



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 February 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункты 19 и 73(а) повестки дня

Устойчивое развитие

Мировой океан и морское право

Процесс подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

Записка Генерального секретаря

Резюме

Настоящая справочная записка подготовлена во исполнение пункта 19 резолюции [70/303](#), в котором содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба подготовить справочную записку, в том числе предлагаемые темы для обсуждения в рамках партнерских диалогов на конференции, для рассмотрения на подготовительном совещании, которое состоится 15 и 16 февраля 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В записке содержится краткая информация о ходе осуществления цели 14 в области устойчивого развития и связанных с этим тенденциях, проблемах и возможностях, приводится анализ каждой задачи и сопутствующих вопросов финансирования и укрепления потенциала и исходя из этого предлагается семь тем для обсуждения в рамках партнерских диалогов на конференции.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [70/226](#) постановила провести на высоком уровне Конференцию Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития». Конференция будет проходить с 5 по 9 июня 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке параллельно с празднованием Всемирного дня океанов, который ежегодно отмечается 8 июня. Основной темой Конференции будет «Наши океаны — наше будущее: партнерство в интересах достижения цели 14 в области устойчивого развития».
2. Настоящая записка подготовлена во исполнение пункта 19 резолюции [70/303](#), в котором содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба подготовить справочную записку, в том числе предлагаемые темы для обсуждения в рамках партнерских диалогов на конференции, для рассмотрения на подготовительном совещании, которое состоится 15 и 16 февраля 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
3. Материалы для настоящей записки предоставлены структурами Организации Объединенных Наций и другими организациями (см. приложение). Кроме того, во внимание были приняты материалы неофициального подготовительного процесса в рамках Консультативной группы, предоставленные организаторам Конференции.

II. Мероприятия, проблемы и возможности, связанные с достижением цели 14 в области устойчивого развития

1. Положение дел и тенденции

4. Океаны, моря и морские ресурсы поддерживают благосостояние людей и обеспечивают их источниками средств к существованию. Они имеют основополагающее значение для усилий по искоренению нищеты, обеспечению продовольственной безопасности, созданию рабочих мест, развитию туризма и защите от стихийных бедствий. Они снабжают человека водой и кислородом и являются основным регулятором глобального климата и важным поглотителем парниковых газов.
5. Морские и прибрежные экосистемы играют важнейшую роль в обеспечении множества прибрежных общин, особенно в развивающихся странах, средствами к существованию. Рыба и морепродукты удовлетворяют потребности более 3 миллиардов человек в животном белке. Сектор морского рыболовства обеспечивает средствами к существованию порядка 300 миллионов человек, 90 процентов из которых занимаются мелким кустарным промыслом. Потребление рыбы растет во всех странах.
6. Вместе с тем осуществляемые человеком морские и наземные виды деятельности продолжают создавать угрозу океанам, морям и морским ресурсам. Загрязнение морской среды и морской мусор, 80 процентов которого образуется из наземных источников, негативно сказываются на состоянии Мирового

океана. Инвазивные чужеродные организмы, переносимые с балластными водами или в результате развития аквакультуры и туризма, оказывают серьезное воздействие на местные экосистемы. Одна четвертая часть всех выбросов диоксида углерода, образующихся в результате деятельности человека, поглощается океанами, что приводит к повышению кислотности морской воды и имеет серьезные последствия для морских экосистем. Как показывают исследования, с начала промышленной революции кислотность океанов выросла на 27 процентов¹, и, согласно прогнозам, к 2050 году она может увеличиться на 150 процентов. Согласно некоторым прогнозам, выбросы углекислого газа и изменение климата могут оказать либо позитивное, либо негативное воздействие не менее чем на 60 процентов биомассы Мирового океана, что приведет к серьезным последствиям для экосистемных услуг; если не будут приняты меры по защите, то к 2030 году под угрозой окажется 90 процентов коралловых рифов².

7. Губительная рыболовная практика, перелов и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел оказывают все большее давление на морские экосистемы, так что в настоящее время численность почти трети всех рыбных запасов находится ниже приемлемых уровней (для сравнения: в 1974 году этот показатель составлял 10 процентов)³. Эта проблема усугубляется вредной практикой рыбохозяйственных субсидий, которая поощряет перелов рыбы.

8. Ухудшение состояния прибрежных и морских экосистем и местообитаний особенно серьезным образом сказывается непосредственно на уязвимых группах населения. Малые островные развивающиеся государства, в частности, по причине тесной взаимосвязи их культуры и экономики с Мировым океаном, остро страдают от деградации морских экосистем.

9. В докладе, опубликованном по итогам первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды, отмечается, что Мировой океан сталкивается с колоссальными проблемами при одновременном воздействии таких факторов, в силу которых его ограниченный потенциал исчерпывается, а в некоторых случаях уже исчерпан, и что задержки в реализации решений проблем, которые уже обозначены как угрозы состоянию Мирового океана, приведут к усугублению экологических, социальных и экономических издержек⁴. Эту ситуацию усугубит рост численности мирового населения, которая, по прогно-

¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, "Social, economic and ethical concepts and methods" and "Drivers, trends and mitigation", in *Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change*, Ottmar Edenhofer and others, eds. (New York, Cambridge University Press, 2014).

² See United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "How oceans- and seas-related measures contribute to the economic, social and environmental dimensions of sustainable development: local and regional experiences" (2014). Available from https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1339Non_recurrent_e_publication_Oceans_final%20version.pdf.

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2016 год: вклад в обеспечение всеобщей продовольственной безопасности и питания» (Рим, 2016 год).

⁴ Организация Объединенных Наций «Первая глобальная комплексная морская оценка: оценка состояния Мирового океана-I» (2016 год). См. www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RPROC/WOACompilation.pdf.

зам, в 2050 году составит 9,6 миллиардов человек, если не будут приняты ответные меры реагирования.

10. В этой ситуации правительства, организации и отдельные лица вынуждены предпринимать определенные действия. Было принято несколько международных договоров с целью изыскать решение многочисленных проблем, стоящих перед Мировым океаном, прежде всего Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, в которой определены юридические рамки осуществления всех видов деятельности в Мировом океане. В дополнение к Конвенции и соглашениям об ее осуществлении⁵ существует целый ряд всевозможных документов, регулирующих различные аспекты использования Мирового океана, морских ресурсов и морской среды, начиная с морского транспорта и заканчивая эксплуатацией живых и неживых ресурсов и загрязнением из различных источников.

11. Было разработано несколько комплексных, междисциплинарных и межотраслевых инструментов, призванных помочь в управлении деятельностью в Мировом океане на более устойчивой основе, включая экосистемные подходы и зонально привязанные инструменты хозяйствования, такие как морское пространственное планирование и охраняемые районы моря. За последние годы количество и площадь охраняемых морских районов во всем мире резко увеличились; в настоящее время таких районов насчитывается 14 688, а их площадь составляет почти 15 млн. кв. км, или 4,12 процента Мирового океана. Число государств, принимающих меры по осуществлению морского пространственного планирования, также возросло.

12. Устойчивая, основанная на океанах экономика, главными секторами которой являются рыболовство, туризм, аквакультура, освоение морских возобновляемых источников энергии, морские биотехнологии и другие направления, все чаще рассматривается как путь к устойчивому развитию, в том числе в малых островных развивающихся государствах.

