



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/45/525

24 September 1990

RUSSIAN

ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/  
ENGLISH/FRENCH/  
RUSSIAN/SPANISH

Сорок пятая сессия  
Пункт 98 повестки дня

### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА ВТОРОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

#### Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, озаглавленный "Исследование по вопросу о достигнутых результатах и препятствиях, возникших в ходе Десятилетий действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации", в соответствии с пунктом 12 резолюции 44/52 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Исследование по вопросу о достигнутых результатах и препятствиях, возникших  
в ходе Десятилетий по борьбе против расизма и расовой дискриминации\*

Доклад, подготовленный Специальным докладчиком  
г-ном Асбьерном Эйде

СОДЕРЖАНИЕ\*\*

	Стр.
Введение .....	3
Глава I. ПРЕДЫСТОРИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЙ; ЦЕЛИ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ .....	4
А. Вопрос о расистских режимах .....	5
В. Ликвидация расовой дискриминации и расизма в других частях мира .....	6
С. Основные рекомендации, вынесенные в отношении и в ходе Десятилетия .....	7
Глава II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ДЕСЯТИЛЕТИЙ .....	11
А. Осуществление: координация Программы действий .....	11
В. Действия против расистских режимов .....	12
С. Меры по ликвидации расовой дискриминации в других частях мира .....	33
D. Защита прав особых групп: проводимая работа .....	43
Глава III. ОЦЕНКА .....	48
1. Подход и метод .....	48
2. Развенчание расистской мифологии .....	50
3. Ликвидация апартеида .....	54
4. Коренные народы .....	67
5. Ситуации, в основе которых лежит рабство .....	70
6. Трудящиеся-мигранты и другие иностранцы .....	71
7. Этническая дискриминация и защита меньшинств .....	75
8. Общая система ликвидации дискриминации .....	81

---

\* Ранее распространено под условным обозначением E/CN.4/Sub.2/1989/8 и Add.1.

\*\* Глава IV "Выводы и рекомендации", содержащаяся в настоящем документе, ранее была распространена под условным обозначением E/CN.4/Sub.2/1989/8/Add.1.

## ВВЕДЕНИЕ

1. На основе рекомендации, вынесенной Подкомиссией (резолюция 1983/10 от 5 сентября 1983 года) и одобренной Комиссией по правам человека (резолюция 1984/8 от 28 февраля 1984 года), Экономический и Социальный Совет утвердил назначение г-на Асбэрна Эйде в качестве Специального докладчика для подготовки всеобъемлющего анализа достигнутых результатов и препятствий, возникших в период первого Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и первого этапа осуществления Программы действий на второе Десятилетие.
2. В 1985 году был представлен доклад о ходе работы (E/CN.4/Sub.2/1985/7). В нем содержалось описание предистории первого Десятилетия, его цели и рекомендуемые политические меры, а также обзор мероприятий, проведенных для достижения целей и задач первого Десятилетия.
3. Данный окончательный доклад заменяет собой доклад 1985 года, заимствуя основные элементы этого доклада, дополняя информацию о мероприятиях, проведенных в ходе второго Десятилетия вплоть до 1989 года. Однако основной идеей настоящего доклада является оценка достигнутых результатов.
4. Настоящий доклад разделен на три главы. В первой главе показывается, как зарождалась идея о проведении таких Десятилетий на прежних этапах деятельности Организации Объединенных Наций, и указываются основные мероприятия, лежащие в основе Десятилетий, как они изложены в Программах действий. Проводится различие между политикой борьбы с расистскими режимами (в частности, с системой апартеида Южной Африки) и ликвидацией расовой дискриминации в остальных частях мира. Во второй главе содержится описательный обзор мер, принятых органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями, правительствами и неправительственными организациями. После описания работы по координации Программы в данной главе затрагиваются также различия между действиями против расистских режимов и ликвидацией дискриминации в других частях мира. Глава III является аналитической частью исследования, в которой предпринимается попытка дать оценку подходов, выбранных в период Десятилетий, для борьбы с многообразными проявлениями расизма в современном мире.
5. Часто утверждают, что концепция прав человека родилась в Европе. Если это так, мы также должны признать, что расизм в строгом смысле этого слова зародился на Западе почти в то же самое время - 250 лет назад. Поэтому стремление Запада ликвидировать все современные последствия прошлой дискриминации следует рассматривать как его особую ответственность. Нельзя сказать, что групповая дискриминация в более широком смысле является изобретением или практикой Запада. Она проявляется во всех частях мира, приводя зачастую к жестоким последствиям для тех, кого она затрагивает. Таким образом, данное исследование касается также форм дискриминации, которые не являются расизмом в узком смысле, но все же подпадают под широкое определение, изложенное в статье 1 Конвенции о ликвидации расовой дискриминации.
6. Выводы и рекомендации будут представлены в главе IV, которая будет издана отдельно в качестве добавления к настоящему документу. Предполагается также, что в нее в качестве приложения к добавлению войдут Программы действий, принятые на различных этапах Десятилетий.

## ГЛАВА I

### ПРЕДЫСТОРИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЙ

#### ЦЕЛИ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

7. К 1993 году завершится второе Десятилетие, и двадцатилетний исторический период, посвященный кампании за ликвидацию расизма. Глубокое влияние на эту деятельность оказывают современные изменения в международных отношениях.
8. Резко возросшее число государств во всех частях мира, которые сейчас составляют международное сообщество, а также существование Организации Объединенных Наций как организации, членами которой являются почти все страны мира, сделали возможным изучение глобальных проблем с точки зрения глобальной, а не узкой перспективы отдельных стран или культур, как это часто делалось в прошлом.
9. Расизм является одной из таких проблем. В раздробленных международных обществах в предыдущие века было принято делать этноцентрические умозаключения о превосходстве и неполноценности.
10. Организация Объединенных Наций была образована в целях установления нового международного правопорядка, основанного не только на суверенном равенстве каждой нации, большой или малой, но и на равенстве и достоинстве каждого человека. Ликвидация дискриминации стала общей заботой человечества в целом. Основной функцией Десятилетий является использование совместных ресурсов международного сообщества для достижения этой цели.
11. Провозглашение первого Десятилетия действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией совпало с двадцать пятой годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека 1/. Сейчас мы отмечаем сороковую годовщину принятия Декларации, однако эта проблема по-прежнему не решена.
12. При провозглашении Десятилетия Генеральная Ассамблея определила в качестве целей Десятилетия развитие прав человека и основных свобод для всех, без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, происхождения, национальной или этнической принадлежности, в особенности посредством ликвидации расистских предрассудков, расизма и расовой дискриминации.
13. В статьях 1 и 2 Устава Организации Объединенных Наций, в которых изложены цели и принципы Организации, говорится о поощрении уважения к правам человека и подчеркивается необходимость предупреждения дискриминации. Впоследствии это было подкреплено созданием специальных органов и принятием специальных документов, направленных на предупреждение дискриминации.
14. Первоначально перед Комиссией по правам человека были поставлены четыре основных задачи; одной из них была ликвидация дискриминации. В тех же целях в 1947 году был учрежден орган экспертов - Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Благодаря работе Комиссии по правам человека и её Подкомиссии, деятельности специализированных учреждений (в частности, ЮНЕСКО и МОТ), к 1973 году активизировались усилия, направленные на ликвидацию дискриминации.



15. Однако после 1948 года стало очевидным, что имеются две весьма различные ситуации, которые должны рассматриваться под более широкой рубрикой расовой дискриминации. В 1948 году в Южной Африке была установлена система апартеида, что являлось прямым и неприкрытым вызовом принципам Организации Объединенных Наций. Это - режим, политическую основу которого составляло меньшинство, получившее богатство и власть за счет дискриминации большинства. Этот режим оказался наиболее упорным и дерзким вызовом авторитету Организации Объединенных Наций и ее целям и принципам, который делало какое-либо государство. В условиях существования такого режима не могло быть и речи об убеждении. Возникла необходимость в проведении политических изменений, направленных на создание подлинной демократической системы.

16. В отношении большинства других государств мира задача была другой - их правительства не провозглашали расовую дискриминацию в качестве официальной политики, и поэтому можно было предположить, что имеется возможность убедить их принять меры, направленные на ликвидацию дискриминации, которая все еще могла сохраняться в их обществах. Из этого вытекает, что деятельность Организации Объединенных Наций в области предупреждения дискриминации имеет два аспекта: с одной стороны, меры против расистских режимов и, с другой стороны, меры, принимаемые в целях поощрения государств к ликвидации дискриминации в их обществах и оказания им в этом содействия. Это различие будет также проводиться и в настоящем докладе.

#### A. Вопрос о расистских режимах

17. Практически все органы Организации Объединенных Наций тем или иным образом участвовали в усилиях, направленных на то, чтобы положить конец апартеиду и сходной с ним расистской политике. Хотя основную роль играет Генеральная Ассамблея и в некоторых отношениях Совет Безопасности, другие органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения также вносят свой вклад в эти усилия.

18. Вопрос о расовом конфликте в Южной Африке, возникшем в результате проведения политики апартеида, был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи в 1952 году. Возражения правительства Южной Африки в том отношении, что это представляет собой вмешательство во внутренние дела, не были приняты во внимание, и Ассамблея назначила 2/ Комиссию для изучения вопроса о расовом положении в Южной Африке в свете целей и принципов Устава. Впоследствии Генеральная Ассамблея и многие постоянные органы, Организации Объединенных Наций, а также многочисленные специальные органы, прилагали усилия для изменения положения в Южной Африке.

19. В 1962 году Ассамблея учредила Специальный комитет по апартеиду 3/ и в 1965 году создала Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки в целях оказания помощи жертвам апартеида 4/. В Секретариате Организации Объединенных Наций была образована специальная группа по апартеиду.

20. Совет Безопасности рассматривал проблему апартеида с точки зрения международного мира и призывал все государства прекратить продажу и отправку оружия, боеприпасов всех типов и военных транспортных средств в Южную Африку.

21. Комиссия по правам человека и Подкомиссия с 1967 года занимались проблемами жестокого обращения с задержанными и заключенными в условиях апартеида. Специальной рабочей группой экспертов, состоящей из известных

юристов и должностных лиц неправительственных учреждений, была поручена задача расследования и установления фактов, включая заслушивание свидетелей, в отношении режима заключенных и задержанных лиц, применения смертной казни, условий в "транзитных лагерях" и "резервациях для коренных жителей".

22. Специальная рабочая группа провела, в частности, исследование по вопросу апартеида с точки зрения международного уголовного права. Это исследование сыграло важную роль при составлении международного документа о пресечении преступления апартеида и наказании за него. Несколько государств-членов представили Генеральной Ассамблее проект международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, который в 1973 году был изучен Комиссией по правам человека и представлен Генеральной Ассамблее в том же году для принятия. В резолюции 3068 (XXVIII) от 1973 года Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию и открыла ее для подписания и ратификации.

23. В статье IX Конвенции предусматривается, что Председатель Комиссии по правам человека назначит группу в составе трех членов Комиссии, которые являются также представителями государств - участников настоящей Конвенции, для рассмотрения докладов, представленных государствами-участниками о законодательных, судебных и административных или других мерах, которые они приняли для выполнения положений настоящей Конвенции. Двенадцатая сессия Группы состоялась в Женеве 23-27 января 1989 года.

24. Резолюцией 2248 (S-V) от 1967 года Генеральная Ассамблея приняла решение учредить Совет Организации Объединенных Наций по Намибии для управления данной территорией до достижения ею независимости, принимая все необходимые меры, приемлемые в данной ситуации, а также для передачи всех полномочий народу территории после провозглашения независимости. Генеральная Ассамблея в ряде резолюций пересматривала и обновляла программу работы Совета. Программа назначает Совет международным политическим представителем данной территории. В ней говорится, что Совету следует мобилизовать международную поддержку, с тем чтобы обеспечить скорейший уход незаконной южноафриканской администрации из Намибии, составлять обзоры о ходе освободительной борьбы и следить за соблюдением государствами-членами соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу о Намибии. Программа также предусматривает, что Совету следует следить за деятельностью иностранных экономических кругов, действующих в Намибии, и принимать все меры по обеспечению соответствия их деятельности положениям Декрета № 1 о защите природных ресурсов Намибии.

#### В. Ликвидация расовой дискриминации и расизма в других частях мира

25. На основе работы, проделанной Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссией по правам человека, Генеральная Ассамблея 20 ноября 1963 года в своей резолюции 1904 (XVIII) приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

26. Спустя лишь два года Генеральная Ассамблея приняла 5/ Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая вступила в силу в 1969 году. В соответствии с этой Конвенцией предусматривается, в частности (статья 4), что государства "объявляют карзным по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к таким аспектам, направленным против любой группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения ...". Государства

обязуются также запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения (статья 5).

27. В 1969 году после вступления в силу Конвенции государства-участники собрались для выборов членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации органа, предусмотренного в Конвенции в целях наблюдения за выполнением Конвенции.

28. ЮНЕСКО приняла несколько документов, связанных с ликвидацией расовой дискриминации. Наиболее важными являются Конвенция и Рекомендация о борьбе с дискриминацией в области образования, принятые 14 декабря 1960 года.

29. МОТ также приняла несколько важных конвенций, направленных на предупреждение (расовой) дискриминации. К их числу относятся Конвенция МОТ 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97), Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенция 1962 года о равноправии (в области социального обеспечения) (№ 118) и Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (№ 157). В отношении всех этих конвенций имеются соответствующие рекомендации.

#### C. Основные рекомендации, вынесенные в отношении Д в ходе Десятилетия

30. Ниже будут кратко изложены рекомендации, вынесенные Генеральной Ассамблеей в 1973 году 6/ и Всемирными конференциями 1978 и 1983 годов для достижения целей Десятилетия и выполнения его задач. В главе II будет сделан краткий обзор мер, принятых в ходе Десятилетия.

31. Меры против расистских режимов. Значительное число рекомендаций, принятых в 1973, 1978 и 1983 годах, было направлено на борьбу против расистских режимов. В 1973 году было указано на необходимость не предоставлять расистским режимам никакой помощи, которая позволила бы увековечить расистскую политику или практику, в том числе политику, направленную на лишение коренного населения его неотъемлемых прав 7/. Была подчеркнута также необходимость обеспечения международной и региональной изоляции расистских режимов 8/. Эти рекомендации были подтверждены в 1978 году. Было добавлено требование, чтобы все воздерживались от поддержания каких-либо отношений с властями баллустанов и не допускали сотрудничества корпораций с этими властями 9/. В еще более сильных формулировках эти рекомендации были подтверждены в 1983 году, когда к государствам был обращен настоятельный призыв прекратить всякое экономическое и финансовое сотрудничество с расистским режимом Южной Африки 10/.

32. В 1973 году Генеральная Ассамблея призвала к принятию новых документов, касающихся ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах и пресечение преступления апартеида 11/. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него была принята позднее в том же году 12/, а в 1978 и в 1983 годах Всемирные конференции призвали государства, которые еще этого не сделали, ратифицировать эту Конвенцию или присоединиться к ней.

33. В 1973 году Генеральная Ассамблея призвала также оказывать на двусторонней основе помощь народам, являющимся жертвами расовой дискриминации 13/, предоставлять стипендию молодежи на территориях, на которых

господствует расовая дискриминация 14/, и учредить добровольный фонд для оказания помощи народам, борющимся против расовой дискриминации и апартеида 15/. Этот призыв был вновь подтвержден в более подробной форме в 1978 году в Программе действий 16/ и в более общем плане - в 1983 году 17/.

34. В 1973 году проведению информационных кампаний уделялось очень мало внимания. Но в 1978 году в Программе действий большое внимание было уделено организации и поддержке кампаний, направленных на мобилизацию общественного мнения на борьбу с пороками расизма, расовой дискриминации, апартеида с помощью соответствующих программ средств массовой информации, издательства и научных семинаров 18/. Это положение было еще больше усилено в 1983 году, когда был сделан также призыв к тому, чтобы средства массовой информации учитывали Декларацию ЮНЕСКО о расе и расовых предрассудках 19/.

35. Программа действий на второе Десятилетие предусматривала меры против расистских режимов, преследующие две основные цели. Она призвала к увеличению моральной, политической и материальной помощи жертвам апартеида и всем сторонам, участвующим в борьбе против правительства Южной Африки, а также к действиям, демонстрирующим солидарность с ними. В стремлении создать условия для скорейшей ликвидации апартеида в Южной Африке и в целях достижения независимости Намибии Программа призвала международное сообщество изолировать режим Претории с точки зрения ядерного и военного сотрудничества, инвестиций и финансов, стратегических сырьевых товаров и природных ресурсов и с точки зрения любых других торговых отношений 20/.

36. Ликвидация расовой дискриминации в целом. В 1973 году Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства принять меры в экономической, социальной, культурной и политической областях, обеспечивающие полное равенство всех народов и отдельных лиц 21/. В 1978 году 22/ и в 1983 году особое внимание было уделено принятию законодательных, судебных и иных мер, направленных на запрещение любых проявлений расизма. В 1983 году было вновь указано, что наряду с мерами правового характера необходимо предпринимать решительные усилия по обеспечению равенства в экономической, социальной и культурной областях 23/.

37. Однако основные усилия направлялись на то, чтобы побудить государства ратифицировать и выполнять международные документы, касающиеся расовой дискриминации. В 1973 году была упомянута лишь Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а в 1978 и 1983 годах упоминался ряд других конвенций. К их числу относились Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 год), Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (1973 год), Международные пакты о правах человека (1966 год), Конвенция МОТ (1958 год) о дискриминации (в области труда и занятий). В 1983 году в рекомендациях Программы действий были перечислены дополнительные документы, такие, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

38. Образование рассматривалось важной областью в двух отношениях: а) должны быть устранены все формы дискриминации в области образования и б) должны быть разработаны учебные программы для детей и молодежи по вопросам прав человека с уделением особого внимания равенству людей и порокам расовой дискриминации. Более подробные рекомендации по этим вопросам были вынесены в 1983 году 24/. Они включали рекомендацию о том, что преподавательский состав должен отражать в максимально возможной степени этнический и расовой состав населения, а также

о принятии мер по исправлению такого положения, когда некоторые группы населения в прошлом располагали меньшими возможностями с точки зрения получения образования.

39. В 1978 году 25/ и особенно в 1983 году 26/ деятельности в области информации уделялось самое пристальное внимание. Были внесены два комплекса рекомендаций: а) принять правовые и другие меры против распространения информации или идей расового или этнического превосходства и национальной ненависти через печатные материалы и средства массовой информации и б) проводить кампании по ознакомлению с пороками расовой дискриминации.

40. В 1978 году были вынесены конкретные рекомендации в отношении региональных семинаров по вопросу о существующих на национальном или местном уровнях процедурах обращения в суд, которыми могут воспользоваться лица, являющиеся жертвами расизма или расовой дискриминации 27/. В 1983 году особое внимание было уделено организации семинаров и проведению исследований на международном и региональном уровнях по широкому кругу вопросов, касающихся расовой дискриминации 28/.

41. Меньшинства. Первоначально проблеме меньшинств не уделялось большого внимания. Но в 1978 году в связи с этим вопросом стала высказываться большая озабоченность. Всемирная конференция призвала государства ликвидировать и запретить любую дискриминацию среди своих граждан по признаку их этнического или национального происхождения, защищать и поощрять права принадлежащих к меньшинствам лиц на развитие их собственной культуры и содействовать их полному развитию, в частности в области образования, культуры и занятости. Всемирная конференция также призвала Комиссию по правам человека продолжать свои усилия по разработке международного документа, касающегося защиты прав лиц, принадлежащих к меньшинствам 29/.

42. В 1983 году озабоченность в связи с этим вопросом была выражена с большей силой; подчеркивалась необходимость ликвидации любой дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, а к правительствам был обращен призыв создавать благоприятные условия и принимать меры для того, чтобы дать возможность лицам, принадлежащим к меньшинствам, свободно выражать свою самобытность, образование, культуру, язык, традиции и обычаи и поддерживать контакты внутри своей страны и за ее пределами 30/.

43. В 1973 году коренным народам не уделялось большого внимания 31/. Одно положение может, по-видимому, рассматриваться как применимое к ним, но оно в основном относилось к ситуации на Ближнем Востоке: государства должны принять меры для предотвращения деятельности лиц и групп, разжигающих сектантские и расистские страсти, побуждающие людей покидать свои земли и селиться на чужой земле в результате политики, направленной на закрепление колониализма, осуществляемого путем создания поселений, или на размещение коренного населения в резервациях, обрекая его таким образом на нищенское существование.

44. В 1978 году Всемирная конференция уделила значительное внимание вопросу о коренном населении и приняла ряд рекомендаций государствам, в которых признается целый ряд прав коренного населения. Эти рекомендации касаются права коренного населения называть себя собственным именем, права на свободное проявление своих этнических, культурных и других особенностей, права на официальный статус и создание своих собственных представительных организаций, права на сохранение впредь в рамках своих районов поселения своей традиционной структуры экономики и образа жизни, права на получение образования и

информации на своем собственном языке и права развивать культурные и социальные связи со своими соотечественниками и родственниками в любой области. В заключение Конференция призвала государства способствовать и оказывать помощь созданию представительных международных организаций коренного населения 32/.

45. Эти призывы были подтверждены в 1983 году 33/. Кроме того, было рекомендовано, чтобы коренное население могло пользоваться свободой религии или убеждений, иметь доступ к земле и природным ресурсам, особенно в свете важного значения права на землю и природные ресурсы для их традиций и верований; было рекомендовано также, чтобы коренному населению была предоставлена возможность свободно решать свои собственные дела в максимально возможной степени 34/.

46. В 1973 году о трудящихся-мигрантах упоминалось лишь вкратце, а в 1978 году им было уделено более пристальное внимание. Первая Всемирная конференция рекомендовала предоставить трудящимся-мигрантам не менее благоприятные условия, чем те условия, которые предоставляются гражданам соответствующих государств в таких вопросах, как профессиональная подготовка, виды должностей, которые могут занимать мигранты, виды договоров, право на проживание в любой части принимающей страны, условия труда, профсоюзная деятельность и доступ к судам для рассмотрения жалоб, касающихся дискриминации 35/. Вторая Всемирная конференция в 1983 году подтвердила эти положения, но не добавила к ним ничего нового 36/.

47. В 1978 году государствам было также рекомендовано ратифицировать международные документы, направленные на защиту трудящихся-мигрантов от дискриминации, в частности конвенции МОТ, и рассмотреть возможность принятия международной конвенции о правах трудящихся-мигрантов 37/.

48. В 1983 году Конференция обратилась к Генеральной Ассамблее с призывом как можно скорее завершить разработку международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 38/.

49. Первая Всемирная конференция в 1978 году также приняла ряд более конкретных рекомендаций, касающихся трудящихся-мигрантов: равное отношение к трудящимся-мигрантам в области социального обеспечения, принятие мер по устранению положения, при котором трудящиеся-мигранты в недостаточной степени пользуются услугами здравоохранения, путем их ознакомления со своими правами, обеспечение для трудящихся-мигрантов права на мирные собрания и права образовывать свои собственные организации в целях содействия их интересам, признание права на воссоединение семьи и т.д. 39/. Вторая Всемирная конференция повторила в 1983 году большинство, но не все эти рекомендации.

## ГЛАВА II

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ  
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ДЕСЯТИЛЕТИЙА. Осуществления: координация Программы действий

50. В главе I содержится обзор целей Десятилетий и рекомендуемых мер. В настоящей главе описываются шаги, предпринимаемые для осуществления этих мер. Резко возросшая степень озабоченности и многие заинтересованные органы Организации Объединенных Наций поставили вопрос о необходимости усиления координации.

51. В резолюции 38/14 Генеральная Ассамблея утвердила Программу действий на второе Десятилетие, призвала все государства сотрудничать в ее осуществлении и просила Генерального секретаря представить план мероприятий на период 1985-1989 годов в целях выполнения Программы и достижения целей Десятилетия.

52. В резолюции 39/16 Ассамблея предложила Генеральному секретарю приступить к осуществлению мероприятий, указанных в его плане на 1985-1989 годы 40/. В резолюции 42/47 Ассамблея также одобрила план мероприятий, предлагаемый на период 1990-1993 годов 41/, и просила Генерального секретаря приступить к осуществлению мероприятий, изложенных в этом плане.

53. Генеральная Ассамблея в резолюции 38/14 также просила Экономический и Социальный Совет взять на себя, при содействии Генерального секретаря, задачу по координации осуществления Программы действий на второе Десятилетие и оценке мероприятий, осуществляемых в соответствии с ней. В этой связи Ассамблея в своей резолюции 39/16 просила Экономический и Социальный Совет представлять Генеральной Ассамблее ежегодно в течение Десятилетия доклад, содержащий, в частности:

- а) перечень осуществляемых или планируемых мероприятий, направленных на достижение целей второго Десятилетия, включая мероприятия правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных и региональных организаций, а также неправительственных организаций;
- б) обзор и оценку этих мероприятий;
- в) свои предложения и рекомендации.

54. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет подтвердили необходимость координации всего объема программы, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций, поскольку она связана с задачами второго Десятилетия, а также подчеркнули значение для достижения этой цели функционального, жизнеспособного и эффективного структурного механизма 42/. Важность этого была воспринята Генеральным секретарем, который поручил г-ну Яну Мартенсону, заместителю Генерального секретаря по правам человека, и Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, координировать мероприятия и программы, осуществляемые Организацией Объединенных Наций, в той степени, в которой они связаны с задачами Десятилетия.

55. В соответствии с этим мандатом координатор укрепил контакты на уровне руководящего звена с различными органами Организации Объединенных Наций, такими, как Центр против апартеида. Он также поставил в Административном комитете по координации перед высшими должностными лицами специализированных учреждений вопрос об осуществлении Программы действий на Десятилетие. Кроме того, координатор периодически встречался с представителями неправительственных организаций и средств массовой информации с целью мобилизации общественной поддержки задач Десятилетия и для более широкого освещения роли Организации Объединенных Наций в этой деятельности.

#### В. Действия против расистских режимов

56. В записке Генерального секретаря о долгосрочной программе международных действий по борьбе против расизма, апартеида и расовой дискриминации в соответствии с руководящими принципами, установленными Комиссией по правам человека 43/, органам Организации Объединенных Наций было предложено осуществлять резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся расизма, апартеида и расовой дискриминации. Кроме того, особое внимание было уделено улучшению координации мероприятий и совместным действиям органов Организации Объединенных Наций, действующих в этих областях, и в особенности тех, которые связаны с Южной Африкой. В целях достижения лучшей координации следует учитывать различный состав и круг полномочий органов Организации Объединенных Наций, которые принимают меры против расистских режимов: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Совет по Опеке, Экономический и Социальный Совет, Совет по Намибии, Специальный комитет против апартеида, Специальная комиссия по правам человека, ее Специальная рабочая группа экспертов и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

57. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1588 (L) от 21 мая 1971 года предложил Международной организации труда и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры представить Комиссии по правам человека доклады о характере и последствиях любой расовой дискриминации, особенно в южной части Африки. Генеральная Ассамблея впоследствии одобрила это предложение и просила представлять такие доклады ежегодно 44/.

58. В соответствии с программой на первое Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации Экономический и Социальный Совет представлял ежегодные доклады Генеральной Ассамблее о мероприятиях по выполнению задач Десятилетия, осуществляемых правительствами, органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и другими международными организациями 45/.

59. Кроме того, к Генеральному секретарю была обращена просьба представлять Экономическому и Социальному Совету ежегодный доклад, содержащий информацию о мерах, которые возникают в ходе обсуждений в органах и учреждениях Организации Объединенных Наций, Комитете по ликвидации расовой дискриминации, специализированных учреждениях, и доклад о деятельности ЮНИТАР и Департамента общественной информации, который издает публикацию "Objective Justice", посвященную ликвидации апартеида и расовой дискриминации 46/.

60. Вторая Всемирная конференция по борьбе против расизма и расовой дискриминации, состоявшаяся в Женеве в августе 1983 года, рекомендовала в своей Программе действий на второе Десятилетие продолжать исследование путей и средств обеспечения осуществления резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся апартеида, расизма и расовой дискриминации 47/.



61. В соответствии с пересмотренной Программой на второе Десятилетие Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет представлять ежегодные доклады, аналогичные докладам, запрашиваемым в соответствии с Программой первого Десятилетия 48/.

62. В период подготовки данного доклада (июнь 1989 года) Намибия продвигалась по пути к достижению независимости. Схема перехода к независимости была определена в резолюции 435 (1978) Совета Безопасности, ставшей результатом деятельности контактной группы (Канада, Франция, Федеративная Республика Германия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки). В приложении к письму членов этой контактной группы (S/15287) от 12 июля 1982 года были изложены согласованные принципы, касающиеся Учредительного собрания и Конституции независимой Намибии. Намибия должна стать унитарным, суверенным и демократическим государством с разделением власти между выборной исполнительной властью, избираемой законодательной властью и независимой судебной властью, ответственной за толкование Конституции и обеспечение ее верховенства и правопорядка. Должна быть принята декларация основных прав, которая будет соответствовать положениям Всеобщей декларации прав человека и таким образом, в частности, обеспечивать отказ от дискриминации по расовым и другим признакам.

63. После десятилетней задержки переходный период сейчас начался. В своей резолюции 632 (1989), принятой 16 февраля 1989 года, Совет Безопасности постановил осуществить резолюцию 435 (1978) в ее первоначальной и окончательной форме "с целью обеспечения в Намибии условий, которые позволят намибийскому народу свободно и без запугивания участвовать в процессе выборов..., что приведет к скорейшему достижению независимости этой территории" (пункт 2). Переход должен осуществляться под контролем Организации Объединенных Наций через Группу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ОНТАГ). Все расистские законы должны быть отменены задолго до начала процесса выборов.

64. Частью соглашения является процесс сокращения южноафриканских вооруженных сил до 1 500 человек к 1 июля 1989 года и освобождение всех политических заключенных и задержанных лиц к началу июня 1989 года. Избирательная кампания начинается 1 июля, а к началу октября придут и приступят к работе большинство наблюдателей, которые будут следить за правильностью проведения выборов. Выборы в Учредительное собрание должны проводиться в период с 1 по 8 ноября, а к середине ноября 1989 года будет выведен весь оставшийся контингент южноафриканских войск численностью в 1 500 человек и создано Учредительное собрание. В ходе переходного периода Организация Объединенных Наций будет проводить политику беспристрастности в отношении противоборствующих сторон, участвующих в демократическом процессе выборов.

#### Генеральная Ассамблея

65. Генеральная Ассамблея всегда рассматривала осуществление первого Десятилетия как вопрос первоочередной важности. Она предложила соответствующим органам Организации Объединенных Наций, в частности Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комиссии по правам человека, ее Подкомиссии, а также соответствующим специализированным учреждениям по-прежнему проявлять бдительность при выявлении существующих или возникающих ситуаций расизма или расовой дискриминации, привлекать к ним внимание в случае их выявления и предлагать надлежащие коррективные меры 49/.

66. В ходе обсуждения плана мероприятий на первую половину второго Десятилетия было высказано мнение с том, что вопросу апартеида следует придавать большее значение. В частности, были предложены следующие меры:

- а) прекращение всякого сотрудничества с Южной Африкой в ядерной области;
- б) запрещение всякой технической помощи или сотрудничества в производстве в южной части Африки оружия, а также в области военных поставок Южной Африке;
- в) прекращение иностранных капиталовложений в Южной Африке и предоставления ее финансовых займов;
- г) эмбарго на поставки нефти, нефтепродуктов и других стратегических товаров, которые позволяли бы Южной Африке продолжать осуществление ее политики апартеида;
- е) прекращение торговых отношений с Южной Африкой 50/.

67. В 1983 году Генеральная Ассамблея постановила ежегодно рассматривать пункт, озаглавленный "Осуществление Программы действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации" как вопрос первоочередной важности 51/.

68. Ассамблея неоднократно отмечала, что все формы расизма и расовой дискриминации, в частности в их институционализированном виде, таком, как апартеид, официальные доктрины расового превосходства или исключительности, находятся в числе самых серьезных нарушений прав человека в современном мире, и борьба против них должна вестись всеми имеющимися средствами 52/. В этой связи Ассамблея неоднократно просила Генерального секретаря уделять первоочередное внимание при выполнении плана мероприятий по осуществлению Программы действий на Десятилетие мерам по борьбе с апартеидом. Ассамблея также призвала международное сообщество оказывать помощь жертвам расизма и апартеида, особенно в Южной Африке и Намибии, а также на оккупированных территориях, находящихся под иностранным господством, и принимала соответствующие решения 53/.

69. Генеральная Ассамблея также рассматривала вопрос о мерах против расистских режимов в ходе обсуждения ряда других пунктов, связанных с Десятилетием действий, и принимала по ним ряд резолюций. Среди этих пунктов Ассамблея обсуждала вопросы о Намибии 54/, политике апартеида, проводимой правительством Южной Африки 55/, осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 56/, сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Конференцией по координации экономического развития юга Африки 57/, а также специальной помощи прифронтовым государствам 58/.

