



**Международный пакт о  
гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
14 October 2015

Original: Russian  
English, French, Russian  
and Spanish only

---

**Комитет по правам человека**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 40 Пакта**

**Второй периодический доклад государств-участников,  
подлежащий представлению в 2015 году**

**Туркменистан\***

[Дата получения: 27 июля 2015 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Информация по осуществлению положений статей 1–27 Пакта и Заключительных рекомендаций Комитета по правам человека.....	5
Статья 1 .....	5
Статья 2 .....	6
Статья 3 .....	10
Статья 4 .....	18
Статья 5 .....	18
Статья 6 .....	19
Статья 7 .....	20
Статья 8 .....	23
Статья 9 .....	25
Статья 10 .....	26
Статья 11 .....	26
Статья 12 .....	26
Статья 13 .....	28
Статья 14 .....	29
Статья 15 .....	30
Статья 16 .....	31
Статья 17 .....	31
Статья 18 .....	32
Статья 19 .....	35
Статья 20 .....	35
Статья 21 .....	36
Статья 22 .....	36
Статья 23 .....	39
Статья 24 .....	40
Статья 25 .....	44
Статья 26 .....	46
Статья 27 .....	47

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах и составлен в соответствии с Согласованными руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами участниками в Комитет по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.6), и Руководящими положениями в отношении докладов государств-участников, представляемых в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах.
2. При подготовке доклада были приняты во внимание и учтены Заключительные замечания Комитета по правам человека, сделанные на 104-й сессии, Нью-Йорк, 12–30 марта 2012 года (CCPR/C/SR.2887).
3. Туркменистан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему 20 декабря 1996 года. 27 декабря 1999 года Туркменистан стал участником второго Факультативного протокола к Пакту, направленного на отмену смертной казни.
4. Настоящий доклад является вторым периодическим докладом Туркменистана о ключевых законодательных, судебных, административных, практических и других мерах, принятых за отчетный период для осуществления положений Международного пакта о гражданских и политических правах и двух его протоколов. В докладе отражены принятые и принимаемые государством меры по превращению в жизнь прав, признаваемых в настоящем Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав.
5. При подготовке доклада были использованы законодательство Туркменистана, материалы и информация государственных органов и общественных объединений. Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего доклада была начата при его подготовке. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права провела ряд межведомственных совещаний и консультаций с международными экспертами, приглашенными агентствами Организации Объединенных Наций. Проект доклада был направлен в министерства, государственные комитеты и ведомства, общественные организации, замечания и пожелания которых были учтены при подготовке его окончательной версии.
6. Проект доклада прошел согласование, а также обсуждение на "круглом столе" с участием представителей Межведомственной комиссии по обеспечению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права. Замечания и предложения были учтены при финальном завершении доклада.
7. В целях обеспечения выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека, а также для координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана в области прав человека Постановлением Президента Туркменистана 24 августа 2007 года была создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека.
8. В августе 2012 указанная Комиссия была преобразована в Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

9. В состав Межведомственной комиссии входят представители: Парламента Туркменистана, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Верховного суда Туркменистана, Генеральной прокуратуры Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана, Министерства обороны Туркменистана, Министерства экономики и развития Туркменистана, Министерства образования Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерства культуры Туркменистана, Государственного комитета Туркменистана по статистике, Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Института государства и права при Президенте Туркменистана, Национального центра профсоюзов Туркменистана, Союза женщин Туркменистана, Молодежной организации им. Махтумкули, Национального общества Красного полумесяца Туркменистана.

10. За истекший период Межведомственной комиссией был проведен комплекс мер, нацеленных на дальнейшее укрепление правовых основ туркменского общества, обеспечение гарантий реализации политических, экономических, социальных, культурных прав граждан страны.

11. Основным направлением деятельности Межведомственной комиссии является содействие Главе государства в реализации его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека. Комиссия вырабатывает предложения по совершенствованию государственной политики в области прав человека и повышению эффективности правозащитных механизмов.

12. Одним из важных направлений деятельности Комиссии являются мониторинг национального законодательства в области прав человека и подготовка на постоянной основе предложений об имплементации международных норм в области прав человека в рамках правовой реформы, осуществляемой в Туркменистане по инициативе Главы государства Гурбангулы Бердымухамедова. В соответствии с основными целями и задачами Межведомственной комиссии на постоянной основе ведется работа по подготовке предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства с учетом основополагающих принципов международных норм в области прав человека.

13. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права осуществляет обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в договорные органы Организации Объединенных Наций.

14. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права на постоянной основе ведет активный диалог по вопросам прав человека с Региональным представителем Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Программой развития ООН, ЮНИСЕФ, Фондом ООН в области народонаселения, Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) и другими агентствами Организации Объединенных Наций, а также другими международными организациями.

## **II. Информация о ходе осуществления положений статей 1–27 Пакта и Заключительных рекомендаций Комитета по правам человека**

### **Статья 1**

15. Право народа на самоопределение было реализовано на основании Декларации о государственном суверенитете Туркменской ССР от 22 августа 1990 года. Декларация явилась основой Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 года. 26 сентября 2008 года была принята новая редакция Конституции Туркменистана.

16. Согласно статье 1 Конституции Туркменистан является демократическим, правовым и светским государством, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики. Туркменистан обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет свою внутреннюю и внешнюю политику. Государственный суверенитет и территория Туркменистана являются едиными и неделимыми. Государство защищает независимость, территориальную целостность Туркменистана, конституционный строй и обеспечивает законность и правопорядок.

17. Исходя из места и значения Конституции Туркменистана в национальной правовой системе, а также в целях дальнейшей демократизации государственной и общественной жизни страны, всестороннего гарантирования прав и свобод человека, совершенствования системы органов власти, укрепления государственной независимости, была создана Конституционная комиссия по совершенствованию Конституции Туркменистана, обсуждение текста которой будет проходить с широким участием общественности через СМИ, с привлечением международных экспертов для приведения основных положений новой редакции Конституции в соответствие с международными стандартами. На первом заседании Конституционной комиссии, проведенной 6 августа 2014 года с участием Президента Туркменистана, были определены задачи и основные направления деятельности.

18. 28 мая 2015 года под председательством Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова прошло очередное заседание Конституционной комиссии по совершенствованию Конституции Туркменистана, где была проанализирована деятельность по совершенствованию Основного закона Туркменистана, заслушаны отчеты членов Комиссии и намечены предстоящие задачи.

19. Как отметил Глава государства, проводимые в настоящее время конституционные реформы должны учитывать самый передовой мировой опыт и опыт, накопленный в контексте национальной модели развития. При разработке законов страны приоритетными должны быть общепризнанные нормы международного права. Высказано мнение о необходимости еще раз на системной основе проанализировать отражение в Конституции предложений, касающихся закрепления прав человека и гражданина, и продолжить работу в этом направлении.

20. Признанный мировым сообществом постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики.

21. Обретя по сути уникальный, единственный в своем роде международно-правовой статус нейтралитета, суверенный Туркменистан взял на себя обязательства, выступая все эти годы инициатором и активным участником глобального процесса укрепления мира и безопасности на всей планете. Став политико-правовой основой для последовательной и неуклонной реализации всех крупномасштабных преобразовательных программ государственного и социально-экономического развития новой исторической эпохи, нейтралитет содействовал значительной активизации политических, экономических и культурно-

гуманитарных связей современного Туркменистана со всеми заинтересованными государствами на двусторонней и многосторонней основе, в первую очередь, в рамках авторитетных международных организаций.

22. За годы обретения статуса нейтралитета в результате широкомасштабных последовательных реформ Туркменистану удалось достичь впечатляющих успехов, прежде всего, сформировать и укрепить государственность, обеспечить устойчивые темпы роста экономики, повысить уровень и качество жизни населения, укрепить авторитет страны на международной арене.

23. В соответствии с постановлением, принятым на заседании Совета старейшин, состоявшемся в городе Туркменабат 20 октября 2014 года, 2015 год был объявлен Годом нейтралитета и мира.

24. 9 января 2015 года на расширенном заседании Кабинета министров Туркменистана Президент Гурбангулы Бердымухамедов утвердил программу посвященных 20-й годовщине нейтралитета Туркменистана юбилейных торжеств, намеченных к проведению как в нашей стране, так и за рубежом. Все предусмотренные в этом году мероприятия нацелены на расширение и углубление международного партнерства по актуальным в глобальном аспекте направлениям станут воплощением торжества мира, дружбы и добрых отношений, высоких принципов гуманизма.

25. Благодаря последовательной реализации внешнеполитического курса, Туркменистан значительно активизировал и укрепил сотрудничество с такими авторитетными международными организациями, как Организация Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружество Независимых Государств, Организация экономического сотрудничества, а также с государствами Средней Азии, Европейского союза, Азиатско-Тихоокеанского региона, Соединенными Штатами Америки и странами Северной и Южной Америки.

26. Особо следует отметить выдвигаемые Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым международные инициативы, способствующие сближению народов и нацеленные на решение актуальных проблем современности, защиту и укрепление всеобщего мира и безопасности. Реализуя активную позицию в вопросах взаимодействия в данных сферах, в том числе в формате Организации Объединенных Наций и других международных организаций, Туркменистан иницирует и совместно с зарубежными партнерами все эти годы успешно реализует крупные инфраструктурные проекты, внося весомый вклад в укрепление и расширение эффективного международного сотрудничества.

## Статья 2

27. Согласно Декларации о международных обязательствах нейтрального Туркменистана в области прав человека, принятой 25 мая 1995 года, Туркменистан заявляет, что соблюдение прав и свобод человека является основой справедливости и мира.

28. Туркменистан обеспечивает политические, экономические, правовые другие условия, необходимые для полной реализации прав и свобод человека. Согласно Конституции, Туркменистан обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство и свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина (статья 3 Конституции Туркменистана).

29. Конституция Туркменистана гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии (статья 19 Конституции Туркменистана).

30. Туркменистан обеспечивает осуществление признаваемых в Пакте прав и дальнейшее достижение целей Пакта и выполнение его положения путем принятия законодательных мер. Перечень законов, предусматривающих нормы, на основании которых каждый может пользоваться гражданскими, политическими правами, были изложены в первоначальном докладе Туркменистана. В последнее время были приняты следующие законы касательно этих прав:

- Закон Туркменистана "О политических партиях" (10 января 2012 года);
- Закон Туркменистана "Об авторском праве и смежных правах" (10 января 2012 года);
- Семейный кодекс Туркменистана" (10 января 2012 года);
- Закон Туркменистана "О беженцах" (4 сентября 2012 года);
- Кодекса Туркменистана "О социальной защите населения" (19 октября 2012 года);
- Закон Туркменистана "О средствах массовой информации" (22 декабря 2012 года);
- Закон Туркменистана "О страховании" (22 декабря 2012 года);
- Жилищный кодекс Туркменистана (2 марта 2013 года);
- Закон Туркменистана "Об образовании" (4 мая 2013 года);
- Избирательный кодекс Туркменистана (4 мая 2013 года);
- Закон Туркменистана "О гражданстве" (22 июня 2013 года);
- Закон Туркменистана "О приватизации жилых помещений государственного жилищного фонда" (22 июня 2013 года);
- Кодекс Туркменистана "Об административных правонарушениях" (29 августа 2013 года);
- Закон Туркменистана "О государственной молодежной политике" (29 сентября 2013 года);
- Закон Туркменистана "О трансплантации органов и (или) тканей человека" (29 сентября 2013 года);
- Закон Туркменистана "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (9 ноября 2013 года);
- Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табачных изделий" (18 декабря 2013 года);
- Закон Туркменистана "О противодействии коррупции" (1 марта 2014 года);
- Закон Туркменистана "Об общественных объединениях" (3 мая 2014 года);
- Закон Туркменистана "Об информации и ее защите" (3 мая 2014 года);

- Закон Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" (3 мая 2014 года);
- Закон Туркменистана "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (16 сентября 2014 года);
- Закон Туркменистана "Об инновационной деятельности" (16 сентября 2014 года);
- Закон Туркменистана "О суде" (8 ноября 2014 года);
- Закон Туркменистана "Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей" (8 ноября 2014 года);
- Закон Туркменистана "О защите прав потребителей" (8 ноября 2014 года);
- Закон Туркменистана "Об издательском деле" (8 ноября 2014 года);
- Закон Туркменистана "О театре и театральной деятельности" (8 ноября 2014 года);
- Закон Туркменистана "О недрах" (20 декабря 2014 года);
- Закон Туркменистана "Об охране национального нематериального культурного наследия" (28 февраля 2015 года);
- Закон Туркменистана "О торгово-промышленной палате" (28 февраля 2015 года);
- Закон Туркменистана "Об организации и проведении собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий" (28 февраля 2015 года).

31. Каждый человек имеет право на восстановление в правах компетентными государственными органами в случаях нарушения его прав, предоставленных Конституцией и законами, и пользуется равным доступом к эффективным средствам правовой защиты.

32. Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон. Судебная власть предназначена защищать права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы (статьи 99 и 107 Конституции Туркменистана).

33. Согласно Закону Туркменистана "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права граждан" (от 6 февраля 1998 года) каждый гражданин, чьи конституционные права и свободы нарушены или ущемлены действиями или решениями государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления или должностных лиц, вправе обратиться с жалобой в суд.

34. Согласно представленным с января 2012 года по настоящее время данным рассмотрено 21 гражданское дело, где ответчиками выступали министерства и ведомства. Из них: в 2012 году – 10 дел, в 2013 году – пять дел, в 2014 году – два дела, в 2015 году – четыре дела. По шести делам иск был удовлетворен, по 13 делам иски были оставлены без удовлетворения, по двум делам производство было прекращено.

