

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 February 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункты 144 и 149 повестки дня

**Доклад о деятельности Управления служб
внутреннего надзора**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Деятельность Управления служб внутреннего надзора:
обзор и оценка стратегических запасов материальных
средств для развертывания****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Во исполнение резолюции [70/288](#) Генеральной Ассамблеи Управление служб внутреннего надзора (УСВН) провело обзор и оценку стратегических запасов материальных средств для развертывания. УСВН оценило то, в какой степени создание стратегических запасов материальных средств для развертывания способствует ускорению развертывания миссий на ранних этапах и их расширению. Обзор охватил динамику их использования в прошлом, а также нынешний уровень, объем и состав стратегических запасов материальных средств для развертывания. Были также проанализированы такие вопросы, как эффективность существующих структур руководства/управления, равно как и актуальность существующих правил и процедур и их соблюдение.

Концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания была выдвинута Генеральной Ассамблеей в 2002 году. Она была задумана как часть стратегического резерва для достижения полного развертывания операций по поддержанию мира в течение 30–90 дней после одобрения мандата Советом Безопасности и для включения предметов, требующих длительных сроков для производства, приобретения и поставки.



Со времени их создания было выдано стратегических запасов материальных средств для развертывания на сумму свыше 526 млн. долл. США. Стратегические запасы материальных средств для развертывания поддерживают начальные этапы развертывания всех операций по поддержанию мира в качестве основного источника их предметов имущества, и поступают весьма позитивные отклики заинтересованных сторон относительно многих аспектов их функционирования. Эта концепция была расширена с целью охвата специальных политических миссий и существующих миротворческих операций для ротации запасов, находящихся под угрозой морального старения.

УСВН установило, что поставка стратегических запасов материальных средств для развертывания в оговоренный период происходит редко. Вопреки тому, что было предусмотрено в документе с изложением этой концепции (A/56/879), этот процесс начинается только после утверждения мандата Советом Безопасности. Не предоставляется ни конкретного предварительного уведомления, ни средств. Перевозка морским и наземным транспортом задерживает развертывание, равно как и отсутствие системных контрактов на транспортно-экспедиторские услуги. Когда предметы из стратегических запасов материальных средств для развертывания доставляются, миссии не имеют возможности для их установки.

Заинтересованные стороны удовлетворены составом стратегических запасов материальных средств для развертывания, однако они обращали особое внимание на вопросы, касающиеся быстрых технических изменений и выбора. Проведенные беседы вскрыли коллидирующие приоритеты между соображениями стандартизации/рентабельности и отдаваемыми миссиями предпочтениями техническим характеристикам под заказ.

Состав стратегических запасов материальных средств для развертывания не полностью соответствует потребностям начальных этапов и требованиям модуляризации. Он включает также большое количество предметов, сроки приобретения которых составляют меньше 90 дней. Поэтому возникают сомнения насчет того, что такие предметы нужно включать в запасы. Управление материальными запасами поставщиками, которое может уменьшить физические запасы и моральное устаревание запасов, постоянно отстаивается, но вызывает сопротивление.

Структуры управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания не являются эффективными и не позволяют проводить сквозное обслуживание в интересах быстрого развертывания. Окончательное оформление системных контрактов серьезно задерживается в силу, отчасти, ограниченной технической подготовки к написанию спецификаций. Правила ведения учетно-расчетных операций практически не выполняются, и База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, не способна осуществлять ротацию стратегических запасов материальных средств для развертывания стоимостью по меньшей мере 1 млн долл. США для миссий.

Наконец, обзор продемонстрировал противоречие между трудностью предсказания того, когда будут начинаться новые миссии, и расходами на сохранение постоянных запасов, что подразумевает возможность недоиспользования и финансовых потерь. Эта проблема должна быть решена государствами-членами с учетом нынешней реальности ограниченных ресурсов на цели поддержания мира.

УСВН выносит следующие рекомендации:

а) **Рекомендация 1.** Департаменту полевой поддержки следует обновить и пересмотреть концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания, связанных с ней предпосылок и соответствующей политики в контексте управления системой снабжения и нынешних инициатив, сказывающихся на начальных этапах миссий, для обеспечения быстрого развертывания. Пересмотренную концепцию следует представить в виде предложения государствам-членам;

б) **Рекомендация 2.** Департаменту полевой поддержки следует пересмотреть нынешний состав стратегических запасов материальных средств для развертывания для обеспечения того, чтобы: i) их уровень и объем основывались на потребностях на начальных этапах; ii) они согласовывались с концепцией модуляризации; и iii) предметы, срок приобретения которых составляет меньше 90 дней и которые не являются компонентами модулей, были исключены и приобретались на основе заключения контрактов;

с) **Рекомендация 3.** Департаменту полевой поддержки и Департаменту по вопросам управления следует принять меры для обеспечения того, чтобы системные контракты на стратегические запасы материальных средств для развертывания оставались актуальными;

д) **Рекомендация 4.** Департаменту полевой поддержки следует принять меры для выверки, проведения обзора и представления доклада на ежегодной основе относительно списания и пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания;

е) **Рекомендация 5.** Департаменту полевой поддержки следует подробно доложить директивным органам для принятия надлежащих мер о чистом переводе стратегических запасов материальных средств для развертывания стоимостью в 16,7 млн долл. США в резерв Организации Объединенных Наций и в товарно-материальные запасы БСООН.

Департамент полевой поддержки и Департамент по вопросам управления приняли все эти рекомендации и представили план действий по их выполнению.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений и аббревиатур	5
I. Введение	8
II. Сфера охвата и методология	8
III. История вопроса	9
IV. Результаты.	11
A. Стратегические запасы материальных средств для развертывания вносят значительный вклад в начальное развертывание и расширение миротворческих операций и, в меньшей степени, специальных политических миссий.	11
B. Стратегические запасы материальных средств для развертывания не способствуют ускорению начального развертывания и расширения миссий в течение установленного 90-дневного срока	17
C. Концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания расширилась.	24
D. Хотя заинтересованные стороны были в целом удовлетворены составом стратегических запасов материальных средств для развертывания, нынешний состав не отражает требования относительно модуляризации в том, что касается начального развертывания и расширения миссий	26
E. Не было никаких доказательств того, что уровень и объем стратегических запасов материальных средств для развертывания пересматривались на основе надлежащего анализа ежегодных потребностей или что из них исключались предметы, для приобретения которых требуется короткое время.	29
F. Более эффективное соблюдение правил ведения учетно-расчетных операций уменьшит потенциальное списание предметов	33
G. Руководство/управление стратегическими запасами материальных средств для развертывания можно улучшить	35
H. Политика и процедуры, регулирующие стратегические запасы материальных средств для развертывания, являются устаревшими, что приводит к недостаткам в системе внутреннего контроля.	37
V. Выводы и рекомендации.	39
Приложения	
I. Меморандум заместителя Генерального секретаря по делам Департамента полевой поддержки от 16 февраля 2017 года в адрес Отдела инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора	42
II. Меморандум Канцелярии заместителя Генерального секретаря по вопросам управления от 15 февраля 2017 года в адрес Отдела инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора	46

Список сокращений и аббревиатур

АФИСМА/МИНУСМА	Международная миссия под африканским руководством по поддержке Мали/Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
ОПООНМЦАР	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике
МООНЦАР	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
АФИСМЦАР	Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
КССПС	Канцелярия Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОЗХО-ООН	Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ЮНИОГБИС	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
МООНВАК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЧРЭ	Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНН	Миссия Организации Объединенных Наций в Непале
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ЮНОЦА	Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
РЦООНЦА	Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
МООНПЛ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирии
ЮНСОС/ЮНСОА	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали/Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

I. Введение

1. В своей резолюции 70/288 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) провести обзор и оценку стратегических запасов материальных средств для развертывания и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу на второй части ее возобновленной семьдесят первой сессии с целью принятия Ассамблеей решения о списании и пополнении стратегических запасов материальных средств для развертывания.

II. Сфера охвата и методология

2. УСВН оценило то, в какой степени создание стратегических запасов материальных средств для развертывания способствует ускорению развертывания миссий на ранних этапах и их расширению, и оценило эффективность процесса создания стратегических запасов материальных средств для развертывания. Оно проанализировало динамику их использования в прошлом и рассмотрело нынешний уровень, объем и состав стратегических запасов материальных средств для развертывания на предмет определения того, являются ли основообразующие послы все еще верными. УСВН также проанализировало такие вопросы, как эффективность существующих структур руководства/управления, равно как и актуальность существующих правил и процедур и их соблюдение.

3. Отдел внутренней ревизии и Отдел инспекций и оценок УСВН провели обзор и оценку совместно. Обзор и оценка охватили период с 2002 по 2016 год. Для обеспечения надежности УСВН полагалось на триангуляцию данных, собранных посредством:

- а) обзоров политики, руководящих указаний и докладов об исполнении;
- б) анализа вторичных данных в отношении цифр, касающихся стратегических запасов материальных средств для развертывания;
- в) полуструктурированных бесед с сотрудниками Департамента полевой поддержки в Центральном учреждении и на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН), сотрудниками по поддержке миссии в отдельных операциях по поддержанию мира и сотрудниками в Отделе закупок Департамента по вопросам управления;
- г) обследований директоров по вопросам поддержки миссии/руководителями отделов поддержки миссии в составе миротворческих операций и специальных политических миссий¹.

¹ Обследование было направлено 212 сотрудникам; доля ответивших при обследовании составила 41 процент.

4. Были запрошены замечания Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам управления по проекту доклада, и они были учтены при подготовке окончательного доклада. Их официальные ответы содержатся в приложении к настоящему докладу.

III. История вопроса

Стратегические запасы материальных средств для развертывания были созданы в 2002 году

5. Вопрос о быстром развертывании миссий стоит на повестке дня Организации на протяжении больше 20 лет. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира регулярно рассматривает этот вопрос, повторяя, что «Секретариат должен иметь способность принимать своевременные решения по трем важнейшим и взаимосвязанным аспектам быстрого развертывания — личный состав, готовность материальных средств и финансирование — как только становится ясно, что существует вероятность учреждения миротворческой операции» (см. [A/57/767](#), пункт 81).

6. Откликаясь на рекомендацию Группы по миротворческим операциям относительно того, что полное развертывание миротворческих операций должно достигаться в течение 30–90 дней после утверждения мандата Советом Безопасности, Генеральный секретарь в 2002 году предложил концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания (см. [A/56/870](#)), которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [56/292](#).

7. Стратегические запасы материальных средств для развертывания были задуманы как часть стратегического резерва, который включает также резервные соглашения с государствами-членами в отношении военного и полицейского персонала, резервный список ключевых гражданских сотрудников и полномочия на принятие обязательств до утверждения мандата.

8. Стратегические запасы материальных средств для развертывания будут включать предметы, производство, закупка и поставка которых занимает длительный период времени, такие как автотранспортные средства, сборные строения и оборудование связи. Предметы с более короткими сроками поставки будут приобретаться на основе системных контрактов или посредством проведения закупочных мероприятий. Генеральный секретарь указал, что будет продолжено изучение возможности использования контрактов «минимального резервирования» на основе анализа затрат и выгод (там же, пункт 17).

9. Концепция была основана на конкретной последовательности предварительных операций, и дата принятия Советом Безопасности резолюции относительно учреждения новой миссии обозначается как день «Д». Стратегические запасы материальных средств для развертывания должны быть подготовлены к отправке за 15 дней до этого, и они должны быть направлены в миссию в день «Д». Развертывание миссии должно быть завершено в течение 30–90 дней после принятия резолюции.