70. В соответствии с вышесказанным Ассамблея приняла ряд мер, которые подтверждают неотъемлемое право намибийского народа на самоопределение, свободу и независимость. Она также подтвердила законность его борьбы любыми имеющимися у него средствами, включая оружие, и призвала к более широкому распространению информации и мобилизации международного общественного мнения в поддержку скорейшего достижения независимости.

71. Ассамблея также подтвердила международную солидарность с освободительной борьбой в Южной Африке и осудила режим Претории за незаконную оккупацию южной Намибии и за угнетение чернокожего населения на территории самой Южной Африки.

72. Ассамблея настоятельно призвала Совет Безопасности ввести всеобъемлющие обязательные санкции в отношении Южной Африки и предлагала системе Организации Объединенных Наций воздерживаться от оказания любой помощи этой стране. Она также настоятельно призвала государства, которые этого еще не сделали, принять меры против Южной Африки и осуждала любое сотрудничество правительств и транснациональных корпораций с правительством этой страны, особенно в военной области и в отношении разработки полезных ископаемых Намибии.

73. Ассамблея далее призвала международное сообщество увеличить техническую и финансовую помощь странам - участникам Конференции по координации экономического развития юга Африки и просила Генерального секретаря мобилизовать органы и учреждения Организации Объединенных Наций, призывая в то же время государства, неправительственные и неправительственные организации поддержать протестующие государства и помочь им.

#### Экономический и Социальный Совет

74. Экономический и Социальный Совет в 1984 году постановил ежегодно рассматривать пункт, озаглавленный "Осуществление Программы действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации" 59/.

75. Совет постановил с учетом нынешнего взрывоопасного положения в южной части Африки в первоочередном порядке уделять особое внимание конкретным мероприятиям Программы действий для второго Десятилетия, направленным на ликвидацию апартеида. Предлагая Генеральному секретарю продолжать осуществление мероприятий, запланированных на период 1990-1993 годов, Совет просил его уделять первоочередное внимание мерам по борьбе против апартеида 60/.

76. С целью принятия мер против расистских режимов Экономический и Социальный Совет организовал семинар по вопросу о "Международной помощи и поддержке народов и движений, борющихся против колониализма, расизма, расовой дискриминации и апартеида", который был проведен в Яунде, Камерун, 28 апреля - 9 мая 1986 года 61/.

77. Экономический и Социальный Совет также рассматривал вопрос о расистских режимах в ходе обсуждения других пунктов своей повестки дня. Кроме того, он принял резолюцию о деятельности транснациональных корпораций в Южной Африке и Намибии 62/, в которой он осудил расистский режим меньшинства в Южной Африке за его систему апартеида и незаконную оккупацию Намибии, осудил те транснациональные корпорации, которые обходят законы и меры, введенные государствами, где базируются корпорации, в целях сохранения своих выгодных экономических связей с Южной Африкой, а также настоятельно призвал правительства стран базирования транснациональных корпораций, которые еще не сделали этого, принять меры по обеспечению того, чтобы транснациональные корпорации не содействовали продолжению политики апартеида и незаконной оккупации Намибии Южной Африкой. В других резолюциях 63/ Совет осудил репрессии, проводимые правительством Южной Африки против независимого профсоюзного движения чернокожего населения и потребовал прекращения преследования членов профсоюзов и репрессий против независимого профсоюзного движения чернокожего населения.

## Комиссия по правам человека

78. Комиссия по правам человека уделяла серьезное внимание осуществлению Десятилетий. На основе её предложения Генеральная Ассамблея в 1979 году просила Комиссию по правам человека и Комиссию по транснациональным корпорациям подготовить в сотрудничестве со Специальным комитетом против апартеида, Советом по Намибии и Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам исследование по конкретным мерам, которые должны быть приняты в целях прекращения торговой, финансовой и технической помощи экономике Южной Африки в любых формах 64/. Одним из важных выводов этого исследования состоял в том, что эти усилия будут обречены на провал, если государства - члены Организации Объединенных Наций не проявят политической воли к прекращению этого сотрудничества с режимом Южной Африки 65/.

79. В 1985 году Комиссия приняла резолюцию, в которой она постановила рассматривать ежегодно в качестве тематического какой-либо отдельный вопрос в рамках плана мероприятий на 1985-1989 годы. Она решила рассмотреть в 1987 году вопрос о "Международной помощи и поддержке народов и движений, борющихся против колониализма, расизма, расовой дискриминации и апартеида". В этой связи Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету организовать в 1986 году в Африке международный семинар по этой теме (см. выше).

80. Комиссия приветствовала решение Экономического и Социального Совета организовать семинар по вопросу о "Международной помощи и поддержке народов и движений, борющихся против колониализма, расизма, расовой дискриминации и апартеида" 66/.

81. В ходе обсуждения других пунктов своей повестки дня и принятия по ним резолюций Комиссия рекомендовала меры по борьбе против расистских режимов. Эти пункты включают положение в Южной Африке 67/, положение в области прав человека в Южной Африке 68/, положение в области прав человека в Намибии 69/, неблагоприятные последствия политической, военной, экономической и других форм помощи, оказываемой колониальным и расистским режимом в Южной Африке и южной части Африки, для соблюдения прав человека 70/, а также выполнение Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказания за него 71/.

82. Принятием этих резолюций Комиссия подтвердила закрепленное в международно-правовом порядке право намибийского народа на самоопределение, свободу и национальную независимость, а также законность борьбы народа Южной Африки всеми имеющимися у него средствами. Комиссия также осудила сохранение расистского режима меньшинства в Южной Африке и объявила, что все так называемые законы и воззвания оккупационного режима в Намибии являются незаконными и недействительными.

83. В соответствии с вышесказанным Комиссия осудила помощь, оказываемую некоторыми государствами и организациями правительству Южной Африки, просила Совет Безопасности ввести обязательные санкции в отношении южноафриканского правительства и одобрило перечень мер, которые должны приниматься международным сообществом до тех пор, пока подобные санкции не будут введены. В этой связи Комиссия просила г-на Халифа продолжить обновление своего доклада

по вопросу о помощи, предоставляемой режиму Претории, и информировать о ней, по возможности самые широкие круги общественности, а также просила те государства и организации, которые принимают меры по борьбе против расистского режима меньшинства удвоить свои усилия.

84. Кроме того, Комиссия настоятельно просила государства оказывать моральную и материальную помощь угнетенным народам Южной Африки и Намибии, просила Специальную рабочую группу экспертов по южной части Африки представить ей доклад о политике и практике, которые нарушают права человека, а также внести соответствующие рекомендации; призвала международное сотрудничество укреплять общественное сознание путем разоблачения преступлений, совершаемых расистским режимом Претории, и рекомендовала провести "Год борьбы против апартеида" с тем, чтобы дать людям, особенно молодежи, полное понимание того, что апартеид представляет собой на самом деле.

#### Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

85. Подкомиссия, в частности, уделяла основное внимание неблагоприятным последствиям политической, военной, экономической и других форм помощи, оказываемой расистскому и колониальному режиму Южной Африки, для соблюдения прав человека.

86. В своей резолюции 2 (XXVII) от 16 августа 1974 года Подкомиссия назначала г-на Халифа Специальным докладчиком для проведения исследования по этому вопросу. После представления Специальным докладчиком первоначального исследования 22/ Подкомиссия просила Специального докладчика составить список банков, фирм и других организаций, которые оказывают помощь Южной Африке 23/. При составлении этого списка Специальный докладчик использует информацию, представляемую Специальным комитетом против апартеида, а также доклады, представляемые Комиссией по транснациональным корпорациям Экономического и Социального Совета и Центром по транснациональным корпорациям.

87. В 1988 году Подкомиссия приняла резолюцию 24/, в которой она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по правам человека проект резолюции, осуждающий всех тех, кто сотрудничает с южноафриканским правительством, содержащий просьбу к г-ну Халифе продолжать обновление своего доклада по вопросу о помощи, оказываемой режиму Претория и призывающий ознакомить с докладом по возможности самые широкие круги общественности. В проекте резолюции также осуждается расистский режим меньшинства за его деспотическую политику в отношении своих граждан и соседей.

88. Подкомиссия приняла также резолюцию 25/ о положении в Южной Африке, в которой вновь подтверждается, что апартеид является преступлением против человечества, осуждаются все виды военного и экономического сотрудничества с южноафриканским правительством и содержится настоятельный призыв ко всем государствам оказывать моральную и материальную поддержку народам Южной Африки и Намибии. В резолюции 26/ о положении в Намибии, принятой Подкомиссией, она призвала международное сообщество оказывать помощь соответствующим сторонам в их усилиях по подготовке пути для независимости Намибии в соответствии с резолюцией 435 (1978) Совета Безопасности.

89. Рабочая группа по вопросам рабства, созданная в рамках Подкомиссии, рассмотрела, в частности, вопрос о практике апартеида, сходной с рабством. Сама Подкомиссия обсудила вопрос о политике апартеида во всех странах,

по вопросу о помощи, предоставляемой режиму Претории, и информировать о ней по возможности самые широкие круги общественности, а также просила те государства и организации, которые приняли меры по борьбе против расистского режима меньшинства удвоить свои усилия.

84. Кроме того, Комиссия настоятельно просила государства оказывать моральную и материальную помощь угнетенным народам Южной Африки и Намибии, просила Специальную рабочую группу экспертов по южной части Африки представить ей доклад о политике и практике, которые нарушают права человека, а также внести соответствующие рекомендации; призвала международное сотрудничество укреплять общественное сознание путем разоблачения преступлений, совершаемых расистским режимом Претории, и рекомендовала провести "Год борьбы против апартеида" с тем, чтобы дать людям, особенно молодежи, полное понимание того, что апартеид представляет собой на самом деле.

#### Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

85. Подкомиссия, в частности, уделяла основное внимание неблагоприятным последствиям политической, военной, экономической и других форм помощи, оказываемой расистскому и колониальному режиму Южной Африки, для соблюдения прав человека.

86. В своей резолюции 2 (XXVII) от 16 августа 1974 года Подкомиссия назначила г-на Халифа Специальным докладчиком для проведения исследования по этому вопросу. После представления Специальным докладчиком первоначального исследования 12/ Подкомиссия просила Специального докладчика составить список банков, фирм и других организаций, которые оказывают помощь Южной Африке 13/. При составлении этого списка Специальный докладчик использует информацию, представляемую Специальным комитетом против апартеида, а также доклады, представляемые Комиссией по транснациональным корпорациям Экономического и Социального Совета и Центром по транснациональным корпорациям.

87. В 1988 году Подкомиссия приняла резолюцию 14/, в которой она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по правам человека проект резолюции, осуждающий всех тех, кто сотрудничает с южноафриканским правительством, содержащий просьбу к г-ну Халифе продолжать обновление своего доклада по вопросу о помощи, оказываемой режиму Претории и призывающий ознакомить с докладом по возможности самые широкие круги общественности. В проекте резолюции также осуждается расистский режим меньшинства за его деспотическую политику в отношении своих граждан и соседей.

88. Подкомиссия приняла также резолюцию 15/ о положении в Южной Африке, в которой вновь подтверждается, что апартеид является преступлением против человечества, осуждаются все виды военного и экономического сотрудничества с южноафриканским правительством и содержится настоятельный призыв ко всем государствам оказывать моральную и материальную поддержку народам Южной Африки и Намибии. В резолюции 16/ о положении в Намибии, принятой Подкомиссией, она призвала международное сообщество оказывать помощь соответствующим сторонам в их усилиях по подготовке пути для независимости Намибии в соответствии с резолюцией 435 (1978) Совета Безопасности.

89. Рабочая группа по вопросам рабства, созданная в рамках Подкомиссии, рассмотрела, в частности, вопрос о практике апартеида, сходной с рабством. Сама Подкомиссия обсудила вопрос о политике апартеида во всех странах,

особенно в колониальных и зависимых. Она также рассмотрела вопрос о негативных последствиях для международного мира отказа в праве на самоопределение через посредство апартеида и других форм расизма.

Секретариат Организации Объединенных Наций. Центр по правам человека

90. В Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 29 июня по 3 июля 1981 года в соответствии с резолюцией 14 (XXXVI) от 26 февраля 1980 года был проведен семинар по вопросу об "эффективных мерах, направленных на предотвращение сотрудничества транснациональных корпораций и других заинтересованных кругов с расистским режимом Южной Африки". На семинаре были рассмотрены характер и масштабы сотрудничества между транснациональными корпорациями и Южной Африкой. На семинаре были рассмотрены также меры по предотвращению такого сотрудничества 77/.

91. В соответствии с резолюцией 1985/11 Комиссии по правам человека, решением 1985/141 Экономического и Социального Совета и резолюции 40/22 Генеральной Ассамблеи Центр по правам человека совместно с правительством Камеруна организовал семинар по вопросу о "Международной помощи и поддержке народов и движений, борющихся против колониализма, расизма, расовой дискриминации и апартеида" 78/. Семинар проходил с 28 апреля по 9 мая 1986 года в Яунде, Камерун. Семинар обсудил вопрос о нынешних размерах оказываемой помощи, о связи такой помощи с международным правом, о требуемой дополнительной помощи и дополнительных мерах, связанных с этой помощью. Семинар также сделал ряд выводов и рекомендаций.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

92. 4 апреля 1975 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял решение о своем участии в Программе Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. В этом решении Комитет подтвердил свою решимость активизировать усилия, направленные на выполнение своих обязанностей в соответствии с Конвенцией, на основе постоянного сотрудничества государств-участников и, таким образом, внести вклад в достижение целей и выполнение задач Десятилетия. 7 апреля Комитет принял решение об отношениях с расистскими режимами 79/. В отношении пунктов 8 и 13 e) Программы первого Десятилетия он призвал всех заинтересованных государств-участников на возможно ранней стадии Десятилетия пересмотреть любые отношения, которые, возможно, имели с расистскими режимами, в свете своих обязательств в отношении ликвидации расовой дискриминации и предложил всем государствам-участникам включить в свои доклады по пункту 1 статьи 9 Конвенции информацию о состоянии их отношений с расистским режимом (режимами) южной части Африки.

93. На своей тридцатой сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации постановил включать в повестку дня на протяжении всего Десятилетия специальный пункт, касающийся второго Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Комитет изучил возможные пути содействия реализации целей и задач второго Десятилетия и постановил назначить двух специальных докладчиков Комитета для проведения двух исследований по вопросам выполнения статей 4 и 7 Конвенции 80/. Комитет решил рекомендовать Генеральной Ассамблее в 1984 году опубликовать эти исследования в качестве изданий Организации Объединенных Наций 81/. Впоследствии Генеральная Ассамблея одобрила это предложение 82/. Комитет принял резолюцию по вопросу об апартеиде в соответствии со статьей 3 Конвенции 83/.

**Специальная рабочая группа экспертов по Южной части Африки**

94. С момента своего учреждения в 1967 году Специальная рабочая группа внимательно следит за политикой и практикой апартеида. В последние годы она, в частности, занимается вопросами последствий политики апартеида для чернокожих женщин и детей Д4/ и пришла к выводу о том, что преступные последствия апартеида равнозначны политике, "схожей с геноцидом". В своем ежегодном докладе за 1985 год Комиссии по правам человека Д5/ Рабочая группа выразила свое глубокое возмущение в связи с тем фактом, что апартеид по-прежнему является узаконенным. Она также осудила политику "бантустанизации", насильственного перемещения черного населения и денационализации и сочла не имеющими юридической силы так называемые конституционные распоряжения в Южной Африке, которые фактически служат увековечиванию политики апартеида и других форм расовой нетерпимости и дискриминации. Рабочая группа продолжает ежегодно представлять доклады Комиссии по правам человека Д6/.

95. Рабочая группа в своем докладе сообщила, что в Южной Африке растущая решимость большинства противостоять гнету расистского режима меньшинства привела к жестоким столкновениям, беспорядкам на всей территории и неоднократному введению чрезвычайных положений. В 1985 году в связи с обострением обстановки Рабочая группа выразила свою озабоченность Председателю Комиссии по правам человека и представила специальный доклад о положении в стране Д7/. Рабочая группа осудила правительство Южной Африки за проведение лишь косметических реформ, поскольку, например, оно, хотя и отменяло Закон о контроле за переселением населения и упразднило "пропускную систему", его политика "упорядоченной урбанизации" обеспечивает крайне жесткий контроль за доступом чернокожих в городские районы и их свободой передвижения. Все одну серьезную озабоченность Рабочей группы вызывают последствия плохих условий учебы и повторяющихся срывов занятий для чернокожих детей-школьников.

96. Что касается Намибии, Рабочая группа поддержала осуждения, которые выдвинуты международным сообществом режима Претории за навязывание Намибии временного правительства. Рабочая группа осудила также правительство Южной Африки за распространение действия своего законодательства на Намибию и за отвлечение средств от социально-экономических нужд в этой стране на военные цели. Рабочая группа далее осудила правительство Южной Африки за продолжающиеся нападения на соседние государства.

97. После недавних событий Специальная рабочая группа указала, что Трехстороннее соглашение по Намибии от 22 декабря 1988 года дает надежду, что Намибия будет избавлена от иностранной оккупации, однако пожелала отметить, что данное соглашение не содержит каких-либо конкретных положений о правах человека. Она далее пожелала отметить, что ни одна из тех рекомендаций, которые были ею сделаны правительству Южной Африки с начала 1967 года, не была выполнена.

98. Рабочая группа указала, что, несмотря на официальные заявления о ликвидации апартеида, на деле эта политика по-прежнему применяется в Намибии. Рабочая группа заключила, что положение в области прав человека в Намибии характеризуется на всей территории политикой жестокости, проводимой полицией и другими силами безопасности. Она также выявила ряд конкретных нарушений прав человека.



99. В свете вышесказанного Специальная рабочая группа рекомендовала Организации Объединенных Наций через Комиссию по правам человека отстаивать свои позиции в отношении согласованного плана достижения Намибией независимости в соответствии с резолюцией 435 (1978) Совета Безопасности, а также сохранять бдительность, с тем чтобы обеспечить прекращение незаконной оккупации Южной Африкой Намибии. Рабочая группа также сделала ряд рекомендаций, направленных на содействие переходу власти в Намибии **ДВ/**.

100. В соответствии с вышесказанным Рабочая группа внесла ряд рекомендаций международному сообществу. Она рекомендовала более широко информировать общественность о событиях, происходивших в южной части Африки, и более подробно знакомить мир с положением в ней. Она призвала ввести санкции против режима Претории и оказывать более широкую поддержку освободительным движениям. Она также призвала ЮНЕСКО обратить внимание на нормальные условия чернокожих детей-школьников, образование которых в сущности парализовано.

#### **Специальный комитет против апартеида**

101. Специальный комитет против апартеида в своих докладах Генеральной Ассамблее **ДВ/** вновь повторил свои рекомендации, которые призывают к введению всеобъемлющих и обязательных санкций против Южной Африки и потребовал принятия Организацией Объединенных Наций мер, направленных на прекращение сотрудничества некоторых государств с режимом апартеида.

102. Специальный комитет против апартеида организовал, в частности:

- a) международную конференцию по положению женщин и детей в условиях апартеида, Аруша, Танзания;
- b) международную конференцию по бойкоту Южной Африки в области спорта в Париже;
- c) международную конференцию по эмбарго на поставки оружия в Южную Африку.

103. Специальный комитет принял меры, направленные против расистского режима Южной Африки, с тем чтобы положить конец репрессиям в отношении чернокожих граждан страны, особенно женщин и детей, осудить агрессивный режим против соседних государств и призвать к немедленному освобождению всех политических заключенных. Специальный комитет также призвал оказывать помощь угнетенным в Южной Африке и их освободительным движениям. Чтобы добиться проведения реформ, Специальный комитет принял конкретные меры против апартеида в области спорта и культуры. Кроме того, он организовал кампанию по международной изоляции расистского режима с точки зрения экономических отношений, а также военного и ядерного сотрудничества.

104. Действия Специального комитета часто принимали форму выступлений на таких форумах, как Совет Безопасности, а также перед широкой общественностью через средства массовой информации. Для определения истинного характера апартеида и условий жизни тех, кого он затрагивает, Специальный комитет направил в прифронтовые государства миссию по выяснению фактов. Председатель Специального комитета проводил встречи и консультации с различными членами международного сообщества, с тем чтобы информировать их о положении тех, кто живет в условиях апартеида, и заручиться их поддержкой в борьбе против режима Претории.

105. Комитет также организовывал конференции и семинары и публиковал специальные доклады по таким вопросам, как эмбарго на нефть и всеобъемлющие санкции, вводимые против Южной Африки, а также сотрудничество Израиля с режимом Претории 20/.

#### Департамент общественной информации

106. Департамент общественной информации тесно сотрудничал с движением против апартеида особенно в области распространения информации о борьбе против апартеида и расизма. Им были подготовлены ряд телевизионных программ на английском, французском, испанском, китайском и арабском языках и радиопрограмм на пяти местных языках южной части Африки, а также многочисленные телевизионные программы новостей, с тем чтобы информировать как можно больший круг телезрителей. Кроме того, Департамент проводил брифинги для неправительственных организаций, организовывал демонстрацию фильмов и переводил, печатал и распространял издания в пределах южной части Африки. Департамент сотрудничал со средствами массовой информации в выпуске пресс-буллетеней и проведении пресс-брифингов.

#### Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам Департамента по международным, экономическим и социальным вопросам

107. Центр указал, что секретариат Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, состоявшейся в марте 1985 года, подготовил доклад о положении женщин и детей, живущих в условиях расистских режимов меньшинства и представил его Комиссии по положению женщин - подготовительному органу вышеупомянутой Конференции.

#### Совет по Намибии 21/

108. Большая часть работы Совета находится в непосредственной связи с задачами Десятилетия. Одной из основных функций Совета является влияние на политику, принятую международным сообществом в отношении Намибии. Это осуществлялось путем участия в таких международных форумах, как заседания Организации африканского единства, совещания движения неприсоединения, заседания Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. С этой же целью Совет организовал ряд конференций, семинаров и симпозиумов, на которых обсуждались различные вопросы, включая незаконную оккупацию Намибии Южной Африкой.

109. Совет использовал любую возможность, чтобы не допустить применения Южной Африкой силы и создания ею в Намибии так называемого "временного правительства". Совет также осудил сотрудничество Южной Африки и ряда правительств западных стран, поскольку такая ситуация, по мнению Совета, позволяет Южной Африке получать необходимые средства для увековечения своей незаконной оккупации. Чтобы придать особое значение своей деятельности, Совет направил миссия для встреч с представителями ряда правительств и участвовал в консультациях с ними.

110. Совет также активно занимался распространением информации, касающейся Намибии. Эта работа проводилась путем предоставления информационные материалы представителям мировой печати, Департаменту общественной информации Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям. Он также организовал ряд аудиовизуальных мероприятий, включая демонстрацию фильмов и

фотоснимков для представителей общественности, с тем чтобы привлечь внимание международного сообщества к положению в Намибии и мобилизовать поддержку для ее народа.

111. Помощь, оказываемая народу Намибии, принимала форму моральной, политической и материальной поддержки. Совет тесно сотрудничал со СВАПО и оказывал материальную помощь народу Намибии через фонд Организации Объединенных Наций для Намибии, Институт Организации Объединенных Наций для Намибии и Программу государственности для Намибии. Совет стремится также поддерживать народ Намибии, в частности, представляя Намибию на совещаниях специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и встречах представителей Организации африканского единства и неприсоединившихся стран.

112. Во время перехода к независимости (1989 год), осуществляя политику беспристрастности, Совет приостановил свою общественную деятельность.

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

113. Специальный комитет включил в качестве специального пункта своей повестки дня обсуждение вопроса о мероприятиях, направленных на осуществление задач второго Десятилетия действий по борьбе против расизма, и принимал участие в мероприятиях, организованных в рамках Десятилетия.

114. К этому также относится обсуждение вопроса о деятельности иностранных, экономических и других заинтересованных кругов, которые препятствуют осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в Намибии и на всех других территориях, находящихся под колониальным господством, а также усилиям, направленным на уничтожение колониализма, апартеида и расовой дискриминации в южной части Африки. Специальный комитет принял резолюции, подтверждающие неотъемлемое право намибийского народа на самоопределение и право распоряжаться природными ресурсами страны по своему усмотрению. Он также осудил Южную Африку за незаконную оккупацию Намибии и расхищение ее ресурсов, призвал без промедления положить конец незаконной оккупации этой территории и полностью соблюдать положения соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в частности, резолюции 435 (1978) Совета Безопасности. Как указано выше, переход к независимости в настоящее время происходит в соответствии с резолюцией 632 (1989) Совета Безопасности, которая определяет порядок выполнения резолюции 435 (1978). Кроме того, Специальный комитет осудил правительства западных стран и транснациональные корпорации за сотрудничество с правительством Южной Африки и призвал их прервать все связи такого рода.

Группа в составе трех членов Комиссии по правам человека, утвержденная в соответствии с Международной конвенцией о пресечении преступлений апартеида и наказании за него

115. Группа в составе трех членов Комиссии, образованная в соответствии со статьей IX в целях выполнения положений Конвенции, рассматривала доклады государств начиная с 1978 года. В 1985 году в своем докладе Комиссии по правам человека 22/ Группа высказала мысль о том, чтобы включить в статью III Конвенции, касающуюся международной уголовной ответственности транснациональных корпораций за продолжающееся существование системы апартеида в Южной Африке, правовые меры, которые могут быть приняты в соответствии с

Конвенцией против транснациональных корпораций, операции которых в Южной Африке подпадают под преступление апартеида. В своих последующих докладах Комиссии по правам человека 23/ Группа рекомендовала Комиссии обратиться к Генеральному секретарю с просьбой предложить государствам - участникам Конвенции, специализированным учреждениям и неправительственным организациям представлять Комиссии информацию о видах преступлений апартеида, излагаемых в статье II Конвенции, которые совершаются транснациональными корпорациями, действующими в Южной Африке, а также предложила чтобы государства-участники представляли свои мнения о степени и характере деятельности транснациональных корпораций в Южной Африке и их применимости к статье III Конвенции.

116. Группа также подчеркнула, что органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям необходимо активизировать свою деятельность в целях укрепления общественного сознания путем осуждения преступлений, совершаемых расистским режимом Южной Африки, а также обратила внимание на значение усиления помощи, оказываемой национально-освободительным движениям в южной части Африки.

117. Группа призвала государства-участники укреплять свое сотрудничество на международном уровне и выполнять решения, принимаемые Советом Безопасности и другими компетентными органами Организации Объединенных Наций и направленные на предупреждение и пресечение преступлений апартеида и наказание за него. Кроме того, Группа утверждала, что выполнение статьи V Конвенции, касающейся создания международного уголовного трибунала, будет способствовать укреплению механизмов борьбы с апартеидом.

118. Группа призвала все государства, транснациональные корпорации которых продолжают свои операции в Южной Африке и Намибии, обсудить вопрос о принятии соответствующих мер, с тем чтобы прекратить такие сделки и, в частности, настойчиво призвала развивающиеся страны принять согласованные меры с целью оказать давление на транснациональные корпорации, ведущие торговлю с их территории, с тем чтобы такие корпорации прекратили свои операции в Южной Африке. Она особенно настойчиво призвала все государства рассмотреть вопрос о принятии в этой связи соответствующего законодательства. Кроме того, Группа неоднократно подтверждала свою уверенность в том, что самым эффективным средством, имеющимся в распоряжении международного сообщества для уничтожения системы апартеида, является введение всеобъемлющих и обязательных санкций против расистского режима апартеида в Южной Африке.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

119. В своей деятельности по борьбе против расовой дискриминации ЮНЕСКО уделяла особое внимание вопросу апартеида. Она приняла конкретную программу "борьбы против апартеида", включающую в себя различные виды мероприятий. В числе других мероприятий она предусматривает проведение исследований и анализов, а также подготовку наглядных материалов, в которых отражается история, анализируется и распространяется информация об апартеиде и политическом и экономическом господстве над южноафриканским и намибийским народами. ЮНЕСКО также осуществляет учебные программы для участников национально-освободительного движения в области общественных наук.

120. В сотрудничестве с Организацией африканского единства и лондонским издательством "Джеймс Карри паблишерс" ЮНЕСКО издала книгу Гарольда Вулпе "Раса, класс и государство апартеида"; книгу Клода Мейлассу "Этническая

изоляция в Южной Африке?" ("Verrouillage ethnique en Afrique du Sud"); книгу Робина Козна "Эндошпиль в Южной Африке"; книгу Петера Катъявиви "История сопротивления в Намибии"; публикацию "Борьба с апартеидом: история в рисунках", подготовленную в сотрудничестве с одной из неправительственных организаций. ЮНЕСКО также готовит видеофильм об апартеиде для показа в школах.

121. ЮНЕСКО организовала ряд встреч, конференций, семинаров и неофициальных консультаций с учеными, а также политическими и религиозными деятелями по проблемам апартеида. Эти встречи были призваны способствовать сотрудничеству между учеными и исследователями. В результате данной работы был выдвинут ряд рекомендаций для будущей деятельности в отношении апартеида.

122. Рабочая группа, созданная для изучения проблем женщин в условиях апартеида, завершила первый этап своей работы; другая рабочая группа будет создана для изучения ее доклада и определения приоритетов, которые необходимо будет принимать во внимание после уничтожения апартеида в Южной Африке. Запланировано проведение более общих встреч для обсуждения вопросов перспективной и альтернативной политики применительно к демократической Южной Африке. Запланированы также встречи для обсуждения вопросов экономики Южной Африки и ее влияния на общественную структуру, положения в области образования в Южной Африке и взаимосвязи между апартеидом и культурой. Кроме того, была создана исследовательская группа в целях объединения исследователей для изучения последствий политики дестабилизации, проводимой Южной Африкой в отношении соседних государств, с уделением особого внимания вопросам образования, науки, культуры и информации.

123. Значительная часть деятельности ЮНЕСКО охватывает сотрудничество с неправительственными организациями. Это сотрудничество принимает форму совместного издания исследований и финансирования некоторых мероприятий неправительственных организаций по борьбе против апартеида. Результатом такого сотрудничества также является общая помощь, оказываемая неправительственным организациям ЮНЕСКО в осуществлении ее программы борьбы против апартеида.

124. Стремясь обеспечить наличие адекватной документации по южной части Африки, ЮНЕСКО, по контракту с одной из неправительственных организаций, обеспечила разработку перечня документов, хранящихся в крупных институтах в южной части Африки, перечня ведущихся в настоящее время исследований и обновляемого перечня материалов, указывающих места хранения этой информации. Кроме того, закончена работа над сборником выступлений различных религиозных деятелей за пределами и в Южной Африке по вопросу апартеида начиная с 1948 года. ЮНЕСКО заключила с одним из университетов в Соединенном Королевстве контракт о проведении анализа воздействия недавно принятого в Южной Африке законодательства, касающегося средств массовой информации за рубежом, а также последствий цензуры на информацию, распространяемую в пределах Южной Африки, и ограничений свободы журналистской деятельности.

#### Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

125. В контексте Второго десятилетия ВОЗ сосредоточила свою деятельность на удовлетворении потребностей беженцев в Африке, жертв апартеида и участников освободительных движений в области здравоохранения.

126. Конкретные мероприятия, проведенные Организацией, включали составление обзоров по проблемам состояния психического и общего здоровья населения в южной части Африки и сотрудничества с прифронтовыми государствами с целью выявления пагубного влияния апартеида на местное население. Другие конкретные меры, принимаемые Организацией, включали оказание моральной, технической, материально-технической, финансовой и других видов помощи участникам освободительных движений, находящимся в прифронтовых государствах, и другим органам, предоставляющим убежище для беженцев. Организация создала комиссию по изучению проблем в области здравоохранения, а также психологических и социальных проблем в южной части Африки с уделением особого внимания жертвам апартеида. Организация также сотрудничала с Международной организацией труда и прифронтовыми государствами в создании центров реабилитации для инвалидов, ставших жертвами расизма и апартеида.

127. Отчасти имея ввиду потребности в период после ликвидации апартеида, ВОЗ увеличила число стипендий, предоставляемых с целью ускорения осуществления ее программы подготовки работников здравоохранения. Она также планирует создать в африканских странах комитет по поддержке действий против апартеида, с тем чтобы обеспечить участие членов освободительных движений в проектах в области здравоохранения не только в качестве приглашенных, но и в качестве активных участников.

#### Международное бюро труда (МБТ)

128. Помимо принятия в 1981 году Декларации о политике апартеида в Южной Африке, Международная конференция труда рассматривала доклады об осуществлении Декларации, содержащие, среди прочего, информацию о последних изменениях в области труда и в социальной сфере в Южной Африке и Намибии и анализ представляемой правительствами и организациями предпринимателей и трудящихся информации о мерах, принимаемых против апартеида. Анализ всей этой информации обсуждался комитетом Конференции против апартеида, выводы которого были одобрены самой Конференцией, включая вывод о том, что содействие введению всеобъемлющих санкций против режима апартеида должно стать политикой МБТ и его членов.

129. МБТ продолжало оказывать поддержку международным совещаниям или конференциям по вопросам апартеида, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также в совещаниях, организуемых профсоюзами и другими неправительственными организациями, или активно участвовать в них.

130. МБТ продолжало разработку программы технического сотрудничества в южной части Африки. МБТ начало осуществление новых проектов помощи жертвам апартеида, освободительным движениям и трудящимся в южной части Африки.

