



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七八九八次会议

2017年3月15日星期三上午10时举行

纽约

主席:	里克罗夫特先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	哈比萨夫人
	法国	罗斯尼欧女士
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	阿毕尔卡斯莫娃女士
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	雷涅尔女士
	乌克兰	基斯利兹亚先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	贝穆德斯先生

## 议程项目

## 维护国际和平与安全

冲突局势中贩运人口：强迫劳动、奴役和其他类似做法

2017年3月7日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2017/198)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-06632 (C)



无障碍文件

请回收



我但愿能够说贩运人口是过去的事情。不幸的是，情况并非如此。贩运网络已遍布全球。据联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）称，在106个国家存在受害者。国际劳工组织（劳工组织）报告说，世界各地有2100万人在遭受强迫劳动和极端剥削。年利润估计为1500亿美元。除这些数字外，还有人的损失：致使生命缩短，家庭破碎，社会分裂，以及粗暴侵犯人权和违反国际人道主义法行为。

贩运人口采取许多形式。特别是妇女和女童，一而再再而三地成为目标。我们看到残暴的性剥削，包括强迫卖淫、逼婚和性奴役。我们看到令人震惊的贩卖人体器官行为。让我们还记住，奴役的现代表现可能触及乃至涉及我们所有人。全球供应链使许多生命好转，但并非一贯没有代价。在某些情况下，衣服、粮食、智能手机、珠宝首饰和其它消费品可能有意无意地带有剥削痕迹。光彩照人的新摩天大楼，其辉煌有的可能要归功于契约劳工的汗水。

哪里法治薄弱或根本不存在，贩运人口活动就猖獗横行。武装冲突局势尤其是贩运人口活动恶毒滋生地。在当今一些冲突中，我们面临这样一些武装团体，它们不仅公开参与奴役和强劳，而且实际上还辩称这是合法的。在叙利亚，达伊沙组织了奴隶市场，甚至还发行手册教导其战斗人员如何抓获、控制和贩卖被奴役的妇女和女童。“博科哈拉姆”组织头目也辩称奴隶制是合法的。在其它冲突中，其他团体强迫处于他们控制下的男子、妇女和儿童在不安全的矿井里劳役，充当搬运工和家庭佣仆，在前线提供服务。

逃离这些威胁的难民和流离失所者面临新威胁。在人们上路时，侵害者便趁机谋利。偷运者为了谋利，往往对人进行胁迫和操控，使他们沦为性贩运或劳工贩运的受害者。恐怖分子和暴力极端主义分子将性奴役用作招募工具。毒贩子利用绑架勒索来资助他们的行动。犯罪团伙强迫无陪伴儿童过着从事轻度犯罪的生活。

此外，有罪不罚现象盛行。根据毒品和犯罪问题办公室2016年12月《全球贩运人口问题报告》，在冲突局势中或在其它地方，几乎没有人因同贩运人口有关的犯罪而被定罪。缺乏严厉的调查和起诉只会加剧不公正现象，使肇事者能有恃无恐地从事活动，助长腐败，并造成广泛的幻灭。请允许我在这方面作另一项个人思考。

我记得，当我在政府工作时，我从未预想我的两个孩子会受到贩运行为侵害，但我始终担心毒品对他们生活的影响。我认为，世界各地多数政治领导人有着同样的想法。世界各地多数政治领导人担心毒品对他们家庭的影响，但他们并不认为，他们的家庭会受到贩运人口行为影响。这可能就是为什么我们看到给予打击毒贩子的重视程度远大于给予打击人贩子的重视程度。当然，贩毒是一种恶劣犯罪，但我必须说，贩运人口远更恶劣。我认为，我们有责任真正致力于尽一切力量使这成为所有政府以及一切形式国际合作的明确优先事项。

我们有许多工作可做，以惩罚贩运人口行为，首先是防止这种行为。已有一个坚实的法律和规范框架就绪，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于打击贩运人口的议定书》。该议定书包括第一项国际商定的贩运人口罪定义，并为切实预防和打击这一犯罪提供框架。劳工组织各项公约和《打击贩运人口活动全球行动计划》补充该议定书，是这一图景进一步的关键组成部分。所有这都是在《世界人权宣言》基础上所获进展。按照《罗马规约》，奴役可构成危害人类罪。

对联合国军事和文职人员，也必须按照这些标准进行问责。我继续采取步骤加强我们的努力，预防和应对在联合国旗帜下犯下的性剥削和性虐待行为。由于贩运人口活动不分边界，会员国必须加强执法、调查和分享情报等方面的合作。我们还必须加强会员国、民间社会、企业界和联合国各实体之间的协调，包括通过打击贩运人口机构间协调小组加强协调。同时，我们必须消除助长这一现象的根

上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护国际和平与安全

### 冲突局势中贩运人口：强迫劳动、奴役和其他类似做法

#### 2017年3月7日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2017/198)

**主席**（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长及其他尊敬的代表莅临安全理事会会议厅。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。我尤其要感谢秘书长、所有通报人以及各位部长和所有其他发言者灵活配合，由于暴风雪，我们不得不把昨天的辩论会改到今天举行。我也极其感谢秘书处和我自己的团队进行了创新规划。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、保加利亚、柬埔寨、科特迪瓦、哥伦比亚、捷克共和国、吉布提、爱沙尼亚、格鲁吉亚、希腊、匈牙利、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、斯洛伐克、南非、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、埃尔曼和平与人权中心伊勒瓦德·埃尔曼女士和联合王国独立反奴隶制专员凯文·海兰先生。

费多托夫先生在维也纳通过视频会议参加今天的会议，而埃尔曼女士则在摩加迪沙通过视频会议参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下、联合国当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员Urmila Bhoola女士、欧洲安全与合作组织打击贩运人口特别代表和协调员Madina Jarbussynova女士阁下、欧洲联盟驻联合国代表团副团长Joanne Adamson女士阁下、刑警组织驻联合国代表伊曼纽尔·鲁先生、国际劳工组织强迫劳动问题高级专家Houtan Homayounpour先生和国际海事组织驻联合国办事处主任Ashraf El Nour先生。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/198，其中载有2017年3月7日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信，转递一项关于审议中项目的概念文件。

我现在请秘书长发言。

**秘书长**（以英语发言）：我感谢联合王国召开本次会议，在去年12月通过将冲突局势中贩运人口行为作为目标的具有深远意义的第2331（2016）号决议基础上再接再厉。请允许我首先作一项简短的个人思考。

我来自这样一个国家，它在几百年间参与了残酷的贩卖人口活动。这是我们历史的一部分，我们永远不会允许忘记这段历史。当然，葡萄牙最终于十九世纪取缔了奴隶制。反对奴隶制的全球准则早已形成。实际上，这种可耻的侵犯人格尊严的行为促成了联合国本身的良知。

本薄弱环节，例如通过教育增强女童权能、尊重少数群体权利以及建立安全和合法的移民渠道。

《2030年可持续发展议程》也能帮助我们斩断剥削链条。其中有三个目标明确处理贩运人口行为，包括性贩运、强迫劳动、使用童工以及招募和使用儿童兵。在我们让私营部门作为至关重要的伙伴参与实现可持续发展目标时，我们必须确保源自冲突地区的私营部门承担更大的责任。改进数据至关重要。提供资金至关重要。联合国还致力于不仅支助受害者，而且在我们制定和执行反贩运干预措施时纳入他们的声音和看法。

最后，在一个我们在如此多领域存在分歧的时刻，这应该是一个能够把我们团结起来的问题。让我们在起诉、保护以及预防等关键问题上齐心协力，从而建设一个没有贩运人口问题的未来。

**主席（以英语发言）：**我感谢秘书长的强有力通报。

我现在请费多托夫先生发言。

**费多托夫先生（以英语发言）：**我感谢安全理事会和主席国联合王国坚持不懈地关注冲突局势中的人口贩运罪行。

我们继续看到犯罪分子和恐怖分子在利用不稳定与脆弱性。正如秘书长刚才指出的那样，在那些法治薄弱或者根本不存在的地区，贩运人口问题十分猖獗。武装团体从事人口贩运，强掳男童和女童并胁迫其成为性奴隶或者儿童兵。有组织犯罪的网络把成千上万移民中的民众作为目标。

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的《2016年贩运人口问题全球报告》证实：来自有组织犯罪程度高的国家或者来自受冲突影响国家的移民更易受到贩运、暴力、虐待以及其它形式剥削的影响。随着冲突使无数民众流离失所，法治崩溃，而国家间合作渐失势头，犯罪分子看到的却是明显的商业机会。对于有组织犯罪网络来说，人口贩运是一种低风险、高回报的犯罪生

意，其在世界各地仍低到无法接受的定罪率强化了这种观念。国家能够而且必须做更多努力，以防止民众成为人口贩子的受害者。为保护受剥削者并且追究犯罪分子的责任，它们可采取一些具体和直接的步骤。

第一，显然有必要更多地运用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《打击贩运人口问题议定书》。这意味着制定全面的法律框架，以鼓励并推动跨界合作，应对人口贩运和使其长期存在的有组织犯罪。这还意味着，建立一个将使我们能够审议该《公约》及其各项《议定书》执行情况的机制。

第二，一些国家的国内法也许适用于其身处海外、包括冲突区的公民的行为，这些法律可用于将肇事者绳之以法。

第三，惩治贩运活动的法律应该不仅把贩运定为刑事犯罪，而且还规定对受害者提供保护与帮助。

第四，各国必须针对冲突区域的各种挑战以及难民和移民的大规模流动，为识别和帮助受害者投入更多资源。

第五，我们必须继续进行能力建设，以改进刑事司法的对策与行动，发现、调查并且成功地起诉贩运人口事件。

10月份，会员国将对秘书长提到的、大会于2010年通过的《打击人口贩运全球行动计划》进行评价，以支持《议定书》的执行工作并且协调各国的对策。这次活动将提供一个讨论冲突局势下贩运问题和推进这方面工作的机会。我希望各成员将利用这次机会。我还希望，会员国、私营部门以及有关各方将通过联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金—《全球行动计划》下设的一个融资机制，帮助我们提供更多的直接援助。

毒品和犯罪问题办公室一如继往地继续支持各成员更好地应对贩运人口问题。我们协助识别并且保护难民和流离失所者中的贩运活动受害者。我们

正在帮助开展能力建设，包括为此进行境内和跨界情报分享、资金调查以及协调合作，以捣毁有组织犯罪和恐怖团体。我们与联合国各伙伴、包括维持和平行动部合作，把应对贩运人口问题纳入处理冲突循环工作的主流。此外，毒品和犯罪问题办公室寻求通过打击贩运人口机构间协调小组，来加强联合国的协调。毒品和犯罪问题办公室及其各伙伴还将于本周五在纽约举行一次小组通报会，我希望各位成员将与会。

显然，应对贩运人口问题的国际对策依然存在不足，现状是我们不能接受的。快速改进打击贩运行为和保护弱者的最佳方式是充分执行和利用我们如此努力搭建的各种框架，并且更有效地运用我们为应对各种形式人口贩运而苦心设计的各种工具。正如秘书长如此雄辩地指出的那样，这是一个能够而且应该把我们团结起来的问题。安全理事会继续支持我们的工作至关重要。

**主席（以英语发言）：**我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请艾尔曼女士发言。

**艾尔曼女士（以英语发言）：**索马里的人口贩运已达到破坏性的规模。更令人不安的是，尽管民众广泛、系统地遭到奴役，但是这种行为在我国却不构成侵害个人的罪行或危害人类罪。相反，它却由于所处形势而被视为正常行为。冲突中的强迫劳动很少被视为奴役。对现代奴役的选择性理解为这种犯罪活动的猖獗提供了空间，同时也是它在全球人道主义危机期间优先事项清单上依然靠后的原因。

此刻，世界正面临最大规模的人道主义危机，包括索马里在内四个国家的2000多万民众处于饥饿危险之中。在秘书长最近访问索马里、呼吁紧急和立即行动起来以缓解局势之后不久，我们看到，2011年导致该国各地26万多人饿死的饥荒很有可能再次发生。恐怕我们并没有从那次饥荒中吸取

多少经验教训。我们没有做好准备，我们也没有制订计划。所以，我们再次面临同样的情况。

与以往对我们眼前出现的干旱与饥荒迹象视而不见一样，我们仍在无视这种有损尊严的绝望境遇对受影响民众造成的后果。2011年，我们中心帮助的人大多是生活在摩加迪沙及其郊外临时营地茅舍中的境内流离失所者，主要是拖着孩子的妇女或儿童户主家庭，这些人为了得到某种人道主义援助，徒步跋涉数日才到达首都。无论是抵达时还是在途中，他们受到性虐待、遭受酷刑，他们仅有的一些财产被敲诈一空。他们的一些家人则根本到不了目的地，因为他们死于途中。

在摩加迪沙的境内流离失所者营地，性虐待变得猖獗，一种有罪不罚的文化为这种现象的继续创造了机会。妇女和女孩被迫进行性交易，例如以性换取食物、以性换取医疗援助、以性换取保护以及以性换取通过检查站和到达分发点。一名最终流落到摩加迪沙境内流离失所者营地的14岁也门难民逃避了一场强迫婚姻——提婚是为了解决其家庭所处的极度贫困。她目前正与年老的父亲和年幼的兄弟姐妹一道住我们的一个庇护所中。她20美元的微薄嫁妆成为这个家庭其他成员的生命线？她没有离开自己的家庭嫁为人妇，而是成了性奴隶。其住所变成了妓院。在三个月的时间里，她的父亲从那个带走她的男人那里得到了20美元，但却与自己的女儿完全失联。他不知道的是，那个男人收取其他男人的钱，让他们与其女儿发生性行为，也不知道他收到的钱是女儿沦为性奴后的所得。她历经了持续九个月的虐待后才得以逃脱。贩运人口活动严重加剧了冲突局势，诸如青年党、达伊沙和博科哈拉姆等极端组织依靠对生活在冲突动乱之中的平民实施强迫劳动、家庭奴役和性奴役而求得生存。

上个月，我在纽约联合国大会上，纪念了武装冲突中儿童问题任务制定二十周年，谈到过去二十年所取得的成就。上周，我见到了我们方案活动中一个儿童的父亲，我们正在为他的儿子制定一个脱离计划。他的儿子被青年党强招入伍，在前线被安

全部队俘虏后移交给我们照看，被安置进入我方的武装团体脱队儿童方案，迄今已有近一年。其父恳求我们确保他儿子的安全，因为在我们见面的几天之前，青年党武装分子上门，要求他交出他仅有的另一个10岁的儿子。在他请求留下儿子时，被告知他必须交出儿子，为他们提供武器，否则就要每月交30美元。生活在灾难、极端贫困、压迫和冲突之中的民众，除了向恐怖分子或犯罪组织提供劳役之外，还有什么选择？其父现在处于奴役状况之下，被迫为武装团体服务，以拯救他的儿子。

被迫加入武装团体，然后设法逃跑、向政府安全部队投降的儿童被再度利用，为政府安全部队提供情报。在某种程度上，索马里冲突的所有各方在一定程度上都有强迫劳动和奴役的行为。我与性暴力和基于性别的暴力幸存者接触后了解到，在冲突中贩运人口问题上，妇女和女孩主要被视作受害者，即战利品，因为她们被强迫临时婚姻、遭受性奴役、因武装分子而怀孕，并为其族群所遗弃或排斥。这种情况比比皆是，冲突平息后，在妇女和女孩重返社会进程中，给女性带来不少制约因素。

妇女在贩运人口方面的另一个角色，即实施、组织和策动贩运的作用经常被忽视。我们开展了一些工作，揭露许多由妇女领导的小型有组织的活动。她们侵害社会最贫困阶层，如国内流离失所者营地内的民众。她们来到国内流离失所者社群中，许诺提供就业、食物、衣服和其他任何东西，诱惑绝望的人们。在索马里，贩运人口活动中最令人担忧的问题是，由于冲突，民众甚至意识不到真正的危险及如何保护自己 and 子女免受其害。因为治理不力，索马里南部和中部地区现已被人作为国际贩运的过境通道，而该国其他地区则成为国际贩运及地区间贩运人口受害者的目的地、过境点和原籍地。

受地方性贩运和强迫劳动现象影响的主要是索马里家务领域的妇女和女孩，受害者主要是妇女和年幼儿童，大多被贩运从事家务劳动和强迫卖淫，最近甚至有报告显示被用于器官摘除。冲突和不安全滋生绝望情绪，而贩运者则伪装可以帮助她们脱

离绝境。在索马里，摧毁贩运网络的行动大多不成功，干预大多集中于救援、谈判求释和事后反应，而不是采取预防措施。然而，人们可以找到有组织的网络及其联络人。一名17岁男孩或一名16岁女孩知道应该找谁，能够在一名贩运者的帮助下，历经艰险，设法逃出索马里。贩运者带他们经海路达到利比亚，并许诺有朝一日将送他们到欧洲或其他地方。

情况就是这样，但是结束冲突中贩运人口活动的意愿、资源和战略并不充分。社区民众并不充分知情，他们不知道伪装为他们提供就业机会的贩运者将把他们带上不归路。被迫陷于性奴役的人往往得到可在国外就业的虚假承诺，而且还受到债役和其他强迫劳动盘剥。近来剥削的范围进一步扩大，还包括从军。

我促请安全理事会及其成员利用安理会的权威与合法地位，谴责冲突中贩运人口的行为，加强全球防范规范，驳斥把冲突中奴役视为正常现象的新说法，并促进问责制。我促请安全理事会及其成员报告作出哪些努力，以期更好地落实有机制，打击一切贩运人口行为，而不仅是冲突中贩运人口活动。最后，我谨强调，需要加强有可能遇到和查明可能的人口贩运受害者的相关官员的能力，包括基层民间社会组织的能力。

**主席（以英语发言）：**我感谢埃尔曼女士的通报。

我现在请海兰先生发言。

**海兰先生（以英语发言）：**作为联合王国首任独立反奴役专员，我的作用是领导联合王国在国内和国际上打击现代奴隶制的努力。我们今天在此确认，冲突已经成为全球现代奴隶制的一大主要驱动力。恐怖主义组织公开倡导将奴隶制当作作战策略。达伊沙专门迫害少数群体，对其实施强迫劳动和性剥削。他们已经建立奴隶市场，标价出售妇女和儿童。

冲突也产生了使现代奴隶制猖獗发展的环境。法治受蚀，致使跨国贩运网络肆无忌惮。冲突导致弱势群体流离失所，成为贩运者眼中的目标。世界上的难民，一半以上是叙利亚、阿富汗和索马里境内的战争造成的。流离失所者的人数已经高达6 500万，创历史最高。逃离冲突的男女和儿童极易遭受各种形式的现代奴役，包括受性剥削、强迫劳动，甚至贩卖器官之害。欧洲刑警组织已确认，贩运者的目标日趋转向欧洲联盟境内的难民。儿童几乎占难民总数的一半，其中许多无人陪伴，因此特别脆弱。

我曾在兰佩杜萨的一个接待营地遇到15岁的厄立特里亚女孩萨拉。萨拉曾经被绑架，被关押在利比亚的一个所谓“中转屋”达三个月，每天遭受多次性剥削。国际移民组织去年10月报告，从北非前往欧洲的移民者，逾70%经历过剥削以及被贩运，主要是在利比亚境内。现在在利比亚现代奴隶贸易十分猖獗。政治、军事和社会条件为贩运者肆虐创造了环境。

在拘留中心，民兵强迫移民劳动和接受性剥削，直到他们付清赎金方许前往欧洲。这些中心已经成为强迫劳动营，建立这些营地的目的就是要组织地剥削移民，从中牟利。老牌跨国犯罪组织也在利用冲突造成的权力真空扩大贩运活动。例如，几十年来，跨国贩运者在尼日利亚南部开展活动，欺骗受害者，作出让他们到欧洲过上更好生活的虚假承诺。但往日的点点滴滴已经变成河流，这些罪犯趁乍得湖流域和利比亚发生冲突和局势不稳定之机，利用现已无人管制的路线，扩大贩运活动。

2016年，从利比亚到达意大利的尼日利亚妇女已超过11 000人，是2014年到达人数的8倍。国际移民组织认为，贩运受害者80%被送往欧洲各地妓院。我访问过埃多州，那是贩运受害者的主要来源地。这种贩运特别残酷。拒绝充当妓女的妇女被绑成“鳄鱼”姿态，手脚相绑，多日不供食物或水。有人被绑致死，以儆效尤。联合王国政府最近宣布

提供至少500万英镑，用于与尼日利亚合作，以帮助从源头处理这一贩运问题。

特雷莎·梅首相承诺，联合王国将在打击当代形式奴隶制方面发挥国际领导作用。如果不追捕并惩罚这种人口贸易的幕后操纵者，弱势群体将继续被购买、利用、虐待和替换，而且仅仅被当成商品对待。因此，我促请国际组织和会员国，特别是执法和情报机构把加强跨界合作的努力放在优先位置，以调查、瓦解和摧毁从冲突和民众苦难中获利的贩运人口网络。

我们必须引人注目地将贩运的组织者定罪，以起到对其他人的威慑作用。这可以通过更多使用联合调查组、多边起诉、以及数据和情报分享来实现。我们必须在询问受害者时更聪明，并敏感地与执法机构和受害者支持机构分享这些信息，从而为瓦解贩运和保护工作提供信息。我遇到的所有尼日利亚幸存者都想告诉我贩运者的身份、手段和路线。遗憾的是，这些信息没有被定期收集、分析或用于采取行动。在保护弱势者方面必须做得更多。

我热烈欢迎第2331（2016）号决议，这项决议呼吁将打击奴役的积极应对措施有系统地纳入对冲突和相关紧急情况的人道主义应急工作。这项工作具有紧迫性。在访问接待中心时，我目睹了目前缺乏综合保护的状况如何导致我们无法确认潜在受害者的身份。贩运者将难民营视为新受害者的丰富来源。我看到了部署包括文化调解员在内的专职专家可以产生的积极影响。但遗憾的是，在目前情况下，设立此类专家是例外，而不是常规。我还鼓励为所有联合国维和人员提供适当的培训，因为他们将经常在已知的贩运者使用的路线上行动，尤其在马里和苏丹等国境内。

我们需要更具战略性的整体应对措施。处理贩运者和保护弱势者将只能通过运用国际社会拥有的各种手段来实现。这意味着通过发展和人道主义努力、刑事司法能力建设、政治工作和维持和平行动来发挥联合国的作用。

将打击当代形式奴隶制与可持续发展目标——特别是目标8.7——结合起来反映了会员国致力于以整体方式处理这种犯罪。我非常欢迎秘书长在这个问题上发挥领导作用，我知道他将在年底报告第2331（2016）号决议的执行情况。

在出现更具战略性的国际应对措施之前，毫无疑问，这种由全球冲突助长的当代形式奴隶制危机只会日益恶化。跨国界运作的贩运者以民众的痛苦为代价获取巨额利润。国际社会现在必须采取行动。

**主席（以英语发言）：**我感谢Hyland先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。我要提醒他们，每人有五分钟发言时间。

我现在请法国家庭、儿童和妇女权利部长发言。

**Rossignol女士（法国）（以法语发言）：**首先，请允许我感谢秘书长、Kevin Hyland先生、尤里·费多托夫先生和伊尔瓦德·艾尔曼女士的通报。

法国赞同将由欧洲联盟观察员所作的发言。

达伊沙在中东或博科哈拉姆在非洲采取的行动突出表明，今天，国际和平与安全所受的威胁与人口贩运两者之间存在关联。从全球层面看，贩运人口和毒品以及伪造货币是最有利可图的行当之一。据估计，其年利润为320亿美元。这是最广泛的贩运形式之一。性剥削、强迫劳动、奴役、绑架强迫卖淫、强奸——很不幸的是，武装冲突中犯下的暴行清单很长。从人身上获利，将其视为商品，贩运者以及消费者、用户和性剥削的客户明显粗暴侵害受害者的人权并进一步挑起冲突的事端。

自本世纪初以来，国际社会就在这个问题上进行了大量投入，但国际社会需要进一步努力处理人口贩运的祸害。因此，我欢迎联合王国在担任安全理事会主席期间提出倡议，并感谢该国给我们这次机会，就这一非常重要的议题交换意见。

对法国来说，贩运人口和奴隶制的问题，特别是贩卖妇女和儿童的问题具有重大意义。令人遗憾的是，虽然这些统计数字为大家所知，但我们还是必须时常提出这些数字：贩运人口的受害者中有80%是妇女和儿童。挑战也众所周知：查明谁是受害者仍处于起步阶段，而且打击这一祸害的有组织机制在各国差异很大。尽管自《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的巴勒莫议定书》生效以来，我们取得了进展，但在涉及贩运人口罪的案件中，提出起诉的案件仍寥寥可数。受害者并不总是坚持自己的权利，而且往往得不到充分的保护。为此，必须加强国际合作，从而加大有效保护民众免遭人口贩运网络伤害的立法的地理覆盖面，并改进旨在摧毁这些网络的国际合作。预防、保护和打击有罪不罚现象是法国在打击贩运人口方面的三个外交优先事项。

由于人口贩运现在是某些恐怖主义团体战略的一个组成部分，而且人口贩运助长跨国有组织犯罪，安全理事会在打击这一祸害上负有特殊责任。去年12月在西班牙的倡议下通过的第2331（2016）号决议是朝着更好处理贩运人口、性暴力和恐怖主义之间联系的一个重大步骤。法国非常期待将由秘书长在年底前编写的报告。

我们已建立了健全的国际法律框架并有了适当的工具，尤其是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书和正在这一领域开展出色工作的联合国毒品和犯罪问题办公室。

在国际妇女权利日，法兰西共和国总统还宣布，法国将提出《消除对妇女一切形式歧视公约》的一项附加议定书。该议定书将处理暴力侵害妇女问题，以补充现有的国际框架。但我们必须确保有效执行该法律框架产生的义务。我们的言辞现在必须转化为行动。

主席先生，请放心，法国将继续在这些努力中尽职尽责。

**主席（以英语发言）：**我现在请埃塞俄比亚妇女和儿童事务部长发言。

**Hambisa夫人（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**首先，请允许我感谢主席国联合王国召开这次高级别辩论会，讨论在冲突局势中贩运人口的问题。我还要感谢古特雷斯秘书长和其他通报者就我们今天辩论的议题所作的发言。

埃塞俄比亚赞同将由委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我们在妇女地位委员会第六十一届会议在总部这里召开会议时讨论这一重要问题是非常恰当的。妇女、儿童和难民确实是在冲突局势中贩运人口行为最脆弱的受害者。正如概念说明（S/2017/198，附件）所正确指出的那样，这一祸害是通过早婚和强迫婚姻、剥削性家务工作、性暴力和其他类似做法施加于妇女和儿童的。

无论是尼日利亚的博科哈拉姆、马格里布的基地组织或叙利亚和伊拉克的伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙，各种犯罪网络和恐怖主义团体毫无疑问都参与了这一跨国有组织犯罪。许多非洲人，包括逃避迫害和/或在欧洲和中东寻求较好生活的妇女和儿童，正在成为这些恐怖分子和罪犯的受害者。绑架勒索已成为一种典型的剥削手段，其中一些恐怖分子和罪犯越来越擅长使用移动汇款系统等最新的信息和通信技术，以获取赃金和协调其犯罪活动。

与受害者有关的可怕故事以及他们在这些恐怖分子和罪犯手中遭受的创伤、酷刑和死亡，明确提醒我们必须单独和集体应对这一挑战。在国家一级制定适当的政策以及立法和体制框架，提高对贩运人口问题以及对受害者的保护和援助的认识是绝对必要的。正是在此背景下，我们埃塞俄比亚一直努力采取各种措施，防止和打击人口贩运，包括批准相关的法律框架，例如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。

但是，除了我们在国家一级可以而且必须做的之外，当然还需要加强原籍国、过境国和目的地国之间的双边和多边合作，以处理关于人口贩运受害者的确定、援助、保护、遣返和重返社会工作。因此，例如，非洲联盟和欧洲联盟商定的《瓦加杜古打击贩运人口特别是贩运妇女儿童行动计划》等文书很重要。我们还注意到次区域一级的合作，例如通过喀土穆和拉巴特开展的合作，以及处理贩运人口和偷运移民的各项进程。

在这方面，我们要强调的是，鉴于难民收容国、过境国和原籍国面临的巨大挑战，需要向这些国家提供更多的人道主义和发展支助。最近的报告表明，难民，包括孤身未成年人，继续进行危险的二次流动，以期在欧洲和其他地方寻求好一点的生活。这种情况增加了这些难民落入恐怖分子、武装团体和贩运网络魔爪的风险。正因为如此，国际社会支持加强难民收容大国的保护和援助能力，特别是在难民营内的难民和城市难民的生计和自力更生方面，至关重要。此外还应鼓励更多地利用重新安置作为对最弱势难民提供国际保护的工具有。

最后，对境内流离失所者和难民，特别是妇女和儿童，缺乏持久的解决办法无疑让他们更容易受到人口贩运行径的伤害。因此，最终在打击人口贩运方面取得重大进展的前提是解决冲突的根源。正是在这一背景下，安理会的作用变得更加相关和重要。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞典儿童、老人和性别平等部长发言。

**雷内尔女士（瑞典）（以英语发言）：**瑞典赞同欧洲联盟观察员将作的发言和挪威代表将以北欧国家名义所作的发言。

打击因贩运人口造成的残酷侵犯人权行为必须是我们大家的优先事项。这是我们的共同责任。瑞典仍然坚决致力于消除一切形式的人口贩运。因此，我们要祝贺联合王国组织这次部长级公开辩论会。

今天的辩论很重要，有很多原因。首先，我们需要确保该问题仍然保留在全球议程上。今天的讨论建立在西班牙担任安理会主席期间所产生势头的基础之上。第二，我们需要根据第2331（2016）号决议采取行动。最后，贩运人口是一种跨国威胁，需要采取跨国对策。联合国为实现这一目标提供了一个独特的论坛。

人口贩运和各种形式的奴隶制正在猖獗泛滥。其原因是持续的冲突和平民大规模流离失所，例如安理会两个星期前访问的乍得湖流域地区的局势。这种情况之所以猖獗，是因为有些人准备残忍地利用身处绝境的其他人。终止人口贩运的最有效方法是解决其根源。根本原因是需求。例如，如果没有人——多数是男人——愿意购买性服务，就不会有为性剥削目的贩运人口。

冲突和流离失所问题当然是另一个根本原因。正如我们尤其是在关于索马里的出色通报中所听到的那样，我们需要防止这些问题。我们必须在问题发生之前防止问题，我们必须为人人享有公平的可持续发展进行投资。这些是打击人口贩运的重要措施。还必须充分执行与贩运人口和强迫劳动有关的现有国际义务。

安理会可在预防——包括通过保持和平议程——方面发挥重要作用。此外，安理会授权的和平行动必须看到有组织犯罪集团和恐怖主义团体在导致人口贩运的不稳定局势和冲突持续存在方面，以及在人口贩运行径本身方面所起的作用。在实地努力建立负责任和有效的安全部门机构可以提高会员国解决这些集团和团体的能力。

正如秘书长先前所报告，在冲突与冲突后的性暴力和人口贩运行为——例如性奴役，强迫劳动和器官摘除——之间存在明显的联系。这个清单很长。但是，我将侧重于主要以妇女、女童和男童为性剥削对象的问题。

以性剥削为目的的贩运，其影响不同于以其他形式剥削为目的的贩运所造成的伤害。因此，认识

到人口贩运具有明确的性别层面至关重要。所有打击贩运的行动都应采取顾及性别差异的方式。

瑞典希望强调指出，重要的是，绝不能为人贩子创造合法的市场。在联合国和其他地方正在进行的一项讨论是，是否应将卖淫视为一种职业。在这些讨论中经常使用“性工作者”一词。瑞典关于这个问题的政策是明确的。卖淫绝不能被视为一种工作；卖淫是剥削。瑞典敦促更多国家考虑制定相关立法，打击购买性服务的人，支持被剥削者，将犯罪焦点和罪恶感从被剥削者转移到剥削者身上。了解自己的权利，包括性健康和生殖健康及权利，是至关重要的。

另一个基本要素是冲突和冲突后环境中的问责制。瑞典坚决支持执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。

