



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八九四次会议

2017年3月9日星期四上午10时举行

纽约

主席:	里克罗夫特先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	冈村先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	维特仁科先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

安全理事会访问团

安全理事会乍得湖流域访问团(2017年3月2日至7日)通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-06230 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向卸任主席致谢

主席（以英语发言）：由于这是安理会3月份第一次正式会议，我谨借此机会代表我们大家赞扬沃洛德梅尔·叶利琴科及其出色团队在担任2月份安全理事会主席期间所提供的服务。沃洛德梅尔及其代表团以高超的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我是代表我们所有人向他们表示深切谢意的。

通过议程

议程通过

安全理事会访问团

安全理事会乍得湖流域访问团（2017年3月2日至7日）通报情况

主席（以英语发言）：我谨代表安全理事会成员向常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士表示特别热烈的欢迎。她今天是首次以新身份参加我们的正式会议，我们非常非常欢迎她。

此外，由于这是我们担任主席后召开的首次公开会议，我谨提醒安理会成员和通报者注意，我们将使用红色闪光灯系统，促请所有发言者遵守时限。红灯闪亮表示应该停止发言，而不是鼓励继续发言。对所有会员国来说，红灯将在五分钟后闪亮。对今天的通报者来说，红灯将在十分钟后闪亮。我们打算让每次会议的通报时间总共不超过30分钟。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取安全理事会乍得湖流域国家——喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚——访问团三位联合团长，即法国、塞内加尔和联合王国的通报。然后，常务副秘书长将向我们通报联合国为应对该地区安全、人道主义和发展危机正采取的行动。

我现在要以联合王国代表身份谈谈安理会的访问。

我作为安理会乍得湖流域访问团联合团长，在今天上午的发言中将重点谈谈安全状况。我的同事即另两位联合团长将谈谈我们访问的另外两大主题，即人道主义状况、长期发展问题和冲突根源。但我在这样做之前，愿代表我们大家感谢喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚等国政府以及联合国使此次访问成为可能。我还愿感谢安理会所有成员尽可能地利用访问以及目标很高的访问日程，并按照日程行事。

倘若我是一周前向安理会介绍乍得湖流域安全局势的话，我应当会谈及以下统计数据：2万人被杀害，230万人目前流离失所。我做不到的是，向安理会成员讲述他们的故事、这些数字背后的生命以及脆弱的安全局势给民众造成的苦难。

上周五，在喀麦隆北部的马鲁阿，我和我的同事在一名15岁男童的眼睛里看到了这种苦难。这名男童的村庄遭到博科哈拉姆袭击，他躲藏了几天，后来因为被怀疑是博科哈拉姆成员而遭到当局审问并关押两年。他的多数朋友已被杀害。我在一名怀抱婴儿的妇女眼里看到了这种苦难。我也在其他人的眼里看到了这种苦难，这些人谈到其丈夫或儿子被杀害、其女儿遭到绑架、其房屋被焚毁。我们从民间社会那里听到妇女是如何为了一口饭而卖身的。

所有这些人都非常清楚地讲述了博科哈拉姆制造的动乱和不安全状况所造成的骇人后果。我希望我们一起使这些苦难受到一些亟需的关注，它们遭到忽视的时间太长。

但是，在这种恐怖气氛中，我们也听说了该地区民众在努力恢复乍得湖流域稳定与安全的过程中所表现出的勇敢和坚定精神。我们听到了成功故事是如何一步步走向结束的，听到了多国联合特遣部队是如何解放2万名人质，又是如何成功夺回领土，使这些领土成为该地区人民未来家园的。但故事尚未结束，安全尚未巩固，在很多地方依然脆弱。各

位部队指挥官和将军简要介绍了持续袭击的情况。自杀式爆炸和简易爆炸装置仍极为常见。博科哈拉姆”的战术日趋野蛮——母亲变为自杀炸弹手，身上除了绑着炸弹外，还绑着婴儿。博科哈拉姆遭到了挫折，但没有被消灭，可是不要搞错——这些人是无比残忍的。

显然，国际支持对于这场斗争仍然是至关重要的。我们参观了位于恩贾梅纳的“新月形沙丘”行动总部，在那里我们会见了法国部队，英国和美国部队的成员也参加了会见。他们一道通过能力建设、培训和情报分享，支持多国联合特遣部队以及尼日利亚军队。我们听说需要获得进一步的支持，以便改进战斗中的流动性和后勤支助。

在整个访问期间，妇女的参与和保护是一个持续的主题，很明显，妇女必须更多地参与解决博科哈拉姆组织、打击暴力极端主义和建设和平的努力。我们还听说了数百名博科哈拉姆的叛逃者，其中包括妇女和儿童。我们明确表示，所有行为体在解决博科哈拉姆祸害的过程中必须遵守国际人权法和人道主义法。这对于防止虐待，包括虐待被拘留者，以及建立社区之间的信任和反对激进化是至关重要的。