2. Проблемы и возможности, связанные с достижением цели 14 в области устойчивого развития

13. С достижением цели 14 в области устойчивого развития связаны как определенные проблемы, так и ряд возможностей. Задачи, поставленные в рамках цели 14, тесно взаимосвязаны друг с другом. Выполнение любой из них позволило бы ускорить прогресс в достижении других. Например, средства осуществления, определенные в рамках задач 14.a и 14.c, будут иметь решающее значение для достижения цели 14 во всех других областях. Особое значение в этой связи имеет эффективное внедрение нормативно-правовой базы, созданной Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и соглашениями о ее осуществлении. С другой стороны, невыполнение некоторых из этих задач негативно скажется на многих других; в качестве примера

⁵ Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года и Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

можно привести задачу 14.2 — обеспечить рациональное использование морских и прибрежных экосистем. Кроме того, выполнение некоторых задач, поставленных в рамках цели 14, будет зависеть от принятия в рамках других целей в области устойчивого развития широкого спектра мер, в том числе относящихся к обеспечению продовольственной безопасности, достижению экономического роста, индустриализации, созданию инфраструктуры и переходу к рациональным моделям потребления и производства. Эту взаимосвязь необходимо учитывать при обсуждении вопроса об осуществлении цели 14.

14. В следующем разделе рассматриваются 10 задач, поставленных в рамках цели 14 в области устойчивого развития, а также аспекты финансирования и укрепления потенциала как средства их выполнения.

Задача 14.1 «К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами»

15. Загрязнение морской среды происходит из ряда наземных и морских источников, включая прибрежные речные сбросы, отходы промышленности и сельского хозяйства, городские водоотводы, городские или промышленные сточные воды, атмосферные оседания, незаконный или беспорядочный сброс мусора, аварии (например, разливы нефти), рыбопромысловые операции, судоходство и морские работы (например, разработка морского дна). Более 80 процентов источников загрязнения морской среды находятся на суше. Серьезную обеспокоенность вызывает также перенос инвазивных организмов, в том числе с балластными водами судов.

16. За последние 40 лет были разработаны глобальные правила и стандарты для регулирования большинства связанных с судами источников загрязнения. В настоящее время предпринимаются шаги по дальнейшему содействию единообразному соблюдению этих правил и стандартов во всем мире. Был достигнут значительный прогресс в сокращении уровня загрязнения, производимого судами в результате катастрофических событий (кораблекрушений, столкновений и посадок на мель) и постоянного сброса отходов в процессе обычной судоходной деятельности⁶. Следует отметить и успехи в расширении возможностей реагирования, хотя в этой области многое еще предстоит сделать⁴. Что касается загрязнения мусором, то главным препятствием на пути осуществления Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов является отсутствие или неэффективность приемных сооружений во многих портах (см. A/71/74). Принимаются меры по сокращению или, где это возможно, ликвидации множества последствий присутствия в воде тяжелых металлов и опасных веществ; в некоторых районах мира отмечаются позитивные тенденции, хотя в определенных местных районах по-прежнему имеются некоторые проблемы. Происходит повсеместная разработка новых технологий и процессов, которые могут решить эти проблемы, однако ввиду их высокой стоимости не все имеют возможность их применять⁴.

⁶ Организация Объединенных Наций «Первая глобальная комплексная морская оценка: оценка состояния Мирового океана-I» (2016 год), глава 17.

17. Плотность населения в прибрежных зонах намного выше, чем в районах, удаленных от побережья, процесс урбанизации в сочетании с прогнозируемым ростом численности населения земного шара приведет к ускорению этой тенденции. В районах с богатым биологическим разнообразием непропорционально высокое развитие получает портовая и прибрежная инфраструктура, другие интенсивные виды использования прибрежных земель, промысловая деятельность и аквакультура. Эта тенденция уже оказывает значительное экологическое воздействие на Мировой океан, в частности ввиду отсутствия экологически рационального удаления отходов в прибрежных городах (см. A/70/112). Серьезную угрозу создают сточные воды, загрязнение питательными веществами и выбросы твердых отходов, в том числе в виде мусора, пластмассы и микрочастиц пластмассы. Новые технологии очистки сточных вод и удаления отходов, возможно, позволят минимизировать проблемы, но с их применением могут возникать сложности, нередко из-за связанных с этим расходов, особенно в развивающихся странах.

18. В то время как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву обеспечивает общие правовые рамки для борьбы с загрязнением морской среды из наземных источников, единственным глобальным механизмом, полностью посвященным решению этой проблемы, на данный момент является Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. В рамках этой программы около 98 стран подготовили национальные планы действий и/или соответствующие национальные планы или стратегии по борьбе с загрязнением из наземных источников. Однако серьезную угрозу для Мирового океана по-прежнему представляет отсутствие канализационных систем и установок по очистке сточных вод, в частности в крупных городских населенных пунктах.

19. Стратегии сокращения уровня морского загрязнения могут способствовать снижению уязвимости морских экосистем. Например, в качестве приоритетных задач следует поставить ужесточение контроля за деятельностью в области обращения с отходами в прибрежных городских районах и минимизацию загрязнения источников пресной воды, из которых загрязняющие вещества поступают в морскую среду. Переход к рациональным моделям потребления и производства имеет огромное значение для внедрения принципов и практики экономики замкнутого цикла, которые касаются повышения эффективности использования ресурсов, переработки отходов и сведения к минимуму вредных выбросов в окружающую среду.

Задача 14.2: «К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов»

20. Рациональное управление экосистемами предполагает нахождение баланса между неистощительным использованием и сохранением биоразнообразия и среды обитания на основе наилучшей имеющейся научной информации, данных, знаний и передовых методов. Однако нередко складывается впечатление, что нет такого четкого процесса, который позволял бы устранять пробелы в знаниях и предоставлять разумные консультации по вопросам управления, свя-

занным с критически важными рыбными ресурсами, местами обитания и природными процессами.

21. В материалах, предоставленных для настоящей записки, особо отмечается отсутствие прочной и скоординированной основы для разработки и внедрения методов комплексного управления прибрежными и морскими районами и их планирования, а также экосистемных подходов. Кроме того, в них подчеркивается, что необходимо разрабатывать эффективное национальное законодательство, более активно привлекать гражданское общество, укреплять административно-техническую базу и соответствующий потенциал, внедрять институциональные механизмы, которые позволят повысить и обеспечить мониторинг, контроль и наблюдение, а также обеспечивать соблюдение законов. Решению проблем координации и привлечению как государственных, так и частных заинтересованных сторон может способствовать более систематический обмен знаниями и опытом.

22. Уже давно было признано, что экосистемы и экосистемные подходы, а также необходимость повышения их жизнестойкости являются основой для неистощительного использования морской среды и морских ресурсов (см., например, резолюцию 70/235). Процессы разработки и внедрения зонально привязанных инструментов хозяйствования должны, насколько это возможно, сочетаться с принятием других надлежащих рыбоохранных и рыбохозяйственных мер; при этом следует учитывать необходимость избегать негативных последствий в других областях (см. A/CONF.210/2016/5).

23. В процесс рационального управления прибрежными экосистемами необходимо постоянно вовлекать общины, проживающие в прибрежных районах. Необходимо создавать такие нормативно-правовые базы, которые способствовали бы организации общин и гарантировали бы их полное участие в рациональном использовании морских ресурсов в качестве распорядителей, поскольку их участие содействует достижению более высоких результатов в сохранении биоразнообразия.

Задача 14.3: «Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях»

24. Все больше исследований свидетельствуют о том, что многие последствия закисления океана для морских организмов и экосистем будут разнообразными и сложными, по-разному воздействуя на этапы роста и взрослого существования различных видов, в зависимости от генетики, механизмов предварительной адаптации и синергических факторов окружающей среды. Ожидается также, что закисление океана будет иметь значительные социально-экономические последствия, особенно на общины и экономические сектора, зависящие от Мирового океана и его ресурсов (см. A/68/71).