131. МБТ неоднократно обращалось к правительству Южной Африки по вопросам защиты основных прав человека, в частности, с тем чтобы выразить озабоченность по поводу актов насилия, являвшихся местом в ходе забастовок чернокожих трудящихся, и призвать к освобождению членов профсоюзов чернокожих трудящихся, арестованных по обвинению в измене, а также настоятельно призвать смягчить смертные приговоры, вынесенные молодым активистам АНК. МБТ также продолжало изучать доклады южноафриканского правительства, касающиеся ратифицированных им международных конвенций по вопросам труда, и осудило невыполнение режимом Претория положений этих конвенций, особенно в отношении так называемых "хоулендов".

132. 6-3 мая 1988 года в Хараре была организована Трехсторонняя конференция по рассмотрению мер по борьбе против апартеида, повестка дня которой состояла из двух следующих пунктов: а) обзор всех аспектов мер, которые должны быть приняты против апартеида и продолжающейся незаконной оккупации Намибии, включая санкции и помощь прифронтовым и соседним государствам; и б) подготовка к обновлению Декларации о политике апартеида в Южной Африке. На Конференции был проведен обзор различных мер, принятых Международной организацией труда, Административным советом и МБТ. Она также привлекла внимание к ухудшающемуся положению в Южной Африке и различным ограничениям, вводимым в отношении чернокожих трудящихся и их профсоюзов. На Конференции обсуждался проект обновленной декларации о мерах против апартеида, принятый на 75-й сессии Международной конференции труда в июне 1988 года.

133. Новая обновленная Декларация содержит ряд новых элементов, которые ясно отражают решимость МБТ активизировать свою деятельность по борьбе против системы апартеида. В ней равное внимание уделяется Южной Африке и Намибии и содержится настоятельный призыв к правительствам, организациям предпринимателей и трудящихся и МБТ активнее действовать против режима апартеида и помогать жертвам этой порочной системы. Она переименовала Комитет Конференции против апартеида в Комитет по мерам против апартеида, а также его Программу в Программу мер против апартеида. В новой обновленной Декларации в полном объеме учтены рекомендации Комитета по апартеиду Международной конференции труда, начиная с 1981 года, когда в последний раз была обновлена Декларация, а также предложения подготовительной трехсторонней конференции в Хараре и 75-й сессии Международной конференции труда.

134. В 1988 году МБТ также выступило с инициативой подготовить программу предложений по оказанию помощи Намибии после достижения ею независимости. Предложения по различным областям в рамках его компетентности направлены на удовлетворение конкретных потребностей Намибии и содействие ее усилиям по восстановлению экономики страны в первоначальный период ее независимости.

135. Комитет МБТ против апартеида на своей 241-й сессии (ноябрь 1988 года) изучил последние события, связанные с Намибией, и ряд предложений, разрабатываемых Бюро в рамках его компетенции (включая профессиональную подготовку, управление, предпринимательство и обучение трудящихся) в качестве конкретного вклада МБТ в усилия Намибии по восстановлению экономики страны после достижения независимости. Комитет выразил удовлетворение последней инициативой Бюро и просил обсудить эти предложения также с организациями предпринимателей и трудящихся в Намибии. Были высказаны предложения, касающиеся принятия дальнейших мер на основе выводов Комитета Конференции по мерам против апартеида. Комитет далее выразил свое удовлетворение работой, осуществляемой Бюро в рамках оперативной деятельности, и настоятельно призвал его продолжать оказывать такую техническую помощь.

136. В области международных норм труда Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций рассмотрел доклады, представленные южноафриканским правительством относительно международных конвенций по вопросам труда, которые были им ратифицированы до выхода из МБТ. Как и в предыдущие годы, Комитет вновь отметил, что когда правительство Южной Африки предоставляло информацию о "бантустанах" (а именно Бопутатсвана, Сискей, Транскей и Венту), они указывались как отдельные от остальной части страны. Комитет вновь подтвердил свою точку зрения, которую он высказывал в предыдущих обзорах, о том, что в своих будущих докладах о ратифицированных конвенциях правительство Южной Африки должно предоставлять информацию об их применении в целом по Южной Африке.

включая "бантустаны". Кроме того, такие доклады должны содержать полную информацию о всех других последствиях политики апартеида, относящихся к применению этих конвенций в "бантустанах" или "хоумлендах", как и в других районах страны.

#### Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

137. Основным направлением деятельности ФАО в этой области является оказание помощи угнетенному населению, которому угрожает расистский режим Южной Африки. Она тесно сотрудничает с освободительными движениями, помогает обучать беженцев в южной части Африки, с тем чтобы сделать их самостоятельными в плане производства продовольствия, и готовит кадры по вопросам соответствующей сельскохозяйственной политики, в частности, в расчете на период после достижения независимости. ФАО оказывала помощь угнетенному населению региона с целью уменьшить нехватку продовольствия, а также проводила обзоры и исследования и издавала публикации по таким вопросам, как выбор сельскохозяйственной политики в Намибии и условия жизни населения, находящегося под гнетом апартеида.

#### Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

138. Организация продолжала строго выполнять резолюцию А 15-7 Ассамблеи ИКАО, которой осуждаются апартеид и расистская политика Южной Африки, а также соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций в отношении Южной Африки. Никакой помощи Южной Африке ИКАО не оказывает.

#### Европейские сообщества

139. В отношении региональных мероприятий, непосредственно направленных против расистского режима Южной Африки, следует упомянуть кодекс поведения фирм Европейского экономического сообщества, действующих в Южной Африке, принятый 20 сентября 1977 года министрами иностранных дел ЕЭС. Кодекс призывает фирмы ЕЭС обращаться со своими служащими в Южной Африке на основе равенства и в целом соблюдать международные общепринятые нормы. Кодекс направлен также на установление минимального уровня заработной платы, который эти фирмы просят соблюдать. Кодекс устанавливает, что компании несут особую ответственность в этой области, поскольку "зарплата, основывающаяся на абсолютном минимуме, необходимом для прожития семьи, не может рассматриваться в качестве достаточной" 24/.

140. Кодекс ЕЭС призывает также компании добиваться ликвидации дискриминационной практики и просит все фирмы публиковать ежегодные доклады о выполнении этого Кодекса. Их просят представлять подробную информацию о количестве чернокожих трудящихся, занятых в компании. Эти доклады должны затем рассматриваться государствами-членами 25/.

#### Меры, принимаемые государствами против расистских режимов

141. В соответствии с пунктом 18 е) программы на первое Десятилетие по борьбе против расизма и расовой дискриминации правительствам было предложено представлять каждые два года доклады о принятых в целях борьбы против расизма и расовой дискриминации мерах на основе вопросника на период первого Десятилетия, распространяемого Генеральным секретарем. Вопросник на период первого Десятилетия был направлен 20 июня 1975 года всем правительствам, и в нем затрагиваются 17 различных аспектов проблемы расизма и расовой



дискриминации. Правительствам было предложено, в частности, представлять дополнительную информацию, касающуюся задач, изложенных в Программе на первое Десятилетие, а также путей и средств выполнения этих задач.

142. Один из вопросов касался помощи, оказываемой на двусторонней основе народам, которые являются жертвами расовой дискриминации, и отказа в поддержке правительств или режимов, которые практикуют расовую дискриминацию, в целях предотвращения увековечивания или расистской политики и практики.

143. Многие правительства оказывали помощь жертвам расовой дискриминации в Южной Африке путем внесения добровольных взносов в Программу Организации Объединенных Наций в области образования и профессиональной подготовки для южной части Африки, Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки и фонд Организации Объединенных Наций для Намибии.

144. Большинство правительств в своих докладах заявили о том, что они отказывают в поддержке расистским режимам в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и присоединились к эмбарго на поставки оружия, объявленному в резолюции 418 Совета Безопасности от 4 ноября 1977 года. Правительства подчеркнули свою готовность оказывать экономическую поддержку жертвам расовой дискриминации и политики апартеида, включая гуманитарную помощь освободительным движениям.

145. Некоторые правительства высказали мнение о том, что полная изоляция расистского режима Южной Африки не приведет к ликвидации расистской политики апартеида.

146. Некоторые правительства указали, что Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него должна быть ратифицирована большим числом государств, а Группе в составе трех членов Комиссии, учрежденной в соответствии со статьей IX Конвенции, должны надлежащим образом представляться доклады.

147. В рамках второго Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и в соответствии с целями и задачами, принятыми на второй Всемирной конференции, правительствам было предложено каждые два года представлять на основе вопросника, направленного всем правительствам в вербальной ноте от 28 марта 1985 года, доклад о мерах, принятых в рамках Программы действий на второе Десятилетие 26/.

148. В этом вопроснике правительствам предлагается представить доклады о мерах, принятых в целях оказания помощи жертвам расизма и расовой дискриминации в Южной Африке и Намибии. К ним обращена также настоятельная просьба сообщать о любых мерах, принятых в целях мобилизации общественного мнения против пороков расизма, расовой дискриминации и апартеида.

149. Многие государства активно участвовали в совещаниях и конференциях таких органов Организации Объединенных Наций, как Специальная рабочая группа экспертов по южной части Африки и Специальный комитет против апартеида. Многие из них также оказывали активную поддержку таким инициативам Организации Объединенных Наций, как создание Целевого фонда для Южной Африки, назначение Комиссара Организации Объединенных Наций по Намибии и другие инициативы, направленные на оказание гуманитарной помощи как жертвам режима Претории, так и борцам против него. Государства ратифицировали Международную конвенцию против апартеида в спорте, а также Международную конвенцию о пресечении

преступления апартеида и наказания за него. По состоянию на 1 марта 1988 года число государств - участников этих двух конвенций составило 26 и 86, соответственно.

150. За рамками Организации Объединенных Наций государства либо самостоятельно, либо в составе региональных групп принимали самые разнообразные меры. Некоторые принимали декларации, осуждающие апартеид, и обязались разорвать дипломатические, торговые и спортивные связи с Южной Африкой. Другие разрывали с расистским режимом отношения в области образования, а также научные, общественные, культурные и другие связи. Кроме того, некоторые из них в пределах возможного воздействовали на частные организации и другие организации на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы они поступили таким же образом.

151. Конкретные примеры действий в этой области указывают на широкую поддержку всеобъемлющих обязательных санкций, которые должны быть введены Советом Безопасности против Южной Африки, соблюдению некоторыми государствами - членами Организации Объединенных Наций эмбарго на поставки нефти и оружия в Южную Африку, введение государствами или региональными группами государств в одностороннем порядке всеобъемлющих санкций против режима Претории, а также на непрерывный учет одним из государств того, что делают по борьбе его граждане или другие лица для того, чтобы бороться против апартеида.

152. Другие примеры охватывают мероприятия тех государств, которые не дают возможности по своим паспортам осуществлять поездки в Южную Африку или которые не дают въездных виз лицам, имеющим южноафриканские паспорта, без письменного отречения от апартеида, подтвержденного присягой, или получения специального разрешения. Другие примеры деятельности государств включают отказ государств признавать так называемые "бантустаны", а также создание национальных комитетов против апартеида.

153. Многие государства оказывают моральную, политическую, материальную и другую помощь, с тем чтобы поддержать народ, непосредственно живущий в условиях апартеида, его освободительные движения и прифронтовые государства. Государства предоставляют непосредственно им значительные средства, особенно для того чтобы обеспечить некоторых молодых людей стипендиями для обучения как внутри страны, так и за рубежом, и содействовать гуманитарной деятельности освободительных движений, особенно в отношении осуществления сельскохозяйственных проектов и улучшения условий жизни беженцев. Некоторые государства принимали непосредственные меры, фактически предоставляя убежище беженцам из Южной Африки, и оказывали им всю необходимую помощь в области образования и занятости, а также материальную помощь. Другие государства действовали косвенным путем, финансируя такие проекты, как Международный фонд защиты и помощи и фонд Вилли Манделы.

154. Многие государства организовывали встречи, собрания и другие мероприятия, отмечая такие знаменательные дни, как День освобождения Африки и День солидарности с политическими заключенными в Южной Африке, с тем чтобы выразить свою солидарность с народами южной части Африки и мобилизовать общественное мнение в поддержку их борьбы. С учетом вышесказанного некоторые государства обеспечивали распространение информации о южной части Африки, участвуя в распространении литературы, издаваемой освободительными движениями, поощряя средства массовой информации передавать материалы об апартеиде, а также поощряя изучение этого явления в школах, университетах и институтах.

### Роль неправительственных организаций

155. Основной системой для неправительственных организаций, действующих против расистских режимов, является Подкомитет по вопросам расизма, расовой дискриминации, апартеида и деколонизации Специального комитета неправительственных организаций по вопросам прав человека, который был учрежден в 1973 году. В задачи этого Подкомитета входят организация и координация деятельности неправительственных организаций, которая могла бы способствовать ликвидации расизма, расовой дискриминации и апартеида. В рамках первого Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации в сентябре 1974 года Подкомитет организовал Международную конференцию неправительственных организаций против апартеида и колониализма в Африке.

156. Резолюции, принятые Конференцией, призывают к принятию различных мер со стороны Организации Объединенных Наций и ее государств - членов и неправительственных организаций, включая введение санкций, направленных против Южной Африки, и санкций против тех, кто нарушает решения Организации Объединенных Наций, бойкот поставок товаров в Южную Африку и из нее и кампании за полное изъятие всех иностранных капиталовложений из Южной Африки.

157. Одновременно с первой Всемирной конференцией по борьбе против расизма и расовой дискриминации, состоявшейся в Женеве в августе 1978 года Подкомитет в сотрудничестве со Специальным комитетом против апартеида Организации Объединенных Наций организовал Международную конференцию неправительственных организаций по действиям против апартеида. Эта Конференция была пятой по счету конференцией, проведенной Подкомитетом в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций, и была создана в Международный год борьбы против апартеида, объявленный Организацией Объединенных Наций для мобилизации мирового сообщества на "оказание помощи угнетенным народам Южной Африки в этот критический и решающий этап их борьбы за полное искоренение апартеида" 97/.

158. Отмечая завершение первого Десятилетия, Подкомитет в сотрудничестве со Специальным комитетом против апартеида организовал в июле 1983 года аналогичную Конференцию. Эта Конференция приняла декларацию, которая затем была представлена второй Всемирной конференцией по борьбе против расизма и расовой дискриминации, состоявшейся в Женеве в августе 1983 года. В этой Декларации Конференция, в частности, осудила деятельность некоторых западных и других стран, а также транснациональных корпораций, которые продолжают сотрудничать с расистским режимом Южной Африки. Она также призвала к введению всесторонних и обязательных санкций против Южной Африки в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций.

159. Подкомитет также представлял ежегодные доклады Экономическому и Социальному Совету в соответствии с пунктом 18 f) Программы первого Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

160. В связи с борьбой против расистских режимов следует упомянуть три другие неправительственные организации:

- а) Находящаяся в Женеве Международная комиссия юристов (МКЮ) в период первого Десятилетия обращалась к правительствам стран южной части Африки по ряду вопросов. Она публикует два раза в год "Обзор", в котором регулярно помещаются статьи, касающиеся различных аспектов этой проблемы. Эта организация, в частности, выпускает

пресс-бюллетени, в которых осуждаются публичные телесные наказания в Намибии, выражается протест против арестов руководителей СВАПО и приказов о запрещении деятельности видных представителей общественности и клеймится репрессивное законодательство. Международная комиссия юристов в ходе Десятилетия организовала ряд конференций, посвященных вопросам расизма и расовой дискриминации (E/5636, пункты 65-75 (1975 год); E/5760, пункты 80-84 (1976 год).

- b) Движение против апартеида в своих ежегодных докладах подробно описывает мероприятия, которые оно проводило в связи с Программой первого Десятилетия. Движение проводило кампанию против экономического сотрудничества с Южной Африкой. В его ежегодных докладах освещаются события в Намибии и Южной Африке, мероприятия, проводимые на международном уровне и в конкретных областях местными группами, профсоюзными движениями, церквями, школами и политическими партиями.
- c) "Эмниста интернэшнл" проводят постоянную работу по освобождению политических заключенных, включая узников совести, содержащихся под стражей или подвергающихся другим физическим ограничениям по причине их политических, религиозных или других нравственных убеждений или по причине этнического происхождения, пола, цвета кожи или языка при условии, что они не прибегали к насилию или не пропагандировали его. "Эмниста интернэшнл" осуждает законы и практику апартеида, подпадающие под сферу действия ее мандата.

161. Неправительственные организации активно участвовали в первой и второй Всемирных конференциях по борьбе против расизма и расовой дискриминации 98/. В соответствии с Программой действий на второе Десятилетие Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет представлять ежегодные доклады об осуществляемых или планируемых мероприятиях, направленных на достижение целей второго Десятилетия, включая мероприятия правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, а также неправительственных и других международных и региональных организаций 99/.

162. В рамках Подкомитета по вопросам расизма, расовой дискриминации, апартеида и деколонизации Специального комитета неправительственных организаций по вопросам прав человека, а также на конференциях, совещаниях и семинарах, организованных отдельными неправительственными организациями, был принят ряд резолюций и деклараций, осуждающих режим апартеида. Эти мероприятия были направлены на то, чтобы проявить солидарность с угнетенными народами южной части Африки; это было вновь подчеркнуто на совещаниях, которые проводились в самом регионе. Обсуждение на этих форумах служило также целям выработки новых направлений будущей деятельности по борьбе против апартеида, а также принятию конкретных программ действий, которые должны осуществляться различными организациями.

163. В связи с тем что Организация Объединенных Наций не в состоянии принять всеобъемлющую программу санкций против Южной Африки, некоторые неправительственные органы или призвали правительства, организации и отдельных лиц сделать это в одностороннем порядке. В частности, международному движению профсоюзов было предложено определить свои собственные санкции; проводились кампании по бойкоту Южной Африки с точки зрения инвестиций и потребительских товаров. Другая группа мероприятий, организованных неправительственными организациями против Южной Африки, включала направление писем и телеграмм

протеста, осуждающих расистский режим и призывающие его прекратить свою политику репрессий, а также пикетирование посольств Южной Африки в странах мира.

164. Были подготовлены доклады и проведены исследования; создана исследовательская комиссия по изучению теории и практики апартеида, включая положение конкретных общественных групп в рамках этой системы и степень страданий, причиняемых им. Информация об этих мероприятиях широко распространялась через прессу, а также с помощью плакатов, публикаций и лекций. Основные цели этих мероприятий заключались прежде всего в ознакомлении мира с истинным характером системы апартеида, с тем чтобы таким образом мобилизовать всемирную поддержку ликвидации расистского режима. Они были также призваны оказать поддержку народам южной части Африки и выразить солидарность с ними.

165. Неправительственные организации оказывали активную помощь чернокожему населению в южной части Африки. Что касается моральной и политической поддержки, то неправительственные организации проводили встречи, собрания, организовывали миссии солидарности в южную часть Африки. Они неоднократно призывали Южную Африку освободить из тюрем женщин, детей, членов профсоюзов и узников совести; этот призыв был усилен опубликованием подробных списков заключенных. Что касается материальной помощи, то неправительственные организации собирали пожертвования и финансовые средства от имени чернокожего населения южной части Африки. Большая часть этих средств пошла на оказание правовой и гуманитарной помощи лицам, затронутым неоднократно вводившимся чрезвычайным положением, и, в частности, на выплату пособий жертвам нарушений прав человека и их семьям. Большая часть средств также направлялась на финансирование и поддержку проектов, осуществляемых на базе общин, многие из которых предусматривали оказание помощи беженцам, а также предоставление стипендий и таких необходимых принадлежностей как учебники для чернокожей молодежи.

#### С. Меры по ликвидации расовой дискриминации в других частях мира

##### Генеральная Ассамблея

166. Генеральная Ассамблея ежегодно рассматривала вопрос об осуществлении Программы для Десятилетия и обсуждала соответствующие меры по борьбе против расизма 100/. Она настойчиво призывала все государства сотрудничать путем осуществления соответствующих действий и мер:

- a) провести обзор международных норм и правил;
- b) обеспечить прекращение всех дискриминационных мер против трудящихся-мигрантов;
- c) ратифицировать международные документы о ликвидации расовой дискриминации;
- d) объявить наказуемым по закону всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и запретить организации, основанные на подобных идеях, включая неонацистские и фашистские организации.

167. Генеральная Ассамблея далее настоятельно призвала органы системы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, региональные и неправительственные организации содействовать проведению Десятилетия, уделяя особое внимание вопросу оказания моральной и материальной помощи народам в борьбе против расизма и расовой дискриминации, путем осуществления образовательных и информационных программ и изучения социально-экономических и колониальных корней расизма.

168. В принятых в связи с Десятилетием резолюциях Генеральная Ассамблея рекомендовала или поручала Генеральному секретарю организовывать семинары и проводить исследования различных аспектов борьбы против расовой дискриминации. Что касается принятия непосредственных мер, то Ассамблея поручала или предлагала Генеральному секретарю подготовить справочник о процедурах правовой защиты для жертв расовой дискриминации 101/, организовать курсы для подготовки специалистов по составлению законопроектов 102/, а также подготовить и издать сборник типовых законов, который служил бы руководством для правительств в деле принятия законодательных актов о борьбе с дискриминацией. Ассамблея также предложила ЮНЕСКО разрабатывать учебные пособия и учебные материалы по вопросам борьбы с расизмом и расовой дискриминацией 103/.

#### Экономический и социальный Совет и Комиссия по правам человека

169. В ходе своего ежегодного обсуждения вопросов, связанных с Десятилетием, как Экономический и Социальный Совет, так и Комиссия по правам человека просили Генерального секретаря провести семинары по вопросам, относящимся к борьбе против расизма. Кроме того, Комиссия напомнила Генеральному секретарю о просьбе Генеральной Ассамблеи подготовить справочник о процедурах правовой защиты для жертв расовой дискриминации 104/, а также содействовала проведению мероприятий в рамках Десятилетия, продолжая ежегодно организовывать тематическое обсуждение отдельных вопросов, связанных с борьбой против расовой дискриминации.

170. Комиссия по правам человека сыграла активную роль в проведении Десятилетия. В резолюциях, касающихся Десятилетия, Комиссия подчеркивала желательность присоединения государств к международным документам по борьбе против расовой дискриминации, включения предмета по правам человека (включая ликвидацию расовой дискриминации) в программы образования, разработки национальных программ, гарантирующих равные возможности получения образования, использования имеющихся средств массовой информации в борьбе против расизма и расовой дискриминации и разработки национальных и местных средств правовой защиты 105/.

171. Комиссия также настоятельно призвала все государства рассмотреть вопрос о мерах, направленных против идеологии и практики, основанных на подстрекательстве к расовой дискриминации или на других формах ненависти к другим группам населения 106/.

172. Комиссия также уделяла внимание вопросам предотвращения дискриминации в отношении отдельных групп населения: иностранцев, трудящихся-мигрантов 107/, коренного населения и меньшинств.

#### Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

173. Подкомиссия в соответствии со своим названием большую часть своего времени уделяла проблеме, прямо или косвенно связанной с дискриминацией, расовыми предрассудками и другими аспектами. В таком небольшом по объему докладе невозможно охарактеризовать ее вклад в проведение Десятилетия. Как отмечалось выше, она внесла значительный вклад в усилия по борьбе с расистскими режимами, но значительная часть ее работы была посвящена ликвидации расовой и этнической дискриминации в целом. Выполненная Подкомиссией программа исследований составляла основу для документов и мер, принятых другими органами. Среди этих исследований следует отметить исследование о дискриминации в области образования 108/, исследование в области расовой дискриминации 109/, исследование об эксплуатации иностранной рабочей силы путем незаконного и тайного ввоза 110/, исследование по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым группам 111/, исследование по вопросу о применении международных прав человека к иностранцам 112/, исследование по вопросу о дискриминационном обращении с представителями расовых, этнических, религиозных и языковых групп при отправлении правосудия по уголовным делам 113/ и исследование по вопросу о дискриминации против коренного населения 114/. Некоторые из этих исследований затрагивают вопрос о дискриминации в отношении отдельных групп, меньшинств, коренного населения и трудящихся-мигрантов и будут рассмотрены в последующих пунктах.

174. При обсуждении вопроса о мерах по борьбе против расовой дискриминации Подкомиссия рекомендовала провести ряд семинаров по нынешним проявлениям расовой дискриминации и их причинам 115/. Подкомиссия также рекомендовала широко распространить международные документы по борьбе против расовой дискриминации, а также разработать соответствующие аудиовизуальные материалы для этой цели 116/.

#### Секретариат Организации Объединенных Наций

175. Центр по правам человека в соответствии с программой консультативных услуг и в контексте Десятилетия организовал различные семинары по проблеме расизма и расовой дискриминации. Ряд таких семинаров был проведен до начала Десятилетия, в том числе Семинар по вопросу о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1968 году в Нью-Дели 117/, симпозиум по вопросу о пагубных последствиях расовой дискриминации в 1971 году в Камеруне 118/, Семинар по вопросу об опасностях обострения нетерпимости во всех ее формах и об изыскании средств их предотвращения и борьбы с ними в Нише (Франция) 119/, два семинара о правах лиц, принадлежащих к национальным, этническим и другим меньшинствам в Любляне (Югославия) в 1965 году 120/ и Охриде (Югославия) в 1975 году 121/.

176. В 1980-1982 годах было проведено несколько региональных семинаров по процедурам обращения за помощью со стороны жертв расовой дискриминации и другим доступным им формам защиты и по деятельности, которую необходимо осуществить на национальном и региональном уровнях 122/. Эти семинары в значительной степени способствовали более глубокому пониманию различий в проблемах дискриминации в различных регионах. На первом семинаре, проведенном 8-20 июля 1979 года в Женеве (ST/HR/SER.A/3) в общих чертах было сформулировано, что возможности доступа к процедурам обращения за помощью должны быть как можно более широкими, с тем чтобы граждане, неграждане или группы лиц имели к ним доступ. Подчеркивалась необходимость безотлагательно рассматривать жалобы, а также необходимость предоставлять средства правовой

защиты и помощь. Было также настоятельно подчеркнуто, что внутригосударственное право следует привести в соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (пункт 215).

177. Семинар, проведенный 19-30 мая 1980 года в Найроби (ST/HR/SER.A/7), рекомендовал, в частности, чтобы африканские государства сделали заявление, предусмотренное статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Семинар рекомендовал также, чтобы африканские государства изучали процедуры обращения за помощью, доступные для жертв расовой дискриминации в своих странах, с целью определения их адекватности и возможной необходимости их улучшения для разработки новых процедур. Семинар уделил большое внимание проблемам племенных предрассудков, и было предложено провести исследование исторических и нынешних аспектов трайбализма в Африке (пункт 154).

178. Семинар, проведенный с 14 по 21 декабря 1981 года в Никарагуа (ST/HR/SER.A/11), уделил особое внимание предупреждению дискриминации в отношении коренного населения. Основное внимание было уделено вопросу о разъяснении проблем, с которыми сталкивается коренное население, необходимости содействовать развитию их собственных организаций и связи между ними, а также улучшению возможностей их доступа к международным организациям (пункт 112).

179. На семинаре, проведенном в Бангкоке (ST/HR/SER.A/13), было подчеркнуто, что в регионе Азии и Тихого океана существует разнообразие народов, культур, традиций и религий, было признано также, что национальные и местные институты по содействию осуществлению и защите прав человека следует преобразовать применительно к нуждам и условиям каждой страны. Это необходимо будет учитывать в процессе предупреждения дискриминации и защиты меньшинств, коренного населения, трудящихся-мигрантов, беженцев и других групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Институты, преследующие эти цели, включают в себя судебный либо другой официальный механизм, административный механизм, механизм примирения, социальный механизм и механизм на уровне местного и коренного населения. Все эти механизмы могут использоваться странами региона согласно их обстоятельствам.

180. Процедуры обращения за помощью имеют особое значение и должны быть как можно более широкими, с тем чтобы доступ к ним обеспечить каждому человеку. Семинар предложил, чтобы Рабочая группа по коренному населению Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств рассмотрела пути и средства поощрения коренного населения к созданию своих собственных организаций; обеспечения участия такого населения в органах управления своих стран и разработки программ, которые позволят им жить в лучших условиях (пункты 114-162).

181. В рамках проведения мероприятий Десятилетия Центр по правам человека подготовил исследование о роли деятельности частных групп в борьбе против расизма и расовой дискриминации (A/41/550), а также исследование последствий расовой дискриминации в области образования, профессиональной подготовки и занятости для детей из числа меньшинств, особенно детей трудящихся-мигрантов (A/42/492). Оба исследования были представлены Генеральной Ассамблее, которая просила Генерального секретаря продолжать работу над ними. Центр также подготовил общий сборник национального законодательства по борьбе против расовой дискриминации, записка о котором была представлена Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии (A/43/637).



182. С 9 по 20 сентября 1985 года Центр организовал в Женеве семинар по вопросам деятельности и компетенции комиссий, занимающихся отношениями с общинами (ST/HR/SER.A/17). Участники этого семинара рассмотрели виды, функции и опыт работы комиссий, занимающихся вопросами общин и расовых отношений, а также рассмотрели возможности образования таких комиссий в местах, где их еще нет. Участники также рассмотрели ситуацию, сложившуюся в условиях апартеида, возможности взаимного обмена между комиссиями, занимающимися вопросами общин или расовых отношений, а также сделали ряд рекомендаций и выводов.

183. В Женеве с 3 по 6 октября 1988 года по приглашению Центра состоялись глобальные консультации по вопросу о расизме и расовой дискриминации с целью уделить основное внимание координации международной деятельности по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Доклад о результатах этих консультаций (A/C.3/43/CPK.1) был представлен Генеральной Ассамблее.

184. Совместно с Департаментом общественной информации Центр организовал ряд памятных встреч общественности, посвященных борьбе против расизма. Эти встречи преследовали двойную цель: сосредоточить внимание на пороках расизма и расовой дискриминации, а также отметить такие дни, как Международный день за ликвидацию расовой дискриминации. В ходе этих встреч обсуждались различные аспекты деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе против расовой дискриминации.

#### Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

185. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) принимала активное участие в борьбе против расизма и расовой дискриминации. В этом она основывалась на статье 1 своего Устава, которая обязывает ее "способствовать всеобщему уважению к справедливости, законности и правам человека и основным свободам... без различия расы, пола, языка и религии...". Ее деятельность заключалась в принятии нормативных актов и проведении исследований. Наиболее важным нормативным актом явилась Декларация о расе и расовых предрассудках, принятая Генеральной конференцией на ее двадцатой сессии 27 ноября 1978 года.

186. В июне 1982 года ЮНЕСКО также организовала консультативное совещание экспертов в Лиссабоне, с целью обеспечения более эффективного осуществления этой Декларации, а также выработала ряд предложений, направленных на активизацию обмена информацией и опытом между государствами-членами в области ликвидации расовой дискриминации при более активном участии неправительственных организаций и независимых экспертов 123/.

187. ЮНЕСКО также приняла нормативные акты в области образования, наиболее важным из которых является принятая 14 декабря 1960 года Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования и соответствующая Рекомендация. К вопросу о ликвидации расовой дискриминации относится также принятая 19 ноября 1974 года Рекомендация о воспитании в духе международного взаимопонимания, сотрудничества и мира и воспитании в духе уважения прав человека и основных свобод. Эта Рекомендация предусматривает, в частности, что государства-члены обязаны выполнять принципы Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. ЮНЕСКО также организовала и оказала содействие в проведении целого ряда исследований и аналогичных мероприятий, касающихся предупреждения дискриминации 124/.

188. В 1981 году ЮНЕСКО провела в Афинах симпозиум, посвященный критическому обзору различных псевдонаучных теорий, выдвигаемых для оправдания расизма и расовой дискриминации. Участники симпозиума обобщили выводы последних работ, проведенных в областях, непосредственно связанных с этим вопросом, таких, как антропология, этнология, биология и психология. Ученые, принявшие участие в симпозиуме, разоблачили ложное толкование некоторых научных работ. Доклады симпозиума опубликованы в издании, озаглавленном "Расизм, наука и псевдонаука", ЮНЕСКО, 1980 год 125/.

189. ЮНЕСКО также провела целый ряд других заседаний, посвященных вопросам борьбы с расизмом, в частности, встречу за круглым столом по вопросу о роли средств связи в борьбе против расизма, расовой дискриминации и апартеида, которая состоялась в 1981 году в Дакаре. В 1981 году в сотрудничестве с ФЛАКСО она организовала в Коста-Рике совещание экспертов по вопросам этнического развития и этноцида в Латинской Америке. Проведенные на этом семинаре дискуссии касались правовых, политических и организационных аспектов этнического развития, а также образовательных, культурных и других аспектов политики, обеспечивающей подлинное развитие всех национальных меньшинств. В конце этого совещания участники приняли декларацию об этноциде и необходимости обеспечения развития всех меньшинств 126/.