10. Генеральная Ассамблея одобрила эту концепцию для одной комплексной миссии (11 000 военнослужащих и полицейских и 950 сотрудников) и утвердила сумму в 141,5 млн. долл. США для стратегических запасов материальных средств для развертывания.

С 2007 года произошли крупные изменения в объеме стратегических запасов материальных средств для развертывания, управления ими и их предназначении

11. В 2007 году Секретариат разработал политику, расширившую использование стратегических запасов материальных средств для развертывания в целях охвата поддержки существующих операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

12. В 2010 году Генеральная Ассамблея разрешила использовать полномочия на принятие обязательств до утверждения мандата в объеме 50 млн. долл. США исключительно для стратегических запасов материальных средств для развертывания без немедленного пополнения миссией и предусмотрела использование еще 100 млн. долл. США отдельно за счет средств из Резервного фонда операций по поддержанию мира с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (см. резолюцию [64/269](#) Генеральной Ассамблеи, раздел VI, пункты 8 и 9).

13. В 2012 году управление стратегическими запасами материальных средств для развертывания было передано из Центральные учреждения в БСОООН, но некоторые остаточные элементы (например, управление транспортными и медицинскими средствами и ответственность за системные контракты) сохранились за Центральными учреждениями.

Стратегические запасы материальных средств для развертывания внедрены в рамки более крупных организационных инициатив

14. В глобальной стратегии полевой поддержки стратегические запасы материальных средств для развертывания были определены как один из способов поддержки основанного на модуляризации подхода к устройству жилых и рабочих помещений в миссиях.

15. На стратегических запасах материальных средств для развертывания скажутся другие процессы, включая нынешние инициативы, касающиеся потенциала быстрого развертывания и управления системой снабжения. Также ожидается, что дополнительный модуль 2 системы «Умоджа» откроет новую эру в управлении имуществом, которая окажет воздействие на стратегические запасы материальных средств для развертывания.

IV. Результаты

А. Стратегические запасы материальных средств для развертывания вносят значительный вклад в начальное развертывание и расширение миротворческих операций и, в меньшей степени, специальных политических миссий

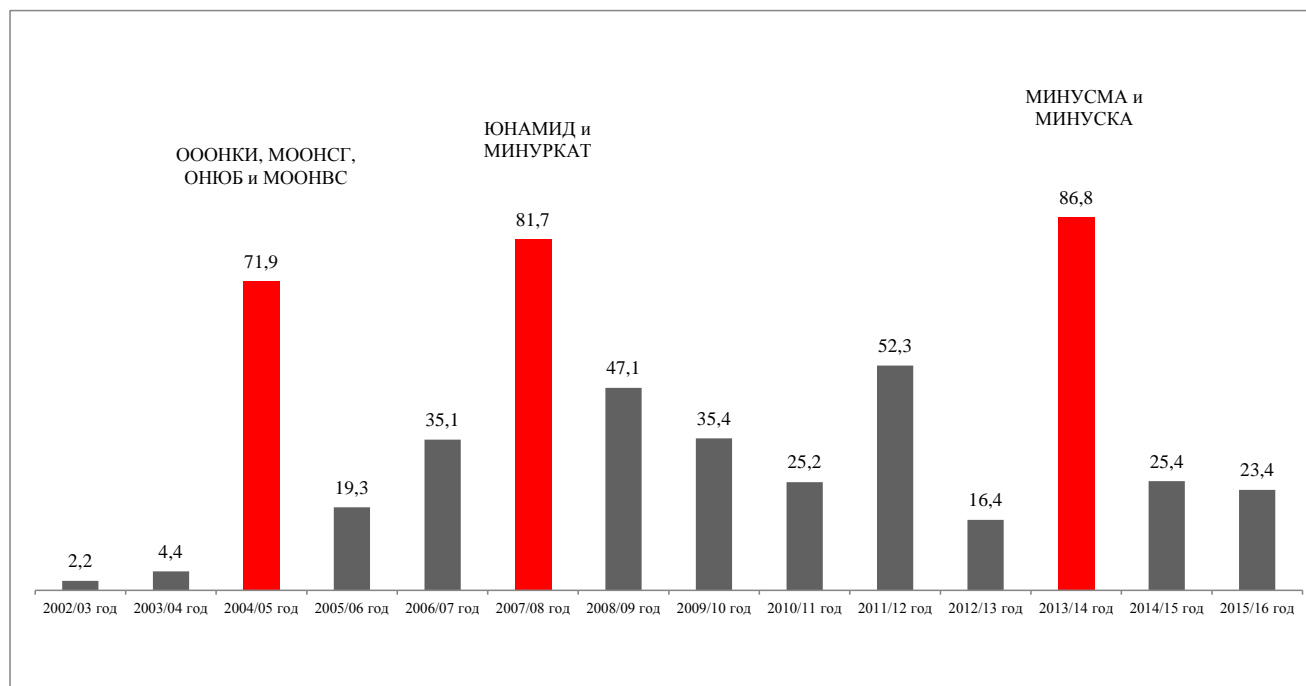
Начиная с 2002 года было выдано стратегических запасов материальных средств для развертывания на сумму свыше 526 млн. долл. США

16. Начиная с 2002 года было выдано стратегических запасов материальных средств для развертывания на сумму 526,6 млн. долл. США (по первоначальной стоимости). По состоянию на 2016 год миссии пополнили запасы на общую сумму в 659,2 млн. долл. США² (на 25 больше, чем первоначальная стоимость), включая поправку на инфляцию и расходы на отправку и транспортировку от поставщика до БСООН.

17. Стоимость выданных стратегических запасов материальных средств для развертывания значительно варьируется в течение каждого финансового года — от 2,2 млн. до 86,8 млн. долл. США в год (по первоначальной стоимости), — и это различие увязывается с первоначальным развертыванием (или отсутствием такового) новых миротворческих операций.

² Проведенный УСВН анализ данных, взятых из докладов об исполнении бюджетов БСООН за период с 2002/03 года до 2014–2015 годов.

Диаграмма I
Выдача стратегических запасов материальных средств для развертывания
в период с 2002/03 года по 2015/16 год (по первоначальной стоимости)
(В млн. долл. США)



Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

Стратегические запасы материальных средств для развертывания поддержали первоначальное развертывание 35 миссий

18. Стратегические запасы материальных средств для развертывания поддержали начальное развертывание всех 15 миротворческих операций, учрежденных в период с 2002 года, включая миссии, пользующиеся поддержкой Департамента полевой поддержки в Сомали. Средняя стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, выданных в течение первого года операции миссий, составляла 16,5 млн. долл. США (эта сумма варьируется от 0,3 млн. долл. США в случае МООНЛ до 49 млн. долл. США в случае ЮНАМИД). На весь начальный период³ средняя стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания составляла 23,2 млн. долл. США (эта сумма варьируется от 3,2 млн. долл. США в случае МООНЛ и МООНЮС до 57,9 млн. долл. США в случае МООНВС).

³ Хотя в документе о концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания (A/56/870) содержится ссылка на первоначальный этап как одногодичный период, политика, касающаяся стратегических запасов материальных средств для развертывания, указывает на то, что поддержка начального развертывания будет оказываться до тех пор, пока миссии не будут готовы поддерживать свои операции, и этот период занимает от одного года до трех лет.

Таблица 1
**Стратегические запасы материальных средств для развертывания
 на начальных этапах операций по поддержанию мира и миссий
 Департамента полевой поддержки**
(В млн. долл. США)

<i>Миссия</i>	<i>Году учреждения</i>	<i>Стратегические запасы материальных средств для развертывания (первый год)</i>	<i>Стратегические запасы материальных средств для развертывания в течение начального периода (суммарно)</i>
МООНВС	2005	41,2	57,9
МИНУСКА	2014	34,8	54,3
ЮНАМИД	2007	49,0	51,6
МИНУРКАТ	2007	29,8	51,2
АФИСМА/МИНУСМА	2012	47,4	49,4
ЮНСОА/ЮНСОС	2009	19,0	25,9
ОНЮБ	2004	2,5	13,5
МООНСГ	2004	1,2	9,7
МООННС	2012	7,3	7,3
ИМООНТ	2006	6,5	6,5
ЮНИСФА	2011	2,1	5,7
ОООНКИ	2004	0,9	4,5
МООНСДРК	2010	3,5	3,5
МООНЮС	2011	1,9	3,2
МООНЛ	2003	0,3	3,2

Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

19. Стратегические запасы материальных средств для развертывания также поддержали начальные этапы развертывание 17 специальных политических миссий и 3 других образований⁴. Средняя стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, выданных на начальных этапах специальных политических миссий и других образований, составляла 0,9 млн. долл. США, а максимальная стоимость — 8 млн. долл. США (МООНН).

⁴ Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ), Международная независимая комиссия по расследованию/Специальный трибунал по Ливану и Совместный механизм по расследованию Организации по запрещению химического оружия-Организации Объединенных Наций.

Таблица 2

Стратегические запасы материальных средств для развертывания на начальных этапах специальных политических миссий и других образований (первые 10 с точки зрения полученных объемов)
(В млн. долл. США)

	Год учреждения	Стратегические запасы материальных средств для развертывания (первый год)	Стратегические запасы материальных средств для развертывания в течение начального периода (суммарно)
МООНН	2007	7,9	8
МООНПЛ	2009	6,6	6,6
МООНЧРЭ	2014	3,2	3,2
МООНСИ	2003	0,07	3,1
Совместный механизм по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций	2013	1,6	3
ЮНИОГБИС	2009	2,1	2,5
ОПООНМЦАР/МООНЦАР	2009	0,2	0,5
РЦООНЦА	2007	0,004	0,5
Международная независимая комиссия по расследованию/Специальный трибунал по Ливану	2005	0,03	0,4
ЮНОЦА	2011	0,2	0,3

Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

Стратегические запасы материальных средств для развертывания были главным источником имущества для начального развертывания миротворческих операций и третьим по важности источником для других образований

20. Большое число респондентов в рамках проведенного обследования сообщили, что они использовали стратегические запасы материальных средств для развертывания на начальном этапе в «некоторой» (44 процента респондентов) или «значительной» (33 процента респондентов) степени.

21. В период с 2002 по 2016 год стратегические запасы материальных средств для развертывания составляли 29 процентов имущества, использовавшегося миротворческими операциями в течение первого года после учреждения⁵, а за ними следовали предметы, приобретенные Центральными учреждениями⁶, предметы, приобретенные на местах, и предметы, оставшиеся от предыдущих

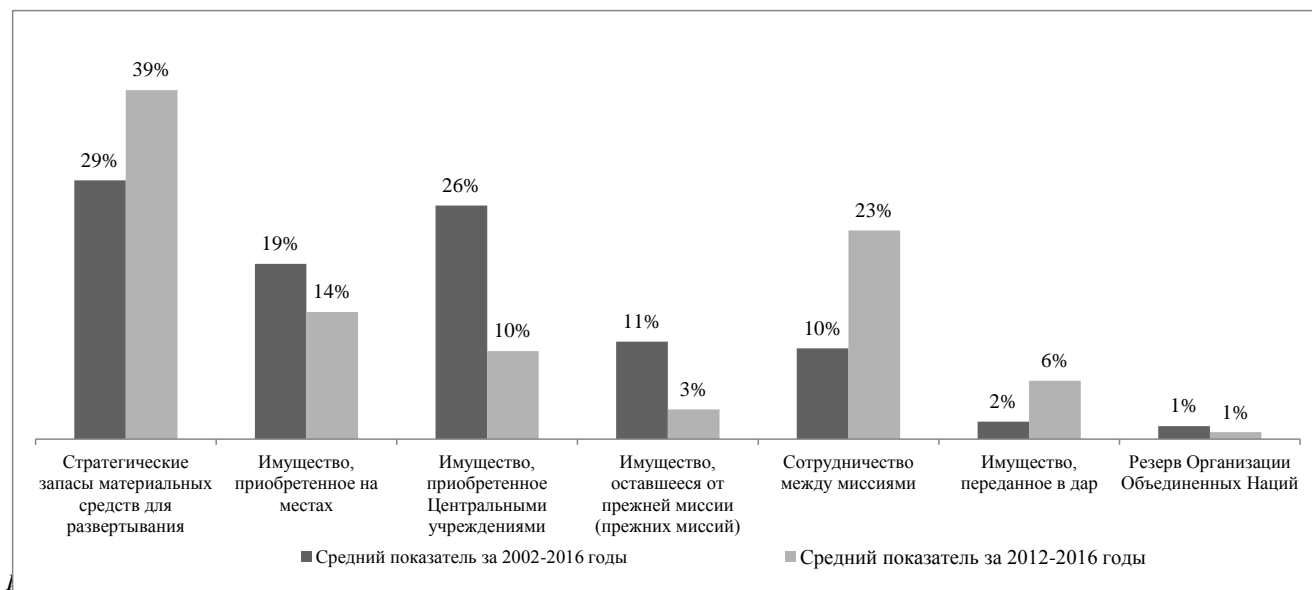
⁵ Разбивка источников имущества имела по 10 миротворческим операциям и 16 специальным политическим миссиям и другим организациям.

