

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/40/635
16 September 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH



第四十届会议
临时议程 * 项目 115

财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会和审计委员会于1985年6月开了会，讨论审计委员会向大会提出的关于下列1984年12月31日终了年度财务决算的报告：联合国开发计划署，¹ 联合国儿童基金会，² 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，³ 联合国训练研究所，⁴ 联合国难民事务高级专员经管的自愿捐款，⁵ 联合国人口活动基金，⁶ 联合国工业发展基金，⁷ 对于审计委员会关于联合国合办工作人员养恤基金1984年12月31日终了年度决算的报告，⁸ 咨询委员会将另行向大会第四十届会议提出报告，列出咨委会的评论意见；该报告还将就联合国工作人员养恤金联合委员会的报告提出建议。

A. 联合国开发计划署

2. 审计委员会关于开发计划署的报告¹第16段是关于从各国政府收到的捐款。咨询委员会获悉，在截至1984年12月31日为止尚未缴付的总额\$4,320万之中，到1985年6月30日为止已收到\$2,550万。

* A/40/150.

3. 审计委员会在第15、17和18段中指出，虽然开发计划署的收入从\$5,790万（截至1983年12月31日为止）增加到\$11,650万（截至1984年12月31日为止），但1984年的指示性规划数字（指规数）支出继续下降，就如1983年一样，比计划的执行量指标\$5亿少了\$6,300万。咨询委员会从开发计划署署长评论意见的第3段注意到，根据与各机构进行的一项联合研究的结果已经开始采取一系列的措施来提高计划的执行量。

4. 审计委员会的报告第24和25段提请注意，在一些事例中，临时助理人员和顾问的合同契约是在服务开始提供或甚至完成之后才正式签订的。儿童基金会也有同样的问题（见下文第9段）。咨询委员会从开发计划署署长评论意见的第6段注意到，关于专家和顾问合同安排的指导准则已作了增订；咨委会期望这些指导准则会得到严格执行。

5. 审计委员会在关于开发计划署的报告第27至44段中，以及在关于近东救济工程处的报告（第23至36段）和关于难民事务高级专员的报告（第42至49段）中，讨论了在采购方面的各种做法。审计委员会提请注意，在某些方面没有完全遵守财务条例、细则和政策行事，例如基于公平地域分配原则的竞争性投标、承包商甄选程序、合同委员会的作用、专卖性质的车辆备件紧急采购程序等等。咨询委员会对此也同样感到关切，并敦促各有关行政方面更加紧密地注意采购过程的所有方面问题，确保各项适用的细则得到充分遵守。

6. 审计委员会对资本资产的审查集中在根据与各国政府达成的贷款协定进行的房舍建筑活动。如第53至70段所述，出现了一些困难，就是存在“当地可收回垫款”帐户用来偿还贷款给开发计划署总部的租金收入的所有权问题、租金定为多少的问题和贷款的偿付期限问题。咨询委员会注意到，行政方面正在采取步骤解决这些问题。

B. 联合国儿童基金会

7. 审计委员会在关于儿童基金会的报告² 第11至23段中,以及在关于难民事务高级专员的报告(第12至15段)和关于人口活动基金的报告(第13至20段)中,讨论了预算的控制问题,并指出有必要在外地更有效地监督在预算方面现有的各种指示是否得到遵守。

8. 在关于常设员额支出情况的讨论中(审计委员会的报告第21至23段),审计委员会提请注意,有20个额外工作人员以及若干个员额已被撤销的国际专业核心人员的人事费被列在这一支出用途之下。审计委员会已建议拟订明确的、书面的关于额外人员的政策。咨询委员会打算在儿童基金会将来提出预算时继续注意这个问题。

9. 关于特别服务合约的问题(审计委员会的报告第24段),审计委员会指出,报酬总额超过大会1982年12月21日第37/237号决议第八节第3段所规定的每一历年\$12,000之限的事例有四宗。审计委员会还指出,在大多数情况下,特别服务合约都是在顾问已开始工作之后才签订的。咨询委员会对于事后补签合同一事的评论意见,见上面第4段。