作为儿童与武装冲突问题工作组主席，我们还要强调儿童在这方面特别脆弱的处境，并着重指出，强迫或强制征募儿童参加武装冲突是最恶劣形式的童工劳动。可持续发展目标的具体目标8.7要求我们消除这一现象，我们必须继续以实现这一目标为重点。我们还应关注关于性别平等的目标5，以及《2030年可持续发展议程》的其他相关目标。瑞典还自豪地成为联合国制止暴力侵害儿童行为全球伙伴关系的一个开创国。这是一个十分重要的倡议，瑞典希望敦促更多的国家加入。最后，我们必须使妇女和女童能够在所有情况下就自己的身体、生活和未来作出决定。我们必须让更多的妇女参与建设和平活动和打击贩运活动。通过执行关于妇女与和平与安全的议程，我们可以确保妇女的声音、经验和解决办法得到落实。性别平等关乎人权。

**主席（以英语发言）：**我现在请美国常驻联合国代表、特朗普内阁成员发言。

**黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：**主席先生，我要感谢你提出这个重要问题，感谢秘书长、海兰先生、费多托夫先生和艾尔曼女士的通报和他们发出的结束一切形式现代奴隶制的强有力

的呼吁。美国赞赏他们为帮助我们实现这一目标所做的所有工作。拉玛当时正在寻求更美好的生活。拉玛是身处饱受战争蹂躏的叙利亚的一个年轻女人，她在一家咖啡馆工作，有一个男人要给她一份在黎巴嫩餐馆的工作，薪水更高。她毫不犹豫地接受了这个机会，但那人不是把她带到他承诺的高薪工作，而是把拉玛带到一个贫民窟的破败妓院。在接下来的九个月中，她被殴打并被迫卖淫，她是多达75名妇女其中的一个，她们陷入了一个黎巴嫩最大的性贩运集团的魔掌。拉玛告诉记者，“我们睡在我们工作的地方……窗户被漆成黑色。我们看不到光亮，呼吸不到外面的空气。”她描述劫持她的人、贩卖人口集团的头目，他说，“不是他让我们感觉像奴隶。我们实际上就是奴隶……他打我直到我屈服。”拉玛最终逃脱了恐怖，但她身体和精神都已崩溃。

拉玛并不唯一的。可悲的是，她此种经历之普遍，远远超出我们大多数人的认知。据估计，在106个国家，约有2100万人，包括无数儿童，被困在现代奴隶制中。这比罗马尼亚的人口还多。那些人的生活条件之可怕，难以想象。我们看到在秘鲁儿童被迫制造砖瓦，或在加纳整理渔网，或在东南亚被卖为娼妓。我们看到男人被虏在泰国海岸的渔船上，妇女在波斯湾沦为佣人。任何国家都不能免于这场危机，包括美国，尽管我们努力打击人口贩运，但是太多人仍然成为罪犯的受害者，被迫卖淫或从事其他类型的工作，没有工资，也无法逃脱。这不仅是一个人的尊严问题，它也可以是和平与安全问题。那些贩运人口的团伙往往就是跨越我们的边界运送武器和毒品的同一团伙，或者是通过贩运绝望的人来资助其攻击的恐怖组织。根据非政府组织“人权第一”统计，贩运者每年赚取约1,500亿美元。这是大笔金钱，这些钱最终往往用来支持我们都想予以制止的非法活动。而这一问题越来越难解决。今天，犯罪团伙利用技术来向人们下手，在网上投放虚假招聘广告，在社交媒体上进行宣传，诱骗人们落入人口贩卖团伙的圈套。当犯罪分子想要卖掉被他们奴役的人时，他们可以再次转向互联

网，更容易找到买家，并且被发现的风险较小。执法部门经常缺乏资源和培训，无法渗透这种在线网络并找到需要帮助的人。我们必须做得更好。反对现代奴隶制和强迫劳动是外交政策的核心要素。它表明我们对人权的坚定承诺，并坚定承诺所有人，无论他们来自哪里，都有生命、自由和追求幸福的权利。这就是为什么美国国务院每年连同年度人权报告一并编写一份关于贩运人口问题的专题报告，最近的一份刚刚公布。这两份报告反映了我们对促进人类尊严的持续承诺。我敦促这里的每一个人阅读这两份报告，并根据其建议采取行动，帮助促进对侵权和虐待行为追究责任。几个星期前，特朗普总统明确表示，他的政府将注重结束人口贩运的可怕做法。我国政府已经有很多人在处理这个问题，我们将投入更多的资源用于这场战斗。

就我们如何能够提供帮助，已提出很多建议。我们的通报者已经讨论了若干重要倡议，包括联合国系统内的一些倡议，我只想集中谈一项新的努力。在今后几个星期内，国务部将启动一项公开和具有竞争性的进程，资助旨在减少现代奴隶制现象的转型项目，这个项目是在一项新的倡议“结束近代奴隶制方案”之下，主要归功于美国参议员鲍勃·科克的不懈努力，该方案最近已签署成为法律。该倡议将设法筹集15亿美元，帮助各国打击贩运团伙并支持幸存者。资金将部分来自美国政府，但与大多数援助方案不同，它将设法从外国政府和私营部门的合作伙伴筹集大部分资金。这很重要，因为结束现代奴隶制必须是一种集体努力。新计划还将把钱用在显示结果的计划上。获得资助的团体必须制定可衡量的目标和指标，并针对他们将与之合作的人口，将现代奴隶制度减少50%。美国将带领捐助者参与这项新努力，并确定最有利的创新计划。

我们不能忘记，当我们帮助那些陷入现代奴隶制的人时，我们是在帮助恢复人的潜力。例如，在国务院，我们现在设立了一个关于贩运人口问题的咨询委员会，有11名成员协助就改善打击贩运

政策向联邦政府提供咨询意见。其中一些是企业管理者，其他人在律师事务所工作或成立了非政府组织。但所有11个人的共同点是，他们自己是人口贩运的幸存者。他们现在拿出时间和精力，使别人免于受苦。他们的故事证明了每个男人、女人和孩子在逃离了现代奴隶制的剥削后可以实现何种成就。我们应该让所有被困的人有机会过他们的生活，实现其潜力。美国决心与其他会员国一道努力，使这些工作获得成功。

**主席（以英语发言）：**我现在请乌克兰外交部副部长发言。

**基斯利兹亚先生（乌克兰）（以英语发言）：**我们赞扬联合王国召开今天的辩论，并将冲突局势中贩运人口问题保留在安全理事会的议程上。我们还要感谢安全理事会2016年12月份主席国西班牙代表团对这一问题的讨论所作的贡献。乌克兰赞同欧洲联盟观察员稍后要作的发言，我个人完全赞同我的瑞典同事大臣雷涅尔所说的一切。我特别痛惜许多政府对作为贩运人口主要受害者的妇女和女童的困境所表现的虚伪和口头承诺。我敦促它们放弃这种行为，开始做些实事。几十年来，联合国一直在关注人口贩运问题。然而，近年来，我们看到贩运人口的形式发生了重大变化，特别是在冲突和冲突后局势中。像最致命的病毒一样，一些形式的贩运发生突变，其程度之大，对已经存在的行动和机制形成了免疫，而这些行动和机制则落后于它们应该防止的罪行。

以性剥削为目的的贩运仍然是最常见的贩运形式，其受害者大多是妇女和女孩。因此，我们需要考虑在打击贩运的行动中有针对性地采用更具性别区别的方针。

问题的另一方面是，因冲突而流离失所的人包括难民尤其易受各种形式的剥削。在这方面，乌克兰完全支持《关于难民和移民的纽约宣言》中的承诺：打击贩运人口活动，包括采取针对性措施，识

别、保护和协助受害者，在流离失所者中防范贩运人口活动，同时考虑到妇女和儿童的特别脆弱性。

贩运是一项跨国威胁，需要跨国应对，包括安理会的应对。安理会在2015年12月的主席声明（S/PRST/2015/25）以及去年12月通过的第2331（2016）号决议中涉及了这个问题，令人鼓舞。我们必须在此基础上再接再厉。上述主席声明和决议均强调，必须确保把被贩运者当作罪行的受害人对待，不让他们因被迫参与犯罪人的非法活动而遭受处罚。

有罪不罚的现象泛滥是不可接受的，因为这种罪行的重复造成不良的犯罪恶性循环。除为受害者提供心理、社会和医疗支助外，我们认为打击有罪不罚现象是一个关键的优先领域。

根据秘书长的发言，我认为应该把贩运人口视为对国际安全的一种威胁，其严重性至少等于贩运毒品和武器。对贩运者而言，人不过是可以用来出售牟利的商品。他们今天用来贩运人口的渠道，明天也可用以走私武器或运输恐怖分子，只要可以产生更大的利润。因此，国际社会应当团结一致，共同努力铲除这些渠道，视其为真实的危险。

打击这一骇人听闻的现象据乌克兰政府人权领域活动议程之首。1998年，国际移民组织在乌克兰启动打击贩运方案，以期支持政府和民间社会打击贩运人口的努力，确保受害者获得协助和司法援助。

过去十年，乌克兰采取了若干重要步骤，建立可行的全国性反贩运对策和政府主导的国家转介机制，以查明、协助和保护贩运受害者。乌克兰已经加入了旨在打击贩运人口的各项主要国际法律文书，现在已经有了一个坚实的国家法律框架处理这种可耻和危险的现象。

但让我指出，上述所有文件目前无法在非乌克兰政府控制地区适当执行。正如海兰德专员在今天的会议上所指出，冲突是全球现代奴役的主要驱动力。俄罗斯对乌克兰的三年侵略已导致受影响地区

贩运人口活动的危险增加。在政府控制之外的顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方，我们已经看到许多贩运人口和强迫劳动、甚至是奴役的案例。

但是，这些案例基本上没有得到处理，因为缺乏安全通行的条件和监测团，特别是联合国乌克兰人权监测团、欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团、儿童基金会和国际红十字委员会的适当关注。因此，在乌克兰境内的这些国际存在应当在非政府控制地区进行的监测工作中开展相关活动。我们还呼吁这些组织为在当地作业的外勤工作人员提供相关培训，并在定期报告中包括所有该领域的侵犯人权案例。

特别复杂的是，与俄罗斯联邦的400公里国界不受乌克兰的控制，被广泛地用来向冲突地区运送武器、弹药和战斗人员。也有人口贩运分子及其受害者跨越这一不受控制的边界。在这方面，我们必须认识到，俄罗斯没有依照《欧洲委员会打击人口贩运公约》有效地调查、起诉和惩罚肇事者的全面机制。今天，在欧洲委员会的所有成员国中，只有俄罗斯既没有签署也没有批准该公约。该公约于12年前开放供签署和批准。

贩运公然侵犯人权、人格的尊严和健全。我们同与这一祸害的共同斗争若要成功，需要所有有关各方的努力。只有国际社会始终保持政治承诺，联合行动根除贩运人口活动，促进司法和问责制，保护受害者，才能形成长期解决办法。

**主席（以英语发言）：**我现在请哈萨克斯坦共和国国民经济部副部长发言。

**Abylkassymova夫人（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**我们感谢主席国英国强调在冲突局势中贩运人口问题的严重性，赞赏和感谢秘书长的领导和制止这一祸害的道义呼声。我们赞赏费多托夫执行主任、海兰德专员和社会活动家埃尔曼通报情况。我国代表团提出一些意见，供安全理事会考虑。

必须强化牵头机构联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与联合国系统其他相

关机构的专门知识协同效应。我们敦促在机构间打击贩运人口协调小组内加强合作，妥善管理联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金。我们支持加强机构间打击贩运人口协调小组与会员国之间的协调，提高应对当前人口贩运挑战对策的实效。

所有国家都需要批准并普遍加入具有里程碑意义的《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》及其各项议定书和其他所有其他反贩运法律文书，并重申其对这些文书的承诺。问责应该是所有会员国的一个重要基准。

与此同时，刑事司法应对固然重要，但仅此不足以防止和解决在受冲突影响局势中贩运人口的问题。和平与发展是社会稳定和人类福祉的基础。还必须增加消除贫穷、教育、就业和在受冲突影响的国家提供服务的资金。

恐怖主义团体不仅将奴役和贩运人口作为获取免费劳动和利润的手段，而且作为招募工具及污辱和迫使平民流离失所的手段。因此，我们敦促各国提高警惕，采用更有力的全球对策。因此，我们必须加强关于联合国全球反恐战略审查的大会第70/291号决议的执行工作，以切断贩运人口和恐怖主义之间的密切联系。我们必须切断恐怖主义团体源自贩运人口的收入和资金流。

还必须堵塞有组织犯罪网络的洗钱渠道。因此，我们认为，需要改进数据分享，特别是执法部门和金融部门之间的数据分享，以便查明、打断和捣毁参与冲突中贩运人口活动的网络。应该规定所有维和与其他相关人员必须接受性别问题敏感培训，以便他们能够有效地应对贩运人口的活动。防止性剥削和性虐待，特别是维和人员的性剥削和性虐待行为，必须是一个优先事项。

我们认为，迫切需要加强联合国与欧洲安全与合作组织（欧安组织）、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、国际刑警组织及其他全球和区域组织之间的合作。中亚和独立国家联合体成员国应加强其

2014-2018年区域方案，以及欧安组织反人口贩运联盟，哈萨克斯坦是该联盟的积极成员。我国还发起了关于难民保护和国际移民问题的阿拉木图进程，为区域九国提供平台，以逐年增强应对，加强与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的合作。

在国家一级，我们与非政府组织和有关国际组织密切合作，正在加速机构间委员会的工作，这是国家计划第五个周期的组成部分。

哈萨克斯坦作为联合打击贩运人口之友小组成员和第2331（2016）号决议提案国，我们重申，坚定地致力于在打击贩运人口的斗争中取得显著成果。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：正如前面的发言者所指出，2016年12月，安理会审议了冲突局势中贩运人口的问题（见S/PV. 7847），并通过了第2331（2016）号决议，严厉谴责武装冲突地区一切形式的人口贩运活动。

10月份，大会将举行一次高级别会议，以协助在全面打击打击贩运人口的框架内采取的各种行动以及目前的挑战。这反映了我们联合国会员国十分重视必须消除这种骇人听闻的祸害，我们不能忘记，这种行为破坏法治和发展，最重要的是，这次会议也呼吁我们展现出普世良知。

我要感谢主席国英国适时地选择再次审议这一问题，这一次的重点是冲突局势中的强迫劳动、奴役和其他类似做法。我还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的重要发言以及我们今天的通报人费多托夫先生、海兰先生和埃尔曼女士。他们的通报极其充分地阐述和说明了这一祸害的规模及其严重性。

令人遗憾的是，目前世界各地发生的武装冲突为贩运者提供了机会，因为法律和秩序崩溃造成有罪不罚现象，使他们能够更加容易、更加广泛地实施这种行为。此外，联合国毒品和犯罪问题办公室在2016年的报告中明确强调了贩运人口与武装冲突之间的多层面联系。此外，尤其是因为存在这些冲

突，移民成为冲突地区贩运和走私活动的受害者。在武装冲突期间，失去和缺乏经济机会以及歧视和性别暴力等现象变得更加严重。家庭支助网络遭削弱或毁灭，这一切都加剧了个人和集体被贩运的可能性。

武装冲突局势中人口贩运现象再度猖獗起来，令人更加感到不安，因为它导致强迫婚姻以及对妇女和女童的性奴役或家庭奴役，也导致男子和男孩被贩运，被迫从事劳动，也许直接成为奴隶或者战斗人员。

因此，人口贩运显然可以被描述为——采用贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员的术语——是对同样都不人道和野蛮做法的“总括概念”。

虽然某些形式的贩运是冲突加剧了脆弱性所致，但还有一些形式是冲突地区武装团体行为的直接结果。我国代表团要特别重申，我们越来越关切非国家武装团体和恐怖主义武装团体参与冲突局势中的人口贩运活动，其目的往往是改变社区的人口组成，或者是迫害或侮辱某一族裔或宗教群体。不幸的是，我们难以根除的这些做法被极端主义团体用作恐怖主义战术，而且也用作战争的战略，目的是推进其目标和意识形态，巩固其权力或增加资金来源。

因此，至关重要的是，我们必须果断地大力打击武装冲突中一切形式的人口贩运活动，包括强迫劳动、奴役和其他类似的做法。这些做法不仅严重侵犯人权和国际人道主义法，加剧局势的不稳定，而且为恐怖主义团体推波助澜。因此，我们必须重申，亟需执行关于恐怖主义与跨国有组织犯罪之间联系的第2195（2014）号决议以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。

关于我国正在开展的斗争，我要强调指出，塞内加尔不仅批准了几乎所有关于贩运人口问题的国际和区域文书，还通过了立法和管制文书，处理移民和贩运人口问题，特别是于2005年通过了关于贩

运人口及类似做法和保护受害者的具体法律，并且补充了塞内加尔刑法。这项法律将贩运人口和类似做法定为刑事犯罪，并重点关注各种形式剥削弱势者的做法及其跨国有组织的性质。

此外，为了有效制止贩运人口和贩运移徙者方面的侵权行为，该法第3章赋予塞内加尔当局两种权限，一种是通过第10条规定的普遍权限，另一种是通过第11条基于被动属人原则规定的权限。

除了这一法律框架外，我国还有一些解决与人口贩运有关问题的机构，包括一个处境困难儿童咨询和指导中心、一个打击童工现象部门间机构以及一个打击人口贩运的国家部门。后者有两项任务：一项任务是提供预警、监测、信息和通信；另一项是科学任务，即为修改关于人口贩运的立法及协调这些立法提出建议。

最后，我国代表团强调，国际社会在打击威胁人类的一切祸害、包括各种冲突以及冲突局势中贩运人口的框架内，必须注重预防、保护、融入社会和问责制。在这方面，我们必须如安理会2015年12月20日发布的关于人口贩运问题的主席声明（S/PRST/2015/25）所强调的那样，确保我们能够有效地着重于阻止、发现和终止贩运人口现象，特别是暴力极端主义团体所进行的贩运活动。

武装冲突局势中的人口贩运行为对受影响国家的稳定、保持和平与重建构成威胁。我们有责任以协调一致的方式共同结束这些令人发指的做法。

**刘结一先生（中国）：**中方欢迎英国倡议召开本次部长级公开会，感谢古特雷斯秘书长、费多托夫执行主任所做通报。中方也认真听取了海兰德独立专员和埃尔曼女士的通报。

当前，世界部分地区武装冲突持续不断，武装团体、恐怖组织和跨国有组织犯罪集团活动猖獗，使当地民众生命安全与尊严受到威胁。

其严重后果之一就是冲突地区贩卖人口问题日益突出。一些受害者遭受强迫劳动和奴役，妇女和

儿童等弱势群体首当其冲。中方坚决反对一切形式的武装冲突中人口贩运，支持国际社会共同努力解决有关问题。

第一，加大力度打击冲突地区贩运人口和奴役问题。冲突地区武装团体、恐怖组织和跨国有组织犯罪集团是冲突中贩运人口和奴役的主要实施者，其活动跨境流动性强，涉及来源国、中转国和目的地国。一方面，国际社会应积极支持当事国打击有关犯罪活动的努力，根据当事国国情和要求帮助其有针对性地加强执法、边境管理、资金监管等能力建设。另一方面，应加强国际合作，特别是执法合作，发挥区域和次区域组织作用，集中各种资源调查、瓦解和捣毁有关贩运网络，同时鼓励联合国毒罪办、妇女署、国际移民组织等联合国机构和国际组织根据自身职责和专业特长向有关冲突国家提供资金、人力和技术等援助。

第二，重视打击恐怖主义。“伊斯兰国”等恐怖组织利用贩运人口、强迫劳动和奴役等获取资金，手段残忍。国际社会应当坚持反恐统一标准，采取协调一致行动，对恐怖主义零容忍，坚决打击恐怖组织贩运、剥削、奴役冲突地区民众，特别是妇女儿童的罪行，综合运用政治、经济等手段，彻底切断恐怖组织利用贩运人口和非法奴役获利的资金链条，摧毁其犯罪网络。应当采取有效措施，打击恐怖组织利用互联网传播恐怖音视频、从事招募和煽动等活动，防止冲突地区民众被恐怖极端思想蒙蔽，从而成为贩运人口等罪行受害者。同时，要确保受害者和幸存者得到救助，帮助其尽快重新融入社会。

第三，加大相关冲突的政治解决。延宕不绝的地区冲突是滋生贩运人口等犯罪活动的温床。国际社会应加大政治解决地区热点问题的紧迫感，根据《联合国宪章》宗旨和原则，协助有关冲突国家推进政治进程与民族和解，通过对话协商等和平手段解决争端、化解分歧。应更加重视加强预防冲突工作，帮助相关国家提高自身可持续发展能力，夯实和平基础，从根本上消除冲突地区贩卖人口和奴役犯罪活动的

条件和土壤,为保护冲突地区妇女儿童创造良好外部环境。

中方将继续支持国际社会对武装冲突地区贩卖人口和奴役问题采取零容忍政策,加强对武装冲突地区妇女、儿童权利的保护,共同维护国际和地区的和平、安全、稳定和发展。

略伦蒂·索利斯先生(玻利维亚)(以西班牙语发言):玻利维亚要感谢主席国联合王国倡议召开这次辩论会。我们还要首先感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任费多托夫先生,以及独立反奴隶制专员凯文·海兰先生各自的通报。

根据2016年毒品和犯罪问题办公室关于贩运人口问题的全球报告,人口贩运活动79%的受害者是妇女和儿童,一个明显的例子是雅兹迪妇女和女童,所谓的伊斯兰国对她们实施了各种奴役和酷刑。由于这种情况,他们中的许多人不得不离开原籍国去寻找更好的生活条件。同样,在目前正召开的妇女地位委员会第六十一届会议的背景下,我们深为关切地注意到,根据我刚才提到的毒品和犯罪问题办公室的报告,强迫劳动20%的受害者和性剥削72%的受害者是妇女。这种情况显然不能忽视。

一方面,财富集中在一些国家的方式所反映的北方和南方之间经济不对称,以及新自由主义的经济和金融体系,是导致贫困的一些结构性原因,并导致大规模移民流动。另一方面,由于战争和武装冲突,许多人被迫离开其原籍国,成为流离失所者或难民。在许多情况下,这些冲突和战争是政权更迭政策的结果,在大多数情况下不会产生和平和民主的过渡,而会带来深层的结构性变革,并且也会由于缺乏政治稳定导致暴力局面。其结果是自2015年底以来世界各地有数千万人被迫流离失所,比上一年增加了600万人。

不可否认的是,武装暴力和恐怖主义与人口贩运及相关犯罪密切相连。安理会和本组织所有会员国正在打击的国际犯罪集团和恐怖主义团体,例如

所谓的伊斯兰国、青年党、博科哈拉姆和基地组织等,都从人口贩运中获利并利用这些经济收益资助其恐怖活动。显然,恐怖主义和暴力威胁、资本主义危机、镇压和贫穷减损了世界各地数百万公民的自由及其公民和政治权利。在这方面,联合国所有会员国的责任首先是承认对一些人的历史债务,这些人因为某些军事和经济大国发动、推动和主导的冲突期间常常实施的行为而深受其害。

正因为如此,我们认为,随着一些国家关闭边界、筑墙、将移民定为犯罪、拒绝接收难民,它们不仅助长人口贩运,而且还助长仇外心理、歧视和种族主义。这也会加剧我们大家都反对的恐怖团体的言论,包括不容忍不同宗教信仰以及这种不包容现象以可怕方式与恐怖主义相联。在这方面,违反人权的基本原则毫无道理可言。国际社会不能无视这一现实。

谈谈人口贩运产生的经济利益也很重要。它们通过洗钱和避税港成为全球金融系统的一部分,洗钱和避税港往往会削弱或消除管制,特别是在服务业的投资领域。有组织犯罪利用这些手段使其利润合法化。在这方面,重要的是,必须研究恐怖主义或犯罪团伙是如何进入这些避税港的。

我们对贩运人口的邪恶并不陌生。我国也是这种罪行,特别是性剥削和强迫劳动的受害者。在这方面,必须要求在区域一级建立各种机制,以加强在区域乃至国家层面的斗争。在玻利维亚,自2002年以来就有一项全面针对人口贩运的法律,目的正是打击这一祸害。此外,国家还提供必要的资源,以确保这一运动的有效性。

另一方面,通过这个论坛,正如埃沃·莫拉莱斯·艾玛总统提议的那样,我要指出,玻利维亚建议,我们为全球公民的概念而共同努力,从而使每个人无论身在何处都能够自由行动,这将有助于消除人口贩运。作为该提案的结果,将于6月20日和21日在玻利维亚举行无墙世界人民世界会议,争取实现全球公民权,各大洲都有代表参加。我们不仅邀

请各国，而且重要的是邀请社会组织参加这次首脑会议。

我再次向安全理事会阐明，虽然人口贩运是我们最近才着手处理的一个问题，但它关系到本机构处理国际和平与安全问题的主导原则。因此，我们必须打击这种影响人权和生活本身的祸害。

在我结束发言时，我回顾斯蒂芬·奥布莱恩几天前在安理会对我们所言（见S/PV.7897）。在年初，我们面临着自联合国成立以来最严重的人道主义危机，但同时我认为必须记住，世界民众的生活正目睹一个有史以来最不平等的时期。这两个事实——人道主义危机和不平等——并非互不相关或不可分割。

**别所先生（日本）（以英语发言）：**日本赞赏联合王国倡议举行这次公开辩论会。我还感谢通报人的宝贵投入。

由于达伊沙以性剥削作为恐怖主义活动的手段，许多恐怖主义团体、跨国犯罪组织和武装团体使用贩运人口作为筹资和招募的手段。这是完全不能接受的。令人遗憾的是，贩运儿童和利用他们作为武装冲突中的战斗人员的行为也在世界各地发生。这些例子表明侵犯人权和尊严的行为如何也成为对国际和平与安全的威胁。因此，安全理事会必须积极解决这个问题。

2016年12月通过的第2231（2016）号决议呼吁会员国全面执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。《公约》和《议定书》是打击人口贩运的普遍法律框架，联合国有关机构的充分执行和相关技术援助至关重要。因此，日本非常重视联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）所提供的援助，并正在加强对该办公室的支持。在这方面，日本向毒品和犯罪问题办公室认捐约2300万美元，应在本月底支付。这项捐助旨在加强主要针对非洲国家的预防恐怖主义和执法能力建设。

自第二次世界大战以来，难民、移民和境内流离失所者的全球人数已达新高。在世界上许多弱势群体中，流离失所者日益成为人贩子的目标。根据人类安全概念——这是一个以人为中心的方针，将个人利益作为优先事项，日本重视查明、保护和援助受害者。在这方面，日本一直为国际移民组织在索马里和吉布提等国家打击贩运人口的方案作出贡献。我相信，这种努力将有助于打击贩运人口的根本原因，并带动推进国际和平与安全。此外，参与联合国内外和平与安全、发展、人道主义事务和人权的所有行动者的合作至关重要。

最后，我重申日本打击贩运人口的承诺。这个问题应在安全理事会内外的各种论坛上处理。将于10月举行的大会讨论《打击贩运人口活动全球行动计划》执行情况的高级别会议将是评估成就、差距和挑战的重要机会。我们期待为这次会议及后续行动的筹备和讨论而加紧努力。

**卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。

过去，即使作为非安理会成员，意大利也强调安全理事会必须介入人口贩运和相关的严重侵犯人权行为；为此，两年前，推动了关于打击利比亚沿岸地中海海域贩卖者运作模式的第2240（2015）号决议。作为安理会成员，我们支持把这个问题作为优先事项。

意大利赞同将以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。我要以我国身份作以下补充。

首先，我们认为，必须跟进西班牙提出的第2331（2016）号决议。它的通过是向前迈出的一大步，特别是突出了跨国有组织犯罪、恐怖主义和贩运网络之间的联系。跨国有组织犯罪和恐怖主义团体利用人口贩运作为控制领土的武器和主要资金来源。因此，我们坚决支持秘书长对第2331（2016）号决议采取后续行动，将参与反恐怖主义和制裁的附属机构、专门机构、负责编写一份关于定罪和/或确定性暴力罪行责任难点的详细研究报告的特别报

告员、以及贩运人口，特别是妇女和儿童问题特别报告员的行动系统化。意大利期待秘书长在年底提交关于第2331（2016）号决议的报告，我们认为这份报告将进一步加强联合国和安理会解决这一日益严重的威胁的能力。

第二，人口贩运需要在国家和国际一级采取综合办法。在国际一级，我们需要在执行国际规则的基础上，囊括预防、执法和问责制各方面，作出协调一致的反应。在这方面，意大利期待着将于6月在大会举行的关于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，也称为《巴勒莫公约》，的高级别辩论。与此同时，国家管辖机构负有将这种犯罪定为刑事罪和确保向罪犯追责的主要责任。我们强调所有国家必须在国家一级批准、充分吸纳和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，因为它们为防止和打击人口贩运提供了国际商定的主要法律框架。在这方面，我们赞扬毒品和犯罪问题办公室-欧盟的倡议，即“预防和处理贩运人口和偷运移民的全球行动”，以协助制定打击贩运的国家全面战略。

第三，现有统计数字迫切地表明，我们必须采取更加以受害者为中心、针对性别和对儿童敏感的行动。妇女占全球贩运受害者的一半以上。儿童特别容易受利用，因为他们越来越多地被迫单独离家。仅在2016年，大约26000名无成人陪伴或离散的未成年人通过海路到达意大利，从而使2015年记录的人数翻了一番。增强妇女权能并加强其在建设和平中的作用是至关重要的。我们正开始在地中海创建一个妇女调解人网络，力求促进地中海的稳定、安全及对人权的尊重。我们认为，这将有助于打击贩运人口活动和一切形式的奴役和相关暴行。作为第一步，我们将于3月27日就此主题与主席国联合国王国召开一次“阿里亚办法”会议。

第四，我们认为，在打击贩运活动方面，确保逃离冲突人员流动的合法和安全途径是一种重要手段。意大利政府正在开展一个名为“人道主义走

廊”的项目，以便使逃离冲突、特别是叙利亚冲突的人能够安全、合法地进入意大利。这是一种休戚与共的行为，也是法国等其他国家正在效仿的模式。这也是一种打击贩运和剥削被贩运者的手段。本着同样的精神，我们也欢迎联合国难民事务高级专员公署呼吁结束无国籍状态，包括加强来源国民事登记的数字化，因为没有证件是引发现代奴役的主要因素之一。

人员大规模流动可助长贩运人口和现代奴役现象。身为移民本身就是一种弱势，这有利于剥削流动中的人员。最后，我要重申意大利做法的诸多支柱：共担责任和在区域和全球层面提高认识；海上救生；解决冲突的社会经济和政治根源；破坏贩运者和偷运者的营商模式；以及维护移民和难民的权利和国际人道主义法。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们也要感谢秘书长和通报人参加今天的会议。安理会去年12月讨论了冲突局势中贩运人口问题和恐怖主义问题（见S/PV.7847）。贩运人口的受害者，包括妇女和儿童，每年高达数十万人。安全理事会一再谴责伊拉克和沙姆伊斯兰国、基地组织、博科哈拉姆及其他恐怖团体的蹂躏行径，其受害者包括民众当中最缺乏保护的阶层。

如今，贩运人口仍是世界各地的一个严重挑战。这些活动若牵涉到有组织犯罪操控的勾当，就格外危险。贩运人口所得收益被用作资助恐怖主义的来源，这加剧了对国际和平与安全的威胁。该领域往往伴随有同样有害的现象，如绑架、性暴力及毒品泛滥等。

对贩运人口受害者的剥削呈现各种形式，包括强迫劳动和奴役。今天的会议是在奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日前夕举行的。它提供了一个良机，使人们再次想起那一长达数世纪之久不光彩做法的悲惨后果，即便是在今天，这种做法显然也是诸多当代冲突的根源之一。

至于现代形式的贩运人口活动，我们必须消除其根源，并对犯罪团体采取一以贯之的措施。有鉴于此，消费国对黑市劳工的需求以及性产业的合法化起到了不小的作用。只有采取一种全面做法，包括在适度国际合作下开展预防工作和援助受害者并起诉罪犯，并且在法律援助领域这样做，才能取得有效成果。无论是在各国内部还是各国之间，该领域的协调行动都应有为受害者提供援助的执法机构、社会服务和非政府组织参与。

各国的天然伙伴之一应该是家庭体制。作为可持续发展和社会融合的重要手段，家庭减少了对各种挑战和威胁的脆弱性，包括与贩运人口的根源关联的脆弱性。通过加强家庭体制，各国能够减少这些风险。

