的决议，它有确保解决巴勒斯坦问题的永久责任，并认为，作为国际和平与安全监督机构的安全理事会，其首要责任就是履行宪章规定的义务。如果忠实地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会提出的原则，是可以做到这一点的。我们认为，和平是不可分的，不仅巴勒斯坦阿拉伯人需要和平，而且作为中东重要组成部分的以色列也应该认识到，它的安全与前途，它的当代人和子孙后代的安全与命运，同它的阿拉伯邻国的安全与命运是直接联系在一起。现在是以色列开诚布公，承认英勇的巴勒斯坦人民的合法权利的时候了，过去 60 年里，巴勒斯坦人民一直为自由与自决进行斗争，他们与以色列人民有着同样的希望与追求。以色列人必须而且也应该同巴勒斯坦的合法代表——巴解组织会谈。

10. 应该停止 30 多年的不断的侵略，应该开始直接谈判。现在，整个国际社会都承认巴勒斯坦人民的民族权利及其合法代表——巴解组织。大会和安全理事会，以及巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会经常邀请巴解组织的代表与中东的其他方面一道平等地参加辩论，此外，巴解组织还是不结盟运动及其协调局的正式成员。因此，以色列为什么还回避巴勒斯坦人民唯一的公正代表——巴解组织呢？以色列向国际社会发出挑战，无视联合国的明确决定，对 300 万巴勒斯坦人民的权利视而不见，以及只是作出单独的行政自治安排，这些都是不会给中东带来和平的。以色列加紧在西岸和加沙地带建立新的定居点，拨款数百万美元扩大这些定居点，驱逐和监禁被占领土上经选举当选的阿拉伯人市长，对他们的土地朱迪亚和萨马利亚提出要求，这些简直是蔑视全世界，蔑视联合国和国际法

的基本原则。这一政策无疑危及该地区的和平与稳定，这是不能被允许的。

11. 我国代表团对巴勒斯坦人民和整个阿拉伯民族的耐心表示钦佩。面对以色列的所有这些挑衅，他们仍表现出克制。巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的建议和行动计划，重申了以前申明的解决巴勒斯坦问题的原则，我们希望联合国将实施这些建议和行动计划，因为如我在前面所说，只有通过实施这些建议，中东才能出现和平。

12. 我们感到遗憾的是，由于支持以色列的某些大国没有合作，安全理事会没有履行它对这个问题的责任；但是，它应该在正义和基本人权，以及它自己在维护和平方面的利益的基础上，履行它的责任。我们很高兴，西方国家最近表现出对局势有了些认识，甚至承认了巴解组织在全面，而不是在局部协议的基础上，解决巴勒斯坦问题过程中所起的作用。让我们大家携手努力工作，达成中东问题的永久解决办法吧！让我们希望并祈祷，和平和正义不久将出现在和平，爱与正义的土地上！

13. 雅罗谢克先生（波兰）：巴勒斯坦问题和中东问题是一个整体；两个问题都不能与另一个问题分开孤立地来解决。因此，同不可能有任何单独的和平一样，也不可能有一部分解决，即只涉及冲突某些方面的解决办法。要实现公正与持久和平，和平就必须是包罗万象的，包括当事各方，并消除冲突的所有根源。这就是我们正在讨论的重要问题的实质，最近在哈瓦那召开的不结盟国家和政府首脑会议也简单地阐述了这一点。

14. 在波兰，以及其他社会主义国家看来，象这样的原则看法不是新的，也不是我们在一时迎合潮流。多年来，它一直是我们对中东局势的一贯立场的支柱。它是建立在我们认为任何解决办法必须充分考虑到巴勒斯坦人民的合法愿望，其中包括他们要求民族独立和主权的神圣权利这一坚定信念基础之上的。我们高兴地注意到，不管是在官方，还是在公众当中，国际社会更广泛的阶层明显地表现出类似的政治理性，现实主义和负责的精神。我们完全赞同奥地利总理布鲁诺·克赖斯基说的话：

“本伟大国际社会的所有国家，将承认今天的巴解组织就是巴勒斯坦人民的代表的时刻，必将很快到来。”〔第 49 次会议，第 16 段〕。

15. 过去 6 年里，大会一直把巴勒斯坦问题作为全体会议审议的一个重要项目，这一事实极好地说明了巴勒斯坦问题是中东问题的核心。诚然，一些人心甘情愿地承认该问题的重要性和政治意义的确花了一段时间。在这段时间内，我们既目睹了有人态度发生了积极的转变，也目睹了一贯政策与权宜之计，现实主义与机会主义，以及正义与邪恶势力之间展开的激烈斗争。巴勒斯坦事业的力量，加上全世界进步国家和各国人民的支持，造成了以色列政治和军事机构与其最热心的支持者，如比勒陀利亚的种族主义者，被明显大大孤立起来的形势。然而，巴勒斯坦问题出现了新特点，作为巴勒斯坦人民唯一合法代表的巴解组织的地位不断得到加强，决不应由此认为中东问题就不那么紧迫了。由中东地区内外形势的发展加强了的中东问题的政治和军事重要性从未像今天这样给人们留下了如此深刻的印象。

16. 中东局势当前的特点仍是由以色列对阿拉伯国家持续不断的侵略所决定的，以色列对阿拉伯国家领土发动武装攻击，非法占领他们的土地，使阿拉伯的国土殖民化，并公然侵犯那里的基本人权，正如根据第 446（1979）号决议<sup>2</sup>成立的安全理事会委员会最近所确认的那样，所有这一切都注定对达成中东问题和平解决办法的任何尝试造成灾难性的后果。这是由以色列完全无视，甚至露骨地蔑视联合国的一切决定所决定的。这一局势还具有与以色列缔结的分裂主义条约影响的特点，该条约只是使人们对中东的期望中又增加了一层有害的幻想。正如阿拉伯和社会主义国家所预料的那样，该分裂主义条约不仅使那些把条约大肆宣扬为向着全面解决迈出的第一步的始作俑者感到失望，而且也使在未来解决办法上陷入的僵局情况变得更坏了，从而直接干了对以色列，及其侵略，占领和扩张政策有利的事。

17. 波兰在言行中经常表示出它对于找到一项持久和全面解决中东问题办法的认真关注，甚至真

正关心。只要回顾一下自 1973 年以来，在该地区，几千名波兰士兵在联合国紧急部队和观察员部队中的杰出贡献就足够了。波兰士兵在该地区联合国部队中的贡献是我们长期政治原则性立场的具体体现，今天和过去任何时候一样都是及时而有效的。

18. 第一，要想取得任何进展，以色列就应该全部无条件地撤出自 1967 年以来占领的全部阿拉伯领土。

19. 第二，如果要使该地区出现公正的和平，和平就必须建立在恢复巴勒斯坦人民不可剥夺的民族权利，其中包括返回他们的家园，实现自决，以及建立他们自己的国家等权利的基础之上。

20. 第三，和平和持久解决冲突的办法，必须包括尊重该地区各国和各国人民在安全和国际公认的边界内的合法权利与利益。

21. 实施这种解决的实际方法全部载于联合国有关的决定和决议之中，特别是载于安全理事会第 242 (1967) 和第 338 (1973) 号决议，以及大会通过的那些决议，尤其是自 1974 年第二十九届会议以来通过的那些决议。

22. 波兰代表团特别满意地注意到，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会在全世界支持该国人民事业的斗争中所作的巨大努力和杰出贡献。实际上，它在第三十一届会议上向大会提出的经大会历届会议一再认可的建议，仍然保持着不容置疑的有效性。我们赞同该委员会的看法，认为安全理事会就大会认可的建议所采取的积极行动，可以为中东实现公正和持久的和平创造必要的条件，尤其是因为有关建议是同中东局势范围内的巴勒斯坦问题有关的基本原则。

23. 只要以色列对巴勒斯坦人和巴勒斯坦问题奉行狂热的敌对政策，只要巴勒斯坦问题依然得不到解决，中东就将继续是国际紧张局势危险的根源。因此，要求国际社会作出果断和一致的努力，以便给该地区带来和平。