35. В целях обеспечения защиты прав и свобод личности действует Государственная комиссия по рассмотрению обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов, созданная Указом Президента Туркменистана от 19 февраля 2007 года.



36. За период с января 2012 года по май 2015 года было рассмотрено 33 дела по вопросам деятельности правоохранительных органов. Из них: в 2012 году – пять дел, 2013 году – шесть дел, 2014 году – 14 дел, 2015 году – восемь дел. По трем делам иски были удовлетворены, по 18 делам иски были оставлены без удовлетворения, по 12 делам производство было прекращено.

37. Туркменистан со времени присоединения к Международному пакту о гражданских и политических правах, как государство-участник проявил правовую и политическую приверженность к тому, чтобы совершенствовать и максимально приблизить уровень своего национального законодательства в области прав человека к общепринятым международным стандартам. С этой целью основные положения Пакта были имплементированы в соответствующие законодательные акты Туркменистана. Это обстоятельство позволяет судам Туркменистана, не ссылаясь на положения Пакта, применять соответствующие нормы национального законодательства, аналогичные нормам Пакта.

38. В 2014 году были приняты в новой редакции Закона Туркменистана "О суде" и Закон Туркменистана "Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей".

39. Закон Туркменистана "О суде" (от 8 ноября 2014 года) в новой редакции в соответствии с Конституцией Туркменистана определяет организационно-правовую основу деятельности судов, осуществляющих судебную власть в Туркменистане, порядок назначения и освобождения судей, а также их полномочия.

40. В этом нормативном правовом акте урегулированы вопросы организационной деятельности судов и создания достойных условий для осуществления правосудия. Меры по ведению кодификации нормативных правовых актов, обобщению судебной практики по их применению, по поиску законного решения заявлений, жалоб, а также меры кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, обеспечивают их подлинную независимость.

41. Для реализации этих положений в составе Верховного суда предусмотрена новая структура – Информационный центр Верховного суда Туркменистана. Информационный центр по роду своей деятельности будет доводить до сведения населения вопросы судебной практики. К полномочиям Центра также отнесены разъяснение нормативно-правовых актов, поддержка связей со средствами массовой информации. Кроме того, в его компетенции входит создание информационной базы нормативных правовых актов и судебной практики в связи с их применением, являющихся правовой основой совершенствования деятельности по защите прав и свобод граждан, охраняемых законом государственных и общественных интересов.

42. Закон Туркменистана "Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей" (от 8 ноября 2014 года) регулирует вопросы деятельности судебных исполнителей. Закон направлен на своевременное и эффективное исполнение судебных решений и определяет организационно-правовую основу ведения исполнительного производства в Туркменистане, а также статус судебных исполнителей.

43. С принятием этих законов законодательная база страны пополнилась законами, призванными укреплять законность и правопорядок в обществе в целях соблюдения и полной реализации прав и свобод граждан.

44. Необходимо отметить, что 15 января 2015 года Президент Туркменистана выступил перед законодательным корпусом страны с призывом проанализировать сроки назначения на должность судей, порядок их представления, права и обязанности суда. Несомненно, что данные главой государства рекомендации бу-

дуг реализованы. В настоящее время в Меджлисе Туркменистана и в соответствующих ведомствах проводится анализ международного опыта и действующего законодательства страны на предмет внесения в них изменений и дополнений.

45. В соответствии со статьей 44 Закона Туркменистана "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане" (от 10 мая 2010 года) Министерство адalat (юстиции) Туркменистана оказывает помощь коллегиям адвокатов в проведении мероприятий по повышению профессионального уровня адвокатов, предоставляет справочно-информационные ресурсы и нормативные правовые акты.

46. Согласно статье 80 Закона Туркменистана "О прокуратуре Туркменистана" (от 15 августа 2009 года) Генеральной прокуратуре предоставляется право создавать учреждения по повышению квалификации работников прокуратуры и выпускать специальные издания. Обзор законодательных норм определяет нормативные основы для повышения осведомленности населения о правах человека. За последние годы наблюдается активизация практических шагов по реализации этих норм.

47. Туркменистаном приняты надлежащие меры для повышения осведомленности о Пакте среди судей, адвокатов и прокуроров. В частности, международными организациями в Туркменистане ежегодно проводятся семинары на темы, касающиеся прав человека. Кроме того, судами Туркменистана практикуется проведение еженедельных рабочих семинаров. В планы этих семинарских занятий, помимо прочего, в обязательном порядке включается изучение и разбор положений вновь принятых Меджлисом Туркменистана законов. Также до сведения участников этих семинаров доводится информация о положениях международных конвенций по правам человека, участником которых является Туркменистан.

48. В настоящее время в Туркменистане проводятся соответствующая работа по совершенствованию защиты прав человека независимыми институтами. Закладываются конституционные и законодательные основы института Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана), наделенного правами рассматривать жалобы, связанные с нарушением прав человека.

49. В Меджлисе Туркменистана с учетом международного опыта разрабатывается проект закона Туркменистана "Об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане" с имплементацией норм, содержащихся в Приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи. В нем будут учтены рекомендации, изложенные в Приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 1993 года, в которых закреплены принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

50. В частности, в проект вышеупомянутого закона заложены нормы, предусматривающие проведение независимого расследования по жалобам о нарушениях прав человека и предоставление ежегодного отчета о проделанной работе. Такие принципы деятельности Омбудсмана, как гласность, объективность и беспристрастность будут органично закреплены в соответствующих законодательных нормах Туркменистана.

### Статья 3

51. В Туркменистане создана национальная правовая система, гарантирующая равноправие и исключающая дискриминацию женщин во всех сферах жизнедеятельности общества и государства. Законы Туркменистана устанавливают уголовную и административную ответственность за любые случаи ущемления прав и свобод женщин, в том числе в сфере занятости.

52. Туркменистан обеспечивает равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в Пакте.

53. Мужчины и женщины в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечет за собой ответственность по закону (статья 20 Конституции Туркменистана).

54. Туркменистан присоединился к основным международным договорам, регламентирующим права женщин:

- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенции Международной организации труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности;
- Конвенции о политических правах женщин;
- Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- Протоколу "О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее" и Протоколу "Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху", дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

55. Присоединившись к основополагающим международным договорам по правам человека, в том числе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Туркменистан в полной мере осознает свои обязательства по осуждению, предупреждению, запрещению и искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин и неуклонно следует этим обязательствам. Туркменистан последовательно реализует их положения, обеспечивая женщинам осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе гендерного равенства.

56. Концептуальные международные нормы в отношении прав и свобод человека и приоритета прав женщин нашли свое конкретное воплощение в как в Конституции, так и в законодательстве Туркменистана.

57. Закон Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" (от 14 декабря 2007 года) направлен на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека и обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин. Он устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях.

58. Государство гарантирует осуществление равных прав женщин в политической, социально-экономической, культурной и иных областях посредством правовых, экономических, организационных, социальных, информационных и иных мер в соответствии с Конституцией Туркменистана, вышеуказанным законом, иными нормативными правовыми актами Туркменистана, а также соответствующими общепризнанными принципами и нормами международного права.

59. Законом установлен ряд государственных гарантий:

- государственные гарантии обеспечения равенства женщин в осуществлении права на жизнь, индивидуальность, собственное мнение, свободу вероиспо-

ведения, защиту от посягательств на их честь, достоинство и репутацию (статья 7);

- государственные гарантии прав на создание семьи и равные семейные отношения (статья 8);
- государственные гарантии равенства в управлении государством и прохождении государственной службы (статья 9);
- государственные гарантии равноправного участия женщин в избирательном процессе (статья 10).

60. Положениями Закона предусмотрен целый ряд гарантий, которые также нашли свое воплощение и в других нормах национального законодательства, как материальных, так и процессуальных, в частности в таких нормативно-правовых актах, как:

- Семейный кодекс Туркменистана, гарантирующий равноправие мужчин и женщин в семейных отношениях;
- Трудовой кодекс Туркменистана, статьи 7, 13 и 14 которого запрещают дискриминацию в трудовых отношениях, а именно ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от пола. Кодексом также предусматривается равное вознаграждение за труд равной ценности, без какой бы то ни было дискриминации;
- Закон Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин", который гарантирует и обеспечивает женщинам равные с мужчинами права на равную оплату труда за равноценный труд, получение всех связанных с работой льгот, а также создание равных условий в отношении труда равной ценности и равный подход к оценке качества работы;
- Закон Туркменистана "О борьбе с торговлей людьми", который направлен на обеспечение государственных гарантий свободы личности, защиты личности и общества от торговли людьми, в том числе и женщин;
- Закон Туркменистана "О службе в аппарате государственных органов", статья 5 которого устанавливает, что право на службу в государственном аппарате имеют граждане Туркменистана, достигшие 18-летнего возраста, независимо от пола;
- Закон Туркменистана "О воинской обязанности и военной службе" (от 25 сентября 2010 года), который устанавливает, что с момента образования национальных Вооруженных Сил Туркменистана на обязательную военную службу могут поступать граждане как мужского, так и женского пола (статья 28), а программы подготовки офицеров запаса могут предусматривать военное обучение и граждан женского пола (статья 15);
- Постановление Президента Туркменистана "О подготовке офицеров-женщин в Военном институте Министерства обороны Туркменистана" № 4253 (от 30 июня 1999 года), в соответствии с которым с 1 сентября 1999 года и по настоящее время в Военном институте Министерства обороны Туркменистана осуществляется профессиональная подготовка военных офицеров-женщин для целенаправленной и качественной подготовки военных офицерских кадров для вооруженных сил Туркменистана;
- Закон Туркменистана "Об органах внутренних дел Туркменистана", согласно статье 28 которого на службу в органы внутренних дел принимаются на добровольной основе женщины, а также мужчины, прошедшие воинскую службу по призыву, являющиеся гражданами Туркменистана и способные

по своими личными и деловыми качествами, физической подготовке, состоянию здоровья и уровню образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел.

61. Была принята рекомендации о пересмотре Трудового кодекса с целью ликвидации преобладающих негативных стереотипов в отношении женщин. Так, согласно пункту 2 статьи 7 Трудового кодекса различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние дети, инвалиды и др.), установленные законодательством Туркменистана, не являются дискриминацией.

62. Забота о материнстве, сохранение семейных ценностей, роль женщин в воспитании подрастающего поколения являются исконными национальными традициями туркменского общества. Поэтому нормы, ограничивающие применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию) (статья 243) по Трудовому кодексу Туркменистана не считаются негативными стереотипами в отношении роли женщин в обществе. Законодательством также устанавливается что, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет), не могут привлекаться к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направляться в служебные командировки без их письменного согласия (статья 243, пункт 2).

63. В настоящее время Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана по согласованию с Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана и Государственной службой "Туркменстандартлары" разрабатывается нормативный правовой документ относительно перечня работ с особыми условиями труда, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин и лиц моложе восемнадцати лет, а также предельных норм переноски и передвижения тяжестей указанными категориями работников.

64. Согласно статье 249 Трудового кодекса гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством, распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

65. В соответствии со статьей 16 Закона Туркменистана "О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей" военнослужащие-женщины, а также военнослужащие-мужчины, воспитывающие детей без отца и без матери, пользуются правами и льготами, предусмотренными законами Туркменистана об охране семьи, материнства и детства.

66. Согласно статье 5 Закона Туркменистана "О культуре" государство гарантирует гражданам независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии право на участие в культурной деятельности, пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных организациях культуры.

67. Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола является уголовно наказуемым деянием, ответственность за которое предусмотрено статьей 145 Уголовного кодекса Турк-

менистана. В случае если дискриминационные действия в отношении женщин повлекли тяжкие последствия, лицо, признанное судом в этом виновным, может быть осуждено к лишению свободы. Необоснованный отказ в приеме женщины на работу по мотивам ее беременности, а равно необоснованное увольнение женщины с работы по тем же мотивам в Туркменистане признано преступлением, влекущим уголовную ответственность (статья 152 Уголовного кодекса Туркменистана).

68. В соответствии со статьей 5 Закона Туркменистана "О суде" правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана.

69. Как видно из приведенных примеров концептуальные нормы, гарантирующие права и свободы человека, вопросы равноправия мужчин и женщин, заложенные в Основном законе страны, получили дальнейшее развитие в национальном законодательстве.

70. В последние годы ведется работа по расширению участия женщин в общественно-политической жизни государства, что характеризуется численностью женщин в парламенте, среди руководителей и административного персонала, на профессиональных и технических должностях. В Туркменистане этот показатель достаточно высок и свидетельствует о том, что женщины пользуются широкими возможностями в общественно-политической и экономической жизни страны.

71. Необходимо отметить, что из 125 депутатов пятого созыва Меджлиса Туркменистана 33 – женщины, что составляет 26,4%. Председатель Меджлиса и его заместитель являются женщинами.

72. В 2013 году в органах управления женщины составляли более 26%.

73. Эти и другие показатели свидетельствуют о том, что в Туркменистане достигнут определенный прогресс в развитии гендерной политики и он непрерывно продолжается.

74. Достижение гендерного равенства является неотъемлемой частью государственной политики Туркменистана: последовательно совершенствуется национальное законодательство, разрабатываются и реализуются программы, направленные на активное вовлечение женщин в деятельность органов государственной власти и управления, повышение их образовательного уровня и профессиональной подготовки.

