



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七八九七次会议

2017年3月10日星期五下午3时举行

纽约

主席:	里克罗夫特先生 .....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	玻利维亚多民族国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	申博先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	沃尔德格里马先生
	法国 .....	德拉特先生
	意大利 .....	卡尔迪先生
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦 .....	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔 .....	西斯先生
	瑞典 .....	斯考先生
	乌克兰 .....	维特仁科先生
	美利坚合众国 .....	西松女士
	乌拉圭 .....	罗塞利先生

## 议程项目

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-06389 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员通报情况

**主席**（以英语发言）：根据安全理事会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请奥布赖恩先生发言。

**奥布赖恩先生**（以英语发言）：主席先生，我要感谢你 and 所有安全理事会成员邀请我向安理会通报我最近几天访问面临或有可能发生饥荒的也门、南苏丹和索马里等国的情况。我还将简单谈谈关于尼日利亚和乍得湖区域的奥斯陆人道主义会议的成果。我还到过埃塞俄比亚的索马里州，并访问了肯尼亚北部地区，那里的牧民受非洲大陆那部分地区可怕干旱的影响最为严重。现在，逾270万肯尼亚人粮食没有保障。到4月，这一数字可能达到400万。联合国与肯尼亚政府协作，不久将发起一项筹措2亿美元的呼吁，提供紧急救生援助和保护。然而，我在下面的发言中将重点谈谈我在过去16天访问其他地方的情况。

我首先谈谈也门。那里的人道主义危机已经是世界上最大的危机，也门人民现在面临饥荒的幽灵。如今，三分之二的人口，即1 880万人需要援助；同时，超过700万人忍饥挨饿、朝不保夕。这一数字比1月多300万。随着也门的战斗愈演愈烈，流离失所人数不断增多。由于保健设施遭损毁，各种疾病在全国范围蔓延。

我与亚丁、伊卜、萨那等地和来自塔伊兹的民众进行了交谈。他们向我讲述了流离失所、逃避塔伊兹省穆哈和塔伊兹市难以言表暴力和破坏行径等可怕经历。我亲眼目睹失去家园和生计——营养不

良、饥饿和被毁学校肮脏不堪的生活条件、未完工的公寓和潮湿混凝土地下室——的影响。单是在过去两个月，就有逾48 000人逃避穆哈镇和周边战场的战火、地雷和简易爆炸装置。我遇到无数营养不良和患病的儿童。我的小组遇到一位流落到伊卜的少女。她的腿部仍有榴弹伤，哥哥也受了重伤。经安排，我见到一位逃离塔伊兹市的13岁少女，她不得不担当起照料七个兄弟姊妹的重任。我与住在一所被毁学校的一家人进行了交谈。这家人的家园在空袭中被毁，其后流落到亚丁。他们所有人都向我诉说三件事情——他们在挨饿，罹患疾病，需要和平。有了和平，他们就能重返家园。

我搭乘第一架联合国人道主义班机前往亚丁，并会见了也门共和国总统、总理和外交部长。在萨那，我还会见了胡塞族和全国人民大会当局的高级领导人。我讨论了人道主义局势以及预防饥荒、更好地遵守国际人道主义法和保护平民的重要性。我要求全面、安全和畅通无阻的人道主义通行权。与我交谈各方都承诺为持续的通行提供便利，并遵守国际人道主义法。然而，冲突各方恣意拒绝持续的人道主义通行，并且将援助政治化。我们今天在也门看到的人道主义苦难是由各方和代理人造成的。他们若不立即改变其行为，必将因为不可避免的饥荒、不必要的死亡以及将随之而来的苦难相应加重而被追究。

联合国及其人道主义伙伴尽管处于几乎不堪忍受和可怕的条件中，仍不屈不挠，正加紧满足全国各地的人道主义需要。单是在2月，就有490万人接受粮食援助。我们继续谈判通行问题，并取得适度进展。例如，尽管所有各方保证提供通往塔伊兹城的安全通道，但是，我和我的小组却被拒绝通行，在遭到枪击时，不得不撤退一小段距离，退到安全的地方。但是，我们得以运用这一经验，为采用首批人道主义卡车运送方式援助塔伊兹市内的民众扫清道路，自2016年8月以来，在伊卜至塔伊兹的城市道路上运送了8吨基本药品。我们将竭尽全力，寻找

其他路线。我们必须成功，因为这么多的生命依靠人道主义大家庭的我们所有人。

2017年，人道主义界需要21亿美元，以便为也门的1 200万人提供救生援助和保护。截至目前只收到了6%的资金。定于4月25日举行一次国际部长级认捐活动，但形势非常严峻，我请捐助方立即紧急捐款。1月1日开始的所有捐款和认捐均将在该活动上宣布。

我继续向所有人重申同样的信息：这只是最终将结束该地区民众苦难并为该地区带来稳定的唯一政治解决方案。在这个阶段，只有与私营部门联合采取应对措施才能避免饥荒。必须允许包括荷台达港在内的也门所有入境点都恢复商业进口，尤其是荷台达港，必须保持其开放并使其得到扩展。有了准入和资金，人道主义工作者将做得更多，但这不是长期解决日益加重的危机的办法。

正如我刚才提到的那样，为也门2017年人道主义应急工作举行的部长级认捐活动将于4月25日在日内瓦举行。秘书长将主持这次活动，瑞典和瑞士的外交部长将成为共同主持人，以动员更多资源和准入。2017年，也门人道主义应急计划要求21亿美元，用于援助所有22个省的1200万有需要的人。

关于南苏丹，我于3月4日和5日访问了该国，那里的情况比以往任何时候都更糟糕。南苏丹的饥荒是人为的。冲突各方都遭受饥荒，那些没有进行干预，使暴力停止的各方也遭受饥荒。

750多万人需要援助，比去年增加140万。约340万人流离失所，仅从1月份起就有几乎20万人逃离南苏丹。2月20日，Leer和Mayendit被宣布发生局部饥荒。这一地区的暴力和不安全局面多年来一直破坏人道主义准入。据估计，全国有100多万儿童严重营养不良，其中27万名儿童如果得不到及时援助，马上有可能死去。同时，从2016年6月开始的霍乱疫情已蔓延到更多地点。

我去了团结州的Ganyiel。在那里，人们逃离恐怖的饥荒和冲突。我看到人道主义工作人员可以在

减轻痛苦方面产生的影响。我遇到一名老年妇女和她正在接受治疗的营养不良的孙子。我听妇女们讲述逃避战火，与她们的孩子涉过齐腰深的沼泽去领取食物和药物的经历。其中一些妇女经历了极为令人震惊的性暴力行为，这种行为继续被用作战争武器。全国有成千上万的人遭受类似的命运，她们仅仅是其中的几个人。

人道主义工作人员正在提供援助。去年，各合作伙伴已经为510多万人提供援助。然而，活跃的敌对行动、拒绝准入和官僚主义障碍继续限制他们为迫切需要帮助的人提供援助。援助人员被杀害。人道主义大院和物资遭到武装行为体的袭击、抢劫和占领。最近，因为战斗，人道主义工作人员不得不离开一个遭受饥荒的县。高级政府官员对无条件准入和无官僚障碍的保证现在需要变成实地的行动。