在打击贩运人口活动方面我们亟需发挥与实业界合作的潜力。现在，我们正与欧洲安全与合作组织打击贩运人口问题特别代表协兼协调员一道，筹备于2017年在莫斯科举行专门讨论该主题的会议。

打击贩运人口活动和现代形式奴役的责任首先在于各国自身。它们必须自行界定铲除这种现象的国家政策和方法，并调查各种犯罪，伸张正义，将罪犯绳之以法。我们支持旨在加强各国、联合国各机构及其他国际和区域组织打击贩运人口的举措。我们参与资助这些活动的工作。

我们注意到联合国特别是毒品和犯罪问题办公室开展工作，应各国的请求为其提供专门援助。我们认为，这种援助必须兼顾来源国和目的地的需要。今天，国际社会建立了一整套机制，旨在从根本上加强各利益攸关方在打击贩运人口活动方面的合作。最重要的举措之一是创建联合打击贩运人口之友小组，我国代表团是该小组的积极一员。我们欢迎于10月举行一次大会高级别会议，评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的执行进展。该《计划》是各国在该领域的一个关键标尺。

至于安全理事会的作用，它必须仅限于结合其议程上的局势，特别是在打击恐怖主义和资助恐怖

主义行为方面，来审议贩运人口问题。我们必须重申，在这些情形之外，贩运人口、强迫劳动或奴役等现象，尽管危险又令人深恶痛绝，但其本身并非与担负着维护国际和平与安全责任的安理会的工作直接相关。

安理会正在处理一些类似的交叉问题，如儿童与武装冲突、武装冲突中的性暴力以及妇女与和平与安全。总体而言，我们必须确保现有机构的工作尽可能有效并起到补充作用，同时尊重其权限和各自的任务分工。

最后，针对乌克兰的声明及其对俄罗斯的无端指控，本次会议的主题与该高度相关。照目前的情况看，基辅政权似乎把人们作为奴隶对待，他们没有权利，例如，他们没有资格声称拥有民族特性，也不能使用母语。基辅政权对生活乌克兰东部人民采取的便是这种态度。它试图通过暴力镇压作出应对，就象古时代镇压奴隶反抗一样。当这种做法失败时，尽管数千人因基辅当局使用武力死伤，但在其后，他们试图使用一切可用的手段，如封锁经济和运输以及停止支付社会服务费用，来扼杀顿巴斯的居民。

如今，乌克兰当局通过了类似的决定，要完全中断与顿巴斯的交通运输。众所周知，乌克兰独立后，素来是贩运人口和强迫劳动方面记录最差的国家之一。现在，在冲突时期，这种犯罪活动尤其令人深恶痛绝，体现在利用境内流离失所者的脆弱性和缺乏保护的处境。

我们希望，乌克兰当局不要企图像往常一样归咎于俄罗斯，而是采取其他手段解决这些问题。

**阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：**  
主席先生，首先请允许我祝贺你召开今天的重要辩论会。我还要感谢各位通报人所作的宝贵发言。

埃及高度重视贩运人口问题。埃及一贯并将始终率先打击各种形式的奴役和类似做法，例如契约制奴役、武装团体招募和强迫劳动等等。埃及

认为，贩运人口是犯罪活动，违背公认的人类价值观。

埃及要强调，贩运人口行为形式极其多样，此外，由于越来越多的因素，包括信息和通信技术的发展 and 犯罪团体用以组建有组织人口贩运网络的手段，已经变得日益复杂。此外，缺少精确和可靠数据和统计数字使这些罪行得以在暗中进行，带来数十亿美元的利润。

根据埃及法律，贩运人口是一种综合性犯罪，涉及跨国组织犯罪网络，这些网络还犯下恐怖主义、贩卖毒品、洗钱、偷运移民和难民以及武器贸易等其它罪行，所有这些都是对国际和平与安全的持续威胁。在这方面，埃及批准了与这个问题相关的所有区域及国际公约和文书。埃及国家法律规定严惩涉及各种形式贩运人口行为的犯罪。2016年，埃及出台了打击和预防贩运人口国家战略，也是促进政府机构与民间社会根据国家安全义务开展透明合作的框架。

去年12月，安全理事会通过了关于武装冲突中贩运人口问题的第2331（2016）号决议，这是安理会历史上的一个重要里程碑（见S/PV.7847）。在这方面，我们要强调如下几点。第一，安理会应同等对待各种形式的贩运人口行为，因为根据《巴勒莫议定书》，这些行为产生同等法律影响；第二，《联合国打击跨国组织犯罪公约》和《巴勒莫议定书》应成为各国打击贩运人口方面义务的依据。

《公约》的主要支柱与剥削行为有关，应当得到实施；第三，国际社会应加倍努力，阻止资助各种恐怖团体，包括通过制止贩运人口来这样做，此外应利用这方面的所有国际工具；第四，贩运人口，特别是不应将贩运妇女和儿童行为与宗教、民族或文明挂钩。宗教和传统领袖应发挥重要作用，谴责极端分子宣扬二者之间存在关联的说法；第五，在贩运人口问题上，联合国毒品和犯罪问题办公室在大会发挥着重要作用，并应发挥更大作用。应当为该办公室提供所有财政资源，使之能够履行职责。

埃及强调，我们全力支持《打击贩运人口行为全球行动计划》，这是这方面国际合作的规范性框架，不仅对国家而言如此，对民间社会和私营部门来说也如此。埃及期待今年10月对《行动计划》的第二次审查拿出强有力的成果文件。埃及代表团将积极参与这一审查进程。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢联合王国代表团组织本次辩论会。我也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、凯文·海兰先生和勒瓦德·埃尔曼女士作了全面通报。

我在发言中要强调四点：第一，贩运人口、强迫劳动、奴役和其它类似做法发生的时间框架和地区；第二，这些问题的根源所在；第三，能够做些什么来打击这些现象；第四，帮助受害者的重要性。

第一，关于时间框架和地区，贩运人口、强迫劳动以及所谓的现代奴隶制是我们在很多国家都看到的社会和政治非正常现象，而且很多情况下是本应社会和平的国家。不幸的是，没有冲突并不是没有这些祸害的保证。但是，如果此类行为发生在冲突或脆弱局势中，受害者会发现自己身处更加脆弱的环境，面临恐怖分子和犯罪网络的行动。必须记住，开展这些行为的地区一般超出冲突地区范围，包括邻国，甚至遥远的国家。此外，时间框架远远超出冲突持续期间，受害者余生都将承受这些行为后果的影响。

至关重要的是，去年12月，当我们在西班牙代表团组织的公开辩论会（见S/PV.7847）上一致通过第2331（2016）号决议时，国际社会表示最强烈谴责贩运人口活动。贩运人口就其各种形式和表现而言，而且无论其目的何在，都是非正常的做法。贩运人口严重侵犯人权，有损受害者人格、剥夺他们作为人的生活条件，使在世界各地运作的犯罪和恐怖主义网络从中获利。乌拉圭欢迎联合国毒品和

犯罪问题办公室、秘书长和安全理事会不断加强联系，我们要强调与建设和平委员会之间开展协调，以防处于冲突后局势的地区成为犯罪组织行动的沃土。

第二，我们必须解决导致冲突的结构性原因。缺少国家权威、无保障、贫困、各个方面的不平等以及无法获得教育或政治参与，这些都造成恐怖主义组织和贩运人口加以填补的真空。这些组织不仅利用缺少国家当局或国家的不稳定状况——这种国家无法履行保护其居民的主要责任——它们还利用受影响民众的绝望心理。

第三，在讨论武装冲突背景下的人口贩运活动时，我们必须记住，许多此类情况出现在维持和平行动部署地区。因此，我们要指出，重要而且适当的做法是，维和行动应具备适当授权来识别、保护和帮助人口贩运受害者、监测和报告有关情况，并且支持当局发展能力。同样重要的是，各国应遵守相关国际文书的规定。

通过《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的巴勒莫议定书》是尤其重要的一步，以便理解这个问题，并让各国认识到它们有责任以全面方式从预防和保护受害者和调查和惩处人贩子两方面处理这个问题。我们呼吁尚未加入《议定书》和批准国际劳工组织《强迫劳动公约》和《废除强迫劳动公约》的国家这样做，以防此类行为泛滥蔓延。

各国还必须采取必要国家措施来监测肇事者并追究其责任。我们必须铭记，据联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）估计，世界各地约60%被查明的贩运受害者在其身份被查明的国家是外国人。此类数据证实，各国无一得免，都有责任查明并最终惩罚那些负有责任者。

第四也即最后一点，关于受害者境况，乌拉圭主要强调，必须为贩运受害者提供全面援助。重点应当是帮助他们复原和重返社会。受害者应当获得法律和心理社会援助和保护，以满足他们的具体需

求。贩运受害者的权利应当是预防和打击贩运人口行为整个工作的核心所在。贩运人口行为影响到全体民众，但有些社会群体受害过于严重。在这方面，正如毒品和犯罪问题办公室所报告的那样，受害者中将近三分之一是儿童，而且逾70%的人是女童和妇女。

最后，我要强调，各国在打击贩运人口行为以及审判和谴责那些负有责任者时，必须开展合作。

**主席（以英语发言）：**我现在谨以联合王国代表的身份发言。

我首先要感谢我们所有四位出色的通报人，并特别赞扬我们的民间社会通报人伊勒瓦德·埃尔曼向我们讲述冲突中贩运行为和奴隶制造成的毁灭性影响。她道出了世界各地陷于这一悲剧中的4600万男子、妇女和儿童的心声。我感到高兴的是，有这么多部长今天在此聆听这一证词。我感谢他们以及安理会所有成员的发言。

联合国所有会员国都必须作出最充分的反应。我期待不久能听到安全理事会以外各国的看法，因为正如我们如此清楚听到的那样，现代奴隶制是一个全球问题，其影响范围远远超出有代表在此议席就座的15个国家。它存在于近乎所有社会，包括我自己所属的社会。它不尊重边界或管辖权。它不承认人的尊严或价值。它只看到可利用的机会和可摧毁的生命。

如果我们能听到今天被胁迫和剥削的数百万人的声音，那么他们向我们发出的坚定不移的信息将是，我们做得完全不够，对于我们希望已经属于往昔历史的一种犯罪，我们充耳不闻，感官迟钝。正因为如此，联合王国召开本次公开辩论会。正因为如此，我国首相特雷莎·梅去年在大会面前首次提出这一问题（见A/71/PV.8），并计划于今年晚些时候再次这样做。也正因为如此，我们正在我们自己的国家以及世界各地采取如此强有力的行动，以便我们能够一道根除这一问题。

我们知道问题根源。贫困、冲突和动荡是导致如此多受害者蒙受困难痛苦的核心问题。当一国当局受到侵蚀，其对本国人民所负责任得不到履行时，有组织犯罪网络就会兴起，同武装团体和恐怖分子狼狈为奸来侵害弱势者——侵害那些已经遭受极为深重苦难的人。我们知道随后出现的情况：性剥削和性奴役，强制劳动和童工，人权遭践踏，冲突被利用，冲突持续不断。

对安理会来说，这应当是一个耳熟能详的情况。就在上周，在尼日利亚东北部，我们自己听到了这一情况。当我们问那里的妇女她们是否有孩子沦为博科哈拉姆的受害者时，我们在举起的手中看到了这一情况。在她们讲到被绑架的女儿、大规模强奸、孙辈出生后必然会受到奴役时，我们在她们的泪水中看到了这一情况。对此，我们需要联合国采取更有力和更一致的办法来对付贩运人口行为、现代奴隶制和强制劳动。我们期待秘书长11月份专就这一问题提交报告。我们鼓励他注重使打击贩运人口机构间协调小组等现有机构切实开展工作。

我们还需要齐心协力，履行赋予我们的所有任务授权。我们安理会有责任——不，是有义务——维护国际和平与安全，制止使现代奴隶制得以猖獗的动荡。我们作为联合国会员国，拥有采取行动所需的框架，包括在《2030年可持续发展议程》下作出的制止贩运、现代奴隶制和强制劳动的承诺以及大会的《打击贩运人口活动全球行动计划》。

但是，我们作为各个会员国，也需要担负起责任。这意味着要作出更多努力来捣毁和取缔参与贩运人口活动的危险的有组织犯罪网络。这意味着我们大家都要批准1956年《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》和《国际劳工组织强迫或强制劳动公约议定书》。这还意味着要采取实际步骤加强我们自己的国家系统，以查明、调查和起诉那些犯下这些骇人听闻罪行的人。

如果我们在国内以及在联合国这里采取这些步骤，我们就已经开始翻过这一页。但是，如果我们要真正使这一可怕的悲剧仅出现在史书中，我们就需要有在本次会议结束后继续长期存在的持久承诺。现代奴隶制必须成为安理会以及联合国其他机构反复审议——包括在大会今年届会上审议——的议题，以使我们能够加快努力，争取一劳永逸地制止这一骇人听闻的做法。

我恢复行使安理会主席职能。

我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请发言时长可能超过此限的代表团散发书面发言稿，在会议厅内发言时，则在此时限内作简略发言。

我谨通知有关各位，由于发言者人数众多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请阿根廷代表发言。

**图涅斯女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：**  
首先，我要感谢联合王国组织召开本次辩论会。我们强调，本次辩论会是与妇女法律和社会委员会正在进行的会议同时举行的。

阿根廷认为，打击贩运人口行为和强制劳动的斗争必须全面，因为它包括各个层面的多种行为体，必须在捍卫和促进人权框架内进行。因此，我们认为，大会作为优先事项处理此类问题是适当的。

在此框架内，阿根廷仍然坚定致力于打击贩运人口这一最极端形式的暴力行为。在多边层面，我们致力于促进消除这一祸患的国家政策。在国家层面，2013年，我们设立了打击贩运和剥削人口及保护和援助受害者执行委员会。同样，2016年7月，我们首次召集了我有幸担任协调员的打击贩运行为联邦委员会，目的是制定一项联邦战略来消除贩运人口行为和利用妇女卖淫进行性剥削的行为。

这些具体行动显示出我国处理贩运人口这一祸患各个层面的政治意愿。根据2015年9月通过《2030

年可持续发展议程》及其17项目标和相应具体指标时达成的新国际共识，所有国家都在目标8.7下承诺

“立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的童工”。

关于强制劳动，阿根廷支持联合王国促进的“8.7联盟”倡议，而且是该联盟成立以来已经加入的国家之一。阿根廷还是2014年创立的体面工作促进可持续发展之友小组成员。根据国际劳工组织提供的数据，童工与强制劳动紧密相连。每年有2100万人被强制劳动，其中有550万人是儿童，这一状况公然违反《儿童权利公约》第32条。

基于阿根廷对打击童工的历史承诺，明年11月，阿根廷将与国际劳工组织一道，主办以消除童工和强迫劳动以及为青年创造高质量就业为主题的第四次全球童工问题会议。

最后，在人口贩运和强迫劳动同恐怖主义的关系方面，阿根廷有幸与冰岛一道，共同协调了题为“联合国全球反恐战略审查”的大会第70/291号决议，该决议对恐怖分子在某些地区可能得益于跨国组织犯罪、包括人口贩运表示关切。阿根廷重申致力于打击人口贩运、强迫劳动以及任何情况下的各种形式的奴役，并重申有必要继续在大会处理这一问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请妇女问题部长兼就业问题部长及协助总理公共服务部长发言。

**卡什女士（澳大利亚）（以英语发言）：**我荣幸地代表加拿大、新西兰以及我本人的国家澳大利亚做本次发言。我们感谢联合王国举行本次辩论会。

世界各国均受到现代奴役这一祸患的影响，无论是以本地剥削的形式还是作为贩运受害者的原籍、过境或者目的地国。消除奴役和性暴力、特别是在冲突局势下的奴役与性暴力是实现《2030年可持续发展议程》的一个根本前提，必须作为紧急事

项加以处理。我们共同承担着阻断这种邪恶贸易并且处理其根源的责任。任何单个国家或组织均无法独自应对。我们单独作出的努力是重要的，但是，区域和全球的合作对于取得成功将举足轻重。

我们知道，冲突与不稳定及其导致的经济绝望增加了弱势民众被强迫劳动的风险。最近，我在澳大利亚成立了移民工人问题工作队，它将制订战略并且做出改进，以消除对弱势工人的剥削。我们还启动一项调查，以查明澳大利亚是否要仿照联合王国的做法，通过打击现代奴役的法律。澳大利亚争取成为2018至2020年期间人权理事会的成员表明了我们在国际上对促进和保护人权的有力承诺。

加拿大在防止冲突局势下一切形式的侵害妇女和女孩的剥削与暴力方面采取了坚定的立场。具体而言，加拿大将迎来约1,200名曾遭受极其恶劣性剥削的脆弱的雅兹迪妇女和儿童。

新西兰则对一起贩运案件做出具有划时代意义的定罪，不仅判处长期徒刑，而且还判处支付赔偿。目前，新西兰还计划扩大和更新其打击贩运的国家行动计划，以便纳入奴役和强迫劳动问题。

国际劳工组织估计，世界上有2100万人被强迫劳动。其中56%在亚洲-太平洋地区。澳大利亚和新西兰正与地区各国一道努力，以铲除这些野蛮的犯罪做法。我们与民间社会和各种区域论坛合作，以铲除导致脆弱性的动因，建设地方当局的能力，并且帮助这些可怕罪行的受害者。这包括处理跨国犯罪与腐败，加强治理框架与刑事司法体系。

这项工作中的一个关键要素是巴厘进程。《巴厘宣言》确认，亟须与私营部门协作，包括在整个供应链中倡导和实行人性化与无虐待的劳务做法。今年早些时候，巴厘进程商业论坛将汇集巴厘进程45个成员国的各位部长与私营部门领导，以讨论处理贩运人口问题和奴役的政策做法，并且分享在最佳做法方面的经验。

我们需要一项全球性的打击贩运战略，并且更好地协调数据与资金。我们必须鼓励并且支持联合

国努力加大协调力度，制订更具战略性和更加协调连贯的国际对策。联盟8.7为推进我们的国际合作与各项方案提供了一个重要平台。它将帮助联合国所有会员国消除强迫劳动、现代奴役、人口贩运以及一切形式的童工。澳大利亚和加拿大为成为体面工作促进可持续发展之友小组成员感到骄傲，我鼓励各位成员加入该小组。

我们还应确保2017年对《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的审查做出切实贡献。

世界各国均受到现代奴役这种祸患的影响，我们必须专注、坚决并且协调一致地将其铲除。

**主席（以英语发言）：**我现在请卢森堡机会均等部长发言。

**Mutsch女士（卢森堡）（以法语发言）：**我感谢主席国联合王国倡议举行本次公开辩论会，给予打击贩运人口问题应有的重视。今天上午的通报恰如其分地强调了加倍努力打击这个影响千百万民众的祸患的必要性。

卢森堡完全支持欧洲联盟观察员将做的发言。

卢森堡意识到其作为一个过境国和目的地国的责任。任何国家都无法自称不受人口贩运祸患的影响。

贩奴行为幸存者的有力证词表明此种行为如何恰恰是人性的反面。在此，让我们回顾Nadia Murad Basee Taha女士的话（见S/PV.7685），她揭露了达伊沙对平民、特别是伊拉克雅兹迪人实施的性奴役。沦为目标的主要是妇女和儿童，国际社会必须担负起自己保护这些民众的责任。

流离失所者无论其地位如何—无论他们是境内流离失所者、移民还是难民—都尤其脆弱。2018年通过难民问题全球契约草案和安全、有序和正常移民问题全球契约草案时应铭记这一点。

就欧洲而言，卢森堡致力于打击影响到移民与难民的贩运活动。因此，我国加大在“索菲亚行动”中的参与，提供了第二架海上侦察机。这项经

安全理事会授权的欧洲联盟行动旨在摧毁人口偷运与贩运网络在地中海的经济模式。它已经拯救了数千人的生命。

也是在欧洲，我们加入了荷兰的“团队，行动起来！”倡议，以加大合作力度，打击以劳务剥削为目的的人口贩运。

卢森堡把打击贩运人口问题作为其2016年担任比、荷、卢三国联盟主席期间的一个优先事项。我们延续了我们三国之间的合作，并且汇集了包括非政府组织在内的实地的各种行为体，以便为贩运的受害者提供更好的帮助。

在国家一级，我国打击贩运人口政策运用了涉及所有利益攸关方的横向方法。2009年，我们设立了一个部际监察委员会，其工作尤其促使我国政府于2016年12月通过了一项打击贩运人口的国家行动计划。我以平等机会部长的身份，与司法部长一道，共同提交了一项整顿卖淫现象的战略，其中规定要加强立法框架。一项对接受以性剥削为目的的贩运人口行为受害者服务的人员进行惩罚的法律草案，正由议会进行审议。最后，经监察委员会提议，现已启动一项全国宣传运动，以更好地监测和打击一切形式的贩运人口行为。

无论在国家还是国际层面，都必须向贩运人口犯罪者追究其行为的责任。国际刑事法院也可以发挥作用。《罗马规约》确认，在广泛或有系统地针对任何平民人口发动攻击时，而且在明知这一攻击的情况下，作为攻击的一部分而实施贩运人口、尤其是贩运妇女和儿童，即构成危害人类罪。司法具有惩罚性和警戒性，对我们的集体行动必不可少。

**主席（以英语发言）：**我现在请西班牙卫生、社会服务和平等部部长发言。

**蒙特塞拉特女士（西班牙）（以西班牙语发言）：**我谨感谢各位颇有见地的发言及其对打击贩运人口的承诺。全面禁止贩运人口、尤其是冲突局势下的贩运人口行为，超出了某一个区域或国家的能力范围。这需要所有人共同协作。2016年12月，

西班牙政府总统曾在安全理事会这里阐明（见S/PV.7847），贩运人口是用身体牟利，是对人类尊严的侮辱，是二十一世纪中奴隶制的转世。

西班牙在去年12月召开了关于这个议题的公开辩论会，并提出了安全理事会第一项有关冲突局势下贩运人口行为的决议（第2331（2016）号决议），原因是在冲突局势下，国家司法系统会崩溃，在此类情况下，安全理事会必须采取行动。今天举行辩论会，我们就是在为制订反击言论作出贡献，以打击那些将冲突局势下贩运人口行为作为筹资方式和强征劳动力的工具，从而导致冲突延长的犯罪网络、武装团体和恐怖主义团体。

西班牙在安全理事会这里提出的第2331（2016）号决议，能够增强包括制裁、问责、资金流动及保护和援助受害者等领域的法律框架，同时特别关注妇女和女童、尤其是被贩运遭受性剥削的妇女和女童。同时，不要忘记男子和男童也是贩运的受害者。

冲突局势下的贩运人口行为引起了媒体的强烈关注，当达伊沙、博科哈拉姆或青年党等恐怖主义团体实施这种行为的时候，尤其如此。尽管如此，民间社会在许多场合下重申，联合国的应对措施仍不成体系。正因为如此，我要强调这样一个事实，我们各国今天聚集一堂，是因为安全理事会主席联合王国召开了公开辩论会。因此，我要感谢联合王国给我们这次机会，处理如此重要的议题。在这方面，我要祝贺我们的邻国联合王国最近设立了当代奴隶制之友小组，这必将继续促进所有国家的共同努力。

现在，请允许我重点谈三个具体问题。

第一，我们需要更多关于武装团体在冲突局势下贩运人口行为的信息，并加强协调。我们必须与所有利益攸关方共同协作。这样，我们就能绘制出一幅尽可能详细的图景，标明有一切形式贩运人口迹象的冲突的路线或热点。这些结论将会形成应当采取的实际措施的路线图。

第二，除了安全理事会之外，所有会员国都必须通过我们各国的情报、警察和司法机构之间及与私营部门和民间社会的合作，以及联合国框架内部的合作，以协调一致的方式，对冲突局势下贩运人口行为作出回应。必须特别关注贩运的资金来源。应对这个复杂祸患的适当方式是制定国家计划和立法。2015年底，西班牙通过了一项综合打击贩运人口国家计划，以增强所有领域的协调。西班牙致力于打击贩运人口和性奴役现象。

第三点也是最后一点，我要强调，事实上，无论是在援助还是问责方面，受害者必须成为我们为打击冲突局势下贩运人口而制定的任何政策的重点。为此，西班牙将支持促进保留证据的任何倡议，这种做法将使问责成为可能。

今后五年为我们提供了一个历史性的机遇，能够将打击最恶劣形式的剥削和奴役作为联合国优先事项的核心。对于我们必须选择的道路和方向，西班牙作出了承诺，我们在座每一个人对此也都十分清楚。我们要做的就是必须在必须采取的有效实际措施上达成一致，这是我们每个人都能做到的。让我们同心协力行动起来。

**主席（以英语发言）：**我现在请印度尼西亚妇女赋权和儿童保护部部长发言。

**Yembise夫人（印度尼西亚）（以英语发言）：**首先，我要感谢联合王国今天召开公开辩论会。我还要感谢秘书长和所有通报者。

如今，由于人员流动变得越来越普遍而复杂，各国政府正面临日益增多的挑战。世界许多地方的冲突、战争和社会动乱导致局势更加复杂，迫使人们背井离乡。贩运弱势群体、尤其是贩运本应在冲突局势下得到保护的妇女和儿童的行为，是一项可憎的犯罪。贩运人口行为严重违反人权，必须以最强烈的措辞继续加以谴责。各方当前的义务是确认贩运人口受害者并为其提供安全和保护，同时满足包括妇女和儿童在内的弱势群体的需求，并考虑到普遍的国内法律和形势。

从本质上来说，贩运人口问题是一个跨界问题，只有跨界应对并开展合作，才能取得成功。印度尼西亚与澳大利亚共同担任关于打击偷渡、贩运人口及相关犯罪问题的巴厘进程共同主席。该组织共有包括国际组织在内的超过48个成员。巴厘进程最近设立了瓦解参与偷渡和贩运人口的犯罪网络问题工作组。在首个共同行动期间，八个国家开展了独立但相互协调的打击犯罪集团的执法行动。

印度尼西亚还处在批准《东南亚国家联盟打击贩运特别是妇女和儿童公约》的过程中。印度尼西亚认为，整个区域在应对贩运人口方面的协调与合作，至关重要。

我们承认，必须建立强有力的机制，促进包括执法合作、司法协助和引渡方面的国际合作。我们鼓励进一步开展执法能力建设，打击蛇头和人贩子。印度尼西亚全力支持为制止贩运人口犯罪者、尤其是那些利用受冲突影响人口的脆弱性实施犯罪的当事方所做的一切努力。

要减少武装团体、恐怖分子和跨国犯罪网络利用冲突中贫民的脆弱性的机会，最佳方法就是缓解局势，或者预防冲突和贩运人口行为。

鉴于预防冲突与保持和平之间的联系，重要的是采取一种综合办法，同时处理社会经济发展和安全挑战。维持和平努力应当致力于在所有各方之间建立信任和信心。认识到并应对人口贩运问题应成为人道主义人员和维和人员培训活动的一部分。将要部署在冲突地区和冲突后地区的所有人员都需要接受关于性别视角和与冲突有关的犯罪问题的培训。就我们而言，设在印度尼西亚仙图的印度尼西亚国家武装部队维和任务中心为印度尼西亚和区域维和人员的部署前培训制定并实施了综合性别视角方案。

最后，让我们不遗余力地打击贩运人口活动。印度尼西亚作为安全理事会2019-2020年非常任理事国候选国，继续致力于与国际社会合作，结束贩卖人口活动及其造成的苦难。

**主席（以英语发言）：**我现在请罗马尼亚劳动和社会正义部长发言。

**Vasilescu夫人（罗马尼亚）（以法语发言）：**我谨赞扬安全理事会主席国联合王国召开本次公开辩论会。这是对具有全球影响的一个关键问题的及时讨论。没有一个联合国会员国可以摆脱贩运最珍贵的商品——尊严和人的生命——这一当代祸害。

罗马尼亚支持欧洲联盟观察员即将作的发言，我表示我们坚决致力于欧盟的努力，打击贩运人口、现代奴隶制以及与贩运有关的其他形式的剥削。去年12月通过的第2331（2016）号决议为继续在这一领域取得进展提供了一个良好框架。我们需要更深入地考虑该问题，以便共同处理冲突局势中贩运人口的原因和后果。

我们必须充分利用现有的所有打击洗钱和资助恐怖主义的机制，以便揭露贩运者，起诉他们，冻结他们的资产并制止这些非法流动。处理贩运人口问题的对策必须有力并在安全、执法、人员保护和问责制这几个层面上开展。冲突局势中的贩运人口活动破坏法治，并导致出现其他形式的有组织犯罪。因此，此种活动有可能进一步加剧相关地区的不安全。

利用法律和体制机制打击非国家行为体的活动变得越来越困难。因此，对于恐怖主义团体，我们必须调整打击贩运的工具和机制，使其适应这些团体多变并且灵活的结构。目前正在开展的联合国进程，包括落实可持续发展目标，有助于确定我们对今天辩论的目标作出共同反应。大会10月份将举行的《打击人口贩运全球行动计划》高级别审查将是这方面的一个良好机会。这同样适用于处理贩运移民和当代形式奴隶制问题、即将进行的关于安全、有序和正常移民的全球契约谈判。罗马尼亚将全面参与专题会议和全球契约的谈判，因为需要对所有形式的人员流动采取全面和跨领域的处理办法，同时不忽视可能发生的侵犯行为。

在与贩运有关的所有问题上，预防是关键。多年来，罗马尼亚也面临贩运人口网络问题，虽然它们不一定与冲突局势有关联。我们的反贩运局是国家一级的主要机构，特别注意预防宣传、保护和援助受害者。我们还注重帮助贩运受害者恢复并重新融入正常生活。罗马尼亚仍然坚定致力于作出一切努力，打击任何情况下的人口贩运活动。

**主席（以英语发言）：**我现在请捷克共和国人权、机会平等和立法部长发言。

**Chvojka先生（捷克共和国）（以英语发言）：**我感谢主席国联合国召开关于冲突局势中贩运人口问题的本次公开辩论会。人口贩运仍然是全世界最常见的侵犯人权行为之一。令人遗憾的是，这在捷克共和国也不例外。

我们是遭受性贩运的妇女和儿童以及遭受强迫劳动的男女的目标国和过境国。根据我们的年度《人口贩运情况报告》，在捷克共和国境内确定了50名人口贩运的受害者，他们主要来自乌克兰、尼日利亚、罗马尼亚或匈牙利。2016年，捷克政府通过了一项打击贩运人口的新国家战略。该战略强调在起诉贩运人口行为方面需要采取协调一致的办法，并更加注意为受害者提供援助。其优先事项是防止强迫劳动和贩卖儿童。性别平等和尊重较脆弱受害者的特殊需要是其基本原则。

向受害者提供实际援助的主要框架是关于支助和保护贩运人口受害者的政府方案。每年有50多名各种形式人口贩运的受害者进入该方案。该方案是为受害者提供支助的非常有效的工具，往往增加成功起诉犯罪者的机会。

为了保持方案的运作，我们必须采取更广泛的预防和教育措施。每年，捷克政府向主要从事与贩运人口有关的预防和教育活动的非政府组织提供财政资源。其中一项这样的预防性活动是通过专门非政府组织管理的低门槛咨询中心提供针对潜在贩运受害者的社会咨询。

我要感谢安理会提供机会讨论这一重要问题。我们需要向人口贩运的所有受害者发出一个明确的信息。我们坚持认为，他们应享有尊严和人权，并且我们准备利用一切机会，最终让贩运人口行为成为历史。

**主席（以英语发言）：**我现在请土耳其家庭和社会政策部长发言。

**Kaya女士（土耳其）（以英语发言）：**我们感谢联合国召开今天的辩论会，并感谢秘书长和各位尊贵通报人的发言。在土耳其于2016年12月共同提出的安全理事会关于该议题的首项决议（第2331（2016）号决议）通过之后，我们认为召开这一公开辩论会及时而又相关。

人口贩运违反人权，是对人的尊严和完整的冒犯。它被正确地描述为现代奴隶制。它也是一种严重的跨国有组织犯罪，给我们社会的社会和经济结构带来巨大代价。土耳其由于其地理位置，受到贩运人口和相关犯罪活动上升趋势的不利影响。在我们区域的危机中，犯罪和恐怖主义网络采用不同的形式剥削人民，实施基于性别的性暴力和强迫征募成年人和儿童，以资助和维持其行动。