24. 但是，正如联合国秘书长在本组织工作的年度报告中所说：

“中东的公正和持久和平，最终只能通过包括该问题各个方面，其中特别包括巴勒斯坦人民不可剥夺权利的全面解决来取得。显然，必须使有关各方都参与进来才行。”〔见 A/34/1，第三部分〕。

让我们真正行动起来，把这一基本真理付诸有力的行动吧！

25. 布卢姆先生（以色列）：30 多年来，联合国一直在讨论阿-以冲突问题。假如本组织鼓励支持阿拉伯国家遵守它们根据联合国宪章作出的承诺，这场冲突早就通过对话和谈判得到和平解决了。但是，长期以来，本组织听凭自己被反对中东和平的那些人左右。这些势力不仅企图阻挠就该问题取得任何进展，而且还力图变本加厉地玩弄各种新花样使冲突加剧。

26. 我们知道，几乎大会议程的每个项目都被阿拉伯各国代表团及其反以色列运动的支持者们歪曲和滥用了。我们也知道，自始至终参加本次字谜游戏似的辩论的一些人，被喋喋不休的谎言，半真半假的欺人之谈，以及虚构的神话搞得晕头转向，今天项目的辩论已完全被这些谎言和神话淹没了。

27. 与中东局势的现实情况形成鲜明对照的是，本大会却被用作搞起了颇受广告业影响的有计划的运动。年复一年，我们在这个大会厅里一直受到无休止的诽谤性长篇大论的指责，受到无休止的一再重复的发言的攻击，受到从一个国际会议到另一个国际会议，从一个委员会到另一个委员会，从一年到下一年越积越多的同样是重复再三的决议的谴责。所有这一切目的在于：使人们的头脑迟钝，使与会者麻木不仁，直到他们完全由于疲惫不堪，顺从地在指定的时间内去重复规定的口号。

28. 这些口号完全脱离现实，公然违反联合国宪章，——宪章指导本组织促进国际和平与安全，而不是阻止国际和平与安全——所有这些都对拟订口号的人来说是无关紧要的，而最初因歪曲宪章理想而感到愤怒的外界，现在完全厌烦了，再也不认真对待本组织的议事活动了。无疑，许多代表必定注意到，大会的号召影响力近年来在下降。

29. 尽管我这么说，但我并不抱任何幻想，认为我今天说的任何话，会对那些不管出于何种理由，被近年来在本会议厅内掀起的仇恨以色列的运动所左右的人产生影响。因此，我今天的发言是具体针对愿意对中东局势进行客观研究，并准备听取冲突双方意见的那些人的。

30. 联合国今天对我们审议的问题的看法，与本组织在 1947 年初次审议该问题时的看法大相径庭。那年，本组织在第一次讨论该问题时，几乎人人都承认犹太人民的自决权利，以及在其家园享有主权的权利。另外，很明显，当时阿-以冲突的核心是阿拉伯世界不愿就犹太人民的权利作出让步。当今却很少——如果还有的话——提到这些权利了。今天，着重强调的全是巴勒斯坦阿拉伯人的要求，提出的是各方面发言人一个接一个的凭空无据的指控，仿佛巴勒斯坦阿拉伯人是被赶出自己国土的人民，一个被剥夺了权利的民族。

31. 拙劣地重复这些谎言，不会给谎言增加任何真实性，或者更确切地说，不会减少谎言的虚伪性。

32. 必须要戳穿的第一个谎言是，在英国委任统治之前一直存在着一个被称为巴勒斯坦的阿拉伯政治实体。纵观历史，从来就没有一个王国，一个公国，更不用说一个称为巴勒斯坦的国家了。罗马人到处用“巴勒斯坦”这个词，妄图取消以色列国土的犹太特性。在本世纪以前，巴勒斯坦纯系一个地理概念，指的是一个没有明确界定的广阔地区。实际上，数百年来，该地区主要是由地处遥远的一个接一个不同帝国的京城来统治的。

33. 只是在第一次世界大战后，为了在巴勒斯坦为犹太人建立一个民族之家的特定目的，才作为一个单独的政治实体成立了巴勒斯坦。在这样做时，国际联盟确认，在 3,000 多年的历史中，只有一个民族保持和维护了它与圣地的完整的联系。该民族就是犹太人民。因此，连每个孩子都知道，我们所说的地区，就是在整个人类历史中，被认为是以色列国土，它是由希伯来文的名字：Eretz Israel 翻译过来的。

34. 犹太人民在独特情况下形成的与以色列国

土的联系，已经成为人类历史的重要组成部分，它与世界文化的结构密不可分地交织在一起。这里，在联合国，过去 30 年来，有人不断试图掩盖犹太人民与犹太家园之间的不可分割的联系。但是，在本大会厅里进行的大量歪曲与捏造，并不能抹杀世界政治、精神、文化和宗教历史中如此重要的一个史实。

35. 作为犹太人民与其国土之间存在着深远的历史与民族联系的证据是，犹太人自古至今持续在这块国土上存在。虽然在罗马帝国的强权下犹太人的主权受到压制，但是，犹太人民和以色列国土之间存在的精神上和实际上的联系并没有被切断。在以后的数百年里，即使这个民族的一大部分人，由一个流亡地被驱赶到另一个流亡地，但是许多人继续留了下来，又不断有流亡的人返回，就这样，他们面对种种迫害、自然灾害和异族征服保持了他们的社会。近 2,000 年来，他们形成了核心，流散在外和受迫害的民族愿望受到激励，有了这一核心，整个民族始终坚持着返回其国土的希望。在这些世纪里，犹太人民每天都为重返他们民族和精神生活的中心、唯一的中心耶路撒冷而祈祷。耶路撒冷的犹太人同我们的圣城有着最悠久的牢不可破的历史性联系，在过去一个半世纪里，犹太人在圣城一直占大多数。

36. 返回家园的渴望，最终产生了实际的思想 and 政治组织，在 19 和 20 世纪的风暴中，它们发动了返回锡安山，恢复犹太民族独立的群众运动。最终一定返回家园的理想，使散居他乡身处逆境的犹太人民坚持住并变得坚强起来，他们没有放弃他们的家园，也没有放弃同家园的联系。犹太人民一直对其国土守信，而其国土也对犹太人民守信。

37. 在第一次世界大战后，1919 年，阿拉伯代表团领导人，埃米尔·费萨尔在巴黎和平会议上承认了这个不言自明的真理，他在会议上代表阿拉伯民族愿望发言时说，他的代表团完全了解犹太复国主义组织向和平会议提出的建议，他接着说：“就我们而言，我们将竭尽全力，帮助他们实现愿望。我们最衷心地欢迎犹太人回来。”

38. 此外，费萨尔与当时代表犹太复国主义运动后来成为以色列第一位总统的哈伊姆·魏茨曼博

士还签署了一项谅解与合作协定。该协定第一条规定：

“应该以最真诚的善意与谅解来指导阿拉伯和巴勒斯坦的一切关系与行动，为此，阿拉伯和以色列应在各自的领土上，建立和保持经正式授权的特派机构。”<sup>3</sup>

换句话说，费萨尔一方面谈的是一个阿拉伯国，另一方面，谈的是称为巴勒斯坦的一个犹太国。

39. 犹太人民和以色列国土之间的联系自然也见之于国际联盟巴勒斯坦委任统治书。<sup>4</sup> 委任统治书的序言部分提到“在巴勒斯坦建立一个犹太人民的民族之家”，并强调指出“犹太人民和巴勒斯坦的历史联系，以及……在那个国土重建——我重复一遍，重建——他们民族之家的根据”，委任统治书还明确呼吁委任统治国鼓励“犹太人在包括国家土地，以及公用不需的废地上集中定居。”

40. 委托给大不列颠的对巴勒斯坦的委任统治范围，正象圣地历来所包括的版图那样，包括约旦河西岸。正是在这个地区里原打算建立一个独立的犹太民族之家。整个委任统治巴勒斯坦地区包括大约 4.5 万平方英里。这只是阿拉伯人要实现他们的自决、独立和主权的广阔区域中的极小的一部分地区。

