

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL



A/40/771
23 October 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сороковая сессия
Пункт 12 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Международное сотрудничество в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

Доклад Генерального секретаря за 1985 год

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	3
II. КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	8 - 11	4
III. КАНЦЕЛЯРИЯ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И ДЕЛАМ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ	12 - 13	6
IV. ОТДЕЛ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ	14 - 45	7
V. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ	46 - 60	15
VI. ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ	61 - 93	19
VII. ЦЕНТР ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ	94 - 105	26

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VIII. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	106 - 108	29
IX. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	109 - 116	30
X. МИРОВАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА	117 - 120	33
XI. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА	121 - 135	34
XII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	136 - 142	37
XIII. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ	143 - 155	38
XIV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ	156 - 157	41
XV. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	158 - 204	41
XVI. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ	205 - 207	48

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 8 своей резолюции 34/177 от 17 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея просила "органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения, программа которых затрагивает проблему наркотиков в качестве средства скорейшего осуществления согласованных международных усилий, направленных на существенное сокращение незаконной деятельности, связанной с наркотиками, ежегодно сообщать Генеральной Ассамблее о своих мероприятиях и намечаемых проектах в этой области". В пункте 12 этой резолюции она просила Генерального секретаря "ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклады о ходе осуществления настоящей резолюции и резолюции 8 (XXVIII)" Комиссии по наркотическим средствам в отношении разработки программы, касающейся международной стратегии и политики в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.
2. В развитие резолюции 34/177 Генеральная Ассамблея приняла в своей резолюции 36/168 от 16 декабря 1981 года Международную стратегию в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и основную пятилетнюю программу действий, рекомендованную Комиссии по наркотическим средствам и препровожденную Экономическим и Социальным Советом 1/.
3. В резолюции 38/98 от 16 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея постановила, что "Комиссия по наркотическим средствам, начиная с восьмой специальной сессии, на пленарном заседании во время своих сессий и в присутствии всех заинтересованных наблюдателей" будет учреждать целевую группу, предусмотренную в резолюции 36/168 Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы она рассматривала, контролировала и координировала осуществление международной стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и основной пятилетней программы действий.
4. Ссылаясь на свою предыдущую резолюцию по этому вопросу 2/, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 38/93 от 16 декабря 1983 года настоятельно призвала специализированные учреждения и другие организации и программы системы Организации Объединенных Наций определить специальные мероприятия по контролю над наркотическими средствами в своих соответствующих областях деятельности и уделять больше внимания подобным мероприятиям в своих бюджетах по программам. Она также просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее сороковой сессии через Комиссию по наркотическим средствам и Экономический и Социальный Совет доклад о деятельности по контролю над наркотическими средствами, осуществленной соответствующими специализированными учреждениями и другими организациями и программами. Отдельный доклад об осуществлении резолюции 38/93 Генеральной Ассамблеи представляется в качестве документа A/40/772 в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 10 постановляющей части, тогда как информация о деятельности по контролю над наркотическими средствами, осуществляемой различными органами в рамках системы Организации Объединенных Наций, содержится в главах III-XVI настоящего доклада.
5. На своей тридцать девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла три резолюции, касающиеся международного контроля над наркотическими средствами. В резолюции 39/141 Генеральная Ассамблея призвала начать подготовку проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и связанной с ним деятельности, "охватывающего все аспекты данной проблемы в целом, в

/...

частности те из них, которые не предусмотрены существующими международными документами". В резолюции 39/142 Генеральная Ассамблея приняла декларацию о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами, которая провозглашает, что незаконный оборот наркотиков и злоупотребление наркотическими средствами превратились в "международную преступную деятельность, которая требует неотложного и первоочередного внимания". В резолюции 39/143 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что "борьбе с незаконным производством, спросом, злоупотреблением и оборотом наркотиков следует срочно уделить первоочередное внимание", а также "важность комплексных согласованных региональных и международных действий". Эти три резолюции были приняты 14 декабря 1984 года.

6. На своей тридцать первой сессии в феврале 1985 года Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 2(XXXI) о международной стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и будущих приоритетах. Комиссия отметила, что основная пятилетняя программа действий будет завершена в 1986 году и рекомендовала, чтобы другие программы в области международных действий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами были разработаны в рамках среднесрочного плана Организации Объединенных Наций на период с 1984-1989 годов и последующих среднесрочных планов, а также бюджетов на двухгодичный период, утвержденных согласно этим планам. (Проекты, включенные в программу 1985 года, будут осуществляться, по возможности, за счет ресурсов, выделяемых по регулярному бюджету на двухгодичный период 1984-1985 годов, или за счет внебюджетных ресурсов в той мере, в какой они будут иметься в наличии.)

7. В докладе Комиссии по наркотическим средствам на ее тридцать первой сессии (Вена, февраль 1985 года), который был выпущен в качестве документа E/1985/23 и принят к сведению Советом в его решении 1985/130 от 28 мая 1985 года, в главе III излагаются действия, связанные с международным контролем над наркотическими средствами, осуществляемыми на международном уровне, и обобщаются замечания в отношении деятельности специализированных учреждений и международных органов и организаций.

II. КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

8. После принятия Генеральной Ассамблеей в декабре 1979 года резолюции 34/177 Организационный комитет Административного комитета по координации в январе 1980 года возложил на Комиссию по наркотическим средствам ответственность за обеспечение осуществления этой резолюции и просил Директора Отдела по наркотическим средствам продолжить консультации с заинтересованными организациями в целях координации в рамках системы Организации Объединенных Наций соответствующих вопросов международного контроля над наркотическими средствами. В целях осуществления такой широкой координации и содействия принятию в рамках всей системы действий по борьбе с таким явлением, как злоупотребление наркотическими средствами, Отдел провел ряд специальных межучрежденческих совещаний по координации в вопросах международной деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, которые проходили либо в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, либо в штаб-квартирах специализированных учреждений. Как указывалось в предыдущих докладах, межучрежденческие совещания, проводившиеся по инициативе заинтересованных специализированных учреждений, состоялись в штаб-квартирах Организации Объединенных

/...

Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) (1982 год), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (1983 год) и Всемирной организации труда (МОТ) (1984 год). В этом году межучрежденческое совещание состоялось в Международном центре в Вене 21-22 февраля 1985 года и еще одно – в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Риме 11-13 сентября 1985 года. Четырнадцать учреждений были представлены на одном или на обоих межучрежденческих совещаниях 1985 года 3/.

9. В ходе совещания в феврале 1985 года, состоявшегося непосредственно после тридцать первой сессии Комиссии по наркотическим средствам, особое внимание было обращено на заявление Генерального секретаря, сделанное им лично в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи 28 ноября 1984 года, в котором подчеркивалась необходимость согласованных и более эффективных действий в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом по борьбе с таким явлением, как злоупотребление наркотическими средствами. В ходе сентябрьского совещания особое внимание было обращено на предложение Генерального секретаря, содержащееся в его заявлении в Экономическом и Социальном Совете 24 мая 1984 года и упоминаемое в решении 1985/31 Совета, о созыве в 1987 году всемирной конференции на уровне министров для рассмотрения всех аспектов злоупотребления наркотическими средствами. Доклад межучрежденческого совещания в Риме был направлен для рассмотрения АКК, который по инициативе Генерального секретаря включил в повестку дня своей сессии в октябре 1985 года вопрос об активизации в рамках всей системы усилий по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами.

10. Межучрежденческое совещание было проинформировано об обсуждении, оценке и рекомендациях Комитета по программе и координации, который на своей двадцать пятой сессии в мае 1985 года (A/40/38) рассмотрел программу международного контроля над наркотическими средствами. В связи с этим Комитет рассмотрел ряд докладов 4/, в том числе доклад Объединенной инспекционной группы, который содержал рекомендацию относительно продолжения межучрежденческих координационных совещаний. Инспекторы также сочли целесообразным проводить их время от времени в различных организациях. Инспекторы признали, что "меры по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами должны рассматриваться на высоком и ответственном уровне в рамках межсекретариатского механизма в ответ на резолюции Генеральной Ассамблеи". Они рекомендовали, чтобы Генеральный секретарь предложил в Административном комитете по координации "осуществление через определенные промежутки времени согласованных мероприятий в области контроля над злоупотреблением наркотическими средствами". На своей двадцать пятой сессии Комитет по программе и координации поддержал эти рекомендации, и в дальнейшем будут прилагаться усилия, для того чтобы в будущем на специальных совещаниях вопросы рассматривались в перспективе и чтобы основное внимание уделялось координации будущей деятельности с упором на возможные согласованные действия.

11. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в резолюции 34/177, нынешний ежегодный доклад о международном сотрудничестве в борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами был подготовлен Генеральным секретарем на основе информации, предоставленной через Отдел по наркотическим средствам. Полученная информация была распространена на специальном межучрежденческом совещании в сентябре 1985 года и послужила основой для настоящего доклада, который имеет целью помочь Ассамблее получить общее представление о деятельности и планах в этой области. В соответствии с действующими руководящими указаниями по ограничению объема документации информация была обработана в установленном порядке.

/...

III. КАНЦЕЛЯРИЯ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И ДЕЛАМ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

12. Согласно решению Генерального секретаря, на заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи была возложена ответственность за общую координацию деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся контроля над наркотическими средствами. На своей двадцать пятой сессии в мае 1985 года Комитет по программе и координации одобрил это решение Генерального секретаря, которое, по его мнению, должно привести к расширению сотрудничества и дальнейшему улучшению деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся контроля над наркотическими средствами. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи был представлен как на февральском, так и на сентябрьском межучрежденческих координационных совещаниях 1985 года, и он предполагает также председательствовать на совещании, которое состоится в 1986 году в центральных учреждениях. На своей сессии в октябре 1985 года Консультативный комитет по основным вопросам (вопросам программ и связанным с ними вопросам) отметил, что в начале 1985 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи созвал в Нью-Йорке неофициальную рабочую группу, в состав которой вошли представители Секретариата Организации Объединенных Наций и соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, для рассмотрения всех вопросов, связанных с борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами и требующих координации. Комитет приветствовал эту инициативу и отметил, что она получит свое развитие.

13. В докладе Комитета по программе и координации Генеральный секретарь привел несколько примеров, свидетельствующих о шагах, предпринятых в целях координации: а) просьбу к центру Организации Объединенных Наций в Вене перераспределить служебную площадь таким образом, чтобы три учреждения находились в непосредственной близости друг от друга, а не располагались на большом расстоянии, как это имеет место в настоящее время; б) начало процесса пересмотра соответствующих разделов "руководства по вопросам организации", относящихся к функциям трех учреждений в Вене (в этом пересмотренном документе будут содержаться соответствующие ссылки на новую обязанность по координации, возложенную на Канцелярию заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи); в) помощь по созданию в Нью-Йорке неправительственного организационного комитета с учетом заинтересованности, выраженной в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам; и г) меры по осуществлению крупной программы общественной информации о деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами, включая выпуск кинофильмов, интервью в газетах и на телевидении и выступления. Кроме того, Генеральный секретарь проводит обзор существующей практики с целью определить, какие шаги, если таковые возможны, можно предпринять для совершенствования этой практики и обеспечения того, чтобы избежать дублирования усилий в этой области.

/...

IV. ОТДЕЛ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

A. Введение

14. Все большая осведомленность общественности и растущая обеспокоенность официальных кругов в связи с быстрым расширением масштабов злоупотребления наркотическими средствами во многих районах мира являются характерной чертой 1985 года и, в свою очередь, вызывают все более решительную реакцию со стороны различных межправительственных органов.

15. В течение 1985 года Отдел продолжал выполнять свои текущие обязанности, вытекающие из соответствующих положений существующих международных соглашений о контроле над наркотическими средствами и конкретных полномочий, содержащихся в резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. Программа работы Отдела, касающаяся выполнения им обязанностей Генерального секретаря, вытекающих из соглашений о контроле над наркотическими средствами, а также в качестве Секретариата и исполнительного органа Комиссии по наркотическим средствам определена в разделе 20 бюджета по программам Организации на 1984–1985 годы. В этом документе также указаны средства регулярного бюджета, выделенные на осуществление программы работы Отдела.

16. Кроме того, Отдел осуществляет проекты, финансируемые за счет регулярных источников или внебюджетных средств в связи с четвертым годом основной пятилетней программы действий Организации Объединенных Наций в рамках Международной стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 36/168 от 16 декабря 1981 года, причем в той мере, в какой это позволяет делать перераспределение ресурсов или их получение из других источников. Международная стратегия в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, принятая в 1981 году после нескольких лет подготовительной работы Отдела и рассмотрения межправительственными органами, в основном призвана обеспечить принятие более согласованных и эффективных мер для решения разнообразных проблем, вызванных злоупотреблением наркотиками.

17. В своем заявлении в Экономическом и Социальном Совете 24 мая 1985 года Генеральный секретарь подчеркнул необходимость "более согласованных, более всеобъемлющих и действительно всемирных усилий по уменьшению масштабов бедствия, вызванного незаконным оборотом наркотиков". Призывая к созыву всемирной конференции на уровне министров для рассмотрения всех аспектов злоупотребления наркотиками, Генеральный секретарь определил шесть ключевых областей, которым следует уделить основное внимание на многодисциплинарной конференции.

18. Принимая во внимание мнения и решения государств – членов на Генеральной Ассамблее, и в целях максимального использования имеющихся ресурсов, Отдел предпринял попытку учесть в максимально возможной степени предложение о проведении всемирной конференции в своей программе заседаний и мероприятий, с тем чтобы придать конференции импульс, а также содействовать выдвижению и развитию конструктивных идей, которые впоследствии могли бы помочь в осуществлении целей конференции. Периодические совещания и специальные мероприятия используются для того, чтобы помочь сосредоточить основное внимание на различных ключевых темах, определенных для рассмотрения на предложенной всемирной конференции. Таким же образом определяется содержание регулярных изданий Отдела, с тем чтобы в них

/...

затрагивались вопросы, требующие внимания, и тем самым оказывалась помощь в подготовке справочного материала, который мог бы служить в качестве документации для всемирной конференции. Такой подход был принят для того, чтобы переориентировать текущую деятельность в целях достижения конкретных целей и содействовать обеспечению максимальной эффективности затрат в период финансовых затруднений.

19. По мере того, как разрабатываются планы для будущих согласованных действий, по различным каналам идет поиск путей сотрудничества соответствующих специализированных учреждений и межправительственных организаций и их активного участия в деятельности, ведущей к созыву предложенной всемирной конференции и содействующей ее проведению. Более подробный справочный документ о подготовительной работе, касающейся предложенной всемирной конференции, и о предполагаемых потребностях готовится для рассмотрения Ассамблеей (A/C.3/40/8).

В. Нынешняя деятельность и функции, вытекающие из договоров

20. Отдел по наркотическим средствам обеспечивал секретариатское обслуживание тридцать первой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей в Вене 11-20 февраля 1985 года, включая подготовку предсессионной и сессионной документации, полный перечень которой приводится в докладе Комиссии (E/1985/23 и Corr.1). В работе сессии участвовали все 40 членов Комиссии, а также наблюдатели от 35 правительств других стран.

21. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 39/141, в которой Комиссии было предложено "в первоочередном порядке начать подготовку проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, охватывающего все аспекты данной проблемы в целом, и в частности те из них, которые не предусмотрены существующими международными документами", Комиссия приняла резолюцию 1 (XXXI), озаглавленную "Начало подготовки проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ", в которой она просила Генерального секретаря предложить правительствам представить свои замечания и предложения по вопросам, которые они хотели бы включить в проект конвенции. В марте 1985 года такие запросы были направлены всем правительствам, с тем чтобы они представили к 1 июля 1985 года свои замечания и предложения по вопросам, подлежащим рассмотрению для включения в новую конвенцию. Замечания и предложения 35 государств были скомпилированы и сведены воедино и до 1 ноября 1985 года, как этого требовала Комиссия, среди государств - членов Организации Объединенных Наций и других стран был распространен доклад. Комиссия рассмотрит этот документ на своей предстоящей девятой специальной сессии в феврале 1986 года.

22. В 1985 году Отдел удовлетворил возросшее число запросов приблизительно от 40 правительств о предоставлении юридических консультативных услуг по вопросам соблюдения договоров и разработки проектов национального законодательства по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Сфера охвата и сущность этих запросов свидетельствуют о повышении заинтересованности государств-членов в разработке сопоставимого национального законодательства по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и получении дополнительной информации о существующем национальном законодательстве в области производства, хранения и

/...

распределения наркотических средств, а также о таких специальных вопросах, как конфискация финансовых средств и контролируемые поставки. Кроме того, в ряде случаев Отдел оказал помощь государствам-членам в отношении процедур присоединения к договорам в области контроля над наркотическими средствами. В рамках Программы действий, провозглашенной Генеральной Ассамблеей Международной стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами на 1985 год, Отдел провел специальную кампанию, направленную на расширение числа государств - участников договоров, и заявил о своей готовности оказать помощь в преодолении тех трудностей, которые отдельные государства могут рассматривать в качестве препятствия на пути к присоединению.

23. Кроме того, Отдел ответил на возросшее число запросов со стороны ВОЗ, касающихся сбора данных и подготовки докладов для специальных совещаний, а также подготовки 19 уведомлений, которые предусмотрены положениями системы договоров в области контроля над наркотическими средствами. Отдел продолжал осуществлять тесное сотрудничество с ВОЗ в деле применения пересмотренных процедур для рассмотрения вопроса об установлении международного контроля в отношении тех или иных веществ, а также в проведении обзора тех препаратов, которые изъяты в соответствии с положениями договоров о контроле над наркотическими средствами.

24. По состоянию на 1 октября 1985 года 91 страна и территория представили годовые доклады о действии в 1984 году международных договоров о наркотических средствах и психотропных веществах. Содержащаяся в этих докладах информация служит основой для ряда документов, издаваемых ежегодно Отделом. Они включают: а) краткую информацию, содержащуюся в разделе А годовых докладов; б) перечень национальных органов, уполномоченных выдавать сертификаты и разрешения на импорт и экспорт наркотических средств и психотропных веществ; и с) перечень национальных фирм, имеющих разрешение на производство наркотических средств и психотропных веществ, а также другие документы аналитического характера, представляемые Комиссии. Был подготовлен в виде брошюры новый перечень национальных органов, уполномоченных выдавать сертификаты и разрешения на импорт и экспорт наркотических средств и психотропных веществ (ST/NAR/3), а также перечень национальных фирм (ST/NAR/4).

25. Кроме того, Отдел редактирует и издает в серии E/IT текст раздела С годовых докладов, поступающих от стран и территорий, в которых обнаружен незаконный оборот наркотиков: в 1985 году будет опубликовано свыше 100 таких докладов. В настоящее время эти и другие доклады, представляемые в соответствии с договорами в области контроля над наркотическими средствами и касающиеся, в частности, незаконного оборота наркотиков, подготавливаются в компьютеризированной форме. Первый предварительный проект пересмотренного раздела С (незаконный оборот наркотиков) вопросника для годовых докладов, который был использован правительствами в ходе представления их годовых докладов о выполнении международных договоров в области контроля над наркотическими средствами, был представлен Комиссии на ее тридцать первой сессии в феврале 1985 года. Комиссия просила подготовить новый проект полного вопросника для годовых докладов, с тем чтобы получить более всеобъемлющую и точную информацию о положении в области злоупотребления наркотическими средствами, ответных мерах правительств и основных тенденциях в области незаконных поставок, оборота и злоупотребления наркотическими средствами. В соответствии с решением 3 (XXXI) Комиссии, озаглавленным "Пересмотр вопросника для годовых докладов", в настоящее время все пересмотренные разделы вопросника распространяются среди всех правительств в целях получения от них соответствующих замечаний.

/...

26. По состоянию на 1 октября 1985 года в серии E/NL.1982 и 1983 было отредактировано и опубликовано в общей сложности 73 законодательных текста, поступивших от 40 государств – участников договоров. В соответствии с конкретной просьбой Комиссии, высказанной в ходе ее тридцать первой сессии, Отдел принял меры для получения от всех правительств полного перечня всех действующих национальных законов в области контроля над наркотическими средствами, а также текстов этих законов. Кроме того, Отдел подготовил около 20 вербальных нот от имени Генерального секретаря, касающихся деятельности в рамках международных договоров в области контроля над наркотическими средствами, а также препровождения текстов резолюций и решений, содержащих просьбы к правительствам о предоставлении информации для проведения конкретных исследований. В рамках четвертого года основной Программы действий Международной стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами Отдел в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками провел совещание экспертов в целях рассмотрения возможных путей сокращения чрезмерных запасов законного опиумного сырья, которое проходило в Вене в сентябре 1985 года.

C. Оказание помощи государствам-членам и организациям
в осуществлении программ в области борьбы со
злоупотреблением наркотическими средствами

27. В 1985 году две группы (одна с английским рабочим языком, а другая с французским рабочим языком) в составе 16 национальных научных сотрудников из 11 стран (Алжир – 2, Багамские Острова – 1, Бенин – 1, Бразилия – 1, Гана – 2, Китай – 2, Коста-Рика – 1, Мадагаскар – 2, Сенегал – 1 и Таиланд – 3) пройдут курс обучения по лабораторным методам определения и анализа конфискованных наркотических средств. Были предоставлены три стипендии научным сотрудникам из Турции для прохождения курса обучения в этой области в Европе.

28. Опубликованное в 1984 году на английском языке "Руководство, касающееся требований в отношении квалификации персонала и основного оборудования для лабораторий по наркотическим средствам", в 1985 году было издано на французском и испанском языках и в настоящее время получило широкое распространение. Кроме того, в ответ на запросы государств-членов о предоставлении технической помощи четырем национальным лабораториям (в Египте, Китае, Таиланде и Шри Ланке) были выделены оборудование, химические препараты и реагенты, контрольные образцы наркотических средств, справочники и информационные материалы. По состоянию на 1 октября 1985 года 650 портативных водонепроницаемых наборов для определения наркотических средств, произведенных Отделом при содействии Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и правительства Австралии, были предоставлены 30 странам, в то время как в 1984 году были предоставлены 500 наборов 13 странам. При содействии правительства Австралии был подготовлен учебный фильм о правилах использования такого набора. Этот фильм призван оказать помощь оперативным органам по обеспечению соблюдения законов о наркотических средствах в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В настоящее время завершается подготовка английского варианта этого фильма и ведутся подготовительные работы для выпуска этого фильма на арабском, французском, немецком и испанском языках. В связи с постоянным увеличением числа веществ, поставленных под международный контроль, неизменно растет число контрольных образцов лаборатории Отдела. По состоянию на 1 октября 1985 года свыше 240 контрольных образцов веществ, поставленных под международный контроль, были направлены в 24 лаборатории в 13 странах.

/...

29. За отчетный период среди государств-членов было распространено 250 экземпляров "Многоязычного перечня наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем" (ST/NAR/1). После того, как в соответствии с решением Комиссии, принятым на ее восьмой специальной сессии в 1984 году, под международный контроль было поставлено дополнительно 35 веществ, была начата обработка полученной информации для ее публикации в обновленном издании "Многоязычного перечня". При составлении нового издания будет принято во внимание то, что огромное число препаратов, а также поставленных под контроль веществ, которые были включены в предыдущее издание, более не производится законным путем.

30. В рамках проекта, включенного в пятилетнюю программу действий, Отдел по наркотическим средствам приступил к разработке проекта, направленного на достижение соглашений на региональном и межрегиональном уровнях в отношении рекомендованных методов проведения анализа наркотических средств, изъятых из незаконного оборота наркотиков. В этих целях были разработаны критерии отбора методов, и в октябре 1985 года в Висбадене, при финансовой поддержке со стороны правительства Федеративной Республики Германии, было проведено совещание группы экспертов по вопросам анализа кокаина и героина и рекомендованных методов проверки.

31. В целях оказания содействия органам по обеспечению соблюдения законов в представлении уголовных дел о незаконном обороте наркотиков в соответствующие судебные органы было начато осуществление проекта по укреплению правозащитного элемента законов о наркотических средствах в рамках функций национальных лабораторий по наркотическим средствам. Этот проект, который осуществляется в сотрудничестве с правительством Японии через Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, включает в себя разработку практических методов сотрудничества между лабораториями по наркотическим средствам, полицией и судебными органами на местном, национальном и региональном уровнях и разработку стандартной международной формы для использования лабораториями в ходе представления результатов анализов конфискованных наркотических средств судебным органам. После проведения консультаций с соответствующими национальными органами и учреждениями был разработан проект такой формы, которая в настоящее время направлена на рассмотрение юридическим экспертам и экспертам лабораторий, с тем чтобы они представили их замечания.

32. Справочная библиотека Отдела продолжает пополнять свои материалы и совершенствовать услуги путем применения новой технологии. Она присоединилась к компьютеризованной библиографической и фактологической информационной системе (ЮНБИС), которая находится в ведении библиотеки Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. В 1985 году был скомпилирован первый проект "тезауруса Отдела по наркотическим средствам и психотропным веществам", который в настоящее время находится в процессе пересмотра. В 1985 году была проведена компиляция существующей литературы по химическому анализу и определению веществ, изъятых из незаконного оборота, включая компьютеризованный поиск такой литературы. Для облегчения доступа государств-членов к информации Организации Объединенных Наций были подготовлены и в настоящее время распространяются среди государств-членов по их просьбе подборки справочных материалов, рекомендованная библиография, документы и публикации - как на английском, так и на французском языках - в первоначальной форме и в виде микроснимков.

33. От правительств продолжает поступать беспрецедентное количество запросов о предоставлении консультативных услуг и информации в отношении тенденции в области незаконного оборота наркотических средств и злоупотребления ими, а также самых последних технических достижений и успешно применяемых контрмер для обеспечения соблюдения законов в области контроля над наркотическими средствами и других смежных областях. Порядок представления ответов Отдела был в значительной степени облегчен в связи с компьютеризацией информации, получаемой от правительств и других официальных источников.

34. Отдел продолжает оказывать техническую помощь возрастающему числу правительств, которая во многих случаях связана с компьютеризацией, а также совершенствованием электросвязи, транспортных средств и специальной подготовки кадров. В 1985 году Отдел осуществлял различные программы по странам в Афганистане, Береге Слоновой Кости, Бирме, Египте, Индии, Кипре, Колумбии, Маврикии, Пакистане, Перу, Турции и Югославии. Эти программы помощи разрабатываются на основе консультаций, которые Отдел проводит с правительствами, Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и ПРООН нередко путем направления консультативных миссий на места.

35. Возрастающее число запросов от соответствующих правительственных учреждений во многих регионах в отношении более широкой и более специализированной подготовки кадров удовлетворяется различными способами. На межрегиональном уровне Отдел поддерживает тесные контакты с Интерполом и Советом таможенного сотрудничества (СТС) при разработке стратегии по вопросам подготовки кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотических средствах и других смежных областях. Одна из целей заключается в том, чтобы установить приемлемые на международном уровне стандарты, которые могли бы быть использованы для разработки соответствующих программ, направленных на удовлетворение конкретных потребностей различных регионов. В то же время Отдел, Интерпол и СТС предпринимают совместные усилия для разработки учебных модулей для специальных методов обеспечения соблюдения законов о наркотических средствах, с тем чтобы обеспечить как можно более широкую сопоставимость на международном уровне и максимальную эффективность использования имеющихся ресурсов. Контакты, направленные на достижение аналогичных целей в смежных областях, поддерживаются с рядом региональных межправительственных организаций, включая Бюро по плану Колombo, Южнотихоокеанскую комиссию и Соглашение стран Южной Америки о наркотических средствах и психотропных веществах. Особенно важный прогресс был достигнут в результате проведения согласованных мероприятий в Азии и районе Тихого океана в сотрудничестве с Бюро по плану Колombo и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

36. На региональном уровне по-прежнему действует система подготовки кадров в области обеспечения соблюдения законов, которая была организована Отделом. В работе семинара для сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов в отношении наркотических средств, который проходил 15-25 апреля 1985 года в Габороне (Ботсвана), участвовали 23 представителя семи государств Африки, расположенных к югу от экватора. Предполагается, что по приглашению правительства Бенина в Котону в ноябре 1985 года будет проведен региональный семинар по подготовке инструкторов в области обеспечения соблюдения законов в отношении наркотических средств для представителей франкоязычных государств Африки, расположенных к югу от Сахары;

/...

планируется, что в работе семинара примут участие представители 12 правительств. По приглашению правительства Индии в Дели в декабре 1985 года Отдел проведет еще один региональный семинар, в работе которого, как предполагается, примут участие представители 14 государств.

37. В целях принятия дополнительных мер по совершенствованию региональной и межрегиональной координации и действий, направленных на борьбу против незаконного оборота наркотиков, Отдел проводит или оказывает поддержку проведению ряда конференций, семинаров и практикумов в большинстве регионов. В 1985 году Отдел окажет, в частности, помощь в проведении технических совещаний в странах Америки, Европы, Юго-Западной Азии и в Азии и районе Тихого океана в целом. Отдел провел также консультации с соответствующими организациями и правительствами в рамках подготовки к проведению регионального совещания глав национальных учреждений по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств африканского региона в соответствии с резолюцией 1985/11 Совета, озаглавленной "Сотрудничество в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и злоупотреблением наркотиками в африканском регионе".

38. В 1985 году были организованы ознакомительные поездки для 18 национальных сотрудников, занимающихся осуществлением программ в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, из шести стран (Аргентины, Берега Слоновой Кости, Маврикия, Перу, Сенегала и Турции). В декабре 1985 года в Вене будет проведено совещание группы экспертов по вопросам борьбы с незаконным перевозом наркотических средств по морю и воздуху, организуемое Отделом в соответствии с положениями основной пятилетней программы действий Организации Объединенных Наций.

39. Что касается содействия просвещению общественности и вовлечению ее в борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами, то в 1985 году в консультации с правительством Швеции проводится подготовительная работа в целях созыва межрегионального совещания по этому вопросу, которое планируется провести в Швеции в июне 1986 года. Кроме того, были установлены контакты с Бюро по плану Коломбо и представителями правительства Австралии по вопросу о проведении запланированной на 1986 год конференции по этой теме для государств Азии и региона Тихого океана.

40. Кроме того, на региональном уровне Отдел продолжает обслуживать ежегодно две сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. В сентябре 1985 года в Тегеране проходила двадцатая сессия. В ноябре 1985 года в Коломбо (Шри Ланка) проведет свою двенадцатую сессию второй вспомогательный орган Комиссии по наркотическим средствам, ежегодное совещание оперативных глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках района Дальнего Востока.

