



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/1986/3/Add.13  
9 December 1988

RUSSIAN  
Original: SPANISH

Первая очередная сессия 1989 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-  
участниками Пакта, о правах, охватываемых статьями 10-12,  
в соответствии со вторым этапом программы, учрежденной  
Экономическим и Социальным Советом в его  
резолюции 1988 (LX)

МЕКСИКА

[3 августа 1988 года]

ВВЕДЕНИЕ

1. Мексика как государство-участник Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, настоящим направляет Экономическому и Социальному Совету свой первоначальный доклад о правах, охватываемых статьями 10-12 этого многостороннего соглашения.
2. Настоящим докладом правительство Мексики завершает этап первоначальных докладов, представляемых в соответствии с просьбой, высказанной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1988 (LX).
3. В соответствии с общими рекомендациями и предложениями, принятыми Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, правительство Мексики в дополнение к информации о работе учреждений и о правительственной политике Мексики в целях осуществления прав на охрану семьи и достаточный уровень жизни и здоровья изложило статьи Конституции и соответствующие положения мексиканского законодательства в целом.
4. Мексика присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 23 марта 1981 года. Пакт вступил в силу в

GE.88-18560

Мексике 23 июня 1981 года. Сессионная рабочая группа правительственных экспертов по осуществлению Пакта рассмотрела в 1982 году первоначальный доклад Мексики об осуществлении прав, охватываемых статьями 13-15 Пакта (E/1982/3/Add.8). В 1986 году Рабочая группа рассмотрела первоначальный доклад Мексики об осуществлении прав, охватываемых статьями 6-9 Пакта (E/1984/6/Add.10).

5. Современная концепция права и прогрессивный характер международных пактов о правах человека в основном совпадают с принципами, которые были провозглашены как результат мексиканской революции, начавшейся в 1910 году.

6. В мексиканской Конституции 1917 года нашли воплощение в духе исторической эпохи демократические идеалы, к которым стремится наша страна, при этом под демократией понимается не только правовой строй и политический режим, но и порядок жизни, основанный на непрерывном улучшении экономического, социального и культурного состояния народа" (статья 3 Конституции).

7. В этом смысле мексиканская Конституция полностью признала индивидуальные права и свободы и в то же время, в более широком плане, воплотила в себе социальные права, поставив коллективные интересы выше индивидуальных или частных интересов и предусмотрев обеспечение важнейших прав в области социального обеспечения.

8. Мексиканское правительство стремится закрепить экономические, социальные и культурные права во всей системе своего внутреннего законодательства, в частности в таких актах как Федеральный закон о труде, Закон об аграрной реформе, Федеральный закон об образовании, Закон о социальном обеспечении, Общий закон о здравоохранении, Гражданский кодекс для федерального округа в вопросах, представляющих общий интерес, и для республики в целом по вопросам, представляющим федеральный интерес, Федеральный закон о жилищном строительстве и Общий закон об экологическом равновесии и охране окружающей среды.

9. На протяжении текущего столетия мексиканское общество претерпело глубокие изменения. Конструктивные усилия режима, созданного после революции, охватывают интересы широких слоев населения: в 1930 году продолжительность предстоящей жизни при рождении составляла 37 лет, сегодня же она возросла до 69 лет; за тот же период коэффициент неграмотности упал с 50 % до 6%. Более половины всего населения пользуется сегодня услугами социального обеспечения, и почти каждый мексиканец охвачен первичным медико-санитарным обслуживанием.

10. Экономика Мексики также значительно преобразилась в результате осуществления серьезных политических мер, включающих аграрную реформу, промышленное развитие и развитие инфраструктуры, коммуникаций и обслуживания в городских районах. Национальная экономика непрерывно развивается, при этом среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта в период с 1940 по 1980 год составляли 6,5%.

11. Несмотря на достигнутый прогресс, проблемы сохраняются; некоторые из них так и не были решены в результате экономического роста, а другие были порождены самим процессом развития как такового; в настоящее время эти проблемы обострились в свете трудностей, возникших в результате самого серьезного экономического кризиса в современной истории Мексики.

12. В соответствии с общими предложениями и рекомендациями, принятыми Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, в докладе рассматриваются демографические данные и основные социально-экономические показатели Мексики.

## 1. Демографические аспекты

13. Численность населения Мексики в 1987 году, по оценкам, составляла 81,2 млн. человек. Ежегодный прирост населения равен 2,01%. В возрастной структуре населения Мексики преобладает молодежь: лица в возрасте до 18 лет составляют 47,5% населения. Однако число жителей в возрасте до 5 лет начало сокращаться в абсолютном выражении; количество рождений в год на 1000 жителей сократилось с 43 в 1970 году до 27 в 1987 году.

### Процентное распределение населения по населенным пунктам с различной численностью населения

<u>Населенные пункты с числом жителей:</u>	<u>1970 г.</u>	<u>1980 г.</u>	<u>1985 г.</u>
0 - 2 499	37,6	32,6	30,7
2 500 - 14 999	15,5	14,2	13,3
15 000 - 99 999	13,2	11,2	10,8
100 000 - 999 999	17,2	22,9	24,6
1 000 000 и более	16,3	19,2	20,4

## 2. Социальные показатели

### A. Здравоохранение

14. Состояние здоровья населения в Мексике коренным образом улучшилось: с 1930 по 1985 год годовой коэффициент смертности сократился с 25,6 до 5,9 смертей на 1000 жителей. В частности, значительно сократилась детская смертность. В последние 50 лет были искоренены такие заболевания, как жёлтая лихорадка, тиф и оспа, а другие заболевания, такие как малярия, туберкулез, коклюш и корь были поставлены под контроль.

15. В задачу национальной системы комплексного развития семьи входит улучшение питания матери и ребенка через посредство национальной программы питания семьи, созданной в 1977 году, и программы профилактической медицины и питания. Министерство здравоохранения с помощью генерального директората по координации услуг в области здравоохранения в штатах и Мексиканского института социального обеспечения (МИСО) провело ряд мероприятий, направленных на содействие сбалансированному питанию и на борьбу с недоеданием медицинскими средствами.

16. С введением в 1979 году национальной системы карт вакцинации против полиомиелита, кори, дифтерита, коклюша и столбняка был достигнут большой прогресс в области профилактической медицины.

17. Общее число лиц, застрахованных в МИСО, достигло почти 8 миллионов, при этом около 33 миллионов человек имеют право на пособия. Кроме того, МИСО через различные программы обеспечивает страхование и для других важных групп населения, в основном в сельских районах, путем принятия мер социальной солидарности.

Основные показатели состояния здоровья населения (1987 год)

Коэффициент смертности	
Общая смертность <u>1/</u>	5,9
Детская смертность <u>2/</u>	23,3
Смертность при рождении <u>2/</u>	0,7
Продолжительность жизни (годы)	69,0
Коэффициент рождаемости <u>1/</u>	27,2
Коэффициент фертильности <u>3/</u>	3,4

1/ На 1000 жителей.

2/ На 1000 живорожденных детей.

3/ Число детей в расчете на каждую женщину в возрасте половой зрелости.

Коэффициент заболеваемости на 100 000 жителей по различным основным заболеваниям (1987 год)

Поллиомиелит	0,12
Корь	3,31
Коклюш	0,85
Столбняк	0,32
Сифилис	4,20
Гоноррея	16,70
Малярия	109,30
Проказа	0,15
Лихорадка денге	7,94
Бруцеллез	4,09

В. Просвещение

18. Система образования в Мексике включает начальный уровень для детей в возрасте от 4 до 14 лет, охватывающий дошкольное воспитание и начальное (базовое) образование; промежуточный уровень (среднее образование) для детей в возрасте от 13 до 19 лет; старший промежуточный уровень (степень бакалавра); подготовку преподавателей; профессионально-техническое обучение; высшее (университетское) образование. Образование в государственных учебных заведениях является бесплатным, и начальное образование носит обязательный характер. Кроме того, существуют программы внешкольной подготовки.

Национальные услуги в области образования в учебных заведениях  
в 1983-1988 годах (в тыс. учеников)

Уровень образования	Учебные годы		СГТР <u>1/</u> в период с 1983-84 по 1987-88 год
	1983-84	1987-88	
Дошкольное воспитание	1893,6	2625,7 <u>2/</u>	8,5
Начальное образование	15376,2	14768,0 <u>3/</u>	-1,0
Профессиональное обучение	435,9	446,5	0,6
Среднее образование	3841,7	4347,3	3,1
Средне-техническое образование	316,6	426,2	7,7
Степень бакалавра	1310,9	1586,1	4,9
Базовая подготовка преподавателей	159,1	<u>4/</u>	
Преподаватели высшего уровня	140,1 <u>5/</u>	132,1	-1,5
Высшее образование	951,4	1071,4	3,0
Аспирантура	29,8	41,4	8,7
Всего	24455,3	25444,7	1,0

1/ Средние годовые темпы роста.

2/ Включает обучение 610 000 детей в сельских районах и 195 000 детей в коренных этнических группах.

3/ Включает обучение 4 950 000 детей в сельских местностях и 527 000 в коренных этнических группах.

4/ Данные отсутствуют в результате упразднения этих услуг и учреждения подготовки преподавателей высшего уровня.

5/ Подготовка преподавателей высшего уровня для системы среднего и специального образования. С 1984-85 года также включает преподавателей с законченным высшим образованием для дошкольного, начального и физического воспитания.

Национальные услуги в области внешкольного образования  
в 1983-1987 годах (в тыс. учащихся)

Уровень образования	1983	1987	СГТР <u>1</u> / 1983-1987
Первоначальное обучение	133,6	378,3	29,7
Центры воспитания детей	11,3	124,2	82,1
Сельские центры	112,3	254,1	20,1
Специальное обучение	136,3	178,6	7,0
Обучение представителей коренных этнических групп	372,0	451,7	5,0
Обучение грамоте	511,7	845,0	13,4
Базовое обучение взрослых	303,8	1038,8	36,0
Начальное образование	211,6	797,8	39,3
Среднее образование	92,2	241,0	27,2
Неформальная профессиональная подготовка	161,5	1049,3	59,7
Промежуточное образование повышенного уровня	12,7	180,9	94,3
Степень бакалавра	11,7	162,1	92,9
Промежуточное профессиональное обучение	1,0	18,8	108,2
Высшее образование <u>2</u> /	2,5	30,0	86,1
Всего	1634,1	4152,6	26,3

1/ Средние годовые темпы роста.

2/ Касается услуг, оказываемых Национальным педагогическим университетом, а также преподавание сельскохозяйственных, животноводческих и промышленных дисциплин.

### 3. Экономические показатели

A. Ежегодный процентный прирост валового внутреннего продукта (ВВП) в реальном выражении (всего)

1982 год	-0,5
1983 год	-5,3
1984 год	3,7
1985 год	2,8
1986 год	-3,8
1987 год	1,4

B. Цены и заработная плата

	<u>1982 г.</u>	<u>1983 г.</u>	<u>1984 г.</u>	<u>1985 г.</u>	<u>1986 г.</u>
Ежегодное процентное увеличение цен на потребительские товары:	98,8	80,8	59,2	63,7	105,7
Ежегодное процентное увеличение минимальной заработной платы:	73,8	44,2	56,7	54,0	102,6

C. Внешняя торговля (в млн. долл.)

	<u>1982 г.</u>	<u>1983 г.</u>	<u>1984 г.</u>	<u>1985 г.</u>	<u>1986 г.</u>
Баланс текущего счета	-6221,0	5418,4	4238,5	1236,7	-1270,4
Поступления	28000,7	28944,5	32902,3	30774,4	24265,4
Экспорт товаров	21229,7	22312,0	24196,0	21663,8	16031,0
Расходы	34223,7	23526,1	28663,8	29537,7	25535,8
Импорт товаров	14437,0	8550,9	11254,3	13212,2	11432,4

D. Внешняя задолженность (в млн. долл.)

	<u>1982 г.</u>	<u>1983 г.</u>	<u>1984 г.</u>	<u>1985 г.</u>
Средний годовой баланс	80528	90709	95207,5	97031
Платежи по процентам	12203	10103	11715	9917
Процентная доля поступлений на текущий счет		34,9	35,6	32,9

### 4. Экономическая стратегия, применявшаяся в последние годы

19. Со второй половины 1983 года Мексика находится в состоянии глубокого финансового кризиса, который был вызван обострением внутренних и внешних диспропорций и ведет к ослаблению экономической деятельности. К концу

1982 года дефицит в государственном секторе экономики вырос до 17% ВВП, отмечался серьезный дефицит платежного баланса, в финансовой системе наметились признаки напряженности, ускорились темпы роста цен, и впервые за несколько десятилетий сократился (на 0,5%) валовой внутренний продукт.

20. В этих условиях стратегия мексиканского правительства проводилась по двум основным направлениям: первое – краткосрочная корректировка экономики и второе – структурные изменения путем модернизации средств производства.

21. С 1983 по 1985 год в экономической программе были достигнуты позитивные результаты. Значительно улучшилось состояние государственных финансов, существенно улучшился платежный баланс, резко упали темпы роста внешней задолженности, наметилась тенденция к снижению инфляционного давления, и начался подъем экономической деятельности, что оказало благоприятное воздействие на уровень занятости, покупательную способность и благосостояние населения.

22. Однако к концу 1985 года и в начале 1986 года сократились объемы производства и возросли темпы инфляции, что главным образом вызвано падением международных цен на нефть. В свете этого 23 июня 1986 года была объявлена программа развития и укрепления экономики, направленная на обеспечение устойчивого экономического подъема, обуздание инфляции, создание рабочих мест, удовлетворение основных социальных потребностей, увеличение частных инвестиций, развития экспорта ненефтяных товаров и укрепления стратегических секторов государственной экономики.

23. К концу 1987 года основные макроэкономические показатели значительно улучшились по сравнению с 1982 годом. Тем не менее инфляционные тенденции преодолеть не удалось, и на финансовых рынках сохранилась неуверенность. В этих условиях 15 декабря 1987 года федеральное правительство, представители промышленных и сельскохозяйственных рабочих и предпринимателей подписали соглашение об экономической солидарности.

24. Соглашение стало результатом процесса консолидации общества и целенаправленных усилий по снижению темпов инфляции. Есть надежда, что эта мера приведет к новому этапу развития и устойчивого роста.

#### 5. Изменения основных экономических показателей и показателей занятости

25. В результате осуществления программы корректировки экономики валовой внутренний продукт, сократившийся в 1983 году на 5,3%, в последующие два года начал понемногу возрастать. Аналогичная тенденция прослеживалась и в области занятости, хотя и с определенным отставанием. Так, в 1983 году число рабочих, постоянно застрахованных Мексиканским институтом государственного обеспечения, увеличилось только на 1,7%. Однако в последующие два года этот показатель возрос на 8,2% и 4,9% соответственно.

26. В 1986 году в результате действия ряда негативных факторов, главными из которых являлись внешнее влияние и отсутствие иностранных займов, ВВП вновь сократился, но в меньшей степени, – на 3,8%. Однако в 1987 году был отмечен прирост на 1,4%. Следуя этой же тенденции, показатели постоянной занятости в 1986 году возрастали более медленными темпами (2,6%), однако в течение 1987 года их темпы значительно возросли и прирост составил 6,9%.



27. Показатели реальной заработной платы также изменялись аналогично показателям ВВП и постоянной занятости. Покупательная способность заработной платы значительно снизилась, но последствия этого удалось облегчить путем более частого пересмотра шкалы окладов и осуществления программ в целях защиты интересов потребителей.

#### 6. Развитие социального обеспечения

28. Осуществляемые правительством Мексики программы содействовали улучшению условий труда, повышению доходов и благосостояния трудящихся. Федеральное правительство осуществляет различные проекты в области обеспечения занятости и профессиональной подготовки трудящихся. В 1983 году было начато проведение региональных программ занятости, в результате чего в течение пяти лет было создано 1,2 млн. временных рабочих мест. Важным элементом этих программ является выплата трудящимся учебных стипендий, поскольку стипендии стимулируют поступление лиц, потерявших работу, на учебу. В течение четырех лет осуществления программы 121 694 человека прошли подготовку на курсах, предназначенных в основном для лиц, работающих не по найму, и для технических должностей в государственном секторе экономики. Кроме того, правительство Мексики в сотрудничестве с Всемирным банком начало осуществление проекта, направленного на удовлетворение потребностей в квалифицированной рабочей силе.

29. В своей деятельности по обеспечению занятости министерство труда и социального страхования концентрирует внимание на посредничестве между работодателями и теми, кто ищет работу, предоставляя услуги по устройству на работу, которые в настоящее время охватывают все федеральные штаты, 77 крупнейших городов Мексики и 16 административных территорий Федерального округа.

30. Другие мероприятия по содействию занятости касаются кооперативов, регистрация, развитие и инспектирование которых также входят в функции министерства труда. С 1982 по 1987 год в соответствии с этой формулой социальной организации были учреждены 2686 кооперативов, общее число членов которых составляет 117 454 человека, в результате чего в настоящее время присутствует 8262 действующих объединения, обеспечивающих работой 620 808 человек.

