



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

## Официальные отчеты

Distr.: General  
28 December 2016  
Russian  
Original: English

---

### Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

#### Краткий отчет о 17-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 27 октября 2016 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Дробняк . . . . . (Хорватия)

### Содержание

Пункт 52 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных  
политических миссиях

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-18769 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Пункт 52 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях (A/71/330)**

1. **Г-н Фелтман** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам), представляя доклад Генерального секретаря об общих директивных вопросах, касающихся специальных политических миссий (A/71/330), говорит, что проводимые в Комитете ежегодные прения по этому пункту повестки дня расширили понимание и повысили уровень осведомленности в отношении специальных политических миссий и их вклада в поддержание международного мира и безопасности. Продолжающееся ухудшение глобальной стратегической обстановки представляет собой мрачную реальность, которая имеет существенные последствия для специальных политических миссий и более широкой повестки дня Организации Объединенных Наций, касающейся мира и безопасности. Число гражданских войн с 2008 года увеличилось, а вспышки насилия и трудноразрешимые конфликты вызвали беспрецедентный гуманитарный кризис. Для обращения этой тенденции вспять и достижения целей, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, требуется приложить глобальные усилия, в рамках которых основное внимание уделялось бы предотвращению и мирному урегулированию конфликтов, для чего необходимо в срочном порядке приступить к выработке новой «дипломатии в пользу мира». Одним из ключевых механизмов достижения этой цели являются специальные политические миссии, доказавшие свою эффективность в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также построения устойчивого мира.

2. В докладе рассмотрены директивные вопросы, имеющие решающее значение для деятельности специальных политических миссий, и представлена подробная информация об усилиях Секретариата, направленных на улучшение географического распределения и расширение гендерной представленности в этих миссиях, а также на повышение уровня транспарентности и подотчетности. Несмотря на то, что в состав специальных политических миссий входят сотрудники, представляющие широкий круг государств — членов Организации Объединенных

Наций и, в частности, регионов развертывания миссий, имеются структурные трудности в деле обеспечения гендерного равенства, которые необходимо преодолеть, чтобы расширить представленность женщин и обеспечить их выдвижение на руководящие должности.

3. В недавно проведенных обзорах по вопросам мира и безопасности, в частности операций по поддержанию мира, миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, а также по вопросам женщин, мира и безопасности внимание было вновь обращено на предотвращение конфликтов — проблемную область, которая получает недостаточно внимания и ресурсов и в которой Организация Объединенных Наций играет важнейшую роль, в том числе в деле поддержания взаимодействия, необходимого для того, чтобы вновь вынести этот вопрос на первый план. Вместе с тем предотвращение конфликтов является общей ответственностью международного сообщества в целом. В этой связи положительным признаком приверженности наращиванию превентивного потенциала на всех этапах развития конфликта в целях обеспечения устойчивого мира является принятие резолюций по «сохранению мира», а именно резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи. Сохранение мира имеет решающее значение для деятельности всех специальных политических миссий и для мандата специальных посланников и посреднических групп. В этой связи эту повестку дня решительно поддерживает Департамент по политическим вопросам, который готов работать над ее осуществлением в тесном контакте со всей системой Организации Объединенных Наций.

4. В сложившейся на сегодняшний день обстановке Организация Объединенных Наций и региональные и субрегиональные организации должны поддерживать тесное сотрудничество в целях урегулирования конфликтов и поддержания устойчивого мира. Зачастую специальным политическим миссиям поручается работать вместе с их региональными партнерами в целях построения мира и обеспечения стабильности на основе общего понимания того, что их соответствующие сравнительные преимущества приведут к многократному повышению эффективности результатов. Помимо продвижения важнейших страновых процессов, такие партнер-

ские отношения помогают государствам-членам разрабатывать стратегии решения трансграничных проблем, затрагивающих целые регионы, в том числе проблем организованной преступности, незаконного оборота и воинствующего экстремизма.

5. Признавая, что прямое и эффективное участие женщин в мирных процессах, политической жизни, работе государственных учреждений и систем правосудия имеет существенно важное значение для мирного общества и устойчивого развития, Департамент прилагает все усилия для осуществления повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности. Как координатор Департамента по этим вопросам оратор наблюдает за прогрессом в выполнении Департаментом своих задач в контексте резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В 2016 году Департамент создал самостоятельное подразделение по вопросам, касающимся гендерной проблематики, мира и безопасности, и в тесной консультации со своими специальными политическими миссиями на местах разработал гендерную стратегию для всего Департамента. Эти новые возможности позволили Департаменту принимать более эффективные меры, чтобы оправдывать высокие ожидания государств-членов в плане достижения прогресса в рамках повестки дня по вопросам о женщинах, мире и безопасности.

6. Специальным политическим миссиям стало значительно труднее решать поставленные перед ними задачи вследствие все большей нестабильности обстановки, в которой им приходится действовать, а также повседневной опасности для персонала, которая иногда приводит к потерям. В этой связи ключевое значение для обеспечения ответственного развертывания и работы миссий и одновременного снижения рисков имеет принятие надлежащих мер для обеспечения безопасности и оперативных мер, таких как развертывание подразделений охраны. При этом готовность выделить средства для осуществления этих мер также имеет существенно важное значение для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла менять к лучшему жизнь людей, которым она служит, посредством проведения мероприятий, призванных повысить уровень продовольственной безопасности, улучшить ситуацию в сфере охраны здоровья и стимулировать развитие. В целях обеспечения устойчивого прогресса в этом направлении Органи-

зация Объединенных Наций тесно взаимодействует с другими субъектами на политическом фронте для поддержания формирующихся федеральных государств, поддержки национального примирения, а также системы правосудия и избирательных институтов.

7. Выражая признательность государствам-членам за их неизменную поддержку специальных политических миссий, имеющую решающее значение для Организации, оратор подтверждает приверженность Секретариата тесному сотрудничеству с Комитетом в решении смежных директивных вопросов, в том числе в рамках проведения регулярных интерактивных диалогов, а также выражает особую благодарность сотрудникам Организации Объединенных Наций, служащим в этих миссиях в чрезвычайно тяжелых условиях ради укрепления международного мира и безопасности.

8. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря полевой поддержке), отдавая должное мужеству, преданности своему делу и самоотверженности тех, кто служит в специальных политических миссиях, говорит, что количество таких миссий увеличивается и что действовать им приходится во все более сложных условиях, о чем свидетельствуют присутствие и численность состава этих миссий во многих странах, а также разнообразие возложенных на них задач. Свидетельством огромных трудностей, с которыми сталкиваются эти миссии, стал инцидент, произошедший в июле 2016 года, когда вблизи базы Организации Объединенных Наций в Могадишо было приведено в действие взрывное устройство, что повлекло за собой большие человеческие жертвы и значительный материальный ущерб; в этих условиях следует отметить надлежащие действия Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) под безупречным руководством его директора. Тем не менее необходимо еще более укрепить ЮНСОС, в связи с чем помощник Генерального секретаря и глава ЮНСОС г-н Хьюберт Прайс взял на себя руководство более активной деятельностью, призванной оперативно обеспечить необходимую эффективную и действенную поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), а также Сомалийской национальной армии в проведении ею совместных опера-

ций с АМИСОМ, как это предусмотрено Советом Безопасности.

9. Почти 90 процентов сотрудников специальных политических миссий работают на благо мира в странах, в которых происходят ожесточенные конфликты, в связи с чем эти сотрудники каждый день подвергают свою жизнь опасности, свидетелем чего стал сам оратор в ходе своих посещений специальных политических миссий, развернутых в некоторых из самых нестабильных районов в мире. В этой связи Департамент полевой поддержки полон решимости укрепить охрану и безопасность своего персонала в сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Департаментом по политическим вопросам. Кроме того, в качестве структуры, которая обеспечивает стратегическую поддержку всех операций в пользу мира, он сохраняет приверженность делу оказания оперативной, эффективной, действенной и ответственной поддержки на местах и будет продолжать уделять основное внимание выдвинутому в 2015 году долгосрочным приоритетным инициативам, таким как совершенствование управления цепочкой поставок; улучшение охраны окружающей среды; содействие более широкому внедрению технических достижений и инноваций; усиление мер по борьбе с должностными проступками, в том числе со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; поддержка оперативных реформ рабочих процессов Секретариата, в том числе осуществление рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и модели глобального обслуживания. Для решения этих задач первостепенной важности Департамент разработал рассчитанную на шесть лет стратегию охраны окружающей среды, установил комплексную сквозную систему снабжения, потребовал введения личной ответственности и принятия политики абсолютной нетерпимости в целях пресечения действий любых сотрудников, имеющих отношение к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а сейчас при поддержке со стороны государств-членов и соответствующих департаментов занимается обеспечением ответственности руководителей за достижение результатов.