10. 审计委员会在报告第28和29段中,提请注意儿童基金会工作人员乘坐飞机的标准问题。儿童基金会在1984年决定,对于飞行时间为六小时以上的旅行,提供头等之下一级的机票。咨询委员会注意到,审计委员会在第29段中指出,从1985年1月1日起,儿童基金会按照联合国的标准做法,只对飞行时间超过九小时的旅行提供这种机票。

11. 审计委员会在报告第34至37段中指出,在存货控制方面有一些缺点。咨询委员会认为,为了避免损失,必须好好管理,特别是要适当地管理好儿童基金会的财产。咨询委员会完全同意审计委员会在第36段中表示的意见,并相信儿童基金会将会采取步骤改进盘存系统。

12. 审计委员会在报告第53和54段中指出了由于贺卡业务和儿童基金会采用不同的报告期限而引起的困难。 审计委员会提请注意咨询委员会的建议, 即儿童基金会应考虑制定自己的财务条例和细则。⁹ 咨询委员会的了解是, 行政方面将会继续研究这个问题, 并就制定儿童基金会财务条例和细则的问题向1986年执行局提出报告。¹⁰

C. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

13. 审计委员会在关于近东救济工程处的报告⁹ 第18至22段中, 提请注意一种做法, 就是对在维也纳工作、其母语不是英语然而通过了英语考试的工作人员付给语文津贴。 咨询委员会与审计委员会一样认为, 如《工作人员细则》第103.6(三)条所规定, “语文津贴应以工作人员依照其任用条件必须精通使用的语文以外的其他正式语文为限。 关于这个问题, 咨询委员会从近东救济工程处主任专员评论意见的第3段注意到, 这种做法已经停止实行。

14. 第23至36段讨论了采购方面的做法。 咨询委员会的评论意见见上文第5段。

D. 联合国训练研究所

15. 审计委员会关于训研所的报告⁹ 第17至22段是关于各种技术合作活动。 审计委员会讨论了与项目的规划、执行、监测、评价和财务管理有关的政策和程序上的缺点。 咨询委员会注意到, 行政方面打算把项目管理的原则和做法加以正规化。

E. 联合国难民事务高级专员
办事处经营的自愿捐款

16. 审计委员会关于难民专员办事处的报告⁵第12至15段讨论了预算的控制问题(参看上文第7段)。

17. 第27段是关于从各国政府收到的捐款。咨询委员会获悉,在截至1984年12月31日为止尚未缴付的总数\$9,014,105之中,到1985年7月31日为止已收到\$3,814,057。

18. 第42至49段讨论了采购方面的做法。咨询委员会的评论意见见上文第5段。

19. 审计委员会在第54至57段中提请注意一宗已推定为诈骗行为的事件,就是有一个执行机构通过若干有名无实的公司购买帐篷、床、毯子、床单等物,由于价钱标得很高,造成了约\$40万的损失。咨询委员会获悉,法律诉讼尚未完结,要等到诉讼结束之后才能采取行动索回上述这笔数额。

F. 联合国人口活动基金

20. 审计委员会关于人口活动基金的报告⁶第13至20段讨论了预算的控制问题。(参看上文第7段)。

21. 审计委员会的报告第24段是关于从各国政府收到的捐款。咨询委员会获悉,截至1985年7月31日为止,尚未缴付之数仍有\$807,083。咨询委员会又获悉,人口活动基金正在继续努力收取这些款项。

G. 联合国工业发展基金

22. 对于审计委员会关于联合国工业发展基金决算的报告⁷,咨询委员会没有评论意见。

注

- ¹ 《大会正式记录，第四十届会议，补编第5 A号》(A/40/5/Add. 1)。
- ² 同上，《补编第5 B号》(A/40/5/Add. 2)。
- ³ 同上，《补编第5 C号》(A/40/5/Add. 3)。
- ⁴ 同上，《补编第5 D号》(A/40/5/Add. 4)。
- ⁵ 同上，《补编第5 E号》(A/40/5/Add. 5)。
- ⁶ 同上，《补编第5 G号》(A/40/5/Add. 7)。
- ⁷ 同上，《补编第5 I号》(A/40/5/Add. 9)。
- ⁸ 同上，《补编第9号》(A/40/9)。
- ⁹ E/ICEF/1985/AB/L. 2。
- ¹⁰ E/ICEF/1985/AB/L. 8。
- ¹¹ ST/SGB/Staff Rules/1/Rev. 6. 103.6(a)。
