

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 March 2017
Russian
Original: English

Осуществление резолюций 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015) и 2332 (2016) Совета Безопасности**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад является тридцать седьмым докладом, представляемым в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014), пунктом 10 резолюции 2165 (2014), пунктом 5 резолюции 2191 (2014), пунктом 5 резолюции 2258 (2015) и пунктом 5 резолюции 2332 (2016) Совета Безопасности, в которых Совет просил меня представлять каждые 30 дней доклад об осуществлении этих резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.
2. Информация, представленная в настоящем докладе, основана на данных, полученных учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, а также от правительства Сирийской Арабской Республики, из других источников в Сирии и из открытых источников. Данные учреждений Организации Объединенных Наций об их гуманитарных поставках приведены за период с 1 по 28 февраля 2017 года.

Вставка 1**Основные факты, февраль 2017 года**

- 1) Несмотря на режим прекращения огня, действующий с 30 декабря 2016 года, боевые действия продолжались в целом ряде районов повсюду в стране и привели к новым жертвам среди гражданского населения и разрушению объектов гражданской инфраструктуры.
- 2) В феврале две автоколонны, организованные несколькими учреждениями, доставили помощь 191 500 человек. Автоколонна Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и Сирийского общества Красного Полумесяца 5 февраля прибыла в Талль-Бису, а 12 февраля еще одна автоколонна этих же учреждений прибыла в Эр-Растан, доставив помощь 107 500 человек. 20 февраля автоколонна, следовавшая в Эль-Ваар,



была вынуждена повернуть назад, после чего грузовики были перенаправлены на другой маршрут, грузы с гуманитарной помощью были захвачены, а водители подверглись физическому насилию.

3) Положение в Восточной Гуте (Риф-Димашк), где сотни тысяч человек находятся в осаде в ряде городов и прилегающих в них сельских районов, в течение месяца ухудшалось: оттуда поступали сообщения об артиллерийских обстрелах, авиаударах и наземных боевых действиях.

4) Бойцы Свободной сирийской армии, участвующие в осуществляемой при поддержке Турции операции «Щит Евфрата», 23 февраля захватили Эль-Баб. В результате боев за этот город в последние несколько месяцев покинуть родные места были вынуждены около 45 000 человек.

5) Силы сирийского правительства начали наступление на «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в южных сельских районах Манбиджа и в подрайоне Эль-Хафса. Это привело к перемещению порядка 26 000 гражданских лиц в подрайонах Арима, Манбидж и Эль-Хафса.

6) В Дарье из-за новой наступательной операции правительства Сирии, начавшейся 12 февраля, почти 18 000 человек оказались перемещенными, а гуманитарные организации были вынуждены приостановить доставку помощи через пункт пересечения границы с Иорданией в Эр-Рамте.

7) «Демократические силы Сирии» 4 февраля объявили о начале третьего этапа операции «Гнев Евфрата». По оценкам, в ходе этой операции было перемещено 42 000 человек и разрушены объекты гражданской инфраструктуры (в частности, мосты).

II. Основные события

3. Несмотря на объявленное прекращение огня, в отчетный период во многих частях страны продолжалась военная деятельность. Весь месяц продолжались военные операции, в частности операции по борьбе с ИГИЛ. Поступали сообщения о нападениях на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, в частности в Алеппо, Дайр-эз-Зауре, Хомсе, Илдибе, Эр-Ракке и Риф-Димашке.

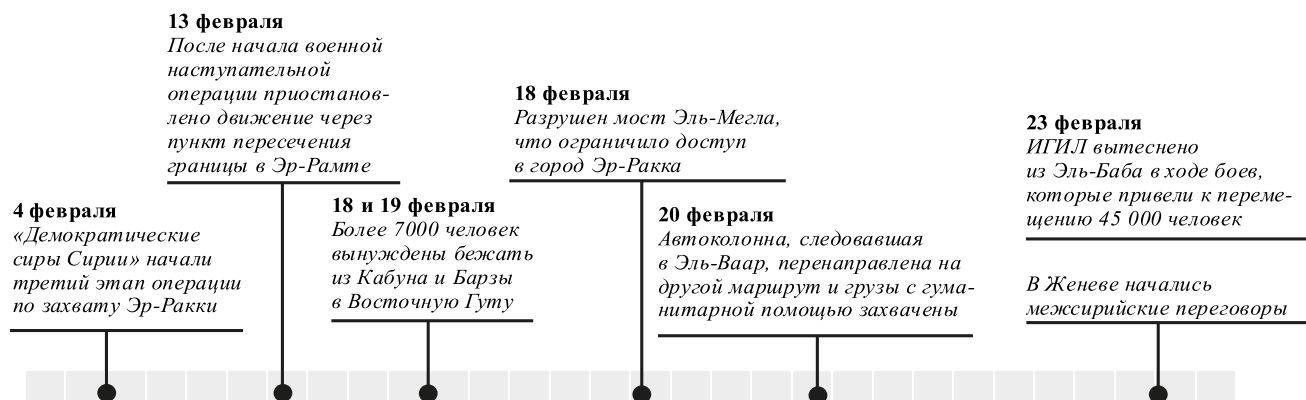
4. Положение в Восточной Гуте (Риф-Димашк), где сотни тысяч людей находятся в осаде в ряде городов и прилегающих к ним сельских районов, в течение месяца ухудшалось: оттуда поступали сообщения об артиллерийских обстрелах, авиаударах и наземных боевых действиях. В течение месяца два гражданских лица скончались от почечной недостаточности, не получив необходимой медицинской помощи. Кроме того, поступила информация о вспышке кори.

5. Правительство Сирии и Российская Федерация 4 февраля объявили об открытии коридора, по которому гражданские лица могут покинуть осажденный район. Движение по этому коридору разрешено лишь в одну сторону, и, по имеющейся информации, гражданские лица им пока не пользовались.

6. Одновременно еще более осложнились въезд гражданских лиц в соседние труднодоступные районы вокруг Кабуна и Барзы и выезд из них. Из-за продолжающихся нападений ситуация в этих городах стала еще более напряженной, и 18 и 19 февраля более 7000 человек были вынуждены покинуть их и переместиться через неофициальные пункты доступа в осажденную Восточную Гуту. После этого, 25 февраля, началось наземное наступление на Кабун и Барзу. Из-за наступления попасть в эти два города или покинуть их, в том числе через неофициальные пункты доступа, соединяющие их с Восточной Гутой, стало практически невозможно. Из-за боевых действий и ужесточения ограничений на передвижение гражданского населения все большую обеспокоенность вызывают гуманитарная ситуация в различных частях этого района и участь заблокированных там гражданских лиц.

