



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7898-е заседание

Среда, 15 марта 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i> г-н Райкрофт		(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
<i>Члены:</i>		
Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис	
Китай	г-н Лю Цзеи	
Египет	г-н Абулатта	
Эфиопия	г-жа Хамбиса	
Франция	г-жа Россиньоль	
Италия	г-н Карди	
Япония	г-н Бэссё	
Казахстан	г-жа Абылкасымова	
Российская Федерация	г-н Загайнов	
Сенегал	г-н Сисс	
Швеция	г-жа Регнер	
Украина	г-н Кислица	
Соединенные Штаты Америки	г-жа Хейли	
Уругвай	г-н Бермудес	

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Торговля людьми в условиях конфликта: принудительный труд, рабство и другая аналогичная практика

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 7 марта 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/198)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-06634 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Торговля людьми в условиях конфликта: принудительный труд, рабство и другая аналогичная практика

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 7 марта 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/198)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемого вопроса. Хотел бы особо поблагодарить Генерального секретаря, всех докладчиков, министров и других ораторов за проявленную гибкость, поскольку из-за снежной бури нам пришлось перенести эти прения со вчерашнего дня на сегодня. Я также выражаю глубокую признательность Секретариату и моей делегации за новаторский подход к планированию.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Албании, Аргентины, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бангладеш, Беларуси, Бельгии, Бразилии, Болгарии, Камбоджи, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Чешской Республики, Джибути, Эстонии, Грузии, Германии, Греции, Венгрии, Индонезии, Ирака, Ирландии, Исламской Республики Иран, Израиля, Лихтенштейна, Люксембурга, Малайзии, Марокко, Мьянмы, Намибии, Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Панамы, Перу, Филиппин, Польши, Португалии, Катар, Республики Корея, Румынии, Словакии, Южной Африки, Испании, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Уганды, Объединенных Арабских Эмиратов и Боливарианской Республики Венесуэла.

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных

Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова; представителя Центра по вопросам мира и прав человека им. Элмана г-жу Илвад Элман и Независимого уполномоченного по борьбе с рабством (Соединенное Королевство) г-на Кевина Хайленда.

Г-н Федотов участвует в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Вены, а г-жа Элман принимает участие в заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю также принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-на Тети Антонью; Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия г-жу Урмилу Бхулу; Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Ее Превосходительство г-жу Мадину Джарбуссынову; заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-жу Джоанн Адамсон; Специального представителя Интерпола при Организации Объединенных Наций г-на Эммануэля Ру; страшего специалиста по вопросам принудительного труда Международной организации труда г-на Хутана Хомайунпура, а также директора Отделения Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций г-на Ашрафа эль-Нура.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Отсутствие возражений предложение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/198, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 7 марта 2017 года на имя Генерального секретаря, сопровождающего концептуальную записку по обсуждаемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Соединенное Королевство за созыв этого заседания, которое проводится в развитие принятой в декабре прошлого года далеко идущей резолюции 2331 (2016) по вопросу о борьбе с торговлей людьми в конфликтных ситуациях. Позвольте мне в начале выступления поделиться одним личным наблюдением.

Я родом из страны, которая на протяжении многих веков была вовлечена в жестокую торговлю людьми. Это часть нашей истории, и мы никогда не позволим себе забыть о ней. Разумеется, в XIX веке Португалия в конце концов объявила рабство вне закона и уже давно во всем мире действует запрещающая его глобальная норма. Собственно говоря, морально-нравственные устои Организации Объединенных Наций и сформировались в результате этого постыдного посягательства на человеческое достоинство.

Мне очень хотелось бы сегодня заявить о том, что торговля людьми осталась в прошлом. Но, к сожалению, это не так. Сети, занимающиеся торговлей людьми, стали глобальными по своему охвату. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), от торговли людьми страдают граждане в 106 странах. Международная организация труда (МОТ) сообщает, что 21 миллион человек во всем мире являются жертвами принудительного труда и крайних форм эксплуатации. Годовая прибыль от этой деятельности составляет, по оценкам, 150 млрд. долл. США. Но за этими сухими цифрами стоят искалеченные человеческие жизни — жизни, которые оборвались так рано; разлученные семьи и общества, раздираемые разногласиями; а также грубые нарушения прав человека и международного гуманитарного права.

Торговля людьми может принимать различные формы. Женщины и девочки, в частности, периодически становятся ее жертвами. Речь идет о жестокой сексуальной эксплуатации, в том числе о принуждении к проституции и к вступлению в брак, и о сексуальном порабощении. На наших глазах происходит чудовищная торговля человеческими органами. Нельзя забывать и о том, что рабство в его современных формах может затронуть каждого из нас и что любой из нас может оказаться вовлеченным в эту преступную деятельность. Глобальные производственно-сбытовые

цепочки изменили жизнь многих людей к лучшему, однако у этой тенденции есть и обратная сторона. В некоторых случаях одежда, продовольствие, смартфоны, ювелирные изделия и другие потребительские товары могут умышленно или неумышленно нести в себе черты эксплуатации. За блеском и величием новых небоскребов можно нередко разглядеть пот их строителей-жертв кабального труда.

Торговля людьми процветает там, где верховенство права обеспечивается слабо или вообще не обеспечивается. В этой связи особую опасность представляет ситуация вооруженного конфликта, которая служит благодатной почвой для торговли людьми. В некоторых современных конфликтах нам приходится противостоять вооруженным группам, которые не только в открытую практикуют рабство и принудительный труд, но и берут на себя смелость утверждать, что действуют законно. В Сирии группировка ДАИШ организовала невольничьи рынки и даже снабдила боевиков инструкцией, как захватывать и обращать в рабство женщин и девочек и торговать ими. Лидеры «Боко харам» также считают рабство вполне законным. В ходе других конфликтов другие группировки заставляют мужчин, женщин и детей, находящихся под их контролем, работать на находящихся в аварийном состоянии шахтах, в качестве носильщиков и домашней прислуги, либо отправляют их на линию фронта.

Спасаясь от этих угроз, беженцы и перемещенные лица сталкиваются с другими. Отправляясь в дорогу, они становятся легкой добычей для преступников. Контрабандисты зачастую пытаются нажиться на них, продавая их в сексуальное рабство либо вовлекая в занятие принудительным трудом. Террористы и воинствующие экстремисты используют сексуальное рабство в качестве инструмента вербовки. Наркоторговцы похищают людей для получения выкупа, за счет которого они финансируют свои операции, а преступные банды заставляют несопровождаемых детей заниматься мелким грабежом и хулиганством.

Кроме того, повсюду царит безнаказанность. По данным *Всемирного доклада о торговле людьми за 2016 год*, опубликованного УНП ООН в декабре прошлого года, обвинительные приговоры за преступления, связанные с торговлей людьми в конфликтных или иных ситуациях, практически не выносятся. Отсутствие активных расследований и судебного преследования лишь обостряет чувство несправедливости, позволяет преступникам действовать, не

опасаясь за последствия своих действий, подпитывает коррупцию и приводит к полному разочарованию и утрате иллюзий. Позвольте мне высказать еще одно личное соображение в этой связи.

Я помню, что, когда я работал в правительстве, я никогда не думал, что двое моих детей могут когда-нибудь стать жертвами торговли людьми, но я всегда боялся, чтобы они не пристрастились к наркотикам. Думаю, что со мной согласится большинство политических деятелей во всем мире. Большинство политических деятелей страшатся угрозы, создаваемой наркотиками для их семей, однако вряд ли кто-то из них реально опасается, что их близкие окажутся жертвами торговли людьми. Возможно, именно поэтому гораздо более приоритетное внимание уделяется борьбе с наркоторговцами, нежели борьбе с торговлей людьми. Разумеется, незаконная торговля наркотиками является ужасным преступлением, однако, на мой взгляд, торговля людьми гораздо опаснее. Я считаю, что мы должны действительно сделать все от нас зависящее, для того чтобы борьба с ней стала четким приоритетом для всех правительств и всех форм международного сотрудничества.

Мы многое можем сделать для того, чтобы наказать торговцев людьми и вообще воспрепятствовать ей. Для этого существует прочная нормативно-правовая база, в том числе Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее Протокол по борьбе с торговлей людьми, в котором дано первое международно согласованное определение «преступления торговли людьми» и предусмотрена правовая база для эффективного предупреждения этого преступления и борьбы с ним. Протокол дополняют конвенции МОТ и Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, которые являются дополнительными ключевыми составляющими общей нормативной базы. Все они строятся на Всеобщей декларации прав человека. Согласно Римскому статуту, обращение в рабство может классифицироваться как преступление против человечности.

За соблюдение этих стандартов должен нести ответственность военный и гражданский персонал Организации Объединенных Наций. Я продолжаю предпринимать шаги по активизации наших усилий, направленных на предотвращение и пресечение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств под флагом Организации Объединенных Наций. Поскольку торговля людьми не знает границ, го-

сударства-члены должны укреплять сотрудничество в областях правоприменительной деятельности, проведения расследований и обмена разведывательными данными. Нам также необходимо улучшить координацию между государствами-членами, гражданским обществом, деловыми кругами и структурами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. В то же время нам необходимо устранить факторы уязвимости, которые подпитывают это явление, в частности путем обеспечения прав и возможностей девочек за счет расширения их доступа к образованию, обеспечения уважения к правам меньшинств и создания безопасных и легальных каналов миграции.

Разорвать эти оковы нам может также помочь Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Три из ее целей конкретно направлены на борьбу с торговлей людьми, в том числе с их сексуальной эксплуатацией, с принудительным трудом, с детским трудом и с вербовкой и использованием детей-солдат. Привлекая частный сектор в качестве ключевого партнера к достижению целей в области устойчивого развития, мы должны обеспечить, чтобы он с большей ответственностью подходил к выбору поставщиков из зон конфликтов. Решающее значение в этом плане имеет получение более точной информации. Критически важное значение имеет финансирование. Кроме того, Организация Объединенных Наций готова не только оказывать поддержку жертвам, но и учитывать их мнения и доводы при разработке и осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми.

Наконец, в условиях нынешней разобщенности в столь многих областях именно этот вопрос может нас объединить. Давайте займем единую позицию по ключевым аспектам, касающимся уголовного преследования, защиты и предупреждения, и таким образом обеспечим будущее, в котором не будет места торговле людьми.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря за его информативный брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Федотову.

Г-н Федотов (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Совет Безопасности и председательствующую делегацию Соединенного Королевства за неослабное внимание к преступлению торговли людьми в условиях конфликта.

Мы по-прежнему являемся свидетелями того, как преступники и террористы пользуются нестабильностью и уязвимостью. Как только что отметил Генеральный секретарь, торговля людьми процветает там, где верховенство права обеспечено слабо или вообще отсутствует. Вооруженные группы занимаются торговлей людьми, похищают девушек и юношей подросткового возраста и обращают их в сексуальное рабство или используют в качестве детей-солдат. Организованные преступные сети наживаются на несчастье тысяч людей, которые не имеют пристанища.

Всемирный доклад о торговле людьми за 2016 год, подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), подтверждает, что мигранты из стран с высоким уровнем организованной преступности или стран, затронутых конфликтами, более уязвимы для торговли людьми, а также насилия, жестокого обращения и других форм эксплуатации. Когда конфликт приводит к перемещению бесчисленного множества людей, когда система правопорядка терпит фиаско, а механизмы сотрудничества между странами не работают, преступники видят в этом бесспорную возможность для наживы. Для организованных преступных сетей торговля людьми является бизнесом с низкой степенью риска и большой прибылью — подобное представление подпитывается недопустимо низкими показателями вынесения обвинительных приговоров по всему миру. Государства могут и должны делать больше для того, чтобы люди не становились жертвами работорговли. Они могли бы принять ряд конкретных срочных мер для защиты тех, кто подвергается эксплуатации, и для привлечения преступников к ответственности.

Во-первых, есть явная необходимость повысить степень практического применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее Протокола по борьбе с торговлей людьми. Это означает разработку всеобъемлющих правовых рамок для поощрения и облегчения трансграничного сотрудничества и мер реагирования на торговлю людьми и организованную преступность, из-за которой и распространяется эта проблема. Также речь идет о создании механизма, который позволит проводить обзор осуществления Конвенции и протоколов к ней.

Во-вторых, национальные законы некоторых стран могут быть применимы к действиям их граждан за рубежом, в том числе в зонах конфликтов, что

можно было бы использовать для привлечения виновных к ответственности.

В-третьих, законы о борьбе с торговлей людьми должны не только предусматривать уголовную ответственность за нее, но и обеспечивать защиту и поддержку жертв.

В-четвертых, страны должны выделять больше ресурсов для выявления и оказания помощи жертвам с учетом сложностей, характерных для зон конфликтов и процессов перемещения больших групп беженцев и мигрантов.

В-пятых, мы должны и далее укреплять потенциал в целях совершенствования мер реагирования в области уголовного правосудия и деятельности по выявлению и расследованию случаев торговли людьми и успешному судебному преследованию за подобные деяния.

В октябре государства-члены проведут оценку Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, о котором упомянул Генеральный секретарь и который был принят Генеральной Ассамблеей в 2010 году для поддержки осуществления Протокола и координации национальных мер реагирования. Это мероприятие предоставляет возможность обсудить и расширить усилия по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта, и я надеюсь, что члены Организации воспользуются этой возможностью. Я также надеюсь, что государства-члены, частный сектор и все заинтересованные стороны помогут нам обеспечить гораздо более значительную непосредственную помощь через Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, — механизм, который был учрежден в рамках Глобального плана действий.

Как всегда, УНП ООН продолжает участвовать в оказании поддержки членам Организации в целях совершенствования мер борьбы с торговлей людьми. Мы оказываем помощь в выявлении и обеспечении защиты жертв торговли людьми среди беженцев и перемещенных лиц. Мы оказываем помощь в целях наращивания потенциала для пресечения организованной преступности и деятельности террористических групп, в том числе на основе обмена оперативной информацией, проведения финансовых расследований и координации внутри стран и за их пределами. Мы сотрудничаем с нашими партнерами в системе Органи-

зации Объединенных Наций, включая Департамент операций по поддержанию мира, в целях упорядочения мер борьбы с торговлей людьми в рамках усилий, предпринимаемых для устранения порочного круга конфликтов. Кроме того, УНП ООН стремится укреплять координацию действий Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. УНП ООН и его партнеры проведут в пятницу брифинг для государств-членов в Нью-Йорке по работе этой Группы, на котором, как я надеюсь, будут присутствовать члены Совета.

Очевидно, что международные меры по борьбе с торговлей людьми по-прежнему недостаточны, и мы не можем смириться со статус-кво. Лучший способ оперативно усовершенствовать нашу деятельность по борьбе с торговлей людьми и защиту уязвимых слоев населения — полноценное внедрение и использование рамочных механизмов, созданных с таким трудом, и более эффективное применение инструментов, столь тщательно разработанных для борьбы с торговлей людьми во всех ее проявлениях. Как красноречиво сказал Генеральный секретарь, это как раз тот вопрос, который может и должен нас объединить. Постоянная поддержка со стороны Совета Безопасности будет иметь ключевое значение.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Федотова за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Эльман.

Г-жа Эльман (говорит по-английски): Торговля людьми в Сомали достигла опустошительных масштабов. Еще большую тревогу вызывает тот факт, что, несмотря на повсеместное системное порабощение людей, в моей стране это явление не считается ни преступлением против личности, ни преступлением против человечности. Напротив, в силу обстоятельств торговля людьми уже стала обыденным явлением. Принудительный труд в условиях конфликта редко рассматривается как рабство, и именно селективное толкование современного рабства создает условия для процветания подобного явления, и поэтому данная проблема по-прежнему не фигурирует среди основных приоритетов, когда речь идет о гуманитарных кризисах по всему миру.

В настоящее время мир сталкивается с крупнейшим гуманитарным кризисом, когда более 20 миллионов человек в четырех странах находятся на гра-

ни голодной смерти, в том числе в Сомали. После недавнего посещения страны Генеральным секретарем, который призвал к принятию безотлагательных и незамедлительных мер для смягчения ситуации, мы отмечаем, что существует весьма высокая вероятность повторения ситуации 2011 года, когда от голода по всей стране погибло более 260 000 человек. Боюсь, что с того времени мы мало чему научились. Мы не готовились и не планировали. И вот, мы столкнулись с той же проблемой.

Точно так, как мы закрывали глаза на признаки надвигающейся засухи и голода, мы продолжаем закрывать глаза на то, как такие унижительные, отчаянные условия сказываются на пострадавшем населении. В 2011 году большинство лиц, которым моя организация оказывала помощь, были внутренне перемещенными лицами (ВПЛ), проживавшими в лачугах во временных лагерях в Могадишо и его окрестностях, в первую очередь это были женщины с детьми или семьи, где главным добытчиком является ребенок; на протяжении нескольких дней эти люди пешком добирались до столицы, чтобы получить хоть какую-то гуманитарную помощь. По прибытии в столицу и по дороге туда они подвергались сексуальному насилию, становились объектами пыток и вымогательства, им приходилось отдавать то небольшое, что у них было. Некоторые из членов их семей погибли, так и не добравшись до места назначения.

В лагерях для ВПЛ в Могадишо сексуальное насилие приобрело массовый характер, а культура безнаказанности создавала возможности для сохранения подобной ситуации. Женщин и девочек обрекали на принудительный труд, в частности их принуждали к сексу в обмен на продукты питания, медицинскую помощь и защиту, а также в обмен на проход через контрольно-пропускные пункты по дороге в центры распределения помощи. 14-летняя беженка из Йемена, которая попала в лагерь для ВПЛ в Могадишо вместе с престарелым отцом и младшими братьями и сестрами, в настоящее время находится в одном из наших убежищ после того, как сбежала, спасаясь от принудительного брака, предложенного ее семье, чтобы выбраться из крайней нищеты. Небольшой выкуп в размере 20 долл. США, который предлагали за нее, стал единственной возможностью выжить для остальных членов семьи. Оказалось, она оставила свою семью не для того, чтобы стать женой, а для того, чтобы превратиться в секс-рабыню. Ее новый дом оказался борделем. В течение трех месяцев ее

отец получал по 20 долл. США от человека, которому он ее отдал, и не имел со своей дочерью никаких контактов. Он не знал, что этот мужчина берет с других деньги в обмен на секс с его дочерью и что сумма, которые он получал, была доходом от ее рабской эксплуатации. Надругательства продолжались в течение девяти месяцев, пока ей не удалось бежать. Проблема торговли людьми серьезно усугубляется в ситуациях конфликтов, когда такие экстремистские группы, как «Аш-Шабааб», ДАИШ и «Боко харам» существуют за счет того, что заставляют мирных граждан, живущих в условиях хаоса, обусловленного конфликтом, заниматься принудительным трудом, а также принуждают их к бытовому и сексуальному рабству.

В прошлом месяце здесь, в Нью-Йорке, на заседании Генеральной Ассамблеи я выступала с заявлением по случаю 20-й годовщины мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Я говорила о том, чего удалось достичь за прошедшие 20 лет. На прошлой неделе я встречалась с отцом одного из детей, с которыми мы работаем в рамках нашей программы: мы с ним составляли план по выходу его сына из программы. Его сын был насильственно завербован «Аш-Шабааб», а впоследствии, когда сотрудники сил безопасности задержали его на линии фронта, передан под нашу опеку и помещен в программу для детей, которым удалось порвать связи с вооруженными группами. К данному моменту его сын участвует в нашей программе уже почти год. Его отец умолял нас обеспечить безопасность сына, поскольку всего за несколько дней до нашей встречи боевики «Аш-Шабааб» пришли к нему домой с требованием отдать им другого сына, которому десять лет. Когда отец взмолился, чтобы его сына не забирали, боевики поставили его перед выбором: отдать сына, снабжать их оружием либо ежемесячно выплачивать сумму в размере 30 долл. США. Какие существуют возможности у общин, живущих в ситуации конфликта, которая характеризуется одновременно бедствием, крайней нищетой и угнетением, кроме как служить в качестве рабочей силы для террористов или преступных организаций? Отец живет в условиях рабства: его принудили обслуживать вооруженную группу, чтобы спасти сына.

Тех же детей, принудительно завербованных вооруженными группировками, которые смогли бежать и сдались правительственным силам безопасности, вновь принуждают к подневольному труду — в качестве информаторов правительственных сил безопас-

ности. Все стороны конфликта в Сомали так или иначе виновны в принуждении к труду и порабощении. Я работаю с жертвами сексуального и гендерного насилия и знаю, что, когда речь идет о торговле людьми в условиях конфликта, женщины и девочки рассматриваются в первую очередь как военные трофеи и становятся жертвами принудительных временных браков и сексуального рабства, беременеют от боевиков, их бросают на произвол судьбы и подвергают остракизму в общинах — масштаб этих бесчинств слишком велик. В связи с этим, когда интенсивность конфликта снижается, в процессе реинтеграции женщин и девочек возникает много ограничений, обусловленных гендерным фактором.

В сфере торговли людьми женщины выступают и в другом качестве, которое часто упускают из виду: они совершают, организуют и активизируют торговлю людьми. Мы принимаем меры для разоблачения многочисленных небольших организаций, возглавляемых женщинами, которые наживаются на самых обездоленных слоях общества — таких как люди, проживающие в лагерях для внутренне перемещенных лиц, — и заманивают отчаявшихся людей из числа ВПЛ обещаниями обеспечить их работой, продовольствием, одеждой и всем остальным. Наибольшую обеспокоенность в связи с торговлей людьми в Сомали вызывает тот факт, что ввиду конфликта люди даже не осведомлены о реальной опасности и не знают, как защитить от нее себя и своих детей. Южные и центральные районы Сомали ввиду отсутствия в них эффективного управления в данный момент используются в качестве транзитных маршрутов для незаконной торговли на международном уровне, в то время как другие части страны являются регионами назначения, транзита и происхождения жертв торговли людьми, которая осуществляется как на международном уровне, так и на местном — между регионами.

Торговля людьми и принудительный труд на местном уровне — это явления, которые затрагивают в основном женщин и девочек, занятых в Сомали в секторе домашнего труда. Жертвами становятся в основном женщины и малолетние дети, причем большинство из них торговцы людьми перевозят для работы в качестве домашней прислуги, а также в целях принудительной проституции и, согласно последним сообщениям, даже для извлечения органов. Конфликты и отсутствие безопасности порождают отчаяние, а лица, участвующие в торгов-

ле людьми, убеждают жертв в том, что могут дать им шанс на лучшую жизнь. В рамках мероприятий по пресечению деятельности сетей, занимающихся торговлей людьми, в Сомали чаще всего не удается добиться успехов, так как большинство операций предусматривают спасение людей и ведение переговоров по вопросам освобождения и реализации подходов, основанных на реагировании, а не на предотвращении. Между тем, информация об этих организованных сетях имеется в открытом доступе. С их представителями легко можно связаться, о чем свидетельствует тот факт, что семнадцатилетний мальчик или шестнадцатилетняя девочка точно знают, к кому обратиться, чтобы, покинув в Сомали, пуститься в опасное путешествие, организованное торговцами людьми, которые везут их по морю в Ливию, обещая, что однажды они доберутся до Европы или другого места назначения.

Информация находится в открытом доступе, однако нет должной решимости положить конец торговле людьми в условиях конфликта, нужного объема ресурсов и соответствующей стратегии. Общины не достаточно хорошо осведомлены о том, как лица, участвующие в торговле людьми, выдают себя за потенциальных работодателей и толкают их на путь, который ведет к трагическим последствиям. Чаще всего те, кто стал жертвами принуждения к сексуальному рабству, не получают ничего, кроме ложных обещаний трудоустройства за границей, попадают в долговую кабалу и подвергаются дальнейшей эксплуатации и другим формам принудительного труда. В последнее время такие формы труда включают и военную службу.

Я настоятельно призываю Совет Безопасности и его членов использовать авторитет и легитимность Совета и выступить с осуждением торговли людьми в условиях конфликта, а также принять меры для укрепления глобальных норм, препятствующих этому явлению, и для противодействия возникающей тенденции к восприятию рабства в условиях конфликта как нормального явления, а также содействия подотчетности. Я настоятельно призываю Совет Безопасности и его членов сообщать об усилиях, предпринимаемых в целях более эффективного осуществления действующих механизмов по борьбе с торговлей людьми в целом, а не только в условиях конфликта. В заключение я хотела бы подчеркнуть необходимость повышения способности соответствующих сотрудников, которые могут сталкиваться с возможными жертвами

торговли людьми или выявлять таких лиц, в том числе работников организаций гражданского общества, действующих на низовом уровне.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Эльман за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Хайленду.

Г-н Хайленд (говорит по-английски): Мои обязанности на посту впервые назначенного Соединенным Королевством Независимого уполномоченного по борьбе с рабством заключаются в том, чтобы руководить усилиями, предпринимаемыми Соединенным Королевством в целях борьбы с современными формами рабства как на национальном, так и на международном уровне. Мы собрались здесь сегодня в знак признания того, что конфликты являются одной из основных причин существования современного рабства во всем мире. Террористические организации открыто выступают за использование рабства в качестве тактики ведения войны. ДАИШ целенаправленно использует представителей меньшинств в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации. ДАИШ создало рынки рабов, где женщины и дети выставлены на продажу с прикрепленными к ним ценниками.

В связи с существованием конфликта также возникают условия, способствующие процветанию современного рабства. На фоне разрушения режима верховенства права у транснациональных сетей появляется возможность действовать безнаказанно. Конфликты приводят к перемещению уязвимых лиц, которые затем становятся жертвами торговцев людьми. Более половины беженцев во всем мире оказались в таком положении только по причине войн в Сирии, Афганистане и Сомали. Число перемещенных лиц увеличилось до 65 миллионов человек — это самый высокий показатель, зафиксированный на настоящий момент. Мужчины, женщины и дети, которые бегут из зон конфликта, в значительной степени подвержены различным формам современного рабства, к которым относятся сексуальная эксплуатация, принудительный труд и даже торговля человеческими органами. Европейское полицейское ведомство подтвердило, что те, кто занимается торговлей людьми, все чаще выбирают в качестве жертв беженцев, находящихся в Европейском союзе. Почти половину всех беженцев составляют дети, многие из которых перемещаются без сопровождения и вследствие этого являются особенно уязвимыми.

В лагере беженцев в Лампедузе я познакомился с Сарой, пятнадцатилетней девочкой из Эритреи. Сару похитили и в течение трех месяцев удерживали в Ливии в так называемом «доме знакомств», где она каждый день по несколько раз подвергалась сексуальной эксплуатации. В октябре прошлого года Международная организация по миграции (МОМ) сообщила, что более 70 процентов всех мигрантов, направляющихся из Северной Африки в Европу, подверглись эксплуатации и стали жертвами торговли людьми, что происходило чаще всего в Ливии. В Ливии сейчас процветает современная работоторговля. В силу существования определенных политических, военных и социальных условий возникла обстановка, в которых процветают лица и организации, занимающиеся торговлей людьми.

Боевики подвергают мигрантов принудительному труду и сексуальной эксплуатации в центрах содержания под стражей до тех пор, пока они не заплатят выкуп, чтобы им разрешили отправиться в Европу. Эти центры представляют собой лагеря принудительного труда, организованные для получения прибыли от эксплуатации мигрантов. Транснациональные организованные преступные группы, действующие на протяжении длительного времени, также пользуются безвластием, существующим вследствие конфликта, чтобы расширить масштабы торговли людьми. Так, транснациональные группы, занимающиеся торговлей людьми, действуют в Южной Нигерии на протяжении десятилетий, привлекая жертв ложными обещаниями лучшей жизни в Европе. Однако явление, которое раньше было локальной проблемой, сейчас приобрело огромные масштабы. Эти преступники используют в своих целях ситуацию, сложившуюся в связи с конфликтом и нестабильностью в регионе бассейна озера Чад и в Ливии, и добились существенного расширения масштабов своей деятельности по торговле людьми, используя маршруты, на которых сейчас не осуществляется никакого контроля.

В 2016 году только в Италию из Ливии прибыло более 11 000 нигерийских женщин. Это число в восемь раз превышает аналогичный показатель за 2014 год. По мнению Международной организации по миграции, 80 процентов жертв торговли людьми ждет одна и та же участь: работа в публичных домах в странах Европы. Я посетил штат Эдо, где лица, участвующие в торговле людьми, находят большинство своих жертв. Они прибегают в своей деятельности к особенно зверским методам. Женщин, которые кате-

горически отказываются работать в качестве проституток, связывают в позу, которая называется «крокодиль». Им привязывают к ступням кисти рук и оставляют в таком положении на несколько дней без еды и воды. Некоторых из них оставляют умирать, чтобы их смерть послужила примером для других. Недавно правительство Соединенного Королевства объявило о выделении по меньшей мере 5 млн. фунтов стерлингов для того, чтобы в партнерстве с Нигерией бороться с торговлей людьми непосредственно на местах.

Премьер-министр Тереза Мэй от имени Соединенного Королевства выразила готовность возглавить борьбу с современным рабством. До тех пор пока те лица, которые занимаются торговлей людьми, не будут подвергаться преследованию и наказанию, уязвимые люди по-прежнему будут становиться жертвами, подвергаться эксплуатации, надругательствам и перемещению, и к ним будут относиться просто как к товару. В этой связи я настоятельно призываю международные организации и государства-члены, в частности правоохранные и разведывательные учреждения, сделать приоритетными усилия по укреплению трансграничного взаимодействия, направленного на расследование, пресечение деятельности и ликвидацию сетей, занимающихся торговлей людьми, которые наживаются на конфликтах и человеческих страданиях.

Нам необходимы резонансные обвинительные приговоры в отношении организаторов торговли людьми, для того чтобы они могли служить для других сдерживающим фактором. Это может быть достигнуто благодаря более активному использованию совместных групп по расследованию, проведению многосторонних судебных процессов и обмену информацией и разведывательными данными. Нам необходимо проявлять большую гибкость при опросе жертв и конфиденциально делиться полученной информацией с правоохранными органами и организациями, занимающимися оказанием помощи жертвам, для того чтобы прилагать эффективные усилия по пресечению такой деятельности и защите свидетелей. Все выжившие нигерийцы, с которыми я встречался, хотели рассказать мне о личностях торговцев людьми, об их тактике и используемых ими маршрутах. К сожалению, эта информация не собирается, не анализируется и по ней не принимаются меры на систематической основе. Нам необходимо делать гораздо больше для защиты уязвимых людей.

Я решительно поддерживаю резолюцию 2331 (2016), в которой содержится призыв к систематическому применению инициативного подхода к борьбе с работорговлей и торговлей людьми при оказании гуманитарной помощи в период конфликтов и при урегулировании связанных с ними чрезвычайных ситуаций. Это необходимо сделать в срочном порядке. Посещая центры приема, я видел, как отсутствие комплексной защиты приводит к тому, что потенциальные жертвы остаются не идентифицированными. Торговцы людьми рассматривают лагеря беженцев в качестве щедрого источника поступления новых жертв. Я убедился в том, что мы добиваемся позитивных результатов, когда используем опытных экспертов, включая «посредников» между людьми с различными культурными традициями. Однако, к сожалению, в настоящее время это скорее является исключением, чем нормой. Я хотел бы также призвать к обеспечению соответствующей подготовки всех миротворцев Организации Объединенных Наций, поскольку они весьма часто осуществляют операции на маршрутах, используемых торговцами людьми, особенно в таких странах, как Мали и Судан.

Нам необходимо выработать более стратегический и более комплексный подход. Борьба с торговцами людьми и защита уязвимых людей могут быть успешными лишь благодаря использованию всех рычагов, имеющихся в распоряжении международного сообщества. Это означает использование имеющихся у Организации Объединенных Наций инструментов в рамках усилий в области развития и оказания гуманитарной помощи, укрепления потенциала уголовного правосудия, проведения политической работы и миротворческих операций.

Интеграция усилий по борьбе с современным рабством в цели в области устойчивого развития — и цель 8.7 в частности — отражает приверженность государств-членов комплексной борьбе с этим преступлением. Я с энтузиазмом приветствую руководящую роль Генерального секретаря в этом вопросе и знаю, что в конце года ему предстоит отчитаться об осуществлении резолюции 2331 (2016).

Пока мы не выработали более стратегический международный ответ, не может быть никаких сомнений в том, что этот кризис современного рабства, подпитываемый глобальными конфликтами, с каждым днем будет лишь усугубляться. Благодаря трансграничному перемещению торговцы людьми получают

огромные прибыли за счет страданий людей. Международное сообщество должно действовать уже сейчас.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Хайленда за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности. Хотел бы напомнить им о том, что продолжительность выступления каждого из них ограничивается пятью минутами.

Слово предоставляется министру Франции по делам семьи, детей и правам женщин.

Г-жа Россиньоля (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря, г-на Кевина Хайленда, г-на Юрия Федотова и г-жу Илвад Эльман за их брифинги.

Франция присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Действия, совершенные «ДАИШ» на Ближнем Востоке и «Боко харам» в Африке, являются наглядным примером связей, которые существуют сегодня между угрозами международному миру и безопасности и торговлей людьми. На глобальном уровне торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и фальшивомонетничество являются наиболее прибыльными преступлениями. Ежегодный доход от них составляет, по оценкам, до 32 млрд. долл. США. Это самые распространенные формы незаконной торговли. Сексуальная эксплуатация, принудительный труд, рабство, похищения в целях принуждения к проституции, изнасилования — список зверств, совершаемых в ходе вооруженных конфликтов, к сожалению, можно продолжить. Извлекая прибыль за счет торговли людьми и рассматривая их в качестве товара, торговцы людьми, так же, как и их клиенты, которые занимаются сексуальной эксплуатацией, совершенно очевидно грубо нарушают права человека своих жертв и подпитывают динамику конфликтов.

Международное сообщество стало прилагать активные усилия для ликвидации этой проблемы еще в начале нынешнего века, но необходимы дополнительные усилия для борьбы с бедствием, которым является торговля людьми. Поэтому я приветствую инициативу, предложенную Соединенным Королевством в ходе его председательства в Совете Безопасности, и благодарю эту страну за предоставление нам возможности обменяться мнениями по столь важному вопросу.

Для Франции вопрос, касающийся торговли людьми и рабства, особенно применительно к женщинам и детям, имеет очень большое значение. К сожалению, статистика всем хорошо известна, но мы должны постоянно о ней напоминать: 80 процентов жертв торговли людьми составляют женщины и дети. Трудности также хорошо известны: идентификация жертв все еще находится в зачаточном состоянии, а организованные механизмы борьбы с этим бедствием значительно варьируются от страны к стране. Несмотря на прогресс, достигнутый с момента вступления в силу Палермского протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, проводится еще мало исследований дел, связанных с таким преступлением, как торговля людьми. Сами жертвы не всегда готовы отстаивать свои права и зачастую недостаточно защищены. В этой связи необходимо активизировать международное сотрудничество для расширения географического охвата законодательства, предусматривающего эффективную защиту от сетей, и улучшения международного сотрудничества, направленного на ликвидацию этих сетей. Предупреждение, защита и борьба с безнаказанностью являются тремя приоритетными задачами французской дипломатии в борьбе с торговлей людьми.

Поскольку торговля людьми является сегодня неотъемлемой частью стратегии определенных террористических групп и подпитывает транснациональную организованную преступность, на Совете Безопасности лежит особая ответственность по борьбе с этим злом. Принятие резолюции 2331 (2016) в декабре прошлого года по инициативе Испании было важным шагом вперед на пути к тому, чтобы более эффективно учитывать связь между торговлей людьми, сексуальным насилием и терроризмом. Франция с нетерпением ожидает доклад Генерального секретаря, который должен быть подготовлен к концу года.

Мы располагаем прочной международной юридической основой и необходимыми инструментами, в частности у нас есть Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, а также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которое безупречно работает в этой области.

По случаю Международного женского дня президент Французской Республики также заявил о том,

что Франция предложит дополнительный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Этот протокол будет посвящен борьбе с насилием в отношении женщин, для того чтобы дополнить существующие международные рамки. Однако мы должны обеспечить, чтобы обязательства, вытекающие из такой правовой базы, эффективно осуществлялись. Теперь нам необходимо претворить слова в реальные действия.

Г-н Председатель, можете не сомневаться в том, что Франция будет и впредь делать все от нее зависящее.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру по делам женщин и детей Эфиопии.

Г-жа Хамбиса (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность Соединенному Королевству на посту Председателя за организацию прений высокого уровня по вопросу о торговле людьми в условиях конфликта. Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша и других докладчиков за их выступления по теме, которая является предметом наших сегодняшних прений.

Эфиопия присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Весьма уместно, что мы обсуждаем этот важный вопрос в тот момент, когда здесь, в Центральных учреждениях, проходит шестьдесят первая сессия Комиссии по положению женщин. Женщины, дети и беженцы действительно являются самыми уязвимыми жертвами торговли людьми в условиях конфликтов. Как справедливо отмечается в концептуальной записке (S/2017/198, приложение), это бедствие проявляется в том, что женщин и детей заставляют вступать в ранние браки и принуждать к работе по дому, сексуальному насилию и другой аналогичной практике.

Будь то «Боко харам» в Нигерии, «Аль-Каида» в Магрибе или «Исламское государство Ирака и Леванта»/ДАИШ в Сирии и Ираке, различные преступные сети и террористические группы, без всяких сомнений, участвуют в такой транснациональной организованной преступной деятельности. Многие африканцы, включая женщин и детей, которые спасаются от преследования или стремятся к лучшей жизни в Европе и на Ближнем Востоке, становятся жертвами

этих террористов и преступников. Похищения за выкуп стали типичными формами эксплуатации, а некоторые из террористов и преступников все более успешно осваивают и используют новейшие информационно-коммуникационные технологии, включая мобильные системы перевода денег с целью получения выкупа и координации своей преступной деятельности.

Ужасающие истории жертв и их травм, пыток и гибели от рук этих террористов и преступников являются суровым напоминанием всем нам о необходимости противостоять этой проблеме как в индивидуальном порядке, так и коллективно. Абсолютно необходимо обеспечить создание надлежащей политической, законодательной и институциональной базы на национальном уровне, а также содействовать повышению уровня информированности о торговле людьми и активизации мер по защите жертв и оказанию им помощи. Именно в этом контексте у себя в Эфиопии мы пытаемся принимать различные меры по предупреждению и пресечению торговли людьми, в том числе путем ратификации соответствующих международно-правовых документов, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

Однако помимо мер, которые каждый из нас может и должен принять на национальном уровне, безусловно, существует необходимость укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения в выявлении жертв торговли людьми, оказании им поддержки и обеспечении их защиты, репатриации и реинтеграции. Именно поэтому важны такие инструменты, как, например, согласованный между Африканским союзом и Европейским союзом Уагадугский план действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Мы также обращаем внимание на важность сотрудничества на субрегиональном уровне, в частности в рамках хартумского и рабатского процессов, в целях решения проблемы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

В этой связи мы хотели бы особо отметить необходимость увеличения объемов гуманитарной помощи и помощи в целях развития для стран, принимающих у себя беженцев, стран транзита и стран про-

исхождения в свете громадных проблем, с которыми они сталкиваются. Недавние сообщения свидетельствуют о том, что беженцы, включая несопровождаемых несовершеннолетних детей, продолжают подвергать себя опасности, отправляясь в составе вторичных миграционных потоков на поиски лучшей жизни в Европе и за ее пределами. Повышается риск попадания этих беженцев в руки террористов, вооруженных групп и сетей, занимающихся торговлей людьми. Поэтому принципиальное значение имеет оказание международным сообществом содействия в укреплении потенциала крупных стран, принимающих у себя беженцев, защищать и поддерживать последних, особенно в том, что касается источников средств к существованию и самообеспеченности беженцев в лагерях и городах. Следует поощрять также более широкое использование переселения в качестве инструмента международной защиты беженцев, находящихся в наиболее уязвимом положении.

Наконец, отсутствие долговременного решения проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев, в частности женщин и детей, несомненно, делает их более уязвимыми перед лицом торговли людьми. Таким образом, в конечном итоге именно устранение коренных причин конфликтов внесет решающий вклад в борьбу с торговлей людьми. В этой связи роль Совета Безопасности становится гораздо более актуальной и значимой.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру по делам детей, пожилых людей и вопросам гендерного равенства Швеции.

Г-жа Регнер (Швеция) (*говорит по-английски*): Швеция присоединяется к заявлениям, с которыми выступают наблюдатель от Европейского союза и представитель Норвегии от имени стран Северной Европы.

Борьба с грубейшими нарушениями прав человека, связанными с торговлей людьми, должна быть приоритетом для всех нас. Это наша общая обязанность. Швеция сохраняет твердую приверженность искоренению торговли людьми во всех ее проявлениях. В этой связи мы хотели бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих открытых прений на уровне министров.

Нынешние прения важны по многим причинам. Во-первых, мы должны закрепить этот вопрос в глобальной повестке дня. В сегодняшней дискуссии получает развитие импульс, созданный во время

председательства в Совете Испании. Во-вторых, мы должны продвигаться вперед, предпринимая шаги в соответствии с резолюцией 2331 (2016). И, наконец, торговля людьми, будучи транснациональной угрозой, требует транснациональных мер реагирования на нее. Организация Объединенных Наций является уникальным форумом для достижения этой цели.

Торговля людьми и различные формы рабства процветают. Это следствие продолжающихся конфликтов и массовых перемещений гражданского населения, таких как ситуация в странах бассейна озера Чад, которые миссия Совета Безопасности посетила две недели назад. Торговля людьми процветает, поскольку существуют те, кто готов безжалостно эксплуатировать отчаявшихся людей, оказавшихся в безвыходном положении. Самый эффективный путь положить конец торговле людьми заключается в искоренении ее первопричин. Главной первопричиной является наличие спроса. Например, не будь тех (большинство из них — мужчины), кто готов платить за сексуальные услуги, не было бы и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

Еще одна причина кроется, безусловно, в ситуациях конфликта и перемещения населения. Мы должны предотвращать их, о чем не в последнюю очередь говорилось в блистательном брифинге по Сомали. Мы должны устранять их до того, как они дадут знать о себе; мы должны также инвестировать в справедливое устойчивое развитие для всех. Это важные меры борьбы с торговлей людьми. Существующие международные обязательства, касающиеся торговли людьми и принудительного труда, также должны выполняться в полном объеме.

