

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
16 December 2016
Russian
Original: English

Третий комитет**Краткий отчет о 42-м заседании,**

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 2 ноября года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Мехия Велес (Председатель) (Колумбия)*затем:* г-н Глоснер (заместитель председателя) (Германия)*затем:* г-жа Мехия Велес (Председатель) (Колумбия)**Содержание**

Пункт 60 повестки дня: доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-19163 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

Пункт 60 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (A/71/12, A/71/12/Add.1 и A/71/354)

1. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что решение проблем, связанных с тяжелым положением людей, которые оказались оторванными от своих родных мест, в результате конфликтов, насилия и преследования, представляет собой определяющий вызов нашего времени. Ни в одно из предыдущих десятилетий не было такого количества лиц, оказавшихся в процессе перемещения: более 65 миллионов человек стали внутренне перемещенными лицами или перемещенными лицами в других странах, при чем это число продолжает расти. В течение предыдущих шести недель более 110 000 человек были вынуждены бежать из Южного Судана; общее число погибших в Средиземном море беженцев и мигрантов составило 4000 человек, что больше общего числа погибших людей за весь 2015 год; кроме того, боевые действия в районе Мосула в Ираке привели к перемещению более 20 000 человек, при этом в стране итак уже имеется 3,3 миллиона внутренне перемещенных лиц.

2. Установление и поддержание мира сопряжено с трудностями. Как представляется, Совет Безопасности и региональные организации утратили волю совместно решать конфликты; кроме того каждый день моральные и правовые нормы международного гуманитарного права нарушаются более преднамеренно и со все большей безнаказанностью. Будущие поколения станут строгими судьями бессилия, проявленного международным сообществом в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и защиты людей от последствий войны.

3. Число людей, ставших перемещенными лицами в результате затянувшихся конфликтов в Ираке и Сирии, составляет почти четверть всех перемещенных лиц в мире, причем разжиганию этих конфликтов способствуют глубокие межконфессиональные противоречия, религиозный экстремизм и неэффективное управление. Война в Сирии, продолжающаяся уже шестой год, по-прежнему является причи-

ной самого большого гуманитарного кризиса, приведшего к возникновению 6,5 миллиона внутренне перемещенных лиц и 4,8 миллиона беженцев. Государства, обладающие возможностями для прекращения боевых действий, не смогли достичь согласия, в результате чего по-прежнему остаются неизменными масштабы ужасающих деяний, страданий и разрушений. В настоящее время сирийцы стали заложниками в своей собственной стране: ее границы закрыты и их трудно перейти. Это стало особенно очевидным в Алеппо, где гражданское население подвергается целенаправленным нападениям и используется в качестве разменной монеты в ходе войны; все это свидетельствует о масштабах нынешних нарушений международного гуманитарного права. Число внутренне перемещенных лиц неизбежно будет расти, если будут продолжаться боевые действия.

4. В рамках более широких усилий Организации Объединенных Наций Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) будет продолжать взаимодействовать с неправительственными организациями и другими партнерами в Сирии, с тем чтобы облегчить бедственное положение людей, к которым Управление имеет доступ. В конечном итоге, военные операции вряд ли облегчат их положение и создадут устойчивые условия для их возвращения. В ходе Конференции по поддержке Сирии и региона, состоявшейся в Лондоне в феврале 2016 года, мировые лидеры мобилизовали беспрецедентно большую сумму в 12 млрд. долл. США, из которых было получено 5,3 млрд. долл. США. Необходимо приложить дополнительные усилия, чтобы мобилизовать финансовые ресурсы и стимулировать принятие обязательств с целью поиска мест расселения и размещения людей по гуманитарным соображениям.

5. Близость к зонам конфликтов является основным фактором для определения того, как выполняется общие обязательства по приему беженцев. Иордания, Ливан, Турция, Египет и Ирак продолжают принимать сирийских беженцев; Иран и Пакистан принимали афганских беженцев на протяжении почти четырех десятилетий; а африканские страны, такие как, Эфиопия, Кения и Уганда продолжают принимать беженцев из соседних стран, охваченных конфликтами. Восемь из 10 беженцев

находятся в развивающихся странах, что ложится тяжелым бременем на них и без того слабую инфраструктуру и государственные службы. Государства члены несут основную ответственность за оказание поддержки странам, принимающим большое число беженцев.

6. Региональные конфликты создают целый ряд проблем, связанных с безопасностью, так как некоторые вооруженные группы действуют по обе стороны границ, которые также пересекаются беженцами. В районе озера Чад повстанческие действия на северо-востоке Нигерии ведутся по обе стороны границы, что привело к ужасающим последствиям и породило сложную ситуацию, в которой перемещались потоки беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев. В Афганистане, Сомали и других странах одновременно наблюдается отсутствие безопасности и перемещение людей, при этом, как это ни парадоксально, беженцев часто считают причиной нестабильности.

7. Доступ к защите часто связан с трудностями. В некоторых случаях закрываются границы или ограничивается въезд, и людей, ищущих убежища, вынуждают возвращаться в районы конфликтов. Даже в странах, имеющих давние традиции гостеприимства беженцев, на них оказывается сильное давление, чтобы заставить их вернуться. Те же, кто прибыли в безопасные места, зачастую оказываются в условиях изоляции, хотя они ведут борьбу за выживание и пытаются установить контакты с окружающими их общинами. Они испытывают трудности в плане получения доступа к услугам и не могут обеспечить своим семьям питание, жилье, медицинское обслуживание и другие элементарные потребности. В целом, только один из двух детей беженцев посещает школу, в то время как в мире этот показатель составляет 91 процент. Со временем люди попадают в тиски нищеты, так как у них иссякают их сбережения и другие средства. Например, в Ливане 70 процентов сирийских семей живут за чертой бедности, что на 50 процентов больше, чем в 2014 году. Эти проблемы приобретают более острый характер в результате того, что недостаточная поддержка оказывается принимающим странам и в самих странах происхождения, а также в силу действия более широкого круга факторов, вызывающих перемещение людей, как, например, отсутствие продовольственной безопасности, нищета,

деградация окружающей среды, изменение климата, неравенство и неэффективное управление. Хотя беженцы представляют собой категорию людей, отличную от мигрантов, между ними имеется много общего, включая, сходные для их положения коренные причины; они также подвергаются опасностям со стороны контрабандистов и торговцев людьми; кроме того они являются жертвами ксенофобии.

8. Прибытие большого числа беженцев и мигрантов в северное полушарие породило страх и подрывало основные нормы защиты в некоторых странах, которые имеют прочные традиции защиты беженцев и прав человека. Принцип, согласно которому защита беженцев является предметом международной обеспокоенности, требует действий, основанных на сотрудничестве и совместной ответственности, подвергся особым испытаниям в Европе, где государства не смогли принять хорошо продуманные коллективные меры для реагирования на кризис, вызванный миграцией, а вместо этого уделяли основное внимание необходимости держать людей подальше от границ Европы. Законное стремление организовать более эффективное управление перемещением людей, особенно перемещением, связанным с экономической миграцией, во все большей степени подменялось стремлением не пускать никого, включая людей, спасающихся от войны, насилия и нарушений прав человека. Соглашения о расселении мигрантов в пределах Европы, были выполнены лишь в минимальной степени, в то время как призывы УВКБ расширить легальные пути для того, чтобы беженцы могли избежать опасностей и больших расходов, связанных с переселением, не получили адекватного ответа. Поэтому продолжают сохраняться диспропорции, в результате которых Италия несет на себе бремя ухода за почти 160 000 беженцев и мигрантов, прибывших на ее берега с начала 2016 года.

9. В настоящее время УВКБ работает над определением пяти основных направлений деятельности, которые в дальнейшем станут основными областями для инвестиций Управления. Во-первых, Управление принимает меры с тем, чтобы сделать защиту основой реагирования на насильственные перемещения, безгражданство и гуманитарные кризисы. Режим международной защиты предусматривает обеспечение баланса между легитимными озабоченностями и необходимостью защиты людей,

которые в ней нуждается, и обеспечивает гибкие инструменты для стран и регионов, стремящихся выполнять свои обязательства. УВКБ разрабатывает свод практических предложений, которые будут представлены Европейскому союзу в целях поддержки усилий Союза, направленных на принятие мер в связи с потоками беженцев.

10. УВКБ взаимодействует с государствами, гражданским обществом и партнерами с целью усиления мер, связанных с новыми задачами в области защиты. Заявление о дальнейших действиях, принятое в Сан-Хосе в июле 2016 года в качестве рамочной программы регионального сотрудничества в «северном треугольнике» Центральной Америки, является результатом этих усилий. Защита подкрепляется эффективным оперативным присутствием УВКБ и его прямым участием в судьбе перемещенных лиц и апатридов. Движущей силой этого участия является основополагающая цель спасения жизни людей и защиты их прав, в том числе с помощью действий, направленных на поощрение гендерного равенства и искоренение дискриминации и насилия, основанных на гендерных признаках. УВКБ уделяет особое внимание молодым людям; основной темой его консультаций с неправительственными организациями в 2016 году станут вопросы детей и молодежи, а темой ежегодного диалога, посвященного вызовам, связанным с защитой, станет тема «дети в процессе миграции». Управление также вносит вклад в пропаганду правовых, законных, политических и практических решений для защиты людей, ставших мигрантами в результате изменения климата, деградации окружающей среды и стихийных бедствий, так как эти факторы во все большей степени становятся важными причинами глобального перемещения людей. Оратор приветствует недавнее присоединение Международной организации по миграции (МОМ) к семье Организации Объединенных Наций и расширение сотрудничества с МОМ в контексте смешанных миграционных потоков.