190. Особую важность представляют собой исследование и публикации ЮНЕСКО по вопросам о предрассудках, нетерпимости и расизме. Это исследование затронуло вопрос об этнических отношениях и взаимосвязи между расовой дискриминацией и дискриминацией на основе других социальных признаков, например, пола, религии и идеологических убеждений. В ходе вышеупомянутых мероприятий ЮНЕСКО действовала не только самостоятельно, но и сотрудничала с учеными и неправительственными организациями, выступая часто спонсором их исследований. Деятельность ЮНЕСКО была также направлена на координацию исследовательской работы в области расовой дискриминации, осуществляемой другими центрами.

191. ЮНЕСКО организовывала семинары и лекции как самостоятельно, так и совместно с академическими институтами и другими неправительственными организациями. На этих встречах обсуждались исследования и документы, в частности, с целью определить тенденции и вопросы, возникающие в связи с расовой дискриминацией. В ознаменование таких дней, как Международный день за ликвидацию расовой дискриминации, были организованы также лекции и встречи.

192. Большая часть деятельности ЮНЕСКО в области борьбы с расовой дискриминацией была направлена на создание теоретической основы действий по борьбе с расовой дискриминацией, что способствовало, таким образом, принятию мер, наиболее приемлемых для борьбы с этим явлением. Непосредственная деятельность самой ЮНЕСКО включает подготовку учебников и преподавательского состава в духе борьбы с расовой дискриминацией, а также распространение информации о том, каким образом образование может использоваться в борьбе против расовой дискриминации.

#### Департамент общественной информации (ДОИ)

193. Основная роль Департамента общественной информации в борьбе против расовой дискриминации заключается в распространении информации о порочном характере этого явления, а также об усилиях, направленных на борьбу с ним. Распространялась как общая информация, так и информация, рассчитанная на конкретную аудиторию, включая средства массовой информации, неправительственные организации, ученых и широкую общественность. Департамент общественной

информации предоставлял информацию о расовой дискриминации информационным центрам Организации Объединенных Наций, а также проводил пресс-брифинги и выпускал пресс-релизы. Он также организовывал или принимал участие в симпозиумах и лекциях по данному вопросу. Кроме того, Департамент общественной информации выпускал брошюры и печатные издания по вопросу о расовой дискриминации, а также осуществлял аудиовизуальные программы по этому вопросу, радио- и телевизионные программы, проводил фотовыставки и демонстрации кинофильмов. Он отвечал также на общие запросы, касающиеся данной темы.

#### Международная организация труда (МОТ)

194. Международная организация труда (МОТ) на протяжении длительного времени участвует в принятии и выполнении документов, касающихся предупреждения дискриминации в обеспечении занятости и условиях труда. Основными документами в этой области являются Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111, которую на 1 января 1989 года ратифицировали 110 государств), Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (№ 117) и специальные конвенции о трудящихся-мигрантах, а также о коренном населении и населении, ведущем племенной образ жизни 127/. МОТ проводила также работу по подготовке руководящих принципов справедливой недискриминационной политики и практики в области труда. В целях разработки этих принципов начиная с 1983 года было проведено несколько семинаров 128/.

195. Международное бюро труда опубликовало практическое руководство под названием "Специальные национальные процедуры, касающиеся запрещения дискриминации в области занятости, особенно в частном секторе" 129/. В "Международном обзоре труда" и в "Social and Labour Bulletin" был также опубликован ряд исследований и комментариев по вопросу борьбы с дискриминацией в области труда и занятости в различных странах мира 130/.

196. МОТ провела исследования по проблеме расовой дискриминации и издала в этой связи ряд публикаций. Она также организовала ряд региональных семинаров по изучению некоторых из различных аспектов этого явления. Кроме того, МОТ оказывала определенную техническую помощь Рабочей группе, созданной Генеральной Ассамблеей для разработки проекта международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей. В качестве одной из форм непосредственной деятельности, связанной с борьбой против расовой дискриминации, МОТ подготовила и распространила свод проектов руководящих принципов для обеспечения равных возможностей и обращения для каждого в области занятости.

#### Всемирный почтовый союз (ВПС)

197. Всемирный почтовый союз проявил готовность оказывать некоторую помощь жертвам расовой дискриминации, например, в форме стипендий, выделяемых из специального фонда ВПС. Он также принимал участие в проведении мероприятий в рамках таких дней, как Международный день за ликвидацию расовой дискриминации.

#### Европейский совет

198. В статье 14 Европейской конвенции о правах человека предусматривается, что осуществление прав и свобод, закрепленных в Конвенции, гарантируется без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то: пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству,

муществва, рождения или иного статуса. Европейский суд и Комиссия по правам человека часто применяли это положение в различных делах, которые они рассматривали.

199. Парламентская ассамблея Европейского совета приняла в 1966 году рекомендацию 453 (1966) о "мерах, которые следует принять против разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти". Она предложила государствам-членам подготовить эффективное законодательство, направленное против таких форм подстрекательства, и разработала рекомендацию, содержащую законопроект, предусматривающий наказание за правонарушение, выраженное в подстрекательстве к расовой ненависти. Впоследствии Парламентская ассамблея и Комитет министров приняли ряд резолюций, которые в основном касались вопросов нетерпимости, дискриминации и расизма, включая декларацию, принятую Комитетом министров в 1981 году в отношении нетерпимости, представляющей собой угрозу демократии, а также резолюцию 743 (1980) Парламентской ассамблеи о необходимости вести борьбу против возрождения фашистской пропаганды и ее расистских аспектов.

200. Европейский совет также проделал большую работу в области преподавания истории и географии, а также составления учебников, цель которых состоит в устранении необъективных, ошибочных и стереотипных понятий, углублении взаимопонимания между народами путем реального и объективного представления положения в других странах, их культуры и религии, а также воспитания молодежи в духе терпимости и уважения к другим народами 131/.

201. Многие из осуществляемых проектов и мероприятий Европейского совета имеют непосредственное отношение к Десятилетию. Некоторые из этих мероприятий включали усилия Совета, направленные на повышение терпимости и укрепление общинных отношений в современных многообразных обществах, а также усилия по укреплению общего духа и солидарности общин. Другая группа проектов Совета была направлена на повышение информированности людей об осуществленных межкультурных связях между различными группами. Кроме того, Совет предпринимал усилия по развитию прав мигрантов и содействию большему взаимопониманию между ними и обществами, в которых они проживают.

#### Европейские сообщества

202. Органы Европейских сообществ уделяли значительное внимание проблемам расизма в Европе. В октябре 1984 года Европейский парламент создал Комитет по расследованию причин возникновения фашизма и расизма в Европе, а покойный г-н Димитрос Евригенис, бывший член Комитета по ликвидации расовой дискриминации, был назначен его председателем. В декабре 1985 года был представлен доклад, и начиная с этого времени Европейские сообщества изучали различные пути решения этой проблемы. Некоторые аспекты доклада будут также рассмотрены ниже, в разделе 6 главы III ("Трудящиеся-мигранты и другие иностранцы").

#### Организация американских государств

203. Организация американских государств приняла в 1948 году Американскую декларацию прав и обязанностей человека, а в 1969 году - Межамериканскую конвенцию о правах человека. Оба документа запрещают дискриминацию по признаку расы, национальности, убеждений и пола. Поэтому, как и перед Европейским советом, перед Межамериканской комиссией и Судом по правам человека стояла задача применять принцип запрещения дискриминации 132/.

Меры, принятые на национальном уровне 133/

204. Большинство правительств стремились к выполнению своих обязанностей по борьбе против расовой дискриминации путем принятия мер в законодательной, административной и судебной областях, а также в области информации и образования.

205. Для государств, являющихся участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, это составляет часть работы по осуществлению обязательств, принятых в соответствии с Конвенцией 134/.

206. Значительное число стран включали в свои конституции и обычное право положения, касающиеся прав человека, в том числе положения о ликвидации расовой дискриминации. Принятые после 1948 года конституции, как правило, включают конституционные положения, не только гарантирующие равенство перед законом, но и прямо запрещающие расовую дискриминацию; зачастую они составляют часть положений, которые закрепляют права человека и основные свободы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека. Ряд государств придерживаются мнения о том, что для реализации фактического равенства для всех, особенно в отношении групп, которые уже стали жертвами дискриминации, возможно, необходимо принятие мер по обеспечению равных возможностей. Некоторые государства предусмотрели это в законодательном порядке, установив, что принятие подобных мер не считается нарушением законов, запрещающих расовую дискриминацию; другие приняли законодательные акты, прямо указывающие на необходимость принятия мер по обеспечению равных возможностей в таких областях, как занятость.

207. Многие страны приняли законодательные и другие меры, способствующие развитию расовой терпимости и расового равенства и направленные на предотвращение возникновения или установления расовой дискриминации в их обществе. К их числу относятся введение новых положений в уголовное право или усиление мер наказания. Многие страны также приняли специальное законодательство по борьбе с дискриминацией в конкретных областях, таких, как занятость и образование.

208. К информационным мерам, осуществляемым правительствами стран, относится работа по просвещению широкой общественности через телевидение, радио, прессу и учебные заведения. Правительства ряда стран распространяют научные исследования и доклады, освещают в прессе меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в связи с проведением Десятилетия. В университетах и школах многих стран проводились лекции и симпозиумы по проблеме расовой дискриминации. Для ведения радиопередач на языках этнических меньшинств предоставлялась финансовая помощь и технические средства. Предприимчивались также усилия по обеспечению равного доступа к средствам массовой информации.

209. Многие государства сообщили, что в их системе образования большое внимание уделяется вопросам равенства, сотрудничества и отказа от расовой дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между странами, расовыми и этническими группами. В некоторых странах были созданы национальные институты, которым поручено изучать права и положение групп меньшинств, а также войти в правительство с предложениями о внесении необходимых или желательных изменений в законодательство. Чтобы обеспечить равные возможности для каждого как на раннем, так и на позднем этапах жизни, государства определили, что каждый должен иметь одинаковый доступ к

образования. Для реализации этого многие государства гарантируют детям из числа меньшинств право получать образование на своих родных языках в качестве части их языкового образования, а некоторые дают разрешение, а также периодически оказывают финансовую помощь на развитие частных школ, с тем чтобы удовлетворять особые потребности групп меньшинств.

210. Многие государства объявили незаконным создание каких-либо организаций, особенно политических, которые пропагандируют теории расового превосходства и добиваются раскола общества по расовым признакам.

211. Другим методом, с помощью которого государства стремятся способствовать большему взаимопониманию между различными группами их общества, является финансовая помощь, оказываемая организациям иммигрантов, с тем чтобы помочь им сохранить свою самобытность и выразить свои чаяния и, таким образом, бороться против появления или усиления расовой дискриминации. Некоторые государства установили, что их граждане обязаны уважать и стремиться развивать более тесные дружеские связи между собой и с другими национальностями.

212. Несмотря на меры по борьбе с расовой дискриминацией, о которых было упомянуто выше, государствам по-прежнему необходимо обеспечивать пострадавшим от этого зла доступ к процедурам правовой защиты.

213. В большинстве стран жертва имеет доступ с помощью традиционных методов в суды или может обращаться непосредственно в организацию, обвиняемую в дискриминации. Однако в растущем числе стран доступ обеспечивается через специальные институты, такие, как комиссии по примирению и другие органы по разбору жалоб, которые уполномочены рассматривать и расследовать предполагаемые нарушения. Это изменение соответствует тем усилиям, которые предпринимают многие страны по упрощению такого доступа, поскольку использование подобных институтов, в отличие от традиционных методов, часто оказывается более экономным и оперативным. Для обеспечения широкого доступа некоторые государства не только приняли законодательство, направленное на упрощение доступа, но и предусмотрели бесплатное использование средств правовой защиты или получение правовой помощи, а также защиты от возможных ответных мер.

214. Особый интерес представляет создание в некоторых государствах института омбудсмена, с тем чтобы информировать жертвы расовой дискриминации об их правах и средствах правовой защиты, а также чтобы либо заниматься делами жертв в их интересах, либо передавать их компетентному адвокату. Государство помогает жертвам дискриминации прибегать к уголовным средствам правовой защиты через уголовное преследование предполагаемого нарушителя и применение санкций в случае признания его виновным. Они также предоставляют гражданские средства правовой защиты, посредством которых жертвы могут добиваться компенсации, отмены и толкования.

215. Государства проводили симпозиумы и семинары и побуждали академические институты проводить исследования различных аспектов расовой дискриминации, с тем чтобы можно было иметь полное представление об этом явлении и начать осуществление соответствующей политики по его искоренению.

#### Неправительственные организации

216. Неправительственные организации стремятся бороться с расовой дискриминацией, пытаются искоренить предрассудки в обществе и повлиять на

законодательных и другие виды государственной политики, с тем чтобы учитывались потребности групп меньшинств. В этой связи ряд неправительственных организаций провели исследования или подготовили доклады о последствиях расовой дискриминации в конкретных случаях для определенных групп людей. Некоторые также организовали семинары или создали рабочие группы по изучению различных форм существования расовой дискриминации и изысканию средств борьбы с ними. Получаемая информация становится затем достоянием широкой общественности или передается, по мере необходимости, средствам массовой информации, учебным заведениям или системе Организации Объединенных Наций.

217. Распространение информации является одним из основных видов деятельности неправительственных организаций по борьбе с расовой дискриминацией, и они стремятся обеспечить соответствие своей деятельности подлинным интересам групп, от имени которых они выступают, проводя с ними регулярные и детальные консультации. Неправительственные организации организуют совещания по вопросам расовой дискриминации и участвуют в них, публикуют и распространяют литературу и осуществляют другие виды деятельности, с тем чтобы заручиться большей поддержкой в борьбе с расовой дискриминацией. Многие из этих видов деятельности направлены также на то, чтобы выразить солидарность с жертвами расовой дискриминации путем проведения мероприятий в ознаменование таких дней, как Международный день за ликвидацию расовой дискриминации.

#### D. Защита прав особых групп: проводимая работа

218. До начала и в ходе проведения Десятилетия было общеизвестно, что некоторые группы населения являются особенно уязвимыми в плане дискриминации и лишения их прав. Как видно из перечисленных в главе I рекомендаций, сделанных до начала Десятилетия и в период его проведения, особое внимание уделялось меньшинствам, коренному населению и трудящимся-мигрантам. В отношении всех этих групп в настоящее время проводится работа по подготовке международных документов, обеспечивающих более эффективную защиту их прав.

219. Права меньшинств в настоящее время изучаются Рабочей группой Комиссии по правам человека. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в своей резолюции 5 (XXX) от 31 августа 1977 года рекомендовала Комиссии рассмотреть вопрос о разработке проекта декларации о правах меньшинств. В 1978 году на тридцать четвертой сессии Комиссии Югославия представила проект декларации, и Комиссия с тех пор продолжает работу над этой декларацией. При первом чтении проекта декларации Рабочая группа в предварительном порядке одобрила название, преамбулу и статьи 1, 2, 3 и 4 проекта. Рабочей группе еще предстоит согласовать определение термина "меньшинство".

220. В своей резолюции 1988/36 Подкомиссия предложила одному из своих членов подготовить рабочий документ о возможных путях упрощения мирного и конструктивного урегулирования ситуаций, охватывающих расовые, национальные, религиозные и лингвистические меньшинства.

221. Коренное население стало предметом всеобъемлющего исследования, подготовленного для Подкомиссии г-ном Мартинесом-Кобо в сотрудничестве с г-ном Аугусто Виллемсоном Диасом. В 1982 году в соответствии с

резолюцией 1982/34 Экономического и Социального Совета в рамках Подкомиссии была создана Рабочая группа. В ее мандат входит проведение обзора изменений, относящихся к защите и обеспечению соблюдения прав коренного населения, и уделение особого внимания эволюции норм, касающихся прав коренного населения.

222. Генеральная Ассамблея создала фонд добровольных взносов для коренного населения, с тем чтобы дать представителям коренного населения и их организациям возможность присутствовать и участвовать в работе сессий Рабочей группы.

223. На шестой сессии Рабочей группы в сентябре 1988 года Председатель представил предварительный проект всеобщей декларации о правах коренного населения и указал, что проект призван учесть все вопросы существа, которые были поставлены в Рабочей группе. Он также указал, что проект призван служить основой для дальнейшего обсуждения в Рабочей группе. Рабочая группа обсудила также множество проблем, вопросов и изменений в области прав человека. По завершении данной сессии Рабочей группы проект декларации был направлен правительствам, коренным народам и неправительственным и неправительственным организациям с целью получить их замечания. На основе этих замечаний был подготовлен первый пересмотренный текст проекта декларации и представлен на седьмой сессии Рабочей группы.

224. Решением 1988/34 Экономический и Социальный Совет назначил Специального докладчика для подготовки схематического плана возможных целей, сферы и источников исследования по вопросу о потенциальной пользе договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей между коренным населением и правительствами. План был представлен Специальным докладчиком на шестой сессии Рабочей группы в документе E/CN.4/Sub.2/24/Add.1.

225. 16-20 января 1989 года Секретариат Организации Объединенных Наций провел в Женеве семинар по воздействию расизма и расовой дискриминации на социальные и экономические отношения между коренными народами и государствами. Результатом работы семинара явился широкий круг выводов и рекомендаций 135/.

226. Международная организация труда также активно участвует в защите коренного населения посредством осуществления своей Конвенции (№ 107) о защите коренного и другого населения, ведущего племенной образ жизни, 1957 года и соответствующей Рекомендации (№ 104). Конвенция № 107 и Рекомендация № 104 на сегодняшний день остаются единственными международными документами, принятыми конкретно с целью защиты 300 млн. человек, относящихся к коренному и племенному населению во всем мире.

227. МОТ осуществляет также программы технической помощи, предназначенные специально для коренных и племенных народов во многих развивающихся странах, подробную информацию о которых можно получить по запросу. Поскольку в течение некоторого времени не проводилось политики прямого учета культурных и этнических особенностей целевых групп, для которых осуществляются данные проекты, этим вновь в значительной степени стала заниматься вся система технического сотрудничества Организации Объединенных Наций. Недавние мероприятия в этой области включали консультирование нескольких правительств по вопросам принятия законодательных и административных мер, необходимых для обеспечения специальной защиты коренных и племенных народов.

228. По прошествии ряда лет стала очевидной необходимость пересмотра Конвенции 1957 года, особенно для того, чтобы избежать применяемого в ней интеграционистского подхода. В 1986 году Административный совет МОТ решил



внести в повестку дня семьдесят пятой сессии Международной конференции труда в 1988 году пункт о пересмотре Конвенции № 107. Состоялось обсуждение, в котором участвовали не только Центр по правам человека Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации, но и активно участвовали представители коренных народов. Поэтому в пересмотренной конвенции, принятие которой ожидается в июне 1989 года, будет, возможно, отражено уважение культуры, религии, институтов и образа жизни коренных народов; в ней также сохранятся положения об обеспечении защиты этих народов в соответствующих случаях.

229. Рядом стран были предприняты шаги (включая принятие законодательных актов и создание национальных учреждений), способствующие улучшению условий жизни коренного населения с точки зрения его доступа к образованию, занятости, а также его собственности. В некоторых случаях была признана правосубъектность общин коренного населения, что, таким образом, облегчает им возможность выдвигать правовые требования.

#### Трудящиеся-мигранты

230. Своей резолюцией 34/172 от 17 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея создала Рабочую группу по разработке проекта конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей, которая в настоящее время продолжает второе чтение проекта конвенции. В своей нынешней редакции проект содержит конкретное положение, запрещающее расовую дискриминацию в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также положения, направленные на достижение общего равенства статуса семей трудящихся-мигрантов и граждан принимающей страны, особенно с точки зрения доступа к социальному обеспечению.

231. Международная организация труда на протяжении длительного времени содействует осуществлению мер по предотвращению дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов. Посредством своей нормоустановительной, а также практической деятельности МОТ с момента ее создания стремится к достижению двух важных и взаимосвязанных целей: равенство статуса и возможностей для трудящихся-мигрантов и их семей, с одной стороны, и заключение двусторонних, а также трехсторонних соглашений по вопросам политики в области труда мигрантов, с другой. Документы, принятые Международной конференцией труда, направлены в основном на создание системы защиты трудящихся-мигрантов и охрану прав, полученных, в частности, в области социального обеспечения. Речь идет о Конвенции о трудящихся-мигрантах (пересмотренная), 1949 год (№ 97), и Рекомендации о трудящихся-мигрантах (пересмотренная), 1949 год (№ 86), принятой в соответствии с ней; Рекомендации о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах, 1955 год (№ 100); Конвенции о равенстве обращения (социальное обеспечение), 1962 год (№ 118); Конвенции о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), 1975 год (№ 143), и Рекомендации о трудящихся-мигрантах, 1975 год (№ 151), принятой в соответствии с ней; а также о Конвенции об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения, 1982 год (№ 157), и принятой в соответствии с ней Рекомендации об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения, 1983 год (№ 167). В 1986 году была издана брошюра о "Правах трудящихся-мигрантов". МОТ оказывает техническую помощь различным международным и региональным организациям, включая вышеупомянутую Рабочую группу, созданную Генеральной Ассамблеей. В 1980 году МОТ в сотрудничестве с ПРООН приступила к осуществлению европейского регионального проекта, связанного с проблемами трудящихся-мигрантов второго поколения. Во исполнение решения о завершении проекта в 1985 году в 1986 году было начато

осуществление ряда новых проектов в целях либо использования особых способностей молодых рабочих и возвращения мигрантов для содействия инициативам в области местного развития в районы с высокой степенью эмиграции стран их происхождения, либо содействия полной интеграции мигрантов второго поколения в принимающих странах. Некоторые из этих проектов частично финансировались за счет фондов Европейского сообщества и государств.

#### Межправительственный комитет по миграции (МКМ)

232. Обсуждение Межправительственным комитетом по миграции вопроса о социальных последствиях миграции в принимающих странах имело особое отношение к задачам Десятилетия. Было отмечено, что большинство принимающих стран стремятся интегрировать или ассимилировать приезжающих мигрантов, однако у развивающихся стран не всегда имеются средства для этого. Поэтому для этих целей развивающимся странам было рекомендовано прибегать к международной помощи. В результате вышеупомянутого обсуждения МКМ предложил странам рассмотреть вопрос о принятии ряда мер по регулированию социальных последствий миграции. В частности, было предложено, чтобы страны способствовали изучению языка принимающей страны. Было также предложено, чтобы страны проводили политику и принимали меры по содействию интеграции семей мигрантов, например путем создания ассоциаций по оказанию мигрантам помощи в этом процессе. Было подчеркнуто, что средства массовой информации могли бы также играть важную роль в этой области. Кроме того, МКМ предложил провести более масштабные исследования социальных последствий миграции с целью углубления понимания международной общественностью этого явления, что тем самым способствовало бы принятию в этой связи соответствующих политических мер.

233. Многие предложения МКМ касались вопроса о том, как можно помочь мигрантам приспособиться к условиям принимающего их общества. Однако было отмечено, что мигранты должны в какой-то мере сохранять свою этническую самобытность; таким образом, создается ситуация, когда процесс интеграции приводит и к изменениям в области культуры, которые касаются не только групп мигрантов, но и культуры принимающей страны. Это будет иметь своим последствием дальнейшее ускорение всего процесса интеграции.

234. МКМ признал, что процесс интеграции может сопровождаться возникновением конфликтов между иммигрантами и коренным населением, которые иногда принимают форму ксенофобии или дискриминации. Поэтому было предложено, чтобы принимающие страны приняли конкретные меры с целью не допустить возникновения таких конфликтов.

#### Европейский совет

235. Европейский совет уделяет большое внимание проблемам, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты, через Европейский комитет по мигрантам (ЕКМ). Сейчас наиболее важным из мероприятий ЕКМ является осуществление проекта Европейского совета в области межобщинных отношений, который направлен на изучение всех аспектов отношений между общинами мигрантов (или недавно созданными общинами иммигрантов и обществом принимающей страны). В течение периода 1987-1991 годов Европейский совет осуществит скоординированный многоцелевой проект в области межобщинных отношений.

236. Комитет экспертов по межобщинным отношениям определил в качестве целей данного проекта в области межобщинных отношений следующие:

- а) определять и анализировать проблемы межобщинных отношений, возникающие в государствах-членах в результате недавних миграционных потоков;
- б) давать оценку эффективности проводимой политики и принимаемых мер в различных государствах-членах по решению этих проблем и улучшению межобщинных отношений, а также информировать правительства о преимуществах и недостатках этой политики и мер;
- в) установить эффективные связи со всеми органами Европейского совета, Европейским сообществом и другими соответствующими органами, с тем чтобы обеспечить координацию их деятельности в области межобщинных отношений;
- г) установить рабочие контакты с должностными лицами государственных и полугосударственных органов, занимающихся проблемами межобщинных отношений в государствах-членах;
- д) создать информационную сеть, которой могли бы пользоваться лица, занимающиеся на местах вопросами межобщинных отношений, с тем чтобы обмениваться опытом и таким образом повышать эффективность своей работы;
- е) содействовать мерам по борьбе с расизмом и ксенофобией и по ликвидации дискриминации;
- ж) поощрять все общественные группы и институты, включая сами общины иммигрантов, к содействию установлению хороших межобщинных отношений;
- з) определять потребности в проведении исследовательских работ и поощрять проведение подобных исследований в государствах-членах.

237. В 1987 году осуществление этого проекта вступило в функциональную стадию, и причем проводимые мероприятия включают поездки на места с целью проведения исследований в данной области, обзор результатов последних исследований проблем межобщинных отношений в государствах-членах; проведение сравнительного исследования законодательства по борьбе с дискриминацией и подстрекательством к расовой ненависти, включая оценку его эффективности на практике; встречи правительственных экспертов, ответственных за борьбу с дискриминацией; встречу правительственных экспертов, ответственных за проведение мероприятий в области информации и связей с общественностью, направленных на развитие хороших межобщинных отношений; встречу организаторов местных проектов в области межобщинных отношений, имеющих своей целью улучшение положения в области занятости молодых иммигрантов; colloquium на тему "Мигранты, средства массовой информации и разнообразие культур"; встречу экспертов по вопросам мигрантов, этнических групп и полиции.

238. Дальнейшие планы включают проведение встречи экспертов по правовым и политическим проблемам, возникающим в результате коллизии между законами и обычаями культурных/религиозных групп иммигрантов и законами и практикой государств-членов (1989 год); встречу экспертов по вопросу о роли национального законодательства и международных документов в борьбе с дискриминацией; совместной конференции с Советом по культурному сотрудничеству Европейского совета, посвященной вопросам образования и культурным аспектам межобщинных отношений; изучение взаимосвязи между социально-экономической политикой и межобщинными отношениями; изучение вклада этнических групп/групп мигрантов в экономическую жизнь городских районов путем создания мелких и средних компаний.

## ГЛАВА III

### ОЦЕНКА

#### 1. Подход и метод

239. Цель данного исследования - дать оценку результатам, достигнутым в ходе Десятилетий, а также возникшим трудностям.

240. Достижения можно было бы измерить показателями уменьшения расизма. Если бы имелись достоверные и реальные данные, мы могли бы сравнить масштабы расизма во всем мире в 1973 году, когда было начато первое Десятилетие, с положением, сложившимся в настоящее время (1989 год). Затем различие между двумя периодами, которое, несомненно, показывает улучшение, можно было бы проанализировать, с тем чтобы установить вклад усилий, предпринятых за Десятилетие, в наблюдаемое изменение обстановки.

241. Хотя на первый взгляд данный подход кажется привлекательным с научной точки зрения, это невозможно осуществить на практике. Отсутствуют систематические и достоверные данные о распространении и размахе расизма и расовой дискриминации в тот или иной конкретный отрезок времени.

242. Расизм нельзя измерить объективными критериями. Одной из причин является то, что в официальных статистических данных многие страны воздерживаются от проведения расовых различий, поскольку в противном случае это могло бы рассматриваться как расовая дискриминация. Другой причиной является то, что концепция расизма крайне расплывчата, чтобы сделать объективную оценку.

243. Другой подход мог бы состоять в оценке эффективности мер, принимаемых правительствами и неправительственными организациями в деле ликвидации расовой дискриминации. Для этого нужна подробная информация о предпринятых мерах и достигнутых результатах. Располагая достаточными ресурсами и имея принципиальную договоренность относительно критериев такого исследования, его можно было бы осуществить, например, путем обновления исследования о расовой дискриминации, проведенного Эриком Санта Крузом и впервые представленного в 1971 году, а в пересмотренном виде в 1976 году. Его можно было бы обновить, добавив в него информацию, представляемую государствами в соответствии с Конвенцией о ликвидации расовой дискриминации и материалы докладов государств и неправительственных учреждений в ходе Десятилетий, а также другие имеющиеся данные. Для этого, однако, надо будет изменить критерии. Одним из основных уроков Десятилетия явилось выявление того факта, что многие различные события подпадают под широкое определение "расизма", и на них требуется реагировать по-разному.

244. Основной целью данной оценки является, таким образом, представление систематического анализа различных явлений и того, что было достигнуто в связи с каждым из них. В разделе 2 настоящей главы оценка начинается с исследования расистской идеологии и ее распада. Она показывает путаницу идей, на которых построена расовая теория, и объясняет, как современная наука смогла опровергнуть исходные посылки, лежащие в основе расизма в его узком смысле.

245. Расизм в самом точном значении этого слова является особой формой этноцентризма, развитого европейцами и их потомками на других континентах. Однако было бы большим заблуждением считать, что расизм, в основном, был привнесен европейцами. В европейской культуре антирасизм был такой же мощной силой, как и расизм.

246. Важно также признать, что дискриминация на основе этнических различий, религии или касты проводилась людьми с разным цветом кожи во всех частях мира. Тем не менее необходимо признать, что расизм в его самом узком смысле является изобретением европейцев, берущим свое начало более чем два столетия назад. Он использовался для изоляции, подчинения и угнетения других. Он состоит из убеждений и поступков, основанных на ложном представлении о существовании высших и низших групп людей, которые можно различить по генетически управляемым биологическим факторам.

247. В прошлом не всегда проводилось различие между этническими признаками и расой. Семантическое смешение понятий возникло, в основном, по причине столетиями существовавших предрассудков. Оно сказалось на естественных науках, истории, филологии, теологии, общественных науках и праве. Это смешение получало поддержку и использовалось для установления политического господства и извлечения экономических выгод.

248. В разделе 2 ниже, после изложения расовой мифологии и процесса ее распада, показаны сегодняшние последствия старых расовых теорий, включая современную практику расизма. Эти последствия являются различными и зависят от первоначальных форм расизма, чем и объясняется различная социальная и этническая напряженность, существующая в настоящее время.

249. Для того, чтобы разработать более совершенную систему оценки достижений и возникших препятствий, ниже будут рассмотрены пять различных ситуаций: а) общества, в которых потомки поселенцев из Европы составляют меньшинство, но стремятся к сохранению политической власти (сейчас это главным образом наблюдается в Южной Африке), б) общества, в которых потомки поселенцев из Европы составляют большинство, но в которых коренные народы еще достаточно многочисленны, в) общества, в которых проблема расовой дискриминации уходит корнями в рабство и в которых расовое неравенство сохраняется и по сей день, г) европейские общества или общества, в которых потомки поселенцев из Европы составляют большинство, но в которые приезжают трудящиеся-мигранты с другим цветом кожи и другой культурой, е) проблемы меньшинств, которые не входят в а), б), в) и г).

250. Самым отвратительным явлением представляется система апартеида в Южной Африке - последний оплот открытого расизма. Эта система сохраняется прежде всего не по причине расистской мифологии, которая открыта даже там, а из-за экономических и политических выгод, которые она дает господствующему белому меньшинству. Тем не менее перемены происходят даже там, отчасти в результате введения строгих международных санкций, но в основном за счет растущей силы внутренней оппозиции. В разделе 3 приводится обзор изменений в законодательстве южноафриканской системы апартеида, которые представляют собой робкую попытку отреагировать в какой-то степени на критику, но продолжают тем временем сохранять господство белого меньшинства в стране. В долгосрочной перспективе последнее им вряд ли удастся. Движение за демократию, основанное на равном участии всех жителей Южной Африки, стало настолько мощным, что его невозможно более подавлять и сдерживать. Сколько для этого потребуется времени, зависит от международной поддержки демократии в Южной Африке.

251. В разделе 4 исследуются изменения, имеющие отношение к коренным народам, которые в конце концов добились в ходе Десятилетий доступа на международную арену и привлекли к себе внимание международного сообщества в неменьшей степени благодаря работе Подкомиссии. Сделаны важные шаги, но еще много предстоит сделать.

252. В разделе 5 кратко затрагивается проблема современных последствий прошлого рабства. Из-за отсутствия достаточной информации в настоящей главе можно привести лишь краткие сведения. Этой области необходимо уделить больше внимания при последующем обновлении исследования Эрнана Санта Круза.

253. В разделе 6 рассматриваются вопросы, затрагивающие иностранных граждан и трудящихся-мигрантов. Они часто подвергаются дискриминации, порой в традиционном расистском стиле, но чаще в плане ксенофобии. Дело еще больше усложняется, когда они стремятся сохранить важные аспекты своей культурной самобытности и в то же время пытаются участвовать на равноправной основе в жизни общества, в которое они интегрировались. Хотя в ходе Десятилетий был достигнут некоторый прогресс в деле улучшения их положения в соответствии с международным правом, этот процесс еще полон значительных противоречий.