在索马里，半数以上人口——620万人——需要人道主义和保护援助，其中有290万人可能面临饥荒，需要立即进行援助，以挽救或维持其生命。将近100万5岁以下的儿童会在今年严重营养不良。仅在过去两个月，就有近16万人由于严重干旱而流离失所，此前全国已有110万人生活在恶劣条件下。

在我访问索马里期间看到和听到的事情令人痛心：妇女和儿童步行几个星期去寻找食物和水。他们失去牲畜，水源干涸，他们一贫如洗，无法继续生存下去。失去了一切的妇女、男孩、女孩和男子现在投奔城市中心。

我们与秘书长一起访问了拜多阿，这是他上任后的第一次实地访问。我们遇到的流离失所者经历了我们无人能想象的苦难。我们访问了地区医院，那里的儿童和成人正与腹泻、霍乱和营养不良拼命搏斗，争取活下去。似乎再次需要证明的是，显然，营养不良的人总是因为疾病而死亡。

索马里南部和中部的大部分地区仍然受到青年党的控制或影响，安全局势动荡不安。去年，约有165起暴力事件——与2015年相比增加了18%——直接影响到人道主义工作并造成14名援助人员死亡。

青年党、政府部队和其他民兵还继续封锁通往索马里南部和中部42个地区中29个地区的城镇的主要供应路线。这限制了市场、基本商品和服务的获取，并严重破坏生计。封锁和双重征税使农民无法运输谷物。至关重要的是，索马里部队和非洲联盟驻索马里特派团的部队保障至关重要的道路准入，以便提供救命援助和实施更长期的恢复。新政府被寄予很多希望。

目前的指标反映了2011年的悲惨情况，那是索马里上一次遭受饥荒。应当指出，2011年当饥荒得到确认之时，死于那次饥荒的26万人中一半已经死亡。这对于我很快将提出的要点很重要。然而，人道主义伙伴现在有更大的影响、成熟的现金方案、可以通过评估获得更好的数据、更好地管控资源和审查合作伙伴，以及加强与政府当局的伙伴关系。政府最近宣布旱灾是一场全国性灾难，并正在采取步骤与人道主义伙伴合作，以确保采取协调一致的应对措施。要明确的是，我们可以避免索马里的饥荒。我们有一位一直思路清晰的全力以赴的新总统，人道主义和复原力方面的业绩记录和一项详细的计划。尽管风险和危险重重，我们已做好准备。我们有地方和国际领导人。我们获得了多项准入。现在我们需要在这里聚集的国际社会，以及捐助机构及国家在索马里进行投入。这是为了拯救生命，我们现在确实需要大笔资金。

出于所有这三种情况以及尼日利亚东北部的局势，我们需要立即注入资金，加上安全和不受阻碍的准入，使伙伴们能防止灾难发生；否则，可以预见，许多人将死于饥饿，他们将失去生计，在过去几年里艰难取得的政治成果将被逆转。准确地说，我们到7月底将需要44亿美元，这是一笔详细的开支，而不是可以讨价还价的数目。

在我访问所有这些国家之前，我在奥斯陆。挪威、德国和尼日利亚等国政府在那里与联合国合作组织了一次关于尼日利亚和乍得湖地区的人道主义会议。1070万人需要人道主义援助和保护，其中有710万人面临粮食严重无保障情况。人道主义合作

伙伴加大了应对措施，以便为受暴力、粮食无保障和饥荒威胁的最脆弱群体提供援助，尤其在尼日利亚东北部。许多安理会成员在最近对该地区的出访中都亲眼看到了这一情况。十四个捐助方总共认捐6.72亿美元，其中4.58亿美元用于2017年的人道主义行动。这是一个很好的消息。我赞扬那些作出这种慷慨承诺的人，我敦促其他人也这样做。然而，为了获得在整个乍得湖地区提供所需援助的15亿美元，捐助方需要作出更多承诺。

我们站在我们历史的关键时刻。今年年初，我们已经面临着自联合国成立以来最大的人道主义危机。4个国家的2000多万人现在面临饥饿和饥荒。没有集体和协调一致的全球努力，人们就只会饿死。更多人将遭受苦难和死于疾病。儿童将发育迟缓和失学。人们将失去生计、未来和希望。社区的复原力将迅速萎缩。发展收益将被扭转。许多人将流离失所并继续寻求生存，使各区域比以往更加动荡。因此，不能漠视秘书长的警告和行动呼吁。正确的做法是，承担风险并尽早发出警报，而不是等到瘦弱垂死儿童的画面出现在全世界的电视上，才动员作出反应和筹集资金。

联合国和人道主义伙伴正在作出回应。我们在每个国家都制定了协调一致的战略优先计划。我们在实地派驻了称职的领导班子和英勇、尽职的小组。我们正在与发展伙伴携手努力，将眼下的救生工作与长期可持续发展结合起来。我们愿意加紧努力。坦白地说，现在不是要求提供更多细节，或者抛出“要把什么放在第一位”这句只会拖延时间的话的时候。每一个挣扎在饥饿和死亡边缘的生命，都同样值得拯救。

现在，我们需要国际社会和安理会采取行动。

首先，必须迅速采取行动，解决导致饥饿的因素。保持和恢复获得粮食的正常渠道，以及确保所有各方遵守国际人道主义法是关键所在。

第二，如有充足及时的财政援助，人道主义工作人员仍能避免最糟糕的情况发生。因此，人道主



义工作人员需要安全、充分和不受阻碍地接触到有需要的人。冲突各方必须遵守国际人道主义法的这项基本原则，对当事方具有影响力的各方，现在就必须施展这一影响力。

第三，必须停止战争。我想我们大家都知道，如果继续沿着战争和军事征服这条路走下去，一定会导致失败、屈辱和道德败坏，我们将对因此而面临难以估量的饥饿和匮乏的数百万人负有责任。

请允许我非常简短地总结一下。每个国家人民的处境都十分悲惨，如果国际社会不作出有力回应，局势只会更加恶化。所有这四个国家有一个共同点：冲突。这意味着我们——安理会——有可能避免并结束更多苦难和痛苦。联合国及其伙伴愿意加紧努力，但我们需要准入和资金来做更多的工作。所有这一切都是可以避免的。避免这场危机、消除这些饥荒和防止这些迫在眉睫的人类灾难，是有可能实现的。

**主席（以英语发言）：**我十分感谢奥布赖恩先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

在发言之前，我感谢安理会各成员今天上午遵守时间规定。在今天下午，如果代表们没有在五分钟内结束发言，提示灯将再次闪烁。如有必要，我将使用议事锤敦促他们结束发言。

我请要求举行本次会议的俄罗斯联邦代表发言。

**萨夫隆科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**首先，我们谨感谢史蒂芬·奥布赖恩副秘书长作了非常全面客观的通报，介绍他最近对一些人道主义局势极其艰难的国家进行访问的结果。促使我们要求举行本次会议的首要因素是，必须获得第一手证据，掌握受人道主义灾难影响的国家的情况，包括与也门共和国局势有关的情况。