11. Второе основное направление деятельности касается поиска решений для того, чтобы дать возможность беженцам, внутренне перемещенным лицам и лицам без гражданства вновь присоединиться к обществу и стать его членами. Это связано с созданием условий, в рамках которых будет обеспечена защита их прав, и они смогут созидать стабильное и безопасное будущее. Эта цель тесно связана с

задачей прекращения конфликтов и создания условий, для того чтобы люди могли вернуться в свои страны, что прежде всего является ответственностью политических и отвечающих за безопасность субъектов и требует принятия заблаговременных мер для устранения коренных причин и недопущения эскалации беспорядков и насилия; предоставления инвестиций; и установления и поддержания мира. Нынешняя ситуация является безотрадной, ибо в 2015 году было репатриировано только 126 000 беженцев, что составляет 11 процентов от показателя, зарегистрированного 10 лет назад. Тем не менее имеются и признаки надежды: в Мьянме возвращение первой группы беженцев, живших в изгнании в Таиланде, ознаменовало новый этап на пути этой страны к установлению мира и демократии; в Кот-д'Ивуаре в течение пяти предыдущих лет в свои дома вернулись более 250 000 беженцев, которые бежали, спасаясь от политического насилия; в Колумбии мирные переговоры в значительной мере приблизили эту страну к прекращению длившегося несколько десятилетий конфликта и поиску решений для почти 7,5 миллиона человек, покинувших свои родные места.

12. Важной проблемой по-прежнему является поиск решений в нестабильных условиях в тех случаях, когда еще предстоит найти окончательное решение. В таких ситуациях часто имеются возможности для поиска решений, в том числе посредством возвращения людей при том условии, что оно является подлинно добровольным, и реинтеграции; в то же время необходимо продолжать оказывать поддержку принимающим государствам в обеспечении международной защиты для тех, кто в ней нуждается. В Сомали наметился осязаемый прогресс на пути к установлению стабильности и благополучия, однако это будет связано с определенными трудностями. В Афганистане сложная динамика текущего конфликта означает, что даже тогда, когда беженцы и внутренне перемещенные лица возвращаются домой, в стране по-прежнему имеется большое число людей, живущих в условиях затянувшегося на долго перемещения. В 2016 году домой вернулись более 300 000 зарегистрированных афганских беженцев, при чем почти все они вернулись из соседнего Пакистана; кроме того вернулись более 200 000 афганцев, не имеющих документов. УВКБ имеет достаточно ресурсов для оказания помощи только еще

55 000 человек, которые зарегистрировались для возвращения в Афганистан в ноябре 2016 года, тогда как в этот период в результате конфликта было перемещено еще 300 000 человек, что еще больше усугубляет кризис, вызванный внутренним перемещением населения. Приближение зимы создает потребности в поиске дополнительных финансовых средств.

13. УВКБ активизирует свое сотрудничество с государствами членами и другими партнерами с целью расширения доступа беженцев к решению на основе расселения в третьих странах, в том числе с помощью переселения и поиска дополнительных каналов для их приема. Хотя и следует выразить признательность государствам за объявления о выделении дополнительных взносов, которые они сделали в 2016 году, потребности в расселении по-прежнему в значительной степени опережают темпы создания новых мест для приема мигрантов. УВКБ планирует оформить по крайней мере 170 000 беженцев для расселения в 2017 году, что станет самым большим числом за последние 20 лет и будет в два раза больше показателя, зарегистрированного в 2012 году. Управление также взаимодействует с партнерами с тем, чтобы предотвратить, сократить и искоренить случаи безгражданства и привержено выделению средств на эти цели. С момента, когда УВКБ начало осуществление рассчитанной на десять лет кампании по искоренению безгражданства, десятки тысяч людей получили гражданство или смогли подтвердить свое гражданство. Было также осуществлено несколько важных региональных инициатив, включая Абиджанскую декларацию об искоренении безгражданства, которая была принята главами государств Экономического сообщества западноафриканских государств, и Бразильскую декларацию и План действий и ратификацию рядом государств Конвенции о статусе апатридов 1954 года и/или Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

14. Третье основное направление деятельности состоит в установлении более тесных партнерских связей с субъектами в области развития с целью решения проблемы миграции, повышения жизнестойкости и формирования основ для поиска решений. В этой области следует отметить ряд значительных достижений, отчасти связанных с опытом, накопленным в Сирии, где УВКБ и Программа раз-

вития Организации Объединенных Наций осуществляют тесное сотрудничество с принимающими странами в рамках Регионального плана помощи беженцам и укрепления их жизнестойкости. Тем не менее, возникает все большее понимание того, что нельзя обеспечить искоренение крайней нищеты и повышение общего благосостояния, если не учитывать проблему насильственного перемещения людей, существующую в мире. Принцип универсальности, закрепленный в Повестке дня на период до 2030 года, и цели в области устойчивого развития обеспечивают надежную платформу для вовлечения перемещенных людей и лиц, не имеющих гражданства, в процесс планирования развития. Несколько принимающих стран предпринимают беспрецедентные шаги с целью привлечения беженцев и принимающих общин к реализации национальных планов в области развития, признавая, что беженцы и внутренне перемещенные лица могут внести важный вклад в жизнь принимающих общин, если будут созданы надлежащие политические условия и будут осуществлены достаточные инвестиции в развитие. Тем не менее, принимающие страны нуждаются в поддержке. Всемирный банк играет критически важную роль; УВКБ приступило к расширению масштабов партнерства с ним с целью сбора данных о социально-экономическом воздействии беженцев и перемещенных лиц на принимающие общины, а также проведения региональных исследований и разработки страновых планов действий. Ситуацию может также радикально изменить использование нового глобального кредитного фонда Всемирного банка, предназначенного для предоставления льготных финансовых услуг для стран со средним уровнем дохода, принимающим большое число беженцев.

15. В рамках четвертого основного направления деятельности упор сделан на повышении потенциала в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования в случае их возникновения. Когда жизнь людей находится в опасности, УВКБ должно быть готово незамедлительно и эффективно осуществлять свои меры реагирования, а также действовать в духе новаторства и учета стремительно изменяющейся обстановки. Доноры также должны действовать оперативно и гибко; кроме того, также необходимо проявлять постоянную бдительность с целью обеспечения безопасности персонала, ока-

завшегося в крайне опасных ситуациях. УВКБ недавно приступило к осуществлению политики по более систематическому применению мер с использованием наличных средств; Управление уже использует выплату пособий наличными в более 60 стран и планирует удвоить размер средств для выплаты наличных пособий к концу 2020 года. В этой связи важное значение имеет укрепление стратегических партнерств с такими организациями, как Мировая продовольственная программа и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

16. Пятое основное направление деятельности заключается в использовании имеющихся механизмов координации деятельности для более эффективного и предсказуемого взаимодействия с внутренне перемещенными лицами на основе более комплексного подхода к проблеме перемещения. УВКБ уже нарастило свой потенциал, в том числе путем внедрения новых руководящих принципов для активизации деятельности в кластерах, в которых Управление играет ведущую роль, кроме того Управление осуществляет скрупулезный оперативный обзор своей деятельности с тем, чтобы лучше понимать, где его работа должна стать более согласованной и предсказуемой. В этой связи он надеется на тесное взаимодействие с государствами, Координатором чрезвычайной помощи и другими партнерами.

17. Развивая результаты работы, осуществленной предыдущим Верховным комиссаром, УВКБ определило ряд областей, в которых необходимо дополнительно укрепить его внутренние возможности и системы. Ряд внутренних процессов стали громоздкими и требуют соблюдения многочисленных инструкций, тем самым отвлекая внимание от непосредственного взаимодействия с людьми. Необходимо срочно упростить процедуры и другие управленческие механизмы, обеспечивая при этом самые высокие стандарты подотчетности. УВКБ осуществляет обзор ситуации в своей штаб-квартире с целью привести свои функции в соответствие со стратегическими направлениями деятельности и обеспечить максимально возможную поддержку для полевых операций. Управление также осуществит реформирование процессов, связанных с выделением финансовых средств, и упростит свою ориентированную на достижение результатов систему управления. В соответствии со своими обязатель-

ствами в рамках Базовой договоренности о финансировании гуманитарной деятельности Управление стремится обеспечить повышение эффективности в процессе своего взаимодействия с другими учреждениями при осуществлении оценок потребностей, согласовании и упрощении требований, касающихся отчетности, а также при сокращении расходов на закупки и логистических издержек. Оно будет и впредь продолжать осуществлять инвестиции в свой персонал, насчитывающий более 15 000 человек, на основе своей Кадровой стратегии на 2016–2021 годы, в которой излагается его видение, касающееся преодоления основных вызовов в области людских ресурсов в предстоящие пять лет.

18. Определение стратегических направлений деятельности, которые он только что изложил, и механизмов управления, очевидно, потребует значительных финансовых ресурсов. В 2016 году объем финансовых средств, поступивших к настоящему времени, достиг самого высокого за все время уровня порядка 4 млрд. долл. США, однако по причине возникновения новых и затянувшихся старых кризисов и беспрецедентных масштабов перемещения бюджет вырос до исторически высокого уровня в 7,5 млрд. долл. США. Дефицит финансовых средств имеет последствия для всех регионов, однако особенно драматическими являются финансовые последствия в Африке, где критические ситуации в таких странах, как Сомали, Южный Судан и Центральноафриканская Республика обеспечиваются финансовыми средствами менее, чем на 25 процентов.