41. 自第一次世界大战结束至今，阿拉伯人在从大西洋到波斯湾的 21 个单独的阿拉伯国家里实现了他们的民族权利，它们都是阿拉伯国家联盟成员国和联合国会员国。这 21 个国家的面积合计为 540 万平方英里，也就是说，占世界地表的 10.3%。阿拉伯国家相互连成一片，地域辽阔，面积比美利坚合众国或中国还要大，物产丰富，其中尤其是现代文明在很大程度上所依靠的石油。因此，1920 年的受委任统治的巴勒斯坦的面积，也就是要在其中建立犹太人民族之家的面积，尚不到这片广阔领土的 1%。要建立犹太人民族之家的地区，无疑是中东地区不太大的一小块，或者说是一个小角落而已。

42. 但是，这决不意味着事情到此结束了。1921 年，委任统治国决定在约旦河东岸的巴勒斯坦委任统治地区建立一个在麦加的哈希姆家族的阿卜杜

拉·伊本·哈桑领导下的酋长国。1922 年，巴勒斯坦委任统治书中的“犹太民族之家”条款被宣布不适用于该地区，即外约旦，但该地区仍然是委任统治巴勒斯坦的一个组成部分，这就是说，此后就武断地将“犹太人在巴勒斯坦国土上的集中定居”限制在约旦河西岸的地区，即约占原委任统治巴勒斯坦面积的 20%。简而言之，就是说，从那以后要在该地区建立的犹太民族之家，只不过是很小的一部分，即不到 21 个阿拉伯国家总面积的 0.2%。

43. 如我所说，直至 1946 年，外约旦依然是受委任统治的巴勒斯坦的一个组成部分。在那一年成立了外约旦王国。因此，早在 1946 年，巴勒斯坦阿拉伯人就在委任统治巴勒斯坦 80% 的领土上，获得了他们的国家地位。由此看来，他们先于在巴勒斯坦建立独立的犹太国两年。在提及该独立的阿拉伯国家的名字时，耐人寻味的是，非要劝阻该国君主不要叫巴勒斯坦王国。

44. 1947 年 2 月，在巴勒斯坦成立该阿拉伯国家 9 个月以后，委任统治巴勒斯坦的剩余部分的问题提到了联合国。为了解决住在只能称之为委任统治巴勒斯坦残余部分的犹太和阿拉伯两部分人的要求问题，1947 年 11 月 29 日，大会通过了第 181 (II) 号决议。该决议建议进一步划减约旦河西岸地区。犹太人民本着争取和平解决的愿望，愿意作出让步，接受不得不作出的痛苦的牺牲，尽管事实是，要建立的犹太国只不过为最初为犹太民族之家指定的巴勒斯坦委任统治面积的八分之一。但是，这种认可是以对等为条件的，即以阿拉伯方面也作出同样的认可为条件。

45. 阿拉伯方面没有表现出准备这样做。巴勒斯坦阿拉伯人，以及阿拉伯国家联盟的全体成员国，断然拒绝了第 181 (II) 号决议。阿拉伯国家在联合国这里，在 1947 年 11 月 29 日召开的大会第 128 次全体会议上正式公开宣布，它们保留采取行动的完全自由，于是，从决议通过之时起，它们就非法使用武力开始反对决议了。因此，1947 年 12 月 8 日至 17 日，在开罗召开的阿拉伯国家联盟总理和外交部长会议上作出决定，阿拉伯人决心开展反

对联合国决定的斗争，并采取果断的措施阻止实施大会的决议。

46. 在邻近阿拉伯国家的积极援助下，在巴勒斯坦犯下的暴力行为达到了这样的程度，以致在 1948 年 2 月 16 日，联合国巴勒斯坦委员会在向安全理事会提交的第一份特别报告中，直截了当地通知安理会说：

“巴勒斯坦内、外强大的阿拉伯利益集团，蔑视大会的决议，正在蓄意以武力改变决议设想的解决办法。”<sup>5</sup>

47. 同样，在该委员会 1948 年 4 月 10 日向第二届大会特别会议提交的报告中通知大会：

“阿拉伯对大会计划的反对，已采取了巴勒斯坦内外阿拉伯强硬分子有组织地阻止大会实施其计划，并以威胁和暴力行为，其中包括再三武装入侵巴勒斯坦领土，阻挠该计划目标实现的行动方式。”<sup>6</sup>

48. 1948 年 5 月 14 日，随着对巴勒斯坦委任统治的结束，七个阿拉伯国家的军队，明显地违反联合国宪章，非法越过国际边界。派遣军队的阿拉伯国家政府厚颜无耻地向安全理事会正式宣布了它们采取的非法行动。它们发动武装侵略的目的在于摧毁新成立的以色列国。

49. 在 1948 年整整一年中，阿拉伯人对初建的以色列国采取的暴力行为一直未断，虽然这种侵略破坏了大会第 181 (II) 号决议，但是它未能实现另一个公开宣称的目标，即摧毁犹太国。阿拉伯国家在旨在摧毁以色列的武装侵略中没能得逞这一事实并不能使它们违反国际法的行为合法化。与此同时，这种武装侵略也使它们不能以任何形式，从它们反对，并且以武力破坏的大会决议中得到好处。

50. 当外约旦在 1948 年 5 月 20 日给安全理事会的一封信<sup>7</sup>中，力图回避谈论其军队在该国边界外，进行的非法军事干涉行为时，美国代表说，外约旦国王的立场的特点是：

“在某种程度上，对抗联合国和安全理事会。他对我们的问题作了答复。这是些由安全理

事会向他这样一个占领着其领土范围以外的土地的统治者提出来的问题，安全理事会在世界上组织起来就是要向他问这些问题的……

“……

“对安全理事会的答复中表示出的对抗态度，极好地证明了该国政府以武装部队入侵巴勒斯坦，以及在那里发动一场战争的非法目的。它是反对和平而不是促进和平，是有明确目的的侵略。

“……

“因此，在这里，我们有国际违反法律的最好的证据，即从事违法行为的人们自己的承认。”<sup>8</sup>

51. 这个看法也得到安全理事会多数成员国的支持。例如，苏联代表

“对于阿拉伯国家在巴勒斯坦问题上采取的立场，特别是对于这些国家，或者至少说它们当中的一些国家，采取了这样的行动，诸如向巴勒斯坦派遣军队，进行旨在镇压巴勒斯坦民族解放运动的军事行动”，<sup>9</sup>表示吃惊。

我要提醒诸位代表，说这些话的苏联代表是苏联现在的外交部长葛罗米柯先生，他说的民族解放运动是犹太复国主义运动，是犹太人民的民族解放运动。

52. 尽管阿拉伯人在逐步实现民族权利，阿拉伯国家却未能，也一直未能甘心于一个主权犹太国在中东的存在。他们抱怨，并仍在抱怨这个犹太国在极小的一片土地上的存在，数千年来，这块土地同犹太人民息息相关，而且国际社会也承认这块土地是犹太人民的民族之家。

53. 自 1947 年以来，我们目睹中东发生的一切事情都源于下面这个基本事实，即阿拉伯各国政府不愿接受犹太国，也不愿与一个主权犹太国共存。这是阿-以冲突的核心。其他一切不过是借口和托词。这是阿拉伯国家对以色列发动四次大规模战争的原因，战争的明确目标是摧毁以色列，这也是阿拉伯国家针对以色列广泛开辟战线和动用各种武器的原因。

54. 譬如，这些武器包括对以色列实行经济抵制，这种抵制已扩展到间接抵制同以色列做交易的第三方。众所周知，各国都受到讹诈，被迫参加这场反以色列的运动。多年来，使用戈培尔之流发明的技术，针对以色列发动了大规模的宣传战。阿拉伯学校的儿童受到的是使人联想起纳粹低级趣味的报纸的仇恨文学的影响。犹太人民的文化和遗产遭到了低毁。甚至连犹太人民献给人类的珍贵礼物——圣经，也未幸免。联合国的各个组织和机构也被阿拉伯国家利用，当作随时向以色列发动无情政治战的工具。