75. В целях создания необходимых условий для расширения участия женщин наравне с мужчинами в осуществляемой деятельности во всех сферах общественно-политической, экономической, социальной и культурной жизни Постановлением Президента Туркменистана 22 января 2015 года был утвержден Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы.

76. Национальный план действий определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении гендерного равенства, предусматривает осуществление целостной системы мер с учетом новых реалий: рыночной экономики, социального партнерства. План содержит ряд стратегий и мероприятий по внедрению принципов гендерного равенства во все сферы жизни в Туркменистане в различных областях.

77. При разработке Национального плана действий были приняты во внимание и учтены рекомендации Комитета по ликвидации всех форм дискриминации женщин, сделанные в ходе диалога на его 53-й сессии в октябре 2012 года. Национальный План действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы представляет собой комплексный документ, в котором определяются задачи и стратегии реализации мер по продвижению гендерного равенства в различных аспектах жизни женщин, а также назначаются ответственные за их разработку и выполнение соответствующие структуры.

78. В реализации политики гендерного равенства большую роль играет Союз женщин Туркменистана, который проводит широкую работу по повышению осведомленности женщин о своих правах и возможностях, укреплению в общественном сознании образа современницы как активной, деятельной и ответственной личности. Среди проектов, инициированных этой общественной организацией, – создание Центра женщин-предпринимателей, Клуба женщин-ученых, проведение спортивной акции "Здоровая семья", конкурсов "Женщина года", "Семья года" и другие.

79. 10 апреля 2015 года Туркменистан был избран в Исполнительный совет структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2016–2018 годов. Избрание Туркменистана стало еще одним подтверждением позиции страны, направленной на продвижение гендерного равенства и тесное сотрудничество с ООН в этом направлении. Членство в этом структурном подразделении ООН открывает широкие возможности для участия нашей страны в подготовке и разработке соответствующей политики, стандартов и норм на глобальном уровне.

80. Национальная политика Туркменистана направлена на поощрение равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения всякой дискриминации в этой области.

81. Правовые, экономические и организационные условия обеспечения занятости и гарантии реализации права граждан на труд определяются соответствующим законодательством.

82. Статьей 1 Закона Туркменистана "О занятости населения" предусмотрено, что административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана. Добровольная незанятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной, уголовной и иной ответственности.

83. В статье 4 указанного Закона изложены основные принципы государственной политики в области занятости населения, обеспечивающие равные возможности всех граждан в Туркменистане, независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в ходе реализации права на труд и свободный выбор занятости, а также добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан.

84. Придерживаясь указанного принципа равенства граждан, статьей 7 Закона предусматривается право граждан на бесплатную профессиональную консультацию, подготовку и переподготовку с целью выбора вида занятости, профессии и места работы.

85. В соответствии со статьей 11 Закона гражданам, проживающим на территории Туркменистана, гарантируется защита от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда.

86. Формирование рыночной экономики в Туркменистане сопровождалось изменениями в занятости населения.

87. Благоприятная демографическая ситуация в Туркменистане (высокая рождаемость, низкая смертность) обуславливает абсолютный рост экономически активного населения. И это является особенностью Туркменистана как региона с высоким естественным приростом населения.

88. В 2013 году возросший уровень экономической активности трудовых ресурсов составил 80,3% против 79,0% в 2010 году.

89. При относительном снижении в 2013 году удельного веса женщин в численности экономически активного населения, доля их в численности населения, занятого в экономике, выросла и составила 50,2% против 48,5% в 2010 году.

90. Переход женщин к статусу домохозяек, занятых ведением домашнего хозяйства, помимо таких традиционных причин, как воспитание детей и уход за больными членами семьи связан также с тем, что получение высоких доходов другими членами семьи (ежегодное повышение размеров заработной платы, стипендий, пенсий и государственных пособий, доход от продукции личного подсобного хозяйства и др.) дает возможность поддерживать высокий уровень благосостояния.

91. Осуществляемые в Туркменистане экономические реформы направлены на увеличение спроса на рабочую силу предприятиями и организациями, прежде всего негосударственного сектора экономики. Благодаря этому, за годы независимости в Туркменистане успешно формируется рыночная инфраструктура, заработали многие рыночные методы хозяйствования, произошли определенные перемены в экономическом сознании и поведении людей.

92. Изменения, основанные на использовании акционерного, совместного и иностранного капитала обусловили позитивные тенденции в сфере занятости населения, проявившиеся в ликвидации монополии занятости в государственном секторе экономики, развитии альтернативной занятости в других секторах – малом и среднем бизнесе, предпринимательской деятельности. Развитию фермерства способствовало выделение земли в частное пользование, а повышение трудовой активности населения позитивно сказалось на занятии населением предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

93. В результате этого численность занятого населения по секторам экономики в 2013 году возросла в 1,1 раза по сравнению с 2010 годом. Численность лиц, занятых в государственном секторе экономики в 2013 году составила 107,7% от уровня 2010 года, а их удельный вес от численности занятых в экономике снизился с 25,5% в 2010 году до 24,8% в 2013 году.

94. Динамичный процесс развития негосударственного сектора экономики охватывает все большую часть трудовых ресурсов. Численность работающих граждан в негосударственном секторе увеличилась по сравнению с 2010 годом на 12%.

95. Значительную группу среди занятого населения составляют лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Их доля выросла с 21,9% в 2010 году до 24,3% в 2013 году.

96. Уровень населения, ищущего работу посредством органов по трудоустройству, составил в 2013 году 2,8% от численности экономически активного населения, против 4% в 2010 году.

97. В органах по трудоустройству населения в 2013 года зарегистрировано 84 тыс. чел., что на 24% меньше, чем в 2010 году. Удельный вес граждан, трудо-



устроенных с помощью указанных органов, имеет тенденцию к росту – от 67% в 2010 году до 85% в 2013 году.

98. Следует отметить положительную динамику в трудоустройстве женщин. Так, в 2013 году удельный вес трудоустроенных женщин составил 76% от общего числа зарегистрированных женщин против 63% в 2010 году.

99. Для улучшения ситуации с занятостью населения и повышения уровня его трудоустройства в Туркменистане создаются новые рабочие места и сохраняется занятость на перспективно действующих предприятиях, улучшается система профессиональной подготовки и переподготовки работников, как вновь вовлекаемых в производство, так и работников, высвобождаемых с производства.

#### Уровень экономической активности женщин, %

Годы	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Удельный вес женщин в численности экономически активного населения	43,6	43,8	43,9	43,6	44,1	44,5	42,3
Удельный вес женщин в численности экономически активного населения	45,3	45,2	45,3	48,5	48,7	48,9	50,2

#### Структура численности работников, занятых в экономике Туркменистана по гендерному признаку (в процентах)

	2011			2013		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
Всего занято в экономике	100	100	100	100	100	100
В том числе в:						
• сельском хозяйстве, охоте, лесоводстве	47,0	44,2	50,4	42,3	39,2	46,2
• рыболовстве и рыбоводстве	0,2	0,3	0,1	0,3	0,4	0,1
• добывающей промышленности	1,4	2,3	0,4	1,4	2,3	0,4
• обрабатывающей промышленности	9,3	9,4	9,1	9,5	9,1	10,0
• производстве и распределении электроэнергии, газа и воды	1,2	1,8	0,6	1,2	1,8	0,5
• строительстве	7,3	11,1	2,8	9,2	14,1	3,0
• оптовой и розничной торговле, торговле транспортными средствами, оказании услуг по ремонту	6,8	7,1	6,4	7,5	7,5	7,5
• гостиницах и ресторанах	0,6	0,4	0,7	0,9	0,8	1,0
• транспорте и связи	5,7	7,4	3,8	6,4	8,3	4,0
• финансовой деятельности	0,4	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4
• операциях с недвижимым имуществом, арендой и оказании услуг предприятиям	2,1	2,3	2,0	2,5	2,6	2,3
• государственном управлении	1,6	2,2	0,9	1,5	2,1	0,8
• образовании	7,2	4,3	10,7	7,3	4,8	10,6
• здравоохранении и оказании социальных услуг	3,3	1,6	5,3	3,3	1,8	5,2
• оказании прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3,5	3,1	3,9	3,6	3,0	4,4
• оказании услуг по ведению хозяйства	2,3	2,2	2,5	2,6	1,8	3,6

**Численность женщин, зарегистрированных и трудоустроенных органами занятости Туркменистана (тыс. чел.)**

Годы	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Общее количество зарегистрированных	91,8	97,6	107,1	110,7	103,6	86,5	84,0
В том числе женщин	32,8	31,5	31,0	28,2	27,4	24,8	23,3
Удельный вес женщин в общем количестве зарегистрированных (в процентах)	35,7	32,3	28,9	25,5	26,4	28,7	27,7
Общее количество трудоустроенных	56,9	68,1	76,2	74,2	60,3	61,1	71,7
В том числе женщин	16,0	17,4	17,8	17,7	13,7	14,5	17,7
Удельный вес женщин в общем количестве трудоустроенных (в процентах)	28,1	25,5	23,4	23,8	22,8	23,8	24,7

#### Статья 4

100. В соответствии со статьей 47 Конституции Туркменистана, осуществление прав и свобод граждан может быть временно приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленных Конституцией и законами.

101. 22 июня 2013 года был принят Закон Туркменистана "О режиме чрезвычайного положения". Согласно статье 1 Закона, режим чрезвычайного положения – это особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления и местного самоуправления, юридических лиц, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, вводимый в соответствии с Конституцией Туркменистана и настоящим Законом на всей территории Туркменистана или в его отдельных местностях, допускающий установленные настоящим Законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Туркменистана, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение режима чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан, спасения от уничтожения национального историко-культурного наследия, защиты конституционного строя государства.

102. Согласно части второй статьи 19 Закона Туркменистана "О режиме чрезвычайного положения" меры и временные ограничения, применяемые в условиях режима чрезвычайного положения, должны соответствовать Конституции Туркменистана, общепризнанным нормам международного права и международным договорам Туркменистана.

103. С момента обретения независимости в Туркменистане режим чрезвычайного положения не вводился, что свидетельствует о стабильности и гражданском согласии в обществе и отсутствии каких-либо предпосылок для введения в стране такого режима.

#### Статья 5

104. Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права. Если международным договором установлены иные правила, чем преду-

смотренные законом Туркменистана, то применяются правила международного договора (статья 6 Конституции Туркменистана).

105. В соответствии со статьей 18 Конституции Туркменистана, права и свободы человека неприкосновенны и неотчуждаемы. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его права и свободы иначе как в соответствии с Конституцией и законами.

106. Человек не может быть ограничен в правах или лишен принадлежащих ему прав, осужден или подвергнут наказанию иначе как в точном соответствии с законом (статья 23 Конституции Туркменистана).

## Статья 6

107. В соответствии со статьей 22 Конституции Туркменистана каждый человек имеет право на жизнь и свободу ее осуществления. Ни один человек не может быть лишен права на жизнь. Право каждого человека на свободную жизнь охраняется государством на основании закона. Смертная казнь в Туркменистане отменена.

108. В соответствии со статьей 35 Конституции Туркменистана граждане имеют право на охрану здоровья. Основными вопросами проводимой политики в области охраны здоровья являются формирование здорового образа жизни и условий для воспитания всесторонне развитого здорового поколения, обеспечение здоровой окружающей среды, доступность для населения качественной медико-санитарной помощи.

109. В последние годы в Туркменистане уделяется большое внимание профилактике и борьбе не только с инфекционными, но и неинфекционными заболеваниями и факторами риска. В связи с этим были приняты целый ряд законов:

a) Закон Туркменистана "О защите и пропаганде грудного вскармливания и требования к продуктам детского питания" (18 апреля 2009 года) с изменениями и дополнениями от 4 мая 2013 года);

b) Закон Туркменистана "О радиационной безопасности" (15 августа 2009 года);

c) Новая редакция Санитарного кодекса Туркменистана (21 ноября 2009 года);

d) Закон Туркменистана "О питьевой воде" (25 сентября 2010 года);

e) Закон Туркменистана "О мерах, связанных с лечением лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или зависимостью от психоактивных веществ" (31 марта 2012 года);

f) Закон Туркменистана "О санаторно-курортном деле" (4 сентября 2012 года);

g) Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табачных изделий" (18 декабря 2013 года);

h) Закон Туркменистана "Об обеспечении безопасности и качества и пищевых продуктов" (16 сентября 2014 года).

110. В настоящее время осуществляется работа по совершенствованию законов Туркменистана "Об охране здоровья граждан" и "О фармацевтической деятельности и лекарственном обеспечении".

111. В стране успешно реализуются такие государственные и национальные программы как:

- Национальная программа по развитию физической культуры, спорта и подготовке спортсменов в Туркменистане на 2012–2016 годы";
- "Генеральная программа обеспечения чистой питьевой водой населенных пунктов Туркменистана на период до 2020 года";
- "Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата";
- "Государственная Программа по развитию здравоохранения Туркменистана на 2012–2016 годы";
- "Государственная Программа по развитию медицинской промышленности Туркменистана на 2011–2015 годы";
- "Национальная программа по развитию санаторно-курортной службы Туркменистана";
- "Иммунопрофилактика на период до 2020 года";
- Национальная программа "Здоровое питание населения Туркменистана на 2013–2017 годы";
- "Национальная программа Туркменистана по раннему развитию и подготовке к школе ребенка на 2011–2015 годы";
- Национальная программа Туркменистана по противодействию ВИЧ-инфекции на 2012–2016 годы;
- Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья в Туркменистане на 2011–2015 годы";
- "Национальная стратегия и план действий Охрана здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков в Туркменистане на 2014–2018 годы;
- Национальная программа Туркменистана по улучшению перинатальной помощи на 2014–2018 годы";
- "Стратегия борьбы против злокачественных новообразований молочных желез и шейки матки в Туркменистане;
- "Национальная стратегия профилактики и борьбы с туберкулезом в Туркменистане на 2008–2015 годы";
- Национальная программа "Охрана и поддержка грудного вскармливания";
- Национальный план действий по борьбе против табака в Туркменистане на 2012–2016 годы";
- "Национальная стратегия по внедрению Ашхабадской Декларации по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в Туркменистане на 2014–2020 годы".