Совет призван играть важную роль в принятии предупредительных мер, в том числе через посредство повестки дня по сохранению мира. Кроме того, в рамках операций по поддержанию мира, санкционированных Советом, должна учитываться роль, которую играют организованные преступные и террористические группы как в сохранении нестабильных и конфликтных ситуаций, ведущих к торговле людьми, так и в торговле людьми как таковой. Работа на местах по созданию подотчетных и эффективно действующих структур сектора безопасности способна укрепить потенциал государств-членов вести борьбу с подобными группами.

Как отмечалось в докладах Генерального секретаря, если говорить о ситуации конфликта и посткон-

фликтной ситуации, то прослеживается очевидная взаимосвязь между торговлей людьми и сексуальным насилием, включая сексуальное рабство, принудительный труд и изъятие органов. Этот список можно продолжить. Однако я сосредоточусь главным образом на сексуальной эксплуатации женщин и детей.

Ущерб от торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации отличается от вреда, причиняемого торговлей людьми в целях эксплуатации в иных формах. В связи с этим важное значение имеет признание того, что у проблематики торговли людьми есть четкое гендерное измерение. В основе всех мер по борьбе с торговлей людьми должен лежать гендерный подход.

Швеция хотела бы подчеркнуть, насколько важно воспрепятствовать созданию легальных рынков торговли людьми. В Организации Объединенных Наций и за ее пределами по-прежнему дебатировался вопрос о том, следует ли рассматривать проституцию в качестве профессии. В ходе этой дискуссии часто используется термин «работники секс-индустрии». Политика Швеции по этому вопросу однозначна. Проституция ни в коем случае не может рассматриваться в качестве работы; проституция — это эксплуатация. Швеция выступает за принятие более широким числом стран законодательства, предусматривающего наказание лиц, приобретающих сексуальные услуги, и оказание помощи людям, подвергающимся эксплуатации, и, следовательно, за перенос уголовной ответственности с эксплуатируемого на эксплуататора. Решающее значение имеет осведомленность о собственных правах, в том числе о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Еще одним важным элементом является привлечение виновных к ответственности в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Швеция решительно выступает в поддержку принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

В качестве Председателя Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах мы также хотели бы подчеркнуть особо уязвимое положение детей в этом отношении, а также обратить внимание на принудительную или насильственную вербовку детей в целях их использования в вооруженных конфликтах как на одну из наихудших форм детского труда. Цель 8.7 в контексте целей в области устойчи-

вого развития требует от нас положить этому конец, и мы должны и впредь делать сильный акцент на достижении этой цели. Кроме того, мы должны сосредоточить внимание на цели 5, касающейся гендерного равенства, и других соответствующих целях, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Швеция также гордится тем, что является одним из первых участников Глобального партнерства Организации Объединенных Наций по прекращению насилия в отношении детей. Эта исключительно важная инициатива, и Швеция настоятельно призывает остальные страны присоединиться к ней.

Наконец, мы должны позволить женщинам и девочкам самостоятельно принимать решения в отношении собственного тела, жизни и будущего во всех ситуациях. Мы должны привлечь большее число женщин к деятельности в области миростроительства и борьбе с торговлей людьми. Благодаря осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности мы сможем добиться того, чтобы голоса, опыт и решения женщин были приняты во внимание. Гендерное равенство — это вопрос прав человека.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций и члену кабинета министров президента Трампа.

Г-жа Хейли (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за привлечение внимания к этому важному вопросу, а также выразить признательность Генеральному секретарю, г-ну Хайленду, г-ну Федотову и г-же Эльман за их брифинги и решительные призывы положить конец всем формам современного рабства. Соединенные Штаты высоко оценивают их работу, направленную на то, чтобы помочь нам приблизиться к этой цели.

Рама мечтала о лучшей жизни. Эта молодая женщина из разрушенной войной Сирии работала в кафе, когда к ней подошел мужчина и предложил работу в одном из ресторанов в Ливане за гораздо большую зарплату. Она решила воспользоваться этой возможностью, но вместо обещанной хорошо оплачиваемой работы мужчина привез Раму в обветшалый публичный дом в трущобах. В течение последующих девяти месяцев ее избивали и заставляли заниматься проституцией вместе с 75 другими женщинами, попавшими

в руки одной из крупнейших в Ливане сетей, занимающихся торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации. Рама сообщила журналисту:

«Мы спали там же, где работали... Окна были закрашены черной краской. Мы не видели дневного света, не дышали свежим воздухом».

О своем похитителе, отвечавшем за торговлю людьми, она рассказала следующее:

«Дело не в том, что он заставлял нас чувствовать себя рабынями. Мы действительно были рабынями... Он избивал меня до тех пор, пока я не сдалась».

В конечном счете Рама удалось сбежать из этого чудовищного места, но она получила серьезную физическую и психологическую травму.

И Рама — не единственная. К сожалению, таких историй гораздо больше, чем многие из нас могут себе представить. Как сообщается, около 21 миллиона человек, включая огромное число детей, в более чем 106 странах являются жертвами современных форм рабства. Это больше, чем население Румынии. Эти люди живут в самых ужасных условиях, какие только можно вообразить. В Перу детей заставляют делать кирпичи, в Гане — распутывать рыболовные сети, а в Юго-Восточной Азии их продают для занятия проституцией. Мужчин насильственно удерживают на рыболовецких судах у берегов Таиланда, а женщин используют в качестве домашней прислуги в Персидском заливе. Ни одна страна, в том числе Соединенные Штаты, не застрахована от этого бедствия, в результате которого, несмотря на все наши усилия по борьбе с торговлей людьми, слишком много людей по-прежнему становятся жертвами преступников, заставляющих их заниматься проституцией или другими видами труда без оплаты или надежды на спасение.

Речь идет не только о человеческом достоинстве, но и о мире и безопасности. Слишком часто группы, ответственные за торговлю людьми, оказываются теми же группами, которые отправляют оружие и наркотики через наши границы, или являются террористическими организациями, финансирующими свою деятельность за счет контрабанды отчаявшихся людей. По данным неправительственной организации «Права человека прежде всего», ежегодный доход наркоторговцев составляет около 150 млрд. долл. США. Это огромная сумма, которая нередко идет на

поддержку той незаконной деятельности, которой все мы хотим положить конец. И эта проблема становится все более трудноразрешимой. Сегодня преступные группировки используют технологии для вербовки людей, размещая в Интернете объявления о несуществующей работе и пытаясь заманить людей в ловушку незаконной торговли с помощью социальных сетей. Когда преступники решают продать тех, кого поработили, они могут снова воспользоваться Интернетом для того, чтобы без особых усилий найти покупателя при минимальном риске быть обнаруженными. Правоохранительным органам зачастую не хватает ресурсов и профессиональной подготовки для выявления таких онлайн-сетей и поиска людей, которые нуждаются в помощи.

Мы должны действовать более эффективно. Борьба с современными формами рабства и принудительным трудом является одним из ключевых компонентов нашей внешней политики. Это свидетельствует о нашей твердой приверженности правам человека и пониманию того, что каждый человек, независимо от своего происхождения, имеет право на жизнь, свободу и стремление к счастью. Именно поэтому государственный департамент Соединенных Штатов ежегодно публикует специальный доклад о торговле людьми, а также доклад по правам человека, последний из которых был обнародован совсем недавно. Оба доклада отражают нашу неизменную приверженность обеспечению уважения человеческого достоинства. Я настоятельно призываю всех присутствующих ознакомиться с ними и выполнить содержащиеся в них рекомендации в интересах содействия привлечению к ответственности за нарушения и злоупотребления. Несколько недель назад президент Трамп дал четко понять, что его администрация намерена сосредоточить внимание на искоренении такой чудовищной практики, как торговля людьми. В нашем правительстве многие специалисты уже занимаются этой проблемой, однако мы планируем выделить еще больше ресурсов для ее решения.

Имеется целый ряд предложений относительно тех действий, которые мы могли бы предпринять. Наши докладчики уже рассказали о различных важных инициативах, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, но я хотела бы остановиться лишь на одном из таких начинаний. В ближайшие недели государственный департамент начнет открытый конкурсный процесс для финанси-

рования новаторских проектов, направленных на сокращение масштабов распространения современных форм рабства с помощью новой инициативы «Программа искоренения современных форм рабства», которая недавно была утверждена в качестве закона благодаря неустанным усилиям сенатора Соединенных Штатов Боба Коркера. Эта инициатива позволит мобилизовать сумму в размере 1,5 млрд. долл. США в целях содействия странам в их усилиях по выявлению сетей торговли людьми и оказанию помощи жертвам. Часть финансирования будет предоставлена правительством Соединенных Штатов, однако в отличие от большинства программ оказания помощи основной объем средств должен поступить от партнеров из правительств других стран и частного сектора. Это очень важно, поскольку борьба с современными формами рабства должна быть коллективной задачей. Эта новая инициатива также предполагает выделение средств на реализацию программ, приносящих успешные результаты. Группы, которые получают финансовые средства, должны разработать поддающиеся оценке цели и задачи, предусматривающие сокращение на 50 процентов масштабов распространения современных форм рабства в тех общинах, где они будут работать. Соединенные Штаты намерены играть ведущую роль в мобилизации донорской помощи для осуществления этой новой задачи и выявлении новаторских программ, которые позволят добиться максимальных результатов.

Нельзя забывать о том, что, помогая жертвам современных форм рабства, мы также содействуем восстановлению человеческого потенциала. Например, в нашем государственном департаменте есть консультативный совет по борьбе с торговлей людьми, 11 членов которого содействуют оказанию консультативной помощи федеральному правительству по вопросам совершенствования политики в области борьбы с торговлей людьми. Некоторые из них руководят коммерческими предприятиями, другие работают в юридических фирмах или возглавляют неправительственные организации. Но всех этих 11 членов объединяет следующее: они являются жертвами торговли людьми. Сейчас они посвящают свое время и энергию спасению других людей. Их истории являются свидетельством того, чего каждый человек — мужчина, женщина и ребенок — может добиться, если ему удастся вырваться из оков современного рабства. Мы должны дать возможность всем, кто оказался в ловушке, вернуться к нормальной жизни и реализовать

свой потенциал. Соединенные Штаты готовы вместе с другими государствами-членами добиться того, чтобы эти усилия увенчались успехом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово заместителю министра иностранных дел Украины.

Г-н Кислица (Украина) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Соединенное Королевство за организацию сегодняшних прений и сохранение такой темы, как торговля людьми в условиях конфликта, в повестке дня Совета Безопасности. Мы также хотели бы отметить тот вклад, который Испания внесла в обсуждение этого вопроса во время своего пребывания на посту Председателя Совета Безопасности в декабре 2016 года.

Украина присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее наблюдателем от Европейского союза, и я лично хотел бы поддержать все, что было сказано моей шведской коллегой, министром Регнер. Решительно осуждаю лицемерие и пустую риторику многих государств в отношении тяжелого положения женщин и девочек, которые являются основными жертвами торговли людьми. Настоятельно призываю их отказаться от такого поведения и приступить к конкретным действиям.

Проблема торговли людьми находится в центре внимания Организации Объединенных Наций уже несколько десятилетий. Однако в последние годы мы видим существенную эволюцию форм торговли людьми, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Подобно самым смертоносным вирусам некоторые формы торговли людьми видоизменяются до такой степени, что становятся невосприимчивыми к действиям и механизмам, которые уже существуют, но являются недостаточными для борьбы с ними.

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации остается ее самой распространенной формой, а большинство ее жертв — женщины и девочки. Вот почему нам нужно подумать о более адресном подходе и учитывать гендерную специфику во всех мерах по борьбе с торговлей людьми.

Еще одним аспектом этой проблемы является то, что лица, перемещенные в результате конфликта, в том числе беженцы, могут быть особенно подвержены всем формам эксплуатации. В этой связи Украина полностью поддерживает обязательства по борьбе с торговлей людьми, взятые в Нью-Йоркской деклара-

ции о беженцах и мигрантах, в том числе путем принятия целенаправленных мер по выявлению, защите жертв и оказанию им помощи, а также по предотвращению торговли людьми среди лиц, затронутых перемещением, с учетом особой уязвимости женщин и детей.

Торговля людьми является транснациональной угрозой, которая требует транснациональных мер реагирования, в том числе от нашего Совета. Отрадно, что Совет поднял этот вопрос в заявлении Председателя (S/PRST/2015/25) в декабре 2015 года и принял резолюцию 2331 (2016) в декабре прошлого года. Мы должны воспользоваться этой динамикой. Как в заявлении Председателя, так и в резолюции подчеркивается необходимость обеспечения того, чтобы с жертвами торговли людьми обращались как с жертвами преступлений и их не наказывали за участие в противоправной деятельности преступников, в которую они были вовлечены по принуждению.

Повсеместная безнаказанность неприемлема, поскольку повторение подобных преступлений создает порочный круг правонарушений. Наряду с предоставлением жертвам психологической, социальной и медицинской помощи одной из задач первоочередной важности мы считаем борьбу с безнаказанностью.

Основываясь на заявлении Генерального секретаря, я подчеркиваю, что торговля людьми должна рассматриваться в качестве угрозы международной безопасности и должна быть по меньшей мере сравнима с незаконным оборотом наркотиков и оружия. Торговцы видят в людях лишь товар, который может быть продан с целью извлечения прибыли. Каналы, которые они сейчас используют для торговли людьми, могут в дальнейшем быть использованы для контрабанды оружия или перевозки террористов, если это будет сулить большую прибыль. Поэтому международное сообщество должно объединить свои усилия по ликвидации этих каналов, рассматривая их как реальную опасность.

Борьба с этим ужасным явлением — один из первых пунктов повестки дня деятельности правительства Украины в области прав человека. В 1998 году Международная организация по миграции (МОМ) приступила к осуществлению Программы противодействия торговле людьми на Украине с целью поддержки усилий правительства и гражданского обще-

ства в деле борьбы с торговлей людьми и обеспечения жертвам доступа к помощи и к правосудию.

За последние 10 лет Украина сделала несколько важных шагов на пути к принятию эффективных общенациональных мер по борьбе с торговлей людьми, создав государственный консультативно-справочный механизм по выявлению, защите жертв торговли людьми и оказанию им помощи. Украина присоединилась к основным международно-правовым документам, направленным на борьбу с торговлей людьми, и теперь имеет прочную национальную правовую основу для борьбы с этим позорным и опасным явлением.

Позвольте мне, однако, отметить, что все вышеупомянутые документы в настоящее время не могут должным образом осуществляться в районах, не контролируемых правительством Украины. Как заявил здесь сегодня Уполномоченный Хайленд, конфликты являются одной из основных причин существования современного рабства во всем мире. Три года российской агрессии против Украины привели к увеличению риска торговли людьми в затронутых районах. Мы уже наблюдали многочисленные случаи торговли людьми и принудительного труда — и даже рабства — в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, не подконтрольных правительству.

Однако эти случаи в большинстве своем не рассматриваются из-за отсутствия безопасного доступа и надлежащего внимания со стороны наблюдательных миссий, в частности Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине, Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине, ЮНИСЕФ и Международного комитета Красного Креста. Поэтому важно, чтобы это международное присутствие на Украине проводило соответствующие мероприятия в рамках своей работы по мониторингу в районах, не подконтрольных правительству. Мы также призываем эти организации проводить соответствующую подготовку персонала, работающего на местах в этих районах, и включать все случаи нарушений прав человека в этих районах в свои регулярные доклады.

Особенно сложная ситуация наблюдается на участке государственной границы с Российской Федерацией протяженностью в 400 км, который не контролируется Украиной и широко используется для

притока оружия, боеприпасов и боевиков в зону конфликта. Жертвы и лица, виновные в торговле людьми, также пересекают границу на этой неконтролируемой территории. В этой связи мы должны отдавать себе отчет в том, что Россия не имеет всеобъемлющих механизмов для эффективного проведения расследований, судебного преследования и наказания виновных в соответствии с Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми. На сегодняшний день из всех государств — членов Совета Европы только Россия не подписала и не ратифицировала эту Конвенцию, которая была открыта для подписания и ратификации 12 лет назад.

Торговля людьми является вопиющим нарушением прав человека, а также посягательством на достоинство и неприкосновенность личности. Успех в нашей общей борьбе с этим бедствием требует усилий всех заинтересованных сторон. Долгосрочное решение может возникнуть только на основе последовательной политической приверженности и совместных действий международного сообщества по искоренению торговли людьми, поощрению справедливости и подотчетности, а также защите жертв.

Председатель (говорит по-английски): Теперь я предоставляю слово вице-министру национальной экономики Республики Казахстан.

Г-жа Абылкасымова (Казахстан) (говорит по-английски): Мы благодарим председательствующую делегацию Великобритании за привлечение внимания к серьезности проблемы торговли людьми в конфликтных ситуациях. Мы с признательностью отмечаем руководящую роль Генерального секретаря и его голос совести, призывающий остановить это бедствие. Мы высоко оцениваем брифинги Директора-исполнителя г-на Федотова, Уполномоченного Хайленда и общественного деятеля Эльман. Наша делегация предлагает некоторые замечания для рассмотрения Советом Безопасности.

Необходимо укреплять синергизм экспертных знаний Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) как ведущего учреждения и других соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем к более тесному сотрудничеству в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ) и эффективному руководству Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединен-

ных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Мы выступаем за укрепление координации действий между ИКАТ и государствами-членами, что повысит эффективность мер реагирования на проблемы, которые сегодня создает торговля людьми.

Все страны должны ратифицировать и сделать универсальным исторический Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, а также все другие правовые документы по борьбе с торговлей людьми, и подтвердить свою приверженность им. Подотчетность должна быть важным целевым ориентиром для всех государств-членов.

В то же время одних только уголовно-правовых мер, хоть они и весьма важны, недостаточно для предотвращения и искоренения торговли людьми в условиях конфликтных ситуаций. Мир и развитие лежат в основе стабильного общества и благополучия человека. Крайне важно также увеличить финансирование мер по искоренению нищеты, предоставлению образования, занятости и услуг в странах, затронутых конфликтом.

Террористические группы считают рабство и торговлю людьми не только источником бесплатной рабочей силы и дохода, но и инструментом вербовки и средством унижения и перемещения гражданских лиц. Поэтому мы настоятельно призываем государства принять более решительные и активные глобальные ответные меры. Таким образом, мы должны активизировать осуществление резолюции 70/291 Генеральной Ассамблеи об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, чтобы разорвать тесную взаимосвязь между торговлей людьми и терроризмом. Мы должны перекрыть источники дохода и финансовые потоки террористических групп, связанные с торговлей людьми.

Используемые организованной преступностью каналы отмывания денег также должны быть заблокированы. В этой связи мы отмечаем необходимость совершенствования обмена данными, особенно между правоохранительным и финансовым секторами, в целях выявления, нейтрализации и ликвидации сетей, используемых для торговли людьми в условиях конфликта. Должна стать обязательной подго-

товка всего миротворческого и другого персонала по гендерным вопросам, чтобы они могли эффективно реагировать на случаи торговли людьми. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, особенно со стороны миротворцев, должно быть одной из приоритетных задач.

Мы считаем, что существует настоятельная необходимость укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Африканским союзом, Лигой арабских государств, Интерполом и другими глобальными и региональными организациями. Государства Центральной Азии и Содружества независимых государств должны активизировать региональную программу на 2014–2018 годы, а также укреплять Альянс ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, в деятельности которого Казахстан принимает активное участие. Наша страна также инициировала Алматинский процесс по вопросам защиты беженцев и международной миграции, который служит для девяти стран региона платформой для ежегодного наращивания мер реагирования и для активизации сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и с Международной организацией по миграции.

На национальном уровне мы сейчас активизируем работу межведомственной комиссии, тесно взаимодействуя как с неправительственными организациями, так и с соответствующими международными организациями в рамках пятого цикла своего национального плана.

Являясь членом Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, и одним из авторов резолюции 2331 (2016), Казахстан вновь подтверждает свою твердую приверженность достижению ощутимых результатов в борьбе с торговлей людьми.

Г-н Сисс (Сенегал) (*говорит по-французски*): Как отмечали предыдущие ораторы, в декабре 2016 года Совет рассмотрел вопрос о торговле людьми в условиях конфликта (см. S/PV.7847) и принял резолюцию 2331 (2016), в которой решительно осудил все формы торговли людьми в районах вооруженных конфликтов.

В октябре Генеральная Ассамблея проведет заседание высокого уровня для оказания содействия в осуществлении принятых мер и в решении текущих проблем в рамках борьбы с торговлей людьми в це-

лом. Это говорит о том значении, которое мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, придаем искоренению этого ужасного бедствия, которое, мы не должны забывать, подрывает верховенство права и развитие, но, прежде всего, вызывает к общечеловеческим ценностям.

Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Великобритании за своевременное предложение вернуться к этому вопросу, уделив на этот раз особое внимание принудительному труду, рабству и другим аналогичным противоправным деяниям в условиях конфликта. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его важное заявление, а также выразить признательность нашим сегодняшним докладчикам г-ну Федотову, г-ну Хайленду и г-же Эльман. Их брифинги были крайне полезными и помогли составить представление о серьезности и масштабах этого бедствия.

Во всем мире вооруженные конфликты, к сожалению, создают возможности для торговли людьми, так как безнаказанность за нарушение правопорядка позволяет торговцам живым товаром действовать с большей свободой и в более широких масштабах. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в своем докладе за 2016 год обратило внимание на наличие сложных связей между торговлей людьми и вооруженными конфликтами. Жертвами торговли людьми и незаконного провоза в зонах конфликтов также становятся мигранты, в частности по причине этих самых конфликтов. В ходе вооруженного конфликта сужаются экономические возможности, усиливаются дискриминация и гендерное насилие. Поддержка семей ослабевает или совсем прекращается, что способствует повышению степени уязвимости перед незаконной торговлей людьми на индивидуальном и коллективном уровнях.

Торговля людьми в условиях вооруженного конфликта вызывает все большую тревогу, поскольку приводит к принудительным бракам и сексуальному или бытовому порабощению женщин и девочек; что касается мужчин и мальчиков, то их принуждают к принудительным работам, если с самого начала не обращают в рабство или не делают из них комбатантов.

Таким образом, представляется очевидным, что торговлю людьми можно охарактеризовать как подпадающую под определение «зонтичная концеп-

ция», использованное Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в силу ее в равной степени бесчеловечных и варварских по своей природе проявлений.

Если одни формы торговли людьми являются следствием уязвимости в условиях конфликта, то другие — прямым результатом действий вооруженных групп в зонах конфликтов. Наша делегация хотела бы, в частности, вновь выразить свою растущую обеспокоенность по поводу участия негосударственных и террористических вооруженных групп в торговле людьми в ситуациях конфликта, зачастую с целью изменения этнического состава общины или преследования или унижения конкретной этнической или религиозной группы. Эта практика, которая, к сожалению, трудно поддается искоренению, используются экстремистскими группами не только в качестве террористической тактики, но и в качестве стратегии ведения войны для продвижения своих целей и своей идеологии, укрепления своей власти или увеличения числа своих источников финансирования.

Поэтому необходимо вести активную и решительную борьбу против всех форм торговли людьми в условиях вооруженного конфликта, в том числе против принудительного труда, рабства и другой аналогичной практики. Эта практика, помимо того, что она серьезно нарушает права человека и нормы международного гуманитарного права и усиливает нестабильность, также подпитывает деятельность террористических групп. В этой связи мы не можем не подтвердить настоятельную необходимость осуществления резолюции 2195 (2014) о связях между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Что касается борьбы, ведущейся сейчас в нашей стране, то я хотел бы подчеркнуть тот факт, что, помимо ратификации практически всех международных и региональных документов, касающихся торговли людьми, в Сенегале также приняты законодательные и нормативные акты, в которых получили отражение проблемы миграции и торговли людьми, в частности в 2005 году был принят специальный закон о торговле людьми и аналогичных деяниях и о защите жертв, который дополняет Уголовный кодекс Сенегала. Этим законом устанавливается уголовная ответственность за торговлю людьми и аналогичные

действия, при этом особое внимание в законе уделяется различным формам эксплуатации уязвимых лиц и их транснациональному структурированному характеру.

Кроме того, в целях эффективного пресечения нарушений в области торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в соответствии с главой 3 закона сенегальские власти наделяются двумя видами полномочий — универсальными на основании статьи 10 и на базе принципа пассивной правосубъектности на основании статьи 11.

Помимо этой законодательной базы создан ряд структур, которые занимаются проблемами, связанными с торговлей людьми, в том числе центр консультирования и ориентации детей, находящихся в трудной ситуации, межотраслевой департамент по борьбе с эксплуатацией детского труда и национальная группа по борьбе с торговлей людьми. Перед последней поставлены две задачи: обеспечение раннего предупреждения, осуществление мониторинга, информационно-коммуникационная работа и научная задача, которая состоит в том, чтобы формулировать и согласовывать предложения по внесению изменений в законодательство о борьбе с торговлей людьми.

В заключение наша делегация хотела бы подчеркнуть необходимость того, чтобы международное сообщество сосредоточило свое внимание на предупреждении, защите, реинтеграции и привлечении виновных к ответственности в борьбе с любыми бедствиями, которые угрожают человечеству, включая конфликты и торговлю людьми в условиях конфликта. В этой связи мы должны эффективно сосредоточиться на предотвращении, выявлении и искоренении случаев торговли людьми, в частности с участием воинствующих экстремистских группами, как на это обратил внимание Совет в своем заявлении Председателя по вопросу о торговле людьми, опубликованном 20 декабря 2015 года (S/PRST/2015/25).

Торговля людьми в условиях вооруженного конфликта создает угрозу стабильности, поддержанию мира и восстановлению в затронутых странах. Наш долг состоит в том, чтобы коллективными и последовательными усилиями положить конец этой отвратительной практике.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует инициативу Соединенного Королевства провести сегодня открытые прения на уровне министров. Я хотел бы также поблагодарить

Генерального секретаря Гутерриша и Директора-исполнителя г-на Федотова за их брифинги. Китай также внимательно выслушал выступления Уполномоченного Хайленда и г-жи Эльман.

Сегодня некоторые страны страдают от непрекращающихся вооруженных конфликтов и получивших широкое распространение нападений со стороны вооруженных группировок, террористических организаций и транснациональных организованных преступных сетей, которые представляют собой серьезную угрозу безопасности, здоровью и достоинству местных жителей. Одним из страшных последствий этого является рост масштабов торговли людьми в конфликтных ситуациях. Жертвы торговли людьми зачастую привлекаются к принудительному труду и попадают в рабство, при этом больше всего от нее страдают уязвимые группы населения, в том числе женщины и дети. Китай решительно отвергает все формы торговли людьми в ситуациях вооруженного конфликта и поддерживает последовательные усилия международного сообщества по борьбе с этим бедствием.

Во-первых, мы должны активизировать борьбу с торговлей людьми и рабством в условиях конфликта, поскольку вовлеченные в них лица — вооруженные группы, террористические организации и транснациональные организованные преступные сети — отличаются высокой мобильностью и могут пересекать границы и перемещаться между странами происхождения, транзита и назначения. С одной стороны, международное сообщество должно решительно поддержать соответствующие страны в борьбе с преступной деятельностью и обеспечить им целенаправленную поддержку в укреплении их потенциала правоохранительной деятельности, пограничного контроля и финансового регулирования с учетом их национальных особенностей и по их просьбе. С другой стороны, мы должны усилить международное взаимодействие с особым упором на сотрудничество правоохранительных органов и на повышение роли региональных и субрегиональных организаций, а также объединить все имеющиеся ресурсы для проведения расследований и пресечения деятельности сетей, занимающихся торговлей людьми, и их ликвидации. Мы должны призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структуру «ООН-женщины», Международную организацию по миграции (МОМ) и другие учреждения Организации Объединенных Наций и

международные организации оказывать затронутым конфликтами странам финансовую, кадровую и техническую поддержку исходя из своих соответствующих мандатов и своей компетенции.

Во-вторых, мы должны придавать большее значение борьбе с терроризмом. Террористические организации, такие как «Исламское государство Ирака и Леванта», финансируют свою деятельность за счет поступлений от торговли людьми и принудительного и рабского труда и жестоко обращаются со своими жертвами. Международное сообщество должно придерживаться единых стандартов в борьбе с терроризмом; предпринимать скоординированные и согласованные действия; проводить политику абсолютной нетерпимости к проявлениям терроризма и решительно пресекать такие преступления, как торговля людьми, эксплуатация и порабощение населения в условиях конфликта, особенно, когда речь идет о женщинах и детях; придерживаться комплексного подхода, который включает в себя политические и экономические средства, и перекрывать потоки финансовых средств, получаемых террористическими организациями за счет рабского труда и торговли людьми; и ликвидировать их преступные сети. Мы должны принимать решительные и эффективные меры борьбы с использованием террористическими группами Интернета для распространения аудиовизуальных материалов террористической направленности в целях подстрекательства людей к совершению актов терроризма и в целях вербовки. Мы должны защищать людей в зонах конфликтов, чтобы они не становились легкой добычей террористов и экстремистов, распространяющих свои идеологии, или жертвами таких преступлений, как торговля людьми. В то же время мы должны обеспечить оказание жертвам и пострадавшим от таких преступлений помощи, в которой они нуждаются для облегчения процесса их реинтеграции.

В-третьих, мы должны активизировать усилия, направленные на урегулирование конфликтов с помощью политических средств. Затяжные региональные конфликты создают благодатную почву для торговли людьми и совершения других преступлений. Международное сообщество должно более активно заниматься поиском политических решений для урегулирования проблем «горячих точек» с учетом возросшего осознания безотлагательности таких мер, оказывать помощь странам, охваченным конфликтом, в продвижении вперед их политического процесса и

в достижении национального примирения в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также в урегулировании их споров и в преодолении ими своих разногласий мирными средствами, в том числе посредством диалога и консультаций. Мы должны уделять больше внимания предотвращению конфликтов и помогать странам в наращивании их потенциала устойчивого развития, укреплять основы мира и устранять причины и факторы, способствующие торговле людьми и порабощению в условиях конфликта, чтобы создать благоприятную внешнюю среду для защиты женщин и детей в условиях конфликта.

Китай будет и впредь поддерживать международное сообщество в его усилиях по проведению политики абсолютной нетерпимости по отношению к торговле людьми в условиях вооруженного конфликта и по усилению защиты прав женщин и детей в ситуации вооруженного конфликта. Китай будет сотрудничать со своими партнерами в целях обеспечения мира, безопасности, стабильности и развития на международном и региональном уровнях.

Г-н Льюрентти Солис (Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенного Королевства за проведение этих прений. Мы хотели бы выразить особую признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-ну Юрию Федотову и Независимому уполномоченному по борьбе с рабством г-ну Кевину Хайленду за их соответствующие брифинги.

По данным *Всемирного доклада УНП ООН о торговле людьми за 2016 год*, 79 процентов жертв торговли людьми составляют женщины и дети, наглядным примером чего являются езидские женщины и девочки, которые подвергались различным видам рабства и пыток со стороны так называемого «Исламского государства». В результате многие из них были вынуждены покинуть свои страны происхождения, чтобы обрести более благоприятные условия жизни. Кроме того, на фоне идущей сейчас шестьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин мы с глубокой обеспокоенностью отмечаем, что, согласно упомянутому мной докладу УНП ООН, 20 процентов жертв принудительного труда и 72 процента жертв

сексуальной эксплуатации составляют женщины — эту ситуацию, без сомнения, нельзя игнорировать.

С одной стороны, экономическое неравенство между Севером и Югом, которое выражается в том, что богатство сосредоточено всего в нескольких странах и в существовании неолиберальной финансово-экономической системы, обуславливает некоторые структурные причины нищеты и порождает крупные миграционные потоки. С другой стороны, из-за войн и вооруженных конфликтов многие люди вынуждены покидать свои страны происхождения и пополнять ряды перемещенных лиц или беженцев. Во многих случаях эти конфликты и войны являются результатом политики смены режима, которая, как правило, не ведет к мирным и демократическим преобразованиям, а, наоборот, вызывает глубокие структурные сдвиги, а также приводит к насилию из-за отсутствия политической стабильности. Следствием этого является насильственное перемещение с конца 2015 года десятков миллионов людей по всему миру; по сравнению с предыдущим годом их число увеличилось на 6 миллионов человек.

Невозможно отрицать, что вооруженное насилие и терроризм тесно связаны с торговлей людьми и сопутствующими ей преступлениями. Международные преступные и террористические группы, с которыми ведут борьбу Совет и все государства — члены Организации, такие как так называемое «Исламское государство», «Аш-Шабааб», «Боко харам» и «Аль-Каида», в частности, получают прибыль от торговли людьми и используют эту экономическую выгоду для финансирования своей террористической деятельности. Очевидно, что терроризм и угроза насилия, кризис капитализма, угнетение и нищета ведут к снижению уровня свободы и к урезанию гражданских и политических прав миллионов граждан во всем мире. В этой связи задача всех государств — членов Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы, во-первых, признать свой исторический долг перед людьми, которые испытывают страдания в результате действий, нередко совершаемых в ходе конфликтов, которые иницируются, раздуваются и направляются некоторыми военными и экономическими державами.

Именно поэтому мы считаем, что когда страны закрывают свои границы, возводят стены, устанавливают уголовную ответственность за иммиграцию и отказываются принимать у себя беженцев, этими своими действиями они не только поощряют

торговлю людьми, но и содействуют распространению ксенофобии, дискриминации и расизма. Эти действия также подпитывают риторику террористических групп, с которой мы все хотим бороться, в том числе формируют нетерпимое отношение к иным религиозным убеждениям. Но самое страшное заключается в том, что мы начинаем ассоциировать их с терроризмом. В этой связи не может быть никакого оправдания нарушению основных принципов прав человека. Международное сообщество не может игнорировать эту реальность.

Кроме того, нельзя не упомянуть об экономических выгодах от торговли людьми. Они составляют часть глобальной финансовой системы, формирующейся за счет отмыывания денежных средств и использования налоговых убежищ, в которых, как правило, контроль менее строгий или вообще отсутствует, особенно в том, что касается инвестиций в сферу услуг. Организованная преступность пользуется этим для того, чтобы легализовать свои доходы. В этой связи было бы целесообразно изучить возможности доступа террористических или преступных групп к этим налоговым убежищам.

В нашем регионе Латинской Америки и Карибского бассейна мы также сталкиваемся с проблемами, связанными с торговлей людьми. Наша страна не избавлена от подобного рода преступлений, в первую очередь сексуальной эксплуатации и принудительного труда. В этой связи важно призывать к созданию различных механизмов на региональном уровне с целью усилить борьбу как на региональном, так и на национальном уровнях. В Боливии с 2002 года действует комплексный закон о противодействии торговле людьми, цель которого состоит в борьбе с этим злом. Кроме того, государство также выделяет необходимые ресурсы для эффективного проведения этой кампании.

С другой стороны, я хотел бы отметить, что, как указал президент Эво Моралес Айма, в рамках этого форума Боливия предлагает работать вместе над концепцией универсального гражданства, что даст всем, независимо от того, где они находятся, возможность свободно передвигаться, и это будет содействовать ликвидации торговли людьми. В связи с этим предложением в Боливии 20 и 21 июня пройдет Всемирная конференция народов «Мир без стен: на пути ко всеобщему гражданству», на которую соберутся представители всех континентов. Мы призываем не только государства, но и, в пер-

ую очередь, общественные организации, принять участие в этой встрече на высшем уровне.

Я вновь четко заявляю в интересах Совета Безопасности, что, хотя торговля людьми — это проблема, которой мы занялись только недавно, она имеет отношение к принципам, которыми руководствуется этот орган, когда речь идет о международном мире и безопасности. Поэтому крайне важно, чтобы мы боролись с этим бедствием, которое затрагивает права человека и саму жизнь.

Я хотел бы завершить свое выступление, напомнив о том, что г-н Стивен О'Брайен сказал нам несколько дней назад в Совете (см. S/PV.7897). В начале этого года мы столкнулись с величайшим гуманитарным кризисом с момента основания Организации Объединенных Наций, но при этом, как мне кажется, важно помнить о том, что население мира живет в условиях, когда наблюдается наибольший уровень неравенства за всю его историю. Эти два факта — гуманитарный кризис и неравенство — связаны друг с другом и неразделимы.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Япония выражает признательность Соединенному Королевству за инициативу по созыву этих открытых прений. Я также благодарю всех докладчиков за их ценный вклад в дискуссию.

ДАИШ использует сексуальную эксплуатацию в качестве одного из средств ведения своей террористической деятельности, а многие террористические группы, транснациональные преступные организации и вооруженные группировки используют торговлю людьми в качестве способа обогащения и метода вербовки. Это абсолютно неприемлемо. К сожалению, также в различных частях мира имеет место торговля детьми и их использование в вооруженных конфликтах в качестве комбатантов. Эти примеры показывают, как нарушения прав человека и попрание человеческого достоинства также стали угрозами международному миру и безопасности. Поэтому Совет Безопасности должен активно заниматься этим вопросом.

В резолюции 2331 (2016), принятой в декабре 2016 года, содержится обращенный к государствам-членам призыв в полной мере осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и нака-

зании за нее. Конвенция и Протокол являются универсальными правовыми инструментами в борьбе с торговлей людьми, и их полное осуществление и предоставление необходимой технической помощи со стороны соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций играют решающую роль. Поэтому Япония придает большое значение помощи, предоставляемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), и активизирует свою поддержку работы Управления. В этой связи Япония взяла на себя обязательство выделить порядка 23 млн. долл. США, которые будут переведены УНП ООН к концу этого месяца. Этот взнос имеет целью помочь активизации работы правоохранительных органов и наращиванию их потенциала по предупреждению терроризма, в первую очередь в интересах стран Африки.

Общемировое число беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц достигло нового рекордного уровня со времени Второй мировой войны. Среди многих уязвимых групп населения в мире перемещенные лица все чаще становятся жертвами торговцев людьми. Руководствуясь концепцией безопасности человека, которая представляет собой ориентированный на человека подход, ставящий интересы людей в качестве одного из приоритетов, Япония придает большое значение выявлению и защите жертв и оказанию им помощи. В этой связи Япония вносит свой вклад в реализуемые Международной организацией по миграции программы по борьбе с торговлей людьми в таких странах, как, в частности, Сомали и Джибути. Я убежден в том, что такие усилия помогут бороться с коренными причинами торговли людьми и приведут к укреплению международного мира и безопасности. Кроме того, решающее значение имеет сотрудничество всех субъектов, которые участвуют в усилиях по обеспечению мира и безопасности, развития, решения гуманитарных вопросов и соблюдения прав человека как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

В заключение я хотел бы вновь заявить о приверженности Японии делу борьбы с торговлей людьми. Этот вопрос должен решаться в рамках различных форумов как в рамках Совета Безопасности, так и за его пределами. Запланированное на октябрь совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи для обсуждения хода осуществления Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми станет важ-

ной возможностью для анализа достижений, недостатков и проблем. Мы рассчитываем на активизацию усилий по проведению этой встречи и на обсуждение ее содержания и более широкой тематики.

Г-н Карди (Италия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшних прений.

В прошлом, еще не будучи членом Совета, Италия подчеркивала необходимость того, чтобы Совет Безопасности занимался проблемой торговли людьми и связанных с ней серьезных нарушений прав человека, и в этой связи два года назад выступила за принятие резолюции 2240 (2015) о противодействии деятельности торговцев людьми у берегов Ливии в Средиземноморье. Будучи членом Совета, наша страна поддерживает рассмотрение этого вопроса в приоритетном порядке.

Италия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза (ЕС). В своем национальном качестве я хотел бы высказать следующие замечания.

Во-первых, по нашему мнению, исключительно важно принимать последующие меры по осуществлению резолюции 2331 (2016), которая была представлена Испанией. Ее принятие стало важным шагом вперед, в частности потому, что было привлечено внимание к связям между транснациональной организованной преступностью, терроризмом и торговлей людьми. Транснациональные организованные преступные и террористические группы используют торговлю людьми в качестве средства контроля за территорией и одного из основных источников дохода. Поэтому мы решительно поддерживаем Генерального секретаря в принятии последующих мер по осуществлению резолюции 2331 (2016) посредством упорядочения работы вспомогательных органов, занимающихся борьбой с терроризмом и вопросами санкций, а также работы специализированных учреждений и Специального докладчика, которому поручено подготовить подробное исследование по вопросу о трудностях установления вины и/или ответственности за совершение преступлений сексуального насилия, и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Италия с нетерпением ожидает доклада Генерального секретаря по резолюции 2331 (2016), который должен быть представлен в конце года и который, по нашему мнению, будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала Организации

Объединенных Наций и Совета по устранению этой растущей угрозы.

Во-вторых, торговля людьми требует всеобъемлющего подхода на национальном и международном уровнях. На международном уровне нам нужны согласованные усилия, основанные на осуществлении международных норм и охватывающие аспекты предотвращения, правоохранительной деятельности и подотчетности. В этой связи Италия ожидает проведения в Генеральной Ассамблее в июне прений высокого уровня по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, известной как Палермская конвенция. В то же время главную ответственность за криминализацию таких преступлений и привлечение к ответственности преступников несут национальные суды. Мы подчеркиваем важность того, чтобы все государства ратифицировали, полностью отразили в своем законодательстве и применяли на национальном уровне Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, поскольку эти документы обеспечивают основные согласованные на международном уровне правовые рамки для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. В этой связи мы высоко оцениваем инициативу УНП ООН и ЕС — «Глобальный план действий по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с этими явлениями», который призван помочь в разработке национальных комплексных стратегий по борьбе с торговлей людьми.

В-третьих, имеющиеся статистические данные в целом свидетельствуют о том, что мы должны в срочном порядке принять меры, которые были бы в большей степени ориентированы на интересы жертв и учитывали бы гендерные факторы и аспекты, касающиеся детей. Более половины всех жертв торговли людьми на глобальном уровне составляют женщины. А дети особенно подвержены эксплуатации, поскольку они все чаще бывают вынуждены в одиночку покидать свои дома. Только в 2016 году по морю в Италию прибыло порядка 26 000 не сопровождаемых взрослыми или разлученных с родителями несовершеннолетних, что более чем в два раза превышает их общее число, зарегистрированное в 2015 году. Расширение прав и возможностей женщин и повышение их роли в сфере миростроительства имеет решающее

значение. Мы приступаем к созданию в Средиземноморье сети женщин-посредников, деятельность которой будет направлена на содействие обеспечению стабильности, безопасности и соблюдения прав человека в Средиземноморье, что, по нашему мнению, будет способствовать борьбе с торговлей людьми, всеми формами рабства и связанными с ними нарушениями. В качестве первого шага мы совместно с Соединенным Королевством, председательствующим в Совете, организуем посвященное этой теме совещание по формуле Аррии, которое состоится 27 марта.