也门历来与俄罗斯交好，其一部分人口需要获得人道主义援助。该国正处于饥荒的边缘，民

用基础设施沦为废墟，许多工商企业和设施遭到摧毁。首先，我谨赞扬联合国驻也门人道主义工作人员、包括人道主义协调员麦戈德里克勇敢无私的工作。他们继续执行最实际的任务，为该国人口提供帮助。

我国通过驻萨那大使馆为一个秘书处的设立作出了贡献，以促进联合国人道主义机构与也门共和国首都的地方当局开展合作。秘书处将负责解决与在需要援助者中分发援助物品有关的问题。我们呼吁所有各方不要试图用军事办法应对这一局势。此种办法不会带来有效和长期的结果。这只会导致也门双方之间的误解和不信任程度日益加深，破坏恢复和平的前景。我们深信，只有通过政治手段，并以促使形成解决办法的均衡路线图为基础开展谈判，才能解决也门的冲突。

尽管国际社会过去为使也门人达成一致所作的努力未能成功，但这并不意味着我们应当索性放弃这一努力。我们正在通过俄罗斯驻该国的大使馆，与冲突各方继续合作，敦促他们不要单方面作出只会阻碍启动谈判进程的决定。正如奥布赖恩先生正确指出的那样，只应设法通过政治手段解决这方面的所有问题。

显然，也门冲突的赢家是伊拉克和黎凡特伊斯兰国和阿拉伯半岛上的基地组织。而在索马里中，只有青年党才是赢家。同样赢得胜利的是控制也门南部和东部整个区域的恐怖主义和极端主义团体。根据经验，我们知道，我们不应拖延对恐怖分子的打击。推迟这项工作只会使局势更加复杂。

我们也对奥布赖恩先生所访问非洲国家的人道主义局势感到关切。许多挑战依然存在。在索马里，恐怖主义团体青年党一直在散播恐惧。南苏丹面临同样紧迫的问题。我们还必须在区域和国际各级同心协力。只有通过集体努力，我们才能找到适当的解决办法。

**德拉特先生（法国）（以法语发言）：**首先，我谨感谢史蒂芬·奥布赖恩先生十分具有启发性的

通报和堪称楷模的承诺，感谢他在面对数百万人在也门、索马里和尼日利亚遭受饥荒威胁，并且在南苏丹已经不幸遭遇饥荒这一局势时，急切地向所涉各方发出呼吁。我还谨向人道主义工作者在实地开展的令人钦佩的工作致敬，他们常常是在最为艰难的环境下工作。

今天，我要传达三个主要讯息。

第一，联合国的行动固然至关重要，但仍不能取代这四国政府对其人民所负的责任。保护本国人民的首要责任在于这些国家的政府。

南苏丹某些地方最近宣布陷入饥荒，这表明三年来，该国一直因政治冲突而处于悲惨局势。由于战斗以及将民众当作蓄意袭击目标的暴力行为，整个国家的人民不得不离开自己的土地和村庄，并且再也无法养活自己。对暴力的恐惧还意味着，尽管当地土地肥沃，但一部分土地并未得到耕种。我们不要搞错：这场饥荒在很大程度上是人为的。

我们呼吁南苏丹政府考虑到本国人民的需求。在南苏丹和也门，只有以政治方法解决冲突，才有可能解决这些冲突的根源问题，并结束人们的痛苦。在这方面，我们支持联合国带头开展的调解努力，尤其是也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德在恢复和继续开展谈判方面所做的工作，并支持早日永久地停止敌对行动。

在南苏丹，我们呼吁迅速执行和平协议；民族对话不应当成为这方面的阻碍。法治和善治对于避免此类祸患也至关重要。我们希望，在新任索马里总统法马约先生作出承诺之后，将会就此采取具体行动，尤其是安全部门改革方面的行动。

在南苏丹，公众自由受限也令人关切。今天我要传达的第二个讯息是，联合国和人道主义行为体必须能够在没有官僚式的繁文缛节，也没有人身安全威胁的情况下，接触到所有需要其帮助的人。人道主义行为体面临与日俱增的紧张——甚至是敌对，阻碍了运送物资和满足基本需求的工作。实地的武装团体拒不提供准入、各种行政阻挠以及冗长的官

僚程序常常使情况雪上加霜。正如奥布赖恩先生刚才提到的那样，人道主义援助面临的障碍越来越多。

有关国家的政府负有特殊的责任。它们必须确保为联合国和人道主义行为体提供安全与畅通无阻的准入，无论民众在什么地方需要紧急援助。当局，特别是南苏丹当局设置的各种官僚障碍促使放慢为最脆弱民众提供必要援助的工作。

我们尤其关切南苏丹局势，那里的人道主义行为体和联合国南苏丹特派团常常成为攻击、骚扰或者限制准入的目标。冲突各方均设置了这些障碍，无论是苏丹人民解放军（苏人解）、苏人解反对派还是在该国境内成倍增加的各种武装团体。这些准入限制必须立即停止。我们必须集体明确谴责此种违反国际人道主义法的障碍。我重申，冲突各方均有义务为运送食品供应提供便利。否则，国际社会的动员将毫无效力。

这些问题在也门也相当尖锐，那里进行之中的战事有可能进一步加剧人道主义局势。冲突各方必须立即停止对平民和民用基础设施的滥肆袭击。此类行径可被定为战争罪。人道主义行为体还必须拥有畅通无阻的准入，以便为民众提供基本必需品。

今天我想传达的第三个信息是：要满足巨大的财政需求，必须采取一种全面的做法，以便与其它捐助方形成协同增效，加强协调，并且如斯蒂芬·奥布赖恩先生所说的那样，调动包括私人捐助方和公司以及“非传统”捐助方、特别是新兴经济体的善意。只有通过整体动员和使用我们所拥有的一切手段，我们才能帮助那些有需要的民众，响应斯蒂芬·奥布赖恩的号召。有鉴于此，我们欢迎将于4月25日在日内瓦召开的也门捐助方会议。

**罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**这不是第一次我不知道是否要感谢奥布赖恩先生的通报，因为这些通报一般都直击我们问题的核心。当然，我们感谢他如此深刻地感动我们，从事这项深入的工作，并且如此频繁地与我们分享。

我本希望能在法国大使之前发言，他基本上说出了我要说的所有内容。我想说的几乎没有什么是他没有说到的。我们本打算谈谈把各种人道主义危机联接在一起的共同点，那就是：它们都发生在冲突的背景之下。因此，至关重要的是要找到解决这些冲突的办法。为此，所有可施加影响的人都必需这样做。与此同时，准许人道主义援助送达平民举足轻重。

虽然法国大使完全打乱了我的发言，但是请允许我强调我国代表团长期以来尤其关切的一个问题，即，对医院、学校以及民用基础设施的滥肆攻击。已有数十家医院遭到袭击，导致巨大的生命损失。例如，在也门，现有医院中的一半无法运作。鉴于我想说的实质内容已经有人说过，我不再占用更多时间。