41. В рамках этих двух форумов и всех других совещаний по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках, в которых в настоящее время Отдел принимает участие, началось рассмотрение проблем, которые могут быть с пользой рассмотрены в ходе межрегионального совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которое будет проведено в июле 1986 года в Вене в соответствии с мандатом, предусмотренным в резолюции 39/143 Генеральной Ассамблеи,

/...

а также в ходе международной конференции по рассмотрению всех аспектов злоупотребления наркотическими средствами, которая, как предполагается, будет проведена в 1987 году. Кроме того, Отдел был представлен на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, на котором были приняты три резолюции по международному контролю над наркотическими средствами (более подробную информацию см. главу VII ниже).

D. Публикации и связанная с ними деятельность
в области информации

42. В дополнение к специальным публикациям, упомянутым выше, программа Отдела включает выпуск двух периодических публикаций для распространения во всем мире. В каждом выпуске "Бюллетеня по наркотическим средствам", ежеквартальном издании, содержащем подлинные материалы и результаты исследований, по-прежнему поднимаются вопросы, которые имеют весьма актуальное значение для программы в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. "Бюллетень" издается на арабском, английском, испанском и французском языках. Кроме того, отдельные статьи выпускаются на русском языке, а резюме всех статей выпускаются на китайском языке. Первый выпуск 1985 года был посвящен анализу научных достижений, касающихся определения методов контроля над наркотическими средствами. В честь Международного года молодежи выпуск "Бюллетеня" за апрель-сентябрь 1985 года был посвящен рассмотрению проблемы наркотиков и молодежи. В последнем выпуске 1985 года приводятся результаты недавних исследований по вопросам вредного воздействия каннабиса. Была начата работа над первыми двумя выпусками 1986 года, которые будут посвящены а) масштабам злоупотребления наркотическими средствами и оценке методов планирования борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и б) принятию мер на региональном и межрегиональном уровнях в целях борьбы с таким явлением, как злоупотребление наркотическими средствами.

43. Кроме того, Отдел выпускает на регулярной основе два раза в месяц "Информационный бюллетень", в котором проводится обзор представляющих широкий интерес событий в области международного контроля над наркотическими средствами с надлежащим освещением мероприятий специализированных учреждений, а также приводится расписание мероприятий, с тем чтобы содействовать координации деятельности и планированию проведения совещаний. В настоящее время обновляется перечень адресатов, получающих эти два издания, с тем чтобы с помощью компьютеризации ускорить его распространение, обеспечить надлежащий охват и предусмотреть дополнительные механизмы обратной связи для дальнейшего расширения согласованных международных мер, необходимых в связи с распространением злоупотребления наркотическими средствами.

44. В течение года Отдел активизировал свои усилия по вовлечению в эту деятельность основных элементов общества на всех возможных уровнях, с тем чтобы обеспечить принятие как можно более всеобъемлющих и согласованных мер по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и решению связанных с ним проблем. Отдел еще больше расширил свое сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися рассмотрением различных аспектов злоупотребления наркотическими средствами, либо непосредственно, либо через два главных комитета неправительственных организаций по наркотическим средствам в Вене и в Центральных учреждениях в Нью-Йорке.

45. Тот факт, что Отдел по-прежнему получал все большее число просьб от национальных должностных лиц, занимающихся вопросами контроля над наркотическими средствами, членов научного сообщества и средств массовой информации о предоставлении информации и материалов, консультаций и помощи, является одним из результатов возросшего общественного понимания и обеспокоенности официальных органов в связи с расширением масштабов злоупотребления наркотическими средствами. Отдел также продолжал стремиться наиболее полно учитывать подобные просьбы, предоставляя информационные бюллетени, аудиовизуальные материалы, плакаты, вспомогательные учебные материалы и прочие публикации. Предполагается, что число внешних просьб о такой помощи будет расти по мере того, как наращивает темпы подготовительная деятельность и растет заинтересованность в связи со всемирной конференцией по вопросам злоупотребления наркотическими средствами, которую Генеральный секретарь предложил провести в 1987 году. Кроме того, поступает все больше просьб об услугах фильмотеки, которая в нынешнем году опубликует свой каталог в обновленном варианте. Аудиовизуальные материалы предоставляются для оказания помощи в проведении программ профессиональной подготовки, кампаний по повышению понимания обществом этой проблемы и других мероприятий, направленных на обеспечение большего понимания проблемы злоупотребления наркотическими средствами в ее различных аспектах.

V. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

A. Обязанности в области отчетности

46. В соответствии с договором 5/ Международный комитет по контролю над наркотиками представляет Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по наркотическим средствам ежегодный отчет о проделанной работе. Этот отчет содержится в годовых докладах МККН, в которых проводится анализ положения в мире в области контроля над наркотическими средствами и которые являются главным средством Комитета для привлечения внимания органов Организации Объединенных Наций, правительств и широкой общественности к недостаткам в области международного контроля над наркотическими средствами и возможным мерам по их ликвидации. Поэтому за полным отчетом об осуществляемой Комитетом деятельности и его мнениях следует обращаться к его годовым докладам 6/.

B. Мандат по договору

47. Комитет несет ответственность за оказание содействия правительствам в осуществлении и соблюдении положений договоров о контроле над наркотическими средствами и оказании им помощи в этой связи по их просьбе. Задачи Комитета конкретно изложены в договорах, и его функции носят постоянный характер. В целом Комитет занимается рассмотрением двух аспектов контроля над наркотиками: а) в связи с законной деятельностью Комитет на глобальном уровне обеспечивает, чтобы необходимый объем наркотических средств предоставлялся для медицинских и научных целей, и в то же время стремится к пресечению утечки наркотических средств из законных источников в сферу незаконного оборота. В этих целях он обеспечивает управление системой учета, использовавшейся до сих пор применительно лишь к наркотическим средствам, контролирует международную торговлю наркотическими средствами с помощью системы статистических данных, а также обеспечивает, чтобы наркотические средства, предоставляемые в каждой стране для медицинских целей,

/...

учитывались на основных стадиях производства, обработки и торговли; и b) в связи с незаконной деятельностью от Комитета требуется устанавливать недостатки в национальных системах контроля и в выполнении условий договора и содействовать исправлению положения, тесно сотрудничая в этих целях с правительствами и органами системы Организации Объединенных Наций, а также со специализированными учреждениями и другими компетентными международными организациями.

C. Контакты с правительствами

48. Для содействия достижению целей, установленных в договорах, Комитет поддерживает дипломатические контакты с правительствами. Такие контакты поддерживаются с помощью регулярных консультаций и все более часто — с помощью специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами. В результате применяемой МККН практики "тихой дипломатии" ряд стран укрепили свои законодательства, в особенности в области контроля над психотропными веществами, или признали необходимость всеобъемлющей и эффективной координации усилий по контролю над наркотическими средствами на национальном уровне.

49. Комитет неоднократно подчеркивал, что достижение реального и устойчивого прогресса зависит от твердых обязательств со стороны правительств, установления первоочередных задач и выделение необходимого объема ресурсов национальными органами, поскольку они и только они могут принимать надлежащие меры в рамках их соответствующей юрисдикции. Для достижения максимальных результатов все подобные национальные стремления должны на непрерывной основе координироваться как на региональном, так и на международном уровнях.

D. Спрос и предложение окладов для медицинских и научных целей

50. Комитет в соответствии со своими обязанностями, возложенными на него Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и соответствующими резолюциями Совета и Генеральной Ассамблеи, продолжает осуществлять контроль и анализировать положение в области спроса и предложения окладов в связи с законными нуждами. В частности, во исполнение резолюции 1984/21 Совета, Комитет в настоящее время готовит специальный доклад 7/, с тем чтобы позволить Совету оценить уровень осуществления его резолюций; цель этого доклада состоит в установлении надлежащего равновесия между спросом и предложением, а также в сокращении чрезмерных запасов законно полученного опиумного сырья. Этот доклад также позволит правительствам рассмотреть вопрос о дальнейших мерах, которые необходимо принять в целях соблюдения принципов, содержащихся в этих резолюциях.

51. Комитет готов поддержать любые приемлемые меры, которые содействовали бы достижению прочного решения этих проблем.

Е. Контроль над наркотическими средствами

52. Международная система контроля над законной торговлей наркотическими средствами продолжает функционировать в целом удовлетворительно, и полученные или изготовленные законным путем наркотики обычно не являются источником незаконного оборота. Эта система в целом функционирует нормально главным образом благодаря системе учета, охватывающей все наркотические средства, подлежащие международному контролю, и все страны. Страны-экспортеры обязаны не допускать экспорта в объеме, превышающем примерного уровня, подтвержденного или установленного Комитетом, данные о котором ежегодно публикуются и ежемесячно обновляются. Однако за последние несколько лет стали очевидными некоторые нарушения, имевшие место за счет того, что лицам, незаконно торгующим наркотиками, удавалось приобретать наркотические средства с помощью фальшивых разрешений на импорт. Опасность для системы контроля, создаваемую фальшивыми или подложными разрешениями на импорт, можно устранить лишь в том случае, если просьбы о импорте будут систематически тщательно рассматриваться.

53. Поэтому Комитет учредил процедуру сбора разрешений на импорт и лицензий на экспорт для оказания национальным органам помощи по их просьбе в проверке подлинности документов, разрешающих международную торговлю наркотическими средствами. Такая процедура сбора, которая охватывает сбор разрешений, выдаваемых более 130 странами и территориями, и которая непрерывно дополняется, уже в ряде случаев доказала свою целесообразность.

Г. Контроль над психотропными веществами

54. Психотропные вещества, злоупотребляемые во всем мире, в большинстве случаев приобретаются в результате их утечки из сферы законного производства и торговли. Одной из причин такого положения является ослабление механизмов контроля над осуществлением Конвенции 1971 года, которые не предусматривают создания системы учета, а также поквартального представления статистических данных о торговле. Отсутствие такой информации до последнего времени затрудняло функции Комитета в области контроля.

55. Впоследствии с целью повышения международного контроля над веществами, включенными в Список II, Конвенции, ввиду того, что они обладают значительным потенциалом с точки зрения злоупотребления ими и имеют ограниченную пользу в плане лечения, Комитет представил конкретные предложения с целью сдерживания и сокращения незаконного оборота этих веществ. В результате этих предложений, одобренных Советом в его резолюции 1981/7, приблизительно 140 стран и регионов в настоящее время добровольно представляют Комитету оценки своих потребностей в законном производстве и поквартальные данные о торговле в связи с подлежащими контролю веществами, включенными в Список II.

56. На основе этой информации Комитет смог оказать помощь правительствам в предотвращении незаконной утечки в целом нескольких тонн амфетаминов и метаквалона, а также национальным властям в установлении каналов утечки.

57. Успешное осуществление этой "поправки к договору с помощью резолюции" позволило Совету в его резолюции 1985/15 просить все правительства в добровольном порядке распространить меры контроля в области международной торговли веществами, включенными в Список II, на международную торговлю веществами, включенными в Список III, а также на добровольной основе предоставлять Комитету более подробную

/...

информацию об импорте и экспорте веществ, включенных в Списки III и IV. В настоящее время Комитет тщательно анализирует предоставленную ему информацию с целью обеспечения более эффективного контроля над торговлей этими веществами.

**G. Контроль над прекурсорами, химикатами
и растворителями**

58. На основании рекомендации Комитета о принятии срочных мер по обеспечению контроля над химикатами и прекурсорами, используемыми в незаконном производстве наркотических средств, Совет в своей резолюции 1985/12 предложил правительствам принять ряд мер контроля над конкретными веществами, которые зачастую используются в таком производстве. Совет далее предложил правительствам сообщать Комитету о таких мерах и предоставлять другую информацию, которая может оказаться полезной для выявления и предупреждения утечки. Во исполнение этой резолюции Комитет рассматривает вопрос о наиболее эффективных средствах содействия контролю над этими веществами и обмену информацией между заинтересованными правительствами.

H. Программа профессиональной подготовки

59. В 1985 году с финансовой помощью Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Комитет продолжал организовывать программы профессиональной подготовки для должностных лиц из развивающихся стран, занимающихся вопросами контроля над наркотическими средствами, в штаб-квартире Комитета в Вене. Соответствующие должностные лица проходили конкретную профессиональную подготовку по вопросам, связанным с осуществлением тех положений договора, которые касаются сотрудничества участников договора с Комитетом. Кроме того, на Мадагаскаре в декабре 1985 года будет проведен региональный семинар по вопросам профессиональной подготовки для должностных лиц из Африки, занимающихся вопросами контроля над наркотическими средствами. Подобные региональные семинары, проводившиеся за последнее время, не только содействовали повышению качественного уровня сотрудничества между участвующими странами, но также способствовали активизации сотрудничества между странами указанного региона в области контроля над наркотическими средствами.

**I. Сотрудничество с другими международными органами,
связанными с контролем над наркотическими средствами**

60. Комитет сотрудничает со всеми учреждениями и программами в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые осуществляют международный контроль над наркотическими средствами, с тем чтобы на основе общей договоренности и путем согласованных действий могли быть достигнуты цели, поставленные в договорах. В этой связи МККН готов проводить консультации по всем вопросам, которые во исполнение договоров он обязан рассматривать.

VI. ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ
СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

A. Введение

61. В 1985 году Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами продолжал оказывать помощь нуждающимся странам по двум различным направлениям: а) страны получали помощь в осуществлении проектов, определенных в качестве элементов программ по странам; и б) поддержка оказывалась через проекты – осуществлявшиеся Отделом по наркотическим средствам, МККН, ВОЗ и ЮНЕСКО – направленные на удовлетворение общих интересов различных стран и традиционно известных в качестве мероприятий штаб-квартиры.

62. Характерной особенностью программы Фонда в 1985 году было увеличение числа стран, которым оказывалась помощь, и объема средств, предоставлявшихся некоторым из них. Существенное увеличение оперативного бюджета, которое следует рассматривать как результаты возросшего доверия со стороны международного сообщества, тем не менее все еще является весьма недостаточным для удовлетворения крайне серьезных и срочных потребностей, испытываемых развивающимися странами в их стремлении бороться со злоупотреблением наркотическими средствами.

63. В 1985 году Фонд получил беспрецедентное число просьб о помощи. Несмотря на то, что такое событие является еще одним доказательством несоответствия между масштабами существующих потребностей и ограниченностью выделяемых ресурсов, его все же также следует рассматривать как положительную тенденцию. Фактически более ошутимое участие Фонда в решении проблем в наиболее критических районах мира способствовало повышению понимания проблем, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами, и содействовало тому, что в рамках внутренних возможностей наряду с потребностями также определялись соответствующие меры, направленные на решение этой проблемы.

64. Помимо консультантов на местах, работающих в Бирме, Пакистане и Таиланде, новые консультанты на местах были направлены в Боливию, Колумбию и Перу. Опыт показывает, что деятельность должностных лиц Фонда на местах гарантирует более непосредственный контроль за мероприятиями и обеспечивает осуществление ряда вспомогательных функций в плане планирования, программирования и координации, а также общего руководства осуществлением проектов.

