



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九〇三 次会议

2017年3月21日星期二上午11时举行

纽约

| | | |
|-----|----------------|---------------------|
| 主席: | 里克罗夫特先生 | (大不列颠及北爱尔兰联合王国) |
| 成员: | 玻利维亚多民族国 | Fernández Revollo先生 |
| | 中国 | 张殿斌先生 |
| | 埃及 | 阿布拉塔先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 阿莱穆先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 意大利 | 兰贝蒂尼先生 |
| | 日本 | 别所先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 乌马罗夫先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 伊利切夫先生 |
| | 塞内加尔 | 塞克先生 |
| | 瑞典 | Vaverka先生 |
| | 乌克兰 | 维特仁科先生 |
| | 美利坚合众国 | 西松女士 |
| | 乌拉圭 | 罗塞利先生 |

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2017/206)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-07325 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时05分开会。

通过议程

议程通过

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2017/206）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎刚果民主共和国副总理兼外交与区域一体化部长莱昂纳尔·谢·奥基通杜先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长马曼·西迪库先生、刚果全国主教会议主席Marcel Utembi主教以及“共同事业网络”的Marie-Madeleine Kalala女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会各成员注意文件S/2017/206，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请西迪库先生发言。

西迪库先生（以法语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，今天向安理会做有关刚果民主共和国局势的发言。

正如在3月10日秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的报告（S/2017/206）中所强调的那样，刚果民主共和国的政治与安全局势在过去数月发生了深刻变化，因而要求调整联刚稳定团的优先事项与做法。

充分执行2016年12月31日的政治协定——它以再清楚不过的方式为举行选举铺平了道路——需要联合国的全面支持。

有一些障碍必须清除。执政党与联盟对于如何任命总理和如何分配将要组建的过渡政府中的外交、内政、国防以及司法等关键职位意见相左。刚果全国主教会议在敲定特别规定过程中可发挥的作用也是失谐的一个原因。

Etienne Tshisekedi去世对刚果民主共和国的政治进程具有重大影响，进一步延误了敲定特殊规定、任命总理以及成立国家协定与选举进程监督委员会的工作。

只要政治对话依然陷于僵局，就有紧张加剧的风险。2月份，位于卡南加、开赛、金沙萨以及加丹加省卢本巴希的一些神学院和教区遭到袭击，据说是因为民众中某些群体看到政治进程停滞而倍感受挫。

但是，我谨指出，过去数日，情况似乎在朝着好的方向发展。民主与社会进步联盟副秘书长Félix Tshisekedi被任命为联盟主席和七个反对团体联盟的代表Pierre Lumbi被任命为联盟智囊会议主席，使得刚果全国主教会议主持下的有关特别规定的谈判于3月16日恢复。此外，议会两院的议长呼吁开展不可逆转和可信的选举进程，并表示他们支持刚果全国主教会议的努力。

尽管政治进程延误，在更新选民登记表方面仍取得重大进展。迄今已有1900多万选民注册，剩余两个注册区的注册过程也即将启动。

联刚稳定团对注册过程的后勤与技术支持将于本月底截止。届时，联刚稳定团将已向刚果民主共和国各地运送约3000吨注册材料。如得到安全理事会授权，联刚稳定团愿意为选举进程提供更新选民登记表之外的技术与后勤支持。

（以英语发言）

刚果民主共和国不断恶化的安全局势仍是一个主要关切。正如在秘书长报告中所指出的那样，针对平民的暴力与威胁不再只是集中于刚果民主共和国的东部。社区一级的暴力与族裔间的冲突从南北基伍等已经受到冲突影响的地区扩散到坦噶尼喀、开赛三省、洛马米以及中刚果。武装团体在东部的活动也有所增加，特别是最近随着前“3•23”运动成员的再次出现。

刚果民主共和国武装部队（刚果金武装部队）和联刚稳定团在刚果民主共和国东部对武装团体展开的协调一致的行动帮助继续对民主同盟军、解放卢旺达民主力量和伊图里爱国抵抗阵线施加军事压力，打乱了其活动。刚果金武装部队还参加了打击最近进入刚果民主共和国境内的“3•23”运动成员的行动。

政治局势不确定、为政治目的而操控各种不满情绪以及一些政治行为体为武装民兵提供支持等，加剧了该国其它地区某些地方再现暴力。越来越多地使用按族群界线行动的自卫民兵的事实，表明了日益增长的不安全感和不确定感。主要在城市地区的选举暴力的风险仍然很高。12月31日协议的执行工作的停滞时间越长，暴力的可能性就越大，从而延长了目前的政治不确定性。