25. Основные негативные последствия закисления океана для экосистем будут усугубляться последствиями изменения климата, к которым относятся потепление океана, снижение растворимости углекислого газа, изменение течений и деоксигенация. В результате потепления океанов изменяется поведение рыбных запасов, которые, как правило, вынуждены смещаться в сторону полюсов и в более глубокие акватории; кроме того, оно приводит также к изменени-

ям в скорости метаболизма, местообитаниях и продуктивности некоторых видов. Повышение уровня моря подвергает опасности естественную среду обитания и представляет серьезную угрозу для прибрежных поселений во всем мире. Последствия всех этих угроз уже очевидны, а в будущем, согласно прогнозам, они будут лишь усугубляться⁴.

26. На контроль закисления океана в долгосрочной перспективе будет влиять то, удастся ли сократить выбросы диоксида углерода в атмосферу. В этой связи важно обеспечить эффективное осуществление Парижского соглашения, принятого на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

27. На сегодняшний день не существует глобального международного документа, в котором конкретно рассматривалась бы проблема закисления океана или его последствия для морской среды. Тем не менее соответствующие положения могут содержаться в самых разных существующих международных документах, принятых на глобальном и региональном уровнях (см. A/68/71, пункты 42–50).

28. Защита и рациональное использование Мирового океана будут иметь решающее значение для повышения жизнестойкости океанических экосистем перед лицом воздействия закисления океана и изменения климата, а также для поддержания его роли как поглотителя углерода, что позволит выполнить цели адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Например, защита таких прибрежных местообитаний, как барьерные острова, коралловые рифы, мангровые леса и водно-болотные угодья, способствует снижению степени уязвимости человека в условиях изменения климата и позволяет создать естественную инфраструктуру (например, штормовую защиту), от которых зависит безопасность людей.

29. Большие возможности открываются также благодаря усилению взаимодействия между государствами, региональными рыбохозяйственными организациями или договоренностями, конвенциями и планами действий по региональным морям, научными организациями, академическими кругами и общественными организациями при проведении исследований с целью углубить понимание последствий закисления океана и изменения климата и связанных с ними рисков.

Задача 14.4: «К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов»

30. Перелов, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел и губительная рыбопромысловая практика представляют собой серьезную угрозу для рационального ведения рыбного хозяйства, сохранения пищевой сети в Мировом океане и обеспечения глобальной продовольственной безопасности, здоровья и устойчивых источников средств к существованию.

31. Усилия по борьбе с переловом нередко подрываются из-за отсутствия научно обоснованных хозяйственных мер, слабости системы управления и институционального потенциала, особенно в развивающихся странах, и ограниченных возможностей сбора и анализа данных и мониторинга.

32. В ряде международных документов, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашении об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам), рассматриваются вопросы сохранения и неистощительного использования морских живых ресурсов и сотрудничества между государствами в этой связи. Ожидается, что вступление в силу и осуществление Соглашения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла станет огромным шагом вперед в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом во всем мире.

33. Рациональные модели потребления и производства будут играть ключевую роль в ослаблении давления на природные экосистемы, и в частности на рыбу как источник продовольствия. На спрос на продовольствие влияют изменения в моделях потребления, которые могут содействовать уменьшению нагрузки на рыбные запасы. Сохранению рыбных запасов может способствовать также принятие рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, таких как сокращение выброса рыбы и прилова, применение менее пагубных промысловых методов и выполнение положений соответствующих документов. Хотя повышение эффективности рыбного хозяйства может быть дорогостоящим процессом, выгоды от восстановления рыбных запасов перевешивают издержки управления, причем среднее соотношение выгод и затрат превышает 10:1⁷.

34. Государства и другие субъекты могут задействовать различные рыночные инструменты, включая программы экомаркировки и сертификации, в целях поощрения рационального потребления и производства как в сфере рыбного промысла, так и в секторе аквакультуры. Производство морепродуктов, сертифицированных в соответствии с глобальными инициативами обеспечения устойчивости, за период с 2003 по 2015 год выросло в 40 раз и в настоящее время составляет более 14 процентов объема мирового производства⁸. Вместе с тем Комитет ФАО по рыбному хозяйству выразил обеспокоенность в связи с тем, что распространение частных стандартов и экомаркировочных схем может привести к возникновению торговых барьеров и ограничений. В настоящее время прилагаются усилия по разработке механизма оценки единообразия государственных и частных экомаркировочных схем с использованием Междуна-

⁷ Christopher Costello and Tracey Mangin, "Country-level costs vs. benefits of improved fishery management", May 2015. См. www.oceanprosperityroadmap.org/wp-content/uploads/2015/05/6.-Country-Level-Costs-vs.-Benefits-Fishery-Management-Report-5-26-15A.pdf.

⁸ Jason Potts and others, State of Sustainability Initiative Review: Standards and the Blue Economy (Winnipeg, Canada, International Institute for Sustainable Development, 2016). См. www.iisd.org/sites/default/files/publications/ssi-blue-economy-2016.pdf.

родного руководства по экологической маркировке рыбы и рыбопродуктов, добываемых морским рыбным промыслом, а также по составлению добровольных руководящих принципов, касающихся схем документации уловов (см. резолюцию 70/75).

35. На развивающийся стремительными темпами сектор аквакультуры в настоящее время приходится половина рыбной продукции, учитываемой в глобальной статистике. Однако во многих государствах и регионах в данном секторе отсутствуют надлежащие механизмы управления и регулирования, что создает угрозу как для людей, потребляющих разводимую рыбу, так и для находящихся в непосредственной близости морских ресурсов и местообитаний.

Задача 14.5: «К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации»

36. Основная цель природоохранных мер состоит в восстановлении и защите прибрежных и морских районов и ресурсов; кроме того, эти меры могут обеспечивать поддержку экономически значимой деятельности и оказывать важное социальное воздействие⁹. Принимаемые на порайонной основе природоохранные меры и инструменты управления могут использоваться для содействия выполнению задачи 14.5, в том числе путем применения экосистемного подхода, морского пространственного планирования, комплексного управления прибрежными районами и создания охраняемых районов моря.

37. Хотя за последние 10 лет площадь охраняемых районов моря значительно увеличилась, их географическое распределение остается неравномерным: так, большая часть площади акваторий, признанных охраняемыми морскими районами, приходится на совсем небольшое число стран⁹. Площадь охраняемых районов моря составляет всего лишь 1 процент от общей площади районов за пределами действия национальной юрисдикции. Отмечается, что охрана морской среды в целом не обеспечивается на должном уровне, учитывая, что приблизительно одна шестая часть акваторий общей площади отнесена к категории «бездобычных зон» (т.е. в них запрещена рыболовная и другая добычная деятельность)¹⁰. Некоторые высказывают сомнения в том, что тенденция к созданию отдаленных крупных охраняемых районов способствует созданию эффективной и представительной глобальной системы охраняемых районов, которые были бы связаны между собой и управлялись по принципу справедливости. Для того чтобы обеспечить более эффективное достижение глобальных природоохранных целей, необходимо создавать все виды охраняемых районов моря, включая небольшие зоны в более активно используемых городских мор-

⁹ Graham J. Edgar and others, “Global conservation outcomes depend on marine protected areas with five key features”, *Nature*, vol. 506, No. 7487 (February 2014).