请允许我在结束发言时提出最后一点想法。就在昨天，我在纽约这里遇到了来自奇博克的三名激动人心的年轻妇女，她们正在联合国参加国际妇女节活动。这些妇女远远不是受害者，远远不是幸存者，她们现在是提倡教育贫穷妇女和女童的活动家。尽管她们曾经历种种困苦，尽管曾陷身于博科哈拉姆的地狱，她们决心展望未来。她们展示了未来的前景。她们展示的未来只有在战斗结束时才可能实现。为了实现这个现实，显然不可能有军事解决办法；只有全面的办法才会带来稳定与和平。因此，让我重申，联合王国将与该区域、我们拜访的四国政府以及在这一努力中受影响的人民站在一起。

我恢复行使安理会主席的职责。

我现在请塞内加尔代表发言，他将着重讨论根本原因和长期发展问题。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，我谨首先代表塞内加尔代表团，就联合王国担任安理会本月份主席向你表示热烈祝贺。你可以放心，我们将提供支持和充分合作。

我们也深切感谢我们访问的四个国家的政府和人民：喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚。

我向阿米纳·穆罕默德女士表示祝贺，并祝愿她在担任常务副秘书长的新职责时取得圆满成功，她在3月份，包括在昨天纪念国际妇女节的时候，承担了这些职责。

我欢迎在这次会议上讨论安全理事会3月2日至7日对乍得湖地区的历史性访问，先后造访喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚。主席先生，正如你正确地指出的那样，这次访问不仅是及时的，而且是必不可少的，因为影响非洲大陆这一战略地区的多方面危机遭到忽视，甚至被遗忘，我们今天试图纠正这一情况。主席先生，由于你谈到了安全层面，德拉特大使将谈到人的层面，我将着重谈谈我们访问期间我的权限范围——危机的深层根源和长期解决办法。

我们会见的政府和民众，包括技术和金融伙伴、人道主义行为体和民间社会代表，全都指出，我们大家都希望解决的危机的核心是缺乏教育、培训、可持续发展以及应对气候变化和全球变暖的综合影响的应变能力。在环境条件日益恶化和普遍贫穷和失业的情况下，还出现了人口爆炸。这些因素使得为利用人口转型所作的努力变得复杂化，而这种努力本将最佳地利用人口红利。此外，区域各国遭受了包括石油在内的商品价格下跌的经济和财政影响，这些国家的预算极其倚重商品价格。当我们再加上跨境犯罪，贩运毒品、武器、人口和文化物品，越来越多的秘密移民流动和网络犯罪的有害影响，我们就可以评估萨赫勒-撒哈拉地区这一关键区域面临的挑战的全部范围。

那么，该地区的长期前景如何？在我们访问期间，我们申明必须把重点放在从人道主义问题到发展等一切方面。我们需要联合国各机关、专门机构、财政和技术合作伙伴在各级水平上进行大量协调，需要在乍得湖流域委员会成员国内部进行次区域协调，以及在私营部门和公民社会的协助下进行国家一级的政府间协调。我们感兴趣地期待着秘书长和常务副秘书长在这方面的协调努力所作的贡献。

安全理事会应加强同其他机构，特别是大会和经济及社会理事会的交流。虽然区域和国际一级的可用资金正在枯竭，仍然极度无法满足所有部门的需要，但我们与秘书长的合作正在迅速进行。已经宣布并列入预算的少量资金正在得到有效使用，但各国政府、人道主义机构和民间社会组织常常向同样的捐助方发出呼吁。因此，必须通过增加私营部门、基金会和慈善组织的捐款，找到和调动其他国际资金来源，尤其是国内资金来源。

必须建立一个管理这一切的平台，要考虑到各国政府的优先事项，特别是它们根据《2030年可持续发展议程》、《可持续发展目标》、《2063年非洲联盟议程》和这些国家所属的区域经济共同体——对尼日尔和尼日利亚而言是西非国家经济共同体（西非经共体），对喀麦隆和乍得而言是中非国家经济共同体（中非经共体）——的经济议程所制订的本国发展方案。

在安全部门，安全理事会必须大力鼓励和支持乍得湖流域国家及其邻国，在西非和中非为打击恐怖主义作出的杰出和高调的努力。这些国家的政府和人民迅速调集资源，以便更有效地打击恐怖分子和有组织犯罪。多国联合特遣部队的建立和运作是这种合作的一个明显例子，对于世界动员起来反对这一国际祸害极为重要。这些国家有权并完全应该得到国际社会、首先是安全理事会的决定性支持。

在我们访问期间，有人问我们，为什么安全理事会要花这么长的时间才通过有助于这些国家的决

议。我对这个问题没有简单的答案，但一位银行家甚至建议，安全，从其最广泛的意义上来看，今后应被视为一个世界公共物品。因此，对该区域至关重要的稳定与安全作出贡献的国家，例如乍得湖流域的国家，有权享受财政、后勤和技术支持方面的好处，并有权获得适用于高度不对称威胁的设备和培训。我们还必须回顾，多国联合特遣部队的两个成员，乍得和尼日尔，也属于萨赫勒五国集团，这是另一个重要的分区域倡议，其目的是打击那些在北非和东非、特别是在利比亚和马里北部活动的恐怖主义组织。

安全理事会还应当充分利用反恐怖主义执行局、联合国西非和萨赫勒办事处和联合国中部非洲区域办事处2月对乍得湖流域四国联合访问的结论，包括加强司法与警务合作能力，特别是囚犯引渡和移交领域司法互助手段的建议。这也是采用共同战略，妥善解决投案自首、悔过自新者的问题，应顾及国际人道主义法、国际人权法和国际难民法准则。如此也有助于妇女、儿童和青年康复及重返社会，诚如主席刚才所述。