Диаграмма I

Основные даты, февраль 2017 года



7. В феврале значительно активизировались также боевые действия в Дарье на юге страны. Хотя столкновения происходили здесь регулярно на протяжении всего конфликта (см. вставку 2), 12 февраля новые бои между правительственными силами и негосударственными вооруженными оппозиционными группами привели к перемещению почти 18 000 человек, которые бежали в степи вблизи границы с Иорданией и города на востоке и западе сельской части мухафазы Дарья. Кроме того, 19 февраля связанная с ИГИЛ группа «Джейш Халид ибн аль-Валид» начала наступление на силы оппозиции, что привело к новым страданиям. Из-за опасной обстановки в этом районе гуманитарные организации приостановили с 13 февраля до конца месяца поставки помощи через пункт пересечения границы с Иорданией в Рамте. Кроме того, в ходе боев было разрушено большинство полевых госпиталей в западных и восточных районах сельской части мухафазы Дарья. В настоящее время меди-

цинская помощь оказывается только больным в критическом состоянии. В этом районе были разрушены объекты водо- и энергоснабжения, и из-за активизации боевых действий временно прекратили работу школы.

Вставка 2

Даръя

1) Даръя — это аграрная мухафаза, которая состоит из трех административных районов (Эс-Санамайн, Даръя и Изра) и население которой составляет около 889 410 человек, включая примерно 217 000 внутренне перемещенных лиц, прибывших туда из других районов страны. Мухафаза является стратегически важным пунктом транзита между Сирийской Арабской Республикой и Иорданией. Главный пункт пересечения границы в Дарье — Насиб-Джабер — закрыт с апреля 2015 года, из-за чего значительные экономические потери несет как правительство Сирийской Арабской Республики, так и Иордания и Ливан, для которых он раньше был важным транзитным пунктом трансграничной торговли.

2) Даръя граничит с Голанскими высотами и традиционно является одним из наиболее милитаризованных регионов в Сирийской Арабской Республике. Именно здесь в марте 2011 года начались первые протесты, приведшие к нынешнему конфликту, и в прошедшие шесть лет мухафаза является ареной тяжелых боев, в ходе которых линии противостояния между негосударственными вооруженными оппозиционными группами и правительственными силами постоянно двигаются; кроме того, в мухафазе присутствует и ИГИЛ. В результате — помимо того, что в мухафазе находится огромное число перемещенных лиц, — столь же большое число ее жителей также были вынуждены покинуть свои дома и бежать либо в другие районы Сирийской Арабской Республики, либо в соседнюю Иорданию. Нынешние бои являются последними по времени, но далеко не первыми в Даръя: предыдущее масштабное наступление произошло в июне 2015 года и привело к перемещению порядка 40 000 человек.

3) С начала конфликта гуманитарные организации поставляли помощь через границу, с территории Иордании. С началом в 2014 году трансграничных операций Организации Объединенных Наций учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры-исполнители стали доставлять помощь в южную часть страны через пункт пересечения границы в Эр-Рамте. Если бои распространятся на приграничные районы Эр-Рамта и Насиб-Рамта, то районы, не контролируемые правительством, могут оказаться разделены на две части: восточную и западную, — и доступ населения западной части к помощи может оказаться еще более ограниченным, поскольку большинство предметов снабжения и продовольственных товаров ввозятся туда из восточных районов.

8. В Хомсе 25 февраля террористы-смертники произвели два взрыва — у отделения государственной безопасности и отделения военной безопасности, — в результате которых погибли начальник отделения государственной безопасности и 42 военнослужащих, и ситуация в этом городе оставалась напряженной. В тот же день, 25 февраля, активизировалась военная деятельность в осажденном квартале Хомса Эль-Ваар: по имеющимся данным, там погибло 5 человек и получили ранения более 100 человек. Попытки межучрежденческих автоколонн доставить помощь в Эль-Ваар в феврале оказались безуспешными (см. пункт 23 ниже), и отправка туда помощи не была утверждена в плане на март.

9. В тяжелом положении по-прежнему находится гражданское население городов Эль-Фуа, Кефрая, Мадая и Эз-Забадани: прошло три месяца с тех пор, как автоколонна Организации Объединенных Наций в последний раз доставила гуманитарную помощь в эти четыре города. Поступили сообщения о том, что в Эль-Фуа и Кефрае отмечаются высокие показатели недостаточности питания и что с начала 2017 года там погибло около 40 человек. Кроме того, сообщается, что из Мадаи необходимо эвакуировать по медицинским показаниям несколько десятков человек, включая множество детей. По имеющимся данным, в январе четыре человека погибли, не получив необходимую медицинскую помощь. Их не удалось эвакуировать из-за того, что Соглашение о прекращении огня в четырех городах построено на принципе симметричности. 15 февраля во время родов погибли женщина и ее неродившийся ребенок.

10. После нескольких месяцев боев с ИГИЛ 23 февраля негосударственные вооруженные оппозиционные группы, осуществляющие при поддержке Турции операцию «Щит Евфрата», захватили город Эль-Баб в мухафазе Алеппо, в 30 км к югу от турецкой границы. По информации, полученной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в ходе наступления на Эль-Баб погибло приблизительно 390 гражданских лиц, главным образом в результате авиаударов, а также от взрывов самодельных взрывных устройств и в результате активных наземных боев в прилегающих районах. В то же время правительственные силы захватили город Тадеф, расположенный чуть южнее Эль-Баба. Бои в этом районе привели к перемещению порядка 45 000 человек. Перспективы возвращения этих людей по-прежнему омрачаются наличием там большого числа самодельных взрывных устройств и неразорвавшихся боеприпасов, как это часто бывает в районах, ранее находившихся под контролем ИГИЛ.

11. С 25 февраля активизировались боевые действия между различными сторонами конфликта к востоку от города Эль-Баба. Продолжаются бои между негосударственными вооруженными оппозиционными группами, участвующими в операции «Щит Евфрата», и ИГИЛ; одновременно правительственные силы начали наступление на ИГИЛ в южной сельской части подрайонов Манбидж и Эль-Хафса. Это привело к перемещению порядка 26 000 гражданских лиц в подрайонах Арима, Манбидж и Эль-Хафса. Продолжающиеся боевые действия между правительственными силами и ИГИЛ в южной сельской части подрайонов Манбидж и Эль-Хафса привели к перемещению еще по меньшей мере 16 200 человек. Сообщается, что еще 9900 человек были вынуждены переместиться в подрайоне Арима из-за боев между негосударственными вооружен-

ными оппозиционными группами, задействованными в операции «Щит Евфрата», и ИГИЛ, а также между правительственными силами и ИГИЛ.