31. Что касается профессиональной подготовки трудящихся, то в дополнение к деятельности министерства просвещения поощряется создание совместных учебных комитетов, которые в соответствии с трудовым законодательством должны быть организованы на каждом предприятии. В течение вышеуказанного периода число совместных учебных комитетов, зарегистрированных в министерстве труда, возросло более чем на 58 000 и в декабре 1987 года составило 139 730 комитетов, которые в рамках 104 029 планов и программ обеспечивают профессиональную подготовку 5,1 млн. трудящихся.

32. Защита заработной платы и основной покупательной способности также являлась важным элементом государственной деятельности в интересах трудящихся. В связи с воздействием инфляции на заработную плату и уровень жизни до 1987 года более часто проводился пересмотр минимального уровня заработной платы и осуществлялось укрупнение групп населения и зоны по уровню заработной платы.

33. Среди усилий, направленных на содействие потреблению, особенно выделяются мероприятия, проводимые Национальной компанией по удовлетворению потребностей населения (КОНАСУПО) и Фондом по улучшению и гарантированию условий жизни трудящихся (ФОНАКОТ). В период с 1983 по 1987 год ФОНАКОТ предоставил более миллиона займов на общую сумму в 133 030 млн. песо. Это означало экономию для трудящихся в размере 43 852 млн. песо, в результате чего выгоды получили примерно 5 млн. человек. Кроме того, имело место расширение ассортимента товаров и услуг в целях финансирования закупок школьных принадлежностей и школьной формы, скоропортящихся товаров, а также обеспечения бесплатных похорон. Также была проведена административная реорганизация, что позволило модернизировать деятельность ФОНАКОТ по оказанию услуг.

34. Наконец, в области санитарии, техники безопасности и гигиены труда на производстве большая работа проводилась Мексиканским институтом социального обеспечения (МИСО) и Институтом социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих. Также, в целях охраны здоровья трудящихся и предотвращения несчастных случаев на производстве в соответствии с положениями Федерального закона о труде оказывалось содействие созданию совместных постоянных комитетов по технике безопасности и гигиене труда, задача которых состоит в расследовании несчастных случаев на производстве, внесении предложений относительно профилактических мер по улучшению условий труда и обеспечении их принятия. Министерство труда и социального обеспечения составило на основе ЭВМ перечень этих комитетов. Число комитетов, внесенных в перечень, в период с 1983 по 1987 год возросло с 31 000 до 74 441; они обслуживают более 3,1 млн. трудящихся.

35. Таким образом, федеральное правительство продолжает содействовать повышению благосостояния населения, несмотря на то, что оно столкнулось с наиболее серьезным экономическим кризисом с 1929 года. Тем не менее крайне важно продолжать процесс структурных изменений, направленных на обеспечение базы для сбалансированного и устойчивого роста, что позволит правительству выделить достаточный объем ресурсов для улучшения условий жизни населения.

## I. СТАТЬЯ 10

A. Охрана семьи

36. Семья является основной ячейкой мексиканского общества. Условия жизни в семье и атмосфера, благоприятная для развития ее членов, оказывают определяющее воздействие на общественную жизнь. С учетом этого в статье 40 Конституции предусматривается, что закон "охраняет организацию и развитие семьи".

37. В соответствии с этим конституционным мандатом в Мексике существуют законы и учреждения, целью которых является охрана семьи.

38. В соответствии с мексиканским законодательством мужчины и женщины имеют право вступать в брак и создавать семью. В той же статье 40 Конституции признается, что "все лица имеют право свободно, ответственно и информированно принимать решения относительно числа своих детей и распределения деторождений по периоду брака".

39. Кроме того, в соответствии со статьей 16 Конституции личные дела любого лица, семья, жилище, документы или владения являются неприкосновенными при отсутствии письменного разрешения компетентного органа, в котором излагаются юридические причины и основание для принимаемой меры. Таким образом, в Мексике гарантируется физическая, моральная и материальная неприкосновенность любого лица и его семьи, что является основной целью его жизни и деятельности.

40. Другие основные нормы, касающиеся семьи и ее охраны, содержатся в Гражданском кодексе и Общем законе о населении, а также в вытекающих из них положениях.

41. В Гражданском кодексе от 30 августа 1928 года содержатся нормы, регулирующие такие связанные с семьей институты, как брак, совместное проживание, родственные связи, охрана юридически неспособных лиц на основе родительской власти и опекуна и приобретение и управление семейной собственностью.

42. Согласно мексиканскому законодательству брак представляет собой контракт, определяющий права и обязанности обоих супругов. На основе брака супруги оказывают друг другу взаимную поддержку, и в рамках обеспечиваемой им защиты осуществляются рождение и воспитание детей.

43. Любая пара может создать семью, вступив в брак, при том условии, что они обладают полной правоспособностью, т.е. достигли как минимум 18-летнего возраста и для этого не имеется каких-либо препятствий. По достижении совершеннолетия любое лицо может беспрепятственно распоряжаться своей судьбой и личным имуществом. Брак заключается в присутствии установленных законом должностных лиц и с соблюдением предусмотренных законом формальностей. В Гражданском кодексе также перечислены физические и умственные недостатки, препятствующие вступлению в брак.

44. Применительно к несовершеннолетним это же положение предусматривает, что они могут вступать в брак, когда мужчина достиг 16 лет, а девушка - 14. Тем не менее, в случае если один из будущих супругов не достиг 18 лет, требуется согласие отца или матери либо, в соответствующих случаях, бабушки и дедушки или опекунов.

45. Гражданский кодекс предусматривает, что пара, желающая вступить в брак, должна представить в Бюро записей актов гражданского состояния письменное заявление с изложением их желания вступить в брак.

46. Муж и жена пользуются одинаковой властью и положением в семье. Права и обязанности, вытекающие из брака, всегда одинаковы для обоих супругов и не зависят от их экономического вклада в ведение хозяйства. Решения относительно ведения хозяйства и воспитания и образования детей.

47. Супруги должны жить совместно в семейном доме, что предполагает проживание в одном здании, быть верными друг другу и способствовать целям и назначению брака. Двоеженство является незаконным.

48. Что касается семейного состояния, закон признает два типа управления собственностью: совместное или раздельное владение семейной собственностью.

49. В целях улучшения правового положения семьи в гражданский кодекс были внесены изменения, которые были опубликованы в Официальной газете Федерации 27 декабря 1983 года и которые обеспечивают реальное равенство супругов, содействуют более эффективной защите детей и гарантируют надлежащие средства для сохранения семейных связей. Эти изменения касались управления собственностью в браке (статьи 194, 216, 232 и 233), семейного дома (статья 163), расторжения брака (статьи 267, 268, 279 и 281), алиментов (статьи 273, 288, 311 и 317), родительской власти и опекуна в отношении детей (статьи 282 и 283) и семейной собственности (статья 734).

50. В Мексике существует особый способ образования семьи: совместное проживание. Не нанося ущерба институту брака, закон признает правовые последствия совместного проживания, особенно в отношении благосостояния детей и самой женщины, обязательства в отношении материального обеспечения и право наследования. В этой связи в статью 1635 Гражданского кодекса были внесены изменения, позволяющие совместно проживающим лицам наследовать имущество друг друга при том условии, что они проживали совместно как муж и жена по крайней мере в течение пяти лет, предшествовавших смерти, или если у них есть общие дети, а также при том условии, что они не вступали в брак в течение периода совместного проживания.

51. Таким образом, законы Мексики гарантируют право женщин и мужчин вступать в брак при их полном и свободном согласии. Существовавшие несколько десятилетий назад в некоторых сельских и прибрежных районах Мексики обычаи, ограничившие это право применительно к женщинам, были полностью упразднены под влиянием объективных условий, сложившихся в результате национального развития, быстрой урбанизации, модернизации экономики, глубоких перемен, происшедших в жизни Мексики в области культуры и образования, и в целом в результате постоянно расширяющегося участия женщин во всех сферах жизни мексиканского общества.

52. С организационной точки зрения Национальная система комплексного развития семьи (НСКРС), учрежденная в соответствии с декретом президента в январе 1977 года, представляет собой официальное средство для осуществления правительственных программ в области социального обеспечения в целях укрепления организации семьи.

53. НСКРС осуществляет программу социальной и семейной интеграции, предназначенную в основном для семей, живущих в беднейших сельских и городских районах, т.е. для тех семей в нашем обществе, которые имеют наименьшие шансы

на гармоничное развитие. В рамках этой программы осуществляются посещения домов, с тем чтобы ознакомиться с проблемами, возникающими в жизни семьи; в тех случаях, когда это необходимо, принимаются специальные меры, препятствующие возникновению таких проблем, как плохие привычки, вандализм и наркомания. Целью этой деятельности является достижение полной реинтеграции семей, сталкивающихся с подобными проблемами.

54. В связи с правом на достаточное питание в семье НСКРС проводит следующие программы социальной помощи, касающиеся продовольствия:

- a) программа по оказанию чрезвычайной продовольственной помощи семье, основными задачами которой являются улучшение структуры питания семьи, улучшение питания нуждающихся в подобной помощи младенцев, дошкольников, беременных женщин, кормящих матерей, престарелых и инвалидов в сельских и городских общинах;
  - i) эта программа ориентирована на тех лиц, которым приходится тратить 60% или более доходов на продовольствие и которые нуждаются в медицинском обслуживании, полном начальном образовании, обеспечении водоснабжения, канализации и удаления отходов;
  - ii) в целях дополнения этой программы оказывается непосредственная продовольственная помощь путем распределения среди семей сухого молока; с помощью еженедельных занятий обеспечивается образование в области питания и гигиены;
- b) программа по оказанию помощи в увеличении семейного бюджета направлена на предоставление сухого обезжиренного молока для улучшения питания в органах НСКРС по оказанию помощи, например в интернатах для мальчиков и девочек, домах престарелых, центрах по уходу за новорожденными и дошкольниками, центрах развития и т.д.;
- c) специальная программа для детей, предназначенная для детей моложе четырех лет, беременных женщин и новорожденных в тех районах Мексики, в которых сложилась наиболее острая демографическая ситуация и которые сталкиваются с серьезными проблемами в области снабжения продовольствием и питания.

55. В рамках НСКРС населению Федерального округа и города Мехико с пригородами выплачиваются семейные пособия в виде финансовой помощи наличными, причем размеры пособий исчисляются на основе предыдущего доклада и они выплачиваются в течение фиксированного периода времени. Это же учреждение также выделяет одноразовые финансовые дотации для решения чрезвычайных проблем. Эти дотации охватывают такие статьи расходов, как оплата транспорта, медицинские расходы и стоимость медикаментов; расходы по ведению хозяйства, содержанию дома и арендной плате; школьные принадлежности и форма, протезы и ортопедические приспособления.

56. 31 августа 1983 года НСКРС создала 9 рабочих программ, с помощью которых она предоставляет услуги тем, кто не охвачен системами социального обеспечения. Они включают: социальную и семейную интеграцию; социальную помощь беззащитным лицам; помощь в области образования; реабилитацию; продовольственную помощь; содействие общинному развитию; юридическую помощь; помощь в области гражданских дел, искусства и культуры, подготовку кадров и исследования и разработки.

57. Кроме того, в статье 4 Конституции ясно указывается, что право на жилье является одним из социальных прав всех мексиканцев, и в ней говорится, что "каждая семья имеет право на соответствующее ее размерам и достойное ее жилище. Законодательством определяются необходимые средства и гарантии для достижения данной задачи". С учетом этого в Федеральном законе о жилье указывается, что кредитно-финансовые органы должны разработать на основе соответствующих положений законодательства правила регулирования и предоставления ссуд на покупку жилья, построенного или отремонтированного за счет федеральных средств. При распределении такого жилья предпочтение отдается людям с низкими доходами и с семьей на иждивении. После погашения ссуды все права на собственность в соответствии с Гражданским кодексом передаются семье, и эта собственность, таким образом, становится неотчуждаемой и защищенной от конфискации.

58. Что касается детских учреждений, то Мексиканский институт социального обеспечения предоставляет услуги по уходу за детьми в яслях. Застрахованные работающие матери имеют право оставлять в рабочие дни в яслях своих детей в возрасте от 43 дней до 4 лет. Если в каком-либо заведении работают более 500 женщин, то наниматель обязан создать и содержать за свой счет ясли, в которых обеспечивается уход, медицинское наблюдение, кормление и дошкольное обучение детей. Женщины, работающие в государственных учреждениях, пользуются яслями своих ведомств.

59. Ввиду большого значения рационального использования доходов, в особенности для семей с ограниченными средствами, проводятся кампании по ориентированию населения, которые призывают использовать семейный доход для решения наиболее важных задач, например связанных с образованием и развитием детей. Важную роль в этом отношении играет Национальный институт потребителей.

60. В последние несколько лет большое значение придается ориентированию семей в плане информирования супружеских пар о необходимости применения различных методов планирования семьи и регулирования рождаемости, что способствует более сбалансированному росту населения при полном уважении права родителей определять количество детей и распределять их рождение во времени, а также о той ответственности, которую они берут на себя в качестве родителей.

61. Общий закон о населении, обнародованный в Официальной газете Федерации 7 января 1977 года, и вытекающие из него нормы, опубликованные 17 ноября 1976 года, содержат правила осуществления, через посредство учебных и медицинских учреждений, программ планирования семьи, содействующих защите детства и семьи и полному участию женщин и наименее обеспеченных групп населения в национальном развитии.

62. Правительство Мексики провело в феврале-марте 1982 года национальное демографическое обследование, основной целью которого было определение уровня фертильности и регулирования рождаемости.

63. Были проведены две расслоенные выборки: выборка домов и выборка проживающих в них женщин в возрасте от 15 до 49 лет. В ходе обследования было посещено 20 000 домов и опрошено 10 205 женщин.

64. Полученные данные репрезентативны приблизительно для 17 млн. мексиканских женщин и приводятся ниже для сведения Комитета:

Процентное распределение женщин в возрасте от 15 до 45 лет по семейному положению

<u>Семейное положение</u>	<u>1982 г.</u>
Замужние	51,5
В совместном проживании	9,0
Вдовы	2,7
Разведенные или живущие раздельно	4,2
Незамужние	32,5
Всего	100,0

Среднее количество живорождений с разбивкой по возрастным группам: 1982 год

<u>Возрастная группа (лет)</u>	<u>Среднее количество живорождений</u>
15-19	0,18
20-24	1,10
25-29	2,47
30-34	3,84
35-39	5,31
40-44	5,87
45-49	6,37
Всего	2,76

65. Среднее количество живорождений у женщин, не посещавших школу, составило 5,63, а у женщин с незаконченным начальным образованием – 3,97.

66. У женщин с законченным начальным образованием среднее количество живорождений составило 2,3, а у женщин со средним образованием – 1,01.

67. Среднее количество живорождений у женщин, проживающих в населенных пунктах с населением менее 20 000 человек, составило 3,22, а у женщин в населенных пунктах с населением более 20 000 человек – 2,53. В Мехико, Гвадалахаре и Монтеррее и их пригородах среднее количество живорождений составило 2,18.

68. Среднее количество живорождений среди работающих женщин составило 1,74. Среди неработающих женщин, то есть не имеющих постоянного места работы, обеспечивающего их доходом, среднее количество живорождений составило 3,04.

Доля женщин, когда-либо использовавших противозачаточные средства, и доля женщин, применявших эффективные методы, с разбивкой по возрастным группам

Возрастные группы (лет)	Доля женщин, применявших методы регулирования рождаемости	Доля женщин, применявших эффективные методы регулирования рождаемости
15-19	0,07	0,03
20-24	0,36	0,24
25-29	0,59	0,40
30-34	0,63	0,46
35-39	0,61	0,41
40-44	0,43	0,29
45-49	0,27	0,14
Всего	0,39	0,26

а) Женщины, заявившие, что они или их мужья были стерилизованы или что они применяют противозачаточные таблетки, уколы, презервативы или внутри-вагинальные средства.

Доля замужних или находящихся в гражданском браке женщин, применяющих эффективные противозачаточные средства, с разбивкой по уровню образования

<u>Уровень образования</u>	<u>Количество классов</u>	<u>Доля</u>
Не посещали школу	0	0,22
Незаконченное начальное образование	1-5	0,38
Законченное начальное образование	6	0,45
Среднее образование	7-9	0,47
Техническое образование	10-12	0,56
Степень бакалавра или высшее образование	12 или более	0,53
Всего		0,40



Доля замужних или находящихся в гражданском браке женщин,  
применяющих эффективные противозачаточные средства,  
с разбивкой по размерам населенных пунктов

<u>Размеры населенного пункта</u>	<u>Доля</u>
Менее 20 000 жителей	0,32
Более 20 000 жителей	0,48
Мехико, Гвадалахара и Монтеррей и их пригороды	0,52
Всего	0,40

Доля замужних или находящихся в гражданском браке женщин,  
применяющих эффективные противозачаточные средства,  
с разбивкой по количеству живорождений

<u>Количество живорождений</u>	<u>Доля женщин, применяющих эффективные противозачаточные средства</u>
Ни одного	0,06
Один или два	0,41
Три	0,48
Четыре или пять	0,53
Шесть и более	0,36
Всего	0,40

69. Демографическая политика Мексики является частью общей политики развития страны и основывается на гуманистической концепции уважения свободы личности и принимаемых семьей решений. Правительство Мексики считает, что его демографическая политика соответствует потребностям общества и ее цель заключается в содействии росту общего благосостояния семей и общин.