¹⁰ Lisa Boonzaier and Daniel Pauly, “Marine protection targets: an updated assessment of global progress”, *Oryx*, vol. 50, No. 1 (January 2016), and A. Milam and others, “Maintaining a global data set on protected areas”, in Lucas N. Joppa, Jonathan E. M. Baillie and John G. Robinson, eds., *Protected Areas: Are They Safeguarding Biodiversity?* (Chichester, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, John Wiley and Sons, 2016).

ских районах¹¹. Некоторые специалисты полагают, что в настоящее время государства и организации чересчур полагаются на создание охраняемых районов моря как инструмент управления и что их следует рассматривать лишь как один из механизмов защиты морской среды.

38. Несмотря на успешные примеры местного опыта комплексного регулирования прибрежных и морских районов и создания охраняемых районов моря, биологическое разнообразие в прибрежных районах продолжает сокращаться по мере усиления давления. Многие охраняемые зоны расположены в удаленных районах, в которых не ведется коммерческой деятельности, и потому в них не обеспечивается защита видов, сообществ и местообитаний, подвергающихся наибольшей угрозе⁴. На многие охраняемые районы моря негативно влияют незаконный промысел, действие законов, разрешающих губительную рыбопромысловую практику, а также миграция животных за пределы этих районов в связи с тем, что они охватывают лишь часть их местообитания, или по причине недостаточного размера заповедников. Одной из крупнейших проблем, стоящих перед современной системой охраняемых районов моря, по-прежнему остается неэффективность управления, которая обусловлена, в том числе, непониманием вопроса, наличием множества юрисдикций, фрагментарным характером процесса принятия решений, конфликтами между различными видами деятельности и потребителями и ненадлежащим руководством.

39. По-прежнему трудно предсказать, какие социально-экономические выгоды принесет создание охраняемых районов моря. Заинтересованные стороны, включая местные общины, зачастую в недостаточной степени вовлечены в процесс разработки, определения и применения зонально привязанных природоохранных мер. В тех случаях, когда рыбоохранные и рыбохозяйственные меры влияют на средства к существованию, местным общинам следует предоставить доступ к полноценным альтернативным источникам средств к существованию. Природоохранные инициативы необходимо сопровождать эффективными правоприменительными мерами, включая традиционные и общинные меры².

Задача 14.6: «К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации»

40. Вопрос о субсидиях для рыбного промысла привлек внимание мировой общественности в связи с тем, что их взаимосвязь с торговлей и экологически устойчивым и социально-экономическим развитием представляется очень

¹¹ P.J.S. Jones and E.M. De Santo, "Viewpoint—is the race for remote, very large marine protected areas (VLMPAs) taking us down the wrong track?", *Marine Policy*, vol. 73 (November 2016).

неоднозначной¹². Субсидии и другие меры поддержки рыбной промышленности могут принимать различную форму и предоставляться в различных целях. Хотя при правильном оформлении такие субсидии могут давать ощутимые результаты, они могут активно содействовать созданию чрезмерных мощностей и перелову, наносить ущерб и приводить к перекосам в торговле даже в эффективно регулируемом рыбном хозяйстве.

41. Несмотря на то, что обсуждения в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) ведутся вот уже более чем десять лет, до сих пор не было разработано многосторонних документов, регламентирующих субсидирование рыболовства. Помимо переговоров, ведущихся в рамках ВТО, за последние два года на первый план вышли и другие международные и региональные инициативы, выдвигаемые группами членов ВТО или в рамках региональных торговых соглашений. Некоторые правительства приступают к проведению национальных реформ в целях сокращения субсидий, которые могут способствовать перелову и созданию чрезмерных промысловых мощностей, и переориентирования поддержки на более устойчивые и менее вредные виды деятельности. Очень важно опираться на эти усилия при решении имеющихся проблем.

42. Усилия по изысканию эффективного и осуществимого решения на многостороннем уровне следует продолжать с учетом потребностей развивающихся стран, в особенности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в области развития и обеспечения средств к существованию, а также с учетом интересов и нужд традиционных рыбацких общин. Не менее важно будет договориться насчет содержания, последовательности действий и положений об особом и дифференцированном режиме, а также об оказании поддержки, необходимой для того, чтобы развивающиеся страны могли рациональным образом использовать свои собственные ресурсы.

Задача 14.7: «К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма»

43. Перед малыми островными развивающимися государствами стоят особые проблемы в области устойчивого развития, к числу которых относятся невысокая численность населения, ограниченность ресурсов, уязвимость перед стихийными бедствиями и внешними потрясениями, высокая зависимость от импорта иностранных товаров и ограниченные возможности достижения экономии за счет эффекта масштаба или их полное отсутствие. Многие из этих проблем характерны и для наименее развитых стран.

44. Повестка дня, посвященная проблемам Мирового океана, тесно связана с обеспечением устойчивого развития малых островных развивающихся государств. У многих таких государств площадь морских зон несоразмерно больше площади их наземной территории. В настоящее время доминирующими связанными с океанами отраслями малых островных развивающихся государств и

¹² U. Rashid Sumaila and others, "A bottom-up re-estimation of global fisheries subsidies", Journal of Bioeconomics, vol. 12, No. 3 (October 2010).

прибрежных наименее развитых стран являются рыболовство и туризм, а сектор морских перевозок обеспечивает им доступ к глобальным рынкам.

45. Об экономических выгодах, получаемых малыми островными развивающимися государствами и множеством наименее развитых стран от использования Мирового океана, можно говорить в контексте устойчивого «голубого» роста или «голубой» экономики — концепции, в основе которой лежит стремление совместить экономический рост, связанный с использованием Мирового океана, с повышением уровня жизни и обеспечением социальной справедливости и содействовать созданию транспарентных, надежных и более безопасных продовольственных систем, опирающихся на принципы рационального использования ресурсов.

46. Угрозу долгосрочной устойчивости рыболовства в малых островных развивающихся государствах создают чрезмерная эксплуатация живых морских ресурсов, загрязнение из наземных источников и неадекватные системы мониторинга, контроля и наблюдения в области рыболовства. Все малые островные развивающиеся государства являются участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Внедрение нормативных положений и механизмов контроля в целях решения проблемы перелова представляет собой особую проблему для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, в некоторых случаях по причине отсутствия соответствующих возможностей. Несмотря на эти трудности, благодаря принятию целого ряда мер в малых островных развивающихся государствах улучшается рыбохозяйственная деятельность и повышается экономическая ценность рыболовства.

47. Сектор туризма в малых островных развивающихся государствах основан преимущественно на использовании океанов, прибрежных зон и морских ресурсов. Во многих таких государствах на сектор туризма приходится более четверти валового внутреннего продукта и 9 процентов общего объема экспорта. Однако развитие этого сектора зачастую приводит к утрате уязвимых местообитаний и биоразнообразия, загрязнению морской среды, неадекватному удалению отходов, потреблению ресурсов и конкуренции за них, а также к ограничению участия общин и выгод для них. Кроме того, сектор туризма в малых островных развивающихся государствах и прибрежных наименее развитых странах уязвим к последствиям изменения климата и колебаниям в мировой экономике⁴. В свете указанных проблем в секторе туризма принимаются меры, направленные на повышение устойчивости и уровня занятости на местном уровне, создание и поддержание местных производственно-сбытовых цепочек, регулирование неофициальной местной торговли и укрепление общинных инициатив.