**西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：**  
我感谢奥布赖恩副秘书长，他的通报显然不只是一连串“一切照旧”的论调。奥布赖恩先生刚才描述了可能很快成为现代最严重粮食保障告急的局势，除非联合国会员国现在行动起来加以制止。

联合国警告我们：在也门、南苏丹、索马里和乍得湖流域，有2000多万民众正在忍饥挨饿。正如奥布赖恩先生在其通报中所指出的那样，南苏丹部分地区已宣布发生饥荒。如果国际社会不立即干预，同样的情况很快会在也门、索马里以及乍得湖流域发生。

安全理事会和联合国的每一个成员均应为2017年我们仍面临饥荒感到愤慨。饥荒是人为的危机，需要人来解决。在一个拥有足够食物填饱每一个人肚皮的世界上，任何国家都不应面临饥荒的命运。防止饥荒蔓延还为时不晚。它并非不可避免。但是，预防饥荒意味着在实地交战的各方必须把获取食物、保健以及其它拯救生命的援助作为优先事项。它们还必须采取措施，减轻敌对行动对平民的影响。因此，我们呼吁安理会各成员利用它们对这

四国局势中各方具有的影响力，以实现畅通无阻的准入，而不要阻碍援助。

此外，联合国及其伙伴拥有应对所需的资源至关重要。此时此刻，为也门、南苏丹、索马里和尼日利亚等四国发出的捐助呼吁只收到1.6%的资金。作为一个集体，我们必须为救济努力做出更多捐助。奥布赖恩先生给我们留下的深刻印象是，以面临危险的人数来计算，也门的风险最高。联合国的评估是，也门所有家庭中有65%面临粮食无保障。约730万人需要食品和紧急援助，46万五岁以下儿童患有严重、急性营养不良，2014年以来这一数字增加了200%。此外，我们听说，联合国儿童基金现在估计，也门每10分钟就有1名儿童死于与营养不良有关的原因。我们知道，也门极度依赖粮食进口，人道主义援助不足以满足巨大的需求。粮食的商业进口对于规避饥荒至关重要。与其它三国情况一样，在也门，结束冲突最为有利于帮助缓解人道主义危机。

这就是为什么美国支持秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生努力延长停止敌对行动，使各方回到谈判桌前。也门的冲突没有军事解决办法。全面和平将需要各方为了也门人民而做出妥协。在冲突继续的同时，各方必须继续为人道主义援助和粮食、药品、燃料以及其它基本物资供应的商业进口提供准入。这些基本物品必须能够经由也门所有港口运达，它们必须能够在也门境内通行。联合国核查及检查机制在便利粮食运送方面发挥着至关重要的作用。然而，准入限制，特别是奥布赖恩先生指出的在荷台达港的准入限制，增加了饥荒的危险。关闭萨那机场和实地的检查站使救济工作更趋复杂。必须清除也门境内阻碍援助的各种障碍。

美国还敦促国际与区域伙伴帮助也门人，使其能够再次买得起食物。捐助那些为也门最需要帮助的家庭供资的现金转移方案将有助于防止这些家庭挨饿。



联合国已宣布南苏丹某些地方发生饥荒。造成这场饥荒的责任完全在于该国领导人，在本国人民忍饥挨饿之时，他们却在开展一场毫无意义的冲突。这场冲突已造成近350万人逃离家园，迫使许多人放弃农田。人们藏身于沼泽之地躲避暴力。他们以水莲和野草果腹，还有人冒着极大的风险，试图逃往邻国。但是，即便现在有10万人面临饥馑，而且今年夏季将有550万人面临严重饥饿，南苏丹领导人却还在设法进一步阻挠提供援助。当然，南方苏丹领导人试图说，他们将解决这些挑战，但是，大家看看他们的实际行为。有报告称，政府官员正在将人道主义工作人员赶出饥荒地区。这让人感到愤慨。

美国呼吁南苏丹政府履行其对本国公民的最根本义务之一，即保护他们不致饿死，并允许人道主义援助组织开展本职工作，援助民众。正如奥布赖恩先生所指出，秘书长最近访问索马里，引起人们对索马里日益恶化的饥饿危机给予极为必要的关注。然而，索马里人民依然在承受几十年冲突造成的影响。我们知道，2011年，近26万索马里人死于饥荒；几个雨季降水不足，现在索马里又面临着一场迫在眉睫的饥荒，50%的人口需要援助。但是，现在和当时不同的是，国际社会已经动员起来，准备提供援助，索马里新组建的联邦政府已经准备要协调应对旱情的措施。但是，正如奥布赖恩先生所指出，资金不足依然是拯救生命的主要障碍。在索马里预防和应对饥荒需要8.25亿美元，现在只收到所需费用的16.2%。

最后，安理会成员刚刚亲眼目睹尼日利亚东北部地区和乍得湖盆地的苦难状况，那里有1 000多万平民——占该地区三分之二人口——需要人道主义援助。一些组织认为，去年尼日利亚部分地区已经发生饥荒，专家警告指出，今年夏天可能有12万人会面临饥荒。

正如我们所见，要将援助物品运送到该地区十分艰难，因为当地军队继续在进行战斗，打击博科哈拉姆的暴行。在这种战斗中，人道主义者和平民

受到伏击、自杀式袭击和简易爆炸装置的威胁。但是，为了避免民众饿死，人道主义工作者需要有安全的方式接触到他们，这也是副秘书长奥布赖恩的呼吁。我们在出访时看到，军方官员和人道主义组织之间扩大了合作范围，这可以增加准入的机会。人道主义团体现在能够为210万人提供援助，与去年相比，有了很大的改善，但还有510万人需要得到援助。联合国及其合作伙伴仍然无法接触到50%以上的饥饿民众。因此，联合国和乍得湖盆地各国政府必须作出更多努力，在因打击博科哈拉姆的斗争而受影响最严重的地区打开通道。

最后，我们大家都必须了解防止饥荒所需采取的步骤。安理会成员和其他所有具有影响力的国家都需要敦促当地各方开放人道主义援助通道，并尽量减少敌对行动对民众的影响。我们还需要给予联合国提供援助所需的资源。饥饿是可以预防的，但只有我们大家都有采取行动的意愿，才能做到这一点。

别所先生（日本）（以英语发言）：我要感谢俄罗斯联邦召集会议，讨论这个非常重要问题。我要感谢副秘书长奥布里恩先生今天的通报。我们必须非常认真地审议他所说明的糟糕状况。

我与其他人一道感谢在这些国家的所有人道主义工作者在极为困难条件下的勇气和奉献精神。

我首先要谈谈也门。2月22日，秘书长宣布也门是面临毁灭性粮食不安全状况的四个国家之一。也门的粮食不安全和营养不良状况甚至在2014年夏季当前危机爆发之前，就已经引起人们的关注，日本继续优先向世界粮食计划署和世界卫生组织提供资金。