70. Результаты национального демографического обследования показывают тенденции, преобладающие в этой сфере в Мексике в последние годы: с ростом уровня школьного образования мексиканских женщин и появлением более широких возможностей для получения доходного занятия и, — во многих случаях, — для проживания в городах, количество живорождений соответственно сокращалось.

71. В прошлом, еще 40–50 лет назад, имелись социально-экономические предпосылки для существования больших семей, что было также обусловлено скудностью информации о половом воспитании и планировании семьи, традициями и ограниченным охватом населения медицинскими и социальными услугами.

72. В настоящее время преобладают малочисленные семьи. Ознакомление с вопросами половой жизни является частью общего воспитания ребенка, проводятся широкие кампании для информирования населения о планировании семьи, и основная часть населения охвачена медицинскими и социальными услугами.

73. В этих условиях решения современных супружеских пар иметь меньше детей, чем у предыдущих поколений, объясняются их убежденностью в том, что в данном случае они будут более подготовлены обеспечить полное развитие всех членов семьи и будут иметь больше возможностей для достижения благополучия и более высокого уровня жизни. В то же время ответственный подход к принятию решения стать матерью или отцом сыграл определяющую роль в изменении традиционных представлений о роли женщины в семье и обществе.

74. В этом смысле можно утверждать, что демографическая политика Мексики способствовала росту благосостояния семьи и повышению социального статуса женщины в Мексике.

#### В. Охрана материнства

75. В принципе женщины в Мексике пользуются теми же правами и имеют те же обязанности, что и мужчины. Однако основным требованием к условиям работы женщин является охрана материнства. Забота о матери и ребенке является первоочередной задачей и включает уход за женщинами в период беременности, родов и в послеродовой период, уход за детьми и наблюдение за их ростом и развитием.

76. Вытекающие из этой защиты права в основном воплощены в следующих правовых документах:

- a) Конституция Соединенных Штатов Мексики, статья 123, подразделы V и XV части A и подпункты a) и c) подраздела XI части B;
- b) Федеральный закон о труде, статьи 164-172 раздела 5;
- c) Закон об институте социального обеспечения Мексики, статьи 102 и 109;
- d) Закон об институте социального обеспечения и социального обслуживания государственных служащих, статьи 25, 27, 28, 29 и 31;
- e) Общий закон о здравоохранении, статьи 61-65;
- f) Закон о национальной системе социального вспомоществования, статья 4;
- g) Технические нормы, касающиеся рациона питания кормящих матерей с недостаточными средствами, принятые Национальной системой комплексного развития семьи (НСКРС);
- h) Технические нормы ухода за кормящими матерями с недостаточными средствами в рамках Национальной системы комплексного развития семьи (НСКРС).

77. Данные правовые положения рассматривают в качестве минимальных прав женщин в период беременности и в послеродовой период право не выполнять тяжелую физическую и вредную для беременных работу, право на полностью оплачиваемый, оплачиваемый в течение шести недель отпуск до и шести недель после родов (продолжительность отпусков может продлеваться на неограниченный срок, если женщина неспособна работать в период беременности или после родов, и в данном случае она имеет право получать половину своего обычного заработка в

период продолжительностью до 60 дней). В период кормления женщина имеет право на два дополнительных получасовых перерыва в день для кормления ребенка в соответствующем помещении, отвечающем требованиям гигиены.

78. За работающими матерями сохраняется их рабочее место, а период отпуска до и после родов должен учитываться при распределении премий и засчитываться в трудовой стаж.

79. Работающие матери также имеют право пользоваться услугами яслей. Женщины, работающие в государственных учреждениях, также имеют право на медицинскую помощь и родовспоможение, а также на получение медикаментов и помощи в период кормления. Работающие женщины, охватываемые Институтом социального обеспечения Мексики, также имеют право на получение в период беременности и после родов денежного пособия в размере 100% среднего вознаграждения, установленного для их категорий плательщиков, право на родовспоможение, право на денежное пособие в течение шестимесячного периода кормления и на получение белья для новорожденного.

80. При создании яслей для детей застрахованных матерей предусматривается возможность того, что работающая женщина будет не в состоянии заботиться о ребенке в течение рабочего дня, и поэтому ясли берут на себя обязанности по уходу за детьми, укреплению их здоровья, обеспечению их правильного развития, воспитанию чувства принадлежности к семье и обществу, формированию навыков гигиены и обучению здоровым взаимоотношениям с окружающими, и все это делается несложными методами с учетом возраста ребенка и жизненных реалий, при полном уважении тех аспектов воспитания детей, которые относятся исключительно к сфере ответственности семьи. Работники яслей следят за тем, чтобы дети застрахованных женщин были чисто и опрятно одеты, кормят их, заботятся об их здоровье, образовании и отдыхе.

81. Национальная система комплексного развития семьи, в свою очередь, имеет детские сады по месту жительства, которые открыты для физически и умственно здоровых детей в возрасте до 5 лет 11 месяцев, матери которых имеют ограниченные средства и не получают какого-либо социального вспомоществования или отцы или матери которых работают, но испытывают финансовые затруднения. До принятия ребенка в детский сад наводятся справки о социально-экономическом положении семьи.

82. Национальная система комплексного развития семьи и министерство здравоохранения при обеспечении продовольствием беременных женщин и кормящих матерей с недостаточными средствами руководствуются соответствующими техническими нормами. Эта деятельность имеет большое значение ввиду тех последствий, которые могут иметь проблемы матери для здоровья ребенка при рождении и в период кормления. В этих случаях проводится обучение матерей правильному питанию, оказывается прямая помощь продовольствием и осуществляется контроль за весом и развитием ребенка.

83. В случае смерти или ухода мужа НСКРС оказывает матери помощь в воспитании детей на основе программы социального вспомоществования беззащитным. Созданы коллективные, целевые и семейные дома, с тем чтобы несовершеннолетние в каждом конкретном случае получали комплексную помощь.

### С. Защита детей и подростков

84. Правовые нормы в отношении защиты несовершеннолетних содержатся в различных актах законодательства Мексики. Эти правовые нормы, касающиеся гражданских, судебных, трудовых и административных вопросов, здравоохранения или социального обеспечения, направлены на обеспечение прав детей как индивидуумов и их особых прав в рамках семьи и общины, в которых они воспитываются.

85. Юридической основой для защиты детей и подростков служит статья 4 Конституции, в которой указывается, что "обязанностью родителей является обеспечение прав несовершеннолетних на удовлетворение их потребностей и охрану их физического и умственного здоровья. Закон определяет необходимую помощь государственных учреждений для защиты несовершеннолетних". Кроме того, статья 18 Конституции гласит, что "федеральное правительство и органы самоуправления штатов создают специальные институты для рассмотрения правонарушений подростков".

86. Таким образом, Конституция создает основу для принятия в соответствии с ее положениями законодательных актов по защите несовершеннолетних от любых форм эксплуатации и плохого обращения, которым они могут подвергаться.

87. Гражданский кодекс содержит общие недискриминационные положения о защите детей и подростков как индивидуумов, имеющих свои права и обязанности. Вопрос о несовершеннолетних рассматривается в тех разделах и главах данного законодательного акта, которые затрагивают вопросы рождения и правоспособности, усыновления, родительской власти, попечительства и опекуна, эмансипации, брака, развода и алиментов и наследования.

88. Необходимо отметить, что в Мексике любой человек находится под защитой закона с момента зачатия и с рождения до смерти обладает право- и дееспособностью.

89. В Мексике действуют государственные учреждения, занимающиеся защитой детей и подростков. В их число входит созданная в 1979 году Национальная система комплексного развития семьи (НСКРС), которая воплощает опыт нескольких десятилетий систематических усилий правительства Мексики в области защиты детей и подростков. Среди предшественников НСКРС можно отметить созданный в 1958 году Национальный институт охраны детства, который в 1970 году был преобразован в Мексиканский институт помощи детям, имеющий более значительные возможности и ресурсы.

90. Институт психического здоровья защищает детей, подвергающихся плохому обращению, и отвечает за изучение любых возможных психических деформаций у детей и подростков, а также ведет работу с взрослыми, плохо обращающимися со своими детьми. Институт проводит научные исследования в области причин, лечения и предотвращения психических расстройств у детей и подростков.

91. Местный опекунский совет является контрольным органом, призванным дополнять юридические органы в вопросах, связанных с опекой, и не допускать превышения опекунами своей власти.

92. Еще одной формой защиты детей в Мексике является усыновление, которое разрешается при выполнении некоторых условий:

- a) усыновитель должен быть старше 25 лет;
- b) усыновляемый должен быть несовершеннолетним или обладать ограниченной правоспособностью;
- c) усыновители должны доказать, что они располагают достаточными средствами, чтобы обеспечить несовершеннолетнему содержание, воспитание и уход;
- d) усыновителям необходимо явиться в бюро записей актов гражданского состояния для составления соответствующего акта.

93. Для детей-подростков, потерявших семью, государство создало следующие учреждения.

94. Воспитательные дома, которые в течение определенного времени предоставляют всестороннюю защиту оставленным детям в возрасте до шести лет на основании постановления суда о назначении опеки до их усыновления и устройства в какой-либо семье.

95. Детские дома для несовершеннолетних созданы для детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет, которые по своему социальному положению являются, полностью или частично, сиротами или оставленными детьми.

96. Существуют интернаты для детей обоих полов, где они получают начальное и среднее образование. Прием в эти интернаты несовершеннолетних в возрасте от 6 до 15 лет, а также их пребывание в таких учреждениях до 18 лет осуществляются на основе соответствующего решения, которое принимается после того, как устанавливается необходимость таких мер и проводится соответствующее социально-экономическое обследование. В интернаты принимаются несовершеннолетние, чьи родители или семьи не могут обеспечить им надлежащий уход в течение рабочей недели ввиду характера их работы и отсутствия достаточных финансовых средств.

97. Оказываемые в них услуги включают обеспечение жильем, питанием, одеждой, медицинскую помощь, обучение, проведение досуга, социальную и правовую помощь.

98. Для наименее защищенных детей, сталкивающихся с наиболее серьезными проблемами в области питания, в рамках НСКРМ создана специальная программа для детей.

99. Эта программа охватывает детей в возрасте до четырех лет, еще не родившихся детей и грудных детей в наименее развитых сельских районах и в городских районах, где проживают маргинальные группы, в нескольких штатах страны.

100. В ее задачу входит распределение сухого цельного молока, информирование матерей о способах использования имеющихся ресурсов для обеспечения питанием их детей, а также распространение информации среди населения по вопросам производства продовольствия для личного потребления.

101. Уголовный кодекс содержит самые разнообразные положения, призванные защитить несовершеннолетних от экономической и социальной эксплуатации и оставления, предотвратить превращение их в объект торговли людьми и гарантировать неприкосновенность и уважение достоинства детей и подростков.

В этой связи Уголовный кодекс определяет в качестве преступлений совращение несовершеннолетних, сводничество, непристойное нападение, растление, изнасилование, похищение несовершеннолетних, инцест, нанесение телесных повреждений, убийство, детоубийство, геноцид, оставление детей, незаконное лишение свободы и преступления против гражданского состояния лиц.

102. Что касается процессуальной области, то уголовное право в Федеральном основном законе о судебной власти и в новых основных законах о Генеральной прокуратуре Республики и Генеральной прокуратуре федерального округа подтвердило обязанность прокуратуры как представителя общества следить за защитой интересов несовершеннолетних в пределах, установленных законом, выступая в гражданских и семейных делах, когда одной из сторон является несовершеннолетний или когда каким-либо образом могут затрагиваться его интересы.

103. В тех случаях, когда лица, не достигшие возраста 18 лет, ведут антиобщественный образ жизни или совершают правонарушения или преступления, наказуемые в соответствии с Уголовным кодексом, они не могут содержаться под стражей в учреждениях, где содержатся совершеннолетние, поскольку они не несут уголовной ответственности за свои действия. В этих случаях каждое такое дело рассматривает специальное учреждение – Опекунский совет, – который по результатам своего разбирательства принимает определенные меры, преследующие цель не допустить совершения подростком новых правонарушений и наставить его на путь соблюдения закона.

104. Четвертый пункт статьи 4 Конституции, в соответствии с мнениями специалистов по уголовному праву и криминологов, в прямой и императивной форме требует, чтобы как федеральное правительство, так и органы управления штатов создали специальные учреждения для рассмотрения дел несовершеннолетних правонарушителей, которые в психологическом и социальном плане не считаются преступниками и поэтому к ним неприменимы те же меры перевоспитания, которые применяются к преступникам.

105. Закон, согласно которому создан Опекунский совет для несовершеннолетних правонарушителей, преследует цель содействовать социальной реабилитации несовершеннолетних, когда они нарушают уголовное законодательство или нормы общественного порядка. Статья 34 Закона предусматривает, что любой орган, перед которым предстает несовершеннолетний, должен немедленно предоставить его в распоряжение Опекунского совета, с тем чтобы Совет мог после этого препроводить его в специальный центр для наблюдения.

106. По прибытии несовершеннолетнего инспектор проводит слушания, чтобы установить в общем виде причины, по которым тот предстал перед Советом. После получения необходимой информации для принятия решения по данному делу инспектор в течение не более 48 часов после представления правонарушителя должен определить, следует ли освободить его без поручительства или, в противном случае, передать лицам, осуществляющим родительскую власть или опеку, или лицам, которые в случае отсутствия родителей или опекунов осуществляют над ним надзор, при том что правонарушитель остается в распоряжении Опекунского совета на предмет возможного продолжения разбирательства.

107. В тех случаях, когда несовершеннолетние правонарушители заслуживают содержания под стражей, они без каких-либо исключений помещаются в учреждения, в которых не содержатся совершеннолетние.

108. В статьях 44-46 Закона, в соответствии с которым были созданы опекунские советы для несовершеннолетних правонарушителей в федеральном округе, устанавливается процедура обращения с несовершеннолетними - наблюдение в целях изучения личности на основе обследований и методов, избираемых в каждом конкретном случае. При этом в каждом случае проводятся медицинские, психологические, педагогические и социальные обследования.

109. В центрах наблюдения несовершеннолетние размещаются в соответствии с системой классификации, учитывающей их пол, возраст, личные особенности, состояние здоровья и другие важные обстоятельства.

110. В свою очередь Национальная система социальной помощи и регулирующий ее деятельность закон преследуют цель изменить и улучшить социальные условия, препятствующие всестороннему развитию несовершеннолетних, а также обеспечить физическую, психическую и социальную защиту лиц, испытывающих нужду, не имеющих защиты и имеющих психические и физические дефекты, в целях вовлечения их в полноценную и производительную жизнь. В частности, здесь речь идет о несовершеннолетних, оказавшихся без присмотра и жилья, недоедающих или подвергающихся плохому обращению, а также о несовершеннолетних правонарушителях.

111. В этой связи Бюро по защите несовершеннолетних и семьи, являющееся специальным органом системы НСКРС по оказанию правовой помощи, в сотрудничестве с министерством социальных услуг оказывает помощь несовершеннолетним и их семьям в тех случаях, когда дети или подростки подвергаются плохому обращению. В этой конкретной области в целях борьбы с жестоким обращением с несовершеннолетними в статье 295 Уголовного кодекса устанавливается, что лицо, осуществляющее родительскую власть или опеку, которое наносит телесные повреждения несовершеннолетним или лицам, находящимся под его опекой, помимо соответствующего наказания за нанесение телесных повреждений, может быть лишено или временно лишено в судебном порядке родительских прав или прав опекуна.

112. В рамках программы юридической помощи систем НСКРС осуществляет следующие мероприятия и меры по защите несовершеннолетних, находящихся в затруднительном социальном положении: изучение положения несовершеннолетних в воспитательных и детских домах в целях решения их проблем и возвращения их в семью или их усыновления; информирование общественности о деятельности учреждений, к которым граждане могут обращаться для решения своих проблем; предоставление юридических и социальных консультаций; социальная реадaptация условно освобожденных несовершеннолетних правонарушителей; забота о несовершеннолетних, не имеющих жилья, оставленных или потерявших родителей, путем направления их в соответствующие учреждения для обеспечения жилья, питания, обучения и возвращения в семью, предотвращение наркомании; психологическая ориентация; а также постоянные усилия по предотвращению жестокого обращения с несовершеннолетними. В рамках этой программы также рассматриваются вопросы, связанные с опекой, такие как представление судебных органам рекомендаций в отношении возможных опекунов для лиц, на которых не распространяется родительская власть и которые не способны в силу закона или естественных причин обходиться без присмотра, а также контроль за осуществлением опекунами своих обязанностей.

113. В статье 123 Конституции, Федеральном законе о труде и в Законе о государственных служащих обеспечивается защита несовершеннолетних во всех областях, связанных с работой и оказанием услуг, и им гарантируются особые условия, обеспечивающие здоровье физическое и умственное развитие.

114. Конституция устанавливает, что несовершеннолетние могут поступать на работу не ранее достижения ими 14-летнего возраста, поэтому использование труда несовершеннолетних моложе 14 лет запрещается. После достижения несовершеннолетним возраста 14 лет, но до достижения им 16-летнего возраста он также не может работать, если он не завершил обязательное обучение. Подросткам в возрасте от 14 до 16 лет, завершившим начальное обучение, для поступления на работу необходимо разрешение родителей или опекунов или, при их отсутствии, профсоюза, членами которого они являются, совета по примирению и арбитражу, трудового инспектора или административных органов. Кроме того, в этом случае несовершеннолетний должен получить медицинскую справку, без которой ни один наниматель не может принять его на работу.