我们在阿布贾西非经共体总部有西非经共体官员和中非经共体秘书长参加的会议上，听取了有关由这两个组织联合制定的全面战略草案的介绍，该草案符合联合国萨赫勒区域综合战略。目前正在筹备一次西非经共体/中非共同体区域间峰会，以通过这项战略草案。乍得湖流域邻近国家，即尼日利亚和喀麦隆也将参加会议。作为分析的一部分，必须包括海上反恐斗争方面内容，以及打击犯罪的行动。

最后，我谨强调，除非长期雨量充沛，或如向我们解释的那样引水入湖，以提高水位，拯救乍得湖，否则所有这些努力将一事无成。如同我们在塞内加尔指出，通过水资源外交，即国家间合作，公平、共同地管理跨界水资源，可以解决该问题。几内亚、马里、毛里塔尼亚和塞内加尔在塞内加尔河开发组织的框架内、冈比亚、几内亚、几内亚比绍

和塞内加尔通过冈比亚河流域开发组织如此合作已逾40年。

最后，联合国粮食及农业组织（粮农组织）对乍得湖流域的联合努力提出了一份题为“未来在于一个古老的湖泊”的研究报告，我认为非常有益。报告指出，乍得湖流域的许多传统做法可用以克服该区域因自然影响及人类活动面临的挑战，包括密集型农业。报告提到了此种做法作为良好基础的重要性，在此基础上发展新型农业、牧业和可持续渔业。所有这一切均需在建立新型生态系统，综合养护土地、水和生物资源的框架内进行，从而确保公平使用和养护。这也正是《生物多样性公约》的要求。研究人员向我们展示，乍得湖流域利益攸关者如何利用传统知识、生物多样性、土地遗传资源和新技术养活自己，改造生产，创造附加值。简言之，如何在发展的同时保护其生态系统。因此，通过我们这次访问在当地人民和政府间产生的巨大希望是可以现实的。

主席（以英语发言）：我感谢塞内加尔代表的通报及共同领导此次访问。

我现在请法国代表发言，介绍当地的人道主义状况。

德拉特雷先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨欢迎常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士出席今天的会议。穆罕默德女士重返纽约出任要职，既为联合国带来巨大的机会，对我们大家也是极好的消息。我还要热烈祝贺联合王国担任安全理事会轮值主席，并保证我们将充分支持。

主席先生，与你和塞内加尔同事朋友一道领导本次安全理事会对乍得湖流域的重要访问是一大荣誉和难得的经历。主席先生，我同你一道感谢所有热烈欢迎安理会访问的官员，包括整个联合国团队。根据商定的问题分配，我将集中介绍人道主义状况。

首先，我谨代表安理会同事赞扬我们所遇到的人道主义工作人员的勇气和决心，他们往往在非常

困难的局势下工作出色。这些男女日复一日的努力堪称典范，安理会理应实地访问以表达我们深深的谢意。

联合国在当地、特别是尼日利亚东北部的存在已显著增加，以应对威胁数十万民众的人道主义危机。我们访问了尼日利亚东北部的Maiduguri中心，该中心汇集了所有人道主义行为体，现已开始运作。必须继续这方面的努力，同时进一步加强联合国的驻地存在，以满足最脆弱人口的巨大且日益增加的需求。在人道主义状况方面，我们确定了三个主要问题：人道主义紧急状况、保护受灾人口，以及人道主义援助资金的挑战。

关于第一个问题，即人道主义紧急状况和援助受灾人口，危机为该地区带来了灾难性人道主义后果：受灾人口达2600万，其中1070万需要紧急援助。逾250万人被迫逃亡或流亡。耕地荒废，市场凋零，基本必需品价格飙升。

当地人员强调，粮食安全是第一紧急要务。情况悲惨，威胁到该地区数十万民众。受影响人口高达700多万。秘书长已经谈到尼日利亚东北部的饥荒。安全理事会见到了喀麦隆和尼日利亚境内的流离失所者和难民。他们都表述了同样的问题：安全及水与高质食物供应问题。居民有时被剥夺维生手段，完全依靠人道主义援助生存。

不安全和通行困难有时影响食物分配。因此，该区域各国必须确保通行无阻，不设置官僚障碍，确保联合国和人道主义行为体安全进出任何需要紧急援助的地区。为了真正有效，联合国方面的努力必须仅辅助支持相关政府的努力。在访问期间，安理会欣见联合国与该区域各国之间的合作出色。在尼日利亚东北部，鉴于需求的规模，我们鼓励尼日利亚政府继续努力协助为最脆弱人口提供人道主义援助。

第二个紧急状况是卫生。例如，尼日利亚东北部60%的卫生保健设施已被毁，民众受到小儿麻痹症或麻疹等大规模流行疾病的威胁。

第三个紧急状况是教育。自危机爆发以来，已有1 200多所学校被毁，320万名儿童迫切需要教育。女孩教育最为重要，应该鼓励。在保护这一代人，使其免遭牺牲方面，我们没有时间可以浪费。