⁶ До внедрения «Умоджи» эта статья включала все предметы, купленные Центральными учреждениями. Впоследствии она стала включать все, что приобретается на основе системных контрактов.

миссий в той же стране. В последние пять лет значение стратегических запасов материальных средств для развертывания в качестве источника имущества выросла до 39 процентов (см. диаграмму II). Сотрудничество между миссиями также расширилось, и объем имущества, приобретаемого Центральными учреждениями, имущества, остающегося от прежних миссий, и, в меньшей степени, имущества, приобретаемого на местах, уменьшился.

Диаграмма II

Источники имущества для миротворческих операций (первый год)



22. Стратегические запасы материальных средств для развертывания представляли собой третий источник имущества для специальных политических миссий и других образований (13 процентов от общего объема) после имущества, оставшегося от прежних миссий в той же стране (49 процентов), и имущества, приобретенного на местах (18 процентов).

23. В число миссий, больше всего зависевших от стратегических запасов материальных средств для развертывания в течение первого года их деятельности, входили МООНПЛ (81 процент), МИНУРКАТ (68 процентов), Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ) (58 процентов) и ЮНСОА (53 процента). Стратегические запасы материальных средств для развертывания составляли 39 и 37 процентов, соответственно, активов МИНУСМА и МИНУСКА в течение первого года их деятельности.

По мнению заинтересованных сторон, стратегические запасы материальных средств для развертывания помогли ускорить начальное развертывание миссий

24. Восемьдесят два процента респондентов в рамках проведенного обследования считали, что стратегические запасы материальных средств для развертывания успешно ускорили первоначальное развертывание миссий. Шестнадцать опрошенных (47 процентов) высказали мнение о том, что стратегические запасы материальных средств для развертывания также играли важную роль в реагировании на чрезвычайные ситуации. Опрошенные называли стратегические запасы материальных средств для развертывания «крайне важными» или «обязательными», особенно с учетом «ограниченных возможностей» некоторых контингентов. Известными положительными примерами были оказание поддержки МООНСГ после землетрясения 2010 года, а также начальные этапы развертывания МООНЧРЭ и МИНУСКА.

25. Восемьдесят один процент респондентов в рамках проведенного обследования указали, что стратегические запасы материальных средств для развертывания были бы их первым выбором при начале или расширении миссии.

Диаграмма III

Полученные в ходе обследования ответы относительно обоснованности и эффективности стратегических запасов материальных средств для развертывания



Источник: Обследование, проведенное УСВН.

В. Стратегические запасы материальных средств для развертывания не способствуют ускорению начального развертывания и расширения миссий в течение установленного 90-дневного срока

Организация непоследовательно и неточно сообщает о сроках поставки стратегических запасов материальных средств для развертывания

26. До 2013/14 года Организация использовала определение и развертывание — в течение 90-дневного мандата, данного Советом Безопасности, — стратегических запасов материальных средств для развертывания в целях измерения быстрого развертывания и создания миротворческих операций в ответ на мандаты Совета Безопасности⁷. Затем показатель изменился на следующий: «в течение 90 дней с момента получения Глобальным центром обслуживания указаний Центральными учреждениями» (см. A/69/585), что, по сути дела, ослабило рабочие параметры, установленные в первоначальной концепции. К тому же, язык отчетности варьировался из года в год: в один год использовалась формулировка «стратегические запасы материальных средств для развертывания, отпущенные и отправленные», а на следующий год — «стратегические запасы материальных средств для развертывания были определены и развернуты», в силу чего оставалась неясной картина того, что именно было достигнуто в течение 90 дней с момента утверждения мандата.

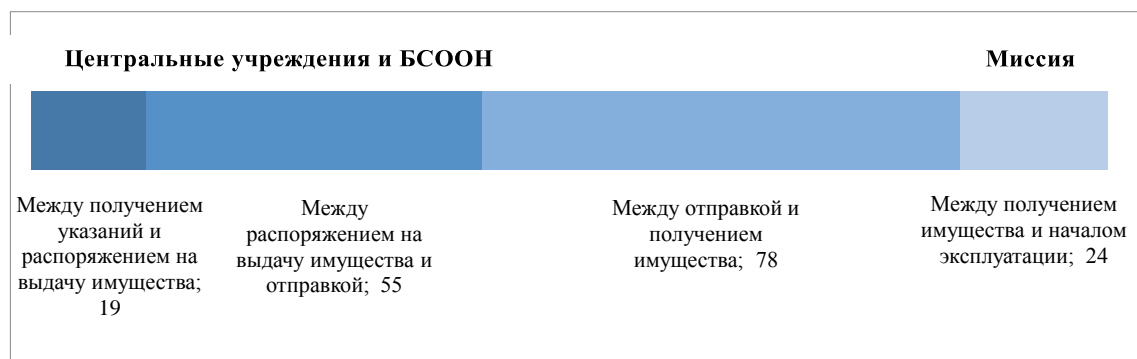
27. Департамент полевой поддержки докладывал, что во всех случаях развертывание происходит в течение 90 дней после получения указаний Центральными учреждениями. Исходя из анализа, проведенного УСВН, это представляется неточным (см. диаграмму IV). Как указывалось во внутренних документах о результатах работы и было подтверждено в беседах с управляющими стратегическими запасами материальных средств для развертывания, отчетность охватывает только этап между получением указаний Центральными учреждениями и отправкой (за что ответственность несет БСООН). Это противоречит определению понятия «развертывание», приведенному в установочных директивах относительно стратегических запасов материальных средств для развертывания, и самой идее создания стратегических запасов материальных средств для развертывания в целях оперативного развертывания миссий, что указывает на фрагментацию в Департаменте.

Поставка стратегических запасов материальных средств для развертывания в миссии в течение 90 дней после получения указаний Центральными учреждениями происходила редко

28. Исходя из данных, предоставленных БСООН, УСВН подсчитало, что поставка стратегических запасов материальных средств для развертывания в миссии происходила, в среднем, через 152 дня после получения указаний Центральными учреждениями, а начало эксплуатации (день, в который оборудование готово к использованию) имело место через 24 дня после этого (см. диаграмму IV).

⁷ Использовались в таблицах показателей бюджета, ориентированного на результаты, для БСООН (см., например, A/64/575).

Диаграмма IV
 Этапы процесса, касающегося стратегических запасов материальных средств для развертывания, среднее количество дней, 2002–2016 годы



Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

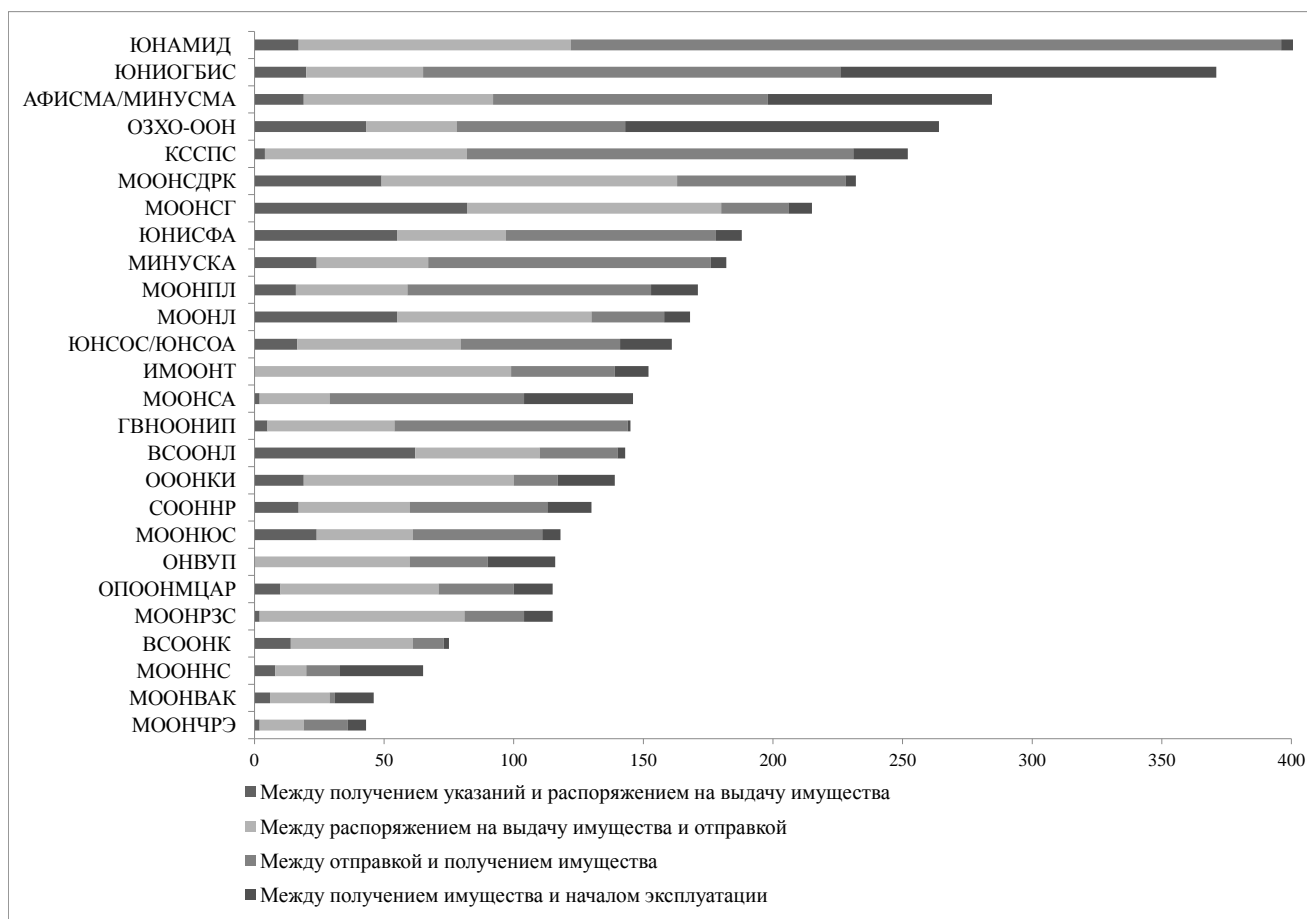
Примечание: Данные относительно этапа «Между получением указаний и распоряжением на выдачу имущества» имелись только для 2012–2016 годов.