115. Раздел V-бис Федерального закона о труде, в котором рассматривается труд несовершеннолетних, преследует цель регламентировать труд несовершеннолетних работников, содействовать их обучению, физическому развитию и охране их здоровья, а также оградить их нравственность.

116. Несовершеннолетние имеют полное право получать свою заработную плату и осуществлять все права, предоставляемые законом трудящимся.

117. Закон в прямой форме запрещает использовать труд несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в заведениях, где подаются алкогольные напитки; там, где существует угроза их нравственности и надлежащему поведению; на разъездной работе, без разрешения трудового инспектора; на подземных или подводных работах; опасных работах или работах с нездоровыми условиями труда; на работе, которая превышает их физические возможности или может препятствовать нормальному физическому развитию; в учреждениях, помимо промышленных предприятий, после 10 часов вечера; на неквалифицированных работах на предприятиях общего пользования; а также в районах под федеральной юрисдикцией.

118. Рабочий день для несовершеннолетних в возрасте до 16 лет не должен превышать 6 часов, разделенных на два периода продолжительностью не более 3 часов каждый. Запрещается привлекать несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, к сверхурочной работе, а также к работе по воскресеньям или в обязательные дни отдыха. В случае нарушения такого запрета дополнительные часы работы должны оплачиваться с 200-процентной надбавкой к оплате за обычный рабочий день. Это означает, что если несовершеннолетний работает в воскресенье или в выходной день, то он должен получить трехкратную обычную заработную плату.

119. Несовершеннолетним в возрасте до 16 лет должен предоставляться ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 18 рабочих дней, а также должна выплачиваться надбавка в размере 25% зарплаты за эти 18 или более дней.

120. Запрещается работа несовершеннолетних в возрасте до 18 лет в ночную смену на промышленных предприятиях, а также работа за пределами Мексики, за исключением квалифицированных работников, а также кладовщиков и кочегаров на судах (на этой работе запрещается использовать несовершеннолетних в возрасте до 15 лет).

121. В целях более эффективной охраны труда закон обязывает нанимателей, использующих труд работников в возрасте до 16 лет, требовать медицинские справки, удостоверяющие их годность к работе; вести специальный инспекционный реестр, содержащий общие сведения о несовершеннолетнем и о его условиях труда;



распределять работу таким образом, чтобы несовершеннолетние имели время для выполнения своих школьных программ и обучения в школах профессионально-технических заведениях; предоставлять трудовым инспекторам все запрашиваемые ими данные и во всех необходимых случаях просить их вмешательства в интересах несовершеннолетнего.

122. В заключение Комитету сообщается, что правительство Мексики ратифицировало следующие международные конвенции в области труда, касающиеся работы детей и подростков.

	<u>Конвенция</u>	<u>Дата ратификации</u>
6.	Конвенция 1929 года о ночном труде подростков (в промышленности) (Мексика денонсировала эту Конвенцию и ратифицировала Конвенцию № 90)	20 мая 1937 года
7.	Конвенция о минимальном возрасте для работы (в море) 1920 года (Мексика денонсировала эту Конвенцию и ратифицировала Конвенцию № 58)	17 августа 1948 года
16.	Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков (на борту судов) 1921 года	9 марта 1938 года
58.	Конвенция (пересмотренная) о минимальном возрасте для работы (в море) 1936 года	18 июля 1952 года
90.	Конвенция (пересмотренная) о ночном труде подростков (в промышленности) 1948 года	20 июня 1956 года
112.	Конвенция о минимальном возрасте (рыбаков) 1959 года	9 августа 1961 года
123.	Конвенция о минимальном возрасте допуска (на подземные работы) 1965 года (указан минимальный возраст: 16 лет)	29 августа 1968 года
124.	Конвенция о медицинском освидетельствовании молодых людей (для подземных работ)	29 августа 1968 года
140.	Конвенция об оплачиваемых учебных отпусках 1974 года	17 февраля 1977 года

## II. СТАТЬЯ 11

### A. Право на достаточный жизненный уровень

123. Конституция 1917 года не только отразила истинные устремления мексиканцев, но и, впервые закрепив в своем тексте социальные права, установила, что в соответствии с Конституцией целью национальных усилий является "непрерывное улучшение экономического, социального и культурного состояния народа" (статья 30).

124. Так, в статье 27 говорится: "Государство в любое время имеет право наложить на частную собственность ограничения, требуемые общественными интересами, а также регулировать в интересах общества использование природных богатств, которые могут быть объектом присвоения, с целью справедливого распределения общего богатства, обеспечения его сохранности, достижения сбалансированного развития страны и улучшения условий жизни населения в городах и сельских районах.

125. В соответствии с вышесказанным в статье 25 предусматривается, что "государство направляет национальное развитие в целях обеспечения того, чтобы оно носило комплексный характер, укрепляло суверенитет страны и ее демократическую систему правления, а также, содействуя экономическому росту, занятости и более справедливому распределению доходов и богатства, позволяло в полном объеме обеспечивать свободу и достоинство отдельных лиц, групп и социальных классов, безопасность которых защищает настоящая Конституция".

126. Мексика верит в политическую и моральную силу декларации о социальном прогрессе и развитии, а также декларации о праве на развитие; эти декларации, выражая основные аспекты экономического содержания права на свободное определение, которое включает осуществление неотъемлемого права народов на полный суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами, а также на свободное достижение экономического и социального развития, закладывают основополагающие условия для всестороннего осуществления народом своего права на достаточный жизненный уровень.

127. Правительство Мексики неизменно стремится к удовлетворению потребностей широких масс населения путем ассигнования государственных средств на различные цели в области социального обеспечения, в частности на образование, здравоохранение, жилищное строительство и продовольственное снабжение. В период с 1972 по 1982 год доля государственных капиталовложений на эти цели составляла примерно 30-35%.

128. В последние годы все большее внимание уделяется ассигнованию государственных средств на цели регионального развития. Экономический потенциал Мексиканских Соединенных Штатов значительно укрепился за счет увеличения капиталовложений и непосредственного осуществления проектов местного характера.

129. Подобным образом, на нужды сельских районов также направляются относительно значительные ресурсы, хотя их объем в различные годы был не одинаков: в 1977-1982 годах - 10,9% общих расходов, при этом наивысшего уровня в 12,5% они достигли в 1980 году.

130. В национальном плане развития на 1983-1988 годы ответственность за реализацию которого несет главный федеральный исполнительный орган, устанавливаются следующие направления политики расходования государственных средств:

- a) содействовать социальному развитию путем создания рабочих мест, оказания основных услуг и реорганизации системы субсидий и пособий с целью перераспределения доходов;
- b) путем корректировки уровня, структуры и сроков ассигнований обеспечить поддержание внутреннего спроса на уровнях, которые соответствуют производственным возможностям народного хозяйства, обеспечивая при этом его эффективность и экономическую рациональность;
- c) содействовать более сбалансированному территориальному распределению производственной деятельности и мероприятий по линии социального обеспечения в рамках укрепления соглашения между федеральными властями и свободными муниципалитетами.

131. В соответствии с целью содействия социальному развитию правительство Мексики осуществляет государственные капиталовложения в создание рабочих мест, уделяя при этом первоочередное внимание секторам связи и транспорта, развитию сельских районов и жилищному строительству. Вместе с тем, несмотря на ограничение государственных расходов, вызванное экономическим кризисом, поддерживались на прежнем уровне или даже расширены основные службы социального обеспечения в области образования и здравоохранения.

132. Сказанное означает, что из числа общих вопросов экономической политики выделены первоочередные задачи, подпадающие под следующие широкие категории:

- a) расширение государственных программ социального характера с особым упором на процессы преобразований в области образования, расширение и децентрализацию служб здравоохранения и социального обеспечения, жилищное строительство, охрану и оздоровление окружающей среды, обеспечение безопасности в городах и отправление правосудия;
- b) стимулирование структурной перестройки в рамках национальной системы снабжения, национальной системы транспорта и связи, системы технического и научного развития, стратегии комплексного развития сельских районов, а также поддержка интеграции промышленного сектора и повышение его конкурентоспособности;
- c) оказание дальнейшей поддержки региональному развитию путем реализации планов структурной перестройки, включенных в национальный план развития и соответствующие региональные и отраслевые планы на основе распределения ресурсов среди регионов и приоритетных проектов.

133. Необходимо подчеркнуть, что политика регулирования цен на основные товары и стимулирования их производства способствует защите покупательной способности трудящихся, в то время как содержание служб здравоохранения, образования и государственного транспорта в основном отвечает интересам трудящихся и значительно дополняет реальную заработную плату. Вместе с тем по-прежнему осуществляются программы выделения стипендии и подготовки кадров, предоставление рабочим кредитов на покупку потребительских товаров, мероприятия по расширению жилищного строительства и совершенствованию существующего жилого фонда, а также по созданию центров для отдыха и спортивных центров.

134. Важное место в контексте социальной политики отводится мерам по укреплению программ, связанных с продовольственным снабжением, образованием, здравоохранением, развитием городов, жилищным строительством и экологией.

135. Наиболее острой социальной проблемой является проблема продовольствия. В соответствии с общими положениями национальной продовольственной программы принимаются меры, направленные на предотвращение снижения уровней питания среди населения, на укрепление и повышение эффективности деятельности правительства, связанной с различными звеньями продовольственной цепи.

136. Система образования должна ежегодно расширять свой охват. В 1985 году тем или иным видом обучения были охвачены 35% мексиканцев. В соответствии с целями революции в области образования основные усилия были направлены на повышение качества образования и удовлетворение потребностей районов, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.

137. В сфере здравоохранения принимаются меры по укреплению национальной системы здравоохранения и предотвращению основных заболеваний, которым подвержено население. Исходя из этого прилагаются усилия по обеспечению более тесной координации деятельности между государственными и частными организациями, а также сектором социального обеспечения, и принимаются более активные меры по децентрализации в рамках создания систем здравоохранения штатов.

138. В соответствии с национальной программой жилищного строительства политика в этой области главным образом направлена на удовлетворение потребностей той части населения, которая обладает незначительными ресурсами. Осуществляется координация политики федерального правительства и штатов в области жилищного строительства, и поощряются меры по строительству жилых домов с целью сдачи их в аренду с возможной продажей арендаторам. Широко пропагандируется метод самостоятельного строительства на индивидуальной основе или силами общин с привлечением финансовой и технической помощи, и прилагаются усилия по укреплению системы почвенных и территориальных заповедников.

139. В области экологии активизируется информационная и пропагандистская деятельность по борьбе с загрязнением окружающей среды бытовыми, промышленными и автомобильными выбросами в наиболее серьезно пострадавших гидрологических бассейнах; совместно с муниципальными органами и властями штатов восстанавливаются районные органы по борьбе с загрязнением водных ресурсов. В городских районах с особо высоким уровнем загрязнения воздуха действуют системы контроля за состоянием атмосферы.

140. Основной целью политики регионального и городского развития по-прежнему остается децентрализация жизни страны и более тесная координация мероприятий, проводимых властями штатов и департаментами федерального правительства. В соответствии с принципами национальной программы развития городов поощряется сбалансированный рост отдельных городов средней величины, а также организация центров развития сельских районов на основе создания служб по оказанию поддержки сельскохозяйственному и агропромышленному производству.

141. Правительство Федерального округа осуществляет свою деятельность на основе программ реорганизации городов и защиты окружающей среды в целях интеграции этих задач в общую социально-экономическую стратегию для района большого Мехико. Особое внимание уделяется усилиям по расширению и совершенствованию основных служб, в частности связанных с водоснабжением, общественным транспортом и поддержанием общественного порядка.

142. Цель политики развития сельских районов состоит в повышении уровня благосостояния сельского населения на основе расширения производства и повышения производительности в сельском хозяйстве, поощрения производителей продукции к самостоятельной организации своей деятельности и более эффективному использованию ресурсов. В этой связи основной упор делается на поддержку возделывания основных зерновых культур, необходимых в неорошаемых районах, с целью повышения самообеспеченности кукурузой, бобовыми, пшеницей и рисом. В то же время определенные успехи достигнуты и в расширении охвата сельских общин службами социального обеспечения.

143. В целях поддержки производства расширяются услуги по оказанию технической помощи. Политика гарантированных цен, направленная на улучшение условий торговли в интересах сельской местности, стимулирует производителей и способствует техническому перевооружению за счет более интенсивного использования основных ресурсов.

144. Первоочередные мероприятия, проводимые в рамках комплексной аграрной реформы, связаны с распределением земли и регулированием землевладения. В контексте перераспределения земли основное внимание уделяется выполнению решений президента. Продолжаются мероприятия по реальной и официальной передаче земли крестьянам с гарантированным правом владения.

145. Политика использования рыбных запасов, как и прежде, направлена на диверсификацию и увеличение уловов, развитие аквакультуры, сохранение рыбных запасов, постепенное создание инфраструктуры для хранения замороженной рыбы, совершенствование сетей оптовой торговли и поощрение рыболовецких кооперативов и союзов.

146. Политика совершенствования торговли государственного продовольственного снабжения ориентирована на ликвидацию недостатков в поставках продовольствия для населения. По-прежнему оказывается поддержка в укреплении мер по регулированию производства и сбыта основных продовольственных товаров и торговле ими, и прилагаются усилия по укреплению и расширению на рациональной финансовой основе систем снабжения товарами и продуктами первой необходимости, действующих при поддержке государства. Снабжение населения товарами осуществляется через магазины, действующие в рамках сферы социального обеспечения, и при этом основное внимание уделяется товарам первой необходимости.

147. Транспортная политика, как и раньше, предусматривает создание системы прямых маршрутов, при этом все более важную роль играют железные дороги. Определенные результаты достигнуты в строительстве магистральных шоссе и районных дорог; предпринимаются попытки наладить более эффективную связь между морскими портами и службами и воздушным и наземным транспортом, что явится еще одним шагом по пути интеграции всех видов транспорта.

148. В 1984 году из общей суммы государственных расходов на осуществление различных программ, то есть суммы, которая не включает погашение иностранной задолженности, взносы в бюджеты штатов и муниципалитетов и налоговые льготы, мексиканский конгресс принял решение ассигновать 23,8% на образование и здравоохранение, и 19,8% - на развитие сельских районов, рыболовства и снабжения. Вместе с тем возобновлены программы создания новых рабочих мест, причем на этот раз они носят региональный характер и на их осуществление выделяется 150 млн. песо. По сравнению с 1983 годом расходы на региональное развитие увеличились на 70%.

Ресурсы, ассигнованные на основные мероприятия в рамках  
комплексного развития сельских районов, 1984 год

---

<u>Мероприятия</u>		<u>Бюджет</u> (1000 млн. песо)
1.	Продовольствие и снабжение товарами первой необходимости	33
2.	Здравоохранение и оздоровление окружающей среды	60
3.	Образование и культура	150
4.	Жилищное строительство и снабжение питьевой водой	18
5.	Основная инфраструктура	141
6.	Землевладение и аграрная реформа	11
7.	Организация	3,5
8.	Финансовая деятельность и страхование в сельских районах	490
9.	Подготовка кадров, техническая помощь и исследования	32
10.	Капиталовложения и защита растительного и животного мира	97
11.	Сохранение и создание рабочих мест	150
12.	Маркетинг и хранение	154
Итого		1 339,5

---

Программы защиты заработной платы и покупательной способности  
трудящихся, 1984 год

<u>Мероприятия</u>	<u>Бюджет</u> (1000 млн. песо)
1. Производство и поставки товаров первой необходимости	200
2. Образование, культура, отдых и спорт	200
3. Субсидии на подготовку кадров	6
4. Здравоохранение и социальное обеспечение	330
5. Жилищное строительство	257
6. Региональные программы обеспечения занятости	150
7. Фонд для повышения и обеспечения уровня жизни трудящихся (ФОНАКОТ)	8
8. Фонд для предоставления гарантий и льгот кооперативным союзам (ФОСОК) и Национальный банк рыболовецкого и портового хозяйства (БАНПЕСКА)	10
9. Фонд по созданию гарантий и стимулированию средних и мелких производств (ФОГАИН)	60
10. Территориальные заповедники	2
11. Инфраструктура городского хозяйства (в первую очередь снабжения питьевой водой и канализация)	30
12. Исторические места и памятники	1
Итого	1 254

149. В 1987 году федеральное правительство ассигновало 24 процента средств бюджета по программам на социальное развитие (образование, здравоохранение и занятость); 8,7 процента – на развитие сельских районов; 1,5 процента – на рыболовство; 5,7 процента – на торговлю и снабжение и 5,2 процента – на региональное и городское развитие.

150. Определенный вклад в процесс экономического и социального развития вносят разнообразные организации трудящихся, связанные с производственной деятельностью в городах и сельских районах. Видное место среди них занимают

общинные землевладения, кооперативы, гильдии, сберегательные банки, общества взаимопомощи, обществ самообеспечения и, в последнее время, профсоюзные предприятия. Можно сказать, что все эти виды общественных организаций вносят свой вклад в процесс экономического и социального развития в Мексике.