12. «Демократические силы Сирии» 4 февраля объявили о начале третьего этапа операции «Гнев Евфрата», цель которого заключалась в том, чтобы прервать сообщение между городом Эр-Ракка и Дайр-эз-Зауром и продвинуться ближе к Эр-Ракке. К концу февраля «Демократические силы Сирии» взяли под свой контроль большинство деревень и городов к северу от Эр-Ракки, отрезав этот город. На сегодняшний день в результате осуществления трех этапов операции «Гнев Евфрата» было перемещено вплоть до 42 000 человек. Большинство перемещенных лиц по-прежнему покидают родные места лишь на время и отправляются в соседние общины, планируя вернуться после того, как обстановка станет не такой опасной.

13. От авиаударов пострадала также гражданская инфраструктура в различных районах вокруг города Эр-Ракка. 3 февраля в результате авиаударов непригодными для использования стали новый и старый мосты в городе Эр-Ракка и два моста в деревнях Муткальта и Аббара. С тех пор передвижение гражданского населения и коммерческие перевозки в этом районе прекратились. Эти два моста были единственным способом попасть из северной части Эр-Ракки (где проживает примерно 150 000 человек) в южную (где проживает примерно 50 000 человек). Кроме того, 18 февраля в результате авиаудара по ранее поврежденному мосту Эль-Магла, расположенному примерно в 60 км к востоку от города Эр-Ракка, отрезанным оказался район Джазира.

14. Местные власти в районе вдоль границы Сирийской Арабской Республики и Иордании, известном как «берма», 8 февраля достигли договоренности о создании механизма управления лагерем для гражданских лиц, судебного совета и местного полицейского подразделения. Это решение было принято после того, как там произошло несколько инцидентов в области безопасности, включая взрыв начиненного взрывчаткой автомобиля на рынке и мелкие стычки между обитателями лагеря. Кроме того, все более востребованными становятся услуги созданного в этом районе медпункта: с 15 декабря медицинская помощь была оказана 785 лицам.

15. Межсирийские переговоры начались 23 февраля в Женеве с приветственной речи Специального посланника Генерального секретаря по Сирии Стаффана де Мистуры. Впервые с 2014 года представители всех приглашенных сторон собрались в одной комнате. В ходе переговоров наметился четкий план действий по трем группам вопросов, обозначенным в резолюции 2254 (2015): управление, график и процесс реформирования конституции и выборы. К кругу обсуждаемых вопросов, связанных с общим переходным политическим процессом, была добавлена четвертая тематическая группа: борьба с терроризмом и управление в сфере обеспечения безопасности, а также меры укрепления доверия. Переговоры планируется продолжить 23 марта.

Защита

16. Защита гражданского населения остается предметом большой обеспокоенности во всех мухафазах Сирийской Арабской Республики: в защите и помощи сегодня нуждаются порядка 13,5 миллиона человек. В феврале продолжали поступать сообщения о неизбирательных нападениях на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру, в том числе на медицинский персонал и медицинские учреждения, а также на школы, педагогических работников и школьников. Сообщалось также об угрозах, создаваемых взрывоопасными боеприпасами, угрозах для женщин и наиболее уязвимых групп гражданских лиц, таких как дети, старики и инвалиды, и других нарушениях, включая нарушения прав человека.

17. УВКПЧ сообщило, что в течение всего отчетного периода продолжались убийства гражданских лиц и другие нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права. Насилие происходило в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Хомс, Идлиб, Эр-Ракка и Риф-Димашк (список зарегистрированных УВКПЧ сообщений о жертвах среди гражданского населения см. в таблице 1). По данным УВКПЧ, нападения совершались всеми сторонами конфликта, включая правительственные силы и их союзников, негосударственные вооруженные оппозиционные группы и группы, внесенные Советом Безопасности в перечень террористических организаций.

Таблица 1
Сообщения о нападениях на гражданских лиц в феврале 2017 года^a

Дата	Место	Вид нападения	Число погибших, включая женщин и детей	Число раненых	Вид объекта
<i>Мухафаза Алеппо</i>					
1 февраля	Эль-Баб	Авиаудары и обстрел с земли	1	9	—
2 февраля	Бза	Выстрел из огнестрельного оружия	1	—	—
8 февраля	Хамдания (город Алеппо)	Обстрел с земли	3	6	Здание Сирийского общества Красного Полумесяца
8 февраля	Эль-Баб	Авиаудары и обстрел с земли	По меньшей мере 22, в том числе 6 детей	По меньшей мере 30	—
10 февраля	Эль-Баб	Авиаудары и обстрел с земли	5	—	—
10 февраля	Эль-Баб	Взрыв самодельного взрывного устройства	2	—	—

<i>Дата</i>	<i>Место</i>	<i>Вид нападения</i>	<i>Число погибших, включая женщин и детей</i>	<i>Число раненых</i>	<i>Вид объекта</i>
12 февраля	Эль-Баб	Авиаудар и обстрел с земли	По меньшей мере 7	—	—
13 февраля	Эль-Баб	Авиаудары	19, в том числе 5 женщин	—	Жилой район
14 февраля	Эль-Баб	Авиаудар и обстрел с земли	5, в том числе 3 ребенка	—	—
14 февраля	Эль-Баб	Взрыв самодельного взрывного устройства	7	—	—
16 февраля	Эль-Баб	Авиаудары и обстрел с земли	19, в том числе 6 женщин и 2 ребенка	—	—
16 февраля	Талль-Ботнан	Взрыв самодельного взрывного устройства	3, в том числе 1 женщина и 1 ребенок	—	—
17 февраля	Эль-Баб	Авиаудар и обстрел с земли	4, в том числе 1 женщина	—	—
20 февраля	Эль-Баб	Авиаудар и обстрел с земли	12, в том числе 4 женщины и 5 детей	—	—
20 февраля	Эль-Баб	Взрыв самодельного взрывного устройства	1	—	—
24 февраля	Сусиян	Взрыв самодельного взрывного устройства	86	По меньшей мере 125	КПП
24 и 25 февраля	Эль-Баб, Бза и Абу-эз-Зандайн	Взрыв самодельного взрывного устройства	14	По меньшей мере 7	—
24 февраля	Маскана	Авиаудар	—	1	Больница
25 февраля	Ашини	Авиаудар	4 женщины	—	—
<i>Мухафаза Дарья</i>					
11 февраля	Дарья-эль-Балад	Выстрел из огнестрельного оружия	1	—	Жилой район
12 февраля	Дарья-эль-Балад	Обстрел с земли	1 ребенок	—	Жилой район
12 февраля	Эс-Сахари	Обстрел с земли	1 ребенок	—	Жилой район
12 февраля	Эль-Музайриб	Обстрел с земли	2, в том числе 1 ребенок	—	—
12 февраля	Эс-Сахари	Обстрел с земли	1	—	Жилой район