## Статья 7

112. Относительно пункта 9 Заключительных рекомендаций Комитета по правам человека информируем, что согласно статье 23 Конституции Туркменистана никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Уголовный Кодекс Туркменистана четко и ясно регламентирует меры уголовной ответственности за подобные преступления против жизни и здоровья личности.

113. 4 августа 2012 года принят Закон Туркменистана о внесении дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана. В частности данный кодекс дополнен новой статьей 182 УК Туркменистана, которая установила и криминализовала состав пытки. Состав пытки точно соответствует определению пытки, содержащемуся в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1984 года.

114. Согласно статье 224 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана предварительное следствие по делам о преступлении по данной статье производится следователями органов прокуратуры.

115. В Уголовно-исполнительном кодексе Туркменистана, принятом в 2011 году, имеются статьи 8, 88 и 125, которые запрещают применение пыток в отношении заключенных.

116. Статья 12 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана предусматривает, что вред, причиненный лицу в результате незаконных действий органов, ведущих уголовный процесс, подлежит возмещению в порядке, установленном законом, а в статье 13 данного Кодекса указано, что вред, причиненный человеку в результате незаконного лишения свободы, содержания в условиях, опасных для жизни и здоровья, жестокого обращения с ним, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

117. Таким образом, на национальном уровне принимаются все необходимые меры по недопущению пыток.

118. За период с 2012 по 2014 год не были установлены факты незаконного задержания лиц, их необоснованного ареста, пыток, жестокого обращения в отношении задержанных лиц, в том числе и несовершеннолетних, как в момент задержания, так и в процессе содержания их под стражей до суда в целях получения от них признания со стороны следователей.

119. Что касается подпункта ii) пункта 9 Заключительных рекомендаций Комитета по правам человека относительно независимого органа для проведения независимых инспекций и расследований заявлений о неправомерном поведении работников правоохранительных органов во всех местах лишения свободы информируем, что в Уголовно-исполнительном кодексе Туркменистана особая роль отводится вопросам инспектирования мест лишения свободы. Согласно Кодексу органы исполнительной власти осуществляют контроль за деятельностью расположенных на их территории органов, ведающих исполнением наказаний. В исправлении осужденных, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов, ведающих исполнением наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, участвуют наблюдательные комиссии при хякимликах по усилению контроля за соблюдением законности в работе органов исполнения уголовного наказания и проведению работы с лицами, отбывающими наказание и освободившимися от наказания, состоящими под надзором, а в отношении несовершеннолетних осужденных, а также комиссии по делам несовершеннолетних при хякимликах этрапа или города с правами этрапа.

120. Постановлением Президента Туркменистана от 31 марта 2010 года "Об утверждении Положения о наблюдательной комиссии по усилению контроля за соблюдением законности в деятельности органов, ведающих исполнением наказаний, и работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы и состоящими на учете" при Кабинете министров Туркменистана, в хякимликах велаятов, города Ашхабада, этрапов и этрапов на правах города созданы надзорные комиссии, проводящие работу с осужденными и лицами, находящимися под надзором, после освобождения из мест лишения свободы.

121. В отношении подпункта iii) 9 Заключительных рекомендаций Комитета относительно обучения работников правоохранительных органов предотвращению пыток и оскорбительного обращения сообщаем, что для повышения уровня профессиональной подготовки и овладения знаниями по концепции прав человека для тюремного персонала постоянно организуются учебные занятия, на которых изучаются положения таких международных правовых документов, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Основные принципы обращения с заключенными, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы ни было форме, Правила Организации Объединенных Наций по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, Кодекс поведения сотрудников правоохранительных органов и Принципы медицинской этики (в отношении тюремных врачей), Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

122. За период с января 2012 по май 2015 года в системе исполнения наказания МВД Туркменистана было проведено 40 занятий по повышению профессионального уровня тюремного персонала пенитенциарной системы Туркменистана и овладению ими знаниями в области прав человека, в которых приняло участие 1 887 человек.

123. В сотрудничестве с международными организациями, в том числе, с Центром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Ашхабаде, проводятся планомерные семинары, курсы, тренинги по обучению сотрудников системы исполнения наказания по вышеуказанным международно-правовым стандартам обращения с заключенными, организовываются поездки для ознакомления с пенитенциарной системой других государств. В этих мероприятиях также принимают участие преподаватели образовательных учреждений, в частности ВУЗов подведомственных правоохранительным органам, которые полученную дополнительную информацию по данной теме используют в рамках занятий, проводимых со студентами института.

124. За период с января 2012 по май 2015 года международными организациями, в том числе Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международным комитетом Красного Креста, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии и Всемирной организацией здравоохранения в Туркменистане были проведены 11 семинаров, круглых столов, тренингов и пять ознакомительных поездок за границу с целью обучения сотрудников системы исполнения наказания МВД Туркменистана международно-правовым стандартам обращения с заключенными и пенитенциарными системами других стран, в которых приняли участие 171 человек.

125. Для повышения профессионализма по расследованию пыток Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) 1999 года внедрены во все учебные программы по подготовке и переподготовке юридических кадров, с выделением специальных учебных часов.

126. Что касается подпункта iv) пункта 9 Заключительных замечаний Комитета по правам человека относительно предоставления разрешения признанным международным гуманитарным организациям на посещение всех мест лишения свободы информируем, что Министерство внутренних дел Туркменистана в введении, которого находятся все пенитенциарные учреждения страны по вопросам

предоставления международным организациям доступа во все места содержания под стражей, тесно сотрудничает с Международным комитетом Красного Креста и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Правительством Туркменистана и Региональным представительством МККК в Центральной Азии разработан План действий в рамках многостороннего сотрудничества в сфере пенитенциарной системы, который ежегодно обновляется. В соответствии с этим Планом начиная с 2011 года начались гуманитарные посещения представителей МККК в отобранные пенитенциарные учреждения.

127. Делегации Международного комитета Красного Креста в период с 2011 по 2014 год посетили четыре учреждения:

- 16 июля 2011 года лечебно-трудовое учреждение (АН-Р/4 Управления полиции Ахалского вейалата) и ознакомились с условиями, созданными для находящихся там лиц;
- 7 апреля – воспитательную колонию (МР-К/18 Управления полиции Ма-рыйского вейалата), где содержатся несовершеннолетние мальчики;
- 10 декабря 2012 года – мужскую колонию (строого режима) (АХ-К/16 Управления полиции Ахалского вейалата в городе Теджен);
- 17 июля 2014 года – новую женскую колонию (ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вейалата);

128. 19 августа 2014 года Глава Центра Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в городе Ашхабаде господин Иво Петров посетил женскую колонию (ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вейалата).

129. В ходе посещений международным экспертам и гостям была предоставлена возможность осмотреть все помещения учреждения, им были показаны спальные помещения, пищевые блоки, банно-прачечные комплексы, комнаты встреч, комнаты для телефонных переговоров, средняя школа, библиотеки, медицинские корпуса, спортивные объекты, производственная зона, мастерские, парикмахерские, клубы и административные корпуса, а также их ознакомили с ходом строительства, которое ведется на территориях колоний.

130. Начиная с 2015 года туркменской стороной совместно с Международным комитетом Красного Креста ведется работа по рассмотрению и согласованию проекта "Соглашения между Туркменистаном и Международным комитетом Красного Креста в области гуманитарного посещения пенитенциарных учреждений".

## Статья 8

131. Согласно статье 33 Конституции Туркменистана граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда.

132. Туркменистан является участником Дополнительной конвенции Организации Объединенных Наций 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством и соблюдает основные положения данной Конвенции. В Туркменистане запрещается принудительный или обязательный труд.

133. Согласно статье 8 Трудового кодекса Туркменистана принудительным или обязательным трудом считается всякая работа (служба), требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно. Перечень работ, которые согласно Ко-

дексу не считаются принудительным или обязательным трудом, соответствует Пакту.

134. Постановлением Меджлиса Туркменистана 20 декабря 1996 года ратифицированы конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда (№ 105) и о принудительном труде (№ 29). Положения указанных конвенций нашли свое отражение в законодательных актах Туркменистана, регулирующих вопросы труда и занятости.

135. В 2000 году в действующий Уголовный кодекс Туркменистана были внесены изменения, в результате которых статья 69 Кодекса, на основании которой суды могли назначить условное осуждение с привлечением к труду, была исключена. Данная статья Уголовного кодекса Туркменистана отменена Законом Туркменистана от 19 декабря 2000 года.

136. В соответствии со статьей 79 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана осужденные могут привлекаться без оплаты труда к работам по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий, а также по улучшению культурно-бытовых условий и обеспечению продовольствием.

137. 14 декабря 2007 года в Туркменистане был принят Закон Туркменистана "О борьбе с торговлей людьми". Закон определяет правовые, организационные основы борьбы с торговлей людьми в Туркменистане и направлен на обеспечение государственных гарантий свободы личности, защиты общества от торговли людьми.

138. 18 апреля 2009 года был утвержден и введен в действие новый Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана, а 10 мая 2010 года был принят Закон Туркменистана "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана и утверждении его в новой редакции", вступивший в силу с 1 июля 2010 года, в котором предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми (статья 129).

139. В соответствии с нормами и принципами международного права Туркменистан сотрудничает с иностранными государствами и их компетентными органами по вопросам борьбы с торговлей людьми, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с торговлей людьми и содействующими защите прав и законных интересов жертв торговли людьми.

140. В настоящее время совместно с Представительством Международной организации по миграции в Туркменистане разрабатывается проект Национального плана действия по противодействию торговле людьми на 2016–2018 годы. Создана рабочая группа из представителей соответствующих государственных структур и общественных организаций. Проведены ряд семинаров, тренингов и встреч для членов рабочей группы. Работа над Планом действий продолжается. Национальным координирующим органом в области торговли людьми была специально определена Генеральная прокуратура Туркменистана.

141. 13–14 мая 2015 года Представительство Международной организации по миграции в Туркменистане при сотрудничестве с Правительством Туркменистана и при поддержке Бюро по международной борьбе с наркотиками и правоохранительной деятельности Госдепартамента США организовало региональный семинар по идентификации пострадавших от торговли людьми правоохранительными органами и механизмам перенаправления.

142. В региональном семинаре приняли участие сотрудники правоохранительных органов и других государственных организаций, эксперты, представители общественных и международных организаций из Туркменистана, Азербайджан-



ской Республики, Австрии, Республики Казахстан, Российской Федерации и Турецкой Республики.

143. Участники были ознакомлены с проблемами и возможными решениями в имплементации нормативно-правовых документов в сфере идентификации пострадавших от торговли людьми, их перенаправление, оказания поддержки и помощи жертвам торговли людьми, включая реабилитацию, правовую помощь, возмещение ущерба и последующую реинтеграцию, а также обменялись опытом по координации деятельности между ведомствами и общественными организациями в рамках таких нормативно-правовых актов, как Стандартные оперативные процедуры по идентификации пострадавших и их перенаправлению.

144. За период с января 2012 года по май 2015 года совместно с Представительством Международной организации по миграции в Туркменистане проведено 34 мероприятия, включая семинары, тренинги, рабочие встречи. За этот период проведены две международные конференции и две ознакомительные поездки по обмену опытом в области противодействия торговли людьми для представителей правоохранительных органов и общественных организаций.

145. 17–18 июня 2015 года планируется проведение в городе Ашхабаде Регионального форума по "Международному сотрудничеству в области миграции и готовности к чрезвычайным ситуациям".

## Статья 9

146. Согласно статье 23 Конституции Туркменистана гражданин может быть арестован лишь при наличии точно указанных в законе оснований по решению суда или с санкции прокурора. В случаях, не терпящих отлагательства и точно указанных в законе, уполномоченные на то государственные органы вправе временно задерживать граждан.

147. Согласно статье 13 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления, заключен под стражу или иным образом лишен свободы иначе как на основаниях и в порядке, установленных УПК. Каждому задержанному немедленно сообщаются основания его задержания, а также квалификация преступления, в совершении которого он подозревается или обвиняется. Суд, прокурор обязаны немедленно освободить незаконно задержанного или заключенного под стражу, или незаконно помещенного в медицинское учреждение, либо содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом или приговором.

148. В соответствии со статьей 146 УПК Туркменистана при наличии достаточных оснований полагать, что подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, находясь на свободе, скроется от следствия и суда или воспрепятствует установлению истины по уголовному делу, или будет заниматься преступной деятельностью, учитывая тяжесть и опасность преступлений, а также для обеспечения исполнения приговора дознаватель, следователь, прокурор, судья и суд вправе применять в порядке, установленном Кодексом, в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого одну из мер пресечения, предусмотренных статьей 147 УПК.

149. Согласно статье 141 УПК Туркменистана о задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, и месте его нахождения орган уголовного преследования должен незамедлительно, но не позднее двадцати четырех часов, уведомить его семью или близких родственников.