我面前的发言者回顾了恐怖组织如达伊沙、博科哈拉姆和青年党是如何利用人口贩运进行强迫劳动和奴役的。还必须强调，恐怖主义组织库尔德工人党和民主联盟党（工人党 / 民主联盟党）也广泛采用剥削人类的方法，特别是通过强迫招募儿童和年轻妇女来进行剥削。土耳其正在积极打击诸如达伊沙和工人党 / 民主联盟党等恐怖主义组织，我们支持我们的伙伴作出类似的努力。在这样做时，我们认识到，我们必须解决陷入冲突的受害者的脆弱性，并确保追究犯罪者的责任。土耳其仍然坚决致力于通过循序渐进的方式消除人口贩运。在这方面，我们采取了旨在通过预防、保护、起诉和合作打击人口贩运的行政和法律措施。在国际一级，土耳其是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其相关补充议定书的缔约国。在区域一

级，自2016年2月以来，土耳其一直是《欧洲委员会打击人口贩运公约》的缔约国。我们参加欧洲安全与合作组织的有关活动，并与欧亚大陆各国进行双边合作。在国内，我们的努力集中于加强立法和改进履行我们的义务。2002年，我们成立了打击人口贩运的国家工作队，从那时起制定和实施了两项国家行动计划，旨在执行打击人口贩运的国际标准，在土耳其消除这一祸患，加强我们的机构。最近，我们于2016年3月发布了一项关于打击人口贩运和保护其受害者的条例，为此，我们设立了一个保护贩运人口受害者部，负责条例的有效执行。该部负责与范围广泛的利益攸关方开展项目。在这方面，我们已经制定了一些举措，例如多语言157帮助热线以及受害者支助和自愿安全返回方案。各国政府单独行动不能防止人口贩运。我们应根据我们依照《关于难民和移民的纽约宣言》所达成的承诺（大会第71/1号决议）重新调整和协调我们目前的努力。作为世界上收容最多难民的国家，包括320多万叙利亚人和伊拉克人，土耳其将继续采取必要措施，防止对那些已经逃离冲突恐怖的人进行人口贩运、强迫劳动和奴役。

**主席（以英语发言）：**我现在请白俄罗斯代表发言。

**雷巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：**我们感谢英国组织今天关于打击贩运人口问题的公开辩论。这个问题最近已经在安全理事会议程上牢固确立。但是，我们要强调，就其性质而言，不应通过安全理事会处理人口贩运问题，安全理事会的任务不适于该专题。这将导致联合国各主要机构的职能重叠，并扩大对安理会任务的解释。诸如人口贩运等犯罪属于跨国性质，所有国家都应参与处理。我们坚信，关于这个问题的协调努力的最适当论坛应继续是大会，因为它代表所有国家，毫无例外。大会主席最近任命希腊和卡塔尔常驻代表为谈判进程协调员，以筹备大会审查《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》执行情况的高级别会议。第一次磋商已经举行，现在由我们来确保完成这项

努力。在这方面，我们敦促所有国家采取认真和建设性的办法，准备和进行《全球行动计划》的审查，以评估现有的问题，并采取进一步行动打击人口贩运。不幸的是，打击贩运人口这一罪恶的主要问题在于其形式如何，称谓是什么。在《2030年可持续发展议程》通过以来的一年里，联合国一直关注在现代世界中人口贩运的称谓问题。然而，今天，显然在我们寻求正确的名字时，我们错过了最重要的事情，没有它，根本不可能克服人口贩运，这就是我们没有能够联合起我们的努力——这种活商品的目的地国家、过境国和供应国的努力。每个国家在打击人口贩运方面都有不同的潜力和不同的能力——一些国家有所需资源，一些国家较少，一些国家根本没有。今天我们明显地看到，我们必须建立发达国家和发展中国家之间的对话，而对话的地点绝对不应该是安全理事会，它与需要这种对话的国家毫无关系。各国很少把安理会看作是对话的场所。

如果我们继续相互忽视，就贩运人口问题展开相互竞争的倡议，并利用包括安全理事会成员资格在内的特权地位，那么，人口贩运将会继续有增无减。在这方面，我们敦促所有有关国家在所有国家无一例外均能参加的公开和可预见的论坛上协调其努力。

**主席（以英语发言）：**我现在请挪威代表发言。

**博哈里女士（挪威）（以英语发言）：**我荣幸地代表北欧国家：丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。贩运人口，包括强迫劳动和奴隶制是严重侵犯和践踏人权行为，也构成有组织犯罪的一种严重形式，有时得到国家行为体的支持，而且往往不受惩罚。这种犯罪网络利用流离失所者并对移民产生催化作用。由此每年生成数十亿美元，助长了冲突和恐怖主义，阻碍发展。妇女和儿童特别容易遭受贩运，其形式往往是性奴役和强迫劳动或招募儿童兵。

贩运和奴役对人造成永久的伤害，对于达伊沙、博科哈拉姆和基地组织等恐怖主义团体来说，是用来羞辱和恐吓人民，以及为他们的行动筹集资金的工具。武装冲突中的儿童也需要得到保护，免受贩运和剥削。国际法必须得到尊重，冲突各方必须承担责任，采取保护行动并处理侵权和虐待行为。秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告（S/2016/361）证实，存在着通过贩运人口和性奴役来剥削难民和移民的不断演进的犯罪基础设施。我们必须更好和更有效地利用国际组织和文书，如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，以确保有效的跨界和区域国际合作。随着人口贩运和武装冲突会合而成全球性的安全挑战，我们必需从安全和发展界开发两者相结合的工具。这些威胁既是冲突的起因，也是其结果。

我们必需通过分享数据、国家间监测以及对联合国各实体的监测，来改进冲突分析和加强合作。在这方面，我们欢迎古特雷斯秘书长倡议加强联合国对冲突与威胁的分析。

我们还需要更好的、按照性别分列的数据与文件，以便为性剥削的男女两性受害者制订有效对策和提供服务。贩运具有明显的性别层面，这在安全理事会第2331（2016）号决议中也得到确认。

《2030年可持续发展议程》为我们提供了一个以更为整体的方式处理贩运人口问题的重要平台。关于和平社会的可持续发展目标16具体呼吁制止虐待、剥削、贩运以及侵害儿童的一切形式的暴力与酷刑。执行妇女与和平与安全议程使妇女的声音和经验为人所知。同样，和平、安全与发展架构必需协调连贯，而且相互支持。

北欧国家有力致力于处理一切形式的贩运与有组织犯罪。我们与发展中国家和各类区域组织合作，业已深层介入各种打击贩运问题的方案。我们认为，必须进一步加强多边合作与伙伴关系。根据安全理事会第1325（2000）号和第2250（2015）号决

议，我们还需让更多的妇女和年轻人参与各种建设和平活动和打击人口贩运的行动。

**主席（以英语发言）：**我现在请哥伦比亚代表发言。

**梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：**首先，我欢迎安全理事会主席国联合国，并感谢它召开本次公开辩论会和编写主席说明（S/PRST/2015/25），该说明涉及也许是最为可悲的议题之一，即，武装冲突中贩运人口问题。

我们今天上午听取的发言描绘了一幅千百万民众由于武装冲突中的贩运人口问题而遭受痛苦的可怕图景，还描绘了国际社会在有效处理这种尤其影响妇女和儿童的现象方面所面临的各种挑战。贩运人口是我们这个时代的奴役行为。它不只是过去的一种恶行，今天仍有千百万人生活在奴役之下。贩运的大多数受害者是脆弱的妇女和儿童，他们几乎全是上当受骗或遭到绑架，被迫过着一种痛苦、受剥削、虐待或者奴役的生活。这种残忍做法已成为一种全球性产业，必须受到各方坚决打击。

2015年9月，各会员国通过《2030年可持续发展议程》做出采取处理贩运人口问题措施的承诺。正如秘书长本人在今天上午的发言中所表达的那样，《议程》是所有会员国履行我们的承诺从而推动消除该祸患的一个宝贵工具。

这些数字令人沮丧，哥伦比亚对该问题并不陌生。这就是为什么我谨重申，我国政府坚定不移地致力于打击这个性质与后果导致人权遭到践踏的现象。因此，我们认为，我们的努力必须能够提高各国更加全面地打击这种犯罪的能力。

2012年至2016年间，哥伦比亚政府援助了199名人口贩运受害者。仅2016年，我们就为37名人口贩运已报案件的受害者提供了直接帮助。同样，2016年，哥伦比亚有28,052名无证并常常受到剥削的移民者，他们多来自本地区的国家和利用这条过境线路前往北方国家的世界其它地方。

这就是为什么除其它法律与政府措施之外，我们加入了“防止和应对贩运人口和偷运移民的全球行动”倡议，我国政府将支持该倡议，以期协助和保护受害者与弱势民众，并且推进预防、调查和起诉工作。

我们响应秘书长和主席今天上午的呼吁，只有一道努力，我们才能打击这一祸患，从而寻求使我们各国摆脱从中渔利的跨国有组织犯罪。

**主席（以英语发言）：**我现在请葡萄牙代表发言。

**马塞利诺夫人（葡萄牙）（以英语发言）：**我愿感谢安全理事会主席国联合王国召开本次关于贩运人口问题和后续执行去年西班牙所举行辩论会的部长级公开辩论会。我还愿感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、联合王国的反对奴隶制独立专员Kevin Hyland先生以及Ilwad Elman女士分别作了全面通报。

葡萄牙赞同欧洲联盟代表将要作的发言。

贩运人口是对人类尊严与诚信的侵犯，是最严重的侵犯人权行为之一。每年有千百万男女和儿童沦为贩运的受害者，受到各种虐待与剥削。

这是一种复杂的现状，它常常涉及利用贩运对象脆弱性与弱点的跨国有组织犯罪网络。贩运人口常常在冲突局势和人道主义危机中加剧，而贫困、性别不平等、失业、法治薄弱以及治理不善等因素则使其恶化。所有这一切都使那些身陷战火的人不成比例地更易受到贩运的影响。

我们关切地注意到，在与冲突有关的性暴力局势下，暴力极端团体贩运人口，特别是贩运妇女和女孩，并将其作为战争手段的趋势愈演愈烈。

要想行之有效，任何干预必须基于协调一致的共同努力。原籍国、过境国和目的地国在双边、区域以及国际等层面的全面合作，包括有效的信息共享对于处理冲突导致的贩运人口问题至关重要。这是一个需要集体行动的全球性问题。

总的来说，对贩运人口罪行的记录和报告不足。我们必须打击对施罪者不予惩罚的文化；责任人必须受到追究，并且被绳之以法。葡萄牙敦促尚未加入和批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的各国这样做。我国代表团期待今年晚些时候对《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的高级别审查。

葡萄牙实施了多项打击人口贩运问题国家计划，其制订涉及了包括私营部门和民间社会组织在内的跨部门参与，从而为预防和打击贩运人口问题做出了重大努力。

2008年，葡萄牙设立了人口贩运问题观测站，以收集和分析贩运方面的数据。目前正在实施之中的2014年至2017年第三项打击贩运人口问题国家计划含有53项政策措施。第三项国家计划反映出我国的承诺，特别是在联合国、欧洲委员会、欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体框架内所作的承诺。

葡萄牙在打击贩运人口行为方面所作努力得到了若干国际论坛，最近是欧洲委员会打击贩运人口行动专家组的肯定。

最后，简言之，贩运人口是危害人的尊严的最令人发指犯罪之一。防止这一行为和惩罚其实施者以及所有参与者对于确保所有人的尊严和自由至关重要，符合《2030年可持续发展议程》，也符合我们争取巩固和平与安全的集体努力。

**索布拉尔·杜阿尔特先生（巴西）（以英语发言）：**一切形式的贩运人口行为和奴隶制属于人类所知的最可鄙犯罪，因为它们影响那些最弱势者，例如移民和境内流离失所者，尤其是妇女和女童。此类行为若发生在冲突局势中，则甚至可能构成战争罪或危害人类罪。这些罪行的受害者往往被摘除器官、遭受性剥削、被强制劳动或被逼婚。巴西支持旨在帮助受害者恢复尊严和确保他们有机会伸张正义的努力。

流离失所群体特别易遭犯罪团伙和恐怖组织贩运和奴役。长期解决办法只能源自谋求和平与安全的多边方略，以消除冲突根源，并坚定地将对话和调解作为优先事项。军事干预往往导致平民痛苦和弱势加剧。伊拉克和黎凡特伊斯兰国扩张到利比亚领土，提示说明军事行动可能造成动荡。

国际社会能够作出更多努力来打击这一祸患。很少关注在危机或冲突后局势中保持和平，也很少为此提供资源。各国和各国际组织之间更密切的合作能有助于解救受害者并将贩运者绳之以法。推进各国普遍加入《国际刑事法院罗马规约》会有助于确保那些对在武装冲突情况下犯下此类罪行负有责任的人被追究责任。

恐怖主义和跨国有组织犯罪是不同问题，需用不同解决方法。显而易见，它们之间的相互关系可能会在特定情况下出现，但决不应被视为普遍的或先定的。重要的是，要关注应当首先讨论这些问题的论坛。恐怖主义作为对国际和平与安全的一种威胁，应在安理会内处理。而有组织犯罪则仍然首先是一个国内公共安全问题。将它作为一个加强国际合作的事项来处理，比将它作为一个涉及集体安全的问题来处理要更适当。

虽然贩运人口行为和奴隶制发生在受武装冲突困扰的情况中，但这些现象之间并无自动联系。它们也发生在并不威胁国际和平与安全的局势中。要使联合国切实处理一切形式的此类问题，安全理事会应当铭记大会和人权理事会的任务授权和技术专长，以及联合国毒品和犯罪问题办公室在这一领域所发挥的至关重要作用。

移徙本身不应被定为犯罪或同贩运人口被定为犯罪混为一谈。我们的行动应当旨在保护那些被迫离开家园而沦为人贩子侵害对象的人的权利并向他们提供援助。国际社会有责任行动起来，找到办法解决难民危机。在主张保护责任和保护平民的同时又背弃那些逃离冲突和迫害的民众是无法自圆其说的。

正如我国2012年以来向海地人发放签证的经验所显示的那样，捣毁贩运人口犯罪网络的最有效手段之一是为那些被迫流动的人提供正常和安全的入境办法。

让我们大家一道努力，确保一切形式的贩运人口行为和奴隶制能被最终杜绝，其受害者能够恢复他们有尊严、尤其是有希望的生活。

**主席（以英语发言）：**我现在请非洲联盟观察员发言。

**安东尼奥先生（以英语发言）：**主席先生，请允许我首先祝贺你担任安全理事会主席，并祝贺你作为主席在本月期间睿智地选择优先处理非洲预防冲突问题。我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长今天上午作了富有启发性的发言。我还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、联合王国独立反奴隶制专员凯文·海兰先生和埃尔曼和平与人权中心伊勒瓦德·埃尔曼女士分别作了通报。

今天的公开辩论会在本月举行尤其合适和及时，因为在此期间我们纪念奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日。每年纪念这个日子都会提供一次机会，不仅缅怀我们历史那一黑暗篇章的受害者，而且提高对通常称为现代奴隶制的现象的认识。确实极端令人不安的是，在跨大西洋贩卖奴隶做法被废除两百年之后，奴隶制今天仍以许多不同形式存在，并继续每天侵害数百万人。据国际劳工组织统计，有超过2100万儿童、妇女和男子生活在现代奴隶制中，其中约有370万人在非洲。这些数字讲述出一个关于现代奴隶制的凄惨故事。对国际社会成员来说，这个故事应起到警醒作用，表明需要紧急一道工作，以预防和根除这一祸患。最近的第2331（2016）号决议正确地反映出这一紧迫感，它敦促果断采取行动制止贩运人口行为，包括打击恐怖主义和所有武装团体。

如果我们要为解决这一复杂问题作出具体贡献，我们就决不能局限于就需要处理其各种根源

作一般性发言，而应在这方面采取具体步骤。我们的努力还应当注重消除促成这些骇人听闻犯罪的不同因素，其中尤其包括旷日持久的武装冲突以及恐怖主义和有组织犯罪的蔓延。同样重要的是，需要认识到其原因的范围和严重性因持续不断的移民危机而加剧。许多最近发表的报告指出，犯罪网络正在利用目前移民危机迫使更多人从事契约劳动和接受其它类型的奴役。难民和寻求庇护者属于最弱势者，他们所遭受的毁灭性影响怎么强调都不为过。

最需要的是在国家、区域和国际各级果断采取行动来捍卫人的尊严，并加强打击这些丧尽人性的可耻做法的斗争。在此背景下，为了促进打击贩运人口国际法律框架的执行，非洲联盟通过了各种防止和打击贩运人口现象的政策文书，即《打击贩运人口、特别是妇女儿童的瓦加杜古行动计划》、《非洲移民政策框架》和《非洲联盟委员会打击人口贩运倡议》。这些文书提供了采取行动所需的推动，而已经实施打击贩运人口立法的国家近年来增加了一倍多。因此，贩运分子获罪的情况越来越多，越来越多的受害者有望得到解救和保护。

尽管作出了这些努力，但贩运人口和偷运移民仍是非洲大陆的一项长期挑战。我们约有370万非洲男女老少仍处于强迫劳动以及受到极端胁迫而做工的状态，他们主要是在非正规经济中。非洲大陆需要与国际社会开展协调，加大打击和根除一切形式剥削人的犯罪的力度。

**主席（以英语发言）：**我现在请联合国当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员发言。

**Bhoola女士（以英语发言）：**我今天荣幸地以联合国当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员身份向安理会通报情况。我感谢联合王国政府召开本次公开辩论会，也感谢它邀请我与会以及在打击当代奴隶制问题上给予领导。

我和我的前任开展了多次国别访问，会晤了各种政府和民间组织以及幸存者，以评估奴隶制以及有违1926年《奴隶制公约》和《1956年废止奴隶

制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》的相关习俗的普遍性问题。会员国有义务坚持采取保护人人免遭奴隶制和奴隶贸易的措施，并将违反该规范的犯罪人绳之以法。然而，正如我们今天上午听到的那样，奴隶制和相关习俗继续发生，规模空前，影响到数百万男女老少。在冲突局势中，恐怖主义分子和非国家武装团体令最极端形式的奴隶制死灰复燃，在市场上和互联网上占有、剥削、出售和买卖女童和妇女。男童被迫持有武器，对其所在社区实施暴力行为。

一年前，我和贩运人口特别是妇女和儿童现象受害者人权问题特别报告员对尼日利亚共同进行了一次国别访问。我们在那里见到了一些青年男子，博科哈拉姆强迫他们在被俘期间携带武器、参加战斗、毁坏自己的村庄以及被迫劳动，从事保洁和建筑工作。我们在境内流离失所者营地见到了女童，她们自己还是孩子，但因为强迫婚姻和性奴役已经有了孩子。她们很多人都说无法回到其社区，因为她们身为博科哈拉姆成员的妻子遭到排斥，其子女则因出生低贱而遭受鄙视。尽管政府和民间社会作出了大量努力，但身心保健、粮食保障、教育、生计支助和获得司法救助方面的不足使其继续受到影响。这些不足可以加剧日益严重的暴力循环，使得女童容易为了谋生或者更糟糕的是实施自杀式爆炸而被迫从事性交易。

安全理事会能够做些什么？第一，安理会和会员国可确保采取全球一致的多层面对策，处理冲突中以多种形式交织存在的奴隶制、强迫劳动和贩运现象，通过继续关注这些问题和联合国的监督以及会员国的应对措施，在联合国系统内给予大力领导。在这方面，我愿敦促会员国开展涉及多方的伙伴合作，就可持续发展目标的具体目标8.7开展工作。这种伙伴合作旨在落实这一具体目标，要求根除童工、强制劳动、现代奴隶制和贩运人口。实现可持续发展目标具体目标8.7是实现其它很多可持续发展目标——特别是关于性别平等和经济赋权以

及在和平、公正和包容的社会中享有健康权的目标——的前提。

第二，安理会可通过促进更多国家批准包括国际劳工组织1930年《强迫劳动公约》议定书（第29号）在内的国际人权准则和保准，加强制止奴隶制、强迫劳动和贩运人口的规范性框架。应当提醒会员国确保这一专项立法，以确保通过强有力的国家行动计划来支持国际标准的执行。此外，《1956年废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》要求批准国通知秘书长，它们已通过哪些法律来禁止奴隶制以及将奴役行为入罪。我鼓励安全理事会成员支持他发挥该作用。

第三，安理会可确保加强人道主义对策以及采取最有力的金融和经济措施，以制止助长冲突的跨国腐败和犯罪。

最后，安全理事会可以促进国家和国际刑事司法，追究犯罪分子的责任，包括追究奴役行为、危害人类罪性和战争罪行的责任。

获得司法救助对于在冲突中遭受贩运、强迫劳动和奴隶制之害的数百人来说仍然遥不可及。预防以及保护和支​​持幸存者也是恢复和平与安全的前提条件。有鉴于此，我敦促会员国为联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金提供资金，该基金的优先对象是为冲突和人道危机中遭受奴役的妇女和儿童提供专门援助的项目。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲安全与合作组织打击贩运人口特别代表和协调员发言。

**Jarbussynova女士（以英语发言）：**我谨对安全理事会主席国联合王国召开本次及时的高级别辩论会深表谢意。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）作为全面的欧洲-大西洋和欧亚区域组织，将促进和保护人权摆在任何可行的安全战略的核心位置。欧安组织相当关注危机局势与可能发生贩运活动之间的危险联系。因此，我今天谨着重谈谈紧急状况与欧安组织

地区人类剥削现象之间的联系，以及急需的减轻风险和打击贩运活动的方案。

2016年，本人办公室就欧安组织打击贩运人口行动计划所涉及的某些问题编写了一项调查，以便更好地了解其执行情况和挑战。虽然数据表明在预防、起诉和保护方面取得了一些进展，但数据同时也表明仍需做相当多的工作。如果考虑到贩运人口活动的最新趋势，这一点尤为迫切。

随着移民政策收紧，移民路线变得更长也更加危险。处于流动中的人员特别是妇女和儿童尤其容易落入人贩子手中。常见的是，最初的人道危机迅速变为安全危机。我们面临的任务十分艰巨。在2015年涌入欧洲的100多万非正规移民中，90%多的人利用了由40万人组成的松散犯罪网络所提供的服务，而这些人在非正规移民到达后继续经常对其进行剥削。2014年以来，乌克兰境内170多万境内流离失所者被迫离开家园。我们如何能够加以遏制，并有意义地解决这些规模巨大的跨国挑战？我们如何能够纠正如下事实：犯罪网络往往发展壮大；罪犯逃脱惩罚；全世界的定罪率依然偏低；受害者的物质和精神损失得不到赔偿？我认为，各国的努力无论多么有效，都无法充分应对这一犯罪的错综复杂性。本着促使制定《联合国宪章》第八章的精神，不同行为体和最先作出反应者亟须参与多学科、跨部门及跨国努力，其中，包容、协作及分享最佳做法成为我们共同努力确保更有效的调查、及时起诉及迅速确定受害者时的口号。

鉴于欧安组织及其多层面做法的作用，自移民危机开始乃至乌克兰局势恶化以来，我的团队和我本人奋力打击随之发生的贩运者剥削人的行为。因此，试点实施欧安组织名为“打击移民路线上贩运人口活动”的项目让我感到颇为自豪。在该项目中，我们正在密集的模拟演练中培训执法人员、检察官、劳动监察员、金融调查员及民间社会代表。在这一努力中，我极为自豪的是，我们与联合国大家庭、联合国难民事务高级专员公署、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际移民组织以及欧洲刑警组

织和国际刑警组织开展了高效合作。同样，我仍致力于向欧安组织乌克兰特别监察团的工作人员传授最佳做法，说明如何在冲突局势中监测和报告贩运活动相关趋势。此类行动势在必行，因为尽管这些罪行非常严重，但政府和非政府行为体基本上仍未注意到危机促成的局势中的贩运人口活动。

我衷心希望欧安组织中的我们能够在即将开展的区域协商中利用这些成就，促进达成一项安全、有序和正常移民的全球契约，据此确保采取以人权为核心的做法。

必须调查恐怖主义和贩运活动之间的联系，这一信念进一步指导着我们的工作。为此，我们正在支持一个解决该问题的专家组，他们特别重视青年被贩运后从事恐怖活动的问题。

我们还认识到必须利用各国政府的集体采购力，取缔通过贩运劳工生产的商品和形成的服务的市场。我们在那方面的第二个旗舰项目力求通过政府采购和措施防止供应链上的贩运人口活动。为此，我赞扬联合王国政府支持我们作出努力，鼓励消费者、推广者及投资者审查各企业，以结束现代奴役现象。

最后，鉴于儿童和无人陪伴的未成年人特别容易遭到暴力和剥削，将于下月在维也纳举行的打击贩运人口联盟第17次高级别会议将重点讨论贩运儿童问题。鉴于整个欧安组织区域的每五个贩运活动受害者几乎就有一人是儿童，为期两天的会议的目标是加强国际努力的协调一致，并提出更加综合、有效和内行的建议，以尊重人权的方式适当应对贩运儿童活动。

我们这样做不仅是为了儿童，而且也为了各地无论年龄、身份、血统乃至是否逃离危机的男女。尽管我们面临的挑战规模大、范围广，我仍深信，与国际和当地伙伴的密切合作将使我们能够为凸显和减少贩运人口祸患做出重大贡献。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟代表团副团长乔安妮·亚当森女士阁下发言。

**亚当森女士（以英语发言）：**我感谢秘书长、海兰先生、埃尔曼女士及费多托夫先生的通报。

我代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我们要祝贺联合王国召开本次公开辩论会，并赞扬其在作为安全理事会主席国期间热心致力于处理冲突中贩运人口和强迫劳动问题。我们在以往主席所形成的势头基础上来解决这一问题，而且，我们期待着国际社会继续致力于消除这一祸患。

贩运人口严重侵犯或践踏人权，是一种严重的有组织犯罪形式。《欧洲联盟基本权利宪章》第五条明文规定禁止贩运人口和强迫劳动。此外，在其新的《外交和安全政策全球战略》中，欧盟认识到必须遏止可能肇始于冲突的安全无保障现象蔓延，包括贩运和偷运乃至恐怖主义等。

我们重申支持《关于难民和移民的纽约宣言》有关打击人口贩运行为的承诺，包括采取有针对性的措施来鉴别、保护和援助受害者，防止受流离失所影响者中间的贩运人口活动，同时考虑到妇女和儿童处于特别脆弱的境地。我们认为，必须加强多边合作和伙伴关系，而且，根据第1325（2000）号和第2250（2015）号决议，我们还必须让更多的妇女和年轻人参与建设和平活动和打击贩运人口问题的行动。

我们欢迎秘书长2016年11月提交的关于打击贩运人口的措施执行情况的报告（S/2106/949）。我们关注地注意到冲突和贩运人口之间的联系。在这方面，贩运人口可以呈现多种可鄙的形式。我们特别注意到冲突、贩运人口及其他形式犯罪之间的联系。贩运活动针对特定性别。欧盟的最新数据显示，为性剥削目的的贩运活动仍然是当局遇到的最普遍形式，而且其大多数受害者都是妇女和女童。此外，根据同一欧盟数据，为剥削劳工目的的贩运

活动主要影响到男子和男童。在这方面，我们呼吁在所有打击贩运人口活动的行动中采取更有性别针对性的有的放矢做法。

我们重申必须着重预防一切形式的贩运人口活动。对于这种可耻犯罪的受害者来说，任何其他做法都为时太晚。在这方面，确保追究罪犯的责任作为一种威慑力是至关重要的。我们必须跟踪资金轨迹，使用一切可用的调查工具和技术起诉罪犯，并将其绳之以法。通过支持和宣传《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《议定书》和其他国际法律文书所载的国际标准，我们为确保法治的坚实基础做出了贡献。我们必须继续加劲努力，执行现有的法律架构。

欧盟构建了一个雄心勃勃、针对特定性别、关注儿童且综合全面的法律和政策框架，以打击贩运人口活动。打击贩运活动的行动还是我们对外政策和供资的关键部分。而且，欧盟继续配合并支持联合国各机构。

我们认识到，不稳定局势为贩运者的犯罪活动营造了一种理想的环境。因此，我们正积极支持联合国为结束叙利亚和利比亚的政治与安全危机牵头开展的一切努力。我们还优先开展反恐相关活动，与全世界的伙伴合作，消除所有恐怖组织，包括达伊沙和博科哈拉姆之流组织的威胁，因为这些组织显然明目张胆地利用并贩运妇女和女童达到它们自己的目的。我们必须进一步了解恐怖组织与贩运人口和其他非法商品的有组织犯罪团体之间的联系。我们必须积极制定一项议程，使妇女更多地参与和平进程和抵御暴力极端主义的斗争，以确保各项措施和解决方案行之有效。我们必须同心协力，尽一切所能阻止这个从多方面影响到我们各国社会的祸害。

我的发言稿很长，但由于时间关系，我就此结束。我的发言稿全文已经分发给各位。

**主席（以英语发言）：**我现在请列支敦士登代表发言。

**施帕贝尔先生（列支敦士登）（以英语发言）：**我们感谢联合王国给我们这次机会，就冲突中贩运人口行为和现代奴隶制问题发言。禁止奴隶制是鲜少能够在任何时候、任何情况下、适用于任何行为体的国际法准则之一。各国在法律义务对奴隶制进行刑事定罪、调查、起诉和惩治，无论它们发生在何处。90%以上的国家都颁行了对贩运人口行为进行刑事定罪的立法。但据估计，有4600万人深受现代奴隶制和贩运人口行为之害，获罪人数只占犯罪者总人数的一小部分。尽管制定了强有力的普遍法律准则，有罪不罚的漏洞仍十分明显。

去年12月通过的关于冲突局势下贩运人口的第2331(2016)号决议，是第一个有关该问题的安理会决议。该决议确认了贩运人口、性暴力、武装冲突、恐怖主义和跨国组织犯罪之间的相互联系，同时也强调了冲突中贩运人口行为对不同性别造成的影响。

逾70%的贩运受害者是妇女和女童。正因为如此，探讨现代奴隶制的性别方面问题才尤为重要，该问题是联合王国、尼日利亚和列支敦士登在本周一共同组办的部长级会外活动的主要议题。我们希望通过这次活动中制定出国际社会在努力结束和杜绝奴隶制时可以实施的具体行动，尤其因为这涉及到女性受害者。

去年6月，列支敦士登与联合王国常驻团及联合国大学一道，共同组办了一次为期两天的讲习班，探讨安全理事会如何处理和解决冲突中贩运人口问题。最后报告确定了关于安全理事会行动的10种设想，其中一些反映在秘书长关于贩运人口问题的报告（S/2016/949）和第2331（2016）号决议中。

核心结论之一是必须实现范式转变，即，承认国家刑事司法应对措施可能需要得到安全理事会其他形式的影响力——规范、资金和技术影响力——的支持，承认在打击现代奴隶制过程中必须采用创新方法。目前，使用强迫劳动力的工商企业每年创造约1500亿美元的利润。一种显而易见的创新方法

是，使金融机构参与查办与贩运人口有关的资金流动，也就是“跟着钱走”。

为进一步探索这条道路，我们正与联合国大学一道，共同组办在本月底举行的为期两天的讲习班。它将汇集来自金融部门的负责人，包括金融监管人员、调查员和检察官，以及会员国和民间社会的代表。我们将讨论金融部门面对现代奴隶制、贩运人口和强迫劳动的风险的性质、与这种风险有关的危害、金融部门可以用于打击这些犯罪的措施，以及不同部门在保护金融部门不涉足当代奴隶制、贩运人口和强迫劳动方面能够发挥的作用。这次讲习班将会产生数量有限的具体而可行的方法和建议，协助金融部门、监管机构和其他利益攸关方打击现代奴隶制和贩运人口行为。

安理会已经强调，与冲突中贩运人口有关的行为或违法行为可能构成犯罪，但它没有确认它们也可能构成危害人类罪。如要真正铲除奴隶制，必须充分发挥国际刑事司法的全部潜力。

国际刑事法院检察官法图·本苏达在其2016年11月对安全理事会所作的通报（见S/PV.7806）中指出，其办公室将对贩运移民离开利比亚的行为进行调查，以收集战争罪和（或）危害人类罪的证据。数十万名移民正被人从利比亚偷渡到欧洲。国际移民组织估计，多达76%的人沦为贩运人口做法的受害者。妇女和儿童常常首当其冲地受到这些犯罪的影响。我们期待调查结果，并希望它能使我们更好地了解贩运人口如何及何时构成暴行犯罪，以及我们如何能够利用可用的相关工具。

