

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/40/644
19 September 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH

第四十届会议

临时议程 * 项目 84 (f)

发展和国际经济合作：环境

《向沙漠化进行战斗的行动计划》资金筹措

秘书长的报告

目录

	页次
一、 导言	2
二、 从各国政府收到的答复	4
三、 结论	12

* A/40/150.

一、 引言

1. 本报告是遵照大会1983年12月19日题为“《向沙漠化进行战斗的行动计划》经费筹措的研究”的第38/163号决议第5段的规定而提出的。

2. 有关沙漠化主要问题的调查，包括防治沙漠化的费用和筹措向沙漠化进行战斗和开垦沙漠化土地等方案所需额外资金的办法，载于近几年提交大会的三项专家研究报告(A/36/141, A/37/424和Add.1和A/38/403)，大会于审议最后一项报告后，通过了第38/163号决议，在其中：

(a) 再次请尚未就可行性研究和关于执行其他筹资措施的具体建议，以及尚未就秘书长1981年10月1日报告附件(A/36/141)所述关于取得资金的方法向秘书长提出意见的所有会员国，尽速提出其意见；

(b) 又请所有尚未就秘书长报告附件第五章所载关于专家可行性研究及设立一个国际金融公司资助非商业性沙漠化防止措施的工作计划提出其意见的会员国，也尽快提出其意见，特别是关于下列问题的意见：

(一) 成立该公司；

(二) 愿否参加出资。

3. 在该项决议以后，环境规划署执行主任于1984年4月11日代表秘书长向尚未对秘书长1982年3月30日的普通照会答复的会员国发信，要求它们对大会所指定的具体问题提出意见。1985年2月20日和4月30日又发出了催询信和电报。

4. 截至1985年7月1日为止，共收到66个会员国的答复。其中有32份答复是1982年和1983年收到的，并已在秘书长的两个报告(A/37/424和Add.1和A/38/403)中作了摘要介绍。1983年收到的3份答复(哥斯达黎加、马里和多哥)，由于收到太晚，未能收入秘书长给大会第三十八届会议的报告，兹在下文摘要介绍。在1984年和1985年又收到31份答复。其

中 10 份仅表示收悉。 另外 21 份载有对大会所提出的某些具体问题的评论和意见。

5. 在至今作出回答的 66 个会员国中, 20 个会员国仅表示收到了秘书长的普通照会或环境规划署执行主任的信件。 兹将其余 46 个会员国的意见摘要如下:

(a) <u>关于可行性研究</u>	<u>国数</u>
无意见	31
支持, 同意或认为可行	6
不支持	9
(b) <u>关于方式</u>	
无意见	35
支持或同意	3
不支持 (不接受或不赞成)	8
(c) <u>关于国际金融公司</u>	
无意见	10
支持	22
不支持	14
(d) <u>关于愿否出资参加国际金融公司 (表示支持的 22 国)</u>	
可能参加	6
不能出资参加	16

二、从各国政府收到的答复

6. 现将对执行主任1983年3月28日信的3份答复的有关部分, 和对1984年4月11日另一封信的21份实质性答复摘录如下。

阿尔及利亚

〔原件：法文〕

〔1985年5月28日〕

1. 阿尔及利亚政府认为, 设立一个非商业性的筹措资金的机构肯定可以在全球一级加强向沙漠化进行战斗的努力并且可以有效的帮助财政资源不足的国家。

2. 阿尔及利亚政府鼓励设立一个国际金融公司资助控制沙漠化的项目, 特别是由于在本国有几百万公顷的土地受到沙漠化影响, 需要为全国《向沙漠化进行战斗行动计划》内的若干项目寻求资金。