150. Граждане имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц (статья 44 Конституции Туркменистана).

## **Статья 10**

151. 25 марта 2011 года принят Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана. Целями уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана являются исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Задачами уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана являются регулирование порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания, определение средств достижения целей наказания в процессе его исполнения, охрана прав, свобод и законных интересов осужденных, а также оказание им помощи в социальной адаптации. Основными средствами исправления осужденных являются установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), общественно полезный труд, воспитательная работа, получение общего среднего образования, профессиональная подготовка, психологическая и психосоциальная поддержка и общественное воздействие.

152. Согласно статье 76 УИК Туркменистана целью привлечения несовершеннолетнего к труду является обучение его профессиональным навыкам, которые с наибольшей вероятностью подготовят его к будущей трудовой деятельности.

## **Статья 11**

153. Согласно положениям Гражданского кодекса Туркменистана невыполнение договорных обязательств влечет за собой гражданскую ответственность. Спор, связанный с нарушением договорных обязательств, разрешается в гражданском порядке.

154. Лицо, которое не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство, не может быть привлечено к уголовной ответственности и лишено свободы. Основанием для уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки преступления, предусмотренного уголовным законом (статья 4 Уголовного кодекса Туркменистана).

## **Статья 12**

155. Согласно статье 26 Конституции Туркменистана каждый гражданин имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Туркменистана. Ограничения на въезд на отдельные территории и передвижение по этим территориям могут устанавливаться только на основании закона.

156. Согласно статье 37 Закона Туркменистана "О миграции" (31 марта 2012 года) каждый гражданин Туркменистана в соответствии с Конституцией Туркменистана и иными нормативными правовыми актами Туркменистана имеет право на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания на территории Туркменистана. Ограничение права граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана допускается по основаниям, установленным настоящим Законом. Решения, действия или бездействие органов государственной власти и управления, должностных лиц, а также иных юридических и физических лиц, ограничивающие

право граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд.

157. В период с 2011 по 2014 год включительно Туркменистан принял в гражданство более четырех тысяч переселенцев – лиц, проживающих на территории страны. Государством создаются все условия для достойной жизни новых граждан страны. Предоставление гражданства позволяет улучшить социальное положение этих людей, дает им возможность реализовать наравне с другими гражданами Туркменистана основные права и свободы человека, открывает доступ к получению образования, работы, медицинской и иной помощи. Важно отметить, что предоставление гражданства столь большому числу людей и в короткие сроки не имеет прецедентов в регионе Центральной Азии и на пространстве СНГ, что представляет интерес для международного сообщества.

158. Свидетельством тому является проведение в 2012 году по инициативе Президента Туркменистана международной конференции "Беженцы в мусульманском мире", которая способствовала изучению накопленного в Туркменистане опыта по вопросам принятия в гражданство беженцев и лиц без гражданства. В работе форума приняли участие представители правительственных кругов из 57 стран – членов Организации исламского сотрудничества (ОИС), руководители и представители около 40 крупнейших международных и межправительственных организаций, наблюдатели из 21 государства.

159. В 2014 году состоялась еще одна Международная конференция по миграции и безгражданству на тему "Определение вызовов и путь вперед", в которой участвовали официальные делегации из 32 стран, представители 16 авторитетных международных организаций, неправительственных структур.

160. Политика Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова в области гуманитарного права основывается на приверженности международным конвенциям, ратифицированным нашей страной. Туркменистан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Таким образом, Туркменистан стал первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к вышеуказанным конвенциям. Они являются важными документами с точки зрения обеспечения прав человека, которые создают необходимые инструменты для эффективной деятельности по предотвращению и сокращению безгражданства.

161. Неуклонно выполняя все взятые на себя обязательства, Туркменское государство осуществляет имплементацию соответствующих международных норм и рекомендаций в национальную правовую базу. В 2012 году были приняты Закон Туркменистана "О миграции", Закон "О беженцах", а в 2013 году – Закон "О гражданстве Туркменистана".

162. С целью исполнения норм Конвенции о статусе беженцев и Конвенции о статусе апатридов и для пользования всеми правами беженцев и лиц без гражданства, проживающих на территории страны, Постановлением Президента Туркменистана разработаны и утверждены новые образцы удостоверения лица без гражданства, проездного документа лица без гражданства, удостоверения беженца, проездного документа беженца, вида на жительство, отвечающие стандартам ИКАО, а также приняты акты, регулирующие правовой порядок их выдачи. Таким образом, Туркменистан создал единую систему по обеспечению документами, удостоверяющими личность.

163. Для облегчения въезда иностранных граждан на территорию страны и обеспечения высокого уровня их обслуживания с января 2012 года были введены

в действие новые образцы специально защищенных виз-наклеек. В соответствии с нормами международного права и согласно принципу единства семьи и устанавливая льготы для проживания на территории страны иностранным гражданам предоставлена возможность проживания в Туркменистане на основании вида на жительство или по визе, выдаваемой на льготных условиях. Это является еще одним свидетельством о предоставлении равных условий в соответствии с общепризнанными требованиями международного права как для своих граждан, так и для иностранных граждан и лиц без гражданства.

164. Туркменистан, являясь постоянным членом Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев активно содействует практической реализации мер, нацеленных на защиту и обеспечение прав беженцев и лиц без гражданства. Четко выполняя взятые на себя международные обязательства, а также следуя общепризнанным нормам международного права, Туркменистан реализовал важные мероприятия по защите беженцев, что внесло весомый вклад в решение этой глобальной проблемы. Опыт Туркменистана в этой области вызывает большое уважение и интерес со стороны мирового сообщества и повышает авторитет страны на международной арене.

### Статья 13

165. Статья 8 Конституции Туркменистана гласит, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, исполняют обязанности граждан Туркменистана в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана.

166. Согласно статье 6 Закона Туркменистана "О миграции" (31 марта 2012 года) иностранные граждане и лица без гражданства могут свободно въезжать и передвигаться по территории Туркменистана, открытой для посещения иностранными гражданами и лицами без гражданства.

167. В соответствии со статьей 19 Закона Туркменистана "О миграции" органы миграционной службы предписывают покинуть Туркменистан иностранному гражданину или лицу без гражданства в следующих случаях:

- по истечении срока действия визы или вида на жительство в Туркменистане;
- при оставлении без удовлетворения ходатайства о продлении срока действия визы или вида на жительство в Туркменистане;
- при сокращении срока пребывания в стране;
- при аннулировании визы или вида на жительство в Туркменистане;
- по истечении определенного по иным основаниям срока пребывания в Туркменистане.

168. Иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны покинуть территорию Туркменистана в срок, указанный в предписании о выезде за пределы страны.

169. В случае невыполнения предписания о выезде из Туркменистана иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит административному выдворению из Туркменистана.

170. Согласно статье 20 Закона в местностях, закрытых для посещения иностранными гражданами или лицами без гражданства, их въезд и передвижение на

этой территории осуществляется при наличии разрешения, полученного в соответствии с законодательством Туркменистана.

171. Этот порядок распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства, чьи заграничные паспорта или заменяющие их документы зарегистрированы в Министерстве иностранных дел Туркменистана.

## Статья 14

172. Согласно статье 101 Конституции Туркменистана судьи являются независимыми, они подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением. Вмешательство в деятельность судей с чьей бы то ни было стороны недопустимо и влечет ответственность, установленную законом. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

173. Правосудие осуществляется на основе равенства и состязательности сторон (статья 107 Конституции Туркменистана).

174. Разбирательство дел в судах ведется открыто. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства (статья 105 Конституции Туркменистана).

175. Закон Туркменистана "О суде" установил систему судов, определил порядок наделения полномочиями судей, развил конституционные положения о судебной власти, ее самостоятельности и независимости от законодательной и исполнительной властей, о неприкосновенности судей, равенство всех перед законом и судом, гласности судебного разбирательства, об участии граждан в осуществлении правосудия в качестве судебных заседателей. Также этим Законом установлена обязательность судебных решений для всех без исключения государственных и не государственных органов, должностных лиц, общественных объединений, физических и юридических лиц.

176. Равенство прав человека и гражданина, неприкосновенность личности, ее жизни, жилища и имущества, невозможность ограничения прав и свобод личности иначе, как в соответствии с законами, и другие нормы, определяемые в разделе II Конституции Туркменистана, составляют базовую концепцию нашего государства о ценности человека и формируют принципы, лежащие в основе Уголовно-процессуального законодательства Туркменистана. Данные принципы, обретая основополагающий характер в уголовном процессе, обеспечивают четкое исполнение его задач, а именно непривлечение к уголовной ответственности невиновного и справедливое наказание лица, совершившего преступление, так как принципы уголовного процесса – это концепция лежащая в основе правильного правоприменения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

177. Конституцией и Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана гарантируются права человека в процессе осуществления производства по уголовным делам, а также ясно формулируется защита прав, признанных международными договорами Туркменистана. Неприкосновенность личности, состоящая в том, что никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления, заключен под стражу или иным образом лишен свободы иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом, неприкосновенность частной жизни, жилища, собственности, уважение чести и достоинства личности, недопустимость повторного уголовного преследования и осуждения, осуществление правосудия на основе состязательности и равноправия сторон, открытость судебного разбирательства, презумпция невиновности и другие принципы, наряду с обеспечением защиты прав и свобод человека, гарантируют осуществление процессуальных действий в соответствии с законом и принятие правовых решений.

178. В соответствии со статьей 27 УПК Туркменистана разбирательство дел во всех судах является открытым, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны. В целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участников процесса закрытое судебное разбирательство допускается соответственно по мотивированному определению или постановлению суда или судьи, по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях, а также по другим делам. Слушание дел в закрытом заседании суда осуществляется с соблюдением всех правил судебного разбирательства. Приговор и решения суда, принятые по делу, во всех случаях провозглашаются публично.

179. Закон Туркменистана "О суде" (8 ноября 2014 года, вступает в силу с 1 июля 2015 года) предусматривает меры по защите независимости судебной системы. Согласно Закону, судебная власть Туркменистана принадлежит только судам. Статья 2 данного Закона гласит, что судебная власть является самостоятельной и действует независимо от законодательной и исполнительной власти.

## Статья 15

180. В соответствии со статьей 46 Конституции Туркменистана закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением.

181. Согласно статье 6 УК Туркменистан закон, исключаящий уголовную ответственность, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

182. Если новый уголовный закон смягчает наказуемость деяния, за которое лицо отбывает наказание, назначенное наказание подлежит сокращению в соответствии с пределами, предусмотренными новым законом.

183. Согласно статье 45 Конституции Туркменистана доказательства, полученные в результате психического или физического воздействия, а также иными незаконными методами, не имеют юридической силы. Такая же норма содержится в статье 25 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана.

184. В статье 23 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана предусматривается норма, запрещающая получать показания подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и других участников процесса путем насилия, угроз и иных незаконных мер.

185. 1 марта 2014 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "О противодействии коррупции", определяющий основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы борьбы с ней, ее предупреждения, устранения причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, связанных с коррупцией, и ликвидации их последствий. Указанный Закон направлен на защиту прав и свобод граждан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, на обеспечение национальной безопасности Туркменистана, эффективной деятельности государственных органов, а также лиц, выполняющих задачи государственной службы, и лиц, приравненных к ним.

186. Новая редакция Закона Туркменистана "О суде" (8 ноября 2014 года) содержит статью "Независимость судей", положения которой гласят:

- а) судьи независимы, они подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением;
- б) в своей деятельности по осуществлению правосудия судьи никому не подотчетны;
- в) судья никому не обязан делать пояснения по рассмотренному делу или делу, находящемуся в производстве;
- г) для обеспечения независимости судей тайность совещательной комнаты должна сохраняться при любых обстоятельствах;
- д) проявление неуважения к суду или судье, а также вмешательство в их деятельность недопустимы и влекут ответственность, установленную законом;
- е) независимость и неприкосновенность судей гарантируется законом.

187. Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана, принятый 18 апреля 2009 года, включает в себя нормы, перечисленные в статьях 14–15 Международного пакта о гражданских и политических правах.

188. Основу внутренней политики Туркменистана составляют принципы демократии, верховенства закона, гуманизма и справедливости.

## Статья 16

189. Физическое лицо не может быть лишено правоспособности. Полный или частичный отказ физического лица от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, являются ничтожными (статья 24 Гражданского кодекса Туркменистана).

## Статья 17

190. Каждый гражданин Туркменистана имеет право на жилище. Никто не имеет права войти в жилище или иным образом нарушить неприкосновенность жилища против воли проживающих в нем лиц либо без законных оснований (статья 24 Конституции).

191. Каждый человек имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную жизнь, а также от нарушения правил сохранения тайны корреспонденции, телефонных и иных сообщений, посягательств на его честь и репутацию (статья 25 Конституции).

192. При нарушении вышеуказанных прав граждан виновное лицо может быть привлечено к уголовной ответственности соответственно по статьям 146, 147 и 148 Уголовного кодекса Туркменистана.

193. Защита жилища от противозаконных посягательств является правом человека и гражданина. Никто не может быть лишен жилища иначе как по основаниям, установленным законом.

194. Нарушение равноправия граждан, неприкосновенности частной жизни, жилища, незаконное собирание и распространение информации о частной жизни, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, разглашение тайны усыновления, посягательство на честь и достоинства человека путем распространения ложных сведений, порочащих

честь, достоинство и репутацию, унижение чести и достоинства могут повлечь за собой наступление уголовной ответственности (статьи 132, 133, 145–148, 157 и 177 Уголовного кодекса Туркменистана).