<i>Дата</i>	<i>Место</i>	<i>Вид нападения</i>	<i>Число погибших, включая женщин и детей</i>	<i>Число раненых</i>	<i>Вид объекта</i>
13 февраля	Тарик-эс-Садд	Авиаудар	7, в том числе 1 женщина и 4 ребенка	—	Жилой район и больница
14 февраля	Даръа-эль-Балад	Обстрел с земли	4, в том числе 3 женщины и 1 ребенок	—	Жилой район
15 февраля	Сайда	Авиаудар	2 женщины	—	—
17 февраля	Умм-эль-Маядин	Авиаудар	4	—	—
19 февраля	Эн-Насиб	Авиаудар	4, в том числе 1 женщина и 2 ребенка	—	Больница
23 февраля	Джиза	Авиаудар	1 женщина и 1 ребенок	—	—
23 февраля	Бусра-эш-Шам	Авиаудар	4, в том числе 1 женщина и 1 ребенок	—	—
28 февраля	Эль-Музайриб	Авиаудар	1	—	—
<i>Мухафаза Хомс</i>					
7 февраля	Эль-Ваар	Обстрел с земли	8, в том числе 4 ребенка	—	Жилой район
8 февраля	Эль-Ваар	Авиаудар и обстрел с земли	6, в том числе 1 женщина и 1 ребенок	25, в том числе 7 женщин и 6 детей	Жилой район
10 февраля	Эль-Ваар	Авиаудар и обстрел с земли	6	—	—
11 февраля	Эль-Ваар	Авиаудар и обстрел с земли	19, в том числе 1 женщина и 6 детей	80, в том числе 21 ребенок	Жилой район
17 февраля	Эль-Ваар	Авиаудар и обстрел с земли	2, в том числе 1 ребенок	7	Жилой район
25 февраля	Эль-Ваар	Авиаудар и обстрел с земли	4, в том числе 1 ребенок	—	Жилой район
26 февраля	Эль-Ваар	Авиаудар и обстрел с земли	3	—	Жилой район
28 февраля	Эль-Ваар	Авиаудары и обстрел с земли	3	15	—

<i>Дата</i>	<i>Место</i>	<i>Вид нападения</i>	<i>Число погибших, включая женщин и детей</i>	<i>Число раненых</i>	<i>Вид объекта</i>
<i>Мухафаза Идлиб</i>					
1 февраля	Город Идлиб	Авиаудар	2	—	Здание Сирийского общества Красного Полумесяца
7 февраля	Город Идлиб	Авиаудары	30, в том числе 11 женщин и 16 детей	По меньшей мере 40	Жилой район
16 февраля	Эль-Хубайт	Авиаудары	1 женщина и 1 ребенок	4, в том числе 2 ребенка	—
21 февраля	Мааррат-Мисрин	Авиаудары	5, в том числе 3 женщины	—	—
22 февраля	Эль-Хабит	Авиаудар	2, в том числе 1 женщина	—	Жилой район
23 февраля	Джиср-эш-Шугур	Авиаудар	1	5	—
25 февраля	Ариха	Авиаудар	15, в том числе 4 ребенка	По меньшей мере 50	Жилой район и рынок
25 февраля	Хан-Шайхун	Авиаудар	4, в том числе 2 ребенка	—	—
27 февраля	Ариха	Авиаудар	По меньшей мере 11, в том числе 3 женщины	3	Жилой район
<i>Мухафаза Эр-Ракка</i>					
1 февраля	Сельские районы Эр-Ракки	Взрыв самодельного взрывного устройства	4, в том числе 1 женщина и 2 ребенка	—	—
1 февраля	Город Эр-Ракка	Ампутация	—	1	—
6 февраля	Муткальта	Обстрел из огнестрельного оружия	—	3	—
8 февраля	Айн-Иса	Взрыв самодельного взрывного устройства	3, в том числе 1 ребенок	—	Пригородный район

Дата	Место	Вид нападения	Число погибших, включая женщин и детей	Число раненых	Вид объекта
8 февраля	Аббара	Взрыв самодельного взрывного устройства	5, в том числе 4 женщины и 1 ребенок	—	—
21 февраля	Маадин	Авиаудар	11	—	—

Источник: УВКПЧ.

^a В соответствии с резолюцией 2258 (2015) информация, представленная в настоящем описании событий на местах, касается соблюдения резолюций [2139 \(2014\)](#), [2165 \(2014\)](#) и [2191 \(2014\)](#) всеми сторонами в Сирийской Арабской Республике. Представленная информация не предопределяет итогов работы Целевой группы по прекращению огня Международной группы поддержки Сирии. Перечень не является исчерпывающим.

18. Министерство обороны Соединенных Штатов Америки публично подтвердило, что в феврале международная коалиция по борьбе с ИГИЛ нанесла по целям ИГИЛ в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Эль-Хасака, Хомс, Идлиб и Эр-Ракка 549 ударов. Министерство обороны публично подтвердило, что в феврале 286 ударов было произведено по Эр-Ракке и прилегающим районам. Министерство обороны Российской Федерации 3 марта провело брифинг для СМИ, в ходе которого сообщило, что российские Воздушно-космические силы продолжают оказывать поддержку сирийским правительственным войскам в боевых действиях против ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра». Министерство отметило, что в предыдущем месяце российские ВКС выполнили 991 «боевой вылет», уничтожив 2306 «объектов террористов», включая пункты управления и склады с оружием и боеприпасами. Министерство обороны Российской Федерации издало два публичных заявления: о нападении на силы ИГИЛ в окрестностях Эль-Маядина в Дайр-эз-Зауре 3 февраля 2017 года и о нападении на «Джабхат-ан-Нусра» вблизи Расм-эль-Иса 28 февраля. Министерство также опубликовало съемку авиаудара, произведенного 18 февраля по одному из зданий, удерживаемых ИГИЛ, в мухафазе Эр-Ракка. Турецкие средства массовой информации сообщили, что бойцы Свободной сирийской армии, действуя при поддержке ВВС и сухопутных войск Турции, сил международной коалиции и других партнеров, продолжали наносить удары по ИГИЛ в рамках осуществления операции «Щит Евфрата».

19. В ходе боевых действий по-прежнему получали повреждения и разрушались медицинские учреждения. Это является вопиющим нарушением их статуса охраняемых объектов, предусмотренного международным гуманитарным правом и подтвержденного Советом Безопасности в его резолюции [2286 \(2016\)](#). Организация Объединенных Наций и ее партнеры по деятельности в области здравоохранения в феврале получили достаточно убедительные сообщения о семи нападениях на медицинские учреждения. Из этих семи нападений четыре были совершены на больницы, два — на машины скорой помощи и одно — на центр Сирийского общества Красного Полумесяца. По имеющейся информации, все объекты, подвергшиеся нападениям, стали на время или навсегда непригодны для использования. В частности, было совершено два нападения на больницы в Хаме (обе временно закрыты), два нападения на больницы в Дарье (одна закрыта навсегда и одна — временно), одно нападение на машину скорой помощи в Хомсе, одно нападение на машину скорой помощи в Риф-Димашке и одно нападение на центр Сирийского общества Красного

Полумесеца в Идлибе (временно закрыт). Кроме того, УВКПЧ сообщило о еще одном нападении на больницу в мухафазе Алеппо (в Маскане). Масштабные разрушения, причиненные медицинским учреждениям, высокая текучесть медицинского персонала и нехватка квалифицированных специалистов различного профиля по-прежнему крайне негативно сказывались на эффективности и доступности первичной, амбулаторной и специализированной медицинской помощи. Сохранялись серьезные проблемы с оказанием услуг по охране здоровья матери и ребенка, включая проведение плановых вакцинаций.

