



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/40/677
25 September 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十届会议
议程项目 107

为增进人权和基本自由的切实享受 在联合国系统内可以采取的各种途径、方式和方法

国际条件和人权

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1- 2	2
二、 总览	3- 9	2
三、 已获答复表明的趋势	10-17	4
四、 发展的审查	18-41	6
A . 自决权利	18-19	6
B . 经济、社会和文化权利	20-28	7
C . 公民权利和政治权利	29-36	8
D . 歧视问题	37-40	11
E . 关于严重侵犯人权的其它情况	41	11
五、 结论	42-46	12

一、导言

1. 大会于1979年11月25日第34/46号决议的第12段中请秘书长就目前国际条件和人权问题编制一份研究报告。大会第三十六届会议于其1981年12月14日第36/133号决议中满意地注意到秘书长就目前国际条件和人权问题所编制的研究报告，请他自第三十八届会议起向大会每两年提出一份进度报告，以不断刷新该研究报告的内容。大会第三十七届会议于其1982年12月18日第37/200号决议中请秘书长在其向大会第三十八届会议提出的增订研究报告内编入一份人权领域趋势的概览，着重说明仍然遇到的问题。秘书长按照第36/133和37/200号决议大会第三十八届会议提出了第一份两年期报告(A/38/511)。本增订报告是按照这些决议提出的。

2. 秘书长征求各国政府、各专门机构和各国际组织关于编制本报告的意见。至1985年8月1日止，秘书处已收到古巴，尼日利亚、巴拿马和卡塔尔各国政府的实质性答复。还审查了联合国秘书处社会发展和人道主义事务中心、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国人口活动基金、国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织、国际复兴开发银行、世界卫生组织、和美洲国家组织等的答复。对这些答复所示趋势的分析载于本报告第三部分。编制本报告时曾考虑到所收到的观点和意见，以及联合国系统内现有的有关资料。

二、总览

3. 提交本报告时提及秘书长所编制的前两份报告，因为本报告是根据这两份报告编制的。秘书长在其第一份报告(A/36/462)中总览了人权的实现受到现行国际条件影响的性质和程度，还详尽讨论了各种具体的问题，包括影响对人权的形形色色的不平等，各种形式的外国征服、统治和剥削，使用或威胁使用武力，不公平的国际经济关系制度，建立新的国际经济秩序的障碍以及军备竞赛。秘书长

又指出，《联合国宪章》及大会随后通过的各项宣言均将人置于《宪章》所设想的国际秩序的中心地位。因此，促进和保护经济、社会、文化、公民和政治权利及各民族不可剥夺的权利，是所有人类社会和社会组织应该引为根据的基本因素。该报告回顾了联合国许有诺言对大规模公然侵犯人权的问题寻求解决办法，这一点曾经为大会以及其它机关时常强调；它还审查了联合国内用以寻求这种解决办法的各种方法和程序。

4. 秘书长在其增订报告(A/38/511)中指出，原研究报告编制以来的发展情况已肯定了前一个报告的看法。该报告强调各会员国和秘书长对侵犯生命权利这个绝对必要的准则表示关切，并指出，在该权利面临许多严重威胁时，国际社会和联合国应竭尽全力，确保每个人的生命权利都得到保障和尊重。在这方面，报告曾提及维持国际和平与安全以及努力实现裁军的重要性。报告还指出应终止任意杀人和立即处决的做法，并要求采取长期和短期措施，以确保满足所有人的基本物质需要。

5. 结合过去两年经验来看当前国际条件的这次审查说明，虽然有一些肯定的事态发展，但前景非常令人泄气。整个局势的特点是继续出现大规模侵犯公民、政治、以及经济、社会和文化权利的事件。

6. 大会在1984年12月14日第39/145号决议第12段表示关切既定规范原则与世界各地所有人权和基本自由的实际情况之间存在着差距。

7. 秘书长于其1985年3月8日在加拿大魁北克拉伐尔大学举行的关于少数民族权利国际讨论会上的讲话中指出他

“感到失望的是，在所有社会上，《世界人权宣言》据之而发的远见尚待充实其内容。在我们所处的当今世界上，核武器可以涂碳整个地球的生灵。在这个世界上，几乎有十亿人民过着没有什么经济和社会地位的生活，因而严重损害了他们作为人应享的权利。在我们这个世界上，由于未经适当的法律程