## **Статья 18**

195. Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной (статья 28 Конституции Туркменистана).

196. Государство гарантирует свободу религий и вероисповеданий, их равенство перед законом. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела и выполнять государственные функции. Государственная система образования отделена от религиозных организаций и носит светский характер.

197. Каждый человек самостоятельно определяет свое отношение к религии, имеет право единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов (статья 28 Конституции Туркменистана).

198. Свобода вероисповедания – это гарантированное конституционное право граждан исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов (статья 3 Закона Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" от 21 октября 2003 года).

## **Пункт 16 Заключительных рекомендаций Комитета по правам человека**

199. Согласно статье 41 Конституции Туркменистана, защита Туркменистана – это священный долг каждого гражданина. Для граждан Туркменистана мужского пола установлена всеобщая воинская обязанность. В соответствии со статьей 5 Закона Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их религиозных и атеистических убеждений, равно как возбуждение связанных с этим вражды или ненависти, либо оскорбление чувств граждан, влекут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана. Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от исполнения обязанностей, установленных законодательством Туркменистана.

200. Граждане Туркменистана, отказывающиеся от военной службы по призыву в силу своих религиозных убеждений, могут проходить службу в лечебных учреждениях на должностях младшего и обслуживающего персонала, что установлено постановлением Президента Туркменистана № 2482 от 2 февраля 1996 года "О создании в Вооруженных Силах Туркменистана санитарно-технических подразделений". Данным постановлением Министерству обороны Туркменистана предписано создание в Вооруженных силах Туркменистана санитарно-технических подразделений по обслуживанию лечебных учреждений, проводить отбор военнослужащих в данные подразделения из числа граждан Туркменистана, призываемых на военную службу по призыву, возложить на военнослужащих санитарно-технических подразделений функции младшего и обслуживающего персонала лечебных учреждений, перечень которых утверждается Министерством



ством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана и Министерством обороны Туркменистана. Этим же постановлением устанавливается, что граждане, прошедшие военную службу по призыву в санитарно-технических подразделениях, имеют преимущественное право на поступление в Туркменский государственный медицинский университет.

201. В соответствии со статьей 18 Закона Туркменистана "О воинской обязанности и военной службе" освобождению от призыва на военную службу подлежат следующие граждане:

- а) признанные в установленном порядке негодными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) прошедшие военную службу;
- в) прошедшие военную или другой вид службы в вооруженных силах другого государства;
- г) дважды судимые за совершение преступления небольшой тяжести или судимые за совершение преступления средней тяжести, тяжкого либо особо тяжкого преступления;
- д) граждане с научным званием, утвержденным в установленном законодательством Туркменистана порядке;
- е) сыновья (родные братья) погибшего в связи с выполнением обязанностей военной службы в период военной службы или военных сборов;
- ж) сыновья (родные братья) погибшего в течение одного года со дня освобождения от военной службы (после окончания военных сборов) от болезни, полученного в во время службы ранения, телесной травмы и контузий, ставшего инвалидом в связи с прохождением военной службы в период военной службы или военных сборов.

202. В соответствии со статьей 19 Закона Туркменистана "О воинской обязанности и военной службе" отсрочка от призыва на военную службу предоставляется следующим гражданам:

- а) признанным временно негодными к военной службе по состоянию здоровья на срок до одного года. Гражданин, которому предоставлялась отсрочка от призыва на военную службу по данному основанию в течении трех лет, переводится в запас Вооруженных сил Туркменистана, других войск и военных органов;
- б) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родными братом или сестрой, дедушкой, бабушкой, усыновителем или опекуном, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан и заботиться о них (исключая замужних родных сестер, проживающих отдельно), а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением медико-социальной экспертной комиссии в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), либо являются инвалидами I или II группы, либо достигли возраста для назначения пенсии на общих основаниях (мужчины – 62 лет, женщины – 57 лет), или не достигли возраста 18 лет;
- в) гражданам, обучающимся на дневных отделениях высших учебных (кроме интернатуры, аспирантуры, докторантуры), средних профессиональных учебных заведений Туркменистана и иностранных государств, если они ранее не обучались в таких заведениях, но не более чем до достижения 26-летнего возраста;

- d) имеющим двух и более детей или ребенка-инвалида;
- e) имеющим ребенка, воспитываемого без матери;
- f) в отношении которых возбуждено уголовное дело (до вынесения окончательного решения по делу);
- g) в других исключительных случаях на основании решения министра обороны Туркменистана, принятого по предложению призывной комиссии.

203. Помимо граждан, указанных в части первой настоящей статьи, право на получение отсрочки от призыва на военную службу имеют:

- a) избранные депутатами Меджлиса Туркменистана граждане (на срок полномочий);
- b) граждане, имеющие высшее педагогическое образование и работающие по направлению государственного органа на педагогической должности в общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности (на период их работы);
- c) граждане, имеющие на попечении одинокого трудоспособного родителя (отца или мать) с двумя и более детьми в возрасте до 16 лет или инвалида с детства, ребенка-инвалида I или II группы, если они не имеют других трудоспособных лиц, обязанных по закону содержать их и заботиться о них.

204. На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяются отсрочки от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 5 и 6 в части первой и пунктами 1 и 2 части второй настоящей статьи.

205. Актами Президента Туркменистана право на получение отсрочки от призыва на военную службу может быть предоставлено и иным гражданам.

#### **Пункт 17 Заключительных рекомендаций Комитета по правам человека**

206. Что касается пункта 17 Заключительных рекомендаций информируем, что в соответствии со статьей 12 Конституции Туркменистана каждый человек самостоятельно определяет свое отношение к религии, пользуется правом единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов. Государство гарантирует свободу религий и вероисповеданий, а также их равенство перед законом.

207. В соответствии со статьей 3 Закона Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповедованию или неискповедованию религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в получении духовного образования.

208. Граждане Туркменистана равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни, независимо от их религиозных убеждений.

## Статья 19

209. Согласно статье 28 Конституции Туркменистана граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной.

210. 3 мая 2014 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "Об информации и ее защите", который регулирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, сбор, получение, отправление, производство, хранение, предоставление, распространение и использование информации, а также применении информационных технологий и обеспечении защиты информации. Эти отношения основываются на принципах свободы поиска, получения, передачи, производства, сбора, хранения и распространения информации любым законным способом, установление ограничений доступа к информации исключительно законом, достоверность информации и своевременность ее предоставления; недопустимость установления нормативными правовыми актами Туркменистана каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими. Согласно статье 7 этого закона физические лица имеют право на получение от государственных органов, органов местной исполнительной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Туркменистана, информации, непосредственно затрагивающей их права и свободы.

211. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона "О средствах массовой информации" (22 декабря 2012 года) граждане Туркменистана имеют право на использование любых форм средств массовой информации для выражения мнений и убеждений, поиска, получения и распространения информации.

212. Соблюдение принципа обеспечения прав и свобод граждан Туркменистана на пользование сетью Интернет и доступ к размещенной в ней информации предусмотрено в новом Законе "О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане", принятом 20 декабря 2014 года.

213. Закон Туркменистана "Об издательском деле" (8 ноября 2014 года) предусматривает создание гражданам возможностей для самовыражения в качестве авторов независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии (пункт 4 статьи 3 Закона).

214. За распространение всякого рода информации, ущемляющей права и репутацию других лиц или охрану государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, предусмотрено привлечение к уголовной ответственности (статьи 132 и 179 Уголовного кодекса Туркменистана).

## Статья 20

215. Конституция Туркменистана налагает запрет на деятельность политических партий, других общественных, военизированных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий

по национальному или религиозному признакам (статья 30 Конституция Туркменистана).

216. Пропаганда войны, то есть распространение с использованием средств массовой информации или другим способом призывов к ведению агрессивной войны, наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до пяти лет (статья 167 Уголовного кодекса Туркменистана).

## Статья 21

217. Гражданам гарантируется свобода собраний, митингов и демонстраций в порядке, установленном законодательством (статья 29 Конституции).

218. 28 февраля 2015 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "Об организации и проведения собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий". Закон направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Туркменистана права граждан собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, обеспечение безопасности при проведении этих мероприятий.

219. В соответствии со статьей 3 Закона проведение массового мероприятия основывается на принципах:

- а) законности, а именно соблюдения положений Конституции Туркменистана, настоящего Закона, других нормативных правовых актов Туркменистана;
- б) добровольности участия в массовом мероприятии;
- в) уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

## Статья 22

220. Согласно статье 30 Конституции Туркменистана граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов. В Туркменистане нет законов, ограничивающих деятельность религиозных организаций и позволяющих криминализацию религиозной деятельности только на основании отсутствия юридического оформления.

221. В соответствии со статьей 8 Закона Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Туркменистана, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, совершающее богослужение и другие обряды и церемонии, осуществляющее религиозное воспитание и зарегистрированное в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

222. Статья 11 данного Закона предусматривает порядок регистрации религиозных организаций. Если соблюдены все требования, установленные законом, то никаких препятствий для регистрации нет. В случае выявления недостатков по содержанию учредительных и иных документов, поданных на регистрацию, они возвращаются на доработку, при этом указываются допущенные недостатки, которые необходимо устранить.

223. Кроме того, отказ от регистрации религиозной организации не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

224. С целью реализации Закона Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" постановлением Президента Туркменистана от

14 января 2004 года утверждены Правила регистрации религиозных организаций, в которых четко определен порядок подачи документов для государственной регистрации религиозных организаций и указаны требования, предъявляемые к составлению данных документов.

225. В рамках реализуемых в стране демократических реформ 10 января 2012 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "О политических партиях", который был разработан в соответствии с Конституцией Туркменистана и общепризнанными нормами международного права. Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами в соответствии с Конституцией Туркменистана права на создание политических партий и особенностями создания, деятельности, реорганизации и прекращения деятельности политических партий.

226. В Законе закреплено право граждан Туркменистана на объединение в политические партии. Им предоставляются равные права и создаются одинаковые возможности для создания политических партий и свободного участия в их деятельности. Граждане Туркменистана на добровольных началах по своим политическим убеждениям имеют право создавать политические партии, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в них, принимать участие в деятельности политических партий и беспрепятственно выходить из членства.

227. Новый закон, направленный на дальнейшее упрочение правовых основ общества, укрепление в нем подлинно демократических традиций, обеспечение политических, экономических, социальных и культурных прав личности, стал конкретным выражением имплементации международных норм в области прав человека.

228. Закон Туркменистана "О политических партиях" определяет правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, регламентирует отношения политических партий с государственными органами и другими организациями.

229. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий и создает для них равные правовые возможности. Не допускается вмешательство органов государственной власти и местного самоуправления и должностных лиц в деятельность политических партий, а равно вмешательство политических партий в деятельность указанных органов и должностных лиц.

230. Права граждан создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов, закреплены в статье 30 Основного закона Туркменистана.

231. Согласно нормам нового закона существует четкая, регламентированная процедура создания политических партий. Политическим партиям, прошедшим государственную регистрацию, закон предоставляет право на распространение информации о своей деятельности, пропаганду взглядов, целей и задач. Они могут вносить в органы государственной власти и местного самоуправления предложения о разработке решений, участвовать в выборах в соответствии с законодательством Туркменистана, учреждать средства массовой информации и вести издательскую деятельность, пользоваться государственными СМИ, защищать права и законные интересы своих членов в связи с их политической деятельностью, а также представлять их интересы в органах государственной власти и местного самоуправления.

232. В результате принятия закона были сделаны важные шаги на пути формирования многопартийной системы. На его основе созданы новые партии, что яви-

лось продолжением развития в обществе плюрализационных процессов и дополнительной гарантией для свободного выражения мнений.

233. Так, 21 августа 2012 года была создана Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана, а 28 сентября 2014 года была создана Аграрная партия Туркменистана, ряд членов, которой вошли в состав нового пятого созыва Парламента Туркменистана. Таким образом, в политическом устройстве Туркменистан стал страной с многопартийной системой.

234. В соответствии с Законом Туркменистана "Об общественных объединениях" в новой редакции от 3 мая 2014 года:

а) право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица (общественные объединения);

б) в случаях, предусмотренных данным Законом, в состав учредителей, наряду с гражданами Туркменистана, могут входить иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Туркменистане;

в) право граждан на объединение включает в себя право создавать объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздержаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений;

г) граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения при условии соблюдения положений их уставов (статья 4 Закона).

235. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, а законодательство регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ.

236. Не допускается вмешательство государства в деятельность общественных объединений и общественных объединений и в дела государства, возложенные на общественные объединения функций государственных органов, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом.

237. Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ним соглашения, и по договорам с государственными органами выполнять для них определенную работу.

238. Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, решаются государственными органами с участием объединений или по согласованию с ними.

239. На работников аппаратов общественных объединений распространяется трудовое законодательство Туркменистана, а также законодательство Туркменистана о социальной защите населения (статья 5 Закона).

240. Государственная регистрация общественных объединений производится Министерством адalat Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

241. Общественные объединения подлежат обязательному включению в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законодательством Туркменистана (статья 20 Закона).

242. Общественному объединению может быть отказано в государственной регистрации, если:

- а) устав общественного объединения противоречит Конституции Туркменистана, положениям настоящего Закона и иным нормативным правовым актам Туркменистана;
- б) ранее было зарегистрировано общественное объединение с тем же наименованием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- в) не был представлен полный перечень учредительных документов или они не были оформлены в надлежащем порядке;
- г) было установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится заведомо ложная информация;
- д) наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;
- е) одним из учредителей общественного объединения является лицо, признанное судом недееспособным или имеющее судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, и если она не погашена или не снята в установленном законом порядке.