巴哈马

〔原件：英文〕

〔1985年5月24日〕

巴哈马联邦政府审查了可行性研究和设立一个独立的金融公司资助沙漠化项目的工作计划。巴哈马认为该建议有若干可取之处, 但是由于预算紧张, 不能在财力上支持该建议。

比利时

〔原件：英文〕

〔1985年5月8日〕

1. 关于秘书长报告中提议的筹措资金的补充办法, 比利时政府认为有些筹措资金办法。例如征收国际贸易税、设立一个原料共同基金、出售货币基金组织的黄

金、征收海洋开发收益税等等都多少意味着自动捐款，比利时对此不能接受。联合国机构应当通过现有的筹资途径来执行它们的活动，即根据国民总产值计算的经常缴款或志愿捐款。

2. 此外，比利时认为，诸如沙漠化项目的这种业务经费，最好是从志愿捐款而不要从经常缴款中筹措资金。

3. 由于上述理由，比利时反对第132号决议草案，该决议要求秘书长本着加强国际经济合作的精神，审查不同的筹措资金办法。

4. 关于秘书长报告(A/36/141)中拟议的设立一个国际金融公司，以便为向沙漠化进行战斗的项目筹措资金问题，比利时认为设立一个新的国际金融公司是不适宜的，因为缺乏资金。此外，现有的各金融机构，例如世界银行、各区域发展银行、欧洲投资银行等应该更加参与此事。

5. 上述各银行、环境规划署、开发计划署和欧经共同体委员会设立了一个国际开发机构环境委员会，在其中若干这些机构参与了沙漠化问题。此外，为了确保有关经济发展和保护环境共同宣言的经常性后续活动，欧经共同体环境部长理事会于1984年6月28日通过一项决议，表示有意加强欧经共同体委员会在国际开发机构环境委员会中的代表程度。

伯利兹

〔原件：英文〕

〔1985年4月12日〕

伯利兹承认该《计划》是一项有益的计划。然而，遗憾的是它现在不能参加。

贝宁

〔原件：法文〕

〔1985年5月27日〕

贝宁政府支持同干旱和沙漠化进行战斗的任何行动。因此，贝宁政府不反对设

立一个国际金融公司为非商业性的防治沙漠化项目筹供资金。

保加利亚

〔原件：英文〕

〔1985年5月14日〕

由于特定的地理和气候条件，保加利亚没有受到沙漠化进程的影响，因此缺乏为解决此问题作出重大贡献的专门知识。

布尔基纳法索

〔原件：法文〕

〔1985年3月22日〕

布尔基纳法索政府对可行性研究和关于执行其他筹资措施的具体建议以及秘书长报告(A/36/141)附件中所提出的取得资金的方法，提不出具体意见。然而，它完全支持该报告附件第五章所载关于设立一个国际金融公司来支助防治沙漠化的项目。布尔基纳法索政府将研究出资参加该公司的可能性。

科摩罗

〔原件：法文〕

〔1985年5月16日〕

科摩罗政府对该报告没有意见。它支持设立一个国际金融公司支助非商业性的防治沙漠化项目。

哥斯达黎加

〔原件：西班牙文〕

〔1983年7月29日〕

1. 由于哥斯达黎加不存在沙漠问题，又鉴于其困难的经济情况，它将不出资

参加该国际公司。

2. 然而, 哥斯达黎加坚定支持设立该公司的工作计划, 这将有助于解决其他国家的此类问题。

科威特

〔原件: 英文〕

〔1985年6月27日〕

有关当局遗憾地指出, 目前它们不能参加为《向沙漠化进行战斗的行动计划》筹措经费。

马来西亚

〔原件: 英文〕

〔1985年6月27日〕

马来西亚充分支持联合国《向沙漠化进行战斗的行动计划》。然而, 由于它现在财力紧张, 限制了它参加该《行动计划》。

马 里

〔原件: 法文〕

〔1983年8月29日〕

1. 为获得为《行动计划》筹供资金的其他办法, 马里政府提议:

- (a) 在国际范围征收进口和出口税或一般贸易税(税率为0.1%);
- (b) 出售货币基金组织的黄金和特别提款权的收益;
- (c) 开发领海以外的海底;
- (d) 征收地球静止轨道通讯卫星的放置税。