暴力蔓延的特征是侵犯人权行为的大幅增加。与2015年相比，2016年发生的侵犯人权事件增加了30%，联刚稳定团在刚果民主共和国境内记录了总共5190起侵犯人权事件。国家人员要对这些侵权行为的64%负责，武装团体对剩余的36%负责。我对关于在开赛省过度使用武力、侵犯人权和存在乱葬坑的报告感到特别关切。我鼓励刚果民主共和国政府进行彻底调查，并确保充分追究这些行为的肇事者的责任。联刚稳定团当然随时准备全力支持进行这些调查。

我要再次强调，只有政治解决方案才能解决和制止我们目前在刚果民主共和国目睹的暴力的升级。就我们而言，联刚稳定团仍然充分参与保护和

促进人权和政治空间，并经常定期与有关当局进行接触，以确保侵犯人权者对其行为负责，并将其绳之以法。联刚稳定团还严格执行联合国的人权尽职政策，以便向国家安全行为体提供任何和所有支助，以便执行其任务。

我也深为关切刚果民主共和国的社会经济和人道主义局势的恶化。在过去一年中损失了其30%价值的刚果法郎的持续贬值、缺乏外汇储备和财政短缺，对刚果公民的生计产生越来越大的影响，并将在未来几个月继续产生影响。

除了这些事态发展之外，由于暴力加剧而导致人道主义局势恶化。目前共有220万人被迫流离失所。仅在坦噶尼加省，暴力行为在2016年最后一个季度迫使约102000人流离失所，而东西开赛省的暴力事件在今年1月底之前已经使大约225000人流离失所。

《2016年人道主义应急计划》的资金只有略过60%到位，给人道主义界带来压力，以应对这些新的流离失所者。与此同时，来自南苏丹的难民继续进入刚果民主共和国，截至今年1月，联合国难民事务高级专员公署在边境附近地区登记了28000名难民。

正如秘书长报告所强调的那样，12月31日的协定为举行选举指出了一条明确的道路，为联刚稳定团的缩编和撤出奠定了基础。因此，特派团今后几个月的主要战略目标将是支持建立一个有利于按照协议的规定及时举行和平、可信和包容性选举的环境。因此，联刚稳定团已经对其姿态和行动进行了调整。特派团将继续在今后几个月内作出必要的调整，以确保它能够利用其所拥有的各种工具和资源，支持政治和选举进程，帮助保护平民，并协助稳定努力。

特派团全力支持刚果全国主教会议主导的对话努力和更新选民登记册。它加强了在刚果民主共和国东部以外的新关切地区，特别是开赛和坦噶尼喀的文职和军事存在与行动。我们还开始了一个将关

键职能从戈马转移到金沙萨的进程，以加强特派团总部。我要求修订联刚稳定团的保护平民战略，以处理武装团体对平民人口的威胁。

秘书长的报告还列出了一系列措施，旨在通过采取更具机动性、灵活和敏捷的姿态，提高联刚稳定团部队在目前充满挑战的安全局势下支持实现特派团战略目标的能力。秘书长建议部署两个额外的建制警察部队，帮助刚果当局解决在没有警察或建制警察部队驻留的关键城市中心的选举暴力和出于政治动机的暴力的潜在威胁。

执行协议的主要责任在于其签署方，并将需要那种导致在12月31日签署协议的同样程度的承诺和妥协。联刚稳定团将继续支持执行该协议，同时也支持为解决过渡时期平民面临的日益增长的威胁所作的努力。

主席先生，我再次感谢你今天给我机会向安理会通报情况。我期待着随后的讨论。

主席（以英语发言）：我感谢西迪库先生的通报。

我现在请Utembi主教发言。

Utembi主教（以法语发言）：刚果全国主教会议（刚果主教会议）谨真诚地感谢安全理事会主席邀请我们向安理会成员介绍刚果民主共和国境内在延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限之前的社会政治、安全和经济局势。

我们谨借此机会对联合国不断支持维持刚果民主共和国的和平与稳定表示敬意。为此目的，第2277（2016）号决议吁请刚果民主共和国的政治和社会利益攸关方就根据《宪法》举行总统选举进行公开和包容各方的政治对话。这一由共和国总统召集的两阶段对话导致了2016年12月31日在金沙萨教区间中心签署的全面和包容各方的政治协议，刚果主教会议强烈敦促迅速和全面地执行该协议。

关于社会政治局势，刚果民主共和国目前正处于越来越令人担忧的社会政治、安全 and 经济危机的困境。刚果民主共和国的所有民选机构都已超出了它们的任务期限，这是我国自独立以来的第一次。

由于《宪法》起草人没有考虑到这种情况，在金沙萨教区间中心签署的全面和包容各方的政治协议是唯一能够使我国摆脱目前体制危机的路线图。不幸的是，在制定执行协议的特别规定时遇到了困难。当人民急切地等待选举时，谈判者对剩余分歧点的不妥协态度所造成的政治现状，有可能无限期推迟12月31日协议的全面执行，这一现状因政治诡计和缺乏真正的政治意愿而被维持着。还值得一提的是，迟迟未能执行旨在缓解我国政治紧张局势的措施。