65. Еще одной важной организационной мерой, принятой Фондом в нынешнем году, является создание в Пакистане и Перу специальных целевых групп, рассматриваемых в качестве важных структурных элементов программ, которые будут осуществляться с целью решения этой проблемы. К их основным функциям относится установление потребностей, немедленное реагирование на их изменения, разработка мелкомасштабных целенаправленных проектов, руководство их осуществлением и оценка достигнутых результатов.

/...

В. Резюме программы 1985 года

66. В 1985 году Фонд предоставлял финансовую помощь на цели разработки и осуществления в общей сложности 49 проектов в 22 странах по сравнению с 36 проектами в 17 странах в 1984 году. Поддержка также оказывалась 19 проектам штаб-квартиры, главным образом касавшихся научных исследований, сбора и распространения информации, организации научных совещаний и семинаров, централизации профессиональной подготовки и стипендий. В дополнение к осуществлявшимся многолетним программам Фонд организовал или возобновил мероприятия в следующих областях: профилактическое обучение и общественная информация, замещение кокаина и комплексное развитие сельских районов, лечение наркоманов, создание базы данных (Колумбия); предотвращение злоупотребления наркотическими средствами (Китай); предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и борьба с ним (Ямайка); комплексное развитие сельских районов, лечение наркоманов, предотвращение злоупотребления наркотическими средствами, специальная группа по вопросам развития (Пакистан); обеспечение соблюдения законов, касающихся контроля над наркотическими средствами (Афганиста, Перу и Турция).

67. Общий бюджет Фонда на 1985 год составляет 18,7 млн. долл. США по сравнению с 14,3 млн. долл. США в 1984 году и 9,5 млн. долл. США в 1983 году. Основные меры в рамках программы технического сотрудничества принимались в странах, где были разработаны многосекторальные программы, в частности в Боливии, Бирме, Колумбии, Пакистане, Перу, Турции и Таиланде.

С. Концепция всеобъемлющего плана и нынешнее положение

Пакистан

68. В ходе своего визита в Пакистан 28 мая–3 июня 1985 года Директор-исполнитель Фонда подписал с правительством Пакистана четыре документа по проектам. Мероприятия в рамках этих проектов будут осуществляться в течение пятилетнего периода Отделом ПРООН по осуществлению проектов. К указанным проектам относится проект развития района Дир (14 582 068 долл. США), являющийся первым из серии проектов развития районов, предусмотренных в рамках Плана специального развития и обеспечения соблюдения законов для районов выращивания опиумного мака в Пакистане; проект создания специальной группы по вопросам развития для районов выращивания опиумного мака в Пакистане (2 033 463 долл. США), в рамках которого будет оказываться содействие разработке всех проектов в области развития по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в Северо-западной пограничной провинции, контролю за их осуществлением и координации; проект Организации Объединенных Наций/Пакистана по профилактическому обучению в вопросах злоупотребления наркотическими средствами (559 665 долл. США), в рамках которого с помощью широкого распространения учебных материалов будет оказываться поддержка кампании средств массовой информации; и проект Организации Объединенных Наций/Пакистана по вопросам лечения и реабилитации наркоманов (679 985 долл. США), в рамках которого будет обеспечиваться поддержка расширению деятельности лечебно-профилактических заведений в стране. Кроме того был продлен на 1986 год проект сельскохозяйственного развития в Бунере (1 800 000 долл. США).

69. Фонд также согласился поддержать усилия правительства в области обеспечения соблюдения законов, касающихся контроля над наркотическими средствами. В июле 1985 года в Пакистан для оказания помощи в разработке документа по проекту в этой области был направлен сотрудник Отдела по наркотическим средствам.

/...

Таиланд

70. Одной из основных целей помощи Фонда Таиланду, одобренной правительством Таиланда, является разработка всеобъемлющего плана и долгосрочной стратегии по ликвидации незаконного выращивания опиумного мака. Важнейшей мерой, принятой в этом направлении, явилась разработка в начале 1984 года всеобъемлющего плана по борьбе с выращиванием опиумного мака, установившего концептуальные рамки для планирования и осуществления политики по обеспечению надлежащего решения проблемы контроля за выращиванием опиумного мака. Всеобъемлющий план предусматривает осуществление восьми проектов комплексного развития горных районов площадью 2 032 кв. километра, занимающих 37 процентов территории, на которой в настоящее время выращивается опиумный мак. План был утвержден правительством в феврале 1985 года, и Фонд принял меры по мобилизации финансовых ресурсов для осуществления предусмотренных в нем проектов.

71. В декабре 1984 года три из восьми проектов в области развития были включены в поддерживаемые Фондом программы для осуществления в течение пятилетнего периода организацией Норвежская церковная помощь; общий бюджет проектов составил 5,6 млн. долл. США. Программа сочетает в себе двустороннюю и многостороннюю помощь, в рамках которой организация Норвежская церковная помощь предоставляет средства в объеме 1,6 млн. долл. США, а поддержка Фонда, обеспечиваемая за счет специальных взносов, составляет 4 млн. долл. США. Второй пятилетний проект, касающийся решения еще одной проблемы в рамках всеобъемлющего плана, также был разработан Фондом и предусматривает получение взносов от различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, Фонд, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировую продовольственную программу (МПП). Подготовка документов по проектам будет окончательно завершена в 1985 году, а осуществление проектов начнется в январе 1986 года. Фонд также оказал поддержку консультативной миссии, направленной в Таиланд в июне 1985 года для оценки деятельности сектора, связанного с лечением и реабилитацией наркоманов.

Бирма

72. В ходе визита в штаб-квартиру Фонда делегации Бирмы на высоком уровне в мае 1985 года была рассмотрена многосекторальная программа по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, этап II (1981-1986 годы). В ходе обсуждения была достигнута договоренность о разработке всеобъемлющего плана по контролю за выращиванием опиумного мака, осуществление которого начнется по истечении в мае 1986 года этапа II программы по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Была также достигнута договоренность о том, что окончательная миссия по обзору будет организована в ноябре 1985 года для оценки нынешних мероприятий и оказания помощи разработке всеобъемлющего плана.

Боливия

73. 11 декабря 1984 года правительство Боливии, Отдел ПРООН по осуществлению проектов и Фонд утвердили документ по проекту для осуществления пятилетней программы сельскохозяйственного и агропромышленного развития в районе Юнгас провинции Ла-Пас с бюджетом 20,5 млн. долл. США. ПРООН в качестве учреждения-исполнителя проекта организовала в январе-феврале 1985 года

/...

многосекторальную миссию по вопросу программирования с участием боливийских должностных лиц. Миссия разработала подробные планы осуществления на 1985 год для различных секторов программы. Отдел по осуществлению проектов подписал межучрежденческое соглашение с ФАО и ЮНИДО, предусматривающее набор экспертов и обеспечение услуг в плане предоставления помощи сельскохозяйственному и агропромышленному сектору программы. Мероприятия на местах начали осуществляться в августе 1985 года с открытием отделения проекта в районе Юнгас.

74. В дополнение к мероприятиям по проекту сельскохозяйственного и агропромышленного развития Фонд приступил к планированию проекта в области развития здравоохранения и общин. Миссия по разработке проекта в составе одного сотрудника Фонда и специалиста в области здравоохранения, направленного правительством Италии, посетила Боливию в апреле-мае 1985 года. Был подготовлен первый проект документа по проекту, который в настоящее время рассматривается правительствами Боливии и Италии.

Колумбия

75. В феврале 1985 года было подписано соглашение, охватывающее шесть поддерживаемых Фондом проектов в области профилактического обучения, лечения наркоманов, замещения культур и обеспечения соблюдения законов, на общую сумму 3,7 млн. долл. США в расчете на пятилетний период. Программа профилактического обучения в области злоупотребления наркотическими средствами включает три взаимосвязанных проекта: в контексте первого проекта основное внимание уделяется подготовке учащихся в рамках системы формального образования; цель второго проекта состоит в проведении профессиональной подготовки в рамках системы неформального образования и в обеспечении поддержки ассоциациям родителей; третий проект представляет собой кампанию средств массовой информации по профилактическим мерам и осуществляется в поддержку двух других проектов.

76. Цель проекта по замещению культур состоит во внедрении продовольственных культур, ранее вытесненных в результате выращивания кокаиновых кустов, а также во внедрении жизнестойких товарных культур наряду с обеспечением помощи в сбыте сельскохозяйственной продукции. Проект по замещению культур и три проекта в области профилактического обучения осуществляются посредством метода осуществления проектов правительствами, а Отдел ПРООН по осуществлению проектов выступает в роли сотрудничающего учреждения Организации Объединенных Наций. Учреждениями-исполнителями пятого проекта, цель которого состоит в разработке альтернативных подходов к лечению наркоманов, являются ВОЗ/ПАОЗ, которые, кроме того, осуществляют ранее утвержденный проект по обеспечению поддержки медицинским наркологическим центрам. Фонд также утвердил проект по созданию базы данных для Межминистерского национального совета по наркотическим средствам, учреждением-исполнителем которого является Отдел по наркотическим средствам.

Эквадор

77. В январе 1985 года Фонд утвердил проект помощи на сумму 150 000 долл. США для поддержки осуществляемых правительством Эквадора программ в области профилактического обучения. Более 1 200 человек в возрасте от 16 до 21 года приняли участие в конференции по вопросам молодежи и предотвращения злоупотребления наркотическими средствами, состоявшейся в Кито в июне 1985 года.

/...

78. В марте 1985 года, когда Эквадор посетила миссия Фонда, была достигнута договоренность о том, что Межучрежденческий комитет по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами подготовит проект всеобъемлющего плана, излагающего политику и задачи правительства в различных областях деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В июле 1985 года декретом президента был утвержден национальный план по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, а в сентябре 1985 года правительство представило проект всеобъемлющего плана, в котором испрашивалась помощь Фонда в объеме 9,8 млн. долл. США на период в пять лет. В настоящее время данный проект всеобъемлющего плана находится на рассмотрении, и к его осуществлению планируется приступить в 1986 году. Предполагается, что в октябре 1985 года во время пребывания миссии в Эквадоре будет достигнута договоренность относительно конкретных проектов, которые будут финансироваться Фондом.

Перу

79. К январю 1985 года началось осуществление четырех новых проектов, утвержденных Фондом в 1984 году, в результате чего объем его помощи Перу составил приблизительно 3,3 млн. долл. США. Помимо непрерывно предоставляемой помощи в области профилактического обучения, лечения и реабилитации наркоманов, профессиональной подготовки и координации в рамках программы, финансируемой Фондом, также обеспечивается помощь в объеме 1,7 млн. долл. США для кооператива Наранхильо в районе Тинго-Мария в связи с завершением строительства завода по переработке какао. Со своей стороны, кооператив взял на себя обязательство в пятилетний срок обеспечить, чтобы его члены прекратили производство кокаина. Кроме того, Фонд финансирует рассчитанный на два года экспериментальный проект с бюджетом 1,2 млн. долл. США в области развития сельских районов в долине Конвенсьон и Ларис в провинции Куско, где производится 80 процентов законно выращиваемого кокаина, закупаемого перуанской кокаиновой монополией.

80. К концу 1985 года Фонд планирует завершить разработку и утвердить к осуществлению в 1986 году четырехлетнюю программу консультативных услуг в области выращивания какао с бюджетом в 3 млн. долл. США и программу дальнейшего развития сельских районов, на осуществление которой в течение двух лет выделено 1,5 млн. долл. США.

D. Прочие программы

Китай

81. В феврале 1985 года Фонд подписал рассчитанное на три года соглашение с Китайской Народной Республикой, цель которого состоит в укреплении контроля над наркотическими средствами. В рамках соглашения по проекту, ответственность за осуществление которого будет возложена на ВОЗ, Фонд предполагает выделить сумму в общем объеме 350 000 долл. США.

Кипр

82. В марте 1985 года с правительством Кипра было подписано рассчитанное на три года соглашение об укреплении возможностей центральной полицейской группы по контролю над наркотическими средствами и таможенного департамента в решении проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Для проекта, осуществляемого Отделом по наркотическим средствам, Фонд предполагает выделить 339 000 долл. США.

/...

Египет

83. Фонд финансирует рассчитанные на многолетний период проекты в Египте, охватывающие мероприятия в области лечения наркоманов (396 630 долл. США) и обеспечения соблюдения законов, касающихся контроля над наркотическими средствами (575 000 долл. США). Осуществление обоих проектов будет завершено к концу 1985 года.

Ямайка

84. В марте 1985 года премьер-министром Ямайки и Директором-исполнителем Фонда было подписано соглашение по проекту на сумму 380 000 долл. США, в соответствии с которым Фонд в течение трех лет будет обеспечивать финансовую поддержку лечебно-профилактической деятельности в связи со злоупотреблением наркотическими средствами, осуществляемой ВОЗ/ПАОЗ и ЮНЕСКО. В связи с этим также был подписан меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым соглашение по проекту рассматривается в качестве первого шага к активизации сотрудничества между Ямайкой и Фондом во исполнение полностью согласованной стратегии по борьбе со всеми аспектами злоупотребления наркотическими средствами.

Малайзия

85. Помощь, которую в настоящее время Фонд оказывает правительству Малайзии, охватывает проект по исследованиям в области злоупотребления наркотическими средствами на сумму 240 000 долл. США и исследовательские мероприятия в области профилактического обучения на сумму 40 000 долл. США. Оба проекта осуществляются центром наркологических исследований при научном университете в Малайзии. В ответ на просьбу о помощи, представленную различными правительственными учреждениями, Фонд согласился выделить в 1986 году 100 000 долл. США для организации мероприятий в области профессиональной подготовки. Консультативная миссия Отдела по наркотическим средствам, финансируемая Фондом, посетила Малайзию в июле-августе для обсуждения с компетентными правительственными органами их потребностей и первоочередных задач в области обеспечения соблюдения законов, касающихся контроля над наркотическими средствами.

Турция

86. На протяжении почти десяти лет финансовую поддержку Фонд обеспечивал правительству Турции для ограничения пределов законного выращивания опиумного мака семью провинциями. Кроме того, Фонд оказывал поддержку в осуществлении важнейшего проекта по созданию системы дальней связи на уровне провинций по контролю над наркотиками, охватывающего 21 провинцию Турции. Цель этого проекта, который должен быть завершен к концу 1985 года, состоит в прекращении незаконного оборота наркотиков на турецкой территории и в пресечении всех попыток незаконного выращивания опиумного мака. В результате проведения подробного исследования был сделан вывод о том, что "проект позволил правительству Турции пресечь незаконное производство опиатов и эффективно ограничить контрабанду наркотиков и гашиша в стране" (E/AC.51/1985/8, пункт 85).

Е. Региональные инициативы

Африка

87. Деятельность по программе Фонда в 1985 году свидетельствует о повышении понимания государствами-членами необходимости оказания помощи африканским странам в решении проблемы злоупотребления наркотическими средствами. В Нигерии и Замбии Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании были организованы курсы профессиональной подготовки и эпидемиологические исследования по вопросам злоупотребления наркотическими средствами. В настоящее время разрабатываются планы организации с помощью Отдела по наркотическим средствам регионального курса профессиональной подготовки в Бенине для инструкторов по обеспечению соблюдения законов, касающихся контроля над наркотическими средствами. Помимо этого ЮНФДАК оказывает поддержку в осуществлении рассчитанного на один год проекта по обеспечению соблюдения законов, касающихся контроля над наркотическими средствами, в Республике Берег Слоновой Кости, проектов в области профилактического обучения на Мадагаскаре и в Сенегале, а также в проведении на Мадагаскаре регионального семинара для руководящих сотрудников, занимающихся вопросами контроля над наркотическими средствами, который будет организован МККН. Фонд финансирует научное исследование по кату в Сомали, осуществляемое университетом Рима в сотрудничестве с университетом Могадишо. Помощь также оказывается правительству Маврикия в дрессировке собак для обнаружения наркотических средств, а также в подготовке дрессировщиков собак.