19. Международный режим защиты беженцев доказал свою жизнестойкость перед лицом трудных глобальных условий, учитывая, что многие государства, прилегающие к районам конфликтов, по-прежнему держат свои границы открытыми, и большинство государств искренне стремятся найти возможности, чтобы согласовать свои внутренние социальные и экономические соображения и озабоченности в плане безопасности с настоящей необходимостью предоставления убежища лицам, которые в нем нуждаются. Масштабы и сложный характер перемещения означают, что страны, принимающие большое количество перемещенных лиц, не могут быть оставлены на произвол судьбы и нести бремя последствий в одиночку. Принцип, со-

гласно которому защита беженцев является предметом международной обеспокоенности, требующим коллективных ответных мер, основывается не только на моральном обязательстве и совместной ответственности, но также является основополагающим элементом правовых рамок, закрепленных в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, краеугольным камнем, на котором построен фундамент международной защиты.

20. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах ознаменовала крайне важное подтверждение того, что сотрудничество лежит в основе режима защиты беженцев, который в случае наличия приверженности, решительности и инвестиций может обеспечить эффективную платформу для перемен. Комплекс всеобъемлющих мер в отношении беженцев, содержащийся в Декларации, обладает значительным потенциалом при том условии, что политическая воля, продемонстрированная государствами-членами, будет реализована на практике. Цель этого комплекса мер состоит в том, чтобы смягчить бремя, лежащее на принимающих странах, путем повышения предсказуемости в отношении взносов, обеспечения эффективного взаимодействия с субъектами, действующими в гуманитарной области и области развития, с самого начала кризисов и поощрения самообеспеченности беженцев, что будет отвечать интересам принимающих общин. Критически важно, что это также стимулирует инвестиции и создает возможности для взаимодействия со все более активным и влиятельным частным сектором и тем самым укрепляет инновационный потенциал самой Организации Объединенных Наций.

21. Он создал специальную целевую группу УВКБ для осуществления комплекса мер в течение ближайших двух лет. Целевая группа уже приступила к проведению интенсивных двусторонних консультаций с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором. В сентябре 2016 года была создана консультативная группа, и в настоящее время определяются экспериментальные проекты. Впоследствии УВКБ будет основывать свою работу на результатах накопленного опыта с целью разработки глобального договора о беженцах, который будет представлен в 2018 году, и в этих целях будет взаимодействовать с государствами и проводить кон-

сультации со всеми заинтересованными сторонами. В ходе ежегодных консультаций УВКБ с неправительственными организациями упор будет сделан на этом процессе; а темой ежегодного диалога о проблемах в области защиты в декабре 2017 года будет вопрос о глобальном договоре о беженцах.

22. Проблема беженцев находится в центре политического внимания впервые за многие десятилетия, однако урегулирование кризисов, связанных с глобальным перемещением людей, требует, чтобы государства не допускали того, чтобы обострение противоречий трансформировалось в реальные конфликты, пресекали нарушения законов войны, обеспечивали убежище для людей, которые спасаются бегством в поисках безопасности, и мобилизовали свою волю, чтобы найти окончательные политические решения для кризисов. УВКБ неизменно готово взаимодействовать с государствами членами в интересах достижения этих целей.

23. **Г-н Бесседик** (Алжир) говорит, что его страна традиционно принимает беженцев в силу солидарности и убежденности, ибо эти основополагающие принципы лежат в основе внешней политики Алжира. Когда беженцы покидают свои страны, они делают это, чтобы избежать преследования или нестабильных ситуаций; в большинстве случаев их единственной надеждой является возвращение в свои родные страны. Лица, стремящиеся к интеграции, являются исключением. Дискуссии об интеграции могут исказить первоначальный статутный мандат УВКБ. Он интересуется тем, что можно сделать для реформатирования дискуссий, принимая во внимание гуманитарный характер деятельности УВКБ.

24. **Г-жа Ватне** (Норвегия) с признательностью говорит о гуманитарных сотрудниках УВКБ, работающих на местах, которые сталкиваются со все большими трудностями. Норвегия надеется на сотрудничество с УВКБ и другими государствами по мере того, как они занимаются разработкой глобального договора о совместной ответственности за беженцев. Особенно отрандно отметить, что Верховный комиссар уделяет основное внимание необходимости сотрудничества с различными субъектами, включая и учреждения, действующие в гуманитарной области и области развития, и частный сектор, и государства.

25. **Г-н Цуцуми** (Япон) говорит, что его страна подчеркивала важное значение привлечение партнеров в области развития к деятельности по реагированию на гуманитарные кризисы, начиная с 1990-х годов. В этой связи он с удовлетворением отмечает, что, наконец, различные партнеры стали признавать важность сотрудничества между гуманитарным сектором и сектором развития. Он задается вопросом, были ли полностью разрушены существовавшие барьеры или же все еще остаются какие-то проблемы. Он просит Верховного комиссара более подробно рассказать о том, каким образом разработка глобального договора о беженцах может внести вклад в дальнейшее укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития.

26. **Г-н Дехгани** (Исламская Республика Иран) говорит, что вызывает тревогу тот факт, что иностранные интервенции, оккупация и терроризм по-прежнему являются основными причинами массовых перемещений беженцев. Делегация его страны также испытывает обеспокоенность в связи с тем, что 19 сентября 2016 года в ходе Саммита Организации Объединенных Наций по вопросу о беженцах и мигрантах не было взято никаких новых обязательств, тогда как беженцы и принимающие страны нуждаются не в словах, а в делах. Восемь из десяти беженцев живут в развивающихся странах; страны, граничащие с районами конфликтов, не должны нести это бремя в одиночку. Иран принимает одну из самых больших общин беженцев и был одной из самых крупных принимающих стран на протяжении последних четырех десятилетий. Страдания беженцев, оказавшихся в затянувшихся кризисных ситуациях, и страдания общин, принимающих их, не должны уходить на задний план по причине возникновения новых кризисов. Также неприятно слышать слова о мрачных перспективах добровольной репатриации в страны происхождения. Он надеется, что работа Верховного комиссара в рамках комплекса мер в отношении беженцев позволит обратить вспять эту тенденцию и поможет обеспечить добровольное расселение большего числа беженцев в третьих странах или в странах их происхождения.

27. **Г-н Пулеас** (Греция) выражает признательность за значительную помощь, предоставленную УВКБ в преодолении нынешнего кризиса, связан-

ного с беженцами. Его страна сталкивается с беспрецедентной ситуацией, возникшей в результате самого большого перемещения беженцев и мигрантов в Европу со времен Второй мировой войны. Как сам Верховный комиссар наблюдал в августе 2016 года в ходе его визита в Грецию, кризис беженцев имеет такие масштабы, что он превышает возможности любой отдельной страны. Потоки беженцев представляют собой глобальный вызов, который требует решений, основанных на международной солидарности и совместной ответственности государств членов. Устранение коренных причин миграции, спасение людей и защита беженцев относятся к числу неотложных приоритетов для Греции. Совместное заявление Европейского союза и Турции, сделанное в марте 2016 года, дало результаты, и Греция надеется на его эффективное осуществление, включая создание механизма расселения, так как до настоящего времени было расселено только ограниченное число людей. По-прежнему сохраняются многие проблемы, и Греция постоянно пытается улучшить свои центры приема при содействии международных и европейских партнеров, уделяя основное внимание образованию беженцев и детей мигрантов независимо от их статуса.

28. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что из трех вариантов решения проблемы беженцев — а именно, добровольная репатриация, расселение в третьих странах и интеграция на местах — первое место всегда занимала добровольная репатриация. Люди хотят вернуться в свои родные страны — в отдельных случаях даже тогда, когда политическая ситуация все еще остается нестабильной и противоречивой. Однако репатриация зависит от поиска политического решения конфликта, который с самого начала вызвал перемещение людей. Это, однако, находится вне сферы компетенции УВКБ. Необходимо побуждать политические заинтересованные стороны к поиску решения. Оказание поддержки в целях репатриации связано с осуществлением деятельности в стране происхождения, где сложный характер ситуации усугубляется отсутствием безопасных условий. К сожалению, репатриация является все более редким явлением, потому что не наблюдается ослабления накала конфликтов. В странах, которые принимают беженцев,

можно рассчитывать на интеграцию, которая, однако, не является предпочтительным вариантом. Взаимодействие с принимающей страной требует большой степени осмотрительности, хотя в некоторых случаях были достигнуты успешные результаты.

29. Основной проблемой, связанной с привлечением субъектов, действующих в области развития, является необходимость обеспечить, чтобы финансовые механизмы и подходы, предназначенные для более долгосрочных и более стабильных ситуаций, можно было адаптировать к таким более нестабильным ситуациям, как длительное перемещение беженцев. Работа, осуществляемая Всемирным банком при поддержке гуманитарных учреждений, включая УВКБ, рассчитана на довольно длительную перспективу и может сыграть беспрецедентно решающую роль в устранении барьеров. Прибытие беженцев и мигрантов в северные страны мира стало тем фактором, который позволил мировому сообществу осознать глобальный характер миграции. Недавно Всемирный банк создал фонд для стран со средним уровнем дохода, которые принимают большое число беженцев. Конечно, это не является панацеей, но, тем не менее, открывает большие возможности, в частности в области образования и занятости. Гуманитарные учреждения вряд ли смогли бы сделать так много в одиночку.