10. Департамент также нуждается в поддержке со стороны государств-членов, чтобы повысить уровень оперативности и подотчетности в рамках сво-

их систем поддержки с учетом уникальных потребностей специальных политических миссий, например, в плане оперативного и гибкого вспомогательного обслуживания с учетом конкретных потребностей миссий. Если возникает необходимость воспользоваться кратковременными возможностями для продвижения вперед мирного процесса или удовлетворения различных оперативных потребностей специальных политических миссий, то Департамент может всего за 48 часов выполнить все необходимые логистические и административные процедуры — от организации перелетов для посланников и делегаций со всего мира до привлечения устных переводчиков, бронирования конференционных помещений и организации проживания. В стремлении обеспечить оптимальное использование имеющегося авиапарка Департамент определил, какие стратегически важные воздушные суда будут находиться в совместном использовании специальных политических миссий, будь то на долгосрочной или разовой основе. Кроме того, в целях удовлетворения неожиданно возрастающих потребностей в авиационных перевозках или специальных заявок срочного характера он подготовил соглашение об использовании резервных воздушных судов для выполнения чартерных рейсов с платой по факту. Эти инициативы направлены на дальнейшее повышение эффективности авиационных перевозок, а также на то, чтобы избежать ненужных фиксированных расходов на закупку дополнительных воздушных судов для удовлетворения краткосрочных и разовых потребностей.

11. Механизмы совместного обслуживания в Энтеббе и Кувейте охватывают около 90 процентов сотрудников миссий и являются еще одним примером оказания помощи специальным политическим миссиям, которые не располагают значительными собственными ресурсами и, следовательно, нуждаются в поддержке со стороны региональных и глобальных центров обслуживания и Централных учреждений Организации Объединенных Наций. Масштабы такой поддержки возрастут благодаря предстоящему внедрению системы «Умоджа», в которой будут зарегистрированы данные многих тысяч национальных сотрудников, служащих в специальных политических миссиях и миссиях по поддержанию мира, а также данные негражданских сотрудников миссий по поддержанию мира, при том

понимании, что в конечном итоге все эти сотрудники будут лично отвечать за свои персональные данные и учетную информацию. Эта же централизованная система будет использоваться для расчета заработной платы всех сотрудников Организации Объединенных Наций. Оратор уверен в том, что благодаря поддержке государств-членов и партнерским отношениям с Департаментом по политическим вопросам его Департамент сможет еще более расширить свою деятельность по обеспечению оперативного, эффективного и ответственного обслуживания специальных политических миссий.

12. **Г-н Малек** (Исламская Республика Иран) спрашивает, принял ли Департамент по политическим вопросам во внимание советы и рекомендации Комиссии по миростроительству.

13. **Г-н Фелтман** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам) говорит, что Департамент решительно поддерживает Комиссию по миростроительству, с которой он установил прочное партнерство, служащее примером именно такого рода партнерских отношений, которые необходимо наладить с государствами-членами. Департамент искренне приветствует принятие двух резолюций по «сохранению мира», в которых общесистемное сотрудничество рассматривается в качестве средства предотвращения, продолжения, эскалации и возобновления конфликтов. Оратор регулярно выступает перед членами Комиссии по миростроительству и обсуждает вопросы, фигурирующие в ее повестке дня, в том числе вопросы о трех странах, в которых непосредственно работают специальные политические миссии, поскольку остальные страны, включенные в ее повестку дня, относятся к сфере ответственности региональных отделений Организации Объединенных Наций. Специальные представители также регулярно выступают в Комиссии с брифингами и обмениваются информацией с ее членами. В этой связи оратор придает большое значение отношениям с Комиссией и надеется укреплять их и далее в интересах сохранения мира.

14. **Г-н Эльмодир** (Ливия) спрашивает, каким образом можно укрепить сотрудничество между правительствами и специальными политическими миссиями, и указывает, что речь идет, в частности, о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), базирующейся в

Тунисе. Правительство национального согласия Ливии хотело бы укрепить свое сотрудничество с МООНПЛ и в надежде на продление срока действия мандата МООНПЛ, который истекает в декабре 2016 года, призывает перевести МООНПЛ обратно в Ливию. Такое решение не только позволит МООНПЛ вести непосредственное наблюдение за политическими событиями в стране, но и позволит укрепить доверие ливийского народа к сотрудничеству между МООНПЛ и правительством этой страны.

15. **Г-н Фелтман** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам) говорит, что его Департамент разделяет эту приверженность дальнейшему укреплению тесного сотрудничества между МООНПЛ и правительством и народом Ливии, поскольку оно является необходимым условием для выполнения МООНПЛ своего мандата и оправдания ожиданий государств-членов. Департамент также разделяет идею о скорейшем переводе МООНПЛ обратно в Триполи на основе ответственно проведенной оценки положения в области безопасности на местах. В этих целях уже проводятся консультации с Департаментом полевой поддержки, Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Пятым комитетом по вопросу о необходимых для этого ресурсах.

16. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке) подтвердил намерение Департамента, который он возглавляет, тесно сотрудничать с ливийскими властями и перевести МООНПЛ обратно в Ливию, как только это можно будет сделать ответственным образом. Руководствуясь указаниями Департамента по политическим вопросам, сотрудники Департамента, который возглавляет оратор, делают все возможное для решения стратегически важных вопросов, связанных с таким переводом, включая проведение обзора имущества, жилых помещений и автотранспортных средств МООНПЛ. Вместе с тем наиболее эффективным способом обеспечения долгосрочного перевода станет поэтапный подход с учетом необходимости наращивания потенциала и с учетом развития ситуации в Ливии.

17. **Г-н Бенард Эстрада** (Гватемала) просит представить информацию об экологических последствиях

ях деятельности специальных политических миссий.

18. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки), подчеркивая, что Организация Объединенных Наций должна самостоятельно руководить своей деятельностью по осуществлению целей в области устойчивого развития и реализации Парижского соглашения об изменении климата, говорит, что специальные политические миссии не влекут за собой тех экологических последствий, которые свойственны операциям по поддержанию мира, но вместе с тем создают свои особые трудности в этой области. Организация Объединенных Наций не может нести ответственность за экологические проблемы, которые могут возникнуть в результате проведения этих миссий, ввиду отсутствия надлежащих объектов инфраструктуры или их абсолютной непригодности. Тем не менее Департамент изучает способы сокращения масштабов экологических последствий, например, изменение традиционных моделей использования систем отопления и кондиционирования воздуха, что также поможет сократить расходы. Еще одна проблема связана с отходами и включает в себя четыре основных компонента, а именно: сокращение объемов, повторное использование, переработка и утилизация, которые, по сути, должны рассматриваться в масштабах всей системы. В ближайшие недели оратор объявит детали разработанной в его Департаменте новой стратегии по охране окружающей среды, рассчитанной на шесть лет, и тогда же более подробно остановится на экологических аспектах деятельности специальных политических миссий.

19. **Г-н Исномо** (Индонезия), отмечая важную роль региональных организаций в деле создания в принимающих странах благоприятных условий для обеспечения мира и безопасности, спрашивает, взаимодействуют ли специальные политические миссии с какими-либо из этих организаций, и, если да, то сталкиваются ли они с какими-либо проблемами. Ссылаясь, в частности, на резолюцию [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности, оратор также спрашивает, в какой степени специальные политические миссии учитывают в своей работе соображения, касающиеся женщин и гендерных аспектов, в том числе в деле расширения участия женщин в мирных процес-

сах, а также с какими проблемами они уже столкнулись.

20. **Г-н Бенард Эстрада** (Гватемала) спрашивает о способах дальнейшей интеграции концепции сохранения мира в работу всей Организации.

21. **Г-жа Альворадо Кесада** (Мексика) просит представить информацию о долгосрочной концепции специальных политических миссий.

22. **Г-н Фелтман** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам) говорит, что полевые миссии и специальные представители и посланники Генерального секретаря неизменно сотрудничают с региональными и субрегиональными организациями и что такое сотрудничество считается существенно важным. В этой связи Секретариат полон решимости максимально расширять партнерские отношения с этими организациями, поскольку они понимают ситуацию в своих регионах и пользуются в них доверием, а также могут использовать свое влияние в интересах достижения целей обеспечения мира и безопасности, которые совпадают с целями специальных политических миссий. Например, в Колумбии миссия наблюдателей разворачивается при содействии Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна; в Сомали чрезвычайно важное значение для работы Организации имеют партнерские отношения с Африканским союзом; в Центральной и Западной Африке региональные отделения Организации Объединенных Наций сотрудничают с субрегиональными организациями; в Центральной Азии специальные политические миссии работают в партнерстве с Шанхайской организацией сотрудничества, в частности в сфере борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью. Иными словами, важной частью мандата специальных посланников и специальных политических миссий является налаживание, развитие, поддержка и активизация отношений с региональными и субрегиональными организациями.