Азия

88. По инициативе Фонда было разработано три региональных проекта в Таиланде, которые будут финансироваться ПРООН. Цель двух из них состоит в организации региональных курсов профессиональной подготовки в области обеспечения соблюдения законов, касающихся контроля над наркотическими средствами, и реабилитации наркоманов. Третий проект предусматривает организацию ряда региональных семинаров по вопросам замещения выращивания опиумного мака при участии представителей правительств Бирмы, Пакистана и Таиланда.

Латинская Америка и Карибский бассейн

89. Помимо обеспечения финансовой поддержки странам Субандского региона в разработке и осуществлении всеобъемлющих и комплексных планов по контролю за производством кокаина Фонд также позитивно прореагировал на последние просьбы о помощи, представленные главами правительств региона Карибского сообщества (КАРИКОМ). В этой связи Фонд призвал эти страны разработать в тесном сотрудничестве с отделениями представителей-резидентов ПРООН конкретные описания проектов с целью установления задач для деятельности по сбору средств.

Г. Управление программой

90. Учреждениям-исполнителям предлагается представлять полугодовые доклады о ходе осуществления проектов и квартальные финансовые отчеты. Посредством этих докладов Фонд может определить степень осуществления всех поддерживаемых им мероприятий, а с помощью периодических независимых оценок - оценить их эффективность.

/...

С. Деятельность по сбору средств

91. Результатом усилий Фонда в области разработки широкомасштабных всеобъемлющих планов по контролю над наркотическими средствами явилось существенное увеличение добровольных взносов, получаемых от правительства и из частных источников. Фактически взносы, объявленные за последние 18 месяцев, включая специальные взносы для финансирования деятельности на протяжении пятилетнего периода, составили около 64,5 млн. долл. США, что приблизительно равняется сумме взносов, объявленных за предыдущие 13 лет.

92. Директор-исполнитель Фонда и его сотрудники продолжали осуществлять контакты с постоянными представительствами в Вене и неоднократно обращались с призывами к предоставлению новых взносов, используя такие пути, как личные контакты, неофициальные встречи с должностными лицами представительств, а также переписка. Миссии по сбору средств направлялись в Бельгию, Данию, Финляндию, Италию, Норвегию, Испанию, Швецию и Соединенные Штаты Америки, а также в Комиссию европейских сообществ. Были возобновлены контакты с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями, в частности со Всемирным банком, Организацией американских государств, Европейским советом, Интерпол, Советом таможенного сотрудничества, организацией Норвежская церковная помощь, Международной организацией обществ трезвости (Швеция) и Итальянским центром солидарности. Призывы Фонда также прозвучали в Комиссии по наркотическим средствам, Экономическом и Социальном Совете, на Генеральной Ассамблее и Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на мероприятия в области развития в связи с его участием в этих форумах.

93. Несмотря на столь многочисленные и неоднократные призывы экономические возможности Фонда по-прежнему недостаточны для выполнения необходимых задач. Фактически, как подчеркнула Объединенная инспекционная группа, "финансовые средства, специально выделенные для осуществления контроля над злоупотреблением наркотическими средствами - даже после значительного увеличения объема взносов - ничтожно малы по сравнению с суммами, затрачиваемыми на расширение незаконной торговли наркотиками (A/39/646, пункт 61). Более того, несмотря на то, что Генеральная Ассамблея неоднократно призывала систему Организации Объединенных Наций и входящие в нее организации уделять больше внимания этой проблеме как на уровне руководящих органов, так и технических программ, "в плане согласованных действий фактически было сделано очень мало" (A/39/646, пункт 62). В этой связи Комитет по программе и координации недавно "рекомендовал Генеральной Ассамблее предложить специализированным учреждениям, которые еще этого не сделали, разработать для правительств государств-членов конкретные программы и мероприятия по контролю над наркотическими средствами" 8/.

VII. ЦЕНТР ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

94. В соответствии с резолюцией 39/112 Генеральной Ассамблеи седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями на своих пленарных заседаниях рассмотрел вопрос о незаконном обороте наркотиков на основе подготовленной Генеральным секретарем записки (A/CONF.121/CRP.1) в рамках темы "Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи" 9/.

/...

95. В ходе обсуждения различных вопросов, стоящих на повестке дня Конгресса, ряд делегаций отмечали, что злоупотребление наркотиками подрывает здоровье людей и социальные устои во многих странах, содействуя росту организованной преступности и связанной с ней коррупцией и поощряя проституцию, насилие в семье и преступность среди несовершеннолетних. При завершении прений по этому вопросу Конгресс обсудил ряд мер, направленных на предотвращение незаконной торговли наркотиками и борьбе с ней, и принял Миланский план действий, в котором, среди прочего, содержалась рекомендация о том, что "крайне необходимо предпринять значительные усилия по борьбе и в конечном счете искоренению пагубных явлений незаконной торговли и злоупотребления наркотиками, а также организованной преступности, каждая из которых подрывает и дестабилизирует общество".

96. Далее в Плате излагаются рекомендации в отношении путей и средств повышения эффективности международного сотрудничества, включая совершенствование межрегиональных, региональных и субрегиональных программ в указанной выше области, повышение роли технического сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и укрепление региональных и межрегиональных учреждений, занимающихся вопросами предупреждения преступности и борьбы с ней.

97. Конгресс также принял "Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка", в которых, среди прочего, он признал незаконный оборот наркотиками в качестве одной из форм особо опасных преступлений, которая по своему характеру и последствиям аналогична экономическим и экологическим преступлениям, а также терроризму и апартеиду.

98. Ориентируясь на эти общие положения, седьмой Конгресс принял две резолюции, специально посвященные вопросу о незаконном обороте наркотиков и озаглавленные "Международное сотрудничество в борьбе против злоупотребления наркотиками" и "Борьба против незаконного оборота наркотиков". Кроме того, Конгресс принял резолюцию по вопросу об "организованной преступности", которая частично также касается вопроса о наркотиках. В этих трех резолюциях Конгресс выразил свое беспокойство по поводу разрастания масштабов употребления наркотиков в мире и предложил ряд путей и средств, нацеленных на изменение этого положения.

99. В первой из этих резолюций Конгресс предложил государствам-членам в полной мере воспользоваться возможностями, предоставляемыми Фондом Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, для достижения более существенных результатов посредством улучшения координации программ.

100. Во второй резолюции Конгресс просил Генерального секретаря довести до сведения государств-членов ряд конкретных правовых и правоохранительных мер, касающихся борьбы против незаконного оборота наркотиков. Ряд этих мер были предложены с целью укрепления существующих внутренних правовых средств и разработки проекта новой конвенции против незаконного оборота наркотиков, в настоящее время обсуждаемого соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Среди мер, касающихся внутреннего законодательства, можно назвать предложение о максимальном развитии сотрудничества в проведении расследований в отношении незаконных доходов и их конфискации, а также предложение о том, чтобы предусмотреть в случае

/...

необходимости правонарушения, касающиеся получения, обладания и использования или так называемого "перекачивания" незаконных доходов. Что касается нового проекта конвенции, то Конгресс, среди прочего, рекомендовал рассмотреть следующие вопросы: а) введение эффективных мер наказания, учитывающих серьезность преступлений, связанных с оборотом наркотиков, б) квалификация всех преступлений, связанных с оборотом наркотиков, в качестве преступлений, служащих основанием для выдачи правонарушителей, с) создание системы контроля за сырьем для производства наркотических средств и основными химическими веществами, применяемыми при изготовлении запрещенных наркотиков, d) определение юрисдикционных аспектов, касающихся торговли наркотиками в открытом море, е) внедрение и признание методов расследования, предусматривающих передачу под надзором в тех случаях, когда речь идет о лицах, совершивших серьезные преступления, связанные с наркотиками.

101. В третьей резолюции Конгресс, среди прочего, рекомендовал Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней разработать всеобъемлющие рамки руководящих принципов и стандартов, способных помочь правительствам в разработке мер по борьбе с организованной преступностью, на национальном, региональном и международном уровнях, и далее рекомендовал Комитету в сотрудничестве с Комиссией по наркотическим средствам продолжать регулярное распространение информации относительно программ лечения, реабилитации и просветительской деятельности в целях борьбы со злоупотреблением наркотиками, в особенности среди молодежи.

102. Следует также отметить, что Конгресс проявил особую заинтересованность в проблеме преступлений, совершаемых несовершеннолетними под воздействием наркотиков, и рассматривал эту проблему при обсуждении пункта "Молодежь, преступность и правосудие". В рамках обсуждения этого пункта и в контексте проведения Международного года молодежи, вопрос о котором является одним из пунктов повестки дня сороковой сессии Генеральной Ассамблеи, Конгресс уделил особое внимание проблеме злоупотребления наркотиками несовершеннолетними и дополнительно рассмотрел это явление в рамках работы специального научного семинара по теме "Молодежь, преступность и правосудие".

103. В ходе обсуждения характерных черт и тенденций преступности среди несовершеннолетних были выявлены несколько ключевых областей, которые представляют особое значение для формирования политики в этой области. Среди выявленных областей можно назвать торговлю и злоупотребление наркотиками среди молодежи, а также преступления, связанные с наркотиками, в частности насилие. В резолюции по вопросу о "Молодежи, преступности и правосудии" Конгресс призвал все государства-члены, среди прочего, принять разносторонние и действенные меры для ограничения возможностей употребления молодежью алкоголя и наркотических веществ.

104. В таком же ключе в Стандартных минимальных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), в настоящее время находящихся на рассмотрении сороковой сессии Генеральной Ассамблеи, отмечалось, что при осуществлении этих Правил в плане обращения с правонарушителями в соответствующих учреждениях крайне важно надлежащим образом предоставлять медицинскую и психологическую помощь наркоманам, а также буйным и душевнобольным несовершеннолетним.

105. Учитывая все эти моменты, вкратце изложенные выше, а также мандаты, полученные седьмым Конгрессом, Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам начал предпринимать шаги, с тем чтобы ознакомить с высказанными Конгрессом рекомендациями и просьбами Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на его девятой сессии в 1986 году, что помогло бы определить пути и средства их надлежащего осуществления и последующего контроля.

VIII. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

106. Доклад о финансировании за счет Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами "Сравнительном исследовании эффективности воздействия социально-правовых мер по предупреждению преступности и борьбе с ней в различных странах на взаимосвязь между преступностью и злоупотреблением наркотиками" был опубликован Научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций во второй половине 1984 года в качестве публикации № 21: "Борьба со злоупотреблением наркотиками и связанной с ним преступностью".

107. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходивший в Милане, Италия, с 26 августа по 6 сентября 1985 года, принял резолюцию, озаглавленную "Исследование по вопросу о молодежи, преступности и правосудии в отношении несовершеннолетних", на основе доклада Генерального секретаря об "Исследовании в области преступности среди несовершеннолетних" (A/CONF.121/11), а также одобрил направленную Конгрессу рекомендацию научно-исследовательского семинара по теме "Перспективы ориентированной на принятие практических мер исследовательской деятельности: молодежь, преступность и преступность среди несовершеннолетних", проходившего 27-28 августа 1985 года в рамках работы Конгресса. Научно-исследовательский семинар был проведен Институтом в сотрудничестве с Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам, региональными учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, Арабским научно-исследовательским и учебным центром по вопросам безопасности и другими международными и региональными организациями и центрами.

108. В настоящее время Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций осуществляет обзор своей программы работы в свете резолюции седьмого Конгресса, озаглавленной "Исследования по вопросу о молодежи, преступности и правосудии в отношении несовершеннолетних", и в свете других соответствующих резолюций Конгресса. В рамках своего мандата как научно-исследовательского института, занимающегося вопросами межрегиональных связей в области культуры, он готов сыграть свою роль в осуществлении этих резолюций.

IX. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Решение Совета управляющих 1985 года

109. Совет управляющих ПРООН на своем заседании, состоявшемся в Нью-Йорке в июне 1985 года, принял по докладам Объединенной инспекционной группы (ОИГ) следующее решение 1985/6:

"Совет управляющих,

рассмотрев доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Деятельность системы Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками" (см. A/39/646), комментарии, сделанные по нему Генеральным секретарем (см. A/40/260), и информацию, представленную на тридцать второй сессии в отношении деятельности ПРООН по борьбе со злоупотреблением наркотиками,

а) с признательностью отмечает инициативы, предпринятые Генеральным секретарем и изложенные в его комментариях по докладу ОИГ;

б) просит Администратора всецело способствовать Генеральному секретарю в осуществлении мероприятий, направленных на улучшение координации проектов и программ в области борьбы со злоупотреблением наркотиками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

с) просит Администратора представлять Совету управляющих на регулярной основе доклады о деятельности, осуществляемой ПРООН в области борьбы со злоупотреблением наркотиками".

110. ПРООН вновь подтверждает свою приверженность усилиям развивающихся стран по борьбе против злоупотребления наркотиками и выражает готовность рассмотреть просьбы об оказании поддержки конкретным мероприятиям в рамках программ и проектов, направленным на оказание воздействия в решении подобных проблем.

B. Всемирная конференция 1987 года

111. Совместно со своими отделениями в странах ПРООН готова оказывать Генеральному секретарю всяческую помощь в проведении Конференции.

C. Мобилизация ресурсов

112. ПРООН по-прежнему считает, что учреждения, международные центры по вопросам финансирования, неправительственные организации, а также доноры и сами принимающие страны могут добиться большего в мобилизации и направлении всех необходимых ресурсов на борьбу против злоупотребления наркотиками в любой форме, будь то борьба с производством, торговлей, или обработка наркотиков, или усилия по снижению спроса на них, или реабилитации.

113. Ресурсами ПРООН могут пользоваться страны, которые обращаются с просьбой об использовании их ориентировочных плановых заданий с этой целью. Кроме того, межстрановые фонды ПРООН могут использоваться гораздо шире, чем ранее, если правительства будут уделять первоочередное внимание их использованию в этих целях.

/...

114. Ниже приводится перечень проектов, которые финансировала ПРООН в отчетный период.

D. Проекты, финансируемые ПРООН

<u>Условное обозначение</u>	<u>Название</u>	<u>Средства ПРООН (в долл. США)</u>
INS/83/006	Предупреждение и снижение масштабов злоупотребления наркотиками (Отдел осуществления проектов)	400 000
PAK/81/009	Лечение наркоманов (ВОЗ)	96 000
PAS/85/007	Курсы подготовки специалистов стран - членов АСЕАН по лечению наркоманов медиков (МОТ)	330 400
RAS/85/018	Курсы по вопросам соблюдения законности	
RAS/84/031	Региональные семинары по вопросу о выращивании других культур вместо опиумного мака (отдел осуществления проектов)	290 500

E. Проекты, осуществляемые ПРООН

115. Ниже приводится перечень проектов, финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и осуществляемые Отделом осуществления проектов ПРООН.