秘书长即将公布的报告可以提供一个机会，将解决方法扩大到问题本身及其相关术语。这是一个与联合国所有支柱有关的贯穿各领域的问题，也是各会员国所作的承诺——例如《2030年可持续发展议程》——不可或缺的组成部分。我们希望，安理会将继续处理这个重要问题。我们期待在下次关于该事项的公开辩论会上，能够介绍我们在努力打击现代奴隶制和贩运人口方面取得的结果。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**首先，我谨感谢联合王国组织召开本次公开辩论会，感谢秘书长和各位通报者发表意见。

我赞同委内瑞拉代表将以不结盟运动的名义所作的发言。

秘书长在其报告（S/2016/949）中充分确认并承认了冲突相关局势与贩运人口、性剥削、强迫劳动、奴隶制和其他类似做法及其跨界动态之间的联系，并称其为一个全球挑战。但我们大家都知道，日益增加的全球现象与挑战及其严重的人道主义紧急情况只是表象，并非原因。

促成这一现象的深层因素——尤其是外国侵略与干涉、占领、战争和持久冲突、政治不稳定、恐怖主义、灭绝种族和族裔清洗——形成了各种条件。在这些条件下，数百万人在本国流离失所，或者冒着更加容易受到贩运人口、强迫劳动或当代奴隶制侵害的风险，移民国外或寻求避难，以寻求安全、稳定和机会。处理这些深层原因是安理会的首要责任，如果安理会在辩论和审议当中选择无视这些原因，反而选择去关注表象，那么它必定无法妥善解决这些问题。

在中东和北非形成的复杂冲突导致许多武装团体、恐怖分子和强大的国际犯罪网络的形成，并且出现了大量通过贩运剥削人的做法。这类剥削有许多形式，包括强迫劳动、奴隶制和武装团体的征募。在这些情况下发生剥削的原因是，大范围的人员、物质和经济损失导致逃离冲突的人们的脆弱性增强，以及在受影响的领土上，法治普遍遭到破坏。

在这些情况下，平民被一些武装团体视为可贩运的资源或商品。他们成为针对种族和宗教少数群体的大范围袭击和杀戮的目标，以及针对妇女和儿童、境内流离失所者、难民妇女和女童的绑架和跨界贩运的目标，还被迫嫁给战斗人员或外国富人，

在涉及达伊沙、博科哈拉姆和类似恐怖主义和极端主义团体的案例中就是如此。这些案例可构成灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪。

首先，我们必须充分尊重《联合国宪章》第四条，解决大规模人员流入的深层原因。下一步是，重申所有国家政府都有责任根据国际法和国内法规定，保障和保护难民和移民的权利，强化打击所有相关的非法或暴力行为的现有法律。

《联合国打击贩运人口全球行动计划》是经大会核准的一份基本文件，应当得到全面有效执行。

今年晚些时候对《行动计划》的审查是一个独特的机会，可以在这一关键时刻分析和评价这份文件，并且加强联合国所有会员国打击贩运人口行为的共同国际努力和责任。

**主席（以英语发言）：**我现在请爱沙尼亚代表发言。

**于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：**我要感谢联合国召开今天的公开辩论会，并感谢它对这一重要问题的领导和承诺。

爱沙尼亚赞同代表欧洲联盟所作的发言。

近年来，冲突局势中贩运人口问题在其规模和性质上都进一步恶化。我们目睹发生越来越多的冲突，不幸的是，贩运人口已经成为武装冲突的常规特征和副产品。因此，冲突局势中贩运人口现象达到了前所未有的程度。

为了解决冲突局势中贩运人口问题，国际社会必须同时注重预防、保护和起诉工作。

首先，防止发生暴力冲突是避免发生人口贩运行为的最好保证。这是爱沙尼亚大力支持秘书长强调从作出反应转向进行预防的许多理由之一。我们赞扬他努力加强联合国早日采取行动防止暴力冲突的能力，并将联合国和平与安全架构的改革与联合国发展系统的改革联系起来。联合国需要更有效并以更连贯的方式履行其核心职能。

第二，国际社会需要加强保护工作，确保受冲突局势影响的民众、特别是妇女和女童不容易受贩运者的伤害。为了实现这一目标，爱沙尼亚呼吁利益攸关方和各机构之间更好地进行协调。安全理事会可以领导这一进程，通过与联合国有关任务负责人、包括贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员、当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员、负责冲突中性暴力问题和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国办事处难民事务高级专员和其他有关机构直接接触，促使整个联合国系统在这一议题的规范、业务和战略方面更加连贯一致。

第三，绝不能允许有罪不罚现象存在，必须追究所有犯罪者的责任。虽然贩运人口是国际性问题，因此需要在国际层面采取对策，但我们不能忘记，将责任人绳之以法的首要责任在于各国。国家政策 and 行动方案，包括培训移民当局、警察部队、检察官和法官的工作，对消除人口贩运现象至关重要。

虽然大多数国家已通过立法将贩运人口定为犯罪，但仍需重视执行工作。因此，国家本身和国际社会必须采取行动，防止有罪不罚的文化蔓延开来。此外，受害者必须获得适当的援助、支持和有效补救。

国际社会必须继续努力处理和预防参与贩运人口、强迫劳动和现代奴役的武装团体、恐怖主义团体和跨国有组织犯罪集团的活动。爱沙尼亚认为，冲突局势中贩运人口现象必须消除，而且也是可以消除的。但是，为了实现这一目标，必须加大斗争的力度。我们仍然愿意积极参与今后的讨论，以促使国际社会对这一全球威胁作出反应。

**主席（以英语发言）：**我现在请匈牙利代表发言。

**博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：**首先，我要感谢联合国在安全理事会举行这次非常重要的公开辩论会。

现代奴役是二十一世纪的一种罪行。这一现象会随机应变、冷酷无情、盘根错节，而且极为复杂，因此，对于这种罪行，必须利用新的研究成果和最新技术，采用现代、创新和具有适应能力的方法来予以打击。我们的行动需要根据具体情况进行调整。此外，我们的应对措施必须对性别和年龄具有敏感性，还要具体针对相关的剥削类别。

我要强调指出，联合国必须在打击一切现代奴役形式的斗争中发挥领导作用。今天，我们正在讨论一个复杂的议题。许多联合国实体 — 不仅是联合国毒品和犯罪问题办公室，而且国际劳工组织（劳工组织）、联合国人权事务高级专员办事处、国际移民组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国妇女署和儿基会 — 都负有就这一挑战的具体方面开展工作的任务。

令人遗憾的是，工作重复的现象时常出现，我们甚至可以看到相互竞争的现象，这样做于事无补。这个问题十分复杂，需要联合国采取更加强有力、更加协调一致的对应措施，这也是数百万受害者理应有的最低限度的要求。此外，这也正是联合国193个会员国领导人通过《2030年可持续发展议程》时所要求的，而且是安全理事会第2331（2016）号决议所要求的。

考虑到所有上述情况，我们鼓励秘书长将这个问题置于其议程的优先地位，将其与注重预防的改革努力相挂钩，并在加强联合国内外的协调和深化合作方面发挥积极作用。为此可以采取一些做法，包括任命一名特使负责促进协调，加强打击人口贩运机构间协调组和（或）召集一个工作队，以指导如何进一步加强联合国的应对措施。

我谨宣布，今年晚些时候，匈牙利将主办关于国际劳工组织发起的联盟8.7倡议的区域磋商，该倡议的目的是加强联合国各实体与其他关键利益攸关方之间的合作与协调。匈牙利期待着《打击贩运人口活动全球行动计划》2017年审查进程，我们还准备积极参与今后的讨论。

我坚信，我们必须提高认识，并通过媒体和艺术表现形式，由记者和艺术家共同努力，让世界各地民众都认识到这种犯罪行为。我们必须让每个人都了解和了解这一罪行。此外，我们鼓励尽可能广泛地批准国际劳工组织《强迫劳动公约》的《巴勒莫议定书》和《2014年议定书》，同时，我们还要强调指出，切实执行这些国际文书也是至关重要的。

必须确保问责制。各国应加紧努力，发现肇事者并将其绳之以法。鉴于这些罪行具有跨界性质，国际司法和执法合作是不可或缺的。在这方面，我还要强调目前正在建立的机制的潜力，这一机制可以协助调查和起诉应对叙利亚境内犯下最严重罪行负责的人员，包括属于今天公开辩论主题范畴的那些人员。匈牙利自愿为该机制捐款，我们鼓励其他国家也这样做。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪夫人（巴基斯坦）（以英语发言）：**我国代表团谨感谢主席国联合国召开今天的辩论会。鉴于目前正在举行妇女地位委员会年度会议，更增添了本次辩论的重要性。联合国毒品和犯罪问题办公室称，贩运行为的受害者，近80%（即79%）是妇女和儿童。因此，打击这一祸害的工作既紧迫又重要。

奴役是一种可憎的祸害，因为它维持对人类生命的统治和污辱。现代奴役与其传统形式不同，并不寻求对人身的拥有。而是要控制人身，剥削其生命或劳动果实。冲突局势中的性奴役、贩运妇女和女孩及债役和强迫劳动，都是这一邪恶祸害的表现。

跨国有组织犯罪团伙已经成为这种人类痛苦的主要兜售者，他们维持贩运以谋取经济利益。他们与恐怖主义分子的联系不断加深，这也是全球关切的问题，特别是因为这对国际和平与安全有直接的影响。冲突局势提供的条件和机会，为这种邪恶联

盟提供了理想的环境。各种令人发指的罪行，如奴役妇女和儿童、性剥削和招募加入武装团体令人愤慨，不仅践踏所有国际法准则，而且侮辱人类。我们必须共同努力，设法制止这种变态行为。

2016年12月第2331（2016）号决议具有重要意义，这项决议不仅是国际社会毫不含糊地承认打击这一威胁，而且是呼吁立即采取行动，将贩运人口行为入罪，防止和起诉参与贩运者。虽然消除当代形式的奴役本身就是目的，但也必须解决截断通过贩运为恐怖主义集团提供的资金流的问题。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》已经构成打击跨国有组织犯罪现有全球框架的核心，并启发和影响各国国内政策的制订。作为这项公约的缔约国，我国巴基斯坦采取了若干立法和行政步骤，解决贩运人口问题。

目前，国际社会正经历前所未有的历史性大规模人类流离失所现象。旷日持久的冲突和不安全产生的普遍的前途渺茫和沮丧感，是这种现象的核心。这是我们时代的最大的悲剧之一和决定性挑战。相关地区的大部分人口，特别是妇女和儿童，仍然特别脆弱。在国际社会寻求制订连贯协调的战略来管理这些移民时，最脆弱群体的利益和福祉必须继续是我们应对政策的首要考虑。特别是，我们必须确保这种情形的受害者不会在国外寻求安全和保护时再度沦为贩运和虐待的对象。

在巴基斯坦，我们践行这一理想，慷慨接纳阿富汗兄弟姐妹已有近四十年，确保他们在其临时住所生活安全。迫切需要逐步制定出更好和更协调的全球对策。这种做法取得成功，离不开国家间密切协作。展望未来，国际社会面临的一个根本挑战将是在维护人权与打击贩运政策执法工作之间求得适当的平衡。贩运的受害者必须受到保护而不是惩罚。还应协调努力，化解其根源。除非我们坚决扑灭滋生和助长这种现象的战争和冲突烈火，否则，

我们的努力充其量只能是零星的，不足以解决问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请罗马教廷观察员国常驻联合国观察员发言。

**奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：**罗马教廷感谢主席国联合国把今天的议题提高到安理会公开辩论审议的地位。

教皇方济各从就任教皇第一天起，就用言论和行动非常清楚地表明，打击贩运人口活动将是教皇任内的绝对优先事项之一。他毫不犹豫地将其界定为一种奴役形式、危害人类罪，严重侵犯人权的可耻行为，是广泛存在于世界各地的一种残暴祸害，甚至涉及旅游业。

贩运受害者多如洪水，是支流众多造成的。其中包括极端贫困、欠发达和排斥，特别是同时缺乏教育机会，或缺乏、甚至没有就业机会。人贩子毫无忌讳地利用逃避经济贫困和自然灾害的脆弱民众。然而，在我们时代，战争和冲突已成为人口贩运的主要驱动力。它们提供了有利环境，使贩运者得以运作，因为逃离迫害和冲突的人特别容易被贩运。冲突创造的条件，使恐怖分子、武装团体和跨国有组织犯罪网络得以通过剥削利用因各种迫害和暴力而陷于极端脆弱的个人和群体而发展壮大。

在这方面，本代表团再次对美索不达米亚地区古老的基督教群体、亚兹迪族和其他宗教和少数民族团体深表关切，他们被奴役、贩卖、杀害、贩运，遭受极端侮辱。明显缺乏认真努力，将这种灭绝种族和大规模侵犯人权和国际人道主义法的罪行的实施者绳之以法，致使许多人感到困惑，怀疑受害者还要容忍多少暴行才能获得救援、保护和司法正义。

罗马教廷要再次强调，我们一贯坚决谴责武器、甚至是大规模杀伤性武器轻易流入恐怖分子和武装团体之手，使他们能够同样轻易地继续贩运和奴役个人乃至整个社群。武器，无论大规模杀伤性武器或常规武器扩散，助长和延长导致民众极易为

贩运者和走私者利用的暴力冲突。只要战争和冲突不止，贩运人口以从事性剥削、强迫劳动及类似犯罪将继续猖獗。

因此，罗马教廷强烈呼吁各国不要向极可能用于镇压本国人民的团体或政权提供武器，而应严格执行武器相关条约，充分发挥法律的力量，打击武器贩运。此外，将无证及非法移民定为刑事犯罪，更加深他们的脆弱性，迫使他们接受贩运者和更极端形式的剥削，使其更不大可能与执法部门合作抓获和惩罚贩运者。

贩运人口构成极大的挑战，需要作出相应的反应。不幸的是，现在的反应仍然远不足以应对这一挑战。正如教皇方济各多次指出的那样，尽管国际社会已经通过许多协定，尽管国家个体已经制定法律旨在终止各种形式的奴役，尽管已在国家和国际层面启动各种战略打击这一现象，但仍然需进一步努力提高公众意识，更好地协调各国政府、司法部门、执法人员和社会工作者的努力，以拯救数百万被剥夺自由、仍然被迫生活在奴隶般条件下的儿童、妇女和男子。

罗马教廷特别敦促安全理事会在打击贩运人口的斗争中发挥更大、更积极的作用，主要是通过履行其预防和结束武装冲突的职责，协助巩固和平与发展。

**主席（以英语发言）：**我现在请德国代表发言。

**舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：**德国赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我要感谢联合王国保持关于这个议题的上一次辩论（见S/PV.7847）所产生的势头，那次辩论是去年12月在西班牙的倡议下举行的。

武装冲突、恐怖主义和人道主义危机使个人面临在冲突地区内外被贩运的更大风险。妇女和儿童尤其容易受这种危险的伤害。实际上，她们占了所有已发现的人口贩运受害者的79%。为了应对贩

运人口的祸害，我们必须找到解决方法，解决方法将与这种可怕的罪行一样具有多个方面。在国际一级，我们需要努力争取普遍批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，尤其是《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》，并通过开发全面的数据收集系统等措施，确保我们能收集到全面理解这一挑战所需的数据。

我们必须采取全面、多学科和跨界的办法。我们必须加强联合国各机构之间的协同作用，并制订全面的联合应对措施，将秘书长关于冲突中性暴力问题特别代表和儿童与武装冲突问题特别代表包括进来。联合国机构间打击人口贩运问题协调组是这种协调的一个重要工具。

我们应向安全理事会说明人口贩运与侵犯人权之间的联系，并加强安理会调查人口贩运与跨国有组织犯罪和恐怖主义之间联系的能力。此外，我们应利用即将于10月份开始的《贩运人口问题全球行动计划》的审查进程及其高级别会议，确定对目前挑战的适当反应并讨论采取何种措施，落实与贩运有关的可持续发展目标。此外，我们必须追缴贩运人口的收入并确保追究责任。

在国家一级，德国采取了更多措施，处理最近难民和移徙者大量流动造成的日益严重的挑战。我们知道，重新安置和异地安置方案可以降低脆弱者成为贪婪贩运者的受害者的风险。有鉴于此，我们采取了新的法律措施，为人口贩运的受害者发放居住证。例如，我要提到我们的一个方案，有1000多名雅兹迪难民通过这个方案抵达德国，其中包括联合国维护人口贩运幸存者尊严亲善大使Nadia Murad Basee Taha女士。

我们还与联合国儿童基金会和多个国家伙伴开始实施一项举措，保护那些逗留在难民收容所的人，尤其是妇女和儿童，使其免遭暴力以及人口贩运的伤害。作为该举措的一部分，我们于2016年公布了保护的最低标准。经过专门培训的协调员将在

多达100个难民收容所帮助执行这些标准，直至2017年底。

更广泛而言，我们于2016年通过了加强保护妇女和儿童的法律。我们通过了新的刑法条款，并采取了其它措施。

最后我要重申，极为重要的是我们所有人必须携手合作，加大我们解决冲突和处理动荡局势的努力，因为它们是移民和人口贩运的关键推动因素。

**主席（以英语发言）：**我现在请奥地利代表发言。

**基克特先生（奥地利）（以英语发言）：**我首先要感谢主席国联合王国召开这次及时和适切的公开辩论会。

奥地利赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

冲突和冲突后环境常常会创造条件，使平民更有可能成为贩运的受害者。逃离暴力的人有可能在移民途中或在抵达目的地后成为人口贩运的受害者。武装团体也在其行动区积极参与贩运人口。

有许多证据表明，偷运移民现象，包括来自冲突和冲突后环境的偷运移民现象，正日益地与贩运人口行为交织在一起。妥善管理正常移民并解决非正常移民的根源，对于努力防止偷运移民和在移民途中贩运人口是不可或缺的。在这方面，我们还期待将于今年晚些时候在维也纳举行非正式专题会议，讨论偷运移民、贩运人口和当代形式奴隶制问题，包括妥善查明、保护和帮助移民和人口贩运的受害者。这次会议将在筹备进程的框架内召开，最终将通过一项有关安全、有序和正常移民的全球契约。

作为我们在欧洲看到的越来越多移民流动的过境国和目的地国，奥地利加紧培训移民和庇护问题官员以及接待中心工作人员，特别注重查明人口贩运的受害者。与此同时，我们加大国际合作，调查贩运人口和偷运移民情况，除其他外，在维也纳设立一个打击人口走私网络联合行动办事处，作为来

自原籍、过境和目的地国的调查人员的地区平台和联络点。

正如许多人指出的那样，人口贩运仍主要针对特定性别。2016年联合国毒品和犯罪问题办公室关于贩运人口的全球报告的结论确认了这一点。以性剥削为目的的人口贩运仍占有所有贩运案件的一半以上，而且妇女和女孩受到极大影响。暴力侵害妇女、性剥削和强迫婚姻通常在冲突环境中显现出来，这表明性别不平等是整个问题的第一部分。

儿童特别容易成为人口贩运的受害者。人口贩运的儿童受害者的总体比例为28%。数以千计的儿童被武装团体招募并用作儿童兵。女童还被迫结婚，做家务劳动并遭受性奴役。男童除了当战斗人员外，还通过强迫劳动受剥削，比如开采自然资源。

在武装冲突局势中，贩运人口也被用作打击少数民族和宗教少数群体的一种战略。奥地利继续主张以受害者为中心的方法，侧重于防止贩运人口并保护人口贩运或其他严重剥削行为的受害者。此外，各国显然负有将作恶者绳之以法和结束有罪不罚状况的首要责任。在冲突后局势中，包括国际一级的追究责任和过渡司法机制是可持续和平的关键要素。

必须承认冲突、贩运人口和其他形式的跨国组织犯罪之间存在联系。更好地了解其中的相关性，将有助于我们改进旨在预防和打击人口贩运的应对措施。

联合国毒品和犯罪问题办公室开展各种技术援助方案，它一直是并将继续是协助会员国落实打击贩运人口的实际措施的核心伙伴。为此，我们还要感谢非政府组织在国家、区域和国际各级，在协调努力的框架内提供宝贵的专门知识并作出有价值的贡献。我还感到非常高兴的是，我们有机会听取欧洲安全与合作组织特别代表兼打击贩运人口协调员的讲话。这是区域组织可以如何做出贡献的一个良好范例。

我们重申《巴勒莫议定书》的重要性，该议定书为贩运人口罪提出了国际商定的定义，并把重点放在预防贩运、保护受害者和起诉犯罪者上。我们请所有国家立即批准这项议定书，并确保其有效执行。

最后，联合国贩运人口受害者自愿信托基金每年帮助大约2500名贩运人口受害者得到直接援助。这仅涵盖所有受害者的一小部分，而且许多项目目前缺少必要的资金。然而，该信托基金还是作出了非常重要的贡献。因此，我们鼓励各国向该信托基金捐款，以确保为许多有价值的方案提供资金。

**主席（以英语发言）：**我现在请秘鲁代表发言。

**梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：**主席先生，我以我国代表团的名义感谢你给我们这次机会，讨论对当今世界产生如此重大影响并具有如此重要意义的问题，即在冲突局势中贩运人口问题。我们还祝愿联合王国在本月剩余的安全理事会主席任期内一切顺利。

大家都记得，仅仅三个月前，我们在同一个会议厅举行会议，并通过了第2331（2016）号决议。我国代表团是这项决议的提案国，因为我们认为，这项提案有助于使成千上万的男女和儿童作为强迫劳动、奴役和其他类似罪行的受害者的恐怖经历更为人所知晓，这些罪行都是与跨国组织犯罪网络有关联的恐怖组织实施的。

秘鲁政府将打击这一祸害作为优先事项。作为该优先事项的一部分，秘鲁议会于1月6日颁布了一项法律，将性剥削和奴役及其他形式剥削的罪行纳入《刑法》，可以判处10至15年监禁。犯强迫劳动者将被判处6至12年监禁。这是一项重大努力，并已通过制定打击贩运人口和其他形式剥削的国家政策得到补充。

秘鲁尊重人权和基本自由，我们认为，以一种统筹、全面和协调一致的打击犯罪活动战略来对付贩运人口问题至关重要。我们所说的“统筹”是

指，应该有一种处理预防问题、起诉责任人以及帮助受害者特别是儿童、青少年以及妇女等最脆弱者的全面做法。

我们所说的“全面”是指，我们应把人口贩运视为一种与毒品贩运和偷运移民等也须根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项《议定书》采取有效行动加以打击的其它犯罪有关的罪行。我们鼓励加入该《公约》及其《议定书》。

我们所说的“协调一致”是指国家各有关机构之间的协调，这也包括加大国际一级的双边、区域以及全球合作力度。在这方面，我愿强调秘鲁的法律保护区倡议，该倡议寻求建立一个秘鲁外交部与邻国已在执行的双边协定集团。迄今，我们已与哥伦比亚、玻利维亚以及厄瓜多尔签署协定，与阿根廷、巴西、智利以及巴拉圭的谈判正在进行之中。

我们欢迎打击贩运人口机构间协调小组的工作。我们相信，联合国特别是毒品和犯罪问题办公室会继续帮助而且不断支持我们。我愿重申，秘鲁强烈谴责冲突中或者任何其它情况下的贩运人口和强迫劳动行为，特别是针对儿童的这种做法。我向安理会保证，我国将有力支持处理这个严重问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请孟加拉国代表发言。

**本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：**我愿感谢主席国联合王国召集今天的部长级公开辩论会。我们感谢秘书长和各位通报人分享其见解。

人口贩运反映着我们中某些人的黑暗心灵。冲突局势中恐怖分子与有组织犯罪团体之间的邪恶关系进一步加剧了这种情况。安全理事会在第2331（2016）号决议中明确谴责各种贩运人口行为。鉴于秘书长被要求为该决议的执行提出建议，我们要借此机会就五个问题阐述看法。

第一，秘书长可考虑指定一位高级别协调人，负责协调和监测联合国全系统在打击贩运人口问题方面的各项工作。联合国各主要机关及其附属机构

应继续探索如何按照其各自的授权，进一步强化和补充彼此的工作。从《打击贩运人口活动全球行动计划》及其相应的各种区域和国家计划的执行中汲取的经验教训可能会很有助于规划前进的道路。相关任务责任人的办公室，特别是负责武装冲突中性暴力、儿童与武装冲突以及移民问题的办公室，可为此做出有益的贡献。

第二，必须继续把人口贩运和相关罪行、包括冲突局势中此类犯罪的受害者摆在联合国打击贩运问题议程的重要位置。必须以一种持续和可预测的方式支持联合国贩运人口行为受害者自愿信托基金。鉴于难民和流离失所者更为脆弱，联合国及其会员国应继续努力处理作为混合移民活动一部分的跨界贩运流动问题。我国代表团强调在即将签署的安全、有序和正规移民全球契约中充分处理该问题的重要性，并期待相关的专题磋商。

第三，尽管在法律领域取得重要成果，但世界各地对人口贩子起诉和定罪的比例依然相对较低。联合国的支持对于各种国家和国际调查机制及时和系统地收集犯罪证据可起到举足轻重的作用。这些证据可成为努力追究施罪者责任、为受害者伸张正义并且予以补救的重要基石。安全理事会可考虑使用手中的一系列工具，杜绝冲突局势中人口贩运及其他相关犯罪行为责任人无罪不罚现象。

第四，在极为明显的案件中，贩运人口、奴役以及强迫劳动的所得直接用于为恐怖活动提供资金。联合国应该为落实各种相关国际法律文书与义务以及金融行动任务组的各项标准进行宣传并提供支持，从而处理打击恐怖主义筹资方面的任何薄弱环节。我们敦促各会员国努力在区域和国际一级建立有效的情报网络，以便监测、切断并且起诉涉及人口贩运和其它相关罪行的非法资金流动。

第五，联合国总体优先事项、即预防冲突对于处理造成人口贩运和其它相关犯罪的内在脆弱性因素应该有着必然关系。冲突的某些根源也营造了有利于恐怖主义和暴力极端主义以及人口贩运和强迫

劳动问题抬头的环境。安全理事会和联合国其它相关实体应该借鉴彼此的专长，继续处理这些起因，作为其分别对保持和平这个目标与进程所做的贡献。

作为一个原籍国、过境国以及目的地国，孟加拉国站在全球和区域打击贩运问题的各项举措的前沿。谢赫哈西娜总理对打击该祸患的个人承诺已被转化为一系列国家一级的法律、政策以及行政措施。

最后，为响应秘书长今天上午的呼吁，我们重申，我们致力于与各会员国一道携起手来，进一步强化联合国协调一致应对贩运人口、奴役以及强迫劳动问题的行动和措施力度。

**主席（以英语发言）：**我现在请波兰代表发言。

**威尼德先生（波兰）（以英语发言）：**主席先生，我愿感谢你举行今天关于冲突局势下贩运人口、强迫劳动以及奴役这个重要议题的辩论会。我们认真倾听了各位通报人的有力发言，这些发言提醒了我们面前的工作。

波兰赞同早些时候以欧洲联盟（欧盟）名义所做的发言，但是我愿以我国代表的身份补充一些意见。

根据国际劳工组织（劳工组织）的数据，当今有近2100万民众成为强迫劳动的受害者。在受到个人或企业剥削的人中，有450万人是强迫性剥削的受害者。最恐怖的数字是，世界各地约550万儿童的生命因为贩运和暴力威胁下的强迫劳动而受到伤害。这种可耻而危险的现象存在于各个大陆，其规模正在扩大，要求国际社会给予全球关注并采取行动。

当代形式的奴役行为与歧视、社会排斥、性别不平等以及贫困有关。它们对和平与安全的影响在受冲突影响的国家尤其明显，它们还可破坏冲突后局势中的建设和平努力。

波兰继续下定决心打击贩运人口与强迫劳动问题，并参加了本国、区域以及国际各级打击该问题的行动。波兰的刑法对奴役和人口贩运作了界定，并将其定为刑事犯罪。在区域一级，波兰执行了各种打击贩运活动的政策，我认为这个议题在很大程度上已在欧盟的发言中谈及。在联合国框架内，波兰是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的发起国之一。我们还批准了劳工组织有关强迫劳动问题的各项主要公约，其中包括《1930年强迫劳动公约》。2016年12月，我们在主席国西班牙主持召开的安理会关于贩运人口问题的公开辩论会（见S/PV.7848）上阐述了看法，并且参与共同提出了有关该议题的第2331(2016)号决议。

去年在日内瓦，波兰支持人权理事会延长当代形式奴隶制问题特别报告员的任务期限。我们也支持贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员的工作。在这方面，我们敦促国际社会加大保护卷入冲突儿童的活动力度，并强调本国儿童问题监察员在这方面可发挥的作用。

最后但同样重要的是，我们完全支持《2030年可持续发展议程》目标8.7，它寻求确保立即采取有效措施，以消除强迫劳动，并制止现代奴役和贩运人口行为，包括到2025年终止一切形式的童工。

我们认为，在应对现代形式的奴隶制时，下列三个问题至关重要：第一，提高认识和加强预防；第二，适当查明、调查和起诉这些犯罪；以及第三，保护和支持受害者。这些目标都需要政府、非政府组织、私营部门、幸存者、社区和宗教领袖多加关注和共同努力。如果采取更适当的战略，我们就能接触高危群体，削弱国际犯罪网络，并最终加强法治以及和平与安全。

最后，我要强调，消除现代奴隶制有辱人格的影响和确保受害者的声音被听到是我们的共同责任。正因为如此，我要再次感谢联合国给我机会发言讨论这一特别和非常重要的问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请刑警组织驻联合国特别代表发言。

**鲁先生（以法语发言）：**我首先要感谢联合国组织召开本次重要会议，讨论这样一个至关重要、严肃和意义深远的问题。

刑警组织作为世界唯一警察合作组织，充分致力于协助其190个成员国打击这种形式广泛的犯罪。我们的支持一贯符合我们的《章程》第3条，其中禁止在政治、种族、军事或宗教领域采取任何行动。

贩运人口现象始终有两个组成部分：人道主义部分和刑事部分。这是刑警组织用来确定其工作方向并通过其与国际移民组织或联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）等联合国机构的伙伴关系为应对业务和执行挑战发挥不可或缺作用的框架——不断强调其人道主义方面。

我们为成员国提供什么服务？

第一，有我们的整个弱势群体股注重处理一切形式的贩运人口行为和强制劳动。我们的合作性努力从预防到保护样样齐全，采取系统性的伙伴合作办法为我们的成员国服务。支持这个设于法国里昂的股的是我们的七个区域办事处，其中每个办事处都有一名专门处理这一问题的干事。这样，刑警组织就能在其战术部署期间协助国家警察捣毁贩运人口活动背后的犯罪网络。正如我们今天所看到的那样，在冲突地区，这些犯罪网络特别活跃。举例说，2017年，刑警组织专门小组将与欧洲安全与合作组织合作，在乌克兰围绕偷运移民问题领导开展一个项目。

第二，刑警组织打击贩运人口行动专家组于1月份进一步扩大，现包括50多个成员国。其下次会议将于3月14日和16日在里斯本举行，并将由美国国务院资助。我邀请所有国家定期派它们的现任专家，或者，如果它们尚无一名专家，就指定一名专家，到那里担任成员。

刑警组织还部署和执行一系列产品和服务来协助其成员国打击同贩运人口有关的犯罪。这些产品和服务包括刑警组织通知，一种用于追查罪犯和嫌犯、查找失踪人员下落或为调查收集信息的工具；数据库，包含身份识别信息或关于丢失、伪造或被盗旅行证件的信息、指纹、DNA图谱或用于分析虐待儿童图像的工具；甚至还有技术解决办法，将执法者同所有这些工具联系起来，包括在过境点通过我们的安全网络I-24/7进行联系。

最后，协调合作，例如刑警组织最近开展的代号为Adwenpa 2的加强边界行动，侧重于西非，并且是同毒品和犯罪问题办公室联手建立的。该行动最近导致逮捕了一些人贩子并缴获了毒品、被盗轿车、大量现金和假冒商品——这些赃物清楚表明这是有组织犯罪。有7名年龄在11岁至16岁之间的儿童被置于保护下，而那些对这起贩运负有责任的人则被逮捕。正如这一例子所显示的那样，只有综合施策才能提供有用和有效的办法来应对贩运人口、贩运儿童以及奴隶制和强制劳动网络——且不提今天上午所提到的逮捕和起诉率的增加。