48. Кроме того, имеются возможности развивать целый ряд других отраслей в дополнение к традиционным секторам рыболовства и туризма. Важным элементом «голубой» экономики может стать аквакультура, при условии вложения существенных инвестиций в разработку директивной и нормативно-правовой базы в области устойчивой аквакультуры, проведение прикладных исследований, наращивание потенциала и сбор информации. В качестве приоритетных областей для малых островных развивающихся государств были определены морские возобновляемые источники энергии, в том числе в Плане действий

Мартиники по освоению возобновляемых источников энергии на островах, в котором содержится призыв к принятию конкретных мер с целью содействовать переходу к использованию в малых островных развивающихся государствах возобновляемых источников энергии, в том числе энергии океана. Особый интерес для малых островных развивающихся государств Тихого океана представляют разведка морского дна и добыча полезных ископаемых и других ресурсов. Возможность развивать свою экономику таким государствам и прибрежным наименее развитым странам могут предоставить морские биотехнологии. Наконец, существуют значительные возможности использования новых и инновационных источников финансирования, таких как «учет расходов на охрану окружающей среды в счет погашения долга» и «голубые» облигации.

Задача 14.а: «Увеличить объем научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, принимая во внимание Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы улучшить экологическое состояние океанской среды и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран»

49. Научные знания имеют огромное значение для прогнозирования, облегчения и направления процесса адаптации обществ к тому, как океаны влияют на жизнь человека и инфраструктуру в различных пространственных и временных аспектах. Для укрепления глобальной базы знаний о Мировом океане предпринимается целый ряд усилий¹³. Большинство государств и соответствующих организаций для проведения конкретных мероприятий или программ в области морской науки создали институциональную инфраструктуру, в частности океанографические институты национального, регионального или глобального значения и влияния. В некоторых государствах была разработана морская политика, предусматривающая планы в области морской науки и техники и стратегии развития кадрового и технического потенциала. В ряде развивающихся стран создана также конкретная инфраструктура в области морской науки и техники, хотя уровень ее развития не везде одинаков (см. A/65/69). Учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют деятельность по укреплению базы знаний и сопровождению информационных систем, охватывающих соответствующие научные области.

50. Несмотря на эти усилия, мы не успеваем накапливать знания о текущих процессах так же быстро, как меняется состояние Мирового океана. Необходимо углубить понимание экосистемных процессов и функций, чтобы понять, какое влияние они оказывают на сохранение и восстановление экосистем, экологические ограничения, «точки невозврата», социоэкологическую жизнестойкость и экосистемные услуги. В частности, зачастую недостаточно хорошо изучены совокупные и социально-экономические последствия для биологического разнообразия и продуктивности океана. В этой связи для принятия

¹³ С дополнительной информацией можно ознакомиться в онлайн-овом перечне мандатов и мероприятий членов сети «ООН-океаны» (www.unoceans.org/inventory/en/).

надлежащих политических и деловых решений потребуется более глубокое понимание указанных процессов⁴.

51. В отношении многих аспектов комплексного управления прибрежными районами по-прежнему существуют важные пробелы в знаниях⁴. Кроме того, имеются определенные пробелы в знаниях о некоторых морских видах и разнообразии морских ресурсов. По-прежнему недостаточно изучена проблема загрязнения, включая все аспекты жизненного цикла морского мусора, пластмассы и микрочастиц пластмасс, тяжелых металлов и других опасных веществ. Неясными остаются точные масштабы последствий закисления океана для морской среды. Научные знания об эффективности и воздействии рыбоохранных мер по-прежнему ограничены, в том числе с точки зрения их социально-экономических преимуществ и влияния морских и наземных видов деятельности человека на их эффективность¹⁴. Ограниченность научных знаний о районах за пределами национальной юрисдикции означает, что степень последствий для экосистем и биоразнообразия в этих районах, пределы их продуктивности и время, необходимое на их восстановление, невозможно предсказать (см. [A/66/70](#)).

52. Хотя наблюдение за состоянием Мирового океана осуществляется в рамках целого ряда процессов, используемые протоколы, как правило, отличаются друг от друга, что препятствует сопоставлению и согласованию данных и тем самым обуславливает настоятельную необходимость в разработке функционального интерфейса между наукой и политикой на всех уровнях (см. [A/65/69/Add.1](#)). Своевременную возможность закрыть существующие пробелы на глобальном уровне предоставляют первая глобальная комплексная оценка состояния морской среды и будущие оценки, которые будут проводиться в рамках Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты.

53. В океанологии необходимо применять комплексный подход к пониманию и решению проблемы совокупного воздействия различных угроз, в частности изменения климата, загрязнения окружающей среды, береговой эрозии и перелова. Такой подход может предполагать повышение эффективности процесса наблюдения за состоянием Мирового океана, в том числе путем укрепления и расширения существующих сетей. Существуют возможности для расширения междисциплинарных исследований, при проведении которых ученые, специализирующиеся на естественных и общественных науках, работали бы совместно с обладателями соответствующих традиционных и эмпирических знаний, с тем чтобы лучше понять характер сложных взаимодействий между человеком и морскими и прибрежными экосистемами. Необходимо создавать всеобъемлющие базы данных на всех уровнях, а также проводить программы ликвидации неграмотности в вопросах Мирового океана для сообществ специалистов-практиков в целях обмена опытом в пределах регионов и между ними.

54. В большинстве стран не имеется достаточно прочной базы для проведения океанографических исследований, оказания связанных с ними услуг и сбора достаточного количества достоверных научных данных и информации по

¹⁴ См. документ Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде [UNEP/CBD/COP/DEC/XII/1](#).

причине их высокой стоимости. Национальная политика в области океанографических исследований, которая поддерживала бы национальные планы в области устойчивого развития, является редкостью.

55. Наконец, наш потенциал недостаточно развит для того, чтобы эффективно оценивать прогресс во многих областях, связанных с достижением цели 14 в области устойчивого развития. Хотя для всех задач в рамках цели 14 были разработаны соответствующие показатели, сбор данных по многим из них представляет собой большую проблему. В настоящее время в глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития содержится информация только по двум показателям, разработанным для задач в рамках цели 14¹⁵.

56. Поддержка передачи морских технологий четко прописана в части XIV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Несмотря на отсутствие глобального механизма, который содействовал бы деятельности по передаче, такая деятельность осуществляется в рамках двустороннего сотрудничества между государствами и по линии органов Организации Объединенных Наций и международных организаций, в частности Межправительственной океанографической комиссии, Международной морской организации, ФАО и Международного органа по морскому дну¹⁶. В качестве справочного и руководящего документа в поддержку части XIV Конвенции выступают Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, которые непосредственно упоминаются в задаче 14.a. Большинство развивающихся государств не обладают достаточным потенциалом для того, чтобы в полной мере пользоваться преимуществами связанной с океанами деятельности и морских ресурсов и реагировать на экологическое воздействие на морскую среду, и по-прежнему заявляют о необходимости передачи технологий и оказании им технической помощи (см. A/65/69).

57. Государствам было рекомендовано и далее применять Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морской технологии (см. резолюцию 70/235). Было высказано мнение о том, что в рамках механизма содействия развитию технологий, учреждение которого санкционировано в пункте 123 Аддис-Абебской программы действий (см. резолюцию 69/313, приложение), следует организовать посвященный океанам информационный поток для передачи научно-технической информации.

Задача 14.b: «Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам»

58. По оценкам, кустарные рыбаки и работники смежных профессий составляют более 90 процентов лиц, занятых в рыбопромысловой и связанной с этим деятельности во всем мире, хотя на их долю приходится менее 35 процентов

¹⁵ Целевые показатели 14.4.1 и 14.5.1 (<http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>).