23. Что касается резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности, то вопросы о женщинах, мире и безопасности были включены во все представленные Совету Безопасности с 2014 года доклады о специальных политических миссиях. Прекрасным наглядным примером этого является инициатива Специального посланника Генерального секретаря



по Сирии г-на Стаффана де Мистуры по решению проблемы недостаточной представленности женщин на переговорах по вопросу о сирийском кризисе посредством создания в феврале 2016 года Консультативного совета сирийских женщин в качестве платформы для пропагандисткой деятельности, которая поможет услышать мнения женщин в процессе выработки политического решения этого кризиса. В Сомали Специальный представитель Генерального секретаря и вся МООНСОМ выступают за привлечение женщин к избирательному процессу, с тем чтобы обеспечить их представленность в обеих палатах парламента. Кроме того, осуществление повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, путем расширения участия женщин во всех этапах политического процесса является важной частью мандата специальных политических миссий.

24. Концепция «сохранения мира», по сути, представляет собой призыв, с которым государства-члены обратились к Секретариату, предложив ему рассмотреть весь спектр тематических и институциональных проблем, чтобы определить меры, которые Организация Объединенных Наций могла бы принимать на протяжении всего цикла конфликта. Следует по-новому взглянуть на миростроительство, как на деятельность, которая больше не ограничивается постконфликтным этапом, а заключается в предотвращении возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликта в любой период времени, как это подчеркивается в резолюциях о «сохранении мира».

25. Что касается долгосрочной концепции специальных политических миссий, то считается, что мандаты большинства страновых специальных политических миссий и страновых специальных посланников ограничены по времени и не подразумевают постоянного присутствия в отличие от страновых групп Организации Объединенных Наций, которые находятся в странах до, во время и после окончания конфликтов. Несмотря на то что специальные политические миссии являются гибким механизмом и принимают множество различных форм, такие миссии и специальные посланники направляются на места для достижения конкретной цели и на срок, который, как правило, не превышает одного года. Тем не менее необходимо планировать и на период после окончания срока действия манда-

та на случай непредвиденных обстоятельств, которые могут потребовать его продления.

26. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря полевой поддержке), ссылаясь на резолюцию [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в частности на пункты 9 и 10, касающиеся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, добавляет, что недавно в целях пресечения должностных нарушений со стороны персонала Организации Объединенных Наций, развернутого на местах, Департамент, который возглавляет оратор, внедрил экспериментальную электронную учебную программу, которая в 2017 году станет доступной для всего персонала миротворческих и специальных политических миссий. Также предпринимаются и другие действия в целях реализации эффективных контрмер, предусмотренных в этих двух пунктах.

27. В связи с пунктом 8 указанной резолюции, касающимся назначения женщин на старшие руководящие должности в Организации Объединенных Наций, Отдел полевого персонала в Департаменте, которым руководит оратор, занимается разработкой экспериментального проекта по поиску кандидатов из числа женщин на замещение должностей высокого уровня, в связи с чем от государств-членов уже было получено около 100 кандидатур на такие должности и ожидается получить еще больше. На сегодняшний день удалось добиться следующих результатов: 1 женщина назначена на должность заместителя Специального представителя Генерального секретаря, 3 — на должности уровня директора и 15 — включены в реестр. В специальных политических миссиях женщины занимают 29 процентов должностей, не относящихся к руководящим должностям старшего уровня, что лишь на два процента превышает показатель 2014 года. Хотелось бы получить поддержку государств-членов в том, чтобы побудить женщин, обладающих соответствующей квалификацией, выдвигать свои кандидатуры на такие должности.

28. Доля женщин среди национальных сотрудников в специальных политических миссиях остается невысокой и составляет примерно 13 процентов. В целях исправления этой ситуации Департамент совместно с Управлением людских ресурсов проводит в Афганистане экспериментальный проект по найму женщин, которые могут не иметь необходи-

мой подтвержденной документами квалификации по той простой причине, что они не могли продолжить образование из-за политики режима «Талибан». В своих усилиях по решению проблем, связанных с осуществлением этих трех пунктов резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности, Департамент будет приветствовать конструктивный вклад и поддержку со стороны государств-членов.

29. **Г-н Томсон** (Фиджи), Председатель Генеральной Ассамблеи, говорит, что широкий круг вопросов, включенных в повестку дня Комитета, занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций с момента ее основания. Благодаря успеху Организации в продвижении вперед процесса деколонизации на протяжении 71 года ее существования более 80 бывших колоний обрели независимость и стали членами Организации Объединенных Наций. Осталось урегулировать статус еще 17 самоуправляющихся территорий, в частности путем рассмотрения их особых ситуаций в целях изыскания приемлемых решений на основе принципа самоопределения, положений Устава Организации Объединенных Наций и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, и — самое главное — с учетом чаяний народов самих территорий. Сейчас, когда прошла половина третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, задача надлежащего урегулирования нерешенных вопросов, связанных с таким историческим наследием, становится еще более актуальной.

30. Построение мирных и инклюзивных обществ, в которых никто не будет забыт, имеет ключевое значение для претворения в жизнь концепции, которая была сформулирована в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и представляет собой всеобщий генеральный план действий в интересах людей, планеты и процветания; его эффективное осуществление на должном уровне принесет бесчисленные блага людям и всей планете. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации и Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях продолжают вести полезную работу, а деятельность Комитета по использованию космического пространства в мирных

целях стала еще более актуальной с учетом повышенного внимания к космическим аппаратам, предназначенным для сбора важнейших данных, связанных с изменением климата. Изменение климата представляет собой угрозу для выживания человечества, что обуславливает необходимость укрепления сотрудничества между государствами-членами в целях ликвидации пагубных последствий этого явления.

31. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии по-прежнему имеют основополагающее значение для поддержания международного мира и безопасности, равно как и связь между устойчивым миром и устойчивым развитием. Сейчас все большему числу миротворцев и сотрудников Организации Объединенных Наций приходится выполнять все более сложные мандаты в условиях стремительно увеличивающегося числа кризисов в плане безопасности и гуманитарных кризисов и действовать во все более опасной обстановке в результате набирающих силу асимметричных угроз и воинствующего экстремизма. В связи с этим высокой оценки заслуживает их исключительная преданность своему делу вплоть до самопожертвования, в связи с чем необходимо прилагать согласованные усилия для оказания им поддержки в развертывании, в том числе путем принятия четко определенных мандатов и выделения достаточных средств для их осуществления. На местах подавляющее большинство миротворцев Организации Объединенных Наций отвечают высоким стандартам этики и дисциплины, соблюдая «Ten Rules: Code of Personal Conduct for Blue Helmets» («Десять правил: кодекс поведения „голубых касок“») и политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также придерживаясь буквы и духа мандатов миссий. Вместе с тем необходимо привлекать виновных к ответственности в тех редких случаях, когда такие нарушения все же происходят.

32. В результате глобальных кризисов возник столь беспрецедентный спрос на ресурсы Организации Объединенных Наций, что придерживаться «инерционного» подхода и далее стало недопустимо. В сквозных и взаимодополняющих рекомендациях, содержащихся в трех последних обзорах по вопросам мира и безопасности, предотвращение



конфликтов определяется в качестве одной из приоритетных задач, которые необходимо решать с помощью специальных политических миссий и других инструментов превентивной дипломатии. Не менее важное значение придается необходимости повышения согласованности действий Организации Объединенных Наций на всех этапах конфликта и на всех основных направлениях ее работы, в частности путем повышения эффективности управления миссиями на переходных этапах, преодоления пагубных циклов конфликта и укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями.

33. Поскольку резолюции по «сохранению мира» предоставляют прекрасную возможность для изучения таких вопросов, ее необходимо в максимальной степени использовать, чтобы придать миру и безопасности более всеобъемлющий и долгосрочный характер. Кроме того, следует дополнительно изучить вопрос о том, чтобы предоставлять операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира те возможности и поддержку, которые им необходимы для эффективного и результативного решения сложных проблем, возникающих в очагах напряженности в мире. Наконец, оратор настоятельно призывает все государства-члены оперативно поддержать усилия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, предоставив ему щедрую финансовую помощь, чтобы оно смогло ликвидировать острый дефицит ресурсов, который негативно сказывается на его способности продолжать работу.

34. **Г-н Хальфауи** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран и подтверждая приверженность Движения делу поддержки всех усилий, направленных на повышение эффективности специальных политических миссий, говорит о необходимости соблюдать принципы суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств, причем Организация Объединенных Наций должна выступать в качестве главного гаранта поддержания международного мира и безопасности, отстаивая при этом принципы беспристрастности, согласия сторон, национальной инициативы и национальной ответственности. Полевые миссии должны иметь четкие и выполнимые мандаты, сформулированные на ос-

нове объективных оценок соответствующих политических, финансовых и практических вопросов, в связи с чем первостепенное значение имеют комплексное планирование и принятие последовательных подходов для осуществления мандатов. Генеральный секретарь должен дополнительно рассмотреть вопросы транспарентности, сбалансированного географического представительства и представленности женщин на высоких руководящих должностях, в частности на должностях специальных представителей и посланников, а также их представленности в составе групп экспертов по санкциям.