254. В разделе 7 исследуется проблема дискриминации, затрагивающая представителей меньшинств. Здесь возникает дилемма: с одной стороны, их законная просьба сохранить свою самобытность, с другой - их желание участвовать на равноправной основе в жизни общества в целом. Хотя проблемы меньшинств рассматривались в ходе проведения Десятилетий, общих решений пока не выработано. В настоящем исследовании показано, что в силу разнообразия ситуаций и потребностей маловероятно, что общие решения будут найдены. Вероятно, придется выделить различные проблемы и решать их поочередно, а не пытаться найти глобальный подход к вопросам меньшинств. И наконец, в разделе 8 основное внимание уделяется всеобъемлющей системе предотвращения дискриминации независимо от ее происхождения.

## 2. Развенчание расистской мифологии

255. Пожалуй, самым важным результатом, достигнутым в ходе проведения Десятилетий, является практически единодушное мнение современных ученых о том, что расовые теории, проповедующие взаимоотношения высших и низших рас, лишены каких-либо биологических оснований. Современная наука способна показать, что слово "раса" практически лишено биологического смысла. Это важно потому, что расизм построен на псевдонаучных измышлениях, которые, как доказано, в настоящее время лишены обоснования.

256. ЮНЕСКО неоднократно пыталось дать определение расизму. В документе ЮНЕСКО "Четвертый постулат о расе" <sup>136/</sup> расизм был определен как "антиобщественные убеждения и деяния, в основе которых лежит ложное представление о том, что дискриминационные межгрупповые отношения обосновываются биологическими причинами". Изучение этого вопроса в ходе Десятилетия позволило понять эволюцию расистских теорий и всю их ошибочность. Представляется целесообразным рассмотреть вкратце эволюцию этих теорий в свете современных знаний.

"Все попытки классифицировать человеческий род, для того чтобы наполнить концепцию расы объективным содержанием, основывались на внешних физических признаках. На самом же деле концепция расы может основываться лишь на наследственных признаках, иначе говоря, не на внешних физических признаках, а на генетических факторах, которые управляют ими" <sup>137/</sup>.

257. Тогда как этноцентризм является феноменом, широко распространенным во всем мире, существующим столь же долго, что и этнические группы, расизм - это явление европейское, появившееся менее 300 лет тому назад. Его появление совпало с экспедициями европейцев на другие континенты и их знакомством

с людьми, отличающимися от них самих как внешностью, так и культурой. Постепенно европейцы разработали теории о биологических связях между внешностью и культурой. Тем самым была заложена основа расизма.

258. Самые первые попытки происходили из совершенно невинных научных идей. Исследователи, географы, философы и первооткрыватели в области биологической науки стремились систематизировать свои наблюдения о существовании людей с другим цветом кожи и другими чертами лица. Первоначально не существовало исходных посылок о превосходстве/неполноценности между этими классами.

259. Франсуа Вернье (1684), французский географ, был первым, кто применил понятие человеческих рас, стремясь ввести новую классификационную систему народов мира 138/. Он считал, что между этими группами не существует умственных или нравственных различий. Готфрид Вильгельм Лейбниц (1728) аналогичным образом подразделил человечество на пять "видов" или "рас" 139/. Его определение было также нечетким, поскольку он считал, что все люди принадлежат к одной расе. Как и Вернье, он не проводил никаких различий между разными расами в плане врожденных способностей.

260. Нельзя забывать, что в Европе расистским теориям предшествовали религиозные догмы. Библейское описание сотворения мира вселяло в христиан XVIII века уверенность в том, что все люди произошли от Адама и Евы, и таким образом все принадлежат к одной расе. Это, однако, сопровождалось усилением религиозного фанатизма, в соответствии с которым нехристиане считались "безбожниками" или "измычниками". Это убеждение использовалось для оправдания завоеваний и преследований. Открытое проявление этого религиозного фанатизма и его использование в политических и экономических целях можно найти в документе "Requerimiento". Этот документ был составлен в испанском суде в 1513 году по просьбе монахов Доминикана для конкистадоров. Правовой основой для данного документа послужили буллы папы Александра VI в 1493 году, делегировавшие папскую власть над большей частью территории Америки испанским монархам. Они как бы получали непосредственно Богом суверенитет не только в отношении территории, но также и в отношении ее обитателей. Конкистадоры должны были зачитывать "Requerimiento" индейцам. Если индейцы принимали условия, содержащиеся в нем, то они становились крепостными испанцев; в случае же их отказа в документе четко излагалось, что произойдет в таком случае:

"С божьей помощью мы придем с оружием в вашу страну и развяжем против вас войну всеми доступными нам путями и средствами, и покорим вас, и подчиним Церкви и Их Высочествам (королю и королеве Испании). Мы заберем вас и жен и детей ваших и сделаем их рабами по повелению Их Высочеств; мы отберем у вас ваше добро, и мы накажем вас и нанесем вам ущерб, поскольку так поступают с вассалами, которые не повинуются и отказывают признать Бога, оказывают сопротивление и противостоят ему" 140/.

261. Лишь в конце XVIII века закрепилась идея о существовании разных рас с различным происхождением. Впоследствии она была подкреплена теорией эволюции Чарльза Дарвина и его последователей, которая подорвала библейское представление о сотворении мира и расчистила путь для более открытого расизма. Первые шаги на этом пути были сделаны без какого-либо умысла первыми учеными-натуралистами.

262. Карл фон Линней, ставший известным за классификацию, данную им всем живым организмам в своей работе *Systema Naturae* ("Система природы"), определил место человека (*homo sapiens*) на вершине пирамиды "животного мира", и наряду с Бэрние и Лейбницем подразделил человечество на четыре "вида", по внешнему признаку. В первом издании своей книги (1735 года) он не проводил различия между врожденными качествами представителей различных видов. В десятом издании (1758 года) он, по всей видимости, как и некоторые его соотечественники, начал вводить понятие о связи между внешними признаками и врожденными качествами, включая темперамент.

263. Именно этот переход от простой классификации внешних признаков к выделению предполагаемых (и недоказанных) различий во врожденных способностях и признаках привел впоследствии к печальному повороту в науке о расах. Эти ложные представления появились во второй половине XVIII века.

264. Ни Линней, ни его современники не имели возможности исследовать генетические факторы, которые управляют наследственными признаками. Однако два столетия спустя ученые, собравшиеся под эгидой ЮНЕСКО в Афинах в 1981 году, подчеркнули, что современные методы проведения биологических исследований позволяют изучить эти факторы. Они обнаруживают гораздо большее генетическое многообразие, чем это представлялось ранее.

"Было установлено, что различие между генетическими структурами двух индивидуумов, принадлежащих к одной и той же группе населения, может быть гораздо большим, чем различие между средними генетическими структурами двух различных групп населения. Этот вывод сводит на нет попытки дать какое-либо объективное и устойчивое определение различным расам и, таким образом, лишает понятие "раса" его биологического значения" 141/.

265. Для полного понимания необходимо помнить, что в расовых теориях в Европе в конце XVIII века и на протяжении XIX века редко проводилось различие между "этнической группой" и "расой" и не проводилась разница между биологическими и культурными признаками. В этой связи ученые, собравшиеся в 1981 году в Афинах, заявили:

"Человек создал культуру, которая позволила человеческой расе адаптироваться к различным экологическим условиям и трансформировать их применительно к его нуждам. Чрезвычайно важное значение культуры свидетельствует о том, что человеческий вид является уникальным и делает беспочвенными любые попытки объяснить поведение человека только его животными инстинктами. Нет никаких оснований для объяснения различий в групповом поведении генетическими различиями" 142/.

266. Ученые, занимавшиеся вопросами рас в XIX веке, не знали или не обращали внимание на эти аспекты. Наблюдаемые различия в культуре народов в разных частях мира оценивались по европейским стандартам. Европейцы считали себя выше других и относились к другим культурам как к неполноценным, хотя и в различной степени. Это влекло за собой двойную ошибку: евроцентрическую оценку культурных признаков и невозможность провести различие между биологическими (генетическими) наследственными признаками и признаками, приобретенными вследствие влияния культуры. Ученые на совещании в Афинах в 1981 году заявили:



"Сложность взаимодействия биологических и культурных факторов делает абсолютно бессмысленной любую попытку установить соответствующую роль врожденных и приобретенных признаков".

267. Расовые теории стали приобретать в XIX веке все большую весомость. Теория эволюции Чарлза Дарвина было быстро подхвачена социал-дарвинистами и стала использоваться ими для укрепления господствующих предрассудков о превосходстве и неполноценности.

268. Расовые "теории" потеряли связь с серьезной наукой и стали опираться на туманные теоретические выкладки. "Наука" стала служить политическим целям. Поворотным пунктом в её деградации стала печально известная работа Жозефа Артура, графа де Гобино, который разработал общую теорию истории человечества в 50-е годы XIX века 143/. Он стал первым, кто выдвинул концепцию превосходства так называемой "арийской" расы. Он оказал глубокое влияние, в частности, на Рихарда Вагнера, который в свою очередь оказал серьезное влияние на Хьюстона Стюарта Чемберлена. Основная работа Хьюстона Стюарта Чемберлена, английского писателя, проживавшего в Германии, называлась Die Grundlagen des 19. Jahrhunderts. Первое издание этой книги вышло в 1899 году, и было еще 27 её изданий - последнее в 1942 году. Она оказала сильное влияние на австрийскую и немецкую мифологию в первой половине XX века и произвела глубокое впечатление на молодого Адольфа Гитлера.

269. Расовые теории в XIX и начале XX веков служили социальным, политическим и нравственным целям среди части европейского и североамериканского населения, а также в других частях мира, где жили европейцы. Эти теории служили для узаконивания действий, приносивших невыразимые страдания миллионам людей самыми различными способами. Расизм использовался в целях изгнания, маргинализации и подчинения.

270. Изгнание в своем крайнем проявлении в некоторых случаях принимало форму геноцида. Маргинализация осуществлялась белыми поселенцами, вторгавшимися на территории, населенные различными народами, которых во многих случаях либо выселяли в худшие и необжитые районы страны, либо заставляли жить в резервациях, не обеспечивавших нормальных человеческих условий. Подчинение в своем крайнем проявлении принимало форму рабства, ставшее черным пятном в истории Америки.

271. Сейчас повсеместно признано, что на колониальные захваты сильное влияние оказывали широко бытовавшие убеждения о том, что европейцы обладают наивысшей цивилизацией и культурой. В своем исследовании проблемы расовой дискриминации Эрнан Санта Круз изложил эти убеждения следующим образом:

"Европейцы, как пояснялось, колонизировали территории Африки или Азии, с тем чтобы спасти коренные народы от варварства, обернуть их в христианство и принести им "блага" цивилизации. Часто высказывали сожаление о том, что "коренные жители" не способны на самоуправление, совершенно не подготовлены к независимости и абсолютно не могут управлять механизмами современной технологии" 144/.

272. Часто говорилось, что все это является "бременем для белого человека". Эти взгляды, широко распространенные в Европе в XIX веке и основанные на псевдонаучных и ошибочных теориях, использовались для морального узаконивания колониальных захватов.

273. Выше было указано, что расовые теории о превосходстве и неполноценности стали появляться по второй половине XVIII века. Это было также время, когда работорговля стала превращаться в прибыльный бизнес. Санта Круз пишет (пункт 20):

"Обычный работорговец-христианин находил удобное оправдание своего занятия в уверовании в то, что чернокожие являются неполноценными людьми или даже не людьми в полном смысле этого слова. Как указывает Филип Мэсон, это утверждение о неполноценности чернокожего населения представляло собой попытку примирить непримиримое в западнохристианской морали, когда, с одной стороны, проповедовалось братство и равенство всех людей не только перед богом, но и в любом демократическом обществе, а с другой - происходило порабощение человека".

274. Перед началом гражданской войны в Америке лидер одного из южных Штатов, Джефферсон Дэвис, сказал в сенате: "Одним из утешительных моментов существования негритянского рабства является то, что оно поднимает белого человека до того же общего уровня, что само существование нижней расы возвеличивает и облагораживает каждого белого человека."

275. В Европе расизм использовался в основном в процессе создания наций, и его основным объектом стало еврейское население. После Гоблино миф о превосходстве "арийцев" был подхвачен другими, и такие авторы, как Хьюстон Чемберлен, предсказывали борьбу за мировое господство между еврейским и немецкими народами. В ранние века преследование евреев основывалось на религиозной нетерпимости. Однако к XIX веку оно все больше превращалось в расовую проблему. Это гонение слилось с нацистскими "теориями" расы, повлекшими за собой катастрофу, называемую сейчас Бойней.

276. К концу второй мировой войны расистская мифология потерпела крах, частично по причине отращивания к использованному нацистами расизму, сопровождавшегося безграничной жестокостью, и частично в силу того, что к 1945 году современная наука смогла доказать лженаучность расистских теорий. Однако там, где общественные отношения были построены на старом расизме, дискриминация не исчезла. Организация Объединенных Наций взяла на себя трудную миссию добиться его полного уничтожения. Программы десятилетий были направлены на то, чтобы способствовать осуществлению согласованных действий для достижения этой широкой цели.

### 3. Ликвидация апартеида

277. Отрицая сам принцип, что все люди рождаются свободными и равными в достоинстве и правах, апартеид представляет собой самое откровенное и прямое пренебрежение к системе прав человека, разработанной Организацией Объединенных Наций, допускаемым когда-либо тем или иным правительством. Он происходит от старого расизма XVIII и XIX веков, исчезнувшего сейчас в Европе, откуда он появился. Его продолжительное влияние на преобладающую часть белого меньшинства можно объяснить экономическими и политическими выгодами, получаемыми альянсом националистов-африканеров и тех других элементов из числа белого населения, которые без расовой дискриминации превратились бы в рабочий класс и привилегированное положение которых зависит от продолжающейся дискриминации.

278. Деятельность Организации Объединенных Наций, направленная против апартеида, состоит из двух элементов: давление, оказываемое непосредственно на правительство белого меньшинства, и поддержка и поощрение движения против апартеида. Как показано в описательной части, эта деятельность была активизирована в период десятилетий; вместе с ростом мощи внутренних сил против апартеида она способствовала постепенному разрушению системы апартеида.

279. До тех пор, пока политическая власть в законодательной и исполнительной областях в стране почти полностью находится в руках белых, мы не можем ожидать существенных демократических реформ, пока преобладающая часть белой общины не признает тот факт, что в ее собственных интересах включить все южноафриканское население в процесс демократизации, или же пока движение против апартеида не наберет достаточной силы, чтобы вызвать изменения. Вооруженная конфронтация, однако, будет очень разрушительной, поскольку южноафриканское правительство десятилетиями готовилось к столкновению и создало мощную военную машину, разместив небелое население таким образом, чтобы оно являлось легко поражаемой мишенью. В этой связи широко распространено мнение, что ликвидации системы апартеида следует добиваться скорее путем экономических и политических мер, чем военных. Таким образом, цель международных санкций наряду с внутренней борьбой против апартеида заключается в том, чтобы создать ситуацию, когда выгоды, получаемые белыми от апартеида, будут меньше, чем затраты на его сохранение. Поэтому следует ужесточить санкции. Необходимо также укреплять поддержку и поощрять борьбу противников апартеида.

280. Реформа является результатом давления с двух сторон: международной решимости применять санкции против сохранения апартеида и усилия движений против апартеида внутри самой Южной Африки. Если санкции ослабить, процесс реформ, несомненно, замедлится.

281. Ниже рассматривается процесс реформ, о которых свидетельствуют изменения, происшедшие в законодательстве в семи основных областях: (1) земля и гражданство, (2) система классификации по расам, (3) политические права, (4) образование, (5) сегрегация человеческих отношений, (6) рабочие резервации и (7) профсоюзы. Сравнение будет проводиться между законодательством в годы расцвета апартеида с ситуацией, сложившейся в 1988-1989 годах.

282. Реформы, проведенные в настоящее время, за исключением ликвидации рабочих резерваций и неохотного признания смешанных и черных профсоюзов, являются незначительными. Помимо того, что сами реформы поверхностны, политика реформ осуществляется в направлении, которое, как ожидается, даст белому меньшинству надежду на сохранение контроля над землей и ресурсами, которые они себе незаконно присвоили. Основным элементом является политика "хоумлендов", которая выражается в попытке переселить большинство африканского населения в "независимые государства", в то время как большая часть южноафриканской земли и природных ресурсов остается белому населению с тем, чтобы делить ее лишь с относительно небольшой частью африканского населения теми, кто стал "урбанизированным и получил право проживать в районах, которые ранее были доступны только для "белых".

283. Таким образом, правительство уступает международному давлению только в тех областях, в которых преобразования не угрожают сохранению власти в руках белых. В тех областях, в которых, по мнению правительства, реформы будут серьезно подрывать сохранение власти белых, оно не желает уступить даже самому мощному давлению.

284. Однако в результате установленных санкций, часть деловых кругов Южной Африки начала требовать проведения дальнейших реформ. Правительство не может просто игнорировать требования этой заинтересованной группы людей.

285. Местные группы борьбы против апартеида вполне уверены, что международное давление само по себе не может привести к демократии в Южной Африке. Оно может быть ощутимой поддержкой, но действительно реальные изменения произойдут в результате усиления движения борьбы против апартеида. Парадоксально то, что так называемые реформы сопровождаются чрезвычайно жесткими репрессивными мерами, включая введение в 1986 году чрезвычайного положения, которое привело к многочисленным новым запретам, введению строгой цензуры и лишению доступа к информации, а также к серьезному нарушению правопорядка.

286. Международная реакция на события имела различные формы. Одна из них - правовая: она включает принятие Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Конвенции против апартеида в спорте. Число стран, ратифицировавших их, немногочисленно, и все же они имели важные последствия внутри самой Южной Африки.

287. Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него явилась значительным моральным стимулом для движения против апартеида. Она продемонстрировала, что международное сообщество считает режим апартеида абсолютно незаконным, а действия его - преступными. Это придало уверенности силам, противостоящим ему. Осознавая, что они борются с режимом, обвиняемым международным сообществом в преступлениях, страдания людей, борющихся против апартеида, легче переносятся по причине осознания справедливого характера этой борьбы.

288. Важным шагом также стало принятие Конвенции против апартеида в спорте и бойкот в области спорта. Этот бойкот становился все более и более жестким и организованным в международном масштабе. В 1988 году доктор Дамле Кроузи, президент Южноафриканской лиги регби, выехал за границу для встречи с представителями Африканского национального конгресса, с тем чтобы обговорить с АНК вопрос о дальнейшем участии Южной Африки в международных соревнованиях по регби. Это является чрезвычайно важным примером возможностей применения санкций и указывает направление, в котором необходимо предпринимать дальнейшие действия.

289. Ни в спорте, ни в области культуры, ни в других областях не должно быть полного разрыва в отношениях между Южной Африкой и остальным миром, однако условия для продолжения связей должны определяться антиапартеидными силами в Южной Африке, включая освободительное движение.

290. Внутри самой Южной Африки стали развиваться альтернативные структуры, чтобы заменить структуры апартеида. Одним из примеров является развитие "народного образования" - попытка неофициально заменить образования системы апартеида на образование, подходящее для людей. Как только правительство увидело эффективность этих мероприятий, оно быстро запретило их, сославшись на чрезвычайное положение. Однако продолжают функционировать ряд организаций и учреждений в Южной Африке, которые занимаются вопросами образования вне государственной системы.

291. В области культуры упор делался на поощрение развития альтернативной культуры, в основе которой лежит история местных народов и которая не входит в структуру культурных организаций, контролируемых апартеидом. После

знаменитого появления альбома Поля Саймона и южноафриканских певцов "Грейсленд" между представителями культурной жизни внутри страны и за рубежом была достигнута договоренность о том, что между Южной Африкой и внешним миром должны существовать альтернативные культурные связи.

292. Лица, участвующие в Южной Африке в этом процессе, должны сейчас, вероятно, организоваться таким образом, чтобы они могли определять, являются ли те или иные лица и организации подлинными представителями альтернативного культурного движения, а внешнему миру следует поощрять этот процесс и не распространять на этих представителей действие бойкота. Это послужит изоляции тех лиц и организаций в Южной Африке, которые работают с системой апартеида, и в то же самое время даст возможность укреплять и развивать позиции тех лиц и организаций, которые участвуют в развитии альтернативной системы в Южной Африке.

293. Соответствующие изменения происходят и в сфере умственного труда и науки. Все больше ученых всех рас активно участвуют в развитии альтернативных структур на смену апартеиду. Надо не забывать и о том, что в их числе могут оказаться те, кто лишь на словах прикинул к этому движению, с тем чтобы воспользоваться преимуществом доступа к международной науке. Тем не менее этот процесс следует рассматривать как перспективную деятельность, которая даст возможность сместить акценты в будущей борьбе против апартеида. В целом необходимо отметить, что борьба против апартеида направлена не против южноафриканского народа, а против навязанного белыми расового господства и отстранения огромного большинства населения от участия в политической, культурной и других сферах жизни. Таким образом, помимо санкций, которые должны быть еще более жесткими, следует расширять деятельность не только по оказанию помощи жертвам апартеида, но и оказанию помощи, поддержки и развитию сотрудничества со всеми, кто борется против него.

294. Среди тех, кто противостоит апартеиду, существует некий раскол. Это может осложнить развитие сотрудничества с антиапартеидными силами внутри Южной Африки. Очевидно, что раскол существует между теми, кто опирается на "Хартию свободы" АНК, и теми, кто прикинул к течению "Черного самосознания". Для внешнего мира важно не исключать любое из этих направлений, а пытаться изыскивать пути сотрудничества с обоими из них и уверенно содействовать развитию более тесных связей между ними. Им вместе следует официально или неофициально определить, кто является подлинным представителем альтернативного устройства в Южной Африке и кто поэтому должен получать внешнюю поддержку и помощь.

#### Земля и гражданство 145/

295. Экономической и политической основе апартеида предшествует образование много десятилетий тому назад Националистической партии и официальное введение апартеида в 1948 году.

296. Экономические корни апартеида кроются в присвоении белыми обширных земель и последствиях, которые такое присвоение имело для лишения африканского населения почти всех средств к существованию. Это было официально закреплено "Законом о кровных землях" 1913 года, а затем получило дальнейшее развитие в "Законе о кровном имуществе и землях" 1936 года. Целью такого законодательства было закрепление за белым меньшинством 87% земли Южной Африки, оставляя тем самым африканскому большинству 13% земли или вынуждая их работать на белых на остальной территории страны. Эта попытка лишить

африканский народ своей земли была официально закреплена в "Закоме об органах управления" черного населения № 68 от 1951 года, в соответствии с которым была начата политика создания "хоумлендов". Местные органы управления должны были создаваться в отдаленных районах, закрепленных за черными: на самом низком уровне - племенные органы управления, над ними - региональные органы управления и на последнем уровне - территориальные. В скученных и бедных районах, выделяемых черному населению, власть отдавалась черным. Вмешательство белых ограничивалось советами и помощью.

297. Официально этот процесс был направлен на предоставление этим территориям самоуправления и в конечном итоге предоставление им полной политической независимости, однако очевидным намерением было отлучить африканский народ от своей страны путем лишения их гражданства Южной Африки, расселяя африканцев по различным "хоумлендам".

298. Законодательство было дополнено "Законом о развитии самоуправления Банту" № 46 от 1959 года, предусматривавшим быструю передачу власти территориям, с тем чтобы содействовать созданию территориальных органов управления. Подлинное значение этой политики было отражено в "Закоме о транскейской Конституции" № 48 от 1963 года и в "Закоме о гражданстве хоумлендов Банту" № 26 от 1970 года, которые превращали каждого черного жителя Южной Африки в гражданина той или иной территории. Черные мужчины или женщины более не являлись гражданами Южной Африки. Тем самым был сделан последний шаг в деле отлучения африканского народа от Южноафриканской Республики. Этот процесс был в дальнейшем закреплён "Законом о конституции хоумлендов Банту" № 21 от 1971 года. Бантустаны: Транскея, Бопутатсвана, Ванда и Сискея, - должны сейчас считаться "независимыми" в рамках режима апартеида; остальные же самоуправляющиеся территории называются "черными государствами".

299. Это является самым серьезным антидемократическим и расистским аспектом системы апартеида, и здесь ничто не свидетельствует о том, что правительство Южной Африки откажется от проведения этой политики. Последующее законодательство продолжает поощрять "балканизацию" Южной Африки: тот факт, что эти бантустаны единодушно не получали признания международного сообщества в качестве "независимых государств", до сих пор не изменил мнения белого правительства Южной Африки.

300. Неудивительно, что внутри "хоумлендов" возникли серьезные проблемы прав человека. Это является результатом перенаселения и легко понятного возмущения основной части африканского населения этой навязанной системой "самоуправления" в отдаленных районах. Между южноафриканским правительством и некоторыми органами управления внутри этих "хоумлендов" установилось тесное сотрудничество в деле подавления политических выступлений.

301. Нынешнее южноафриканское правительство пытается объяснить почти полное лишение африканского народа средств к существованию и усиление своего контроля над землей и природными ресурсами за пределами бантустанов ссылкой на "групповые права" и "этническую самобытность". Это может отвлечь от истинных целей внимание той публики, которая не знает истории, связанной с лишениями южноафриканцев в этой стране.

302. Что же касается Организации Объединенных Наций, то, по ее мнению, это - тщетные попытки. Так называемые "групповые права" являются не правами, которые требуют группы, а классификацией, введенной расистским режимом и применяемой в целях лишения этих прав. "Этническая самобытность"

воспринимается соответствующими людьми не иначе как самобытность, которую стремится создать правительство через политическую и образовательную системы. То, что небелое население отвергает эти попытки, абсолютно понятно, и, по всей видимости, никто в международном сообществе не сможет быть обманут этой извращенной версией "этнического" подхода.

303. В нескольких лучшем положении находятся африканцы, живущие в городских районах, где произошли реальные изменения. В "Заоне о согласительных процедурах Банту (городские районы)" № 25 от 1945 года, а также в "Заоне о Банту (отмена пропускного режима и координация документов)" № 67 от 1952 года содержались положения, регулирующие статус африканцев в районах проживания белого населения, а также процедуры обращения с так называемыми "микченими и нежелательными черными".

304. В соответствии с законом 1945 года, ни одному банту не разрешалось оставаться более 72 часов в определенном районе, если он не жил там постоянно с момента рождения или не работал постоянно на одного работодателя не менее 10 лет. Закон 1952 года обязывал каждого черного старше 16 лет иметь при себе удостоверение, согласно которому представители власти белых могли бы проверить, имеет ли он право находиться в этом районе. В результате принятия этих законов более 17 млн. африканцев были арестованы или отданы под суд, а тысячи были "репатрированы" из провозглашенных белых районов в различные "хоумленды".

305. В этой области произошло по меньшей мере одно значительное изменение: был принят "Закон о восстановлении южноафриканского гражданства" № 73 от 1986 года. Законы 1945 и 1952 годов были отменены, и южноафриканское гражданство было восстановлено почти для 1 750 000 жителей, постоянно проживающих в Республике и утративших свое гражданство в тот период, когда "хоумленды" стали независимыми. Хотя этот акт, безусловно, во многом не решает всю проблему южноафриканцев, живущих за пределами "хоумлендов", он является признанием того, что старая мечта апартеида очистить Южноафриканскую Республику от всех черных не осуществлялась. Долгосрочные последствия краха этой расистской мечты, несомненно, будут значительными, однако нельзя забывать тот факт, что все люди, проживающие в Южной Африке, включая тех, кто сейчас приписан к бандустанам, имеют равное право быть в будущем полноправными гражданами Южной Африки и получить на равных условиях доступ к земле и ресурсам.

#### Расистская система классификации

306. Наиболее ярким проявлением расизма в Южной Африке является классификация населения по расовым критериям. Корни этой классификации уходят в далекое прошлое Южной Африки. В настоящее время никаких изменений в этой области не предвидится.

307. После 1911 года расовая классификация использовалась в законодательстве. Националистическая партия превратила ее в устойчивую систему, в частности, путем принятия в 1959 году "Закона о регистрации населения" № 30, в который были внесены поправки в 1962, 1967, 1969, 1970 и 1973 годах и который получил свое дальнейшее развитие в "Заоне о внесении поправок в общее право" № 80 от 1964 года.

308. Все жители Южной Африки подразделялись на белых, азиатов, коренных жителей (позже банту) и цветных. "Цветные" и "банту" или африканцы были впоследствии подразделены на подгруппы. Цветные были подразделены на капских цветных, капских малайцев, грикуа, индийцев, прочих азиатов и прочих цветных. "Законом о развитии самоуправления банту" № 46 от 1959 года африканцы были подразделены на группы: северные сото, южные сото, тсвана, зулу, свази, скоса, тсонга и венда.

309. Одним из нелепых аспектов этого законодательства является процедура так называемой "реклассификации". По "Законам о внесении поправок в порядок регистрации актов гражданского состояния" № 18 от 1968 года в свидетельстве о рождении должна была указываться расовая классификация. Бремя доказывания необходимости реклассификации ложилось на лицо, требовавшее ее проведения.

310. Несмотря на утверждения правительства о том, что оно делает все возможное, чтобы покончить с апартеидом, в этой области не произошло никаких значительных изменений. Расовая классификация лежит в основе всей правовой системы Южной Африки. Она служит инфраструктурой, заложенной в законодательство об избирательном праве, о праве на образование и праве на место жительства. О человеческих страданиях, причиненных этой классификационной системой, построенной на экстремистском осуществлении расистских теорий XIX века, говорилось неоднократно, и нет необходимости говорить здесь о них вновь. Единственное, что необходимо подчеркнуть, это - отсутствие каких-либо признаков готовности правительства изменить эту часть законодательства страны.

#### Лишение политических прав по расовым признакам

311. Расизм уже прочно закрепился, когда в 1910 году Южная Африка стала независимой. Конституция лишила всех небелых граждан парламентских прав, хотя и разрешила в ограниченном масштабе сохранить некоторые нерасовые конституционные элементы в Капской провинции и в провинции Наталь.

312. После победы Националистической партии на выборах в 1948 году "Закон об органах управления черного населения" № 68 от 1951 года и "Закон о раздельном представительстве избирателей" № 46 от 1951 года отделил избирателей, представляющих цветное и индийское население в Капской провинции, от всех других избирателей и включил их в отдельный список, но позволял белым представлять их в парламенте и двоим в совете Капской провинции. Те избиратели от цветного населения в провинции Наталь, которые уже имели избирательные права, жили там до самой смерти, но дальнейшая регистрация избирателей от цветных была прекращена. В 1959 году представители белых, которые представляли африканских граждан с 1936 года, были смещены. В 1968 году "Закон о запрете политического вмешательства" № 51 запретил многорасовые политические партии в Южной Африке.

313. В 80-е годы произошли изменения, которые, однако, по-прежнему носят расистский характер. "Закон о Конституции Южноафриканской Республики" № 110 от 1983 года предусматривал образование в парламенте трех палат по расовому признаку, избираемых не на территориальной, а на расовой основе. Эти три палаты представляют белых, цветных и индийских граждан.

314. В соответствии с этим законодательством каждая из трех палат может принимать законодательные акты, касающиеся "собственных дел", однако по вопросам, касающимся "общих дел", должно проводиться раздельное голосование



всеми тремя палатами. Такая структура могла бы часто приводить к тупиковым ситуациям при принятии законодательства, что и было учтено, когда вопросы законодательства были переданы Президентскому совету. Хотя этот Совет имеет представителей всех крупных партий от трех палат, он состоит из лиц, назначенных президентом государства и обеспечивающих постоянное большинство руководящей партии в палате белых.

315. Эти механизмы создают условия для того, чтобы партия большинства в белой палате продолжала руководить, так как она этого желает, хотя сейчас она вынуждена признавать некоторые незначительные ограничения своей власти. Конституция не признает за африканским большинством, составляющим почти три четверти всего населения страны, права на какое-либо участие в центральных органах управления. Закон 1983 года, таким образом, не представляет собой какой-либо реформы апартеида, а является лишь его модернизацией. Политическое представительство черных по-прежнему сводится лишь к праву участвовать в голосовании в их соответствующих хоумлендах или, в случае черного населения в городах, - к праву голосовать за должностных лиц из местных органов управления черного населения.

316. 10 млн. черных проживают в поселках около городских районов белых. Единственными избирательными правами, которые они могут осуществлять, являются права, предусмотренные в соответствии с Законом об общинных советах 1977 года и Законом о местных органах управления черного населения от 1982 года. Формально местные органы управления черного населения имеют ту же власть, что и муниципальные органы белых, но эта власть в Южной Африке не так уж много значит по причине централизованной структуры государства. Местные органы власти черного населения сталкиваются с серьезными проблемами нехватки финансовых ресурсов и отсутствия политического доверия. Отсутствие поддержки африканцами местных органов управления стало очевидным в ходе октябрьских муниципальных выборов, когда максимум 11% избирателей от африканцев явились в избирательные пункты, несмотря на расходы правительства в сумме 2,5 млн. долл. США, затраченные на проведение выборов в поселках, а также жесткие меры, направленные на то, чтобы не допустить бойкота выборов.