以血腥冲突和侵犯人权为特征的安全局势，仍然是我国大部分地区，特别是东西开赛省的令人关切的问题，Kamuina Nsapu酋长的民兵部队在那里发动的对中央当局的反叛活动正在失控。我们对以下情况感到痛心：数百人死亡、对未成年人的剥削——他们受到民兵招募和警察不成比例的镇压行为的双重伤害、学校教育的中断、人道主义援助的缺乏、迫在眉睫的饥荒风险，以及乱葬坑的存在。有人甚至谈到万人坑。在同一地区，有两名联合国专家以及一名口译员和三名出租摩托车驾驶员被绑架。在大北方，上帝抵抗军同姆博罗罗人联手开展行动，目的是在当地民众中制造凄惨景象。在北基伍，特别是在贝尼和卢贝罗等地，继续发生一系列屠杀民众事件。在坦噶尼喀，班图人与特瓦人之间的致命冲突仍未停息，导致家家户户被迫流离失所。在中刚果和金沙萨，紧张状况持续不断，去年9月19日和20日以及12月19日和20日曾发生过致命对抗。

我应当指出，天主教会也是这一紧张和不安全局势的受害者。在全国各地，“地头蛇”和反叛分子将天主教会作为目标，指责它未作出足够多的努力使当局能执行2016年12月31日新年除夕协议。我们谴责在一些教区对神职人员施加人身和言词威

胁。在这些教区，有些主教接到反叛分子打来的威胁电话。有些教会建筑，包括长老会和修道院，遭到袭击、焚烧和抢劫。

关于经济，社会政治危机因全国各地广泛存在不安全状况而加剧，这对国家经济健康并非好事。刚果法郎相对于外国货币的价值每天都在下跌。许多公共和私营公司处于闲置状态。人民是首当其冲的受害者，因为他们的购买力不足以满足他们的基本需求。

刚果全国主教会议希望安全理事会做些什么？这场危机如果继续下去，极有可能使12月31日协议变得过时并拖延定于2017年12月举行的选举，甚至要求举行一次全民投票或修正《宪法》。有鉴于此，在2月20日至25日主教大会特别会议之后，刚果全国主教会议在一份题为“向僵局说不”的谕告中向刚果人民发出了呼吁。我们认为，控制这场危机的唯一途径是全面执行新年除夕协议和组建这样一个全国政府，它要拥有足够的合法性，并获得刚果人民的信任，使之能够组织选举并确保以民主方式移交权力。

据此，刚果全国主教会议建议，第一，安全理事会应在国际层面为12月31日协议提供政治、外交和法律支持，视其为能使刚果民主共和国摆脱这场危机的唯一现实路线图。第二，我们建议安理会支持根据该协议建立的各机构。第三，安理会应延长联刚稳定团任务期限并加强其任务授权，为此要重启该特派团的干预旅，以确保平民安全，并为下次选举提供后勤支助。

就国际社会特别是非洲联盟、欧洲联盟、英国和美国而言，第一，我们建议它们为组织刚果民主共和国即将举行的选举提供充分的财政和后勤支助。第二，我们敦促它们向我所提到的那些暴行的所有受害者提供人道主义援助。第三，它们应向刚果民主共和国的各种政治和社会利益攸关方施压，迫使这些利益攸关方承诺切实执行12月31日协议。最后，它们应同刚果当局协作进行独立和客观调

查，以查明那些对特别是在贝尼、坦噶尼喀和开赛诸省发生的屠杀以及对金沙萨的流血冲突负有责任的人。

主席（以英语发言）：我感谢Utembi主教的通报。

我现在请卡拉拉女士发言。

卡拉拉女士（以法语发言）：命运往往有令我们意想不到之事。几乎11年前，我在本会议厅这里讨论刚果民主共和国境内的儿童兵问题和如何结束这一问题（见S/PV.5494）。我记得，我们曾高兴地看到在这一问题上有所进展，但我们指出，在仍然活跃于我国东部地区的各武装团体中，这一问题尚待消除。当时，我是过渡政府中代表民间社会的人权部长。确切地说，那是2006年7月，在我们都热切期待的我国第一次自由、可信和透明选举前夕。今天，出乎意料，我再次有机会在此就我亲爱的国家的社会经济局势向安全理事会发言。我为此感到荣幸，也对此深表感谢。