除了人道主义紧急状况以外，第二项挑战就是确保保护平民和尊重人权。其目标是确保民众安全，免遭博科哈拉姆的伤害，并在安全情况许可的情况下，帮助流离失所者或难民自愿和可持续地回归。安理会还再次呼吁，必须遵守人道主义法，并为此欢迎尼日利亚、喀麦隆和联合国难民事务高级专员公署（难民署）于3月2日在雅温得签署三方协定。这项协定允许创建坚实的法律框架，以鼓励尼日利亚难民在难民署的主持下，自愿和可持续地回到安全区。喀麦隆和尼日利亚政府已承诺尽快落实这项协定。

安全理事会还特别关注该地区妇女和女童的困境。在喀麦隆马鲁阿，安理会听取了博科哈拉姆给女性难民和境内流离失所者造成痛苦的事情。我认为，对我们所有人而言，这都是一次特别有力和感人的谈话会。在乍得和尼日利亚，我们还与一些为迈杜古里营地的流离失所者服务的民间社会妇女组织和阿布贾的妇女参议员代表会谈。我们赞扬妇女和女童表现出来的勇气，她们往往是博科哈拉姆的暴力活动和自己社区内污名化的受害者。因此，至关重要的是不仅要保护这些妇女，使她们免于卖淫和早婚，而且还要将其纳入安全管理、政治决策和经济发展。这是触动我们所有人的关键点，而且是我今天要强调的。

第三个挑战是为受影响地区提供财政支助。我们尚未采取充分的应对措施来满足我提及的巨大需求。我们欢迎尼日利亚承诺向该国东北部拨款一百万美元，以应对那里的人道主义紧急状况。重要的是财政方面的承诺应尽快变成行动。我们还注意到，国际社会通过在奥斯陆会议成果的基础上向前发展，已经团结起来共同支持尼日利亚政府。奥斯陆会议刚好在我们这次出访前举行，是向正确方向迈出的一步。14个国家承诺在今后3年为人道主义援

助捐资6.72亿美元，并在2017年捐资4.57亿美元。我们还强调，国际社会和该地区各国政府需要继续努力。举例来说，正是本着这种精神，支援乍得的捐助方会议将在世界银行的主持下，于今年春天在巴黎举行。

鉴于需求的规模巨大，我们强调，必须促进采取全球和区域方法，以产生协同作用并加强与其他捐助方的协调；必须动员各方的善意，包括私人捐助者和公司，以及新兴国家等其他非传统捐助方。此外，我们的会谈显示，来自伙伴的人道主义援助在四个相关国家间公平分配并根据紧急需求在各国内部妥善分配是多么重要。

正如奥斯陆会议所强调的那样，我们的对话者也回顾了人道主义连续行动、稳定和发展的的重要性。正如我们的朋友塞克大使指出的那样，除了为紧急人道主义援助筹资以外，至关重要的是保障长期供资，以防止危机长期存在。从更广泛的角度来看待这些问题，我要说的是，根据有关实地局势的信息（此类信息通常是最重要的），这次出访对于验证和必要时纠正我们在纽约这里执行的一些战略性指导方针至关重要。

对我来说，我要简要强调我们学到的三方面主要经验。首先，这次出访本身就至关重要，它不仅有助于了解乍得湖流域地区，而且有助于使其成为国际社会的长期优先事项。坦率地说，乍得湖流域地区并未总是受到国际社会应有的关注。这次出访将有助于纠正这一错误和不公正。第二，这次出访证明，鉴于影响这一地区的是多层面的人道主义、安全 and 经济危机，唯一有可能的应对措施就是包括所有三个关键优先事项的全面方法：加大对博科哈拉姆协调一致的应对措施；应对人道主义紧急局势；以及启动发展的良性循环。我们所有代表都同意，而且反馈意见也明确显示，要成功克服这三项挑战，我们必须坚决地同时予以应对。

不消除赤贫和营养不良的状况，我们如何能战胜恐怖主义？不改善教育和青年人就业，我们如何

能实现这一目标？反过来说，不终结博科哈拉姆，我们如何能促进发展？我们可以看到，这些因素相互关联，而且将局势按条块拆分将意味着我们安于无所作为。克服这三项挑战的唯一方法就是处理其根源。我重申，在纽约这里理解概念是一回事，我们在实地通过对话者的讲述来理解概念却是另一回事。

第三条经验——请允许我强调这一点——是我们在乍得湖地区的努力能够而且必须成为联合国改革的典范。这次出访证实，长期以来作为联合国官僚主义关键组成部分的各自为政的思维无法产生结果；将整个一系列可用工具聪明地结合起来的协调一致的做法有可能获得成功。安全理事会的出访加强了安东尼奥·古特雷斯和阿米纳·穆罕默德对联合国改革所持有的愿景，法国完全支持这一愿景。

主席（以英语发言）：我感谢法国代表的通报。

我首次请常务副秘书长在安理会发言。

常务副秘书长（以英语发言）：对于我今天受到的热烈欢迎，我要感谢安全理事会成员。我真是受宠若惊。我还要祝贺联合王国担任安全理事会3月份主席。

我作为常务副秘书长，作为一个非洲人和一个尼日利亚人，真诚欢迎安理会访问乍得湖流域，亲眼目睹博科哈拉姆的叛乱活动造成的影响。更重要的是因为，我孩提时代在迈杜古里长大，我知道恐怖分子不是天生的，而是由一系列环境造成的。