序便身陷囹圄、酷刑、任意和立即处决、强制和非自愿失踪以及武装冲突，人们备受暴虐对待。使我们深感遗憾的是，在我们这个世界上种族歧视和种族隔离制度依然存在。”

8. 然而，在这方面有一点很重要，必须加以强调，那就是，虽然遇到的问题障碍不少，但是，以联合国为代表的国际社会通过联合国，正在积极地继续审议这些问题，尽其所能地设法处理这些问题。例如，国际社会通过联合国以及其它机构向受到饥荒或旱灾之苦的人民提供了救济和援助。此外，谋求和平是联合国一贯的努力，进一步发展和促进人权仍然是本组织至高无上的目标之一。最后，我们必须铭记在心，国际社会曾经生方设法地试图处理本报告中所述的既使不是全部也是大部分的情况，虽然在很多情况下侵犯了基本人权。在联合国处理这类问题时，数十年前即开始的不可扭转的国际合作正在不断加强。

9. 国际条件既依赖于各国国内条件，又直接受到各国国内条件的影响。因此，除非各国在国内作出相称的努力加以配合，否则国际社会的努力不会成功。国际上谋求和平、公正和尊重人权，要求在国家一级也作出相当的努力。谋求建立民主的国际关系和条件，必须辅以国家一级采取的适当措施。除非在国家一级在分配资源方面实现平等和公正，否则在国际经济关系中谋求平等和公正不会取得成果。虽然国际条件对国内条件无可避免地会产生影响，但基本上还是国内条件的衍生和结果。所以，国际社会的共同努力必须使之适于改善各国和各领域的国内条件。从以维持和平与安全为首要目的的联合国这一高度来看，尤其如此，因为一再证明国家一级条件的恶化可能给国际和平带来灾难性的后果。

三、已获答复表明的趋势

10. 秘书长所收到的答复使我们有理由抱谨慎的乐观态度。也许最有意义的主题就是提高对人权问题的认识，以及各国政府和国际组织意识到有必要研究所有问题，并从每一问题的人权角度加以处理。这一事态发展特别令人高兴，因为秘

书长1981年就此题目所作报告(A/36/462)的主旨之一就是要将人权当作审议国家和国际问题的主要因素。 秘书长在该报告中指出,《联合国宪章》以及大会随后公布的各项宣言,如《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》(大会第2625(XXV)号决议,附件),都把人置于《宪章》所设想的国际秩序的中心。 因此,促进和保护经济、社会、文化、公民和政治权利及各民族不可剥夺的权利,是一切人类社会和社会组织应引为依据的基本原则。 此外,人权乃是人的因素的最高体现,所谓人的因素包括尊重人作为人类业绩主体而非客体的福利。 该报告认为非常需要在国际以及国家、区域和地方各级将人权纳入政治、经济、社会文化政策和方案,使所有人的基本权利成为这种政策的主要目标(参看A/36/462,第7-12段)。

11. 所收到的有些答复提到最近颁布了载入人权和基本自由的宪法条款。 据报导,有关人权的各项国际公约还得到了进一步批准。

12. 已作出答复的专门机构和联合国机关表明,他们了解各种人权问题的普遍性,因此认识到有必要也从人权的角度看待在其各自领域的一切问题。 例如,世界卫生组织说,其基本目标是促进和保护一个方面的人权,也就是卫生保健的权利。 卫生组织章程和世界卫生大会的许多决议曾经重申,卫生保健是一项基本权利。《阿拉木图宣言》和各会员国通过卫生组织及其它国际发展机构逐渐订立的各种原则也体现了把卫生保健工作当作一项基本人权加以发展的几项基本原则。 这些原则包括特别是各国政府对其人民卫生保健所负的责任、人民个别和集体地参与发展卫生保健事业的权利和义务,以及各国间更加公平地分配保健资源,包括优先分配给社会需求最大的那些国家,使保健制度充分惠及所有居民。