151. Со специальной ссылкой на общественный сектор экономики статья 25 Конституции провозглашает, что "Закон устанавливает механизмы для облегчения организации и расширения экономической деятельности в общественном секторе: коммунальные предприятия, организации трудящихся, кооперативы, общины, предприятия, полностью или частично принадлежащие трудящимся, и в целом все формы общественной организации в целях производства, распределения или потребления общественно необходимых товаров и услуг".

152. На основании этой статьи общественный сектор экономики определяется как совокупность экономических единиц, принадлежащих в основном или исключительно трудящимся города или деревни и созданных в целях производства, переработки, сбыта или распределения общественно необходимых товаров и услуг. В настоящее время Мексика располагает весьма значительным числом экономических единиц, развивающихся на основе общественных форм производства. По имеющимся оценкам, сейчас существует приблизительно 25 000 совместных землевладений ("эхидос"), 2 000 общин, 8 000 кооперативов и 380 профсоюзных предприятий.

153. Правительство Мексики поставило перед собой задачу поощрения активного и растущего участия общественных организаций города и деревни в экономической, социальной и политической жизни Мексики и повышения их вклада в создание рабочих мест и увеличение производства в приоритетных областях национального развития в целях облегчения равноправного участия их членов в получении выгод от производственного процесса, с тем чтобы расширялась собственность, принадлежащая трудящимся.

154. В нижеследующей части настоящего доклада содержится предназначенная для Комитета информация об основных видах деятельности, предприятиях Федеральным правительством и направленных на поощрение производственных видов деятельности в общественном секторе в период 1983-1987 годов.

155. В рамках экономических единиц общественного сектора, действующих в области сельского хозяйства, производителям оказывалась различная помощь в области проведения исследований, профессиональной подготовки, технического содействия и финансов, и была также усилена координация государственных органов, занимающихся вопросами сельской местности. Особое значение имели следующие виды деятельности:

#### Сельскохозяйственная инфраструктура и производство

156. В течение 1983-1986 годов на 369 000 га земли были проведены мелиоративные работы; из этих площадей, приблизительно 256 000 га принадлежали коммунам и общинам. Результаты мелиорации отразились на 67 000 крестьянских семей. Были также проведены работы на площади приблизительно в 410 000 га неорошаемых земель, а также предприняты усилия по восстановлению 153 000 га земли.

- а) Что касается использования и сохранения орошаемых земель, то в 1983 году использовалось приблизительно 4 млн. га, из которых 2,2 млн. га принадлежали коммунам. В 1986 году площадь орошаемых земель составила 6,2 млн. га, из которых приблизительно 3,3 млн. га принадлежали коммунам.



- b) В недавнее время с общественным сектором был заключен ряд соглашений, направленных на принятие мер по повышению производства, координации деятельности, увеличению поставок и повышению общего благосостояния. Особое значение имеет соглашение, предусматривающее оказание поддержки в области доработки и оперативной эксплуатации неиспользуемых сельских инфраструктур, причем шаги, принимаемые в рамках этого соглашения, направлены на проведение мелкомасштабных мелиоративных работ, развитие инфраструктуры в неорошаемых областях и агропромышленности.
- c) В период 1983–1986 годов, благодаря посредничеству фирмы "Сервисиос эхидалес С.А." (Общинные службы, Лтд.), будут оказаны услуги, направленные на обеспечение производства экономическими единицами общественного сектора сельского хозяйства основных сельскохозяйственных культур на площади, средние годовые размеры которой составляли 475 500 га.

#### финансирование

157. Финансирование производства являлось основной частью стратегии развития общественного сектора. Основными учреждениями, обеспечивающими финансирование общественного сельскохозяйственного сектора, являются Сельский кредитный банк и его опекуны (Опекунский банк районной мелиорации, Опекунский банк по предоставлению займов для орошаемых и неорошаемых районов, Фонд работ в области сельской инфраструктуры), а также фонды, созданные в целях развития сельского хозяйства и Национальный банк рыболовства и портов.
158. Национальный сельский кредитный банк сотрудничает в основном с производителями, занятыми в общественном секторе, которому он направляет ежегодно около 85 процентов своих ресурсов. В период 1983–1986 годов банк предоставлял средние ежегодные займы для обработки около 6,5 млн. га земли, из которых 5,7 млн. га принадлежали коммунам.
159. Опекунский банк работ в области сельской инфраструктуры проводит работы по сельскохозяйственному развитию как в областях орошаемого, так и неорошаемого земледелия, а также занимается общественно значимыми видами деятельности, направленными на эффективное осуществление программ кредитования. В 1983–1986 годах 23,6 процента общего объема предоставленных ресурсов были направлены на развитие неорошаемых районов, 38,7 процента – на развитие орошаемых районов, 16,8 процента – на услуги в области социального обеспечения и 21,5 процента – на развитие инфраструктуры животноводства.
160. В период 1983–1986 годов Национальный банк рыболовства и портов направил около 65 процентов своего финансирования в пользу кооперативов.
161. В июле 1987 года было начато осуществление комплексной Финансовой и страховой программы для сельских районов, направленной на обеспечение гарантированных поставок продовольствия и повышение уровня жизни крестьян путем увеличения объемов фондов, направляемых в сельское хозяйство, животноводство и агропромышленность за счет введения в действие схем страхования и сокращения учетных ставок по займам на цели ремонта, что должно благоприятно отразиться на сельском секторе.

Распределение земли и регулирование прав владения землей

162. В период 1983-1986 годов было опубликовано 1424 президентских указа, в результате чего более чем 132 000 членам сельских коммун было передано приблизительно 4 млн. га земли.

163. Что касается регулирования прав землевладения, то в период 1983-1986 годов коммуна и сельским общинам было выдано 19 000 документов о передаче собственности на недвижимость, в результате чего они получили титул собственности в отношении 45 млн. га земли.

Техническое содействие и профессиональная подготовка

164. В течение 1983-1986 годов техническое содействие в области производства, санитарии, мер по сохранению почвы, лесовозобновления и т.д. оказывалось 1,6 млн. производителей в год; по оценкам, 1,1 млн. из них относятся к сельскому общественному сектору.

165. В течение того же периода для 447 000 членов коммун и сельских общин было организовано 13 000 учебных курсов по таким вопросам, как профессиональная подготовка в области сельского хозяйства, управление сельским хозяйством, создание и развитие кооперативов и поощрение сельского развития.

166. Что касается конкретного случая оказания содействия агропромышленности, то в рамках Национального стратегического проекта агропромышленного развития на 1986-1988 годы в 1986 году было оказано техническое консультативное содействие и проведены работы по созданию инфраструктуры в отношении 169 предприятий, принадлежащих сельским коммуна и общинам, среди которых большинство составляли предприятия по упаковке мяса, центры по хранению зерна и лесопильные заводы.

167. Кроме того, в течение 1986 года было оказано содействие 65 Женевским агропромышленным единицам, с тем чтобы благодаря осуществлению выгодных производственных проектов, техническому содействию и хорошей организации работ эти единицы могли быть укреплены и предоставляли бы приносящие доход рабочие места для женщин, не являющихся членами коммун, и в то же время содействовали промышленному использованию производимой коммунами продукции.

168. В целях оказания содействия политике и программам, направленным на поддержку городских предприятий общественного сектора, различные государственные органы сотрудничали с организациями трудящихся в следующих областях:

169. В проведении анализа законодательства, стандартов и действующих положений, оказывающих влияние на различные аспекты общественного сектора, с целью совместной разработки конкретного юридического статута, признающего и направляющего деятельность профсоюзных предприятий и предприятий трудящихся.

170. В осуществлении такой политики, как кредитование, в целях поддержки общественного сектора трудящихся. Примерами такой деятельности являются финансирование в 1985 году Банком трудящихся различных проектов на общую сумму в 5 млн. песо или предоставление кредитов на льготных условиях для "микропредприятий".

171. Наибольшее значение имеют виды деятельности, способствующие сбыту или поставкам основных видов продукции, связанные с технической подготовкой или управлением предприятиями трудящихся или касающиеся оказания технического содействия.

#### Поставки и сбыт основных видов продукции

172. Укрепление или создание профсоюзных магазинов. В 1984 году было оказано содействие деятельности 153 магазинов; в 1985 году эта цифра составила 253 магазина; этими услугами воспользовалось около 290 000 семей. В настоящее время действуют около 400 профсоюзных магазинов, которые обслуживают приблизительно 350 000 семей путем оперативного снабжения их недорогими товарами массового потребления.

173. Консультативные услуги и профессионально-техническая подготовка предоставлялись профсоюзным магазинам через Национальную компанию по удовлетворению потребностей населения (КОНАСУПО).

174. Сбытовая компания КОНАСУПО предоставила прямые займы профсоюзным магазинам в размере 75 процентов объема требуемого капитала, с тем чтобы помочь в их организации, повышая таким образом возможности профсоюзных организаций по созданию своих собственных сетей сбыта.

175. В 1985 году Компания содействия мелким торговцам, через свои 328 отделений в Мексике, продавала основные виды продукции по оптовым ценам, поставляя их приблизительно 145 тыс. клиентов, среди которых 900 профессиональных союзов, принимающих участие в Национальной программе самоуправления, которая оказывает содействие 15 000 группам потребителей. В 1986 году эта деятельность была расширена и включала в себя дополнительно 200 профессиональных союзов и 9000 групп, пользующихся правом групповых закупок, что позволило обеспечить регулярные поставки потребительских товаров по конкурентным ценам.

#### Профессиональная подготовка

176. Были проведены мероприятия, направленные на подготовку людей, отвечающих за управление предприятиями трудящихся, по таким вопросам, как финансирование такого рода предприятий, изучение законов, регулирующих деятельность общественного сектора, а также принятие решений. Следует выделить мероприятия, осуществленные благодаря системе семинаров-практикумов, по подготовке технических консультантов для предприятий общественного сектора по таким вопросам, как отбор, оценка и разработка проектов инвестирования в мелкие и средние предприятия. Была также начата подготовка учебных материалов по техническим и экономическим вопросам для использования в учебной программе, предназначенной для общественного сектора трудящихся.

177. В период 1983–1986 годов был достигнут прогресс в области комплексного развития кооперативных обществ. Общее число зарегистрированных в этот период кооперативов составило 2198, и они насчитывали 98 000 членов. Среди них 1296 кооперативов являлись производственными и обеспечивали 48 000 рабочих мест, а 902 кооператива являлись потребительскими и насчитывали 50 000 членов, пользующихся их услугами.

178. Среди мероприятий в поддержку развития кооперативного сектора выделяются следующие:

179. В период 1983–1986 годов было предоставлено вспомогательных займов на сумму 76 200 млн. песо.

180. В целях укрепления самоуправления производственных и сбытовых единиц кооперативного сектора было предоставлено приблизительно 1100 консультаций, ряд из которых носил технический характер, а другие касались вопросов организации и управления.

181. Были проведены кампании, направленные на поощрение строительства своими силами и поддержку продовольственных кооперативов. В этой связи создание центров, располагающих складами строительных материалов, позволило различным организациям, занимающимся своим собственным строительством, получить доступ к региональным ресурсам и материалам, а также способствовало снижению цен и повышению качества строительных материалов. Этим организациям оказывались услуги по технической подготовке и консультативные услуги, направленные на поощрение использования мер безопасности и надлежащей технологии при осуществлении ими строительных операций. Таким образом, в период 1983–1986 годов было создано более 1000 строительных кооперативов, часть которых является потребительскими, а другие – производственными.

182. Что касается сельских кооперативов, то с целью повышения производительности и увеличения объемов производства, а также поощрения крестьян к организации, было создано 303 таких кооператива, что дало их членам возможность пользоваться организационными услугами и поддержкой в области технического содействия, профессиональной подготовки и финансирования.

183. Было оказано содействие мероприятиям по организации рыболовецких кооперативов, занимающихся производством и сбытом. Кроме того, в целях консолидации и укрепления этого типа кооперативов были осуществлены программы по поддержке организационных мероприятий и разработке правовых положений. В период 1983–1986 годов было создано 274 рыболовецких кооператива, насчитывающих 12 000 членов; 59 000 рыбаков получили профессиональную подготовку, при этом использовалось 22 учебных судна и три учебных центра.

184. Было заключено 92 контракта с общественным сектором, разрешающих использование судов, принадлежащих компании "Продукты песке рос мехиканос", а также найм этих судов или их покупку организациями общественного сектора.

185. Были проведены совместные мероприятия и заключены соглашения с правительствами штатов Дуранго, Герреро, Керетаро и Тласкала, касающиеся создания в этих штатах механизмов по предоставлению технического содействия и финансовой помощи предприятиям общественного сектора. В апреле 1987 года в штате Герреро в рамках координационного соглашения между Федеральным правительством и правительством штата был создан Институт развития предприятий общественного сектора штата Герреро, а также Финансовый и гарантийный фонд развития предприятий общественного сектора. В штате Тласкала с целью проведения альтернативных мероприятий по активизации использования малозанятой инфраструктуры, принадлежащей этому сектору в штате, было достигнуто соглашение с органами власти штата, предусматривающее проведение обзора производственных видов деятельности в существующих коммунах, и были также разработаны конкретные проекты, направленные на решение имеющихся проблем. Проведенные исследования показали обоснованность разработки программы по выращиванию оранжевых цветов. Федеральное правительство также сотрудничает с правительством штата в области преобразования и расширения одного из существующих опекунских банков, с тем чтобы располагать учреждением, предоставляющим финансовые льготы для производительных видов деятельности

общественного сектора штата Тласкала. В штате Керетаро было достигнуто соглашение о создании Комитета поддержки общественного сектора экономики, и будут также расширены технические и финансовые возможности Гарантийного фонда для мелкой промышленности, с тем чтобы превратить его в Финансовый и гарантийный опекунский банк для предприятий общественного сектора. В штате Дуранго, также в целях поощрения развития производства в общественном секторе, было достигнуто соглашение об осуществлении проекта по добыче мрамора в месторождении Ла-Лагуна. Эти капиталовложения отразятся на 3000 членов 12 коммун, объединенных в три коммунальные ассоциации этого региона.

186. В целях дополнения этих мероприятий и преследуя немедленную цель расширить технические возможности Мексики по поощрению и укреплению развития общественного сектора экономики, правительство рассчитывает на техническое сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международной организацией труда (МОТ).

187. Благодаря Координационным соглашениям техническое содействие оказывается общественным организациям, а также правительствам федеральных штатов. С этой целью было установлено сотрудничество в разработке конкретных программ, проектов и систем, направленных на поощрение создания и деятельности экономических предприятий и единиц общественного сектора. Вносятся также вклад в техническую подготовку людских ресурсов, необходимых для эффективного осуществления программ социального сектора и программ государственного сектора с целью оказания им поддержки.

#### В. Право на надлежащее питание

188. В подразделе XX статьи 27 Конституции говорится: "Государство содействует созданию условий для комплексного сельского развития с целью обеспечения занятости и гарантирования процветания сельского населения, а также его участия и включения в процесс национального развития; государство поощряет сельскохозяйственную, животноводческую и лесоводческую деятельность в целях оптимального использования земельных ресурсов с помощью деятельности по созданию инфраструктуры, материалов и займов, а также услуг по подготовке кадров и оказанию технического содействия. Оно также принимает нормативное законодательство по планированию и организации сельскохозяйственного производства, его индустриализации и сбыту продукции, считая, что они важны с точки зрения интересов общества". В статье 28 Конституции предусматривается, что "Законы должны служить основой для объявления максимальных цен на товары, материалы или продукцию, которые рассматриваются как необходимые для национальной экономики и общественного потребления, а также для определения путей распределения упомянутых товаров, материалов и продукции с целью избежать излишних или чрезмерных посреднических операций, ведущих к их нехватке и повышению цен. Закон защищает потребителей и поощряет их действовать организованно, с тем чтобы наилучшим образом отстаивать свои интересы".

189. В статье 27 Конституции устанавливаются условия владения собственностью, обеспечивающие функционирование экономической системы и социальной структуры Мексики. В Конституции Мексики провозглашаются права государства на земельные и водные ресурсы, а источником частной собственности, согласно ее положениям, является передача самим государством права на собственность, а также подчинение условий владения частной собственностью соображениям социального порядка, при этом государство может применять меры, диктуемые интересами общества.

190. В Мексике признаются различные формы собственности в зависимости от того, какому лицу или организации она принадлежит; так, существует государственная собственность, частная собственность и общественная собственность. В силу исторических причин в отношении собственности в Мексике действуют определенные ограничения; одним из них является установление самим законом рамок на ее расширение. Так, небольшие владения сохраняются законом при условии, что они обрабатываются и, исходя из этой посылки, государство выступает за их укрепление и развитие. Кроме того, в коммунах ("egidos") и общинах Мексики существуют формы общественной собственности, охрана которой регулируется специальными положениями.

191. В этой связи Федеральный закон об аграрной реформе, в котором содержатся положения, вытекающие из статьи 27 Конституции, возлагает на федеральные органы исполнительной власти ответственность за "определение технических средств, пригодных для поощрения, эксплуатации и наиболее эффективного использования продукции и ресурсов коммун, общин, новых населенных центров и поселений с целью улучшения экономических и социальных условий жизни сельского населения".