安全理事会在世界各地的实地访问一直有助于突出强调和平、发展和人权之间的联系，今天上午的发言确认了这一点。我感谢安理会现在将迫切需要的关注投向这一受困扰的地区。乍得湖危机有力证明了我们当代世界所面临的多层面的复杂挑战。成功的应对措施需要从整体上动员我们的资产，以落实《2030年可持续发展议程》并实现可持续发展目标。

联合国重点关注六大参与支柱：政治；人道主义援助；人权；恢复和发展；司法、执法以及资助恐怖主义；以及对区域多国联合特遣部队的技术支持。我们正在增加其他三个层面：性别；博科哈拉姆武装分子的投诚和逮捕，以及因为青年和女童数量众多而带来的挑战；支持会员国制定防止暴力极端主义的地区行动计划。

至关重要的是我们以整体方式处理博科哈拉姆危机。这意味着将视线离开安全视角并处理不平等、排斥和一系列经济、社会、政治、文化和宗教上的不满等根源。为此，联合国继续——通过分别担任秘书长中部非洲问题特使与西非和撒赫勒问题特使的法尔先生和查巴斯先生的努力——鼓励会员国与西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体的领导人就博科哈拉姆问题召开一次联合首脑会议。

我们和安理会非常了解不断恶化的人道主义和人权局势，这种局势使该区域数百万人流离失所。目前乍得湖流域大约有1070万人需要人道主义援助。有700多万人需要粮食支持，包括515000名严重急性营养不良的儿童。干旱是不可避免的，存在饥荒的真实风险，这一风险可以通过我们现在需要的紧急行动来予以避免。世界粮食计划署正在尼日利亚东北部向100多万人口运送援助，并正在扩大努力。儿童基金会已协助400万人获得基本保健和安全饮用水。但是，尽管最近奥斯陆捐助者会议作出了巨大贡献，但资源仍然无法满足需求。我敦促会员国确保为乍得湖地区作出的15亿美元人道主义呼吁得到充分供资，我恳请受影响的国家政府确保充分、安全和不受阻碍地为所有受影响地区和人口运送援助。同时，我们还必须注意需要更好地协调我们的反应，确保以最有效的方式使用资源。我们还必须弥合人道主义援助与发展干预措施之间的差距。为了实现持续恢复，就需要支持重建学校和保健中心，并重建支持必要生计的关键基础设施，如农业和水供应。有效防止未来激进化和暴力还将需要采取全

面策，使所有社会成员，特别是边缘化社区和青年受益。我三个星期前在巴马，在那里我们有最大的营地之一，我在那里要看一看孩子们在享有教育机会方面状况如何，尽管是在不正常的情况下。尽管如此，儿童基金会能够提供的过渡当然是希望的标志，我们需要着力加强复苏和所需的投资。受博科哈拉姆影响的四个国家的局势依然是博科哈拉姆严重侵犯人权，而且在反恐行动中也存在严重侵犯人权行为。对此，联合国正在部署更多的人权干事，收集关于侵犯人权和违反国际人道主义法行为的资料。联合国还协助受影响国家确保其反恐努力充分遵守国际人权法、人道主义法和难民法。有必要加强司法机制，确保对叛逃者和涉嫌恐怖分子实施适当程序。在尼日尔和乍得，联合国协助释放几十名怀疑是博科哈拉姆战斗人员的儿童，并将他们交给儿童保护行为体。在尼日利亚，联合国获准进入迈杜古里的拘留设施，以监测那些在军事行动期间被捕的妇女和儿童的条件。喀麦隆也表示有兴趣在这个问题上与联合国合作。

与博科哈拉姆有关和受其影响的妇女和女童的困境特别令人关切。联合国和合作伙伴向以前与博科哈拉姆有联系或被俘的约6000名妇女和儿童提供了照料和支助，但仍有更多的人在难民营流离失所、被当局拘留或正在努力重新融入社区，许多人面临污名和歧视。许多人是性侵犯、剥削和虐待的幸存者。他们需要全面的援助。我们还需要加大努力，为以女性为户主的家庭提供性健康和生殖健康以及心理社会支持和生计支持。我们必须确保妇女在反应行动中发挥关键作用——从粮食分配和营地管理到反对暴力极端主义以及恢复国家权威和建设和平的一切努力。这个月是关于妇女——我们的妇女的一个月。联合王国多年来一直致力于妇女与和平与安全问题，担任安理会本月主席是适当的。但我也要安理会作为一个整体予以赞扬。在过去两个月中，成员们听取了尼日利亚民间社会女性领袖法蒂玛·阿斯基拉介绍博尔诺妇女发展倡议。安理会专家与该地区的联合国高级领导人举行了一次关于乍得湖流域妇女与和平与安全问题的专门会议，在

上周的安理会访问期间，成员会见了女性立法者、民间社会领导人和国内流离失所者。解决这场危机的根源对于该区域的持久和平来说是必要的。我们要注意到，这也将有助于缓解大规模移民欧洲现象，这些移民觉得他们别无选择，只能远离家乡去寻找更好的机会。联合国发展系统正在开展各种国家和跨边界倡议，以支持减贫、能力发展、有效治理、自然资源管理、早期恢复、减少灾害风险、社会凝聚力、建设和平和恢复力。一个优先事项必须是乍得湖本身的再生。由于不可持续的水管理做法和气候变化，湖泊及其湿地现在已经失去了90%的水。我赞扬乍得湖流域国家对湖泊再生的承诺，但国际社会的支持是至关重要的。在这一点上，我还要感谢中国政府对一些可行性研究的支持，以研究水量补给的可能性和资金来源。