<u>Условное обозначение</u>	<u>Название</u>	<u>Ресурсы Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (в долл. США)</u>
BOL/84/405	Диверсификация сельскохозяйственного производства и агропромышленное развитие в Юнгас	20 496 585

/...

COL/85/442	Подготовка специалистов для осуществления мероприятий, касающихся предупреждения наркомании в органах, связанных с национальной системой благосостояния семьи (Колумбийский институт по вопросам благосостояния семьи)	575 604/10 000 а/
		Ресурсы Фонда Организации Объединенных Наций для борь- бы со злоупот- реблением нар- котическими средствами (в долл. США)
<u>Условное обозначение</u>	<u>Название</u>	
COL/85/443	Проводимая средствами массовой информации кампания борьбы против злоупотребления наркотиками	500 000/42 000 а/
COL/85/446	Выращивание других культур вместо коки в южном районе департамента Каука	1 309 828/98 400 а/
COL/85/447	Подготовка специалистов для осуществления стратегии предупреждения наркомании и улучшения положения молодежи	470 000/100 000 а/
PER/84/466	Развитие сельских районов в Валье-де-ла Конвенсьон и Ларес	677 417
PAK/81/D01	Проект сельскохозяйственного развития "Бунер"	2 431 844
PAK/85/369	Распространение знаний о предупреждении злоупотребления наркотиками	559 665
PAK/85/373	Специальная целевая группа по осуществлению плана развития и соблюдения законности	2 033 463
PAK/85/374	Развитие района Дир	14 582 068

а/ Эти проекты осуществляются правительствами, а Отдел осуществления проектов, выступавший в качестве ассоциированного учреждения, предоставил средства, общий объем которых показан меньшей суммой.

/...

116. Осуществляемый в Таиланде проект по сбыту и производству сельскохозяйственной продукции в условиях высокогорья был завершен в конце 1984 года, а последующие мероприятия финансировались частично за счет взносов из двусторонних источников и частично за счет ресурсов неправительственных организаций.

Х. МИРОВАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

117. Продовольственная помощь, оказываемая МПП в рамках проектов, может оказать содействие принимаемым на национальном и международном уровнях усилиям в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, хотя общие масштабы предоставления продовольственной помощи на эти цели ограничены.

118. Наиболее широкой сферой применения продовольственной помощи МПП в этой области является поддержка планов комплексного развития сельских районов, направленная на обеспечение замены незаконно выращиваемого опиумного мака другими сельскохозяйственными культурами. В рамках проведения такой программы оказываемая МПП продовольственная помощь может выполнять сразу две задачи: она может обеспечивать дополнительное питание местных фермеров, участвующих в осуществлении этого плана, или покрывать расходы на рабочую силу и оказывать поддержку мерам по соблюдению законности. В прошлом МПП оказывала успешную поддержку ряду таких проектов.

119. Мероприятия подобного рода в настоящее время осуществляются в районах Тарбела и Мангла в Пакистане. Разработанные при сотрудничестве Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками мероприятия стимулируют правительство Пакистана к тому, чтобы оно в соответствии с уже действующими положениями о запрещении выращивания опиумного мака, добилось того, чтобы никакая часть средств из фондов проекта МПП не использовалась на землях, где до сих пор незаконно выращивается опиумный мак; кроме того, МПП сохранит за собой право приостановить оказание дальнейшей помощи этому проекту в том случае, если эти условия не будут выполняться. МПП считает, что такой подход может получить дальнейшее развитие и по-прежнему будет сотрудничать с Фондом в соответствующих областях.

120. В меньшей степени оказываемая МПП продовольственная помощь может также оказывать поддержку учреждениям, занимающимся вопросами лечения наркоманов. В прошлом МПП оказала помощь в осуществлении такого рода проекта в Лаосской Народно-Демократической Республике. Предоставление продовольственной помощи на эти цели, хотя и полезное в принципе, ограничено на практике из-за относительно небольшого количества пациентов, охватываемых тем или иным проектом. МПП готова оказать помощь любой значительной программе по сокращению масштабов злоупотребления наркотиками или лечению наркоманов, в рамках которой продовольственная помощь может внести существенный вклад в удовлетворение потребностей в продовольствии или в частичном покрытии расходов на рабочую силу.

XI. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

121. В ответ на письмо Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 6 декабря 1984 года, в котором он выразил тревогу в связи с ростом злоупотребления наркотиками – в особенности среди молодежи – и призвал предпринять в рамках всей системы усилия по изучению путей решения возникающих в результате этого многочисленных проблем, между отделами были проведены консультации по обзору текущей деятельности и обсуждению возможных новых мероприятий Международного бюро труда. На основе этих обсуждений в ответе Генерального директора вновь подтверждается, что восстановление трудоспособности наркоманов и их возвращение к нормальной жизни в обществе составляет главную цель прежней и нынешней деятельности МОТ. Однако Бюро также сознает наличие проблемы употребления наркотиков/алкоголя на рабочем месте и принимает соответствующие меры в этом отношении. Подчеркивалось, что употребление наркотиков/алкоголя на рабочем месте следует рассматривать в ряду других психо-социальных проблем и проблем поведения и проводить соответствующее лечение; кроме того, это явление должно рассматриваться наряду с другими многочисленными стрессовыми факторами трудовой деятельности, ведущими к снижению качества и производительности труда. В качестве части осуществляемой программы по изучению занятости среди молодежи Бюро собирается рассмотреть различные аспекты вовлечения молодежи в жизнь общества, включая роль и влияние наркомании/алкоголизма. МОТ также рассматривала профессиональную подготовку совместно с не связанной с сельским хозяйством приносящей доход деятельностью, которая играет важную роль в комплексной программе развития сельских районов и тем самым является ключевым вкладом ресурсов в поддержку проектов замещения культур.

122. В 1985 году МОТ по-прежнему уделяла повышенное внимание международной деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Наряду с активизацией традиционной деятельности недавние инициативы приобрели более широкий и целенаправленный характер. Упор на восстановление трудоспособности наркоманов и их возвращение к нормальной жизни в обществе делался путем предоставления технической помощи и консультаций, обеспечения профессиональной подготовки и выпуска изданий. В результате совещаний между отделами, проводимых для рассмотрения проблем употребления наркотиков/алкоголя на рабочем месте, были разработаны конкретные проекты и пункты программы работы. Наряду с этим такие совещания помогли продемонстрировать возможности дальнейшего участия МОТ в поддержке международных программ борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

123. Содержание резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, регулярно доводится до сведения Административного совета МОТ. На своей сессии в февраля 1985 года Комитет международных организаций (КМО) Административного совета рассмотрел резюме принятых на тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи резолюций, касающихся борьбы с употреблением наркотиков. Предполагается, что документ по вопросу борьбы с наркоманией и алкоголизмом будет представлен на рассмотрение Комитета на его первой сессии в 1986 году.

124. В соответствии с резолюцией 1980/19 Экономического и Социального Совета подробные сведения приводятся в разделах о деятельности, финансируемой из регулярного бюджета или внебюджетных ресурсов.

/...

А. Регулярный бюджет

Осуществление программ

125. Отдел восстановления трудовых навыков по-прежнему функционирует в качестве центра, который координирует усилия МОТ, направленные на сокращение наркомании. МОТ оказывает содействие через сеть региональных и территориальных отделений в Азии и районе Тихого океана, Африке и Латинской Америке, которые обеспечивают услуги консультантов в области восстановления трудовых навыков. Эта сеть была расширена и укреплена после назначения с 1 июля 1985 года регионального консультанта по вопросам восстановления трудовых навыков для Ближнего Востока. Были также разработаны планы назначения в 1986 году многостранового эксперта по вопросам реабилитации наркоманов для оказания поддержки деятельности регионального консультанта в Латинской Америке. Всех региональных консультантов просили уделять первостепенное внимание реабилитации наркоманов и связанной с этим деятельности. Наиболее интенсивный характер носила деятельность в Азии, где, по предложению МОТ, в ближайшем будущем ожидается расширение рамок проектов технического сотрудничества на региональном и национальном уровнях.

126. Консультанты координируют деятельность в своих соответствующих регионах, предпринимают краткосрочные миссии по предоставлению консультативных услуг, дают консультации по вопросам разработки проектов и предоставляют квалифицированные рекомендации в ходе совещаний технического характера.

127. Участие персонала штаб-квартиры распространяется на все аспекты технического сотрудничества: участие в совещаниях технического характера; подготовку технических статей и документов, постоянное расширение специализированной международной библиотеки, содержащей литературу по проблемам наркомании и алкоголизма; обеспечение информацией и документами в ответ на конкретные запросы.

Межучрежденческое сотрудничество

128. МОТ продолжала действовать в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами, специализированными учреждениями, межправительственными и неправительственными организациями. Представители Бюро принимали участие в тридцать первой сессии Комиссии по наркотическим средствам и в последующем специальном межучрежденческом совещании по координации вопросов международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, состоявшемся в феврале 1985 года. Поддерживались связи с Отделом по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций, и благодаря постоянным контактам и консультациям еще более расширились рабочие отношения МОТ с Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Осуществлялось тесное сотрудничество с ВОЗ, включая участие в совещаниях консультативных групп по вопросам борьбы с наркоманией и алкоголизмом. Что касается неправительственных организаций, то поддерживались контакты с Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании, и МОТ направила своего представителя для участия в тридцать четвертом Международном конгрессе по вопросам алкоголизма и наркомании, состоявшемся в августе 1985 года в Калгари.

/...

Программы борьбы с употреблением наркотиков/алкоголя на рабочем месте

129. Движимая заботой о трудовой деятельности и благосостоянии трудящихся, МОТ приняла инициативу по всесторонней оценке проблем, связанных с употреблением наркотиков/алкоголя на рабочем месте, с целью разработки эффективных ответных мер.

130. Наряду с общими последствиями, выразившимися в привлечении большего внимания к проблемам наркомании и алкоголизма, эти консультации имели два конкретных результата: а) были разработаны два отдельных документа по проектам, касающимся борьбы с наркоманией и алкоголизмом в целях подготовки комплексных подборок в помощь предприятиям в усилении имеющихся или разработке новых программ профилактики, лечения и реабилитации (см. пункт 134 ниже); и б) был одобрен пункт программы работы, предложенный Отделом условий труда и жизни и подлежащий выполнению в течение двухгодичного периода 1986–1987 годов с целью оказания содействия трудящимся в преодолении проблем алкоголизма и наркомании.

Издания

131. В феврале 1985 года была издана специальная монография под названием "Реабилитационный подход к наркомании и алкоголизму". Издание было распространено среди всех государств-членов и организаций, а также всех заинтересованных сторон. Статья МОТ о монографии, выдвигающая на первый план главу, в которой идет речь о проблемах употребления наркотиков/алкоголя на рабочих местах, получила широкое освещение со стороны средств массовой информации, потребовавших изложить содержание программ. В ответ на эти требования была подготовлена статья под заголовком "Употребление наркотиков/алкоголя на рабочем месте: последствия и ответные меры" для публикации в номере издания "International Labour Review" за март-апрель 1985 года. Заинтересованные лица и организации могут получить оттиски этой статьи на английском и французском языках.

В. Внебюджетные ресурсы

Бирма

132. МОТ продолжала участвовать в осуществлении крупномасштабного многостороннего проекта, финансируемого за счет Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, отвечая за сектор социального обеспечения (реабилитации). Предпринимаются постоянные усилия по укреплению этого проекта, которому был нанесен ущерб в результате того, что правительство коренным образом изменило его первоначальную концепцию реабилитации в рамках общины и заменило ее программой лечения наркоманов в медицинских учреждениях государства. Дополнительной проблемой является отсутствие эксперта МОТ, который осуществлял бы текущее руководство. Эти вопросы должны быть подняты позднее в этом году в ходе рассмотрения проекта в целом.

Таиланд

133. Создание экспериментальной лечебницы для выздоравливающих наркоманов. Начало осуществления этого четырехмесячного проекта, финансируемого за счет Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами, запланировано на август 1985 года. В качестве части общей всесторонней

/...

программы реабилитации наркоманов Администрация метрополии Бангкок получила одобрение для начала осуществления трехгодичной программы создания сети лечебниц для оказания содействия бывшим наркоманам в восстановлении трудоспособности и возвращении к нормальной жизни в обществе. Эксперт МОТ будет давать рекомендации Администрации метрополии Бангкок в отношении планирования и организации мероприятий в рамках программы.

134. Программы по борьбе с употреблением наркотиков на рабочем месте: комплексная подборка информационных материалов. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами согласился финансировать этот проект штаб-квартиры, направленный на сокращение употребления наркотиков на рабочем месте и преодоление неблагоприятных последствий этого явления путем осуществления программ контроля над наркотическими средствами, профилактики, лечения и реабилитации в рамках предприятия с использованием ресурсов общины. Этот проект будет осуществлен МОТ совместно с ВОЗ. Подборка будет включать в себя ряд элементов, в том числе диапозитивы со звуковым сопровождением, дающие общее представление о проблеме, ее последствиях, юридических последствиях, возможных ответных мерах и о том, как эта проблема решается в различных обществах. Другими элементами являются руководство по оценке основных потребностей и руководящие принципы рассмотрения законодательных норм, разработки политики и программ профилактики, лечения и реабилитации. Дополнительные материалы подборки касаются опеределения ресурсов общины, описаний конкретных случаев наркомании и иллюстративно-справочного материала, оценки, отдельного перечня международных справочных материалов, отдельных примеров осуществляемых в различных странах программ и аннотированной библиографии литературы по этому вопросу.

135. Наряду с подготовкой этой подборки начнется осуществление программы действий по ее популяризации и обеспечению ее распространения среди всех заинтересованных сторон. Подборка будет представлена на всех соответствующих международных совещаниях, включая семинары организаций предпринимателей и рабочих и специализированные конференции руководителей. Предполагается, что подборка будет готова к распространению в 1987 году.

XII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

136. В ходе отчетного периода ФАО продолжала осуществлять свою деятельность по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в рамках регулярных программ и программ на местах. Эта тема также обсуждалась руководящими органами ФАО.

137. На своей восемьдесят шестой сессии в ноябре 1984 года Совет ФАО выразил поддержку "тесному сотрудничеству ФАО с Отделом по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, а также деятельности организаций, направленной на борьбу с незаконным выращиванием наркотических культур и их диверсификацией".

138. В мае 1985 года Комитет по программам и Комитет по финансовым вопросам рассмотрели доклад Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций о деятельности системы Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (JIU/REP/84/16) и поддержали высказанное в этом докладе мнение, согласно которому эффективное замещение наркотических культур возможно лишь в контексте комплексного развития сельских районов.

139. Вопрос о замещении культур как метода сокращения предложения запрещенных органических веществ был включен в повестку дня специального межучрежденческого совещания по координации в области международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, состоявшегося 11-13 сентября 1985 года в штаб-квартире ФАО в Риме. В справочном документе, подготовленном ФАО по этому пункту повестки дня в рамках финансирования регулярных программ, организация выразила свою готовность активизировать действия в области замещения наркотических культур, в частности посредством более активного участия в подготовке и осуществлении проектов на местах, предполагающих мероприятия по замещению культур при условии наличия соответствующих средств.

140. ФАО продолжала участвовать в проектах, осуществляемых в Пакистане и Бирме и финансируемых за счет Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами путем направления экспертов по замещению наркотических культур, предоставления стипендий, обеспечения оборудованием и материалами. Кроме того, ведутся переговоры об участии ФАО в аналогичных проектах в Боливии и Колумбии.