20. В феврале нападениям продолжали подвергаться и учебные заведения. В рассматриваемый период Организация Объединенных Наций получила информацию о четырех таких нападениях. Три школы в городе Идлиб 3 февраля подверглись авиаударам, в результате которых их зданиям был причинен серьезный ущерб. Поскольку это произошло в пятницу, школы были закрыты, и, по имеющейся информации, жертв среди учащихся не было. 7 февраля два артиллерийских снаряда попали в здание еще одной школы в городе Идлиб, в результате чего были выбиты оконные стекла и повреждены двери и наружные стены.

Гуманитарный доступ

Вставка 3

Основные сведения

1) В феврале в труднодоступные районы были направлены две межучрежденческие автоколонны. 5 февраля автоколонна Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и Сирийского арабского общества Красного Полумесеца с помощью для 84 000 нуждающихся прибыла в Талль-Бису (в соответствии с планом на январь). 12 февраля другая такая совместная автоколонна доставила помощь для 107 500 человек в Эр-Растан (в соответствии с планом на январь).

2) Было получено разрешение направить еще две автоколонны (в Думу и Эль-Ваар), однако в конечном итоге они до пунктов назначения не дошли: хотя было предпринято по три попытки добраться до них, каждая окончилась неудачей. Это было вызвано отсутствием безопасности, а также тем, что сопроводительные письма и разрешения на погрузку товаров медицинского назначения предоставлялись с запозданием. 20 февраля направлявшаяся в Эль-Ваар автоколонна из-за отсутствия безопасности была вынуждена повернуть назад, и на обратном пути на склад несколько грузовиков, груженых товарами гуманитарного назначения, были сняты с маршрута гражданскими лицами и неизвестными вооруженными людьми и направлены в контролируемый правительством район.

3) 15 февраля Министерству иностранных дел был представлен план отправки межучрежденческих автоколонн на март. 28 февраля было утверждено направление помощи в общей сложности 44 процентам получателей, о доступе к которым была направлена просьба (т.е. 348 200 из 787 500 человек): при этом направление помощи 66 000 человек было утверждено без ограничений, а 282 200 человек — на определенных условиях. Доля лиц, направление помощи которым было утверждено, стала самой низкой с марта 2016 года, когда началось представление месячных планов.

4) За отчетный период благодаря трансграничным перевозкам из Турции и Иордании продовольственную помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров получили где-то 626 525 человек. На проведении запланированных трансграничных операций на юге страны сказались бои между правительственными силами и негосударственными вооруженными оппозиционными группами.

21. Во многих районах страны доставка гуманитарной помощи нуждающимся остается весьма непростым делом, что объясняется активными боевыми действиями, подвижным характером линий противостояния и преднамеренно вводимыми сторонами конфликта ограничениями на передвижение людей и товаров.

22. Огромную тревогу по-прежнему вызывала проблема обеспечения доступа к миллионам людей, которые находятся в осажденных и труднодоступных районах. В феврале в труднодоступные районы были направлены две межучрежденческие автоколонны. 5 февраля совместная автоколонна Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и Сирийского арабского общества Красного Полумесяца с помощью для 84 000 нуждающихся прибыла в Талль-Бису (в соответствии с планом на январь). 12 февраля другая такая совместная автоколонна доставила помощь для 107 500 человек в Эр-Растан (в соответствии с планом на январь). Запоздалое прибытие обеих автоколонн было вызвано, среди прочего, задержками при получении сопроводительных писем и погрузке на складе, а также задержками в связи с ситуацией в плане безопасности. Кроме того, из-за отсутствия официальных разрешений автоколоннам не удалось доставить медикаменты и продукты питания.

23. Были получены разрешения направить еще две автоколонны (в Думу и Эль-Ваар), однако они в конечном итоге до пунктов назначения не дошли. 19 февраля автоколонна с грузом для Эль-Ваара была вынуждена повернуть обратно из-за сложившейся на местах ситуации в плане безопасности, в том числе в связи с инцидентом, в ходе которого выстрелом снайпера был ранен один человек. 20 февраля, еще не достигнув Эль-Ваара, автоколонна с грузом не смогла двигаться дальше из-за продолжающегося обстрела и беспорядочной стрельбы. На обратном пути на склад несколько грузовиков, груженных товарами гуманитарного назначения, были сняты с маршрута гражданскими лицами и неизвестными вооруженными людьми и направлены в контролируемый правительством район. Водители и грузовики были временно задержаны, а не-

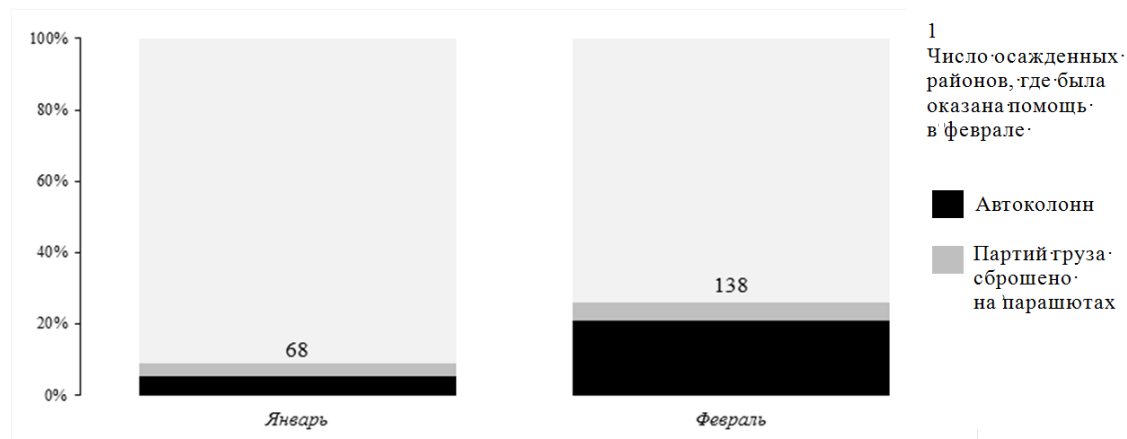
которые водители, как сообщается, были подвергнуты жестокому обращению, и хотя затем водители были освобождены, а грузовики — возвращены, гуманитарные грузы возвращены не были.