13. 国际复兴开发银行方面认为,其贡献完全符合由于经济增长和生活有所保障才得以最大限度地享有的那些权利和自由的发展。

14. 正如劳工组织在其答复中所说明的,该组织大部分活动都是和促进和保护

人权有关，这些权利包括工作的权利；就业不受歧视的权利；结社自由和工会的其他权利等。联合国教育、科学及文化组织提请注意该组织进行了一系列有关执行人权的各种问题的研究，同时它还正在推动人权教学的发展。

15. 联合国人口活动基金（人口活动基金）提到，大家正日益认识到存在于人口、发展和人权标准之间的基本相互关系。根据人口活动基金的说法，人权是人口方案与发展方案的基本考虑，因为与人口、人口多少、人口增长和分布等有关政策均应尊重有关人的固有权利。目前在很多情况下，人口和人权问题是被当作整个发展过程中的相关因素来处理的。

16. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）报告称，它决定，在其秘书处内部的工作重点应视需要协助处理在人权领域中也许会产生通讯交往问题和各种活动。

17. 秘书长认为，所收到的答复中的第二个主题是关于应该从人权角度进一步加以审查的各种问题。在这方面，答复中提到了保障和平与促进发展的问题；特别强调了生活的权利和发展的权利；提到了遏止军备竞赛的必要性；还提请注意由于侵略、占领、剥削和外国干预与干扰而导致的大规模公然侵犯人权的事件。现有的国际经济秩序据说不公正的，因为它对实现人权起坏影响。还提到种族歧视问题的存在，并特别提请注意种族隔离制度下的局势。歧视妇女问题被指为另一个应继续受到国际社会注意的问题。

四、发展的审查

A. 自决权利

18. 大会和人权委员会均曾在多次重申，普遍实现各民族——包括在殖民统治、外来统治和外国统治下的民族的自决权利，是切实保障和遵守人权以及维护和促进人权的一个基本条件。然而，在报告所述期间，大会与委员会仍在处理自由和切

实的行使自决权利仍然受到阻碍或被否定的各种情事。

19. 因此，大会1984年11月23日第39/18号决议表示深为关切持续的外国军事干预和占领的行动或这种威胁很可能会压制或已经压制了越来越多的主权人民和民族的自决权利。大会指出，由于这种压制行动的结果，千百万人民已被赶出或正被赶出家园，变成难民和流离失所的人。大会回顾了人权委员会在报告所述期间通过的关于外国军事干预、侵略和占领导致民族自决权利和其它人权受到侵害的各项决议。

B. 经济、社会和文化权利

20. 联合国早就认识到，经济、社会和文化权利以及公民和政治权利这两组人权间的存在着互相依存和不可分割的基本关系。

21. 大会曾多次确认国际经济政策以及国家经济政策对充分享受人权所起的影响。因此，例如大会第39/145号决议就表示关切当前在实现建立新的国际经济秩序的目的和目标方面的情况及其对充分实现人权——尤其是发展权利的有害影响。

22. 虽然在报告所述期间国际经济逐渐好转，在1980年到1983年间却受到“战后时期最严重的国际经济衰退”的影响。因此，这种情况继续引起了各方严重的关切。在经济困难的情况下，最贫穷和最脆弱的国家和社会群体总是受到最严重的打击。

23. 在这方面，大会1984年12月17日第39/174号决议表示严重关注最不发达国家经济和社会状况的继续恶化，并强调这些国家需要国际社会给予紧急的特别注意，在国家一级，这种情况下，往往总是最贫穷的个人和社区的经济和社会权利受到最严重的影响。联合国儿童基金会最近的一次报告指出，“家庭越贫穷，它用来支付生活必需品——粮食、水、燃料和医疗保健的费用占其收入的百分比也就越高。因此，这些家庭的收入如有任何下降，也就意味着维持生计能力本身的降低”。²