那个时候，前途看上去光明，但今天，我们不得不承认，我们实现民族凝聚的努力已被粉碎，儿童兵问题再次被列入议程。2011年总统选举以来，在2016年为移交权力理应举行而未举行选举之后，我们陷入一场同我们各机构的合法性有关的深刻危机。自那时以来，我们必须处理中开赛的Kamwina Nsapu民兵和中刚果的“刚果王国”运动等新反叛运动的爆发以及坦噶尼喀的班图族人与特瓦族人之间的战斗等问题。我们还目睹“3·23运动”重建；轻微犯罪活动再度激增；经济部门停滞并导致失业；货币急速贬值，由此造成购买力减小，并使生活更加岌岌可危；腐败，侵犯人权，限制和平抗议权等基本自由，例如青年在要求更健康的环境时就面临这种限制，民众面临重重障碍，难以满足基本社会需求；基础设施恶化等诸如此类的问题。我们可以概括地说，我们的国家已陷于瘫痪。我们的公民不再能够信任他们的机构。

我是否需要提醒安理会，众所周知，在这种局势中，妇女、老人和儿童是首当其冲的受害者？我们在本会议厅已经谈论过多少次我国妇女所遭受的性暴力或她们以及她们的孩子在街头可怕的生活条件或被指控实施巫术？我将不再谈论这一问题。但我必须指出，司法系统软弱不堪，尽管作出了一些努力，但却未能真正满足伸张正义的要求。对妇女参与决策比例低，有什么可说的呢？我们应当回顾，出席刚果全国主教会议所召开会议的32名与会者中只有三人是妇女，占比不到10%，这是我国多数机构中的平均比例，而我国《宪法》规定，男女应均等。

正如刚果全国主教会议主席Utembi主教刚才如此雄辩所说的那样，为应对国家这种失灵状态，进行政治对话是摆脱危机的唯一出路。民间社会坚信这能实现，并意识到我们长期受苦受难的人民不再愿意接受武装之路，因而参加了非洲联盟和刚果全国主教会议共同主导的政治谈判，于2016年12月31日签署了谈判达成的全面和包容各方的政治协议。

不幸的是，三个月后，该进程似乎已陷入停滞。早就应该签署具体安排，确定如何执行协议。各派政治力量未能履行其自由作出的承诺。很不幸，每一次拖延都使我们距离举行定于2017年12月的总统、立法和省级选举的可能性越来越远。迄今尚未公布选举日历，人们感到越来越紧张。

所以，我们认为迫切需要与非洲联盟合作，进一步支持刚果全国主教会议的调解努力，以便迅速成立政府以及首先是对执行决议采取后续行动的国家委员会、负责确保妥善筹备选举和遵守路线图的机构。应当记住，此类行动将有助于迅速对危机采取完全由刚果人制定的解决办法。

我现在要谈谈延长联合国刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限问题。民间社会欢迎特派团在社会和维和努力以及支持选举进程这两个方面开展行动。民众记得特派团与刚果民主共和国武装力量一起成功开展了打击包括“3·23

运动”在内的各种武装团体的行动。然而，人们无法解释该国东部特别是贝尼杀戮事件增多的现象。在贝尼，每周都报告有难以想象的残酷杀戮事件发生。这些画面在网上传播，国际社会却对此完全无动于衷。“我是贝尼”似乎无法引起像“我是巴黎”或“我是慕尼黑”那样的关注。

刚果人民对于联刚稳定团营地附近村庄遭受袭击，但特派团未能采取任何措施保护这些村庄的记忆仍给他们留下创伤。我们被告知，联刚稳定团是一支维和部队，不能强加和平。这番话还是讲给贫困的公民听吧，这些人认为特派团拥有武器，只希望特派团能够保护他们。我这样说恐怕有失分寸，那就是这种立场导致民间社会和民众反感，他们将联刚稳定团比作清点死人的部队。所以，就在我们欢迎延长联刚稳定团任务期限的时候，民间社会仍然呼吁联合国加强特派团，以便让士兵能够发挥更加主动积极和更强的威慑作用。他们必须预防事件的发生，而不是作出让步。

都说“疏忽招致盗贼”，所以我愿提及其生父为联合国特遣队人员而且出生后被遗弃的孩子的痛苦问题。怎样才能弥补这些无辜孩子遭受的这种不公？很多孩子身无分文，在戈马、基桑加尼、姆班达卡或其它地方长大。很多人加入到流浪儿童也即我们称之为“schégués”或“kulunas”的行列。我认为，请求安理会审议这个问题，以一种承认这种状况并给予这些儿童照顾的方式作出反应，并不为过，因为本应带来希望的人决不能带来绝望。我们愿让希望永驻。

主席（以英语发言）：我感谢卡拉拉女士的通报。

乌拉圭代表要求发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我国代表团要求发言是因为它认为安全理事会通报会的目的正在于此——向成员介绍安理会工作情况，同时让成员表达其国家对于安理会所审议的问题的意见、看法或立场。