192. В отношении сельскохозяйственного производства был принят Закон о содействии развитию сельского хозяйства, который имеет целью стимулирование сельскохозяйственного производства в интересах удовлетворения потребностей мексиканского народа и повышения уровня жизни сельского населения. Для достижения этой цели, согласно статье 4 упомянутого Закона, при разработке национального плана развития сельского хозяйства, животноводства и лесоводства необходимо учитывать соответствующее использование ресурсов орошаемых и неорошаемых территорий, а также сельской среды в целом, уделяя первостепенное внимание удовлетворению потребностей населения Мексики в продовольствии.

193. В Мексике государство создало учреждения и разработало программы в целях содействия осуществлению права на достаточное питание, обеспечения постоянной деятельности по достижению самообеспеченности, исходя из того, что достаточное питание населения Мексики не только является его обязанностью в социальной области, но и необходимо для надежного физического и интеллектуального развития населения. В связи с этим правительство Республики включило продовольственную политику в План национального развития, в соответствующий план по секторам и в Национальную продовольственную программу.

194. Проведение радикальной аграрной реформы было одним из основных требований революционного движения, начавшегося в 1910 году. В дальнейшем аграрная реформа в Мексике не была делом краткосрочной политики, а представляла собой длительный социальный процесс. Вне всякого сомнения, она явилась одной из основных причин экономических и социальных преобразований, которые произошли в Мексике в течение нынешнего столетия.

195. Процесс перераспределения земельной собственности, начавшийся во время революции, еще продолжается, но основные изменения в области землепользования произошли в 1927-1939 годах.

196. В 1910 году, последнем году диктатуры Порфирио Диаса, один процент населения владел 97 процентами всей земли в Мексике. Крупные земельные владения (большие гасиенды) представляли собой целую систему несправедливых социальных, экономических и политических отношений. После победы революции в 1917 году была принята Конституция, в статье 27 которой изложены юридические и политические основы проведения аграрной реформы.

197. Реформа развивалась по трем основным направлениям: возвращение или передача в дар общинных земель деревням или общинам, передача земли в дар с целью создания общин ("ejidos") и развитие мелкого частного землевладения

198. Общая площадь пахотных земель, зарегистрированная в ходе переписи, как и орошаемые площади, делится на две части в зависимости от принадлежности к одной из двух основных форм землевладения. 25 000 "эхидос" занимают площадь в 92 млн. га, или 47 процентов пахотных земель, в то время как 42 процента принадлежит мелким частным фермам, хотя необходимо отметить, что 65 процентов людских ресурсов, занятых в сельской местности, приходится на сектор "эхидос" в то время как 73 процента общих объемов капиталовложений в сельскохозяйственный сектор без учета стоимости земли приходится на частные фермы.

199. В Мексике эти две основные формы землевладения существуют параллельно, а всего в стране участки "эхидос" и мелкие фермы, находящиеся в частном владении, соседствуют или перемежаются друг с другом. Во многих деревнях члены "эхидос" и мелкие фермеры сосуществуют друг с другом; на орошаемых территориях вода распределяется и теми, и другими; национальные союзы производителей (ассоциации лиц, занимающихся выращиванием определенных видов культур, таких, как кофе, сахарный тростник, хлопок и т.д.) объединяют мелких фермеров и членов "эхидос".

200. По мере развития аграрной реформы развилось и сельское хозяйство. Государство выделяло больше средств на создание сельскохозяйственной инфраструктуры, главным образом на ирригационные работы и строительство дорог. Были созданы Национальный банк сельскохозяйственного кредитования и Национальный банк кредитования "эхидос", а также государственное предприятие "Мексика фертилайзерс" и Национальная компания по удовлетворению потребностей населения (КОНАСУИО); получила развитие организация сельского населения.

201. Аграрная реформа была необходима, поскольку она содействовала перераспределению богатств и созданию более справедливого общества. Можно также сказать, что без такой меры процесс индустриализации Мексики после 1940 года был бы невыносим: аграрная реформа сыграла решающую роль в этом процессе.

202. Тем не менее с середины 60-х годов получила признание необходимость дальнейшего проведения аграрной реформы на комплексной основе. При решении проблемы землевладения это означает также рассмотрение сохраняющихся проблем и проблем, возникших в процессе проведения реформы, например рост численности населения в сельских районах Мексики и высокий спрос на землю, рост числа мини-ферм ("минифундии"), недостатки в организации производителей и поляризация сельскохозяйственного развития.

203. С учетом этих факторов План национального развития на 1983-1985 годы, разработанный мексиканским правительством, предусматривает, что "нынешний этап аграрной реформы планируется проводить на юридической основе с тем, чтобы направить усилия на капитализацию сельских районов и обеспечение их развития, имея в виду конечную цель создания условий, которые позволят миллионам мужчин и женщин достичь уровня процветания, на которое они имеют право".

204. С учетом этого прилагаются усилия по достижению следующих целей:

- a) распределение всей юридически пригодной для использования земли;
- b) обеспечение юридической безопасности различных форм землевладения;
- c) укрепление внутренней структуры крестьянских групп, преодоление проблемы минифундий с помощью аграрной организации и содействие

полному использованию природных ресурсов деревень с целью гарантировать достижение социальной справедливости в сельской местности и заложить основы для увеличения производства;

- d) содействие росту производительной занятости, повышению зарплат сельскохозяйственных рабочих и доходов сельскохозяйственных коллективов, в качестве необходимой предпосылки достижения сельским населением уровня процветания, на которое они имеют право, и тем самым уменьшения экономического и социального неравенства между городом и деревней.

205. Одновременно со своей аграрной политикой правительство также занимается разработкой программ укрепления и расширения сельской инфраструктуры, главным образом на неорошаемых землях, причем не только социальной инфраструктуры с целью расширения и совершенствования служб, занимающихся вопросами здравоохранения, образования, жилищного строительства и отдыха, но и расширения экономической инфраструктуры, включая проведение мелких ирригационных работ, строительство дорог, развитие транспорта и электрификацию сельской местности, наряду с расширением финансовой поддержки и в целом всех мероприятий, которые будут содействовать всестороннему включению сельского населения в процесс национального развития.

206. С целью ликвидации различий между сельскохозяйственной деятельностью и остальными сферами экономики предпринимается попытка содействовать созданию более справедливых условий торговли между различными секторами экономики, что сделает возможным капитализацию сельских районов. Были также приняты меры, направленные на расширение и увеличение производства основных продовольственных продуктов, в первую очередь и главным образом, в неорошаемых районах.

207. Действительно, были предприняты колоссальные усилия по преодолению неблагоприятной для сельских районов Мексики тенденции в области экономических отношений между городом и деревней путем установления своевременных и гибких гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию. При установлении цен, наряду с учетом увеличения производственных расходов, принимались во внимание также темпы инфляции и рост минимальной заработной платы. Бобовые, рис, соя, сафлор и семя хлопчатника сохранили темпы прироста, аналогичные темпам этих двух показателей, а кукуруза, сорго и подсолнечник дали больший прирост, что служит стимулом для увеличения производства и сокращения импорта. Хотя кукуруза и копра являются культурами, используемыми в промышленности, и их цена поддерживается на уровне рыночных цен для защиты производителей на случай, если использующие их отрасли прибегнут к снижению цен в спекулятивных целях, были установлены гарантированные цены.

208. Для преодоления проблемы минифундий правительство поощряет объединение эхидос и общин для создания групп сельского развития, которые делают возможным более рациональное использование природных ресурсов. В Мексике существует примерно два миллиона минифундий, владельцами которых являются члены эхидос или мелкие собственники.

209. В конце 1986 года Мексика занимала шестое место в мире по площади орошаемых земель – около 5,5 млн. га. Наличие 1270 запруд обеспечивало сохранение 136 000 млн. куб. м воды. Имелось также свыше 30 000 ирригационных колодцев. В течение 1983–1986 годов ирригации подверглось 316 000 гектаров земли, от чего выиграли 62 800 семей. За тот же период увеличилась площадь сельскохозяйственных угодий, что позволило отвести под различные культуры полмиллиона гектаров земель в неорошаемых районах, что принесло пользу 35 000 сельским семьям.



210. В 1985 сельскохозяйственном году урожай был снят с площади 13,98 млн. га, в то время как в 1986 году эта цифра составляла 12,77 млн. га. В 1985 году было произведено 29,56 млн. тонн десяти наиболее важных продовольственных культур, а в 1986 году – 25,54 млн. тонн. Сокращение обусловлено главным образом неблагоприятными погодными условиями.

Сельскохозяйственное производство

(в тысячах тонн и килограммов на душу населения)

Культура	Единица измерения	1982	1983	1984	1985	1986
<hr/>						
Кукуруза						
Производство	тонн	10 129 13 061	12 932	3 962	13 600	
Импорт	тонн	250 4 645	2 428	1 675	2 600	
Экспорт	тонн	1	-	-	-	-
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	142	236	198	196	196
<hr/>						
Бобовые						
Производство	тонн	943 1 282	974	1 049	1 083	
Импорт	тонн	147	1	н.д.	144	200
Экспорт	тонн	20	41	130	н.д.	-
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	15	17	12	15	16
<hr/>						
Рис						
Производство	тонн	337	275	319	535	406
Импорт	тонн	22	н.д.	170	156	-
Экспорт	тонн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	5	4	6	9	5
<hr/>						
Пшеница						
Производство	тонн	4 462 3 460	4 506	5 213	4 347	
Импорт	тонн	311	401	344	320	-
Экспорт	тонн	2	н.д.	1	н.д.	-
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	65	51	62	69	53
<hr/>						
Кунжут						
Производство	тонн	32	87	61	83	67
Импорт	тонн	-	-	-	-	-
Экспорт	тонн	28	25	57	32	39
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	н.д.	1	н.д.	1	-
<hr/>						
Сафлор						
Производство	тонн	221	227	209	233	280
Импорт	тонн	-	-	-	-	-
Экспорт	тонн	-	-	-	-	-
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	3	4	3	3	3
<hr/>						
Соя						
Производство	тонн	648	686	685	940	633
Импорт	тонн	481	833	1 308	1 202	1 180
Экспорт	тонн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	-
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	15	17	26	27	22

Культура	Единица измерения	1982	1983	1984	1985	1986
<hr/>						
Семя хлопчатника						
Производство	тонн	289	335	436	322	300
Импорт	тонн	4	33	56	65	90
Экспорт	тонн	—	н.д.	н.д.	н.д.	—
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	4	5	6	5	5
<hr/>						
Сорго						
Производство	тонн	4 717	4 846	4 974	6 594	5 861
Импорт	тонн	1 641	3 330	2 311	1 595	1 253
Экспорт	тонн	8	н.д.	н.д.	н.д.	—
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	87	109	94	102	86
<hr/>						
Ячмень						
Производство	тонн	396	557	619	584	580
Импорт	тонн	27	87	26	2	4
Экспорт	тонн	—	—	—	—	—
Потребление <u>на душу населения</u>	кг	6	9	8	7	8

211. Производя 278 700 тонн кофейных бобов, Мексика в 1986 году занимала третье место в мире среди самых крупных производителей кофе. Кофе является одной из наиболее важных статей мексиканского экспорта. 167 000 сельских семей живут за счет его производства.

212. 300 000 рабочих в сельской местности и на сахарных заводах живут за счет производства сахара. В настоящее время действует 70 сахарных заводов. В 1984 году Мексика вновь стала обеспечивать себя сахаром и экспортировать часть производимой продукции.

213. В течение 1983–1985 годов объем рыбной продукции возрастал в среднем на 8 процентов в год, достигнув 3,5 млн. тонн. За тот же период производство рыбной продукции, предназначенной для непосредственного потребления человеком, возрастало в среднем на 12,8 процента в год, а потребление на душу населения возрастало на 12–13 кг в год. В 1986 году производство аквакультуры составило 136 000 тонн; эта сфера деятельности рассматривается в числе первоочередных, поскольку представляет собой одно из средств создания рабочих мест и повышения производства животного протеина для потребления человеком. Мексика занимает 8-е место в мире среди стран, экспортирующих креветки.

214. В отношении снабжения основными продуктами питания в начале 1983 года правительство составило перечень таких продуктов, куда вошли 17 видов продуктов, снабжение которыми будет обеспечиваться с помощью Программы производства, снабжения и контроля за основными видами продуктов общего потребления, разработанной совместно трудящимися, работодателями и правительством. Одновременно была увеличена мощность КОНАСУПО в области производства и распределения продуктов. Была проведена неорганизация "Индустриал де абастос (ИДА)", полугосударственного предприятия, регулирующего мясной рынок. Кроме того, субсидируется не производство кукурузы, а производство маисовых лепешек, то есть в настоящее время субсидии предоставляются не владельцам мельниц, а производителям маисовых лепешек, благодаря чему оказалось возможным выпустить в продажу маисовые лепешки по низким ценам в более бедных районах.

215. В Мексике в целом имеет место нормальное снабжение основными продуктами, чему способствовали выпадавшие в течение ряда лет обильные дожди, а также, по мере необходимости, импорт. Оно обеспечивается с помощью различных методов регулирования, которыми располагает правительство, в частности, КОНАСУПО.

216. Национальная правительственная программа предусматривает производство основных продуктов питания, распределение их по приемлемым ценам и просвещение населения с целью совершенствования структуры питания и потребления.

217. Одним из механизмов, которым располагает правительство для проведения своей продовольственной политики и политики в области снабжения населения, является КОНАСУПО, которая на протяжении более 50 лет обеспечивает регулирование снабжения основными продуктами питания, стимулирование производства и защиту интересов потребителей из числа широких масс населения, препятствуя своей деятельностью спекуляции и тому, чтобы спекулянты прибирали к рукам основные продукты питания.

218. КОНАСУПО осуществляет в настоящее время программы сбыта сельскохозяйственной продукции, промышленной переработки продуктов, а также оптовой и розничной торговли. Механизм для проведения этой политики включает головную организацию и 16 дочерних предприятий, единая организационная структура которых позволяет координировать политику развития и решать практические задачи во всем, что касается процесса производства, переработки, распределения и потребления основных продуктов питания. В системе КОНАСУПО функционируют такие ее филиалы, как компания по распределению продуктов питания, компания по переработке молока, сеть складских помещений в сельской местности, компания по содействию развитию мелких предприятий и центр сбыта.

219. Особое значение имеет деятельность КОНАСУПО по развитию молочной промышленности и распределению молока. Филиал КОНАСУПО по переработке (ЛИКОНСА) разрабатывает программы развития производства, снабжения и регулирования рынков сбыта молока.

220. В настоящее время ЛОКОНСА осуществляет 3 программы:

- a) снабжение своей продукцией 1,5 млн. человек в 14 штатах через свою сеть из 196 молочных магазинов, которые ежедневно продают по 3,5 млн. литров молока;
- b) регулирования рынка, через который различные молочные продукты поставляют в частный и государственный сектора;
- c) развития производства молочной продукции, благодаря которому оказывается помощь мелким и средним производителям в сельских общинах 13 штатов Республики. В рамках этой программы скотоводам рассказывают, как можно увеличить объем производства молока и улучшить качество молочной продукции, предоставляя им с этой целью соответствующее консультационное обслуживание и бесплатную ветеринарную помощь через 35 экспериментальных пунктов, специалисты которых помогают решать все аспекты производственного процесса, начиная с рождения теленка и кончая сбором молока, его переработкой и пастеризацией.

221. ЛИКОНСА занимается также сбором, переработкой и улучшением сельскохозяйственной продукции с целью снижения стоимости продуктов животноводства. В качестве дополнительной помощи она предоставляет за небольшую цену медикаменты, вакцины, семена, удобрения и инсектициды.

222. В системе ЛИКОНСА имеется центр по улучшению генофонда, который занимается проблемами воспроизводства и увеличения поголовья скота, используя с этой целью самые современные методы выведения высокопродуктивных пород.

223. ЛИКОНСА гарантирует участвующим в программе производителям закупку на протяжении всего года всего объема производимой ими продукции и расплачивается за нее по твердым ценам, установленным министерством торговли. В нынешнем году ЛИКОНСА закупит у национальных производителей 235 млн. литров молока, которое после пастеризации будет поставлено потребителям. Остальное молоко будет обезвожено и превращено в сухое молоко, которое может храниться дольше.

224. В нынешнем году ЛИКОНСА распределила среди 1 млн. 400 тысяч семей с низкими доходами разбавленное сухое молоко по цене на 40 процентов меньше средней цены пастеризованного молока на рынке. В 1987 году в программу включились еще 200 молочных магазинов, общее число которых составило таким образом 1200.

225. Что касается других основных продуктов питания, то ЛИКОНСА производит 146 тыс. тонн растительного масла и жиров, 97 тыс. тонн кукурузной муки, 18 тыс. тонн макаронных изделий для приготовления супа, 11 тыс. тонн печенья и 189 тыс. тонн пшеничной муки. Кроме того, ЛИКОНСА произвела 402 тыс. тонн кукурузной муки. За период 1983-1987 годов в полугосударственной отрасли производства продовольствия увеличился объем таких продуктов, как растительные и животные масла, а также кукурузная и пшеничная мука.

