



大会
经济及社会理事会

UN LIBRARY

AUG 1 1990

UNISA COLLECTION

Distr.
GENERAL

A/45/185
E/1990/48
6 April 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十五届会议
暂定议程*项目 12
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会 1990
年第二届常会区域合作

1990 - 2000 年
联合国第二个非洲运输和通讯十年方案编制

秘书长的报告

目 录

	段 次	页次
一、 概览和概要	1 - 2	2
二、 筹备活动	3 - 16	2
三、 第二个非洲运输和通讯十年的方案要素	17 - 56	5
A. 目标和目的	18 - 29	5
B. 战略	30 - 56	7
四、 方案编制日程表	57	15
五、 结论	58	16

* A/45/50。

一、 概览和摘要

1. 本报告是根据 1988 年 12 月 20 日大会第 43/179 号决议提交的，大会在该决议中宣布 1991-2000 年这段时间为第二个非洲运输和通讯十年。大会在同一决议中要求秘书长为这个十年做出必要的筹备安排，并通过经济及社会理事会向大会第四十四届会议提交一份进度报告，并向第四十五届会议提交一份总结报告。进度报告已经写好，并已提交大会第四十四届会议，第 44/455 号决议注意到这个事实。现在提交的这份是总结报告，它对提交进度报告以来进行的主要活动作了概述。

2. 1988 年 3 月在金沙萨举行的非洲运输、通讯和规划部长第六次会议所作出的最后决定开始了第二个非洲运输和通讯十年的筹备工作，这次会议通过了要求制定第二个十年方案的第 88/73 号决议。这一决定是以对第一个十年方案的评价结果为依据的，评价结果表明，那个方案的主要缺点之一是方案的规划和设计不完善，包括缺乏确定优先项目和评估这些项目的标准和办法。因此，1989 年间进行了一些筹备活动，最后于 1989 年 11 月在摩洛哥的丹吉尔举行的部长会议第七次会议上批准了编制和实施第二个十年方案的目标、战略和指导方针。部长们的一些建议和指示已经得到实施。

二、 筹备活动

3. 为了编制该方案，第二个非洲运输和通讯十年机构间协调委员会自该十年宣布以来已举行了三次会议。

4. 协调委员会的第 12 次会议于 1989 年 3 月 14 日至 17 日举行。此次会议彻底审查了非洲经济委员会提出的建议，经过一些改动后，设立了两个委员会来起草第二个非洲运输和通讯十年的目标和战略以及它的方案编制的指导方针。会议结束时决定，每一个与会者都必须把两份文件草稿带回他（或她）的

组织，就有关议题进行详细讨论。由这种内部讨论作出的对文件草稿的任何修改将提交非洲经委会，以写进关于该十年的修订文件草案中。

5. 考虑到方案编制所涉及的问题的复杂性，协调委员会根据部长会议的建议设立了两个小组委员会。它们是由非洲统一组织（非统组织）、非洲开发银行、联合国开发计划署（开发计划署）、世界银行、欧洲共同体（欧共体）和非洲经委会的代表组成的资金筹措委员会和项目选定标准指导委员会。要求这两个委员会举行会议，并把他们的报告提交给于 1989 年 6 月召开的机构间协调委员会第 13 次会议。

6. 第 13 次会议于 1989 年 6 月 29 日至 30 日举行，再一次研究了筹备第二个十年的目标、战略和指导方针。除了对有关目标、战略和指导方针的文件根据来自协调委员会一些成员国的书面意见作了修订之外，还审议了上次会议期间设立的两个小组委员会的报告。

7. 此次会议的结果是对包括资金筹措委员会草拟的职权范围在内的战略和指导方针作了进一步的修改。关于标准指导委员会的报告，这次会议决定扩大其成员并把它的工作延长到 1989 年 11 月。这次会议还决定，机构间协调会第 14 次会议将在摩洛哥丹吉尔举行，时间在部长会议第 7 次会议之前，以便把方案编制和实施的战略和指导方针的其它方面问题最后确定下来。

8. 资金筹措委员会为了草拟出它的职权范围并提交机构间协调委员会第 13 次会议审议于 1989 年 6 月举行了它的第一次会议。非洲开发银行还负起了资金筹措委员会主席的职责。就在机构间协调委员会第 14 次会议之前，资金筹措委员会在它于 11 月上旬举行的第二次会议上为方案的编制期和实施阶段草拟了一份行动计划。

9. 作为方案编制的指导方针的一个重要方向是明确地规定标准，以便一方面作为所有有关各方面提出项目的指令，另一方面作为领导机构的参考工具，以确保提议列入“十年”方案的项目符合“十年”的全球目标和战略。标准指导委员会还在 1989 年 11 月机构间协调委员会第 14 次会议之前召开会议，把