35. С учетом важности консенсуса в вопросах разработки и осуществления стратегий, касающихся специальных политических миссий, главная ответственность за обсуждение этих вопросов в целом должна и впредь лежать на Генеральной Ассамблее как наиболее представительном органе Организации. Кроме того, интерактивный диалог по итогам консультаций с государствами-членами позволит обеспечить их полноценное и эффективное участие и даст возможность опираться на опыт решения столь серьезных проблем, как борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, обеспечение работы региональных отделений, создание подразделений охраны и определение процедур разработки мандатов для специальных политических миссий. Основные аспекты, затронутые в ходе диалога, также должны быть отражены в следующем докладе Генерального секретаря по данному пункту повестки дня. Кроме того, чтобы повысить эффективность и степень транспарентности бюджетной деятельности, в решении вопросов финансирования специальных политических миссий, для которых должен быть открыт в этой связи новый отдельный счет, должны применяться такие же критерии, методики и механизмы, что и в операциях по поддержанию мира. В этой связи Движение поддерживает рекомендации Коллегии высокого уровня относительно механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий.

36. **Г-н Исномо** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что транспарентность, подотчетность, экспертный потенциал и эффективность работы, равно как и географическое представительство

ство персонала, имеют жизненно важное значение для обеспечения легитимности и авторитета специальных политических миссий. Чтобы миссии могли выполнять возложенные на них сложные задачи, необходимо обеспечить, чтобы планирование, использование и оценка всех миссий осуществлялись на более всеобъемлющей, подотчетной и транспарентной основе, особенно с учетом того, что они существенно помогают Организации Объединенных Наций реагировать на сложные, быстро меняющиеся и требующие больших затрат ситуации в области безопасности по всему миру. Государства-члены и все соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны учитывать критически важные замечания, сформулированные по итогам проведения трех последних обзоров по вопросам мира и безопасности, обеспечивая выполнение принятых решений путем принятия целенаправленных, энергичных и согласованных усилий во взаимодействии с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и соответствующими заинтересованными сторонами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, обращая при этом особое внимание на предотвращение, политическую дипломатию, эффективные политические решения и мирное урегулирование конфликтов.

37. Специальные политические миссии должны уделять повышенное внимание предотвращению конфликтов и посредничеству, а государства-члены и региональные партнеры должны дополнять эти усилия путем оказания политической поддержки, необходимой для укрепления совместных обязательств и партнерских отношений в целях достижения успеха. Несмотря на то, что в резолюции 70/304 Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв уделять повышенное внимание посредничеству в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов, к сожалению, недостаточно четко сформулированы элементы, предназначенные для укрепления посредничества в контексте операций по поддержанию мира, следует все же отметить в позитивном ключе принятие этой резолюции путем консенсуса, а также всеобъемлющий подход, сформулированный в резолюциях о «сохранении мира» и в докладе Генерального секретаря о работе Организации (A/71/1).

38. Поскольку принимающие страны играют значимую роль в деле предотвращения конфликтов, одна из основных задач специальных политических миссий должна заключаться в том, чтобы способствовать наращиванию национального потенциала в области обеспечения безопасности, организационного строительства, благого управления и социально-экономического развития с учетом местных условий и приоритетов. Кроме того, для долгосрочного успеха любой миссии и сохранения мира решающее значение имеет подлинная национальная ответственность, которая обуславливает необходимость всестороннего участия соответствующих национальных заинтересованных сторон, в частности правительств принимающих стран, начиная с самого раннего этапа.

39. Для повышения уровня транспарентности и подотчетности необходимо проводить более тесные консультации между Советом Безопасности, Секретариатом и государствами-членами в рамках регулярного интерактивного диалога по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий. В этой связи государства-члены должны заблаговременно получать соответствующую подробную информацию, а их мнения должны учитываться при утверждении или пересмотре мандатов специальных политических миссий. Кроме того, участие женщин должно стать неотъемлемой частью работы на всех этапах любого мирного процесса, как это предусмотрено в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Страны АСЕАН надеются на то, что новый Генеральный секретарь будет продолжать заслуживающую одобрения работу по выдвижению большего числа женщин на руководящие должности, в частности на должности специальных представителей и посланников.

40. Увеличение числа специальных политических миссий влечет за собой серьезные последствия для соответствующих механизмов финансирования и поддержки, что ограничивает возможность этих миссий выполнять предусмотренные их мандатами задачи и создает серьезные диспропорции в регулярном бюджете. В этой связи нужно следовать рекомендациям Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении этих механизмов, в частности рекомендациям, в которых особо говорится о создании для специальных

политических миссий отдельного счета и согласовании бюджетных соображений с циклом операций по поддержанию мира. Финансовые потребности специальных политических миссий должны определяться так же, как и при расчете шкалы взносов на операции по поддержанию мира. Будучи особо заинтересована в повышении степени эффективности, транспарентности и подотчетности специальных политических миссий, АСЕАН намеревается вносить свой вклад в поддержку решительного перехода к деятельности по предотвращению конфликтов и активизации посредничества, миротворчества и миростроительства, а также принятию эффективных политических решений в интересах устойчивого мира.

41. **Г-жа Берд** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что специальные политические миссии являются одним из важнейших инструментов содействия предотвращению и урегулированию конфликтов, а также построению устойчивого мира, как это четко показали их усилия в таких странах, как Афганистан, Ирак, Колумбия, Сирийская Арабская Республика, и странах Сахельского региона. Такие миссии представляют собой особенно важный элемент развивающейся концепции деятельности по сохранению мира, которую следует рассматривать в качестве одной из основных обязанностей всей системы Организации Объединенных Наций и в качестве общего компонента всех усилий, предпринимаемых до, во время и после конфликта. Следует приветствовать принятие резолюций о «сохранении мира», в которых особое внимание обращено на урегулирование конфликтов, и положительно отметить проект резолюции о специальных политических миссиях, в котором особый упор делается на повестку дня в отношении сохранения мира и который в настоящее время находится на рассмотрении Комитета. Специальные политические миссии должны и далее занимать центральное место в повестке дня в области мира и безопасности, а их мандаты — более четко согласовываться с финансовыми и политическими возможностями. Продолжение диалога о специальных политических миссиях также является обязательным компонентом выработки динамичной политики «сохранения мира», которая будет определять работу этих миссий.

42. **Г-жа Янес Лоса** (Эквадор) говорит, что усилия, прилагаемые в целях повышения уровня транспарентности и подотчетности, расширения географической представленности и укрепления эффективности в специальных политических миссиях, стали ответом на призыв к разработке нового подхода к выполнению ключевой задачи Организации — сохранению мира, которой уделяется недостаточно внимания и на которую не выделяется достаточного объема ресурсов ни на глобальном уровне, ни в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этой связи нужно и далее прилагать такие усилия, чтобы повысить эффективность реагирования на кризисные ситуации, деятельности по развертыванию миссий и обеспечению подотчетности. Кроме того, необходимо, чтобы мандаты можно было легко адаптировать с учетом конкретных потребностей и нестабильных ситуаций, в частности конфликтов, сопровождающихся применением насилия. Вместе с тем для обеспечения такой гибкости необходимо проводить предварительные оценки ситуации на местах, в связи с чем ключевое значение имеет поддержка со стороны региональных и субрегиональных субъектов. Что касается основополагающего вопроса о финансировании, то рекомендация о создании отдельного счета для специальных политических миссий заслуживает более пристального внимания, в том числе с учетом материалов, представленных Комитетом.

43. Одним из примеров многоаспектной и гибкой специальной политической миссии является Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, учрежденная по просьбе правительства Колумбии, чтобы помочь положить конец затянувшемуся конфликту в этой стране, и выступающая в качестве международного компонента в рамках трехстороннего механизма, которому поручено осуществлять мониторинг и контроль за процессом разоружения. Именно Эквадор выступит принимающей стороной первого раунда переговоров между правительством Колумбии и «Армией национального освобождения», который, как оно надеется, станет первым шагом на пути к построению устойчивого мира в Колумбии и по всей Латинской Америке. Кроме того, оно будет и далее поддерживать усилия по обеспечению более предсказуемого финансирования миростроительства и, в частности, специальных политических миссий.

44. **Г-н Марзук** (Ирак) говорит, что страна, которую он представляет, целиком и полностью привержена делу поддержания верховенства права и мирного урегулирования международных споров в интересах обеспечения глобального мира и безопасности. Она также поддерживает усилия по развитию сотрудничества и содействию устойчивому развитию на основе сбалансированного учета экономических, социальных и экологических аспектов в целях обеспечения оптимального использования природных ресурсов без ущерба для прав грядущих поколений. Специальные политические миссии наделены конкретными мандатами, определенными Советом Безопасности в консультации с национальными правительствами, которые являются наилучшим источником информации о политических, социальных и культурных структурах, возможностях для удовлетворения потребностей на местах и нужд местного населения. Поэтому нельзя выходить за рамки мандатов, а сами мандаты должны осуществляться на основе уважения территориальной целостности и независимости государств и соблюдения принципа невмешательства в их внутренние дела.