30. Его предложение относительно разработки глобального договора состоит в том, чтобы вести работу снизу вверх. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах четко излагается, как следует разрабатывать комплекс мер для реагирования на кризисы, связанные с потоками беженцев. Предлагаемый договор станет не просто новым координационным механизмом Организации Объединенных Наций, а скорее всеобъемлющей ответной мерой с участием многочисленных партнеров, включая частный сектор и субъектов, действующих в области развития, при осуществлении которой УВКБ будет играть роль катализатора. После того как будут определены основные направления деятельности, главные положения договора будут представлены на рассмотрение государств членов. Перспективы являются мрачными, однако разработка комплекса мер будет полезной. УВКБ будет стремиться осуществлять свою работу в сотрудничестве с госу-

дарствами членами, в частности, с принимающими странами.

31. Расселение является важной проблемой. Это предложение было сделано гораздо раньше в рамках Европейского союза и стало важной инициативой, предназначенной для ослабления бремени, лежащего на таких приграничных странах, как Греция и Италия, а также на таких странах, как Германия, Швеция и Австрия, которые принимают огромные потоки беженцев. Однако реализация этого предложения не имеет систематического характера. Любой комплекс действенных международных мер должен основываться на глобальной солидарности, и если Европа по-прежнему желает играть роль лидера в деле защиты беженцев, она должна подавать пример путем проявления общеконтинентальной солидарности.

32. **Г-н аль-Хуссейни (Ирак)** говорит, что его делегация выражает глубокую признательность за гуманитарную помощь, оказываемую УВКБ для беженцев и внутренне перемещенных лиц в Ираке, и с удовлетворением приветствует недавнее заявление г-на Бруно Геддо, представителя УВКБ в Ираке, о том, что Управление предоставит дополнительную помощь для удовлетворения насущных потребностей иракцев, спасающихся бегством из города Мосула.

33. Огромное число людей в его стране покинули свои родные дома, чтобы спастись от Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ). В общей сложности в Ираке имеется более 3,2 млн. внутренне перемещенных лиц, что представляет собой огромную проблему для правительства его страны, которое, тем не менее, прилагает все усилия, чтобы выполнить свой моральный долг и обеспечить чрезвычайную и гуманитарную помощь для всех беженцев и внутренне перемещенных лиц.

34. Он хотел бы узнать у Верховного комиссара, каким образом УВКБ содействует реабилитации и реинтеграции в общество внутренне перемещенных женщин и детей и какие меры Управление принимает для поощрения гендерного равенства, борьбы с дискриминацией по гендерному признаку и поощрения участия внутренне перемещенных женщин и детей в принятии решений.

35. **Г-жа Филинг** (Канада) говорит, что правительство ее страны испытывает глубокую озабоченность в связи с глобальным кризисом, связанным с перемещением населения, и привержено делу распределения ответственности и международной солидарности. Она признает наличие огромных проблем, стоящих перед странами, находящимися в непосредственной близости от районов, в которых имеют место кризисы, вызванные перемещением населения. Несмотря на щедрость доноров и стран расселения, требуется гораздо большая поддержка, включая взносы со стороны других стран. Канада готова взаимодействовать с УВКБ и другими партнерами в целях разработки глобального договора о беженцах. Что касается ксенофобии, то она интересуется тем, как государства члены могут обратить вспять негативные тенденции и начать обсуждение, в рамках которого будет признан позитивный вклад, который мигранты вносят в жизнь принимающих общин.

36. **Г-н Уайтли** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах является великолепной и сбалансированной основой для принятия коллективных многосторонних действий. Европейский союз поддерживает разработку глобального договора о миграции в 2018 году и незамедлительное осуществление всеобъемлющего комплекса мер в отношении беженцев. Эта задача потребует активного участия государств членов, а также и других заинтересованных сторон, таких как, члены диаспоры, гражданское общество и частный сектор. Масштабы этой задачи требуют открытия каналов информации и ее постоянного обновления. Он приветствовал бы предоставление дополнительной информации относительно оперативного обзора взаимодействия с внутренне перемещенными лицами, которое было упомянуто Верховным комиссаром в его выступлении.

37. **Г-н Теффо** (Южная Африка) говорит, что, хотя значительное внимание уделяется Европе, подавляющее большинство беженцев и перемещенных лиц находится в развивающихся странах мира. Страны Африки, расположенные к югу от Сахары, принимают большинство беженцев, имеющих в мире, и продолжают сталкиваться с ситуацией, когда одновременно существует значительное число крупномасштабных кризисов, связанных с бежен-

цами. Его делегация согласна с тем, что существует необходимость применения новых подходов к вопросам развития с учетом насильственного перемещения людей, которые будут предполагать оказание помощи перемещенным лицам в приобретении навыков, с тем чтобы они могли вносить позитивный вклад в экономику принимающих их стран в целях поощрения социальной сплоченности. Необходимо устранить коренные причины перемещения населения. В этих целях потребуются предоставление значительной помощи развивающимся странам, особенно странам, расположенным к югу от Сахары.

38. **Г-жа Суккар** (Иордания) говорит, что ее страна постоянно является лидером в деле предоставления убежища тем, кто спасается от конфликтов. В настоящее время Иордания предоставляет убежище самому большому числу беженцев как в абсолютном выражении, так и в качестве доли от численности ее населения. Пять стран вместе взятых обеспечивают заботу о 90 процентах всех сирийских беженцев, спасая при этом бесчисленное число людей; в этой связи необходимо признать вклад этих стран. Важно, чтобы государства члены совместно несли бремя, оказывали поддержку и укрепляли национальный потенциал и усиливали взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития. Она хотела бы знать, как международное сообщество может расширить масштабы своих обязательств и претворить обещания в практические действия.

39. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что близость к районам конфликтов не должна определять пределы ответственности, однако, к сожалению, именно это происходит на практике. Страны, которые испытывают свои собственные трудности, по-прежнему принимают у себя новых людей. Несмотря на огромную проблему, связанную с внутренним перемещением населения, Ирак проявляет огромную щедрость в плане приема беженцев из Сирии.

40. Что касается гендерного равенства, то УВКБ и его партнеры осуществляют много проектов в поддержку женщин беженцев, которые зачастую остались одни со своими детьми. Важно привлекать беженцев к процессу принятия решений, и именно это

касается тех ситуаций, в которых женщинам необходимо предоставлять право голоса. Иордания прилагает экстраординарные усилия, чтобы обеспечить занятость беженцев, однако лишь незначительная доля женщин смогла найти работу. Увязка их социального, экономического и культурного статуса с существующими возможностями трудоустройства является не легким делом, и к этому вопросу необходимо применять позитивный подход.

41. Канада была лидером в деле установления правовых основ для приема беженцев. Смешанная модель государственных и частных партнерств, предлагаемая в Канаде для спонсирования и расселения беженцев, является перспективной моделью, которую можно применять и в других странах. Лучший способ для преодоления ксенофобии заключается в том, чтобы побуждать общины брать на себя ведущую роль в приеме беженцев и предоставлении им убежища, и тем самым создавать более благоприятные условия для их приема. Беженцы вынуждены покидать свои страны не по собственной воле, а в силу того, что они вынуждены спасаться бегством по причине возникновения невыносимых обстоятельств, которые зачастую связаны в ужасным насилием.

42. Беженцы и мигранты не только обогащают принимающую страну с точки зрения многообразия, но также и вносят вклад в благосостояние принимающих их общин. УВКБ взаимодействует со Всемирным банком в стремлении найти более эффективное подтверждение этой реальности, так как это может помочь в ослаблении ксенофобских тенденций. Никто не выступает за увековечивание ситуации, связанной с беженцами, по крайней мере сами беженцы. Сосредоточение основного внимания на поиске решений должно довести эту идею до сознания общественности. Поиск решений является одним из элементов для создания лучших условий. Интеграция должна осуществляться на раннем этапе и таким образом, чтобы исключить изолирование общин. Действительно, изоляция ведет к отторжению, противодействию и, в конечном итоге, ксенофобии. Интеграция является очень сложным процессом, особенно в промышленно развитых странах, и обычно эту проблему рассматривают как внутригосударственное дело. Однако, атмосфера уже приобрела настолько токсичный характер, что

УВКБ предложило правительствам стран взаимодействовать также и в этом вопросе.

43. Внутренне перемещенные лица, на которых приходится две трети из 65 млн. лиц, покинувших свои дома, являются изгнанниками в своих в собственных странах. Прежде всего необходимо определить, почему некоторые ситуации поддаются более эффективному урегулированию по сравнению с другими и почему само УВКБ принимает более активное участие в одних ситуациях по сравнению с другими. Независимо от того, объясняется ли это наличием ресурсов, политическими проблемами, доступом или отсутствием безопасности, необходимо точно определить и устранить все связанные с этим причины. Система кластеров, традиционно используемая в Организации Объединенных Наций для регулирования ситуаций, связанных с внутренне перемещенными лицами, стала чрезмерно бюрократической и необходимо ее пересмотреть. Координация играет важную роль, однако необходимо сделать ее более эффективной.

44. **Г-н Раби** (Марокко) просит Верховного комиссара сообщить о том, какие шаги предпринимает УВКБ для предотвращения ненадлежащего использования гуманитарной помощи и, если такие случаи имеют место, для привлечения виновных к ответственности. Напомнив о том, что международное сообщество единодушно согласилось с тем, что необходимо осуществлять регистрацию беженцев в качестве предварительного условия для того, чтобы УВКБ принимало меры с целью оценки их потребностей, оратор просит Верховного комиссара рассказать о том, что он делает, когда принимающая страна систематически отклоняет просьбы о проведении регистрации и какие меры он будет принимать для того, чтобы обеспечить соблюдение странами их обязательств в соответствии с нормами международного гуманитарного права и на основе уважения мандата УВКБ. Он также интересуется тем, какие меры принимает Верховный комиссар в отношении стран, которые облагают налогами предоставленные в рамках гуманитарной помощи продукты, предназначенные для беженцев на их территории; согласно некоторым сообщениям принимающими странами были присвоены миллионы евро. Что касается трех вариантов решения проблемы беженцев, а именно, добровольная репатриация, расселение в третьих странах и интеграция на

местном уровне, то он считает, что рассмотрение этого вопроса не следует ограничивать только одним из этих вариантов.