¹⁶ В ежегодных докладах Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве рассказывается о передаче информации и данных по широкому кругу вопросов, связанных с океанами, при помощи баз данных и географических информационных систем, многие из которых работают в режиме онлайн. Однако информация о практике государств применительно к передаче оборудования, оснащения и судов отсутствует.

общемирового улова¹⁷. В некоторых развивающихся странах, включая малые островные развивающиеся государства, мелкое рыболовство является источником более 60 процентов потребляемого населением животного белка. От мелкого рыболовства зависят также многие коренные народы и их общины. Роль кустарного рыболовства в обеспечении продовольственной безопасности и питания часто недооценивается или игнорируется, а приносимый им улов редко учитывается отдельной строкой в национальной статистике⁴. В Добровольных руководящих принципах обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, разработанных ФАО в 2014 году, делается попытка повысить вклад мелкого рыболовства в усилия по сокращению масштабов нищеты и укреплению безопасности в области продовольствия и питания и обеспечению экономического роста (см. A/69/71).

59. Обеспечение кустарным рыбакам доступа к морским ресурсам и рынкам представляет собой проблему, для решения которой потребуются целый ряд мер, включая проведение политики, направленной на содействие предпринимательской деятельности без увеличения нагрузки на рыболовство, расширение доступа к образованию в целях содействия развитию и расширению прав и возможностей общин, а также внесение изменений в законодательство в пользу мелких рыбопромысловых предприятий⁴. Мелким рыбакам трудно обеспечить единообразие в плане качества, безопасности и методов обработки, транспортировки и упаковки. В отношении сельскохозяйственной и рыбной продукции нетарифные меры применяются, как правило, чаще, чем в отношении промышленных товаров, отчасти в силу санитарных и фитосанитарных мер.

60. Передача и распространение технологий рыбного промысла и предоставление преференциального доступа к прибрежным рыбопромысловым районам могут помочь общинам получать более значительные выгоды от морских ресурсов в их районах. Партнерство, ориентированное на укрепление потенциала и оказание технической помощи, может содействовать расширению возможностей местных общин, в частности в плане их более полноценного участия в управлении ресурсами.

61. Поддержка кустарного рыболовства будет иметь наиболее эффективные результаты при условии усиления координации и сотрудничества между всеми соответствующими международными и региональными организациями. Разработке стратегий экспорта и добавленной стоимости в интересах мелких и кустарных рыбаков могут способствовать инициатива «Помощь в торговле» и другие усилия.

¹⁷ World Bank, *Trade in Fishing Services: Emerging Perspectives on Foreign Fishing Arrangements*, Environmental and Natural Resources Global Practice Discussion Paper, No. 1 (Washington, D.C., 2014).

Задача 14.с: «Улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим», закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов»

62. Юридическая база по вопросам Мирового океана носит сложный характер, и ее эффективное принятие будет иметь решающее воздействие на достижение прогресса во всех целевых областях цели 14 в области устойчивого развития. В области принятия международно-правовой основы по вопросам Мирового океана достигнут обнадеживающий прогресс. В ряде областей были приняты глобальные и региональные документы, которые в некоторых случаях сопровождались техническими руководящими принципами для их осуществления и связанными с ними инструментами управления, с целью ввести в действие положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву¹⁸.

63. В мире существует широкий спектр международно-правовых документов, охватывающих многие аспекты хозяйственной деятельности в Мировом океане. В дополнение к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и соглашениям о ее осуществлении существует несколько документов, включая глобальные договоры по таким вопросам, как неистощительное ведение рыбного промысла, загрязнение с судов, безопасность на море, атмосферное загрязнение, сброс опасных веществ в окружающую среду, защита определенных видов и местообитаний, а также сохранение и рациональное использование биологического разнообразия. Кроме того, связанные с океанами цели и задачи содержатся в целом ряде юридически необязательных документов, начиная от итоговых документов последующих конференций и саммитов Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ежегодных резолюций Генеральной Ассамблеи по Мировому океану и морскому праву и по устойчивому рыболовству и заканчивая руководящими принципами, кодексами поведения и программами действий.

64. Однако не все государства-члены являются участниками всех соответствующих документов. В некоторых случаях вступление в силу этих документов было либо в значительной степени предотвращено, либо отложено из-за небольшого числа участников. Предпринимаются усилия по оказанию государствам помощи в осуществлении их обязательств или в присоединении к соответствующим документам. Генеральная Ассамблея рекомендует государствам, которые еще этого не сделали, стать участниками соответствующих документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, а также последовательно призывает государства выполнять свои обязательства.

65. Продолжают прилагаться усилия по укреплению международно-правовой основы по вопросам Мирового океана дополнительными документами в целях решения возникающих проблем. В частности, Генеральная Ассамблея поста-

¹⁸ См. [A/69/71/Add.1](#) и другие ежегодные доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве.

новила разработать на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международный юридически обязательный документ о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, учредив с этой целью подготовительный комитет. Международный орган по морскому дну приступил к разработке правил по преодолению воздействия добычной деятельности на морском дне и в его недрах.

66. Вместе с тем очевидно, что эффективное соблюдение и выполнение этих положений по-прежнему представляет собой серьезную проблему, в частности для развивающихся стран и особенно для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Несмотря на проводимые обзоры осуществления, составить полную картину по-прежнему не получается из-за небольшого количества ответов, представляемых во исполнение требований отчетности, и ограниченной информации о том, как государства выполняют свои обязанности, вытекающие из соответствующих имеющих обязательную юридическую силу документов, а также о том, принимают ли государства последующие меры в ответ на призывы к действию, адресованные им Генеральной Ассамблеей и другими руководящими органами компетентных международных организаций. Кроме того, существующие механизмы обеспечения соблюдения применяются редко или не в полном объеме.

67. В этой связи государства, компетентные международные организации, секретариаты различных документов и гражданское общество предпринимают активные усилия по укреплению кадрового потенциала и повышению осведомленности об обязанностях государств, вытекающих из различных документов, однако в этой области сохраняются определенные проблемы, в частности в связи с финансированием и передачей технологий.

68. На региональном уровне глобальные документы подкрепляются рядом документов, включая конвенции о создании региональных рыбохозяйственных организаций или договоренностей¹⁹ и конвенции по региональным морям²⁰. Ко многим конвенциям по региональным морям были приняты протоколы и соответствующие планы действий по решению проблем, связанных с различными источниками загрязнения, а в некоторых случаях — по комплексному управлению прибрежными районами. Однако во многих регионах нет достаточной информации о том, в какой степени выполняются эти протоколы. В конвенциях и планах действий по региональным морям сформулированы общие стратегические направления деятельности по региональным морям с целью увязать региональные мероприятия с глобальными процессами.

69. Диалог, проводимый на глобальном уровне, и обмен опытом между регионами могут содействовать развитию и укреплению сотрудничества. В качестве наглядного примера можно привести сотрудничество между конвенциями и планами действий по региональным морям, с одной стороны, и региональными рыбохозяйственными органами, с другой, которое оказалось полезным в пропаганде экосистемных подходов и привело к заключению таких соглашений, как коллективная договоренность, достигнутая между Комиссией по за-

¹⁹ Перечень размещен на веб-сайте <http://www.fao.org/fishery/rfb/search/en>.

²⁰ См. <http://drustage.unep.org/regionalseas/node/292>.