奥布赖恩先生描述了局势的严重性和复杂性以及实地的情况。持续不断的战斗减少了也门的商业进口额，而也门的粮食生产已经举步维艰，因而导致粮食价格上涨。战事加深了经济危机，拖延了工资的支付，因此百姓难以购买基本必需品。战事



还阻碍了联合国和其他人道主义行动者运送援助物品。

日本深感关切的是，有报告称，荷台达将成为摩卡之后的下一个战场。荷台达是也门经济的支柱。如果荷台达、特别是其港口遭受严重破坏，经济和粮食不安全状况将进一步恶化。

令人深感遗憾的是，战斗、炮击和空袭仍在继续。安全理事会团结一致地呼吁达成政治解决，一再强调没有军事解决办法。各方必须听取也门人民和国际社会的声音，寻求停火和可持续和平。

日本坚决支持联合国处理也门危机的方式，首先是在缓和与协调委员会监测下，以可信的方式停止敌对行动，然后在联合国调解下，双方进行面对面的协商。我们认为别无其他慎重的选择。日本认为，“5常”在这方面没有分歧意见。我们还必须非常认真地对待第2140（2014）号决议所设委员会专家小组的调查结果，即恐怖主义团体正在积极利用不断变化的政治环境和治理真空，征聘新成员发起新的攻击。

从伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生在科威特一轮会谈开始之前宣布全国停止敌对行动以来，已经过去将近一年。我们对政治进程进展缓慢和战斗不断恶化感到沮丧，但我们必须继续支持乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的努力。乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和联合国应该进一步高声疾呼，提请国际社会关注这个问题。安理会应考虑向支持联合国调解作用的各方发出强有力的一致信息，敦促各方停止敌对行动，立即允许不受阻碍和持续的人道主义进入。

鉴于南苏丹的情况令人极为关切，日本于1月份宣布向联合国各机构提供约2 240万美元捐款，用于人道主义和重建项目。我们正考虑提供进一步援助，以应对不断恶化的局势。日本仍然对人道主义行为体的准入继续受限而深感关切。我们敦促基尔总统落实2月21日他对议会的讲话以及关于确保不受

阻碍的准入的承诺。我们需要南苏丹领导人采取具体行动。

最后，日本对索马里严重的人道主义局势感到关切。我们绝不能重复2011年的悲剧。如果这种情况得不到处理，索马里组建国家进程的进展就可能受到损害。因此，日本向索马里认捐2 200多万美元人道主义和发展援助，其中一部分将用于提供紧急营养援助。我们还在认真考虑采取进一步行动，以应对索马里人民和联合国发出的呼吁。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我与其他人一样，要感谢俄罗斯联邦要求召开本次重要会议。

我首先要感谢紧急救济协调员奥布赖恩组织这次访问，让我们深入了解这些日益恶化的人道主义危机。现已宣布陷入饥荒的也门和南苏丹等国目前的情况令人极感沮丧，是完全不能接受的。安理会亲眼目睹了乍得湖盆地的危机。需要立即采取行动。

因此，我们完全支持秘书长关于增加财政资源和改善人道主义准入的呼吁。必须扩大应急供资，使联合国系统及其伙伴能为需要援助者提供生命攸关的援助。瑞典已显著增加对这些国家的人道主义援助，我们呼吁其它国家也这样做。必须让人道主义应急援助能够送达需要的人手中，这意味着一切情况下都允许人道主义准入。我们呼吁各方尊重人道主义原则，并且履行它们根据国际人道主义法和人权法承担的义务。

只有政治解决办法才能结束人道主义苦难，带来可持续和平与发展。正如常务副秘书长告诉我们的那样（见S/PV.7894），持久恢复需要作出全面投入，解决冲突、长期不发达以及气候变化的影响。我们必须弥合人道主义援助与发展措施之间的差距，我们还必须找到新办法来开展这些工作。我们所有人都能够做得更好，也必须做得更好。

现在，我们谈一谈具体国家局势。我认为，今天讨论的所有局势都值得提及，但是，为了节约时间，我将重点谈一谈也门和南苏丹。

也门局势既令人震惊，也全然无法容忍。当我们得知有1900万人缺少人道主义保护，当我们听说有700万人不知道下一顿饭在哪里、每10分钟就有一个孩子死去，以及荒谬的是，许多逃离军事冲突或饥饿的人随后因缺少简单的医疗手段而有可能死去，我们不能再视而不见。目前亟需补充不断减少的药品、粮食和燃料储备。各方均有义务允许人道主义援助畅通无阻进入。各方均应避免对越过前线提供援助设置行政限制，为通过所有港口的商业进口物资提供便利，特别是荷台达的生命线，并且恢复商业飞行。

正如我们所听到的那样，必须立即采取行动，以防出现大规模饥荒。但是，联合国缺少必要资金来扩大其应急措施。副秘书长提到的人道主义应急计划目前只有6%的资金到位。作为应对措施，正如我们今天听到的那样，瑞士和瑞典已与秘书长和人道主义事务协调厅一道倡议，于4月25日在日内瓦举行也门人道主义危机高级别认捐会议。我们邀请所有伙伴参加会议，并促请它们慷慨解囊，迅速为这场危机支付更多支助。人道主义援助永远无法解决也门危机。当务之急是恢复停止敌对行动，并且加紧努力，以便通过谈判达成政治协议，持久解决这场正在发展的危机。

在南苏丹，不断恶化的安全局势直接加重人道主义危机。只有结束冲突，南苏丹人民的生活才能得到切实改善。亟需立即停止敌对行动，并在政府间发展管理局、非洲联盟和联合国的支持下重振真正有包容性的政治进程。我还要强调指出，目前袭击和杀害南苏丹援助工作人员的情况完全不可接受。人道主义工作人员继续面临多重障碍，包括准入受阻和行政障碍。我们敦促包括南苏丹政府在内的各方履行义务，在南苏丹全境提供完全和畅通无阻的人道主义准入。

最后，我重申，要避免大范围饥荒和死亡，国际社会就必须立即采取行动。如果不这样做，人道主义灾难将难以想象。

**萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**  
我们感谢奥布赖恩副秘书长今天介绍了最新情况，也感谢他专注工作，以缓解全球，特别是中东和非洲的人道主义状况。我国代表团要谈如下几点意见。

关于也门，军事进攻升级造成也门人道主义状况进一步恶化，导致粮食短缺、食品和燃料价格上涨、农业生产遭扰乱以及其它灾难性后果。近1900万人，或者说三分之二的人口需要人道主义援助和保护。显然，必须着手采取行动，使生命攸关的人道主义方案能够缓解严重的危机。为此，应恢复通往萨那的商业航空服务，并且根据第2216（2015）号决议有力管制进口货物，以便为迅速提供药品、粮食和其它必需品提供便利。

只有通过停止敌对行动来结束暴力，并且开展包容性政治进程，以此作为持久和平的解决办法，才能减缓人道主义状况的恶化。我们促请各方确保商业和人道主义物资畅通无阻流动，否则将有数百万人面临饥荒和死亡风险。冲突各方必须坐到谈判桌前，促成及时、全面和不受阻碍的人道主义准入。