24. 审查关于《经济、社会、文化权利国际公约》(大会第2200A(XXI), 附件)承认的两项权利——即果腹的权利和工作的权利——在报告所述期间的情况也许最能说明当前国际条件对切实享有经济、社会、和文化权利的影响。

25. 世界粮食理事会最近的一次报告认为目前饥饿和营养不良的情况实属可悲可叹。理事会具体指出“当今非洲千百万人民受到饥荒的威胁,全世界每一年有一千五百万名年幼儿童死于营养不良和疾病,以及常年营养不良人数不断增加”。⁴ 理事会在其报告的最后部分重申,“果腹是一项基本人权”。⁵

26. 国际劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会最近就实现遵行《经济、社会、文化权利国际公约》各项规定获得遵守的进展情况向经济及社会理事会提出的报告(E/1985/63)强调指出,工作权利普遍没有落实。委员会指出,世界上许多地方,失业和就业不足等严重问题仍然有增无已。这种问题在农村地区和较不发达区域以及在某些社会群体——例如青年、妇女、年纪较大的工人或残废人中往往更为严重。委员会回顾道,有关问题不但取决于国家政策和国家方案,并且也受到国际经济秩序的重大影响。

27. 由于国际经济秩序影响到人权的充分享受,最近的趋势呈现一片令人不安的景象。例如在1983年,即有充分资料可查的最后一年,从各方面流向发展中国家的资金总计为1,100.3亿,也就是说自1981年以来减小了281亿。⁶ 在这方面,官方发展援助(包括双边和多边援助),这种对低收入国家提供援助的主要方式,在报告所述期间出现大幅度下降。

28. 同时,加诸许多发展中国家的偿还债务的沉重负担使经济和社会条件更趋恶化,加重了最无法承受的国家已经很沉重的负担,使许多国家政府更难于采取确保充分实现经济、社会和文化权利的政策。

C. 公民权利和政治权利

29. 就其过去两年间的发展以及就其对尊重生命权利所起的影响来看,国际形

势最显著和最令人不安的特点也许就是由于世界上许多地方武装冲突加剧而造成的重大伤亡，以及核武器的存在和扩散所引起的威胁。秘书长曾一再提请注意这些问题的影响范围和严重性。

30. 人权委员会最近评论说，战争和其它大规模暴力行为仍然是人类的祸患，每年都要夺去成千上万无辜人民的生命。委员会继续指出：

“连续举行的几届大会会议期间，来自各地理区域的代表们曾表示，对日新月异得令人生畏的大规模毁灭性武器的发展和扩散情形越来越感到忧虑，因为这种情形不仅对人类生命是威胁，并且还耗费了否则可以用于重要经济社会用途——特别是对发展中国家有利的用途、从而促进和保障所有人类得享人权的资源。

委员会也有同感。很明显，设计、试验、制造、占有和部署核武器都属于当今人类所面对的、对生活权利最大的威胁。使这种威胁倍增的是，不但是在战争发生时，甚至因为人或机械的失误实际使用这种武器都会带来的危险。

此外，这种威胁的存在和严重性本身在各国之间引起了疑惧，这种疑惧气氛本身就不利于按照《联合国宪章》和《国际人权公约》的规定促进普遍尊重人权和基本自由。”⁷

31. 涉及广泛否定生活权利的其他做法包括立即处决、任意处决和失踪。人权委员会特别报告员在人权委员会第四十一届会议上就前一问题报告说，他所得到的资料显示，立即处决和任意处决在世界各地仍旧是很普遍的现象，而且这种做法不仅限于各国政府或准政府机构的杀人行为（参看 E/CN.4/1985/17）。大会 1984 年 12 月 14 日第 39/110 号决议谴责这些做法，并呼吁采取适当行动对付并最终消灭它们。