29. С 2012 года только у 4 из 30 проанализированных миссий среднее время поставки составляло меньше 90 дней с момента выдачи указаний Центральными учреждениями: МООНЧРЭ, МООННС, ВСООНК и МООНВАК. Ни одна из комплексных миссий по поддержанию мира на этапе начального развертывания не получила полного набора стратегических запасов материальных средств для развертывания, в среднем, в течение 90 дней.

30. Начало эксплуатации стратегических запасов материальных средств для развертывания значительно варьировалось от миссии к миссии, составляя от 5 до 995 дней от распоряжения на выдачу имущества, и средний показатель составлял 142 дня, а коэффициент вариации — 70 процентов. В случае МИНУСМА и МИНУСКА начало эксплуатации в течение 90 дней имело место в 26 и 2 процентах случаев, соответственно.

31. Несколько факторов, как представляется, способствуют различиям между миссиями (см. диаграмму V), включая число и многокомпонентность отгрузок для крупных миротворческих миссий в сравнении с другими миссиями, способ отгрузки (воздухом или морем) и географическую близость миссии к БСООН.

Диаграмма V
Сроки поставки в разбивке по миссиям, 2012–2016 годы
(Количество дней)



Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

Процесс, касающийся стратегических запасов материальных средств для развертывания, стал отчасти более эффективным

32. Процесс, касающийся стратегических запасов материальных средств для развертывания, стал более эффективным с 2012 года. Повышение эффективности было замечено в отправке стратегических запасов материальных средств для развертывания из БСООН (в частности, в период между выдачей подтверждающего документа и отправкой) и в период после поставки в миссиях. Время, необходимое для отправки и транспортировки, осталось тем же (см. диаграмму VI).

Диаграмма VI
**Сроки поставки стратегических запасов материальных средств
 для развертывания, от распоряжения на выдачу имущества до начала
 эксплуатации**

(Количество дней)



Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

Примечание: Данные относительно периода между поступлением просьбы и распоряжением на выдачу имущества были неточными и, соответственно, не могли использоваться.

33. Шестьдесят процентов респондентов в рамках проведенного обследования подтвердили, что поставка стратегических запасов материальных средств для развертывания «несколько» или «значительно» улучшилась с течением времени.

По мнению заинтересованных сторон, поставка стратегических запасов материальных средств для развертывания является своевременной

34. В отличие от эмпирических данных, 85 процентов респондентов в рамках проведенного обследования сообщили, что поставка стратегических запасов материальных средств для развертывания осуществляется «большой частью» или «всегда» своевременно, с незначительными различиями в восприятии между респондентами, которые использовали стратегические запасы материальных средств для развертывания в целях начального развертывания, расширения или обычного обеспечения операций (см. таблицу 3). Это можно отчасти объяснить тем, что стратегические запасы материальных средств для развертывания видятся в благоприятном свете в сравнении с более медленным, в целом, по мнению респондентов, процессом закупок. Девяносто три процента респондентов в рамках проведенного обследования считали процесс, связанный с поставкой стратегических запасов материальных средств для развертывания

вания, «несколько» или «намного» более быстрым, чем закупки в целом. Высокий уровень удовлетворенности был менее заметным в ходе бесед.

Таблица 3

Мнения относительно своевременности поставки стратегических запасов материальных средств для развертывания
(В процентах)

	Всегда своевременно	Большой частью своевременно	Большой частью несвоевременно	Вообще несвоевременно
Начальное развертывание	18	67	4	11
Расширение	13	70	4	13
Обычное обеспечение операций	18	69	3	10

Источник: Обследование, проведенное УСВН.

Многочисленные факторы препятствуют быстрому развертыванию стратегических запасов материальных средств для развертывания

Некоторые требования к планированию не соблюдались, и процесс, связанный со стратегическими запасами материальных средств для развертывания, не начинался до выдачи мандата

35. Согласно концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания, помощник Генерального секретаря должен направлять предварительное распоряжение за 60 дней до утверждения мандата Советом Безопасности. Хотя внутреннее обсуждение вопросов планирования миссии происходит до утверждения мандата, предварительные распоряжения никогда не направлялись; результатом этого является иной критерий для измерения начала первоначального развертывания, чем тот, который предусмотрен в первоначальной концепции. Старшее руководство Департамента полевой поддержки согласилось с тем, что обстоятельства опережали направление предварительных распоряжений. По итогам проведенного в 2010 году внешнего обзора стратегических запасов материальных средств для развертывания⁸ было отмечено, что отсутствие предварительных распоряжений ограничивает возможность приобретения имущества непосредственно у поставщиков.

36. Концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания была основана на том, что фонды будут выделяться благодаря полномочиям на принятие обязательств в размере 50 млн. долл. США. Однако до 2010 года Секретариат был ограничен в использовании этих средств, которые должны были незамедлительно пополняться и уравниваться другими (не-стратегические запасы материальных средств для развертывания) приоритетами, включая транспорт и пособия персоналу. Кроме того, за двумя исключениями (ЮНСОА и МООНЧРЭ), УСВН не смог найти доказательств того, что

⁸ В 2010 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки обратились к сторонней консалтинговой группе с просьбой провести стратегический обзор, оценку и анализ возможностей в том, что касается стратегических запасов материальных средств для развертывания.

полномочия Генерального секретаря на принятие обязательств использовались для начального развертывания миссий до выдачи мандата⁹.

Задержки в завершении работы над планами обеспечения материальными ресурсами сказывались на своевременности отгрузки

37. Планы обеспечения материальными ресурсами, которые, как ожидается, должны быть доработаны за 50 дней до утверждения мандата, доделывались в среднем через 53 дня после одобрения мандата. Например, план обеспечения материальными ресурсами для МИНУСМА был завершён почти через 60 дней после того, как был утверждён мандат, что привело к задержке с отгрузкой, которая началась через четыре месяца после принятия резолюции Советом Безопасности. В МИНУСКА стратегические запасы материальных средств для развертывания были отгружены в июле и августе 2014 года, исходя их предварительного уведомления, направленного Советом Безопасности при создании АФИСМЦАР, а это указывает на то, что надлежащие уроки были извлечены.

38. В ходе бесед старшее руководство Департамента полевой поддержки подчеркивало необходимость большей эффективности в планировании, особенно с точки зрения анализа потребностей и недоработок, и планировании закупок. Отстаивалась идея назначения Генеральным секретарем ведущего планировщика для миссий.

Перевозки морским и сухопутным транспортом требовали много времени и задерживались вследствие отсутствия системных контрактов на более крупные транспортно-экспедиторские услуги

39. Время транспортировки стало крайне важной переменной величиной, объясняющей различия в сроках поставок между миссиями, с более высоким средним отклонением, чем на других этапах (см. диаграммы VI и VII).

40. По причинам экономии 57 процентов отгрузок стратегических запасов материальных средств для развертывания с 2012 года направлялись морским и дорожным транспортом. Двадцать респондентов в рамках проведенного обследования заявили, что продолжительность поставок и задержки при поставках — и, порой, проблемы в отношении маршрутов поставок и процедур таможенной очистки — являются главными проблемами, с которыми сталкиваются миссии в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания. Транспортировка, как оказалось, требует особенно много времени, когда миссии находятся в странах, не имеющих выхода к морю, далеко от крупных портов и с плохими дорожными условиями, что часто приводит к доставке поврежденных предметов. Опрошенные привели примеры поступления кондиционеров воздуха и генераторов в миссии через шесть-восемь месяцев после размещения заказа.

⁹ Согласно принятой в 2016 году политике Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, касающейся планирования и обзора миротворческих операций, Департамент полевой поддержки консультируется с Контролером относительно проекта предложения о полномочиях на принятие обязательств, которое должно быть готово для утверждения как можно быстрее после одобрения мандата Советом Безопасности.

41. Отправка по воздуху была ограниченной из-за ее большей стоимости. Чартерные рейсы Организации Объединенных Наций или самолеты, предоставляемые государствами-членами, использовались для отправки всех стратегических запасов материальных средств для развертывания в адрес МООНЧРЭ и, в меньшей степени, в адрес других миссий, таких как МООНЮС (54 процента) и МИНУСКА (38 процентов).

42. Опрошенные ссылались на отсутствие системных контрактов на воздушные и морские перевозки стоимостью выше установленного порога в 40 000 долл. США и/или на отсутствие положений о перевозке в нынешних системных контрактах как на причину дальнейших задержек. Это означает, что миссии вынуждены прибегать к обычному процессу торгов в отношении транспортных услуг, который может длиться до четырех месяцев. В 2005 и 2008 годах УСВН рекомендовало разработать системные контракты на транспортную экспедицию стратегических запасов материальных средств для развертывания. Эта рекомендация была выполнена лишь частично, да и то со значительными задержками. Восемь лет спустя, в сентябре 2016 года, был сформулирован запрос о выражении заинтересованности, который вызвал 120 откликов. Задания на выполнение работ готовятся, но еще не завершены.

43. Семь старших руководителей в Центральном учреждении и в миссиях и один в БСООН рекомендовали подумать об альтернативных географических местах хранения имущества из состава стратегических запасов материальных средств для развертывания, ближе к зоне действий миссий.

Миссиям не хватает возможностей для получения, осмотра и ввода в эксплуатацию стратегических запасов материальных средств для развертывания

44. Несмотря на некоторые улучшения, достигнутые в последнее время, установка миссиями оборудования из состава стратегических запасов материальных средств для развертывания занимает, в среднем, 22 дня (см. диаграмму VI). Успешная доставка имущества из состава стратегических запасов материальных средств для развертывания не означает автоматически его реального использования, поскольку миссии на начальном этапе развертывания обычно не имеют требуемого потенциала для получения, осмотра и ввода в эксплуатацию оборудования.

45. Шестьдесят один процент респондентов в рамках проведенного обследования указали на нехватку у них возможностей для установки оборудования, в частности аппаратуры связи и инженерно-технических предметов снабжения. Например, в 2013 году МИНУСМА получила 813 20-футовых морских контейнеров за три месяца, но она имела только 17 инженеров и 14 сотрудников по управлению перевозками, чтобы обеспечить реальное использование полученных материалов. Как результат, некоторые доставленные предметы оставались в неоткрытых контейнерах. В МИНУСКА главный инженер и начальник группы управления перевозками присоединились к миссии через пять месяцев после ее создания. Недостаток способности к приемке грузов ощущалась и в других миссиях, таких как МООНВС, ЮНАМИД и ЮНСОА.

46. Хотя этого конкретно требует политика в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания, создание групп поддержки миссий для оказания содействия в установке имущества не было обеспечено достаточными ресурсами. Более того, группы поддержки миссий не развертывались на достаточные периоды времени¹⁰. Для усиления поддержки миссий в деле установки имущества БСОООН думала о привлечении Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, но ее просьба не была поддержана Департаментом полевой поддержки.

47. В ходе проведенного в 2010 году внешнего обзора было подчеркнуто, что при отсутствии дающего возможности потенциала процесс, касающийся стратегических запасов материальных средств для развертывания, нельзя рассматривать как процесс, ориентированный на нужды клиентов.

Обязанности и процедуры отслеживания не были четко определены

48. Задержки можно также объяснить: а) тем, что первоначальное развертывание занимало намного больше времени, чем предусмотренные 90 дней; б) отсутствие ясности в отношении обязанностей каждой стороны, участвующей в деятельности до развертывания, необходимых действий, которые надлежит предпринять, и сроков завершения работ; и с) неэффективностью процедур определения узких мест и препятствий и выработки эффективных решений, поскольку различные заинтересованные стороны отслеживают аспекты, находящиеся под их контролем.

С. Концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания расширилась

49. Принятая в 2007 году политика в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания существенно расширила сферу применения стратегических запасов материальных средств для развертывания с целью включения поддержки многочисленных миссий до тех пор, пока они не будут готовы обеспечивать свои собственные операции, а также поддержки существующих миссий, когда это оправдывается другими непредвиденными изменениями в оперативных потребностях. Эта политика также предусматривала, что стратегические запасы материальных средств для развертывания могут выдаваться существующим миссиям в целях ротации запасов, а также специальным политическим миссиям и другим образованиям в случае поступления чрезвычайной просьбы.

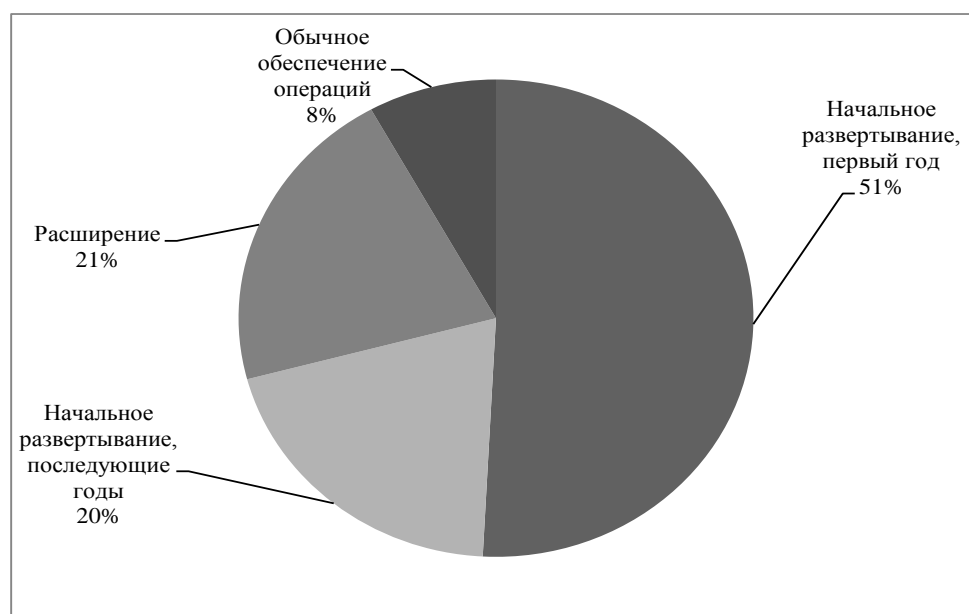
50. С 2002 года стратегические запасы материальных средств для развертывания использовались для поддержки, в среднем, 16 миссий в год. Количество миссий, которым оказывается поддержка, выросло с 7 в 2002/03 году до 25 в 2014/15 году.

¹⁰ Начиная с 2011 года, группы поддержки миссий использовались 58 раз, и одна треть из них использовались для поддержки начального развертывания и расширения. Однако 71 процент респондентов в рамках проведенного обследования указали, что они не просили о содействии со стороны групп поддержки миссий, не уточнив причину этого.

51. Семьдесят один процент ресурсов в рамках стратегических запасов материальных средств для развертывания использовались для поддержки начального развертывания миссий, и большей частью эти ресурсы использовались в течение первого года операций. Остальные 29 процентов использовались для поддержки расширения и обычного обеспечения операций (см. диаграмму VII). Увеличение поддержки миссий в плане обычного обеспечения связано с необходимостью ротации запасов, которым грозит устаревание или исключение из состава стратегических запасов материальных средств для развертывания ввиду отсутствия — или уменьшения числа — новых или расширяющихся миссий.

Диаграмма VII

Использование стратегических запасов материальных средств для развертывания в разбивке по этапам



Этап	2002 год — август 2016 года (В млн. долл. США; первоначальная стоимость)	
Начальное развертывание, первый год		269,8
Начальное развертывание, последующие годы		106,5
Расширение		111,8
Обычное обеспечение операций		42,8
Итого		530,9

Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

52. По итогам проведенного в 2010 году внешнего обзора был сделан вывод о том, что, хотя принудительная ротация запасов соответствует принципам финансовой отчетности в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания, она также использовалась в целях быстрой оборачиваемости предметов, которые нельзя приобрести достаточно быстро посредством стандартного процесса снабжения.

53. Норма выдачи таких предметов непропорционально принималась во внимание в ходе ежегодных пересмотров состава, о чем идет речь в разделе IV.D ниже.

D. Хотя заинтересованные стороны были в целом удовлетворены составом стратегических запасов материальных средств для развертывания, нынешний состав не отражает требования относительно модуляризации в том, что касается начального развертывания и расширения миссий

Заинтересованные стороны были удовлетворены нынешним составом стратегических запасов материальных средств для развертывания, однако они обращали особое внимание на вопросы, касающиеся быстрых технических изменений и выбора некоторых предметов

54. Восемьдесят три процента респондентов в рамках проведенного обследования были «полностью» или «в основном» удовлетворены и количеством, и качеством предметов в составе стратегических запасов материальных средств для развертывания. Семьдесят четыре процента респондентов указали, что состав «в значительной степени» или «в некоторой степени» учитывает меняющиеся потребности миссий и улучшился с течением времени.

55. С точки зрения денежной стоимости инженерно-технические и транспортные предметы были главной категорией имущества, используемой при начальном развертывании и при расширении. Меньше всего использовались предметы для электронной обработки данных и предметы медицинского назначения.

Таблица 4

Процентное соотношение использованных стратегических запасов материальных средств для развертывания, в разбивке по категориям и этапам (2012–2016 годы)

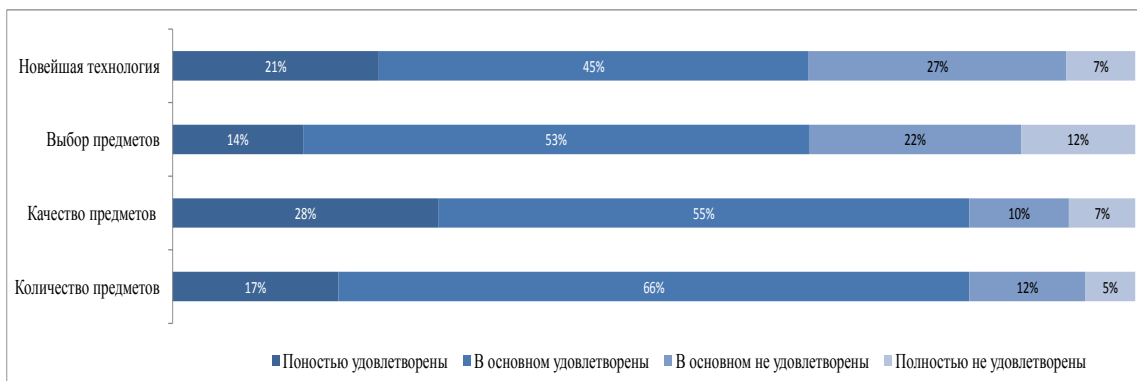
<i>Начальное развертывание</i>		<i>Расширение</i>	
<i>Категория</i>		<i>Категория</i>	
Транспорт	35	Инженерно-техническое оборудование	41
Инженерно-техническое оборудование	30	Транспорт	34
Связь	17	Связь	10
Снабжение	10	Снабжение	9
Электронная обработка данных	7	Электронная обработка данных	5
Медицинское оборудование	1	Медицинское оборудование	1

Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН.

56. Треть респондентов в рамках проведенного обследования не были удовлетворены выбором предметов в составе стратегических запасов материальных средств для развертывания, которые, как считалось, отстают от достижений технического прогресса. Ответы 15 опрошенных (44 процента) вскрыли коллидирующие приоритеты между соображениями стандартизации и рентабельности, с одной стороны, и отдаваемыми миссиями предпочтениями техническим характеристикам под заказ, с другой. Двое высокопоставленных опрошенных объяснили это отсутствием ясности относительно главной цели стратегических запасов материальных средств для развертывания и считали, что без четкой концепции относительно начального развертывания миссии существует опасность того, что стратегические запасы материальных средств для развертывания превратятся в своего рода «список товаров». Четверо опрошенных указали на неадекватные исходные параметры планирования и плохо составленные технические характеристики, которые сказываются на качестве предметов имущества.

Диаграмма VIII

Отзывы респондентов в рамках проведенного обследования в отношении отдельных аспектов стратегических запасов материальных средств для развертывания



Источник: Обследование, проведенное УСВН.

Нынешний состав стратегических запасов материальных средств для развертывания не отражает требования относительно модуляризации в том, что касается начального развертывания и расширения миссий

57. В своем докладе 2005 года о создании стратегических запасов материальных средств для развертывания Генеральный секретарь отметил, что стратегические запасы материальных средств для развертывания представляют собой не товарно-материальные запасы с постоянной структурой, а, скорее, динамично развивающийся потенциал, структура которого со временем будет изменяться с учетом новых потребностей, определяемых в ходе ежегодно проводимых обзоров (см. [A/59/701](#), пункт 18). В своем докладе 2011 года о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки ([A/66/591](#)) Генеральный секретарь изложил концепцию модуляризации и необходимость того, чтобы стратегические запасы материальных средств для развертывания отвечали

требованиям модуляризации¹¹, что было подтверждено Группой высокого уровня по миротворческим операциям (см. [A/70/357-S/2015/682](#), пункт 82).

58. Главные параметры планирования для ежегодных пересмотров структуры с 2013/14 года включают необходимость обеспечения того, чтобы предметы, входящие в состав стратегических запасов материальных средств для развертывания, являлись частью модульного пакета. В своем докладе об исполнении бюджета БСООН за 2014/15 год Генеральный секретарь заявил, что БСООН завершила свой ежегодный пересмотр структуры в соответствии с принципом модульного обслуживания и потребностями миссий (см. [A/70/609](#), пункт 11(d)).

59. Однако проведенный УСВН обзор утвержденного состава на 2015/16 год показал, что, хотя БСООН рассмотрела требования относительно передового потенциала быстрого развертывания в составе 350 человека, она не касалась требований в отношении лагерей на 100, 200, 500 или 1000 человек. Состав стратегических запасов материальных средств для развертывания 2015/16 году включал 595 895 предметов, из которых 54 процента не были соотнесены с модулями.

60. Даже если утвержденный состав полностью реализован, он не может в полной мере поддерживать начальный этап развертывания новой миссии, как это предусмотрено в одобренной концепции. Например, в мае 2014 года МИНУСМА прибегла к внешней покупке семи лагерей для 2400 человек с ориентировочной стоимостью в 24,6 млн. долл. США, поскольку их нельзя было поставить из стратегических запасов материальных средств для развертывания. Департамент полевой поддержки заявил, что вследствие раннего вынужденного перевода стратегических запасов материальных средств для развертывания в систему «Умоджа» БСООН не смогла начать процесс пополнения использованных в прошлом предметов до марта 2014 года.

61. Пересмотры состава стратегических запасов материальных средств для развертывания оставались неэффективными, поскольку запасы материальных средств не приведены в соответствие с утвержденным составом. Это объяснялось тем, что:

а) в ходе ежегодных пересмотров состава не только учитывались потребности в связи с начальным этапом развертывания и расширением миссий, но и уделялось внимание предметам, которые миссии чаще всего используют в ходе операций по тыловому обеспечению;

¹¹ Требования модуляризации представляют собой готовые к сборке стандартизованные компоненты, призванные обеспечить выполнение тех или иных функций (например, обеспечение безопасности, обеспечение жильем или энергообеспечение). Та или иная комбинация этих модулей, сведенных в пакеты и доставленных соответствующим субъектом, представляет собой пакет услуг, который становится одним из функциональных элементов инфраструктуры той или иной миссии. Модули являются самыми мелкими частями элементов поддержки, которые могут либо являться компонентами того или иного пакета услуг, либо применяться отдельно в целях сооружения различных объектов миротворческой миссии (см. [A/66/591](#), пункт 33).

b) не проводилось никакого обзора итогов пересмотра состава в сравнении с целями, намеченными в исходных предпосылках планирования, для обеспечения достижения этих целей;

c) заинтересованные стороны не всегда соблюдали установленные сроки для создания утвержденного состава запасов.