45. В стране, которую представляет оратор, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) играет важную роль в обеспечении становления демократии, поощрении прав человека, продвижении всеохватного политического диалога и процесса национального примирения, а также в оказании помощи в проведении выборов. Работая в постоянной координации с правительством Ирака, МООНСИ оказывает консультативную помощь, поддержку и содействие в решении этих вопросов, а также вопросов планирования национальной переписи населения, развития отношений с соседними странами и содействия проведению судебно-правовой реформы. Она также сотрудничает с гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций в области оказания гуманитарной помощи жителям Ирака, которые дополнили ряды внутренне перемещенных лиц в результате жестоких нападений террористов из «Исламского государства Ирака и Леванта» или освободительных операций в Найнаве. После освобождения всех иракских территорий и возвращения внутренне перемещенных лиц в родные места правительство страны, которую представляет оратор,

надеется наладить более широкое сотрудничество с МООНСИ и продолжить тесное взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций в Ираке в рамках региональных мер реагирования на кризис сирийских беженцев. В соответствии с резолюцией [2299 \(2016\)](#) Совета Безопасности мандат МООНСИ был продлен по просьбе правительства Ирака, которое выражает удовлетворение по поводу того, что с ним были проведены консультации в отношении приоритетов и задач, которые способствовали бы выполнению этого мандата.

46. **Г-н Скиннер-Клее** (Гватемала), поддерживая рекомендации Группы высокого уровня и Консультативной группы экспертов относительно совершенствования деятельности Организации, касающейся специальных политических миссий, говорит, что сохранение мира зависит от политических решений и нужно всегда руководствоваться ими при определении параметров и развертывании миссий Организации Объединенных Наций. Кроме того, следует планировать мандаты поэтапно с учетом изменения национальных условий и обстановки на местах, а также активизировать общесистемные усилия по таким приоритетным направлениям деятельности как предотвращение конфликтов и посредничество в интересах мира. Государства-члены явно приложили недостаточно усилий для ликвидации коренных причин конфликта, а вмешательство Организации Объединенных Наций в новые кризисные ситуации было не всегда своевременным.

47. Специальные политические миссии служат средством достижения цели сохранения мира, которое в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи [70/262](#) в широком смысле следует трактовать как цель и процесс формирования общей концепции развития общества, не забывая также о том, что жизненно важную роль в установлении мира играют женщины и молодежь. Сохранение мира требует политической бдительности в постконфликтных усилиях, направленных на поддержку интеграции и примирения, устранение коренных причин конфликта и поддержку процедур компенсации в целях недопущения возобновления конфликта. Тем не менее внешние субъекты, включая Организацию Объединенных Наций, должны лишь содействовать достижению мира на основе широкого участия заинтересованных сторон в этом процессе, а не навязывать его. Необходимо обсуждать

мандаты специальных политических миссий, с тем чтобы устанавливать четкие ориентиры и общую цель с учетом обстановки в принимающей стране, в связи с чем требуется усовершенствовать анализ, общую стратегию и планирование.

48. Делегация оратора согласна с содержащимся в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (A/69/968-S/2015/490) шестым всеобъемлющим выводом о проблемах, препятствующих обеспечению преемственности в деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на сохранение мира, и обусловленных распространением различных оперативных форматов и плохо спланированным и плохо управляемым переходом от одних механизмов к другим, что крайне негативно сказывается на прогрессе в области миростроительства. Помимо этого, следует рассмотреть вариант создания специального бюджета с собственной шкалой взносов для специальных политических миссий, которые в основном санкционированы Советом Безопасности, поскольку в настоящее время они финансируются из средств регулярного бюджета и в связи с этим ограничены в своих возможностях гибко реагировать на проблемы на местах. Создание отдельного счета для специальных политических миссий также способствовало бы повышению уровня бюджетной эффективности, транспарентности и подотчетности.

49. **Г-н Сандоваль Мендиолеа** (Мексика) говорит, что итоговый документ, подготовленный по результатам трех обзоров, предоставил прекрасную возможность для обсуждения вопроса о замене парадигмы в деле обеспечения мира и безопасности концепцией сохранения мира в свете двух резолюций, принятых по этому вопросу. В концепции сохранения мира признается исключительная важность активизации деятельности по предотвращению конфликтов и принятия целостного подхода к устранению структурных причин конфликтов, а также посредничеству и миростроительству. Кроме того, данная концепция в первую очередь ориентирована на специальные политические миссии, которые должны уделять больше внимания обеспечению прав и интересов местного населения и отдельных лиц. Проводимые обзоры и новые концепции, касающиеся сохранения мира, станут проверкой намерений государств-членов и их привержен-

ности наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в целях содействия поиску многоплановых решений и разработки и осуществления политических решений в таких областях, как безопасность, развитие, права человека и гуманитарная деятельность.

50. Делегация оратора является одним из координаторов консультаций по проекту резолюции о всестороннем рассмотрении вопроса о специальных политических миссиях и рассчитывает на оказание широкой поддержки таким миссиям, как основному инструменту реализации новой концепции сохранения мира, в которой, как и в мандатах существующих специальных политических миссий, особое внимание уделяется предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству. Увязка концепции сохранения мира, вопросов развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года позволит сделать специальные политические миссии не просто разовым мероприятием. Последствия этого кардинального изменения будут проанализированы в ходе обсуждений бюджетных вопросов в Четвертом и Пятом комитетах. Мандаты таких миссий в будущем должны согласовываться с определением сохранения мира, разработка которого позволила бы устранить существующие концептуальные пробелы.

51. Специальные политические миссии должны быть достаточно гибкими для адаптации к меняющимся потребностям на местах и быстрого реагирования на них; в качестве примера можно привести четко определенную роль Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии как международного компонента трехстороннего механизма, созданного для отслеживания и проверки соблюдения двустороннего и окончательного соглашения о прекращении огня и боевых действий после подписания мирного соглашения. Кроме того, следует уделять более пристальное внимание географической представленности и гендерной сбалансированности в специальных политических миссиях, а также обеспечить им надлежащее и предсказуемое финансирование, с тем чтобы они могли выполнять свои все более сложные мандаты во все более нестабильных ситуациях. В связи с этим следует продолжить обсуждение внесенных по итогам обзоров предложений, в том числе тех, которые касаются финансовых механизмов.

52. **Г-н Нтсоане** (Южная Африка) говорит, что специальные политические миссии составляют существенно важную часть усилий Организации Объединенных Наций по избавлению грядущих поколений от бедствий войны и что они стали незаменимым инструментом предотвращения и урегулирования конфликтов, миротворчества и миростроительства. Резолюции по вопросу о сохранении мира придали новый импульс деятельности в этой области посредством расширения концепции миростроительства таким образом, чтобы она включала сохранение мира, которое в широком смысле следует трактовать как означающее цель и процесс формирования общего видения развития общества на основе учета потребностей всех групп населения. Конфликты неизменно проистекают из политики, и это означает, что именно политические решения являются средством достижения долгосрочного и устойчивого мира. Специальные политические миссии, санкционированные Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, не только оказывают помощь странам, выходящим из состояния конфликта, с тем чтобы заложить основы для прочного и долгосрочного мира, но также играют важную роль в поддержании международного мира и безопасности. Одной из важнейших особенностей таких миссий, цель которых заключается в предотвращении и урегулировании конфликтов, является их гибкость независимо от различий в их мандатах, численности и составе, которые должны обеспечивать оптимальное реагирование на конкретные ситуации.

53. В ответ на призыв о незамедлительном уделении более пристального внимания предотвращению конфликтов и посредничеству необходимо разработать всеобъемлющую стратегию, которая включала бы оперативные и структурные меры, в целях предотвращения вооруженных конфликтов и устранения их коренных причин, таких как нищета, слабость государственных институтов и политическая изоляция. Помимо этого, для работы специальных политических миссий решающее значение имеют прочные партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями и стабильное предоставление надлежащих ресурсов посредством увеличения объемов финансирования и более оперативного реформирования механизмов финансирования и поддержки. Помимо повышения уровня предсказуемости и транспарентности создание от-

дельного счета для специальных политических миссий также свидетельствовало бы о должном признании ценности таких миссий как уникального инструмента урегулирования конфликтов. Развертывание миссий и выполнение ими своих мандатов будет и далее совершенствоваться на основе тех же критериев, методики и механизмов финансирования, что и в случае операций по поддержанию мира. Южная Африка полна решимости содействовать работе таких миссий.