55. 就在这种情况下，阿拉伯国家甚至怀着更险恶的用心成立了为人所熟知的巴解恐怖主义组织。这个杀人组织是在1964年，即1967年的6月战争前三年成立的，当时朱迪亚，萨马利亚和加沙地区分别在约旦和埃及的占领之下。换句话说，巴解组织显然是阿拉伯国家成立的，它只不过是作为它们摧毁以色列，甚至在1949年停战线以内摧毁以色列的一系列武库中的另一件武器罢了。

56. 就在两个星期前，巴解组织在沙特阿拉伯的特劳拉菲克·纳谢，在1979年11月13日的沙特报刊《利雅得》上进一步证实了这一点，他解释说：

“1965年的巴勒斯坦革命基于解放整个巴勒斯坦的战略概念，不管对革命受到什么压力，它都不会改变这个概念。最好的解决办法是巴勒斯坦人返回他们的家园，而犹太外国人返回他们的祖国。拟在巴勒斯坦任何领土上建立的巴勒斯坦实体，将是解放整个巴勒斯坦领土的出发点”。

57. 人们无须等待如此偶然地重申这样的信念。巴解组织所谓的国民宪章中充满消灭以色列国的邪恶概念。该文件最初写于1964年，随后于1968年修订。自那时以来，恐怖主义的巴解组织的所有中央机构，年复一年地重申该文件，最后一次是在最近，在今年8月份，巴解组织所谓的中央委员会在大马士革开会时重申该文件的。

58. 然而，在该杀人组织的头子亚西尔·阿拉法特，在1979年9月10日接受美国广播公司“问答”电视节目的采访时，他却佯装记不得他的组织的宪章中都写了些什么。在回答“巴解组织是否永远不承认

它申明的摧毁以色列国的目标呢？”，阿拉法特装出天真无邪的样子，反驳说：“你们在什么地方读到过这种东西？我不记得我们的文件中写过诸如此类的东西……”。

59. 看来亚西尔·阿拉法特的记忆力是具有很大的偏好性的。无论如何，本大会的会员国会知道，巴解组织宪章<sup>10</sup>中几乎每一项条款，都要求或意味着解散以色列国。该文件第19条宣布，以色列国的建立根本是无效的，不管已过去了多少时间。第20条接着断言说，犹太人与巴勒斯坦之间存在着历史或精神上的联系的说法，与事实不符。换句话说，巴解组织力图一笔勾销3000多年的犹太历史和世界史。第15条荒诞地把消除犹太复国主义在巴勒斯坦的存在宣布为一项民族义务。

60. 这些不是抽象的宣言，而是实际原则。宪章第9条和第10条更具体地宣布，武装斗争是解放巴勒斯坦的唯一方法，敢死队行动——巴解组织对不分青红皂白的恐怖行动的委婉说法——成了巴勒斯坦人民解放战争的核心。

61. 巴解组织毫不犹豫地将语言变为行动。在以色列和全世界试图大规模地屠杀无辜的男人、妇女和儿童成了巴解组织的特点。实际上，自那时至今的15年里，它试图进行了数千次单独的恐怖行动。1千多名男人、妇女和儿童被杀害，另有5千多人受伤和致残，其中不仅有犹太人，也有阿拉伯人和其他人。

62. 这些无情的统计数字不能不反映出被巴解组织杀害或致残的每个男人、妇女和儿童的极度痛苦。巴解组织这伙匪徒残忍地杀害孕妇，枪杀手脚被捆绑着的奥林匹克运动员，屠杀和平的朝圣者和旅游者。他们专门扣押学校里的手无寸铁的儿童作人质，并残忍地在校车里把他们炸死。巴解组织在熙熙攘攘的市场和人如潮涌的广场放置炸弹，造成无辜过路人的伤亡。所有这些暴行的共同特性是，巴解组织胆小地只选择攻击平民目标进行大屠杀。更有甚者，巴解组织还公开吹嘘夸耀说，几乎所有这些暴行都是它搞的。

63. 我们大家都知道，巴解组织从未阻止过侵犯联合国许多会员国主权和领土完整的行为，它不尊

重这些国家法律、秩序和公共安全的细节。由于它得到了某些阿拉伯国家政府的支持，巴解组织成了困扰当今全世界社会的“恐怖主义国际”的关键。它为欧洲、拉丁美洲、亚洲和非洲的恐怖主义集团服务，满足它们的需要，例如，这些集团公开在巴解组织的基地上受训，不受阻碍地策划和进行恐怖主义袭击活动。

64. 民用航空常常受到破坏，以致使今天的每个旅游者，在每次途经大的机场时，都感到极不方便。一度是人们友好比赛聚会的友爱象征的国际运动会也遭到了破坏。一度作为各国间友好国家和冲突国家之间国际交往基础的外交官豁免，也遭到了蓄意的嘲弄，许多国家的外交官和代表被抓，被扣作人质，甚至被杀害。

65. 由此对国际安全造成了严重威胁，而在联合国这里，违反联合国宪章及各机构的议事规则，采取的有利于巴解组织的态度又使巴解组织得到鼓励，从而使上述威胁进一步加剧。

66. 在 1967 年以前，巴勒斯坦阿拉伯人的问题一直被大家看作是难民问题，这个问题在过去和现在基本上是难民问题。在 1967 年之前，以色列没有控制朱迪亚、萨马利亚和加沙地区。然而当时并没有提出在这些地区建立所谓“巴勒斯坦国”的任何要求。为什么，问题十分简单，因为全世界都知道，占 80% 的巴勒斯坦委任统治地的约旦王国，是巴勒斯坦阿拉伯国，正如以色列国是巴勒斯坦犹太国一样。全世界还知道，绝大多数巴勒斯坦阿拉伯人是约旦公民，而大多数约旦公民是巴勒斯坦人。

67. 这些基本事实也说明了，譬如，为什么安全理事会在 1967 年 11 月 22 日通过规定中东实现和平的指导方针的第 242 (1967) 号决议时，根本未提及所说的无家可归的巴勒斯坦阿拉伯人民的原因。特别是当人们考虑到该项决议是一致通过时，这一点无疑具有重大的意义。安理会理事国在 1967 年根本不知道存在着“无家可归”的巴勒斯坦阿拉伯人民。相反，安理会的决议准确地反映了局势的实际情况，谈到了“就难民问题达成公正解决办法”的必要性。

68. 但是，从那时起，阿拉伯战略家意识到，

由于 60 年代后期全世界普遍出现的政治气氛，他们坚持要得到更多的东西，提出所谓的第二个巴勒斯坦阿拉伯民族的存在，因而有权在前巴勒斯坦委任统治地区，建立第二个阿拉伯国。这个技法熟练的策略的好处是显而易见的。它使阿拉伯国家能够声称仍存在着被剥夺了自决和独立权利的巴勒斯坦阿拉伯人民，而实施这些权利，显然是要牺牲以色列。

69. 巴解组织的主要发言人承认，发明这种假论点是为了摧毁以色列国。例如，1977 年 3 月 31 日的荷兰日报《忠诚报》，援引直至今年初死前为巴解组织所谓“军事部”头目的祖海尔·穆赫辛的话说：

“约旦人，巴勒斯坦人，叙利亚人和黎巴嫩人之间没有什么差别……，我们是一个民族。

“仅仅是由于政治原因，我们才谨慎地强调我们的巴勒斯坦属性，因为鼓励以单独的巴勒斯坦属性来反对犹太复国主义，是符合阿拉伯人的利益的。单独的巴勒斯坦属性的存在，仅仅是为战术目标服务的。

“建立一个巴勒斯坦国是继续进行反对以色列斗争，争取阿拉伯统一的新工具。

“约旦是一个有明确边界的国家。它不能对海法或雅法提出要求，而我有权对海法、雅法、耶路撒冷和贝尔谢巴提出要求。我们在整个巴勒斯坦实现了我们所有的权利之后，我们必须刻不容缓地重新统一约旦和巴勒斯坦。”