安理会最近对乍得湖的访问突出说明了该区域人民面临的危机的紧迫性和复杂性及其对国际和平与安全的威胁。我今天的明确信息是，解决方案在于整体思维。《2030年议程》为乍得湖流域人民更美好的未来提供了一个蓝图和工具。在该区域和全世界取得成功的根本要求是团结和伙伴关系——可持续发展的全球伙伴关系，特别是在最脆弱的环境中，那里的人们最需要我们的团结和支持其有尊严的生活的权利。为此，我欢迎世界银行在乍得湖流域以及索马里、也门和南苏丹所做的工作。我还要赞扬非洲联盟和非洲各区域组织对和平、安全和综合执行《2030年议程》和非洲自己的《2063年议程》的承诺。我真诚地相信，安理会的访问提高了伙伴关系的潜力，并为该区域人民提供了迫切需要的希望，而且也为我们联合国系统提供了动力，收集我们拥有的所有资产，更有效率和更有效益地加以使用，服务于那些应该得到比我们最近能够给予的更多的关注的人们。

主席（以英语发言）：我感谢常务副秘书长的通报。传统上，在关于安全理事会特派团的简报会上，只是共同领导人发言，但安全理事会成员当然有权要求发言。有几个成员已要求发言。考虑到我

们今天上午要处理的议程，请允许我鼓励那些要求发言的人发言简短。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，祝贺你担任安全理事会本月份主席。我感谢里克罗夫特大使、塞克大使和德拉特大使以及阿米娜•穆罕默德常务副秘书长的通报。我还要借此机会欢迎常务副秘书长，并祝她在新职能上取得圆满成功。乍得湖流域的情况令人震惊。我们说的是约1000万人迫切需要人道主义援助。不幸的是，这场危机没有得到媒体的太大关注，国际社会也知之甚少。乍得湖流域人道主义危机的多方面性质有许多原因和严重后果。正如我们在1月12日的简报（见S/PV.7861）中所说的那样，情况到了如此地步，存在许多加重因素，如严重的安全局势，主要是遭到博科哈拉姆的恐怖主义行为的破坏，还有那里的人们缺乏食物和其他基本必需品。为了核实危机的严重性并从最相关的行为体——领导人、联合国机构、非政府组织、流离失所者、难民和军队——那里获得第一手资料，组织了安全理事会特派团对喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的访问。我们获得的信息是有价值的，所收集的许多证词也有价值，尽管这些信息和证词描述了悲伤、甚至令人心碎的个人经历。

多年来，乍得湖流域目睹了多方面的结构性危机，此种情况要求开展相关活动，以促进稳定，减轻恐怖主义威胁并为人民提供粮食。我们清楚意识到，这是一个人口增长率非常高的不安全地区，遭受了气候变化、贫穷和低水平社会投资的影响。因此，必须紧急确保这四个有关国家的政府执行优先为教育、保健服务和创造就业机会分配资源的公共政策。只有这样，他们才能够处理糟糕的生活条件问题。更糟的是，博科哈拉姆一直在许多社区恐吓平民，造成成千上万的国内流离失所者和难民。国际社会应不遗余力地为该地区提供适当的工具。

乌拉圭认为，必须承认联合国各专门机构以及履行认捐承诺——最近一次是在奥斯陆会议上——的捐助国所做的工作，我们在访问期间与捐助国代

表详细讨论了该专题。我们还赞扬多国联合特遣部队的工作以及该部队在打击博科哈拉姆方面取得的进展，这是一个明确的例子，表明这种协调的区域努力对于处理这些危机至关重要，因为那些破坏稳定的人不承认边界和国家，更糟的是，他们侵犯整个社区的基本人权，而妇女和儿童受害最深。

在我们所参加的访问团工作基础上——主席先生，我要祝贺你对安全理事会的领导——安理会现在致力于继续处理造成此种长期被忽视的危机的根本原因。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我也要借此机会祝贺你担任主席。

在过去一周，安全理事会重点关注乍得湖流域人民并倾听其呼声。我们的所见所闻不会被轻易遗忘，也不应该被遗忘。由于博科哈拉姆发动残暴叛乱，四个国家的数百万人流离失所。我们听到人们的生活遭受破坏，生计被毁。流离失所导致易受伤害，特别是对妇女和女童而言。我们听到许多丈夫被谋杀、儿童被绑架和杀害以及妇女遭受性暴力的恐怖故事。数百万人正在遭受饥饿和营养不良，我们听到饥荒的威胁迫在眉睫。

然而，在绝望的同时也有希望。我们看到收容社区如何欢迎流离失所者进入他们的家园和村庄，分享本已稀缺的资源。我要特别向他们致敬。我们赞扬有关当局正在努力减轻危机的后果，赞扬站在应对行动第一线的人道主义工作人员和地方非政府组织工作人员所做的工作。