Е. Не было никаких доказательств того, что уровень и объем стратегических запасов материальных средств для развертывания пересматривались на основе надлежащего анализа ежегодных потребностей или что из них исключались предметы, для приобретения которых требуется короткое время

Утвержденная стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания выше, чем уровень и объем стратегических запасов материальных средств для развертывания, отпускаемых каждый год

62. Хотя количество персонала в первоначально развертываемых миссиях обычно соответствует тому количеству, которое предусмотрено в концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания, ежегодный отпуск запасов был существенно ниже утвержденного объема, за исключением 2013/14 года. Вместе с тем ограниченные данные, в том числе относительно того, какое воздействие отсутствие системных контрактов оказывает на наличие имущества и на просьбы миссий на первоначальном этапе развертывания, затруднили любой значимый анализ достаточности уровня и объема стратегических запасов материальных средств для развертывания.

Диаграмма IX
Ежегодный отпуск стратегических запасов материальных средств для развертывания в сравнении с утвержденным составом
(В млн. долл. США)



Источник: Проведенный УСВН анализ данных БСООН и ежегодные доклады об исполнении.

Время на приобретение 43 процентов предметов в нынешнем составе равняется меньше 90 дням

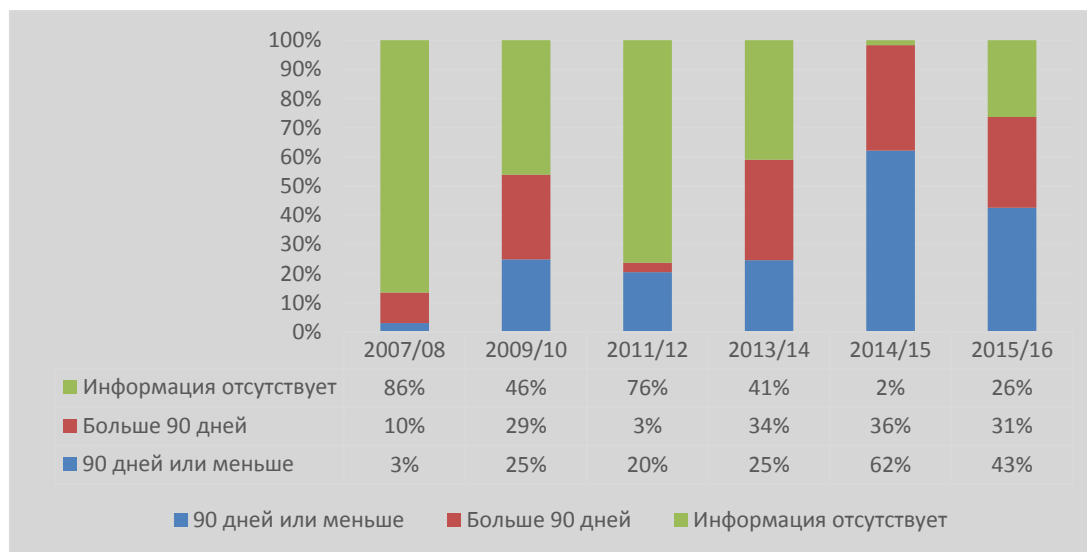
63. Концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания требует, чтобы стратегические запасы материальных средств для развертывания включали имущество, которое считается крайне важным или не является легкодоступным. Крайне важные предметы имущества, для приобретения которых требуется меньше 90 дней (за исключением тех, которые являются компонентами модулей), должны приобретаться на основе заключения контрактов с использованием полномочий на принятие обязательств.

64. Проведенный УСВН анализ шести ежегодных пересмотров состава стратегических запасов материальных средств для развертывания в период с 2005 по 2016 год показал, что из состава надлежащим образом исключаются крайне важные предметы имущества, такие как топливо, продовольственные пайки и бутилированная вода, которые могут быть приобретены с использованием других контрактных соглашений. Однако УСВН не смогло установить, учитывается ли надлежащим образом время, необходимое для приобретения других предметов, при пересмотре состава, поскольку эта информация не всегда документально оформляется как часть обсуждения и поэтому не может быть предоставлена.

65. Анализ информации о длительности процесса закупок, когда она имеется, показал, что процентная доля имущества, для приобретения и поставки которого требуется менее 90 дней, увеличилась с 3 процентов в 2007/08 году до 43 процентов в 2015/16 году¹². Это произошло потому, что распорядителей имущества в связи со стратегическими запасами материальных средств для развертывания просили предложить предметы, отталкиваясь от выдачи имущества в прошлом, в том числе выдачи существующим миссиям для целей обычного обеспечения операций. Не было никаких доказательств того, что время, требующееся для приобретения, остается одним из первоочередных соображений.

Диаграмма X

Утвержденный состав стратегических запасов материальных средств для развертывания в разбивке по времени, требуемому для приобретения



Источник: проведенный УСВН анализ информации из утвержденных таблиц состава стратегических запасов материальных средств для развертывания.

66. Уровень и объем предметов, относящихся к стратегическим запасам материальных средств для развертывания и требующих мало времени для приобретения и поставки, возможно, превышают то, что необходимо.

¹² Это включает вспомогательное оборудование для имущества, требующего больше времени для приобретения.

Управление материальными запасами поставщиками постоянно отстаивается, но вызывает сопротивление

67. Управление материальными запасами поставщиками представляет собой модель ведения коммерческой деятельности, согласно которой поставщик обязуется иметь в наличии запасы определенных товаров, как правило, в обмен за определенное комиссионное вознаграждение. Хотя существуют различные мнения относительно управления материальными запасами поставщиками, распорядители стратегических запасов материальных средств для развертывания неизменно выступают против этого. Те, кто поддерживают управление материальными запасами поставщиками, доказывают, что это уменьшит риск морального старения запасов, но считают, что на это не пойдут в силу того, что Организация придерживается «слишком консервативного» мировоззрения. Те, кто выступают против этого, доказывают, что это сделает цену товарно-материальных запасов непомерно высокой, что это, возможно, обернется отгрузкой имущества из разных уголков мира, приводя к утрате контроля, и что это будет отрицательно сказываться на качестве отгружаемого имущества. Утверждалось, что Организация Объединенных Наций не сможет использовать управление материальными запасами поставщиками в отношении автотранспортных средств, поскольку это не может конкурировать с коммерческими клиентами, и что контракты с изготовителями не будут включать установку необходимых компонентов, чтобы сделать транспортные средства готовыми к использованию на местах.

68. Внешние проверки и обзоры стратегических запасов материальных средств для развертывания выступают в поддержку управления материальными запасами поставщиками. Проведенная УСВН в 2008 году ревизия ссылалась на возможность сокращения материальных запасов на БСООН посредством использования управления материальными запасами поставщиками в целях уменьшения расходов, связанных с хранением запасов на БСООН, устранения проблем, касающихся устаревания запасов, и достижения бюджетной экономии с точки зрения расходов на персонал и на хранение. По итогам проведенного в 2010 году внешнего обзора было высказано мнение о том, что в некоторых случаях управление материальными запасами поставщиками может уменьшить время для доставки благодаря прямой отгрузке поставщиками в адрес миссий, в зависимости от местоположения поставщика. Было рекомендовано устранить предметы снабжения с короткими сроками поставки и постепенно распространять управление материальными запасами поставщиками за пределы предметов медицинского назначения, если только общая стоимость покупки и эксплуатации не оправдывает иное.

69. По состоянию на январь 2017 года только предметы медицинского назначения хранятся у поставщиков, и положения, касающиеся управления материальными запасами поставщиками, недавно были включены в контракты на офисную мебель и мебель для спальных помещений. Вместе с тем не было представлено никаких доказательств, демонстрирующих, что был проведен упорядоченный анализ затрат и выгод в том, что касается управления материальными запасами поставщиками.

Г. Более эффективное соблюдение правил ведения учетно-расчетных операций уменьшит потенциальное списание предметов

70. Политика в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания требует от распорядителей имуществом ротации оборудования с ограниченным сроком годности, дабы свести к минимуму риск морального старения. Политика централизованного управления активами Организации в условиях полевых миссий требует, чтобы все миссии запрашивали разрешение БСООН до приобретения имущества с удельной себестоимостью в 1500 долл. США или более того (эта цифра была пересмотрена в сторону увеличения до 4000 долл. США в июне 2016 года). Стоимость предметов, подлежащих замене вследствие истечения срока службы или морального старения запасов, будет покрываться за счет бюджета БСООН.

71. В своем бюджетном предложении на 2016/17 год ([A/70/779](#)) БСООН запросила 5 млн. долл. США на два финансовых периода начиная с 2016/17 года, для замены устаревших стратегических запасов материальных средств для развертывания. В приложении II к соответствующему докладу Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/70/742/Add.9](#)) БСООН представила перечень устаревших материальных средств для развертывания из стратегических запасов стоимостью в 5,6 млн. долл. США для возможного списания по состоянию на 15 марта 2016 года. Эта сумма была скорректирована до 3,7 млн. долл. США по состоянию на 30 сентября 2016 года в результате дальнейшего предложения о списании, ротации имущества между миссиями и изъятия предметов из состава запасов.

72. Были и другие предметы имущества, которые были либо списаны (1,7 млн. долл. США), либо определены для возможного списания (1,1 млн. долл. США), о которых БСООН не докладывала раньше. Из них 0,8 млн. долл. США приходились на медицинские предметы, устройства для электронной обработки данных и средства связи, для которых риск морального старения повышается, когда они превышают свой ожидаемый срок службы. Вследствие этого общая стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, списанных или определенных для возможного списания, составила 6,5 млн. долл. США. Поскольку до 2012/13 года не проводилось ежегодного пересмотра запасов и не представлялось отчетности о моральном устаревании запасов, БСООН раньше не запрашивала ресурсы для замены устаревших стратегических запасов материальных средств для развертывания.

Таблица 5
**Стратегические запасы материальных средств для развертывания,
 списанные или определенные для возможного списания**
(В млн. долл. США)

Описание	Стоимость по состоянию на 15 марта 2016 года	Стоимость по состоянию на 30 сентября 2016 года
Предметы имущества, не входящие в утвержденный состав	5,6	3,7
Предметы имущества, входящие в утвержденный состав, срок службы которых истек	— ^a	1,1
Общая стоимость предметов имущества для возможного списания, если они не будут освоены миссиями	5,6	4,8
Предметы имущества, списанные с 2003 года	— ^b	1,7
Общая стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, списанных или определенных для возможного списания	5,6	6,5

Источник: БСООН.

^a В информации, предоставленной Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам в апреле 2016 года (см. [A/70/742/Add.9](#), приложение II), БСООН не сообщила о предметах имущества, входящих в утвержденный состав, срок службы которых истек.

^b В информации, предоставленной Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам в апреле 2016 года (см. [A/70/742/Add.9](#), приложение II), БСООН не сообщила об общих стратегических запасах материальных средств для развертывания, списанных с 2003 года.