一般意见

2. 对 国 家 提供的资金不应当根据该国负债的情况及其偿付的能力, 而应当

根据该国沙漠化进程的情况。对最不发达国家提供的资金应当采取长期无息贷款或赠款的形式。

具体意见

3. 关于第一项建议，我们有如下意见：

- (a) 设立一个有效的关税制度；
- (b) 编制一份各国征税产品清单；
- (c) 降低食品的税率，增加所有有损环境的产品的税率。

4. 关于通过黄金出售和特别提款权所筹集的资金，应委托环境规划署来管理这些资金，而不必设立一个新的管理机构，以免带来额外的财政负担。

5. 在确定卫星放置税时，应考虑到不要增加最不发达国家内已很高的通讯成本。

尼日尔

〔原件：法文〕

〔1985年3月29日〕

向沙漠化进行战斗的努力是尼日尔社会经济发展方案中的一个优先事项。因此，本国政府支持设立一个国际金融机构来向沙漠化进行战斗。

巴拿马

〔原件：西班牙文〕

〔1985年3月16日〕

巴拿马支持设立一个国际金融公司支助非商业性的向沙漠化进行战斗的措施。然而，巴拿马由于预算困难，现阶段不能承担任何财力贡献。

菲律宾

〔原件：英文〕

〔1984年9月5日〕

菲律宾全国环境保护委员会支持《行动计划》的总目标。然而，菲律宾它议它极力但不愿意作财务上参加。

卢旺达

〔原件：法文〕

〔1985年3月18日〕

卢旺达政府对于技术上的可行性研究和所提议的工作计划没有具体意见，但它极力支持设立一个此类公司，并愿意积极参加该公司的设立。

所罗门群岛

〔原件：英文〕

〔1984年5月30日〕

所罗门群岛政府一般同意设立该公司，但不愿意作财务上参加。

索马里

〔原件：英文〕

〔1985年3月28日〕

本国政府完全支持设立一个国际金融公司作为防治沙漠化计划的一个部分。但是本国政府对于该公司筹措资金方面的贡献将是有限的，它将采取措施支持环境规划署从双边和多边来源筹措更多的资金。