然而，如果我们要避免历史性的人道主义灾难，还需要更多的资源。首先，在奥斯陆作出的认捐必须尽快支付。我高兴地报告，瑞典已经这样做了，我呼吁其他国家效仿。第二，必须尽一切努力确保援助到达甚至是最边远的地区。

显然，博科哈拉姆的威胁是区域性的，需要采取区域应对措施。该区域各国正在共同努力，包括通过多国联合特遣部队作出努力，这支部队正在取得进展，它应当得到进一步的国际支持。我们还

呼吁迅速部署这支部队的非洲联盟文职部分。我们必须确保这种应对措施不会增加已经饱受摧残的人民的痛苦，在这方面，我们欢迎该区域所有国家政府根据2016年《阿布贾行动声明》表示其对保护平民和人权的承诺。反恐措施必须符合国际法，包括国际人道主义法和人权法。我们敦促联合国加强其在实地的人权存在，以支持在这方面的监测和能力建设。我们鼓励各国政府加强针对与博科哈拉姆组织有关人员的起诉、复原和重返社会办法，更好地协调各国在这方面的的工作。儿童必须始终被视为儿童，应通过优先照顾儿童的移交协议。

冲突的根源比博科哈拉姆叛乱更深刻。它们包括赤贫、气候变化和不发达状况。实际上，乍得湖流域局势清楚显示安全、发展和人权之间的联系以及与气候变化相关的风险。在尼亚美，尼日尔优素福总统提到乍得湖的萎缩是博科哈拉姆蹿升的直接和主要原因。这正是设立《2030年可持续发展议程》和保持和平议程加以应对的局势。在《2030年议程》的框架内开展工作时，我们必须确保采取协调并且相互之间有更好联系的人道主义、重建和发展对策。这种多层面危机是联合国系统可以采取综合办法处理的危机实例，我们期望在常务副秘书长领导本组织发展系统的改革时支持她的工作，以便该系统能更好地应对这种危机。

昨天，我们庆祝了国际妇女节。我们在马鲁阿和迈杜古里遇到的妇女，尽管她们每天面临挑战，是幸存者和领导者，而不是受害者。在与来访的安全理事会会面时，她们清楚告诉我们她们自己的故事，以便我们知道她们面临的现实，她们还提出自己的需要，以便我们知道如何回应。我们不能让她们失望。显然，妇女在预防、建设和平和消除激进化的努力中发挥着至关重要的作用。改善教育，特别是女童教育，以及制止早婚将是该区域发展的核心问题。我们对制订关于妇女与和平与安全的国家行动计划感到鼓舞，这些文字现在必须转化为具有适当资源并有效落实的行动。

既然我们已经看到乍得湖流域发生的危机，我们就必须确保就我们的介入以及访问中发现的问题积极采取后续行动。正因为如此，我们希望看到安理会商定一项主席声明，列出指示前进道路的路线图，除其他外，鼓励采取以下行动。

首先，秘书长应发挥领导作用，包括访问该区域并向安理会报告。第二，联合国西非办事处（西非办）和联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的半年度通报以及安全理事会在关于非洲和平与安全的议程项目下举行的经常性会议，应当成为就我们访问的结果采取后续行动的论坛。第三，我们应根据现有计划并在发展伙伴和国际金融机构的支持下，努力制定一项解决冲突驱动因素的全面区域战略。第四，我们应支持努力加强人道主义援助与长期发展措施之间的联系，重点是早期恢复并提供替代生计。第五，我们应鼓励在2018年组织第三次区域安全峰会，重点是冲突后的稳定以及早期恢复和重建。最后，我们应加强西非办和中部非洲区域办共同协调联合国在该区域的参与的能力，并报告这方面的进展。

最后，我要感谢尼日利亚、尼日尔、乍得和喀麦隆政府以及各位联合领导人、联合国秘书处及其在实地的同事们使我们的访问真正取得成功。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：
首先，我谨向常务副秘书长表示热烈欢迎。意大利已经作为一项使命并通过我个人在组织2015年米兰世博会期间与她进行了非常密切的合作，并且我要说，我们准备继续这种协作。在我们于尼日利亚举行的会晤中，我感觉到穆罕默德女士的国家已经想念她了，而我们正在尽全力将其留在这里。

主席先生，祝贺你就任主席。这是我们在你主持下首次召开公开会议，你刚就任就顺利组织了此次访问。我愿赞赏你、法国和塞内加尔大使安排访问，赞赏整个联合国大家庭和各国政府在访问的各个阶段提供至关重要的协助。我们从一开始就赞同访问团这一设想，因为我们知道这会让我们有机会

向区域国家和国际社会发出给予支持和承诺的强烈信息——我们没有失望。这些目标得到了实现。

我们从访问中了解到了什么？首先，我们在实地直接看到了危机的严重性，其涉及的各方面——人道主义、社会和安全——问题表明，局势比我们的预期情况更为令人震惊。我认为我们上周访问马鲁阿时看到的情况最能说明这一点，该地曾经是喀麦隆主要国家公园边界处的一个旅游景点。如今，甚至不许我们离开机场；我们身边都是军人，他们向我们解释了这种情况。我们看到了该地区人道主义危机造成的严重影响。奥斯陆会议表明国际社会日益关注乍得湖。包括意大利在内的很多国家承诺支持该地区。我们必须继续强调及时和协调一致地向该地区提供援助的重要性。