54. **Г-н Секито** (Япония) говорит, что оперативное развертывание и инициативность имеют ключевое значение для максимального наращивания потенциала специальных политических миссий, которые играют жизненно важную роль в объединении миротворческих усилий на различных этапах конфликта. Несомненно, значительным преимуществом таких миссий является их способность к оперативному развертыванию в меняющихся условиях, благодаря которой можно избежать длительного процесса формирования сил, как это происходит в операциях по поддержанию мира, при этом особенно важное значение для обеспечения долгосрочного мира и стабильности имеет передача ответственности на национальный уровень при поддержке этих миссий. Ярким примером передачи ответственности в мирном процессе национальным заинтересованным сторонам служит Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, координировавшая по просьбе правительства Колумбии и крупнейшей повстанческой группировки усилия по мониторингу и проверке соблюдения соглашения о прекращении огня и всех военных действий в этой стране. Полномочия Совета Безопасности по разработке и определению мандатов специальных политических миссий влекут за собой соответствующую ответственность за установление четко определенных целей и сроков и решительное выполнение таких мандатов. В этой связи оперативному развертыванию и передаче ответственности следует уделять неустанный внимание в целях повышения эффективности будущих специальных политических миссий.

55. **Г-н Факинотти** (Швейцария) говорит, что специальные политические миссии, незаменимые в решении как краткосрочных, так и долгосрочных политических проблем и кризисов, продолжали с достойной высокой оценки самоотверженностью



выполнять свои мандаты и содействовать сложным мирным процессам. С учетом сложного и динамичного характера и постоянно растущей важности таких миссий решающее значение для их успеха имеет ориентированный на конкретные результаты и интерактивный диалог между государствами-членами. Специальные политические миссии неоднократно доказывали свою ценность в качестве экономического и эффективного инструмента предотвращения и урегулирования конфликтов, однако эффективному выполнению их мандатов, к сожалению, препятствуют устаревшие механизмы финансирования и поддержки. В этой связи важным шагом вперед могли бы стать конкретные предложения, например соответствующие рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

56. Можно было бы использовать отмеченную в резолюциях по вопросу о сохранении мира связь между миростроительством и специальными политическими миссиями: например, Совет Безопасности мог бы извлечь пользу из проведения консультаций с Комиссией по миростроительству при рассмотрении вопросов о формировании, пересмотре и прекращении действия мандатов специальных политических миссий. Кроме того, необходимо обеспечить надлежащими ресурсами подразделения специальных политических миссий, занимающиеся миростроительством, и принять меры по дальнейшему усилению синергетического эффекта этих резолюций. В более общем плане важно сохранить существующую динамику для укрепления соответствующих структур Организации Объединенных Наций в целях обеспечения тесного и инновационного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы специальные политические миссии могли выполнять свои функции в полном объеме.

57. **Г-жа Стенер** (Норвегия) говорит, что предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов и сохранение мира должны стать одними из приоритетных задач Организации Объединенных Наций и что специальные политические миссии заслуживают полной поддержки и являются наиболее оперативным компонентом политических усилий Организации на местах, где они уже продемонстрировали свою незаменимость в таких странах, как Афганистан, Йемен, Колумбия и Сирийская Араб-

ская Республика. В течение предыдущего десятилетия спрос на такие миссии вырос из-за сравнительно низких затрат на их проведение и их высокой эффективности на местах. Поэтому вызывает сожаление тот факт, что не было достигнуто соглашения о создании надежного и надлежащего механизма финансирования и поддержки специальных политических миссий, из-за чего сохраняется их искусственное разграничение с операциями по поддержанию мира.

58. Разработке более комплексного подхода и выработке новых общих позиций способствовало бы рассмотрение специальных политических миссий в качестве разновидности операций по поддержанию мира, согласно предложению Группы высокого уровня и Генерального секретаря. В этой связи резолюции по вопросу о сохранении мира предоставляют уникальную возможность для того, чтобы в ходе предстоящего переходного этапа вновь сосредоточить внимание на выработке нового подхода к операциям в пользу мира и обеспечить, чтобы они в большей степени учитывали потребности на местах. Делегация оратора, с удовлетворением отмечая, что новый Генеральный секретарь включил эти вопросы в число приоритетных, полностью поддерживает его призыв к активизации дипломатических усилий в пользу мира. В целях выполнения положений Устава Организации Объединенных Наций по форме и по существу на достижение этой цели должны быть направлены общесистемные усилия, предпринимаемые как в Центральных учреждениях, так и на местах.

59. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) говорит, что специальные политические миссии работают в различных политических, социально-экономических условиях и условиях в плане безопасности, которые должны приниматься во внимание в момент формирования мандата миссии. В связи с этим необходимо обеспечить гибкую адаптацию миссий к этим условиям на индивидуальной основе; универсальный подход для этого не подходит. Все миссии должны иметь четкий и осуществимый мандат с реалистичными целями, а также располагать надлежащими материальными и финансовыми ресурсами в соответствии с обстановкой на местах. Они должны руководствоваться принципами Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципами уважения суверенитета, территориальной це-

лостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела.

60. Утверждение мандатов новых специальных политических миссий не должно влиять на регулярный бюджет Организации. Напротив, Генеральной Ассамблее следует провести всестороннее и открытое обсуждение в целях разработки отдельного механизма финансирования таких миссий, возможно, с использованием тех же критериев, методологии и механизмов, что и для операций по поддержанию мира, включая создание отдельного счета. Кроме того, управление специальными политическими миссиями должно осуществляться на основе рамочных стратегий Генеральной Ассамблеи, определяющих результаты реформы, и других инициатив, касающихся этих миссий, включая рекомендации, вынесенные по итогам последнего обзора. То же самое справедливо и в отношении формирования, выполнения и отслеживания мандатов специальных политических миссий. Кроме того, Генеральному секретарю следует подготовить ежегодный доклад о специальных политических миссиях, в котором комплексно рассматривалась бы эта тема и была бы гарантирована транспарентность и подотчетность.

61. **Г-н Исномо** (Индонезия) говорит, что в связи с тем, что растет число гражданских конфликтов и стран, в которых возобновились или могут возобновиться конфликты, всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход должен прочно укорениться в системе Организации Объединенных Наций. Индонезия продолжит активно участвовать в усилиях по достижению устойчивого мира, уделяя повышенное внимание предотвращению конфликтов, посредничеству, политике и миростроительству. В этой связи она уже давно отдает предпочтение комплексному подходу, при котором основное внимание при смягчении последствий конфликтов в целях поддержания мира и развития уделяется диалогу, дипломатии и справедливому развитию, и уже добилась положительных результатов в своей стране. Не должно быть непреодолимых барьеров, разделяющих мир и безопасность, развитие и права человека, и нужно решительно объединить усилия, прилагаемые в рамках этих трех направлений деятельности и в масштабах всей системы.

62. Мандаты специальных политических миссий должны разрабатываться и осуществляться с учетом этих трех направлений деятельности и четкой цели, в том числе посредством детального формулирования задач и при решительной поддержке со стороны всех заинтересованных сторон. Кроме того, необходимо продолжать укреплять сотрудничество и партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями в целях наращивания потенциала правительств и всех соответствующих заинтересованных сторон на местном, национальном и региональном уровнях, с тем чтобы предпринять дальнейшие усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов. Департаменту по политическим вопросам следует более регулярно обмениваться информацией и участвовать в интерактивном диалоге, в том числе с Четвертым комитетом, по вопросам, касающимся специальных политических миссий. Помимо этого, следует рассмотреть вопросы, касающиеся финансирования этих миссий, и активизировать поддержку со стороны Организации Объединенных Наций для обеспечения сбалансированного представительства, в том числе развивающихся стран, которые успешно завершили переход к демократии, стабильности и устойчивому развитию. Делегация оратора будет активно поддерживать все усилия по повсеместному укреплению механизмов предупреждения конфликтов в целях установления мира для всех.

63. **Г-н Алему** (Эфиопия) говорит, что геополитическое соперничество усугубило конфликтные и кризисные ситуации, угрожающие международному миру и безопасности, и создало серьезную напряженность в духе холодной войны. Перед лицом трудной задачи по решению этих сложных проблем Организация Объединенных Наций должна использовать все имеющиеся в ее распоряжении средства, включая специальные политические миссии, которые необходимо укреплять. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам трех крупных обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, в частности тех из них, которые касаются специальных политических миссий, будет иметь ключевое значение для существенного повышения эффективности усилий Организации Объединенных Наций в области посредничества и разрешения конфликтов, в частности, посредством оказания Генеральным секретарем доб-

рых услуг, укрепления аналитического потенциала Департамента по политическим вопросам и региональных отделений, а также решения проблемы ограниченности финансовых ресурсов. Что касается крайне важных мер, направленных на возобновление этих усилий, то делегация страны, которую представляет оратор, с удовлетворением отмечает стремление нового Генерального секретаря включить в число приоритетных задач активизацию дипломатических усилий в интересах мира и использовать свои добрые услуги для организации, примирения, установления контактов и честного посредничества.