这种犯罪不分边界。各国若不利用它们所能利用的一切工具，例如刑警组织提供的那些工具，有组织和目无法纪的犯罪网络就会直接获益。让我们确保不发生这一情况。

**主席（以英语发言）：**我现在请比利时代表发言。

**Pecsteen de Buytswerve先生（比利时）（以法语发言）：**首先，我要感谢联合王国组织召开本次公开辩论会。

贩运人口行为不幸是现代冲突日益常见的特征。在这方面，我要回复为本次辩论起草的概念说明（S/2017/198，附件）提出的其中两个主要问题。第一，联合国及其会员国如何能够更好对待弱势的妇女和女童、儿童和流离失所者？第二，我们如何能够确保为冲突期间奴隶制、贩运人口行为或强迫劳动的受害者伸张正义？

关于第一个问题，比利时打击贩运人口国家行动计划采用不同战略来对待弱势群体。例如，它考虑到性别问题。它还教打击贩运人口活动的防卫人员一门“培训培训者”课程。还向接待寻求避难者的联邦机构人员提供相关培训。此外，编写了一本手册，告知寻求避难者比利时工作者的条件和权利，以减少虐待和剥削风险。

关于第二个问题，打击有罪不罚现象是我们关于妇女与和平与安全问题国家行动计划的核心组成部分。该计划优先事项之一是保护妇女和女童免遭一切形式的暴力，包括性暴力。这是我们的妇女地位委员会也在处理的问题。由于冲突期间贩运人口往往是为了性剥削，该行动计划有一节详细阐述为这些案件采取的具体行动，包括支持和配合双边伙伴将对这一问题的关注和关于这一问题的专门知识纳入国家警察和司法机构，以及促进切实可行的国际法律合作工具。

谈到关于刑事问题的国际合作，我指出阿根廷、比利时、荷兰和斯洛文尼亚在关于贩运人口行为的前次公开辩论会（见S/PV.7847）期间提到的倡议——促进谈判缔结一项关于各国开展司法互助，为国内起诉灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪进行引渡的多边条约。这样一项条约将是一个有用工具，便于各国更好地合作调查和起诉这些犯罪，并将使签署国能够履行其国际义务和加强其国家法律系统。

当然，起诉此类犯罪的首要责任在于各国，但由于此类犯罪具有跨国性质，起诉此类犯罪证明是一项具有挑战性的任务。实际上，往往必须从多个国家收集嫌犯、证人、证据或证明贩运人口行为的材料。因此，各国之间有效的司法互助对于希望调查和起诉这些罪行以确保为受害者伸张正义的国家是不可或缺的。

**Tuy先生（柬埔寨）（以英语发言）：**主席先生，请允许我就大不列颠及北爱尔兰联合王国就任安全理事会3月份主席表示祝贺。

当代奴隶制和贩运人口活动影响到几乎每个国家，对国际和平与安全以及我们的共同经济繁荣构成重大威胁。贩运人口影响到男女老少，令人遭受残酷的强迫劳动和性剥削。

柬埔寨王国政府强烈谴责一切奴役和贩运人口行为。根据《联合国打击贩运人口活动全球行动计划》，我国代表团支持采取注重预防、保护和起诉的三管齐下做法。

关于预防，我国代表团认为，有效的预防努力必须侧重于遏制冲突，同时全面处理其根源。正如非国家武装团体的活动方式所表明的那样，武装冲突与贩运人口的联系是多方面的。非国家武装团体为了实现其邪恶目的，公开宣扬奴役妇女和儿童。它们大肆助长奴隶制和贩运人口，既将其作为筹措资金开展行动的手段，也将其作为战争手段。

维护国际和平与安全的首要责任在于联合国和安全理事会。有鉴于此，安理会必须通过促进对话和基于《联合国宪章》的和平谈判解决办法，在处理冲突局势中发挥积极作用。它必须就其决议的执行采取后续行动，规定明确和现实的维持和平授权。

此外，安全理事会应当与大会和联合国各机构密切合作，其中包括加强大会主席与安全理事会主席的协商。预防冲突是防止发生贩运人口活动的最好政策，而在冲突难以避免的情况下，安全理事会应当积极参与减少敌对行动，以期保护弱势民众。

保护弱势者尤其是流离失所者和难民，对于打击非国家行为体实施的贩运人口、强迫劳动和当代奴隶制行为的全球努力取得成功至关重要。有鉴于此，全面执行《巴勒莫议定书》和《关于难民和移民的纽约宣言》对于全面处理贩运人口问题至关重要。

此外，在执行保护措施的过程中，《2030年可持续发展目标》可以调动努力，加强保护最弱势民众的权利。在这方面，柬埔寨愿强调，必须全面落实重点是消除包括贩卖在内的针对妇女和女童一切

形式的暴力行为的可持续发展目标5.2；重点是根除强迫劳动、现代奴隶制和贩卖人口的可持续发展目标8.7；旨在制止贩卖儿童行为以及一切形式暴力侵害儿童行为的可持续发展目标16.2。

贩运人口活动的受害者特别是妇女和儿童根据国际法享有受保护的基本权利。在这方面，需要确保为贩运人口卖淫和贩运人口强迫劳动的活动的受害者提供医疗和心理辅导服务，同时确保通过培训和安排就业方案，为贩运活动的受害者提供经济支持。在这些受害者重返社会的过程中，也需要避免对其污名化。

有鉴于此，我国代表团支持设立联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金，并鼓励有能力为该基金提供捐助的国家给予捐助。

因此，我要谈谈起诉工作。该工作至关重要，它使打击贩运人口方面的预防和保护努力得到加强。安全理事会在第2331（2016）号决议中确认，贩运人口活动助长了国际有组织犯罪的蔓延，而这种蔓延在全世界加剧了冲突，助长了不安全和不稳定状况。此外，安全理事会第2195（2014）号决议确认，恐怖分子获益于包括贩运人口在内的跨国有组织犯罪。

由于起诉此类罪行的实施者对于根除贩运人口现象至关重要，我国代表团注意到已经作出努力，来制定一项国际机制，侧重搜集“伊拉克和沙姆伊斯兰国”等恐怖组织实施暴行的证据。柬埔寨欢迎在适当遵守《联合国宪章》原则——其中包括各国主权和领土完整、自决权和不干涉各国内政原则——和宗旨的前提下采取的所有此类举措。

鉴于国际执法合作对于起诉贩运人口罪行的重要性，柬埔寨将继续与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织等区域伙伴开展长期以来的伙伴协作。

最后，请允许我重申，在打击当代奴隶制和贩运人口活动的过程中，国际社会必须确保有效履行国际义务。我国代表团批准了《联合国打击跨国有

组织犯罪公约》及其议定书，认为必须以协调一致的全面方式开展这些努力，同时适当顾及受害者的权利并充分遵守《联合国宪章》的原则和宗旨。

**主席**（以英语发言）：我谨请所有会员国在四分钟之内结束发言，特别是鉴于发言名单上有很多发言者。

我现在请南非代表发言。

**Matjila先生**（南非）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你和联合王国代表团及时召开本次公开辩论会，讨论冲突局势中的贩运人口问题、强迫劳动和其它类似做法。

我们谨首先赞扬秘书长2016年11月关于打击贩运人口的措施执行情况的报告（S/2016/949）以及其中所载的建议。

在全世界几乎每一冲突局势中，贩运人口现象都很猖獗。现已证实，非法贩运毒品、偷盗的文物以及小武器和轻武器的路线与人贩子使用的路线常常一样。这些活动威胁到国际和平与安全，比如说令恐怖主义以及犯罪和武装团体得以维持下去。我国代表团认识到，流离失所者特别是逃离冲突的难民面临的重大风险之一就是有可能遭到贩运。

贩运活动的猖獗常常发生在持续冲突导致体制和执法能力受到削弱的情况下。这有损法治，进而又助长其它形式的跨国有组织犯罪，加剧冲突和不安全状况。这是一种恶性循环，要求我们作出团结、协调一致和持续的努力，而这些努力的最终目标是处理冲突包括消除冲突根源。这要求我们应对发展挑战和外来干预，如我们最近在利比亚、伊拉克和叙利亚看到的那种干预。这些干预导致难民和境内流离失所者增加。

非洲热切期待评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》，这项工作将在国际社会努力落实可持续发展目标——重点是打击贩运人口的目标——之后进行。这些目标对于调动我们共同采取

对策打击贩运人口活动而言，是重要的前进步伐，我们表示衷心欢迎。

南非也愿赞赏并提醒会员国非洲联盟发挥的作用，非洲联盟对贩运人口问题给予了特别关注。1981年，非洲联盟通过了禁止奴隶制和贩运人口行为的《非洲人权和人民权利宪章》。《非洲儿童权利与福利宪章》和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》对该《宪章》作了进一步补充，它们就保护妇女和儿童免遭奴役问题作出了具体规定。

此外，非洲联盟2006年通过的《打击贩运人口特别是妇女和儿童行为瓦加杜古行动计划》重申了这些规定，提出制定人口贩运方面的一项国际文书，并且鼓励非洲各国采取立法与机构性措施，以打击贩运人口问题。

南非签署并且批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。该《公约》为南非制订2013年的《防止和打击人口贩运法》提供了宝贵指导，后者是南非首部有关人口贩运的全面法律，除其它外，它寻求落实南非承担的有关该挑战的各项国际义务。

2016年，国际上发起了《防止和应对贩运人口和偷运移民的全球行动》。南非是被指定参加这项重要倡议的首批13个国家中的一个。2016年9月22日，南非政府与联合国毒品和犯罪问题办公室联合启动了该倡议，这有力强调了南非对打击贩运人口与偷运移民的坚定承诺。

最后，我谨重申，南非继续高度关切并将继续处理我国境内的人口贩运问题，并且同样关切本区域、本大陆以及世界其它地方的这个问题。尤其令人关切的是，武装冲突局势下贩运人口问题对妇女和儿童的特别影响使其更易遭受性别暴力与性暴力。现今流离失所的人比第二次世界大战以来的任何其它时候都多，这一事实是一种巨大的挑战，它使世界各地的民众容易受到一系列侵犯人权行为、

包括贩运行为的侵害。安全理事会应在其任务授权范围内努力对预防这些侵害采取一种坚决果断的姿态，以便即使是恐怖主义、贩运以及武装团体的孤岛也不再能以任何方式从人口贩运中渔利。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

**Kadare女士**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我愿感谢安理会主席国联合王国召开本次会议，讨论一个如此关键而紧急的议题。

阿尔巴尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言，我愿以我国代表的身份补充以下意见。

人口贩运是一个全球性问题，它既影响发达国家，也影响发展中国家，既影响富裕的社会，也影响贫穷的社会。它具有跨国性，其受害者遍布各地。因此，我们负有制止这种肮脏罪行与可怕的侵犯人权行径的共同责任。

显然，最脆弱的人是那些陷入冲突者，即：妇女、儿童以及难民。贩运问题在冲突地区当然不是什么新现象。不仅在中东，而且在非洲、亚洲甚至是欧洲，它都是广为人知并且有案可查的事实。在波斯尼亚战争和科索沃战争期间，性暴力就被系统地用来给平民灌输恐惧与羞辱。然而，尽管国际上意识到贩运人口问题并表示愤慨，我们对该问题的了解仍然是不全面的。我们起诉人口贩子和帮助受害者的能力不足，同时联合国系统打击贩运的工作支离破碎，有时还彼此重叠。

我们不得不承认，尽管我们做出努力，但是贩运人口问题远未减少，而是令人震惊地发展猖獗。它与恐怖主义一道，带来新的野蛮兽性，其范围与暴力程度均前所未有。伊拉克和沙姆伊斯兰国、博科哈拉姆组织以及青年党不仅把人口贩运和性暴力作为恐怖的武器却完全不受惩罚，它们还将其作为风险低而利润超高的重要收入来源。我们不能容许这种情况继续下去。没有什么比有罪不罚的文化更能打击和破坏我们所代表的价值观。

然而，冲突局势下的贩运人口问题并不仅限于恐怖主义这个背景。当今肆虐的各种冲突导致特别是弱势群体的大规模流离失所，他们很容易沦为剥削和贩运网络的受害者。

阿尔巴尼亚作为共同提案国的第2331(2016)号决议确认，贩运人口问题是对国际和平与安全的威胁。此外，它还指出人口贩运、跨国有组织犯罪、冲突以及恐怖主义之间的复杂关联。作为安理会首项处理冲突局势下贩运人口问题的注重行动的决议，这是向前迈出的一个重要步骤。

但是，仅仅提高认识和表示谴责是不够的。急需的是协调一致的国际行动。我们拥有可采用的必要的国际法律框架——《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其包括关于《贩运人口议定书》在内的各项议定书。我们需要在此框架内，加大我们在区域和国际一级的协作与合作力度。分享情报、资金调查、反洗钱法以及司法合作——应该利用我们掌握的全套武器来打击贩运人口问题，捣毁恐怖主义网络。民间社会、私营部门以及媒体应该是我们主要的伙伴，特别是在预防和保护受害者方面。

阿尔巴尼亚继续深入致力于打击贩运人口问题。根据《巴勒莫议定书》和《欧洲委员会打击人口贩运公约》，我国打击贩运人口问题的国家战略及其行动计划以受害者为中心，并对性别问题保持敏感认识。在区域一级，去年12月，阿尔巴尼亚、黑山以及科索沃签署了一项联合宣言，表示它们致力于确保实行统一的查明和保护贩运受害者的程序。

最后，我愿重申，打击这种猖獗的跨国犯罪需要统筹和多边的行动。此外，我们鼓励秘书长增加联合国各机构之间的协同增效，确保联合国系统战略性地协调围绕发展、和平与安全、人权以及人道主义行动等支柱所开展的打击贩运工作。阿尔巴尼亚随时准备积极参加各种讨论与活动，以强化联合国消除该祸患的对策。

**主席**（以英语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

**Gertze先生**（纳米比亚）（以英语发言）：请允许我借此机会，祝贺联合王国担任安全理事会三月份主席，并且提出这个重要问题供安理会审议。

纳米比亚赞同非洲联盟观察员所作的发言和将以不结盟运动名义所作的发言。

讨论之中的话题在人权这个整体格局中是重要的，但是更重要的是，它对于治理问题至关重要，因为它涉及和平与安全，也涉及冲突局势下贩运人口问题的根本起因。现实情况是，冲突局势产生侵犯人权行为，从而使人口贩子及其政治和经济支持者获益。我无需重复那些面临贩运与现代奴役以及其它形式侵害的人的可怕遭遇。被贩运和奴役的人不仅被剥夺做人的尊严，他们还常常因为多种形式交叉的歧视，而被断绝可能得到的任何潜在帮助。

本月，纳米比亚独立已有27年。迄今我们一直努力工作，以确保处理并且制止任何形式的贩运。纳米比亚认为，善治、建设和平以及预防冲突对于震慑任何形式的犯罪、贩运以及奴役至关重要。因此，纳米比亚加入了非洲联盟到2020年平息非洲大陆上的枪声的承诺。善治不仅需要睦邻友好，而且还需要区域合作。至关重要的是，在冲突中和冲突后局势下，要重建对执法及其保护民众安全能力的信心。

大会第70/291号决议和安全理事会第2331（2016）号决议均确认贩运人口、有组织犯罪和恐怖主义等问题。贩运受害者，尤其是妇女和儿童，极易落入卖淫、强制劳动、奴役、逼婚乃至将性暴力用作冲突武器等陷阱。然而，所有这些问题都可归咎于缺乏善治。

善治以及维护和平与安全的另一个重要方面是确保我们的青年和妇女有机会获得教育和就业等经济优势。正是在这方面，我们必须确认可持续发展目标的根本作用，及其在消除贫困和减轻经济压力方面发挥的作用。经济压力会导致青年失业，并造

成会损害和平与安全的各种不满情绪。我们在建设经济时必须确保发展、和平与安全。在没有此类治理系统的情形下，人就会陷入困境，而且更易受到贩运人口和贩运商品等邪恶势力的侵害。

纳米比亚早就认识到善治的重要性，自独立以来一直努力建立治理和安全系统。我们将保护写入我们的《宪法》，以确保司法和立法机构的独立性。此外，最近我们一直在努力确保立法保护犯罪受害者以及举报人。另外，纳米比亚的国家发展计划以四大支柱为基础。其中之一是通过有效机构促进善治。

安全理事会必须继续坚定履行其捍卫和确保世界和平与稳定的任务授权。特别是在冲突局势中，那些被贩运或易受贩运罪侵害的人依靠安理会就在这方面提请它注意的问题果断采取行动。

正如我们都知的那样，贩运人口并非总是一个可以看得见的问题。受害者或潜在受害者往往受到威胁，被迫保持沉默。因此，纳米比亚认为，利用妇女与和平与安全议程的指导原则也能提升安全理事会和整个联合国系统的效力，使之能齐心协力应对贩运人口行为、强制劳动和现代奴隶制。例如，关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究显示，女性维和人员能使性剥削、强奸、逼婚乃至贩运等行为受害者作出积极反应。因此，联合国系统应当努力确保让女性维和人员参与，并使受害者有更多机会求助于女性维和人员。

纳米比亚还一直是解决冲突使用女性谈判人员的强有力支持者。在这方面，安理会能够发挥至关重要的作用，坚持要求各代表团性别平衡。在此框架内，我们赞扬古特雷斯秘书长一贯强烈呼吁会员国让更多妇女参加联合国特派团。

最后，主席先生，我向你保证，纳米比亚继续坚定支持处理同贩运人口、强制劳动、奴隶制及其它类似做法有关的和平与安全问题。

**主席**（以英语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

帕纳约托夫先生（保加利亚）（以英语发言）：首先，我感谢联合国组织召开今天的辩论会。

保加利亚赞同以欧洲联盟（欧盟）的名义所作的发言。

贩运人口是粗暴侵犯人权行为，也是跨国有组织犯罪最严重和最有利可图的形式之一，给人、社会和经济带来巨大影响。这一问题因冲突和由此造成的难民和移民大规模流动而进一步加剧。难民和移民往往很容易成为各种形式剥削的目标。因此，当务之急是采取全面、多学科和跨界办法加速进行全球应对贩运人口行为的努力。在一个全球化世界，任何国家单靠自身力量都无法拆除贩运者网络。来源国、过境国和目的地国应在交流信息、查明受害者身份、向受害者提供支助和帮助他们重返社会等方面进行更好的合作。

近年，保加利亚与欧洲联盟各国及其他伙伴就非正常移民、偷运移民和贩运人口等问题加强执法合作。在欧盟主导的旨在遏阻贩运和偷运并将肇事者绳之以法的诸多跨国行动中，保加利亚执法当局是积极伙伴。作为欧洲联盟外部边界，保加利亚特别关注冲突与贩运人口之间的联系，并积极支持联合国主导的制止本区域政治和安全危机的努力。这些努力有利于移民流动。

在混合移民流中及早查明贩运受害者是保加利亚打击贩运人口国家委员会主要优先事项之一。该委员会同联合国各相关机构及其他组织建立了强有力的伙伴关系，旨在确保切实管理移民程序和尊重所有人的人权。保加利亚政府投资于建设能力，以查明移民和寻求避难者中潜在和实际贩运受害者，并特别向居无定所的儿童提供适当保护。

保加利亚致力于执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其被称为《巴勒莫议定书》的各项议定书，它们是这方面坚实的国际法基础。此外，保加利亚欢迎安全理事会有史以来第一项关于冲突局势中贩运人口问题的决议——去年12月通过的第2331（2016）号决议。

保加利亚是拥有最全面的打击贩运人口体制框架的欧洲国家之一。2003年，保加利亚成为欧洲率先通过专门反贩运立法的国家之一。保加利亚根据最高国际法律标准将贩运定为刑事犯罪，并且更进一步，对涉及儿童受害者的犯罪予以更严厉的惩罚。在中央一级，一个打击贩运人口的国家委员会正在运作，还有九个专门在脆弱社区中防止贩运的地方反贩运委员会。新的2017年至2021年期国家反贩运战略特别注重及早发现和预防。

贩运是一个性别突出的现象，多数受害者是妇女和女童。在保加利亚，如在世界其他地方一样，为性剥削而进行的贩运，其受害者多数是妇女和女童。有鉴于此，保加利亚国家反贩运委员会向政府资助的三个避难所内被贩卖过的妇女提供专门援助。

鉴于儿童特别易遭贩卖，学校每年都同地方当局、学术界、民间社会和一个青年自愿者网络合作举办预防运动。还建立了一个专门协调机制来促进移交和援助无陪伴儿童和遭贩卖儿童。未来数月，保加利亚当局还将开放一个新专门设施，向遭贩卖儿童提供保护和援助，并帮助他们重返社会。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

贾希女士（格鲁吉亚）（以英语发言）：我表示，我们感谢主席国联合国召开今天重要的辩论会。我还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和各位通报人为本次辩论所作的贡献。

格鲁吉亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。我谨以我国代表的身份补充几点意见。

贩运人口是一个全球问题，影响最弱势者：妇女、儿童、境内流离失所者、难民和少数群体。这一令人发指的侵犯人权行为同其他各种形式的跨国有组织犯罪紧密相关。正如我们的各位同事所提到的那样，恐怖主义团体往往将贩运人口用作恐怖武器和收入来源。而难民和移民流动增加，则大大加剧了贩运人口威胁。因此，我们欢迎安全理事会藉

由通过最新的第2331（2016）号决议，加大对这个问题的关注。

联合国及其机构可在各个层面特别是满足紧急状况中和紧急状况后境内流离失所者和难民需要方面发挥特殊作用。安全理事会在此问题上的介入将与《关于难民和移民的纽约宣言》（大会第71/1号决议）一起，进一步促进为此所作的努力。

打击贩运人口活动一直是格鲁吉亚政府十多年来工作的一项核心重点。我国的打击贩运措施得到了全球报告机制越来越高的评价。最新的《2016年全球奴役指数》、美国国务院《2016年国别人权报告》以及欧洲委员会打击贩运人口行动专家组第二次评估报告均记录了我国取得的显著进展。《全球奴役指数》基于格鲁吉亚国内生产总值，依据所采取的行动这一指标，将格鲁吉亚列在第二位；在采取最有效打击贩运人口活动措施的167个国家中，将我国列在第十七位。

在汇报这一进展的同时，请允许我总结四个成功因素和我国的经验教训。首先，可持续政治承诺和不断发展的立法框架对于成功具有关键意义。制定了适当的立法框架，格鲁吉亚已明确将贩运人口定为刑事罪行。最近，格鲁吉亚在围绕所谓4P——即围绕贩运人口问题开展预防、保护、起诉和伙伴合作——所制定的国家行动中整合了其愿景。

第二，多部门和多个利益攸关方的做法至关重要。由司法部牵头、包括内务部以及劳动、卫生和社会事务部和非政府组织、国家援助受害者基金在内的机构间协调理事会发挥了关键作用。第三，应当重点开展主动积极的调查。格鲁吉亚过去四年中的主动调查数量增加了几乎一倍，这要感谢内务部下设的特别流动队和打击贩运人口专门单位。

最后，提高公众对于贩运活动的认识也至关重要，这是不可或缺的预防措施。因此，格鲁吉亚将通过针对最弱势群体实施新的宣传战略，加强提高公众认识的努力。

俄罗斯联邦非法占领格鲁吉亚茨欣瓦利、南奥塞梯和阿布哈兹地区，仍是格鲁吉亚政府无法充分实施打击贩运措施的主要制约因素。对于被占领土据称发生的贩运人口案件，不存在有效查明、调查和起诉的机制。与此同时，占领国继续对当地民众特别是格鲁吉亚裔民众实施不当限制。

最后，我要重申，格鲁吉亚仍承诺加强国际合作，以便制定有效的越界管控措施。我们仍承诺加强国际努力，以防止和打击贩运人口和当代奴隶制行为。

**主席（以英语发言）：**我现在请摩洛哥代表发言。

**希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：**我谨表示，我国代表团衷心赞赏主席国联合王国为本次辩论会选定“冲突局势中的贩运人口问题”这一议题。这个议题非常适时，因为我们世界目前正面临冲突造成的空前危机。这些冲突较为复杂并引发人口大规模流动，流动规模达到创纪录的5 950万人。这大大加剧了贩运人口的风险。因此，需要共同进行思考，设法加强国际社会的行动，不仅是为了遏制该祸害，而且最重要的是要迅速解决冲突和建设持久和平。

贩运人口是最令人发指的罪行之一，也是对人造成最大伤害的现象之一，因为它伤害的是人最宝贵的东西，即人的尊严和价值。没有什么比遭受该祸害更令人屈辱了。冲突与贩运人口的联系是明确的，贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员在其向人权理事会提交的最新报告(A/71/303)中指出了这一点。该现象不仅发生在人为或自然灾害期间，而且也是人道主义危机造成的直接后果，尽管生命损失会引起更多关注。

原因很简单。冲突导致受影响者处境脆弱，这不仅是因为其权利受到侵犯，而且也是因为公共机构和基本服务的消失。贩运分子利用这些非常脆弱的局势，实施其卑鄙行为却不受惩罚，从而将这些脆弱地方变为贩运活动的来源国和中转国。

然而，冲突局势并不是唯一需要我们关注的贩运活动起因。欠缺民主、政局不稳以及经济、社会和体制危机、内乱、系统性侵犯人权行为、不遵守选举结果、关押异议人士和政治领袖，都为贩运人口活动扎根提供了沃土。

安全理事会已将贩运人口问题列为其优先事项。国际社会在2015年12月（见S/PV. 7585）第一次听取了“达伊沙”剥削和性奴役行为幸存者Nadia Murad女士令人动情的证词及其发出的警告。在她发表震撼人心的证词之后，安理会通过了主席声明S/PRST/2015/25。该声明表明安理会承诺阻止参与贩运人口活动者，将其定罪并予以调查和起诉，从而扭转这一有害趋势。

然而，安全理事会必须加强其行动，在若干层面遏制该祸害，特别是通过以下方式。一是加强协调国际社会应对危机的工作。这要求从一开始就考虑到冲突的各方面问题，尤其是共同采取人道和负责任的方式处理流离失所现象。二是需要增强政治意愿，以便解决冲突和建设持久和平，同时考虑到因贩运活动而受到影响和受害的人的具体需要，特别是要强调社会经济发展。三是需要特别重视预防冲突的工具，以便加强民主、法治、司法、公共服务和国家机构，从而促进和保护人权。四是需要加强国际合作，以便处理贩运人口这一祸害的跨界性质。

摩洛哥认识到需要打击这一令人发指的罪行，因此批准了所有相关国际条约，其中包括《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。此外，摩洛哥更新了其防止贩运人口和遏制侵犯人权行为的立法框架，特别是藉由2016年通过关于打击贩运人口的第27-14号法。该法包括从宽定义贩运人口行为以及剥削和受害者概念等内容。

该法还包括保护受害者以及将犯罪人定罪的量刑和预防措施，加大了对儿童、孕妇和处境脆弱者实施犯罪的量刑。它还载有采取制度化措施遏制该

现象的规定，要求成立向政府首脑报告的咨询委员会。

**主席（以英语发言）：**我谨向所有会员国指出，我们非常高兴看到有如此多的人希望参加这个重要的辩论会。

但为了公平对待仍在名单上的20位发言者，如果发言超过四分钟，我将使用我的议事槌。如果常驻代表有可能超过时限，我请求其助理人员拍一下他（她）肩膀。各代表团尽可在会后向安全理事会所有成员分发言全文。

我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

**拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：**首先，我们谨向联合王国代表团表示最良好的祝愿，他们成功地指导了安全理事会本月份的工作。我们还感谢乌克兰在2月份娴熟地领导安理会的工作。我们也感谢秘书长的通报，以及尤里·费多托夫先生、凯文·海兰先生和伊勒瓦德·艾尔曼女士的通报。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为有必要指出，从任何角度来看，人口贩运、暴力、性虐待和性剥削、现代奴隶制和强迫劳动等罪行都是我们坚决谴责的卑鄙做法，尤其是因为它们已经扩散，并在全世界持续存在的武装冲突局势中蔓延，特别是恐怖主义团体以及在中东和北非地区活动的其他暴力非国家行为体，如达伊斯、前苏联阵线和博科哈拉姆所推行的这些行为。这些组织开展的恐怖主义行动造成了人的悲剧，不幸的是，其主要受害者是最易受伤害的妇女、女孩和男孩——他们被卷入并非他们启动的战争，而且成为这些犯罪贩运网络的商品。

这种野蛮行径是我们长期以来在各自国家和地区环境中奋力拼搏谋求实现和平的严重障碍。正因为如此，联合国是共同努力解决其根本原因，防止和打击这类犯罪蔓延的最佳论坛。我们敦促所有国际行为体都采取有效行动，消除这一祸害。我们不能让人的生命被这些罪犯当作战利品。这是一条不容忽视的真理，特别是所有煽动和促进武装干预和

冲突的人不得忽视这条真理。对此负有责任的各级人员都应该在法律面前被追究责任。

尽管这种可怕的犯罪行为及其相关做法在某种程度上影响到所有国家，但安全理事会讨论的方式——即结合武装冲突来进行讨论——要求我们认识到，近年来这种罪行不断猖獗的原因是某些国家推行干涉主义，摧毁有关国家的国家能力，它们促成推翻政府，破坏社会、政治和经济结构，为扩展国际恐怖主义创造条件，今天，这种国际恐怖主义威胁着国际和平与安全，同时侵犯受这些国家犯罪行为影响的平民的人权。伊拉克、利比亚、叙利亚和萨赫勒各国就是如此，这仅是几个例子。今天，这些国家的领导人和人民正在大力奋战，要在武装外国干预措施之后恢复和平与稳定。这些干预措施造成了重大创伤和人的痛苦。

我们决不能忘记，这不是一种新现象，也并不仅限于恐怖主义团体所为。世界大国是当代历史上发生战争的主要原因，也是主要角色。它们还是武器的主要制造商和营销商。是它们需要无止境的自然资源，它们在任何情况下寻求自然资源，以图满足它们对消费的无穷欲望。它们要对过度的战争行为承担责任，这些战争造成难民潮、对平民的性剥削、强迫劳动和现代奴隶制。这些悲剧的策划者将被要求在法律面前对自己的行为承担责任，历史将对他们作出判决。

委内瑞拉永远不会放弃要求国际社会各行为体停止向恐怖主义团体和其他暴力非国家行为者提供资金、后勤支持和武器，籍此促进贩运人口、奴役男子和妇女，利用他们作为武装冲突的积极参与者，以各种方式剥削他们，并加剧痛苦和死亡的循环。对于在评估和打击与冲突局势中贩运人口有关的犯罪方面采取双重道德和双重标准的做法，我们已经看够了。我们必须谴责贩运人口行为和现代奴隶制，但我们还必须承认，这一坚定的谴责与具体行动是紧密相连的，这些行动就是要终止为了自己的政治和经济目或明或暗地支持冲突的那些人的活动。

有鉴于此，我们必须解决这些冲突的根本原因，因为它们促成了使贩运受害者遭受贩运的脆弱性。我们必须建立有效的问责机制，恢复冲突后局势国家的经济和社会结构。我们必须加强各国在促进稳定、消除贫穷、经济发展和社会包容方面的作用，这最终是防止那些鼓动人们为谋求蝇头小利而受苦受难的贩运者在武装冲突中、甚至在和平环境中继续得以兴盛的真正结构性因素。

《联合国打击人口贩运行为全球行动计划》是一个参照点，在概述消除这一祸害的国际承诺方面是向前迈出的第一步。此外，2017年对《行动计划》进行的审查意味着，我们必须重申并加强所有国家的意愿，以充分履行打击这一罪行的不可推却的义务，扩大预防机制，确保问责制，并收集数据和证据。

此外，我们欢迎关于在安全理事会中讨论这一复杂现象的倡议，特别是最近于12月通过第2331（2016）号决议，但我们认为必须认识到，应该由大会发挥处理这一问题的领导作用，因为所有国家都积极参加大会工作，同时考虑到这一祸害具有多层面和跨部门性质。讨论应主要侧重于依照《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是尊重各国人民的主权和自决，预防和根除贩运人口现象。

**主席（以英语发言）：**我再次提醒各位发言者，发言以四分钟为限。如果各位以正确的方式转动麦克风，就可以看到闪烁的光。这一设置对于发言者不是很公平，因为麦克风设计得不太好，不能帮助他们看到时间。但如果以正确方式转动麦克风，就可以看到闪光灯。

我现在请斯洛伐克代表发言。

**加尔巴维先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**我要感谢联合王国代表团今天就现代奴隶制、人口贩运和冲突问题举行公开辩论。这个问题是全球性的，对穷国和富国都有影响。今天的辩论会也很及时，因为它是与妇女地位委员会第六十一届会