这些话的意思再清楚不过了。断言存在着第二巴勒斯坦阿拉伯属性，无非是旨在摧毁以色列国的又一借口。

70. 阿拉伯国家一直在利用它们可以利用的每一个国际讲坛，继续反对以色列的存在及其存在的权利。近年来，它们很容易地通过大会和它们可以利用的每个政治或其他性质的国际组织，推出一系列旨在第二次给予巴勒斯坦阿拉伯人民民族权利的决议，早些时候我已解释过，通过在历史性的委任统治巴勒斯坦的几乎 80% 的领土上建立约旦国，实际上巴勒斯坦阿拉伯人已经实现了这些民族权利。

71. 阿拉伯国家有双重目标。它们打算使以色

列国非法化，譬如，本大会通过的将犹太人民的民族解放运动犹太复国主义说成是种族主义的一种形式的那项极坏的决议的目的就是如此。同时，它们还力求使它们提出的巴勒斯坦阿拉伯人拥有的第二批民族权利合法化，这些巴勒斯坦阿拉伯人显然是在这些阿拉伯国家作为摧毁以色列的武器建立的恐怖主义集团的领导之下的。

72. 正是按照该战略，阿拉伯国家利用它们在本组织掌握的数字上的大多数，在1975年成立了所谓的“巴勒斯坦委员会”。该委员会由23个成员国组成，其中19个国家同以色列没有外交关系，而且时至今日，它们当中的许多国家甚至还否认以色列存在的权利，这决非巧合。

73. 于是，并不满足于滥用大会的阿拉伯战略家们，为了他们的破坏性目的，着手系统地暗中破坏本组织的每个组织和机构。在成立巴勒斯坦委员会之后，他们作为计划的一部分，甚至在秘书处内还成立了所谓巴勒斯坦人民权利特别工作组，从而损害了秘书处的完整性，并滥用了国际基金。在巴勒斯坦委员会的密切指导下，该特别工作组在过去的一年里，打着联合国的旗号提出了一系列假科学的研究报告。这些报告充满了对众所周知的史实的歪曲和有意篡改。

74. 巴勒斯坦委员会从一开始就是巴解组织手中的顺从的工具，因此，毫不奇怪，该委员会1976年第一次提出的建议，只不过是分阶段肢解以色列的处方而已。

75. 这个做法与巴解组织几年前为它自己制订的策略是一致的。人们不得不再次提到历史。1974年，巴解组织的所谓全国委员会在开罗召开的会议上，通过了10点政纲<sup>11</sup>它包括最终夺取两岸——让我强调一下——约旦河两岸的巴勒斯坦委任统治地全部领土的分阶段实施的政治纲领。有时，巴解组织的发言人把该纲领说成是一项两阶段，或三阶段政策。实质上，该政策第一阶段的目标是，在自1967年以来以色列管理的领土上的任何地方，建立第二个巴勒斯坦阿拉伯国。第二阶段是把该拟议中的国家用作最终推翻以色列的跳板。

76. 在1977年3月14日一期《新闻周刊》

上，亚西尔·阿拉法特的一个忠实的追随者法鲁克·卡杜米直言不讳地描述了这个纲领。他说：

“我们返回家园要经过两个〔初步〕阶段：第一个阶段要回到1967年的界线，第二个阶段回到1948年的界线。第三个阶段是建立民主的巴勒斯坦国。所以，我们是在为这三个阶段而战。”

在问及巴解组织是否变得更有节制时，卡杜米回答说：

“我们说节制，指的是我们准备在我们的一部分领土上建立一个国家。过去我们说不，我们要立即在整个巴勒斯坦的领土上建立一个民主的巴勒斯坦国。现在我们说不，我们是说要分三个阶段来建立这样的一个国家。这就是节制。”

尽管欧洲和其他地方的某些国际人物抱有幻想，但是，这是严酷的事实。

77. 严酷的事实依然是，巴解组织对以色列公民及其在国外的代表犯下的恐怖和野蛮的罪行，一天天证实了它作为阿拉伯拒绝阵线国家手中的工具的真实目的和性质。以色列政府作为一个负责的自尊自重的政府，不能对我们大家垂手可得的证据，采取肤浅或过分简单化的看法。

78. 根据我所说的这一切，让我设法谈谈今天问题的真正性质和范围吧！为此，我们不得不再次回到1947年。大会第181(II)号决议一通过，阿拉伯人立即采取了非法使用武力的手段，来破坏该项决议。随后，七个阿拉伯国家的军队在1948年5月14日以色列国建国之日，便向这个新生的国家推进。

79. 由于1948年的侵略，阿拉伯国家制造了两个难民问题，并非人们一般认为的只是一个难民问题。

80. 到1949年阿拉伯对以色列的侵略遭到挫败时，大约60万巴勒斯坦阿拉伯人在被阿拉伯各国政府控制的地区，其中包括朱迪亚，萨马利亚和加沙地区沦为难民。这些阿拉伯东道国与他们的巴勒斯坦兄弟讲同一种语言，有相同的文化、历史和宗教遗产，甚至还常常有亲属关系，然而这些国家非但不吸收和

接纳这些巴勒斯坦人，相反，却强迫他们困于难民营，并无情地把他们当作反对以色列的政治武器。

81. 成千上万犹太人住在朱迪亚、萨马利亚和加沙地区，直至 1948 年他们无法长期抵抗阿拉伯军队的入侵为止。他们当中的一些人在逃脱侵略和监禁之后，在以色列国寻求并得到了庇护。

82. 阿拉伯人对自古以来就在阿拉伯土地上生活的犹太人的敌对引起了一个规模更大的犹太难民问题。当时这些犹太人的数目近 100 万，数百年来，他们一直被当成二等公民对待，受到各种形式的歧视与迫害。甚至在 1948 年到 1949 年阿拉伯军队战败之前，他们沦为渴望报复的阿拉伯人的暴力和进一步迫害的牺牲品，其中许多人惨遭杀害；其他人被投入监狱，受到酷刑的折磨；几十万人被迫逃离，丢下了大量的财物和资产。家庭和商店遭到洗劫；银行帐户被冻结，公共财产和无价的文化财产被阿拉伯各国政府没收。犹太人在整个中东和北非地区 3,000 年的有组织的生活就此宣告结束。

83. 从 1948 年到今天，80 多万犹太人被迫离开阿拉伯国家，其中约有 65 万人来到以色列，大多数人除了身背的衣服被褥外，别无长物。因此，实际上，由于阿拉伯国家在 1947 年到 1948 年进行的侵略，阿拉伯国家和以色列之间已发生了事实上的人口交流。

84. 人们几乎听不到有关这些犹太难民的情况，因为他们没有长久地作难民。他们在以色列找到了住所，新的生活与尊严。他们和以色列社会融为一体。今天，来自阿拉伯土地的犹太人和来自其他穆斯林国家的犹太人，以及在以色列出生的他们的子孙后代，组成了以色列犹太人口的大多数。

85. 另一方面，世界继续听到关于阿拉伯难民的大吵大嚷，我们知道，今天阿拉伯难民依然是巴勒斯坦问题的核心。但是，当人们较仔细地观察该难民集团时，会很容易地看到，这不是一个大问题。根据联合国的数字，自第二次世界大战结束后，有大约 0.6 亿至 1 亿难民和流离失所的人。即使人们接受较保守的数字，1948 年阿拉伯难民占难民总数的不足 1%。包括犹太难民问题在内的世界绝大多数其他难

民问题都已得到了解决，难民被新的国家或居住地区吸收，恢复了社会生活。可以肯定，对大多数阿拉伯难民及其后代来说，情况也是如此，他们中至少有三分之二继续住在前巴勒斯坦委任统治地领土上，并且成为约旦国民，巴勒斯坦阿拉伯国就建立在上述委任统治地大部分领土上。

86. 总而言之，两部分人在前巴勒斯坦委任统治地领土上发生了冲突，实际上造成了委任统治地领土被分治的状态。在最初打算建立犹太民族之家的接近 80% 的领土上，建立了巴勒斯坦阿拉伯人的国家，而巴勒斯坦犹太人在前委任统治地不足 20% 的地区，成立了他们的国家——以色列。随着这一事态发展，出现了事实上的人口交流。曾在巴勒斯坦成为以色列的那部分地区居住的大量阿拉伯人，离开了他们的家园到邻近的阿拉伯国家，主要是约旦巴勒斯坦阿拉伯国定居。曾在阿拉伯国家居住的数量更多的犹太人，离开了他们的原籍国，几乎无一例外地到了巴勒斯坦犹太国以色列。