В-четвертых, мы считаем, что наличие законных способов обеспечить безопасное передвижение людей, которые бегут из зоны конфликта, служит важным инструментом в борьбе с торговлей людьми. Правительство Италии осуществляет проект под названием «гуманитарные коридоры», который предоставляет людям, спасающимся бегством из зоны конфликтов, в особенности из зоны сирийского конфликта, возможность безопасного въезда в Италию на законных основаниях. Этот проект является, с одной стороны, проявлением солидарности, а с другой — служит моделью, которой следуют и другие государства, например, Франция. Осуществление этого проекта также является средством борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией жертв. В этой связи мы приветствуем также призыв Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ликвидировать безгражданство, в том числе посредством улучшения системы регистрации актов гражданского состояния в странах происхождения и их перевода в цифровой формат, поскольку отсутствие документов является одним из основных факторов, которые способствуют существованию современных форм рабства.

Значительные перемещения людей могут создавать благоприятные условия для торговли людьми и современного рабства. Мигранты уязвимы в силу своего положения, и это может служить фактором, благоприятствующим эксплуатации людей, которые меняют место жительства. Позвольте мне в заключение вновь отметить основные элементы подхода Италии к решению этой проблемы: разделение ответственности и повышение осведомленности на региональном и глобальном уровнях; спасение жизни людей на море; устранение социально-экономических и политических причин конфликтов; пресечение тех методов ведения деятельности, которых придерживаются лица, занимающиеся незаконной торговлей и

контрабандой; защита прав мигрантов и беженцев и соблюдение международного гуманитарного права.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков за участие в сегодняшнем заседании. Проблема торговли людьми в контексте вооруженных конфликтов и терроризма обсуждалась Советом в декабре прошлого года (см. S/PV.7847). Жертвами торговли людьми ежегодно становятся сотни тысяч людей, в том числе женщины и дети. Совет Безопасности неоднократно осуждал бесчинства «Исламского государства Ирака и Леванта», «Аль-Каиды», «Боко харам» и других террористических группировок, от которых страдают самые незащищенные слои населения.

Торговля людьми сегодня остается серьезным вызовом в различных регионах. Особенно опасно, когда эта деятельность перетекает в бизнес, контролируемый организованной преступностью. Доходы от него могут становиться источником финансирования терроризма, усугубляя эту угрозу международному миру и безопасности. Преступления в данной сфере зачастую сопровождаются не менее тяжкими деяниями — похищениями, сексуальным насилием и распространением наркотиков.

Эксплуатация жертв торговли людьми принимает разные формы, включая принудительный труд и рабство. Сегодняшнее заседание проходит накануне Международного дня памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли. Это предоставляет хорошую возможность еще раз вспомнить о трагических последствиях этой многолетней постыдной практики, которая до сих пор дает о себе знать, являясь одной из глубинных причин ряда нынешних конфликтов.

Что касается современных проявлений торговли людьми, то необходимо устранять их глубинные причины и последовательно принимать меры по борьбе с криминальными группировками. Не последнюю роль играют спрос на бесправную рабочую силу и легализация секс-индустрии в странах-потребителях. Эффективных результатов можно добиться только при осуществлении комплексного подхода, включающего профилактику, содействие жертвам и преследование преступников при должном уровне международного сотрудничества, в том числе в сфере уголовно-правовой помощи. Координация действий на этом направлении, как внутри государств, так и между ними, должна охватывать правоохранительные органы, со-

циальные службы и неправительственные организации, оказывающие помощь жертвам.

Одним из естественных партнеров государства должен выступать институт семьи. Являясь важным инструментом устойчивого развития и социальной интеграции, семья снижает уязвимость к различным вызовам и угрозам, в том числе к тем, которые связаны с первопричинами торговли людьми. Укрепляя институт семьи, государство способствует снижению этих рисков.

Борьба с торговлей людьми — это сфера, в которой весьма востребован потенциал взаимодействия с бизнесом. В настоящее время мы совместно со Специальным представителем и координатором борьбы с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ведем работу по подготовке к проведению в Москве в 2017 году конференции, посвященной этой задаче.

Ответственность за борьбу с торговлей людьми и современными формами рабства лежит, прежде всего, на самих государствах. Они должны самостоятельно определять национальную политику и методы искоренения этих явлений, расследования правонарушений, преследования и наказания виновных. Мы поддерживаем инициативы, направленные на консолидацию усилий государств, органов системы Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций по борьбе с торговлей людьми. Участвуем в финансировании этой деятельности.

Отмечаем работу Организации Объединенных Наций, в частности, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по оказанию профильной помощи государствам по их запросу. Полагаем, что это содействие необходимо осуществлять при сбалансированном внимании к странам происхождения и странам назначения. На сегодняшний день международное сообщество создало целый ряд механизмов в целях качественного улучшения взаимодействия всех сторон в деле борьбы с торговлей людьми. Одной из важных инициатив стало создание Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, в работе которой наша делегация активно участвует. Мы приветствуем проведение в октябре заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми,

который является ключевым ориентиром для государств в этой области.

Что касается роли Совета Безопасности, то речь здесь может идти лишь о рассмотрении проблематики торговли людьми в связи с ситуациями, находящимися на его повестке дня, либо в контексте борьбы с терроризмом, в том числе с его финансированием. Необходимо помнить о том, что сами по себе, вне этой связи, такие явления, как торговля людьми, принудительный труд или рабство, хотя они являются опасными и отвратительными, не имеют прямого отношения к работе Совета, который несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Важно избегать и дублирования иного рода: Совет Безопасности уже обсуждает ряд смежных вопросов — дети и вооруженные конфликты, сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта, а также женщины и мир и безопасность. В целом, как и в других вопросах, необходимо стремиться к максимально эффективной и взаимодополняющей работе существующих структур при соблюдении их компетенций и разделения труда между ними.

В заключение хотелось бы сказать несколько слов в связи с заявлением делегации Украины и очередной порцией безосновательных обвинений в адрес России. Тема заседания, как представляется, действительно актуальна сегодня для этой страны. Судя по всему, именно как к бесправным рабам, которые не могут претендовать, к примеру, на национальную идентичность или использование родного языка, относятся в Киеве к населению восточных регионов Украины. Его протест там решили подавить силой, как поступали с восстаниями рабов в древности. Когда это не удалось, несмотря на тысячи погибших и убитых в результате применения силы киевскими властями, в ход пошли попытки «удушения» жителей Донбасса любыми доступными способами, такими, как экономическая и транспортная блокада, прекращение социальных выплат и так далее.

Буквально сегодня украинскими властями было принято очередное такого рода решение о полном прекращении грузового транспортного сообщения с Донбассом. Не секрет, что после обретения независимости Украина традиционно относилась к числу наиболее неблагополучных стран с точки зрения торговли людьми и принудительного труда. В условиях конфликта эта преступная деятельность при-

обрела там особенно уродливые формы, что проявляется, например, в эксплуатации уязвимости и беззащитности внутренне перемещенных лиц.

Мы надеемся, что украинские власти займутся этими проблемами, не ограничиваясь тем, чтобы, как обычно, обвинять во всех бедах Россию.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас за проведение сегодняшних важных прений. Я также хотел бы поблагодарить докладчиков за их неоценимый вклад.

Египет придает большое значение проблеме торговли людьми. Египет всегда был и будет выступать в авангарде борьбы со всеми формами рабства и сходной с рабством практикой, такой как долговая кабала, вербовка вооруженными группами и принудительный труд. Египет считает, что торговля людьми является преступной практикой, которая противоречит признанным человеческим ценностям.

Египет отмечает, что торговля людьми становится все более сложным явлением в силу различных составляющих и все новых факторов, включая развитие информационно-коммуникационных технологий и тактик, используемых преступными группами для формирования организованных сетей торговли людьми. Кроме того, отсутствие точных данных и статистики позволяет совершать подобные преступные деяния скрытым образом, принося миллиардные доходы.

В соответствии с египетским законодательством, торговля людьми является гибридным преступлением, связанным с транснациональными сетями организованной преступности, которые практикуют такие виды преступной деятельности, как терроризм, незаконный оборот наркотиков, отмывание денег, незаконный ввоз мигрантов и беженцев, а также торговля оружием — все это представляет постоянную угрозу для международного мира и безопасности. В этой связи Египет ратифицировал все региональные и международные конвенции и документы, которые посвящены этому вопросу. Национальное законодательство Египта предполагает серьезное наказание за преступления, связанные с разными формами подобной практики. Национальная стратегия по борьбе и предотвращению торговли людьми была разработана в 2016 году и является основой для транспарентного сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом в соответствии с императивами национальной безопасности.

Принятие Советом Безопасности в прошлом декабре резолюции 2331 (2016) по вопросу о торговле людьми в вооруженных конфликтах стало вехой в истории Совета (см. S/PV.7847). В этой связи мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты. Во-первых, Совет должен уделять равное внимание всем формам торговли людьми, поскольку в соответствии с Палермским протоколом они имеют равные правовые последствия. Во-вторых, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Палермский протокол должны служить основой для выполнения государствами своих обязанностей в борьбе с торговлей людьми. Основным компонент Конвенции, касающийся эксплуатации, должен быть реализован. В-третьих, международное сообщество должно удвоить свои усилия, направленные на пресечение финансирования всех террористических групп, в том числе положив конец торговле людьми, и использовать в этой связи все международные инструменты. В-четвертых, торговля людьми, в особенности торговля женщинами и девочками, не должна ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью или культурой. Религиозные и традиционные лидеры должны играть важную роль в осуждении подобной увязки, за которую ратуют экстремисты. В-пятых, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности играет важную роль в деятельности Генеральной Ассамблеи, между тем оно должно играть еще более важную роль в борьбе с торговлей людьми. Необходимо обеспечить Управление надлежащими финансовыми ресурсами для выполнения своих задач.

Египет подчеркивает свою полную поддержку Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который считается нормативной базой для международного сотрудничества, не только для государств, но также для гражданского общества и частного сектора. Египет рассчитывает на действенный итоговый документ в ходе второго обзора выполнения Плана действий в следующем октябре. Египетская делегация будет принимать активное участие в процессе обзора.

Г-н Бермудес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я бы хотел поблагодарить делегацию Великобритании за проведение этих прений. Я также благодарю Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и

преступности г-на Юрия Федотова, г-на Кевина Хайленда и г-жу Ильяд Эльман за их всеобъемлющие брифинги.

Я хотел бы подчеркнуть четыре момента в своем заявлении: во-первых, временные рамки и географическое пространство, где осуществляется торговля людьми, принудительный труд, рабство и другая аналогичная практика; во-вторых, основные причины этих проблем; в-третьих, что можно сделать для борьбы с ними; и в-четвертых, важность оказания поддержки жертвам.

Во-первых, что касается временных рамок и географического пространства, то торговля людьми, принудительный труд и так называемое современное рабство являются социальными и политическими бедствиями, которые мы наблюдаем во многих странах, зачастую в тех, где якобы царит социальный мир. К сожалению, отсутствие конфликта не является гарантией отсутствия таких бедствий. Однако когда такая практика имеет место в конфликтных ситуациях, жертвы оказываются в еще более уязвимом положении для действий террористов и преступных сетей. Необходимо помнить, что географическое пространство, где в основном имеет место данная практика, выходит за пределы территории очага конфликта, охватывая соседние и даже отдаленные страны. Что касается временных рамок, то такая практика осуществляется и после завершения конфликтов, в результате чего жертвы страдают до конца своих дней.

Важно, что международное сообщество решительно осудило торговлю людьми, приняв резолюцию 2331 (2016) в декабре прошлого года в ходе открытых прений, организованных делегацией Испании (см. S/PV.7847). Торговля людьми является неприемлемой практикой во всех ее формах и проявлениях, независимо от мотивов. Торговля людьми является серьезным нарушением прав человека, которое лишает жертв человеческого достоинства и возможности жить в нормальных условиях, что только на руку преступным и террористическим сетям, действующим по всему миру. Уругвай приветствует координацию усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Генерального секретаря и Совета Безопасности, и отмечает сотрудничество с Комиссией по миростроительству, с тем чтобы вышедшие из конфликтов районы не стали благоприятной почвой для деятельности преступных организаций.

Во-вторых, мы должны бороться со структурными причинами этих конфликтов. Отсутствие государственной власти и гарантий, нищета, неравенство во всех его проявлениях, а также отсутствие доступа к образованию или участию в политической жизни порождает вакуум, который заполняют террористические организации и торговля людьми. Эти организации не только используют в своих целях слабость или отсутствие стабильности в государстве, которое не в состоянии выполнять обязательства по защите своих жителей, но также спекулируют на отчаянии пострадавшего населения.

В-третьих, в борьбе с торговлей людьми в ситуациях вооруженного конфликта мы должны помнить, что многие подобные сценарии разыгрываются там, где развернуты миротворческие операции. Поэтому важно и уместно, чтобы такие операции обладали необходимыми мандатами для определения, защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми, для мониторинга ситуации и предоставления докладов, а также для поддержки властей в наращивании потенциала. Также важно, чтобы государства выполняли положения соответствующих международных документов.

Принятие Палермского протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее является исключительно важным шагом для понимания сути вопроса и повышения осведомленности государств о своих обязанностях в решении этой проблемы всеобъемлющим образом, как в плане предупреждения и защиты жертв, так и в расследовании и наказании лиц, занимающихся торговлей людьми. Мы призываем все страны, которые еще не сделали этого, присоединиться к Протоколу и ратифицировать Конвенцию Международной организации труда о принудительном труде и Конвенцию об упразднении принудительного труда, с тем чтобы предотвратить распространение такой практики.

Кроме того, государства должны принимать внутренние меры, необходимые для обеспечения контроля и привлечения виновных к ответственности. Мы должны помнить, что, по оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), примерно 60 процентов всех выявленных жертв торговли людьми в мире не являются гражданами тех стран, в которых они обнаружены. Эти данные подтверждают, что ни одна страна не

должна освобождаться от обязанности выявлять и, в конечном итоге, наказывать виновных.

И, наконец, в-четвертых, что касается положения потерпевших, то Уругвай хотел бы подчеркнуть необходимость оказания комплексной помощи жертвам торговли людьми. Основное внимание здесь должно уделяться их социальной реабилитации и реинтеграции в общество. Потерпевшие должны получать правовую, психологическую и социальную помощь и защиту в соответствии с их особыми потребностями. Защита прав жертв торговли людьми должна быть в основе всех усилий по предупреждению и искоренению торговли людьми. Торговля людьми затрагивает все слои населения, но некоторые социальные группы страдают особенно сильно. В данном случае, и как на это указывает УНП ООН, почти треть потерпевших — это дети, а девочки и женщины составляют более 70 процентов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть необходимость сотрудничества государств в деле борьбы с торговлей людьми и привлечения к ответственности и осуждения виновных.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить всех четырех докладчиков и выразить особую признательность нашему докладчику, представляющему организации гражданского общества, г-же Ильвад Эльман, наглядно показавшей нам катастрофические последствия торговли людьми и рабства в условиях конфликта. Она говорила от имени 46 миллионов мужчин, женщин и детей во всем мире, оказавшихся в этом трагическом положении. Я рад, что так много министров собрались здесь сегодня, чтобы услышать это свидетельство, и я признателен им и всем членам Совета за их выступления.

Нам необходим самый широкий отклик со стороны всех членов Организации Объединенных Наций, и я рассчитываю услышать мнения стран, не входящих в Совет Безопасности, поскольку, как мы столь ясно слышали, современное рабство — это глобальная проблема, касающаяся далеко не только тех 15 стран, которые представлены за этим столом. Она существует практически во всех обществах, включая и общество в моей собственной стране. Она не знает границ или юрисдикций. Она не признает достоинства и цен-

ности человеческой личности. Это просто использование возможностей для разрушения жизней.

Если бы мы могли услышать голоса тех миллионов людей, которые сегодня подвергаются принуждению и эксплуатации, они бы сказали нам, что мы просто не прилагаем достаточных усилий и что наши глаза закрыты, а чувства глухи к преступлению, которое, как мы полагали, стало достоянием истории. Вот почему Соединенное Королевство организовало эти открытые прения. И именно поэтому премьер-министр нашей страны Тереза Мэй в прошлом году впервые подняла этот вопрос в Генеральной Ассамблее (см. A/71/PV.8), а в конце этого года планирует сделать это еще раз. И поэтому мы принимаем столь жесткие меры у себя в стране и во всем мире, с тем чтобы действуя сообща, мы смогли искоренить это преступление.

Мы знаем его коренные причины. Это нищета, нестабильность и конфликты, от которых страдают столь многие жертвы. И когда органы власти государства разрушаются и его обязанности перед народом не выполняются, преступные организованные сети процветают и кооперируются с вооруженными группами и террористами, с тем чтобы пользоваться положением уязвимых лиц — положением тех, чьи страдания и без того слишком велики. Мы знаем, что за этим следует: сексуальная эксплуатация и сексуальное рабство, принудительный и детский труд, растоптанные права человека, использование конфликта и его продолжение.

Совету все это должно быть хорошо известно. Только на прошлой неделе мы сами слышали об этом на северо-востоке Нигерии. Мы видели лес поднятых рук в ответ на вопрос, заданный местным женщинам о том, у кого из них боевики «Боко харам» похитили ребенка. Мы видели это в их слезах, когда они говорили о похищенных дочерях, массовых изнасилованиях и внуках, которые рождаются только для того, чтобы стать рабами. В ответ на это нам необходим единый и более жесткий подход со стороны Организации Объединенных Наций в борьбе с торговлей людьми, современным рабством и принудительным трудом. Мы с нетерпением ожидаем в ноябре доклада Генерального секретаря именно по этому вопросу и просим его сосредоточиться на том, как повысить эффективность работы уже имеющихся структур, включая Межучрежденческую координационную группу по борьбе с незаконной торговлей людьми.

Кроме того, мы должны объединить усилия в рамках порученных нам мандатов. Как члены Совета мы должны — нет, обязаны — поддерживать международный мир и безопасность и положить конец нестабильности, в условиях которой процветает современное рабство. Как члены Организации Объединенных Наций мы располагаем правовой основой для принятия мер, включая содержащееся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательство положить конец торговле людьми, современному рабству и принудительному труду и принятый Генеральной Ассамблеей Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

Но кроме того нам необходимо взять на себя ответственность в качестве отдельных государств-членов. Это означает более активное пресечение деятельности крупных преступных организаций, которые занимаются торговлей людьми, и их ликвидацию. Это означает, что мы все должны ратифицировать Дополнительную конвенцию 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством и Протокол к Конвенции Международной организации труда о принудительном или обязательном труде. И это означает необходимость принятия реальных мер по укреплению наших собственных национальных систем выявления, расследования и судебного преследования тех, кто совершает эти гнусные преступления.

Если такие меры будут приняты и в странах, и здесь, в Организации Объединенных Наций, то можно будет считать, что начало положено. Но если мы хотим, чтобы эта страшная трагедия действительно стала достоянием истории, нам потребуется твердая приверженность, которая будет сохраняться и много времени спустя после этого заседания. Для Совета и других подразделений Организации Объединенных Наций современное рабство должно стать постоянной темой, к которой они будут возвращаться, и в том числе вернуться в этом году на сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы мы смогли ускорить наши усилия и положить конец этой отвратительной практике раз и навсегда.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничить продолжительность выступлений четырьмя минутами, чтобы позволить Совету оперативно завершить работу. Делегациям, под-

готовившим более пространственные заявления, предлагается распространять их тексты в письменном виде, а в зале Совета выступать с их сокращенными вариантами.

Я хочу сообщить всем, кого это касается, что ввиду большого числа выступающих, сегодняшние открытые прения будут проходить без перерыва на обед.

Слово имеет представитель Аргентины.

Г-жа Туньес (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих прений. Мы подчеркиваем, что сегодняшние прения проходят во время очередной сессии Комиссии по положению женщин.

Аргентина считает, что борьба с торговлей людьми и принудительным трудом должна быть всесторонней, поскольку в ней участвует множество субъектов различного уровня, и вести ее необходимо в рамках защиты и поощрения прав человека. Поэтому мы считаем, что такие темы должны в приоритетном порядке рассматриваться в Генеральной Ассамблее.

В этой связи Аргентина сохраняет твердую приверженность делу борьбы с торговлей людьми как крайней формой насилия. Мы занимаемся этим вопросом на многостороннем уровне и осуществляем национальные стратегии по искоренению этого зла. На национальном уровне мы учредили в 2013 году Исполнительный комитет по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией и организации защиты и помощи для потерпевших. Кроме того, в июле 2016 года мы впервые созвали заседание Федерального совета по борьбе с торговлей людьми, работу которого я имею честь координировать, с целью разработать федеральную стратегию по искоренению торговли людьми и сексуальной эксплуатации женщин и принуждения их к проституции.

Эти конкретные меры демонстрируют политическую волю нашего государства заниматься всеми многочисленными аспектами такого бедствия, как торговля людьми. Исходя из нового международного консенсуса, достигнутого в 2015 году с принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 целей и соответствующих задач, в соответствии с целью 8.7 все государства обязались

«принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда».

Что касается принудительного труда, то Аргентина поддерживает инициативу создания образованного при содействии Соединенного Королевства «Альянса 8.7» и с самого начала является одной из его стран-участниц. Кроме того, Аргентина является членом созданной в 2014 году Группы друзей по вопросу обеспечения достойной работой в интересах устойчивого развития. Согласно данным Международной организации труда (МОТ), детский труд тесно связан с принудительным трудом. Из 21 миллиона человек, ежегодно становящихся жертвами принудительного труда, 5,5 миллионов — это дети, что является вопиющим нарушением статьи 32 Конвенции о правах ребенка.

В соответствии со своей исторической приверженностью борьбе с детским трудом, в ноябре Аргентина совместно с Международной организацией труда выступит принимающей стороной четвертой Глобальной конференции по вопросам детского труда, главной темой которой станет искоренение детского и принудительного труда и создание достойных рабочих мест для молодежи.

Наконец, что касается взаимосвязи между торговлей людьми и принудительным трудом и терроризмом, то для Аргентины было большой честью вместе с Исландией выступить координатором резолюции 70/291 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций», в которой выражается озабоченность в связи с тем, что в некоторых регионах террористы могут использовать в своих целях транснациональную организованную преступную деятельность, включая торговлю людьми. Аргентина вновь заявляет о своей приверженности делу борьбы с торговлей людьми, принудительным трудом и всеми формами рабства в любой ситуации, а также о необходимости продолжить рассмотрение этого вопроса в Генеральной Ассамблее.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру по делам женщин, по вопросам занятости и помощнику премьер-министра по делам социальных служб.

Г-жа Кэш (Австралия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Канады, Новой Зеландии и моей собственной страны, Австралии. Мы благодарим Соединенное Королевство за проведение этих прений.

Все без исключения страны мира затронуты бедствием современного рабства либо через местные сети эксплуатации, либо в качестве стран происхождения, транзита или назначения жертв торговли людьми. Искоренение рабства и сексуального насилия, в частности в условиях конфликта, является необходимым предварительным условием достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поэтому мы должны в срочном порядке заняться решением этой проблемы. Мы несем общую ответственность за пресечение этой пагубной торговли и устранение ее коренных причин. Ни одно государство или организация не могут сделать это в одиночку. Наши индивидуальные усилия важны; однако именно региональное и глобальное сотрудничество станет залогом успеха.

Мы знаем, что конфликты и нестабильность и обусловленное ими отчаяние в связи с экономической ситуацией усиливают риск принуждения уязвимых групп населения к труду. В Австралии я недавно создала Целевую группу по трудящимся-мигрантам, которая будет заниматься разработкой стратегий и улучшений в целях искоренения эксплуатации уязвимых работников. Мы также начали опрос относительно того, должна ли Австралия по примеру Соединенного Королевства принять законодательство по борьбе с современными формами рабства. Заявка Австралии на членство в Совете по правам человека на период 2018–2020 годов отражает нашу твердую приверженность делу поощрения и защиты прав человека на международном уровне.

Канада заняла твердую позицию по вопросу о предупреждении всех форм эксплуатации и насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликта. В частности, Канада примет у себя примерно 1200 находящихся в уязвимом положении езидских женщин и детей, которые стали жертвами самых чудовищных форм сексуальной эксплуатации.

Новая Зеландия вынесла исторический обвинительный приговор за преступление торговли людьми, предусматривающий длительный срок тюремного заключения и выплату репарации. Кроме того, Новая Зеландия в настоящее время планирует расширить и

обновить свой национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы включить в него преступления рабства и принудительного труда.

По оценкам Международной организации труда, 21 миллион человек во всем мире являются жертвами принудительного труда. Более 56 процентов из них находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Австралия и Новая Зеландия сотрудничают со странами региона в целях искоренения этих варварских и преступных деяний. В партнерстве с гражданским обществом и региональными форумами мы прилагаем усилия по устранению факторов уязвимости, наращиванию потенциала местных органов власти и оказанию помощи жертвам этих ужасных преступлений. Они включают в себя усилия по борьбе с транснациональной преступностью и коррупцией и укреплению механизмов управления и систем уголовного правосудия.

Ключевым элементом в этих усилиях является Балийский процесс. В Балийской декларации признается острая необходимость взаимодействия с частным сектором, в том числе путем поощрения и применения гуманных трудовых норм, не допускающих плохого обращения с работниками, на всех этапах производственно-сбытовых цепочек. Позднее в этом году в бизнес-форуме Балийского процесса примут участие министры и руководители частного сектора из 45 стран — членов Балийского процесса, с тем чтобы обсудить стратегические подходы к решению проблемы торговли людьми и рабства, а также для обмена передовым опытом и практиками.

Нам нужна глобальная стратегия по борьбе с торговлей людьми, кроме того, необходимо улучшить координацию данных и финансирования. Мы должны поощрять и поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по укреплению координации и разработке более стратегических и согласованных мер международного реагирования. «Альянс 8.7» служит важной платформой для продвижения вперед нашего международного сотрудничества и программ. Это поможет всем государствам — членам Организации Объединенных Наций искоренить принудительный труд и современные формы рабства, торговлю людьми и все формы детского труда. Австралия и Канада гордятся тем, что входят в состав Группы друзей по вопросу обеспечения достойной работой в интересах устойчивого развития, и я призываю все государства-члены присоединиться к ней.

Кроме того, мы должны обеспечить практический вклад в эти усилия обзора Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который пройдет в 2017 году.

Все страны мира страдают от бедствия современного рабства. Поэтому мы должны прилагать целенаправленные, решительные и скоординированные усилия по его искоренению.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово министру равных возможностей Люксембурга.

Г-жа Муч (Люксембург) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую делегацию Соединенного Королевства за инициативу по проведению этих открытых прений, которые придают борьбе с торговлей людьми заслуженную значимость. В проведенных сегодня в первой половине дня брифингах докладчики справедливо подчеркнули необходимость удвоить усилия по борьбе с этим бедствием, которое затрагивает миллионы людей.

Люксембург полностью поддерживает заявление, которое сделает наблюдатель от Европейского союза.

Люксембург сознает свою ответственность в качестве страны транзита и назначения. Ни одна страна не может утверждать, что она застрахована от бедствия торговли людьми.

Ужасающие свидетельства жертв работорговли являются подтверждением того, что в этом явлении нет ничего человеческого. Давайте вспомним слова г-жи Надии Мурад Баси Тахи (см. S/PV.7685), которая рассказала о сексуальном порабощении ДАИШ гражданского населения, в частности езидов в Ираке. В основном в рабство попадают женщины и дети, и международное сообщество должно взять на себя ответственность за защиту этих групп населения.

Перемещенные лица, независимо от их статуса, — будь то внутренне перемещенные лица, мигранты или беженцы — являются особенно уязвимыми. Это необходимо учесть, когда мы будем принимать проект глобального договора о беженцах и проект глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции в 2018 году.

В европейском контексте Люксембург привержен борьбе с незаконной торговлей, которая затрагивает мигрантов и беженцев. Поэтому наша страна активизирует свое участие в операции «София» путем пре-

доставления второго самолета морского наблюдения. Цель этой операции Европейского союза, санкционированной Советом Безопасности, заключается в том, чтобы ликвидировать экономическую модель, состоящую из сетей контрабандистов и торговцев людьми в Средиземном море. В рамках операции уже были спасены тысячи человеческих жизней.

Кроме того, на европейском уровне мы также приняли участие в голландской инициативе «Командная работа!», направленной на укрепление сотрудничества по борьбе с торговлей людьми для целей трудовой эксплуатации.

Люксембург сделал борьбу с торговлей людьми одной из приоритетных задач своего председательства в союзе Бенилюкс в 2016 году. Мы возобновили сотрудничество между нашими тремя странами и собрали вместе субъекты на местах, в том числе неправительственные организации, в целях оказания более эффективной помощи жертвам торговли людьми.

На национальном уровне в рамках нашей политики в области борьбы против торговли людьми мы придерживаемся горизонтального подхода, разделяемого всеми заинтересованными сторонами. В 2009 году мы учредили межведомственный мониторинговый комитет, инициировавший, в частности, принятие правительством в декабре 2016 года национального плана действий по борьбе против торговли людьми. Будучи министром по вопросам равных возможностей, я представил вместе с министром юстиции стратегию регулирования проституции, которая обеспечивает укрепление законодательной базы. Проект закона, целью которого является наказание клиентов жертв торговли людьми за эксплуатацию в сексуальных целях, сейчас находится на рассмотрении парламента. В заключение следует отметить, что по инициативе мониторингового комитета была также начата национальная информационно-пропагандистская кампания с целью более эффективного выявления и пресечения случаев торговли людьми во всех ее формах.

Организаторы торговли людьми должны привлекаться к ответственности за свои действия, будь то на национальном или международном уровнях. Свою роль в этом отношении призван также сыграть Международный уголовный суд. Римский статут определяет торговлю людьми, в частности, женщинами и детьми, как преступление против человечности, когда она осуществляется в рамках

широкомасштабной или систематической атаки, направленной против любого гражданского населения, с осознанием факта такой атаки. Правосудие, в силу своего карательного и сдерживающего характера, играет незаменимую роль при осуществлении наших коллективных действий.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет министр здравоохранения, социальных служб и равноправия Испании.

Г-жа Монтсеррат (Испания) (*говорит по-испански*): Я хотела бы поблагодарить всех за содержательные выступления и за приверженность борьбе против торговли людьми. Прекращение торговли людьми в целом и в условиях конфликта в частности не под силу ни одному отдельному региону или стране. Для этого требуются коллективные усилия. Как отмечал председатель правительства Испании здесь, в Совете Безопасности, в декабре 2016 года (см. S/PV.7847), торговля людьми представляет собой извлечение дохода за счет использования тела человека и унижения его достоинства, а также за счет возрождения рабства в двадцать первом столетии.

Когда Испания организовала открытые прения по этому вопросу в декабре прошлого года и предложила Совету Безопасности принять первую резолюцию о торговле людьми в условиях конфликта (резолюция 2331 (2016)), она исходила из того, что в условиях конфликта национальная судебная система может потерпеть крах, что обуславливает необходимость вмешательства в ситуацию со стороны Совета Безопасности. Сегодняшними прениями мы вносим свой вклад в противодействие попыткам этих преступных сетей и вооруженных и террористических групп использовать торговлю людьми в условиях конфликта как форму финансирования и как средство вербовки либо для занятия принудительным трудом, что ведет к затягиванию конфликта.

Резолюция 2331 (2016), предложенная делегацией Испании здесь, в Совете Безопасности, призвана укрепить правовую базу в различных сферах, в том числе в том, что касается санкций, ответственности, финансовых потоков, а также защиты жертв и оказания помощи жертвам с сохранением особого внимания к женщинам и девочкам, особенно в тех случаях, когда они являются жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации, не забывая при этом о том, что жертвами торговли людьми могут также быть мужчины и мальчики.

Торговля людьми в условиях конфликта получает широкое освещение в средствах массовой информации, особенно тогда, когда к ней прибегают такие террористические группы, как ДАИШ, «Боко харам» или «Аш-Шабааб». Тем не менее, гражданское общество не перестает повторять, что меры реагирования Организации Объединенных Наций по-прежнему носят фрагментарный характер. Вот почему мне хотелось бы подчеркнуть тот факт, что представители наших государств собрались здесь сегодня потому, что нынешние открытые прения проводятся по инициативе председательствующей в Совете Безопасности делегации Соединенного Королевства. Поэтому мне хотелось бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за возможность обсудить такой широкомасштабный вопрос. В связи с этим я хотела бы поздравить нашего соседа Соединенное Королевство с недавним созданием Группы друзей по современным формам рабства, которая, безусловно, продолжит линию на оказание поддержки в совместных усилиях всех стран.

Теперь я хотела бы сосредоточиться на трех конкретных вопросах.

Во-первых, мы нуждаемся в расширении объема информации и улучшении координации усилий в том, что касается использования вооруженными группами торговли людьми в условиях конфликта. Мы должны сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами. Это поможет нам составить подробное представление о маршрутах или «горячих точках» конфликтов, где имеются признаки торговли людьми во всех ее формах. На основе полученных результатов будет составлена «дорожная карта» практических мер, которые должны быть приняты.

Во-вторых, помимо Совета Безопасности государства-члены должны сами принимать согласованные и последовательные меры борьбы против торговли людьми как посредством налаживания сотрудничества между своими разведывательными, полицейскими и судебными ведомствами и частным сектором и гражданским обществом, так и в рамках Организации Объединенных Наций. Необходимо уделять особое внимание источнику финансирования торговли людьми. Одним из действенных способов ликвидировать это комплексное явление является разработка национальных планов и законодательства. В конце 2015 года в Испании был принят комплексный национальный план борьбы

против торговли людьми, который призван укрепить координацию действий во всех сферах. Испания решительно настроена на борьбу против торговли людьми и сексуального рабства.

В третьих, завершая свое выступление, я хотела бы подчеркнуть тот факт, что судьба жертв должна быть в центре внимания любой нашей стратегии борьбы против торговли людьми в условиях конфликта как с точки зрения оказания помощи жертвам, так и с точки зрения привлечения к ответственности виновных. Поэтому Испания поддержит любую инициативу, способствующую сохранению доказательств, позволяющих привлечь виновных к ответственности.

Следующие пять лет открывают перед нами историческую возможность добиться того, чтобы борьба против этой одной из худших форм эксплуатации и рабства заняла центральное место в перечне приоритетных задач Организации Объединенных Наций. Испания готова внести свой вклад в решение этой задачи, и каждый из присутствующих в этом зале отдаст себе отчет, по какому пути и в каком направлении мы должны идти. Все, что нам остается, это согласовать эффективные практические меры, которые мы должны принять, а это по силам каждому. Давайте займемся этой работой все вместе.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет министр по вопросам расширения прав и возможностей женщин и защиты детей Индонезии.

Г-жа Йембисе (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хочу поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних открытых прений. Я также благодарю Генерального секретаря и всех докладчиков.

В настоящее время правительства стран сталкиваются со все возрастающими проблемами, в то время как перемещение людей становится все более преобладающим и сложным по своему характеру. Конфликты, войны и социальные беспорядки во многих частях мира усугубили сложность ситуации и побудили людей покинуть свои дома. Торговля уязвимыми людьми, особенно женщинами и детьми, которых необходимо защищать в условиях конфликта, является ужасным преступлением. Торговля людьми — это серьезное нарушение прав человека, которое по-прежнему заслуживает самого решительного осуждения. Настоятельно необходимо выявлять жертвы торговли людьми и обеспечивать их безопас-

ность и защиту, в то же время удовлетворяя потребности уязвимых групп, включая женщин и детей, и принимая во внимание существующие национальные законы и обстоятельства.

Проблема торговли людьми носить трансграничный характер, и только трансграничные меры реагирования и сотрудничества могут увенчаться успехом. Индонезия, совместно с Австралией, является сопредседателем Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. Он насчитывает более 48 членов, включая международные организации. Балийский процесс недавно учредил Рабочую группу по пресечению деятельности преступных сетей, вовлеченных в незаконный провоз людей и торговлю людьми. В ходе ее первоначального Совместного периода действий восемь стран провели раздельные, но скоординированные операции в правоохранительной области с целью борьбы против преступных синдикатов.

Индонезия также осуществляет процесс ратификации Конвенции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Индонезия считает, что координация и сотрудничество в рамках всего региона необходимы для решения проблемы торговли людьми.

Мы сознаем необходимость создания эффективных механизмов, которые способствуют международному сотрудничеству, включая сотрудничество в правоохранительной области, взаимную правовую помощь и экстрадицию. Мы призываем к дальнейшему укреплению потенциала в правоохранительной области в интересах борьбы против тех, кто занимается незаконным провозом людей и торговлей людьми. Индонезия полностью поддерживает все усилия по пресечению деятельности тех, кто виновен в торговле людьми, особенно сторон, которые используют уязвимость групп населения, затронутого конфликтом.

Наиболее действенный способ ограничить возможности вооруженных групп, террористов и сетей транснациональной организованной преступности использовать уязвимость гражданских лиц, захваченных врасплох конфликтом, заключается в де-эскалации или предотвращении конфликта и торговли людьми.

С учетом взаимосвязи между предотвращением конфликтов и поддержанием мира важно применять

комплексный подход, в рамках которого проблемы в области безопасности и социально-экономического развития рассматриваются одновременно. Миротворческие усилия должны быть направлены на укрепление взаимного уважения и доверия между всеми сторонами. Выявление случаев торговли людьми и принятие мер реагирования должны быть включены в план подготовки гуманитарного персонала и миротворцев. Весь персонал, направляемый в районы конфликта и постконфликтные зоны, должен проходить подготовку по гендерной проблематике и по вопросам преступлений в ситуации конфликта. Вкладом нашей страны стала разработка и внедрение на базе Миротворческого центра Индонезийских национальных вооруженных сил в Сентуле комплексной учебной подготовки с учетом гендерных аспектов для индонезийских и региональных миротворцев на этапе, предшествующем развертыванию.

В заключение призываю не щадить усилий в борьбе с торговлей людьми. Индонезия, будучи кандидатом на место непостоянного члена Совета Безопасности на 2019–2020 годы, по-прежнему преисполнена решимости сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы положить конец торговле людьми и порожаемому ею страданиям.

Председатель (говорит по-английски): Теперь я предоставляю слово министру труда и социальной защиты Румынии.

Г-жа Василеску (Румыния) (говорит по-французски): Я хотела бы начать с выражения признательности председательствующей в Совете Безопасности делегации Соединенного Королевства за организацию этих открытых прений. Это своевременное обсуждение важнейшего вопроса, имеющего глобальные последствия. Ни одно государство — член Организации Объединенных Наций не может избежать такого современного бедствия, как торговля величайшими из ценностей: достоинством и жизнью человека.

Румыния присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и я хотела бы выразить нашу твердую поддержку усилиям Союза по борьбе с торговлей людьми, современным рабством и другими формами эксплуатации, связанными с торговлей людьми. Резолюция 2331 (2016), принятая в декабре прошлого года, обеспечивает прекрасную основу для дальнейшего прогресса в этой области. Нам необходимо рассмотреть

этот вопрос более глубоко для того, чтобы совместно устранить причины и последствия торговли людьми в условиях конфликта.

Мы должны максимально задействовать все существующие механизмы для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, с тем чтобы выявить торговцев людьми, подвергнуть их уголовному преследованию, заморозить их активы и пресечь такие незаконные финансовые потоки. Борьба с торговлей людьми должна вестись эффективно и в нескольких плоскостях: в области безопасности, по линии правоохранительных структур, в направлении защиты людей и привлечения виновных к ответственности. Торговля людьми в условиях конфликта подрывает верховенство права и способствует развитию других форм организованной преступности. А потому создает потенциал для дальнейшего ухудшения обстановки в плане безопасности в регионе.

Все труднее становится противостоять деятельности негосударственных субъектов с использованием правовых и институциональных механизмов. Поэтому, когда речь идет о террористических группах, необходимо адаптировать наши инструменты и механизмы борьбы с торговлей людьми к их многофункциональным и гибким структурам. Работа, которая ведется в настоящее время в Организации Объединенных Наций, включая осуществление целей в области устойчивого развития, может помочь сориентировать наши совместные меры реагирования на предмет нашей сегодняшней дискуссии. Проведение в рамках Генеральной Ассамблеи в октябре обзора на высоком уровне хода осуществления Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми предоставит прекрасную возможность в этом отношении. То же самое можно сказать и о предстоящих переговорах по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, нацеленному на противодействие торговле мигрантами и современным формам рабства. Принимая во внимание тот факт, что при рассмотрении мобильности людей любого рода необходим комплексный межсекторальный подход, в котором учитывается потенциальная возможность злоупотреблений, Румыния намерена внести максимальный вклад в тематические заседания и переговоры по глобальному договору.

Во всех вопросах, связанных с торговлей людьми, предупреждение играет ключевую роль. Кроме того, Румыния в течение многих лет противодействует сетям, занимающимся торговлей людьми, хотя они и

не обязательно связаны с конфликтными ситуациями. Наше агентство по борьбе с торговлей людьми, главная соответствующая национальная структура, уделяет особое внимание кампаниям по предупреждению торговли людьми, а также защите и поддержке жертв торговли людьми в их реабилитации и реинтеграции в нормальную жизнь. Румыния сохраняет твердую приверженность всем предпринимаемым усилиям по борьбе с торговлей людьми.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово министру по правам человека, равным возможностям и законодательству Чешской Республики.

Г-н Хвойка (Чешская Республика) (говорит по-английски): Я благодарю председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию этих открытых прений по вопросу о торговле людьми в условиях конфликта. Торговля людьми по-прежнему является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека во всем мире. К сожалению, Чешская Республика не является исключением.

Мы являемся страной назначения и транзита для женщин и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации, а также для мужчин и женщин, подвергающихся принудительному труду. По данным нашего ежегодного доклада, посвященного торговле людьми, в Чешской Республике было выявлено 50 жертв торговли людьми, главным образом с Украины, из Нигерии, Румынии и Венгрии. В 2016 году чешское правительство приняло новую национальную стратегию по борьбе с торговлей людьми. В стратегии подчеркивается необходимость скоординированного подхода в ходе судебного преследования виновных в торговле людьми и уделяется особое внимание оказанию помощи жертвам. Приоритетами стратегии являются предупреждение принудительного труда и торговли детьми. К числу ее основных принципов относится гендерное равенство и признание особых потребностей наиболее уязвимых жертв.