有鉴于此，我欢迎刚果民主共和国副总理兼外交和区域一体化部长莱昂纳尔·谢·奥蒂昆杜先生，我也感谢Utembi先生和卡拉拉女士的重要通报。我们也深切感谢马曼·西迪库先生、其整个团队以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）工作人员在非常复杂的形势下开展的工作。

我重申乌拉圭承诺恢复刚果民主共和国的稳定与和平。乌拉圭不仅是经过选举产生的安全理事会成员，而且也是过去16年间一直向联刚稳定团派遣部队的国家。

因刚果全国主教会议发挥重要调解作用而于12月31日达成的广泛和包容的政治协议，指出了举行和平、可信和包容选举，从而使刚果民主共和国迈向更稳定未来的可行道路。然而，在新的政治协议签署近三个月后，其执行工作陷入停滞，原因是签字方在落实过渡安排问题上存在分歧。

正如秘书长在其报告(S/2017/206)中表示的那样，联合国最迫切的任务是与主要区域和国际伙伴密切合作，支持落实政治协议规定的过渡安排，推动为尽快举行选举及和平移交权力——协议规定最迟是在2017年12月——营造有利环境。

乌拉圭对该国某些负面趋势现已持续数月的情况感到关切。其中一个趋势是，不安全状况不再主要局限于该国东部，而是扩大至其它省份，如开赛省、中刚果省和坦噶尼喀省。族群间冲突和挑战国家权威的行为增多，以至于联合国也成为受害者，安全理事会第1533（2004）号决议所设委员会专家组两名成员最近失踪。同样，随着选举的临近，主要城镇地区的暴力威胁也在加剧。

另一个令人担忧的趋势是，侵犯人权行为大幅增加，主要原因是民主空间不断缩小。乌拉圭重申保护和尊重人权和基本自由是国家当局的责任，国家当局自己在应对民众合法抗议时也必须表现出最大程度的克制。同样，我们呼吁反对派成员采取负责任的行为，确保示威活动的和平进行。

今后几天，安理会将就延长联刚稳定团任务期限问题进行谈判。乌拉圭认为，秘书长关于延长联刚稳定团任务期限的建议是合理和负责任的，也符合实地现状。在这方面，我们认为联刚稳定团除了对政治进程进行斡旋和提供支持之外，还必须拥有适当授权和资源，来增强其保护平民和监测人权问题的能力，特别是在城镇地区于即将到来的选举期很有可能发生暴力的情况下。

在政治局势高度紧张、安全环境恶化和人权遭到严重侵犯的情况下，很难理解刚果民主共和国政府为何试图压缩联刚稳定团的规模，寻求制定撤出战略。

最后，我想非常明确地指出，现在没有更多的时间来玩政治游戏。现在是刚果民主共和国的政治行为体致力于执行他们自己签署的协定的时候了。刚果民主共和国人民理应在本国享有稳定、民主与和平。

主席（以英语发言）：我现在请刚果民主共和国副总理兼外交和区域一体化部长发言。

谢·奥基通杜先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你担任3月份安全理事会主席。我国代表团特别荣幸地看到我们的朋友联合王国指导安理会的审议工作。我要感谢安理会使我有机会在今天的会议上就我国刚果民主共和国局势发表讲话。我还想借此机会向秘书长安东尼奥·古特雷斯表示敬意，并代表我国政府向他表示最良好的祝愿，他如前任一样，履行联合国的崇高使命，为世界各国，包括我自己的国家带来亟需的和平。我还要借此机会谨代表刚果民主共和国政府和人民，感谢安理会过去几年继续不懈地努力维护我国的主权和领土完整，确保和平稳定。我国代表团注意到秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的报告(S/2017/206)，该报告是由秘书长刚果民主共和国问题特别代表马曼·桑博·西迪库先生提出的。为了澄清，我认为很有必要回顾一下报告中的一些要点，特别是政治

局势、选举进程、安全局势、人权状况以及政府与联刚稳定团之间的战略对话等。关于政治局势，刚果整个政治阶层以及国家的其他利益攸关方都表示确实有必要采取包容性政治对话来解决我国面临的社会政治危机。在这方面，2015年11月28日，约瑟夫·卡比拉·卡邦格总统阁下在与反对派进行8个月的初步会谈后，呼吁进行包容性的全国政治对话。该对话导致了两项协议，一项是在埃德姆·科乔先生领导的非洲联盟调解下，于2016年10月18日在非洲联盟总部签署的协议，另一项协议是在刚果全国主教会议主持下，于2016年12月31日在金沙萨大主教管区签署。虽然这两个协议都设法探索途径和方法，以选举前协商一致的管理方式组织自由、民主和透明的选举，但是2016年10月18日举行的对话被认为是不具包容性，因为刚果民主共和国政治社会力量促进变革团结联盟、尊重《宪法》阵线和部分民间社会没有参加。全国主教会议也暂停了参与。在评估这两项协议后，必须承认，非洲联盟总部也提出了2006年12月31日在金沙萨大主教管区签署协议期间提出的同样问题，而且收到了同样的意见。这些问题包括各方承诺严格遵守《宪法》和国家法律；确认国家及其机构的连续性；从反对派任命总理；建立协议的监测机构；按照顺序举行总统选举、立法选举、国家选举和省选举；选举日历和承认全国独立选举委员会作为国家选举的组织者。