226. Производство сахара в стране возросло по сравнению с 1986 годом на 1,5 процента и достигло 3 млн. 746 тыс. тонн, которых хватает не только для обеспечения населения, но и для экспорта и создания стратегических запасов. Следует отметить, что в период с 1983 по 1987 годы объем производства сахара увеличился примерно на 850 тыс. тонн.

227. Важно отметить, что участие филиалов КОНАСУПО, а также компании "Асукар, С.А." имеет исключительное значение для регулирования производства и снабжения основными видами продуктов перерабатывающей промышленности; так, в 1987 году эти компании произвели примерно 22 процента общего объема производства растительного масла и 16 процентов жиров, 38 процентов кукурузной муки, 6 процентов пшеничной муки, примерно 17 процентов различных видов молочной продукции, 7 процентов макаронных изделий для приготовления супа и 75,8 процента сахара.

228. Общий объем производства рыбопродуктов для населения превысил в 1987 году 270 тыс. тонн, что на 8 процентов больше по сравнению с 1986 годом; при этом было произведено 38,1 процента свежемороженой продукции, 25,5 процента рыбных консервов и 36,4 процента вяленой и соленой продукции, а также другой готовой продукции. Предприятия, принадлежащие компании "Продуктос пескерос мехиканос" произвели 19,3 процента общего объема готовой продукции в стране и 46 процентов всех консервов. В период 1983-1987 годов объем готовой рыбной продукции для широких масс населения увеличивался в целом на 7,2 процента.

229. В 1987 году правительственные организации и компании, участвующие в обеспечении населения продуктами питания, выполняли функции регулятора на этапе сбыта и распределения продовольствия. С этой целью КОНАСУПО закупила у национальных производителей продукцию в объеме 4,6 млн. тонн основных видов зерновых. Одновременно, для полного обеспечения потребностей населения в этих основных продуктах питания, КОНАСУПО закупила на внешнем рынке 3 млн. тонн зерновых, что составляет 58 процентов общего объема национального импорта этих зерновых.

230. Кроме того КОНАСУНО поддерживала буферные запасы на уровне 4,3 млн. тонн, чтобы гарантировать снабжение населения основными продуктами питания. Благодаря этому в нынешнем году КОНАСУНО смогла реализовать в стране 6,4 млн. тонн зерновых.

231. В сфере оптовой и розничной торговли ЛИКОНСА продолжала свою политику децентрализации сети магазинов, 69 процентов которых расположены в настоящее время в сельских районах. В системе ДИКОНСА насчитывается в общей сложности 23 102 магазина. Компания ИМПЕКСА по-прежнему оказывала помощь небольшим торговым заведениям, поставляя через свои 208 филиалов основные продукты питания 145 тыс. мелких торговцев.

232. Кроме того, благодаря системе бонов, в рамках программы "Кукуруза-лепёшка" в 1987 году среди групп населения, доходы которых почти в два раза превышает минимальный размер заработной платы, было продано примерно 600 тыс. тонн лепешек. Предполагается, что в 1987 году услугами в рамках этой программы смогли воспользоваться как минимум 850 тыс. мексиканских семей.

233. В сферах потребления и питания продолжались мероприятия, призванные смягчить отрицательные последствия инфляционных процессов. Социальная продовольственная помощь явилась решающим фактором, содействовавшим росту потребления калорийных продуктов питания уязвимыми группами населения, прежде всего дошкольниками, беременными женщинами и кормящими матерями, проблемами которых занимается Национальная система комплексного развития семьи.

234. Национальный институт потребления осуществляет мероприятия в рамках своих постоянных программ исследований, ориентации информации и просвещения в сфере потребления, которые включают, в частности, издание журнала и газеты, защищающих интересы потребителя, создание групп потребителей для осуществления совместных закупок и защиты своих прав. В последние несколько лет было организовано 2 тыс. таких групп. Через средства массовой информации Институт информирует население об официальных и текущих ценах, о местах продажи продуктов, составляющих "корзину" основных продуктов питания, где цены остаются неизменными, а также о магазинах, продающих продукты по более низким ценам.

235. Для эпидемиологического контроля за продуктами питания министерство здравоохранения по-прежнему добивается создания соответствующей национальной системы. С июля 1987 года осуществляются мероприятия в рамках Программы питания и здравоохранения на 1987-1988 годы. Программа направлена на достижение следующих целей: проведение просветительской деятельности и содействие участию общин в осуществлении контроля за качеством питания и санитарными условиями; содействие развитию выборочных районов путем создания социальной инфраструктуры, обеспечения санитарии и производства продуктов питания для жителей этих районов.

#### С. Право на жилище

236. В пункте 4 статьи 4 Конституции страны зафиксировано право мексиканской семьи на жилище; статья, в частности, гласит: "Каждая семья имеет право на достойное жилище. Законом будут предусмотрены механизмы и мероприятия, призванные обеспечить достижение этой цели".

237. Именно так, в качестве социальной гарантии, было закреплено регламентированное специальным законодательством конституционное право на жилище. Право на жилище существует в Мексике очень давно и в целом реализуется в интересах трудящихся.

238. В подразделе XII раздела "А" статьи 123 Конституции также зафиксировано право мексиканских трудящихся на жилище; в частности, устанавливается, что "любое сельскохозяйственное, промышленное, горнодобывающее или иное предприятие обязано в порядке, установленном соответствующими законами, обеспечить трудящихся удобным и отвечающим санитарным нормам жильем. Это обязательство они должны выполнять путем внесения взносов в национальный жилищный фонд в целях создания в интересах трудящихся резервов финансовых средств и системы финансирования, которая позволила бы предоставлять трудящимся кредиты под низкий процент, необходимые для приобретения жилища. Целесообразно принять в интересах общества закон о создании единого органа, в который входили бы представители федерального правительства, трудящихся и нанимателей и который распоряжался бы ресурсами национального жилищного фонда. Указанный закон будет регламентировать форму и процедуры, в соответствии с которыми трудящиеся могли бы приобретать жилище в собственность". В подразделе XXX того же раздела "А" предусматривается, что "в интересах общества целесообразно создавать кооперативы для строительства дешевого и отвечающего требованиям гигиены жилья, которые могли бы приобретать в установленные сроки трудящиеся". В подпункте "f" подраздела XI раздела "В" установлено право на жилище трудящихся системы федеральных учреждений и учреждений властей Федерального округа.

239. Федеральный закон о жилище, принятый в развитие статьи 4 Конституции, предусматривает создание национальной системы жилищ, которая должна помочь решить проблему обеспечения населения жильем. Эта система должна функционировать в рамках министерства городского развития и экологии, заниматься всем комплексом правовых, экономических, социальных и политических проблем и координировать действия государственного, частного и общественного секторов.

240. С началом осуществления Национальной программы развития городов и обеспечения жильем на 1984-1988 годы социальные масштабы права на жилище расширились благодаря ассигнованию новых ресурсов на строительство жилья для широких масс. С этой целью разработана комплексная система санитарных жилищных норм, которая помогает координировать, под контролем государства, деятельность этого сектора и является вспомогательным механизмом для осуществления жилищной политики, предусмотренной в статье 2 федерального закона о жилище. Комплексная система санитарных жилищных норм представляет собой свод положений, регламентирующих жилищные проекты, технологию строительства и социального использования жилого фонда.

241. В целях решения жилищной проблемы было принято, изменено и дополнено большое число регламентационных законов, которые содействовали планированию населенных пунктов, развитию и планированию городов. Поэтому всеобщий закон о населенных пунктах предусматривает упорядоченное осуществление серии программ: программы посекторального развития городов; государственных программ в соответствии с местным законодательством; программ улучшения пригородных районов, а также муниципальных планов и программ, предусматривающих развитие градостроительства в населенных пунктах.

242. Для того, чтобы содействовать решению проблемы обеспечения населения жильем, во всеобщем законе о национальном достоянии признается личной собственностью недвижимость, приобретенная Федерацией городского развития и жилищного строительства, а также недвижимость, которая по своему характеру или в силу того, что уже является собственностью Федерации, может быть предназначена для этой цели.

Численность населения и количество жилищ: \_ 1980 год

Всего жилищ	12 216 462
Количество людей, проживающих в среднем в одном жилище	5,6
- имеющем водопровод	6 703 146
- имеющем канализацию, соединенную с центральной системой или выведенную в выгребную яму	6 015 344
- имеющем электричество	9 108 074
Жилища, находящиеся в личной собственности	8 159 797

Жилищный фонд

	1982	1983	1984 (тыс.)	1985	1986
Количество имеющихся жилищ	13 302	13 589	14 010	14 456	14 986
Количество жителей+	72 005	72 701	75 323	77 369	78 870
Жилища, находящиеся в личной собственности	8 839	9 103	9 419	9 728	10 065
Жилища, не являющиеся личной собственностью	4 363	4 486	4 591	4 728	4 921

243. В том, что касается финансирования, государственные кредитные учреждения предоставляют кредиты для строительства, улучшения и ремонта жилищ, а также для производства материалов и соответствующих компонентов. Кроме того оказывается помощь в разработке и финансировании проектов строительства жилых комплексов для того, чтобы трудящиеся могли приобретать жилища, получая кредиты у этих учреждений, благодаря чему удовлетворяются потребности в жилье малообеспеченных слоев населения.

244. В числе кредитных учреждений государственного сектора, которые устанавливают свои собственные условия и положения о праве собственности, можно назвать следующие: Институт Национального жилищного фонда (IFONAVIT); Жилищный фонд для государственных служащих (FOVISSSTE); Военный жилищный фонд (FOVIMI); Фонд банковских операций и льгот (FOVI); Гарантийный фонд (FOGA); Программа финансирования жилищного строительства (PFV); Фонд попечителей для массового жилищного строительства (FONHAPO).

245. Все наниматели обязаны перечислять в ИНФОНАВИТ 5 процентов от обычной заработной платы своих рабочих и служащих; от этой обязанности освобождаются только наниматели, которые сами обеспечивают своих рабочих жильем. Эти отчисления производятся раз в два месяца на счета федеральных финансовых управлений, с которых они затем переводятся на счет Института, для того чтобы

рабочие и служие могли при желании воспользоваться ими или получить кредит для приобретения жилья.

246. Политика жилищного строительства тесно увязана в последние годы с политикой развития городов, акцент в которой делается прежде всего на преимущественное строительство средних по своим масштабам городов, для того чтобы будущее развитие страны происходило при более сбалансированном развитии регионов. 45 процентов всех жилых единиц, завершенных в 1985 году, было построено в средних "опорных" городах, чтобы усилить их роль как центров притяжения населения, а 38 процентов единиц жилья было построено в сельской местности; в то же время в штатах Гвадалахара и Монтеррей было построено всего 6 процентов жилищных единиц, а в Федеральном округе и его пригородах - 11 процентов.

247. В целом в период 1983-1987 годов с помощью капиталовложений государственных учреждений и организаций, осуществляющих регулярные программы жилищного строительства, было построено более 1,2 млн. единиц жилья для примерно 6,5 млн. человек, что является беспрецедентным вкладом в решение жилищной проблемы в стране, особенно если учесть экономическое положение Мексики в последние годы.

248. Помимо этого, в период с 1985 по 1987 годы было построено 73 090 единиц жилья для пострадавших от землетрясения 1985 года; из этого количества 48 800 единиц было построено в рамках Программы улучшения жилищных условий населения, а оставшееся количество в рамках программы Демократической реконструкции Тлателолко и I и II этапов Чрезвычайной программы жилищного строительства. В результате предпринятых усилий 692 300 единиц жилья уже построены, строятся 168 542 единицы, подведены коммуникации к 108 301 участку, реконструируются 202 482 единицы, и для 95 151 единицы выданы кредиты для покупки жилья у третьих лиц, строительства на собственных участках и погашения стоимости уже приобретенных жилищ.

249. Осуществление жилищных программ, включая те, которые предусматривали работы по реконструкции, обеспечило непосредственную занятость 700 000 строительных рабочих и способствовало сохранению приблизительно 2 миллионов рабочих мест в смежных отраслях промышленности.

250. С целью поощрения участия общин в проектах строительства своими силами, а также усовершенствования и расширения домов, принадлежащих частным гражданам, поощрялось создание и укрепление строительных кооперативов. В 1983-1987 годах были оказаны консультативные услуги и приняты решения о создании 794 строительных кооперативов, 14% которых являются производственными, а 86% - потребительскими.

251. В целях повышения качества компонентов, элементов и пространственных конструкций в строительстве, а также придания им взаимозаменяемого характера, была осуществлена Программа стандартизации материалов, направленная на развитие строительных систем и методик, а также на определение того, какие материалы, в соответствии с региональными и местными условиями, являются пригодными для использования в строительстве своими силами. Поощрялось использование тех технологий, которые сокращают продолжительность строительства и затраты на него и которые отличаются от традиционных технологий за счет использования экономики от увеличения масштабов производства и повышения производительности труда.



252. Были подготовлены и распространены различные документы. Особое место среди них занимают такие документы, как каталог индустриальных жилищных систем, систематический анализ проектов государственного строительства в Мексике, потребление материалов в жилищном строительстве, 25 готовых к использованию планов домов, предназначенных для отдельных семей, а также двух- и трехэтажных квартир, прототипы промышленных предприятий по производству материалов с использованием виброкомпрессии, а также методы разработки планов предприятий, производящих строительные материалы. Совместно с Национальным консультативным комитетом по строительству были разработаны 13 проектных и строительных стандартов, которые значительно сокращают затраты. Продолжалась работа по обновлению и введению в действие Комплексной системы стандартов, которая позволяет стандартизировать проектные и строительные критерии с организациями, занимающимися жилищным строительством, а также различными штатами и муниципалитетами через посредство Комитетов штатов по жилищным стандартам и содействию жилищному строительству.

253. С целью расширения возможности предоставления жилищной площади тем слоям населения, которые испытывают в ней недостаток, ФОНАПО предоставлял под проекты сельского жилищного строительства кредиты, при которых условия займа согласовывались с изменением гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию, а также с сезонным характером получения доходов от сельскохозяйственного производства.

254. С целью сокращения налогов, взимаемых при передаче прав владения, регистрации залогов и нотариальным засвидетельствованием жилья, представляющего общественный интерес, властям штатов и муниципалитетам оказывается содействие в пересмотре налоговых положений и шкалы гонораров нотариусов, с тем чтобы такие расходы, составляющие на настоящее время 10% полной стоимости жилья, не превышали международно признанный уровень в 4%.

255. Что касается аренды жилой площади, то 28 декабря 1984 года был опубликован декрет, вносящий изменения и дополнения в различные законы, касающиеся арендованных помещений. Новые положения Гражданского кодекса гарантируют соблюдение санитарно-гигиенических условий в городских владениях, используемых в качестве жилья, и устанавливают, к обоюдной выгоде домовладельцев и арендаторов, минимальный обязательный срок аренды в один год, который может быть, по желанию арендатора, продлен еще на 2 года. В целях обеспечения арендатору дополнительной защиты и безопасности Гражданский кодекс предусматривает, что арендная плата может быть увеличена лишь один раз в год и что такое увеличение не должно превышать 85% от процентного повышения средней минимальной заработной платы, установленной на год возобновления или продления контракта.

256. Что касается Федерального закона о защите потребителей, то в него включены положения, защищающие арендаторов, в то время как в функции Бюро федерального совета потребителей входит представительство, контроль и защита прав арендаторов, что обеспечивает им правовую защиту от злоупотреблений со стороны домовладельцев.

257. Другими законодательными актами, подвергающимися изменениям, являются Федеральный закон о жилье, в котором предусматриваются меры поощрения финансирования и строительства домов, предназначенных для сдачи в аренду, а также Закон об Институте социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих, в котором содержится положение о том, что жилые помещения, принадлежащие Институту и сданные в аренду, могут быть экспроприированы в пользу лиц, состоящих на государственной службе.

258. В рамках Программы городского обновления и улучшения жилищного фонда, и в соответствии с президентским декретом, принятым в Федеральном округе, осуществлялась Программа домовладельцы-жильцы, цель которой состояла в оказании финансовой помощи лицам, живущим в городских домах или городских кварталах, с тем чтобы они могли выкупить дома, в которых они проживают.

259. В целях расширения участия частного сектора в строительстве и приобретении помещений, предназначенных для сдачи в аренду, в феврале 1987 года были введены налоговые льготы, предназначенные для лиц и организаций, инвестирующих в такого рода владения; в течение первого финансового года до 75% объема инвестиций, за исключением стоимости земли, не облагалось налогом.

## III. СТАТЬЯ 12

Право на физическое и психическое здоровье

260. В дополнение к положениям статьи 4 о праве на охрану здоровья и статьи 73 о здравоохранении, в статье 123, содержащейся в нашем Основном законе, предусматривается в качестве одной из гарантий безопасности труда и социального обеспечения право трудящихся на защиту от несчастных случаев на производстве.

261. Право каждого жителя Мексики на охрану его или ее здоровья заложено в качестве фундаментального принципа в пункте 3 статьи 4 Конституции: "Каждый имеет право на охрану здоровья. Закон определяет основу и формы доступа к услугам в области здравоохранения, а также определяет тот вклад, который должен быть сделан Федерацией и ее установленными законом составляющими в отношении здравоохранения.". Пункт 5 той же статьи также предусматривает, что "родители обязаны охранять право несовершеннолетних на удовлетворение их нужд, а также на физическое и психическое здоровье".