45. **Г-н Зевдие** (Эфиопия) говорит, что Эфиопия принимает более 780 000 беженцев и покрывает 80 процентов связанных с этим расходов за счет своих скудных ресурсов, тогда как УВКБ покрывает только 20 процентов. Правительство его страны полагает, что бюджетные ассигнования должны отражать реальное положение дел на местах. Его делегация не убеждена в том, что доклад Верховного комиссара охватывает все проблемы и считает, что представление всеобъемлющего, чисто гуманитарного доклада послужит хорошей основой для понимания проблем, связанных с беженцами.

46. **Г-н Угурлуоглу** (Турция) говорит, что его делегация надеется, что Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах будет оперативно осуществлена государствами членами и другими заинтересованными сторонами. Как страна, принимающая самое большое число беженцев в мире, Турция хотела бы заверить Верховного комиссара в своей полной поддержке и привлечь внимание к ее усилиям по обеспечению для находящихся в Турции сирийцев условий для достойной жизни в сотрудничестве с УВКБ. Турция удовлетворена тем, что ее партнерство с УВКБ было недавно закреплено посредством заключения соглашения с принимающей страной. Он интересуется тем, как основные принимающие страны могут внести более полноценный вклад в реализацию Нью-Йоркской декларации и разработку комплекса мер в отношении беженцев.

47. **Г-н Гольтяев** (Российская Федерация) говорит, что Верховный комиссар приступает к исполнению своего мандата в очень трудное время, потому что в настоящее время имеется рекордно большое число внутренне перемещенных лиц. Российская Федерация сама приняла более 1 млн. насильственно перемещенных лиц. Его делегация поддерживает работу УВКБ, однако считает, что Верховный комиссар должен пытаться обеспечить выполнение всех аспектов его мандата, учитывая все возрастающие потребности беженцев в защите и долгосрочных решениях. Он спрашивает, какие меры планируются для решения проблемы безгражданства в дополнение к весьма успешной кампании «Стать гражданином».

48. **Г-н Бесседик** (Алжир) говорит, что интеграция является одним из решений, однако в ходе дискуссий, проходивших в последние два года, возникло представление о том, что интеграция рассматривается как основное решение. Важно не допустить опасности того, чтобы интеграцию стали навязывать принимающим странам.

49. **Г-н Моралес Лопес** (Колумбия) говорит, что он надеется, что опыт Колумбии, связанный с переходом от внутреннего вооруженного конфликта к миру, может оказаться полезным для других стран. Его делегация особенно признательна УВКБ за поддержку, которую Управление предоставило колумбийским беженцам в Эквадоре. Работа международной комиссии высокого уровня позволила добиться значительного улучшения положения этих беженцев; он интересуется, каким образом можно наиболее эффективно поделиться этим передовым опытом.

50. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что поскольку УВКБ не является донором, а скорее осуществляет свои собственные программы, хотя и в некоторых случаях через посредство партнеров, Управление всегда присутствует на местах. Этот подход уменьшает опасность ненадлежащего использования средств, что скорее всего может произойти в ходе конфликтов или в тех случаях, когда отказывают в доступе. УВКБ обязано отчитываться об использовании помощи, и это является еще одной из причин, по которым оно настаивает на доступе к населению.

51. Что касается налогообложения гуманитарной помощи, то УВКБ пользуется определенными изъятиями и иммунитетами и хотя переговоры с принимающими странами являются иногда необходимыми, обычно не возникает трудностей с достижением соглашения.

52. Принимающие страны несут ответственность за регистрацию беженцев, однако иногда они нуждаются в помощи УВКБ для выполнения этой задачи или просят о ней. В технологической области был достигнут значительный прогресс, что он заметил после возвращения в УВКБ, где он отсутствовал 12 лет; кроме того, УВКБ может предоставить современные средства, которые обеспечивают конфиденциальность данных.

53. Сотрудничество с принимающими странами, особенно со странами, принимающими огромное количество беженцев, по-прежнему является приоритетом для УВКБ. Управление признает, что принимающие страны вносят самый большой вклад в оказание поддержки беженцам не только с финансовой, но также и с социальной и политической точки зрения и в плане безопасности. Комплекс мер в отношении беженцев не сможет решить все проблемы, однако он прежде всего поможет принимающим странам в получении дополнительных ресурсов и облегчении их бремени. Отметив озабоченности представителя Эфиопии в отношении ресурсов, он говорит, что УВКБ никогда не располагало изобилием ресурсов; хотя имеет место постоянное увеличение объема взносов, потребности всегда превышают объем поступающих взносов. Тем не менее, комплекс мер и участие субъектов, работающих в области развития, может позволить привлечь новые виды ресурсов. Он напоминает, что в ходе встречи на высшем уровне по вопросам глобального кризиса, связанного с беженцами, премьер-министр Эфиопии в своем выступлении подробно изложил новые подходы к трудоустройству беженцев и их образованию, что отражает политику страны в деле конструктивного реагирования на вызовы, связанные с притоком беженцев.

54. Иногда забывают о том, что безгражданство является очень важным аспектом мандата УВКБ. В ноябре 2016 года кампания «Стать гражданином» отмечает вторую годовщину; в течение первых двух лет ее реализации большое число лиц, не имевших гражданства, получили гражданство, и он надеется, что число в 10 миллионов лиц, не имеющих гражданства, о котором было упомянуто в рамках кампании, будет сокращено до 9,5 миллиона человек к моменту празднования следующей годовщины. Трудно собрать достоверные статистические данные относительно безгражданства, потому что во многих странах этот вопрос имеет деликатный политический характер. УВКБ в полной мере привержено делу решения проблемы безгражданства на основе рассмотрения правовых возможностей и использования законных механизмов.

55. Он посетил Колумбию в июле 2016 года и был крайне поражен экстраординарной приверженностью гражданского общества делу решения проблемы перемещения населения. Перед страной стоят

огромные вызовы: многие миллионы внутренне перемещенных лиц в Колумбии прибыли из сельских районов и живут на окраинах городов на протяжении десятилетий. Поэтому проблема перемещения населения приобретает более острый характер в результате урбанизации; будет необходимо использовать самые передовые социально-экономические механизмы. Некоторые из этих вопросов, которые обсуждались на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), по-прежнему являются актуальными. На этом фоне самым важным является то, что в Колумбии повсеместно признается, что для решения проблемы перемещения населения потребуется разработка рамочной программы, и поэтому он призывает признать, что решение проблемы перемещения населения является одной из целей мирного процесса. Он полагает, что именно в этом и состоит самый эффективный призыв, который следует донести до сведения других стран, сталкивающимся с проблемой перемещения населения.

56. **Г-жа Эдамсон** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Турции и Черногории (стран-кандидатов), Боснии и Герцеговины (страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации) и Грузии, Исландии, Лихтенштейна, Республики Молдова и Украины, говорит, что в 2015 году только государства члены Европейского союза приняли более 1,3 миллиона лиц, ищущих убежища, и аналогичная тенденция наблюдается в 2016 году. Происходящее в настоящее время перемещение населения, как ожидается, будет иметь продолжительный характер, учитывая, что в среднем продолжительность такого перемещения составляет более 10 лет. Следует отдать должное принимающим странам глобального Юга за их огромную щедрость, учитывая, что они принимают почти 9 из 10 беженцев. Европейский союз и его государства-члены вновь заявляют о своей приверженности делу поддержки принимающих стран и общин как во всем мире, так и в рамках самого Европейского союза. В то же время они подчеркивают необходимость усиления защиты, улучшения положения соответствующих групп населения и содействия поиску надежных решений.

57. Международное сообщество должно делать больше, чтобы предотвратить насильственное перемещение населения, устранить его коренные причины и придать новый импульс усилиям, направленным на поиск решений. Наряду с гуманитарным сообществом субъекты, действующие в политической области и области развития, призваны играть важную роль в применении всеобъемлющего и рассчитанного на длительный срок подхода. Урегулирование и предотвращение конфликтов и недопущение сползания в конфликты является приоритетной целью внешней деятельности Европейского союза. Европейский союз также предложил новую, ориентированную на развитие политику для решения проблемы насильственного перемещения населения, в рамках которой поставлена задача содействовать достижению самодостаточности и жизнестойкости перемещенного населения и принимающих их общин путем пропаганды устойчивого обеспечения средств существования и предоставления доступа к базовым услугам, включая образование на всех уровнях. Эта политика уже находится в процессе осуществления, в частности на основе программ регионального развития и защиты и совместных рамочных программ гуманитарного развития, а также программ повышения жизнестойкости при участии целевых фондов Европейского союза.

58. Выразив глубокую признательность сотрудникам, занимающимся оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи, и добровольцам, которые постоянно рискуют своей жизнью, она настоятельно призывает государства члены вновь подтвердить основные гуманитарные принципы и подчеркнуть важность уважения норм международного гуманитарного права и права беженцев.