“十年”标准提交给机构间协调委员会审议，并把建议提交部长会议通过。

10. 有人还觉得，因为机构间协调委员会是由与非洲运输和通讯领域联系密切的机构组成的，所以征求另外一些有关方案的非官方的看法是有益的。因此，从1989年9月25日至28日，非洲经委会举办了一次关于非洲运输和通讯系统发展问题的专题讨论会，来自非洲和非洲以外的该领域的高级专家，包括实际工作人员和学者都出席了会议。这次讨论会是为征求有关发展问题的非官方（非政府和非协调会的）意见而安排的。讨论会提出的建议已提交协调委员会第14次会议。

11. 接着，协调委员会于1989年11月在丹吉尔举行了第14次会议，以便把它提出的“十年”目标、战略和指导方针最后确定下来，提交部长会议批准。下列部分尤其得到了进一步的阐述：选择项目的标准的定义；资金筹措委员会的活动；为编制方案而组成的各工作组的构成和活动；“十年”准备工作的时间安排、设立各国协调委员会的办法和各成员国在“十年”方案的筹备和实施中的作用。

12. 部长会议在1989年11月7日至16日于丹吉尔举行的第7次会议上通过了全球性和部门性的方案目标和战略以及一套方案编制的指导方针。本报告第三章对它们作了概述，另外，如下面第四章所示，还商定了一个编制方案的时间表。

13. 部长们还通过了即将构成方案编制指导方针一部分的另项决议，它们涉及到第二个“十年”的方案、关于区域性非洲卫星通讯系统的可行性研究、关于非洲新空运政策的《亚穆苏克罗宣言》的实施、非洲的运输走廊、跨非洲的高速公路和公路安全、海上运输和空中旅行安全。

14. 丹吉尔会议之后，非洲经委会按照部长们的指示采取了后续行动。非洲经委会从1990年2月6日至8日召开了各国协调委员会全体协调人员的第一次会议，协调人员在会上为编制即将纳入“十年”方案的各国方案制订和商定了一套指导方针。

15. 当各国协调委员会在制定它们的国家战略时,分区工作组将于3月份举行它们的第一次定向会议,它们将在会上商定它们工作的指导方针。然后,分部门工作组将在5月份开会,以商定它们的指导方针和工作方案。

16. 按照设想,国家方案将构成分区方案的投入,后者反过来将构成分部门方案的投入。区域方案的第一份草案应该在1990年10月份之前完成。

三、 第二个非洲运输和通讯十年的方案要素

17. 以下各节对部长们在丹吉尔核准的方案编制的各项要素进行了概述。详细的方案载于1989年11月9日的题为“联合国第二个非洲运输和通讯十年——目标、战略和指导方针”的文件(ECA/DEC/TRANSCOM/67/Rev.4)。

A. 目标和目的

18. 围绕方案的总体目标确定了10个全球性目标,酌情对与每一个分部门有关的全球目标作了进一步的具体阐述。总体目标和全球目标如下:

1. 总体目标

19. 建立一个一体化的运输和通讯系统,作为非洲实现一体化的基础,促进国家和国际交通运输,以便发展贸易和实现非洲经济发展的莫拉维亚战略的拉格斯行动计划(A/S-11/14,附件I,1980年通过)所要求的自立的经济发展,并由此实现非洲区域和分区域的经济调整和发展方案。