24. В течение отчетного периода учреждения системы Организации Объединенных Наций также осуществляли самостоятельные поставки в районы, находящиеся за линией противостояния, и в труднодоступные районы или оказывали помощь их населению в рамках своих регулярных программ. Кроме того, медицинскую помощь, услуги в области образования и защиты, а также определенную поддержку в других секторах в труднодоступных районах продолжали оказывать неправительственные организации (НПО), которым пришлось действовать в крайне сложных условиях.

Диаграмма II

Межучрежденческие операции Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи через линию противостояния: число людей, получавших ежемесячно помощь в осажденных районах, в том числе в ходе операций по сбрасыванию грузов на парашютах в городе Дайр-эз-Заур


(В тысячах человек)



25. Доставке помощи продолжали препятствовать преднамеренное вмешательство сторон конфликта и введенные ими ограничения. Большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций и партнеров по-прежнему не могут получить доступ к населению, которое нуждается в помощи и находится в районах страны, контролируемых ИГИЛ. Выполнение всех планов доставки помощи в эти районы приостановлены из-за того, что организациям не дают действовать самостоятельно и контролировать поставки. По этим причинам ВПП не смогла доставить помощь в большую часть мухафаз Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур, а также в отдельные сельские районы в северной части мухафазы Алеппо, южной части мухафазы Эль-Хасака, северо-западной части мухафазы Хама и восточной части мухафазы Хомс. Кроме того, с 25 мая 2016 года Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) не может возобновить свою деятельность в Яльде/Ярмук по соображениям безопасности на местах.

26. В феврале на гуманитарные операции в мухафазе Даръа оказывали влияние продолжавшиеся боевые действия между силами правительства Сирии и негосударственными вооруженными оппозиционными группами (см. пункт 7 выше), в связи с чем гуманитарные субъекты приостановили свои операции на пограничном контрольно-пропускном пункте Эр-Рамта с 13 февраля до конца отчетного периода.

Таблица 2
Межучрежденческие операции Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи через линию противостояния (февраль 2017 года)

 → Получили помощь 302 873 человека		
 Число людей, получивших помощь в труднодоступных районах 231 000	 Число людей, получивших помощь в осажденных районах 71 873	 Число людей, получивших помощь в приоритетном порядке через линию конфронтации 0
5,7% Число людей, получивших помощь в труднодоступных районах	11,2% Число людей, получивших помощь в осажденных районах	1 из 13 Число осажденных районов, получивших помощь
 Автоколонн, доставивших помощь через линии противостояния 3	 Партий груза, доставленных по воздуху 97	 Партий груза, сброшенных на парашютах 29

27. Жизненно важные лекарства и предметы медицинского назначения, такие как сывороточные препараты, расходные предметы и материалы (бритвы, лезвия для скальпелей и марля) и хирургические инструменты (хирургические щипцы, ножницы, иглы), каждый месяц по-прежнему изымались органами

безопасности из перевозимых межучрежденческими автоколоннами и автоколоннами отдельных учреждений акушерских комплектов, межучрежденческих комплектов неотложной медицинской помощи, комплектов для реанимации, педиатрических комплектов и комплектов средств от диареи. Изъятие таких предметов снижает эффективность медицинской помощи, что сказывается на людях, которые в ней нуждаются. Из грузов, которые доставлялись автоколоннами, направленными в феврале в Талль-Бису и Эр-Растан, были изъяты жизненно важные и необходимые для поддержания жизни предметы медицинского назначения для проведения 4838 процедур. Информация об изъятых комплектах и предметах приводится в таблице 3. Помимо того, ряд предметов медицинского назначения не удалось доставить в связи с тем, что автоколонны, отправка которых предусматривалась в соответствии с ежемесячным планом отправки межучрежденческих автоколонн, не смогли добраться до пунктов назначения. Кроме того, с начала 2017 года ВОЗ обращается к сирийскому правительству с просьбами о предоставлении доступа к двум населенным пунктам в сельских районах мухафазы Риф-Димашк. Ответ на этот запрос так и не поступил.

Таблица 3

Предметы медицинского назначения, изъятые из перевозившихся автоколоннами гуманитарных грузов в феврале 2017 года

<i>Населенный пункт</i>	<i>Число комплектов</i>	<i>Описание предметов</i>
Талль-Биса	2 300	Количество комплектов от пневмонии типов А и В и антибиотиков в виде таблеток было уменьшено. Некоторые медицинские предметы, а также расходные материалы были изъяты из комплектов против диареи, акушерских комплектов и межучрежденческих комплектов неотложной медицинской помощи.
Эр-Растан	2 538	Количество комплектов от пневмонии типов А и В и антибиотиков в виде таблеток было уменьшено. Некоторые медицинские предметы, а также расходные материалы были изъяты из комплектов против диареи, акушерских комплектов и межучрежденческих комплектов неотложной медицинской помощи. Кроме того, было сокращено количество медикаментов от ангины и базовых предметов медицинского назначения.

28. В плане отправки межучрежденческих автоколонн Организации Объединенных Наций на февраль содержится просьба предоставить ей доступ в 20 населенных пунктов, включая осажденные районы, с тем чтобы помощь могла быть доставлена 675 250 человек. В своем ответе от 1 февраля сирийские власти разрешили полный или частичный доступ к 518 700 человек (т.е. к 76,8 процента). В доступе к остальным 156 550 человек (т.е. к 23,2 процента), к

которым была направлена просьба предоставить доступ в соответствии с планом, было отказано, или эти лица не вошли в утвержденное число получателей помощи.

29. 15 февраля Организация Объединенных Наций представила план отправки межучрежденческих автоколонн на март. В плане содержатся просьбы о доступе к 787 500 нуждающимся в 21 осажденном и труднодоступном районе. 28 февраля Министерство иностранных дел Сирийской Арабской Республики препроводило решения, принятые Высшим комитетом по оказанию помощи по поводу одобрения просьб, содержащихся в плане отправки межучрежденческих автоколонн на март. Доступ был разрешен к 44 процентам получателей, о доступе к которым были направлены просьбы (т.е. 348 200 человек), причем полный доступ был разрешен к 66 000 человек, а доступ на определенных условиях — к 282 200 человек. Из 21 района, о доступе к которым была направлена просьба, к 5 районам (24 процента) доступ был разрешен, к 8 районам (38 процентов) доступ был разрешен при сокращении количества получателей, а к 8 районам (38 процентов) в доступе было отказано. Доля районов, доступ к которым был разрешен, стала самой низкой с марта 2016 года, когда началось представление месячных планов. В порядке сравнения следует отметить, что в январе и феврале был одобрено предоставление доступа к 76 процентам и 77 процентам получателей соответственно.