щите морской среды Северо-Восточной Атлантики и Комиссией по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, и меморандум о взаимопонимании, заключенный между Средиземноморским планом действий и Генеральной комиссией по рыболовству в Средиземном море.

70. Несмотря на призывы к комплексному управлению в контексте экосистемного подхода, на выполнение глобальных обязательств влияют также внутренние нормативно-правовые и административные режимы²¹. Во многих государствах нормы и положения, касающиеся вопросов Мирового океана, по-прежнему носят фрагментарный характер, а их выполнению зачастую препятствуют отсутствие всесторонней межсекторальной координации и ограничения, связанные с возникновением конкурирующих интересов. В частности, отсутствие координации между секторами рыболовства и аквакультуры и секторами, касающимися сохранения биоразнообразия и природоохранных мер, представляет собой определенную проблему.

Финансирование

71. Устойчивое финансирование связанной с океаном деятельности, в том числе инициатив по укреплению потенциала в поддержку полного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и связанных с ней документов, по-прежнему является проблемой во многих целевых областях цели 14 в области устойчивого развития. В то время как выполнению развивающимися странами ряда многосторонних соглашений, принятых в последние годы, способствовало выделение финансовых ресурсов по линии конкретного финансового механизма²², деятельность по поддержке осуществления Конвенции по-прежнему зависит преимущественно от добровольных взносов государств, межправительственных организаций и доноров, а также двустороннего сотрудничества.

72. К числу дополнительных пробелов в финансировании, указанных в представленных материалах, относятся: недостаточное финансирование активизации и ускорения прогресса в достижении задачи 14.5, касающейся охраняемых районов моря; отсутствие стратегической приверженности доноров решать такие задачи, как сокращение потока пластмасс/морского мусора, поступающего в океаны, посредством внедрения системы комплексного, «кругового» управления процессом образования пластмассового мусора в целях сокращения его объема, извлечения и повторного использования; отсутствие инструментов надежного финансирования для управления экосистемами и принятия природоохранных мер на всех уровнях; пробелы в финансировании, необходимом для наращивания потенциала и внедрения и расширения схем сертификации морепродуктов (промысловой рыбы и продукции аквакультуры) и экологизации цепочек поставок морепродуктов; отсутствие достаточных ресурсов для внедрения зонально привязанных инструментов хозяйствования и мониторинга, контроля и наблюдения за их применением. Кроме того, существуют про-

²¹ Emily Darling and Isabelle Côté, “Quantifying the evidence for ecological synergies”, in *Ecology Letters*, vol. 11, No. 12 (September 2008).

²² См., например, Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, часть VII

блемы, связанные с мобилизацией государственного финансирования в целях поддержки комплексных стратегий.

73. Необходимо рассмотреть новые и инновационные способы финансирования. Например, можно предусмотреть выделение финансовых средств на усилия по восстановлению и сохранению морской среды в рамках инновационного механизма, действующего по принципу «загрязнитель платит» и учитывающего взаимосвязь между земельными и морскими ресурсами. Анализ недостатков мог бы внести вклад в разработку национальных стратегий в области устойчивого финансирования, направленных на долгосрочное финансирование природоохранных мер. Было высказано мнение о том, что в следующий период (2018–2022 годы) Глобальному экологическому фонду следует предоставлять финансовую поддержку развивающимся странам непосредственно в целях оказания технической помощи и наращивания потенциала, с тем чтобы помочь им включать новые правила по рыбохозяйственным субсидиям в соответствующие национальные и региональные положения и законы и развивать потенциал, необходимый для контроля, соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения.

Укрепление потенциала

74. Недостаток потенциала зачастую не позволяет развивающимся странам в полной мере пользоваться преимуществами океанов, а также ограничивает их возможности по устранению факторов, способствующих ухудшению состояния Мирового океана, и укреплению способности государственных учреждений обеспечивать координацию и контроль⁴. Потребности в потенциале варьируются от страны к стране и от региона к региону, и поэтому меры по укреплению потенциала необходимо адаптировать с учетом местных приоритетов.

75. Что касается морской науки, то по итогам первой глобальной комплексной морской оценки были выявлены следующие общие потребности в укреплении потенциала во всех регионах: а) доступность данных и обмен данными; б) условия для предоставления менее опытным ученым и специалистам-практикам возможностей воспользоваться программами наставничества и профессиональной подготовки; в) сбор данных и картирование морских местообитаний для последующего информационного обеспечения распоряжения экосистемами, ресурсами биоразнообразия и рыбными запасами; г) необходимость повышать профессиональный потенциал для оценки социально-экономических вопросов; д) отсутствие потенциала для проведения комплексных оценок и оценок экосистемных услуг²³. Кроме того, существует настоятельная необходимость в укреплении потенциала в такой относительно новой области исследований, как закисление океана (см. [A/68/71](#)). Необходимо также обеспечить значительное развитие потенциала в области сотрудничества между странами по трансграничным вопросам.

76. Потребности в области укрепления потенциала были определены в самых различных областях, включая океанологию; единообразное и последовательное применение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому пра-

²³ Организация Объединенных Наций «Первая глобальная комплексная морская оценка: оценка состояния Мирового океана-I» (2016 год), глава 32.

ву; делимитацию и разграничение морских зон; комплексное управление океанами и морями и экосистемные подходы; сохранение морских живых ресурсов и управление ими; сохранение и неистощительное использование морского биологического разнообразия; неистощительное использование неживых ресурсов и освоение возобновляемой энергии моря; сохранение морской среды и ее защита от загрязнения в результате осуществляемой на суше и на море деятельности; изменение климата и его влияние на океаны; закисление океана; морской транспорт и судоходство; обеспечение безопасности на море; защиту археологических и исторических объектов; урегулирование споров (см. A/65/69). Генеральная Ассамблея отметила настоятельную необходимость активизировать усилия по наращиванию потенциала развивающихся стран, в частности малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, а также прибрежных африканских государств (см. резолюцию 70/235). В дополнение к традиционной помощи, оказываемой в рамках сотрудничества по линии Север — Юг в целях развития потенциала, существуют возможности для укрепления партнерских связей в области укрепления потенциала, мобилизующих сотрудничество по линии Юг — Юг.

77. В материалах к настоящей записке особо отмечаются также недостатки в национальном и местном потенциале в плане установления охраняемых районов моря с помощью научных методов и разработки планов управления ими⁴. Укреплять потенциал необходимо также для того, чтобы разрабатывать и превращать в жизнь планы по управлению прибрежными зонами и рыбным хозяйством. Кроме того, укрепление потенциала в области сбора и анализа данных по тем рыбным промыслам, в отношении которых не имеется достаточных данных, позволит поддержать усилия мелких рыбаков и рыбаков, ведущих промысел у берегов²⁴. Еще одной приоритетной областью для оказания технической помощи и принятия мер по укреплению потенциала является торговля рыбопродуктами. К числу дополнительных возможностей относятся создание глобального механизма по развитию потенциала в плане океанологии, оказание технической поддержки в целях разработки национальных планов океанических исследований и открытие региональных учебных центров в малых островных развивающихся государствах.

III. Развитие партнерских связей

78. Для выполнения различных задач, поставленных в рамках цели 14 в области устойчивого развития, налажено огромное количество партнерств. В материалах к настоящей записке указано более 160 партнерств²⁵, охватывающих целый ряд заинтересованных сторон и механизмов. К числу заинтересованных сторон относятся государства, межправительственные организации, международные и национальные неправительственные организации, научные учреждения, сети и проекты, фонды и другие частные структуры. Участниками многих партнерств выступают учреждения, фонды и программы Организации Объеди-

²⁴ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, FAO and Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture, *The Outlook for Agriculture and Rural Development in the Americas: A Perspective on Latin America and the Caribbean, 2010* (Santiago, 2010).