2. 全球目标

目标1

20. 实施发展和管理运输和通讯基础设施的分阶段和平衡的方案,特别要考虑到岛屿和内陆国家的需要和要求。

目标 2

21. 重建、提高和维持现有基础结构和设备的最重要部分，以便提高效率和生产能力利用率，并延长它们的经济寿命。

目标 3

22. 改进人力资源的规划、开发和利用，以便提高所有各级的人员素质和可获得性，来有效地管理和操作运输和通讯系统。

目标 4

23. 通过执行既会增强它们的竞争能力、生产能力和获利能力同时又保证社会经济发展的适当的政策和行政措施来提高运输和通讯方面的业务效率、服务质量和可获得性。

目标 5

24. 建立关于运输和通讯的资料系统，把它作为分析和改善管理和投资规划的基础。

目标 6

25. 发展制造业能力，以便通过在全国制造某些零件、部件和设备来解决运输和通讯方面的技术和条件的迅速变革，而且降低成本和减少对外汇的需要。

目标 7

26. 改善运输安全和安全防卫措施，并加强与运输有关的环境保护措施。

目标 8

27. 改善农村地区的交通和通讯，农村地区居住着绝大部分人口，并进行

着最大比例的经济生产活动。

目标 9

28. 改善城市交通运输，以满足迅速增长的都市人口的需要。

目标 10

29. 建立和加强运输和通讯领域的区域间联络系统。

B. 战略

30. 在制定第二个十年的方案时，应该充分考虑到方案所适用的宏观经济环境。这个环境决定了方案将在其范围内执行的限制条件。因此，为了方案的成功，提出下列总的战略。

重点

31. 方案应该集中在一些关键性的问题领域，这些领域需要区域/分区合作来解决问题。

灵活性

32. 方案应该有合理的灵活性，以便在方案执行时按需要加以修正和重新调整。建议除了在 1995 年进行中期的深入评价之外，每两年或三年对方案进行一次审查。

方案的促进：

33. 在十年期间，应大力促进方案及其活动，以便宣传《十年》。建议利用所有交流手段：非洲国家无线电和电视组织联盟、新闻电讯、出版物、开工时的记者招待会、政府间组织和开发计划署国家办事处提供的便利条件。

非洲运输和通讯的调查

34. 将对非洲运输和通讯进行一次普遍调查,以便更新发展水平方面的信息。在方案中期和结束时也将进行类似的调查,作为评定十年期间所取得的进展的依据。

监测办法

35. 作为方案领导机构的非洲经委会应该制订一种监测方案实施的办法。在这方面,开发计划署国家办事处可以通过向非洲经委会提供有关项目、国家计划和为实施国家项目而进行的筹资方面的信息发挥重要作用。

多部门观念

36. 必须按照其它部门如农业、矿业、人口、工业和贸易的具体需要来设计方案。

项目的职责

37. 各国政府将有责任确定、制定、谈判、资助和执行区域/分区项目和对区域/分区有投资前和投资性质影响的国家项目。国际组织还可以与国家、分区组织、区域组织和非洲经委会协作,开展它们的职能范围内的项目和方案。另外,全区和区域组织在选择的分区投资项目上有同样的责任,但越来越多的投资前分区项目应该分派给分区组织和政府间专门机构来执行。非洲经委会将有责任协调所有项目和方案,以保证它们与“十年”目标相一致,并避免事倍功半的情况发生。

38. 资料的收集可以由要求项目的提出应包括关于国家部门发展的统计数字以及关于有关项目的资料来完成。此外,应该要求国家协调委员会提供关于项目和有关发展指标的统计数字的定期资料。

39. 方案领导机构将在资金筹措委员会的指导下,审查和协调战略和方案,以确保它们符合“十年”的目标和选定项目的标准。

40. 除以上总的考虑之外,下列章节进一步说明了关于项目选定的标准、国家一级的方案协调、资金筹措和编制方案的工作组的组成的战略诸方面的问题。

1. 选定项目的标准

41. 我们知道,主要有两类项目:资本项目和非资本项目,后者所包括的项目涉及政策改革措施、机构的巩固和发展能力、研究、培训和人力资源开发、建立运输数据和具体的工程研究。在设计和编制“十年”项目时,将特别注意:

- (a) 促进国家社会经济发展、项目对分区或区域一体化的影响;
- (b) 通过尽可能地利用本国的人力和其它资源,形成本国的专门知识,并增强国家的生产能力;
- (c) 尽可能地促进妇女和青年参与发展;
- (d) 以尽可能低的费用开发适当的技术,引进和改造国外技术;

42. 具体地说,所有将纳入“十年”方案中的项目必须符合以下标准:

- (a) 它们必须对“十年”的一个或若干个目标有作用;
- (b) 它们必须被纳入国家发展计划或方案;
- (c) 如果是资本项目,它们则必须表明社会、经济和技术上的可行性以及其它可以表明的利益;
- (d) 项目必须符合环境政策和方案;
- (e) 必须表明有适当而足够的完成项目的体制能力;
- (f) 必须明确地规定经常性的费用和资本费用中本国部分,并能为它们妥善地提供资金;

(g) 除以上列举的适用于国家和区域项目的标准之外,下列标准也应适用于区域和分区项目:

(i) 项目必须纳入某个政府间机构（联合国专门机构或其它类似的机构）的工作计划中，并且必须表明这些国家参与了项目的制定并对项目的实施作出了它们的承诺；

(ii) 项目必须涉及一个以上国家，并且有助于分区或区域的合作和一体化。

2. 国家协调委员会

43. 根据提出的总战略，将在每个国家设立一个国家协调委员会，作为对分区和区域方案同该国的国家方案进行协调的中心机构。它应该包括：

(a) 政府部门的代表，特别是负责经济规划、运输、电信、邮政服务、广播和环境的部长；

(b) 运输和通讯基础设施以及有关服务的经营者；

(c) 运输和通讯业的人员（运输工人、搬运工人、制造业工人和提供其它服务的人员；）

(d) 不同的团体和用户。

44. 这些团体将由具有该部门的丰富经验的人和在他们的业务活动中处理与运输和通讯部门有关的问题的人员组成。

45. 各国将指定一名国家协调员，他将负责指导国家协调委员会的活动。国家协调委员会将成为协调与运输和通讯部门有关的所有活动的中心。该委员会将与开发计划署办事处密切合作完成它的工作，办事处会积极参与该委员会的活动。

46. 筹备期间，该委员会应：

(a) 根据分区工作组得到的指导方针，帮助本国编写提出本国部门战略和目标的文件，并把它们与“十年”目标中与它们自己正在进行的或正在形成的国家运输和通讯政策及部门发展计划有关的那些方面结合起来；

(b) 确保本国的主管部门把旨在实现“十年”目标的方案和项目正确

地列为优先项目；

(c) 向领导机构和分区组织提供有关国家运输和通讯部门的信息；

47. 实施阶段，该委员会应：

(a) 协助政府确定部门优先方案和项目，特别是实现“十年”目标
的方案和项目；

(b) 协助政府和资金筹措委员会为“十年”的优先项目和方案寻找本
国的资金；

(c) 对与分区组织有关联的国家方案和项目的执行加以协调；

(d) 通过开发计划署向非洲经委会提供后续行动和实施“十年”方案
所需的进度报告。

48. 从长远看，该委员会还应：

(a) 提出有关运输和通讯部门的政策、规划和协调方面的适当的建议，
以协调政府在这些部门的行动，以便更有效地促进本国的经济发展和非洲
经济一体化；

(b) 收集和传播（经过适当处理后）有关运输和通讯部门的信息；

(c) 鼓励寻求技术开发和技术革新，加强专业协会在运输和通讯部门
及有关活动中所起的作用。

49. 为了确保各国在大致相当的技术水平上并在大约相同的时候开展活
动，最好各国之间进行密切的协商。国家协调委员会将被视为实施“十年”所
需的协调办法的一部分，因此将得到指导方针、技术支助和其它有关的信息。

50. 有人还建议，各国起初应该着重于有限的一些目标。获得与这些目标
有关的领域的初期结果将为“十年”的其余时间扩大活动范围提供基础。

3. 资金的筹措

51. 资金筹措委员会首先要负责“十年”方案的有效营运。为了达到这一
目标，它将努力确定有效筹措该方案所需资金的办法。

52. 在 1989-1990 年的筹备阶段，它的主要目标是：

(a) 就每个机构或机构集团的方案筹备工作的指导方针、这些筹备活动的后续工作和它们的方案之间的协调与一致问题，向领导机构和机构间协调委员会提出建议；

(b) 寻求财政资源和技术资源，以帮助机构和机构集团制订它们的“十年”方案；

(c) 使成员国意识到有必要给予旨在达到“十年”重要目标的项目以最优先考虑，并且把这些项目纳入它们的国内优先方案中。

53. “十年”期间，资金筹措委员会的工作将是：

(a) 向机构间协调会提出那些鉴于非洲普遍的宏观经济环境和由此而出现的财政紧张情况以及该部门的发展需要而应该给予较优先考虑的项目；

(b) 特别通过在不同的筹资机构中传播有关“十年”项目的信息，积极促进非洲内外的方案和优先项目；

(c) 为国内项目筹措资金，其手段是组织捐助国会议，并且通过研讨会、讨论会和圆桌会议来唤起和提高主要金融机构对资助这些项目之必要性的认识；

(d) 继续使各成员国意识到应该对旨在获得农村地区的发展的“十年”方案和项目给予优先考虑，并且帮助成员国筹备旨在达到上述领域的目标和十年总体目标的国内项目；

(e) 寻求资金，以实施已经证明了经济可行性的区域项目（包括两个或更多成员国的）；

(f) 寻求资金，以实施不同机构、分区经济组织和区域专门组织的旨在达到“十年”目标的优先项目和活动；

(g) 对资金筹措工作进行定期审查，并把它的报告和建议通过机构间协调委员会提交部长会议；

(h) 起草关于财政和宏观经济条件对非洲运输和通讯部门的影响的年度报告，并把这些报告提交机构间协调委员会审议，并分发各成员国。

4. 工作组

54. 将设立两类工作组：4个分区域的和7个分部门的工作组，它们的任务是估计目前形势、找出妨碍实现“十年”目标的障碍环节、提出战略（政策、体制改革、体制建设、研究、投资）、可能时确定可用数量表示的目标和时间阶段、以及提出可测定的指标和制订方案。