30. С 27 декабря 2015 года турецкие власти по соображениям безопасности временно закрыли пропускной пункт Нусайбин/Эль-Камышлы в мухафазе Эль-Хасака. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций по-прежнему не имеют возможности направлять автоколонны с территории Сирийской Арабской Республики в большую часть населенных пунктов мухафазы Эль-Хасака из-за отсутствия безопасности и присутствия на дорогах боевиков ИГИЛ. Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять воздушные перевозки грузов из Дамаска в аэропорт Эль-Камышлы в целях оказания различного рода помощи (см. пункт 34).

Гуманитарное реагирование

31. В феврале гуманитарные учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций продолжали доставлять гуманитарную помощь миллионам нуждавшихся в ней лиц по всем каналам как из Сирийской Арабской Республики, так и из-за рубежа (см. таблицу 4). Как и в предыдущие месяцы, ценную помощь нуждающимся в ней лицам продолжали оказывать не только Организация Объединенных Наций и ее партнеры, но и НПО. Правительство продолжало предоставлять основные услуги в районах, находящихся под его контролем, а также во многих районах, которые оно не контролирует.

Таблица 4

Число людей, получивших помощь от организаций системы Организации Объединенных Наций в феврале 2017 года

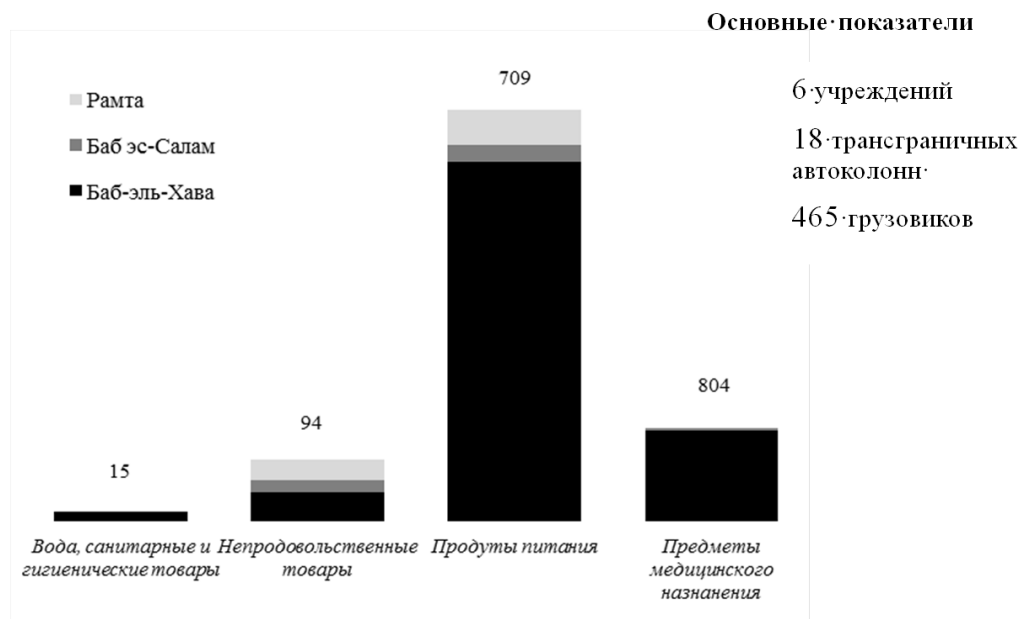
<i>Организация</i>	<i>Число людей, получивших помощь</i>
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	23 226
Международная организация по миграции	90 337
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	333 444
Детский фонд Организации Объединенных Наций	1 300 000
Программа развития Организации Объединенных Наций	1 756 097
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	199 950
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	430 000
Всемирная продовольственная программа	3 542 070
Всемирная организация здравоохранения	2 648 507

32. В течение отчетного периода в соответствии с положениями резолюций [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#), [2258 \(2015\)](#) и [2332 \(2016\)](#) продолжалась трансграничная доставка грузов в Сирийскую Арабскую Республику из Турции и Иордании (см. диаграмму III). В соответствии с этими резолюциями Организация Объединенных Наций заранее уведомляла сирийские власти об отправке каждой партии груза, в том числе о ее содержимом, пункте назначения и количестве людей, для которых предназначена помощь. Свою деятельность продолжал Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал: в феврале он проконтролировал отправку 465 грузовых автомобилей в составе 18 автоколонн, подтвердив гуманитарный характер всех грузов, и после каждой отправки направил сирийским властям соответствующее уведомление. Правительства Иордании и Турции продолжали оказывать Механизму всемерное содействие.

Диаграмма III

Число людей, получивших помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров благодаря трансграничным гуманитарным поставкам, с разбивкой по видам помощи, февраль 2017 года

(В тысячах человек)



33. 5 и соответственно 12 февраля межучрежденческие автоколонны завершили доставку грузов в труднодоступные места — Талль-Бису и Эр-Растан, — о которых говорится в таблицах 4 и 5. Кроме того, в феврале Всемирная продовольственная программа (ВПП) выполнила 17 операций по сбрасыванию продовольствия на парашютах в осажденном городе Дайр-эз-Заур, во время которых было доставлено достаточно продуктов питания, чтобы обеспечить полным продовольственным пайком 46 225 человек. С апреля 2016 года по 28 февраля 2017 года было проведено 197 таких операций, в ходе которых было доставлено в общей сложности 3706 тонн предоставленных ВПП различных продовольственных товаров, питательных финиковых батончиков, соли и дрожжей, а также предоставленных другими гуманитарными организациями предметов снабжения для поддержки всех 93 500 нуждающихся. С июля 2016 года по 28 февраля 2017 года было совершено 345 авиарейсов в Эль-Камышлы, в ходе которых было доставлено в общей сложности 11 797 тонн предоставленного ВПП продовольствия и предоставленных другими гуманитарными организациями предметов снабжения. Благодаря этому в феврале ВПП смогла оказать помощь 183 000 человек в мухафазе Эль-Хасака, доставив в том числе 3100 продовольственных пайков, благодаря чему удалось оказать помощь 15 500 иракским беженцам из Мосула, размещенным в лагере беженцев в Эль-Хауле.

Таблица 5

Межучрежденческие автоколонны, доставившие гуманитарную помощь через линию противостояния, февраль 2017 года

<i>Дата</i>	<i>Населенный пункт</i>	<i>Число людей, указанное в запросе</i>	<i>Число людей, получивших помощь</i>	<i>Вид помощи</i>
5 февраля	Талль-Биса	84 000	84 000	Смешанная
12 февраля	Эр-Растан	107 500	107 500	Смешанная

34. 18 февраля в северной части страны началась шестидневная кампания вакцинации от полиомиелита, которой планируется охватить 613 563 ребенка в доступных районах мухафаз Латакия, Алеппо, Идлиб и Хама. 20 февраля началось проведение такой кампании в мухафазе Хомс. По состоянию на 28 февраля общее количество детей, прошедших вакцинацию, составило 559 011 (91 процент от целевого показателя).