苏丹

〔原件：英文〕

〔1985年4月24日〕

1. 苏丹是在边境内外受沙漠侵害最严重的非洲国家之一，非常关切地注意到

《向沙漠化进行战斗的行动计划》执行缓慢。执行该《计划》的主要障碍之一过去是，现在仍然是缺乏充足资源。

2. 苏丹感谢某些捐助国的捐款，同时期望着能够将资金来源体制化。

3. 苏丹完全支持设立一个如拟议的金融公司。苏丹虽然面临着困难的经济局势，但将不遗余力地支持该公司，并且呼吁国际社会对该公司给予一切可能的支持。

泰 国

〔原件：英文〕

〔1985年3月8日〕

1. 泰国政府原则上可接受独立一国际金融公司的建议，虽然根据联合国沙漠化地图，泰国不属于可以接受环境规划署财政援助的干旱和半干旱地区。

2. 目前，泰国不能提供任何财力援助，支持该公司的非商业性的防治沙漠化措施，因为在泰国某些部分也有一些干旱和半干旱地区，需要解决因此而出现的问题。

多 哥

〔原件：法文〕

〔1983年3月8日〕

其他措施

1. 同特别提款权间接联系计划所得的收益，看来可能适于这一情况。各发达国家需表示谅解此项安排，才能实行。

取得减让性资金的方法

2. 各发达国家必须根据一项关于官方发展援助的商定目标来再次提供必需的资金。

设立国际金融公司

3. 多哥支持这一建议，其根据是：

(a) 沙漠化问题在世界上的重要性。该问题对有关国家的经济和社会发展

带来非常不利和严重的后果。因此要进行不懈的斗争来战胜这一灾难；

(b) 该机构的独立性。该机构应能执行一项自主和积极的筹措资金政策，并能迅速进行干预，这样才能更好的实现它所致力目标。

可取的措施

4. 在所提议的各项措施中，可将两项措施并在一起，以使该公司有更多的活动余地：

(a) 应由捐助国磋商，设立一个有限的共同保证制度。这将作为检验和发扬国际团结的一种手段；

(b) 为了加强该公司，可将货币基金组织的一部分黄金储备转让给该公司，作为公司借款的担保品。

5. 一旦上述安排实现以后，可以以国际团结的名义邀请各富有国家承担责任，提供大规模行动所需要的资金。

苏维埃社会主义共和国联盟

〔原件：俄文〕

环境规划署于1985年7月一封其日期是1982年8月20日的信，信中
指出苏联政府不赞成设立一个国际金融公司。

南斯拉夫

〔原件：英文〕

〔1985年6月11日〕

南斯拉夫完全支持国际社会向沙漠化进行战斗的各项努力。然而在现阶段，南斯拉夫感到遗憾的是，它不能出资参加在这方面的非商业性项目。

扎伊尔

〔原件：法文〕

〔1985年3月23日〕

执行委员会支持设立一个国际金融公司资助沙漠化防治项目。然而，扎伊尔目前对于任何缴款要求不能作积极响应。

三、结论

7. 本报告是提交大会有关各成员国对《向沙漠化进行战斗的行动计划》经费筹措的专家研究的答复的第三份报告。第一份报告由秘书长交给第三十七届会议，其中载有14个成员国的答复。第二份报告载有另外18份答复，已提交给第三十八届会议。本报告是1985年和1985年期间所收到的34份答复的摘要。下面的表载列这34国政府的答复。近4年来所收到答复的总数为66份，或约占全部成员国的40%。其中22份仅为收悉通知，所收到的实质性答复的份数不到成员国总数的30%。

34 国政府对大会第36/191号 第37/220号和第38/163号决议的答复摘要

	阿尔巴尼亚	巴哈马	比利时	贝宁	布隆迪	科摩罗	哥斯达黎加	科威特	马来西亚	马里	尼日尔	巴拿马	菲律宾	卢旺达	所罗门群岛	索马里	苏丹	泰国	多哥	苏联	南斯拉夫	扎伊尔	共 计
可行性研究	+	+		+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	19
无意见													+										2
支持																							1
不支持			+																				
方 式	+	+		+	+	+	+	+	+		+	+	+	+	+	+	+	+		+	+	+	19
无意见										+									+				2
支持																							1
不支持			+																				
国际金融公司								+		+			+								+		4
无意见									+		+	+		+	+	+	+	+	+			+	16
支持	+	+		+	+	+	+																2
不支持			+																	+			
出资参加				+	+					+	+						+		+				7
无意见																							0
愿参加																							
可能参加 (但不确定)	+													+									5
不能参加		+					+		+			+			+						+	+	10

注：12 国政府仅告知收悉：安哥拉、巴巴多斯、伯利兹、玻利维亚、保加利亚、多米尼加、海地、教廷、爱尔兰、利亚里亚、萨摩亚和坦桑尼亚联合共和国。

8. 对所收到的答复和通知进行分析的结果说明,在 91 个受到沙漠化影响的国家中,至今只 25 国作了回答。自从两年以前提交上次报告以来,进展缓慢——只有另外 16 个受影响的国家送来收悉通知或答复。

9. 从所收到的 46 份答复中所讲到的实质性问题,可看出下列两点:

(a) 多数国家不支持拟议中的方式;

(b) 半数答复支持设立一个国际金融公司,但是很少几国愿意出资参加。

10. 3 份专家研究所概述的筹供额外资源以资助《向沙漠化进行战斗行动计划》的各项措施,似乎得不到普遍的支持。可是,大会或许会认为 3 份研究报告中所提出的富有创新精神的办法和方式值得进一步考虑设立一个认识更为集中的小组会更胜任这项工作。可以请根据大会 1977 年 12 月 19 日第 32/172 号决议所设立的防治沙漠化协商小组担负此项任务,以便订出确实可行和有效的办法为实施《行动计划》筹措资金,要将重点置于为此目的设立一个国际金融公司的可行性。

- - - - -