Основным механизмом оказания практической помощи жертвам служит государственная программа поддержки и защиты жертв торговли людьми. Ежегодно более 50 жертв различных форм торговли людьми попадают в программу. Эта программа представляет собой весьма эффективное средство поддержки жертв и очень часто ведет к увеличению вероятности успешного судебного преследования виновных.

Для поддержания работы программы необходимо применять более широкие профилактические и воспитательные меры. Каждый год чешское правительство выделяет финансовые ресурсы для неправительственных организаций, центральное место в работе которых занимают превентивные и информационные мероприятия по борьбе с торговлей людьми. Одним из видов подобной превентивной деятельности являются нацеленные на потенциальных жертв торговли людьми социальные консультации, предоставляемые посредством доступных консультационных центров, находящихся в ведении специализированных неправительственных организаций.

Я хотел бы поблагодарить Совет за возможность обсудить этот важный вопрос. Необходимо направить четкий сигнал всем жертвам торговли людьми. Мы настаиваем на уважении их достоинства и прав человека и готовы использовать все возможности для того, чтобы торговля людьми, наконец, осталась в прошлом.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово министру по делам семьи и социальной политики Турции.

Г-жа Кайя (Турция) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Соединенное Королевство за организацию сегодняшних прений, а Генерального секретаря и уважаемых докладчиков за их заявления. Мы считаем эти открытые прения своевременными и актуальными в свете принятия первой резолюции Совета Безопасности по этому вопросу (резолюция 2331 (2016)), соавтором которой Турция выступала в декабре 2016 года.

Торговля людьми является нарушением прав человека и посягательством на достоинство и неприкосновенность личности. Ее справедливо называют формой современного рабства. Она также является опасным проявлением транснациональной организованной преступности, ведущим к огромным потерям с точки зрения социально-экономической ткани нашего общества. В силу своего географического положения Турция испытывает негативное влияние усиливающихся тенденций к расширению торговли людьми и связанной с ней преступной практики. В условиях кризиса в нашем регионе представители преступных и террористических сетей прибегают к различным формам эксплуатации людей, сексуальному насилию по гендерному признаку и принудительной вербовке взрослых и детей для финансирования и поддержания своей деятельности.

Выступавшие до меня ораторы напомнили о том, как террористические организации, в частности ДАИШ, «Боко харам» и «Аш-Шабааб», прибегают к торговле людьми для целей принудительного труда и рабства. Кроме того, важно подчеркнуть, что террористическая организация Рабочая партия Курдистана/партия «Демократический союз» (РПК/ПДС) также широко использует методы эксплуатации людей, особенно посредством принудительной вербовки детей и молодых женщин. Турция активно борется с террористическими организациями, такими как ДАИШ и РПК/ПДС, и мы поддерживаем аналогичные усилия наших партнеров. При этом мы признаем, что должны устранять факторы уязвимости жертв, оказавшихся в условиях конфликта, и обеспечивать привлечение к ответственности виновных.

Турция сохраняет твердую приверженность искоренению торговли людьми на основе прогрессивного подхода. С этой целью мы приняли административные и правовые меры по борьбе с торговлей людьми посредством обеспечения предупреждения, защиты, судебного преследования и сотрудничества. На международном уровне Турция является участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и соответствующих дополнительных протоколов к ней. На региональном уровне Турция с февраля 2016 года является участником Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Мы принимаем участие в соответствующей деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и взаимодействуем на двусторонней основе с государствами Евразии.

На национальном уровне наши усилия сосредоточены на укреплении нашего законодательства и повышении эффективности выполнения нами своих обязательств. В 2002 году мы создали национальную целевую группу по борьбе с торговлей людьми, и с тех пор разработали и осуществили два национальных плана действий, направленных на осуществление международных стандартов в борьбе с торговлей людьми, искоренение этого бедствия в Турции и укрепление наших институтов. Совсем недавно, в марте 2016 года, мы издали постановление о борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, и в этой связи был создан Департамент по защите жертв торговли людьми, которому поручено его эффективное осуществление. Департамент отвечает за реализацию проектов с участием различных групп заинтересованных сторон. В этой связи мы раз-

работали такие инициативы, как многоязычная «горячая линия» 157, программы оказания помощи жертвам и добровольного, безопасного возвращения.

Мы не сможем предотвратить торговлю людьми, если правительства будут действовать в одиночку. Мы должны пересмотреть и скоординировать наши постоянные усилия в соответствии с обязательствами, о которых мы договорились в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи). Как страна, принимающая наибольшее число беженцев в мире, в том числе более 3,2 миллиона сирийцев и иракцев, Турция будет и впредь принимать необходимые меры для того, чтобы беженцы, которым удалось спастись от ужасов конфликта, не становились жертвами торговли людьми, принудительного труда и рабства.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Беларуси.

Г-н Рыбаков (Беларусь): Хотели бы выразить признательность Великобритании за проведение открытых прений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу борьбы с торговлей людьми. В последнее время этот вопрос начинает прочно входить в повестку дня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Однако, принимая во внимание характер торговли людьми, хотели бы подчеркнуть, что эту проблему нельзя делать прерогативой Совета Безопасности, в мандат которого эта тематика не входит. Это приведет к дублированию функций основных органов Организации Объединенных Наций, а также к расширительному толкованию мандата Совета. Такое преступление, как торговля людьми, носит транснациональный характер, и участвовать в ее преодолении должны все государства. Мы убеждены, что самым уместным форумом для выработки координации усилий по этому вопросу должна оставаться Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в силу представленности в ней всех государств без исключения.

Недавно Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций назначил постоянных представителей Греции и Катара в качестве координаторов переговорного процесса по подготовке к заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи по обзору хода выполнения Глобального плана действий о борьбе с торговлей людьми. Первые консультации уже проведены, и только от нас зависит, как пройдет это мероприятие. В связи

с этим призываем все государства серьезно и конструктивно подойти к подготовке и проведению обзора Глобального плана для оценки существующих проблем и выработки дальнейших действий по борьбе с торговлей людьми.

Сегодня, к сожалению, главная проблема в борьбе с торговлей людьми заключается в определении, как именно выглядит это зло и как его правильно называть. Организация Объединенных Наций уже в течение года с момента принятия новой Повестки дня в области развития на период до 2030 года занята размышлениями о том, как назвать торговлю людьми на современный лад. Однако сегодня очевидно, что в погоне за названием мы упускаем самое главное, без чего в принципе невозможно преодолеть торговлю людьми — мы не можем объединить наши усилия, усилия стран назначения, транзита и поставки живого товара. У государств разный потенциал и разные возможности в борьбе с торговлей людьми — у кого-то на это есть ресурсы, у кого-то их меньше, у кого-то их нет совсем. Сегодня для нас очевидно, что между развитыми и развивающимися государствами должен быть налажен заинтересованный диалог. И местом для этого диалога точно должен стать не Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, который мало ассоциируется у государств с местом для диалога.

Если мы и в последующем будем друг друга игнорировать, соревноваться в инициативах по борьбе с торговлей людьми и использовать свое привилегированное положение, в том числе используя членство в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций, то торговля людьми будет точно и дальше процветать. В этой связи призываем все заинтересованные государства обеспечить координацию усилий на открытой и предсказуемой основе, где участниками такой работы будут выступать все государства без исключения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Бокхари (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать с этим заявлением от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Норвегии.

Торговля людьми, в том числе принудительный труд и рабство, представляет собой грубое нарушение и ущемление прав человека. Она также является серьезной формой организованной преступности,

которая порой осуществляется при поддержке государственных субъектов, и очень часто в условиях безнаказанности. Такие преступные сети подвергаются эксплуатации перемещенных лиц, что оказывает каталитическое воздействие на миграцию. Подобная деятельность ежегодно приносит доход в несколько миллиардов долларов — деньги, которые подпитывают конфликты и терроризм и препятствуют развитию. Женщины и дети особенно уязвимы для торговли людьми, нередко в форме сексуального рабства и принудительного труда или вербовки в качестве детей-солдат.

Такие террористические группы, как ДАИШ, «Боко харам» и «Аль-Каида», наносят неизлечимые раны жертвам торговли людьми и рабства и используют эти виды деятельности в качестве инструментов унижения и устрашения населения, а также для сбора средств на цели финансирования своих операций. Дети в условиях вооруженного конфликта также нуждаются в защите от торговли людьми и эксплуатации. Необходимо соблюдать нормы международного права, и стороны в конфликте должны взять на себя ответственность и принимать меры по защите и пресечению нарушений и злоупотреблений. В докладе Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) подтверждается факт существования преступной инфраструктуры, направленной на эксплуатацию беженцев и мигрантов через торговлю людьми и сексуальное рабство.

Необходимо более рационально и эффективно использовать международные организации и документы, такие как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в целях обеспечения эффективного международного сотрудничества между странами и регионами.

Поскольку проблема торговли людьми и проблема вооруженных конфликтов наслаиваются одна на другую, в результате чего создается угроза безопасности, нам следует разработать комбинированные инструменты, соединяющие в себе функции безопасности и развития. Все угрозы являются одновременно как причиной, так и следствием конфликтов.

Нам следует совершенствовать анализ конфликтов и улучшать сотрудничество в этой области посредством налаживания обмена информацией между странами и осуществления мониторинга с участием

стран и всех организаций системы Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем инициативу Генерального секретаря Гутерриша, направленную на повышение эффективности анализа конфликтов и угроз в этом отношении в рамках Организации Объединенных Наций.

Нам также требуются улучшить работу с данными и документацией, дезаггегированными по признаку пола, для того чтобы выработать эффективные меры по оказанию помощи женщинам и мужчинам, являющимся жертвами сексуальной эксплуатации. Торговля людьми имеет четко выраженное гендерное измерение, что также отмечено в резолюции 2331 (2016) Совета Безопасности.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является для нас важной платформой для ведения более всесторонней борьбы против торговли людьми. Цель 16 в области устойчивого развития, посвященная миролюбивым обществам, конкретно призывает положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей. Реализация повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности позволяет обеспечить учет мнений и опыта женщин. Необходимо еще раз отметить, что архитектура в области мира, безопасности и развития должна носить более последовательный и взаимодополняющий характер.

Страны Северной Европы преисполнены решимости вести борьбу против всех форм торговли людьми и организованной преступности. Мы уже принимаем активное участие в программах борьбы против торговли людьми в партнерстве с развивающимися странами и региональными организациями. Мы считаем важным продолжать развивать многостороннее сотрудничество и партнерства. Согласно резолюциям 1325 (2000) и 2250 (2015), мы также должны привлекать больше женщин и молодежи к участию как в миротворческих мероприятиях, так и в борьбе с торговлей людьми.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Колумбии.

Г-жа Мехиа Велес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Во-первых, я приветствую делегацию Союзного Королевства, председательствующую в Совете Безопасности, и благодарю ее за организацию этих открытых прений и за записку Председателя (S/PRST/2015/25), которая посвящена, возможно,

одной из наиболее трагичных тем: торговле людьми в условиях вооруженных конфликтов.

Выступления, которые мы выслушали сегодня утром, дают нам представление о том ужасном положении, в котором находятся миллионы людей в результате торговли людьми в условиях вооруженных конфликтов, и о трудностях, мешающих международному сообществу эффективно бороться с этой угрозой, от которой особенно сильно страдают женщины и дети. Торговля людьми — это современная форма рабства. Это не только отвратительный пережиток прошлого; сегодня в условиях рабства живут миллионы людей. Большинство жертв торговли людьми — это уязвимые женщины и дети, которые как правило оказываются в этой ситуации в результате обмана или похищения и жизнь которых — это сплошная череда страданий, к которым добавляются эксплуатация, пытки или личное порабощение. Эта жестокая практика сегодня превратилась в глобальную индустрию и должна повсюду встречать решительный отпор.

В сентябре 2015 года, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства-члены взяли тем самым на себя обязательство противодействовать торговле людьми. Как отметил сам Генеральный секретарь в своем сегодняшнем утреннем выступлении, в соответствии с этим обязательством Повестка является для всех государств ценным средством содействия искоренению этого пагубного явления.

Имеющиеся данные вызывают тревогу, и Колумбия не понаслышке знакома с этой проблемой. Вот почему я хочу вновь подтвердить неизменную приверженность нашего правительства вести борьбу с этим явлением, которое по своему характеру и своим последствиям ведет к нарушению прав человека. Поэтому мы считаем необходимым обеспечить, чтобы наши усилия способствовали расширению возможностей стран более эффективно бороться с этим видом преступности.

С 2012 года по 2016 год правительство Колумбии оказало помощь 199 гражданам-жертвам торговли людьми, и только за один 2016 год обеспечило экстренную помощь 37 жертвам зарегистрированных случаев торговли людьми. В 2016 году в Колумбии насчитывалось 28 052 не имеющих документов и часто подвергающихся эксплуатации мигранта; большинство из них прибыло из стран нашего региона и

других частей мира, воспользовавшись этим транзитным маршрутом, ведущим в северные страны.

Вот почему, в числе других правовых и правительственных мер, мы присоединились к инициативе «Глобальные действия по предотвращению торговли людьми и противодействию незаконному провозу мигрантов», которую правительство нашей страны поддерживает, для оказания помощи жертвам и наиболее уязвимым и их защиты, а также для оказания содействия в усилиях по предотвращению, расследованию и судебному преследованию.

Присоединяясь к призывам Генерального секретаря и Председателя, прозвучавшим сегодня утром, мы отмечаем, что только все вместе мы сумеем дать отпор этому пагубному явлению и тем самым избавить наши страны от транснациональной организованной преступности, которую оно подпитывает.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Португалии.

Г-жа Марселино (Потругалия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевств, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию этих открытых прений на уровне министров, посвященных торговле людьми, и за работу, проделанную по результатам прений, организованных в прошлом году делегацией Испании. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, независимого уполномоченного Соединенного Королевства по борьбе с рабством г-на Кевина Хайленда и г-жу Илвад Элман за их исчерпывающие брифинги.

Португалия присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Европейского союза.

Торговля людьми — это оскорбление достоинства и посягательство на неприкосновенность человеческой личности и одно из наиболее серьезных нарушений прав человека. Ежегодно миллионы мужчин, женщин и детей становятся жертвами различного рода злоупотреблений и эксплуатации, связанных с торговлей людьми.

Речь идет о сложном явлении, часто связанным с сетями транснациональной организованной преступности, которые используют уязвимость и личную слабость жертв торговли людьми. Проблема торговли людьми часто обостряется в ситуации конфликта и гуманитарного кризиса вследствие таких факторов, как нищета, гендерное неравенство, безработица, не-

удовлетворительная работа правоохранных механизмов и неэффективное управление. Все это делает тех, кто оказался под перекрестным огнем, особенно уязвимыми перед лицом торговли людьми.

Мы с озабоченностью отмечаем усиление тенденции к расширению торговли людьми, особенно женщинами и девочками, в ситуациях, в которых сексуальное насилие используется группами воинствующих экстремистов в качестве тактики ведения войны.

Для того чтобы любые меры по пресечению торговли людьми были эффективными, они должны базироваться на совместных и хорошо скоординированных усилиях. Двустороннее, региональное и международное всестороннее сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения, включая эффективный обмен информацией, играет ключевую роль в решении проблемы торговли людьми, являющейся результатом конфликта. Это глобальный вопрос, который требует коллективных действий.

Такое преступление, как торговля людьми, регистрируется далеко не всегда. Мы должны вести борьбу против культуры безнаказанности тех, кто совершает такие преступления; виновные должны привлекаться к ответственности и предаваться суду. Португалия настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и ратифицировать его. Наша делегация рассчитывает на проведение в этом году обзора высокого уровня Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

Португалия прилагает значительные усилия с целью предотвращения торговли людьми и борьбы с ней посредством осуществления нескольких национальных планов, посвященных торговле людьми и разработанных при участии всех секторов, включая частный сектор и организации гражданского общества.

В 2008 году в Португалии был создан Центр мониторинга торговли людьми с целью сбора и анализа данных о торговле людьми. Третий национальный план борьбы против торговли людьми (2014–2017), который осуществляется в настоящее время, содержит 53 программных мероприятия.

В третьем национальном плане нашли свое отражение международные обязательства нашей страны, в частности перед Организацией Объединенных Наций, Советом Европы, Европейским союзом и Сообществом португалоязычных стран.

Усилия, прилагаемые Португалией в борьбе с торговлей людьми, получили признание уже на нескольких международных форумах, последний раз со стороны Группы экспертов Совета Европы по вопросу противодействия торговле людьми.

В заключение хотелось бы вкратце отметить, что торговля людьми представляет собой одно из самых чудовищных преступлений против человеческого достоинства. Ее предотвращение, а также наказание виновных и всех причастных к ней лиц имеют решающее значение для обеспечения достоинства и свободы для всех в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в свете наших коллективных усилий, направленных на укрепление мира и безопасности.

Г-н Собрал Дуарти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Торговля людьми и рабство во всех их формах относятся к числу самых отвратительных преступлений, которые известны человечеству, поскольку они затрагивают наиболее уязвимые группы населения, такие как мигранты и внутренне перемещенные лица, в первую очередь женщин и девочек. Когда такие акты совершаются в условиях конфликта, они даже могут расцениваться как военные преступления или преступления против человечности. У жертв этих преступлений нередко изымаются органы, они подвергаются сексуальной эксплуатации, принудительному труду или принуждению к вступлению в брак. Бразилия поддерживает усилия, направленные на оказание помощи жертвам в восстановлении их человеческого достоинства и обеспечение им доступа к правосудию.

Перемещенное население особенно уязвимо к торговле людьми и его порабощению преступными группами и террористическими организациями. Долговременных решений можно добиться, только придерживаясь многосторонних подходов к решению вопросов мира и безопасности, направленных на устранение коренных причин конфликтов и однозначно отводящих приоритет диалогу и посредничеству. Военная интервенция, как правило, ведет к усилению страданий и уязвимости гражданского населения. Распространение влияния «Исламского

государства Ирака и Леванта» на территории Ливии служит напоминанием о дестабилизации, к которой могут привести военные действия.

Международное сообщество может делать больше для борьбы с этим злом. Для поддержания мира в кризисных или постконфликтных ситуациях необходимо усилить внимание к этой задаче и увеличить объем ресурсов, выделяемых на эти цели. Более тесное сотрудничество между государственными и международными структурами может помочь спасти жертв торговли людьми и привлечь виновных к ответственности. Придание универсального характера Римскому статуту Международного уголовного суда способствовало бы привлечению к ответственности виновных в совершении таких преступлений в условиях вооруженного конфликта.

Терроризм и транснациональная организованная преступность — это разные проблемы, которые требуют разных подходов к их решению. При определенных обстоятельствах между ними, несомненно, может возникнуть взаимосвязь, но она ни в коем случае не должна считаться универсальной или предопределенной. Важное значение имеет выбор форума, на котором эти вопросы должны обсуждаться в первую очередь. Терроризм как угроза для международного мира и безопасности должен обсуждаться в Совете. Организованная преступность, в свою очередь, остается в основном внутренней проблемой общественной безопасности. Было бы целесообразнее рассматривать ее через призму укрепления международного сотрудничества, а не в качестве вопроса коллективной безопасности.

Хотя торговля людьми и обращение людей в рабство происходят в ситуациях, характеризующихся вооруженным конфликтом, никакой автоматической связи между этими двумя явлениями не существует. Они также имеют место в ситуациях, не ставящих под угрозу международный мир и безопасность. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно бороться с этими проблемами во всех их формах, Совет Безопасности не должен упускать из виду мандат и технические возможности Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, а также критически важную роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Миграция как таковая не должна объявляться преступным деянием, и ее не следует путать с криминализацией торговли людьми. Целью наших мер

должна быть защита прав и поддержка тех людей, которые вынуждены покидать свои дома и которые попадают в руки торговцев людьми. Международное сообщество не должно оставаться безучастным к этой проблеме и найти пути урегулирования беженского кризиса. О какой последовательности можно говорить в действиях тех, кто выдает себя за защитника гражданского населения и тут же поворачивается спиной к людям, спасающимся от конфликтов и преследований.

Опыт нашей страны в вопросе предоставления с 2012 года гуманитарных виз гаитянам показывает, что один из наиболее эффективных методов ликвидации преступных сетей торговли людьми заключается в обеспечении перемещенным лицам законных и безопасных возможностей для въезда в страну.

Давайте работать все вместе над тем, чтобы добиться окончательного искоренения торговли людьми и рабства во всех их формах и восстановить их жертв в их человеческом достоинстве и, самое главное, вернуть им надежду.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово наблюдателю от Африканского союза.

Г-н Антониу (*говорит по-английски*): Позвольте мне, прежде всего, поздравить Вас, г-н Председатель, с председательством Вашей делегации в Совете Безопасности, а также поблагодарить за Ваш умелый выбор в этом месяце темы предотвращения конфликтов в Африке в качестве приоритетной. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его сегодняшнее выступление, дающее пищу для размышления. Я также благодарю Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова, Независимого уполномоченного Соединенного Королевства по борьбе с рабством г-на Кевина Хайленда и г-жу Илвэд Элман, представляющую Центр по вопросам мира и прав человека им. Эльмана, за их брифинги.

Сегодняшние открытые прения тем более уместны и своевременны, поскольку они приходятся на месяц, когда мы отмечаем Международный день памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли. Ежегодное проведение этого дня дает возможность не только почтить память жертв этой мрачной главы нашей истории, но и повысить уровень информирован-

ности общественности об опасности того, что обычно называют «современными формами рабства». Не может, действительно, не вызывать тревоги, что по прошествии двух столетий после отмены трансатлантической работорговли рабство продолжает существовать в различных формах и каждый день уносить миллионы жизней. По данным Международной организации труда, насчитывается более 21 млн. детей, женщин и мужчин, подвергающихся современным формам рабства, из которых примерно 3,7 млн. приходится на Африку. Эти цифры говорят о печальном факте современных форм рабства и должны служить для членов международного сообщества сигналом тревоги, побуждающим их в срочном порядке развернуть совместную работу по предотвращению и искоренению этого зла. Это чувство безотлагательности было справедливо отражено в недавней резолюции 2331 (2016) с призывом принять решительные меры к искоренению торговли людьми, в том числе против всех вооруженных группировок.

Если мы хотим внести ощутимый вклад в решение этой сложной проблемы, мы должны выйти за рамки общих заявлений о необходимости устранения ее различных глубинных причин и предпринять конкретные шаги в этом направлении. Наши усилия также должны быть направлены на устранение различных факторов, ведущих к совершению этих ужасных преступлений, в число которых входят, в частности, затяжные вооруженные конфликты, а также распространение терроризма и организованной преступности. Не менее важное значение имеет необходимость признания того факта, что масштабы и серьезность их причин усугубляются продолжающимся миграционным кризисом. Многие недавно опубликованные доклады указывают на то, что преступные сети используют нынешний миграционный кризис, чтобы силой принуждения вовлечь еще больше людей в кабальный труд и другие формы рабства. Их пагубное воздействие на беженцев и просителей убежища, которые относятся к числу наиболее уязвимых групп населения, невозможно переоценить.

В первую очередь необходимо принять решительные меры для защиты человеческого достоинства на национальном, региональном и международном уровнях, а также активизировать борьбу с этой позорной практикой, недостойной человечества. На этом фоне для содействия осуществлению норм международно-правовой базы борьбы с торговлей людьми Африканский союз принял ряд программных документов по

предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а именно Уагадугский план действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми; «Основы миграционной политики для стран Африки»; и инициативу Комиссии Африканского союза по борьбе с торговлей людьми. Эти документы дали необходимый импульс конкретной работе, и в последние годы число стран, принявших законодательство по борьбе с торговлей людьми, выросло более чем в два раза. Соответственно, увеличилось число осужденных торговцев людьми, а также, к счастью, растет число спасенных и получивших защиту жертв.

Однако, несмотря на эти усилия, торговля людьми и незаконный провоз мигрантов остаются для Африканского континента постоянной проблемой. По оценкам, принудительным трудом занимаются около 3,7 миллиона африканских мужчин, женщин и детей, которые работают в условиях жестокого принуждения, в основном в неформальном секторе экономики. Африканскому континенту в координации с международным сообществом нужно активизировать свои усилия, направленные на пресечение и искоренения всех этих преступных форм эксплуатации людей.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия.

Г-жа Бхула (говорит по-английски): Для меня большая честь предоставить сегодня Совету информацию в моем качестве Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия. Я благодарю правительство Соединенного Королевства за созыв этих открытых прений и за приглашение принять в них участие, а также за его руководящую роль в борьбе с современным рабством.

Мы с моей предшественницей на этом посту совершили многочисленные поездки в разные страны, где встретились с представителями широкого круга государственных и общественных организаций, а также со многими жертвами для оценки масштабов рабства и связанных с ним обычаев, которые существуют в нарушение Конвенции 1926 года о рабстве и Дополнительной конвенции 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Государства-члены обязаны обеспечивать полную защиту от рабства

и работорговли, а также обязаны привлекать к ответственности тех, кто нарушает эту норму. Тем не менее, как мы услышали сегодня утром, рабство и сходная с ним практика продолжают в беспрецедентных масштабах и затрагивают миллионы мужчин, женщин и детей. В конфликтных ситуациях террористы и негосударственные вооруженные группировки прибегают к самым крайним формам рабства, когда девочки и молодые женщины становятся собственностью, подвергаются эксплуатации и продаются на рынках и в Интернете. Мальчиков принуждают носить оружие и совершать акты насилия против их собственных общин.

Год назад я, Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье и Специальный докладчик по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, совершили совместную поездку в Нигерию, где встретились с молодыми мужчинами, которых группировка «Боко харам» заставляла носить оружие, участвовать в боевых действиях, уничтожать их собственные деревни и заниматься принудительным трудом в виде уборочных и строительных работ во время их жизни в неволе. В лагерях для внутренне перемещенных лиц мы встретились с девушками, почти что детьми, которые в принудительном браке и сексуальном рабстве уже родили своих детей. Многие из них сказали, что не могут вернуться в свои общины, так как их подвергают остракизму за то, что они являются женами боевиков «Боко харам», а их детей презирают за «дурную кровь». Несмотря на значительные усилия правительства и гражданского общества, они по-прежнему страдают в результате проблем с оказанием физической и психологической помощи, а также отсутствия продовольственной безопасности, образования, средств к существованию и доступа к правосудию. Эти проблемы могут приводить к росту насилия, в условиях которого девочки подвергаются риску принуждения к сексу за вознаграждение, чтобы заработать на жизнь, или, что еще хуже, к выполнению роли террористов-смертников.

Что может сделать Совет Безопасности? В-первых, Совет и государства-члены могут обеспечить, чтобы многочисленные способы, с помощью которых рабство, принудительный труд и торговля людьми переплетаются в условиях конфликта, получили согласованный глобальный комплексный ответ под твердым руководством, осуществляемым в рамках системы Организации Объединенных Наций,

с уделением постоянного внимания этим вопросам и обеспечением контроля со стороны Организации Объединенных Наций и ответных мер со стороны государств-членов. В этой связи я настоятельно призываю государства-члены реализовать цель 8.7 целей в области устойчивого развития (ЦУР), которая касается многостороннего партнерства, направленного на выполнение этой задачи и которая призывает к искоренению детского труда, принудительного труда, современного рабства и торговли людьми. Достижение цели 8.7 целей в области устойчивого развития является предпосылкой реализации многих других ЦУР, особенно целей, касающихся гендерного равенства, расширения экономических прав и возможностей, осуществления права на здоровье в мирных, справедливых и открытых обществах.

Во-вторых, Совет может укрепить нормативную базу искоренения рабства, принудительного труда и торговли людьми путем поощрения государств к более активной ратификации международных правозащитных норм и стандартов, включая Протокол к Конвенции 1930 года о принудительном труде (Конвенция МОТ № 29). Государствам-членам следует напомнить о необходимости обеспечения того, чтобы законодательство, предусматривающее выполнение международных стандартов, подкреплялось серьезными национальными планами действий. Кроме того, Дополнительная конвенция 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, требует, чтобы ратифицирующие ее государства информировали Генерального секретаря о законах, которые они приняли для запрещения рабства и криминализации порабощения, и в этой связи я призываю членов Совета Безопасности оказывать ему поддержку в выполнении этой задачи.

В-третьих, Совет может обеспечить укрепление гуманитарного реагирования, а также принятие наиболее решительных финансовых и экономических мер для пресечения транснациональной преступности, которая подпитывает конфликты.

Наконец, Совет Безопасности может содействовать национальному и международному уголовному правосудию в привлечении преступников к ответственности, в том числе за порабощение, преступления против человечности и военные преступления.

Доступ к правосудию остается отдаленной перспективой для миллионов людей, которые являются жертвами торговли людьми, принудительного труда

и рабства в условиях конфликта. Предупреждение появления жертв, их защита и поддержка также являются необходимыми условиями восстановления мира и безопасности. В этой связи я хотела бы настоятельно призвать государства-члены предоставлять финансовые средства Целевому фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, который уделяет приоритетное внимание проектам оказания специализированной помощи женщинам и детям, оказавшихся в рабстве в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово Специальному представителю и координатору действий Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Г-жа Джарбуссынова (говорит по-английски): Я хотела бы выразить председательствующему в Совете Безопасности Соединенному Королевству глубокую признательность за организацию этих своевременных прений на высоком уровне.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), как полноценная евро-атлантическая и евразийская региональная организация, ставит поощрение и защиту прав человека во главу угла любой эффективной стратегии безопасности. ОБСЕ уделяет большое внимание опасной взаимосвязи между кризисными ситуациями и риском торговли людьми. Поэтому я хочу сегодня сосредоточиться на взаимосвязи между чрезвычайными ситуациями и эксплуатацией человека в регионе ОБСЕ и на остро необходимых программах пресечения торговли людьми и уменьшения ее рисков.

В 2016 году моя Канцелярия провела анализ отдельных аспектов плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, чтобы лучше понять тенденции и проблемы в их осуществлении. Хотя данные свидетельствуют о некотором прогрессе в области предупреждения, уголовного преследования и защиты, они также говорят о том, что проделать еще предстоит большую работу. В свете последних тенденций в торговле людьми эта работа становится еще более актуальной.

Поскольку миграционная политика ужесточается, маршруты миграции становятся более продолжительными и опасными. Мигранты, прежде всего жен-

щины и дети, особенно подвержены риску попасть в руки торговцев людьми. Очень часто ситуация, которая начинается с гуманитарного кризиса, быстро перерастает в кризис безопасности. Поэтому перед нами стоит очень сложная задача. Из более 1 миллиона нелегальных мигрантов, которые нахлынули в Европу в 2015 году, свыше 90 процентов воспользовались услугами 40 000 лиц, которые действуют в рамках разрозненных преступных сетей и зачастую продолжают эксплуатировать нелегальных мигрантов и после их прибытия.

С 2014 года более 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц на Украине были вынуждены покинуть свои дома. Насколько эффективные контрмеры мы должны принять ввиду масштабов этих транснациональных проблем? Как исправить ситуацию, в которой преступные сети очень часто процветают, виновные избегают наказания, число обвинительных приговоров остается низким по всему миру, а жертвы не получают компенсацию за нанесенный им материальный и моральный ущерб? Я считаю, что одних национальных усилий, какими бы эффективными они ни были, не достаточно, чтобы полностью искоренить эти сложные преступления. В соответствии с духом главы VIII Устава Организации Объединенных Наций необходимо, чтобы различные органы и службы быстрого реагирования участвовали в междисциплинарных, межсекторальных и транснациональных усилиях, в рамках которых интеграция, сотрудничество и обмен передовым опытом становятся ключевым словом в нашем общем стремлении к повышению эффективности расследования преступлений, своевременного привлечения к ответственности виновных и оперативного установления жертв.

С помощью рычагов давления ОБСЕ и ее многогранного подхода моя команда и лично я с самого начала миграционного кризиса и, фактически, после ухудшения ситуации на Украине стремимся противодействовать сопутствующей эксплуатации людей торговцами живым товаром. Поэтому я испытываю большую гордость в связи с запуском проекта ОБСЕ «Борьба с торговлей людьми по миграционным маршрутам», в рамках которого мы занимаемся подготовкой сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, трудовых инспекторов, следователей по финансовым делам и представителей гражданского общества в формате интенсивных имитационных упражнений. В этой связи я чрезвычайно горжусь нашим эффективным сотрудничеством с системой Ор-

ганизации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией по миграции, а также Европейским полицейским ведомством и Интерполом. Кроме того, я по-прежнему привержен распространению среди сотрудников Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине передового опыта в области методов отслеживания и информирования в том, что касается тенденций в контексте торговли людьми в условиях конфликта. Их знание абсолютно необходимо с учетом того, что, несмотря на серьезный характер торговли людьми, это преступление в ситуациях конфликта по-прежнему по большей части остается незамеченным и органами власти, и неправительственными субъектами.

Я искренне надеюсь, что в рамках ОБСЕ мы сможем использовать эти наработки в ходе предстоящих региональных консультаций в целях заключения глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, что позволит повсеместно взять на вооружение правозащитный подход.

Кроме того, в своей работе мы исходим из важности изучения связи между терроризмом и торговлей людьми. Поэтому мы оказываем поддержку в работе группы экспертов, которая занимается этим вопросом, делая особый упор на молодежь, которую террористы различными посулами заманивают в свои ряды.

Мы также признаем важность мобилизации усилий стран на ликвидацию рынка товаров и услуг, производимых и оказываемых жертвами торговли людьми. Второй наш главный проект в этой области направлен на предотвращение торговли людьми в рамках цепочки поставок через систему государственных закупок и мер. В этой связи я выражаю признательность правительству Соединенного Королевства за поддержку наших усилий по привлечению потребителей, активистов и инвесторов к контролю за работой предприятий в целях ликвидации современного рабства.

Наконец, учитывая особую уязвимость детей и несопровождаемых несовершеннолетних перед лицом насилия и эксплуатации, на семнадцатой Конференции высокого уровня Альянса по борьбе с торговлей людьми, которая пройдет в Вене в следующем месяце, ее участники сосредоточатся на борьбе с торговлей детьми. Поскольку дети составляют

почти одну пятую всех жертв торговли людьми в регионе ОБСЕ, цель этой двухдневной конференции состоит в том, чтобы повысить уровень координации международных усилий и разработать более комплексные, эффективные и авторитетные рекомендации в части реагирования на торговлю детьми, не нарушая при этом прав человека.

Это наш долг перед детьми, а также перед мужчинами и женщинами во всем мире, независимо от их возраста, статуса, происхождения и даже независимо от того, спасаются ли они от кризиса или нет. Несмотря на масштабы и размах проблем, с которыми мы сталкиваемся, я убеждена в том, что тесное сотрудничество с международными и местными партнерами позволит нам внести значительный вклад в привлечение внимания к торговле людьми и в смягчение его последствий.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово заместителю главы делегации Европейского союза г-же Джоанн Адамсон.

Г-жа Адамсон (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря, г-на Хайленда и г-на Федотова за их брифинги.

Я выступаю от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты: бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Мы хотели бы поблагодарить Соединенное Королевство за созыв этих открытых прений и приветствовать его глубокую решимость в ходе своего председательства в Совете Безопасности заняться проблемой торговли людьми и принудительного труда в условиях конфликта. При рассмотрении этой проблемы мы используем динамику, заданную предыдущими председательствами, и рассчитываем на постоянную поддержку со стороны международного сообщества в борьбе с этим злом.

Торговля людьми является грубым нарушением и ущемлением прав человека, а также серьезной формой организованной преступности. Запрет на торговлю людьми и принудительный труд четко прописан в статье 5 Хартии Европейского союза об основных правах. Кроме того, в своей новой Глобальной страте-

гии в области внешней политики и безопасности ЕС признает необходимость борьбы с распространением нестабильности, которая может быть обусловлена конфликтами, начиная от торговли людьми и незаконного провоза мигрантов и заканчивая терроризмом.

Мы хотели бы еще раз заявить, что полностью поддерживаем обязательства по борьбе с торговлей людьми, взятые в соответствии с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах, в том числе с помощью целенаправленных мер по выявлению жертв, их защите и оказанию им помощи, а также по предотвращению торговли людьми среди затронутых перемещением лиц, с учетом особой уязвимости перед ней женщин и детей. Считаем необходимым укреплять многостороннее сотрудничество и партнерство и в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 2250 (2015) также обеспечивать более активное участие женщин и молодежи как в миростроительстве, так и в борьбе с торговлей людьми.

Мы приветствуем представленный Генеральным секретарем в ноябре 2016 года доклад (S/2106/949) об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми. Хотели бы особо отметить взаимосвязь между конфликтами и торговлей людьми, которая в данном контексте может принимать множество отвратительных форм. В частности, мы отмечаем наличие связи между конфликтами, торговлей людьми и другими формами преступности. Торговля людьми имеет гендерную специфику. Самые последние данные ЕС свидетельствуют о том, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации остается самой распространенной формой, с которой сталкиваются власти, и что большинство ее жертв — это женщины и девочки. Кроме того, согласно тем же данным ЕС, торговля людьми в целях трудовой эксплуатации затрагивает в первую очередь мужчин и мальчиков. В этой связи мы призываем в ходе всех мероприятий по борьбе с торговлей людьми придерживаться гендерно-дифференцированного и адресного подхода.

Мы напоминаем о необходимости сосредоточиться на предупреждении торговли людьми во всех ее формах. Любой другой подход для жертв этого гнусного преступления будет слишком запоздалым. В этой связи чрезвычайно важно в качестве средства сдерживания этого зла обеспечить привлечение виновных к ответственности. Мы должны отслеживать движение денежных средств и использовать все имеющиеся средства и способы для преследования

виновных и предания их суду. Отстаивая и продвигая международные стандарты, закрепленные в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и в протоколах к ней и в других международных правовых документах, мы способствуем тем самым созданию прочных основ для обеспечения верховенства права. Нам необходимо с еще большей энергией и активностью использовать существующую правовую архитектуру.

В ЕС создан амбициозный, обеспечивающий учет гендерной специфики и интересов детей, комплексный правовой и политический механизм по борьбе с торговлей людьми. Меры борьбы с торговлей людьми также являются ключевой составляющей нашей внешней политики и нашего финансирования, и ЕС продолжает сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку в их работе.

Мы признаем, что нестабильность создает идеальные условия для преступной деятельности торговцев людьми. Поэтому мы активно поддерживаем все усилия, предпринимаемые под руководством Организации Объединенных Наций и призванные положить конец политическим кризисам и угрозам безопасности в Сирии и Ливии. Мы также отдаем приоритет деятельности, осуществляемой в связи с борьбой с терроризмом, работая с нашими партнерами по всему миру над устранением угроз со стороны всех террористических организаций, включая ДАИШ и «Бoko xapam», которые на виду у всех, совершенно открыто эксплуатируют женщин и девочек и торгуют ими ради достижения собственных целей. Мы нуждаемся в более глубоком понимании связей между террористическими организациями и организованными преступными группами, которые занимаются торговлей людьми и другой незаконной деятельностью. Чтобы обеспечить эффективные меры и решения, мы должны активно расширять участие женщин в мирных процессах и в противодействии воинствующему экстремизму. Нам нужно работать сообща и делать все возможное для искоренения в наших обществах этой серьезной проблемы.

Я хотел бы многое еще сказать, но в интересах экономии времени на этом я закончу свое выступление. Полный вариант нашего заявления распространен в зале.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Лихтенштейна.

Г-н Шпарбер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Соединенное Королевство за эту возможность выступить по проблеме торговли людьми в условиях конфликта и современных форм рабства. Запрещение рабства является одной из очень немногих норм международного права, которая применяется в любое время, в любом месте и ко всем субъектам. Государства несут правовые обязательства криминализовать, расследовать случаи рабства и в уголовном порядке преследовать и наказывать виновных. Законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за торговлю людьми, действует в более 90 процентах стран. Тем не менее, по некоторым оценкам, жертвами современного рабства и торговли людьми стали 46 миллионов человек, а обвинительные приговоры за такие преступления вынесены лишь незначительной части всех правонарушителей. Поэтому, несмотря на строгую универсальную правовую норму, проблема безнаказанности тут очевидна.

Резолюция 2331 (2016) о борьбе с торговлей людьми в конфликтных ситуациях, принятая в декабре прошлого года, стала первой в истории Совета резолюцией по этому вопросу. В ней признается наличие взаимосвязи между торговлей людьми, сексуальным насилием, вооруженными конфликтами, терроризмом и транснациональной организованной преступностью. В ней также обращается внимание на гендерные последствия торговли людьми в условиях конфликта.

Более 70 процентов жертв торговли людьми — это женщины и девочки. Поэтому крайне важно изучить гендерное измерение современного рабства, которое было главной темой параллельного мероприятия на уровне министров, организованного в прошлый понедельник Соединенным Королевством, Нигерией и Лихтенштейном. Мы надеемся, что по итогам этого мероприятия будет определен круг конкретных мер, которые международное сообщество сможет принять в рамках своих усилий по прекращению и предотвращению рабства, особенно в том, что касается жертв из числа женщин.

В июне прошлого года Лихтенштейн вместе с представительством Соединенного Королевства и Университетом Организации Объединенных Наций организовал двухдневный семинар-практикум

по вопросу о путях решения Советом Безопасности проблемы торговли людьми в условиях конфликта. В подготовленном по итогам этого мероприятия докладе вниманию Совета Безопасности предлагаются 10 идей относительно его возможных действий, отдельные из которых отражены в докладе Генерального секретаря о борьбе с торговлей людьми (S/2016/949) и в резолюции 2331 (2016).

Один из основных выводов состоит в необходимости изменения парадигмы, т.е. в необходимости признания того, что ответные меры национальных органов уголовного правосудия могут требовать других форм поддержки со стороны Совета Безопасности — нормативной, финансовой и технической, — а также в необходимости признания того, что в борьбе с современным рабством нужно применять новаторские подходы. Годовая прибыль индустрии, в которой используется принудительный труд, сегодня, по некоторым данным, составляет 150 млрд. долл. США. Поэтому один из очевидных новаторских подходов состоит в том, чтобы привлечь финансовые учреждения к выявлению и пресечению финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, — «к отслеживанию таких денег».

