



# 联合国 大会



1990/9/24

SEP 24 1990

UNISA COLLECTION

Distr.  
GENERAL

A/45/464  
11 September 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议  
临时议程 \* 项目76

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 1967年以来被以色列占领的 巴勒斯坦领土内的巴勒斯坦难民

### 秘书长的报告

1. 本报告是按照大会1989年12月8日第44/47E号决议提交大会的,该决议的执行部分如下:

"大会,

"....

"1. 强烈重申要求以色列停止移走和迁徙自从1967年被以色列占领的巴勒斯坦领土内的巴勒斯坦难民,并停止毁坏他们的住所;

"2. 请联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员应付自从1967年被以色列占领的巴勒斯坦领土内的巴勒斯坦难民的严峻境况,向这些难民提供工程处的一切服务;

\* A/45/150 和Corr.1。

“3. 请秘书长与主任专员合作,恢复向被占领的巴勒斯坦领土内的所有巴勒斯坦难民和他们的后裔发放身分证,不论他们有没有接受工程处的配给品和服务;

“4. 请秘书长同主任专员协商后,在大会第四十五届会议开始之前,就本决议的执行情况,特别是以色列是否遵守以上第1段的规定,向大会提出报告。”

2. 1990年2月28日,秘书长给以色列常驻联合国代表发去一份普通照会,提请其注意下列事项:按照上述决议,秘书长有责任提交报告,因此请以色列常驻代表向他说明以色列政府在执行该项决议有关规定方面已经采取或打算采取的任何步骤。

3. 1990年6月29日,以色列常驻代表在一份普通照会中答复如下:

“以色列政府对这一决议的立场载于最近几年来每年向秘书长提交的复文中。秘书长1989年10月6日的报告(A/44/608)载有最近的几次复文。此外,以色列出席特别政治委员会的代表在1989年10月27日的发言(A/SPC/44/SR.8)中曾重申以色列的立场。

“这项决议非常领袖歪曲事实,其提案国有意忽略加沙地区的生活条件自1967年以来有了改善的事实。第44/47E号决议没有提到自1967年以来加沙地区的学生人数大量增加,也没有提到加沙地区居民的文盲率自该年以来显著下降。这项决议也没有提到医疗的大规模发展或环境服务方面(包括供水、下水道和垃圾处理)的改善。第44/47E号决议的提案国别有用心地不提这些事实,企图使得加沙难民问题和难民生活条件成为永久存在的问题。

“最能说明这种态度的莫过于这项决议对难民重新安置项目的谴责。自1967年以来,以色列在加沙地区执行了社区发展项目,从而使大约2万户人家约15万得以自愿离开难民营,迁至附近的住宅区。这个数字占加沙难民总数的三分之一。对于以色列在规划和执行这些住房项目中发挥的关键作用,秘书长和近东救济工程处主任专员在他们的报告(A/40/613 和A/40/13)中都给予了承

认。

“此外，这项决议要求秘书长不论难民的需要如何，恢复签发身份证的工作，这再次表明了决议的明显的政治偏向。

“尽管受到破坏，以色列决心通过难民住房方案等项目，履行人道主义任务，改善难民的生活条件。以色列将欢迎国际社会为改善难民生活条件而提供的所有援助。”

4. 下面关于以色列遵行大会第44/47E号决议情况的资料以近东救济和工程处主任专员的报告为根据。

5. 在加沙地带和西岸，以色列当局为了惩罚难民，拆毁和封闭了难民住所。主任专员向大会提交的年度报告详细阐述了这个问题。<sup>1</sup>

6. 工程处继续向以色列当局调查1971年被拆毁住房的加沙地带难民的重新安置情况。去年的报告(A/44/608)第6段曾提及87户的居住情况恶劣。至1990年6月30日为止的情况不变：这87户中有13户住房情况仍然恶劣，19户住房情况还是不能令人满意，37户的住房情况令人满意，18户已购买了由以色列当局主持营建的房屋。在本报告所述期间，已数次调查了住房情况恶劣的13户难民的情况。尽管以色列当局一再保证为他们重新安排住房，迄今进展甚微。当局已向工程处保证，已拟订一项解决方法，并将尽快予以执行。