32. 强迫或非自愿失踪就是一项在某些方面有关的作法。人权委员会强迫或非自愿失踪问题工作组将这种做法称作是“当今最全面剥夺人权的作法，在社会上

和心里上均为受害者带来无尽的苦痛和为家庭带来破坏性的后果；并对事件发生的社会造成道德败坏”（E/CN.4/1985/15, 291段）。工作组向人权委员会第四十一届会议提出的报告作出结论说，虽然这一现象在有些国家中已不复存在，但是却出现在其它国家中，并且仍旧是世界很多地区整个人权情况经常不变的特点。

33. 根据人权委员会1985年3月13日第1985/33号决议，在报告所述期间，还一直“据报有数量惊人的酷刑和其它残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚情事正在世界各地发生。”此外，据说还有很多国家严重地持续侵犯被拘人士的权利。最近向防止歧视及保护少数小组委员会提出的几份报告指出，这些侵犯的做法包括根据含糊的理由或全无理由的逮捕和拘留，其中包括因以非暴力方式行使其基本人权而加以监禁、未经审判拘留、领土外诱拐和强迫遣送回国、单独幽禁、不公正的审判程序、滥施行政拘留和预防性拘留以及在拘留期间处死等（参看E/CN.4/Sub.2/1985/13）。

34. 劳工组织所编写的各种报告还一直不断提到例如侵犯工会权利和侵犯有关公民自由，以及持续不断发生形形色色的强迫劳役等其它重大的人权问题。

35. 虽然上述各种问题值得严重关切，但过去两年间，就尊重公民权利和政治权利方面总的前景而言，还是反映了若干重大、积极发展，堪称极其令人鼓舞。其中最显著的是，有几个国家重新成立了民主型态的政府，以及其它国家继续努力争取实现更加民主的秩序，以创造性和建设性的态度去调解各国内各不同社群时有矛盾冲突的利益。在许多情况下，民主制度的恢复还伴随着民族精神的复兴，以及为侵犯人权的受害者和枉法者双方谋求公正的重大努力。

36. 在国际一级，为监测人权问题而建立各种程序要归功于各国个别和集体地认识到，对于重大的人权问题，要尽早予以认明、揭露和寻求补救的重要性。此外，各国越来越愿意以建设性的合作来适用这些程序，也是令人满意的一个理由。也许可以预期，随着这种程序进一步演变，甚至将会更清楚的证明在这一领域内进

行合作有很多好处。

D . 歧视问题

37. 大会经常声明，种族主义和种族歧视，特别是例如两者制度化了的种族隔离制度，或由于种族优越感或排外感的官方理论而造成的种族主义和种族歧视均属于当今世界对人权最严重的侵犯。不过，大会1984年11月23日第39/16号决议指出，尽管国际社会做出了努力，向种族主义和种族歧视进行战斗的第一个行动十年没有实现其主要目标，千千万万的人仍然遭受着各种形式的种族主义、种族歧视和种族隔离的迫害。

38. 南部非洲特设专家工作组在其向人权委员会第四十一届会议提出的报告(E/CN.4/1985/8)认为，过去一年除其它事项外，持续不断地发生大规模镇压抗议和示威的事件，未经审判而逮捕和拘留各种政治犯的事件日增；据称在南非与纳米比亚均有酷刑事件发生；迫迁人口政策继续执行，对政治活动分子进行侵扰等。此后又宣告进入紧急状态，因而使得局势进一步恶化。

39. 不过，虽然局势恶化但大家却越来越遵守联合国各机关要求终止和撤出在南非和纳米比亚境内的外国投资的各项决议。在所述期间，鼓励投资者从在南非境内营业的贸易公司中退股的运动已经取得了浩大的声势。

40. 据报导，在世界其它各地仍然存在着基于其它因素有违各项人权文书的歧视。秘书长曾在其关于国际人道主义新秩序的报告中谈到关于许多这类问题的目前情况。

E . 涉及严重侵犯人权的其它情况

41. 自从秘书长上一次向大会第三十八届会议提出关于国际条件和人权问题的报告以来，大会、人权委员会和经济及社会理事会继续获悉各种涉及严重侵犯人权和基本自由的情况。秘书长的上述报告中载有对于这种局势所持立场的审查。该