关于索马里，我们对人道主义状况表示严重关切，并且促请国际社会立即采取行动，以便帮助家庭和个人抗旱复原。我们必须现在就不惜一切代价避免人道主义悲剧，以免索马里经历与2011年类似的情况。当时，在宣布出现饥荒时，需要帮助的人已有一半死去。现阶段，至关重要的是应通过精心规划的改革来加强安全部门，国际社会可以由此来协助新政府打击恐怖主义组织。

关于南苏丹，我们表示十分关切的是，该国部分地区今年2月宣布进入饥荒状态。饥饿和营养不良状况已达到危急程度，如不及时采取行动来加以紧急解决，情况有可能随着夏季到来而进一步恶化。

在这方面，我们赞扬奥布赖恩副秘书长向朱巴的官员着重指出了该国严峻的人道主义状况。显然，目前的危机也是冲突和阻碍人道主义准入的直接后果。哈萨克斯坦强调指出，在南苏丹必须停止敌对行动，以便结束南苏丹人民的苦难。我们呼吁南苏丹政府允许人道主义机构进入该国遭受饥荒严重影响的地区，因为除非救济工作人员能接触到需要援助的民众，否则，数十万南苏丹人民将忍饥挨饿。

**略伦蒂·索利斯先生**（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢俄罗斯联邦代表团倡议举行今天的辩论会。我还要感谢奥布赖恩先生及其团队就国际社会最敏感的问题之一所做的工作，我们今天正是本着这种精神共聚在此。我们打算作出一切努力来缓解世界上不同地区的不幸状况。

我们也对南苏丹和索马里令人不安的事态发展感到关切。我们认为，解决局势的办法必须是政治性的。我们重申，我们支持奥布赖恩先生和人道主义事务协调厅，因为我们坚信，他们的工作至关重要。

关于也门，我们此前说过，沉默足以说明问题，因为通过沉默能够传递很多信息。我认为，关于也门局势，安理会的沉默也可以以另一种方式来解读。我们认为，我们必须从各个角度来更密切地审视也门局势。我们重申，玻利维亚多民族国坚信，只有通过政治进程，而非使用武力，才能实现也门冲突的解决。

奥布赖恩先生为我们列举的统计数字相当惊人。我们正在谈论的情况是，有2120万人需要援助和保护来满足他们的基本需求。有大约1700万人在遭受粮食无保障之苦，这是一种优雅的说法，其实他们正濒临饥荒。有330万孕妇处于营养不良状态。美国代表和瑞典代表回顾了另一个数字，那就是，也门境内每10分钟就有一名儿童因缺乏粮食而死亡。如果我们考虑自本次会议开始以来已有多少儿童死亡，我们就意识到这一局势何等严重。

我就不重述奥布赖恩先生通报时十分详细述及的所有统计数据了，但也门局势已导致逾1万人因2015年3月开始的战争而死亡。我以玻利维亚代表团的名义重申，安全理事会在这一问题上保持沉默已经太久。同时，这种情况也是可疑的。我们感到非常关切的是，也门境内人道主义局势难以为继，饥荒正在威胁数百万人的生命。我们还感到关切的是，能够部署的有限人道主义援助同民用设施一道继续遭到袭击。

我们同其他同事一样，特别严重关切荷台达省的情况。尽管数以千计也门人需要经由该省港口运达的人道主义援助物品，但该省仍然受到限制，持续不断的袭击正在影响其业务能力。联合国驻地协调员/人道主义协调员兼联合国开发计划署也门共和国驻地代表杰米·麦戈德里克2月24日告诉《华盛顿邮报》，在整个荷台达港口省份各地，袭击摧毁了桥梁和公路，与此同时，未爆火箭弹落入该港口内，从而进一步减少进口和愿意驶往也门的船只数量。实施了单方面封锁，从而限制数百万也门人依赖的粮食和药品的进口。现在，这些物品不得不从南方各港口转运到北方面临死于饥饿风险的数百万民众那里。也门约20%的粮食和药品依靠进口。阻止这些进口其实就是袭击也门民众，并且违背和触犯国际人道主义法。

在这方面，我们认为，今天在安全理事会，我们有一件具体事情可做，那就是发出绝对明确无误的一致信息，表明必须解除对荷台达港的限制，以便提供人道主义援助。当然，处理这一局势需要时间，还需要根据经济需求采取其它行动，但我们认为，至少安理会有义务一致再次呼吁解除对该港口的限制。

**阿布拉塔先生**（埃及）（以阿拉伯语发言）：我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报，并感谢人道主义事务协调厅不懈努力向也门所有地区提供人道主义援助。我们和世界所有国家都高度珍视他们的工作。



我发言将着重谈谈也门局势、南苏丹局势和索马里局势。

关于也门局势，我国代表团对影响我们兄弟的也门人民的人道主义局势恶化感到关切。我们强调，必须无条件准许向也门所有地区提供人道主义援助。我们感到遗憾的是，胡塞人继续阻碍援助物品进入塔伊兹市。我们还谴责他们在副秘书长访问也门期间不允许他进入塔伊兹市。我们呼吁国际社会在人道主义方面为也门作出更多贡献，确保救济机构有充足资金。

此外，援助物品运达也门之后，必须继续促进立即在该国高效发放这些物品，包括改进救济机构的发放网络。我们还呼吁研究是否可能部署联合国观察员来监测被胡塞人控制货物，尤其是在荷台达港，以制止联盟最近报告的某些做法，包括阻挠经授权船只进入该港口，此举只会增加我们兄弟的也门人民的痛苦。

过去一个月中，南苏丹人民的人道主义苦难进一步加剧，现已达到空前程度。2013年以来，战斗不断发生，呈现恶性循环，造成数百万平民流离失所。数十万人正在经历饥饿和营养不良。因此，急需协助联合国南苏丹特派团迅速、安全和畅通无阻地前往受影响地区，以使它能够执行安全理事会赋予它的任务授权。今天，南苏丹人民比以往任何时候都更需要国际社会和捐助方的支助。据估计，应对这一人道主义危机所需的资源已升至16亿美元，其中大部分尚待筹措。

干旱和营养不良对索马里人民造成影响，由此引发的危机造成越来越严重的后果，我们对此深表关切。我们必须紧急应对这场危机，它极有可能阻碍索马里迄今所取得一切政治和安全成果，同时，我们还要考虑到在受影响地区为利用已经稀缺的自然资源而进行的竞争以及这种竞争可能引发的冲突。我们还强调，必须加强区域和国际努力，为受干旱影响的地区提供救济，并确保向大约600万索马里民众提供人道主义援助。

同样重要的是，应支持救济进程中各方之间的持续协调，并确保索马里联邦政府和所有相关地区行政机构参与每个阶段的工作。如果我们希望结束索马里人民的苦难，我们就必须借鉴我们在应对2011年以来一直影响索马里的毒品危机方面所吸取的经验教训。我们还必须促进索马里机构的能力建设，使它们能够缓解未来危机的经济和人道主义后果。