262. В соответствии с установленными в Конституции целями, правительство Мексики предоставляет всему населению услуги в области здравоохранения, уделяя первостепенное внимание вопросам санитарии в целях содействия общественному благополучию.

263. В целях практического осуществления права на охрану здоровья была создана Национальная система здравоохранения (НСЗ). Эта система состоит из министерств и ведомств, входящих в государственную администрацию, как на федеральном, так и на местном уровне, а также частных лиц и организаций, предоставляющих услуги в области здравоохранения. В августе 1981 года в качестве первоначальной меры координация услуг в области здравоохранения была возложена на аппарат президента Республики, а в январе 1983 года был официально создан Комитет по здравоохранению федеральной исполнительной власти.

264. Функции планирования, координации, организации, контроля и практической деятельности НСЗ регулируются Законом о здравоохранении, принятым 7 февраля 1984 года, а также правилами и административными положениями, ответственность за воплощение и соблюдение которых возложена на министерство здравоохранения. Это министерство федеральной исполнительной власти является правительственным органом, перед которым поставлена задача проведения политики, разработанной в этой области, а также выработки новых стратегий для обеспечения того, чтобы все организации, предоставляющие услуги в области здравоохранения (Мексиканский институт социального обеспечения, Институт социального обеспечения и социальных служб для государственных служащих, Институт социального обеспечения мексиканских вооруженных сил, Национальная система комплексного развития семьи, Федеральные окружные медицинские службы и Координированные службы, действующие в каждой административной части Республики, а также другие государственные и частные медицинские службы) выполняли свои правовые обязательства и приводили свои методы работы в соответствие с Национальной системой здравоохранения.

265. В настоящее время проводится широкомасштабная программа здравоохранения, направленная на достижение следующих целей: более полное физическое и психическое развитие народа Мексики, что позволит ему максимально использовать свои возможности; увеличение продолжительности срока жизни и повышение ее качества в различных секторах мексиканского общества; оказание эффективных и оперативных услуг населению в области здравоохранения и

социального обеспечения; содействие повышению технической и общественной осведомленности, позволяющей достичь надлежащего и эффективного использования служб здравоохранения; а также развитие системы образования и научно-технических исследований в области здравоохранения.

266. В соответствии с Национальной программой здравоохранения эти услуги предоставляются тем лицам, которые не защищены системами социального обеспечения, путем осуществления программ здравоохранения, проводимых министерством здравоохранения. Таким образом, в сектор здравоохранения были направлены максимально возможные ресурсы, и продолжалась работа по обновлению законодательства в области здравоохранения. Этот раздел права в настоящее время касается вопросов, которые первоначально не затрагивались в законодательстве по вопросам здравоохранения, то есть таких, как предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов; контроль за использованием органов; программы борьбы с алкоголизмом, зависимостью от табака и наркотических веществ; охрана здоровья детей, престарелых лиц и инвалидов; а также улучшение и защита окружающей среды.

267. Закон о здравоохранении, определяющий основу и формы доступа населения к службам здравоохранения, предусматривает три типа таких служб: государственные службы для населения в целом, основанные на принципах общедоступности и функционирующие на бесплатной основе; службы для лиц, пользующихся услугами организаций, действующих в области социального обеспечения, и их иждивенцев; а также общественные и частные службы, действующие на основе любых видов контрактных соглашений.

268. В этой связи Закон о социальном обеспечении, задача которого заключается в обеспечении права людей на здравоохранение, медицинское обеспечение, защиту их средств к существованию и общественные услуги, необходимые для индивидуального и коллективного благополучия, возлагает ответственность за организацию и управление службы социального обеспечения на Мексиканский институт социального обеспечения, который является децентрализованным государственным органом, предоставляющим все три типа услуг, перечисленных в Законе о здравоохранении на всей территории Мексики, без дискриминации по отношению к другим подобным службам. Таким образом, Институт представляет такие услуги, как страхование от непрофессиональных заболеваний и страхование по материнству; страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний; службы реабилитации и реадaptации для лиц, потерявших трудоспособность; страхование на случай потери трудоспособности; страхование на случай смерти; а также пенсии при прекращении профессиональной деятельности, пенсии, выплачиваемые вдовам, и пособия, предоставляемые сиротам. Существует также система медицинского обслуживания иждивенцев лиц, являющихся участниками систем страхования здоровья.

269. Закон об Институте социального обеспечения и социальных услугах для государственных служащих представляет государственным служащим те же пособия и услуги, с небольшими изменениями, как и те, которые Мексиканский институт социального обеспечения предоставляет трудящимся в целом.

270. Что касается лекарственных препаратов, то правительство Мексики прилагает значительные усилия по обеспечению населения лекарствами по льготным ценам, гарантируя постоянное наличие основных препаратов, необходимых во всех департаментах и службах системы здравоохранения.

271. Предотвращение психических заболеваний является первоочередной задачей. В целях содействия сохранению психического здоровья населения

правительство стимулирует и поддерживает развитие образовательных и социально-культурных видов деятельности, а также деятельность по организации досуга, прежде всего среди детей и молодежи, а также проведение программы, направленных на предотвращение злоупотребления психотропными или наркотическими веществами, веществами, потребляемыми путем вдыхания, а также другими веществами, которые могут вызвать психические заболевания или зависимость.

272. Несмотря на то, что в секторе здравоохранения проделана лишь половину работы по восстановлению служб, разрушенных во время землетрясений, произошедших в сентябре 1985 года, в течение ряда последних лет был достигнут прогресс в области охраны здоровья. Больничной инфраструктуре столицы, предоставляющей услуги по медицинскому обеспечению вторичного и третичного уровня, был нанесен серьезный и значительный ущерб. Среди разрушенных сооружений можно перечислить, в силу их значимости, Национальный медицинский центр ИМСС, наиболее крупный в Латинской Америке, городскую больницу Мехико, а также больницу Хуарес Департамента здравоохранения. Потери были значительными и серьезными не только с точки зрения разрушенных сооружений, но также, и это особенно тяжело, с учетом погибших во время исполнения своих обязанностей врачей, медицинских сестер, санитарного и управленческого персонала.

273. Тем не менее, несмотря на трудную ситуацию, продолжали приниматься целенаправленные усилия. Так, министерство здравоохранения разработало Программу восстановления и реорганизации служб здравоохранения с целью восстановления разрушенной или поврежденной инфраструктуры, принадлежащей министерству, службам здравоохранения Федерального округа, Национальной системе комплексного развития семьи, Мексиканскому институту социального обеспечения и Институту социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих, а также реорганизации услуг, направленной на повышение их качества.

274. На настоящий момент при осуществлении Программы достигнуты значительные успехи: произведена оценка фактического ущерба, поврежденные здания были снесены, деятельность пострадавших служб была восстановлена, а работа, которой занимались сильно поврежденные больницы, была передана в другие медицинские учреждения. Таковы первые шаги.

#### Разработка программ здравоохранения и социального обеспечения

275. Правительство Мексики предпринимало неослабевающие усилия, направленные на то, чтобы осуществить на деле право народа Мексики на охрану здоровья.

276. Помимо министерства здравоохранения, которое координирует этот сектор, другие учреждения внесли вклад в расширение системы социального обеспечения: среди них Мексиканский институт социального обеспечения, созданный в 1943 году; Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих, созданный в 1959 году; Национальный институт охраны младенчества, созданный в 1958 году, который благодаря возросшим ресурсам и возможностям стал в 1970 году Мексиканским институтом охраны здоровья детей; а также Национальная система комплексного развития семьи, созданная в 1979 году.

277. Таким образом, система здравоохранения, включая частную медицинскую практику, которая обслуживает около 7 млн. человек, предоставляет услуги приблизительно 60 млн. человек.

278. Статистические показатели в области здравоохранения свидетельствуют о радикальном улучшении состояния здоровья мексиканского народа. В 1930 году средняя продолжительность жизни в Мексике составляла 37 лет; в настоящий момент этот показатель составляет 69 лет. В период между 1980 и 1985 годам ежегодный уровень смертности снизился с 25,6 до 5,9 на 1000 жителей. Значительно сократилась, в частности, детская смертность. В течение прошедших 50 лет были искоренены желтая лихорадка, оспа и тиф, а также значительно сокращены случаи заболеваний малярией, туберкулезом, коклюшем и корью.

279. Правительство Мексики считает, что нынешнее экономическое положение не должно являться препятствием на пути расширения права на социальное обеспечение.

280. Национальный план развития на 1983–1988 годы предусматривает необходимость принятия конкретных усилий, направленных на улучшение и модернизацию управления службами, содействие их децентрализации и укрепление систем планирования, информации и контроля.

281. Были разработаны программы, предусматривающие соответствующие мероприятия по предоставлению пособий и услуг на легкодоступной и справедливой основе и по улучшению использования имеющихся мощностей.

282. Политика в области здравоохранения была направлена на достижение более широкого охвата за счет расширения круга услуг с уделением особого внимания мероприятиям профилактического характера. Первоочередной задачей считалось предоставление по крайней мере минимального круга услуг для населения, проживающего в неблагоприятных условиях в городских и сельских районах, в особенности услуг по охране здоровья матери и ребенка.

283. Мероприятия в области социального страхования были направлены на обеспечение лицам, охваченным страхованием, полной защиты в связи с профессиональными рисками и медицинского обслуживания, расширение экономических и социальных льгот, а также проведение различных мероприятий в области социального обеспечения.

284. В настоящее время осуществляются различные программы, охватывающие все население. Они включают программу полной вакцинации детей до достижения пятилетнего возраста; предоставление услуг для ранней диагностики заболеваний; консультирование будущих матерей по вопросам беременности; выделение дополнительного питания женщинам в период беременности и кормления и предоставление непосредственного или заочного медицинского обслуживания в ходе и после родов; предоставление услуг в области планирования семьи всем нуждающимся; обеспечение ухода в процессе реабилитации; создание основных служб здравоохранения в районах с неблагоприятными условиями; увеличение доли населения, пользующегося услугами систем питьевого водоснабжения и канализации.

285. Усилия Национальной системы комплексного развития семьи были сосредоточены на улучшении питания матерей и детей в рамках Национальной программы улучшения питания семей, осуществление которой началось в 1977 году, а также Программы профилактического медицинского обслуживания и питания.

286. В настоящее время Мексиканский институт социального обеспечения и министерство здравоохранения проводят через Главное управление по координации государственных служб здравоохранения в штатах различные мероприятия по улучшению питания и по медицинскому контролю недостаточности питания. Особое

значение имеет Программа дополнительного питания в сельских районах, предназначенная для беременных женщин и детей дошкольного возраста, а также Программа дополнительного питания в больницах, охватывающая пациентов с низким уровнем доходов.

287. Для повышения информированности о важности кормления грудью для здоровья матери и ребенка, а также для сокращения использования заменителей материнского молока проводятся информационные кампании и программы обучения для беременных женщин.

288. Благодаря созданию в 1979 году Национальной системы карт вакцинации для регистрации прививок от полиомиелита, кори, дифтерии, коклюша и столбняка были достигнуты определенные успехи в области профилактической медицины.

289. Для удовлетворения потребностей всех групп населения, которые не охвачены полностью медицинским обслуживанием, началось осуществление Программы общественной солидарности с участием ИМСС и КОПЛАМАР. Цель этой программы состоит в улучшении условий жизни наиболее незащищенных групп населения благодаря созданию центров медицинской помощи в сельской местности, полугородских клиник и медицинских подразделений, в которых будет работать вспомогательный медицинский персонал под руководством дипломированных медиков. В настоящее время клиники ИМСС/КОПЛАМАР обеспечивают обслуживание 13 млн. человек.

290. Исключительное значение имеют программы расширения системы питьевого водоснабжения и канализации, поскольку они оказывают непосредственное воздействие на состояние гигиены и здоровья населения.

291. Основное внимание в настоящее время уделяется укреплению Национальной системы здравоохранения. На протяжении целого ряда лет доля федеральных расходов на здравоохранение колебалась в районе 7 процентов; в 1985 году этот показатель возрос до 8,2 процента, а в 1986 году – до 8,6 процента.

#### Право на среду, благоприятную для здоровья человека

292. Для того, чтобы гарантировать право на защиту здоровья, закрепленное в статье 4 Конституции, а также в соответствии с положениями, содержащимися в статьях 25, 27 и 73, подраздел XXIX, этого же документа и касающимися охраны окружающей среды, в Мексике были разработаны положения о мерах по улучшению здоровья за счет охраны окружающей среды; эти положения включены в Основной закон о здравоохранении и в Основной закон об экологическом равновесии и защите окружающей среды.

293. Последний из этих законов вступил в силу 1 марта 1988 года. Он направлен на достижение следующих основных целей:

- a) создание основ для комплексной политики в области окружающей среды;
- b) установление экологических прав общества и создание условий для активного участия общественности;
- c) уточнение обязанностей федерального правительства и скорейшее достижение децентрализации управления в области окружающей среды;
- d) сохранение природного наследия и ресурсов Мексики для нынешнего и будущих поколений.

294. Особое значение имеют следующие аспекты этого Закона:

- a) новый подход к решению экологических проблем, в котором принятие дальнейших мер увязано с целями национального развития и повышения уровня жизни населения;
- b) четкие и исчерпывающие положения в отношении борьбы с загрязнением воздуха, воды и почвы;
- c) современный и полный комплекс положений, обеспечивающих рациональное использование природных ресурсов;
- d) передача полномочий штатам и муниципалитетам;
- e) новые принципы участия и мобилизации общественности;
- f) введение жестких наказаний для борьбы с действиями, наносящими ущерб экологическому равновесию.

295. Ответственность за разработку и осуществление политики оздоровления окружающей среды с учетом ее воздействия на состояние здоровья людей лежит на министерстве развития городов и экологии, которое работает совместно с министерством здравоохранения. В целях укрепления такой межучрежденческой координации была создана Национальная экологическая комиссия по контролю за осуществлением Президентского указа из 21 пункта от 14 февраля 1986 года, принятого для решения важных проблем загрязнения окружающей среды в Примексиканской низменности, что послужило основой для осуществления 100 важнейших экологических мероприятий, рассчитанных на двухлетний период 1987-1988 годов.

296. В связи с этим правительство намеревается также принимать меры для предупреждения чрезвычайных ситуаций в случае температурных инверсий на основе мероприятий, предусмотренных в Программе преодоления последствий неблагоприятных природных явлений.

297. Для поддержания и улучшения гигиены труда в Федеральном законе о труде предусматривается, что наниматели несут ответственность перед работниками за установление на каждом рабочем месте необходимого оборудования в целях предупреждения профессиональных заболеваний и производственного травматизма среди работников, а также для предупреждения загрязнения, превышающего максимально допустимые уровни, предусмотренные в правилах и инструкциях по данному вопросу. В связи с этим в подразделе XV раздела А статьи 123 четко указывается, что "каждый наниматель несет ответственность за соблюдение в соответствии с характером его деловой активности юридических предписаний в отношении гигиены и безопасности на объектах его предприятия... Закон предусматривает соответствующие штрафы для компенсации по каждому отдельному случаю".

298. Для экологической подготовки 600 000 преподавателей подготовительных, начальных и средних школ было начато осуществление Национальной программы обучения в области окружающей среды. Образование в области окружающей среды предполагается включить в качестве отдельного предмета в учебные планы подготовительных, начальных и специальных учебных заведений. Кроме того, предполагается разработать два дополнения к учебникам по вопросам образования в области окружающей среды, подготовить 300 комплектов аудиовизуальных материалов для распространения в масштабах всей страны наряду с 14 буклетами



Здравоохранение

Показатель	Единицы измерения	1982	1983	1984	1985	1986
Предполагаемая продолжительность жизни при рождении	лет	65,73	65,73	65,73	68,2	68,2
Количество медицинских учреждений (лечебные учреждения с количеством коек более 30)		3 712	3 801	3 866	3 877	3 877
Количество больничных коек		28 685	29 330	33 996	34 156	34 156
ИМСС						
Подлежащее страхованию население	тысяч	27 103	27 428	30 206	32 046	33 334
Лица, пользующиеся льготами	"	26 885	26 977	29 338	31 600	32 076
Пенсионеры	"	589	631	780	838	922
Число врачей на 1000 человек		1,24	1,25	1,13	1,07	1,07
НСССТЕ						
Число работников	тысяч	1 583	1 650	1 828	1 857	1 896
Лица, использующие льготы	"	5 468	6 111	6 080	6 448	6 597
Число врачей на 1000 чел.		1,77	1,681	1,72	1,67	1,65

по применению экологических методов в проектах образования и пропаганды в области окружающей среды.

299. Для решения на комплексной основе проблем, связанных с ресурсами флоры и фауны различных экосистем Мексики, были продолжены усилия по их охране и развитию в сотрудничестве с заинтересованными общинами и местными властями в целях увеличения числа заповедников для тех видов животных и растений, которым угрожает опасность исчезновения, а также для организации питомников и селекционных станций в целях восстановления численности исчезающих видов. Кроме того, для обеспечения основы для присоединения Мексики к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимся под угрозой исчезновения (КИТЕС) был составлен проект каталога видов животных и растений. Был также достигнут определенный прогресс в борьбе с незаконной торговлей животными и растениями; в течение 1983-1987 годов было произведено 21 000 конфискаций.

-----