Для дальнейшего изучения этой возможности мы готовимся провести в конце месяца совместно с Университетом Организации Объединенных Наций двухдневный семинар-практикум. В нем примут участие работники руководящего звена из финансового сектора, в том числе финансовые регуляторы, следователи, прокуроры, а также представители государств-членов и гражданского общества. Мы планируем обсудить характер уязвимости финансового сектора перед современным рабством, торговлей людьми и принудительным трудом, риски, сопряженные с такой уязвимостью, и меры, которые финансовый сектор может принять для борьбы с этими преступлениями, а также роль различных субъектов в защите финансового сектора от его причастности к современному рабству, торговле людьми и принудительному труду. Итогом это семинара будет небольшой набор конкретных, практических идей и рекомендаций в отношении оказания помощи финансовому сектору, регуляторам и другим заинтересованным сторонам в борьбе с современным рабством и торговлей людьми.

Совет подчеркнул, что деяния или преступления, связанные с торговлей людьми в условиях конфликта, могут квалифицироваться как военные преступления, но не признал, что они могут также квалифи-

цироваться как преступления против человечности. Если мы действительно серьезно хотим искоренить рабство, необходимо использовать весь потенциал международного уголовного правосудия.

В ходе своего брифинга в Совете Безопасности в ноябре 2016 года (см. S/PV.7806) Прокурор Международного уголовного суда г-жа Фату Бенсуда отметила, что ее Канцелярия будет расследовать случаи вывоза мигрантов из Ливии как доказательство совершения военных преступлений и/или преступлений против человечности. Из Ливии контрабандным путем в Европу провозятся сотни тысяч мигрантов. По данным Международной организации по миграции, до 76 процентов из них становятся жертвами практики, которая приравнивается к торговле людьми. Основное бремя этих преступлений, как правило, несут на себе женщины и дети. Мы с нетерпением ожидаем результатов такого расследования и надеемся, что они позволят нам лучше понять, как и когда торговлю людьми можно квалифицировать как жестокое преступление и каким образом мы можем использовать имеющиеся в нашем распоряжении соответствующие инструменты.

Предстоящий доклад Генерального секретаря даст возможность расширить подход как к самой проблеме, так и к связанной с ней терминологии. Этот сквозной вопрос имеет отношение ко всем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций и является неотъемлемой частью обязательств, принятых государствами-членами, в частности в отношении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы надеемся, что Совет будет продолжать заниматься этим важным вопросом, и мы с нетерпением ожидаем возможности представить на следующих открытых прениях по данному вопросу результаты наших усилий по борьбе с современным рабством и торговлей людьми.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих открытых прений, а Генерального секретаря и докладчиков — за их выступления.

Мы присоединяемся к заявлению, которое делает представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединения.

Наличие взаимосвязи между конфликтными ситуациями и торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией, принудительным трудом, рабством и другой аналогичной практикой, а также их трансграничная динамика признаются Генеральным секретарем в его докладе (S/2016/949) глобальной проблемой. Но все мы знаем, что это растущее глобальное явление и проблема, для которой характерны острые гуманитарные чрезвычайные ситуации, является не причиной, а лишь одним из симптомов.

Коренные причины этого явления — в особенности иностранные агрессия и вмешательство, оккупация, войны, затяжные конфликты, политическая нестабильность, терроризм, геноцид и этнические чистки — создают условия, в которых миллионы людей становятся перемещенными лицами в своих собственных странах, мигрируют или ищут убежище за рубежом в поисках безопасности, стабильности и перспектив, подвергаясь опасности стать более уязвимыми для таких преступлений, как торговля людьми, принудительный труд или современные формы рабства. В этой связи устранение этих коренных причин является главной задачей Совета Безопасности, и если в своих дискуссиях и обсуждениях Совет будет игнорировать их и сосредоточит внимание на симптомах, он, безусловно, не сможет устранить их надлежащим образом.

Сложные конфликты, созданные на Ближнем Востоке и в Северной Африке, привели к появлению большого числа вооруженных групп, террористов и мощных международных преступных сетей, а также к расширению масштабов эксплуатации людей с помощью торговли людьми. Проявления такой эксплуатации многообразны и включают принудительный труд, рабство и вербовку в вооруженные группировки. Эксплуатация в таких ситуациях может происходить в силу повышенной уязвимости людей, спасающихся от конфликта, в результате повсеместных людских, материальных и экономических потерь и общего разрушения правопорядка на пострадавших территориях.

В таких условиях некоторые вооруженные группировки считают гражданское население ресурсом или товаром для продажи. Гражданские лица подвергаются повсеместным нападениям, представителей этнических и религиозных меньшинств убивают, людей похищают, женщин и детей, внутренне перемещенных лиц, женщин и девочек из числа беженцев продают за границу, их заставляют вступать в брак с

боевиками или богатыми иностранцами, так поступают ДАИШ, «Боко харам» и другие террористические и экстремистские группировки. Все эти действия могут квалифицироваться как геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

Для устранения коренных причин массового перемещения людей нам, прежде всего, нужно полностью выполнять статью 4 Устава Организации Объединенных Наций. Следующий шаг состоит в подтверждении ответственности всех правительств за обеспечение и защиту прав беженцев и мигрантов в соответствии с нормами международного и внутреннего права, а также в укреплении действующих законов в части, касающейся всех связанных с этим явлением незаконных или насильственных актов.

Одним из основополагающих документов, принятых Генеральной Ассамблеей в этом плане, является Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Его нужно полностью и эффективно выполнять. Предстоящий обзор плана действий в конце этого года предоставит нам уникальную возможность для того, чтобы проанализировать и оценить этот документ на столь важном этапе, а также повысить эффективность коллективных международных усилий и ответственность всех государств — членов Организации Объединенных Наций за борьбу с торговлей людьми.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию сегодняшних открытых прений, а также за руководящую роль и приверженность этому важному вопросу.

Эстония присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

В последние годы проблема торговли людьми в условиях конфликта стала еще более серьезной как по масштабам, так и по характеру. Увеличилось число конфликтов, и, к сожалению, торговля людьми стала обычным проявлением и побочным продуктом вооруженных конфликтов. В результате торговля людьми в условиях конфликта достигла беспрецедентных масштабов.

Для решения проблемы торговли людьми в условиях конфликта международное сообщество должно

одновременно уделять внимание аспектам предотвращения, защиты и уголовного преследования.

Во-первых, предотвращение насильственных конфликтов является наилучшей гарантией недопущения торговли людьми. Это одна из многих причин, по которым Эстония полностью поддерживает стремление Генерального секретаря перейти от реагирования к предотвращению. Мы высоко оцениваем его усилия, направленные на повышение способности Организации Объединенных Наций принимать своевременные меры для предотвращения насильственных конфликтов и увязку реформы архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций с реформой системы развития Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций должна выполнять свои основные функции более эффективно и слаженно.

Во-вторых, международному сообществу необходимо активизировать усилия по защите в целях обеспечения того, чтобы лица, затронутые конфликтными ситуациями, особенно женщины и девочки, не становились легкой добычей торговцев людьми. Для этого Эстония призывает к налаживанию более тесной координации действий между заинтересованными сторонами и учреждениями. Совет Безопасности мог бы возглавить этот процесс и внести вклад в обеспечение большей нормативной, оперативной и стратегической согласованности действий по этому вопросу на основе прямых контактов с соответствующими мандатариями Организации Объединенных Наций, в том числе со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая их причины и последствия, специальными представителями Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другими соответствующими учреждениями.

В-третьих, безнаказанность недопустима, и все виновные должны быть привлечены к ответственности. Хотя проблема торговли людьми носит международный характер и поэтому требует международных мер реагирования, мы не должны забывать о том, что главная ответственность за привлечение виновных к

ответственности лежит на государствах. Национальная политика и программы действий, включая усилия по подготовке сотрудников иммиграционных служб, полицейских, прокуроров и судей, имеют решающее значение для искоренения торговли людьми.

Хотя большинство стран уже приняли законы, устанавливающие уголовную ответственность за торговлю людьми, первоочередное внимание по-прежнему необходимо уделять их применению на практике. Поэтому государства и члены международного сообщества должны сами принимать меры для предотвращения распространения культуры безнаказанности. Кроме того, жертвы должны иметь доступ к надлежащей помощи, поддержке и эффективным средствам правовой защиты.

Важно, чтобы международное сообщество продолжало свои усилия, направленные на пресечение и предотвращение деятельности вооруженных группировок, террористических групп и транснациональных организованных преступных групп, использующих торговлю людьми, принудительный труд и современные формы рабства. Эстония считает, что торговля людьми в условиях конфликта должна и может быть искоренена. Однако для достижения этой цели нам необходимо активизировать борьбу. Мы по-прежнему готовы принять активное участие в будущих дискуссиях в целях выработки мер реагирования международного сообщества на эту глобальную угрозу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Венгрии.

Г-жа Бодьян (Венгрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих исключительно важных открытых прений здесь, в Совете Безопасности.

Современное рабство — это одно из преступлений, характеризующих XXI столетие. Это легко адаптирующееся, циничное, изощренное и чрезвычайно сложное преступление, с которым можно вести борьбу только с помощью современных новаторских и гибких подходов, опирающихся на результаты последних исследований и новейшие технологии. Наши действия должны быть адаптированы к каждой конкретной ситуации. Кроме того, наши меры реагирования должны учитывать гендерные и возрастные аспекты, а также особенности того или иного вида эксплуатации.

Я хотела бы подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций призвана играть ведущую роль в борьбе со всеми формами современного рабства. Сегодня мы обсуждаем непростую тему. Многим структурам Организации Объединенных Наций — не только Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, но и Международной организации труда (МОТ), Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международной организации по миграции, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Структуре «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ — поручено заниматься конкретными аспектами этой проблемы.

К сожалению, часто имеет место дублирование усилий или даже конкуренция, что никому не идет на пользу. Сложность этой проблемы требует от Организации Объединенных Наций более эффективных, скоординированных и согласованных мер реагирования — это самая малая часть того, чего заслуживают миллионы жертв. Кроме того, именно к этому руководители 193 государств — членов Организации Объединенных Наций призвали в принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а Совет Безопасности — в своей резолюции 2331 (2016).

С учетом всего вышесказанного мы призываем Генерального секретаря уделить первостепенное внимание этому вопросу, привести его в соответствие с ориентированными на предотвращение усилиями по реформированию и сыграть активную роль в деле укрепления координации и сотрудничества — как в рамках, так и за пределами Организации Объединенных Наций. Назначение специального посланника, отвечающего за содействие координации, укрепление Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и/или создание целевой группы для дальнейшего повышения эффективности мер реагирования Организации Объединенных Наций — это лишь некоторые из вариантов возможных действий.

Я хотела бы объявить о том, что позднее в этом году Венгрия будет принимать у себя региональные консультации в рамках инициативы «Альянс 8.7» под эгидой МОТ с целью укрепления сотрудничества и координации между структурами Организации Объединенных Наций и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Венгрия ожидает

проведения в 2017 году обзора Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, и мы готовы принять активное участие в будущих обсуждениях.

Я твердо убеждена в необходимости повышения уровня осведомленности об этом преступлении и привлечения к нему максимального внимания во всем мире — с помощью средств массовой информации и художественного творчества благодаря совместной работе журналистов и деятелей искусства. Мы должны добиться того, чтобы все имели представление и понимание об этом преступлении. Кроме того, хотя мы выступаем за как можно более широкую ратификацию Палермского протокола и Протокола 2014 года к Конвенции МОТ о запрещении принудительного труда, хотели бы также отметить важную роль эффективного осуществления этих международных документов.

Привлечение к ответственности является императивом. Государства должны активизировать свои усилия для того, чтобы найти виновных и привлечь их к ответственности. С учетом трансграничного характера этих преступлений международное сотрудничество между судебными и правоохранительными органами имеет основополагающее значение. В этой связи я хотела бы также отметить потенциал механизма, который в настоящее время создается для содействия проведению расследований в отношении тех, кто несет ответственность за наиболее серьезные преступления, совершенные в Сирии, и их судебному преследованию, включая те, которые относятся к теме сегодняшних открытых прений. Венгрия предложила свой добровольный взнос в этот механизм, и мы призываем другие страны последовать нашему примеру.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних прений, которые сейчас имеют дополнительное значение в связи с проведением ежегодной сессии Комиссии по положению женщин. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 79 процентов, то есть почти 80 процентов жертв торговли людьми составляют женщины и дети; именно поэтому борьба с этим злом является столь неотложной и важной.

Бедствие рабства вызывает отвращение, поскольку оно увековечивает угнетение и ухудшение условий жизни людей. Цель современных форм рабства, в отличие от его традиционных форм, не заключается в превращении людей в «собственность». Напротив, его цель состоит в установлении контроля над ними за счет эксплуатации их жизни или результатов их труда. Сексуальное рабство в условиях конфликта, торговля женщинами и девочками, а также подневольный и принудительный труд являются проявлениями этого зла.

Транснациональные организованные преступные банды являются главными виновниками этих человеческих страданий, и они продолжают причинять их в целях получения финансовой выгоды. Их крепнущие связи с террористами вызывают глобальную обеспокоенность, не в последнюю очередь потому, что они оказывают непосредственное воздействие на международный мир и безопасность. Ввиду уникального сочетания обстоятельств и возможностей конфликтные ситуации создают идеальные условия для таких порочных альянсов. Такие чудовищные преступления, как порабощение женщин и детей, их сексуальная эксплуатация и вербовка в вооруженные группы, являются вопиющим нарушением не только всех действующих норм международного права, но и общечеловеческих норм морали. Мы должны действовать сообща, чтобы положить конец этой извращенной практике.

Принятие в декабре 2016 года резолюции 2331 (2016) имело важное значение не только как однозначное подтверждение международным сообществом своей приверженности борьбе с этой угрозой, но и как призыв к немедленным действиям по предотвращению и криминализации этого явления и преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми. Хотя искоренение современных форм рабства является отдельной и самостоятельной целью, необходимо также перекрыть потоки денежных поступлений от торговли людьми террористическим группам.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее являются центральными компонентами существующего глобального механизма по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Они также служат стимулом и

основой для разработки национальных стратегий. Как участник Конвенции наша страна, Пакистан, приняла ряд законодательных и административных мер по борьбе с торговлей людьми.

В настоящее время международное сообщество сталкивается с историческими и беспрецедентными масштабами перемещения населения. Основными причинами этого явления — одной из величайших трагедий нашего времени и главного вызова нашей эпохи — являются глубокое чувство отчаяния и отсутствие перспектив в результате затяжных конфликтов и отсутствия безопасности. Значительная часть соответствующих групп населения, особенно женщин и детей, остается особенно уязвимой. Интересы и благосостояние наиболее уязвимых групп населения должны оставаться главными приоритетами наших политических мер реагирования в рамках стремления международного сообщества разработать согласованные и скоординированные стратегии управления этими перемещениями. В частности, мы не должны допускать того, чтобы жертвы этих обстоятельств, ищущие безопасности и защиты за пределами своих стран, становились легкой добычей торговцев людьми и подвергались жестокому обращению.

В Пакистане мы стремимся к этому идеалу, щедро принимая у себя наших афганских братьев и сестер на протяжении почти четырех десятилетий и обеспечивая их безопасность во временных жилищах. Настоятельно необходимо выработать более эффективные и согласованные глобальные меры реагирования. Тесное сотрудничество между государствами должно стать залогом успеха этого подхода. В будущем одной из главных задач международного сообщества станет достижение правильного баланса между правозащитными и правоохранительными аспектами стратегий по борьбе с торговлей людьми. Необходимо защищать жертв торговли людьми, а не наказывать их. Следует также прилагать согласованные усилия для устранения основных коренных причин этого явления. Если мы не будем целенаправленно тушить пожары войн и конфликтов, которые порождают и подпитывают такие явления, то наши усилия будут, в лучшем случае, хаотичными и недостаточными.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Архиепископ Ауса (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Святой Престол благодарит председательствующую делегацию Соединенного Королевства за то, что она вынесла сегодняшнюю тему на обсуждение в ходе открытых прений в этом зале.

С первых дней своего пребывания в своем высоком сане Папа Франциск дал ясно понять на словах и на деле, что борьба с торговлей людьми станет одной из первоочередных задач его деятельности на папском престоле. Он без колебаний назвал ее одной из форм рабства, преступлением против человечности, постыдным и вопиющим нарушением прав человека, отвратительным злом, которое охватило весь мир, в том числе и потому, что оно связано со сферой туризма.

Большое число жертв торговли людьми обусловлено многими факторами. К их числу относятся крайняя нищета, низкий уровень развития и социальная изоляция, особенно в сочетании с отсутствием доступа к образованию или недостаточными, а порой и вовсе отсутствующими возможностями в области занятости. Торговцы людьми не испытывают никаких угрызений совести, когда подвергают эксплуатации людей в крайне уязвимом положении, спасающихся бегством от экономических лишений и стихийных бедствий. Однако в наши дни главной причиной торговли людьми стали войны и конфликты. Они создают благоприятные условия для деятельности торговцев, поскольку лица, спасающиеся от преследований и конфликтов, особенно беззащитны перед торговлей людьми. Конфликты являются благодатной почвой для процветания террористов, вооруженных групп и сетей транснациональной организованной преступности, которые эксплуатируют отдельных лиц и целые группы населения, находящиеся в условиях крайней уязвимости, путем их преследования и применения многочисленных форм насилия.

В этой связи наша делегация вновь выражает глубокую озабоченность по поводу положения древних христианских общин, езидов и других религиозных и этнических меньшинств в Месопотамии, которых порабащают, продают, убивают, перепродают и подвергают крайним формам унижения человеческого достоинства. Очевидное отсутствие серьезных усилий по привлечению к ответственности виновных в совершении таких актов геноцида и массовых нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права приводит многих в замешательство и заставляет задаваться вопросом о том, сколько же

еще злодеяний должны вытерпеть жертвы, чтобы обрести, наконец, спасение, защиту и правосудие.

Святой Престол хотел бы вновь подчеркнуть свое неизменное и решительное осуждение того, с какой относительной легкостью оружие, причем даже оружие массового уничтожения, попадает в руки террористов и вооруженных групп, предоставляя им возможность с такой же легкостью продавать и порабощать отдельных лиц и даже целые общины. Распространение оружия — будь то оружие массового уничтожения или обычные вооружения — способствует затягиванию насильственных конфликтов, которые прекращают людей в легкую добычу торговцев людьми и контрабандистов. Пока бушуют войны и конфликты, будет процветать торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда и аналогичных преступлений.

Поэтому Святой Престол настоятельно призывает государства не поставлять оружие группам или режимам, которые с большой долей вероятности могут применить его против своего собственного народа, а вместо этого обеспечивать строгое соблюдение договоров, касающихся оружия, и использовать всю силу закона в борьбе с незаконной торговлей оружием. Кроме того, криминализация мигрантов, не имеющих документов, и нелегальных мигрантов делает их еще более уязвимыми, толкает их в сети торговцев и обрекает на крайние формы эксплуатации, после чего они вряд ли захотят сотрудничать с правоохранительными органами в поимке и наказании лиц, занимающихся торговлей людьми.

Торговля людьми бросает нам огромный вызов и требует соответствующих ответных мер. К сожалению, на данный момент эти меры все еще не соразмерны масштабу этого вызова. Папа Франциск не раз отмечал, что хотя международное сообщество приняло многочисленные соглашения и национальные законы, направленные на искоренение рабства во всех его формах, даже несмотря на принятие различных стратегий по борьбе с этим явлением как на национальном, так и на международном уровнях, многое еще предстоит сделать в плане повышения осведомленности общественности и согласованности усилий правительств, судебных органов, сотрудников правоохранительных органов и социальных работников, для того чтобы спасти миллионы детей, женщин и мужчин, которые до сих пор лишены свободы и вынуждены жить в рабских условиях.

Святой Престол особенно призывает Совет Безопасности играть более весомую и активную роль в борьбе с бедствием торговли людьми, в первую очередь в рамках его ответственности за предотвращение и прекращение вооруженных конфликтов и содействие укреплению мира и развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Германия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за сохранение динамики, сложившейся в ходе предыдущих прений по этому вопросу (см. S/PV.7847), которые были проведены в декабре прошлого года по инициативе Испании.

Из-за вооруженных конфликтов, терроризма и гуманитарных кризисов люди подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли людьми в конфликтных зонах и за их пределами. Женщины и дети особенно подвержены этому риску; фактически они составляют 79 процентов всех выявленных жертв торговли людьми. Для противодействия бедствию торговли людьми мы должны выработать меры, которые были бы такими же многогранными, как и само это страшное преступление. На международном уровне нам необходимо направить усилия на всеобщую ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, в частности Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, и обеспечить сбор данных, необходимых для того, чтобы полностью понимать существующие проблемы, например, посредством разработки всеобъемлющей системы сбора данных.

Мы должны придерживаться всеобщего, междисциплинарного и трансграничного подхода. Мы должны увеличить синергию между учреждениями Организации Объединенных Наций и выработать комплексные совместные меры реагирования Организации Объединенных Наций, с участием, в частности, специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в конфликтных ситуациях и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми

является одним из важных инструментов обеспечения такой координации.

Мы должны информировать Совет Безопасности об имеющихся связях между торговлей людьми и нарушениями прав человека и содействовать тому, чтобы Совет мог расследовать связи такой торговли с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Кроме того, мы должны использовать предстоящий процесс обзора хода осуществления Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми и заседание высокого уровня, которое будет проходить в октябре этого года, для определения надлежащего реагирования на нынешние проблемы и обсуждения мер по достижению целей в области устойчивого развития, связанных с торговлей людьми. Кроме того, мы должны следить за поступлениями от торговли людьми и обеспечить подотчетность.

На национальном уровне Германия предприняла дополнительные шаги для решения растущих проблем, возникших в результате недавних перемещений больших групп беженцев и мигрантов. Мы знаем, что благодаря реализации программ расселения и перемещения можно сократить риски попадания уязвимых людей в руки алчных торговцев. С учетом этого мы приняли новые законодательные меры для предоставления жертвам торговли людьми вида на жительство. В качестве одного из примеров я хотел бы упомянуть о нашей программе, благодаря которой свыше 1000 беженцев-езидов смогли прибыть в Германию, включая г-жу Надю Мурад Басии Таху, посла доброй воли Организации Объединенных Наций по вопросу о защите достоинства лиц, пострадавших от торговли людьми.

Кроме того, вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций и многочисленными национальными партнерами мы выступили с инициативой по защите тех, кто находится в убежищах для беженцев, в частности женщин и детей, от насилия, включая торговлю людьми. В рамках этой инициативы в 2016 году были опубликованы минимальные стандарты защиты. Специально подготовленные координаторы помогут реализовать эти стандарты примерно в 100 помещениях для беженцев до конца 2017 года.

В более широком плане в 2016 году мы приняли законодательство, направленное на усиление защи-

ты женщин и детей. Помимо других мер, мы приняли новые положения уголовного права.

В завершении своего выступления я хотел бы подчеркнуть, насколько важно для всех нас сотрудничать и активизировать усилия по урегулированию конфликтов и обеспечению стабильности, поскольку они являются ключевыми факторами, способствующими миграции и торговле людьми.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Австрии.

Г-н Крикерт (Австрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Соединенное Королевство на посту Председателя за организацию этих своевременных и уместных открытых прений.

Австрия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Зачастую в конфликтных и постконфликтных ситуациях создаются условия, при которых гражданские лица в большей степени подвержены риску стать жертвами торговли людьми. Люди, спасающиеся от насилия, могут стать жертвами торговли людьми на миграционных маршрутах или после прибытия в страны назначения. Вооруженные группы также активно занимаются торговлей людьми на территориях, где они орудуют.

Существует много свидетельств того, что незаконный ввоз мигрантов, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях, все в большей мере связан с торговлей людьми. Хорошо налаженная легальная миграция и устранение коренных причин нелегальной миграции имеют жизненно важное значение для усилий по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми вдоль миграционных маршрутов. В этой связи мы также с нетерпением ожидаем проведения в конце этого года в Вене неофициального тематического заседания по вопросам незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми и современных форм рабства, в том числе по вопросам надлежащего выявления мигрантов и жертв торговли людьми и предоставления им защиты и помощи. Это мероприятие пройдет в рамках подготовительного процесса, ведущего к принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Как страна транзита и назначения для все более увеличивающихся потоков мигрантов, которые мы наблюдаем в Европе, Австрия расширила подготовку сотрудников службы по вопросам иммиграции и получения убежища и сотрудников приемных центров, уделяя особое внимание выявлению жертв торговли людьми. В то же время активизировалось международное сотрудничество в расследовании дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, в частности благодаря созданию в Вене Совместного оперативного бюро по борьбе с сетями, занимающимися незаконным ввозом людей, в качестве региональной платформы и контактного пункта для следователей из стран происхождения, транзита и назначения.

Торговля людьми, как отмечали многие, по-прежнему в значительной степени обусловлена гендерным фактором. Это подтверждают выводы *Глобального доклада Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о торговле людьми*. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации по-прежнему составляет более половины всех случаев торговли людьми, и от нее в наибольшей степени страдают женщины и девочки. Насилие в отношении женщин, сексуальная эксплуатация и принудительные браки часто проявляются в конфликтных ситуациях, что свидетельствует о том, что гендерное неравенство является частью общей проблемы.

Дети особенно уязвимы и легко могут стать жертвами торговли людьми. Общая доля детей, ставших жертвами торговли людьми, составляет 28 процентов. Тысячи детей были завербованы вооруженными группами и используются в качестве детей-солдат. Девочек также принуждают к вступлению в брак и используют для домашней работы и сексуального рабства. Мальчики, помимо того, что их используют в боевых действиях, также эксплуатируются, их используют на принудительных работах, например при эксплуатации природных ресурсов.

В ситуациях вооруженных конфликтов торговля людьми также используется в качестве стратегии для притеснения этнических и религиозных меньшинств. Австрия продолжает выступать за ориентированный на жертвы подход, уделяя особое внимание предупреждению торговли людьми и защите жертв торговли людьми или других серьезных форм эксплуатации. Также очевидно, что главная ответственность за привлечение виновных к ответствен-

ности и за ликвидацию обстановки безнаказанности лежит на государствах. В постконфликтных ситуациях механизмы привлечения к ответственности и правосудия переходного периода, в том числе на международном уровне, являются ключевыми элементами обеспечения устойчивого мира.

Важно признать наличие связей между конфликтами, торговлей людьми и другими формами транснациональной организованной преступности. Лучшее понимание взаимосвязей поможет нам повысить эффективность наших мер реагирования, направленных на предотвращение и борьбу с торговлей людьми.

Благодаря комплексу программ по оказанию технической помощи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности было и остается главным партнером в оказании государствам-членам помощи в осуществлении практических мер по борьбе с торговлей людьми. На этом этапе мы хотели бы также отметить ценный опыт и вклад неправительственных организаций в рамках скоординированных усилий на национальном, региональном и международном уровнях. Я также очень рад тому, что нам представилась возможность выслушать Специального представителя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Координатора по вопросам борьбы с торговлей людьми, что является хорошим примером того вклада, который могут вносить региональные организации.

Мы вновь подтверждаем важность Палермского протокола, в котором содержится согласованное на международном уровне определение преступления торговли людьми и уделяется основное внимание предотвращению торговли людьми, защите жертв и судебному преследованию виновных. Мы призываем все государства безотлагательно ратифицировать его и обеспечить его эффективное осуществление.

И, наконец, Целевой фонд добровольных взносов для жертв торговли людьми Организации Объединенных Наций ежегодно оказывает непосредственную помощь примерно 2500 жертвам торговли людьми. Это охватывает лишь часть всех жертв, и многие другие проекты ждут поступления необходимых средств. Тем не менее такой вклад по-прежнему является чрезвычайно важным. Поэтому мы призываем все государства вносить взносы в Целевой фонд для обеспечения финансирования многих полезных программ.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Перу.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, от имени нашей делегации я хотел бы поблагодарить Вас за предоставленную возможность обсудить вопрос, который имеет столь важное значение в современном мире, а именно вопрос о торговле людьми в условиях конфликта. Мы хотели бы также пожелать Соединенному Королевству всяческих успехов в ходе его руководства работой Совета Безопасности до конца нынешнего месяца.

Как все помнят, всего три месяца назад мы собрались в этом же зале и приняли резолюцию 2331 (2016). Наша делегация выступила соавтором ее проекта, поскольку мы считаем необходимым привлечь внимание к ужасному положению тысяч мужчин, женщин и детей, ставших жертвами принудительного труда, рабства и другой аналогичной практики, используемой террористическими организациями, которые связаны с сетями транснациональной организованной преступности.

В рамках приоритетного значения, которое правительство Перу придает борьбе с этим бедствием, 6 января конгресс Перу принял закон, в соответствии с которым в наш Уголовный кодекс были включены такие преступления, как сексуальная эксплуатация и рабство, а также другие формы эксплуатации, за которые предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 15 лет. За такое преступление как склонение к принудительному труду предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от 6 до 12 лет. Это важные усилия, которые дополняются разработкой национальной политики по борьбе с торговлей людьми и другими формами эксплуатации.

Перу, государство, которое уважает права человека и основные свободы, считает необходимым, чтобы борьба с торговлей людьми осуществлялась на основе комплексной, всеобъемлющей и скоординированной стратегии по борьбе с преступностью. Говоря о том, что стратегия должна быть комплексной, мы имеем в виду, что следует придерживаться целостного подхода к предупреждению преступлений, судебному преследованию виновных и оказанию помощи их жертвам, в частности, наиболее уязвимым группам населения, таким как дети, подростки и женщины.

Называя стратегию всеобъемлющей, мы имеем в виду, что следует рассматривать торговлю людьми как преступление, связанное с другими правонарушениями, такими как оборот наркотиков и незаконный ввоз мигрантов, борьба с которыми также требует принятия эффективных мер в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней, и мы призываем государство присоединиться к этим документам.

Говоря о том, что стратегия должна быть скоординированной, мы имеем в виду координацию между соответствующими национальными учреждениями, которая также предусматривает укрепление двустороннего, регионального и глобального сотрудничества на международном уровне. В этой связи я хотел бы особо отметить инициативу Перу по созданию «зон правовой защиты», которая направлена на формирование блока двусторонних соглашений, которые министерство иностранных дел Перу уже осуществляет с соседними странами. На настоящий момент мы уже подписали соглашения с Колумбией, Боливией и Эквадором и сейчас ведем переговоры с Аргентиной, Бразилией, Чили и Парагваем.

Мы приветствуем работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и надеемся, что сможем и впредь рассчитывать на помощь и постоянную поддержку Организации Объединенных Наций, в частности, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Я хотел бы вновь заявить о том, что Перу решительно осуждает как торговлю людьми в условиях конфликта и при любых иных обстоятельствах, так и принуждение к труду, особенно если жертвами становятся дети; кроме того, я хотел бы заверить Совет в том, что наша страна готова оказывать твердую поддержку в решении этой серьезной проблемы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию сегодняшних открытых прений на уровне министров. Мы выражаем признательность за содержательную информацию, которую представили нам Генеральный секретарь и докладчики.

Торговля людьми — это квинтэссенция зла в современном мире. Порочная связь, существующая между террористами и организованными преступными группами в условиях конфликтов, усугубляет эту проблему. Совет Безопасности в своей резолюции 2331 (2016) недвусмысленно осудил все случаи торговли людьми. В связи с просьбой Генерального секретаря вынести рекомендации по осуществлению этой резолюции, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы рассмотреть пять вопросов.

Во-первых, Генеральный секретарь может рассмотреть вопрос о назначении координатора высокого уровня, который занимался бы вопросами координации и мониторинга усилий, предпринимаемых в масштабе всей системы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Главным органам Организации Объединенных Наций и их вспомогательным органам следует и впредь изучать способы дальнейшей работы, которая имела бы взаимоукрепляющий и взаимодополняющий характер, во исполнение их соответствующих мандатов. Уроки, извлеченные в ходе осуществления Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, а также реализации его региональных и национальных аналогов, могут оказаться полезными в усилиях по выработке мер для достижения дальнейшего прогресса. Существенный вклад могут внести отделения соответствующих мандатариев, особенно тех, которые занимаются вопросами сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов, детей и вооруженных конфликтов, а также миграции.

Во-вторых, жертвам торговли людьми и связанным с ней преступлениям, в том числе совершенным в условиях конфликта, должно уделяться приоритетное внимание в рамках повестки дня Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Необходимо на постоянной основе и предсказуемым образом оказывать поддержку Целевому фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми. С учетом особой уязвимости беженцев и перемещенных лиц Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны и впредь действовать сообща и принимать меры по пресечению трансграничных потоков торговли людьми, которые являются частью смешанных миграционных потоков. Наша делегация подчеркивает важность того, чтобы данный вопрос надлежащим образом рассматривался в договоре по безопасной, упорядоченной

и законной миграции, над которым сейчас ведется работа, и мы рассчитываем в этом отношении на соответствующие тематические консультации.

В-третьих, несмотря на значительные успехи, достигнутые в правовой сфере, показатели судебных преследований и вынесения обвинительных приговоров в отношении лиц, виновных в торговле людьми по всему миру, все еще остаются относительно низкими. Организация Объединенных Наций может сыграть важную роль, оказывая поддержку национальным и международным следственным механизмам в сборе доказательств преступлений своевременно и на системной основе. Такие доказательства могут служить важным элементом в усилиях по привлечению виновных к ответственности, обеспечению справедливости для жертв и компенсации нанесенного им ущерба. Совет Безопасности может рассмотреть возможность использования ряда имеющихся в его распоряжении инструментов для борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в торговле людьми и других связанных с ней преступлениях, совершенных в условиях конфликта.

В-четвертых, и это наиболее очевидный сценарий, доходы, полученные от торговли людьми, рабства и принудительного труда используются непосредственно для финансирования терроризма. Организация Объединенных Наций должна и впредь проводить информационно-пропагандистскую работу в поддержку соблюдения соответствующих международно-правовых документов и обязательств, а также стандартов, введенных Группой разработки финансовых мер, с тем чтобы принимать необходимые меры при выявлении слабых звеньев в системе противодействия финансированию терроризма. Мы настоятельно призываем государства-члены вести работу по формированию эффективных разведывательных сетей на региональном и международном уровнях в целях отслеживания и перехвата незаконных финансовых потоков, связанных с торговлей людьми и другими сопутствующими преступлениями, и обеспечения соответствующего судебного преследования.

В-пятых, выполнению важнейшей задачи Организации Объединенных Наций, которая заключается в предотвращении конфликтов, должны сопутствовать меры по устранению основных причин уязвимости жертв торговли людьми и других связанных с ней преступлений. Кроме того, в силу некоторых

коренных причин конфликтов складываются условия, которые способствуют росту терроризма и насильственного экстремизма, а также расширению масштабов торговли людьми и принудительного труда. Совет Безопасности и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций должны и впредь участвовать в устранении этих причин в рамках соответствующих усилий, которые они предпринимают в целях сохранения мира и в рамках соответствующего процесса, опираясь на экспертный потенциал друг друга.

Являясь страной происхождения, транзита и назначения, Бангладеш находится на переднем крае глобальной и региональной борьбы с торговлей людьми. Личная приверженность премьер-министра Шейх Хасины делу борьбы с этим злом находит свое отражение в принятии целого ряда правовых, стратегических и административных мер на национальном уровне.

В заключение, в ответ на призыв, с которым обратился сегодня утром Генеральный секретарь, мы хотели бы вновь подтвердить нашу приверженность объединению усилий с другими государствами-членами в целях дальнейшего укрепления скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций по противодействию торговле людьми, рабству и принуждению к труду и мер, принимаемых в этой области.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Польши.

Г-н Винид (Польша) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшних прений, посвященных важным вопросам торговли людьми в условиях конфликта, принудительного труда и рабства. Мы внимательно выслушали обстоятельные выступления докладчиков, которые стали напоминанием о той работе, которую нам предстоит выполнить.

Польша присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза (ЕС), однако я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Согласно данным Международной организации труда, на сегодняшний день число жертв принудительного труда составляет почти 21 миллион человек. Из тех, кто подвергается эксплуатации со стороны лиц или предприятий, 4,5 миллиона человек являются

жертвами принудительной сексуальной эксплуатации. Наиболее возмутительно то, что около 5,5 миллионов детей во всем мире стали жертвами торговли людьми и принуждения к труду под угрозой насилия. Масштабы этого трагического и опасного явления, которое существует на всех континентах, расширяются, и эта проблема требует внимания со стороны всех стран и действий со стороны международного сообщества.

Современные формы рабства связаны с дискриминацией, социальной изоляцией, гендерным неравенством и нищетой. Последствия таких явлений для мира и безопасности особенно заметны в странах, затронутых конфликтом, и, кроме того, их существование может подрывать усилия по миростроительству в постконфликтных ситуациях.

Польша по-прежнему преисполнена решимости вести борьбу с торговлей людьми и принудительным трудом и участвует в усилиях по противодействию этой проблеме на национальном, региональном и международном уровнях. Уголовный кодекс Польши содержит определения рабства и торговли людьми и предусматривает уголовную ответственность за эти преступления. Польша осуществляет на региональном уровне стратегию по борьбе с торговлей людьми — эта тема, на мой взгляд, была подробно освещена в заявлении Европейского союза. Что касается мер, принимаемых в рамках Организации Объединенных Наций, то Польша была одним из инициаторов заключения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Мы также ратифицировали все основные Конвенции МОТ, касающиеся принудительного труда, в том числе Конвенцию 1930 года о принудительном труде. В декабре 2016 года мы внесли свой вклад в открытые прения в Совете Безопасности, посвященные торговле людьми (см. S/PV.7848), состоявшиеся под председательством Испании, и выступили в качестве одного из соавторов резолюции 2331 (2016) по этой теме.

В прошлом году Польша поддержала в Женеве продление Советом по правам человека срока действия мандата Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства. Кроме того, мы поддерживаем усилия Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. В этой связи мы настоятельно призываем международное сообщество активизировать деятельность, направленную на защиту детей в усло-

виях конфликта, и подчеркиваем ту роль, которую в этой области могут играть национальные омбудсмены по делам детей.

И последнее, но не менее важное замечание заключается в том, что мы полностью поддерживаем выполнение задачи 8.7, предусмотренной Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в соответствии с которой необходимо принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми, в том числе к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах.

По нашему мнению, при решении проблемы современных форм рабства три вопроса имеют исключительно важное значение: во-первых, повышение осведомленности и усиление мер по предотвращению; во-вторых, надлежащее выявление и расследование этих преступлений и судебное преследование за них; и, в третьих, обеспечение защиты жертв и оказание им поддержки. Все эти цели требуют повышенного внимания и общих усилий правительства, неправительственных организаций, частного сектора, самих пострадавших, общинных и религиозных лидеров. Более целенаправленные стратегии позволят нам оказать помощь подверженным риску группам населения, ослабить международные преступные сети и, в конечном счете, укрепить верховенство права, а также мир и безопасность.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что у нас есть общая обязанность вести борьбу с бесчеловечными последствиями современных форм рабства и обеспечивать, чтобы голоса жертв были услышаны. Вот почему я хотел бы еще раз поблагодарить Соединенное Королевство за предоставленную возможность выступить по этому весьма важному вопросу.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас слово имеет Специальный представитель Интерпола при Организации Объединенных Наций.

Г-н Ру (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за организацию этого важного заседания по таким своевременным, серьезным и масштабным вопросам.

Интерпол, единственная в мире организация полицейского сотрудничества, в полной мере привержена оказанию помощи своим 190 государствам-членам в борьбе с этой распространенной формой

преступности. Оказываемая нами поддержка всегда соответствует статье 3 нашего Устава, которая запрещает любые действия политического, расового, военного или религиозного характера.

Явление торговли людьми всегда предполагает наличие двух компонентов: гуманитарного и уголовного. Именно на такой концепции Интерпол основывает свою работу и играет важную роль, поддерживая партнерские отношения с такими структурами Организации Объединенных Наций, как Международная организация по миграции или Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в интересах удовлетворения оперативных и правоприменительных потребностей с постоянным упором на гуманитарный аспект.

Какие же услуги мы оказываем государствам-членам?

Во-первых, у нас есть Группа по работе с уязвимыми категориями населения, в рамках которой основное внимание уделяется торговле людьми во всех ее формах, а также проблеме принудительного труда. Наши совместные усилия охватывают широкий спектр деятельности — от предотвращения до защиты — с использованием системного партнерского подхода, призванного удовлетворять интересы наших государств-членов. Поддержку упомянутому подразделению, которое располагается в Лионе, Франция, оказывают семь региональных отделений, в каждом из которых есть сотрудник, специализирующийся на этой проблематике. Таким образом, Интерпол может оказывать помощь национальной полиции в рамках тактического развертывания в целях ликвидации преступных сетей, которые стоят за торговлей людьми и которые, как мы видим сегодня, проявляют особую активность в зонах конфликтов. В качестве примера можно отметить, что в 2017 году специальная группа Интерпола в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе будет руководить реализацией проекта на Украине в рамках которого основное внимание будет уделено проблеме незаконного ввоза мигрантов.

Во-вторых, Группа экспертов Интерпола по борьбе с торговлей людьми в январе была расширена и теперь объединяет более 50 государств-членов. Ее следующее совещание состоится 14 и 16 марта в Лиссабоне и будет финансироваться за счет средств го-

сударственного департамента Соединенных Штатов. Я приглашаю все страны регулярно направлять своих экспертов для участия в этой работе в качестве членов, или назначить экспертов, если таковых пока нет.

Интерпол также имеет в своем распоряжении и предлагает целый ряд продуктов и услуг для оказания помощи государствам-членам в борьбе с преступностью, связанной с торговлей людьми. К их числу относятся уведомления Интерпола — инструмент отслеживания преступников и подозреваемых лиц, а также поиска пропавших без вести лиц или сбора информации для проведения расследований; базы данных, содержащие идентифицирующую информацию или информацию об утерянных, поддельных или украденных проездных документах, отпечатки пальцев, ДНК-профили и инструменты для анализа изображений с надругательствами над детьми, а также технические средства, позволяющие сотрудникам правоохранительных органов подключаться к этим базам и использовать все эти инструменты, в том числе на пограничных контрольно-пропускных пунктах, через нашу защищенную сеть I-24/7.