关于安全问题，我们在访问期间注意到，当地政府坚定致力于打击博科哈拉姆和该地区恐怖活动——民间社会也参与了这些努力。我们认为支持这些努力以及促进民间社会特别是妇女组织参与调解和消除激进化的工作至关重要。我们仍对很多贩运网络在该地区从事活动感到关切。博科哈拉姆与跨国组织犯罪的联系不容低估。特别是，我们必须坚决处理所有贩运活动，尤其是与该现象有关的贩运人口活动。在这方面，我注意到尼日尔总统和该国内政部长就这一犯罪网络对该地区造成的影响所作的明晰分析。我们深信应当按照联合国已经制定的倡议，尤其是《联合国萨赫勒综合战略》，从更广泛的、涵盖萨赫勒的区域角度处理这些问题。

但是，单是这样还不足以改善安全状况。该地区正遭受荒漠化造成的社会经济影响之害。必须在开展安全行动的同时制定长期发展计划，从而增强该地区民众尤其是境内流离失所者的可持续性，并在安全状况一旦稳定时，防止他们遭受人口贩子的剥削。

最后，我们需要分析该地区不稳定的根源及其对危机的影响。我愿特别提及气候变化的影响。我们深信，要想克服相关安全和人道主义危机以及

确保该地区长期发展，处理不稳定的根源就应当是重中之重。在这方面，我们认为该地区通过促进可持续和平与发展，将获益于《2030年可持续发展议程》的执行。主席先生，在我们上周的会议上，你几次使用了“被忽视的危机”这一非常贴切的说法。至少，安全理事会不再忽视该危机了。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我们欢迎新任常务副秘书长。我们期待与她合作。

我们在此行中见到的妇女、男子和青年的故事和勇敢精神不可磨灭地刻入了我们的脑海，并将继续激励我们所有人努力应对乍得湖流域人民面临的迫切挑战。我们特别关注我们的乍得湖流域之行以及联合国对原博科哈拉姆人员复员、重返社会和获得支助所采取的做法，特别是对同博科哈拉姆断绝联系的妇女和女童所采取的做法，以及需要确保所确定的任何问责举措都能迅速满足妇女和女童需要，确保它们含有以下内容，即对关于性和性别暴力的所有指控采取后续行动。我们也看到联合国经常就和平与安全问题与民间妇女组织和妇女社区领袖大力开展接触。

我们要指出，青年和妇女的声音和努力在重建乍得湖次区域和平与安全以及为有意义的对话、可持续经济发展和可持续生计——正如常务副秘书长指出的那样——特别是户主为女性的家庭的可持续生计——创造条件方面至关重要。这些声音和努力对于防止极端主义和创建更加包容的社会也至关重要。

我们也研究了继续训练安全部队，以防止和应对性暴力和性别暴力的问题。不过，保护方面特别是保护妇女和儿童方面的挑战依然严峻。喀麦隆、乍得和尼日利亚领导人在与我们互动和交谈时承认了这一点。成千上万的妇女沦为劫持、性奴役和强迫招募等可怕侵害行为的受害者。在我们的会晤中，只要稍稍提及此类行为和亲身故事，就会让我们感到惭愧。

此外，这些受害者中有些人在摆脱博科哈拉姆魔掌后，在其社区背负污名或因为此类污名而二度或三度流离失所。不过，我们在此行中感到鼓舞的是，有报道称“博科哈拉姆”和其它极端团体有人叛逃。该趋势凸显出制定区域协调的解除武装、复员、去激进化和重返社会方案的重要性。乍得湖流域各国军队、安全部门和政府尊重人权，也是与受冲突影响的当地民众建立信任的关键。这也是我们与各国政府和领导人交谈的话题，他们衷心赞同在尊重人权问题上采取这一做法。

最后，广而言之，人道主义危机的严重性特别是粮食不足的难题和饥荒威胁很难高估。为我们访问的所有四国的人道主义行为体——无论它们来自联合国，还是执行伙伴和非政府组织——提供准入，对于避免饥荒和改善粮食保障绝对不可缺少。对于母亲及其年幼子女来说尤为如此。对于我们所有同事来说，我认为，我们要想真正改变我们在安全理事会此次重要访问期间所见到的人们的生活，我们在今天于此所作的发言中所表达的决心和干劲就必须保持下去。

冈村先生（日本）（以英语发言）：主席先生，你建议我们应当更加积极，更加注重采取行动，这令我深受鼓舞。我只想补充一点非常简短的看法。

我参加了访问团，喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚这些区域国家的主人翁精神令我深受鼓舞。它们处理博科哈拉姆问题的决心很大，各国总统对局势、问题起因以及处理该问题时的优先任务都有着明确看法。非洲国家自己正设法解决自身问题。多国联合特遣部队、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团、西非经济共同体和中非国家经济共同体等区域集团正在共同努力处理该危机。

日本认为，只有当事国或当地民众自己真正努力解决自身问题，国际社会的协助才会起到更大作用，也才会更需要这种协助。我强烈认为，不应忽视博科哈拉姆问题和人道主义危机。此外，这个问题与该地区国家息息相关。

上午11时10分散会。