87. 如果我们将政治口号，宣传和蓄意的夸大搁置一边，我们今天面对的问题就会大不相同了。如果没有人为设置的种种障碍，可以看到问题是可能解决的。中东戴维营和平纲要<sup>12</sup>中提出了迄今唯一现实可行的解决办法。该纲要完全是以安全理事会第 242 (1967) 号决议为基础的，时至今日，该项决议仍然是中东和平谈判唯一商定的基础。

88. 戴维营纲要考虑在就朱迪亚、萨马利亚和加沙地带的最后地位达成协议之前，在为期五年的过渡时期内允许上述地区的巴勒斯坦阿拉伯人完全自治，以此来解决这些地区的居民问题。为此，商定为这些地区的阿拉伯居民通过行政委员会行使自治的原则进行谈判。

89. 此外，该纲要还请朱迪亚、萨马利亚和加沙地区的巴勒斯坦阿拉伯居民参加各方面的谈判，在决定他们的前途方面起积极的作用。已邀请他们不仅参加日前为成立自治管理委员会而进行的谈判，而且还参加将决定他们所住地区最后地位，以及关于以色列和约旦和平条约的最后谈判，该条约将商定划定两国间的边界。

90. 戴维营纲要还设想撤销以色列军事政府及其民政当局，然后把剩余的以色列部队重新部署在指定的治安防卫场所。

91. 戴维营纲要提供的这个解决办法，为有关的巴勒斯坦阿拉伯人提供了比他们以前在历史中曾有过的更多的机会，为他们提供了自治的前景，繁荣昌盛的前景，以及与他们的邻国一道和平共处的前景，为他们提供了免于恐怖的安全未来。

92. 巴勒斯坦阿拉伯人的悲剧之一是，过去 50 年来，他们受极端主义领导的支配。从耶路撒冷臭名昭著的伊斯兰教法典说明官——他参与了纳粹对欧洲犹太人的大屠杀，作为一名战犯，被同盟国通缉——开始，该领导集团对于恐吓和暗杀其政治对手丝毫没有内疚之感。它根本没有政治现实主义精神，顽固地反对和解。它使它声称所代表的人们从一个灾难走向另一个灾难。直接继承了这种政治遗产的是恐怖主义的巴解组织。该组织也对朱迪亚、萨马利亚和加沙地区愿意与以色列和平共处的巴勒斯坦阿拉伯人不断进行恫吓和暗杀活动。

93. 1977 年，在萨达特总统访问耶路撒冷之后，巴解组织下属的一个恐怖主义集团，所谓的解放巴勒斯坦民主阵线，发誓要暗杀接受萨达特总统邀请参加该年 12 月召开的开罗会议的任何巴勒斯坦阿拉伯人。巴解组织的确进行了上述威胁。它的新闻机构 1977 年 12 月 26 日宣布，已发布了“肃清一批特务”的命令，并吹嘘已杀了在拉马拉的教育官员哈姆迪·卡迪。同一天，巴解组织在联合国的观察员公开为这一谋杀行径辩解，他对全国广播公司新闻节目采访记者说：

“与占领军勾结的人是要被处决而不是要被暗杀的。因此，此人一定是被处决了，因为他与占领军勾结。”

当对此表示怀疑的全国广播公司的采访记者问及他是否实际上宽恕那样做时，他回答说：“是的，与敌人勾结的那些人应该被处决。”

94. 巴解组织孤注一掷，企图破坏进行中的和平进程，它坚持并不断加剧其恫吓运动。在去年遭到

暗杀的人中有拉马拉的一个信奉基督教的阿拉伯商人阿布杜勒·努尔贾胡，他反对巴解组织，因为，用他的话来说，“我们必须生活在一起。仇恨对谁都不好。”今年夏天，巴解组织暗杀了准备努力争取和平的著名宗教领袖，加沙的伊玛姆。同时，巴解组织还利用诸如以色列在有关地区设立的大学里存在的学术自由，以及利用受到以色列管理当局支持的民主机构等便利条件加紧了其反和平运动。

95. 巴解组织一贯是，并依然是反对与以色列和平共处，反对整个中东和平进程的那些阿拉伯国家手中的驯服工具。巴解组织的资金、供应、情报、乃至其生存，靠的是阿拉伯拒绝阵线国家，以及他们在中东地区以外的支持者。但是，尽管拒绝阵线坚持大肆进行阻挠活动，当前的谈判将继续下去，我们深信，谈判将取得圆满成功，从而使我们的朝着在整个地区实现全面和平又向前迈进一步。

96. 中东各国人民饱尝战争之苦。我们在戴维营纲要中，向着实现和平迈出了一大步，我们为了我们的孩子，以及我们的子孙后代来实现这一目标。

97. 萨赫卢勒先生（苏丹）：过去几年里，我们的世界在消除殖民主义，增进数百年来在殖民主义和外国统治枷锁下生活的许多国家人民的自决权利方面，目睹了几个重大的事态发展。由于这些事态发展，许多国家获得了独立，壮大了联合国的队伍。现在，在本会堂内占据合法席位的国家数目已增至 152 个。这进一步证实了国际社会这样的信念，即假如国际经济和政治关系从今以后不是建立在正义和平等的新的基础之上，那将是不合情理的。但是，世界上有些地区仍受着表现殖民主义时代特点的，剥削、统治、和拒不给予各国人民自决、行使他们不可剥夺的独立权利和全面控制他们自己的资源和财富的权利这些旧观念的影响。

98. 在世界的某些地区，特别是在中东，依然存在着这样的情况。在中东，巴勒斯坦人民在过去的 30 年里，一直受到极为可憎的形式的迫害和驱逐。这种情况自从第二次世界大战结束，自从联合国成立，就发生了，而成立联合国是实际表达国际社会如下愿望的：结束战争，实现国际和平与安全，消除殖民主

义，建立一个政治和社会正义占上风的世界，一个靠合作与一体化联系团结起来的，受国际法和公约制约的世界，从而结束在殖民主义和征服时代盛行的弱肉强食原则，并建立一个遵循联合国宪章的文明世界。

99. 但是，巴勒斯坦人民被驱逐出境的悲剧始于第二次世界大战和联合国成立之后。这一悲剧产生了前所未有的后果，最终波及整个中东地区，引发了由犹太复国主义国家对巴勒斯坦和其他阿拉伯各国人民发动的四次战争，其目的在于强行将巴勒斯坦人民驱逐出他们祖先居住的土地，并攫取更多的阿拉伯领土，以安置从流散地陆续返回的犹太人。犹太复国主义国是在种族主义运动的怂恿和支持下这样做的，该运动使中东成为紧张局势和冲突的温床，为大国竞争打开了大门，使该地区人民的命运受到这些竞争所造成的冲突的起伏不定的影响。这也影响了巴勒斯坦人民的悲剧，现已逐步到了国际政治阶段，影响面扩大，复杂程度加剧了，所以涉及当事方数量也已增加。世界犹太复国主义利用这一系列情况扩大了其计划的规模。它加紧努力，一旦国际形势对它有利，就获取整个巴勒斯坦和其他阿拉伯领土。尽管国际社会已开始了解了这场悲剧的方方面面，并要求结束这场悲剧，以免世界其他地区受到其规模难以预料的国际对抗的威胁，但是，以以色列和支持援助以色列并对许多有影响的国际政治集团有很大影响的种族主义运动为代表的世界犹太复国主义，却蓄意设法与旨在达成我们一致谋求的公正和全面的解决办法而进行的国际努力相对抗，使局势处于紧张和不稳定状态，以便实现其长期的目标与宗旨。