И наконец, речь идет также о координации операций, таких, как недавняя операция Интерпола по усилению пограничного контроля под названием «Адвенпа-2», в рамках которой основное внимание было уделено Западной Африке и которая была организована в сотрудничестве с УНП ООН. Недавно по итогам этой операции были произведены аресты торговцев людьми и изъяты наркотики, похищенные автомобили, большое количество наличности и контрафактная продукция, — все это однозначно указывает на организованную преступную деятельность. Семь детей в возрасте от 11 до 16 лет были помещены под защиту, а лица, ответственные за торговлю людьми, — арестованы. Как показывает этот пример, только комплексный подход может стать полезным и эффективным средством борьбы с торговлей людьми и детьми и с сетями, использующими рабский и принудительный труд, не говоря уже о том, что он позволит увеличить количество арестов и судебных преследований, как уже было сказано об этом сегодня утром.

Такие преступления не знают границ; в тех случаях, когда государства не используют все имеющиеся в их распоряжении инструменты, в частности те, которые предлагает Интерпол, это играет на руку беспринципным представителям организо-

ванных преступных сетей. Давайте же сделаем так, чтобы этого не происходило.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Пекстин де Байтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за организацию этих открытых прений.

Торговля людьми является, к сожалению, все более распространенным явлением в ходе современных конфликтов. В этой связи я хотел бы ответить на два основных вопроса, содержащихся в концептуальной записке, подготовленной для этих прений (S/2017/198, приложение). Во-первых, как Организация Объединенных Наций и ее государства-члены могли бы эффективнее рассматривать проблему уязвимого положения женщин и девочек, детей и перемещенных лиц? Во-вторых, как мы можем обеспечить правосудие для жертв рабства, торговли людьми или принудительного труда в ходе конфликтов?

Что касается первого вопроса, то следует указать, что в Бельгийском национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми предусмотрены различные стратегии решения проблем уязвимых категорий населения. В частности, в плане учтены гендерные аспекты. В нем также предусматривается курс подготовки инструкторов для сотрудников правоохранительных служб, ведущих борьбу с торговлей людьми. Соответствующая подготовка также предоставляется сотрудникам федерального агентства, которое занимается приемом лиц, ищущих убежища. Кроме того, было подготовлено справочное руководство для лиц, ищущих убежища, об условиях занятости и правах трудящихся в Бельгии, с тем чтобы снизить риск злоупотреблений и эксплуатации.

Что касается второго вопроса, то борьба с безнаказанностью является одним из основных компонентов нашего национального плана действий по проблематике женщин, мира и безопасности. Одной из его приоритетных целей является защита женщин и девочек от всех форм насилия, включая сексуальное. Это вопрос, который мы также рассматриваем в нашей комиссии по положению женщин. Поскольку в ходе конфликтов торговля людьми зачастую осуществляется в целях сексуальной эксплуатации, в разделе специального плана действий подробно изложен ряд конкретных мер в отноше-

нии таких случаев, включая оказание поддержки двусторонним партнерам и сотрудничество с ними в целях привлечения внимания к этой проблематике и закрепления опыта в структурах национальной полиции и органах правосудия; кроме того, в плане также предусматривается поощрение использования практических инструментов международного сотрудничества в правовой области.

Что касается международного сотрудничества в уголовных вопросах, то я хотел бы отметить инициативу, упомянутую Аргентиной, Бельгией, Нидерландами и Словенией в ходе предыдущих открытых прений по вопросу о борьбе с торговлей людьми (см. S/PV.7847) и предполагающую содействие началу переговоров по согласованию многостороннего договора о взаимной юридической помощи и экстрадиции для национального судебного преследования лиц, виновных в преступлении геноцида, преступлениях против человечности и военных преступлениях. Такой договор послужил бы одним из эффективных инструментов облегчения сотрудничества между государствами, расследующими такие преступления и ведущими судебное преследование за них, и позволил бы подписавшим его странам как выполнять свои международные обязательства, так и расширять полномочия своих национальных судебных органов.

Разумеется, главная обязанность обеспечивать судебное преследование за такие преступления лежит отдельно на каждом государстве, однако, в силу транснационального характера таких действий, это представляется трудной задачей. И действительно, подозреваемые, свидетели, доказательства или материалы, подтверждающие акты торговли людьми, часто находятся в нескольких государствах, которые должны их предоставить. Таким образом, эффективная взаимная правовая помощь между государствами имеет важнейшее значение для государств, которые хотят проводить расследования и осуществлять судебное преследование за эти преступления, чтобы добиться торжества справедливости для жертв.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Камбоджи.

Г-н Туй (Камбоджа) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне поздравить Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии в связи со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте месяце.

Современное рабство и торговля людьми затрагивают практически все страны и представляют собой одну из серьезнейших угроз для международного мира и безопасности и нашего общего экономического благополучия. Жертвами торговли людьми становятся женщины, дети и мужчины, которые подвергаются жестокому принуждению к труду и сексуальной эксплуатации.

Королевское правительство Камбоджи решительно осуждает все проявления рабства и торговли людьми. В соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми наша делегация поддерживает подход, сосредоточенный на трех направлениях: предотвращению, защите и уголовном преследовании.

Что касается предотвращения, то моя делегация считает, что действительно эффективные усилия по предотвращению должны быть сосредоточены на прекращении конфликтов с одновременным устранением их коренных причин. Как свидетельствует деятельность негосударственных вооруженных групп, связи между вооруженными конфликтами и торговлей людьми многогранны. Негосударственные вооруженные группы открыто допускают порабощение женщин и детей в интересах достижения своих преступных целей. Они активно используют рабство и торговлю людьми и как средство финансирования своих операций, и как тактику ведения войны.

Главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности. Поэтому Совет должен играть активную роль в урегулировании конфликтных ситуаций средствами диалога и согласованных мирных решений, основанных на принципах Устава Организации Объединенных Наций. Он должен следить за выполнением своих резолюций и обеспечивать четкие и выполнимые миротворческие мандаты.

Кроме того, Совет Безопасности должен тесно сотрудничать с Генеральной Ассамблеей и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках более частых консультаций между председателями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Лучшей стратегией защиты от торговли людьми является стратегия предотвращения конфликтов, а в тех случаях, когда конфликт неизбежен, Совет Безопасности должен

активно заниматься деэскалацией боевых действий с целью защиты уязвимых групп населения.

Защита уязвимых групп населения, особенно перемещенных лиц и беженцев, имеет ключевое значение для успеха международных усилий по борьбе с торговлей людьми, принудительным трудом и современными формами рабства, практикуемыми негосударственными субъектами. Поэтому определяющую роль во всестороннем решении проблемы торговли людьми играет осуществление Палермских протоколов и Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах.

Кроме того, помочь мобилизовать усилия и принять защитные меры для усиления защиты прав наиболее уязвимых групп населения может Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поэтому Камбоджа хотела бы подчеркнуть необходимость полного осуществления цели устойчивого развития (ЦУР) 5.2, которая предусматривает ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми, ЦУР 8.7, которая предусматривает искоренение принудительного труда, современного рабства и торговли людьми, и ЦУР 16.2, предусматривающей прекращение торговли детьми и всех форм насилия в отношении детей.

У жертв торговли людьми, и в первую очередь у женщин и детей, есть фундаментальное право на защиту в соответствии с международным правом. Поэтому мы должны обеспечить медицинскую и психологическую помощь для всех жертв торговли людьми, секс-торговли и подневольного труда, а также их экономическую поддержку в рамках программ профессиональной подготовки и трудоустройства. Кроме того, при реинтеграции потерпевших в жизнь общества важно не допускать их стигматизации.

Поэтому моя делегация поддерживает создание Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и призывает государства, имеющие такую возможность, делать взносы в этот Фонд.

Это подводит меня к вопросу об уголовном преследовании, которое в централизованном порядке усиливает превентивные и защитные меры по борьбе с торговлей людьми. В своей резолюции 2331 (2016) Совет Безопасности признал, что торговля людьми способствует росту международной организованной

преступности, которая усугубляет конфликты и порождает неустойчивость и нестабильность во всем мире. Кроме того, в резолюции 2195 (2014) Совета Безопасности подтверждается, что деятельность транснациональных преступных организаций, включая торговлю людьми, выгодна для террористов.

Поскольку уголовное преследование лиц, совершивших такие преступления, имеет ключевое значение для искоренения торговли людьми, моя делегация отмечает усилия по созданию международного механизма, предназначенного для сбора информации о тех зверствах, которые совершаются «Исламским государством Ирака и Шама» и другими террористическими организациями. Камбоджа приветствует все подобные инициативы, которые осуществляются при должном уважении принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций, включая принципы суверенитета и территориальной целостности государств, их самоопределения и невмешательства в их внутренние дела.

Учитывая необходимость международного сотрудничества правоохранительных органов в области преследования преступлений, связанных с торговлей людьми, Камбоджа будет продолжать многолетнее сотрудничество со своими партнерами, в том числе с партнерами в регионе, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и с Интерполом.

В заключение позвольте мне еще раз заявить, что в борьбе мирового сообщества с современным рабством и торговлей людьми необходимо обеспечить эффективное выполнение международных обязательств. Ратифицировав Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, моя страна считает, что эти усилия должны осуществляться на скоординированной и комплексной основе, с должным соблюдением прав жертв и при полном уважении принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-английски): Я напоминаю всем государствам-членам о необходимости соблюдать четырехминутный регламент, особенно в свете большого числа ораторов в списке выступающих.

Слово предоставляется представителю Южной Африки.

Г-н Матджила (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас и делегацию Соединенного Королевства за организацию этих своевременных открытых прений по вопросу о борьбе с торговлей людьми в конфликтных ситуациях, принудительном труде и других подобных явлениях.

Мы хотели бы начать с выражения признательности Генеральному секретарю за его ноябрьский доклад об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми (S/2016/949) и содержащиеся в нем рекомендации.

Торговля людьми процветает практически в каждой конфликтной ситуации во всех уголках мира. Установлено, что незаконный оборот наркотиков, похищенных предметов антиквариата и стрелкового оружия и легких вооружений нередко идет по тем же каналам, которые используют и торговцы живым товаром. Это создает угрозу для международного мира и безопасности, поскольку, среди прочего, является и источником финансирования терроризма, а также преступных организаций и вооруженных групп. Моя делегация понимает, что опасность быть проданными остается одной из главных опасностей для перемещенных лиц и особенно для спасающихся от конфликта беженцев.

Торговля людьми зачастую процветает там, где институты государства и его правоохранительные органы разрушены или ослаблены продолжительным конфликтом. Это подрывает законность, что, в свою очередь, способствует развитию других видов транснациональной организованной преступности, обострению конфликтов и усилению нестабильности. Преодоление этого порочного круга требует от нас согласованных, последовательных и коллективных усилий, конечной целью которых является прекращение конфликта, включая и устранение его коренных причин. Это требует от нас решения задач развития и прекращения внешнего вмешательства, подобного тому, которое мы в последнее время наблюдаем в Ливии, Сирии и Ираке и которое привело к стремительному росту количества беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Африка с большим интересом ожидает оценки хода осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, которая будет проводиться в русле усилий международного сообщества по реализации тех целей в области устойчивого развития,

которые относятся к борьбе с торговлей людьми. Это важные шаги вперед в деле активизации наших совместных действий по борьбе с торговлей людьми, и мы искренне их приветствуем.

Южная Африка хотела бы также отметить роль Африканского союза, уделяющего проблеме торговли людьми особое внимание, и напомнить о ней государствам-членам. В 1981 году Африканский союз принял Африканскую хартию прав человека и народов, которая запрещает рабство и торговлю людьми. В дальнейшем Хартия была дополнена Африканской хартией о правах и благосостоянии ребенка и Протоколом к Африканской хартии прав человека и народов о правах африканских женщин, в которых содержатся конкретные положения о защите женщин и детей от рабства.

Кроме того, в Уагадугском плане действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, принятом Африканским союзом в 2006 году, подтверждаются положения международных документов, касающиеся торговли людьми, и содержится призыв к африканским государствам принять законодательные и институциональные меры для борьбы с торговлей людьми.

Южная Африка подписала и ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Эта конвенция стала для Южной Африки ценным руководством в работе в 2013 году над законом о предотвращении и пресечении торговли людьми, который является первым всеобъемлющим законодательным актом по вопросу о торговле людьми и который, помимо прочего, нацелен на осуществление международных обязательств Южной Африки в этой области.

В 2016 году на международном уровне началось осуществление Глобального плана действий по предотвращению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Южная Африка была в числе 13 стран — участниц этой важной инициативы. С этой инициативой 22 сентября 2016 года совместно выступили правительство Южной Африки и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, что однозначно говорит о твердой поддержке Южной Африкой уси-

лий по противодействию торговле людьми и незаконному провозу мигрантов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Южная Африка по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами торговли людьми в пределах наших границ, а также на территории нашего региона и нашего континента и во всем мире. Особую тревогу вызывают последствия торговли людьми в ситуациях вооруженного конфликта для женщин и детей, усугубляющие их уязвимость перед лицом гендерного и сексуального насилия. Тот факт, что сегодня насчитывается больше перемещенных людей, чем в какой-либо другой период после окончания второй мировой войны, является огромной проблемой в том плане, что люди во всем мире сталкиваются с различными нарушениями своих прав, в том числе становятся жертвами торговли людьми. Во исполнение своего мандата Совет Безопасности должен занять твердую и решительную позицию, чтобы террористы, наркоторговцы и участники вооруженных групп больше не извлекали прибыль от торговли людьми.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Албании.

Г-жа Кадаре (Албания) (*говорит по-английски*): Во-первых, я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за созыв этого заседания для обсуждения критически важного и актуального вопроса. Албания присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Европейского союза, и я хотела бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Торговля людьми является глобальной проблемой, которая затрагивает как развитые, так и развивающиеся страны, как богатые, так и бедные общества. Она является транснациональной по своему характеру, и ее жертвой может оказаться любая страна. Поэтому наша общая задача состоит в том, чтобы положить конец этому постыдному преступлению и чудовищному нарушению прав человека.

Совершенно очевидно, что наиболее уязвимыми являются оказавшиеся в ситуации конфликта женщины, дети, беженцы. Торговля людьми из зон конфликтов, разумеется, не новое явление. Это хорошо известный и подтвержденный документами факт, характерный не только для Ближнего Восто-

ка, но и для стран Африки, Азии и даже Европы. Во время войны в Боснии и Косово сексуальное насилие систематически применялось для устрашения и унижения гражданского населения. И все же, несмотря на то, что сегодня международное сообщество не по наслышке знает об этом явлении и решительно осуждает его, мы до сих пор не до конца разобрались в сути феномена торговли людьми. Мы располагаем недостаточными возможностями для преследования торговцев людьми и оказания помощи жертвам, а усилия Организации Объединенных Наций по противодействию ей носят фрагментированный характер и зачастую дублируются.

Мы должны признать, что, несмотря на все наши усилия, торговля людьми не только не сдает своих позиций, а, напротив, набирает обороты, что не может не вызывать тревоги. Вкупе с терроризмом она открывает путь к новому варварству, беспрецедентному по своим масштабам и уровню насилия. «Исламское государство Ирака и Шама», группировки «Боко харам» и «Аль-Шабааб» безнаказанно используют торговлю людьми и сексуальное насилие в качестве метода террора, а также в качестве важного источника дохода, приносящего огромные прибыли при относительно небольшом риске. Мы не можем допустить, чтобы это продолжалось. Ничего не может быть более деморализующим и подрывающим ценности, которые мы отстаиваем, чем культура безнаказанности. Однако торговля людьми в условиях конфликта не ограничивается одним терроризмом. Свидетельствующие сегодня в разных странах конфликты приводят к массовому перемещению особенно уязвимых групп населения, участники которых легко становятся жертвами эксплуатации и попадают в сети незаконной торговли.

В резолюции 2331 (2016), соавтором которой выступила Албания, признается, что торговля людьми представляет угрозу для международного мира и безопасности. Кроме того, в ней прослеживается сложная связь, существующая между торговлей людьми, транснациональной организованной преступностью, конфликтами и терроризмом. Эта первая резолюция Совета, которая ориентирована на результат и которая направлена на решение проблемы торговли людьми в условиях конфликта, является важным шагом вперед.

Однако одного повышения уровня информированности и одних заявлений с осуждением недостаточно. Необходимо срочно предпринять скоор-

динированные действия на международном уровне. В нашем распоряжении имеется необходимая международно-правовая база — Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, включая Протокол о торговле людьми. Опираясь на нее, мы должны укреплять взаимодействие и сотрудничество на региональном и международном уровнях. Обмен разведывательными данными, финансовые расследования, принятие законов по борьбе с отмыванием денег и правовое сотрудничество представляют целый арсенал, имеющийся в нашем распоряжении, который должен быть задействован для борьбы с торговлей людьми и ликвидации террористических сетей. Гражданское общество, частный сектор и средства массовой информации должны быть нашими главными партнерами, особенно в усилиях по предотвращению и защите жертв.

Албания по-прежнему решительно выступает в поддержку борьбы с торговлей людьми. В соответствии с Палермским протоколом и Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми наша национальная стратегия в области борьбы с торговлей людьми и ее план действий сосредоточены на оказании помощи жертвам и учете гендерной проблематики. На региональном уровне Албания, Черногория и Косово подписали в декабре прошлого года совместную декларацию с выражением своей приверженности обеспечению применения единообразных процедур идентификации и защиты жертв незаконной торговли.

В заключение я хотела бы подчеркнуть необходимость комплексных многосторонних действий в борьбе с этим распространенным транснациональным преступлением. Кроме того, мы призываем Генерального секретаря укреплять взаимодействие учреждений Организации Объединенных Наций и обеспечить, чтобы система Организации Объединенных Наций стратегически координировала меры по пресечению незаконной торговли в таких областях, как развитие, мир и безопасность и права человека, а также при проведении гуманитарных акций. Албания готова активно участвовать в дискуссиях и мероприятиях по активизации усилий Организации Объединенных Наций по искоренению этого бедствия.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Намибии.

Г-н Гертце (Намибия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне воспользоваться этой возможностью и поздравить делегацию Соединенного Королевства с председательством в Совете Безопасности в марте, а также поблагодарить ее за вынесение на обсуждение Совета этого важного вопроса.

Намибия присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Африканского союза, и к заявлению, которое будет сделано от имени Движения неприсоединения.

Тема, которую мы обсуждаем, имеет большое значение в общем контексте прав человека, но еще более важное значение с точки зрения рассмотрения вопросов управления, поскольку непосредственно касается проблематики мира и безопасности, а также причин, лежащих в основе торговли людьми в ситуациях конфликта. Дело в том, что конфликтные ситуации ведут к нарушениям прав человека, что на руку торговцам и их политическим и экономическим покровителям. Мне нет необходимости повторять, с какими ужасами сталкиваются те, кто становится жертвой торговли людьми и современного рабства, а также подвергается другим издевательствам. Помимо того, что этим людям отказывают в уважении к их человеческому достоинству, жертвы торговли людьми и рабства зачастую оказываются отрезанными от любой потенциальной помощи, которую они могли бы получить через многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации.

В этом месяце исполняется 27 лет независимости Намибии. Все это время мы напряженно работали над искоренением незаконной торговли людьми во всех ее формах. Намибия считает, что благое управление, миростроительство и предотвращение конфликтов являются важнейшими сдерживающими факторами в борьбе с преступностью, торговлей людьми или обращением в рабство. Поэтому Намибия подписывается под обязательством Африканского союза об отказе от применения оружия на Африканском континенте к 2020 году. Для этого необходимы не только благое управление, но и региональное сотрудничество. В конфликтных и постконфликтных ситуациях в первую очередь требуется восстановить доверие к правоохранительным органам и к их способности обеспечить безопасность населения.

Проблемы торговли людьми, организованной преступности и терроризма были отмечены в резолюции 70/291 Генеральной Ассамблеи и резолю-

ции 2331 (2016) Совета Безопасности. Объекты торговли людьми, особенно женщины и дети, легко могут стать жертвами проституции, принудительного труда, рабства, принудительных браков и даже сексуального насилия как орудия конфликта. Все это, однако, обусловлено неспособностью обеспечить эффективное управление.

Еще одним важным аспектом эффективного управления и поддержания мира и безопасности является обеспечение того, чтобы наша молодежь и женщины имели возможность пользоваться такими экономическими благами, как образование и занятость. Именно здесь мы должны признать важнейшее значение целей в области устойчивого развития и их роль в искоренении нищеты и ослаблении негативных экономических факторов, которые могут привести к безработице среди молодежи и спровоцировать недовольство, способное подорвать мир и безопасность. В ходе процесса построения экономики мы должны обеспечивать развитие, мир и безопасность. В отсутствие нужных систем управления люди оказываются в неблагоприятном положении и в большей степени уязвимы перед таким злом, как торговля людьми и незаконный товарооборот.

Намибия уже давно признала важность надлежащего управления и с момента обретения независимости прилагает значительные усилия для создания систем управления и безопасности. В нашей конституции мы закрепили положения, гарантирующие независимость судебной и законодательной ветвей власти. Кроме того, в последнее время мы работаем над внедрением законодательства, обеспечивающего защиту жертв преступлений, а также лиц, сообщающих о нарушениях. Кроме того, Национальный план развития Намибии имеет четыре основных компонента. И один из них заключается в том, чтобы содействовать обеспечению надлежащего управления на основе эффективной работы государственных институтов.

Совет Безопасности должен и впредь твердо держать курс на выполнение своего мандата по обеспечению и поддержанию мира и стабильности во всем мире. Положение тех, кто оказывается жертвой торговли людьми или уязвим по отношению к этому явлению, особенно в ситуациях конфликта, зависит от того, примет ли Совет решительные меры по тем вопросам, которые доводятся до его сведения в этой связи.

Как всем нам хорошо известно, проблема торговли людьми не всегда очевидна. Зачастую жертвам или

потенциальным жертвам угрожают, чтобы те хранили молчание. Поэтому Намибия считает, что использование руководящих принципов, касающихся проблематики женщин и мира и безопасности, также может повысить эффективность работы Совета Безопасности и всей системы Организации Объединенных Наций в рамках скоординированных усилий по борьбе с торговлей людьми, принудительным трудом и современными формами рабства. Глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), в частности, показало, что женщины-миротворцы вызывают больше доверия со стороны жертв сексуальной эксплуатации, изнасилования, принудительных браков и даже торговли людьми. В этой связи структурам Организации Объединенных Наций необходимо гарантировать наличие женщин среди миротворцев и создавать больше возможностей для того, чтобы жертвы могли с ними общаться.

Намибия также является решительным сторонником участия женщин в качестве переговорщиков в процессе урегулирования конфликтов. В этой связи Совет может сыграть важную роль, настаивая на том, чтобы в составе делегаций соблюдался гендерный баланс. В этой связи мы выражаем признательность Генеральному секретарю г-ну Гутерришу за его решительные и неустанные призывы к государствам-членам включать больше женщин в состав миссий Организации Объединенных Наций.

Наконец, я хотел бы заверить Вас, г-н Председатель, в твердой и неизменной приверженности Намибии делу решения проблем мира и безопасности в тех аспектах, которые касаются торговли людьми, принудительного труда, рабства и других аналогичных явлений.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Болгарии.

Г-н Панайотов (Болгария) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию сегодняшних прений.

Болгария присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (ЕС).

Торговля людьми представляет собой вопиющее нарушение прав человека, а также одну из наиболее серьезных и прибыльных форм транснациональной организованной преступности с огромными человеческими, социальными и экономическими последствиями. Эта проблема лишь усугубляет-

ся конфликтами и связанным с ними перемещением больших групп беженцев и мигрантов, которые часто становятся легким объектом различных форм эксплуатации. Поэтому крайне необходимо активизировать глобальную борьбу с торговлей людьми на основе комплексного, междисциплинарного и трансграничного подхода. В нашем глобализированном мире ни одна страна не может в одиночку разрушить сети торговли людьми. Необходимо установить более тесное сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения в таких аспектах, как обмен информацией, выявление, поддержка и обеспечение реинтеграции жертв.

В последние годы Болгария расширяет сотрудничество с правоохранительными органами стран Европейского союза и с другими партнерами по таким вопросам, как нерегулируемая миграция, незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми. Правоохранительные органы Болгарии выступают активными партнерами в многочисленных операциях под руководством ЕС и в транснациональных операциях, направленных на пресечение торговли людьми и их незаконного ввоза, а также на привлечение виновных к судебной ответственности. Будучи расположена на внешней границе Европейского союза, Болгария уделяет особое внимание взаимосвязи между конфликтами и торговлей людьми и активно поддерживает усилия, предпринимаемые под руководством Организации Объединенных Наций для разрешения политических кризисов и кризисов в сфере безопасности в регионе, которые провоцируют миграционные потоки.

Раннее выявление жертв торговли людьми в смешанных миграционных потоках является одним из главных приоритетов Болгарской национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, которая установила прочные партнерские отношения с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими организациями в интересах обеспечения эффективного регулирования миграционных процессов и соблюдения прав человека всех людей. Болгарское правительство вкладывает средства в расширение возможностей по выявлению потенциальных и фактических жертв торговли людьми среди мигрантов и лиц, ищущих убежища, в также возможностей по обеспечению надлежащей защиты, в первую очередь защиты детей в процессе перемещения.

Болгария привержена осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против

транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, известных как Палермские протоколы, которые заложили прочную основу международного права в этой области. Кроме того, Болгария приветствовала первую резолюцию Совета Безопасности о торговле людьми в конфликтных ситуациях — резолюцию 2331 (2016), принятую в декабре прошлого года.

Болгария является одной из европейских стран с наиболее развитой институциональной системой борьбы с торговлей людьми. В 2003 году Болгария стала одной из первых стран Европы, принявших специальное законодательство по борьбе с торговлей людьми. Болгария предусматривает наказание за торговлю людьми в соответствии с самыми высокими международными правовыми нормами и пошла на один шаг дальше, внедрив положения о более суровых мерах наказания за преступления, жертвами которых становятся дети. На общенациональном уровне работает национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми, при этом существуют девять местных комиссий по борьбе с торговлей людьми, специализирующихся на предотвращении торговли людьми из числа уязвимых групп населения. В новой национальной стратегии борьбы с торговлей людьми на период 2017–2021 годов особое внимание уделяется раннему обнаружению и предотвращению.

Торговля людьми представляет собой явление гендерного характера, и большинство жертв составляют женщины и девочки. В Болгарии, как и повсюду в мире, в большинстве случаев жертвами торговли в целях сексуальной эксплуатации становятся женщины и девочки. В связи с этим национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми оказывает специализированную помощь женщинам — жертвам торговли людьми в трех центрах временного проживания, финансируемых правительством.

С учетом особой уязвимости детей, когда речь идет о торговле людьми, ежегодно в школах организуются профилактические кампании совместно с местными органами власти, научными кругами, общественными организациями и молодежными добровольческими сетевыми объединениями. Также был создан специальный координационный механизм для обеспечения последующей специализированной помощи и оказания содействия детям, не сопровождаемым взрослыми, и детям, ставшим жертвами торговли людьми. В предстоящие месяцы болгарские власти

будут также открывать новые специализированные учреждения по обеспечению помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми, и обеспечению их защиты и реинтеграции.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-жа Джаши (Грузия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Соединенного Королевства за созыв сегодняшних важных прений. Я также благодарю Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша и других докладчиков за их вклад в эти прения.

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Я сделаю несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Торговля людьми является глобальной проблемой, затрагивающей наиболее уязвимые группы населения: женщин, детей, внутренне перемещенных лиц, беженцев и представителей меньшинств. Эти отвратительные формы нарушения прав человека приводят к ряду других форм транснациональной организованной преступности. Как упомянули наши коллеги, террористические группы часто используют торговлю людьми в качестве орудия террора и источника доходов. И с увеличением потоков беженцев и мигрантов угроза торговли людьми значительно возросла. В этой связи мы приветствуем то повышенное внимание, которое Совет Безопасности уделяет этому вопросу, включая принятие недавно резолюции 2331 (2016).

Организация Объединенных Наций и ее учреждения призваны играть особую роль на всех уровнях, прежде всего в деле удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев в условиях чрезвычайных ситуаций и после их преодоления. Участие Совета Безопасности в решении этого вопроса будет способствовать дальнейшему принятию мер в этой области наряду с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи).

Уже более десяти лет борьба с торговлей людьми остается одним из ключевых приоритетов правительства Грузии. Принимаемые страной меры по борьбе с торговлей людьми получают все более высокую оценку со стороны глобальных механизмов отчетности. Последний Глобальный индекс рабства

за 2016 год, страновой доклад государственного департамента Соединенных Штатов о положении в области прав человека за 2016 год и второй доклад об оценке Группы экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми подтверждают тот существенный прогресс, который был достигнут нашей страной. Согласно Глобальному индексу рабства Грузия занимает второе место в плане предпринимаемых действий с учетом ее валового внутреннего продукта и семнадцатое место среди 167 государств, принимающих наиболее эффективные меры по борьбе с торговлей людьми.

Говоря о достигнутом прогрессе, я хотела бы кратко остановиться на четырех факторах успеха и извлеченных уроках в нашей стране. Во-первых, неизменная политическая приверженность и постоянно эволюционирующая законодательная база являются залогом успеха. В Грузии создана надлежащая законодательная база и установлена конкретная уголовная ответственность за торговлю людьми. Совсем недавно Грузия обобщила свое видение в национальном плане действий, сосредоточенном на четырех направлениях деятельности: предотвращении, защите, преследовании и партнерстве по борьбе с торговлей людьми.

Во-вторых, многосекторальный подход с участием целого ряда заинтересованных сторон имеет принципиальное значение. Важную роль играет межучрежденческий координационный совет под руководством министерства юстиции, объединяющих министерство внутренних дел, министерство труда, здравоохранения и социальной защиты, неправительственные организации и государственный фонд помощи жертвам.

В-третьих, особое внимание необходимо уделять превентивным расследованиям. За последние четыре года Грузия почти в два раза увеличила количество превентивных расследований благодаря созданию целевых мобильных групп и специального подразделения по борьбе с торговлей людьми при министерстве внутренних дел.

Наконец, повышение уровня осведомленности о торговле людьми имеет особое значение в качестве важной превентивной меры. Поэтому Грузия намерена активизировать свои усилия по информированию общественности в рамках новой информационной стратегии, ориентированной на наиболее уязвимые группы населения.

Незаконная оккупация Российской Федерацией грузинских районов Цхинвали, Южной Осетии и Абхазии остается основным препятствием, которое мешает правительству Грузии в полной мере осуществлять свои меры по борьбе с торговлей людьми. На оккупированных территориях отсутствуют механизмы, необходимые для эффективного выявления, расследования и преследования предполагаемых случаев торговли людьми, при этом оккупирующая держава продолжает вводить необоснованные ограничения в отношении местного населения, особенно этнических грузин.

В заключение я хотела бы вновь заявить о том, что Грузия по-прежнему преисполнена решимости расширять международное сотрудничество в целях разработки эффективных трансграничных мер контроля. Мы также сохраняем приверженность укреплению международных усилий по предотвращению и искоренению торговли людьми и современным форм рабства.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Я хотел бы от имени нашей делегации выразить искреннюю признательность председательствующей делегации Соединенного Королевства за решение посвятить сегодняшние прения теме «Торговля людьми в условиях конфликта». Эта тема особенно актуальна сейчас, когда наш мир сталкивается с беспрецедентным кризисом, характеризующимся сложными конфликтами и порожденным ими перемещением больших групп людей, число которых достигло рекордного уровня — 59,5 миллионов человек. Это значительно повысило опасность торговли людьми. Поэтому нам необходимо совместно обсудить пути и средства укрепления мер международного сообщества не только для борьбы с этим бедствием, но и, прежде всего, для оперативного урегулирования конфликтов и установления прочного мира.

Торговля людьми — это одно из самых чудовищных преступлений и явлений, представляющих собой наиболее вопиющее посягательство на человеческую личность, поскольку речь идет о самом главном: достоинстве и ценности человеческой жизни. Нет ничего более унижительного, чем стать жертвой этого бедствия. Взаимосвязь между конфликтами и торговлей людьми является очевидной, что было подчеркнуто Специальным докладчиком по вопросу

о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в ее последнем докладе Совету по правам человека (A/71/303). Это явление возникает не только в условиях человеческих трагедий или природных катастроф, но и становится прямым следствием гуманитарных кризисов, однако повышенное внимание при этом уделяется людским потерям.

Причина проста. Конфликты порождают условия, ведущие как к уязвимости пострадавших лиц в результате нарушения их прав, так и к уничтожению государственных учреждений и прекращению предоставления основных услуг. Торговцы людьми пользуются этими крайне нестабильными ситуациями для того, чтобы безнаказанно совершать свои отвратительные акты, тем самым превращая незащищенные государства в страны происхождения и транзита торговли людьми.

Однако конфликтные ситуации — это не единственная причина торговли людьми, заслуживающая нашего внимания. Слабая демократия, политическая нестабильность, социально-экономические и институциональные кризисы, гражданские беспорядки, систематические нарушения прав человека, коррупция, безнаказанность, отсутствие верховенства права, несоблюдение результатов выборов, а также лишение свободы диссидентов и политических лидеров являются благодатной почвой для укоренения торговли людьми.

Совет Безопасности включил проблему торговли людьми в число своих приоритетных задач. В декабре 2015 года (см. S/PV.7585) члены международного сообщества впервые услышали эмоциональный рассказ и призыв о помощи г-жи Нади Мурад, пережившей эксплуатацию и сексуальное рабство со стороны ДАИШ. Вслед за этим проникновенным выступлением Совет принял заявление Председателя S/PRST/2015/25- этот факт продемонстрировал приверженность Совета делу предотвращения, криминализации и расследования случаев торговли людьми и судебного преследования причастных к ней лиц в целях пресечения этой пагубной тенденции.

Вместе с тем Совет Безопасности должен активизировать свои действия по борьбе с этим злом на нескольких уровнях, в частности, во-первых, за счет более эффективной координации усилий международного сообщества по реагированию на этот кризис. Для этого требуется с самого начала принимать во внимание все аспекты конфликта, включая

коллективное, гуманное и ответственное решение проблемы перемещений. Во-вторых, необходимо укрепить политическую волю для урегулирования конфликтов и установления прочного мира с учетом конкретных потребностей пострадавших лиц и жертв торговли людьми с особым упором на социально-экономическом развитии. В-третьих, мы должны уделять приоритетное внимание инструментам предотвращения конфликтов посредством укрепления демократии, верховенства права, правосудия, государственных услуг и национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. В-четвертых, необходимо наладить более тесное международное сотрудничество в целях борьбы с трансграничными аспектами такого зла, как торговля людьми.

Признав необходимость борьбы с этим чудовищным преступлением, Марокко ратифицировало все соответствующие международные конвенции по этой теме, в том числе Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Кроме того, Марокко обновило свою законодательную базу, направленную на предотвращение торговли людьми и борьбу с нарушениями прав человека, в частности приняла в июне 2016 года Закон № 27–14 о борьбе с торговлей людьми. Этот закон опирается на широкое определение торговли людьми и понятий «эксплуатация» и «жертва».

Закон также предусматривает назначение наказания, принятие превентивных мер для защиты жертв и привлечение к уголовной ответственности, в том числе введение более жестких санкций в отношении лиц, виновных в совершении преступлений против детей, беременных женщин и людей, находящихся в уязвимом положении. В нем также содержатся положения об институциональных мерах по борьбе с этим явлением, включая создание консультативной комиссии при главе правительства.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы сказать всем государствам-членам, что мы искренне рады столь большому числу участников этих важных прений. Однако, чтобы быть справедливым по отношению к 20 остающимся в списке ораторам, я буду подавать знак постукиванием молотка, если ораторы превысят лимит в четыре минуты. Я хотел

бы попросить помощников постоянных представителей похлопать коллеге по плечу, если она или он могут превысить установленный регламент. Делегациям предлагается распространить полные тексты выступлений для всех членов Совета Безопасности после завершения заседания.

Сейчас слово имеет представитель Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы хотели бы выразить наши наилучшие пожелания делегации Соединенного Королевства и поблагодарить ее за успешное руководство работой Совета Безопасности в этом месяце. Мы также благодарим Украину за умелое руководство работой Совета в феврале. Кроме того, мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его брифинг, а также г-дам Юрию Федотову и Кевину Хайленду и г-же Илвад Эльман за их соответствующие брифинги.

Боливарианская Республика Венесуэла считает необходимым отметить, что преступная торговля людьми, насилие, сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация, принудительный труд и современные формы рабства с любой точки зрения являются отвратительными практиками, которые мы решительно осуждаем, в частности в силу того, что они получили широкое распространение в ситуациях вооруженных конфликтов во всем мире, особенно при содействии террористических групп и других воинствующих негосударственных субъектов, действующих в странах Ближнего Востока и Северной Африки, таких как ДАИШ, Фронт «ан-Нусра» и «Боко харам». Террористические действия, осуществленные этими организациями, привели к человеческим трагедиям, и их главными жертвами, к сожалению, становились наиболее уязвимые группы населения — женщины, девочки, мальчики, — вовлеченные в войны, которые они не начинали, и ставшие товаром для этих преступных сетей, занимающихся торговлей людьми.

Это варварство является серьезным препятствием для долгожданного мира, за который мы так упорно боремся в наших соответствующих национальных и региональных условиях. Именно поэтому Организация Объединенных Наций является наилучшим форумом для совместной работы по предотвращению распространения этого вида преступлений и борьбе с ним путем устранения его коренных причин. Мы настоятельно призываем все

международные субъекты принять эффективные меры по искоренению этого зла. Мы не можем допустить, чтобы человеческие жизни становились военными трофеями этих преступников. Это истина, которая не может быть проигнорирована, особенно всеми теми, кто подстрекает к вооруженной интервенции и конфликтам. Виновные в этом на всех уровнях должны быть привлечены к ответственности перед законом.

Несмотря на то, что это ужасное преступление и связанные с ним практики в определенной степени затрагивают все государства, способ обсуждения этого в Совете Безопасности, а именно в контексте вооруженного конфликта, вынуждает нас признать, что одной из причин усугубления этих преступлений в последние годы стало уничтожение государственного потенциала в соответствующих странах в результате вмешательства со стороны стран, поддерживающих свержение правительства, разрушение социальной, политической и экономической структуры и создание условий для распространения международного терроризма, который на сегодняшний день угрожает международному миру и безопасности и ведет к нарушениям прав гражданского населения, страдающего в результате преступных действий этих стран. Именно так обстоит дело в Ираке, Ливии, Сирии и странах Сахеля — и это лишь несколько примеров, — где лидеры и народы неустанно борются за восстановление мира и стабильности после вооруженных иностранных интервенций, что стало причиной серьезных психологических травм и человеческих страданий.

Мы не должны забывать о том, что это отнюдь не новое явление и оно характерно не только для террористических групп. Великие державы мира становились инициаторами и главными действующими лицами войн на протяжении всей современной истории. Они также являются основными производителями и продавцами оружия. Именно им для удовлетворения их безудержного стремления к потреблению нужны бесконечные природные ресурсы, которые они стремятся заполучить в любых обстоятельствах. Именно они несут основную ответственность за бесчинства войны, являющиеся причиной массовых потоков беженцев, сексуальной эксплуатации гражданских лиц, принудительного труда и современных форм рабства. Виновники этих трагедий будут призваны к ответу за свои действия перед законом, и их рассудит история.

Венесуэла никогда не ослабит требования к различным субъектам международного сообщества о том, чтобы положить конец осуществлению финансовой и материально-технической помощи, а также поставкам оружия террористическим группам и другим воинствующим негосударственным субъектам, которые потворствуют преступной торговле людьми, обращению в рабство мужчин и женщин, использованию их в качестве активных участников в ходе вооруженных конфликтов и их эксплуатации в различных формах, а также усугубляют цикл страданий и смертей. Мы видели достаточно примеров лицемерных нравственных принципов и двойных стандартов в деле оценки и пресечения преступлений, связанных с торговлей людьми в конфликтных ситуациях. Мы должны осудить торговлю людьми и современные формы рабства, но мы должны также признать, что это решительное осуждение идет рука об руку с конкретными действиями, которые предусматривают прекращение деятельности тех, кто тайно или открыто поддерживает конфликты в своих собственных политических и экономических целях.

В этой связи мы должны устранить коренные причины этих конфликтов, поскольку они способствуют возникновению уязвимости, которая делает людей жертвами торговли. Мы должны создавать эффективные механизмы привлечения виновных к ответственности и восстанавливать экономическую и социальную структуру стран в постконфликтных ситуациях. Мы должны укреплять роль государств в обеспечении стабильности, искоренении нищеты, экономическом развитии и социальной интеграции, которые в конечном счете являются подлинными структурными факторами, не позволяющими торговцам людьми, обрекающим людей на страдания ради своих корыстных интересов, продолжать процветать в условиях вооруженных конфликтов и даже в мирное время.

Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми является отправной точкой и шагом вперед к определению международных обязательств по ликвидации этого бедствия. Кроме того, обзор Плана действий, который будет проведен в 2017 году, означает, что мы должны возродить и укрепить волю всех государств к полному соблюдению неотъемлемых обязательств по борьбе с этим преступлением, расширению превентивных механизмов, обеспечению привлечения к ответственности и сбору данных и доказательств.

Кроме того, мы приветствуем инициативу по обсуждению этого сложного явления в Совете Безопасности и, в частности, недавнее принятие резолюции 2331 (2016) в декабре прошлого года, но мы считаем, что крайне важно признать, что, учитывая многоаспектный и межсекторальный характер этого бедствия, ведущая роль в рассмотрении данного вопроса отведена Генеральной Ассамблее, в деятельности которой все государства принимают активное участие. Дискуссия должна быть направлена главным образом на предотвращение и искоренение торговли людьми, с учетом целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципа уважения суверенитета и самоопределения народов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы еще раз напомнить ораторам о том, что действует четырехминутный регламент выступлений. Если правильно повернуть микрофон, будет виден мигающий световой сигнал. Оборудование не очень удобно для ораторов, поскольку при такой конструкции микрофонов им не вполне сподручно следить за временем. Но если правильно повернуть микрофон, то оратору будет виден мигающий индикатор.

Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Гальбави (Словакия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу о современных формах рабства, торговле людьми и конфликтах. Эта проблема носит глобальный характер и затрагивает как бедные, так и богатые страны. Сегодняшние прения также являются своевременными, поскольку они проводятся параллельно с шестьдесят первой сессией Комиссии по положению женщин. Женщины и девочки являются главными объектами торговли людьми и эксплуатации.

Присоединяясь к заявлению, с которым ранее выступил наблюдатель от Европейского союза, я хотел бы кратко высказать ряд дополнительных соображений на эту тему в своем национальном качестве.