政治局势目前主要是执行2016年12月31日的政治协议以及最后确定其具体安排。在这个阶段，在执行协议方面仍然存在两点分歧。它们涉及提名任命担任总理职位的候选人和取代全国监测协议委员会主席的程序。具体安排涉及总理的任命；设立政府；落实全国监测协议委员会；执行协议的时间表；振兴全国独立选举委员会，以及重组最高视听和通信委员会。关于任命总理，要求联盟提出一份名单，至少有三名候选人，由国家元首根据《宪法》第78条任命其中一名。全国监测协议委员会主席以协商一致方式任命，新任主席也应以同样方式任命。鉴于全国监测协议委员会主席应是反对派成员，政府要求反对派，特别是同盟解决争议，就取代艾蒂

安·齐塞凯迪的候选人达成协议。政府谨向安理会保证决不会拖延协定的执行。这个进程的拖延是由于出现其他情况，特别是齐塞凯迪先生的死亡，迫使刚果全国主教会议暂停工作。我们认为，随着3月16日恢复谈判，各方将找到办法就这些分歧点达成协议。现在谈谈选举问题，总统在2016年12月31日他的年终讲话中说，他决心继续组织选举进程。在这方面，政府正在努力调集必要的资源，以满足全国独立选举委员会的需要。2016年7月开始的修订选举日历的工作正在全国各个省份进行。应该指出，在25个省中，除了金沙萨市，还有13个省已经开展了工作。全国独立选举委员会已经开始在其余13个省份提供选举材料。迄今为止，已经登记了近2000万选民，预计在全国各地将有400万人登记。不用说，全国独立选举委员会迄今为止取得的重大成果，主要是由于政府的努力，政府自己承担了各种行动费用。关于我们的合作伙伴的支持，应该指出，专门用于支持刚果选举周期项目的1.23亿美元多伙伴基金，只有6%到位。此外，根据我们的资料，向非政府组织和教会只提供了最低限度资金。7月31日，全国独立选举委员会打算结束所有阶段，并处理与完全更新选举登记册有关的所有技术性要求，这是举行选举的前提。正如全国独立选举委员会在其2月份向访问刚果民主共和国的第五委员会专家小组提交的报告-副本也提交给安理会——中所述，联刚稳定团的支持面临一些挑战，影响了时间表，并导致提供选举材料的延误。举一个例子，在班吉北部的一个省，在计划的20次轮调中，联刚稳定团只组织了两次航班和另一架载有三吨货物的私人飞机，从而将行动推迟了几天。

政府致力于不遗余力地使全国独立选举委员会在刚果全体政治阶层的支持下，为和平、可信和透明的选举进程做好准备。因此，政府呼吁国际社会和所有伙伴有效地调动资源，取消所有先决条件，促进我国的选举。

在安全方面，我认为有必要指出，刚果民主共和国各行政区下辖所有148个县现在均在刚果国家控

制之下，几年前还没有这种局面。尽管偶尔出现紧张热点，但应看到这一积极的事态发展。

今天所议的报告突出我国东部地区局势令人担忧，仍有民主同盟军、上帝抵抗军和解放卢旺达民主力量（卢民主力量）及若干民族武装团体存在。关于这个问题，我必须向安全理事会保证，我国武装部队已为打击各种消极力量作出巨大的牺牲，仍然决心继续履行其崇高使命，直至彻底消除那些犯罪分子，使我国人民能够享有持续和平，为国家发展做贡献。

为了实现这一目标，我国武装部队将继续与联刚稳定团合作。但鉴于合作的结果喜忧参半，我国政府认为必须进行评估，以客观地查明在履行承诺方面存在的不足，以便提高部队的作业效率。世界上最大的维和特派团驻扎我国已有约20年，以其手段却无法结束持续数年的危机局势，这是不能接受的。

在这方面，延长联刚稳定团的任务期限必须考虑刚果人民的期望，他们最热切地希望彻底铲除在我国东部地区为非作歹的各种消极力量和武装团体。我们支持延长联刚稳定团的任务期限。为了达此目的，必须提高联合国部队、特别是部队干预旅的作业效率，以便能够完成其设立要求完成的任务，他们在运作初期执行任务成效良好。在提高效率的同时还必须伴之以：第一，若有必要，再增设一个干预旅；提供适当的手段和装备，以有效地打击在当地遇到的各种不对称威胁；以及加强与刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）的合作和情报交流，特别是无人机收集的情报。