73. УСВН отметило, что из 4,8 млн. долл. США в виде предметов для возможного списания по состоянию на 30 сентября 2016 года БСООН могла бы обеспечить ротацию предметов стоимостью по меньшей мере 1 млн. долл. США среди миссий, если бы правила ведения учетно-расчетных операций были более эффективными. По сути дела, в последние три года миротворческие операции приобретали предметы имущества, аналогичные тем, которые имеются в стратегических запасах материальных средств для развертывания, но по другим каналам. БСООН не имела ни полномочий, ни механизмов для обеспечения соблюдения политики централизованного управления имуществом и полагалась на полевые миссии в плане реализации этой политики. Для решения этой проблемы в августе 2016 года БСООН обратилась к Канцелярии помощника Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки за поддержкой с целью включить в систему «Умоджа» функцию, которая автоматически направляла бы заказы на предметы выше установленного порогового уровня в БСООН для определения того, можно ли поставить эти предметы из внутренних источников, в том числе из стратегических запасов материальных средств для развертывания. В ноябре 2016 года Департамент по вопросам управления информировал Департамент полевой поддержки о том, что внедрение правил

ведения учетно-расчетных операций в систему «Умоджа» необходимо было отложить до разработки дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» как часть планирования закупок и спроса.

G. Руководство/управление стратегическими запасами материальных средств для развертывания можно улучшить

Департамент полевой поддержки не проводил регулярной оценки достижения целей стратегических запасов материальных средств для развертывания

74. Хотя от руководителей требуют установления показателей и оценки результатов деятельности (см. [ST/SGB/2016/6](#)), Департамент полевой поддержки не предпринимал надлежащих действий для оценки того, полностью ли концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания достигает поставленные перед ней цели, тем самым теряя возможность для выявления и принятия мер по улучшению операций, связанных со стратегическими запасами материальных средств для развертывания.

75. В марте 2012 года тогдашний заместитель Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки одобрил предложение Директора Отдела материально-технического обеспечения о созыве рабочей группы высокого уровня в составе представителей Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам управления для разработки и представления новой концепции операций и основ политики по вопросам стратегических запасов материальных средств для развертывания, дабы обеспечить большее доверие к ним, их готовность к немедленному развертыванию и эффективность. Это предложение, однако, не было реализовано после того, как управление стратегическими запасами материальных средств для развертывания перешло к БСООН.

76. Вышедший в 2011 году доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки ([A/66/591](#) и Add.1) содержал результаты и ключевые показатели эффективности деятельности в том, что касается стратегических запасов материальных средств для развертывания. Установленные ключевые показатели эффективности деятельности включали готовность к развертыванию пяти лагерей на 200 человек и экспедиционных комплектов для 50 человек, разрешение на выделение стратегических запасов материальных средств для развертывания в течение 72 часов с момента подачи просьбы или предоставления мандата и процентный показатель числа единиц стратегических запасов материальных средств для развертывания, которые отвечают требованиям модуляризации и охватываются системными контрактами. В своем докладе 2012 года Генеральный секретарь указал, что ключевые показатели эффективности деятельности уточняются и что детальная отчетность по ним будет включена в его доклад об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира за 2013/14 год. Однако вопреки тому, что было предусмотрено, не было представлено никакого доклада об измерениях с учетом упомянутых выше ключевых показателей эффективности деятельности.

Практическое осуществление передачи управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания не было в полной мере эффективным в силу ограниченной координации связанных с этим процессов

77. В 2012 году Генеральная Ассамблея одобрила переход управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания от Отдела материально-технического обеспечения к БСООН (см. резолюцию [66/266](#) Генеральной Ассамблеи). БСООН и Отдел материально-технического обеспечения подготовили матрицу функций и обязанностей, оставив за Отделом ответственность за управление транспортным и медицинским компонентами стратегических запасов материальных средств для развертывания и за подготовку системных контрактов на приобретение номенклатурных запасов. Эта передача управления была осуществлена 1 ноября 2012 года, и в ее поддержку из Центральных учреждений были переведены четыре должности.

78. Практическое осуществление передачи управления не было, однако, в полной мере эффективным в силу ограниченной координации связанных с этим процессов. Например, намеченный на 2015/16 год пересмотр состава стратегических запасов материальных средств для развертывания был задержан на восемь месяцев ввиду того, что распорядители транспортными средствами из Отдела материально-технического обеспечения не представили информацию для пересмотра состава до тех пор, пока не были доработаны соответствующие системные контракты. По состоянию на ноябрь 2016 года контракты на перевозку все еще не были завершены. Более того, задержка в предоставлении информации для пересмотра состава не была своевременно доведена до сведения старшего руководства.

Задержки в окончательном оформлении системных контрактов существенно сказались на наличии имущества

79. Пятьдесят семь процентов респондентов в рамках проведенного обследования сообщили, что они «иногда» или «часто» запрашивали материальные средства для развертывания из стратегических запасов, которых не было в наличии, в частности инженерно-технических средства (например, санитарно-гигиенические блоки и генераторы) и предметы снабжения (например, металлоискатели, защитные контейнеры и звуковую аппаратуру). Пятнадцать опрошенных конкретно ссылались на отсутствие системных контрактов в качестве объяснения для отсутствия конкретных предметов и выступали за повышение ответственности руководителей за то, чтобы такие контракты оставались в силе.

80. Вследствие задержек в доработке системных контрактов имеющиеся в наличии стратегические запасы материальных средств для развертывания не могли быть пополнены вовремя и приведены в соответствие с утвержденным составом. По состоянию на июнь 2016 года приблизительно 44 процента стратегических запасов материальных средств для развертывания оставались без действующих системных контрактов. По состоянию на ноябрь 2016 года 142 позиции в стратегических запасах материальных средств для развертывания — это соответствует 38 процентам состава 2015/16 года и 31 проценту их

оценочной стоимости — оставались без действующего системного контракта (см. таблицу 6)¹³.

Таблица 6

Позиции в составе стратегических запасов материальных средств для развертывания в 2015/16 году без действующих контрактов

Категория	Число позиций	Количество предметов	Оценочная стоимость (в долл. США)
Инженерно-техническое оборудование	43	531 958	19 548 495
Предметы снабжения	48	4 611	5 231 632
Транспортные средства	24	980	5 831 979
Информационно-коммуникационная технология	27	377	5 311 750
Итого	142	537 926	35 923 856

Источник: проведенный УСВН анализ данных БСООН.

81. Департамент полевой поддержки признал то воздействие, которое задержка с системными контрактами оказывает на стратегические запасы материальных средств для развертывания и на непосредственную поддержку полевых миссий. Департамент также отметил, что в рамках осуществления глобальной стратегии полевой поддержки управление системными контрактами не получило надлежащего внимания и достаточных ассигнований, что привело к отставанию в оформлении контрактов на замену прежним, которое существовало на протяжении четырех лет и сохраняется по сей день.

82. Опрошенные лица в Отделе закупок, Департаменте полевой поддержки и БСООН также подчеркнули, что недостаточные технические знания в деле подготовки заданий на выполнение работ в Департаменте полевой поддержки также являются потенциальным фактором, приводящим к задержкам, и требуют улучшений.

Н. Политика и процедуры, регулирующие стратегические запасы материальных средств для развертывания, являются устаревшими, что приводит к недостаткам в системе внутреннего контроля

83. В то время как Центральные учреждения обеспечивают стратегическое руководство и осуществляют надзор, БСООН разрабатывает и контролирует процедуры использования стратегических запасов материальных средств для развертывания.

¹³ В ноябре 2016 года Организация предприняла действия для продления/замены 12 системных контрактов, относящихся к 22 позициям стратегических запасов материальных средств для развертывания стоимостью в 8,1 млн. долл. США. Из этих контрактов 9 находились на рассмотрении в Департаменте полевой поддержки и 3 — в Департаменте по вопросам управления.

84. УСВН выявило пробелы в процедурах, процессах, руководящих указаниях и технологических картах, касающихся стратегических запасов материальных средств для развертывания, а также в соответствующих механизмах подотчетности после перехода управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания от Отдела материально-технического обеспечения к БСООН. Шесть из девяти существующих правил, процедур и руководящих принципов были устаревшими, ряд практических методов не регулировались никакими из установленных правил или процедур, и не всегда принимались необходимые меры контроля. Например, принятая в 2007 году политика в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания не была обновлена для того, чтобы отразить переход управления от Отдела материально-технического обеспечения к БСООН. Не произошло никакого обновления руководящих принципов ведения учета стратегических запасов материальных средств для развертывания со времени внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе в 2013/14 году. Более того, не существовало никакого требования относительно того, чтобы докладывать о движении имеющихся в наличии стратегических запасов материальных средств для развертывания на ежегодной основе или процедур выверки движения имеющихся в наличии стратегических запасов материальных средств для развертывания на протяжении года с отчетностью по фондам. Соответственно, БСООН не занималась никакой выверкой. Поэтому нет никаких гарантий того, что все операции по выдаче запасов, их пополнению и списанию надлежащим образом регистрировались и учитывались.

Использовавшиеся процедуры расходились с утвержденной политикой пополнения запасов и привели к уменьшению стоимости стратегических запасов материальных средств для развертывания на 16,7 млн. долл. США

85. Хотя концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания требует, чтобы отпущенные запасы пополнялись по стоимости замещения за счет бюджетных средств миссий, получивших имущество, в период с 2002 по 2013 год чистый перевод стратегических запасов материальных средств для развертывания в резерв Организации Объединенных Наций и в товарно-материальные запасы БСООН на сумму 15,4 млн. долл. США и 1,3 млн. долл. США, соответственно, не был пополнен. Отчасти это объяснялось принятым Отделом материально-технического обеспечения в 2012 году решением перевести стратегические запасы материальных средств для развертывания, ротация которых не осуществлялась на протяжении более пяти лет, безвозмездно в резерв Организации Объединенных Наций. Это решение противоречило политике пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания, позволив миссиям бесплатно получать предметы имущества из резерва Организации Объединенных Наций. Не было никаких доказательств того, что Отдел материально-технического обеспечения представил это изменение законодательным органам на утверждение.

86. Упомянутые выше недостатки произошли потому, что не было уделено в достаточной мере первостепенного внимания разработке политики и мер, необходимых для определения стратегических запасов материальных средств для развертывания, после передачи БСООН управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания. Также неясно, нес ли Отдел матери-

ально-технического обеспечения или же БСООН ответственность за разработку политики в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания. Хотя с 2013 года Директор БСООН установил некоторые процедуры в отношении операций, касающихся стратегических запасов материальных средств для развертывания, не было проведено никакого всеобъемлющего исследования относительно рабочих процессов, связанных со стратегическими запасами материальных средств для развертывания, на предмет выявления всех недостатков в системе контроля.

V. Выводы и рекомендации

87. Стратегические запасы материальных средств для развертывания являются обязательным инструментом для Организации. Обоснование для создания стратегических запасов материальных средств для развертывания в 2002 году — необходимость быстрого развертывания — остается неизменным или даже приобрело еще большую значимость. В 2003 году Организации Объединенных Наций имела 57 855 человек, развернутых в составе 13 миротворческих миссий; в 2016 году она имела 118 792 человека в 16 миротворческих миссиях. Исходя из требований материально-технической поддержки такого большого числа людей, концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания до сих пор остается в силе.

88. В реализации концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания достигнуты некоторые успехи. Стратегические запасы материальных средств для развертывания использовались в поддержку начального этапа развертывания всех миротворческих миссий с момента их зарождения, и от заинтересованных сторон приходили весьма позитивные отклики по многочисленным аспектам их функционирования.

89. Однако без полного и эффективного создания других компонентов стратегического резерва стратегические запасы материальных средств для развертывания не способны обеспечить достижение главной цели быстрого развертывания в пределах 90 дней после утверждения мандата; это остается недостижимым идеалом. Опыт продемонстрировал, что планирование стратегических запасов материальных средств для развертывания исключительно как запаса материалов, не предусматривая услуг по реальному развертыванию имущества в миссиях, является большой слабостью.