报告还涉及例如灭绝种族、武装冲突、难民、大批流亡和流离失所等问题和其它有关问题。

五、结论

42. 前上对于目前国际条件和人权的概览显示世界各地继续发生形形色色侵犯人权的情况。不过，我们仍能注意到加强有效国际合作促进和保护人权的某些令人鼓舞的事态发展。

43. 在国家一级，可能是受到国际行动影响而引起的令人鼓舞的最新事态发展包括：若干国家恢复民主制度，有些国家终止紧急情况，对重大侵犯人权事件进行调查和对侵犯一方进行审判，日益认识到人权问题的重要性，开创或巩固例如人事调查处、人权委员会和种族关系机关之类的机构；¹⁰ 以及许多团体，例如人道主义性质的非政府组织、工会和教会等，继续承诺致力于保护人权。

44. 在人权领域也可提到国家一级的若干积极的事态发展。关于制订标准方面，大会第三十九届会议通过了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，这是国际社会努力废除酷刑的一项重大突破。此外，在草拟关于儿童权利和移徙工人权利的各项公约，以及拟订其它涉及，特别是非居住国公民的人权、发展权利、废除死刑，保护所有受到任何形式拘留或监禁的人士等问题的文书方面，也都继续有所进展。此外，批准关键性国际人权文书的国家也继续增多。

45. 总而言之，就象秘书长所指出的，今天，人权就算尚未得到充分尊重，至少也较数十年前得到更明确的界定、更多的了解和更好的维护；人权受到侵犯的行为在这些罪行发生的国家以外受到了唾弃和谴责的，因为，普遍认为维护人类尊严这场斗争关系到全人类的利益。人权委员会近年来审议的案例日增，不但说明世界各地发生侵犯人权事件的严重性，并且也证明了本组织各会员国较之以往更加愿意集中精力处理各种案例，以期有助于终止对人权的种种侵犯。还日益强调，要在《咨询服务方案》的范围内向各国政府提供技术援助，帮助它们巩固其法律和规

章制度，以期恢复并增进对人权的尊重。

46. 秘书长今年年初于其 1985 年 3 月 8 日在加拿大魁北克拉伐尔大学举行的关于少数民族权利国际讨论会上的谈话中指出，无论如何，我们不应该由于我们的愿望与国际事务的实现之间存在着差距，便束手无策，无所作为。我们别无选择，只有重振精神，继续致力于促进普遍尊重全球公认的权利。我们大家都深知，畏缩不前将要付出何等代价。

注

- ¹ 《世界经济概览，1985 年》（联合国出版物，销售品编号：E.85.II.C.1），英文版第 3 页。
- ² 《世界儿童状况》（纽约，儿童基金会，1985 年），英文版第 16 页。
- ³ 秘书长关于国际人道主义新秩序的报告（A/40/438 和 Add.1）讨论了关于公约所载其它若干权利的情况。还请参看秘书长关于发展的社会方面的报告（A/39/171），以及秘书长关于《联合国第三个发展十年国际发展战略》的审议和评论的报告（A/39/115-E/1984/49 和 Corr.1 和 2）。
- ⁴ 《大会正式记录，第四十届会议，补编第 19 号》（A/40/19），第一部分，第 33 段。
- ⁵ 同上，第 50 段。
- ⁶ 参看《经济及社会理事会正式记录，1985 年，补编第 9 号》（E/1985/29）。
- ⁷ 《大会正式记录，第四十届会议，补编第 40 号》（A/40/40），附件 V I，第 3-5 段。
- ⁸ 参看《经济及社会理事会正式记录，1985 年，补编第 2 号》（E/1985/22）第二章，A 节。
- ⁹ 参看《给予南非种族主义和殖民主义政权政治、军事、经济和其它形式援助对

于享受人权所起的不利影响》(联合国出版物,销售品编号 E.85.XIV.4)。

- ¹⁰ 关于这方面,在尼日利亚和巴拿马的答复中提到最近通过的宪法和立法条款强调尊重人权的重要性。

— — — — —