141. В целом ФАО полностью разделяет озабоченность, выраженную Генеральным секретарем в связи с ростом масштабов всемирной проблемы злоупотребления наркотическими средствами и незаконного оборота наркотиков, и будет по-прежнему поддерживать деятельность в этой области, к чему призывает Генеральная Ассамблея в резолюции 39/143, озаглавленной "Международная кампания по борьбе против незаконного оборота наркотиков". Генеральный директор подтвердил позицию ФАО в своем ответе на письмо Генерального секретаря от 6 декабря 1984 года, касающееся этого вопроса.

142. Внимание руководящих органов ФАО будет вновь обращено на этот важный вопрос в свете результатов вышеупомянутых межучрежденческих обсуждений и результатов заседания Административного комитета по координации в октябре 1985 года, которые будут представлены в докладе Совету на его восемьдесят восьмой сессии (5-7 ноября 1985 года) и Конференции на ее двадцать третьей сессии (9-28 ноября 1985 года).

XIII. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

143. Деятельность ЮНЕСКО, направленная на содействие решению проблем, связанных с употреблением законных и незаконных наркотических средств, осуществлялась в рамках ее компетенции, то есть в области образования, естественных и общественных наук, связи и культуры. Во втором среднесрочном плане на 1984-1989 годы, утвержденном в 1982 году Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее четвертой чрезвычайной сессии, деятельность организации, связанная с проблемами употребления наркотических средств, была включена в подпрограмму IV.2 основной программы IV "Разработка и осуществление политики в области образования".

144. Во второй подпрограмме "Улучшение содержания образования" говорится, что деятельность будет осуществляться в целях "содействия решению проблем, связанных с употреблением законных и незаконных наркотических средств посредством проведения просветительской деятельности в рамках процесса образования" (4 ХС/4, пункт 4030).

/...

Согласно положениям среднесрочного плана управления всеми программами по борьбе с употреблением наркотических средств будет осуществлять Сектор образования. Эти программы включают просветительскую деятельность, деятельность по перевоспитанию, исследовательскую и информационную деятельность. Для этого на осуществление этих программ, ответственность за которые будет нести Отдел по вопросам педагогики и методики обучения, в утвержденной программе и бюджете на 1984–1985 годы (22 С/5) предусматривается выделение 66 200 долл. США.

145. Для решения этих проблем ЮНЕСКО разработала социально–психологический подход, поскольку, как показал опыт, такого рода подход является наиболее эффективным. Что касается просветительской деятельности, то она ориентирована не на какие–либо конкретные наркотики или наркотические средства, а на проблемы, связанные с употреблением таких средств и то, как образование может помочь подросткам и взрослым решить их проблемы, сделать правильный выбор и навсегда отказаться от употребления наркотиков.

146. В соответствии с регулярной программой ЮНЕСКО предоставляет помощь в этой области постоянно увеличивающемуся числу государств–членов, в частности, в вопросах разработки элементов программы общего образования, связанных с употреблением наркотиков, составления и выпуска учебных материалов, организации семинаров и курсов по подготовке работников образования. Кроме того, организация пытается повысить уровень информированности властей других государств–членов по проблемам употребления наркотиков, в особенности при включении этих проблем в программы общего образования для всех членов общества и при разработке межотраслевого подхода к образованию.

147. В сотрудничестве с региональными радиоккомпаниями ЮНЕСКО занимается подготовкой серий программ, в которых освещаются проблемы злоупотребления наркотиками. В 1986 году будет опубликовано издание, содержащее описание наиболее интересных экспериментов в области просветительской работы, проведенных в различных государствах–членах. В качестве вклада в проведение Международного года молодежи ведется подготовка серии диапозитивов на тему "Молодежь и наркотики".

148. В целях мобилизации опыта и людских ресурсов негосударственных секторов Секретариат продолжает сотрудничать с межправительственными и неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в области образования и распространения информации об употреблении наркотиков молодежью. Наконец, по просьбе государств–членов и неправительственных организаций по программе участия ЮНЕСКО предоставляется техническая и финансовая помощь для проведения конкретной национальной деятельности. В двухгодичном периоде 1984–1985 годов такое сотрудничество будет осуществляться в пользу Бенина, Венесуэлы, Ганы, Замбии, Камеруна и Канады.

149. Деятельность ЮНЕСКО в области борьбы с употреблением наркотиков дополняется деятельностью, финансируемой Фондом Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, учреждением–исполнителем которого является ЮНЕСКО. Это либо деятельность общего характера, представляющая интерес для всех регионов и включающая организацию региональных, субрегиональных и национальных проектов, либо национальные многоотраслевые проекты, требующие

/...

совместной поддержки нескольких специализированных учреждений, причем конкретным вкладом ЮНЕСКО является развитие просветительской деятельности в отношении молодежи в школах и вне школ, в особенности в потенциально опасных городских зонах, и проведение просветительских кампаний для широкой общественности, в которых средства массовой информации играют особо важную роль.

150. В 1985 году в Африке в рамках двух глобальных проектов, непосредственно осуществляемых ЮНЕСКО, в восьми странах Восточной Африки и восьми странах Западной Африки работали две консультативные миссии. Началось осуществление нового проекта в Сенегале. Четырьмя африканскими странами были подписаны контракты на проведение исследований по проблемам употребления наркотиков, изучение средств повышения уровня информированности работников образования о положении в этой области и оценку эффективности уже принятых мер в области просветительской деятельности. В 1985 году в двух странах Западной Африки (Гана, Сенегал) было начато осуществление регионального многоотраслевого проекта исследований (социология, эпидемиология, просветительская деятельность, информация). На Мадагаскаре был организован национальный семинар по профессиональной подготовке, которым были охвачены 40 работников образования; после этого семинара было проведено еще шесть региональных семинаров.

151. В странах Азии и бассейна Тихого океана сотрудничество организации осуществляется в форме контрактов с Малайзией и Филиппинами по организации национальных семинаров по профессиональной подготовке для работников образования и специалистов в области информации и средств массовой информации, а также в форме подготовки 1 500 учителей в Бирме. ЮНЕСКО продолжает участвовать в осуществлении многоотраслевого проекта, начатого в Бирме в 1981 году, при участии ряда специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами злоупотребления наркотиками. ЮНЕСКО участвует в осуществлении проекта в Пакистане.

152. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНЕСКО продолжает сотрудничество с Аргентиной, Колумбией, Перу и Эквадором в осуществлении деятельности в области образования и информации для детей школьного возраста и молодежи в городских районах, а также в осуществлении определенных программ по подготовке работников образования. Новый проект был разработан на Ямайке. Для оказания помощи национальным властям в осуществлении просветительской деятельности была направлена миссия в Венесуэлу.

153. Дальнейшее развитие и усиление этой деятельности будет зависеть от обмена средств, которые ЮНЕСКО получает от Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

154. На своей сто двадцатой сессии, состоявшейся в октябре 1984 года, Исполнительный совет принял решение 6.1.1, в котором он предложил Генеральному директору "предусмотреть по мере возможности в проектах программы и бюджета на 1986-1987 годы и на 1988-1989 годы усиление деятельности, проводимой организацией в рамках международной борьбы с наркотиками, путем проведения в областях школьного и внешкольного образования, научных исследований и коммуникации мероприятий, направленных на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и поддержку кампаний по борьбе с наркотиками".

/...

155. В программе и бюджете на следующий двухгодичный период (1986–1987 годы) предлагается двоякая стратегия решения проблем, связанных с употреблением законных и незаконных наркотических средств: с одной стороны, интеграция просветительской деятельности в систему образования и усиление просветительской деятельности в школе и вне школы путем содействия включению проблем, связанных с употреблением наркотиков, в программы общего образования в рамках различных межотраслевых программ по проблемам качества жизни и окружающей среды; и, с другой стороны, осуществление этой деятельности в более глобальной перспективе в целях содействия разработке единого подхода к этим проблемам в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Секретариат намерен также укреплять деятельность по оценке, необходимой для оценки результатов осуществления национальных проектов.

XIV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

156. Во исполнение пункта 12 резолюции 39/143 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Совет ИКАО провел неофициальное исследование роли ИКАО в борьбе с незаконной перевозкой наркотических средств на воздушных судах и включил данный вопрос, рассмотрение которого планируется провести в ноябре–декабре 1985 года, в повестку дня его сто шестнадцатой сессии.

157. ИКАО следит за соответствующей деятельностью по борьбе с незаконной перевозкой наркотических средств, осуществляемой международными организациями, в рамках ее деятельности по обеспечению безопасности воздушных перевозок и содействию борьбе с незаконной перевозкой наркотиков. В этой связи она недавно участвовала в межучрежденческих совещаниях по координации в вопросах международной борьбы со злоупотреблением наркотиками, организованных Отделом Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам, и в качестве наблюдателя участвовала в сессиях Комитета по осуществлению политики СТС. Кроме того, ИКАО тесно сотрудничает с Международной ассоциацией воздушного транспорта, которая также участвует в заседаниях СТС и занимается разработкой руководящих принципов для авиакомпаний–членов.

XV. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ 10/

A. Политика ВОЗ и цели среднесрочной программы

158. Вопрос о наркомании и политике и деятельности ВОЗ в связи с международными конвенциями по наркотическим средствам и психотропным веществам регулярно включается в повестку дня Исполнительного комитета и Всемирной ассамблеи здравоохранения. На семьдесят пятой сессии Исполнительного комитета, состоявшейся в январе 1985 года, были представлены два документа: "Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами" (EB75/INF.DOC./1) и "Действия в связи с международными конвенциями о наркотических средствах и психотропных веществах" (EB75/14).

159. Цель среднесрочной программы ВОЗ, касающейся проблемы зависимости от наркотиков и борьбы с ней, заключается в осуществлении сотрудничества с государствами–членами в деле предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и борьбы с ним, а также в разработке соответствующей методологии для предупреждения и решения проблем, связанных с возникновением зависимости от наркотиков.

В. Подходы и стратегия

160. При разработке и осуществлении своей глобальной программы ВОЗ одновременно применяет по крайней мере три взаимодополняющих подхода: а) сотрудничество со странами в деле оценки характера их проблем и разработки политики и программ для их решения; б) разработка методологии, необходимой для осуществления программ; и с) применение этой методологии и проведение ее надлежащей оценки в целях ее дальнейшего совершенствования в случае, если в этом возникнет необходимость.

161. При разработке программы ВОЗ тесно сотрудничала и координировала свою работу с учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, в целях обеспечения - путем осуществления надлежащих программ - максимальной помощи людям во всем мире, испытывающим на себе неблагоприятное воздействие проблем, связанных с наркотиками. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Отдел по наркотическим средствам, МСКНС, ВОЗ и другие заинтересованные специализированные учреждения продолжают проводить регулярные совещания для координации своих программ деятельности.

162. ВОЗ осуществляет свою работу в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями, связанными с ВОЗ, и назначенными ВОЗ сотрудничающими учебными и научно-исследовательскими центрами по вопросам наркомании.

С. Программы по странам

163. За отчетный период было разработано несколько программ на уровне страны: для Бирмы, Египта, Колумбии, Перу и Таиланда. Эти программы были разработаны в сотрудничестве с заинтересованными странами и включают в себя мероприятия, непосредственно направленные на развитие служб по предупреждению и лечению зависимости от наркотиков и связанных с ней проблем, а также оперативные исследования, направленные на совершенствование методов предоставления услуг и проведения оценок.

Д. Деятельность на глобальном, межрегиональном и региональном уровнях

164. В этой области одна из основных задач заключается в разработке методологии для предотвращения наркомании и злоупотребления наркотическими средствами и лечения наркоманов, а также для проведения эпидемиологической оценки и оценки наркотических средств. Другим направлением деятельности является организация ряда учебных мероприятий с особым упором на подготовку инструкторов. В 1985 году ВОЗ проводила совещания консультативных групп, организовывала межрегиональные учебные курсы, практикумы и семинары по различным аспектам проблемы наркомании.

165. В связи с заинтересованностью и озабоченностью, проявляемыми европейскими государствами-членами, в этом регионе в рамках программы по борьбе с психическими заболеваниями была учреждена имеющая дополнительный бюджет новая программа по предотвращению злоупотребления психоактивными веществами и борьбе с ним. В новой программе предусмотрено создание одной должности категории специалистов и необходимого количества административных должностей. Ожидается, что постоянный сотрудник, ответственный за осуществление этой программы, приступит к исполнению своих обязанностей к осени 1985 года.

/...

166. Ежегодное совещание экспертов, глав сотрудничающих центров и представителей правительств для обзора достижений в рамках программ и разработки планов на будущее обычно проводится в феврале, непосредственно перед началом сессии Комиссии по наркотическим средствам.

Е. Проекты, связанные с разработкой политики в отношении проблем злоупотребления наркотическими средствами

167. Цель этого проекта заключается в осуществлении сотрудничества с государствами-членами в деле содействия разработке политики, определении нынешнего состояния политики и программ в отдельных странах во всех регионах ВОЗ и разработке методологии, руководящих принципов и показателей для контроля и оценки политики и программ, а также их воздействия на сокращение масштабов наркомании.

168. В 1985 году было подготовлено два документа: а) обзор и анализ национальной политики в отдельных странах всех регионов ВОЗ с целью определения процесса разработки и оценки такой политики и б) проект документа о руководящих принципах для разработки политики и оценки воздействия на сокращение масштабов наркомании. Эти документы будут представлены на совещании многодисциплинарной консультативной группы, проведение которого запланировано на март 1986 года.

169. ВОЗ была получена рукопись, озаглавленная "Закон и лечение лиц с развивающейся зависимостью от наркотиков и алкоголя", которая сейчас находится на заключительном этапе редактирования и публикация которой планируется на декабрь 1985 года. Следующим этапом этого проекта является разработка руководящих принципов для оценки национальных законодательств, касающихся лечения таких лиц, для совещания, которое состоится в Бостоне, Соединенные Штаты Америки, в декабре 1985 гсда.

170. Исследование существующей практики, касающейся лечения и восстановления трудоспособности правонарушителей, у которых развилась зависимость от психоактивных средств, и результатов применения различных подходов будет завершено к 1986 году. Региональным отделением для стран Европы (ЭУРО) был подготовлен план исследования в ряде государств-членов действующей политики на государственном и областном уровнях, проводимой в отношении злоупотребления незаконными наркотическими средствами. В ходе исследования будет проведена оценка воздействия различных подходов на решение проблемы злоупотребления незаконными наркотическими средствами.

171. Региональное отделение для Европы совместно с Научно-исследовательским и учебным центром ВОЗ по сотрудничеству в области изучения психосоциальных и психобиологических факторов в Брюсселе подготовило сборники данных о деятельности стран, касающейся проблемы злоупотребления наркотическими средствами. В настоящее время имеются сопоставимые данные различной степени подробности в отношении конфискации и изъятия наркотических средств, арестов, задержаний, смертельных случаев, результатов эпидемиологических обследований, средств лечения и восстановления трудоспособности, превентивных мер, законов и политики.

/...