议同时举行的。在人口贩运和剥削方面，妇女和女孩是主要的目标群体。

我同意欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，但我谨以我国的身份就这一问题，简要地谈以下几点。

人口贩运和现代奴隶制已成为跨国有组织犯罪活动中最有利可图，增长最快的领域之一，这种活动使数百万人民处于非人道状况，侵犯了他们的尊严、人身自由和人权。这个问题的根源是贫穷，加上受害者和公众不了解这个问题。各种紧急情况，例如恐怖主义、战争、贫穷和压迫造成的民众大规模流动创造了一种有利环境，使脆弱的群体很容易成为目标和受害者。

人口贩运具有许多不同形式，以男子、妇女、女孩和男孩为目标。如前所述，国际劳工组织指出，全世界有2100万人陷入某种形式的现代奴役状况，包括贩卖人口、债役和童工。这种犯罪活动常常出现新的形式和方式。

我们需要在国家一级实行强有力的政策，在国际一级采取协调一致的行动。各国不仅必须将奴役定为犯罪，惩罚犯罪者，而且必须竭尽全力防止这种行为，并向受害者提供保护和补救。我们还必须更多地处理激进主义、暴力极端主义和国际恐怖主义的根源。

斯洛伐克致力于在打击现代奴隶制的斗争中分担责任。我们批准了所有主要国际条约，并执行了相关的欧洲联盟立法。我们加强了我国的刑法和刑事诉讼法，以便特别是加强对儿童受害者的保护。我们在内政部国务秘书一级设立了国家打击贩运活动协调研究所，并通过了《2015-2018年打击人口贩运活动国家方案》，目的是通过在国家一级参与的所有实体协调一致地开展活动，有效打击人口贩运行为。

最后，主席先生，请允许我再次感谢你召开今天的会议。我国代表团将继续建设性地参与我们的集体努力，以有效减轻现代奴隶制这一祸害。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴拿马代表发言。

**Leoteau女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：**首先，我要赞扬并感谢秘书长的通报，并感谢费尔多夫先生、海兰先生和埃尔曼女士所作的重要介绍。

秘书长关于打击贩运人口的措施执行情况的报告（S/2016/949）表明，贩运者主要对妇女、年轻人和男女儿童，特别是那些单独旅行的人下手，使该群体占影响所有国家的这一可怕罪行受害者的79%。武装冲突鼓励在大量移民流动的情况下贩运人口，导致儿童早婚等严重后果。巴拿马支持消除所有情况下——不仅是冲突局势中——的童婚现象。大约60%的贩运活动受害者是来自他们所认同国家的外国人，多数人是遭受性剥削、强迫劳动和现代奴隶制的移民。

起诉和惩处贩运罪行的主要挑战之一是收集数据和证据。我们可以在这方面分享良好做法，以便努力克服我们在过境时都可能遇到的日益严重并令人担忧的局势。2000年12月15日，巴拿马签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》——《巴勒莫公约》——及其各项议定书。巴拿马了解其作为移民过境路线和目的地国的脆弱性，因此现在设立了一个全国打击贩运人口行为委员会，这是一个机构间部门，提供受害者所需的各种类型的照顾。

巴拿马认为，安全理事会可以要求联合国会员国遵守《公约》并进入下一阶段。我们在监管框架问题上停滞不前。我们必须更有力地起诉贩运者，并确保每个国家的司法系统强制执行相应的判决。为此，我们必须增加资源分配并确保取证，这在冲突局势中和处理恐怖主义团体及其行动时更加困难。

我们还应加强大会设立的贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金；不要再次伤害或惩罚遭受这种犯罪的人，而是支持和帮助他们，保证他们的安全，并接受他们融入所在国家。我们

必须坚持、促进和监督联合国对性犯罪的零容忍政策，以此清楚表明其所有组成机构和工作人员以及会员国的严肃承诺和政治意愿。

在几次公开辩论会中，我们曾建议，例如，应加强安全理事会和人权理事会可作出的联合努力，利用普遍定期审议等工具，监测预防、处理和消除武装冲突中贩运人口行为的法律框架的执行情况。我们要特别提到联合国毒品和犯罪问题办公室的工作，该机构的拉丁美洲和加勒比区域总部设在巴拿马。它努力支持各国执行在全球预防和惩治贩运人口行为的困难任务。同样，我们要特别提到一些非政府组织，其团队成员，特别是在冲突地区和冲突后地区工作的人，冒着生命危险，援救、帮助贩运活动的受害者，为他们提供新机会。

我们必须按照各国在执行《2030年可持续发展议程》的框架内所提出的建议，继续审查对贩运罪进行预防和起诉的情况，并在我们的自愿国别评估中纳入该主题。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊拉克代表发言。

**Mashkoor先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：**我国代表团要感谢联合王国代表团召开今天的辩论会。我们祝联合王国在担任本月份安全理事会主席期间取得圆满成功。

贩运人口行为破坏法治，助长跨国有组织犯罪，从而加剧了不安全。伊拉克于2009年成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约国，因为该公约是打击国际罪行的中心支柱。为履行《公约》规定的义务，伊拉克通过了2012年关于打击贩运人口的第28号法律，以期建立机制，协助贩运罪行的受害者，消灭此种犯罪并惩罚这种应受谴责的行为。此外，《伊拉克宪法》载有禁止强迫劳动、奴役和贩卖妇女儿童的条款。

贩运人口、奴役和强迫劳动是资助恐怖团体的做法。达伊沙犯罪团伙绑架了数千名伊拉克公民，特别是耶西迪妇女和儿童并使其遭受人口贩运和奴

役。这些受害者经历了最恶劣形式的不人道待遇。因此，伊拉克要求支持解放受害者并恢复其尊严。伊拉克呼吁各会员国执行相关决议，包括第2195（2014）号和第2242（2015）号决议。在这两项决议中，安理会指出，性暴力是恐怖主义团体鼓吹的战略和意识形态目标的一部分。

为了执行这两项决议，伊拉克开始与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室合作，这些努力导致2016年9月23日在联合国总部与扎伊娜卜·班古拉女士签署了一项联合声明。这份协议是伊拉克和联合国共同努力的开端，目的是正面应对达伊沙和其他当事方所犯的此类侵权和野蛮行为。班古拉女士和一个法律专家小组于2月25日至3月3日访问了伊拉克。在访问期间，她与理事会主席、宗教领袖和各机构主席谈话，探讨各种法律选择。伊拉克呼吁所有国家履行义务，加强努力，揭露贩运人口活动并制止这些活动。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：**首先，我国感到遗憾的是，安全理事会未能谴责星期六在大马士革发生的恐怖主义爆炸事件。安理会必须承担起责任，谴责今天在大马士革发生的两起恐怖主义袭击。安理会的工作受到其几个西方成员的阻碍。安理会继续传达的信息是，有两种类型的恐怖主义——温和恐怖主义和极端恐怖主义。

今天的会议对我国叙利亚是一个重要的会议。今天的辩论会应当是一个真正的机会，让我们能够强调指出，贩运人口是人类面临的最危险威胁之一。贩运人口与恐怖主义的扩散有关，它针对社区中最脆弱的群体，特别是妇女和儿童，他们是受害者，落入奴役、性剥削、强迫劳动和人体器官贩运的陷阱。

跨国有组织犯罪网络继续利用已离开家园的数十万移民和难民。这得到一些政府，特别是土耳其

政府的支持，土耳其政府继续利用国内流离失所者和难民作为政治勒索和施加压力的工具。在当前这场邪恶的恐怖主义战争之前，我国叙利亚在打击贩运人口领域取得了很大进展。我们成为许多国际议定书的缔约国，包括《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。我们还颁布了我们自己的符合国际标准的法律。然而，在武装恐怖团体，特别是达伊沙和努斯拉阵线控制的地区，数十万叙利亚人的权利受到侵犯。一些会员国政府继续资助、武装和支持这些团体。他们忽视的事实是这些团体坚持塔克菲里瓦哈比意识形态，它们有一个宗教原则，就是呼吁杀害他人。我要指出负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表最近的报告（S/2016/361），其中记录了伊拉克和黎凡特伊斯兰国在性剥削和贩运人口领域犯下的罪行。但报告的建议没有得到执行。被武装恐怖团体控制的地区的叙利亚人遭到奴役。妇女被绑架，被迫嫁给恐怖分子，特别是外国恐怖主义作战人员。这些恐怖团体发出了允许对妇女进行性剥削的教令。儿童在父母的眼前被绑架和招募，他们成为恐怖分子和自杀炸弹手。难民营中的情形也同样糟糕。住在这些营地的成千上万的叙利亚人没有安全和保障，开设这些营地的邻国没有履行自己的责任。这些国家没有为那些逃离武装恐怖团体的叙利亚公民提供安全避护所，这些公民现在是贩运人口网络的受害者。联合国报告，特别是联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的报告指出，这些营地内的跨国有组织犯罪分子的活动持续增加，涉及人口贩运、强奸、强迫妇女和未成年人结婚以及剥削儿童的器官贩运网络。

结束贩运人口现象这一危害人类的最可怕的罪行，需要采取集体国际立场和承诺，通过执行安全理事会各项决议，特别是第2331（2016）号决议处理这一现象的根源，提供一个有利于社会和经济发展的环境，这将毫无例外地为所有人实现可持续发展。国际社会，特别是联合国应承担道德和法律责任，通过采取认真步骤执行安全理事会关于恐怖主

义的决议，找到解决叙利亚问题的办法。一些国家政府必须停止向武装恐怖团体提供的一切支持。他们应该向雇佣军和恐怖分子关闭边界，我们应该寻求在没有外国干涉的情况下以叙利亚人为主导的叙利亚内部解决办法。我们还应结束一些国家对我国叙利亚采取的单方面强制性经济措施。我们应该创造人道、经济和社会条件，使叙利亚人能够返回自己的国家。

**主席（以英语发言）：**我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，我谨祝贺你担任本月份安理会主席。我感谢你举行这次重要的公开辩论。我还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生、联合国独立反奴隶制专员凯文·海兰先生和索马里埃尔曼和平与人权中心观察员今天上午的宝贵通报。贩运人口是一种现实，是一种挑战国际意志和人类价值观念的国际现象，是对人权的严重侵犯。这是一个以弱势群体，特别是妇女和儿童，还有残疾人和老年人作为目标的复杂威胁。贩运人口是一个常常由冲突造成的严重问题，它造成了流离失所者的浪潮。数十万国内流离失所者和难民被迫离开家园和家乡寻求体面的生活。使这种现象更形严重的是，恐怖团体从中受益，他们利用、招募青年，并对他们洗脑，让他们从事恐怖行动。贩运人口的收益用于这些行动。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《联合国打击贩运人口行动计划》的通过，构成了国际社会打击人口贩运的法律基础。然而，国际社会未能结束危机和冲突。此外，所通过的政策未能结束对个人和人民的基本权利的侵犯，也未能打击有罪不罚现象，导致贩运人口继续发生。危机和冲突为贩运人口和使侵犯个人和人民权利的这种现象持续存在创造了有利的环境。

卡塔尔致力于国际法，寻求加强这一领域的合作。因此，我们自《联合国打击贩运人口行动计划》通过以来一直对其予以支持。我们采取了法律步骤，颁布了一项关于贩运人口的国家法律，将其各种形式定为犯罪。我们已采取严格的法律行动，防止将洗钱作为贩运人口活动的一项工具，并将洗钱定为犯罪。卡塔尔是联合国人口贩运受害者信托基金的主要捐助者之一。我们力求加强打击犯罪领域的国际合作，特别是在人口贩运方面。我们主办了第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会。通过了关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程的多哈宣言，以便在国家和国际各级解决社会和经济挑战并促进法治，这是应对这一罪行的一个步骤。我们是毒品和犯罪问题办公室的主要支持者之一，因为它是联合国打击犯罪努力的主要参照点。我们相信国家和国际一级的法治。我们相信法治在与冲突国家的大规模暴行和侵犯人权的斗争中发挥的作用。因此，我们与国际团体的伙伴合作，打击有罪不罚现象。我们理解平民在叙利亚被迫移民并成为贩运受害者，付出了高昂的代价。因此，大会通过了关于协助调查和起诉在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的第71/248号决议。这是将贩运人口作为国际犯罪予以打击的重要步骤。我们相信需要维护人的尊严，我们遵守我们的国际法律义务。因此，我们与我们的伙伴一起参加了打击贩运人口机构间协调小组。此外，我国已经批准大会的请求，由我同希腊一道担任将于2017年10月进行的评价《联合国打击人口贩运行动计划》执行情况的共同召集人。最后，我们重申，国际社会为打击这一现象所作的努力需要采取协调一致的行动，其中最重要的部分是解决冲突和危机，打击有罪不罚现象。我们将继续支持安全理事会旨在结束人口贩运的所有努力。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

**马哈穆德先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：**我谨代表阿拉伯联合酋长国祝贺联合国担任安理会本月主席及其对世界各地打击人口贩运的支持。我们希望今天的辩论会将有助于更好地了解冲突和动荡在加剧当代形式的奴隶制问题上发挥的作用，并提供在国家层面交流打击贩运人口经验的机会。

这是我们所在地区最重要的关切。那里的战争和流离失所使很大一部分人束手无策。达伊沙和其他极端主义和恐怖主义团体以令人惊骇的规模压迫无辜的人，强迫他们充当战斗人员或把他们的劳作当成收入来源。但是，此类团体收获的不仅仅是金钱收益。对弱势者，尤其是妇女的剥削从根本上讲与极端主义意识形态有关。这种意识形态对我们所在地区和我们生活方式构成生存威胁。

为了处理这一全球现象，我们必须从国内做起，采取一切可能的措施，然后在联盟网络内与其他国家在这一努力的基础上再接再厉。阿拉伯联合酋长国作为性别平等的倡导者，特别关注这一犯罪对妇女和女童造成的尤其严重的影响。我们非常认真地对待践踏人权问题，并通过我国政府的执法机制和专门机构积极打击人口贩运。不处理我们自身的立法和规范框架内的缺陷和差距，我们就无法有力地解决这个问题。因此，我们于2006年通过了一项联邦法律（本地区第一项反贩运法），通过执行严格的执法规定和对被定罪的贩运者进行处罚来禁止人口贩运和保护受害者。

但是，经验告诉我们，法律框架不足以应对这个问题的核心。因此，阿拉伯联合酋长国于2007年设立打击人口贩运全国委员会，执行一项多管齐下的战略，旨在防止发生这种犯罪、起诉和惩罚罪犯、保护幸存者并促进地方、地区和国际合作。我们还加强我们的执法能力，在全国各地的警察局设立打击人口贩运的专门部门。为了在整个执法过程中增强能力和提高意识，我们举办了培训班和工作会议，包括一个为期五个月的人口贩运强化课程，这是阿拉伯世界首次举办此类课程。

遭受这种邪恶罪行的个人必须得到庇护和咨询，并且必须被确认为受害者，而不是当作剥削他们的犯罪团伙的一部分。因此，通过在阿联酋各地开设提供医疗、心理和社会援助的庇护所，并通过建立一个帮助受害者康复和重新安置的私人基金，加强了对受害者的支持，无论受害者是妇女、男子还是儿童。

鉴于我们富有挑战性的地区背景，我们的国防和多边防御必须像贩运者的犯罪行为那样快速演进。正因为如此，至关重要的是在我们进行国际参与的同时，确保在反人口贩运方面的地区合作。展望未来，我要提出可适用于国际层面，具体而言是有关我们地区危机的打击人口贩运的三项建议。

第一是预防。虽然我们必须在本国境内处理贩运问题，我们还必须与人口贩运的来源国合作。这意味着与各国政府合作，以确保合法的移民渠道，并侧重于通过促进法治以保护公民，为他们提供经济机会，从而防止出现为贩运者剥削人打开大门的环境。为所有人实现可持续和包容性发展所发挥的预防作用对于解决这个问题的根源至关重要。

第二，打击当代形式奴隶制的机构面临着许多复杂的挑战。因此，包括联合国在内的多边机构必须率先改进私营部门和公共部门之间以及各国政府和国际机构之间的国际合作。有关安全、正常和有序移民的全球契约即将制定，当我们通过这项全球契约时，它必须包括处理当代形式奴隶制的规定。

最后，我们促请安全理事会加强对人口贩运的应对，因为人口贩运是与暴力极端主义和恐怖主义相关的问题。我们支持安理会充分利用各种可用手段，打击那些剥削脆弱者和煽动冲突的团体的疯狂行为。只有当国际社会真正开展合作时，我们才能从整体上面对和根除对国际和平与安全的这一严重威胁。

**主席（以英语发言）：**我现在请爱尔兰代表发言。

**麦克休先生（爱尔兰）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开今天重要的辩论会。爱尔兰自豪地成为12月份通过的关于在冲突局势中贩运人口问题的第2331（2016）号决议的提案国，今天的辩论会是延续这一势头的一个关键机会。这是一个影响到全世界2100多万人，其中包括500多万妇女和儿童的问题，因此我们必须尽一切努力处理这一问题。

我完全同意欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候所作的发言。欧盟也在预防和打击人口贩运的各种政策和方案倡议中发挥领导作用，爱尔兰将继续支持这些努力。我将以本国代表身份提出三点。

第一，人口贩运是现实情况，我们必须加以应对。提高敏感认识培训和能力建设应成为我们应对贩运人口、强迫劳动和当代形式奴隶制案件的核心。安全官员必须知道要寻找的迹象和所需的支助。第一应对者必须提高敏感性，以确保受害者，特别是妇女和女童能得到急需的医疗和社会心理护理。执法和法律官员必须意识到这些案件所涉及的权利和责任。民间社会组织必须有权始终成为监督者。对人口贩运的切实回应还要求在国际和区域机构内部和之间建立伙伴关系。我们高兴地看到国际刑警组织和联合国之间日益增强的伙伴关系，以此作为在这一领域取得进展的一个例子。联合国区域办事处在与次区域组织建立伙伴关系的工作也将在今后发挥关键作用。

第二，如果我们不将预防放在优先位置，人口贩运将会继续下去。爱尔兰认为，有罪不罚是人口贩运的一种驱动力。我们需要有力地处理这一问题，并将追究责任视为预防的关键。必须建立健全国家制度，在与人口贩运和当代形式奴隶制有关的案件中维护国际司法标准和惯例司法标准。此外，我们坚信，我们需要更加注重使人们容易受到人口贩运者伤害，导致其被困于强迫劳动或当代形式奴隶制的循环之中的各种因素。贫穷和经济困难是这方面的主要因素。正因为如此，实施《2030年可持续发展议程》至关重要。有四项可持续发展目标都

明确提到了人口贩运，但如果我们要解决这一现象的根源，我们最终需要落实所有17项目标。更加注重保持和平，尤其是在国家、区域和国际层面支持预防冲突的倡议，也将直接有助于遏制人口贩运潮。

第三点也是最后一点，我们必须采取一种基于性别的办法来应对人口贩运。人口贩运、强迫劳动和当代形式奴隶制迫使人们陷入无法忍受的境地。对妇女和女童的影响可能特别令人揪心。在《关于难民和移民的纽约宣言》（大会第71/1号决议）中，所有国家都承诺确保我们应对大规模难民和移民流动时将性别平等观点纳入主流。这不仅仅意味着制定额外的安全和应对措施；它还意味着确保妇女参与旨在打击和防止人口贩运的政策和方案。

这个问题是爱尔兰的优先事项。我们的承诺载于我们防止和打击人口贩运的国家行动计划，该计划现在已进入第二阶段。它是与包括民间社会在内的国家和国际伙伴协商制定的，并为推进打击人口贩运和加强对受害者的保护制定明确的协作方案。提高公众意识是预防和打击人口贩运的关键。爱尔兰还向参与解决这一问题的各种国际和多边基金提供资金。防止人口贩运是一项巨大的挑战，需要有关各方协调一致的努力，而且只有通过在国际、区域、双边和国家层面的协作才能向前推进。

**主席（以英语发言）：**我现在请大韩民国代表发言。

**赵太烈先生（大韩民国）（以英语发言）：**主席先生，我同前面的发言者一样，赞扬你提议召开本次关于冲突局势中贩运人口问题的重要辩论会。

贩运人口不仅是人权问题，也是和平与安全問題。它与腐败、有组织犯罪和恐怖主义有着密切联系，因此，对于人口贩运行为对和平与安全的破坏性影响，怎么强调都不为过。虽然冲突造成了有利于贩运人口的环境，但贩运人口活动本身也是加剧冲突的一个因素。由于妇女、儿童、难民、移民和国内流离失所者等易受伤害的群体在冲突局势中最

容易受贩运人口活动的影响，这个问题就变得更加复杂。事实上，暴力极端主义团体，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和博科哈拉姆，不仅将性暴力作为作战武器，而且战略性地利用贩运人口活动来招募恐怖主义战斗人员，包括儿童兵，并资助战争和恐怖活动。总之，这些团体利用贩运弱势人口来加强和扩大其权力和影响。此外，贩运人口活动就其本质而言，是一种跨国现象，发生在世界的每个角落，对发展中国家和发达国家都产生影响。

考虑到所有这些因素，在讨论如何打击冲突局势中贩运人口问题时，我要强调以下三点。

第一，所有会员国，特别是那些直接或间接介入冲突或受冲突影响的会员国，必须共同努力，打击冲突局势中贩运人口的行为。鉴于这种行为具有跨国性质，单靠受冲突影响的国家无法切实解决人口贩运问题。此外，在处理这一罪行时，应当尽力遵守所有相关人权公约和安全理事会决议、包括第2331（2016）号决议所载的原则。

第二，必须采取协调一致的做法。处理贩运人口行为的犯罪层面问题的国际机构，例如国际刑警组织和联合国毒品和犯罪问题办公室，以及处理人权和人道主义问题的国际机构，包括联合国人权事务高级专员办事处、儿童基金会、人道主义事务协调厅、妇女署、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织，应密切合作，采取协调一致的对策和战略，以加强协同增效作用。

第三，为了找到解决冲突局势中贩卖人口问题的有效和可持续的办法，应当尽最大努力保护和支​​持受害者，并追究犯罪者的责任。还应通过国际社会的协调努力，加强开展宣传运动，提高公众对贩运人口严重后果的认识。近年来，大韩民国已采取具体措施，加强在国内和国际层面打击贩运人口行为的体制基础。我们不仅于2013年在我国国家法律制度中将贩运人口活动列为一项严重罪行，而且于2015年批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》

和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。

与此同时，作为建设和平委员会（建和委）本年度主席国，我认为，韩国可在维护和平背景下处理这个问题方面发挥作用。事实上，建和委一直在审议区域办法和集体努力在处理这些跨界挑战方面的重要性，特别是在非洲萨赫勒地区。此外，妇女和青年是最易受人口贩运行为伤害的群体，也是建和委议程上的重点。今年，建和委将进一步审议赋予这些群体权能的问题，以便他们能够为建设和平进程作出更大贡献，我希望这种讨论进一步推动在建设和平和保持和平这一更广泛的框架内处理贩运人口问题。

今天，在安理会议事厅中发言讨论贩运人口问题时，我不能不指出，我的同胞正在遭受这种可恶罪行之害，尽管情况有所不同。即便在我发言之时，为寻求自由而逃离自己国家的北朝鲜人面临着沦为贩运人口活动受害者的危险。的确，没有人权就没有和平与安全，没有和平与安全就没有人权。这就是为什么大韩民国非常重视消除冲突局势和其他情况下全球贩运人口现象的原因。主席先生，我可以向你保证，我们承诺在实现这一集体目标方面发挥应有的作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请泰国代表发言。

**Chartsuwan夫人（泰国）（以英语发言）：**首先，我要赞扬联合王国政府发挥作用，确保安全理事会考虑如何进一步投身于打击这种可恶罪行的全系统努力之中。

贩卖人口、现代奴隶制和强迫劳动问题在泰国的国家议程上占重要位置，因为历届政府都认识到，贩运人口问题破坏人的安全，对泰国和国际社会都构成严重威胁。在国内，泰国已作出极大的努力来加强国内立法，以消除法律漏洞，并大力确保有效地进行起诉。为了加强保护和预防努力，我们

还促使私营部门和民间社会提高企业供应链、特别是渔业部门的透明度。

在国际层面，泰国非常重视双边、区域和国际合作，以铲除贩运人口、强迫劳动和侵害弱势群体的跨国有组织犯罪网络。因此，我们感到鼓舞的是，看到安理会在三个月前通过第2331（2016）号决议，今天再次听到安理会讨论如何支持国际社会作出努力，更有效地打击人口贩运，再次令我们感到鼓舞。

从泰国的视角来看，首先，必须对部署到冲突地区和冲突后地区的维和部队人员及所有其他人员进行适当的培训，以便查明易人口贩运活动的受害者和容易被贩运的人员。他们必须了解跨国有组织犯罪网络带来的威胁和安全挑战。他们必须知晓现有的即时、实际和法律保护。他们必须能够满足受害者和弱势群体的需要。

第二，必须收集、监测和评估冲突局势中贩运人口活动的数据和趋势，以便为打击武装团体和犯罪网络的政策和协调行动提供信息。这些数据必须结合全球贩运人口更为广泛的趋势来加以评估。只有这样，我们才能真正了解这个问题的整个情况，并以全面、有效的方式加以解决。这也必须成为安理会就采取哪些行动处理冲突和冲突后局势所开展审议工作的关键组成部分。

第三，我们还必须认真考虑联合国系统内如何处理贩运人口问题加强机构间协调。具体做法可以是打击贩运人口机构间协调小组与维持和平行动部和区域组织联系起来，或者是安理会举行重点突出的情况通报会，使联合国毒品和犯罪问题办公室或国际移民组织参与进来。无论作出何种选择，现在就必须行动起来。

为了有效打击贩卖人口活动，国际社会必须就这一问题采取共同、前后连贯和协调一致的立场，要让整个联合国系统参与其中，此外，还必须得到安全理事会必不可少的支持。

**主席（以英语发言）：**我现在请吉布提代表发言。

**杜阿莱先生（吉布提）（以法语发言）：**主席先生，我感谢你让我有机会参加关于冲突局势中贩运人口问题这一非常重要的辩论会。首先，我感谢并祝贺联合王国代表团今天举行这次高级别辩论会，让我们能够更加深刻地了解这个严重的现象，共同对其原因以及恐怖分子和贩运者日益复杂的做法进行分析，并确定可持续解决这一问题的适当办法。我们要强调指出，概念说明（S/2017/198，附件）十分明智，清楚地阐明了这个问题，澄清了所涉及的危害性，并采用启发式方法提出了一些关键问题。

我感谢秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室总干事以及凯文·海兰先生和伊勒瓦德·埃尔曼女士的深刻见解和分析。

我国代表团赞同玻利维亚代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

贩运人口是一种跨国犯罪行为，今天，没有一个国家得以幸免。令人遗憾的是，我们大家经常看到影响到数千人、尤其是影响到妇女和儿童的悲剧。除了遭受武装冲突的恐怖之外，他们还时常是人口贩运和性暴力的受害者，这些罪行包括对人类尊严的极端侮辱，并在某些情况下，可能公然违反国际人道主义法和关于人权及跨国组织犯罪的国际公约。

过去几十年来，贩运人口问题一直是联合国的主要优先事项。《2000年巴勒莫议定书》和《2010年联合国打击贩运人口行为全球行动计划》是本组织所有会员国依据的基石和基准文件。与此同时，近年来，我们看到人口贩运形式的转变，特别是在冲突期间和冲突之后。

在受冲突影响的世界各个地区，性暴力造成的破坏被用来作为战争或恐怖主义的一种战术，是博科哈拉姆组织、达伊沙和青年党等极端主义团体的意识形态和活动的一个关键要素。这些恐怖主义团

体公开宣传贩运人口，将其作为军事战略的一部分或作为资金来源。因此，安全理事会必须特别注意贩运人口、冲突局势中的性暴力等现象与恐怖主义集团的活动之间的联系。

吉布提认识到，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》是打击人口贩运的核心国际框架。《公约》的精神必须体现于会员国的国家立法并得到适当执行。在这方面，我们非常重视有关机构向会员国提供的援助，例如联合国毒品和犯罪问题办公室和冲突中法治和性暴力问题专家小组，特别是它们就立法和实施提供的指导。我们希望，它们在这个问题上会取得进一步进展，我们支持它们进行的关键工作。

贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·加玛丽纳洛在她的报告中强调了以下内容：

“据估计，战斗部队中10%至30%儿童是女性。被强迫招募或绑架进入军队服役的女童一般都面临强迫家政劳动和性暴力及剥削，如强迫婚姻和（或）性奴役”。（A/71/303，第31段）

此外，秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2016/361/Rev.1）强调了一个事实，即在过去两年中，性暴力越来越多地与极端主义和恐怖主义团体的战略、意识形态和财政目标联系在一起。

在反恐怖主义委员会关于受外国恐怖主义战斗人员影响的国家执行安全理事会第2178（2014）号决议的第三次报告（S/2015/975，附件）中，其执行局鼓励会员国制定有效的区域战略，处理跨境问题，并与边界社区密切合作，促进知识共享。

（以英语发言）

事实上，如果我们要有效地解决这一祸害，就需要进行更有效的交流、分享情报和调动资源。这需要投资、警惕和合作。

来自相邻各国的90 000多名男子、妇女和儿童通过吉布提前往也门和中东其他地方。2015年，在吉布提举行的政府间发展管理局（伊加特）移民问题区域协商进程第六次会议上，伊加特成员国决定加倍努力，打击贩运人口和偷运移民。我国政府最近颁布了一项关于打击贩运人口和非法偷运移民的新的打击贩运法，取代吉布提2007年的法律。

最后，吉布提对人的商品化和非人性化感到震惊。它重申承诺并愿意与国际社会合作，进行全球努力，以打击一个庞大的教唆和犯罪网络所建立的这个日益复杂和细致的计划。

**主席（以英语发言）：**我想提醒大家，我们的名单上还有10位发言者。为了对每个人公平起见，我要求发言者保持在四分钟的时间框架内，否则我会使用议事槌提醒。

我现在请菲律宾代表发言。

**纳蒂维达德夫人（菲律宾）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开这次关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论会，其中的重点是强迫劳动、奴役和其他类似做法。

大约一年前，贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·加玛丽纳洛在向安理会发言时指出：

“在冲突和危机局势中贩运人口不仅仅是一种可能性或孤立事件；而是由于冲突而定期发生”（S/PV.7704，第6页）。

因此，必须把它看作是冲突的系统性结果并以此加以处理。然而，与冲突相关的贩运很少被发现，甚至更少被处理。我们菲律宾的反贩运机构间委员会认同这一观点，承认菲律宾冲突地区存在着贩运人口事件，但面临着跟踪这些事件的困难。

菲律宾采用了一个国家小组和多利益攸关方共同对付人口贩运的办法，以此巩固责任承担者和利益攸关方的任务、努力、资源和利益，以便对人口贩运作出强有力的反应。这导致提高认识和将干

预措施纳入主流，并将其推至基层。认识到冲突地区人口日益处于弱势地位，政府启动了一个称为防止性别暴力组合的结构，主要由执法人员和专门处理性别问题的社会福利服务提供者以及民间社会代表组成。该组合的任务是处理冲突局势中妇女和儿童的需要，特别是减轻易遭性暴力和贩运的状况。该组合制定并执行获得保护信息、心理社会和创伤信息护理、保护性监护和获得教育和经济机会的方案。

菲律宾政府也严重关切儿童兵问题，特别是招募年轻男子和男童问题。政府认为，招募和使用儿童作为士兵严重侵犯了儿童权利。在这方面，我们的努力侧重于防止招募、调查有关招募的指控、追究犯罪者的责任并训练一线官员以适当方法协助从武装团体救出的儿童。

为了解决人口贩运作为资助恐怖主义分子、武装团体和跨国有组织犯罪网络活动的手段的问题，必须审查贩运走廊和贩运的商业流程。这种做法使菲律宾能够在整个过程对受害者和贩运者进行战略性定位，特别是在进行干预的关键时刻，此时受害者最为明显，能够得到救援。它还能确定商业流程中的关键点，以便对贩运集团的行动施以最大的打击，并揭露和制定战略，压制贩运者所用的新手段。