2016年3月，我国政府告知安理会有关“3·23”运动前反叛分子的情况（见S / PV.7654），指出其中许多人已从他们集结所在的乌干达境内的Bihanga军营消失。安理会将注意到，那些前反叛分子曾按照《内罗毕宣言》承诺永远不再诉诸武器为谈判手段，成为一个政党，但已基本上背信弃义，蓄意违反承诺。

安理会成员可回顾，共和国总统设法按照《内罗毕宣言》完成一次投票，通过了一项大赦法，以利这些前战斗人员返回。但根据这项法律符合条件可遣返的前战斗人员，同意从乌干达遣返回刚果民主共和国的人寥寥无几。尽管政府采取各种步骤，设法说服仍然在外的前战斗人员回国，但未能取得令人满意的结果。

同样，2015年12月15日，大湖区问题国际会议发出最后通牒，要求在乌干达避难的所有“3·23”运动刚果和非刚果籍成员无条件遣返，但为该运动领导人所拒绝，他们把前反叛分子扣为人质。我国政府谴责前反叛分子的军事活动，呼吁安理会考虑根据《刚果民主共和国及区域和平、安全与合作框架》区域监督机制第六次高级别会议框架协议签署国国家元首2015年9月29日在纽约作出的决定，对他们实行制裁。此外，我国对某些邻国在解决这一问题方面口是心非，缺乏坦诚合作表示遗憾。因此，刚果民主共和国吁请安理会要求这些国家尊重它们根据框架协议自愿作出的承诺，并将其转化为行动，找到政治办法，化解阻碍前反叛分子遣返的障碍。

关于我国反对派中存在有苏丹人民解放运动/解放军战斗人员的问题，我们不愿重复其中细节，但须强调，2016年10月1日给联刚稳定团的信和1月9日给安理会的信分别清楚地反映了我国政府的立场。正如两信指出，我国呼吁联合国采取必要步骤，使这些战斗人员撤离我国领土，以免重复我们与卢民主力量经历的局面。

关于后者这一消极力量，我认为必须提醒安理会注意，两年来自愿投降的340名卢民主力量战斗人员及其家属今天仍留在北基伍省卡尼亚巴永加、南基伍省瓦伦古和乔波省基桑加尼的过渡营内。我国政府赞赏联刚稳定团如此对待这些前战斗人员，但谨在安理会上再次呼吁国际社会将他们遣返原籍，或重新安置在大湖区以外的第三国。我国政府无法理解，国际社会始终坚持要求消除这一消极力量，但至今没有得到对这项呼吁的有利回应，以鼓励说

服还没有放下武器的人。我谨谈在开赛失踪、下落不明的两名联合国专家组成员的状况。他们失踪令人不安，我国政府深表遗憾，决心尽一切努力寻找线索。目前，我国安全部队正在积极展开调查，与联刚稳定团合作查找他们。

最后，我必须谈我国某些地区的紧张局势。关于Kamuina Nsapu民兵成员，已与该团体传统首领家庭成员达成协议。根据这项协议，2017年3月19日，在卡南加的民兵成员同意放下武器。在坦噶尼喀，经过政府的努力，卢巴和特瓦（或俾格米）族群之间的冲突已经得到友好解决。在中刚果省和金沙萨市，在Ne Muanda Nsemi被捕后，“刚果王国”组织的追随者已恢复平静。

关于战略对话问题，应该回顾，2016年3月9日至19日，政府同联刚稳定团在金沙萨举行会议并达成双方均签署的下列协议。在所有有关地区，包括南北基伍，部队缩编是合理的。在其他地区，如乔波省、坦噶尼喀省和上韦莱省，没有理由驻扎除平民保护单位以外的部队。就大多数剩余安全挑战而言，外干预旅以外的联刚稳定团部队已不再是答案。将要采取的几乎所有行动，最终和基本上都将是刚果民主共和国政府的责任。

因此，政府呼吁安全理事会正式承认双方签署的联合工作组结论，指出有必要组织第二阶段战略对话，以便制定联刚稳定团有序和最后撤出刚果民主共和国的时间表。

关于部队缩编的实际做法，刚果民主共和国要求政府与维持和平行动部进行一次评估，由区域伙伴，包括南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议参加，以协调缩编要求与强势及有效的需要。

关于人权问题，民主共和国境内基本自由的情况绝不构成蓄意侵犯人权的政策。因此，它属于个人责任的范围，其克减在任何情况下都不能不受惩罚。在这方面，各特设机构有协助政府更好地促进和保护人权的任务，而不是纠缠与无益的对抗。联合国联合人权办公室的存在即证明，我国接受这一