35. Кроме того, в течение всего месяца Российская Федерация направляла Организации Объединенных Наций информационные бюллетени российского Центра по примирению враждующих сторон на территории Сирийской Арабской Республики, в которых приводится общая информация об оказании двусторонней гуманитарной помощи.

Визы и регистрация

36. В феврале было подано в общей сложности 46 заявлений о выдаче новых виз. По 26 заявлениям были приняты положительные решения, по 2 заявлениям в выдаче визы было отказано, а рассмотрение еще 18 заявлений продолжается. По одному из заявлений о выдаче новой визы, поданному ранее, в феврале было принято решение об отказе, а рассмотрение еще 10 заявлений о выдаче новых виз, поданных ранее, продолжается. В феврале было подано в общей сложности 50 заявлений о повторной выдаче виз, по 33 из которых было принято положительное решение, а рассмотрение еще 17 продолжается. Еще по 14 заявлениям о повторной выдаче виз, поданным ранее, были приняты положительные решения, а рассмотрение еще 2 таких заявлений продолжается.

37. Государственными органами зарегистрировано в общей сложности 17 международных НПО, имеющих разрешение на работу в стране. Еще четыре международных НПО завершают процесс регистрации. Эти организации по-прежнему сталкиваются с целым рядом административных препон и ограничений, которые не дают им возможности работать и из-за которых они не могут получить разрешение на проведение независимой оценки потребностей. Работать в Сирийской Арабской Республике разрешено 216 национальным НПО, включая 6 национальных НПО, которые вошли в это число в феврале.

Обеспечение охраны и безопасности гуманитарного персонала и помещений

38. С начала конфликта были убиты десятки работников гуманитарных организаций, в том числе 21 сотрудник Организации Объединенных Наций (в том числе 17 сотрудников БАПОР), 64 сотрудника и добровольца Сирийского арабского общества Красного Полумесяца и 8 сотрудников и добровольцев Палестинского

стинского общества Красного Полумесяца. Кроме того, сообщается о многочисленных убийствах сотрудников международных и национальных НПО.

III. Замечания

39. Катастрофический гуманитарный кризис, вызванный конфликтом в Сирийской Арабской Республике, длящимся уже шесть лет, продолжает расширяться и усугубляться. Мало кого в Сирийской Арабской Республике не затронули разрушительные последствия войны. К числу нуждающихся относятся в общей сложности 13,5 миллиона человек, включая 5,8 миллиона детей, а еще 4,9 миллиона человек бежали из страны. Около 85 процентов ее населения живут в нищете. Численность внутренне перемещенных лиц составляет 6,3 миллиона человек, и многие из них были вынуждены неоднократно покидать свои дома по мере перемещения линий противостояния.

40. При принятии ответных мер в интересах тех, кто нуждается больше всего, прежде всего 643 780 человек, находящихся в осажденных районах, трудности возникают на каждом шагу. К задержкам при направлении ресурсов ведут как проблемы в области безопасности, так и административные и другие бюрократические отсрочки.

41. В январе в связи с боями в Идлибе были приостановлены поставки гуманитарных грузов Организации Объединенных Наций через пропускной пункт Баб-эль-Хава на границе с Турцией, а в феврале из-за отсутствия безопасности были также приостановлены поставки гуманитарных грузов через созданный с санкции Организации Объединенных Наций пропускной пункт на границе с Иорданией. Разрешения на проезд трансграничных автоколонн, отправка которых была утверждена в рамках месячных планов, не выдаются, а из грузов, перевозимых теми автоколоннами, проезд которых через границу был разрешен, постоянно изымаются предметы медицинского назначения. Несмотря на то что Организация Объединенных Наций получила все разрешения и предприняла все необходимые усилия для устранения конфликтных ситуаций с воюющими сторонами, двум межучрежденческим трансграничным автоколоннам, направлявшимся в Думу и Эль-Ваар, доставить помощь не удалось. И, что особенно важно, ряд грузовиков из колонны, направлявшейся в Эль-Ваар, был снят с маршрута и направлен в другой пункт назначения, а гуманитарные работники были подвергнуты жестокому обращению. Я осуждаю такие действия и напоминаю всем субъектам о том, что на них лежит обязанность обеспечить доставку гуманитарной помощи всем нуждающимся в условиях безопасности, беспрепятственно и на постоянной основе.

42. Я приветствую усилия организаторов встречи в Астане в целях установления и поддержания прекращения огня, вступившего в силу 30 декабря 2016 года. Организация Объединенных Наций будет опираться на эти усилия в рамках своей работы в целях содействия политическому процессу. Вместе с тем я обеспокоен в связи с продолжающимися и, по всей видимости, неизбежными нападениями, в результате которых гибнут и получают ранения гражданские лица. Все стороны в конфликте должны соблюдать свои многообразные и недвусмысленные обязанности по защите гражданских лиц. Каждый месяц в моих докладах говорится о нападениях и разрушениях, затрагивающих

школы, больницы и другие объекты гражданской инфраструктуры. Эти нападения и беспорядочные разрушения не только причиняют страдания гражданским лицам, которые вовлечены в конфликт сегодня, но и замедляют будущее восстановление и оказывают отрицательное влияние на жизнь сирийцев на многие годы вперед. Целенаправленные нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру, а также использование голода в качестве средства ведения войны представляют собой военные преступления. Я твердо убежден в том, что лица, виновные в преступлениях, совершенных в ходе этого долгого и ужасающего конфликта, должны быть привлечены к ответственности. Я вновь призываю передать вопрос о ситуации в Сирийской Арабской Республике на рассмотрение Международного уголовного суда.

43. Широкомасштабные разрушения причиняют особую боль, поскольку в них нет необходимости. Как подчеркивалось бесчисленное количество раз, у конфликта нет военного решения. Тем не менее военные действия продолжают причинять бессмысленные смерть и разрушение. Организация Объединенных Наций по-прежнему преисполнена решимости добиваться политического урегулирования сирийского конфликта в рамках всеохватного переходного политического процесса, проходящего при ведущей роли самих сирийцев, на основе Женевского коммюнике и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2254 \(2015\)](#). В ходе недавнего раунда переговоров в Женеве были достигнуты некоторые первоначальные успехи в плане определения повестки дня и методологии ведения переговоров по существу. Я прошу моего Специального посланника продолжать стремиться придать импульс усилиям, прилагаемым с целью прийти к политическому соглашению, и призываю стороны в полной мере участвовать в процессе, с тем чтобы наконец остановить эту войну.