59. Финансовая поддержка УВКБ достигла беспрецедентно высокого уровня, что свидетельствует о том, что доноры признают компетенцию, знания и опыт Верховного комиссара и его сотрудников. Европейский союз как и прежде привержен деятельности УВКБ и будет продолжать оказывать Управлению щедрую поддержку. Тем не менее, дефицит в области финансирования свидетельствует о необходимости повышения результативности и эффективности операций УВКБ, особенно в ходе последующей деятельности по итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и выполнения обязательств, взятых в рамках Базовой договоренности, в

которой подчеркивается необходимость проведения реформ как донорами, так и исполнителями для восстановления доверия, транспарентности и эффективности. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах придала новый стимул деятельности международного сообщества путем подтверждения действенности международного права беженцев и подчеркнула центральную роль совместной глобальной ответственности и международной солидарности государств в деле решения проблем беженцев. Глобальная кампания против расизма и ксенофобии должна привлечь внимание граждан стран, принимающих просителей убежища, включая страны Европейского союза, к основным человеческим ценностям, которые лежат в основе обязательства защищать людей, спасающихся бегством от конфликтов и преследования. Европейский союз и его государства члены заявляют о своей приверженности делу осуществления комплекса мер в отношении беженцев.

60. **Г-жа Холмс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что 2016 году ее страна внесет в УВКБ беспрецедентный взнос в размере 1,5 млрд. долл. США. Однако потребности продолжают расти. Международное сообщество продемонстрировало свою приверженность делу решения существующих проблем в ходе различных важных совещаний в 2016 году, включая Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, Встречу на высоком уровне по решению проблемы массовых потоков беженцев и мигрантов и Встречу на высшем уровне по проблеме беженцев. Сейчас необходимо выполнить взятые обязательства, а также одновременно осуществлять работу с целью прекращения конфликтов, которые привели к возникновению гуманитарных потребностей.

61. Установление партнерских связей имеет важное значение и этот вопрос был общей темой этих совещаний. Соединенные Штаты Америки удовлетворены тем, что УВКБ взаимодействует со своими партнерами и правительствами с целью повышения самообеспеченности общин беженцев и улучшения перспектив достижения долговременных решений. Координация работы между всеми гуманитарными учреждениями имеет критически важное значение; ее делегация надеется на проведение регулярных дискуссий с УВКБ по вопросу о том, каким образом Управление претворяет в жизнь свои обязательства

согласно Базовой договоренности, как в рамках самого Управления, так и в рамках сотрудничества с другими сторонами. Эффективный мониторинг и надзор являются также необходимыми для обеспечения качества контроля и последовательности действий во всех регионах и предоставления необходимого технического персонала для полевых операций. Скрупулезный контроль за оказанием услуг для нуждающихся людей имеет важное значение на страновом и региональном уровне и на уровне штаб-квартиры. УВКБ должно продолжать укрепление своего организационного потенциала путем осуществления кадровой политики, которая гарантирует эффективность работы в чрезвычайных ситуациях. Соединенные Штаты Америки с удовлетворением отмечают, что УВКБ осуществляет укрепление своего внутреннего потенциала, в том числе путем инвестирования в свои людские ресурсы и внедрения более эффективных систем. По мере того, как возникают новые возможности, такие как привлечение партнеров в области развития и других нетрадиционных субъектов, УВКБ должно по-прежнему уделять основное внимание вопросам защиты и своему потенциалу в области чрезвычайного реагирования. Когда возникает новая чрезвычайная ситуация, необходимо искать решения с самого начала, даже если они кажутся невозможными.

62. 2016 год знаменует шестьдесят пятую годовщину Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Конвенция и Протокол к ней 1967 года как никогда раньше имеют более актуальный характер; страны мира не должны отворачиваться от других людей в час их самых тяжелых испытаний.

63. *Г-н Глоснер (Германия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

64. **Г-н Черутти (Швейцария)** говорит, что его страна хотела бы подчеркнуть важность соблюдения Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, а также региональных документов и норм обычного международного права. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах представляет собой лишь отправную точку для решения этих вопросов. Швейцария будет пристально следить за разработкой пилотных программ действий и настоятельно призывает УВКБ выбрать ряд ситуаций, начиная от продолжительных ситуаций, связанных с беженцами,

до смешанных ситуаций и ситуаций, связанных с возвращением населения. Она с нетерпением ожидает заключения глобального договора о беженцах.

65. Учитывая, что внутренне перемещенные лица часто оказываются в ситуациях крайней уязвимости и что многие из них становятся беженцами, важно устранить коренные причины перемещения населения и принять меры с целью предотвращения новых перемещений людей. Её делегация поэтому приветствует применяемый УВКБ подход, направленный на обеспечение более эффективного и предсказуемого коллективного реагирования и оказания поддержки государствам в разработке и осуществлении надлежащих национальных политических и законодательных рамок программ на основе международных норм и стандартов. Предотвращение перемещения людей имеет важное значение; насильственное перемещение населения можно сократить посредством более эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права, включая принципы, касающиеся ведения военных действий всеми сторонами вооруженных конфликтов. Необходимо обеспечить поддержку прав человека перемещенных лиц, которые нужно лучше учитывать в процессе поиска решений, особенно потому, что нарушения прав человека часто являются одним из первых признаков нестабильности. В этой связи необходимо вновь подтвердить важность защиты, как основополагающего принципа работы УВКБ.

66. Поскольку дети и молодые люди составляют более половины из более 60 млн. насильственно перемещенных лиц, важно, чтобы они принимали участие в процессе принятия решений. В этой связи её делегация приветствует инициативы, предпринятые УВКБ и Организацией совместно с Комиссией по делам женщин-беженцев в рамках глобального процесса консультаций по делам молодежи из числа беженцев. Насильственные перемещения людей являются вызовом, который требует координации действий всех гуманитарных партнеров, субъектов, действующих в области развития, в области прав человека и области миростроительства. В рамках такой деятельности необходимо устранить коренные причины, при чем эти действия должны основываться на режиме международной защиты и отменяться затрагиваемых лиц. Особенно отменно отметить новые инициативы, направленные на поощрение принятия решений на местном

уровне и осуществляемые на основе участия беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в областях планирования и выполнения взятых обязательств.

67. **Г-н Гарсия Моритан** (Аргентина), приветствуя принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах в качестве важного шага вперед, говорит, что рост числа перемещенных лиц представляет собой тревожную тенденцию, в частности, потому что очень малое число людей смогли вернуться в свои дома в 2016 году. Развивающиеся страны в непропорционально большой степени подверглись воздействию широкомасштабных перемещений беженцев, поэтому в процессе поиска решений необходимо руководствоваться принципом солидарности. Кроме того, международная система защиты беженцев испытывает острую нехватку финансовых средств. Принятие глобального договора о беженцах в 2018 году поможет в разработке надлежащих рамочных программ для закрепления достигнутого прогресса.

68. На протяжении 20 лет Генеральная Ассамблея отмечала вклад Белых касок. В мае 2016 года они отправились в Ливан для оказания помощи в лагере беженцев в Сирии. Аргентина имеет программу выдачи виз по гуманитарным соображениям, которая облегчает въезд в страну для людей, затронутых сирийским кризисом. Они получают разрешение на жительство, которое дает им доступ к трудоустройству и образованию.

69. В среднесрочной перспективе не существует возможностей для прекращения войны и насилия. По этой причине важно активизировать гуманитарную деятельность, в частности, путем улучшения условий в лагерях беженцев и защиты основных прав находящихся в них людей. Необходимо применять основанный на правах человека подход, в особенности, в отношении таких уязвимых групп, как женщины, дети, инвалиды и лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансвеститы и интерсексуалы. Наконец, необходимо осуществлять сотрудничество в целях поощрения мира и устойчивого развития для устранения коренных причин, ведущих к росту числа людей, покидающих свои дома.

70. **Г-н Руис Бланко** (Колумбия) говорит, что в Колумбии имеется 6,5 млн. внутренне перемещен-

ных лиц, которые стали таковыми в результате внутреннего вооруженного конфликта, начавшегося в 1985 году. Удовлетворение потребностей такого большого числа людей представляет собой огромный вызов, однако предпринимаются шаги в целях улучшения этой ситуации и качества жизни. С момента принятия закона 2011 года о жертвах конфликта правительство его страны приступило к осуществлению перехода от поддержки на основе помощи к социальной интеграции.

71. Более 600 000 пострадавших лиц получили компенсацию, однако они составляют лишь небольшую долю от общего числа. Благодаря международному сотрудничеству была получена значительная помощь, и УВКБ играло роль ключевого партнера посредством разработки многолетних планов. Колумбия также занимается поиском надежных решений, которые восстанавливают достоинство людей, предлагая им доступ к таким услугам, как жилье, медицинское обслуживание и образование. Как мог наблюдать Верховный комиссар в ходе своего визита в Колумбию в июле 2016 года, такие решения требуют координации между национальными учреждениями, руководителями местных органов власти, а также участия пострадавших лиц и международного сотрудничества.

72. **Г-н Сайкал** (Афганистан) говорит, что Афганистан является одной из основных стран происхождения беженцев во всем мире по причине политической нестабильности, продолжающейся более четырех десятилетий. Существует четыре категории афганских граждан, имеющих отношение к кризису, связанному с беженцами. Во-первых, имеются те, кто недавно либо законно либо незаконно прибыл в Европу или пытается попасть в одну из европейских стран, потому что они покинули Афганистан в результате терроризма, экстремизма и марионеточных войн. Они пошли на большой риск, решив покинуть страну, и часто становятся жертвами эксплуатации со стороны торговцев людьми. Закрытие доступа для них будет нарушением Конвенции 1951 года о статусе беженцев и станет источником, подпитывающим ненависть, и, в конечном итоге, радикализации разочаровавшихся молодых людей. Во-вторых, это те, кто хочет покинуть Афганистан в результате опасений, связанных с безопасностью, или хронической нищетой и повсеместно распро-

страненной безработицей и в этой связи стараются принять какие-то меры.