²⁵ Перечень размещен на веб-сайте <https://oceanconference.un.org/documents>.

ненных Наций, нередко в связи с выполнением одного из своих основных мандатов. Некоторые партнерства содействуют усилению взаимодействия между научными и политическими кругами²⁶.

79. Что касается основного направления деятельности существующих партнерств, то обычно оно касается одной из задач, поставленных в рамках цели 14 в области устойчивого развития, или конкретного аспекта той или иной задачи. Например, существует целый ряд партнерств, ориентированных на конкретные аспекты загрязнения морской среды. Некоторые партнерства, в особенности связанные с задачами 14.a и 14.c, также имеют отношение к другим целевым областям. В рамках существующих партнерств особое внимание уделяется таким вопросам, как научные исследования и обмен знаниями; укрепление потенциала в связи с выполнением положений соответствующих международных документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам; наращивание потенциала в плане борьбы с загрязнением, применения экосистемных подходов, зонально привязанного хозяйствования и управления рыболовством; разработка и применение природоохранных мер, включая создание охраняемых районов моря; загрязнение морской среды; образование и повышение осведомленности по вопросам Мирового океана; разработка новых финансовых инструментов и стратегий; применение природоохранных мер в качестве инструментов для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему; неистощительное использование и освоение Мирового океана в интересах малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

80. Материалы, предоставленные для настоящей записки, свидетельствуют о том, что распределение партнерств по целевым областям является неравномерным. Так, около 40 партнерств связаны с областью науки и техники, и более 70 партнерств ориентированы на различные аспекты «голубой» экономики и «голубого» роста, которые потенциально имеют отношение к задаче 14.7. Вместе с тем, несмотря на то что проблемы закисления океана непосредственно рассматриваются в рамках 10 партнерств, вопросами применения соответствующих норм международного права и расширения доступа к ресурсам и рынкам для мелких рыбаков, занимается совсем небольшое число партнерств. В полученных материалах не указано ни одного партнерства, которое занималось бы вопросом о вредной практике рыбохозяйственных субсидий.

81. Потребуется дополнительные усилия, для того чтобы оценить результаты работы существующих партнерств, особенно в тех целевых областях, которые, как представляется, широко ими охвачены. Что касается некоторых целевых областей, включая научно-техническую область и область распределения выгод от морских ресурсов среди малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, то за относительно большим числом существующих партнерств может скрываться разрозненность и дублирование усилий.

²⁶ Например, в рамках Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности установлено три партнерства, усилия которых направлены, соответственно, на загрязнение питательными веществами, мусором и сточными водами.

82. В материалах к настоящей записке содержится множество предложений относительно потенциальных областей для налаживания новых партнерских отношений. Например, в области загрязнения морской среды имеются возможности для налаживания партнерства между государственным и частным секторами в целях повышения осведомленности среди производителей, дистрибьюторов, потребителей и других сторон, с тем чтобы содействовать разработке более подходящих альтернатив, изменению поведения потребителей и переработке отходов. Задача 14.3 предусматривает возможность для дальнейшей координации текущей и планируемой работы по борьбе с закислением океана и для выявления возможностей для расширения сотрудничества в целях использования предпринимаемых в настоящее время усилий и налаживания новых партнерских связей.

83. Партнерство между государственным и частным секторами может содействовать развитию необходимой инфраструктуры и разработке новаторских технических решений в области неистощительного ведения рыбного хозяйства. Выполнение задачи 14.5 потребует установления большего числа взаимовыгодных партнерских отношений между всеми заинтересованными сторонами в области применения зонально привязанных мер по сохранению морской среды.

84. Развитие партнерских отношений может способствовать дальнейшему укреплению потенциала государственных учреждений в плане обеспечения согласованности политики, институциональной координации, сотрудничества, сбора и распространения информации, коммуникации и мониторинга. На национальном уровне установление партнерств, в том числе между участниками частного сектора, может принести пользу правительствам при выявлении вредных субсидий, о которых идет речь в задаче 14.6. Партнерские отношения, налаженные между национальными статистическими ведомствами и соответствующими рыбохозяйственными органами, могут способствовать улучшению отчетности по субсидиям, что является важным шагом по направлению к устранению пробелов в данных.

85. Было высказано мнение о том, что в рамках новых партнерств можно было бы сосредоточить усилия на деятельности по укреплению потенциала в области морских научных исследований, в частности в развивающихся странах, и по передаче морских технологий. Установление стратегических партнерских отношений между структурами Организации Объединенных Наций и университетами и научно-исследовательскими учреждениями может внести дополнительный вклад в устранение существующих пробелов в области потенциала. В случае установления партнерств в научной области региональные или субрегиональные центры могут использоваться для проведения комплекса мероприятий, охватывающих весь спектр потребностей в отношении цели 14 в области устойчивого развития и связанной с этим деятельности по укреплению потенциала. Рыбаки и общины, занимающиеся кустарным рыбным промыслом, безусловно, могут извлечь пользу из партнерств по укреплению потенциала в целом ряде областей.

86. По всей видимости, имеются возможности для налаживания дополнительных партнерств, ориентированных на оказание помощи в разработке надлежащей политики, законодательства или правил по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также парт-

нерств, направленных на укрепление необходимого потенциала в области мониторинга, контроля и наблюдения и правоприменения. Кроме того, необходимо налаживать межсекторальные партнерства, ориентированные на достижение этих целей.

IV. Возможные темы для обсуждения в рамках партнерских диалогов

87. Для комплексного рассмотрения вопроса о выполнении цели 14 в области устойчивого развития важно, чтобы в рамках всех семи партнерских диалогов обсуждались все задачи, поставленные в рамках цели 14. Для этого необходимо разработать соответствующие тематические блоки вопросов, позволяющих рассмотреть сразу несколько задач. В связи с этим предлагаются следующие темы:

1. **Решение проблемы загрязнения морской среды (задача 14.1)**
2. **Использование, защита, сохранение и восстановление морских и прибрежных экосистем (задачи 14.2 и 14.5)**
3. **Минимизация и ликвидация последствий закисления океана (задача 14.3)**
4. **Обеспечение устойчивого рыболовства (задачи 14.4 и 14.6)**
5. **Повышение экономических выгод, получаемых малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами, и обеспечение доступа мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам (задачи 14.7 и 14.b)**
6. **Увеличение объема научных знаний, расширение научных исследований и обеспечение передачи морских технологий (задача 14.a)**
7. **Соблюдение норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (задача 14.c)**

V. Выводы

88. Для поддержания качества жизни человека, обеспечиваемого Мировым океаном, при одновременном сохранении целостности морских экосистем потребуется радикальным образом изменить восприятие человеком океанов, морей и морских ресурсов, связанные с ними методы хозяйствования и практику их использования. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития должна содействовать активизации согласованных и совместных действий, предпринимаемых в рамках партнерских отношений между всеми заинтересованными сторонами, в целях достижения цели 14 во всех ее многогранных аспектах. При этом ожидается, что Конференция будет способствовать достижению целей в области

устойчивого развития и внесет важный вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на его сессии в 2017 году.

Приложение

Организации, предоставившие материалы

Структуры Организации Объединенных Наций

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Межправительственная океанографическая комиссия

Международная морская организация

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Всемирный банк

Другие организации

Международный орган по морскому дну

Всемирная торговая организация