100. 只要巴勒斯坦人民的问题依然得不到解决，中东地区就仍将是紧张局势的温床，这构成了对整个国际局势的威胁，因为这个极其重要的地区具有战略意义。

副主席马夫罗马蒂斯先生（塞浦路斯）代行主席职务。

101. 本国际讲坛一再重申，通过实施本大会通过的各项决议提供公正解决巴勒斯坦问题的必要性，这些决议中最重要的是第 3236 (XXIX) 号决议，决议特别规定：

“1. 重申巴勒斯坦的巴勒斯坦人民享有不可剥夺的权利，包括：

“（a） 不受外来干预的自决权利；

“（b） 取得国家独立和主权的权利；

“2. 又重申巴勒斯坦人民重返他们被迫离开家园和产业的不可剥夺权利，并呼吁他们返回；

“3. 强调指出充分尊重和实现巴勒斯坦人民的这些不可剥夺的权利，是解决巴勒斯坦问题不可缺少的条件；

“4. 确认要在中东建立公正持久的和平，巴勒斯坦人民是主要的一方；

“5. 又确认巴勒斯坦人民有权按照联合国宪章宗旨和原则，使用一切办法来恢复他们的权利；

“6. 呼吁所有国家和国际组织按照宪章，支援巴勒斯坦人民为恢复其权利而进行的斗争；

“7. 请秘书长就有关巴勒斯坦问题的一切事项同巴勒斯坦解放组织取得联系。”

102. 尽管通过了该项决议，以及在该项决议之前或其后通过了其他的决议，尽管决议是十分清楚的，但是以色列继续悍然无视和践踏国际社会的所有决定。继续推行其卑鄙的镇压和驱逐巴勒斯坦人民的政策，从而侵犯了他们最基本的人权，其中包括自决权利，以及在他们的国土上享有尊严的生活的权利。以色列剥夺了巴勒斯坦人民发表意见的权利。最近我们目睹了以色列驱逐纳布卢斯市长巴萨姆·沙卡先生的决定，原因是他敢于表示同情巴解组织。而所有这一切是在以色列及其盟友标榜他们是中东地区民主与自由的捍卫者的时候发生的。

103. 尽管国际社会通过本国际组织努力寻找公正解决巴勒斯坦问题的办法，但是，以色列继续蔑视国际社会的愿望，拒不承认巴勒斯坦人民合法的不可剥夺的权利。它推行镇压和驱逐住在西岸和加沙被占领土的巴勒斯坦人的政策，继续违反管理被占领土地的国际法规则，设立犹太定居点，改变被占领土的

人口和地理性质，以巩固对巴勒斯坦的永久占领。每天我们从特拉维夫收到的消息表明，以色列继续在被占领土上建立定居点，并且正在采取各种步骤和措施，以非法强行征用新的阿拉伯土地。以色列的真实目标是人所共知的。以色列在试图强力将它对西岸和加沙地带的占领变为既成事实，把这些被占领土上余下的巴勒斯坦居民赶净撵绝，完成驱逐巴勒斯坦人民的工作，这些人在过去 30 年里，由于他们的家园被占领而蒙受了比任何其他人民都更多的苦难。

104. 以色列实行侵略和扩张政策，以武力占领阿拉伯领土，试图给占领打上合法的印记，并妄图吞并南黎巴嫩更多的领土，使该地区出现了爆发大灾难的危险迹象。今天，以色列是世界上唯一一个边界不为人知的国家，因为他们的边界常常由世界犹太复国主义运动的计划来决定，该运动利用它在国际政治集团的影响，靠散布谎言，来欺骗世界舆论。这完全是可能的，因为该运动对全世界，特别是对发达国家的传播工具进行几乎全面控制。以色列在推行扩张主义和侵略政策方面，首先靠的是它得到的无限的无条件的军事和物质援助，使它能在中东称霸。实际上，这种没有限制的援助，远远超出了军事领域的援助，还包括政治、经济、外交和其他方面的援助。

105. 毫无疑问，只要我们不制止向以色列提供这种无限的援助，国际社会对于在中东建立公正和持久的和平，从而消除世界最危险的一个紧张局势地区所表达的普遍愿望，就依然是个幻想，是个无法实现的梦想而已。但是，有关各方也一定能够应付这一爆炸性局势，办法是维护它们的民族利益，以及该地区各国人民的民族利益，而不是维护野心勃勃的世界犹太复国主义的利益。虽说由于贝尔福宣言，将犹太复国主义者引进巴勒斯坦，以及犹太复国主义国家对巴勒斯坦人民和阿拉伯邻国发动了四场战争，使整个阿拉伯民族，特别是巴勒斯坦人民遭受了不公正待遇，但是阿拉伯世界已多次表示，它希望就这个几乎成为中东地区老大难的问题，达成公正和全面的解决，并使该地区各国人民能够实现他们过稳定、进步和体面生活的愿望。

106. 1974 年，在日内瓦召开的中东和平会议，是朝着正确的方向迈出的合乎逻辑的一步，但是

由于以色列的野心使它顽固不化，以及随后发生的事件，妨碍了采用上述办法来解决这一问题。形势恶化了，并在黎巴嫩制造了危险的局势。使得黎巴嫩人民同巴勒斯坦人民一样蒙受苦难。除非国际社会能够采取正常、切实可行和行之有效的措施，在中东建立公正与全面的和平，否则，这种局势将持续下去。

107. 在这方面，我们要请不结盟运动全体成员国承认巴解组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表。我们指的是，尽管在不结盟国家的会议上，就此问题发表了多次声明，但尚未宣布承认巴解组织的那些国家。我们也要请欧洲共同体成员国，按照奥地利总理克林斯基阐明的崇高立场，使它们在对巴解组织态度方面最近出现的积极的趋势，发展到最高峰。西欧国家承认巴解组织将是重要的、可贵的，因为这将突出显示出以色列在全世界的孤立，并通过在中东建立牢固稳定的基础，为全面和公正地解决巴勒斯坦问题作出贡献。在这方面，我们要提及上星期，在突尼斯召开的第十次阿拉伯最高级会议上发表的最后宣言 [A/34/763, 附件]。该宣言提到与欧洲国家的合作，以便加强阿拉伯与欧洲的共同利益，确保欧洲国家的立场将发生改变并不再将该集团国家的经济利益与它们对待阿拉伯的正义事业——其核心是巴勒斯坦问题——的政治态度区分开来。

108. 苏丹对巴勒斯坦问题的立场是基于下列考虑的：第一，巴勒斯坦问题是中东冲突的实质；第二，该问题的任何解决办法必须考虑到这一方面，巴勒斯坦人民必须参与解决；第三，有必要确保巴勒斯坦人民的合法权利，其中包括在他们自己的土地上建立他们的独立国家的权利；第四，必须承认巴解组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表，以及第五，在这方面，苏丹赞成历次阿拉伯最高级会议作出的决定。我们将向作为巴勒斯坦人民唯一合法代表的巴解组织提供支持与援助。

109. 这些是最起码的考虑，必须在这些考虑的基础上，作出争取在中东实现全面和公正和平的努力，以便使巴勒斯坦人民能够实现他们合法的民族愿望，特别是他们享有自决和在巴勒斯坦建立一个独立国家的权利。国际社会必须明确地重申这一点，并具

体规定实施就巴勒斯坦问题通过的多项决议的切实可行的方案，以此来结束已经蒙受太多苦难的巴勒斯坦人民的悲剧。

110. 最后，我要对巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会如在其报告〔A/34/35和Corr.1〕中所叙述的那样作出的富有建设性的努力表示赞赏。我们也特别对该委员会主席法尔先生，在加强该委员会方面所发挥的重要作用表示赞赏，该委员会自成立以来一直面临着由反对重申巴勒斯坦人民不可剥夺的权利的那些人制造的障碍。我们感到遗憾的是，法尔先生为了承担其他重要的职责而要离开他的职位。不管他可能在什么地方任职，我们祝愿他在新的工作中获得成功。我们要利用这个机会说，我们非常重视对该委员会的支持，其中包括支持同其活动有关的新闻和传播媒介的工作，以便使它能够按照大会的决定，完成它的任务，加强它的活动。苏丹代表团将与愿为此目的努力工作的所有其他代表团合作。