317. Лишь в одном направлении произошли значительные изменения: "Закон о внесении поправок в конституционное законодательство" № 104 от 1985 года, который отменил запрет на смешанные политические партии, установленный Законом № 51 от 1968 года, хотя этот Закон по-прежнему запрещает оказание внешней финансовой помощи политическим партиям. Указанное изменение может стать началом более здорового политического развития в Южной Африке путем участия в политической жизни жителей всех рас. Однако из-за отсутствия реформ по крупным конституционным проблемам последствия этого изменения в настоящее время очень незначительны.

#### Образование: Раздельное и неравное

318. Поворотным пунктом в движении за гражданские права в Соединенных Штатах стала отмена доктрины "раздельное, но равное", окончательно ликвидированной Верховным судом Соединенных Штатов Америки в ходе судебного разбирательства по делу "Brown vs. Board of Education of Topeka, Kansas" (17 мая 1954 года).

319. В Южной Африке образование является не только раздельным, но также и неравным. Одной из основных целей апартеида было стремление разделить образование, что и было закреплено в "Законе о просвещении банту" № 47 от 1953 года, положения которого безжалостно и жестоко выполнялись вплоть до начала студенческих волнений в Соуэто в 1976 году.

320. В 1951 году Националистическая партия назначила комиссию под руководством д-ра В. Эйзелена, в компетенцию которой, в частности, входило следующее:

разработка принципов и целей просвещения коренного населения как независимой расы, в процессе которого должны учитываться их прошлое и настоящее и наследственные расовые признаки, их отличительные черты и жизненная позиция, а также их потребности; ...

321. Таким образом, "наследственные расовые признаки" - откровенное выражение расистской мифологии, пришедшей из XIX века, - должны были лечь в основу системы образования! "Закон о просвещении банту" от 1953 года, в основу которого легло исследование, подготовленное Комиссией Эйзелена, система просвещения африканцев была серьезно подорвана, а разрыв между государственным расходами на африканского и европейского учащегося существенно увеличился. В 1969/70 году расходы на образование учащегося-европейца в 16 раз превышали расходы на учащегося-африканца. Африканским родителям, которые являлись самыми бедными в стране, приходилось все больше финансировать образование своих детей. Неудивительно, что все меньшему числу африканских учащихся удается сдать вступительные экзамены в высшие учебные заведения.

322. Особенно негативным фактором в системе образования был вопрос о языковом обучении. Хотя обучение во всех начальных школах должно было вестись с 1955 года на родном языке, с первого класса половина из всех предметов преподавалась на одном из двух официальных языков: английском и африкаанс. Это вызывало сильное возмущение, частично из-за того, что африкаанс считался языком расистских угнетателей, и отчасти из-за трудностей в наборе на работу учителей со знанием двух языков. Отказ министерства образования в 1976 году изменить этот принцип деления предметов наполовину с преподаванием на каждом из двух языков и послужил непосредственной причиной восстания в Соуэто в 1976 году.

323. В результате массовых волнений принцип преподавания каждой половины предметов на официальных языках был пересмотрен, и выбор языка был предоставлен школьным комитетам и советам. В 1979 году был введен новый закон на смену Закону об обучении банту от 1953 года. Этот "Закон об обучении и подготовке" № 90 от 1979 года официально закрепил выбор одного из официальных языков и провозгласил намерение правительства ввести бесплатное и обязательное обучение для африканцев.

324. В июне 1980 года был создан комитет для подготовки доклада о положении в области образования в Южной Африке, а в феврале 1981 года комитет (De Lange Report) представил свои выводы по ряду принципов. Он рекомендовал государству соблюдать принцип равных возможностей для получения образования и установить равные требования для каждого жителя независимо от расы, цвета кожи, убеждений и пола. Он рекомендовал также, чтобы государство несло ответственность за обеспечение школьного образования. В "Белой книге" 1983 года правительство подтвердило свое согласие с этими принципами. Государство также взяло на себя ответственность за выделение финансовых средств и за обеспечение равных возможностей и требований в области образования для всех расовых групп. Однако в связи с финансовыми трудностями были сделаны оговорки. Хотя все это было закреплено в законодательстве посредством принятия "Закона о национальной политике в области общего образования от 1984 года", эта реформа оказалась на практике довольно ограниченной.

325. Частные школы не должны теперь соблюдать сегрегацию. Субсидии на эти школы колеблются от 15% до 45%, и уровень субсидии в настоящее время в большей степени зависит от качества обучения, нежели от расовых квот.

326. В 1986 году министр национального образования выразил свое несогласие с заявлением, сделанным в Сенате в 1956 году тогдашним министром внутренних дел д-ром Вервурдом, который предупреждал об опасности обучения африканских учащихся "в духе европейских идей", что приведет "к нездоровому появлению идеалов, свойственных белым людям и появлению широко распространенного чувства безысходности среди так называемых образованных африканцев, которые стали считать, что они стоят выше своего народа и что, таким образом, их духовный, экономический и политический мир соединен с цивилизованным обществом Южной Африки, а именно с европейским". Д-р Вилджоун, выступая в 1986 году, заявил, что подход д-ра Вервурда был отброшен много лет тому назад и давно уже не применялся.

327. Разница в расходах на образование на белых и африканских учащихся по-прежнему велика, хотя она и сократилась. В 1986 году расходы на белого учащегося в 7,1 раза превышали расходы на африканского учащегося. На одного учителя приходился 41 учащийся-африканец и 16 учащихся-белых.

328. В декабре 1986 года было осуществлено приравнивание заработной платы учителей всех групп населения. В государственных школах по-прежнему существует расовая сегрегация, и правительство дало ясно понять, что оно намерено сохранять такое положение. Просьбы родительских комитетов нескольких школ для белых разрешить обучение в школах без сегрегации были отклонены правительством; при этом было категорически заявлено, что правительство не собирается менять законодательство на этот счет.

#### Сегрегация человеческих отношений

329. Хотя более далекой идущей целью апартеида является сохранение экономических и политических привилегий, он бесцеремонно вторгается также в самые сокровенные области человеческих отношений. Этот вид апартеида, часто называемый "обыденным апартеидом", является жестоким по отношению к людям, на которых он распространяется, и составляет тот аспект всей системы апартеида, который больше всего привлекает внимание и в котором "логика" расистской идеологии доведена до своей крайности.

330. Сегрегация в этой области включает в себя: "Закон о запрете смешанных браков" № 55 от 1949 года, "Закон о внесении поправок в законодательство о безнравственности" № 21 от 1950 года и "Закон о безнравственности" № 23 от 1957 года. Половые связи между белыми и африканцами были запрещены уже в 1927 году, однако "Закон о внесении поправок в законодательство о безнравственности" от 1950 и 1957 годов расширил это положение, запретив половые связи уже между "европейцами" и "неевропейцами".

331. Закон 1949 года запрещал браки между белыми и лицами других расовых групп. По Закону № 21 от 1968 года брак любого лица мужского пола, оформленный за пределами страны и являющийся "смешанным", считался недействительным на территории Южной Африки, а супруги могли быть привлечены к судебной ответственности по Закону № 23 от 1957 года.

332. Еще одним примером законодательства "обыденного апартеида" является Закон о районах для групп населения № 41 от 1950 года и Закон о внесении поправок в законодательство о развитии общин № 58 от 1968 года. Закон о районах для групп населения предусматривал создание специальных жилых и торговых районов в городах, поселках и других местах для различных групп населения. Те, кто не принадлежал к исключительной группе, которой было разрешено проживать в данном районе, были вынуждены продавать свое имущество и переселяться в места, отведенные для их расовой группы.

333. В соответствии с Законом о внесении поправок в законодательство о развитии общин № 58 от 1968 года торговцы, желающие торговать в определенном районе, в котором они считаются лицами без прав, должны получить разрешение, прежде чем их торговые лицензии могут быть продлены.

334. Закон о раздельных местах отдыха № 49 от 1953 года предусматривает, что любое лицо, осуществляющее контроль за каким-либо общественным средством передвижения или общественным зданием (включая землю, морское побережье, здания, залы, комнаты, офисы или удобства), может в любое время по своему желанию использовать такое средство передвижения или имущество для исключительного обслуживания лиц, принадлежащих к той или иной расе или классу. Интересно то, что этот законодательный акт нельзя признать противоправным, поскольку его положения охватывают все расы, а удобства и виды услуг, предоставляемые всем расам, являются одинаковыми. На самом же деле указанное законодательство приводит к сегрегации и дискриминации в парках, поездах, на уличных скамейках, в почтовых отделениях и т.д.

335. Правительственным постановлением R.26 от 1965 года ни одно лицо другой, чем установлено, расы не может посещать места публичных развлечений, рестораны или столовые либо быть членом или приглашенным в каком-либо клубе. Впоследствии положения этого законодательства были распространены на кинотеатры под крышей, театры, симфонические концертные залы, гостиницы и пляжи.

336. Упомянутое законодательство, которое свидетельствовало о размахе, в котором режим апартеида проводил свою политику, претерпело значительные изменения. К 1985 году был отменен запрет на смешанные браки, а также отменены соответствующие статьи Закона о безнравственности. Таким образом, не считаются более правонарушением смешанные браки или половые связи людей разных рас. С другой стороны, Закон о районах для групп населения по-прежнему действует. Однако все реже случаи привлечения к судебной ответственности. Африканцам стало в некоторой степени легче получить возможность проживать в районах белых. Существует твердое намерение внести некоторые изменения в законодательство, чтобы разрешить африканцам проживать в некоторых других районах. Однако в него включен ряд оговорок, которые, по всей видимости, сведут предполагаемые изменения на нет.

337. Поправка к Закону о районах для групп населения от 1984 года вместе с прокламацией 1986 года открыли некоторые деловые районы центральных частей городов для торговцев всех рас. Однако право владения имуществом, включая право владения торговыми помещениями, сохраняется лишь за определенной расой. Поэтому до сих пор в этой области произошли лишь незначительные изменения и отменено всего несколько положений Закона о районах для групп населения и Закона о местах отдыха.

338. Сегрегация в государственных учреждениях ликвидирована, и больше не существует отдельных входов и выходов, стоек, лифтов в государственных учреждениях, исключение составляют железные дороги. Прокламацией R.71 от 1986 года были открыты гостиницы и рестораны для совместного пользования, и африканцы получили доступ ко многим контролируемым государством местам отдыха в большинстве общин белых. Почти полностью ликвидирована сегрегация в спорте и в спортивных сооружениях. В системе государственного управления была упразднена большая часть государственных органов и учреждений, созданных для управления делами африканцев. Ликвидированы также отдельные суды для африканцев.

#### **Резервирование рабочих мест**

339. Одним из наиболее эксплуататорских аспектов апартеида было резервирование для белых квалифицированных рабочих мест. Закон о согласительных процедурах в промышленности № 28 от 1958 года, в котором содержится статья 77 "Положение о резервировании рабочих мест", уполномочивал трибунал по промышленным вопросам выносить предложения относительно резервирования рабочих мест, с тем чтобы африканцам доставалась самая низкооплачиваемая и неквалифицированная работа; африканцы практически не обучались квалифицированному труду или ремеслам. В 1977 году почти 80% ремесленников Южной Африки составляли белые и лишь 2,2% составляли африканцы. Производственную подготовку проходили 78% белых и 1,9% африканцев.

340. В этой области, однако, произошли значительные изменения, в основном из-за серьезной нехватки ремесленников и подмастерьев. Выханская комиссия по изучению трудовой деятельности (1979 год) рекомендовала организовать расширенные курсы подготовки ремесленников из числа африканцев и использовать их на работах в районах белых. В результате этой рекомендации правительство отменило статью 77 Закона о согласительных процедурах в промышленности от 1958 года. Постепенно была прекращена практика резервирования рабочих мест. Последняя отмена произошла в 1987 году в горнодобывающей промышленности.

341. В Южной Африке законодательством более не предусматривается резервирование рабочих мест. Это представляет собой одно из самых существенных изменений за прошедшие несколько лет. Члены профсоюзов белых крайне отрицательно реагировали на такое изменение в законодательстве, а один профсоюз назвал отказ от резервирования рабочих мест "самым крупным актом предательства белого человека в Южной Африке, когда-либо совершенным правительством" 145/. Необходимо признать, что это видоизменение апартеида происходит прежде всего по практическим и экономическим причинам, но оно тем не менее наносит основательный удар по незыблемой системе апартеида прошлого.

#### **Профсоюзы**

342. Правительство Маланга, сформированное Националистической партией, которое пришло к власти в 1948 году и ввело апартеид в качестве официальной политики, поставило в качестве одной из своих основных задач не допустить участия африканцев в профсоюзном движении. Первым шагом стало принятие в 1950 году Закона о подавлении коммунизма, № 44, который содержал смехотворно широкое определение коммунизма и разрешал запрещать профсоюзы и деятельность их членов. Этот процесс осуществлялся повсеместно, и его можно было бы проиллюстрировать на примере судьбы Южноафриканского конгресса профсоюзов (САКТУ), образованного в 1955 году, который насчитывал значительное число членов до тех пор, пока правительство не начало политику запрещения

деятельности лидеров движения в соответствии с Законом о подавлении коммунизма. Это парализовало деятельность САКТУ и помешало ему вести борьбу за интересы африканских трудящихся.

343. "Закон о труде коренных жителей (урегулирование споров)" № 48 от 1953 года исключил всех африканцев из понятия "наемный рабочий" и лишил их возможности вступать в зарегистрированные профсоюзы. Этот Закон запретил также проведение африканскими рабочими забастовок, а также каких-либо забастовок в их поддержку. Для представления интересов африканских трудящихся назначались должностные лица, занимающиеся вопросами трудовых отношений банту (только из числа белых). "Закон о согласительных процедурах в промышленности" № 28 от 1956 года" запретил создание новых смешанных профсоюзов. Таким образом, Националистическая партия создала мощный законодательный механизм, направленный против африканских трудящихся, который крайне ограничил их возможности отстаивать свои интересы.

344. Тем не менее в 1973 году более 60 000 африканских трудящихся вышли на забастовку в Дурбане. Спустя всего три года восстание в 1976 году в Соуэто показало, насколько беззащитна Южная Африка. Комиссия Вьехана, принимая во внимание накопившееся недовольство, а также, возможно, разрушительные последствия для экономики Южной Африки, рекомендовала разрешить регистрацию африканских и смешанных профсоюзов и предоставить сезонным рабочим и рабочим по контрактам права вступать в зарегистрированные профсоюзы. Это вызвало бурные протесты со стороны белых рабочих, пока не был принят "Закон о внесении поправок в законодательство о трудовых отношениях" № 57 от 1981 года, который заменил предыдущий "Закон о согласительных процедурах в промышленности" и внес изменения в "Закон о трудовых отношениях африканцев". Закон 1981 года дал возможность всем трудящимся вне зависимости от расы создавать профсоюзы и регистрировать их, а также принимать участие в урегулировании споров.

345. С тех пор движение африканских профсоюзов резко возросло, и сейчас в профсоюзах состоит более 1,7 млн. трудящихся. Большая часть из них состоит в профсоюзах, ассоциированных с КДАП, который является федерацией профсоюзов. Таким образом, в области резервирования рабочих мест и в положения профсоюзов произошли резкие изменения. Правительство и силы безопасности пытаются различными путями блокировать и подорвать деятельность КДАП и запретить ему заниматься политической деятельностью, включая проведение общественных кампаний, выдвигающих требования правительству. Тем не менее развитие африканских и смешанных профсоюзов представляет собой одно из самых прогрессивных событий в расистском государстве.

#### Намибия: Переход к независимости и равенству?

346. Постоянное международное давление в сочетании с внутренней борьбой за свободу и демократию в Намибии, наконец, в 1989 году принесло результаты. Незаконная оккупация Намибии являлась не только нарушением права народов на самоопределение, но и распространением южноафриканским правительством большей части своего расистского законодательства на эту страну.

347. В соответствии с нынешними планами, изложенными в главе II, Намибия должна стать унитарным, суверенным и демократическим государством с разделением власти между избираемыми исполнительными органами, избираемыми законодательными органами и независимыми судебными органами, ответственными за толкование Конституции, а также за обеспечение господства права. Предстоит принять декларацию об основных правах, которая будет соответствовать Всеобщей

декларации прав человека и тем самым гарантировать недопущение дискриминации по расовым и другим признакам. Весь мир сейчас наблюдает за этим процессом, с тем чтобы определить, могут ли в Намибии быть созданы условия, которые позволят ее народу свободно и без запугивания участвовать в процессе выборов, которые привели бы к скорейшему достижению независимости.

348. Важно следить за процессом эффективного контроля со стороны Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ПНТАГ), особенно по таким вопросам, как освобождение всех политических заключенных и отмена всех расистских законов до начала выборов. Важно также убедиться, осуществлялся ли вывод южноафриканских вооруженных сил в соответствии с достигнутой договоренностью об их сокращении 1 июля 1989 года до 1 500 человек и об их полном выводе к середине ноября 1989 года. Эффективный международный контроль за подготовкой к свободным выборам, которая началась 1 июля, а также присутствие с начала октября достаточного числа наблюдателей за проведением выборов, которые должны иметь полную свободу передвижения, относятся к числу тех аспектов, за которыми необходимо пристально следить.

349. Хотя Организация Объединенных Наций должна в ходе переходного периода придерживаться политики беспристрастности в отношении соперничающих сторон, участвующих в демократическом процессе выборов, она, безусловно, обязана следить за тем, чтобы переход не был создан в результате невыполнения Южной Африкой ее обязательств по обеспечению этого перехода. Таким образом, органы Организации Объединенных Наций по правам человека должны следить за процессом, и, в частности, следить за тем, действительно ли осуществляется отмена расистского законодательства и управления.

350. В случае успешного завершения этого процесса будет достигнута крупная победа в деле ликвидации расизма. Мы должны учитывать, однако, вероятность того, что после выборов и провозглашения независимости Намибии могут быть предприняты попытки дестабилизировать положение. Организация Объединенных Наций должна быть готова обеспечить соответствующее присутствие, если новое правительство Намибии того пожелает, с тем чтобы стабилизировать демократический процесс и закрепить завоевания в области прав человека в напряженной политической ситуации, которая, вероятно, будет существовать в первый период независимости.

#### 4. Коренные народы

351. Вопросу о дискриминации коренных народов стало уделяться значительно больше внимания благодаря, в частности, деятельности Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, а также возросшей активности организаций коренных народов. Меньше уверенности в том, что соответственно улучшилось реальное положение коренных народов.

352. Нынешнее проявление расовой дискриминации, отрицательно сказывающейся на коренных народах и их отдельных представителях, является результатом длительного исторического процесса завоеваний, вторжений и маргинализации. Происходил двусторонний процесс: постепенное разрушение материальных условий, необходимых коренным народам для продолжения своего образа жизни и сохранения своего языка и культуры, и в то же время отрицательное отношение к ним и попытки избавиться от них, проявляющиеся со стороны господствующей группы, когда коренные народы стремятся участвовать в общественной и экономической деятельности господствующего общества.

353. Перемещение, которому коренные народы подвергались, началось с завоевания и стремления завладеть их землей и ресурсами (включая золото). Оправданием завоеваний, в частности в Южной Америке, служил религиозный пыл миссионеров, однако позже такое оправдание стало носить более расовый характер. Еще позже господствующее общество пыталось оправдать захваты якобы существовавшим превосходством культуры, считая культуру коренных народов "традиционной" и кляшей. Отдельные представители коренного народа считались носителями этой кляшей культуры. Горькая ирония заключается в том, что именно обвинение, вызванное завоеванием, осуществляемым господствующим обществом, лишило коренные народы возможности сохранить и развивать свою культуру и образ жизни.

354. В ходе осуществления программ Десятилетий значительно возросло понимание такой дискриминации и необходимости покончить с ней. В Организации Объединенных Наций первой попыткой стало исследование, подготовленное для Подкомиссии Хосе Мартинесом Кобо, в сотрудничестве с Аугустом Уиллемсоном Диасом по проблеме дискриминации в отношении коренного населения. Исследование было завершено в 1984 году и было охарактеризовано Подкомиссией как "неоцененный вклад в разъяснение основных правовых, социальных, экономических и культурных проблем коренного населения" (резолюция Подкомиссии 1984/35). Оно является самым всеобъемлющим документом, имеющимся на настоящий момент по вопросу о положении коренных народов и дискриминации, которой они подвергаются. Географически оно охватывало Европу, Азию и Дальний Восток, Северную и Южную Америку и Карибский бассейн, хотя Африке до сих пор не уделялось такого же внимания. В нем охватывались следующие области, вызывавшие озабоченность: здравоохранение, жилищное строительство, образование, язык, культура, занятость, земельные проблемы, политические права, религиозные права и обычаи и равенство в отправлении правосудия.

355. Тем временем Подкомиссия создала Рабочую группу по правам коренных народов, которая начала свою деятельность в 1982 году и стала международным форумом, в котором участвуют представители коренных народов и в поддержку которого был создан добровольный фонд, с тем чтобы облегчить участие этих представителей путем оказания им материальной помощи для их поездок и пребывания за границей во время участия в заседаниях Рабочей группы. В числе экспертов, приглашенных на семинар, проходивший по инициативе Центра по правам человека в Женеве в январе 1989 года, по вопросам о влиянии расизма и расовой дискриминации на общественные и экономические отношения между коренными народами и государствами, было много представителей коренных народов. Один из экспертов - представитель коренного населения - был избран Докладчиком семинара. Это отражает возросшее понимание того, что у коренных народов есть свои собственные суждения и подходы к решению вопросов развития, и это серьезным образом учитывается Организацией Объединенных Наций. На семинаре говорилось о том, что ликвидация дискриминации, которой подвергается коренное население, должна учитывать различия в их положении.

356. Исходя из анализа, представленного одним из экспертов на этом семинаре, можно сказать, что на сегодняшний день коренные народы находятся:

a) в "удаленных" районах, где они ведут свой традиционный образ жизни, почти не подвергаясь прямому вмешательству со стороны господствующего общества;

b) в "анклавах" или резервациях, которые зачастую перенаселены и где они в некоторой степени зависят от благотворительности, которая часто на практике негативно сказывается на их чувстве собственного достоинства и их собственном развитии;



с) в сельскохозяйственных общинах, являясь крестьянами, но не имея достаточного доступа к земле, и поэтому сталкиваясь с трудностями в получении необходимого дохода за счет своего собственного труда;

д) и, наконец, значительное число коренных народов сейчас проживает в городских районах, многие в безвыходном положении, подвергаясь дискриминации и не имея образования, что затрудняет их участие в жизни господствующего общества. Лишь незначительное число из них стало полноправными членами господствующего общества, и многие из тех, кто этого добился, утрачивают свою самобытность или претерпевают раздвоение личности, что в психологическом и социальном плане может иметь серьезные последствия.

357. Таким образом, усилия по ликвидации последствий прошлой и нынешней дискриминации требуют широкого обсуждения. Организация Объединенных Наций на основе исследования г-на Кобо и деятельности Рабочей группы по коренным народам приступила к разработке направлений деятельности и сотрудничает в этой работе с рядом правительств. Для тех, кто живет в отдаленных районах и в сельскохозяйственных общинах, самым важным вопросом является надежный контроль над землей, которую они исторически занимают. Важно, что их собственная система землевладения получает признание и защиту. Там где земля была отобрана без их свободного и ясно выраженного согласия, она должна быть возвращена или полностью компенсирована. Полезные ископаемые и недра земли в районах, занимаемых коренными народами, должны разрабатываться только с их свободного согласия и при адекватной компенсации им за это. Эти элементы нашли отражение также в проекте Декларации о правах коренного населения, подготовленного Эрикой Даес, председателем Рабочей группы (E/CN.4/Sub.2/1988/25, часть III).

358. Поскольку это не может решить проблем лиц, проживающих в резервациях и городских районах, необходимо будет принять дополнительные меры для того, чтобы дать коренным народам возможность стабильного развития наряду с надлежащим удовлетворением их материальных потребностей. Им надо предоставить возможность развивать более разностороннюю и широкую экономику со своим собственным управлением и в соответствии с устанавливаемыми ими приоритетными направлениями. Им следует разрешить развивать местные институты самоуправления без внешнего контроля или договоренностей об опеке, что выливается в своего рода покровительство и, таким образом, вызывает сопротивление со стороны коренных народов.

359. Международная организация труда в последние годы также действовала в этом направлении, пытаясь обновить свою Конвенцию № 107 о племенном и коренном населении (1957), которая во многих отношениях более не отвечает потребностям коренных народов. Этот процесс как в Подкомиссии, так и в МОТ привел к росту понимания государствами обязанностей, которые лежат на них в соответствии с современной системой прав человека применительно к коренным народам. Эти обязанности можно разделить на три категории:

а) обязанность уважать права коренных народов, что означает обязанность не мешать коренным народам свободно распоряжаться своими ресурсами;

б) обязанность защищать коренные народы от представителей негосподствующего общества, которые вмешиваются и устанавливают свой контроль над ресурсами, по праву принадлежащими коренным народам;

с) обязанность оказывать помощь тем, у которых были отобраны ресурсы, необходимые для их нормального существования. Сейчас стоит вопрос не о выплате денег налогоплательщиков в виде подношения коренным народам, а о системе компенсации, через которую современное общество тем или иным образом будет выплачивать коренному населению денежный эквивалент или компенсацию в виде других ресурсов за отобранную у них землю. Управление такой системой компенсации должно осуществляться самими коренными народами через их организации.

360. Когда нынешняя работа обеих организаций по установлению норм будет завершена, будет установлена более совершенная система, через которую неправительственные организации, правительства и международное сообщество смогут дать оценку будущему прогрессу в этой надолго заброшенной области.

#### 5. Ситуации, в основе которых лежит рабство

361. В первоисточники расизма, которые складывались в XVIII веке, входит также рабство. Большие группы американцев, проживающих в Северной и Южной частях континента, ведут свое происхождение от вольных африканских мужчин и женщин, которых ловили, задерживали и насильно отправляли в Америку, где с ними обращались, как с простым имуществом, зачастую с большой жестокостью. В Соединенных Штатах Америки с этим явлением было окончательно покончено в 1865 году с принятием Тринадцатой поправки; в большинстве, но не во всех других американских государствах это произошло раньше.

362. Затем наступил период, когда те, кто сейчас вновь стал свободным, и их потомки номинально получали те же права и защиту, что и белые. Поскольку им практически не предоставили никакой возможности получить образование, минимальную профессиональную подготовку и всеми силами препятствовали их участию в политической и общественной жизни, большие группы черного населения по-прежнему подвергались сегрегации. Верховный суд Соединенных Штатов Америки подтвердил доктрину "отделенный, но равный" в плане предоставления возможностей для существования во время разбирательства дела "Plessi v. Ferguson" (1896 год).

363. Обстановка резко изменялась с появлением концепции государства всеобщего благосостояния в период нового политического курса Франклина Рузвельта. К тому же в ходе и после второй мировой войны в армии Соединенных Штатов Америки получила развитие расовая интеграция, а в 50-е годы набрало силу движение за гражданские права.

364. Огромное значение имело одно крупное событие, которым стало принятие 17 мая 1954 года Верховным судом США окончательного решения по делу "Brown v. Board of Education of Topeka, Kansas", в котором было заявлено, что раздельные общеобразовательные заведения являются по своей сути неравнозначными и, следовательно, противоречат Конституции. Это положение закреплено в Законе о гражданских правах от 1964 года, первоначально предложенном президентом Кеннеди, но в конечном итоге принятым по настоятельному требованию его преемника, президента Линдона Джонсона. Соответствие этого Закона Конституции было поставлено под сомнение, но оно было подтверждено Верховным судом в решении по делу "Heart of Atlanta Motel v. United States" (1964 год).

365. Значительные позитивные изменения произошли благодаря действию этого законодательства и другим мерам, однако их выполнение было затруднено в связи с появлением оппозиции, выступающей против программ решительных действий.

Состоявшиеся судебные процессы по делам, связанным с так называемой обратной дискриминацией, завершились в пользу лиц, которые не получили мест в школах из-за установленных требований о соблюдении квот в соответствии с программами решительных действий.

366. Хотя черное население в целом получило политические права, вопрос о равенстве в общественной и экономической областях по-прежнему далек от удовлетворительного решения. Статистические данные показывают, что 1) по сравнению с белыми черные быстро добивались выравнивания зарплаты и увеличения занятости в период с 1940 по 1960 год, затем в 60-е годы отмечалось некоторое замедление, а к середине 70-х годов начался обратный процесс, длившийся до 1983 года. Позитивную роль в этом сыграли достижения в деле обеспечения доступа к образованию и десегрегации школ. Быстрый послевоенный рост в экономике Соединенных Штатов Америки способствовал повышению уровня занятости черных и принятию мер по выравниванию заработной платы, 2) в то время как процесс выравнивания заработной платы вновь имеет тенденцию к улучшению, положение в области занятости черных не только характеризуется застоем, но и имеет обратную тенденцию начиная примерно с 1970 года. Таким образом, дискриминация в области занятости в настоящее время является более серьезной проблемой, которая усугубляется отсутствием каких-либо результативных действий по ее решению.

367. Во всех обществах социальная дискриминация неблагоприятно сказывается на правовой защите. Это относится также и к ситуациям, порожденным рабством. Лица, которые подвергаются дискриминации, которые зачастую лишены чувства собственного достоинства из-за отношения к ним других, окружающих их лиц, и у которых относительно небольшие возможности для равного участия в жизни общества неизбежно испытывают также более серьезные трудности, когда имеют дело с полицией и судами.

368. Хотя для настоящего исследования не было собрано никаких данных, вполне вероятно, что среди заключенных в тюрьмах и лиц, содержащихся в психиатрических больницах, процент лиц, подвергающихся социальной дискриминации, непропорционален. Таким образом, возможно, целесообразно провести более систематическое изучение состава лиц, находящихся в заключении, будь то в тюрьмах или в психиатрических больницах, с разбивкой по цвету кожи и этническим признакам.

369. Предметом изучения мог бы также стать вопрос о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов в таких учреждениях по отношению к различным расовым группам, а также оценка усилий по пресечению таких действий.

## **6 Трудящиеся-мигранты и другие иностранцы**

370. Проблемы, связанные с иностранцами и трудящимися-мигрантами, иногда наводят на мысль о расах. Здесь, как и во многих других ситуациях, понятие "раса" используется неопределенно и расплывчато. Иностранцы (включая трудящихся-мигрантов) часто, хотя и не всегда, принадлежат к различным культурам, а иногда имеют другой цвет кожи. Чем очевиднее их отличие от населения в стране проживания, тем большая вероятность того, что они будут сталкиваться со случаями проявления ксенофобии со стороны некоторых групп этого населения. Ксенофобия проявляется сильнее в периоды экономических спадов и борьбы за рабочие места и другие немногочисленные ресурсы. Иногда ксенофобия используется также политическими деятелями для укрепления своих политических позиций.

371. Одна группа проблем появилась после деколонизации. В колониальный период поселения иностранцев поощрялись правительствами колоний для использования их труда на плантациях и на других работах. После независимости из-за земли и ресурсов в некоторых местах стали обостряться отношения и разгораться конфликты. Хотя они схожи с другими этническими конфликтами, тот факт, что некоторые представители этих групп не имели гражданства на момент получения независимости, вынудил некоторые правительства решиться на высылку этих "иностранцев", несколько поколений которых, возможно, там уже прожило.

372. Подкомиссия и Комиссия таким образом изучали права отдельных лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают. Исследование, подготовленное для Подкомиссии одним из его членов, баронессой Эллис, было завершено в 1976 году <sup>147/</sup>. Последующее обсуждение завершилось принятием Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (резолюция Генеральной Ассамблеи 40/144 от 13 декабря 1985 года). Кроме перечисления обычных прав человека, которыми также пользуются иностранные граждане, Декларация в сущности запрещает массовое выселение лиц, находящихся на законном основании на данной территории, и требует проведения надлежащего процесса в отношении каждого отдельного случая высылки. Запрещается индивидуальная или коллективная высылка лиц, на законном основании находящихся на данной территории, по признаку "расы, цвета кожи, религии, родового, национального или этнического происхождения" (ст. 7). Следовательно был достигнут значительный прогресс в области установления международных норм; однако Декларация не защищает тех, кто находится в стране на незаконном основании.

373. Вторая группа проблем возникает в связи с нелегальными попытками граждан одной страны найти работу и источник дохода в другой стране, которых в этом деле часто подстрекают и используют в своих целях отдельные лица и синдикаты, получающие от этого материальные выгоды. В начале 70-х годов Комиссия обратилась к Подкомиссии с просьбой изучить проблему эксплуатации людей путем незаконной и нелегальной перевозки лиц. Исследование было поручено г-же Халиме Эмбарак Варзая, которое она представила в 1975 году (E/CN.4/Sub.2/L.629).

374. В ходе последующих обсуждений этой проблемы было отмечено, что здесь существуют два вопроса: первый, более узкий вопрос, связан с незаконной перевозкой людей, и второй, более широкий, относится к защите прав человека трудящихся-мигрантов в стране проживания, которые находятся там либо на законном, либо на незаконном основании.

375. Эта проблема была более подробно рассмотрена Генеральной Ассамблеей, которая в своей резолюции 34/172 от 17 декабря 1979 года создала Рабочую группу открытого состава для разработки международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей. С 1980 года эта Группа собиралась дважды в год, и сейчас она завершает второе чтение проекта конвенции.