243. В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа в регистрации.

244. Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

245. Рассмотрение повторного обращения и вынесение по нему решения производятся в порядке, предусмотренном настоящим Законом (статья 22 Закона).

246. Решение об отказе в регистрации общественного объединения может быть обжаловано в суд (статья 23 Закона).

247. В настоящее время в Единый государственный реестр включены 118 общественных объединений и 128 религиозных организаций.

## Статья 23

248. Согласно статье 27 Конституции Туркменистана женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях пользуются равными правами. Родители или заменяющие их лица имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии, обучении, готовить к труду, прививать им культуру уважения к законам, исторически и национальным традициям. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

249. 10 января 2012 года Меджлисом Туркменистана был принят Семейный кодекс Туркменистана, основной целью которого является построение семейных отношений на добровольном брачном союзе мужчины и женщины, равенстве прав супругов в семье. Кодексом также определено признание в Туркменистане брака, зарегистрированного только органами ЗАГС, отсутствия правового значения религиозного обряда брака, закреплено право мужчины и женщины заключить брак для создания семьи, независимо от расы, национальности или вероис-

поведения, обладание ими одинаковыми правами во время заключения брака, во время состояния брака и во время его расторжения.

250. Выполняя рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также Комитета по правам ребенка был изменен брачный возраст и установлен в 18 лет.

251. В исключительных случаях и при наличии уважительных причин органы опеки и попечительства могут по просьбе лиц, желающих заключить брак, снизить брачный возраст, но не более чем на один год.

252. Новый семейный Кодекс в полной мере установил реализацию конституционно гарантированного права на создание семьи по взаимному согласию и равенство прав и обязанностей супругов в семейных отношениях, в том числе по вопросу воспитания детей, собственности, присвоения имени, фамилии, национальности ребенка, материального содержания детей и взаимной материальной поддержки.

253. Гражданским кодексом Туркменистана установлены равные права мужчин и женщин при возникновении вопроса наследования. Супруги, наряду с родителями и детьми, включены в перечень наследников первой очереди без каких-либо ограничений и различий, связанных с половой принадлежностью.

254. Граждане имеют право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и безработицы. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, ветеранам, а также лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из государственных и общественных средств (статья 37 Конституции).

## Статья 24

255. В Туркменистане забота о детях и подрастающем поколении является одним из приоритетных направлений государственной политики. Всеобъемлющая забота о подрастающем поколении составляет содержание всех осуществляемых в Туркменистане прогрессивных реформ.

256. 23 сентября 1994 года Постановлением Меджлиса Туркменистана ратифицирована Конвенция о правах ребенка, а 20 декабря 1996 года – конвенции МОТ № 105 "Об упразднении принудительного труда", № 111 "О дискриминации в области труда и занятий" и № 138 "О минимальном возрасте для приема на работу".

257. 25 сентября 2010 года Туркменистан присоединился к Конвенции МОТ № 182 "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда".

258. Положения данных конвенций нашли свое отражение в Конституции Туркменистана и законодательных актах, регулирующих вопросы труда и занятости, в том числе и детей, а именно в таких законах, как "О занятости населения" (1991 год), "О гарантиях права молодежи на труд" (2005 год), "О государственных гарантиях прав ребенка" (2014 год), Трудовой кодекс Туркменистана (2009 год) и других.

259. Государство обеспечивает охрану детей от всех видов эксплуатации, от тяжелого, вредного и опасного труда. Эти положения закреплены в статье 38 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" в новой редакции, где говорится том, что:



а) государство охраняет ребенка от всех форм эксплуатации на работе средствами правового, экономического, социального, медицинского и воспитательного характера;

б) запрещается применение труда ребенка в возрасте до восемнадцати лет на работах с особыми условиями труда, а также на работах, выполнение которых может причинить вред его здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими, токсическими и иными средствами). Запрещается также переноска и передвижение, подъем и перемещение вручную ребенком тяжестей, превышающих предельные нормы, установленные законодательством Туркменистана;

в) запрещается привлекать ребенка в возрасте до восемнадцати лет к работам в ночное время, сверхурочным работам, к работам в выходные, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направлять его в служебные командировки;

г) не допускается привлечение ребенка во время учебного года к сельскохозяйственным и иным работам, связанным с отлучением его от учебы.

260. Кроме того, подобные запретительные нормы имеются и в Законе Туркменистана "О гарантиях права молодежи на труд" (1 февраля 2005 года), в котором регламентировано, что работодателям, независимо от форм собственности, запрещается использовать работников, не достигших совершеннолетия, на работах с тяжелыми условиями труда, на вредных или опасных, а также подземных работах. Нарушение трудовых прав детей влечет ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

261. Закон Туркменистана "О гарантиях права молодежи на труд" направлен на неукоснительное и точное исполнение Конвенции о правах ребенка, законодательных актов Туркменистана, регулирующих право детей на труд, а также положений конвенций ООН, регламентирующих защиту ребенка от экономической эксплуатации путем применения насилия, а также на недопущение ситуаций, которые могут представлять опасность для его здоровья или служить препятствием для получения им образования, либо наносить ущерб состоянию его здоровья, физическому, умственному и духовному развитию, препятствовать осуществлению принципа свободы совести.

262. Согласно положениям статьи 18 Закона Туркменистана "О государственной молодежной политике" не допускается привлечение учащихся и студентов к трудовой деятельности во время учебного процесса, за исключением случаев, когда такая работа соответствует избранным ими специальностям (профессиям) и является формой учебно-производственной практики либо случаев добровольного коллективного или индивидуального труда учащихся и студентов в свободное от учебы время. Указанная трудовая деятельность организуется и проводится в соответствии с трудовым и иным законодательством Туркменистана.

263. В статье 304 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение трудового законодательства Туркменистана, в частности, за несоблюдение запретов применения принудительного или обязательного труда лиц, не достигших возраста восемнадцати лет.

264. Трудовой кодекс Туркменистана содержит отдельную главу, отражающую особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет. Здесь предусматриваются гарантии при приеме на работу лиц моложе 18 лет, указываются работы, на которых запрещается применение труда таких лиц, устанавливается запрет на привлечение таких лиц к работам в ночное время и на

сверхурочные работы, устанавливаются нормы выработки для молодых работников, особенности оплаты их труда, время нахождения на работе, время перерыва и отдыха и другие вопросы.

265. В соответствии с законодательством Туркменистана нарушение трудовых прав детей влечет ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

266. Статьей 27 Конституции предусмотрено, что родители или заменяющие их лица имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии, обучении, готовить к труду, прививать им культуру уважения к законам, историческим и национальным традициям.

267. В соответствии со статьей 33 Конституции Туркменистана граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда.

268. Согласно статье 6 Трудового кодекса Туркменистана каждому гражданину принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду и осуществлять любую деятельность, не запрещенную законодательством Туркменистана.

269. Статьей 7 Кодекса запрещена дискриминация в трудовых отношениях. Не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

270. Согласно статье 8 Кодекса принудительный и обязательный труд в Туркменистане запрещен.

271. Статьей 24 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" (3 мая 2014 года) также гарантируется право ребенка на труд с учетом его возраста, здоровья, образования и профессиональной подготовки. Это право возникает по достижении ребенком возраста шестнадцати лет.

272. Ребенок по достижении возраста шестнадцати лет вправе начать трудовую деятельность на основании трудового договора, заключаемого между ним и работодателем.

273. Допускается заключение трудового договора с ребенком, достигшим возраста пятнадцати лет, но только с согласия самого ребенка и согласия одного из родителей.

274. С ребенком, не достигшим возраста пятнадцати лет, допускается заключение трудового договора в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках с письменного согласия одного из родителей и разрешения органа опеки и попечительства для участия в создании и (или) исполнении произведений, если это не противоречит наилучшим интересам ребенка.

275. Ребенок в возрасте до восемнадцати лет в трудовых правоотношениях приравнивается в правах к совершеннолетнему, а в сфере охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых иных условий труда пользуется льготами, установленными трудовым законодательством Туркменистана.

276. В соответствии с Законом Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" государство поощряет предприятия, организации и учреждения, выделяющие (создающие) рабочие места для лиц, не достигших возраста восемнадцати лет и имеющих право на труд.

277. В соответствии со статьей 38 вышеназванного закона государство охраняет ребенка от всех форм эксплуатации на работе средствами правового, экономического, социального, медицинского и воспитательного характера.

278. Не допускается привлечение ребенка к сельскохозяйственным и иным работам, связанным с отлучением его от учебы, во время учебного года.

279. В соответствии с указанной выше статьей и статьей 253 Трудового кодекса Туркменистана запрещается применение труда ребенка в возрасте до восемнадцати лет на работах с особыми условиями труда, а также на работах, выполнение которых может причинить вред его здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими, токсическими и иными средствами). Запрещается также переноска и передвижение, подъем и перемещение вручную ребенком тяжестей, превышающих предельные нормы, установленные законодательством Туркменистана.

280. Запрещается привлекать ребенка в возрасте до восемнадцати лет к работам в ночное время, сверхурочным работам, к работам в выходные, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направлять его в служебные командировки.

281. Согласно статье 40 Закона Туркменистана "Об образовании" (4 мая 2013 года) запрещается привлечение обучающихся образовательных учреждений без согласия обучающихся и их родителей (замещающих их лиц) к труду, не предусмотренному образовательной программой. Не допускаются также и принуждение обучающихся к вступлению в общественные, общественно-политические объединения, движения и партии, а также принудительное привлечение их к деятельности этих организаций и участию в агитационных кампаниях и политических акциях.

282. В соответствии со статьями 23 и 60 Трудового кодекса привлечение к труду допускается путем заключения трудового договора с сокращенной продолжительностью рабочего времени:

- для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – не более 36 часов в неделю;
- для лиц в возрасте до шестнадцати лет – не более 24 часов в неделю.

283. В принимаемых национальных программах социально-экономического развития Туркменистана нашли отражение основные положения ратифицированных конвенций и принятых законов, связанных с реализацией прав ребенка.

284. "Национальная программа Туркменистана по раннему развитию ребенка и его подготовки к школе на 2011–2015 годы" направлена на дальнейшее обеспечение охраны здоровья матери и ребенка, физического и интеллектуального развития личности ребенка в раннем детском возрасте, приобщение его к национальным и общечеловеческим духовным ценностям.

285. В настоящее время ведется работа по разработке национального плана действий в интересах детей, цель которого заключается в осуществлении принципов и положений Конвенции о правах ребенка и других международных договоров в интересах детей с учетом итогового документа "Мир, пригодный для жизни детей", принятого на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

286. Национальный план действий в интересах детей – это основные направления государственной социальной политики Туркменистана в отношении детей в контексте Стратегии социально-экономического развития Туркменистана на период до 2030 года. Приоритетными направлениями государственной политики в отношении детей являются: охрана здоровья и содействие здоровому образу жизни, обеспечение качественного образования воспитания, улучшение экономических условий жизни, повышение эффективности государственной системы поддержки детей из уязвимых групп.

## Статья 25

287. Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей (статья 31 Конституции).

288. В соответствии со статьей 32 Конституции Туркменистана граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти. Граждане Туркменистана в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой имеют равное право на доступ к государственной службе.

289. Конституция Туркменистана и избирательное законодательство Туркменистана обеспечивают гражданам реальную возможность избирать и быть избранными во все органы государственной власти своей страны, гарантируют всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании и, тем самым, еще более расширяют возможности граждан непосредственно участвовать в формировании стратегии и тактики развития всех сфер жизнедеятельности государства и общества.

290. 4 мая 2013 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "Об утверждении и введении в действие Избирательного кодекса Туркменистана", который был разработан с учетом передового мирового и накопленного в последние годы национального опыта проведения избирательных кампаний, а также в соответствии с международными нормами и стандартами в данной сфере. Кодекс регулирует отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов Президента Туркменистана, выборов депутатов Меджлиса Туркменистана, членов халк маслахаты и Генгешей, а также референдумов, и устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Туркменистана.

291. Избирательный кодекс Туркменистана воплотил в себе общепринятые в международной практике принципы, формы и процедуры демократической избирательной системы, а именно, всеобщий и равный доступ к формированию представительных органов власти, прямое и свободное волеизъявление избирателей, альтернативность выдвигаемых для избрания кандидатур, гласность и открытость, свободу агитации, равные возможности для всех кандидатов в проведении избирательной кампании, широкое участие представителей общественных объединений, собраний избирателей, доверенных лиц кандидатов, наблюдателей и средств массовой информации при проведении выборов, создали действенный механизм реализации избирательных прав и их юридической защиты.

292. 15 декабря 2013 года состоялись выборы депутатов Меджлиса (парламента) Туркменистана пятого созыва, в которых приняли участие две партии: Демократическая партия Туркменистана и Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана. Это позволило избирателям выдвинуть в законодательный орган наиболее достойных представителей.

293. Во всех 125 избирательных округах на один мандат баллотировалось два и более претендента. В установленный Избирательным кодексом срок на

125 парламентских мест были зарегистрированы 283 кандидата: от Демократической партии – 99, Партии промышленников и предпринимателей – 21, Объединения профсоюзов – 89, Союза женщин – 37, Молодежной организации имени Махтумкули – 22, от групп граждан – 15.