64. С учетом все более широкого консенсуса в отношении сохранения мира вполне обоснована необходимость решения проблемы дефицита ресурсов, как только это будет практически возможно, с тем чтобы Комиссия по миростроительству и специальные политические миссии могли эффективно выполнять свои немаловажные функции. Руководящая роль нового Генерального секретаря в объединении усилий, прилагаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для реализации общей стратегии сохранения мира, будет иметь решающее значение для достижения желаемых целей и восстановления авторитета Организации.

65. В сложившейся в мире обстановке в плане безопасности еще одна обязанность Организации Объединенных Наций заключается в укреплении сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в целях поддержания и укрепления международного мира и безопасности. Политическая воля и готовность Африканского союза и его региональных механизмов принимать меры в отношении кризисных ситуаций и идти на риск в целях достижения мира в регионе служат положительным примером разделения ответственности с Организацией Объединенных Наций и достижения конкретных результатов при меньших затратах. В этой связи более глубокое осознание взаимодополняемости и сравнительных преимуществ Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных механизмов в значительной степени способствовало бы решению проблем и формированию более динамичных партнерских отношений на основе прагматичного и гибкого толкования главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Оратор с удовлетворением отмечает рекомендации,

касающиеся расширения стратегических партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также усилия по укреплению региональных отделений Организации Объединенных Наций в Африке и участие в регулярных консультациях и политическом диалоге с Африканским союзом и его региональными механизмами в целях обеспечения стратегической согласованности в урегулировании и разрешении конфликтов на этом континенте. Однако для реализации всего потенциала этого партнерства необходимы дальнейшие улучшения, в том числе посредством проведения совместного анализа конфликтных ситуаций и совместных миссий по оценке. Актуальность специальных политических миссий обусловлена тем, что предотвращение конфликтов, миротворчество и миростроительство имеют существенно важное значение для обеспечения мира и безопасности.

66. **Г-н Зауэр** (Финляндия) говорит, что его делегация с нетерпением ожидает доклад нового Генерального секретаря по вопросу о специальных политических миссиях, которые являются одним из крайне важных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций и фактически связаны с такими основными направлениями деятельности, как международный мир и безопасность, развитие, права человека и сохранение мира. Необходимо обеспечить гибкость, тщательное планирование и анализ этих миссий с учетом их ключевой роли в таких областях, как склонение сторон к ведению переговоров, наблюдение за проведением выборов, содействие заключению мирных соглашений, поддержка местных инициатив и переходных процессов и предотвращение конфликтов. К числу других крайне важных направлений деятельности специальных политических миссий по поддержке политического урегулирования конфликтов относятся добрые услуги, посредничество, превентивная дипломатия, налаживание диалога и взаимодействия.

67. В проект резолюции по данному пункту включены результаты последних обзоров и, в частности, концепция сохранения мира и требование о применении согласованного подхода. Концепция сохранения мира не только определяет направления деятельности и более общую цель, на достижение которой должны быть направлены усилия, но и предусматривает содействие более глубокому по-

ниманию необходимости планирования деятельности и других основных потребностей в переходный период. Делегация оратора является одним из координаторов консультаций по проекту резолюции и рассчитывает, что к числу авторов проекта присоединится широкий круг стран и он получит поддержку, поскольку является важным инструментом достижения мира, что будет достигнут полный консенсус в отношении механизма финансирования и поддержки специальных политических миссий и что увеличится доля женщин в таких миссиях, в том числе на руководящих должностях и в качестве посредников, в частности потому что обеспечение гендерного баланса и учет гендерных аспектов могли бы повысить качество работы этих миссий.

68. **Г-н Андандже** (Кения) говорит, что специальные политические миссии вносят значительный вклад в коллективные усилия по поддержке и расширению деятельности в области предупреждения конфликтов, миротворчества и миростроительства во всем мире. Региональные отделения Организации Объединенных Наций также продуктивно сотрудничали с региональными и субрегиональными организациями в этом направлении, осуществляя свою деятельность с согласия соответствующих национальных властей, что является обязательным основополагающим принципом. Кроме того, Организация Объединенных Наций наконец изменила свой подход к обеспечению мира и безопасности с реагирования на конфликты на их предотвращение в соответствии с ее миростроительной архитектурой, и ей следует уделить дополнительное внимание снижению уровня фрагментации в целях принятия согласованных мер по сохранению мира.

69. Кроме того, оратор с удовлетворением отмечает усилия Департамента полевой поддержки по выполнению повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, равно как и создание полноценного самостоятельного подразделения по гендерным вопросам и миру и безопасности в рамках Департамента по политическим вопросам. Такие инициативы могли бы повысить гендерное равенство и укрепить расширение прав и возможностей женщин, а гендерная стратегия, принятая Комиссией по миростроительству, дополнит работу специальных политических миссий. Учитывая крайнюю важность участия женщин в поддержании мира, необходимо и далее уделять неустанное внимание во-

просам женщин и мира и безопасности, в том числе посредством обеспечения более целевого финансирования, которое необходимо для устранения фрагментации во всех трех основных направлениях деятельности — мир и безопасность, развитие и права человека. Следует также назначать больше женщин на старшие руководящие должности с учетом принципа справедливого географического представительства.

70. Принятие концепции сохранения мира является конструктивным шагом вперед на пути к предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, при этом укрепление аналитического потенциала специальных политических миссий и совершенствование методологий анализа конфликтов в равной степени важны для удовлетворения потребностей в области предотвращения конфликтов. Страна, которую представляет оратор, в рамках взаимодействия с государствами-членами радушно приняла Миссию Организации Объединенных Наций по оценке в Найроби. Значимые инициативы, нацеленные на совершенствование общей стратегии специальных политических миссий, несомненно, будут иметь долгосрочные последствия в области предупреждения конфликтов, миротворчества и миростроительства, однако общая цель будет достигнута только посредством выполнения политических и финансовых обязательств, принятых в отношении этих миссий.

71. **Г-жа Гильмутдинова** (Российская Федерация) говорит, что специальные политические миссии не только оказывают поддержку государствам в их усилиях по поддержанию мира и предотвращению «сползания» ситуации в новую конфликтную фазу, но также содействуют проведению политических преобразований, налаживанию диалога и достижению прочного национального примирения. Ответ на возникшие угрозы в каждом конкретном случае специальным политическим миссиям следует подбирать индивидуально в зависимости от конкретных обстоятельств и в тесном сотрудничестве с принимающей страной при уважении национального суверенитета и принципа национальной ответственности в качестве «необходимого минимума». По-настоящему устойчивый успех специальных политических миссий можно гарантировать только в случае полного учета приоритетов, определяемых на национальном уровне, в связи с чем определен-

ную пользу может принести задействование потенциала региональных и субрегиональных организаций, чьи подходы совпадают с подходами, принятыми Организацией Объединенных Наций.

72. Специальным политическим миссиям все чаще приходится выполнять такие сложные задачи, как оказание содействия в поддержании правопорядка, разработке основных законов, наблюдении за проведением выборов, защите прав человека и реформировании сектора безопасности. Тем не менее опыт показывает, что такое переплетение задач, как правило, не приводит к достойным результатам. Оратор рассчитывает на то, что текст проекта резолюции по текущему пункту будет гармонично отражать позиции всех государств-членов.

73. **Г-н Дало** (Аргентина) говорит, что специальные политические миссии все чаще служат инструментом выполнения целого ряда мандатов Организации Объединенных Наций в таких областях, как превентивная дипломатия, поддержание мирных процессов, оказание помощи в создании механизмов правосудия, контроль за осуществлением режимов санкций, введенных Советом Безопасности, и миростроительство. Для обеспечения транспарентности и подотчетности важно участие Генеральной Ассамблеи в рассмотрении всех вопросов политики, касающихся специальных политических миссий, большинство из которых учреждены Советом Безопасности.

74. Делегация оратора с удовлетворением отмечает положительную реакцию на предложение о включении в проект резолюции по данному пункту долгосрочной концепции сохранения мира в соответствии с двумя идентичными резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, в которых отмечается основополагающее значение таких миссий для укрепления и поддержания мира. Другие важные вопросы, затронутые в резолюциях, принятых в последние годы по этому же пункту повестки дня, включают необходимость более широкого географического представительства и гендерной сбалансированности во всех специальных политических миссиях, а также обеспечение равноправного и эффективного участия и полномасштабного вовлечения женщин на всех уровнях, на всех этапах и во всех аспектах мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов.

75. С учетом того, что характер работы специальных политических миссий постоянно меняется таким образом, чтобы обеспечивать гибкое реагирование в каждой отдельной кризисной, конфликтной и постконфликтной ситуации, важно, чтобы Четвертый комитет продолжал обсуждать соответствующие вопросы политики на основе докладов Генерального секретаря по этому вопросу. Кроме того, достижения в области политики должны сопровождаться прогрессом в решении проблемы финансирования специальных политических миссий в соответствии с рекомендациями о создании отдельного счета, учреждении ежегодного бюджетного цикла и обеспечении доступа к вспомогательному счету для операций по поддержанию мира. В этой связи участникам обсуждений по этому вопросу в Пятом комитете необходимо проявить добрую волю и преодолеть сложившуюся за последние пять лет тупиковую ситуацию. В заключение оратор заявляет, что правительство его страны поддерживает мирный процесс в Колумбии, о чем свидетельствует принятое им обязательство предоставить 100 наблюдателей для Миссии Организации Объединенных Наций в этой стране.