菲律宾政府已优先保护移民工人，使其免受人口贩运和剥削。这种保护通过国家法律、国际安排、与目的地国的合作及多边论坛的倡议提供。最近，我们与美国、国际移民组织和其他合作伙伴一道，参与危机国家移民者倡议，以改进对遭遇冲突或自然灾害的国家的移民的援助。各项指导方针、原则和做法利用各利益攸关方的能力和优势挽救生命、增加保护和减少移民包括被贩运的人口所处的不利环境。安全、有序和正常移民全球契约还为我们提供了加强国际合作的机会，使移民能够安全跨越国界，避免他们落入贩运者手中。

人口贩运的根本性质需要各国进行跨界合作。会员国需要加强关于信息共享、执法、边界控制和司法系统的国际协调，并汲取重要的经验教训，以加强本国能更有效地打击这一问题的国家行动计划。不能允许犯罪网络、武装团体和恐怖主义团体在不稳定和混乱局势中进一步茁壮成长，利用处于冲突和冲突后局势的其他人的恐惧、困苦和痛苦，或从强迫劳动、奴役和其他形式的剥削中获利。

**主席（以英语发言）：**我现在请希腊代表发言。

**布拉夫人（希腊）（以英语发言）：**我也赞赏和祝贺联合王国主动召开这次公开辩论会。

希腊赞同欧洲联盟观察员的发言，并希望补充以下内容。

人口贩运和现代奴隶制确实是全球罪行，它侵犯人权、影响和破坏社区并对国际和平与安全构成威胁。在冲突局势中，它们可能构成战争罪或危害人类罪。

在武装冲突和不稳定局势下，犯罪网络和人口贩子将目标对准最脆弱的群体，特别是妇女、儿童、流离失所者和难民。武装团体有系统地从事性奴役及贩卖妇女和女童的活动，把平民作为一种可剥削的资源以及供贩运和买卖的商品，以此作为经济战的一部分。

秘书长2016年报告（S/2016/949）中指出，贩运人口活动、有组织犯罪、腐败、武装冲突和恐怖主义之间存在复杂的联系。尽管最近几十年国际社会制定了重要的立法框架来对付这一全球性问题，但贩运人口和许多形式的剥削，包括强迫劳动和武装团体招募等问题仍然令人严重关切，构成执法方面的挑战。

考虑到流离失所规模空前以及难民和移民流动中的潜在受害者愈发脆弱，预防贩运人口现在必须成为一个优先事项。我们坚信，与此同时，国际社

会应注重开展全面的提高认识活动，建立积极主动和包容性的受害者识别制度，并加强执法。

在努力打击贩运人口活动的过程中，我们必须取缔人口贩子所获巨大利润，追查资金流向，利用一切可用的调查手段起诉罪犯。若能同时努力识别、保护、协助受害者，帮助受害者康复，那么，实施法律框架来打击贩运人口活动就会更有意义。我们必须密切协作，努力促进多边合作，强化早期识别程序，建立强有力的安排机制，以使受害者能够获得保护服务。

现在比以往任何时候都更需要通过与主要国际组织和联合国机构，特别是与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作，为执法人员和前线专业人员提供专门培训。我们赞同欧洲联盟的发言，重申必须加强多边伙伴关系，按照第1325（2000）号和第2250（2015）号决议，动员更多的妇女和青年参与打击贩运人口活动。

希腊作为抵达欧洲的数十万移民和难民的第一个入境点，已经在外交部内设立贩运人口问题国家报告员办公室，以及贩运受害者国家识别和转介机制。当然，随着和平的保持以及可持续发展目标的落实，导致贩运、强迫劳动和现代奴役的一系列根源问题最终将会解决。

我们相信，这次辩论会和安全理事会内形成的势头将有助于各国的共同努力。希腊随时准备支持和积极参与所有相关举措，加强我们应对这一全球挑战的行动力度。

**主席（以英语发言）：**我请缅甸代表发言。

**浩督松先生（缅甸）（以英语发言）：**主席先生，首先我谨感谢你召集本次重要的公开辩论会。我国代表团向联合王国表达最良好的祝愿，祝联合王国在安全理事会主席任期内取得成功。

贩运人口问题严重威胁到世界各地数百万弱势和脆弱的人口。贩运问题与许多其他问题交织在一起，其中包括冲突、恐怖主义、有组织犯罪、极端

贫困、针对妇女和女童的性暴力与偷运移民活动。鉴于问题严重，国际社会承诺通过执行《2030年可持续发展议程》目标5、8和16制止人口贩运。

作为我国打击人口贩运努力的一部分，缅甸加入了各种国际法律文书，包括《联合国打击跨国组织犯罪公约》、《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》、《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》以及《观点一致东盟成员国刑事事项司法互助条约》。

2005年9月，缅甸颁布了打击贩运人口法。我们现在正在审查这项法律，使之适应不断变化的情况。缅甸感谢联合国毒品和犯罪问题办公室与刑警组织密切合作，大力协助我国打击跨国犯罪。缅甸通过一个全面框架即五年国家行动计划、包括国内立法应对这个问题。我们最近启动了打击贩运人口的第三个五年国家行动计划。我们每年制定工作方案，在五个关键领域，即政策和合作、预防、起诉、保护及能力建设领域执行该计划。

缅甸也在积极参与打击贩运人口的区域努力。我们通过《湄公河部长级禁止贩运协调倡议》和关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程等区域机制，就这方面问题同区域伙伴进行了密切合作。

停止冲突和建设和平属于解决贩运人口问题的最有效办法之列。缅甸民主政府已经把民族和解与和平定为国家最重要优先事项之一，并充分致力于实现这一目标。政府已经制订了通过联邦和平大会展开谈判及与所有族裔武装团体对话的时间表，以推进和平进程。已于2016年8月31日至9月3日举行了第一届和平会议，又称“21世纪彬龙会议”。预计不久，即在全国政治讨论结束后就召开第二届和平大会。掸邦北部和克钦邦最近发生冲突，凸显了

实现和平的重要性，进一步增强了我们推进和平进程、结束冲突的坚定决心。

我们还采取了适当措施，防止冲突地区潜在的贩运人口、奴役和劳工剥削行为的发生。为配合这些措施，目前正在开展信息共享活动，举办讲习班和提高认识研讨会，以使人们了解偷渡和贩运人口问题。现已散发以当地语言出版的提高认识小册子。所有这些活动都是在与政府和联合国机构、非政府组织、国际非政府组织和宗教团体合作的情况下进行的。

随着外国投资快速流入缅甸，我们一直在采取措施，预防劳工剥削和虐待劳工的做法。为了更好地促进和保护我国工人的劳工权利，政府已经根据国际劳工组织有关公约的规定，出台了各种立法、政策和条例。

缅甸将继续尽一切努力，以全面和协调的方式打击贩运人口的威胁，按照《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》重申的要求，把执法、人权和社会发展视角结合起来。让我们各国继续合作努力，解决贩运人口问题，使世界更加安全，造福所有人。

**主席（以英语发言）：**我请以色列代表发言。

**罗埃特先生（以色列）（以英语发言）：**首先，请允许我读一段一位31岁的耶西迪妇女Zinab的话，她说：

“他们出现时，我们正在Kocho村……10至30岁的女孩被带到摩苏尔……我被带到塔尔阿法尔，被关在一个笼子里……我逃跑了……但又被抓回……被作为奴隶关在一个房子里一个月……后来，我和另一个女孩从一个小窗口逃了出去……他们立即又把我交回达伊沙……我遭到买下我的那个男子一顿毒打，他想什么时候强奸我就什么时候强奸。他强迫我为他洗衣服和整理房间……[后来我又逃跑，但另一个]家伙打我，强奸了我，把我锁在一个房间里……我遭遇的事，一半难以启齿……我当时以为我活不长了。”

世界上有逾4 500万人身陷某种形式的现代奴役，这也许难以相信，或者说我们不愿相信。根据自由行走基金会的全球奴役指数，这些被剥夺了身份的4500万人被强行与家人分离，被翻手倒卖和转让，似乎他们只是一件件财产而不是人类——请设想，竟有4500万人被剥夺了自由。这相当于乌克兰全国人口，法国人口的70%，玻利维亚人口的4.5倍，我国人口的5.5倍，乌拉圭人口的13倍以上。很难想象这一数字，更不用说理解其中的悲剧和痛苦。但是，倾听Zinab这样的人的叙述而无动于衷，这是不可能的，甚至是残忍的。

近年来，人口贩运、强迫劳动和奴役现象日益严峻和令人痛苦。对我们中东地区，这场辩论尤其具有现实意义并且非常及时。逃离叙利亚战争恐怖的易受伤害难民经常最终陷入另一种可怕的现实——奴役和剥削。武装团体、恐怖分子和强大的跨国犯罪网络正在利用难民（包括幼儿）的无助，迫使他们从事劳役、犯罪和卖淫，同时虚假地承诺他们在欧洲有更好的未来。达伊沙等恐怖主义团体经常强迫女孩成为性奴隶，甚至迫使年仅8岁的男童从事自杀爆炸等恐怖主义行为。

对世界上许多人来说，这样的恐怖可能听起来像一个遥远的现实。对我们在以色列的人，我们悲伤地目睹自己后院所发生的此类暴行。在国际恐怖事件激增的同时，难以想象的强迫劳动、奴役和不堪言状的残忍案件正在中东泛滥并流向世界其他地区。

《巴勒莫议定书》的签署和第2331（2016）号决议的通过是朝着正确方向迈出的步骤，但签署宣言和通过决议并不够。从我们自身的经验来看，我们知道，拯救生命的关键在于保护最脆弱者，颁布并执行法律，并鼓励恢复正常生活。2010年在以色列，我们终于能够消灭贩运妇女卖淫现象。以色列能够通过运用预防、起诉和恢复正常生活的制度来取得这一成果。以色列坚信，通过综合这三项决定性行动，我们将能够努力根除奴役和贩运人口现象。

最后，在不到一个月的时间里，世界各地的犹太人将坐在他们的逾越节桌旁，回顾古代以色列人如何摆脱在古埃及的奴役，并在以色列这块土地上获得自由的故事。全人类的自由和废除奴隶制的确在根本上植根于我们的文化。事实上，我们每年都被命令重述这个故事，并回忆我们身为奴隶时的待遇——我们已经这样做了几千年。被奴役的痛苦回忆形成了我们的集体记忆，因此以色列比以往任何时候都更加致力于同安理会合作，打击恐怖、奴役、强迫劳动、性奴役和其他类似的做法。现在是时候了，我们所有人都必须共同努力，在人类历史上最终消除这一古老的祸害。

**主席（以英语发言）：**我现在请马来西亚代表发言。

**Yaakob先生（马来西亚）（以英语发言）：**马来西亚同先前的发言者一道，感谢联合王国召开本次会议。把武装冲突中的贩运人口问题作为工作重点的做法确实值得赞扬，也是及时的，因为该问题凸显一种令人不安、需要加大国际行动力度的趋势。

也请允许我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和尤里·费多托夫先生的通报及其对处理贩运人口问题的坚定承诺。我还要感谢Kevin Hyland先生和Ilwad Elman女士令人悲伤的有力证词。他们面对难以言述的恐怖所表现出的勇气和坚强应促使我们采取行动，并要求国际社会展示与之相匹配的最坚定决心，确保他们目睹和其他人经历的恶劣待遇不会重演。

在任何情况下，贩运人口都是绝对不能接受的。贩运人口意味着做出这样一种法外判决：某些人群，无论是因为族裔、信仰、性别、经济地位、年龄还是其它随机标准，被判为劣等群体，因而可被作为达到某种目的的手段。人贩子无尊严地对待人民，无视全人类应享有的固有尊重。这种扭曲的概念与想法在武装冲突局势中尤其有害，因为平民群体的脆弱性使其成为此类可怕行径的首选目标。

当前我们正目睹这样一种恶梦般的情景：非国家武装团体大肆从事贩运人口活动，以实现其扭曲的世界观。达伊沙及其同伙已表明，他们有能力做出极其残忍之举，通过大肆使用性暴力、奴役以及贩卖妇女和女童以达到其招募人员和敛财的目的。在这方面，对于达伊沙和博科哈拉姆等团体通过贩卖妇女儿童等手段实施性暴力的做法，安理会必须给予更加高度密切的关注，并采取更多的应对行动。我们谨简短强调我们认为将在处理该祸患方面带来真正变化的三个方面。

第一，与处理所有跨国犯罪一样，必须加强会员国、区域以及国际组织之间的行动与协调。在这方面，我们呼吁尚未批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其附加议定书——该公约和议定书禁止在武装冲突中贩运人口，要求查明犯罪者并追究其责任——的会员国向安理会提供关于在冲突中贩运人口和犯下性暴力行为的信息和证据，并转给相关的制裁委员会，包括关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253-(2015)号决议所设委员会。我们支持在明显与恐怖活动有关联的情况下，把武装冲突中贩运人口和使用性暴力问题作为重点纳入1267(1999)委员会和反恐怖主义委员会执行局的工作。

与此同时，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的至关重要的外联与宣传作用必须得到更好的利用。应继续努力确保冲突各方作出承诺并制订行动计划，从而结束和防止与贩运人口有关的各种侵害和虐待行径，包括性暴力及招募和利用儿童的行为。我们呼吁安理会继续与这几位特使接触，包括通过儿童与武装冲突问题工作组和各种制裁委员会。

我要强调，必需为贩运和性暴力的受害者和幸存者提供支持，帮助他们恢复安全和稳定的生活。遭受各种侵害和虐待、包括遭受达伊沙和类似团体的贩运和性暴力的妇女和儿童应被视为受害者，应为其提供获取资金的渠道，他们应被视为我们考虑

尽快为此采取行动的主要根据。鉴于贩运人口问题有多个方面，包括涉及性暴力和资助恐怖主义活动的方面，至关重要的是，国际社会必须调动补充法律手段，调查、瓦解和摧毁贩运网络。我们完全支持联合国毒品和犯罪问题办公室和其它机构以及各双边伙伴努力为会员国提供技术支持，以建设执法能力。

通过我们作为目的地国和过境国的经验，我们了解到，与邻国和国际社会的合作和协调对我们共同努力打击这一丑恶祸害至关重要。作为东南亚国家联盟（东盟）成员国，马来西亚感到高兴的是，东盟通过执行《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童公约》及其在2015年11月制定相关行动计划，作出了打击和预防贩运人口的统一承诺。我们还赞赏东亚首脑会议合作伙伴大力支持此种区域一级的努力，这体现在去年9月通过的该首脑会议的宣言。

在维护国际和平与安全方面，安全理事会必须更好地利用其各种可用工具，监测人道主义援助方面的趋势。在这方面，社区和宗教领导人在确保幸存者重返社会、康复以及消除因其所经历苦难而蒙受污名方面起着关键作用。在这方面，我们支持继续与民间社会结成伙伴关系，以使幸存者和社区愈合创伤并过上新的生活。

最后，我谨重申马来西亚打击和铲除贩运人口的持久决心，重申我们同样有力地致力于继续与国际社会合作，直到消灭这些危害人类的罪行。

**主席（以英语发言）：**我谨提醒其余几位发言者设法将其发言限制在四分钟以内，以便公平对待尚未发言者。四分钟到后，提示灯将闪烁。

我现在请尼日利亚代表发言。

博萨先生（尼日利亚）（以英语发言）：尼日利亚代表团感谢联合王国代表团组织召开本次关于“冲突局势中贩运人口：强迫劳动、奴役和其他类似做法”的公开辩论会。主席先生，我们赞扬你提供全面的概念说明（S/2017/198，附件），用以指导我

们的讨论。我国代表团还感谢秘书长和其他通报人分享他们对这一重要议题的看法。

尼日利亚还赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

贩运人口仍是一个全球现象，影响到身陷冲突的最脆弱者，包括境内流离失所者和难民。伊拉克和黎凡特伊斯兰国、博科哈拉姆、青年党等恐怖团体把贩运人口、强迫劳动及其他类似做法用作恐怖武器和重要的收入来源。

对妇女和女童的性剥削，包括性奴役、逼婚及强迫卖淫，是冲突期间和冲突后支撑贩运人口活动的重要因素。伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）、博科哈拉姆及其附属组织等极端主义团体利用这种剥削进行创收，并奖励和挽留恐怖主义战斗人员。

如今，估计逾6 000万妇女、儿童和男子正逃离冲突、逃避战争或寻求更好的生活。然而，在旅程中，他们当中的许多人落入人口贩运的网络，被迫遭受奴役和其他形式的剥削。我们意识到这一现象的有害影响，欣慰地注意到我们一致深信通过有效的国际合作能够战胜贩运人口这一邪恶现象。

尼日利亚认识到国际社会亟需打击贩运活动，并采取必要步骤阻止恐怖主义组织之间的资金流动。联合国会员国应该开展调查，起诉本国国民贩运人口的案件。尼日利亚认为势在必行的做法是，应当通过解决贩运人口难题所必要的协调一致国际对策将所有罪犯绳之以法。在确认大多数被贩运者是妇女和女童后，我们的对策宜特别关注她们的权利。此外，会员国还必须在这方面采取对性别问题有敏感认识和基于权利的移民政策。

打击贩运人口活动一直是尼日利亚政府的一个国家优先事项。国家禁止贩运人口署是负责牵头开展这场斗争的主要机构，为禁止、预防、发现、起诉和惩治贩运人口罪行制定了有效和全面的法律和体制框架。该署在国际伙伴的积极协作下，为打击贩运人口的斗争做出了非常重大的贡献。

我们赞赏人道主义行为体的努力，这些行为体正开展宣传运动，宣传贩运活动的风险、胁迫和贩运受害者的手法，以及此类受害者能够采取何种行动来保护自身。除了采取预防措施之外，各国还必须参与对受害者的保护。《巴勒莫议定书》具体要求各国保护受害者的人权，并采取措施实现被贩运者的身心和社会康复。

尼日利亚肯定在国际层面为打击贩运人口活动所做的种种努力。一致通过第2331（2016）号决议是对恐怖主义组织和其他团体为了性奴役和性剥削以及强迫劳动的目的而买卖或贩卖人口行为的谴责。如概念说明概述的那样，贩运人口和现代奴役是全球性犯罪，大量流离失所者身受其害。考虑到这些现象的多层面性，我们认为必须集体和全面应对这些罪行，包括仔细研究其根源和催生因素。我们还必须采取连贯、全面和协调一致的做法，同时确认来源国、过境国和目的地国在促进和有效保护遭到这些罪行侵害的所有人的人权和基本自由方面的作用和责任。

我们必须着眼于加强协调一致，并建立正面应对这些问题的联盟。同样至关重要，必须更多地分担责任，为有需要的人提供保护。为实现这一目标，我们必须执行《打击贩运人口活动全球行动计划》所述的战略。建设牢固的伙伴关系并采取明确的做法，我们就能够确保将罪犯绳之以法。

**主席**（以英语发言）：我现在请科特迪瓦代表发言。

**Gone先生**（科特迪瓦）（以法语发言）：主席先生，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席。我们对你充满信心，并且将在你的任期内为你提供支持。

我国代表团非常高兴地参加本次高级别公开辩论会，讨论冲突局势中贩运人口问题，这使我们有机会讨论这一重要问题。我还要祝贺今天上午的发言者在我们的辩论会上发言。

冲突局势中贩运人口活动格外令人关切。冲突地带的媒体提供的图像和证言表明这一现象在多大程度上严重侵犯人权，并且对国际和平与安全构成实际威胁。上周四，即3月9日，我们在联合国关于打击暴行不受惩罚的会议上听取了负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的感人叙述。在该次会议上，我们还听取了一位被伊斯兰国圣战分子劫持的雅兹迪年轻妇女令人心碎的叙述，并听到她恳求安全理事会讨论其伊拉克同胞的命运。各种证言，如这位年轻的伊拉克妇女的证言，也可能是乍得湖流域、许多冲突中国家以及非洲和全世界许多难民营的证言。从今天上午开始，许多发言者重提此类众所周知和各不相同的行径。其中包括性奴役，让受害者做苦工，强迫从事家务工作以及强行招募他们加入武装团体。

2002年以来，我国所属且受到这一现象影响的西非国家经济共同体（西非经共体）定期通过若干行动计划，最新的计划涵盖2016–2020年期间。除其他外，这些计划建议通过惩治贩运人口行为的国家立法、采取措施保护和援助受害者，以及开展公众宣传活动。在这方面，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）对西非经共体的战略和业务支持为预防和禁止西非贩运人口活动做出了重大贡献。

我国代表团愿借此机会感谢联合国通过毒品和犯罪问题办公室以多种形式支持执行西非经共体的行动计划。科特迪瓦根据这项区域战略，于2012年10月25日批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，并签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。我们还通过了关于禁止贩运人口和最恶劣形式童工的第2010-272号法律以及2016年9月的打击贩运人口活动法。

鉴于冲突时期贩运人口现象的规模空前，现在比以往任何时候都更有必要动员整个国际社会。在这方面，我国代表团欢迎去年12月通过第2331（2016）号决议。特别是，我国敦促所有会员国鼓

励执行现有的国家和国际法律文书，以打击这一祸患，特别是将这些罪行的罪犯送交主管刑事法院审理。

国际有组织犯罪网络的存在意味着各国、民间社会组织及联合国系统必须协调其行动。正如在本次辩论会期间指出的那样，在冲突时期因法治不彰遭到削弱的环境中，贩运人口活动往往猖獗。在这方面，似乎必须为强大的国家机构提供支持。另外还应鼓励加强与这一现象作斗争的平民的能力。虽然冲突的温床和贩运人口活动卷土重来之间的关联似乎不容否认，但我们还必须铭记贫困和教育水平低下等情势。因此，科特迪瓦政府认为，必须采取全面做法打击冲突期间与平时时期的贩运人口活动。在脆弱国家适当落实可持续发展目标是个机会。另外还必须通过创建数据库为受影响国提供支持，以便更好地确定贩运人口现象，为受害者提供更好的援助。

在妇女地位委员会举行其第六十一届会议之际，以及在增强妇女权能的背景下，我国代表团希望今天的辩论会将有助于为冲突局势中贩运人口活动的所有受害者带来希望。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿塞拜疆代表发言。

**穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：**首先，我要感谢主席召开本次部长级公开辩论会并提交关于这一主题的概念说明（S/2017/198，附件）。

我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和其他通报人的发言。

通过贩运活动剥削人，包括强迫劳动、奴役和武装团体的招募，是对人权的严重践踏，而与武装冲突中贩运人口活动关联的一些行为可能无异于战争罪。阿塞拜疆强烈谴责一切贩运人口行为，目前正在打击此种行为和其他类似行径。我们同样关切各种挑战的规模和数量。最近，由于暴力和恐怖

活动增多以及人道主义危机加剧，这些挑战越发严峻。

打击贩运人口行为国际法律框架以在国际法相关分支内实施的规则为基础，这些规则确保在包括武装冲突在内的所有局势中提供保护。打击冲突期间的犯罪活动——包括贩运人口行为和类似行径——的斗争若要取得成功，首先要求坚定地致力于履行有约束力的义务和标准。至关重要的是要确保充分、有效地执行安全理事会相关决议，特别是与预防和解决冲突相关的决议。我们关切地注意到贩运人口、恐怖主义及跨国有组织犯罪之间的联系。另外还必须特别考虑因外国军事占领以及外部势力在政治、军事、财政和其他方面对被占领土上已建立的分离主义政权和在地区活动的有组织犯罪网络的支持而加剧的武装冲突。必须优先做出努力，结束非法局面，并破坏和捣毁所涉网络。在贩运人口、强迫劳动、现代奴役、摘除器官及其他类似行径方面需要注意的问题之一是与武装冲突有关的平民、包括妇女和儿童被劫持为人质或据报失踪。阿塞拜疆继续始终如一地在这方面做出努力，包括通过大会和妇女地位委员会的相关双年度决议。我国是这些决议的主要提案国。

最佳威慑手段无疑是采取一切可用手段，确保迅速结束与冲突相关的侵犯和践踏人权行为不受惩罚现象。当国家当局无法调查、起诉罪犯并将其定罪时，国际社会应发挥更加主动积极的作用。安全理事会、会员国、区域组织、和平与预防外交进程中的调解人员和特使必须确保和平与正义共同发挥有效作用。另外还必须强调联合国系统内的相关人道主义授权在解决武装冲突局势方面的作用，以及国际执法合作、包括调查和起诉贩运案件方面的合作的重要性。主席（以英语发言）：我现在请乌干达代表发言。

**Kayobosi 先生（乌干达）（以英语发言）：**首先，我带来我国外交部长萨姆·库泰萨阁下的热情问候，并转达他对因其他国务不能亲自前来参加本次重要辩论会表示的歉意。他十分感谢主席国联合

王国邀请他参加本次重要辩论会，讨论对乌干达如此重要的主题。

我国代表团高度赞赏秘书长和其他通报人早些时候所作的通报。

冲突局势中贩运人口活动也许是世界当前面临的最具挑战性的邪恶之一。联合王国代表团在担任安全理事会主席期间举行本次公开辩论会是非常及时的，使会员国有机会分享对以下方面的见解：如何有效消除这一祸患的根源，并有效应对在打击该祸患方面遇到的挑战。

乌干达恰巧处于一个经历过许多冲突的区域，这些冲突加剧了本区域的贩运人口问题。本区域的冲突使我国大多数人民，特别是妇女和儿童，更容易成为有组织犯罪网络下手的对象，这些网络参与将人口贩运到目的地国的活动，其主要目的是让他们从事强迫和廉价劳动，对他们进行性剥削，在有些情况下还奴役他们。

最近，多项报告披露被贩运到一些目的地国，最终在那里被作为物品出售的妇女和儿童的一些极其可怕遭遇。这些被贩运的人口，尤其是妇女和女童，在折磨者的手中遭受了惨不堪言的虐待和性虐待。乌干达代表团对这一不可接受的现象深感痛心，呼吁国际社会做出协调一致的努力，果断加以应对。

摆在我们面前的概念说明（S/2017/198，附件）恰如其分地指出，贩运人口、有组织犯罪和恐怖主义之间的联系在规模和范围上都有所扩大，利比亚的情况显然体现了这一点，在该国，偷运移民和贩运人口活动继续为武装团体和恐怖团体提供直接和间接资助。这是一个明显的例子，说明有多层面根源的冲突局势如何形成那种联系，并且使冲突滋长到不堪设想的地步，进一步加剧人的苦难。冲突中贩运人口活动还与洗钱和贩毒等其他跨国有组织犯罪紧密交织在一起。贩运人口所得资金使洗钱猖獗，这反过来又在很大程度上有助于对恐怖主义活动的资助。而且，这种循环周而复始。因此，显

然需要采取一种通盘做法消除我们各国社会这些邪恶现象的相互关联性。

当务之急是，会员国在国际社会的支持下，制定全面机制促进采取协调一致的做法消除这一现象的根源。毋庸置疑，使贩运人口活动得以猖獗的此类冲突局势的一些根源包括但不限于全球经济环境中的普遍不平等、贫困、在一些局势中的外国占领、以宗教、性别和种族为由的歧视，以及其他罪恶现象。消除这些根源并减少与这一罪恶现象有关的巨大不利影响，要求在安全理事会和整个联合国系统的全力支持下采取一种通盘做法。

正是在这种背景下，我国代表团对本次公开辩论会表示欢迎，并全力支持为解决这一问题将要制定的措施。通过联合国系统携手努力，将有助于向这些罪行的实施者发出强有力的信息，并削弱和限制其网络实施犯罪活动的的能力。

**主席（以英语发言）：**我现在请荷兰代表发言。

**范·伍斯特先生（荷兰）（以英语发言）：**首先，让我象其他发言者一样，感谢主席国英国就一个重要而复杂的问题举行这次辩论会。鉴于我们王国四个国家之一的阿鲁巴十分重视反对贩运人口和现代奴隶制的斗争，因此，我国代表团中出席会议的有阿鲁巴政府教育和家庭政策大臣、荷兰王国驻妇女地位委员会代表团团长Hooyboer-Winklaar。荷兰王国赞同欧洲联盟观察员的发言，我们支持意大利代表的发言，我们两国分享2017年和2018年安全理事会成员任期。安理会显然需要处理冲突中贩运人口问题，因为此种行径明显破坏了国际和平与安全。我将集中讨论这方面的三个问题：预防、保护和起诉。让我从预防开始。国家责任和国际合作是对贩运人口的有效预防办法的关键。这至少需要三件事。首先，我们需要更深入的分析 and 更多的信息共享，以了解犯罪网络如何运作，因为恐怖团体越来越多地从事人口贩运和人口走私。为此，荷兰促进金融情报单位之间的国际合作。第二，我们需

要加紧努力，打击目前涉及人口贩运的犯罪网络，例如在边界安全领域。荷兰作为与摩洛哥共同主持的全球反恐论坛共同主席，致力于将本专题放在议程的优先地位，因为增强边界安全也解决冲突地区的跨境人口贩运问题。第三，我们认为应该加强警惕。为了加强执行我们的反贩运立法和政策，2000年，荷兰任命了一名独立的国家贩运人口问题国家报告员，特别是考虑到这一目标。这使我想到了第二个问题，即冲突期间的保护问题。在这方面，一个具体的重点领域应是保护难民和国内流离失所者中的弱势群体，特别是妇女和儿童，使他们免遭贩运者的伤害。一个办法是增加流离失所者和东道社区的抵御能力。从这个角度看，荷兰支持更广泛的叙利亚地区和非洲之角的流离失所者和东道社区的教育、经济发展和就业。此外，各国应确保为贩运人口的受害者提供适当的照顾，包括安全住所和医疗及心理治疗。让我最后谈谈第三个问题，冲突后起诉。鉴于贩运者所造成的巨大人类苦难，他们有罪不罚是不可容忍的。我们应该携手合作，调查和追究贩运者的责任。这需要在国家一级加强法律框架。这些框架当然必须符合国际标准。国际社会应继续援助缺乏能力的国家这样做。

在培训国家执法机构、检察官和律师方面，能力建设也至关重要。在这方面，我要赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室正在全世界范围内开展的全面能力建设，以结束人口贩运者有罪不罚现象。最后，在西班牙担任主席期间，安理会一致通过了关于贩运人口问题的第2331（2016）号决议。执行该决议和其他国际公约的重要性如何强调都不过分。我们应该共同加倍努力合作，防止贩运人口，保护受害者，起诉犯罪者。荷兰王国随时准备继续成为这项努力的合作伙伴。

**主席（以英语发言）：**我现在请国际劳工组织观察员发言。

**Homayounpour先生（以英语发言）：**我们今天听到很多次，据国际劳工组织（劳工组织）估计，有2090万人是强迫劳动的受害者。这代表了今天世

界人口每1000人中约3人。强迫性剥削占有所有受害者的22%，而强迫劳动剥削占受害者总数的68%。这是一项巨大的商业活动。事实上，在2014年的估计表明，它产生的年利润达1500亿美元。估计总数的三分之二，即990亿美元来自商业性剥削，另有510亿美元来自强迫经济剥削，包括家庭佣工、农业和其他经济活动。2014年6月，国际劳工组织通过了1930年《强迫劳动公约》一项具有法律约束力的议定书（第29号），旨在解决现代形式的强迫劳动，并加强消除这种做法的全球努力。《议定书》得到一项建议的支持，获得国际劳工大会的各国政府、雇主和工人代表的通过。《议定书》加强了国际法律框架，制定了新的义务，防止强迫劳动，保护受害者并提供补救，例如物质和身体伤害赔偿。它要求各国政府采取措施，更好地保护工人，特别是移民工人，使他们免受招聘中的欺诈和虐待做法，并强调雇主和工人在打击强迫劳动方面的作用。《议定书》现在开放供批准，我高兴地报告迄今为止已有13个批准书，包括联合王国的批准书。

很清楚，每个人在打击现代奴隶制方面都可以发挥作用，除非我们齐心协力，团结起来，与之进行斗争，否则我们将面临十分艰难的局面。这就是为什么国际劳工组织与许多合作伙伴一起促成了

联盟8.7的建立。联盟8.7称为伙伴关系之间的伙伴关系，是一个同盟，致力于加速和加强解决强迫劳动、现代奴隶制、人口贩运和童工问题，从而有助于实现可持续发展目标8.7。我邀请所有人加入联盟，并帮助改进协调和联合行动，正如我们今天一再听到的那样，这依然是这一工作领域的真正挑战。劳工组织还正在建立一个反对强迫劳动和人口贩运的全球商业网络，与雇主和私营部门合作，确保奴隶制不会渗透到供应链。我们劳工组织期待着同大家一道继续并扩大我们的工作，共同打击这种侵犯人权的行为。

下午5时10分散会。