最后，我要强调，这三个国家的共同之处是，它们都存在持续不断的政治危机。尽管它们情况不同，但各自人道主义局势持续严重恶化，却是三个国家无法达成政治解决的直接后果。在也门、南苏丹和索马里，我们只有根据安全理事会各项相关决议，通过包容各方的政治进程，为达成政治解决铺平道路，才能可持续地改善人道主义局势和结束平民痛苦。人道主义援助虽然重要，却永远不能为这些国家人民经历的危机提供最终长期解决办法。

**卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：**我要感谢俄罗斯联邦要求召开本次会议，并感谢奥布赖恩副秘书长的通报以及他们和所有人道主义行为体在日常活动中付出辛勤努力。

古特雷斯秘书长最近访问也门时，强调了当前各种危机之间的相互联系以及促进采取综合办法实现和平与安全的重要性。我们完全支持该愿景，特别是有鉴于安全理事会最近对乍得湖流域的访问。我们赞同秘书长关于立即提供饥荒援助的呼吁。

意大利和其它国家一样，当然也对也门局势和生命遭到暴力毁灭的情况深感关切。奥布赖恩副秘书长今天以及在其1月26日的通报（见S/PV.7870）中非常雄辩地描述了这些情况，该通报在很多方面令我们大开眼界。意大利已在营养以及帮助遭受暴力侵害的妇女和女童方面向也门人民提供帮助。今年，我们计划提供更多捐助，这些捐助将在日内瓦举行的下一次捐助者会议上宣布，但我们也注意到今天呼吁的迫切性。

但是，设立基金当然还不够。援助必须送达困难者手中。因此，我们呼吁冲突各方保证人道援助在任何时候均可充分、迅速和不受阻碍地进入。不用说，军事手段无法解决也门冲突。政治协议是唯一出路，因此冲突各方必须最终表明其致力于在联合国和特使主持下以谈判方式达成解决方案。意大利副外长目前正在该地区访问，讨论危机所涉及的政治问题以及意大利如何提供政治和人道援助。

也门危机与邻国索马里危机密切相关，我们赞扬副秘书长从区域角度看待该问题，强调两者之间的联系。也门境内的索马里难民以及从也门回返者也是令人关切的一个问题，因为他们可能助长跨国有组织犯罪与恐怖团体在非法贩运活动方面的联系，而恐怖团体正在更多地参与这些活动。意大利将继续支持索马里新当选总统法尔马约和索马里当局努力应对困难局面，尤其是重点关注妇女和青年赋权、营养、社会保护和复原力、获取卫生服务和扫雷等问题。

但是，这必须是一项集体努力。在这方面，我愿赞扬索马里邻国特别是埃塞俄比亚和肯尼亚慷慨收留逃避干旱、气候变化和安全威胁的索马里难民。秘书长在其最近访问中也指出了这一点。我们也欢迎法尔马约总统最近在摩加迪沙召开圆桌会议，并期待将于3月25日举行的索马里难民问题政府间发展管理局会议和5月份在伦敦举行的索马里问题会议取得更多成果。

关于南苏丹，我愿简要谈谈这场危机中我们特别关切的两个具体问题。一是联合国南苏丹特派团和非政府组织人道主义准入受限的问题，二是南苏丹教会在缓解危机和增强民众复原力方面可以发挥的作用。教会常常是基层人道援助的最后堡垒，然而，正如Kajo Keji县两周前发生的情况所表明的那样，它们正遭受越来越多的恫吓、骚扰和暴力。我们坚定谴责破坏宗教自由和该国宗教场所安全的行为，重申我们坚定支持南苏丹教会理事会为维护地区和平、对话与和解所作的勇敢努力。

**维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：**我愿首先感谢奥布赖恩副秘书长对其刚刚访问的三个国家所面临严峻人道主义危机作了忠实而令人震惊的描述。为简洁起见，也为了响应主席关于发言应简明扼要的号召，我将着重谈谈也门局势，同时也将谈及一些政治和安全问题。正如奥布赖恩先生正确指出并得到埃及等国代表团强调的那样，这些问题直接影响到所有三国的人道主义问题。

我们和其他发言者一样，也对也门人道状况恶化感到关切，并敦促各方确保以可持续方式提供人道主义物资。没有这些物资，数百万也门人将面临饥荒和死亡。我们欢迎首辆人道主义卡车向塔伊兹市运送至关重要的医疗设备。不过，我们对不让奥布赖恩访问塔伊兹深感遗憾，并和他一样呼吁冲突各方承担国际人道主义法和人权法所规定的责任，其中包括保障可持续、充分和不受阻碍的人道主义准入。

乌克兰仍深信亟需制止也门境内的暴力并就此场冲突达成可持续的政治解决。在这方面，我们越来越担心的是，也门胡塞武装部队对沙特阿拉伯境内目标和曼德海峡附近海上船只实施的火箭弹袭击锐增。保持这一重要航道的安全至关重要。胡塞-萨利赫部队还增加了对弹道导弹的使用。我们要求立即停止此类袭击，并敦促采取必要步骤缓解局势。在这方面，我们要想防止冲突升级，就必须阻止向胡塞-萨利赫部队运送更多武器。向胡塞武装战斗人员运送更先进的武器不会对局势起到帮助。

通过谈判实现也门冲突的政治解决仍是一项复杂工作。我们重申支持乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使寻求实现此类解决，我们欢迎他最近努力重振会谈以及约旦为此作出的贡献。没有有意义的对话，结果将是灾难性的，唯一的获益方将是在也门日趋活跃的恐怖团体。我们不安地看到，“阿拉伯半岛基地”组织继续表明它有能力扩大其在也门的行动支持基地，并利用遭受战争创伤的也门社会的严重分裂。我们必须集体努力防止这种情况的发生。

**申博先生（中国）：**中方感谢俄罗斯要求召开今天的会议。我也感谢奥布赖恩副秘书长通报其近期访问也门等国家的情况，赞赏联合国人道主义事务协调厅为缓解相关国家人道局势所作的努力。中方也呼吁国际社会继续施以援手，缓解这些国家的人道主义状况。

我们已经多次谈及南苏丹和索马里等国的局势，同时为了节省时间，此次我将重点谈谈也门局势。

中方对也门武装冲突不断升级感到担忧，对也门人道局势日益严峻、平民和民用设施屡受袭击、也门人民面临饥荒风险等方面因素表示关切。也门人道状况亟需改善，也门人民需要外部的支持。中方敦促也门冲突各方严格遵守国际人道主义法，停止针对平民和民用目标的袭击，积极配合联合国人道救援努力，为人道主义援助提供安全、不受干扰的准入。国际社会也应该共同伸出援手，改善也门的人道状况。中国也向也门人民提供了人道主义援助，其中一批价值2 000万人民币的医疗器械预计将于今年上半年很快到位，我们将继续在力所能及范围内向也门提供人道主义援助。