73. В-третьих, имеются беженцы, которые находились в таких соседних странах, как Пакистан и Иран в течение продолжительного времени и нуждаются в возможностях для добровольной, постепенной и достойной репатриации; и, в-четвертых, имеются члены афганской диаспоры, которые устроились в принимающих странах, особенно в западных странах, и опасаются мести в результате террористических атак, осуществляемых во всем мире. Когда происходит террористический акт, члены диаспоры часто сталкиваются с ответной реакцией со стороны праворадикальных и исламофобских групп. Дискриминация по признакам религии и расы превратилась в международное бедствие; все должны действовать сообща, чтобы противодействовать стереотипному представлению об афганских общинах и пропагандировать формирование межконфессиональных и межкультурных сетей.

74. **Г-н Гольтяев** (Российская Федерация) говорит, что его делегация считает, что для решения проблем, с которыми сталкиваются беженцы, прежде всего необходимо обеспечить предотвращение и урегулирование конфликтов, координировать усилия международного сообщества и обеспечить, чтобы оказание гуманитарной помощи и поощрение развития имели взаимоукрепляющий характер. Недавнее резкое увеличение числа перемещенных лиц в основном было вызвано безответственным вмешательством во внутренние дела суверенных государств с целью дестабилизации стран и смены режимов. Государства, которые способствовали возникновению таких кризисов, должны нести основную ответственность за преодоление таких последствий, включая миграцию.

75. Его страна занимает второе место по числу принятых беженцев и перемещенных лиц и соответственно имеет большой опыт по их приему и интеграции. Она постепенно совершенствует свое законодательство по вопросам миграции и разрабатывает всеобъемлющую систему предоставления убежища иностранцам и лицам, не имеющим гражданства, в том числе на основе законопроекта, направленного на оптимизацию сроков и процедур для предоставления убежища. На настоящий момент Российская Федерация приняла 1 миллион украин-

ских граждан, которые покинули Украину после начала внутреннего вооруженного конфликта; из этого числа более 400 000 человек приобрели статус беженцев или получили временное убежище. Правительство его страны также намерено продолжать принимать сирийских и афганских беженцев, учитывая ситуацию на Ближнем и Дальнем востоке. Российская Федерация уделяет особое внимание социальной инфраструктуре для перемещенных лиц и их интеграции в общество.

76. Его делегация с признательностью отмечает роль УВКБ в усилении защиты беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц, не имеющих гражданства. Российская Федерация будет и впредь предлагать Управлению свою всестороннюю поддержку, особенно в контексте нынешних беспрецедентных масштабов миграции. Тем не менее, критически важно активизировать сотрудничество на международном уровне. В этой связи оратор приветствует руководящую роль, возложенную на УВКБ в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. Он настоятельно призывает Управление принимать меры только с согласия принимающих государств и в соответствии с принципами нейтралитета, гуманности, независимости и беспристрастности; поощрять ответственное отношение к институту убежища; и выполнять свой мандат неполитизированным образом.

77. **Г-н аль-Мабрук** (Ливия) говорит, что хотя его страна продолжает принимать большое число мигрантов и предлагает им работу, массивные потоки незаконных мигрантов через территорию Ливии на пути в Европу и деятельность незаконных контрабандистов и торговцев людьми повысили степень нестабильности в стране и создают все более серьезные социальные, экономические и политические проблемы для правительства его страны.

78. Несмотря на ограниченные ресурсы, имеющиеся в его распоряжении, правительство его страны стремится защитить права мигрантов и взаимодействует с Международной организацией по миграции с целью содействовать добровольной репатриации незаконных мигрантов. Ливия также тесно взаимодействует с Европейским союзом в целях борьбы с незаконной миграцией и спасения людей в Средиземном море. Однако становится все более очевидным, что уделение внимания исключительно

аспектам безопасности в связи с незаконной миграцией вряд ли приведет к прекращению миграционных потоков. Вместо этого необходимо определить всеобъемлющие стратегии для борьбы с нищетой и сокращения безработицы в странах происхождения мигрантов. Международное сообщество должно удвоить свои усилия по устранению коренных причин всех форм перемещения населения, включая вооруженные конфликты, нищету, голод и безработицу. В этой связи его делегация подчеркивает важность осуществления плана действий, согласованного в ходе встречи на высшем уровне по вопросам миграции, состоявшей в Валетте в ноябре 2015 года, на которой, в частности, был учрежден чрезвычайный специальный фонд для устранения коренных причин дестабилизации, насильственного перемещения населения и незаконной миграции в Африке.

79. Его делегация призывает все государства удвоить их усилия по обеспечению прав человека беженцев и мигрантов и борьбе с дискриминацией, социальным остракизмом и ненавистью. Он настоятельно призывает международное сообщество содействовать возвращению мигрантов в свои дома, что, по мнению Ливии, является самым надлежащим решением для кризиса, связанного с мигрантами.

80. **Г-н Дуарти** (Бразилия) говорит, что Верховный комиссар сделал надлежащий упор на принцип невыдворения; его страна согласна с тем, что отклонение от принципов международной защиты привело к неадекватному регулированию процессов широкомасштабной миграции. Ответственность за регулирование миграции необходимо распределять посредством усиления поддержки, оказываемой принимающим странам из числа развивающихся стран, и осуществления инновационных мер с целью расширения возможностей для приема мигрантов.

81. Бразилия выполняет свою долю обязанностей путем предоставления беженцам всеобщего доступа к занятости, государственному образованию и здравоохранению еще до того, как будет признан их статус как таковых. В предыдущие пять лет резко возросло количество просьб о предоставлении убежища, полученных правительством его страны, и, как ожидается, число беженцев вырастет еще при-

мерно на 60 процентов к концу 2017 года. Бразилия решает вопросы, касающиеся миграции и беженцев, путем применения инновационных мер, таких как гуманитарные визы, выдаваемые сирийцам, затронутым конфликтом в их стране, и гаитянкам, перемещенным в результате землетрясения, происшедшего в 2010 году.

82. В 2014 году страны Латинской Америки и Карибского бассейна приняли Бразильскую декларацию и План действий, охватывающие ситуации, которые не были отражены в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, включая перемещение людей, вызванное стихийными бедствиями, и организованную преступность. Бразилия расширила свое сотрудничество с УВКБ, которое открыло второе отделение в Сан-Пауло, что является признанием увеличения потоков беженцев в Бразилию.

83. **Г-н Амоло** (Кения) говорит, что страны Африки, расположенные к югу от Сахары, которые приняли большинство беженцев, по-прежнему несут бремя связанных с этим социально-экономических последствий на фоне уменьшения надежды на политическое решение. Как было отмечено в докладе Верховного комиссара, реакция на кризис перемещения населения вызвала крайнее разочарование, при чем некоторые страны закрыли границы, построили заграждения и приняли законодательство ограничительного характера, включая уголовное преследование за въезд в страну, задержание и конфискацию денежных средств с тем чтобы у людей отпало желание прибывать в их страны. Стало ясно, что система, предназначенная для реагирования на кризис, связанный с беженцами, является неэффективной. Необходимо непредвзято посмотреть на реалии все возрастающего страха, дискриминации и отторжения людей, которые нуждаются в сострадании, защите и помощи.

84. С момента обретения своей независимости Кения принимала беженцев и перемещенных лиц, в основном сомалийцев. Отсутствие поддержки со стороны международного сообщества оставило на руках Кении самый большой лагерь беженцев в мире – комплекс по приему беженцев в Дадаабе. Террористические атаки, совершенные в Уэстгейте и университетском комплексе в Гариссе, были спланированы и осуществлены из этого комплекса, что было предметом законной обеспокоенности и тре-

бывала надлежащей реакции. Тем не менее, Кения продолжала проводить либеральную политику в отношении приема беженцев и будет и впредь обеспечивать защиту беженцев посредством применения положений Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, Конвенции Африканского союза, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, и собственного закона о беженцах 2006 года. Кения с удовлетворением отмечает, что правительство Сомали подтвердило его готовность принять своих граждан в рамках трехстороннего соглашения, заключенного Кенией, Сомали и УВКБ; кроме того Миссия военных наблюдателей Африканского союза в Сомали продолжает гарантировать безопасность возвращенцев.

85. *Г-жа Мехия Велес (Колумбия) вновь занимает место Председателя.*

86. **Г-н Кассем Ага** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что кризис, связанный с беженцами в Сирии, является еще одним примером того, как правительства стран эксплуатируют страдания и используют гуманитарный кризис в Сирии в качестве политического оружия, нацеленного на развал сирийского государства и превращение его в еще одно недееспособное государство, чтобы спровоцировать в нем кризис. В ходе интервью с проектом PrESS Project основатель Wikileaks утверждал, что массовый исход из Сирии был одним из элементов стратегии Соединенных Штатов Америки, направленной против правительства Сирии, потому что лишение страны ее жителей, в особенности образованных людей, должно было привести ее на грань уничтожения. В этой связи европейская политика «открытых дверей» является поддержкой политики Соединенных Штатов Америки.