7. 在本报告所述期间，主任专员收到下列关于以色列当局在加沙地带拆毁难民住所的资料，拆毁住所的理由是未经正式批准在难民营范围以外的公地上营建住房：

(a) 根据去年报告(A/44/608)第7(a)段，以色列当局通知住在贾巴利亚难民营北周界线的几户难民拆除住所的一些增建部分。这些难民已将此事提交以色列高等法院裁决，但法院将其驳回。迄今未发生毁房事件，但推土机在该住所周围堆沙，将其隔离。据报以色列当局已与其中一些难民进行讨论；

(b) 原住在海淮难民营周界线其住所于1983年被拆毁的35户难民(参见A/41/564,第7(b)段),其中有18户已在谢赫拉万贝特拉希亚的住房区获得几块建地。一户在海淮难民营购买了一个空置的住所;三户已迁入贾巴利亚难民营的亲戚家中。一户暂住在海淮难民营的亲戚家中;两户已迁入居住在被拆毁住所原址上的亲戚家中。其余10户现住原址或附近由他们自己建盖的临时住所里。在住房情况特别恶劣的13户中,一户已迁入贾巴利亚难民营与儿子同住。以色列当局说,他们愿意考虑在住房区内给尚未重新安置住房的那几户难民分配建地,但该建地不会在离原址最近的谢赫拉万住房区内。

(c) 拉法难民营周界线以外的四个私人建造的房间已被拆毁。

8. 去年的报告(A/44/608)第8段曾提到,加沙地带拉法难民营Q段的几户难民在以色列当局的坚持下同意迁居到特勒苏勒坦住房区内。到1990年6月30日为止,45户已迁到特勒苏勒坦。但一些户人家仍住在原住所内,其中13户的住所已被周围堆起的沙堆隔离。

9. 在本报告所述期间,以色列当局没有分配加沙地带住房区内任何新的建地给住在难民营的难民。没有难民从难民营迁入住房区。已分配了三十二块建地给被选为第一批从所谓加拿大营(拉法--西奈)回返的住户,并安置在特勒苏勒坦的住房区。在本报告所述期间,32户家庭的户长越过埃及--以色列边界到加沙地带以监督在特勒苏勒坦的住房建设工程。此外,31户难民合计151人从所谓加拿大营返回加沙地带。他们的住房由其亲戚提供。

10. 据主任专员所得的资料,以色列当局迄今在加沙地带共拨出约3914块建地用于兴建住房。3714户难民(共22 946人)在2 605块建地上建造了房屋,236块建地正在建造房屋,936块建地仍未动工,137块建地已由非难民户建造房屋。此外,3 034户难民(共18 823人)已搬入了2 666个建成的住房单元,这些单元共有房间5893个。

11. 难民户继续以津贴率购置建地,在贝特拉希亚、纳斯拉和特勒苏勒坦地区

由以色列当局开发的住房区内营建房屋。去年的报告(A/44/608,第12段)说,由以色列当局主持、建成后将出售的谢赫拉万多层公寓楼段的建造仍在继续,但由于当前情况,工程进程大为放慢。

12. 关于大会第44/47E号决议第2段对主任专员的要求,主任专员说,工程处除了提供正常的服务外,还从1988年初起一直向被占领领土内需要援助的人提供紧急粮食援助、医疗援助和其他援助。工程处还开展了一项长期方案,以改善基础设施,特别是难民营的基础设施,并改善经济和社会环境。主任专员最近的报告<sup>2</sup>详细讨论了这些方案。

13. 秘书长感到遗憾的是,他目前无法满足上述决议第3段对他的要求。根据近40年来一直遵循的一种安排,所有在近东救济工程处登记的难民户都持有工程处签发的登记卡。这些登记卡表明家庭成员数目以及他们是否有资格享受服务,但这些登记卡不是身份证,其用途比身份证小得多。近东救济工程处主任专员指出,工程处签发登记卡,其中开列有关难民户的情况,在登记时记载于登记册虽然我们赞同有必要按决议的要求签发证件,但主任专员没有办法签发此类身份证。然而,他将不断审查这种情况,以确定是否可能签发有关适当证件表明难民户个别家庭成员的登记情况。

### 注

<sup>1</sup> 《大会第四十五届会议正式记录,补编第13号》(A/45/13),第七章,B节。

<sup>2</sup> 《大会第四十三届会议正式记录,补编第13号》(A/43/13),第二章,B节;同上,《第四十四届会议,补编第13号》(A/44/13),第六章,C和D节,和同上,《第四十五届会议,补编第13号》(A/45/13),第六章,C和D节。