



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
21 March 2017  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

## 第六十一届会议

2017 年 3 月 13 日至 24 日

## 议程项目 3 (a) (一)

第四次妇女问题世界会议和题为“2000 年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议：在不断变化的职业领域内增强妇女经济权能

## 部长级圆桌会议：非正规和非标准工作：哪些政策能够有效支持增强妇女的经济权能？

### 主席摘要

1. 2017 年 3 月 13 日，妇女地位委员会在“在不断变化的职业领域内增强妇女经济权能”的优先主题下，就“非正规和非标准工作：哪些政策能够有效支持增强妇女经济权能？”问题举行了部长级圆桌会议。圆桌会议的与会者就这一问题交流了经验、教训和良好做法，强调了确保非正规和非标准工作的经济可行性、为在非正规经济部门工作的妇女提供社会保护和劳工权利的政策和方案。

2. 日本大臣政务官 Motome Takisawa 担任圆桌会议主席并作了介绍性发言。来自十九个成员国的部长和高级官员参加了圆桌会议。对话在助理秘书长、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任拉克什米·普里和主席最后分别致词后结束。

### 非正规和非标准工作带来的挑战

3. 与会者指出，从事非正规和非标准工作的妇女为国家经济做出了重大贡献。但他们同时承认，从事非正规和非标准工作的妇女面临缺乏社会保护和劳工权利



的问题，并面临职业隔离、性别工资差异、不能平等地获得资源、无偿照料和家务工作负担过重等所有女工都面临的问题。

4. 与会者强调了从事非正规和非标准工作的女性面临的多重挑战。非正规经济部门中大多数有偿家务工作的非契约性被确认为尤其存在问题，这一性质使家政工人无法和正规工人一样得到社会和劳工保护。几位与会者指出，无监管的工作场所中的暴力和骚扰行为是在非正规经济部门中工作的女性面临的最大的关切问题。与会者指出，在非正规经济部门中工作的农村妇女尤其被边缘化。此外，移徙女工往往集中从事低工资和不稳定的非正规工作，她们的处境被视为一项重大挑战，因为非正规经济部门的不良工作条件因劳工歧视、性别主义、种族主义和仇外心理而加剧。许多与会者讨论了无偿家务和照料工作给从事非正规工作的妇女造成的巨大负担，限制了她们实现经济独立和增强权能的机会。

#### **为支持增强从事非正规和非标准工作的妇女的经济权能而采取的政策措施**

5. 与会者例举了各国政府为应对日益增加的非正规和非标准工作形式带来的挑战，为所有女工创造有利环境而采取的一系列、多层面的办法。与会者强调，需要加大努力，促进向正规就业的过渡，这种正规化将为女工提供社会保护和劳工权利方面的保障。部长们还提到为加强法律和政策环境所做的努力，认为这可以此确保为非正规经济部门中的妇女提供法律保护。一些与会者指出，国际劳工组织近期批准了 2011 年《家庭工人体面劳动公约》（第 189 号），可推动通过有关措施，确保家政工人的体面工作条件、最长工时和最低工资，以及休假、病假、医疗保险等福利。

6. 与会者讨论，为在非正规和非标准工作中促进增强妇女的经济权能，政府必须优先考虑社会保护和照料基础设施。与会者指出，各国采取了产假和育儿假、为儿童提供的基本收入保障和公共工作方案等政策措施。发言者指出，带薪陪产假，加之鼓励男工积极参与育儿的职场政策尤其具有重要意义。部长们指出，为儿童和其他受抚养人提供方便、优质的托儿和照料设施，对减少妇女过度的无偿照料和家务工作负担十分重要。许多发言者承认，投资于照料基础设施，如儿童早教和医疗保健十分重要，以解决“做母亲会受惩罚”的问题。与会者还提供了良好做法实例，包括国家照料系统、政府资助学前教育、托儿补贴、资助工作场所托婴所、为聘用有年幼子女妇女的雇主提供税收补贴等做法。

7. 与会者强调，需要采取措施，通过处理性别差距问题和促进增强妇女的经济权能，使非正规和非标准工作在经济上更加可行。与会者讨论了将确定最低工资作为关键手段，以减少性别工资差异，确保从事非正规工作的女工享有适足的生活水准。几个国家列举了为提高非正规工作的经济可行性近期在劳动力市场采取的干预措施，如保障强制性最低工资的法律。

8. 与会者例举了在国家教育、技术和职业技能培训方面采取的若干举措，认为这些举措可消除妇女在过渡到正规经济部门面临的障碍。这些方案的目标包括增加农村妇女和土著妇女在劳动队伍中的参与，以及鼓励妇女在产假结束后重返工作岗位。许多与会者还讨论了为正规和非正规部门的女工提供国家社会保护政策的问题，包括旨在确保工作场所安全、解决工作场所性骚扰问题、确保每周最低和最高工作时数、提供带薪年假的政策。

9. 与会者确认，创业精神是在非正规经济部门增强妇女经济权能的手段，可以在家庭和社区层面改善收入和促进减贫。他们讨论了协助妇女获得金融和银行服务、进入市场和供应链的各类措施。与会者特别强调，要使中小型企业中的妇女能够获得信贷和小额信贷。若干与会者例举了为使女企业家和中小型企业经营者更易于获得融资而设计的政策，包括有利的政府规章、补贴和税收优惠，以及通过发展筹资、信用合作社和社区银行提供有针对性的援助。一些与会者指出，人们开始重新关注为特殊境况下的妇女、包括遭受暴力和被贩运的妇女以及回返的移民工人提供信贷服务的问题。

---