87. Всем хорошо известно, как Турция использовала сирийских беженцев в качестве предлога для оказания давления на государства члены Европейского союза с тем, чтобы ускорить процесс присоединения Турции к Европейскому союзу, совершая при этом нарушения прав человека беженцев, в особенности детей, в турецких лагерях. Сотни тысяч сирийских детей в возрасте до 7 лет лишены образования в Турции и работают за жалкие гроши по двенадцать часов в день, занимаясь производством текстильных изделий для европейских фирм. Доклады европейских учреждений свидетельствуют

о том, что только 20 процентов от общего числа беженцев в Европе, прибыли из Сирии. Он хотел бы знать, почему в ходе состоявшейся в 2016 году Встречи на высшем уровне по вопросам глобального кризиса, связанного с беженцами, представитель Саудовской Аравии, сказал, что его страна принимает 2,5 миллиона сирийских беженцев, тогда как в таблице 1 доклада Верховного комиссара (A/71/12) указано, что в Саудовской Аравии находятся только 118 беженцев и 120 — в Катаре.

88. Некоторые государства заявляют, что они заботятся о беженцах, хотя при этом они причиняют им зло, оказывая поддержку террористам. С момента начала кризиса, связанного с беженцами в Сирии, некоторые государства мобилизовали банды мафиози на морях и построили стены на своих границах, чтобы помешать прибытию беженцев, обрекая их на жестокое обращение.

89. Имеется четкий ответ на вопросы о том, как обеспечить, чтобы большое количество сирийцев не покидали свои дома, и как можно помочь беженцам вернуться домой. Необходимо положить конец терроризму против сирийского народа и обеспечить выполнение резолюций 2170 (2014), 2178 (2014) и 2199 (2015) Совета Безопасности. Более того, необходимо прекратить осуществление односторонних мер, принимаемых правительствами некоторых стран против сирийского народа, которые парализовали ее экономику, разрушили инфраструктуру, привели к закрытию сотен фабрик и заводов и росту безработицы.

90. **Г-жа Бардауни** (Тунис) говорит, что ее страна поддерживает призыв Верховного комиссара о расширении поддержки, оказываемой принимающим странам, включая финансовую поддержку, и приветствует принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, которая заслуженно привлекла внимание к важному значению международной стратегии в целях реагирования на проблему беженцев и мигрантов. В этой связи Тунис хотел бы привлечь внимание к бедственному положению палестинских беженцев и вновь напомнить об их праве на возвращение и необходимости достижения справедливого и устойчивого решения для этой проблемы.

91. Тунис является одной из принимающих стран, которые открыли свои границы и проявили замеча-

тельную щедрость по отношению к нуждающимся людям. Такая щедрость сопряжена с политическим и социально-экономическими последствиями и многочисленными трудностями, однако это ни коим образом не помешает Тунису продолжать оказание помощи. В мае 2015 года Тунис принял активное участие во Всемирном саммите по гуманитарным вопросам; он призывает международное сообщество выполнить его обязательства, взятые им на себя на этой встрече, с тем чтобы установить прочные партнерства и предвидеть и реагировать на потребности всех лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, в частности мигрантов и беженцев.

92. Тунис, как принимающая страна, а также страна происхождения и страна транзита, находится в процессе формирования национальной стратегии для регулирования внутренней миграции. Правительство его страны внесло поправки в свое законодательство, касающиеся права на работу и права на жительство в соответствии с международными документами, ратифицированными Тунисом, а также внесло поправки в законодательство, касающееся иностранных студентов, чтобы облегчить им поиск работы и стажировки в Тунисе. Была обеспечена защита для наиболее уязвимых мигрантов, таких как, дети, женщины и лица с особыми потребностями, а также была создана национальная база данных по вопросам занятости для иностранцев. Кроме того, была проведена соответствующая подготовка людей, работающих в областях, связанных с вопросами беженцев и мигрантов.

93. **Г-н эль-Банван** (Кувейт) говорит, что его делегация испытывает глубокую озабоченность в связи со стремительным ростом числа беженцев и внутренне перемещенных лиц во многих регионах мира. Для того, чтобы существенно сократить потоки мигрантов, крайне необходимо, чтобы международное сообщество и специализированные международные учреждения уделяли больше внимания урегулированию существующих конфликтов, предотвращению возникновения новых конфликтов, улучшению условий жизни в развивающихся странах и преодолению последствий стихийных бедствий и изменения климата. В этой связи Кувейт решительно поддерживает обязательства, предусмотренные в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах.

94. Кризис в Сирии является одним из самых серьезных современных вызовов, с которыми сталкивается международное сообщество. Более 130 000 сирийцев нашли убежище в его стране, что составляет 10 процентов от общего числа кувейтских граждан. В течение пяти предыдущих лет Кувейт принял три международные конференции доноров с целью оказания поддержки гуманитарной деятельности в Сирии, в ходе которых государства обещали выделить более 7 млрд. долл. США на цели помощи; его делегация с удовлетворением отмечает, что государства доноры выполнили более 90 процентов финансовых обязательств, которые они взяли на себя в ходе этих конференций. Кувейт также выступил одним из организаторов конференции в поддержку Сирии и региона, состоявшейся в Лондоне в феврале 2016 года. Более того, в течение пяти предыдущих лет его страна выделила более 2 млрд. долл. США для оказания поддержки беженцам и внутренне перемещенным лицам во всем мире и, в частности, выделила финансовые средства на осуществление проектов в области образования и медицинского обслуживания для внутренне перемещенных лиц в Сирии и сирийских беженцев, которые покинули свою страну. Кувейт также взял на себя обязательство дополнительно выделить 76 млн. долл. США на оказание поддержки в реализации проектов в области образования, здравоохранения и развития для иракских беженцев и внутренне перемещенных лиц, которые осуществляются на основе координации действий между гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций и кувейтскими благотворительными организациями. Кувейт также предоставляет финансовую помощь для образовательных проектов, осуществляемых Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

95. **Г-жа Бурапачангри** (Таиланд) говорит, что нынешний кризис требует глобальных действий на основе принципа справедливого распределения бремени на международном уровне. Принимающие страны, среди которых 85 процентов являются странами с низким или средним уровнем дохода, должны получать дополнительные финансовые средства, чтобы иметь возможности для предоставления адекватной защиты и помощи лицам, которые в ней нуждаются. Важно проводить различие между

людьми, действительно нуждающимися в защите, от экономических мигрантов и оказывать помощь в области развития принимающим странам, а также странам происхождения для устранения коренных причин миграции и поиска устойчивых долговременных решений.

96. Хотя перспективы возвращения являются безотрадными для беженцев во всем мире, его страна тесно взаимодействует с Мьянмой с целью подготовки добровольного возвращения перемещенных лиц из Мьянмы. Неделю назад первая пилотная группа вернулась в Мьянму благодаря сотрудничеству с правительством этой страны и поддержке со стороны УВКБ и Международной организации по миграции. Таиланд надеется, что это откроет путь для всех перемещенных лиц для их добровольного, устойчивого и безопасного возвращения домой в условиях безопасности. Таиланд также взаимодействует с УВКБ с целью выдачи свидетельств о рождении для всех перемещенных детей из Мьянмы, которые все еще находятся во временных приютах в Таиланде, с тем чтобы они не стали апатридами.

97. Таиланд принял закон о предупреждении и пресечении попыток и насильственных исчезновений с целью укрепления мер по осуществлению принципа невыдворения. В течение трех предыдущих лет в рамках усилий по предотвращению и искоренению безгражданства Таиланд предоставил гражданство более 18 000 лиц, не имевшим гражданства. Он также улучшил меры по облегчению процесса подачи заявлений о получении тайландского гражданства в отдаленных районах Таиланда для не имеющих гражданства учащихся. Таиланд также надеется на дальнейшее взаимодействие с УВКБ в целях разработки всеобъемлющего соглашения по проблеме беженцев.

98. **Г-жа Агладзе** (Грузия) подчеркивает необходимость ликвидации последствий насильственного перемещения, исходя из гуманитарных соображений, и устранения коренных причин перемещения людей и предотвращения эскалации конфликтных ситуаций. На протяжении более двух десятилетий ее страна страдает от бремени насильственного перемещения в результате оккупации 20 процентов ее территории и нескольких волн этнической чистки, осуществленных оккупирующей державой. Сотням тысяч грузинских внутренне перемещенных лиц и

беженцев не дали вернуться в их дома, несмотря на призывы международного сообщества об их возвращении; кроме того, страна сталкивается с немигнуемой угрозой еще одной волны насильственного перемещения в результате вызывающих тревогу событий, происходящих в Абхазии и Цхинвальском районе. Эти события включают дискриминационные меры, такие как, ограничения на обучение на грузинском языке, строительство заграждений из колючей проволоки и создание других искусственных препятствий вдоль линии оккупации.

99. Грузия выражает признательность УВКБ за его непрекращающуюся поддержку в разработке более надежной политики для перемещенного населения и преодоления существующих проблем на оккупированных территориях. В сотрудничестве с правительством ее страны УВКБ осуществило миссию по оценке положения в оккупированном Цхинвальском районе в августе 2016 года. Эта поездка имела особое значение, учитывая постоянное насилие по этническому признаку, применяемое против местного населения, и отсутствие международного присутствия на местах. В 2015 году УВКБ осуществило обследование, по итогам которого был сделан вывод о том, что большинство грузинских внутренне перемещенных лиц изъявляют готовность добровольно вернуться в свои дома. К сожалению, им отказывают в их праве на возвращение, а удовлетворение их гуманитарных потребностей по-прежнему политизируется Российской Федерацией. Учитывая беспрецедентный уровень насильственных перемещений, важно, чтобы сотрудники УВКБ получили беспрепятственный доступ на территории и к населению, затрагиваемому конфликтом.

Заседание закрывается в 18 ч. 00м.