(a) 分区工作组

东南非：非洲经委会、非统组织、东南非优惠贸易区、南部非洲发展协调会议、南部非洲运输和通讯委员会、大湖国家经济共同体、卡盖拉河盆地管理与开发组织、政府间抗旱和发展机构、印度洋渔业委员会、北部通络有关机构。

中非：非洲经委会、非统组织、中非国家经济共同体、大湖国家经济共同体、中非关税和经济同盟、乍得湖盆地委员会、萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会、西非和中非海上运输部长会议。

西非：非洲经委会、非统组织、西非国家经济共同体、马诺河联盟、西非经济共同体、塞内加尔河开发组织、冈比亚河开发组织、萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会、西非和中非海上运输部长会议、乍得湖盆地委员会、Liptako Gourma Authority 非洲邮政和电信联盟。

北非：这个分区没有包括所有国家的经济共同体组织。非洲经委会、非统组织和新设立的马格里布阿拉伯联盟将与其它非马格里布国家协商制订方案。

(b) 分部门工作组

- (1) 公路：非洲经委会、世界银行、非统组织、非洲开发银行、跨非洲高速公路管理局、国际劳工组织、开发计划署、联合国贸易和发展会议。
- (2) 铁路：非洲经委会、世界银行、非洲铁路联盟、非统组织、非洲开发银行、国际劳工组织、开发计划署、贸发会议。
- (3) 空中运输：非洲经委会、非洲民航委员会、非洲航空公司联合会、国际民用航空组织、非统组织、开发计划署、非洲开发银行、NCATO、航空安全局。
- (4) 海上、内河和多式运输：非洲经委会、贸发会议、国际海事组织、西非和东非海上运输部长会议、外层空间安全和合作研究所、非统组织、开发计划署、港口管理协会、劳工组织、非洲海上运输联合会、非洲开发银行、世界银行。
- (5) 电信和广播：非洲经委会、国际电信联盟、泛非电信联盟、非统组织、非洲开发银行、开发计划署、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、非洲国家电台和电视组织联盟。
- (6) 邮政服务：非洲经委会、万国邮政联盟、泛非邮政联盟、非统组织、开发计划署。
- (7) 城市运输：非洲经委会、非统组织、世界银行、国际公共汽车业主协会非洲分会、非洲铁路联盟、开发计划署。

55. 非洲经委会将召集每个工作组的首次会议，各工作组在会上将选出他们的领导，领导负责指导工作组的工作。非洲经委会将与各工作组的领导商议，召集各工作组以后的会议。

56. 各分区工作组可以自主寻求任何一个专门机构的技术援助，同样，分部门工作组应该有权邀请国际分部门非政府组织如国际空运协会、国际公路联合会、国际灯塔管理局协会、国际港埠协会、国际铁路联盟和其它组织参加他们的会议。

四、方案编制日程表

57. 部长们在批准目标、战略和指导方针时，为方案的编制和开展拟定了下列日程表：

<u>日 期</u>	<u>活 动</u>
1989 年 12 月	领导机构向各机构和各国政府传达对工作组的指导方针、项目选定的标准和筹备活动的日程表。
1990 年 1 月至 2 月	工作组的首次会议，制订工作方案，并在成员中进行分工。
1990 年 3 月至 4 月	资金筹措委员会帮助工作组确定技术上的援助需求，并着手寻求这类援助。
1990 年 7 月至 8 月	分区工作组在各自的分区开会，以便制定它们的战略。
1990 年 10 月至 11 月	各成员国、各分区工作组和各部门工作组召开分区会议，旨在把各个不同战略合并为每个分区的单独的战略。
1990 年 12 月	召开第 8 次部长会议，审查方案编制所取得的进展。
1991 年 1 月	召开包括分区组织、专门机构和部门的政府间组织在内的区域会议，以加强方案编制的各种战略和方案。
1991 年 3 月至 4 月	召开机构间协调委员会会议和部长会议，批准“十年”第一阶段方案。
1991 年 4 月	非洲经委会部长会议，批准“十年”。
1991 年 7 月	经社理事会审查“十年”方案，并提交大会。
1991 年 9 月	大会宣布“十年”方案开始。

五、结论

58. 部长们在批准“十年”的筹备活动时再次强调，有必要使各成员国积极参与方案的所有阶段，并鼓励使用非洲专家。在这方面，各工作组将与成员国密切合作，制定出战略和方案。