172. В рамках деятельности в европейском регионе данная программа осуществляется совместно с другими программами, касающимися образа жизни, медицинского просвещения и охраны здоровья. Наиболее активно деятельность в рамках программы борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами ведется в направлении включения превентивных мероприятий в общие программы охраны здоровья путем предоставления технической информации, которая должна быть включена в стратегии в области медицинского просвещения и охраны здоровья. В ходе исследования, которое будет осуществлено в нескольких государствах-членах этого региона, будет проведена оценка применения в общинах различных видов лечения и других новаторских программ.

173. В январе 1985 года в Панаме состоялся семинар по проблемам наркомании и алкоголизма среди подростков, который был организован совместно с правительством Панамы и Межамериканским институтом по проблемам ребенка. В нем приняли участие специалисты из шести стран Центральной Америки, которые обсудили положение в их странах и сделали предложения в отношении проведения профилактических мероприятий с помощью просветительной работы.

174. В октябре 1984 года в Александрии, Египет, был проведен национальный семинар по профилактическим, лечебным и правовым аспектам наркомании, в котором приняли участие представители Египта, Ирака, Ливана и Судана.

175. Региональное отделение для стран Америки продолжало сотрудничать с членами Соглашения о наркотических средствах и психотропных веществах стран Южной Америки и направило своих представителей на седьмую конференцию государств - участников этого соглашения, на которой было одобрено создание регионального банка данных и региональных учебных центров.

176. Консультанты и сотрудники региональных отделений посетили ряд стран (Австралию, Багамские Острова, Барбадос, Белау, Белиз, Венесуэлу, Джибути, Египет, Малайзию, Перу, Сингапур, Сомали, Филиппины, Чили, Ямайку и Японию) для выявления проблем, связанных с наркотическими средствами, обсуждения национальной политики, оценки мер, предпринимаемых для предупреждения и лечения зависимости от наркотиков и связанных с ними проблем здоровья, содействия применению согласованных, многосекторальных подходов, разработки путей и средств поощрения обмена информацией и опытом, а также для оказания консультативных услуг.

177. Члены Подкомитета Регионального комитета по общей программе работы посетили в июле 1985 года Новую Зеландию и Папуа Новую Гвинею, с тем чтобы проверить выполнение резолюций WPR/RC31.R25 и WPR/RC33.R15 Регионального комитета, касающихся технического сотрудничества между странами в области предотвращения злоупотребления алкоголем и наркотическими средствами и борьбы с ними.

178. Для содействия проведению сопоставительной оценки характера и масштабов, связанных со злоупотреблением наркотиками проблем в различных странах, ВОЗ приступила к подготовке методологической разработки для составления международной отчетности по вопросам злоупотребления наркотиками. В ноябре 1985 года будет проведено совещание целевой группы ВОЗ, с тем чтобы рассмотреть проект этой разработки, дать рекомендации относительно ее применения в порядке эксперимента и высказать соображения в отношении возможных направлений будущей работы.

/...

179. В декабре 1984 года в Дели состоялось второе совещание консультативной группы по вопросу о роли первичного медико-санитарного обслуживания. Был обсужден проект руководства для работников сферы первичного медико-санитарного обслуживания по проблемам, связанным со злоупотреблением наркотиками и алкоголем, и в настоящее время подготовка к его изданию находится на заключительном этапе.

180. 4 октября 1985 года в Лагосе завершился пятидневный семинар по предупреждению и решению проблем зависимости от наркотиков с помощью первичного медико-санитарного обслуживания. В этом семинаре приняли участие представители 16 африканских стран и стран Восточного Средиземноморья.

181. С 21 по 25 октября 1985 года в Мехико должно состояться совещание консультативной группы по отрицательным медицинским последствиям вдыхания паров летучих растворителей.

182. На совещании консультативной группы ВОЗ, состоявшемся 22-26 июля 1985 года, 21 страна представила технические документы о применении метадона. Документ ВОЗ о "применении метадона для решения проблемы зависимости от опиатов", будет издан в 1985 году.

183. В декабре 1984 года в Джибути было проведено совещание по медицинским, социальным и экономическим аспектам употребления ката. Были даны конкретные рекомендации и обсуждены возможности для сотрудничества между странами.

184. С 10 по 14 июня 1985 года в Цюрихе, Швейцария, проходило совещание по вопросу о факторах риска и группах населения, у которых может развиваться зависимость; в нем приняли участие представители восьми стран.

185. С институтом медицинских исследований в Куала-Лумпуре было достигнуто соглашение о создании национальной центральной лаборатории по выявлению случаев злоупотребления наркотиками и о разработке методов определения зависимости от наркотиков в Малайзии.

186. В сотрудничестве с 98 экспертами был подготовлен окончательный проект учебного пособия по вопросам зависимости от наркотических средств и алкоголя для медицинских институтов и учреждений в области здравоохранения, который будет опубликован до конца 1985 года.

187. С 5 по 23 ноября 1984 года в Бангкоке и Чиангмае, Таиланд, проходил шестой межрегиональный учебный курс ВОЗ для врачей по проблемам предупреждения и лечения зависимости от наркотиков, в котором приняли участие представители Египта, Индонезии, Малайзии, Нигерии, Пакистана, Саудовской Аравии, Таиланда и Филиппин. Проведение седьмого учебного курса запланировано на ноябрь 1985 года.

188. В Перу были направлены консультанты, для того чтобы дать рекомендации по вопросам восстановления здоровья и разработки программ, и были созданы три лечебных центра. Национальные курсы по предупреждению и лечению зависимости от наркотиков были организованы в Лиме, а в Куско был проведен семинар по вопросам выявления таких случаев и принятия мер в этой связи. Четыре стипендиата из Перу были направлены за рубеж для изучения компьютерной техники, которую можно использовать для осуществления программ в области борьбы со злоупотреблением наркотиками.

/...

189. В Колумбии были проведены три национальных семинара для сотрудников по вопросам зависимости от наркотиков, на которых рассматривались клинические и административные аспекты проблемы, вопросы межсекторальной координации, эпидемиологии, восстановления трудоспособности и использования ресурсов общин.

190. На состоявшемся в январе 1985 года в Коста-Рике семинаре по предупреждению злоупотребления наркотиками среди молодежи приняли участие 44 национальных специалиста, работающие в этой и смежных областях.

191. В декабре 1984 года в Боготе был проведен семинар по вопросам клинических случаев, связанных с употреблением кокаиновой пасты и кокаина, в котором приняли участие представители Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Колумбии, Панамы, Перу и Эквадора. Были обсуждены такие вопросы, как диагностика, выявление случаев, последствия для здоровья и лечение больных.

Г. Деятельность и проекты, осуществляемые в соответствии с договорными обязательствами

192. В уведомления об изъятии, которые были получены начиная с 1976 года, были включены в общей сложности около 900 фармацевтических препаратов. Была создана компьютеризованная база данных, в которую в стандартной форме была внесена информация об этих препаратах, а также сделаны соответствующие рекомендации для облегчения доступа к конкретной информации, исходя из необходимых критериев, и для упрощения сопоставления препаратов. Эти данные могут оказаться полезными для стран, готовящих уведомления об изъятии препаратов.

193. Что касается разработки методологии, то ВОЗ продолжает содействовать предпринимаемым на национальном уровне усилиям по подготовке рекомендаций об изъятии. В октябре 1985 года в Женеве состоится совещание группы для изучения веществ, применяемых для нейтрализации поставленных под контроль препаратов, а также для определения пропорций между количеством нейтрализующего вещества и активной субстанции.

194. 10 стран предоставили ВОЗ информацию о социальных проблемах и проблемах в области охраны общественного здоровья, связанных с использованием психоактивных веществ. С 3 по 9 сентября 1985 года в Бангкоке проходило совещание по оценке опыта в этой области, выявлению недостатков в применяемых методах и разработке рекомендаций относительно их совершенствования.

195. С участием ряда правительственных и неправительственных организаций в Москве было проведено совещание для выявления недостатков учебных программ и изучения других мер помимо мер, связанных с образованием, которые могли бы способствовать разумному применению наркотических средств. Ожидается, что публикация под названием "Совершенствование практики использования психоактивных наркотических средств: повышение квалификации кадров" будет издана в конце 1985 года.

196. Одна из рекомендаций, сделанных в ходе московского совещания 1984 года, заключалась в том, что ВОЗ и МСКНС должны провести критический анализ данных, публикуемых МСКНС, и представить их в форме несложной для понимания врачами и другими специалистами в области здравоохранения. ВОЗ, секретариат МСКНС и временные консультанты провели совещание в целях поиска путей для выполнения этой рекомендации.

/...

197. В июне 1985 года в Буэнос-Айресе представители семи латиноамериканских стран провели совещание для рассмотрения вопроса о мерах в области образования, направленных на совершенствование практики разумного применения психоактивных веществ, которые могут развивать зависимость.

198. В марте 1985 года было проведено совещание группы по планированию второй программы, на котором были рассмотрены основные принципы проведения обзора психоактивных веществ в целях установления международного контроля в свете накопленного опыта, и рекомендован перечень веществ для рассмотрения в течение последующих шести лет. Пересмотренный вариант этих основных принципов будет представлен Исполнительному комитету в январе 1986 года.

199. В апреле 1985 года было проведено двадцать второе совещание комитета экспертов по вопросам зависимости от наркотиков, на котором были рассмотрены 28 не поставленных под контроль веществ, схожих с амфетамином. На нем были сделаны рекомендации по двум уведомлениям (США и Франции). Группа также рекомендовала поставить под контроль еще 17 веществ, вопрос о которых будет обсуждаться в феврале 1986 года на девятой специальной сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам.

200. На совещании, которое состоится в ноябре 1985 года, будет предпринята попытка разработать критерии для оценки того влияния, которое систематизация психотропных веществ окажет на медицинскую практику и фармакологию.

201. Вышедшая в 1984 году публикация под названием "Руководящие принципы в области контроля над наркотическими и психотропными веществами в контексте международных договоров" (группа авторов во главе с г-ном Рекседом), уже переведена на испанский и французский языки.

202. ВОЗ подготовила первый проект публикации, озаглавленной "Контроль над наркотическими и психотропными веществами - на примере некоторых развивающихся стран", в которой обобщен опыт Аргентины, Иордании, Китая, Кувейта, Мадагаскара, Малайзии, Марокко, Нигерии, Пакистана, Таиланда и Шри-Ланки.

203. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и ВОЗ сотрудничают в осуществлении проекта, озаглавленного "Предупреждение зависимости от наркотиков в Китайской Народной Республике". Этот проект предусматривает оказание помощи в создании и организации работы национального исследовательского центра по вопросам зависимости от наркотиков при Институте клинической фармакологии в составе Пекинского медицинского колледжа. В августе 1985 года представители ВОЗ посетили Пекин и Ханчжоу, документы представленные на состоявшихся в ходе поездки совещаниях, будут опубликованы в виде единого тома на английском и китайском языках.

204. Совместные проекты по программе осуществляются в сотрудничестве с программой в области терапии и применения наркотических средств регионального отделения для Европы в связи с использованием законных наркотических средств в европейских странах. Один из этих проектов предусматривает интервьюирование в четырех странах лиц, в течение продолжительного времени принимающих психоактивные лекарственные препараты, употребление которых ведет к возникновению зависимости от них, и предполагаемое издание в 1986 году книги для специалистов и широкого круга читателей.

/...

XVI. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ 11/

205. Совершенствование технологии извлечения алкалоидов из опиума для научных и медицинских целей в Индии. Цель этого проекта, осуществление которого будет завершено до конца 1985 года, заключается в том, чтобы оказать стране-реципиенту помощь в следующих вопросах: совершенствование технологии извлечения алкалоидов из опиума-сырца, метилирование морфия в кодеин, атилирование морфия в этилморфий, разработка соответствующей технологии для производства дигидрокодеина и фолкодеина из морфия и гидрокодеина и оксикодона из тебаина. Этот проект соответствует международным требованиям в области контроля над наркотическими средствами.

206. Финансовая помощь фабрике по переработке какао "Наранджилло" в городе Тинго Мария (Перу) и техническая помощь фабрике по переработке какао "Наранджилло" в городе Тинго Мария (Перу). Оба эти проекта направлены на оказание помощи кооперативу "Наранджилло" в создании и вводу в действие фабрики по переработке какао в районе города Тинго Мария, где существуют незаконные кокаиновые плантации. Эти проекты будут завершены к концу 1985 года, однако, как ожидается, осуществление нового, более крупного проекта по оказанию помощи в комплексном агропромышленном развитии этого района также явится одним из средств диверсификации экономики района и оказания содействия в борьбе с незаконной сельскохозяйственной деятельностью.

207. Диверсификация сельского хозяйства и агропромышленное развитие в долинах вблизи Ла-Паса (Боливия). Осуществлением этого проекта занимается ПРООН, а ЮНИДО оказывает помощь, выделяя специалистов по некоторым вопросам (эксперты в области агропромышленного развития, консервирования фруктов, переработки кофе и чая; специалиста по вопросам сбыта и изучению возможностей для производства кофе). Цель этого проекта опять-таки состоит в сокращении производства кокаина путем расширения других видов деятельности. Осуществление этого проекта будет продолжено в 1986 году.

Примечания

1/ Текст Международной стратегии в области контроля над наркотиками и основной пятилетней программы мероприятий см. в Официальных отчетах Экономического и Социального Совета, 1981 год, Дополнение № 4 (E/1981/24), приложение II. Информация о деятельности, осуществленной в 1984 году в связи с третьим годом действия основной пятилетней программы мероприятий, кратко изложена в докладе Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (A/39/193).

2/ Резолюции 34/177 от 17 декабря 1979 года, 36/168 от 16 декабря 1981 года, 37/168 от 17 декабря 1982 года и 37/198 от 18 декабря 1982 года.

3/ Канцелярия заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи; Отдел Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам; секретариат Международного совета по контролю над наркотическими средствами (МСКНС); Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК); Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам (ЦСРГВ); Научно-исследовательский институт социальной

/...

защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ); Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Мировая продовольственная программа (МПП); Международная организация труда (МОТ); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Международная организация гражданской авиации (ИКАО); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

4/ Раздел 20 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1986-1987 годов, а также доклад Объединенной инспекционной группы о деятельности системы Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (A/39/646), замечания Генерального секретаря по этому вопросу (A/40/260) и доклад Генерального секретаря о подробной оценке программы контроля над наркотическими средствами (E/AC.51/1985/8 и Corr.1 и Add.1).

5/ Статья 15 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и этой Конвенции с внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года изменениями, и статья 18 Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

6/ Доклад за 1984 год см. в документе E/INCB/1984/1; доклад за 1985 год будет выпущен в качестве документа E/INCB/1985/1 в конце текущего года.

7/ Специальный доклад будет выпущен в качестве документа E/INCB/1985/1/Supp. в конце текущего года.

8/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 38 (A/40/38), пункт 742.

9/ См. доклад седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, Италия, 26 августа - 6 сентября 1985 года (A/CONF. 121/22).

10/ В настоящей главе, представляющей собой сокращенный вариант документа ВОЗ MNH/PAD/85.11, в краткой форме излагаются мероприятия и проекты в рамках глобальной программы борьбы с зависимостью от наркотиков, осуществленные в течение отчетного периода, а также мероприятия и проекты, осуществленные во исполнение обязательств по международным договорам по вопросу о наркотических средствах.

11/ Резюме записки, представленной в ответ на просьбу о предоставлении информации о соответствующих мероприятиях, осуществленных ЮНИДО в 1985 году.