376. Были достигнуты значительные успехи. В соответствии с проектом статьи 7, принятым на его втором чтении, государства - участники Конвенции обязуются уважать и обеспечивать всем трудящимся-мигрантам и членам их семей "... права, предусмотренные в настоящей Конвенции без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, ... национального, этнического или социального происхождения", и т.д.

377. Трудящиеся-мигранты, находящиеся в стране на законном основании, должны иметь право на уважение и защиту большей части гражданских прав точно так же, как и граждане этой страны. Их экономические и социальные права в некоторой степени более ограничены, а политических прав, за исключением свободы собраний и организаций, Конвенция им не дает.

378. Однако государства сохранили за собой свободу определения критериев, регулирующих въезд трудящихся-мигрантов и членов их семей. Таким образом, Конвенция не будет никоим образом регулировать этот жизненно важный вопрос, и не исключается, что при установлении критериев допуска в страну не будет прямо или косвенно играть свою роль этническая или расовая дискриминация.

379. Государства - участники Конвенции обязуются сотрудничать в деле недопущения незаконных и нелегальных перемещений и перевозок людей. Предусматриваемые санкции будут направлены прежде всего не против трудящегося-мигранта, а прежде всего против тех, кто занимается незаконной перевозкой и эксплуатацией труда этих людей.

380. Что касается трудящихся-мигрантов, находящихся на "нелегальном положении", то существует несколько вариантов решения этого вопроса. Одним из них является регулирование положения путем легализации их пребывания; другой путь - это организовать их нормальное возвращение в страну происхождения. Во многих случаях было бы более гуманным легализовать их пребывание. В последние годы так и поступали по отношению к значительным группам людей.

381. В Европе появились некоторые признаки возрождения расизма. В рамках Европейского парламента в декабре 1985 года Комитет по исследованиям 148/ сообщал, что существуют небольшие группы, по-прежнему пропагандирующие эту идеологию:

Спустя 40 лет после победы над нацистскими и фашистскими режимами в Сообществе и других странах Западной Европы группы и отдельные лица по-прежнему заявляют о своей приверженности идеологиям этих режимов или, по крайней мере, некоторым из их характерных положений, и особенно тем, которые носят расистский и антидемократический характер (пункт 345).

Эти группы, как правило, чрезвычайно малочисленны. Их многообразие по причине идеологических разногласий, постоянных личных ссор и устанавливаемых время от времени запретов на их деятельность, вряд ли может скрыть малочисленность их рядов и скудность их материальных ресурсов. Можно сказать, что чем радикальнее их идеология и действия, тем более периферийными они являются (пункт 346).

382. В результате малочисленности этих групп и отсутствия поддержки среди широкой общественности эти группы не представляют собой серьезной проблемы. Имеют место другие явления, которые потенциально гораздо более опасны и направлены прежде всего против трудящихся-мигрантов, беженцев и новых этнических меньшинств в Европе:

Существует причина для более серьезной обеспокоенности, связанной с появлением более или менее распространенных проявлений ксенофобии и обострением отношений между различными общинами. Это приводит к бедственному положению общины мигрантов, которые ежедневно, во время поисков жилья или работы или при обслуживании, сталкиваются с проявлениями недоверия и враждебности, подвергаются постоянной

дискриминации, а во многих случаях становятся объектом насилия на расовой почве, включая убийства. Это положение усугубляется тем, что эти меньшинства мало доверяют, правильно это или нет, учреждениям, к которым они могут обращаться с просьбами восстановить их права или обеспечить им защиту.

Развитие такого положения связано с новой глобальной болезнью, признаки которой трудно установить и оценить и которые в любом случае могут варьироваться в зависимости от ситуации. Она включает в себя веками формировавшееся недоверие к иностранцам, страх перед будущим в сочетании с рефлексом самозащиты, которые в комплексе часто ведут к симптому самоустранения, предрассудкам, возникающим по причине способа освещения национальных и международных событий, а иногда и к росту насилия, при котором граньцу между нападением и защитой почти невозможно определить. Все эти признаки характерны для переживающих кризис городских центров, где физические, экономические и социальные условия серьезным образом препятствуют диалогу и терпимости (пункты 354-355).

383. Слишком мало внимания уделяется этой тревожной ситуации и ее будущим последствиям:

"Многим европейцам трудно привыкнуть к мысли о том, что их страны необратимо превратились в смешанные общества людей различного европейского и неевропейского происхождения" 119/.

384. В одном смысле мир становится более открытым. Трансграничные сделки государств все больше расширяются. Осуществляются свободные потоки капитала в большинство стран мира. Растет научный и технический обмен. И естественно, что в такой ситуации возрастает также трансграничный поток людей. Как следствие этого, люди традиционно жившие в однородном обществе, сейчас живут в соседстве с людьми, имеющими другой цвет кожи, говорящими на других языках, а также принадлежащих к другой культуре.

385. Для тех, кто чувствует себя неуверенно, все это только усиливает их чувство неуверенности. Ответная реакция вызывает лихорадочные попытки не дать другим народам прибиться к их берегам. Некоторые из европейцев, предки которых эмигрировали в Северную и Южную Америку, Австралию, Новую Зеландию, Африку и во многие другие страны мира, враждебно относятся к присутствию лиц другого цвета кожи и другой культуры, двигающихся в обратном направлении из Африки, Азии и стран Карибского бассейна.

386. Правительства западных стран все чаще сталкиваются с дилеммой: с одной стороны, они проводят политику открытых дверей в других частях мира (доступ торговли, технологии и капиталовложений), а с другой - они наталкиваются на растущее сопротивление у себя в стране притоку иностранцев. Эту дилемму нелегко будет решить, и в предстоящие годы она будет представлять собой серьезную проблему прав человека. Принятие более совершенных норм по защите прав человека трудящихся-мигрантов и иностранцев, находящихся на законном основании уже в одной из этих стран, имеет важное значение, однако в предстоящие годы проблема въезда будет стоять гораздо острее.

## 7. Этническая дискриминация и защита меньшинств

387. Ранее отмечалось, что в целях разделения или классификации в прошлом не всегда проводились различия в том, что касается принадлежности к религии, расе, меньшинству или этнической группе. Дискриминация, направленная против одной и той же группы, с течением времени объяснялась по-разному: религиозной нетерпимостью, расовыми предрассудками, социальными конфликтами, антагонизмом культур или ксенофобией.

388. Это можно проиллюстрировать на примере одного из самых серьезных проявлений европейского "расизма", а именно на примере антисемитизма. Антагонизм по отношению к еврейскому народу существовал на протяжении веков, хотя объяснение его с течением веков значительно менялось. На протяжении столетий он выражался прежде всего в религиозной нетерпимости со стороны христианских общин, которую усиливали конфликты на почве культуры, чувство национального самосохранения, а в XIX и начале XX века также страх перед модернизацией и враждебное отношение к капитализму. Различные группы с множеством различных интересов направляли свой антагонизм против еврейского народа, используя при этом различные стереотипы, создаваемые в ходе антиеврейских кампаний.

389. Однако до 1870 года эта проблема не носила расовой окраски. Самой концепции антисемитизма не существовало. Под влиянием расовых теорий, которые окончательно сложились приблизительно к 1850 году, в последние десятилетия XIX века произошли серьезные изменения. Расовые теории графа Гоблина, который впервые ввел понятие арийской расы (см. выше, раздел 2 этой главы), подкрепленные социал-дарвинизмом и развитые, в частности, членами Байрёйтского кружка Рихарда Вагнера, нашли в конечном итоге через идеологические работы Хакстона Чемберлена свое практическое применение и способствовали усилению антиеврейских настроений, которые к 1870 году были определены как антисемитизм, опирающийся на расплывчатые представления о биологической наследственности.

390. Семантическая и теоретическая неразбериха была огромной; большей частью это делалось умышленно. Понятие "антисемитизм" основывается на слове "семитский", которое может относиться либо к языку и культуре (тех, кто говорит на семитских языках или принадлежит к семитским культурам), либо к "потомкам Шема" (по описанию в библейской книге Бытия, глава X). Эти два элемента не совпадают, однако для расистов это не имело значения. Биологическое происхождение, язык, культура, социальное положение, символ модернизации, который якобы ведет к разрушению национальной культуры в самой нации, - все эти различные элементы были переплетены в единый клубок. В конце XIX века в Германии появились небольшие антисемитские политические партии, а во Франции антисемитские настроения появились в связи с делом Дрейфуса. К первой мировой войне эти настроения в значительной степени рассеялись, однако в Германии поражение в этой войне наряду с последующим экономическим кризисом привели к возникновению самого жесткого, так называемого "научного антисемитизма" нацистов.

391. О последовавшем за этим истреблением евреев до и в период второй мировой войны довольно хорошо известно, и нет необходимости говорить здесь об этом вновь. Однако испытанная необузданная жестокость явилась ключевым фактором в деле формирования после войны единодушного мнения у мировой общественности относительно необходимости принятия и осуществления Международного билля о правах человека, сделав при этом ликвидацию расовой дискриминации основным элементом этого процесса.

392. Здесь говорится об этом, чтобы напомнить о концептуальной путанице, которая зачастую порождает дискриминационное отношение и поведение и особенно затрудняет борьбу с дискриминацией.

393. Слово "раса" часто употреблялось господствующей группой (обычно белыми) для обозначения превосходства или неполноценности людей. "Этнические отношения" не всегда подразумевают такое разделение, однако между этническими группами могут возникать конфликты по различным причинам, например: контроль за землей, политическое влияние, господство культуры, религиозная борьба, слияние с народами других стран. Такое положение обостряется переселением групп людей. Проблемы могут возникать как в тех случаях, когда лица, которые переселяются, насильно подвергаются этому, так и в тех случаях, когда миграция носит добровольный характер для тех, кто переезжает, но осуществляется вопреки желанию тех, кто постоянно проживает в соответствующем регионе.

394. Перед Организацией Объединенных Наций встала двойная задача: обеспечить недопущение дискриминации по отношению к членам этнических групп и защиту права (членов) этих групп существовать в некоторых аспектах как отдельные группы. Эту двойную задачу не всегда легко выполнять и, конечно, не в периоды этнических конфликтов. Значительная часть нарушений прав человека, о которой становится известно Организации Объединенных Наций, связана с этническими и культурными конфликтами, в которые иногда примешиваются религиозные моменты.

395. Корни таких конфликтов порой кроются в реальной или мнимой дискриминации, направленной против представителей групп меньшинств или в стремлении господствующего общества ассимилировать меньшинство, предоставив его представителям равные индивидуальные права и в то же время лишив их возможности сохранять свои характерные особенности как группы: язык, религия, культура и - там, где есть - местная автономия.

396. Самым крайним проявлением этого являются случаи геноцида, когда господствующее общество стремится физически уничтожить национальную или этническую группу. Это прямо противоречит международному праву не только с точки зрения положений Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, но и с точки зрения принципа международного права *jus cogens*. Однако международный контроль в этой области по-прежнему очень слаб, и в ходе Десятилетий он не усилился.

397. Отказ в обеспечении защиты прав человека для представителей меньшинств, к сожалению, не редкость. Подкомиссия уделяла особое внимание проблеме дискриминации в области отправления правосудия, включая исследование, проведенное покойным судьей г-ном Чоудхури на тему "Дискриминационное обращение с представителями расовых, этнических, религиозных и языковых групп на различных уровнях в области отправления уголовного правосудия" (E/CN.4/Sub.2/1982/7). В заключении этого исследования говорится:

"Дискриминационное обращение с представителями расовых, этнических, религиозных или языковых групп является в судопроизводстве ряда стран фактом современной жизни. Очевидно, что, поскольку политически и экономически зависимые группы меньшинств стремятся к достижению самоопределения и увеличения своего веса в социальной структуре, они постоянно сталкиваются с правовой структурой. Многие представители групп меньшинств считают, что уголовная правовая система давит на них тяжелым грузом, и что полиция представляет собой иностранную, чуждую силу" (пункт 160).



398. Этому аспекту необходимо уделять больше внимания. Когда представители меньшинств считают, что им не предоставляется равной защиты со стороны работников правоохранительных органов в их стране, это усиливает этнические конфликты и ведет к росту нарушений обеими сторонами. Поэтому важно, чтобы представители закона обеспечивали равную и подлинную защиту. В противном случае ситуация просто выльется в массовые нарушения и встречное насилие.

399. Существует тонкий баланс между предупреждением дискриминации и защитой меньшинств. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации дает достаточно широкое определение расовой дискриминации, которое означает "любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках... национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод".

400. Конвенция допускает принятие защитных действий со стороны групп, которые тем или иным образом поставлены в невыгодное положение и которым может потребоваться такая защита до тех пор, пока действительно не будет достигнуто равенство. Однако проблемы этнических отношений уходят дальше. Здесь встает проблема сохранения за меньшинством его самобытности как отдельной группы. Установление соответствующего баланса между недискриминацией и равенством, с одной стороны, и уважением и защитой самобытности отдельных групп - с другой, вероятно, способствовало бы существованию международных норм, касающихся прав меньшинств. На это были направлены значительные усилия Подкомиссии как до, так и в ходе осуществления программ Десятилетий, однако до сих пор без ощутимых результатов.

401. Полномочия, первоначально предоставленные Подкомиссии, предусматривали выработку положений для принятия "в области защиты меньшинств". Это оказалось почти невыполнимой задачей. При оценке довольно ограниченных достижений Организация Объединенных Наций в этой области нам целесообразно рассмотреть некоторые возникшие на этом пути препятствия.

402. Франческо Капоторти в своем исследовании, представленном Подкомиссии в 1977 году на тему "Право лиц, принадлежащих этническим, религиозным и языковым меньшинствам" (E/CN.4/Sub.2/384/Rev.1) указывает в предисловии некоторые трудности для подлинного признания государством идеи о специальной защите меньшинств: 1) любой международный режим может, по мнению государств, стать предлогом для вмешательства в их внутренние дела; 2) скептическое отношение государств к универсальному подходу в весьма разнообразных положениях меньшинств; 3) по мнению государств, сохранение самобытности меньшинств является угрозой их единству и стабильности; и 4) специальные меры по защите могли бы использоваться для оправдания ответной дискриминации. "Короче говоря, - заключает автор, - правительства предпочитают не быть связанными в вопросах политики в отношении меньшинств" (пункт iv)). Таким образом, в анализе Капоторти содержится краткое изложение некоторых причин того, почему правительства не готовы дать Подкомиссии возможности серьезно заняться второй частью своего мандата.

403. Возможно, необходимо прислушаться к мнению Капоторти. Принимая во внимание, с одной стороны, что польза от единообразного подхода в таких совершенно различных ситуациях представляется сомнительной, а с другой стороны, учитывая тот факт, что сохранение самобытности меньшинств рассматривается как угроза единству и стабильности государств, по-видимому, более разумно проявлять прагматизм и решать те части проблем, которые можно

решить. Попытки разработать нормы, применимые в целом к меньшинствам, неоднократно заходили в тупик из-за трудности дать подходящее определение понятия "меньшинства". Опыт Подкомиссии и Комиссии до и в ходе Десятилетия может быть тому примером.

404. Проект Всеобщей декларации (E/CN.4/21), подготовленный Секретариатом Организации Объединенных Наций в 1947 году, содержал в статье 46 положение, основанное на довоенном опыте решения проблем меньшинств, признающее право лиц, принадлежащих к определенным меньшинствам, открывать свои собственные школы и культурные и религиозные учреждения за счет справедливой доли любых государственных фондов, предоставляемых для этой цели, и пользоваться своим собственным языком в судах и других государственных учреждениях, а также в печати и на общественных собраниях. Редакционный комитет ослабил это положение, исключив из него право меньшинств получать средства для вышеуказанных целей <sup>150/</sup>, и Комиссия по правам человека обратилась за советом к Подкомиссии, которая предложила следующую редакцию:

"В государствах, среди населения которых имеются точно очерченные этнические, языковые или религиозные группы, явно отличные от остального населения и желающие отличного к себе отношения, лица, принадлежащие к подобным группам, имеют право, поскольку это совместимо с общественным порядком и безопасностью, основывать и содержать свои школы и культурные или религиозные учреждения, а также, если пожелают, пользоваться, в речи и письме, своим собственным языком, а также в печати, на открытых собраниях, в судах и иных присутственных местах" <sup>151/</sup>.

405. В Комиссии и Генеральной Ассамблее, однако, большинство выступило против включения какой-либо ссылки на защиту меньшинств во Всеобщую декларацию, и поэтому такое положение не вошло в нее. В порядке компромисса Генеральная Ассамблея одновременно с принятием Всеобщей декларации приняла резолюцию 217 С (III), содержащую просьбу к Подкомиссии "подвергнуть вопрос о меньшинствах всестороннему изучению для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла принять эффективные меры для защиты расовых, национальных, религиозных или языковых меньшинств".

406. Эту резолюцию Ассамблея следует рассматривать как фасад, за которым скрывались разногласия, однако ее принятия было недостаточно, чтобы сказать, что Подкомиссия формально выполнила свои обязательства по мандату.

407. В 1949 году в ответ на резолюцию Ассамблеи Подкомиссия определила три задачи, которые предстояло решить, чтобы провести "всестороннее изучение": а) дать определение понятию "меньшинства", б) провести классификацию по категориям требуемой защиты; с) собрать информацию о положении меньшинств. Подкомиссия предложила также включить в Пакт о гражданских и политических правах специальное положение, которое в то время разрабатывалось.

408. Прения, состоявшиеся в Подкомиссии в 1949 году по соответствующей статье, предложенной для включения в проект Пакта, выявили существование двух основных подходов, которые до сих пор оказывают влияние на поиск решения проблемы защиты меньшинств: согласно первому подходу, объектом защиты должна быть сама группа меньшинства, тогда как второй подход выступал за то, чтобы таким объектом являлся индивидуум группы.

409. в проекте, предложением Подкомиссией, который был затем принят Генеральной Ассамблеей, в статье 27 Пакта, говорится:

"Лицам, принадлежащим к этническим, религиозным или языковым меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком"  
(Резолюция J (III)).

410. Этот подход был гораздо слабее, чем тот, который был взят на вооружение Подкомиссией на ее первой сессии, по двум причинам: 1) такое право стало теперь правом лишь индивидуума, а не групп, 2) на государство возлагалось чисто пассивное обязательство ("не может быть отказано в праве"). Эта статья не предусматривала активного обязательства по защите меньшинств или оказанию им помощи.

411. Другие просьбы Подкомиссии, направленные на то, чтобы выполнить свои задачи, были либо забыты, либо отклонены. Комиссия и Экономический и Социальный Совет отклонили ее предложения о сборе информации о меньшинствах, а также о временных мерах защиты. Они уклонились от ответа на данный вопрос, требуя дальнейшей работы над определением понятия меньшинств, на что Подкомиссия в 1954 году ответила, что она неоднократно представляла предложения относительно определений, на которые Комиссия и Экономический и Социальный Совет не дали своих замечаний.

412. Она не возобновляла своей работы до тех пор, пока Пакт не был принят. В 1971 году она назначила Франческо Капоторти Специальным докладчиком, с тем чтобы он изучил значение статьи 27 Пакта. Проведенное на этот счет исследование, которое было завершено в 1977 году, представляет собой самый полный доклад Организации Объединенных Наций по данной проблеме. Основное предложение Капоторти относительно будущей деятельности сводилось к следующему: а) разработка норм в целях дополнения статьи 27; b) развитие новых международных механизмов осуществления; и c) достижение двусторонних или региональных договоренностей.

413. Подкомиссия на своей тридцатой сессии в 1977 году рекомендовала Комиссии рассмотреть вопрос о разработке декларации о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам в рамках принципов, изложенных в статье 27 Международного Пакта о гражданских и политических правах 152/. Для этой цели в 1978 году Комиссия создала рабочую группу, опирающуюся в своей работе на югославский проект декларации 153/. На всех последующих сессиях рабочая группа открытого состава Комиссии работала над этой задачей и достигла предварительной договоренности по первым трем статьям декларации. Более чем сомнительно, что в ближайшем будущем будет достигнут значительный прогресс.

414. В 1984 году Комиссия в резолюции 1984/62 просила Подкомиссию дать определение термину "меньшинство"; эта просьба напоминала ту, с которой обратились более 30 лет тому назад.

415. Подкомиссия поручила своему члену, г-ну Дешену (Канада), подготовить руководящие принципы для обсуждения вопроса, касающегося определения понятия меньшинств. Во всеобъемлющем анализе, подготовленном на сессии в 1985 году 154/, он предложил не включать в определение а) коренное население; b) лиц, не являющихся гражданами; и c) угнетенное большинство населения. Он предложил следующее определение понятия меньшинств:

"Группа граждан данного государства, представляющих собой численное меньшинство и занимающих негосподствующее положение в этом государстве, обладающих этническими, религиозными или языковыми характеристиками, отличающимися от характеристик большинства населения, солидарных друг с другом, движущих, пусть даже косвенно, коллективным стремлением к выживанию и стремящихся к фактическому и юридическому равенству с большинством".

416. Хотя члены Подкомиссии на сессии 1985 года признали его анализ и предложение весьма поучительными, по большинству вопросов были высказаны возражения и сомнения. Некоторые считали, что определение не может ограничиваться гражданами. Кроме одного, все члены Подкомиссии согласились, что коренные народы и меньшинства должны рассматриваться отдельно. Требование о том, что меньшинство должно быть численным меньшинством, а также "негосподствующим", создавало проблемы, поскольку некоторые группы могут в районе страны составлять большинство и/или быть господствующими там, хотя в масштабах всего государства они могут по численности составлять меньшинство и/или не быть господствующими. Некоторые члены считали также, что следует принимать во внимание другие характеристики помимо "этнических, религиозных и языковых", в частности культурные и национальные узы, объединяющие их в рамках данной группы.

417. Исследование было передано в Комиссию по резолюции, в которой ясно говорилось о существовании различных мнений среди членов Подкомиссии и о том, что определение, предложенное г-ном Дешеном, не получало общей поддержки в Подкомиссии. Сейчас, по-видимому, вполне ясно, что в ближайшем будущем Организация Объединенных Наций не сможет выработать и принять общее, содержательное определение понятия меньшинств. Тем не менее проблема остается и является причиной серьезных нарушений прав человека. Прогресс может быть достигнут в том случае, если разделить для специального изучения различные элементы этой проблемы.

418. Подкомиссия и Комиссия нашли способ хоть как-то продвигнуться вперед и выделяли для специального изучения отдельные аспекты основных проблем или отдельные группы. Именно так поступила Подкомиссия с проблемой коренных народов, относительно которых сейчас вырабатываются специальные нормы, как об этом говорилось выше.

419. Принятие Комиссией, а затем Генеральной Ассамблеей в 1981 году Декларации о ликвидации всех форм не-терпимости и дискриминации на основе религии или убеждений служит основой для защиты религиозных меньшинств (см., в частности, ее статью 6).

420. Следующим шагом может стать разработка норм в области сохранения права на родной язык, а затем и в области культурных прав, которые охватывают гораздо более широкие понятия как материального, так и нематериального характера.

421. Разработку норм в области прав этнических групп и других меньшинств следует сочетать, однако, с поисками путей мирного и конструктивного регулирования этнических конфликтов. Для этой цели можно использовать свод правовых норм, который называется гуманитарным правом в вооруженных конфликтах. Не путем прямого применения, поскольку этнические конфликты, в основном, носят внутренний характер и в большинстве случаев являются невооруженными в техническом смысле, который употребляется в этой отрасли

права. Что здесь требуется - так это система управления, которая обеспечивала бы сдерживание с обеих или со всех сторон в любом проявлении конфликта. Для этого требуется уточнение или разработка норм, институтов и процедур. Первым шагом в этом направлении может стать изучение Подкомиссией в 1989 году рабочего документа, который будет подготовлен ее членом, г-жой Клэр Пэллей, "о возможных путях и средствах содействия мирному и конструктивному урегулированию ситуаций, связанных с расовыми, национальными, религиозными и языковыми меньшинствами".

#### В. Общая система ликвидации дискриминации

422. Проблема ликвидации расовой дискриминации выходит далеко за рамки предотвращения открытых и явных нарушений. Для решения этой проблемы требуется, например, принятие мер по восстановлению равенства, которое было нарушено в результате дискриминации в прошлом. Низкие уровни доходов, недостаточное образование, урезанное социальное обеспечение и ограниченные связи с обществом в целом серьезным образом затрудняют возможности лиц с другим цветом кожи или другими этническими особенностями достичь равного положения в обществе.

423. Меры, направленные на ликвидацию последствий дискриминации в прошлом ("компенсационные меры") предпринимаются в некоторых странах посредством установления квот в просветительных учреждениях и другими способами. Тем не менее этот процесс далеко не завершен. Различия в доходах между белым и небелым населением можно наблюдать во многих западных странах. Иногда тяжело получить статистические данные, поскольку разбивка по расовым группам по понятным причинам не всегда в них дается. Поэтому нецелесообразно упоминать лишь те страны, по которым такие статистические данные имеются. Тем не менее, нам следует иметь в виду, что в Европе и Северной Америке среди богатства наблюдается рост ужасающей бедности в городах. При таком раскладе существует благоприятная почва для расистского поведения как со стороны обедневшей части белого населения, так и, к сожалению, зачастую со стороны работников правоохранительных органов.

424. Имеется целый ряд докладов об актах насилия со стороны работников правоохранительных органов, которые гораздо чаще применяются по отношению к небелому населению, чем белому. Такие доклады поступают практически из всех стран со смешанным обществом: из Соединенных Штатов Америки, Канады и ряда европейских стран, а также Австралии, где Комиссия Ее Величества установила, что в австралийских тюрьмах очень частыми стали случаи смерти аборигенов. Картина, которую раскрыла Комиссия, является потрясающей. Она вновь подчеркивает необходимость уделять особое внимание случаям применения чрезмерной силы по отношению к расовым и этническим меньшинствам работниками полиции, тюрем, персоналом психиатрических больниц и другими лицами 155/.

425. В этой связи представляется желательным, чтобы расследования, подобные тем, которые были проведены в Австралии, были организованы и в других странах, где есть смешанные общества, с тем чтобы установить, являются ли уязвимые группы населения объектом большего насилия со стороны должностных лиц. Такой курс действий отвечал бы исследованию, проведенному покойным членом Подкомиссии, г-ном Чоудхури, по вопросу о предотвращении дискриминации со стороны должностных лиц правоохранительных органов.

426. В международном праве разработана общая система решения проблем, связанных со всеми видами дискриминации, независимо от их происхождения. Основным документом в этом отношении является Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая Генеральной Ассамблеей в 1965 году, которая, несмотря на свое название, содержит положения, касающиеся расовой, национальной и этнической дискриминации (статья 1).

427. Эта Конвенция предусматривает, что государства разработают всеобъемлющую стратегию по борьбе с дискриминацией:

- а) во-первых, не допускать каких-либо актов или действий, связанных с дискриминацией, со стороны государственных органов как национальными, так и местными (пункт 1 а), b), c), статья 2);
- b) во-вторых, запретить дискриминацию, проводимую любыми лицами или группами и поощрять многорасовые организации и движения (подпункты 1 d) и c), статья 2);
- c) в-третьих, принимать решительные меры (пункт 2, статья 2);
- d) в-четвертых, запретить пропагандистскую деятельность и организации, которые поощряют расовую дискриминацию и признают участие в таких организациях и деятельности преступлением, караемым законом (статья 4);
- e) в-пятых, обеспечить равноправие каждого человека перед законом в отношении осуществления гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав (статья 5);
- f) в-шестых, обеспечить эффективные процедуры защиты для лиц, которые тем не менее подвергаются дискриминации (статья 6);
- g) последним элементом политики является борьба с предрассудками и поощрение взаимопонимания через преподавание, воспитание, культуру и информацию (статья 7). Кроме того, все государства обязуются предупреждать и запрещать всякую практику апартеида на своих территориях.

428. Почти все правительства намерены добиться достижений в деле осуществления основного принципа Организации Объединенных Наций - обеспечения равного уважения к достоинству каждого человека, - и с этой целью они активно участвуют в международном сотрудничестве, а большинство из них стали также участниками Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Значительно возросло число стран, ратифицировавших эту Конвенцию. К 1 января 1989 года ее участниками являлись 125 государств. Тем не менее ряд государств еще не являются ее участниками, а ведь в некоторых из них существуют серьезные расовые проблемы. Будем надеяться, что все страны, в которых имеет место предполагаемая или действительная расовая дискриминация, в скором будущем станут участниками Конвенции.

429. Среди тех стран, которые стали участниками Конвенции, есть страны сделавшие оговорки по некоторым частям стратегии, заложенной в Конвенции. В частности, оговорки были сделаны по статье 4, которая в пункте а) обязывает государства объявить преступлением, караемым законом, любую пропагандистскую деятельность, основанную на расовом превосходстве или ненависти и всякое подстрекательство к расовой дискриминации..., а в пункте b) обязывает государства объявить противозаконными и запретить организации, а также

организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней. Связь между обязательствами государств по этой статье и обеспечением свободы выражения убеждений и ассоциации явилась предметом споров.

430. Все государства вводят ограничения на свободу выражения убеждений. Неограниченной свободы никогда не существовало и существовать не будет, хотя бы уже в силу необходимости обеспечить защиту прав других. Однако все государства не останавливаются на этом и вводят также другие ограничения, ссылаясь при этом, например, на интересы национальной безопасности или необходимость предотвратить беспорядки. Таким образом, здесь вопрос не принципа, а политического выбора - какие права должны иметь самую широкую защиту. Свобода выражения убеждений является очень важным правом, однако злоупотребление этой свободой должно иметь свои границы <sup>156</sup>/. Главное состоит в том, чтобы установить надлежащий баланс между необходимостью не допустить рост расистских проявлений и организаций, с одной стороны, а с другой - обеспечить соблюдение свободы выражения убеждений и свободы ассоциации, о которых говорится в статьях 19 и 20 Всеобщей декларации и в статьях 19, 21 и 22 Пакта о гражданских и политических правах.

431. Во всех этих положениях за государствами признается право ограничивать свободу выражения убеждений и свободу ассоциации в целях защиты прав других. Расистские доктрины и организации представляют собой угрозу осуществлению другими своих прав, и принятие статьи 4 Организацией Объединенных Наций свидетельствует о том, что большинство стран - членов Организации Объединенных Наций считает, что эти ограничения совместимы со свободой выражения убеждений, свободой получать и распространять информацию и создавать ассоциации, как они сформулированы в Международном билле о правах человека.

432. Международный контроль за выполнением положений Конвенции о ликвидации расовой дискриминации, который поручен Комитету по ликвидации расовой дискриминации, не принес еще заметных результатов. Многие государства не сообщают о выполнении своих обязательств. К тому же ресурсы, имеющиеся в распоряжении Комитета по ликвидации расовой дискриминации, являются крайне ограниченными, что не позволяет проводить тщательное изучение представленных докладов и вести конструктивный и результативный диалог с соответствующими странами. Более позитивным аспектом является то, что достаточное число государств (12 к январю 1989 года) сделали заявление о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать в соответствии со статьей 14 Конвенции сообщения от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушений их прав. Это дало возможность отдельным лицам иметь прямой доступ к любому международному органу по наблюдению, занимающемуся проблемами расовой дискриминации. Есть надежда, что число таких заявлений существенно возрастет к концу второго Десятилетия в 1993 году. Однако более важным вопросом является вопрос о том, в какой мере государства осуществляют в пределах действия своей юрисдикции всеобъемлющую стратегию, предусмотренную в Конвенции. Происходит много обнадеживающих событий.

433. В этой области Секретариат Организации Объединенных Наций подготавливает сборник национального законодательства и положений, который, когда будет составлен, даст возможность более точно определить масштабы осуществления этой стратегии. Для этого надо будет собрать более полную информацию по каждому из элементов стратегии. Нет сомнений, однако, что многие государства в ходе

осуществления программ Десятилетий разработали или усовершенствовали свою политику, институты и процедуры в целях более эффективной борьбы с дискриминацией.

434. Это можно проиллюстрировать на примере подходов двух стран. Однако это также не означает, что другие государства не принимали эффективных мер в этой области. Одним из этих подходов является подход Новой Зеландии, где исторически сложилась ситуация, которая охватывает большинство из элементов, разбираемых в настоящем исследовании: люди с разным цветом кожи; коренное население и население европейских иммигрантов и их потомков; а также вновь прибывающие трудящиеся-мигранты и иммигранты из неевропейских стран.

435. Очевидно, что Новая Зеландия справляется с этими проблемами лучше многих других. Что касается коренного народа (маори), то уже в 1840 году был заключен Договор Вайтанги, который регулировал отношения государства с этим народом, а в 1975 году был принят закон, предусматривающий образование суда по вопросам Договора Вайтанги для заслушивания жалоб и рекомендаций о якобы имеющих место нарушениях Договора Короной. Последующие изменения усилили защиту народа, оказываемую в соответствии с Договором Вайтанги, и, вероятно, другим странам, испытывающим проблемы с коренным населением, можно было бы перенять опыт, который накоплен в этой области в Новой Зеландии.