结构可在其境内代表联合国人权事务高级专员办事处，政府正在尽力与其合作。

然而，该实体所提出报告的可信性是一个问题，因为这些报告往往没有证据作为佐证。我要指出，刚果民主共和国仍然是与国际社会合作促进人权的国家之一。2016年7月和8月，联合国人权事务高级专员及非洲人权和人民权利委员会主席访问了刚果民主共和国，他们在访问结束时明确承认，政府在这方面已经取得重大进展。

2016年9月19日和20日，一些反对派支持者采取过激行为，袭击民众和财产，为了避免这种令人痛心的事件，作为一种例外情况，宣布暂时中止公共政治示威。关于公众抗议自由的问题，《宪法》和公众抗议法只建立了一个情报系统，以便行政机关按照指定的行程安排和时间表对示威者进行监督。然而，公共当局仍然对维护公共秩序和安全承担主要责任。在这方面，它们可以采取民主社会中的必要保护措施，维护公共秩序，避免造成无法弥补的破坏。

2016年9月19日和20日金沙萨所发生事件造成的物质损失，内政部已经充分备案。检察总长已开始进行调查，以查明和惩罚肇事者。在提交主管法庭审理的172名被指控肇事者中，73人已经无罪释放，83人被判处1个月至20年徒刑，约有20名未成年人由少年法庭进行审理。对于“刚果王国”运动追随者最近在中刚果省和开赛省Kamwena Nsapu所策划严重侵犯公民权利的行为以及扰乱公共秩序行为，应该加以谴责。关于最后一点，在社会网络上传播的一个视频是检察官办公室高级治安法官小组调查的对象。

在调查的本阶段，军事检察官于3月18日星期六在金沙萨举行的新闻发布会上宣布，已经逮捕7名嫌疑犯，他们都是刚果民主共和国武装力量的人员，其中包括担任行动指挥官和副指挥官的2名少校。采取行动并进行实地调查之后，逮捕了一些嫌疑犯，他们涉嫌犯下的罪行如下：谋杀构成的战争罪，致

残构成的战争罪，残忍和不人道及有辱人格待遇构成的战争罪，以及拒绝报告受军事管辖的人员犯下的罪行。

同样，关于2017年2月恶意破坏金沙萨和卢本巴希天主教堂财产事件，法院一直在努力查明并惩办肇事者。

在性暴力方面，目前刚果民主共和国正在巩固打击一切形式的此种祸害的政策所取得的进展。自2013年以来，秘书长关于与冲突有关的暴力行为的初步报告显示，我国的性暴力事件有所下降。这一明显下降是整个司法机关、也特别是军事司法机构系统打击有罪不罚现象的结果。

鉴于这些考虑，我国政府认为，现在有必要与联合国进行深入对话，以期将刚果民主共和国从高强奸率国家名单中除名。同样，我国政府一直积极参与打击我军队伍招募儿童行为的工作。这些努力反映于2015年一家独立的瑞典公司——M0咨询公司——与儿童基金会合作开展的一项审核之中，这项审计证实我国武装部队中没有儿童兵。鉴于这些结果，我国政府还要求将刚果民主共和国从军队招募和使用儿童的国家名单中除名。

关于解除武装、复员、重返社会、重新安置和遣返方案，现已就一项预算达成协议，将由刚果民主共和国及其合作伙伴在四年期间为该方案各项活动提供8 500万美元。根据这一预算，刚果民主共和国承诺将提供1 000万美元，联刚稳定团承诺提供800万美元，世行和其他合作伙伴将提供6 700万美元。除了我国和联刚稳定团已支付自己的承付款额

之外，只有世界银行和瑞典承诺并支付了2 150万美元。现在还存在大约5 000万美元的巨额资金缺口。

尽管存在这种情况，但是，在我国东部开展活动的不同武装团体的12 205名前战斗人员中，迄今已有4 812人重返社会并已复员，3 763人已经复员，并在完成职业培训课程之后返回各自社区，重新融入社会，529名前“3·23运动”战斗人员已经复员并返回自己的社区，25名外国战斗人员已移交给联刚稳定团，将其遣返回原籍国。

刚果人民和政府的愿望是，希望下一次延长联刚稳定团的任务授权能结束我国东部地区人民多年来日复一日经历的悲惨遭遇，给我们真正带来和平。

最后，我谨表示，我国政府感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表马曼·西迪库先生和秘书长非洲大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生对我国和大湖区事业契而不舍和尽职尽责的精神。

主席（以英语发言）：我要衷心感谢所有通报者，特别是Utembi主教和Kalala女士前来纽约，向安理会通报情况。在这个重要时刻，他们的通报为我们提供了对他们国家宝贵的见解。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午12时05分散会。