111. 何文楼先生（越南）：我们就巴勒斯坦问题进行的辩论，适逢全世界正在加紧筹备在 11 月 29 日庆祝国际声援巴勒斯坦人民日。声援巴勒斯坦日这个事件，极好地说明了国际社会极其关心，并坚决支持巴勒斯坦人民争取自决和民族独立的事业。

112. 我们的辩论是在巴勒斯坦人民的斗争进入关键阶段的时候进行的。在巴勒斯坦人民唯一的合法代表巴解组织的领导下，过去 30 年来，巴勒斯坦人民与其他阿拉伯各国人民一道，为重新获得生存权利和收复被占领土，持续不断地开展了反对以色列占领和扩张主义的不屈不挠的斗争。当前，全世界热爱和平与正义的人民，无不深切同情，极其钦佩地注视着巴勒斯坦人民的英勇斗争，并毫无保留地支持他们的正义事业。事实上，被压迫的巴勒斯坦人民被驱逐出家园，然而他们 30 多年来为行使自决和民族独立不可剥夺的权利进行了无情的斗争，他们的悲剧怎么能不令进步人类的良知受到震撼呢！

113. 巴勒斯坦问题是联合国，也是不结盟运动面对的原则问题之一。然而，尽管本组织以及不结盟运动国家通过了大量的宣言和决议，问题却仍然没有得到解决。

114. 多年来，每次对巴勒斯坦问题进行辩论时，所有的发言人都明确指出问题的根源和起因，并都指出巴勒斯坦问题是中东问题的核心，中东是一个具有特别重要意义的地区，该地区可能威胁世界和平，要在中东实现真正的和平，首先必须解决巴勒斯坦问题。解决巴勒斯坦问题，不管采取什么办法都要求消除中东的一切战争根源，就是说，要求制止以色列的侵略与扩张主义。要在中东恢复持久和平，就必须消除由以色列侵略造成的任何威胁，恢复巴勒斯坦人民的基本民族权利，保证巴勒斯坦人民返回他们的土地，建立一个巴勒斯坦国的权利，同时恢复他们对被以色列非法占领的领土的主权。中东问题和巴勒斯坦问题的任何解决办法，都要求巴解组织平等的参与，因为该组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表。

115. 我国代表团要强调指出该问题的下面两个方面。

116. 第一，说到巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，就是说他们的自决，民族独立和主权的权利。只有以色列从它违反联合国宪章和有关的决议，凭借武力非法占领的巴勒斯坦领土撤走，并使在 1948 年和 1967 年敌对行动期间或其后，被驱逐的难民和人员返回他们的土地，巴勒斯坦人民的自决权利才能得到实现。

117. 谈到巴勒斯坦人民自决和民族独立的权利，就是说它建立一个巴勒斯坦国的权利。这是一项不可剥夺的神圣权利。只有通过以色列撤出被占领土，建立一个独立的巴勒斯坦国，巴勒斯坦人民才能够行使其自决和民族独立的权利。

118. 关于这个问题，国际社会通过了多项决议，要求以色列从它非法占领的全部领土上撤走，并承认日前在联合国具有观察员地位的巴解组织为巴勒斯坦人民的唯一合法代表。

119. 不结盟国家运动通过了大量决议，充分表明该运动坚决支持巴勒斯坦人民的正义事业，并承认巴解组织为该组织正式成员。不结盟国家运动的决议再三谴责以色列的侵略和扩张主义，要求以色列立即无条件地撤出非法占领的领土。在哈瓦那召开的第六次不结盟国家和政府首脑会议的政治宣言明确规定：

“会议谴责以色列推行的犹太复国主义和种族主义政策，以色列继续顽固地无视国际社会的决定，坚持军事占领，对巴勒斯坦人民采取恐怖和野蛮的镇压，从而表明其种族主义、扩张主义、侵略和歧视性。该政策是对世界舆论的挑战，是对联合国的原则和决议，以及世界人权宣言”〔A/34/542，附件，第一部分，第128段〕的公然违反。

120. 第二，在实施其计划方面屡遭失败的以色列，在国际帝国主义的准许下，采取了所谓的和平解决办法，其目的实际上是破坏巴勒斯坦人民的斗争，否认巴解组织的代表性。以色列还炮制了旨在使阿拉伯人和阿拉伯人，巴勒斯坦人民和巴解组织相互对立的单独解决办法。以色列与埃及签署了戴维营协议和单独条约，特别是在缔结戴维营协议以后，以色列对巴勒斯坦和其他阿拉伯人民犯下了可恶的罪行。在哈瓦那召开的第六次不结盟国家会议的政治宣言明确指出：

“以色列对南黎巴嫩和黎巴嫩的巴勒斯坦难民营的野蛮攻击逐步升级，自戴维营协议和埃以条约签署以来，攻击的规模在不断扩大，对此，会议表示关切。由地面、海上、空中进行的侵略，等于是在灭绝巴勒斯坦和黎巴嫩人民，由于以色列使用由美利坚合众国提供的最尖端的武器，从而引起了死亡和破坏，造成了成千上万黎巴嫩和巴勒斯坦平民，其中包括大批妇女和儿童的外逃。”〔同上，第127段〕。

121. 以色列进一步加紧实施其政策，除了吞并耶路撒冷，将它变成犹太城以外，还夺取被占领的巴勒斯坦土地，建立犹太复国主义定居点和新的军事岗哨。最近，以色列无耻地逮捕纳布卢斯市长，并将他放逐到一个不为人知的地方，从而引起了巴勒斯坦人、其他阿拉伯人民和国际社会的愤慨。

122. 巴勒斯坦问题是一个紧迫的问题。国际社会必须采取坚决有效的措施。只有在包括巴解组织在内的各方平等参与，在尊重巴勒斯坦人民基本民族权利的基础上，达成全面的解决办法，才能令人满意地解决巴勒斯坦问题。

123. 越南社会主义共和国政府和人民，一贯毫无

保留地支持巴勒斯坦人民恢复自决、民族独立和主权的权利，以及返回其土地，建立独立的巴勒斯坦国的权利的正义事业。我们重申，我们坚决支持其他阿拉伯人民为恢复自1967年以来被以色列非法占领的领土，要求以色列立即无条件地撤出这些领土而进行的斗争。

124. 我们确信，不屈不挠坚决进行斗争，并得到珍爱和平与正义的各国人民和各国政府，以及全世界所有进步力量支持的，在其唯一合法代表巴解组织领导下的巴勒斯坦人民必将取得最后的胜利。

下午1时10分散会。

<sup>1</sup> 全文见《大会正式记录，第二届会议，补编第11号》，第二卷，附件19。

<sup>2</sup> 关于该委员会的报告，见《安全理事会正式记录，第三十四年，1979年7月、8月和9月份补编》，文件S/13450和Add.1。

<sup>3</sup> 《向联合国大会提交的同为犹太人民建立民族之家有关的文件集》(纽约，巴勒斯坦犹太事务局，1947年)，第16页。

<sup>4</sup> 1922年7月24日在伦敦签发。委任统治书全文见《大会正式记录，第二届会议，补编第11号，第二卷，附件20》。

<sup>5</sup> 见《安全理事会正式记录，第三年，特别补编第2号》，文件S/676(即该补编所附文件A/AC.21/9第3(c)段)。

<sup>6</sup> 见《大会正式记录，第二届特别会议，补编第1号》，文件A/532和Add.1，第三.B.节。

<sup>7</sup> 见文件S/760。

<sup>8</sup> 见《安全理事会正式记录，第三年，第72号》，第302次会议。

<sup>9</sup> 见《安全理事会正式记录，第三年，第71号》，第299次会议。

<sup>10</sup> 巴勒斯坦国民宪章，1964年5月28日在耶路撒冷召开的巴勒斯坦第一次全国委员会会议通过，1968年7月10日至17日在开罗召开的巴勒斯坦第四次全国委员会修订。

<sup>11</sup> 巴勒斯坦解放组织的过渡性纲领，1974年6月1日至8日，在开罗召开的第十二届巴勒斯坦全国委员会会议上通过。

<sup>12</sup> 1978年9月17日在华盛顿签署的关于实现中东和平的纲要。