76. **Г-жа Гамбхир** (Индия) говорит, что рост числа гражданских войн, случаев гибели людей в результате боевых действий, беженцев и внутренне перемещенных лиц свидетельствует о последовательном спаде в деле обеспечения мира во всем мире, и подчеркивает важное значение специальных политических миссий и возлагаемые на них большие надежды. Общеизвестно первоочередное значение политики в области предотвращения и урегулирования конфликтов; в этой связи необходимо уделять надлежащее внимание политическим процессам в области мира и безопасности, особенно в случаях, когда операции по поддержанию мира не имеют достаточного оснащения. В связи с этим Организация Объединенных Наций в своих усилиях должна руководствоваться принципами мирного урегулирования споров, а также разработать мирные процессы, основанные на принципах беспристрастности, согласия сторон, национальной солидарности и суверенитета и территориальной целостности всех государств.

77. Успех этих усилий продемонстрировал коллективную ответственность всех государств — членов Организации Объединенных Наций, которые

должны принимать более конструктивное участие в процессах, связанных со специальными политическими миссиями, включая формирование и продление их мандатов по итогам консультаций. Помимо этого, проведение интерактивных брифингов для глав миссий позволило бы государствам-членам направлять запросы и предложения относительно работы миссий, а также содействовать совершенствованию политики, которая до сих пор не отличается полной ясностью и транспарентностью. Кроме того, было бы полезно провести более широкие консультации между Советом Безопасности и более широким кругом государств-членов по вопросам, связанным с этими миссиями.

78. Поскольку специальные политические миссии, возможно, являются наиболее эффективным и наиболее используемым механизмом Организации Объединенных Наций для преодоления кризисных ситуаций, необходимо обеспечить им более надежное финансирование по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в целях обеспечения осуществления ими основной превентивной и посреднической деятельности. Делегация оратора рассчитывает, что новый Генеральный секретарь наконец создаст отдельный счет для специальных политических миссий и обеспечит финансирование этих миссий на той же основе, что и операций по поддержанию мира, с тем чтобы повысить уровень транспарентности бюджета. Осуществление мер, предложенных делегацией оратора и другими делегациями, в значительной степени помогло бы Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам в краткосрочной и долгосрочной перспективе в деле поддержания международного мира и безопасности перед лицом все более сложных кризисных ситуаций.

79. **Г-н Самора Ривас** (Сальвадор) говорит, что специальные политические миссии имеют основополагающее значение для формирования и установления мира и оказания государствам-членам поддержки в рамках процессов, которые могли бы успешно применяться в других странах, однако необходимо обеспечить гибкость их мандатов для преодоления трудностей, возникающих во все более сложных условиях. Кроме того, в дополнение к уже принятым эффективным мерам по активизации деятельности Организации в области предотвращения конфликтов и посреднической деятельности необ-

ходимо укрепить потенциал специальных политических миссий. Что касается длительного мирного процесса в Колумбии, то правительство страны, которую представляет оратор, поддерживает прилагаемые усилия по успешному завершению переговоров и готово направить дополнительных наблюдателей в эту страну.

80. Для повышения эффективности работы специальных политических миссий им необходимы четкие, реалистичные и осуществимые мандаты, в которых бы учитывалась обстановка в соответствующей стране. Кроме того, с учетом важной роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве требуется расширить географическое представительство и обеспечить гендерную сбалансированность. Тем не менее вызывает беспокойство тот факт, что на протяжении предыдущих 10 лет в регулярном бюджете возникали диспропорции вследствие увеличения объема средств, выделяемых на поддержку и финансирование специальных политических миссий. Создание отдельного счета для таких миссий позволило бы повысить уровень транспарентности и проводить более тщательный анализ для обоснования рекомендаций, сформулированных Генеральной Ассамблеей, что будет способствовать улучшению результатов.

81. **Г-н Джейлан** (Турция) говорит, что итоги трех последних обзоров по вопросам мира и безопасности подтвердили растущую значимость специальных политических миссий, которые являются существенно важным активом Организации Объединенных Наций, используемым для поддержки политических процессов, предотвращения и урегулирования конфликтов мирными средствами, включая посредничество, и сохранения мира на основе более всеобъемлющих и последовательных стратегий в целом. Кроме того, они имеют немаловажное значение для деятельности в таких основных сферах, как мир, развитие, права человека и гуманитарная деятельность. Превентивная дипломатия имеет особо важное значение для решения такой непростой задачи, как предотвращение эскалации политического кризиса в насильственный конфликт, и для ее выполнения все в большей степени необходимы добрые услуги Генерального секретаря или специальных посланников, подкрепленные усилиями региональных отделений Организации Объеди-



ненных Наций или полевых миссий. Прекращение действия мандата миссии — еще один сложный этап, на котором работа специальных политических миссий имеет существенно важное значение для предотвращения возобновления конфликта. Еще более важно то, что такие миссии не всегда приносят желаемые результаты, когда разворачиваются в условиях крупномасштабных конфликтов, как, например, в регионе, который представляет оратор.

82. В связи с этим требуется повысить эффективность специальных политических миссий посредством усиления политической поддержки, обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования, подготовки более качественных аналитических материалов и наращивания потенциала поддержки, дальнейшего взаимодействия с соответствующими субъектами в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, обеспечения надлежащей географической представленности и гендерной сбалансированности и уделения особого внимания знаниям и требуемой квалификации. Турция продолжает вносить внебюджетные взносы для Департамента по политическим вопросам, вошла в число авторов резолюций Генеральной Ассамблеи по специальным политическим миссиям и содействовала достижению консенсуса в отношении резолюции Генеральной Ассамблеи 70/304 об укреплении роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов.

83. В результате все более широкого использования специальных политических миссий стало практически невозможно удовлетворять их потребности за счет средств двухгодичного регулярного бюджета, и это указывает на то, что такая формула более не является эффективной и необходимо внести финансовые корректировки или внедрить новые финансовые механизмы. Турция стремится сотрудничать со специальными политическими миссиями, включая группы экспертов и группы по наблюдению, созданными комитетами Совета Безопасности, которые были учреждены на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Крайне важно, чтобы эти миссии могли функционировать в соответствии с мандатами, определенными в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, а также в соответствии с самыми высокими стандартами и критериями максимальной транспарентно-

сти и подотчетности, на основе которых в настоящее время производится отбор членов этих миссий.

84. Г-н Фазил (Мальдивы) говорит, что последние негативные тенденции в области глобального мира и безопасности усугубляются значительным ростом числа перемещенных лиц, огромными гуманитарными потребностями и деятельностью террористических и транснациональных преступных организаций. В свете этих событий специальные политические миссии приобретают все более важное значение, в частности для усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, в том числе через посредничество, и для укрепления мира в постконфликтных ситуациях, в частности посредством наращивания потенциала государственных органов. При надлежащем использовании такие миссии могут стать уникальным и бесценным инструментом для миротворческих операций Организации Объединенных Наций и поэтому должны функционировать на основе эффективных и всеобъемлющих рамочных принципов, предусматривающих четко определенные, прозрачные и объективные методологии.

85. Учитывая деликатный характер работы специальных политических миссий, разработка их мандатов, их выполнение и мониторинг должны быть основаны на результатах всеобъемлющих и широких консультаций и процессов в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, в том числе принципами беспристрастности, объективности, уважения национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств. Эти принципы не должны служить оправданием для нарушений и несоблюдения норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций, но при этом ими нельзя пренебрегать ради целесообразности. Успех усилий по миростроительству, включая работу специальных политических миссий, зависит от основанной на доверии политической воли всех заинтересованных сторон. Для выполнения мандатов миссий и обеспечения их функционирования решающее значение имеют согласие и участие принимающей страны.

86. Помимо этого, необходимо обеспечить специальным политическим миссиям максимальный возможный уровень сотрудничества и поддержки, и

разнообразие таких миссий по форме и потребностям лишь подчеркивает важность укрепления их потенциала. Более того, их мандаты должны быть четкими и последовательными и должны учитывать уникальные политические, экономические и социальные условия каждой принимающей страны, наиболее точная оценка которых возможна при постоянном взаимодействии с момента начала осуществления миссии и до ее завершения. Кроме того, в целях обеспечения эффективности деятельности по всем направлениям необходимо выявить и устранить трудности и недостатки с учетом извлеченных уроков. Оратор рассчитывает, что укрепление механизма специальных политических миссий будет способствовать активизации усилий по обеспечению международного мира и предотвращению потенциальных конфликтов.

*Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.*