Торговля людьми и современное рабство вошли в число наиболее прибыльных и быстро растущих областей деятельности транснациональной организованной преступности, обрекающих миллионы людей на бесчеловечные условия, унижающих их

достоинство, нарушающих их личную свободу и права человека. В корне этой проблемы лежит нищета, а также недостаточная информированность как жертв, так и широкой общественности. Чрезвычайные ситуации, такие как массовые перемещения населения, вызванные терроризмом, войной, нищетой и угнетением, создают благоприятные условия, в которых уязвимые группы населения становятся легкими мишенями и жертвами.

Торговля людьми принимает самые различные формы, а ее объектами становятся мужчины и женщины, девочки и мальчики. Как уже отмечалось ранее, согласно данным Международной организации труда, 21 миллион человек во всем мире попали в современное рабство в той или иной его форме, среди которых торговля людьми, долговая кабала и детский труд. Нередко возникают новые формы и методы этой преступной деятельности.

Мы должны сочетать твердую политику на национальном уровне и согласованные действия на международном уровне. Государства должны не только ввести уголовную ответственность за рабство и наказывать виновных, но и сделать все возможное для его предотвращения и для обеспечения физической и правовой защиты жертв. Мы также должны сделать больше для устранения коренных причин радикализма, насильственного экстремизма и международного терроризма.

Словакия готова внести свой вклад в борьбу с современным рабством. Мы ратифицировали все основные международные договоры и осуществляем соответствующее законодательство Европейского союза. Мы укрепили наш уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, в частности ради усиления защиты жертв среди детей. Мы создали национальный институт по координации борьбы с торговлей людьми на уровне министерства внутренних дел и приняли Национальную программу по борьбе с торговлей людьми на 2015–2018 годы, направленную на эффективную борьбу с торговлей людьми за счет координации деятельности всех участвующих субъектов на национальном уровне.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего заседания. Наша делегация будет и впредь принимать конструктивное участие в коллективных усилиях по эффективному смягчению проблемы современного рабства.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Панама.

Г-жа Леото (Панама) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотела бы выразить признательность и благодарность Генеральному секретарю за его брифинг, а также поблагодарить г-на Федотова, г-на Хайленда и г-жу Эльман за их важные выступления.

Доклад Генерального секретаря об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми (S/2016/949) показал, что лица, занимающиеся торговлей людьми, эксплуатируют главным образом женщин, молодежь и детей, в частности их жертвами становятся те, кто путешествует в одиночку, в результате чего на эту группу приходится 79 процентов всех жертв этого ужасного преступления, затрагивающего все страны. Вооруженные конфликты способствуют распространению торговли людьми в контексте крупных миграционных потоков, что ведет к серьезным последствиям, таким как детские браки. Панама поддерживает искоренение детских браков во всех ситуациях, а не только в ситуации конфликта. Примерно 60 процентов жертв торговли людьми являются иностранными гражданами в той стране, с которой их идентифицируют, и большинство из них составляют мигранты, являющиеся объектами сексуальной эксплуатации, принудительного труда и современного рабства.

Одной из главных трудностей при осуществлении уголовного преследования и вынесении наказания за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, является сбор данных и доказательств, на базе которых можно было наладить обмен передовым опытом, чтобы переломить продолжающуюся усиливаться тревожную ситуацию, в которой может оказаться любой из нас при пересечении границ. 15 декабря 2000 года Панама подписала Палермскую конвенцию — Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — и протоколы к ней. Исходя из осознания своей уязвимости в качестве транзитного маршрута и страны назначения мигрантов, Панама создала национальную комиссию по борьбе с торговлей людьми, представляющую собой межведомственную структуру, оказывающей различного рода помощь, в которой нуждаются жертвы.

Панама считает, что Совет Безопасности должен потребовать от государств — членов Органи-

зации Объединенных Наций соблюдать Конвенцию и перейти к следующему этапу. Наша работа над нормативной базой застопорилась. Мы должны более решительно преследовать лиц, занимающихся торговлей людьми, и следить за тем, чтобы судебные органы всех стран обеспечивали применение вынесенного ими наказания. Для этого мы должны увеличить объем ресурсов на эти цели и сформировать надежную доказательную базу, что особенно сложно в ситуации конфликта и в тех случаях, когда приходится иметь дело с террористическими группами и их деятельностью.

Мы также должны укрепить Целевой фонд добровольных взносов для помощи жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям, учрежденный Генеральной Ассамблеей, и отказаться от ревиктимизации или наказания людей, которые подверглись этому преступлению, в пользу оказания им поддержки и помощи, обеспечения их безопасности и их обустройства в странах, куда они были доставлены. Мы должны настаивать на проведении Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к преступлениям на сексуальной почве, всячески пропагандировать эту политику и осуществлять ее мониторинг в подтверждение нашей твердой приверженности нашему общему делу и в порядке демонстрации реальной политической воли со стороны всех ее органов и всех ее сотрудников, а также ее государств-членов.

В ходе общих прений мы неоднократно поднимали вопрос о необходимости активизации совместной работы, которая может проводиться, например, Советом Безопасности и Советом по правам человека с использованием таких инструментов, как универсальный периодический обзор, позволяющий следить за применением нормативно-правовой базы предотвращения, пресечения и искоренения торговли людьми в ситуации вооруженного конфликта. Мы хотели бы особо отметить работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, чье региональное представительство для Латинской Америки и Карибского бассейна располагается в Панаме. Управление ставит своей задачей оказание государствам поддержки в решении нелегкой задачи предотвращения и пресечения торговли людьми на глобальном уровне. Кроме того, мы хотели бы особо отметить работу неправительственных организаций, чьи сотрудники, в частности работающие в конфликтных и постконфликтных зонах, рискуют своей

жизнью, спасая жертв торговли людьми, помогая им и предоставляя им новый шанс.

Для нас важно продолжать проводить обзор практики предупреждения и судебного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми, как это было рекомендовано государствами в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также включить эту проблему в тематику наших национальных добровольных обзоров.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Ирака.

Г-н Машкоор (Ирак) (*говорит по-арабски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за созыв сегодняшних прений. Мы хотели бы пожелать Соединенному Королевству всяческих успехов на посту Председателя Совета Безопасности в этом месяце.

Торговля людьми подрывает принцип верховенства права и подпитывает транснациональную организованную преступность, которая создает дополнительные угрозы безопасности. В 2009 году Ирак присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, поскольку она имеет основополагающее значение в борьбе с международными преступлениями. В целях выполнения своих обязательств по Конвенции, Ирак принял Закон № 28 от 2012 года о борьбе с торговлей людьми, имея в виду создание механизмов по оказанию помощи жертвам торговли людьми, пресечению преступлений такого рода и наказанию за подобные совершенно недопустимые деяния. Кроме того, иракская Конституция содержит статьи, запрещающие принудительный труд, рабство и торговлю женщинами и детьми.

Торговля людьми, рабство и принудительный труд в совокупности способствуют финансированию террористических групп. Бандоформирования ДАИШ похищают тысячи иракских граждан, в частности женщин и детей езидов, превращают их в объекты торговли человеческим товаром и делают из них рабов. Жертвы этих преступлений подвергаются бесчеловечному обращению в его самых худших формах. Поэтому Ирак нуждается в поддержке его усилий по освобождению жертв и восстановлению их человеческого достоинства. Ирак призывает государства-члены реализовать соответствующие резолюции,

включая резолюции 2195 (2014) и 2242 (2015). В этих двух резолюциях Совет указал на то, что сексуальное насилие входит в круг стратегических и идеологических целей и задач террористических группировок.

В целях осуществления этих двух резолюций Ирак установил контакты с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и 23 сентября 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций подписал совместное заявление с г-жей Зайнаб Бангурой. Это заявление является отправной точкой в совместных усилиях Ирака и Организации Объединенных Наций по немедленному устранению подобных нарушений и пресечению варварских деяний, совершаемых ДАИШ и другими сторонами. С 25 февраля по 3 марта Ирак посетила г-жа Бангура с группой экспертов по правовым вопросам. В ходе этого визита, предпринятого для изучения различных правовых альтернатив, она имела встречу с председателем Совета управляющих, религиозными лидерами и руководителями различных ведомств. Ирак призывает все страны выполнить свои обязательства и активизировать усилия по выявлению и пресечению случаев торговли людьми.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Мунзер (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, хочу сказать, что наша страна сожалеет о том, что Совет Безопасности не смог осудить взрыв, устроенный террористами в Дамаске в субботу. Совет должен выполнить свой долг и осудить два террористических акта, которые были совершены в Дамаске сегодня. Работе Совета препятствует ряд западных государств-членов. Совет до сих пор придерживается идеи о том, что существует два вида терроризма: умеренный терроризм и экстремизм.

Сегодняшнее заседание имеет большое значение для моей страны Сирии. Сегодняшние прения должны стать для нас реальной возможностью заклеить торговлю людьми как одну из самых опасных угроз для человечества. Она связана с распространением терроризма, эксплуатирующего наиболее уязвимых, в частности женщин и детей, которые приносятся в жертву и попадают в капкан рабства, сексуальной эксплуатации, принудительного труда и торговли человеческими органами.

Транснациональные организованные преступные сети продолжают эксплуатировать сотни тысяч иммигрантов и беженцев, которые покинули свои дома. Такая деятельность получает поддержку со стороны ряда правительств, в частности правительства Турции, которое продолжает эксплуатировать внутренне перемещенных лиц и беженцев в качестве средства для политического шантажа и давления. До нынешней отвратительной террористической войны наша страна, Сирия, добилась значительного прогресса в области борьбы с торговлей людьми. Сирия является участником многих международных протоколов, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Мы также издали свои собственные законы, которые соответствуют международным стандартам.

Однако права сотен тысяч сирийцев нарушаются в районах, находящихся под контролем вооруженных террористических групп, в частности ДАИШ и Фронта «ан-Нусра». Правительства некоторых государств-членов продолжают финансировать, вооружать и поддерживать эти группы. Они игнорируют тот факт, что эти группы придерживаются такфиристской и ваххабитской идеологии и являются сторонниками религиозной доктрины, которая призывает к убийству других. Я хотел бы отметить недавний доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), в котором документируются преступления «Исламского государства Ирака и Леванта», связанные с сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми. Однако представленные в докладе рекомендации все еще не выполнены.

Сирийцы в районах, находящихся под контролем вооруженных террористических групп, обращены в рабство. Женщин похищают и принуждают к вступлению в брак с террористами, особенно с иностранными боевиками-террористами. Эти террористические группы издают фетвы, которые допускают сексуальную эксплуатацию женщин. Детей похищают и вербуют в ряды террористических организаций на глазах у родителей, превращая их в террористов и террористов-смертников. Не лучше обстоят дела лагерях беженцев. Сотни тысяч сирийцев живут в этих лагерях без охраны, в опасных условиях, а соседние страны, которые открыли эти лагеря, не выполняют свои обязательства. Они не предоставляют

убежища сирийским гражданам, которые бежали от вооруженных террористических групп и которые в настоящее время являются жертвами сетей, занимающихся торговлей людьми.

В докладах Организации Объединенных Наций, в частности в докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции, отмечается сохраняющийся рост деятельности транснациональных организованных преступных групп в этих лагерях, включая торговлю людьми, изнасилование, принудительные браки женщин и несовершеннолетних и сети незаконной торговли органами, которые эксплуатируют детей.

Для того чтобы покончить с таким явлением как торговля людьми, одним из самых чудовищных преступлений против человечности, требуются коллективные действия международного сообщества и решимость устранить коренные причины этого явления путем осуществления резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции 2231 (2016) и создания благоприятных условий, как в социальном, так и в экономическом плане, что приведет к достижению устойчивого развития в интересах всех народов без исключений.

Международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций, должно взять на себя моральное и правовое обязательство найти решение проблемы Сирии путем принятия серьезных мер по осуществлению резолюций Совета Безопасности, посвященных борьбе с терроризмом. Правительства некоторых стран должны прекратить любую поддержку вооруженных террористических групп. Они должны закрыть свои границы для наемников и террористов, а нам следует искать внутрисирийское решение под руководством самих сирийцев без иностранного вмешательства. Мы должны также отменить односторонние принудительные экономические меры, которые введены рядом государств против нашей страны, Сирии. Мы должны создать человеческие, экономические, социальные условия, которые позволят сирийцам вернуться в свою страну.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Катара.

Г-жа Аль Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на этот ответственный пост

в Совете в текущем месяце. Благодарю Вас за инициативу по организации этих важных открытых прений. Также благодарю Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова (УНП ООН); Независимого уполномоченного по борьбе с рабством г-на Кевина Хайленда (Соединенное Королевство); и наблюдателя от Центра по вопросам мира и прав человека им. Эльмана (Сомали) за их важные брифинги, которые они провели сегодня утром.

Торговля людьми является реальностью и международным явлением, которое бросает вызов международной воле и человеческим ценностям. Это грубое нарушение прав человека. Она представляет собой комплексную угрозу уязвимым группам населения, в частности женщинам и детям, а также инвалидам и престарелым. Торговля людьми — серьезная проблема, зачастую возникающая в результате конфликтов, которые порождают потоки перемещенных лиц. Сотни тысяч внутренне перемещенных лиц и беженцев вынуждены покидать свои дома и родину в поисках достойной жизни. Это явление усугубляется тем фактом, что террористические группы извлекают из этого пользу путем эксплуатации, вербовки и промывания мозгов молодежи, чтобы привлечь их к террористическим операциям. Для проведения этих операций используются доходы от торговли людьми.

Принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми представляет собой правовую основу для международного сообщества в деле борьбы с торговлей людьми. Однако международное сообщество не смогло положить конец кризисам и конфликтам. Кроме того, принятые стратегии не смогли прекратить нарушения основных прав отдельных лиц и целых народов и положить конец безнаказанности, которая привела к продолжающейся торговле людьми. Кризисы и конфликты создают благоприятные условия для торговли людьми и для сохранения этого явления, которое нарушает права отдельных лиц и целых народов.

Катар привержен международному праву и стремится к расширению сотрудничества в этой области. Поэтому мы поддержали План действий Организа-

ции Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми с момента его принятия. Мы приняли правовые меры, а также обнародовали национальный закон о борьбе с торговлей людьми, который предусматривает уголовную ответственность за любые ее проявления — во всех формах. Мы приняли строгие правовые меры, направленные на предотвращение и установление ответственности за отмывание денег в качестве одного из средств, которое используется в торговле людьми.

Катар является одним из основных доноров Целевого фонда Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми. Мы стремимся укреплять международное сотрудничество в области борьбы с преступностью, важность которого особенно проявляется в борьбе с торговлей людьми. Мы провели тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Принятие Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций по решению социальных и экономических проблем и укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях стало шагом вперед на пути к искоренению этого преступления.

Мы решительно поддерживаем усилия УНП ООН как одного из эффективных инструментов Организации Объединенных Наций в борьбе с преступностью. Мы верим в верховенство права на национальном и международном уровнях. Мы верим в роль, которую верховенство права играет в борьбе с массовыми зверствами и нарушениями прав человека в странах, страдающих от конфликтов. Поэтому мы работали совместно с партнерами из международных групп для того, чтобы бороться с безнаказанностью. Мы понимаем ту высокую цену, которую платят граждане Сирии, поскольку они вынуждены мигрировать и становятся жертвами торговли людьми. Поэтому Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 71/248 «Международный беспристрастный и независимый механизм по содействию проведению расследований в отношении тех, кто несет ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике». Это важный шаг в деле борьбы с торговлей людьми в качестве международного преступления.

Мы убеждены в необходимости сохранения человеческого достоинства и выполняем свои международно-правовые обязательства. Поэтому, вместе с нашими партнерами, мы являемся членами Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, наша страна одобрила просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы я выступила в роли сокоординатора вместе с Грецией для оценки осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, которая состоится в октябре 2017 года.

В заключение мы подтверждаем, что усилия международного сообщества по борьбе с этим явлением требуют согласованных действий, наиболее важной частью которых является урегулирование конфликтов и кризисов и борьба с безнаказанностью. Мы будем и впредь поддерживать все усилия Совета Безопасности, направленные на то, чтобы положить конец торговле людьми.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-н аль-Махмуд (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): От имени Объединенных Арабских Эмиратов я хотел бы поздравить Соединенное Королевство с вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце и поблагодарить за поддержку усилий по борьбе с торговлей людьми во всем мире. Мы надеемся, что сегодняшние прения будут способствовать более глубокому пониманию роли конфликта и нестабильности в усугублении проблемы современного рабства и предоставят возможность обменяться опытом в области борьбы с торговлей людьми на национальном уровне.

Это одна из главных проблем в нашем регионе, в котором войны и перемещения делают значительную часть нашего населения беззащитным. ДАИШ и другие экстремистские и террористические группы поработают огромное число ни в чем не повинных людей, превращая их в принудительных комбатантов или используя их труд в качестве источника доходов. Однако речь идет не просто о финансовой прибыли, которую получают такие группы. Эксплуатация уязвимых групп населения, в особенности женщин, неразрывно связана с экстремистскими идеологиями, которые создают реальную угрозу для нашего региона и образа жизни.

В целях борьбы с этим глобальным явлением мы должны начать с принятия мер в пределах наших национальных границ и продолжить эту работу совместно с другими членами сети коалиций. В качестве поборника гендерного равенства Объединенные Арабские Эмираты особенно обеспокоены несоразмерными последствиями этого преступления для женщин и девочек. Мы со всей серьезностью относимся к нарушениям прав человека и ведем активную работу по борьбе с торговлей людьми с помощью правоприменительных механизмов, а также специализированных учреждений в составе нашего правительства. С этой проблемой невозможно справиться без устранения недостатков и пробелов в нашей собственной нормативно-законодательной базе, поэтому в 2016 году мы приняли федеральный закон — первый закон о борьбе с торговлей людьми в регионе, — который запрещает практику торговли людьми и обеспечивает защиту ее жертв посредством обеспечения строгого выполнения его положений и наказания в судебном порядке осужденных террористов.

Однако, как показывает на опыт, одних правовых рамок недостаточно для решения этой проблемы. Поэтому в 2007 году Объединенные Арабские Эмираты создали национальный комитет по борьбе с торговлей людьми, который занимается осуществлением многоаспектной стратегии, направленной на пресечение этого преступления, привлечение к ответственности и наказание виновных, обеспечение защиты жертв и поощрение местного, регионального и международного сотрудничества. Мы также расширили возможности наших правоохранительных органов за счет создания специализированных подразделений в полицейских департаментах по всей стране для борьбы с торговлей людьми. В целях наращивания потенциала и повышения уровня осведомленности сотрудников правоохранительных органов мы провели учебные занятия и семинары, включая пятимесячный интенсивный курс по борьбе с торговлей людьми, первый в своем роде в арабском мире.

Лица, затронутые этим отвратительным преступлением, должны получать убежище и консультативную помощь, и к ним необходимо относиться как к жертвам, а не как к членам преступных банд, которые их эксплуатируют. Поэтому мы укрепили защиту, оказываемую жертвам, будь то женщины, мужчины или дети, за счет открытия убежищ по всей стране, предоставляющих медицинскую, психологическую и социальную помощь, а также созда-

ния частного фонда для содействия восстановлению и переселению жертв.

Ввиду непростых региональных условий наши национальные и многосторонние меры защиты должны развиваться так же быстро, как и преступления, совершаемые наркоторговцами. Именно поэтому крайне важно развивать региональное сотрудничество по борьбе с торговлей людьми в дополнение к международному диалогу. Заглядывая в будущее, я хотел бы предложить три рекомендации по борьбе с торговлей людьми, которые могут быть применены на международном уровне, в том числе в контексте кризисов в нашем регионе.

Во-первых, это предотвращение. Хотя мы должны бороться с торговлей людьми внутри наших границ, необходимо также сотрудничать со странами происхождения этого явления. Это предусматривает взаимодействие с правительствами в целях создания законных каналов миграции и акцент на предотвращении обстоятельств, позволяющих торговцам людьми эксплуатировать людей, на основе поощрения принципа верховенства права в интересах защиты граждан и создания для них экономических возможностей. Меры по предотвращению, опирающиеся на устойчивое и инклюзивное развитие для всех, имеют важнейшее значение для устранения коренных причин этой проблемы.

Во-вторых, органы по борьбе с современными формами рабства сталкиваются с многочисленными и сложными вызовами. В силу этого многосторонние учреждения, включая Организацию Объединенных Наций, призваны играть ведущую роль в укреплении международного сотрудничества между частным и государственным секторами, а также между правительствами и международными учреждениями. Когда мы приступим к принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, в него должны быть включены положения, касающиеся борьбы с современными формами рабства.

Наконец, мы настоятельно призываем Совет Безопасности активизировать свои меры по борьбе с торговлей людьми — проблемой, которая непосредственно связана с воинствующим экстремизмом и терроризмом. Мы поддерживаем всестороннее использование Советом Безопасности имеющихся в его распоряжении инструментов для борьбы с бедствием, создаваемым группами, которые эксплуатируют уязвимых людей и разжигают конфликты. Только на

основе подлинного сотрудничества международного сообщества мы сможем принять комплексные меры в целях предотвращения и искоренения этой серьезной угрозы международному миру и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Макхью (Ирландия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних важных прений. Ирландия гордится тем, что является одним из авторов принятой в декабре резолюции 2331 (2016) о торговле людьми в условиях конфликта, и сегодняшняя дискуссия дает уникальную возможность продолжить эту динамичные усилия. Данная проблема затрагивает более 21 миллиона человек во всем мире, включая более 5 миллионов женщин и детей, и поэтому мы обязаны сделать все возможное для ее решения.

Мы полностью присоединяемся к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза (ЕС). ЕС также играет ведущую роль в различных политических и программных инициативах по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, и Ирландия намерена и впредь поддерживать эти усилия. Я хотел бы сделать три замечания в своем национальном качестве.

Во-первых, торговля людьми — это реальность, и мы обязаны с ней бороться. Просветительская работа и наращивание потенциала должны занимать центральное место в наших мерах реагирования на случаи использования торговли людьми, принудительного труда и современных форм рабства. Сотрудники служб безопасности должны понимать, какие сигналы заслуживают внимания и какая помощь необходима. Группы оперативного реагирования должны располагать надлежащей информацией для предоставления жертвам, в особенности женщинам и девочкам, необходимой медицинской и психосоциальной помощи. Сотрудники правоохранительных и судебных органов должны быть осведомлены о правах и обязанностях, имеющих отношение к таким вопросам. Организации гражданского общества должны всегда иметь возможность отслеживать ситуацию. Кроме того, для эффективной борьбы с торговлей людьми необходимо налаживать партнерские связи как внутри международных и региональных органов, так и между ними. Мы с удовлетворением отмечаем расширение сотрудничества между Интерполом и Органи-

заций Объединенных Наций в качестве одного из примеров прогресса в этой области. Усилия региональных отделений Организации Объединенных Наций по укреплению партнерских отношений с субрегиональными организациями также сыграют ключевую роль в дальнейшей работе.

Во-вторых, торговля людьми будет и далее иметь место, если мы не сосредоточим внимание на превентивной деятельности. Ирландия считает, что безнаказанность является одной из основных движущих сил торговли людьми. Мы должны решительно бороться с этой проблемой и рассматривать меры по привлечению виновных к ответственности в качестве ключевого элемента предотвращения. Национальные системы должны быть в состоянии обеспечивать соблюдение стандартов в области международного и обычного права при рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми и современными формами рабства. Кроме того, мы твердо убеждены в необходимости уделять больше внимания тем условиям, которые делают людей легкой добычей для торговцев людьми, в результате чего они становятся заложниками порочного круга принудительного труда и современных форм рабства. Нищета и экономические трудности являются важными факторами в этом отношении. Именно поэтому осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имеет решающее значение. Торговля людьми непосредственно учитывается в четырех целях в области устойчивого развития, однако для искоренения первопричин этого явления нам необходимо добиться осуществления всех 17 целей. Заострение внимания на сохранении мира, в том числе в контексте поддержки инициатив по предотвращению конфликтов на национальном, региональном и международном уровне, также внесет существенный вклад в работу, призванную остановить волну торговли людьми.

Наконец, в-третьих, мы должны руководствоваться гендерным подходом в наших усилиях по борьбе с торговлей людьми. Торговля людьми, принудительный труд и современные формы рабства обрекают людей на жизнь в таких условиях, в которых не должен находиться ни один человек. Их последствия могут быть особенно тяжелыми для женщин и девочек. В соответствии с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи) все государства обязаны обеспечивать, чтобы при осуществлении мер, принимаемых нами в связи с перемещениями больших групп

беженцев и мигрантов, предусматривался учет гендерных аспектов. Речь идет не только о принятии дополнительных мер обеспечения безопасности и реагирования, но и о привлечении женщин к участию в разработке политики и программ, направленных на пресечение и предотвращение торговли людьми.

Этот вопрос имеет приоритетное значение для Ирландии. Наши обязательства изложены в нашем национальном плане действий по пресечению торговли людьми и борьбе с ней, который в настоящее время находится на втором этапе осуществления. Он разработан в консультации с национальными и международными партнерами, включая гражданское общество, и содержит четкую программу сотрудничества по борьбе с торговлей людьми и усилению защиты жертв. Повышение уровня осведомленности общественности играет ключевую роль в предотвращении торговли людьми и борьбе с ней. Ирландия также предоставляет финансирование для различных международных и многосторонних фондов, участвующих в решении этой проблемы. Предотвращение торговли людьми — это серьезная проблема, требующая согласованных усилий всех заинтересованных сторон, и это может быть достигнуто только на основе сотрудничества на международном, региональном, двустороннем и национальном уровнях.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Чхо Дэ Юл (Республика Корея) (говорит по-английски): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, что Вы выступили с инициативой по проведению этих важных прений, посвященных проблеме торговли людьми в условиях конфликта.

Торговля людьми — это проблема, которая называется не только на обеспечении прав человека, но и на поддержании мира и безопасности. С учетом ее тесной связи с коррупцией, организованной преступностью и терроризмом невозможно преувеличить масштабы разрушительного воздействия, которое оказывает торговля людьми на поддержание мира и безопасности. При том, что в связи с существованием конфликтов возникают благоприятные условия для торговли людьми, сама по себе торговля людьми также является фактором, который обостряет конфликты. Ситуация еще более усугубляется тем, что такие уязвимые группы населения, как жен-

щины, дети, беженцы, мигранты и внутренне перемещенные лица, чаще других становятся жертвами торговли людьми в условиях конфликта. При этом воинствующие экстремистские группы, такие как «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Боко харам», не только используют сексуальное насилие как средство ведения войны, но и прибегают к торговле людьми в стратегических целях, осуществляя вербовку боевиков, в том числе детей-солдат, и финансируя ведение войны и террора. Говоря кратко, эти группы используют торговлю людьми, относящимися к уязвимым категориям населения, в качестве средства укрепления и расширения своей власти и влияния. Кроме того, торговля людьми является по своей природе транснациональным явлением, которое имеет место во всех частях мира и затрагивает как развивающиеся, так и развитые страны.

Принимая во внимание все эти факторы, я хотел бы в ходе наших дискуссий о способах борьбы с торговлей людьми в условиях конфликта остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, все государства-члены, особенно те из них, которые прямо или косвенно принимают участие в конфликтах или затронуты ими, должны действовать сообща в целях противодействия торговле людьми в условиях конфликта. Поскольку торговля людьми имеет транснациональный характер, то страны, пострадавшие от конфликтов, действуя в одиночку, не смогут добиться результатов в борьбе с этим явлением. Кроме того, следует проявлять должную осмотрительность в борьбе с этим преступлением, чтобы обеспечить соблюдение принципов, закрепленных в соответствующих конвенциях по правам человека и резолюциях Совета Безопасности, в том числе в резолюции 2331 (2016).

Во-вторых, необходимо придерживаться скоординированного подхода. Международные ведомства, которые занимаются уголовными аспектами борьбы с торговлей людьми, такие как Интерпол и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и учреждения, действующие в сфере прав человека и гуманитарных вопросов, в том числе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов, Структура «ООН-женщины», Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международная организация по

миграции, должны тесно сотрудничать друг с другом в рамках скоординированных подходов и стратегий, направленных на активизацию общих усилий.

В-третьих, в целях выработки эффективных и надежных способов решения проблемы торговли людьми в условиях конфликта, следует принимать все возможные меры для защиты жертв и оказания им поддержки и для привлечения виновных к ответственности. Также необходимо в рамках согласованных усилий международного сообщества активизировать проведение кампаний по повышению осведомленности общественности о серьезных последствиях торговли людьми. Со своей стороны Республика Корея в последние годы принимает конкретные меры по укреплению институциональной основы для борьбы с торговлей людьми как на национальном, так и на международном уровне. Помимо того, что в 2013 мы кодифицировали торговлю людьми как серьезное преступление в рамках нашей национальной правовой системы, мы также ратифицировали в 2015 году Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

В то же время, являясь в этом году Председателем Комиссии по миростроительству (КМС), Корея, по нашему мнению, призвана сыграть свою роль в решении данной проблемы в рамках усилий по сохранению мира. Кстати, КМС обсуждает важность региональных подходов и коллективных усилий в решении трансграничных проблем такого рода, особенно в таких частях мира, как Сахельский регион в Африке. Кроме того, женщинам и молодежи, которые относятся к наиболее уязвимым группам населения с точки зрения торговли людьми, также отводится приоритетное место в повестке дня КМС. В этом году КМС продолжит обсуждение вопроса о расширении прав и возможностей этих групп, с тем чтобы они могли более эффективно вносить свой вклад в процесс миростроительства, и я надеюсь, что в ходе таких обсуждений удастся придать дополнительную динамику усилиям по противодействию торговле людьми в более широком контексте миростроительства и сохранения мира.

Выступая сегодня в этом зале по проблеме торговли людьми, я просто не могу не вспомнить о наших соотечественниках, которые страдают от этого

гнуемого преступления, хотя и в несколько ином контексте. Даже сейчас, пока я выступаю, граждане Северной Кореи, которые покинули свою страну в стремлении к свободе, подвергаются опасности стать жертвами торговли людьми. При этом следует отметить, что невозможно добиться мира и безопасности без соблюдения прав человека, как и невозможно добиться соблюдения прав человека в отсутствие мира и безопасности. Это еще одна из причин, в силу которых Республика Корея придает большое значение искоренению глобальной торговли людьми как в условиях конфликта, так и при других обстоятельствах. Я могу заверить Вас, г-н Председатель, в нашей готовности вносить надлежащий вклад в достижение этой общей цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-жа Чартсуван (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить правительство Соединенного Королевства за принятые им меры для того, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о том, каким образом он может внести свой вклад в общесистемные усилия по борьбе с этим отвратительным преступлением.

Проблемам торговли людьми, современного рабства и принудительного труда отводится приоритетное значение в национальной повестке дня Таиланда, поскольку сменяющие друг друга правительства признают, что торговля людьми подрывает безопасность человека и создает серьезную угрозу как для Таиланда, так и для международного сообщества. На национальном уровне Таиланд прилагает огромные усилия для укрепления национального законодательства, чтобы устранить существующие в нем пробелы, а также принимает решительные меры в целях обеспечения эффективного преследования виновных. Для расширения масштабов мер, принимаемых нами в целях защиты людей и предупреждения преступлений, мы также задействуем представителей частного сектора и гражданского общества в усилиях по повышению транспарентности производственно-сбытовых цепей предприятий, особенно в секторе рыболовства.

На международном уровне Таиланд уделяет большое внимание двустороннему, региональному и международному сотрудничеству в целях искоренения торговли людьми, принудительного труда и транснациональных организованных преступных сетей, ко-

торые наживаются на людях, оказавшихся в уязвимом положении. Поэтому мы были воодушевлены тем, что Совет принял три месяца назад резолюцию 2331 (2016), а сегодня мы с удовлетворением выслушали состоявшееся в Совете обсуждение по вопросу о том, каким образом он может оказывать более эффективную поддержку международным усилиям по борьбе с торговлей людьми.

Таиланд придерживается мнения о том, что, во-первых, персонал миротворческих операций и другой персонал, задействованный в зоне конфликтов и в районах, где осуществляется постконфликтное урегулирование, должен проходить соответствующее обучение, чтобы уметь выявлять жертв торговли людьми и лиц, находящихся в уязвимом положении. Они должны понимать, какие угрозы и вызовы безопасности возникают в связи с деятельностью транснациональных организованных преступных сетей. Они должны быть осведомлены о доступных средствах практической и правовой защиты, которые могут быть применены незамедлительно. Они должны быть способны принимать меры по удовлетворению потребностей жертв и уязвимых групп населения.

Во-вторых, необходимо осуществлять сбор, мониторинг и оценку данных, касающихся торговли людьми в условиях конфликта, а также проводить анализ соответствующих тенденций, с тем, чтобы обладать большей информацией при выработке стратегий и согласованных мер по противодействию деятельности вооруженных групп и преступных сетей. Оценку таких данных необходимо проводить в контексте более широких тенденций в сфере торговли людьми на глобальном уровне. Только тогда мы действительно сможем добиться всеобъемлющего понимания проблемы и начать бороться с ней на основе комплексного подхода и эффективным образом. Таким данным также должно уделяться основное внимание при рассмотрении мер, которые Совет принимает в условиях конфликта и ситуациях постконфликтного урегулирования.

В-третьих, мы должны, помимо прочего, серьезно рассмотреть вопрос укрепления межведомственной координации действий, предпринимаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций по противодействию торговле людьми. Этого можно добиться посредством налаживания связей между Департаментом операций по поддержанию мира с Межучережденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми и

региональными организациями или посредством проведения в Совете более предметных брифингов с участием таких учреждений, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная организация по миграции. Независимо от того, какой вариант будет выбран, настало время претворить его в жизнь.

Чтобы добиться результатов в борьбе с торговлей людьми, международное сообщество должно придерживаться единого, последовательного и скоординированного подхода, реализуемого с участием всей системы Организации Объединенных Наций и при поддержке Совета Безопасности, которая играет решающую роль.

Председатель (говорит по-английски): Я предоставляю слово представителю Джибути.

Г-н Дуале (Джибути) (говорит по-французски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность принять участие в этих весьма важных прениях по проблеме торговли людьми в условиях конфликта. Во-первых, я хотел бы выразить благодарность делегации Соединенного Королевства за проведение сегодня этих прений высокого уровня, в ходе которых у нас есть возможность достичь более глубокого понимания этого серьезного явления и совместно провести анализ его причин и все более изощренных методов, которыми пользуются террористы и лица, участвующие в торговле людьми, а также выработать подходящие пути эффективного решения этой проблемы. Мы хотели бы отметить, что концептуальная записка (S/2017/198, приложение) представляет собой сбалансированный документ, в котором четко изложена проблема, содержится пояснение о том, каковы цели и задачи и поставлен ряд ключевых вопросов в духе эвристического подхода.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и Генерального директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также г-на Кевина Хайленда и г-жу Илвад Эльман за представленный ими анализ и изложенные перспективы.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Боливии от имени Движения неприсоединившихся стран.

Торговля людьми — это одно из проявлений транснациональной преступности, от которого сегодня страдают все без исключения государства. К со-

жалению, слишком часто мы являемся свидетелями трагедии, жертвами которой становятся тысячи людей, особенно женщины и дети. Помимо того, что они испытывают на себе ужасы вооруженного конфликта, эти люди также становятся объектом торговли живым товаром и сексуального насилия — преступлений, которые унижают человеческое достоинство самым извращенным образом и которые в определенных обстоятельствах представляют собой грубое нарушение норм международного гуманитарного права и международных конвенций по правам человека и по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Проблема торговли людьми находится в центре внимания Организации Объединенных Наций на протяжении нескольких последних десятилетий. Два основополагающих для всех государств — членов Организации Объединенных Наций документа — Палермский протокол 2000 года и принятый в 2010 году Глобальный план действий Организации по борьбе с торговлей людьми — являются краеугольным камнем деятельности на этом направлении. В то же время в последние годы мы наблюдаем изменения в формах торговли людьми, особенно во время конфликтов и после их завершения.

В различных регионах мира, пострадавших от конфликтов, сексуальное насилие используется в качестве разрушительной тактики ведения войны или совершения террористических актов, а также в качестве одного из ключевых элементов идеологии и деятельности экстремистских групп, таких как «Бoko xapam», ДАИШ и «Аш-Шабааб». Эти террористические группы открыто занимаются торговлей людьми, которая является частью их военной стратегии или используется в качестве источника финансирования. Поэтому Совет Безопасности должен уделять особое внимание связям между такими явлениями, как торговля людьми, сексуальное насилие в условиях конфликта и деятельность террористических групп.

Джибути признает, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее представляют собой основную международную рамочную программу действий в области борьбы с торговлей людьми. Дух Конвенции должен получить отражение в национальном законодательстве государств-членов, а ее положения должны неукоснительно соблюдаться. В этой связи мы придаем большое значение помощи,

которую оказывают государствам-членам соответствующие органы, такие как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, в частности по вопросам законодательства и правоприменения. Мы рассчитываем на дальнейший прогресс в этой работе и решительно поддерживаем ее с учетом ее исключительно важного значения.

В своем докладе Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Мария Грация Джаммаринаро отметила следующее:

«По оценкам, от 10 до 30 процентов детей, принимающих участие в боевых действиях, — девочки. Девочки, принудительно мобилизуемые или похищаемые для прохождения военной службы, обычно сталкиваются с принудительной домашней работой, сексуальным насилием и эксплуатацией, например с принуждением к вступлению в брак и/или сексуальным рабством». (A/71/303, пункт 31)

Кроме того, в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361/Rev.1) подчеркивается тот факт, что в течение последних двух лет сексуальное насилие все чаще бывает связано со стратегическими, идеологическими и финансовыми задачами экстремистских и террористических групп.

В третьем докладе Контртеррористического комитета об осуществлении резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности государствами, затронутыми действиями иностранных боевиков-террористов (S/2015/975, приложение), его Исполнительный директорат призвал государства-члены разработать эффективные региональные стратегии для решения трансграничных вопросов и тесно сотрудничать с населением приграничных районов в целях обмена информацией.

(говорит по-английски)

Если мы хотим эффективно бороться с этим злом, мы должны, разумеется, чаще общаться друг с другом, обмениваться оперативной информацией и мобилизовать ресурсы. Это требует инвестиций, бдительности и сотрудничества.

Более 90 000 мужчин, женщин и детей из соседних стран следуют транзитом через Джибути в Йемен и другие страны Ближнего Востока. В 2015 году

по итогам состоявшегося в Джибути шестого совещания Регионального консультативного процесса по вопросам миграции Межправительственной организации по развитию (ИГАД) государства — члены ИГАД приняли решение удвоить свои усилия в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Недавно правительство нашей страны в целях противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов приняло новый закон, который пришел на смену закону от 2007 года.

В заключение хочу отметить, что Джибути возмущена коммерциализацией и дегуманизацией людей. Наша страна вновь подтверждает свою решимость и готовность сотрудничать с международным сообществом в его глобальных усилиях, направленных на борьбу со все более сложными и изощренными схемами, разрабатываемыми обширными сетями преступников и их пособников.

Председатель (говорит по-английски): Я хотел бы напомнить всем, что в нашем списке осталось еще 10 выступающих. Я хотел бы просить выступающих по соображениям справедливости придерживаться регламента и ограничивать свои выступления четырьмя минутами. В противном случае я буду подавать сигнал ударом молотка.

Теперь я предоставляю слово представителю Филиппин.

Г-жа Нативидад (Филиппины) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений по вопросу о борьбе с торговлей людьми в конфликтных ситуациях с особым упором на принудительный труд, рабство и другие аналогичные действия.

Примерно год назад Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Мария Грация Джаммаринаро выступая в Совете, заявила, что:

«торговля людьми в конфликтных и кризисных ситуациях представляет собой отнюдь не простую вероятность или отдельный инцидент; напротив, она ведется регулярно, являясь следствием конфликта» (см. S/PV.7704, стр. 7).

Поэтому эту проблему следует рассматривать как системный результат конфликтов. Однако случаи обусловленной конфликтами торговли людьми редко поддаются выявлению и еще реже пресека-

ются. Эту оценку разделяет и наш Филиппинский межучрежденческий совет по борьбе с торговлей людьми, который признает наличие инцидентов, связанных с торговлей людьми, в охваченных конфликтом районах Филиппин, но сталкивается с трудностями с их отслеживанием.

На Филиппинах для борьбы с торговлей людьми сформирована страновая группа и применяется многосторонний подход, что способствует консолидации мандатов, усилий и ресурсов и интересов различных органов власти и заинтересованных сторон, необходимой для выработки эффективных мер противодействия. В результате нам удалось повысить осведомленность об этой проблеме и заручиться осознанием необходимости борьбы с ней вплоть до низового уровня. Отдавая себе отчет в повышенной уязвимости населения в районах конфликта, правительство сформировало структуру под названием «Кластер гендерного насилия», состоящую в основном из сотрудников правоохранительных органов и социальных работников, специализирующихся на гендерных вопросах, а также представителей гражданского общества. Перед этой структурой поставлена задача помогать женщинам и детям, оказавшимся в ситуации конфликта, прежде всего в снижении для них риска подвергнуться сексуальному насилию или стать объектом купли-продажи. Структура разрабатывает и осуществляет программы по обеспечению доступа к информации в том, что касается защиты, оказания психосоциальной помощи и помощи при посттравматическом стрессе, оформления опеки в целях защиты, а также доступа к образованию и экономическим возможностям.

Проблема детей-солдат, особенно когда речь идет о юношах и мальчиках, также вызывает серьезную обеспокоенность у правительства Филиппин. Правительство считает вербовку и использование детей в качестве солдат грубым нарушением прав ребенка. Поэтому наши усилия направлены на предотвращение вербовки детей, расследование жалоб на вербовку, привлечение виновных к ответственности и обучение оперативных сотрудников надлежащим методам оказания помощи детям, изъятым из вооруженных групп.

Для решения проблемы торговли людьми в качестве источника средств финансирования террористов, вооруженных групп и транснациональных организованных криминальных сетей необходимо

иметь полное представление о коридорах торговли людьми и связанных с ней финансовых потоках. Такой подход помогает Филиппинам стратегически отслеживать перемещения жертв и торговцев в ходе всего процесса, особенно в наиболее критические моменты операции, когда имеются сведения о том, где именно находится жертва, и появляется возможность ее спасти. Он также позволяет определить критические точки в финансовых потоках, чтобы иметь возможность нанести удар по самым болевым точкам преступных синдикатов, и одновременно помогает выявлять новые способы и методы, применяемые торговцами живым товаром, и разрабатывать стратегии борьбы с ними.