90. Нынешнее состояние стратегических запасов материальных средств для развертывания требует обдумывания и четкого формулирования имеющихся вариантов, а дальше должно следовать принятие важных решений по различным направлениям.

91. Необходимо вновь вернуться к главной цели и исходным предпосылкам планирования концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания, и нужно добиться того, чтобы состав запасов в большей степени учитывал потребности начального этапа развертывания миротворческих операций, для чего и были созданы эти запасы. Также необходимо использовать возможности для достижения большей эффективности и результативности, присущие механизму управления материальными запасами поставщиками.

92. Дальнейшие улучшения стратегических запасов материальных средств для развертывания должны основываться на более эффективном и в большей степени скоординированном планировании как в Центральных учреждениях, так и на местах. Механизмы управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания необходимо сделать более эффективными, дабы создать возможности для сквозного обслуживания в целях быстрого развертывания. Необходимо укрепить процедуры, благоприятствующие своевременной доработке системных контрактов. Более того, внимания также требует развитие технической квалификации в деле формулирования спецификаций, дабы ускорить процессы закупок.

93. Необходимо будет заняться обновлением и пересмотром концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания с учетом нынешних инициатив Организации в отношении управления системой снабжения, в частности таких, как изучение альтернативных мест размещения запасов ближе к миротворческим операциям. При обновлении необходимо также учитывать технические инновации, обеспечивающие более быстрые темпы развертывания, равно как и дальнейшие изменения в системе «Умоджа».

94. Наконец, противоречие между трудностью предсказания того, когда будут начинаться новые миссии, и расходами на сохранение постоянных стратегических запасов, что подразумевает возможность недоиспользования и финансовых потерь, должно быть рассмотрено вместе с государствами-членами с учетом нынешней реальности ограниченных ресурсов на цели поддержания мира. О списаниях, когда они необходимы, следует докладывать точно, полностью и на основе фактической, а не потенциальной стоимости списываемого имущества.

95. В поддержку достижения эффективного быстрого развертывания УСВН выносит следующие рекомендации:

а) **Рекомендация 1.** Департаменту полевой поддержки следует обновить и пересмотреть концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания, связанных с ней предпосылок и соответствующей политики в контексте управления системой снабжения и нынешних инициатив, сказывающихся на начальных этапах миссий, для обеспечения быстрого развертывания. Пересмотренную концепцию следует представить в виде предложения государствам-членам. В частности, Департаменту полевой поддержки следует принимать во внимание:

- i) общее видение стратегических запасов материальных средств для развертывания, включая и то, должны ли они использоваться исключительно для начального развертывания и расширения или же и для последующих этапов миссии (см. пункты 49–53 выше);
- ii) желательность изменения стратегических запасов материальных средств для развертывания из исключительно запаса материальных средств в службу, способную обеспечивать вспомогательный потенциал, и любые дополнительные ресурсы, которые могут потребоваться в этой связи (см. пункты 44–47 выше);

iii) реализуемость нынешних сроков, предусмотренных для стратегических запасов материальных средств для развертывания, включая любые практические препятствия на пути использования полномочий Генерального секретаря на принятие обязательств до утверждения мандата (см. пункты 28–31 и 35–38 выше);

iv) альтернативные места хранения стратегических запасов материальных средств для развертывания ближе к зоне действия миссий, в том числе посредством партнерства с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и максимального использования их опыта (см. пункты 39–43 выше);

v) возможности для более активного использования управления материальными запасами поставщиками в отношении имущества, входящего в стратегические запасы материальных средств для развертывания, исходя из анализа затрат и выгод, совместно с Отделом закупок (см. пункты 67–69 выше);

b) **Рекомендация 2.** Департаменту полевой поддержки следует пересмотреть нынешний состав стратегических запасов материальных средств для развертывания для обеспечения того, чтобы: i) их уровень и объем основывались на потребностях на начальных этапах; ii) они согласовывались с концепцией модуляризации; и iii) предметы, срок приобретения которых составляет меньше 90 дней и которые не являются компонентами модулей, были исключены и приобретались на основе заключения контрактов (см. пункты 57–66 выше);

c) **Рекомендация 3.** Департаменту полевой поддержки и Департаменту по вопросам управления следует принять меры для обеспечения того, чтобы системные контракты на стратегические запасы материальных средств для развертывания оставались актуальными (см. пункты 79–82 выше);

d) **Рекомендация 4.** Департаменту полевой поддержки следует принять меры для выверки, проведения обзора и представления доклада на ежегодной основе относительно списания и пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания (см. пункты 70–73 выше);

e) **Рекомендация 5.** Департаменту полевой поддержки следует подробно доложить директивным органам для принятия надлежащих мер о чистом переводе стратегических запасов материальных средств для развертывания стоимостью в 16,7 млн. долл. США в резерв Организации Объединенных Наций и в товарно-материальные запасы БСООН (см. пункт 85).

96. Департамент полевой поддержки и Департамент по вопросам управления приняли все эти рекомендации и представили план действий по их выполнению.

Приложение I

Меморандум заместителя Генерального секретаря по делам Департамента полевой поддержки от 16 февраля 2017 года в адрес Отдела инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора^a

Я ссылаюсь на ваше сообщение от 27 января 2017 года в отношении проекта доклада. Настоящим направляем вам наши замечания по рекомендациям в виде плана действий по выполнению рекомендаций (см. добавление). Благодарим вас за предоставленную возможность прокомментировать проект доклада и за ценные замечания и рекомендации, высказанные Управлением служб внутреннего надзора в результате данного обзора и оценки. Мы готовы предоставить любую дополнительную информацию, которая может потребоваться.

^a В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора приводит полный текст комментариев, полученных от Департамента полевой поддержки. Эта практика возникла в соответствии с резолюцией [64/263](#) Генеральной Ассамблеи на основе рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.

Добавление

<i>Рекомендация Управления служб внутреннего надзора</i>	<i>Ожидаемые действия</i>	<i>Ответственное подразделение (подразделения)</i>	<i>Намеченная дата завершения работы</i>
<p>Рекомендация 1</p> <p>Департаменту полевой поддержки следует обновить и пересмотреть концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания, связанных с ней предположений и соответствующей политики в контексте управления системой снабжения и нынешних инициатив, сказывающихся на начальных этапах миссий, для обеспечения быстрого развертывания. Пересмотренную концепцию следует представить в виде предложения государствам-членам. В частности, Департаменту полевой поддержки следует принимать во внимание:</p> <p>i) общее видение стратегических запасов материальных средств для развертывания, включая и то, должны ли они использоваться исключительно для начального развертывания и расширения или же и для последующих этапов миссии;</p> <p>ii) желательность изменения стратегических запасов материальных средств для развертывания из исключительно запаса материальных средств в службу, способную обеспечивать вспомогательный потенциал, и любые дополнительные ресурсы, которые могут потребоваться в этой связи;</p>	<p>БСООН начала работу над пересмотренной концепцией стратегических запасов материальных средств для развертывания. Как только проект будет доработан, он будет направлен на утверждение в Канцелярию заместителя Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки.</p>	<p>Департамент полевой поддержки/БСООН</p>	<p>Третий квартал 2017 года</p>

iii) реализуемость нынешних сроков, предусмотренных для стратегических запасов материальных средств для развертывания, включая любые практические препятствия на пути использования полномочий Генерального секретаря на принятие обязательств до утверждения мандата;

iv) альтернативные места хранения стратегических запасов материальных средств для развертывания ближе к зоне действия миссий, в том числе посредством партнерства с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и максимального использования их опыта;

v) возможности для более активного использования управления материальными запасами поставщиками в отношении имущества, входящего в стратегические запасы материальных средств для развертывания, исходя из анализа затрат и выгод, совместно с Отделом закупок.

Рекомендация 2

Департаменту полевой поддержки следует пересмотреть нынешний состав стратегических запасов материальных средств для развертывания для обеспечения того, чтобы: i) их уровень и объем основывались на потребностях на начальных этапах; ii) они согласовывались с концепцией модуляризации; и iii) предметы, срок приобретения которых

После одобрения Генеральной Ассамблеей пересмотренной концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания будет проведен пересмотр состава стратегических запасов материальных средств для развертывания.

Департамент полевой поддержки/БСООН

Пересмотр состава стратегических запасов материальных средств для развертывания будет завершен в течение шести месяцев после одобрения Генеральной Ассамблеей пересмотренной кон-

<i>Рекомендация Управления служб внутреннего надзора</i>	<i>Ожидаемые действия</i>	<i>Ответственное подразделение (подразделения)</i>	<i>Намеченная дата завершения работы</i>
составляет меньше 90 дней и которые не являются компонентами модулей, были исключены и приобретались на основе заключения контрактов.			цепции стратегических запасов материальных средств для развертывания.
Рекомендация 3 Департаменту полевой поддержки и Департаменту по вопросам управления следует принять меры для обеспечения того, чтобы системные контракты на стратегические запасы материальных средств для развертывания оставались актуальными.	Департамент полевой поддержки провел обзор статуса всех системных контрактов и наметил меры по устранению недостатков, требующиеся для обеспечения своевременного наличия системных контрактов с достаточными предельными суммами. Создана специальная группа в целях проведения еженедельных встреч и выработки панели индикаторов для обеспечения постоянного контроля за статусом всех системных контрактов.	Департамент полевой поддержки/Отдел материально-технического обеспечения и Департамент по вопросам управления/Управление централизованного вспомогательного обслуживания/Отдел закупок	Первый квартал 2018 года
Рекомендация 4 Департаменту полевой поддержки следует принять меры для выверки, проведения обзора и представления доклада на ежегодной основе относительно списания и пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания.	БСООН примет необходимые меры для выполнения этой рекомендации.	Департамент полевой поддержки/БСООН	Третий квартал 2017 года
Рекомендация 5 Департаменту полевой поддержки следует подробно доложить директивным органам для принятия надлежащих мер о чистом переводе стратегических запасов материальных средств для развертывания стоимостью в 16,7 млн. долл. США в резерв Организации Объединенных Наций и в товарно-материальные запасы БСООН.	Департамент полевой поддержки и БСООН примут необходимые меры для выполнения этой рекомендации.	Департамент полевой поддержки/Отдел материально-технического обеспечения и Департамент полевой поддержки/БСООН	Первый квартал 2018 года

Приложение II

Меморандум Канцелярии заместителя Генерального секретаря по вопросам управления от 15 февраля 2017 года в адрес Отдела инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора^a

Мы ссылаемся на ваш меморандум от 27 января 2017 года и настоящим направляем вам ответ Департамента по вопросам управления (см. добавление). Благодарим вас за предоставленную нам возможность высказать замечания по проекту доклада.

^a В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора приводит полный текст комментариев, полученных от Департамента по вопросам управления. Эта практика возникла в соответствии с резолюцией [64/263](#) Генеральной Ассамблеи на основе рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.

Добавление

<i>Рекомендация УСВН</i>	<i>Ожидаемые действия</i>	<i>Ответственное подразделение (подразделения)</i>	<i>Намеченная дата завершения работы</i>
Рекомендация 3 Департаменту полевой поддержки и Департаменту по вопросам управления следует принять меры для обеспечения того, чтобы системные контракты на стратегические запасы материальных средств для развертывания оставались актуальными.	Отдел закупок принимает рекомендацию относительно координации с Департаментом полевой поддержки на предмет принятия мер для обеспечения того, чтобы системные контракты оставались актуальными. Отдел закупок будет продолжать работать с Департаментом полевой поддержки в целях содействия принятию практических мер для уменьшения разрыва во времени между истечением срока действия контракта и процессом его замены/продления.	Департамент полевой поддержки и Департамент по вопросам управления	31 декабря 2017 года