从根本上缓解也门人道局势离不开也门局势的和平与稳定，政治对话是实现也门持久和平的唯一出路。中方敦促也门冲突各方展示和解的诚意，尽快停止敌对行动，防止局势进一步升级。我们支持艾哈迈德特使加大斡旋努力，也支持地区国家为帮助也门早日恢复稳定多做劝和促谈和增信释疑的工作。

**沃尔德格里马先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**我们感谢斯蒂芬·奥布赖恩副秘书长全面通报他最近访问也门及我们地区其他国家，包括索马里和南苏丹的情况，这些国家现在面临极大的人道主义挑战。我也必须提及他对埃塞俄比亚索马里州的访问，那里现在正面临干旱。

人道主义挑战规模巨大，十分严重，奥布赖恩先生通报的情况确实令人不安。我们借此机会感谢

秘书长首次实地访问索马里以示声援并强烈呼吁国际社会提供支持。

同其他国家一样，我们今天发言仅谈也门的人道主义局势，这方面情况确实令人严重关切，若不立即采取行动，也门人民有身陷饥荒的危险。因此，国际社会必须紧急作出果断的反应，避免一场人道主义悲剧。在这方面，我们支持奥布赖恩先生呼吁立即作出国际反应。确实必须确保人道主义通行安全无阻，为数百万受影响的也门人提供急需援助。我们感谢在当地作业的所有人道主义工作人员，他们在极端困难的情况下作业，帮助需要帮助的民众。

我们赞同奥布赖恩先生的意见，即解决巨大的资金缺口是绝对关键的，以满足也门紧迫的人道主义需求。我们关切地注意到，需要资金21亿美元，但迄今仅收到其中的6.3%。我们希望，由联合国和瑞士与瑞典两国政府主办、4月25日将在日内瓦举行的也门人道主义危机高级别认捐活动，将有助于动员必要的支持，解决现有的资金缺口。

最后，我们赞同所有其他成员国的意见，即不找到办法解决也门危机，就无法解决也门的安全、经济和人道主义问题。因此，实现全面政治解决应当是一个急迫的优先事项。在这方面，我们将继续支持联合国特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生根据安全理事会相关决议争取恢复包容性和谈、停止敌对行动的努力。

**西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：**我谨感谢俄罗斯联邦要求举行本次通报会，感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生提供重要信息，介绍当地的人道主义局势。

我国代表团完全赞同前面发言者切中要害的发言。因此，我仅简单地谈几点，以免重复他人的发言。

我们对也门、南苏丹、索马里和尼日利亚四国的人道主义局势恶表示特别关切。事实上，具体数



字和严峻的预测令人沮丧，必然触动我们的集体良知。

关于也门，我国代表团谨提醒冲突各方，特别是胡塞人及其同盟，他们依照国际法负有义务，包括确保立即、持久、安全、无阻地将援助送达也门各地需要援助的民众。我国代表团也谨敦促各方，特别是胡塞人及其同盟，秉持诚意，在现实和信任的基础恢复谈判，以实现政治解决。这是结束危机及其灾难性人道主义和安全后果的唯一出路。

我们显然严重关切影响南苏丹多个地区的饥荒。该国现在更需要国际社会的援助和支持，以便使其不仅能够克服这场人道主义危机，而且提高其紧急应对极端状况诸如时下饥荒的能力。

关于乍得湖流域国家和索马里局势，我们认为，正如斯蒂芬所述，这一局势、特别是步步逼近的饥荒并非是不可避免的。我们肯定各伙伴和联合国帮助这些国家的努力，但认为，在目前恐怖主义团体在其中一些国家扩散的背景下，迫切需要国际社会做得更多更好。恐怖主义团体是任何人道主义局势恶化的主要受益者。

就此，我们谨表示，希望安理会刚刚完成的对乍得湖流域国家的访问只是一个开端，以动员国际社会协助所有这四个国家不仅克服人道主义苦难，而且使之能够在应对其所面临的诸多挑战时展示出更强的复原能力。

**主席（以英语发言）：**我现在以联合王国代表的身份发言。

首先我谨感谢斯蒂芬的通报，以及他积极顽强地应对世界上最棘手的人道主义挑战的精神；并通过他向所有参与应对这些人道主义挑战的人道主义工作人员表示敬意。这些人道主义挑战规模空前，令人不可接受，几乎不可想象。今后六个月，有逾2000万男女和儿童将面临饿死的危险，这几乎相当于整个澳大利亚的人口。在2017年出现这种情况绝对令人震惊。

让我简单地集中谈南苏丹、索马里和也门。

在南苏丹，需要政府结束早该结束的战乱，改善人道主义准入状况。受饥荒影响的地区（如Mayardit）的民众得不到可拯救其生命的食物药物，这是完全不能接受的。这正是我们需要在最高级别、包括在本月晚些时候即将举行的将由英国外交大臣主持的南苏丹问题会议上不断发送的信息。我们需要出钱兑现我们的言论。联合王国是南苏丹第二大双边捐助国，但我们不能独自应对。我们出钱出力，派近400名维和人员，包括工程兵和一所野战医院，以加强联合国南苏丹特派团。我们呼吁其他国家也这样做。

在索马里，我们有一个重要窗口，可在干旱成灾之前采取行动。如果我们尽早采取果断行动，可以防止2011年的灾难重演，那年有逾25万人死于饥荒。各国必须再次发挥作用。联合王国正在向100万人提供应急粮食和安全饮用水，但还远远不够。如果我们不挺身而出，其他人会插手。青年党蠢蠢欲动，准备利用任何缺乏国家或国际资源而形成的裂口。如果我们抛弃索马里人民，就会迫使他们因为绝望而转向青年党，我们就会面临过去四年的政治和安全成果发生逆转的风险。因此，我强烈敦促其他捐助者挺身而出。

也门局势也同样严峻。平民正在为持续的冲突付出最高昂的代价，因此我们敦促各方为联合国和非政府组织提供便利，让其有安全的通道运送至关重要的生存援助。这意味着，所有各方都必须履行其根据国际人道主义法承担的义务，尽一切可能防止平民伤亡和对民用基础设施的破坏，因为如果我们要防止饥荒，商业物资继续流入也门将至关重要。过去一年，商业进口满足了也门85%的粮食需求。所有各方都必须确保继续为商业和人道主义进口物资及其进一步分配提供便利，同时我们必须继续支持联合国也门核查和视察机制开展其重要工作。

同时，我们需要设法稳定银行部门并解决流动性危机，以便进口商有办法和资金为粮食和基本货物付款。同样，我们需要加强自己的努力。去年的联合国呼吁只获得60%的资金；而今年，它只获得6%的资金。我们需要慷慨解囊，以便驻地协调员拥有解决危机所需的资源。就我们而言，联合王国已将其对也门的人道主义援助增加到1.25亿美元。在2015年和2016年，我们帮助了100多万也门人，为他们提供食品、医疗用品和清洁水。

然而，归根结底，在冲突持续期间解决也门的人道主义需求仍将困难重重。我们呼吁各方切实参与联合国特使提出的各项和平提案，并在实现停火和持久政治解决方面取得进展。联合王国将继续发挥主导作用，支持他努力实现这一目标。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

下午4时30分散会。