Филиппинское правительство считает своей приоритетной задачей обеспечить защиту наших трудящихся-мигрантов от эксплуатации и торговли живым товаром. Эта защита обеспечивается на основе национальных законов, международных соглашений, сотрудничества со странами назначения и решений многосторонних форумов. В последнее время мы сотрудничаем с Соединенными Штатами, Международной организацией по миграции и другими партнерами в реализации инициативы «Мигранты в странах, переживающих кризис», призванной улучшить оказание помощи мигрантам в странах, находящихся в состоянии конфликта или сталкивающимися с последствиями стихийного бедствия. При разработке руководящих указаний, принципов и практические методов учитываются опыт и знания различных специалистов, что помогает спасать жизни и уменьшает уязвимость мигрантов, в том числе перед лицом торговли людьми. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции также предоставляет нам возможность для укрепления международного сотрудничества, с тем чтобы мигранты могли пересекать границы, не подвергаясь опасности, и чтобы они не попадали в руки торговцев живым товаром.

Сам характер проблемы торговли людьми требует трансграничного сотрудничества. Государствам-членам необходимо укреплять международную координацию в области обмена информацией, правоохранительной деятельности, пограничного контроля и работы судебных органов, а также изучать накопленный опыт для совершенствования собственных национальных планов действий, чтобы с большей эффективностью бороться с этой проблемой. Мы не должны позволять преступным сетям, вооруженным

структурам и террористическим группам продолжать процветать в условиях нестабильности и хаоса, находиться на страхе, горе и страданиях, испытываемых людьми в условиях конфликта и в постконфликтной ситуации, а также использовать принудительный и рабский труд и другие формы эксплуатации.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Греции.

Г-жа Бура (Греция) (*говорит по-английски*): Я также хотела бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за инициативу организовать эти открытые прения.

Греция присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, а в своем национальном качестве я хотела бы добавить следующее.

Торговля людьми и современные формы рабства действительно являются глобальными преступлениями, которые нарушают права человека, оказывают разрушительное воздействие на жизнь людей, а также угрожают международному миру и безопасности. В условиях конфликта такие действия могут квалифицироваться как военные преступления или преступления против человечности.

В ситуациях вооруженного конфликта и нестабильности преступные сети и торговцы людьми избирают своей мишенью наиболее уязвимые группы населения, в частности женщин, детей, перемещенных лиц и беженцев. Вооруженные группы систематически занимаются обращением в сексуальное рабство женщин и девочек и торговлей ими и относятся к гражданскому населению как к ресурсу, с которым можно обращаться, как им вздумается, и как к товару, который можно продавать и обменивать в соответствии с логикой экономики войны.

В докладе Генерального секретаря за 2016 год (S/2016/949) прослеживается сложная взаимосвязь между торговлей людьми, организованной преступностью, коррупцией, вооруженными конфликтами и терроризмом. Несмотря на значительную нормативно-правовую базу, созданную за последние десятилетия международным сообществом в целях борьбы с этой глобальной проблемой, торговля людьми и эксплуатация человеческого труда во многих формах, в том числе принудительный труд и вербовка в ряды вооруженных групп, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность и являются сложной проблемой для правоохранительных органов.

Принимая во внимание беспрецедентный уровень перемещения людей и рост уязвимости потенциальных жертв из числа беженцев и мигрантов, предотвращение торговли людьми в настоящее время должно стать одной из приоритетных задач. Мы твердо убеждены в том, что международному сообществу следует параллельно с этим сосредоточиться на проведении всеобъемлющих информационно-просветительских кампаний, создании действующего на упреждение комплексного идентификационного режима и ужесточении правоохранительных мер.

В рамках наших усилий по борьбе с торговлей людьми мы должны полностью перекрыть каналы поступления огромных доходов торговцам людьми, отслеживать финансовые потоки и использовать все имеющиеся в нашем распоряжении механизмы для преследования в судебном порядке виновных. Эффективность исполнения законов о борьбе с торговлей людьми повысится, если их исполнение будет сопровождаться усилиями по выявлению, защите и реабилитации жертв и оказанию им помощи. Нам необходимо тесно взаимодействовать в целях поощрения многостороннего сотрудничества, совершенствования процедур раннего выявления жертв и создания надежных механизмов обращения за помощью, с тем чтобы жертвы могли пользоваться доступом к средствам защиты.

Сегодня, как никогда, необходимо наладить специализированную подготовку сотрудников правоохранительных органов и профильных специалистов на базе тесного сотрудничества с ведущими международными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Присоединяясь к заявлению Европейского союза, мы хотели бы еще раз подчеркнуть важность укрепления многосторонних партнерств и привлечения в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 2250 (2015) большего числа женщин и молодежи к участию в мерах по борьбе с торговлей людьми.

В Греции, которая является первой страной на пути сотен тысяч мигрантов и беженцев, прибывающих в Европу, при министерстве иностранных дел созданы Управление национального докладчика по вопросам торговли людьми, а также национальный механизм выявления жертв торговли людьми и обращения за помощью. Разумеется, сохранение мира и достижение целей в области устойчивого развития

в конечном итоге позволят устранить ряд коренных причин, которые лежат в основе торговли людьми, принудительного труда и современных форм рабства.

Мы убеждены в том, что сегодняшние прения и динамика, созданная в Совете Безопасности, поспособствуют нашим общим усилиям. Греция готова поддержать все соответствующие инициативы по укреплению наших мер реагирования на эту глобальную проблему и принять активное участие в их осуществлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мьянмы.

Г-н Хау До Суань (Мьянма) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за организацию этих важных открытых прений. Наша делегация желает Вам всяческих успехов во время председательства Соединенного Королевства в Совете Безопасности.

Торговля людьми превратилась в страшную угрозу для миллионов уязвимых и страдающих от нестабильности людей во всем мире. Проблема торговли людьми тесно переплетена со многими другими проблемами: конфликты, терроризм, организованная преступность, крайняя нищета, сексуальное насилие в отношении женщин и девочек и незаконный провоз мигрантов. Учитывая серьезность этой проблемы, международное сообщество взяло на себя обязательство покончить с торговлей людьми путем реализации целей 5, 8 и 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В дополнение к национальным усилиям по борьбе с торговлей людьми Мьянма является государством-участником различных международно-правовых документов, в том числе Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; и Договора об оказании взаимной правовой помощи по уголовным делам странами-единомышленницами из состава Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

В сентябре 2005 года Мьянма приняла закон о борьбе с торговлей людьми. В настоящее время мы пересматриваем этот закон, с тем чтобы привести его в соответствие с меняющимися условиями. Мьянма благодарит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за то, что оно выступает надежным партнером в борьбе с транснациональной преступностью, тесно сотрудничая с Интерполом. Мьянма занимается этим вопросом, располагая всеобъемлющей нормативной базой, включающей в себя внутреннее законодательство — пятилетний национальный план действий. Мы недавно приступили к осуществлению третьего пятилетнего национального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Ежегодно разрабатываются программы по осуществлению этого плана в пяти следующих ключевых областях: политика и сотрудничество, предупреждение, судебное преследование, защита и укрепление потенциала.

Мьянма также принимает активное участие в региональных усилиях по борьбе с торговлей людьми. Над этими вопросами мы работаем в тесном контакте с нашими региональными партнерами, действуя через региональные механизмы, такие как Координируемая Меконгская инициатива на уровне министров против незаконной торговли людьми и Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности.

Прекращение конфликта и миростроительство являются одним из наиболее эффективных способов решения проблемы торговли людьми. Демократическое правительство Мьянмы включило национальное примирение и мир в число наиболее важных приоритетов страны и в полной мере привержено достижению этой цели. Продвижению мирного процесса способствовало установление регулярного графика переговоров в рамках Мирной конференции Союза и открытие диалога для всех этнических вооруженных групп. Первая сессия Мирной конференции, которая также известна как «Панглонгская конференция XXI века», состоялась в период с 31 августа по 3 сентября 2016 года. Ожидается, что вторая сессия будет организована в ближайшее время — после завершения политических дискуссий на национальном уровне. Недавние столкновения в северной части штата Шан и в штате Качин подчеркнули важность достижения мира и лишь укрепили нашу

твердую решимость продвигать вперед мирный процесс в целях прекращения конфликта.

Мы также приняли надлежащие меры для предупреждения возможных случаев торговли людьми, обращения в рабство и эксплуатации труда в районах конфликтов. В рамках этих мер проводятся кампании по обмену информацией и организуются практикумы и семинары для повышения уровня информированности о незаконном провозе людей и торговле ими. Распространяются информационно-просветительские брошюры на местных языках. Все эти мероприятия проводятся в сотрудничестве с правительством страны и учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО), международными НПО и религиозными группами.

В связи с быстрым притоком иностранных инвестиций в Мьянму мы принимаем меры для того, чтобы избежать эксплуатации труда и нарушения трудовых норм. В целях более эффективного поощрения и защиты трудовых прав трудящихся правительством принимаются законы, стратегии и акты, отвечающие положениям соответствующих конвенций Международной организации труда.

Мьянма будет и впредь прилагать все усилия в рамках комплексной и скоординированной борьбы с угрозой торговли людьми, действуя одновременно по нескольким направлениям, таким как правоприменение, защита прав человека и социальное развитие, как это было подтверждено в Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Призываю всех к дальнейшему взаимодействию и сотрудничеству в решении проблемы торговли людьми, с тем чтобы сделать нашу планету более безопасной для всех ее жителей.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Роэт (Израиль) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать свое выступление со слов, сказанных 31-летней езидской женщиной по имени Зинаб:

«Когда они пришли, мы были в деревне Кочо... Женщин в возрасте от 10 до 30 лет забрали в Мосул... Меня отправили в Талль-Афар и держали в клетке... Я сбежала... но меня поймали... Месяц меня держали в доме на положении рабыни... затем я и еще одна женщина выбрались из дома через небольшое окошко... Они вернули меня обратно в руки ДАИШ... Мужчина, купивший меня

на этот раз, сильно избивал меня и насиловал, когда ему вздумается. Он заставлял меня стирать его одежду и убираться в его доме... [Затем я вновь совершила побег, но меня опять поймали] и уже другой мужчина избил меня, изнасиловал и запер в одной из комнат... О половине из того, что надо мной вытворяли, я не хочу говорить... Думаю, что долго я бы не выдержала».

В это, наверное, трудно поверить, или, может быть, мы предпочли бы вообще не верить в то, что сегодня той или иной форме современного рабства подвергаются 45 миллионов человек. Согласно Глобальному индексу рабства Фонда «Шагай свободно», эти 45 миллионов человек лишены своей идентичности, похищены у своих семей, продаются и передаются из рук в руки, как будто они не живые люди, а товар. Только представьте себе: это 45 миллионов человек, у которых отняли свободу. Это равно численности всего населения Украины, 70% численности населения Франции, в 4,5 раза превышает численность населения Боливии, в 5,5 раз больше населения моей страны и более чем в 13 раз — населения Уругвая. Даже эту цифру, не говоря уже об этой трагедии и этих страданиях, трудно себе представить. Но невозможно и даже бесчеловечно оставаться безучастным, слушая слова таких людей, как Зинаб.

В последние годы торговля людьми, принудительный труд и рабство с каждым днем становятся все страшнее и мучительнее. Для нашего региона, Ближнего востока, тема сегодняшних прений особенно актуальна и своевременна. Находящиеся в уязвимом положении беженцы, спасающиеся от ужасов войны в Сирии, часто оказываются в другой страшной реальности — в реальности рабства и эксплуатации. Вооруженные группы, террористы и мощные преступные организации пользуются беспомощностью беженцев, в том числе малолетних детей, и принуждают их к труду, преступлениям и проституции, лживо обещая им лучшее будущее в Европе. Такие террористические группы, как ДАИШ, постоянно обращают в сексуальное рабство девочек, а мальчиков, иногда восьмилетних, принуждают становиться террористами-смертниками и совершать террористические акты.

Многим в нашем мире эти ужасы могут показаться чем-то очень далеким. У нас же, в Израиле, эти зверства, к сожалению, происходят на наших глазах. Вместе с волной международного террора невообра-

зимые случаи принудительного труда, рабства и невероятной жестокости захлестывают Ближний Восток и распространяются на другие регионы мира.

Подписание Палермского протокола и принятие резолюции 2331 (2016) — это важные шаги в правильном направлении, но подписывать заявления и принимать резолюции недостаточно. Мы знаем на собственном опыте, что ключ к спасению жизней — это защита тех, кто наиболее уязвим, принятие и применение законов и помощь в социальной реабилитации. И в 2010 году мы, наконец, сумели положить конец торговле женщинами в целях проституции. Этого результата Израиль смог добиться с помощью системы профилактики, уголовных наказаний и социальной реабилитации. Израиль твердо убежден, что, сочетая решительные меры на этих трех направлениях, мы сможем продвинуться к искоренению рабства и торговли людьми.

В заключение я хотел бы сказать, что уже менее чем через месяц евреи во всем мире сядут за свою пасхальную трапезу и будут вспоминать историю о том, как древние иудеи спаслись из рабства в древнем Египте и нашли свободу на земле Израиля. Свобода и запрет рабства для всего человечества — это поистине священный принцип нашей культуры. И нам действительно наказано каждый год пересказывать эту историю, вспоминая о том, как с нами обращались, когда мы были рабами — и мы делаем это вот уже тысячи лет. Горькие воспоминания о рабстве формируют нашу коллективную память, и Израиль более чем когда-либо готов сотрудничать с Советом в борьбе с терроризмом, рабством, принудительным трудом, сексуальным рабством и другими подобными явлениями. Нам давно пора объединить усилия и, наконец, выкорчевать это вековое зло из анналов человеческой истории.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Малайзии.

Г-н Якоб (Малайзия) (*говорит по-английски*): Малайзия присоединяется к предыдущим ораторам и благодарит Соединенное Королевство за организацию этого заседания. Пристальное внимание к проблеме торговли людьми в условиях вооруженного конфликта, которая стала тревожной тенденцией, требующей более активных международных мер, поистине своевременно и заслуживает всяческого одобрения.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и г-на Юрия Федотова за их брифинги и твердое намерение решить проблему торговли людьми. Я также хотел бы поблагодарить г-на Кевина Хайленда и г-жу Илвад Эльман за их до боли пронзительные свидетельства. Их мужество и стойкость перед лицом невыразимо ужаса должны побудить нас действовать и требуют от международного сообщества такой же непреклонной решимости не допустить повторения того омерзительного обращения с людьми, которое они видели, а многие другие и испытали на себе.

Торговля людьми недопустима ни при каких обстоятельствах. Торговля людьми подразумевает наличие некоей неправомерной убежденности в том, что определенные группы людей — будь то по этническому, религиозному, гендерному или возрастному признаку, по признаку экономического статуса или еще по какому-либо произвольному признаку — являются низшими существами, и их можно использовать как средство достижения цели. Обращение торговцев живым товаром с людьми унижает их достоинство и отказывает им в том уважении, которого заслуживает каждый человек. Такие извращенные представления и убеждения особенно опасны в условиях вооруженного конфликта, когда уязвимость гражданского населения делает его главным объектом этих чудовищных деяний.

Сегодня мы наблюдаем кошмарную ситуацию, когда негосударственные вооруженные группы активно занимаются торговлей людьми, реализуя свои извращенные представления о жизни. ДАИШ и подобные ей организации демонстрируют способность к чудовищной жестокости, постоянно используя сексуальное насилие, порабощение и торговлю женщинами и девочками с целью вербовки боевиков и финансирования своей деятельности. Поэтому практика таких групп, как ДАИШ и «Боко харам», совершающих акты сексуального насилия, включая торговлю женщинами и детьми, требует повышенного и более пристального внимания Совета и более жестких ответных мер. Мы хотим выделить три аспекта, которые, по нашему мнению, могли бы значительно повысить эффективность борьбы с этим злом.

Во-первых, как и в случае всех прочих видов транснациональной преступности, здесь крайне важно активизировать сотрудничество между государствами-членами и усилить координацию их усилий,

а также усилий региональных и международных организаций. Поэтому мы призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать и осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Дополнительный протокол к ней, запрещающие торговлю людьми в условиях вооруженного конфликта и требующие устанавливать виновных и привлекать их к ответственности, с тем чтобы сведения о случаях торговли людьми и доказательства сексуального насилия в условиях конфликта предоставлялись Совету и передавались соответствующим комитетам по санкциям, включая Комитет, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Мы поддерживаем включение тематики торговли людьми и использования сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта в работу Группы по наблюдению Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и, при наличии явной связи с террористической деятельностью, Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

В то же время следует более эффективно использовать ключевую роль Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в организации информационно-пропагандистской и разъяснительной работы. От участников конфликтов следует и впредь добиваться обязательств и планов действий по прекращению и предотвращению насилия и нарушений, связанных с торговлей людьми, включая сексуальное насилие и вербовку детей и их использование. Мы призываем Совет и впредь взаимодействовать со специальными посланниками, в том числе через Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и различные комитеты по санкциям.

Я хотел бы подчеркнуть необходимость оказывать жертвам торговли людьми и сексуального насилия помощь в возвращении к безопасной и стабильной жизни. Женщины и дети, подвергшиеся любым видам насилия и надругательств со стороны ДАИШ и аналогичных групп, включая торговлю людьми и сексуальное насилие, должны считаться жертвами, поскольку это является главным основанием для наших действий, и как можно скорее получать доступ к финансовым средствам. Учитывая многообразие

различных аспектов торговли людьми, включая связанные с сексуальным насилием и финансированием террористической деятельности, крайне важно, чтобы международное сообщество мобилизовало, где это возможно, дополнительные правовые ресурсы для расследования, пресечения деятельности и ликвидации преступных организаций, занимающихся торговлей людьми. Мы всецело поддерживаем усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других органов и двусторонних партнеров по оказанию технической помощи государствам-членам с целью усиления их правоохрнительного потенциала.

Из собственного опыта страны назначения и транзита мы знаем, что успех наших общих усилий в борьбе с этим страшным злом требует сотрудничества и координация действий с соседними странами и международным сообществом. Как член Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Малайзия с удовлетворением отмечает продемонстрированную всеми странами Ассоциации приверженность делу борьбы с торговлей людьми и ее предотвращения в рамках осуществления Конвенции АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и соответствующего плана действий, принятого в ноябре 2015 года. Мы также признательны за ту решительную поддержку этих региональных усилий, которую мы получили от партнеров по Восточноазиатскому саммиту и которая была отражена в принятой в сентябре декларации Саммита.

В процессе поддержания международного мира и безопасности Совету необходимо более эффективно использовать имеющийся у него инструментарий для отслеживания тенденций в деле оказания гуманитарной помощи. Мы считаем, что в деле реинтеграции и реабилитации пострадавших и в пресечении их стигматизации, связанной с тем потрясением, которые им пришлось пережить, чрезвычайно важна роль руководителей общин и религиозных лидеров. Поэтому мы неизменно поддерживаем сотрудничество с организациями гражданского общества с целью дать пострадавшим и их общинам возможность залечить раны и вернуться к нормальной жизни.

В заключение я хотел бы еще раз подтвердить неизменную решимость Малайзии бороться с торговлей людьми и искоренять это явление, а также наше столь же твердое намерение сотрудничать с международ-

ным сообществом до тех пор, пока мы не положим конец этим преступлениям против человечности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить оставшимся в списке нескольким ораторам, что они должны отнестись справедливо к тем, кто еще не выступил, и постараться выдержать четырехминутный регламент своих выступлений. Световой сигнал начнет мигать по истечении четырех минут.

Слово имеет представитель Нигерии.

Г-н Босах (Нигерия) (*говорит по-английски*): Делегация Нигерии хотела бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за организацию этих открытых прений по теме «Торговля людьми в условиях конфликта: принудительный труд, рабство и другая аналогичная практика». Г-н Председатель, благодарим Вас за подготовку всеобъемлющей концептуальной записки (S/2017/198, приложение), которая послужит основой для нашей дискуссии. Наша делегация также выражает признательность Генеральному секретарю и другим докладчикам за представленные ими мнения по этому важному вопросу.

Нигерия также присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединения.

Торговля людьми по-прежнему является глобальным явлением, которое затрагивает наиболее уязвимых лиц, оказавшихся в ловушке конфликтов, в том числе внутренне перемещенных лиц и беженцев. Такие террористические группы, как «Исламское государство Ирака и Леванта», «Боко харам», «Аш-Шабааб» и другие, используют торговлю людьми, принудительный труд и другую аналогичную практику в качестве орудий террора и важных источников дохода.

Сексуальная эксплуатация женщин и девочек, в том числе сексуальное порабощение, принудительные браки и принуждение к проституции, относятся к числу наиболее серьезных факторов, способствующих торговле людьми в ходе конфликтов и после их окончания. Такая эксплуатация используется экстремистскими группами, в частности «Исламским государством Ирака и Шама» (ИГИШ), «Боко харам» и связанными с ними группировками, в целях получения доходов, а также для поощрения и удержания боевиков-террористов.

По оценкам, более 60 миллионов женщин, детей и мужчин сегодня вынуждены спасаться бегством от конфликтов и войн и отправляться в путь в поисках лучшей жизни. В дороге многие из них попадают в сети торговцев людьми и становятся жертвами порабощения и других форм эксплуатации. Мы осознаем пагубные последствия этого явления, поэтому отрадно отметить, что все мы едины в нашем стремлении одержать победу над злом торговли людьми с помощью эффективного международного сотрудничества.

Нигерия признает, что международному сообществу настоятельно необходимо вести борьбу с торговлей людьми и принять необходимые меры для перекрытия каналов финансирования террористических организаций. Государствам — членам Организации Объединенных Наций следует проводить расследования и преследовать в судебном порядке своих граждан, виновных в торговле людьми. Нигерия считает настоятельно необходимым привлечь к ответственности всех виновных за счет принятия согласованных международных мер реагирования, необходимых для решения проблемы торговли людьми. Поскольку мы установили, что большинство жертв торговли людьми составляют женщины и девочки, вполне уместно в наших стратегиях реагирования уделять особое внимание защите их прав. Кроме того, государства-члены должны также принять миграционные стратегии в этой связи с учетом гендерных аспектов и на основе защиты прав человека.

Борьба с торговлей людьми остается национальным приоритетом правительства Нигерии. Национальное агентство по запрещению торговли людьми, которое является главным учреждением, возглавляющим эту борьбу, создало эффективную и всеобъемлющую нормативно-правовую и институциональную базу для запрещения, предотвращения и выявления преступлений, связанных с торговлей людьми, а также преследования и наказания виновных. При активном сотрудничестве международных партнеров Агентство вносит весьма существенный вклад в борьбу с торговлей людьми.

Мы высоко ценим усилия гуманитарных организаций, которые проводят информационно-пропагандистские кампании в целях распространения информации об опасностях торговли людьми и тактике, используемой для принуждения жертв и торговли ими, а также о том, что пострадавшие могут сделать для своей защиты. Помимо превентивных

мер государства должны принимать меры по защите жертв. В Палермском протоколе конкретно предусмотрена обязанность государств обеспечивать защиту прав жертв торговли людьми и принимать меры по их физической, психологической и социальной реабилитации.

Нигерия признает различные усилия, прилагаемые на международном уровне для борьбы с торговлей людьми. В принятой единогласно резолюции 2331 (2016) осуждается продажа лиц, захваченных террористическими организациями и другими группами в целях сексуального порабощения, эксплуатации и принудительного труда, как и торговля ими. Как кратко изложено в концептуальной записке, торговля людьми и современные формы рабства являются глобальными преступлениями, жертвами которых становится большее число перемещенных лиц. Учитывая многоаспектный характер этих явлений, мы считаем, что данные преступления должны рассматриваться на коллективной и всеобъемлющей основе, в том числе необходимо внимательно проанализировать их коренные причины и движущие силы. Мы должны также применять согласованный, всеобъемлющий и скоординированный подход, признавая при этом роль и обязанности стран происхождения, транзита и назначения в деле поощрения и эффективной защиты прав человека и основных свобод всех жертв этих преступлений.

Мы должны стремиться к повышению согласованности и объединять усилия для целенаправленного решения этих вопросов. Не менее важно расширить распределение бремени ответственности для обеспечения защиты тех, кто в ней нуждается. Чтобы достичь этой цели, мы должны осуществить стратегию, изложенную в Глобальном плане действий по борьбе с торговлей людьми. Прочные партнерские связи и четкий подход позволят нам привлечь преступников к ответственности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Кот-д'Ивуара.

Г-н Гоне (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего мне хотелось бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мы твердо верим в Вас и будем оказывать Вам поддержку на протяжении всего срока Ваших полномочий.

Наша делегация рада принимать участие в этих открытых прениях высокого уровня по вопросу о борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта, которые предоставляют нам возможность обсудить этот важный вопрос. Позвольте мне также поблагодарить ораторов, выступивших сегодня в первой половине дня, за вклад в наши прения.

Торговля людьми в условиях конфликта вызывает особую озабоченность. Фотографии и свидетельства, которые появляются в средствах массовой информации, действующих в зонах конфликтов, наглядно демонстрируют, что это явление не только является грубым нарушением прав человека, но и представляет собой реальную угрозу для международного мира и безопасности. В прошлый четверг, 9 марта, на прошедшем в Организации Объединенных Наций мероприятии высокого уровня по борьбе с безнаказанностью за совершение особо тяжких преступлений мы заслушали эмоциональное выступление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. На этом мероприятии мы также услышали душераздирающий рассказ молодой женщины-езидки, которая была заложницей джихадистов «Исламского государства» — она призвала Совет Безопасности взять ответственность за судьбу ее народа, иракского народа. Такие свидетельства, как рассказ этой молодой иракской женщины, мы могли бы услышать и от жителей бассейна озера Чад, многочисленных стран, находящихся в состоянии конфликта, и от обитателей многих лагерей беженцев в Африке и во всем мире. Сегодня в первой половине дня многие ораторы говорили об этой хорошо известной практике, которая принимает различные формы. К ним относятся сексуальное рабство, принудительные работы, принудительный домашний труд и принудительная вербовка в вооруженные группы.

С 2002 года Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), — в его состав входит наша страна, — которое страдает от этого явления, регулярно принимает различные планы действий, последний из которых охватывает период 2016–2020 годов. В частности, такие планы предусматривают принятие национального законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за торговлю людьми, осуществление мер по защите жертв и оказанию им помощи, а также проведение кампаний по повышению уровня осведомленности общественности. В этом контексте стратегиче-

ская и оперативная поддержка, которую оказывает ЭКОВАС Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), вносит значительный вклад в предотвращение и пресечение торговли людьми в Западной Африке.

Пользуясь этой возможностью, наша делегация хотела бы поблагодарить Организацию Объединенных Наций за ее многостороннее содействие усилиям по осуществлению плана действий ЭКОВАС через УНП ООН. В соответствии с этой региональной стратегией 25 октября 2012 года Кот-д'Ивуар ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Мы также приняли Закон 2010–272 о запрещении торговли людьми и наихудших форм детского труда, а в сентябре 2016 года — закон о борьбе с торговлей людьми.

С учетом беспрецедентных масштабов явления торговли людьми в условиях конфликта сейчас всему международному сообществу как никогда необходимо мобилизовать усилия. В этой связи наша делегация приветствует принятие в декабре прошлого года резолюции 2331 (2016). В частности, наша страна призывает все государства-члены поощрять осуществление действующих национальных и международных правовых документов по борьбе с этим злом, в частности путем привлечения виновных в совершении этих преступлений к ответственности в компетентных уголовных судах.

Существование международных сетей организованной преступности обуславливает необходимость координации усилий государств, организаций гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций. Как не раз отмечалось в ходе этой дискуссии, торговля людьми в условиях конфликта зачастую процветает там, где ослаблено верховенство права. Поддержка сильных государственных институтов представляется существенно важной в этой связи. Также нужно поощрять укрепление потенциала гражданских лиц в борьбе с этим явлением.

Хотя связь между очагами конфликта и возобновлением торговли людьми кажется неоспоримой, мы также должны учитывать такие факторы, как нищета

и низкий уровень образования. Поэтому правительство Кот-д'Ивуара считает, что в борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта и в мирное время мы должны придерживаться всеобъемлющего подхода. Надлежащее осуществление целей в области устойчивого развития в нестабильных странах создает необходимые возможности. Также важно оказывать поддержку затронутым государствам путем создания баз данных для точного выявления случаев торговли людьми в целях повышения эффективности оказания помощи жертвам.

Сейчас, в ходе проведения шестьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин, и на фоне расширения прав и возможностей женщин наша делегация надеется, что сегодняшние прения подарят надежду всем жертвам торговли людьми в условиях конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию за созыв этих открытых прений на уровне министров и за представление концептуальной записки по этому вопросу (S/2017/198, приложение).

Мы также благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриш и других докладчиков за их заявления.

Эксплуатация людей в результате торговли ими, включая принудительный труд, рабство и вербовку вооруженными группами, является серьезным нарушением прав человека, в то время как конкретные действия, связанные с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, могут приравняться к военным преступлениям. Азербайджан решительно осуждает все акты торговли людьми и привержен делу борьбы с такими деяниями и другой аналогичной практикой. Мы разделяем озабоченность в связи с масштабами и числом проблем, которые в последнее время обострились в результате роста насилия, террористической деятельности и гуманитарных кризисов.

Международно-правовая база в области борьбы с торговлей людьми основывается на правилах, действующих в рамках соответствующих отраслей международного права, которые обеспечивают защиту во всех ситуациях, в том числе и в ходе вооруженных конфликтов. Для достижения успеха в борьбе с преступной деятельностью в ходе конфликтов,

включая торговлю людьми и аналогичную практику, прежде всего требуется твердая приверженность юридическим обязательствам и стандартам. Чрезвычайно важно обеспечить полное и эффективное осуществление соответствующих резолюций Совета Безопасности, в частности тех, которые касаются предотвращения и урегулирования конфликтов.

Мы с обеспокоенностью отмечаем взаимосвязь между торговлей людьми, терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Особое внимание должно также уделяться вооруженным конфликтам, которые обостряются в результате иностранной военной оккупации, а также оказания внешней политической, военной, финансовой и другой поддержки сепаратистским режимам, созданным на оккупированных территориях, и организованным преступным сетям, действующим в этих районах. Приоритетное внимание следует уделять усилиям, направленным на прекращение беззакония, а также на пресечение и ликвидацию таких сетей.

К числу вопросов, требующих внимания в контексте торговли людьми, принудительного труда, современных форм рабства, извлечения органов и другой аналогичной практики, также относятся захваченные в качестве заложников или без вести пропавшие гражданские лица, в том числе женщины и дети. Азербайджан по-прежнему предпринимает свои последовательные усилия в этом направлении, в том числе посредством выполнения соответствующих принимаемых раз в два года резолюций Генеральной Ассамблеи и Комиссии по положению женщин, одним из основных авторов которых является наша страна.

Наилучшим средством сдерживания, несомненно, является скорейшее искоренение безнаказанности за связанные с конфликтом нарушения и ущемления прав человека с помощью всех имеющихся в нашем распоряжении средств. Если национальные власти не в состоянии проводить расследование, преследовать в судебном порядке виновных и выносить им обвинительные приговоры, то международное сообщество должно играть более активную роль в этом процессе. Важно, чтобы Совет Безопасности, государства-члены, региональные организации, посредники и посланники, участвующие в посреднической деятельности, в мирных процессах и превентивной дипломатии, добились того, чтобы мир и правосудие эффективно дополняли друг друга.

Кроме того, необходимо подчеркнуть роль соответствующих гуманитарных мандатов, предоставляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций, в урегулировании ситуаций вооруженного конфликта, и важность международного сотрудничества правоохранительных органов, в том числе в расследовании случаев торговли людьми и уголовном преследовании виновных.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Уганды.

Г-н Кайобоси (Уганда) (*говорит по-английски*): Прежде всего я бы хотел передать теплые слова приветствия нашего министра иностранных дел, distinguished Сэма Кутесы, а также его извинения по поводу того, что он не смог лично принять участие в этих важных прениях в связи с другими государственными обязанностями. Он выражает глубокую признательность председательствующей делегации Соединенного Королевства за приглашение принять участие в этих важных прениях по вопросу, который имеет такое большое значение для Уганды.

Наша делегация выражает признательность за брифинги, с которыми ранее выступили Генеральный секретарь и другие докладчики.

Торговля людьми в условиях конфликта является, пожалуй, одной из наиболее трудноразрешимых проблем, с которыми сталкивается сегодня мир, и созыв этих открытых прений делегацией Соединенного Королевства во время ее председательства в Совете Безопасности является весьма своевременным, поскольку они предоставляют государствам-членам возможность обмениваться информацией об эффективных путях устранения коренных причин этого бедствия и проблем, возникающих в борьбе с ним.

Уганда расположена в регионе многочисленных конфликтов, которые усугубляются проблемой торговли людьми. Из-за конфликтов в нашем регионе большинство граждан наших стран, в частности женщины и дети, становятся более уязвимыми перед организованными преступными сетями, которые занимаются торговлей людьми в страны назначения, в основном, для принудительного труда, получения дешевой рабочей силы, сексуальной эксплуатации, а в некоторых случаях для обращения в рабство.

Недавно появившиеся сообщения дают представление об ужасном опыте женщин и детей, которыми торгуют в странах назначения, как неоду-

шевленными предметами. Лица, ставшие жертвами торговли людьми, в частности женщины и девочки, подвергались пыткам и сексуальным надругательствам, будучи в руках своих мучителей. Делегация Уганды выражает глубокое сожаление в связи с этим неприемлемым явлением, которое требует согласованных усилий международного сообщества для решительной борьбы с ним.

Как это справедливо отмечается в концептуальной записке, находящейся на нашем рассмотрении (S/2017/198, приложение), связь между торговлей людьми, организованной преступностью и терроризмом увеличивается в масштабах, как это стало очевидным в случае с Ливией, где за счет незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми по-прежнему обеспечивается как прямое, так и косвенное финансирование вооруженных и террористических групп. Это наглядный пример того, как конфликтные ситуации, коренные причины которых носят комплексный характер, порождают подобную взаимосвязь, в результате чего она достигает невообразимых масштабов, усугубляя тем самым людские страдания.

Торговля людьми в условиях конфликта также тесно связана с другими видами транснациональной организованной преступности, такими как отмывание денег и незаконный оборот наркотиков. Финансовые ресурсы, получаемые в результате торговли людьми, содействуют отмыванию денег и, в свою очередь, вносят значительный вклад в финансирование террористической деятельности. И этот цикл продолжается. Поэтому очевидно, что в наших обществах необходим комплексный подход, в рамках которого учитывается взаимосвязь этих пороков.

Настоятельно необходимо, чтобы государства-члены, при поддержке международного сообщества, разработали всеобъемлющие механизмы, которые будут способствовать выработке скоординированного подхода к устранению основных причин этого явления. Совершенно очевидно, что некоторые основные причины таких конфликтных ситуаций, создающие благоприятную почву для процветания торговли людьми, включают, но не ограничиваются этим, широко распространенное неравенство в глобальных экономических условиях, нищету, в некоторых случаях иностранную оккупацию, дискриминацию по религиозным, половым и расовым признакам и другие пороки. Для устранения этих

коренных причин и смягчения ужасных негативных последствий, связанных с таким пагубным явлением, требуется целостный подход и всемерная поддержка со стороны Совета Безопасности и всей системы Организации Объединенных Наций.

Именно в этом контексте наша делегация приветствует данные открытые прения и заявляет о своей полной поддержке мер, которые должны быть разработаны для решения этой проблемы. Взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций станет мощным сигналом для лиц, виновных в таких преступлениях, а также позволит подорвать и ослабить потенциал их сетей, занимающихся такой преступной деятельностью.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Нидерландов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне, как сделали другие ораторы, поблагодарить председательствующую делегацию Великобритании за эту дискуссию по важной и сложной теме.

С учетом важности, которую Аруба, одна из четырех стран нашего Королевства, придает борьбе с торговлей людьми и современным рабством, позвольте мне отметить присутствие в нашей делегации министра Хойбура-Винклара, министра образования и семейной политики правительства Арубы и главы делегации Королевства Нидерланды в Комиссии по положению женщин.

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, мы также поддерживаем заявление, сделанное представителем Италии в контексте нашего совместного членства в Совете Безопасности в 2017 и 2018 годах.

Существует очевидная необходимость рассмотреть в Совете проблему торговли людьми в условиях конфликта, поскольку она явно подрывает международный мир и безопасность. Я хотел бы сосредоточить внимание на трех связанных с этим вопросах: предупреждение, защита и судебное преследование. Позвольте начать с предупреждения.

Национальная ответственность и международное сотрудничество являются ключевыми элементами превентивного подхода к борьбе с торговлей людьми. Для этого требуются, по крайней мере, три

вещи. Во-первых, нам нужно более углубленно анализировать и более широко обмениваться информацией, чтобы понимать, как действуют преступные сети, потому что террористические группы принимают все более активное участие в торговле людьми и незаконном провозе людей. В этой связи Нидерланды поддерживают международное сотрудничество между подразделениями финансовой разведки.

Во-вторых, мы должны активизировать наши совместные усилия по борьбе с существующими ныне преступными сетями, занимающимися торговлей людьми, например в сфере обеспечения безопасности границ. Будучи наряду с Марокко сопредседателем Глобального контртеррористического форума, Нидерланды привержены уделению этой теме приоритетного значения в повестке дня, поскольку большая безопасность границ также помогает бороться с трансграничной торговлей людьми в районах конфликта.

В-третьих, мы считаем, что должны повысить нашу бдительность. В целях укрепления осуществления нашей политики и законодательства в области борьбы с торговлей людьми в 2000 году Нидерланды назначили независимого национального докладчика по вопросам торговли людьми, уделив особенное внимание этой задаче.

Это подводит меня ко второму вопросу: защите в условиях конфликта. В этой связи одним из конкретных направлений деятельности должна быть защита уязвимых групп из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, особенно женщин и детей, от торговцев людьми. Одним из путей достижения этого является увеличение жизнестойкости как перемещенных лиц, так и принимающих их общин. В том числе с этой точки зрения Нидерланды поддерживают обеспечение образованием, экономическим развитием и занятостью перемещенных лиц и принимающих общин в более широком регионе Сирии и на Африканском Роге. Кроме того, странам следует обеспечить доступ жертв торговли людьми к должному уходу, включая безопасное жилье, а также медицинскую и психологическую помощь.

В заключение позвольте мне перейти к третьей теме — судебному преследованию после конфликта. Поскольку торговцы людьми причиняют огромные человеческие страдания, их безнаказанность просто невыносима. Мы должны объединить силы в деле расследования деятельности торговцев людьми

и привлечения их к ответственности. Это требует укрепления правовых рамок на национальном уровне. Эти рамки, разумеется, должны соответствовать международным стандартам. Международное сообщество должно продолжать оказывать помощь странам, которые не могут этого сделать.

Наращивание потенциала имеет важнейшее значение, когда речь идет о подготовке национальных правоохранительных органов, прокуроров и адвокатов. В этой связи позвольте мне воздать должное Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за наращивание потенциала, которое оно осуществляет во всем мире с целью положить конец безнаказанности торговцев людьми.

В заключение следует отметить, что под испанским председательством Совет единогласно принял резолюцию 2331 (2016) по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта. Важность осуществления этой резолюции и других международных конвенций невозможно переоценить. Мы должны совместно удвоить наши усилия по сотрудничеству в деле предотвращения торговли людьми, защиты жертв и преследования виновных. Королевство Нидерландов готово оставаться партнером в этих усилиях.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Международной организации труда.

Г-н Хомайунпур (*говорит по-английски*): Как неоднократно говорилось сегодня, по оценкам Международной организации труда (МОТ) 20,9 миллиона человек являются жертвами принудительного труда. На сегодняшний день это означает 3 человека на каждую тысячу жителей планеты. Принудительной сексуальной эксплуатации подвергается 22 процента всех жертв, а принудительному труду — 68 процентов. Это огромный бизнес. Фактически, по оценкам на 2014 год, он приносит ежегодную прибыль в размере 150 млрд. долл. США. Две трети общей предполагаемой суммы, то есть 99 млрд. долл. США, поступают от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, а еще 51 млрд. долл. США — от принудительной экономической эксплуатации, в том числе работы в качестве домашней прислуги, в сельском хозяйстве и участия в других видах экономической деятельности.

В июне 2014 года Международная организация труда приняла юридически обязательный Протокол к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29),

направленный на решение проблемы современных форм принудительного труда и укрепление глобальных усилий по их ликвидации. Протокол, поддержанный рекомендацией, был принят делегатами правительств, работодателями и представителями трудящихся на Международной конференции труда. Протокол способствует укреплению международных правовых рамок путем создания новых обязательств по предупреждению принудительного труда, защите жертв и обеспечению доступа к средствам правовой защиты, включая компенсацию за материальный и физический ущерб. Он требует от правительств принятия мер по улучшению защиты трудящихся, в частности трудящихся-мигрантов, от мошеннических и неправомерных практик найма на работу и подчеркивает роль работодателей и работников в борьбе с принудительным трудом. На сегодняшний день Протокол открыт для ратификации, и я рад сообщить, что его уже ратифицировали 13 государств, в том числе Соединенное Королевство.

Совершенно очевидно, что каждый призван играть свою роль в борьбе с современными формами рабства и что если мы все не соберемся вместе и

не объединимся против него, нам предстоит тяжелая борьба. Поэтому МОТ со многими своими партнерами содействовала созданию «Альянса 8.7». Партнерство партнерств, как его называют, «Альянс 8.7» представляет собой коалицию, приверженную ускорению и активизации мер по решению проблем принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и детского труда, что способствовало бы достижению цели 8.7 в области устойчивого развития. Я приглашаю всех вступить в Альянс и способствовать улучшению координации и совместных действий, что, как мы сегодня неоднократно слышали, по-прежнему представляет собой настоящие проблемы в этой сфере деятельности.

МОТ также создает глобальную предпринимательскую сеть по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми для взаимодействия с работодателями и частным сектором в целях обеспечения того, чтобы рабство не проникало в производственно-бытовые цепочки. Мы в МОТ рассчитываем на продолжение и расширение нашей совместной деятельности по борьбе с такими нарушениями прав человека.

Заседание закрывается в 17 ч. 10 м.