294. В ходе предвыборной кампании всем претендентам в соответствии с законом были обеспечены равные возможности, в том числе организован свободный доступ к средствам массовой информации.

295. Среди избранных депутатов Меджлиса Туркменистана 47 представителей Демократической партии Туркменистана, 14 – Партии промышленников и предпринимателей Туркменистана, 33 – организации профсоюзов Туркменистана, 16 – Союза женщин Туркменистана, 8 – Молодежной организации Туркменистана имени Махтумкули, 7 – групп граждан.

296. Мониторинг всех этапов избирательной кампании осуществляли около 2 500 национальных и общественных организаций и объединений, в том числе представители политических партий.

297. За осуществлением всех этапов избирательного процесса следили 99 иностранных наблюдателей и экспертов, представляющих миссии наблюдателей от Содружества независимых государств, Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, а также члены делегации Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

298. Статьей 33 Конституции Туркменистана право на труд регламентируется всем гражданам на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда.

299. В соответствии со статьей 11 Закона Туркменистана "О занятости населения" проживающим на территории Туркменистана гражданам гарантируется защита от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда. Статья 37 Закона предусматривает, что за его нарушение законодательством Туркменистана устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

300. Согласно статье 7 Трудового кодекса Туркменистана не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

301. Согласно статье 4 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" государственная политика Туркменистана в интересах женщин направлена, в частности, на законодательное обеспечение равноправия женщин, недопущение их дискриминации, восстановление прав женщин в случаях их нарушения в соответствии с законодательством Туркменистана.

302. Трудовая статистика, в том числе по занятости, не предусматривает распределение граждан по национальному признаку, так как все граждане, в том числе этнические меньшинства, имеют право на равное участие в трудовой деятельности.

303. Гражданам, проживающим на территории Туркменистана, в том числе этническим меньшинствам, гарантируется защита от любых форм дискриминации

и обеспечение равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда.

304. Все положения законодательных актов предусматривают положения международных конвенций, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о дискриминации в области труда и занятий и Конвенции о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности.

305. Информация о занятости населения по национальному признаку в Туркменистане может быть получена по результатам переписи населения. Одновременно следует отметить, что социальная защита граждан, в том числе в виде пенсий и государственных пособий, предоставляется независимо от их национальной принадлежности. В связи с этим статистика получателей пенсий и пособий по национальному признаку (этническим меньшинствам) не ведется.

## Статья 26

306. Статья 19 Конституции Туркменистана гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

307. Национальное законодательство Туркменистана предоставляет широкие права иностранным гражданам и лицам без гражданства.

308. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами и несут обязанности граждан Туркменистана в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана (статьи 8 и 18 Конституции Туркменистана).

309. Согласно положениям статьи 1 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин", регламентирующим права женщин, женщинам, являющимся гражданами иностранных государств, а также женщинам, не имеющим гражданства, постоянно проживающим в Туркменистане, наравне с женщинами Туркменистана гарантируются права и свободы, установленные настоящим Законом, если иное не предусмотрено законодательством Туркменистана и международными договорами Туркменистана.

310. В соответствии с Законом Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане" иностранные граждане в Туркменистане могут свободно передвигаться по территории Туркменистана и выбирать место жительства в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются в случаях, определенных законодательством Туркменистана, когда это необходимо для обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав, свобод и законных интересов граждан Туркменистана и других лиц.

311. Данные положения не противоречат положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, поскольку в ряде статей, и в частности в статье 12 Пакта, которая регламентирует свободу передвижения и свободу выбора местожительства, имеются соответствующие положения, оговаривающие эти аспекты.

312. Данный факт свидетельствует о том, что положения о некоторых ограничениях находятся в рамках правового поля основных договоров международного права в сфере прав человека.

313. Что касается пункта 15 рекомендаций Комитета по правам человека информируем, что согласно статье 8 Закона Туркменистана "О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)" (7 июля 2001 года) дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана в случаях и в порядке, установленных законодательством Туркменистана, выдают визу на въезд в Туркменистан иностранным гражданам и лицам без гражданства при предъявлении ими сертификата медицинского освидетельствования на отсутствие ВИЧ-инфекции. Также, данный Закон устанавливает (статья 6), что вопросы пребывания на территории Туркменистана иностранных граждан и лиц без гражданства в случае выявления у них ВИЧ-инфекции решаются в соответствии с законодательством Туркменистана и международными договорами. В настоящее время по данному вопросу проводится анализ законодательства на предмет его гармонизации с международными договорами Туркменистана.

## Статья 27

314. В соответствии с Законом Туркменистана "О языке" (24 мая 1990 года) обеспечиваются правовые гарантии свободного развития и использования туркменского как государственного языка Туркменистана, русского языка как средства межнационального общения, а также языков других народов, проживающих на территории страны.

315. Основной Закон страны гарантирует гражданам право на свободу художественного, народного и других видов творчества, поощряет и распространяет его позитивные результаты, а также содействует укреплению и расширению международных связей в области культуры. В развитие конституционных норм с целью претворения в жизнь политики государства, направленной на развитие культуры, искусства и литературы, и в целях реализации прав каждого человека на участие в культурной жизни приняты законы Туркменистана "О музеях и музейном деле" (20 февраля 1992 года), "О библиотеках и библиотечном деле" (15 июня 2000 года), "О народном художественно-прикладном творчестве Туркменистана" (19 февраля 2000 года), "О культуре" (12 марта 2010 года), "Об охране объектов национального историко-культурного наследия" (12 октября 2012 года) "О театре и театральной деятельности" (8 ноября 2014 года), "Об охране национального нематериального культурного наследия" (28 февраля 2015 года).

316. Ограничений для участия в культурной жизни страны по национальному признаку не имеется.

317. Вход в музеи Туркменистана для всех граждан Туркменистана, независимо от пола, расы и национальной принадлежности для взрослых составляет – два маната (в музеи велятов страны для взрослых – один манат), для детей – 20 тенге, для инвалидов, ветеранов – бесплатно.

318. Вход в театры, киноконцертные центры и государственный цирк Туркменистана составляет – для взрослых – три маната, для детей – два маната, для инвалидов, ветеранов – бесплатно.

319. Вход на территорию историко-культурных памятников Туркменистана составляет для взрослых – 80 тенге, для детей – 40 тенге, для инвалидов, ветеранов, военнослужащих и совершающих паломничество людей – бесплатно.

320. Представители этнических групп активно работают во всех без исключения областях культурной жизни Туркменистана.

Название организации	Всего сотрудников	Другие национально-сти	Из них							
			русские	азербайджанцы	татары	узбеки	курды	армяне	украинцы	другие
Государственный культурный центр Туркменистана	1 362	<b>83</b>	40	14	3	4	2	9	4	7
Музей изобразительных искусств Туркменистана	130	<b>3</b>	1	1	–	–	–	1	–	–
Государственный цирк Туркменистана	304	<b>40</b>	24	6	–	–	–	3	–	7
Главный драматический театр Туркменистана	230	<b>5</b>	5	–	–	–	–	–	–	–
Национальный музыкально-драматический театр Туркменистана имени Махтумкули	176	<b>21</b>	12	3	1	–	–	4	–	1
Национальный молодежный театр имени Алп Арслана	227	<b>17</b>	11	1	1	–	2	–	–	2
Государственный академический русский драматический театр имени А.С. Пушкина	114	<b>43</b>	31	1	1	1	–	3	2	4
Туркменский государственный театр кукол	124	<b>8</b>	6	1	1	–	–	–	–	–
Студенческий театр имени Молланепеса	81	<b>2</b>	2	–	–	–	–	–	–	–
Туркменская государственная академия художеств	190	<b>16</b>	5	2	2	3	2	–	–	2
Киноконцертный центр "Туркменистан"	9	<b>1</b>	1	–	–	–	–	–	–	–
Киноконцертный центр "Ватан"	13	<b>1</b>	–	–	1	–	–	–	–	–
Объединение "Киновидеоохызмат"	58	<b>6</b>	2	1	1	–	1	–	–	1
Управление художественных выставок	26	<b>3</b>	3	–	–	–	–	–	–	–
Управление по охране, изучению и реставрации памятников истории и культуры	207	<b>25</b>	7	1	–	8	–	–	–	9
Государственная детская библиотека имени Б. Аманова	105	<b>17</b>	9	3	2	–	–	2	1	–
Специализированная музыкальная школа-интернат при Туркменской национальной консерватории	314	<b>56</b>	28	11	5	2	–	5	–	5
Туркменская национальная консерватория	295	<b>47</b>	20	5	–	2	2	9	4	5
Туркменский государственный институт культуры	307	<b>20</b>	2	4	1	2	–	4	–	7
Туркменская государственная художественная школа при Государственной академии художеств Туркменистана	75	<b>2</b>	1	1	–	–	–	–	–	–
Туркменское государственное специализированное музыкальное училище им. Д. Овезова при Туркменской национальной консерватории	110	<b>30</b>	7	8	2	–	2	7	2	2
Производственный комбинат Министерства культуры Туркменистана	15	<b>4</b>	3	1	–	–	–	–	–	–
Управления культуры города Ашхабада	526	<b>97</b>	48	8	3	2	3	14	6	13
Управление культуры Ахалского веляята	1 477	<b>38</b>	17	6	2	–	1	2	2	8
Управление культуры Лебапского веляята	3 103	<b>278</b>	33	3	20	212	–	3	2	5



Название организации	Всего сотрудников	Другие национально-сти	Из них							
			русские	азербайджанцы	татары	узбеки	курды	армяне	украинцы	другие
Управление культуры Балканского вейалата	1 583	<b>78</b>	30	10	7	1	4	12	1	13
Управление культуры Дашогузского вейалата	1 895	<b>274</b>	6	1	10	245	–	2	–	10
Управление культуры Марыйского вейалата	3 482	<b>219</b>	67	27	5	12	1	43	5	59
<b>Итого:</b>	<b>16 538</b>	<b>1 434</b>	<b>421</b>	<b>119</b>	<b>68</b>	<b>494</b>	<b>20</b>	<b>123</b>	<b>29</b>	<b>160</b>

321. Руководителями музыкальных и танцевальных коллективов Туркменистана являются представители национальных меньшинств:

- а) Елена Дормидонтова – руководитель танцевального ансамбля "Нязли" Внешэкономбанка Туркменистана;
- б) Гарольд Неймарк – руководитель ансамбля скрипачей "Мукам";
- с) Елена Москвичева – руководитель хора в Туркменской национальной консерватории;
- д) Вера Кочиева – руководитель детского танцевального ансамбля "Ак памык" Дворца детей и юношества города Ашхабада;
- е) Альвард Айрапетовна Мкртчян – руководитель танцевального ансамбля "Лялерейхан" Лебапского вейалата;
- ф) Юрий Балян – руководитель музыкального, танцевального коллектива "Шелковый путь" Института транспорта и связи Туркменистана;
- г) Сария Караханова – руководитель фольклорной группы "Дехистан".

322. Для поощрения творческой деятельности работников сферы культуры и искусства в Туркменистане ежегодно между работниками культуры, искусства, литературы, молодыми исполнителями и одаренными детьми проводится конкурс Президента Туркменистана под названием "Türkmeniň Altyn asyry" ("Золотой век туркмен"). В данном конкурсе принимают активное участие национальные меньшинства Туркменистана. В 2012 году из 143 победителей данного конкурса – семь человек, в 2013 году из 153 – пять человек, в 2014 году из 212 – 14 человек являются представителями национальных меньшинств, проживающими на территории Туркменистана.

323. В 2012 году по случаю Дня независимости Туркменистана три человека, в 2013 году – пять человек, в 2014 году – шесть представителей из национальных меньшинств были удостоены высоких званий и наград; четыре человека из них были награждены медалью "Махтумкули Фраги".

324. Министерство культуры Туркменистана ежегодно проводит дни культуры государств, являющихся исторической родиной некоторых национальных меньшинств Туркменистана, а именно:

- 7–10 февраля 2014 года в Туркменистане были проведены Дни культуры Исламской Республики Иран;
- 9–11 апреля 2014 года в Туркменистане (в городах Ашхабад и Мары) были проведены Дни культуры Республики Армения;

- 21–24 ноября 2014 года в Туркменистане были проведены Дни культуры Соединенных Штатов Америки;
- 5–7 марта 2015 года в Туркменистане были проведены Дни культуры Исламской Республики Иран;
- 24–28 апреля 2015 года в Туркменистане были проведены Дни культуры Объединенных Арабских Эмиратов.

325. В целом, с января 2012 года по май 2015 года было проведено 15 Дней культуры Туркменистана за рубежом и 15 Дней культуры зарубежных стран в Туркменистане.

### **Информация о Днях культуры Туркменистана за рубежом и Днях культуры зарубежных государств в Туркменистане**

	2012	2013	2014	2015 (май)	Итого
1. Дни культуры Туркменистана за рубежом	3	3	6	3	15
Дни культуры зарубежных государств в					
2. Туркменистане	5	4	4	2	15
<b>Итого</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>30</b>

326. Решением XXXII заседания Постоянного совета министров культуры стран-членов международной организации тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) (21 ноября 2014 года, город Казань) город Мары (Туркменистан) был объявлен культурной столицей тюркского мира на 2015 год.

327. В рамках Программы "Мары – культурная столица тюркского мира 2015 года" 27 января 2015 году в Мары было проведено торжественное открытие Программы и дан старт началу культурных мероприятий. Для участия в данном мероприятии в Туркменистан прибыла делегация мастеров культуры и искусства тюркского мира в составе 151 человека.