436. Важным документом является также Закон о расовых отношениях от 1971 года, который дополняют Закон о Комиссии по правам человека 1977 года, мировой посредник в расовых отношениях и Суд равных возможностей. В сочетании они представляют собой как всеобъемлющую нормативную систему, так и структурную систему механизмов по решению проблем расовой дискриминации. Необходимо также упомянуть о положениях, касающихся принятия мер по исправлению положения. Закон о государственном секторе от 1988 года предусматривает, чтобы все государственные учреждения действовали по программе равных возможностей, которая является "программой, направленной на выявление и ликвидацию всех аспектов или политики, процедур и других межведомственных барьеров, которые вызывают или увековечивают, либо направлены на возникновение или увековечение неравенства в области занятости любого лица или групп лиц". Целью Закона о государственном секторе является оказание помощи в деле обеспечения такого положения, при котором не существовало бы никаких препятствий для приема на работу в государственные учреждения лиц коренного населения маори или лиц других меньшинств.

437. Другой подход, о котором вкратце следует здесь упомянуть, это подход Швеции, где основная проблема связана с рабочими-мигрантами и другими иммигрантами. Как и многие другие страны, Швеция после ратификации Конвенции о ликвидации расовой дискриминации внесла ряд изменений в свое законодательство, в том числе уголовную ответственность за несоблюдение положений статьи 4 Конвенции.

438. Интересно отметить, что Швеция создала также специальное управление омбудсмена по борьбе с этнической дискриминацией. Омбудсмен уполномочен в сотрудничестве с правительственными и неправительственными организациями активно бороться с этнической дискриминацией, как в отношении отдельных лиц, так и групп лиц. Хотя его функции распространяются на все аспекты социальных отношений, основной упор делается на предупреждение дискриминации в области труда. Эти функции носят, в основном, превентивный и конструктивный характер, поскольку омбудсмен не выступает в качестве общественного обвинителя.



439. Действие и несложное применение национальных процедур обжалования в случаях предполагаемых нарушений представляют собой важные гарантии предупреждения дискриминации.

#### Примечания

- 1/ Резолюция 2919 (XXVII) от 15 ноября 1972 года.
- 2/ Резолюция 616 (VII) Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1952 года.
- 3/ Резолюция 1761 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 6 ноября 1962 года.
- 4/ Резолюция 2054 (XX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1965 года.
- 5/ Резолюция 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года.
- 6/ Приложение к резолюции 3057 А (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 2 ноября 1978 года.
- 7/ Пункт 12 а) в программе 1973 года.
- 8/ Пункт 13 г), 1973 год.
- 9/ Пункт 4 б), 1978 год.
- 10/ Пункт 14, 1983 год.
- 11/ Пункт 13 j), 1973 год.
- 12/ Резолюция 3068 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 30 октября 1973 года.
- 13/ Пункт 12 а) i), 1973 год.
- 14/ Пункт 12 а) v), 1973 год.
- 15/ Пункт 17, 1973 год.
- 16/ Пункты 37-39, 1978 год.
- 17/ Пункт 2, 1983 год.
- 18/ Пункт 1 х) и 21, 1978 год.
- 19/ Пункты 22-28, 1983 год.
- 20/ Пункты 1-15 Программы действий второй Всемирной конференции.
- 21/ Пункт 12 а), 1973 год.
- 22/ Пункт 1, 1978 год.

- 23/ Пункт 15 Декларации 1983 года.
- 24/ Пункты 16-21, 1983 год.
- 25/ Пункты 7 (VI), (VII), (X), 1978 год.
- 26/ Пункты 22-28, 1978 год.
- 27/ Пункт 35, 1978 год.
- 28/ Пункты 53 и 54, 1983 год.
- 29/ Пункты 6, 7 и 31, 1978 год.
- 30/ Пункты 29-32, 1983 год.
- 31/ Пункт 13 е) и f), 1973 год.
- 32/ Пункты 8-11, 1978 год.
- 33/ Пункты 29-39, 1983 год.
- 34/ Пункт 12 а) х), 1973 год.
- 35/ Пункты 12-14 и 28, 1978 год.
- 36/ Пункт 41, 1983 год.
- 37/ Пункт 13 х), 1978 год.
- 38/ Пункт 41 а), 1983 год.
- 39/ Пункты 13 и 14, 1978 год.
- 40/ Содержится в документе A/39/167-E/1984/33 и Add.2.
- 41/ Содержится в приложениях к резолюции 42/47 Генеральной Ассамблеи от 30 ноября 1987 года.
- 42/ Резолюция 42/47 Генеральной Ассамблеи от 30 ноября 1987 года и резолюция 43/50 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1988 года, резолюция 1985/19, 1986/2, 1987/3 и 1988/8 ЭКОСОС.
- 43/ Резолюция 1 (XXVIII) Комиссии по правам человека от 15 марта 1972 года: "Предложения и проект программы Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации", долгосрочная программа международных действий против расизма, апартеида и расовой дискриминации. Записка Генерального секретаря (E/CN.4/Sub.2/325 от 31 июля 1972 года).
- 44/ Резолюция 2785 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1973 года, см., например, E/CN.4/1985/28 (МОТ); E/CN.4/1985/29 (ЮНЕСКО).
- 45/ Резолюция 3057 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 2 ноября 1973 года, приложение, пункт 18 б).

46/ Там же, пункт 18 f).

47/ Доклад второй Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, Женева, 1-12 августа 1983 (A/CONF.119/26, пункт 54).

48/ Резолюция 39/16 Генеральной Ассамблеи от 23 ноября 1984 года, пункт 11.

49/ Программа действий второй Всемирной конференции, пункты 5, 6; План мероприятий на период 1985-1989 годов содержится в документе A/39/167-E/1984/33 и Add.1 и 2.

50/ A/39/167-E/1984/33, Add.2, пункт 10.

51/ Резолюция 38/14 Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 1983 года.

52/ Последний пункт резолюции 43/91 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1988 года.

53/ Призыв, содержащийся в резолюции 40/22 Генеральной Ассамблеи. Решение, содержащееся в резолюциях 39/16, 41/94, 42/47, 43/91 Генеральной Ассамблеи.

54/ Резолюции 42/14 и 43/26 Генеральной Ассамблеи.

55/ Резолюции 42/23 и 43/50 Генеральной Ассамблеи.

56/ Резолюции 42/71, 42/74 и 42/75 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1987 года; 43/45, 43/46 и 43/47 от 22 ноября 1988 года.

57/ Резолюция 42/181 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1987 года.

58/ Резолюция 42/201 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1987 года.

59/ Резолюция 1984/43 ЭКОСОС.

60/ Резолюция 1988/6 ЭКОСОС.

61/ В соответствии с решением 1985/141.

62/ Резолюция 1987/56 ЭКОСОС.

63/ Резолюции 1987/63 и 1988/41 ЭКОСОС.

64/ Резолюция 34/24 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 1979 года.

65/ Джордж Одарти Лэмпти, "Исследование, касающееся конкретных мер, которые должны быть приняты с целью положить конец всем формам торговой, финансовой и технической помощи экономике Южной Африки".

66/ Резолюция 1986/8 ЭКОСОС.

67/ Резолюция 1988/8 Комиссии.

68/ Резолюции 1988/9 и 1989/5 Комиссии.

69/ Резолюции 1988/10 и 1989/3 Комиссии.

70/ Резолюции 1988/12, 1988/13, 1989/6 и 1989/7 Комиссии.

71/ Резолюции 1988/14 и 1989/8 Комиссии.

72/ E/CN.4/Sub.2.

73/ E/CN.4/Sub.2/425 и Corr.1-3 и Add.1-7; E/CN.4/Sub.2/469 и Corr.1 и Add.1; E/CN.4/Sub.2/1983/6 и Add.1-2; E/CN.4/Sub.2/1984/8 и Add.1-2.

74/ Резолюция 1988/3 Подкомиссии.

75/ Резолюция 1988/4 Подкомиссии.

76/ Резолюция 1988/7 Подкомиссии.

77/ ST/HR/SER.A/9.

78/ ST/HR/SER.A/19.

79/ Решение II (XI), принятое Комитетом на своем 233-м заседании 7 апреля 1974 года (E/5636/Add.3, приложение, стр. 1). Решения включены в годовой доклад Комитета за 1975 год (A/10018).

80/ См. пункты 510 и 513 доклада Комитета тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

81/ A/CONF.119/10 и 11.

82/ Пункт 6 резолюции 39/21 Генеральной Ассамблеи от 23 ноября 1984 года.

83/ Пункты 626-631 его доклада сороковой сессии Генеральной Ассамблеи.

84/ E/CN.4/1497.

85/ E/CN.4/1985/8.

86/ E/CN.4/1986/9, E/CN.4/AC.22/1987/1, E/CN.4/1988/8, E/CN.4/A29/8.

87/ E/CN.4/1986/3.

88/ E/CN.4/1989/8.

89/ A/39/22 и Add.1, A/40/22 и Add.1-4, A/41/22 и Add.1, A/42/22.

90/ Взято из докладов Генеральной Ассамблеи, упомянутых в предыдущей записке.

91/ Взято из докладов Совета Генеральной Ассамблеи A/39/24, A/40/24.

92/ E/CN.4/1985/27.

93/ E/CN.4/1986/30, E/CN.4/1987/28, E/CN.4/1988/32, E/CN.4/1987/33.

94/ См. документ E/C.10/83.

95/ См. в целом исследование, подготовленное Джорджем О. Лэмпи для второй Всемирной конференции (A/CONF.119/13, пункты 151-156).

96/ Резолюция 39/16 Генеральной Ассамблеи, пункт 10.

97/ Доклад о мероприятиях по поддержке Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма и расовой дискриминации Подкомитета по вопросам расизма, расовой дискриминации, апартеида и деколонизации, 1975-1983 годы, стр. А-2.

98/ A/CONF.92/40 (1978 год), Приложение VIII, Заявление неправительственных организаций, принявших участие во Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации. A/CONF.119/26 (1983 год), Приложение IX, Участие неправительственных организаций в работе Конференции.

99/ Пункт 11 а) резолюции 39/16.

100/ См. следующие резолюции Генеральной Ассамблеи: 3223 (XXIX) от 6 ноября 1974 года; 3377 (XXX) от 10 ноября 1975 года; 31/77 от 13 декабря 1976 года; 32/10 от 7 ноября 1977 года; 33/98 от 16 декабря 1978 года; 34/24 от 15 ноября 1979 года и приложение; 36/8 от 28 октября 1981 года; 37/40 от 3 декабря 1982 года.

101/ Резолюция 41/94 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года, пункт 15.

102/ Резолюция 40/22 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, пункт 11.

103/ Резолюция 41/94 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года, пункт 11.

104/ Резолюция 1987/12 Комиссии, пункт 3.

105/ Резолюция 8 (XXXII) Комиссии от 1978 года.

106/ Резолюция 3 (XXXVII) Комиссии от 1981 года.

107/ Резолюция 25 (XXXV) Комиссии от 1979 года.

108/ Исследование о дискриминации в области образования, подготовленное Специальным докладчиком г-ном Шарлем Д. Амчуном, издательство Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1957.XIV.3.

109/ Расовая дискриминация. Исследование, подготовленное Специальным докладчиком г-ном Эрнестом Санта Крузом.

110/ Эксплуатация иностранной рабочей силы путем незаконного и тайного ввоза. Исследование, подготовленное Специальным докладчиком г-жей Халимой Эмбарек Варзази, E/CN.4/Sub.2/L.640, 1986.

111/ Исследование по вопросу о правах лиц, принадлежавших к этническим, религиозным и языковым меньшинствам, подготовленное Специальным докладчиком г-ном Франческо Капротти, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.78.XIV.1.

112/ Международные положения о защите прав человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они находятся. Исследование, подготовленное Специальным докладчиком баронессой Эллис, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.XIV.2.

113/ Исследование по вопросу о дискриминационном обращении с представителями расовых, этнических, религиозных или языковых групп на различных уровнях при отправлении правосудия по уголовным делам, таких, как полицейские, военные, административные и судебные расследования, арест, задержание, суды и приведение в исполнение приговоров, включая вопросы идеологии и убеждений, которые способствуют или приводят к расизму при отправлении правосудия по уголовным делам, подготовленное Специальным докладчиком, судьей г-ном Абу Сайд Чоудхури, E/CN.4/Sub.2/1982/7.

114/ Исследование по вопросу о дискриминации в отношении коренного населения, подготовленное Специальным докладчиком г-ном Хосе Р. Мартинесом Кобо, дополнительные части окончательного доклада, E/CN.4/Sub.2/1982/2 и добавления 1-7 (1983).

115/ Резолюция 1988/6 Подкомиссии, пункты 8 и 4, соответственно.

116/ Резолюция 41/94 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года, пункт 3.

117/ A/CONF/92/17.

118/ A/CONF/92/18.

119/ A/CONF/92/24.

120/ ST/TAO/HR/23.

121/ A/CONF/92/17.

122/ ST/HR/SER.A/3, ST/HR/SER.A/7, ST/HR/SER.A/11.

123/ A/CONF/119/5, пункт 9.

124/ A/CONF/92/29 и 119/5.

125/ A/CONF/119/5, пункт 50.

126/ A/CONF/119/5, пункты 51 и 52.

127/ A/CONF/92/4, пункты 11-12, и A/CONF/119/6.

128/ A/CONF/119/6, пункт 12.

129/ E/5760, пункт 33.

130/ A/CONF/119/6, пункт 11.

131/ A/CONF/119/7.

132/ A/CONF/92/4, пункты 104-106.

133/ A/CONF/92/4, пункты 114-123. A/CONF/119/4, глава II. Доклады Генерального секретаря, подготовленные в соответствии с пунктом 18 е) Программы на Десятилетие.

134/ На 12 августа 1988 года, дата закрытия тридцать шестой сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации, было 125 государств-участников. 12 из которых сделали заявление в соответствии со статьей 14.

135/ E/CN.4/1989/22.

136/ ЮНЕСКО, Четыре заявления по вопросу о расе, Париж, 1969 год.

137/ ЮНЕСКО: Наука и расизм. Доклад о работе совещания ученых, прошедшего в Афинах с 30 марта по 3 апреля 1981 года под эгидой ЮНЕСКО. Доклад отредактирован Филиппом Лефетом. ЮНЕСКО, 1982 год.

138/ François Bernier: Nouvelle division de la terre, par les differentes especes ou races d'hommes qui l'habitent (Journal des Scavans 12, 1685, p.148).

139/ Gottfried Wilhelm Leibniz, Otium Hanoveranum, Leipzig 1728.

140/ Tzvetan Todorov: The Conquest of America, translated by Richard Howard (New York, 1984), p. 147. Here quoted from Leonard Thompson: The Political Mythology of Apartheid, Yale University Press, New Haven, 1985, pp. 5-6.

141/ Расы и наука, цит. соч.; указ. работа, стр. 32-33.

142/ Расы и наука, цит. соч.; указ. работа, стр. 33.

143/ Joseph Arthur de Gobineau: Essai sur l'inegalité des races humaines, 4 vols., Paris 1852-55.

144/ Эрнан Санта Круз: Расовая дискриминация. Пересмотренная и обновленная редакция, 1976 год. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1977 год, пункт 40.

145/ Подробная информация, используемая в данном и последующем разделах о Южной Африке, взята из некоторых источников; самым важным из них является "Monitor", the Journal of the Human Rights Trust, Port Elizabeth, июнь 1988 года.

146/ Mr. P.J. Paulus of the Mineworkers Union, взятото из "Monitor", the Journal of the Human Rights Trust, Port Elizabeth, июнь 1988 года, стр. 25.

147/ E/CN.4/Sub.2/392.

148/ Европейский парламент: Комитет по расследованиям причин роста фашизма и расизма в Европе, созданный 25 октября 1984 года. Председатель: Димитриус Евригенис (Греция). Доклад представлен в декабре 1985 год.

149/ New Expressions of Racism. Growing Areas of Conflict in Europe. International Alert in co-operation with SIM (Netherlands Institute of Human Rights, Uerecht). SIM Special No. 7, 1988.

150/ Доклад о работе второй сессии Комиссии, E/600, стр. 19 (приложение А, статья 31).

151/ Цит.соч.; указ. работа, стр. 19.

152/ Резолюция 5 (XXX) Подкомиссии.

153/ E/CN.4/L.1367/Rev.1.

154/ E/CN.4/Sub.2/1985/57, пункт 43.

155/ Промежуточный доклад Королевской комиссии по расследовании случаев смерти аборигенов, содержащихся в заключении.

156/ См. также исследование, подготовленное по вопросу о выполнении статьи 4 Комитету по ликвидации расовой дискриминации, ее специальным докладчиком, г-ном Хосе Иглесом (A/Conf.119/10).

---



## Глава IV

### ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

#### А. Выводы

440. Основной вывод, который необходимо сделать из настоящего исследования, заключается в том, что проблемы расизма проявляются в различных контекстах. Организация Объединенных Наций постепенно признала, что для их решения требуются неодинаковые подходы. Поэтому столь велика потребность в координации и сопряженные с этим трудности. Многие учреждения Организации Объединенных Наций занимаются одним или несколькими аспектами проблемы расизма, не имея достаточного представления о том, что делают другие, не говоря уже о координации осуществления принятых мер.

441. Тот факт, что задача координации была возложена на заместителя Генерального секретаря г-на Яна Мартенссона, которому оказывает содействие Центр по правам человека, является значительным шагом вперед. С тех пор в осуществление этой задачи сделано немало. Однако для прояснения элементов такой координации можно сделать больше.

442. Для этого требуется как минимум обмен информацией о принятых мерах и планируемых мероприятиях различных органов и учреждений. В идеале следовало бы пойти дальше и разработать план совместных действий, за осуществление соответствующих частей которого отвечали бы различные учреждения, функционально наиболее для этого пригодные.

443. Завоевана одна важная победа. В целом она была достигнута даже до начала осуществления десятилетий действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, но была упрочена благодаря их осуществлению: были окончательно развенчаны строившиеся на биологическом фундаменте теории превосходства и неполноценности. Теперь мало кто из участников серьезных интеллектуальных дискуссий осмеливается на такие утверждения, поскольку они противоречат данным науки, а люди, рискнувшие на подобные заявления, утратили бы доверие к себе. Эта победа достигнута в значительной степени благодаря научному сообществу, причем важная роль в содействии тому, чтобы наука развенчала заблуждения прошлого, принадлежит ЮНЕСКО.

444. Сегодня эти проблемы предстают отчетливее как следствие социальных конфликтов, культурной и этнической изоляции и отторжения. Их возникновению, однако, способствовали псевдонаучные теории прошлого и соответствующее отношение к этим проблемам. Предстоит еще покончить с их подсознательными проявлениями.

445. Апартеид по-прежнему остается наиболее серьезной проблемой, которой необходимо уделить первостепенное внимание. Так называемые реформы являются, как выяснилось, больше формальными, нежели реальными. Южноафриканские земли по-прежнему распределяются исходя из представлений о том, будто белое меньшинство должно сохранять свой контроль над более чем 80% всех земельных площадей. Расистская классификация людей не пересмотрена; кажущееся расширение политических прав по-прежнему осуществляется в соответствии с расистскими принципами.

446. Однако стремление к переменам начинает ощущаться и в Южной Африке. Это происходит главным образом благодаря внутренним движениям против апартеида и вместе с тем благодаря внешней солидарности с этими группами, а также давлению, оказываемому на правительство. Можно заметить и перемены в позиции белого населения. В настоящее время в его среде можно различить три группы: с одной стороны, те, кто будет любой ценой цепляться за имеющиеся у них привилегии; с другой стороны - группы белых, которые присыкают в настоящее время к движениям против апартеида и число которых возрастает; наконец, многочисленная группа посредине, члены которой, по-видимому, склонны к рациональному анализу всех "за" и "против" нынешней ситуации: если цена сохранения апартеида окажется выше благ, обеспечиваемых им апартеидом, они откажутся от него.

447. Соответственно международное сообщество должно занять тройкий подход. Санкции, более согласованные и всеобъемлющие, чем нынешние, должны быть направлены против южноафриканской экономики, чтобы лишить ее всех выгод, обеспечиваемых политикой апартеида. Вместе с тем, наряду с этими санкциями нужна систематическая политика сотрудничества с группами, которые в той или иной степени участвуют в борьбе против апартеида. Альтернативные контакты в спортивной, культурной и даже экономической областях на условиях, определенных освободительными движениями и внутренними группами против апартеида, укрепят их позиции в той титанической, но в целом ненасильственной борьбе, которая ведется в настоящее время в Южной Африке.

448. В Намибии, можно надеяться, мы скоро станем свидетелями заката дискриминации и воцарения демократии, однако международное сообщество должно внимательно следить за развитием этого процесса.

449. Что касается других ситуаций дискриминации, то они существенно разнятся. Наряду с большими успехами в осознании проблем коренного населения и путей их решения - чему в значительной степени способствовали Подкомиссия и Международная организация труда - в результате обострения этнических конфликтов и роста национализма возросли проблемы меньшинств. Это обстоятельство будет, несомненно, одной из самых больших трудностей, с которыми столкнется международное сообщество в предстоящие годы. И наконец, сложными являются проблемы, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты и беженцы, и потребуются большие усилия для их преодоления.

450. Подкомиссия должна взять на себя часть ответственности за поиск приемлемых решений. Следует надеяться, что содержащийся в предыдущих разделах анализ и последующие рекомендации облегчат эту задачу.

## **В. Рекомендации**

451. Ниже излагаются представленные Специальным докладчиком рекомендации по различным аспектам проблемы расизма.

### **1. Общие рекомендации**

1. При подготовке к завершению второго Десятилетия Организация Объединенных Наций должна приступить в настоящее время к разработке плана совместных действий по осуществлению многочисленных конкретных мер, которые были рекомендованы в ходе десятилетий.

2. Необходимо укрепить координационную функцию заместителя Генерального секретаря по правам человека. Центру по правам человека необходимо выделить больше ресурсов для этой цели. Следует расширить сотрудничество задействованных в этом органов и учреждений Организации Объединенных Наций. Необходимо поощрять специализированные учреждения на разработку более всеобъемлющих планов в областях, относящихся к их компетенции. Нужно установить или улучшить контакты с региональными и неправительственными организациями как на международном, так и национальном уровнях. Это относится к контактам с движениями, выступающими в защиту гражданских прав, а также к организациям коренного населения и трудящихся-мигрантов.

3. Было бы, вероятно, желательно обновить подготовленное Эрнаном Санта Крусом исследование по проблемам расовой дискриминации, которое было представлено в 1976 году. Основное внимание следует уделять оценке достижений на национальном уровне в различных частях мира в деле ликвидации расовой дискриминации. Эта оценка должна содержать анализ того, в какой степени различные этнические и расовые группы всех категорий пользуются правами человека: гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными. Было бы полезно произвести такую оценку по категориям основных ситуаций, в которых возможна дискриминация, т.е. при ситуациях апартеида, дискриминации против коренного населения, ситуациях, возникающих в условиях рабства, ситуациях, затрагивающих трудящихся-мигрантов и иностранцев, и, наконец, ситуациях, затрагивающих членов этнических групп.

4. Особое внимание при этой оценке следует уделить размаху и эффективности мероприятий по утверждению прав, осуществляемых в рамках национальных юрисдикций для содействия обеспечению равных социальных и экономических, гражданских и политических прав.

5. Для того чтобы окончательно покончить с ложной мифологией расового превосходства и способствовать осознанию коренной общности человечества, следует в сотрудничестве с Центром по правам человека содействовать тому, чтобы ЮНЕСКО активизировала свою работу. Несмотря на то, что биологи уже внесли существенный вклад в решение этой задачи, ЮНЕСКО должна побудить ученых-социологов выявить тайные и подсознательные элементы расизма и формы его проявления. ЮНЕСКО должна также активнее добиваться включения результатов этой деятельности в программы образования на всех уровнях.

## 2. Южная Африка

6. Учреждения Организации Объединенных Наций должны произвести переоценку своих подходов к решению проблемы ликвидации апартеида.

7. Санкции следует продолжать и усилить. Организация Объединенных Наций должна неустанно призывать к глобальному участию в этих усилиях. Санкции должны быть направлены против южноафриканской экономики, южноафриканской военной машины и южноафриканской администрации, стоящей во главе незаконной системы. Санкции и отказ от сотрудничества должны стать основной политикой международного сообщества, направленной против всех элементов южноафриканского общества, функционирующего в рамках системы апартеида, включая отказ от всех форм спортивных и культурных связей, основанных на установлениях апартеида.

8. С другой стороны, Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с освободительными движениями и движениями против апартеида действующими в Южной Африке, разработать руководящие принципы международного сотрудничества с теми организациями и образованиями в Южной Африке, которые ведут активную борьбу за изменение системы и создание в стране демократического общества. Следует поощрять альтернативные движения в области культуры, альтернативные спортивные организации и прочие институты, которые без обиняков заявляют, что они не будут следовать установлениям апартеида.

9. Необходимо усилить помощь жертвам апартеида. Существует, к сожалению, большая опасность того, что в переходный период, который предстоит пережить Южной Африке в последующие десятилетия, число жертв возрастет и соответственно возрастет потребность в международной солидарности.

### 3. Коренное население

10. Необходимо содействовать тому, чтобы государства как можно скорее ратифицировали новую конвенцию МОТ о коренных и других народностях, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

11. МОТ могла бы подумать о разработке процедуры которая обеспечивала бы представителям организаций коренного населения возможность участия в контроле за осуществлением вышеупомянутой конвенции.

12. Рабочая группа Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств должна как можно скорее завершить подготовку декларации о правах коренного населения.

13. Подкомиссия должна рекомендовать соответствующую процедуру для осуществления контроля за выполнением этой декларации. Одновременно Рабочая группа по коренному населению должна продолжить обзор событий, затрагивающих права коренного населения во всех частях мира.

14. Правительства должны принять законодательные и административные меры для предотвращения дискриминации в отношении представителей коренного населения.

15. Отношения между государствами и коренным населением, проживающим в пределах их территории, должны строиться, насколько это возможно, на принципе свободного и компетентного согласия и сотрудничества.

16. Государства должны в максимально возможной степени признать принцип того, что коренное население имеет право на развитие, определяемое их собственным предпочтениями и системами культуры.

### 4. Ситуации, порождаемые рабством

17. Необходимо провести исследования в соответствующих странах, для того чтобы определить, в какой степени потомки прежних рабов все еще сталкиваются с социальными преградами или лишениями.

18. Эффективные меры в защиту прав необходимо осуществлять до тех пор, пока члены этих групп не будут более испытывать трудности или лишения. Вместе с тем такие меры не должны означать дискриминации против членов основного сообщества.

19. В этих и других условиях, когда дискриминация в прошлом по-прежнему является источником социальных лишений, необходимо проявлять осознанность и не допускать неоправданного использования ответственными за поддержание правопорядка властями силы против таких групп.

#### 5. Трудащиеся-мигранты и другие иностранцы

20. Обсуждаемую в настоящее время на переговорах конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей следует завершить как можно скорее, и необходимо содействовать скорейшей ее ратификации правительствами или присоединению к ней.

21. Необходимо принять меры для смягчения напряженности, существующей во многих странах между трудящимися-мигрантами и населением соответствующей страны. Поэтому рекомендуется предпринять более активные усилия в целях достижения взаимопонимания между этими группами в области культуры. Со своей стороны, трудящиеся-мигранты должны признать необходимость соблюдать законы и принципы, действующие в странах, где они проживают; члены общества принимающей страны должны проявлять терпимость и смириться с тем, что общины мигрантов продолжают свои культурные традиции и практику, если они совместимы с законами принимающей страны и правами человека, признанными международным сообществом.

#### 6. Этническая дискриминация, конфликты и защита меньшинств

22. Организация Объединенных Наций должна признать сложный характер этих проблем и выработать более функциональный подход к их решению.

23. Рекомендуется не тратить более усилия на выявление меньшинств, а заняться в первую очередь вопросами существа.

24. Поскольку этнические конфликты нередко ведут к возникновению шовинизма и чувства исключительности, с одной стороны, и недопустимому национальному подавлению, с другой, очень важно разработать руководящие принципы, которые позволили бы увязать стремление к сепаратизму с потребностью в единстве.

25. Необходимо уделить первоочередное внимание вопросам предотвращения политики, в соответствии с которой члены прочно обосновавшихся этнических меньшинств вынуждены покидать страну своего гражданства или подвергаются давлению с этой целью.

26. Политика переселения внутри национальных границ должна осуществляться исключительно на основе свободного и компетентного согласия обеих групп, переселяемых в новые районы, а также население соответствующих районов.

27. Организация Объединенных Наций могла бы изучить возможность разработки руководящих принципов для осуществления лингвистических прав. Хотя это предусматривает, как минимум, наличие права каждого человека на использование своего родного языка, а также на получение и распространение информации на этом языке, остается неясным вопрос о том, в какой степени это право может быть реализовано в области школьного образования, администрации и других областях.

28. Организация Объединенных Наций могла бы также подумать о разработке руководящих принципов реализации права на собственную культуру. Хотя понятно, что речь идет о праве на проявление формальных аспектов собственной культуры в той мере, в какой они не являются несовместимыми с уважением других прав человека, пока еще неясно, предусматривает ли указанное право защиту материальных основ этой культуры.

29. Еще более противоречивой является проблема частичной автономии меньшинств. Организация Объединенных Наций могла бы подумать о том, в каких обстоятельствах меньшинства могли бы требовать частичной автономии и в какой степени должна предоставляться такая автономия.

30. Организация Объединенных Наций могла бы также подумать о содержании права на развитие в той мере, в которой оно касается меньшинств и этнических групп. Хотя представляется разумным, чтобы такие группы имели в определенной мере право определять свои собственные первоочередные задачи в области развития, нельзя допускать при этом, чтобы его реализация означала неоправданные лишения для других народов соответствующей страны.

#### 7. Ликвидация расовой дискриминации в целом

31. В центре всех этих усилий по-прежнему должна оставаться Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, осуществляемая Комитетом по ликвидации расовой дискриминации. Следует поощрять государства, которые еще не сделали этого, стать участниками этой Конвенции, а тех, кто зарезервировал свою позицию, снять свои оговорки.

32. Следует также побудить все государства - участники Конвенции сделать в соответствии с ее статьей 14 заявление, в котором признавалось бы право КЛРД на получение индивидуальных сообщений.

33. Деятельности КЛРД необходимо обеспечить более широкую поддержку, и ему следует дать больше времени для обсуждений. Нужно изыскать возможность финансирования его деятельности из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Государства должны выполнять все обязанности по представлению докладов в соответствии с положениями Конвенции.

34. Необходимо улучшить контакты и обмен информацией между КЛРД и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Поскольку оба органа занимаются аналогичными вопросами, они должны использовать взаимный опыт, не умаляя при этом тот факт, что КЛРД является совершенно независимым органом.

35. Независимо от того, являются государства участниками Конвенции или нет, они обязаны принять необходимые меры для ликвидации расовой дискриминации. Такие меры должны включать принятие более строгих положений уголовного законодательства против расистских акций и преследование тех, кто разжигает расовую ненависть.

36. Нередко некоторые группы, о которых говорилось выше, - члены коренного населения, переселившиеся в городские центры, потомки тех поколений, которые ранее жили в рабстве, и трудящиеся-мигранты - живут в условиях нищеты, напоминающих условия гетто. Поэтому необходимо проявлять особую осмотрительность при обеспечении правопорядка. Необходимы меры для недопущения использования органами правопорядка чрезмерной силы. При

подготовке сотрудников полиции и тюремного персонала, а также должностных лиц органов правопорядка необходимо разъяснять им и доводить до их сознания социальное положение и психологическое состояние этих групп. Нужно также добиваться того, чтобы должностные лица органов правопорядка признали и приняли касающиеся прав человека этические принципы и требования, которыми они должны руководствоваться в своей работе.

38. Государства должны также гарантировать, чтобы органы правопорядка обеспечивали равную защиту всем группам общества. Не должно быть никакого ущемления по сравнению с другими группами общества в бюджетных ассигнованиях на душу населения для обеспечения правовой защиты, в том числе полицейской, социальных групп, сталкивающихся с трудностями и лишениями в социальном плане.

39. Во всех странах жертвам расовой дискриминации необходимо обеспечить на национальном уровне эффективные средства защиты.

40. В целях оказания правительствам помощи в осуществлении вышеизложенных рекомендаций Центр по правам человека должен активизировать свои усилия, направленные на разработку примерных законов по предупреждению расовой дискриминации.

41. Образование, как на неформальном, так и на формальном уровнях, имеет существенно важное значение для предупреждения дискриминации. Основные взгляды формируются зачастую на самых ранних этапах жизни людей и передаются от родителей к детям или через неформальные контакты в среде ближайшего окружения. Поэтому, наряду с усилиями, предпринимаемыми в системе формального образования в целях ликвидации расовых предрассудков, должны приниматься меры по обеспечению нормального общения детей в раннем возрасте. При принятии мер, предусмотренных статьей 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, государства должны сотрудничать с ЮНЕСКО и Центром по правам человека, чтобы выработать более эффективные пути решения связанных с этим проблем.