



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
3 de marzo de 2017
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo primer período de sesiones
Tema 36 del programa
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad
Septuagésimo segundo año

La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [68/11](#) de la Asamblea General y la resolución [2274 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo me solicitó que lo informara cada tres meses sobre la evolución de la situación en el Afganistán.

2. En el informe se ofrece información actualizada sobre las actividades que han llevado a cabo las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas las importantes labores en materia de asistencia humanitaria, desarrollo y derechos humanos, desde el 13 de diciembre de 2016, fecha de publicación del informe de mi predecesor ([A/71/682-S/2016/1049](#)). Se presenta también un resumen de los principales acontecimientos políticos y relacionados con la seguridad y las novedades en el plano regional e internacional relacionadas con el Afganistán. En el anexo del presente informe figura una evaluación de los progresos realizados para alcanzar los parámetros e indicadores desde la publicación del informe de 7 de marzo de 2016 ([A/70/775-S/2016/218](#)), con arreglo a lo dispuesto en la resolución [1868 \(2009\)](#) del Consejo de Seguridad.

II. Acontecimientos pertinentes

3. El Gobierno siguió haciendo frente a importantes problemas políticos, económicos y de seguridad. El Presidente del Afganistán, Sr. Ashraf Ghani, y el Jefe Ejecutivo, Sr. Abdullah Abdullah, siguieron manteniendo conversaciones bilaterales a fin de mejorar su relación de trabajo. Se inició una investigación del papel del Vicepresidente Primero, Sr. Abdul Rashid Dostum, en la presunta detención ilegal y los abusos del ex Gobernador de la provincia de Jowzjan. Varios cargos clave del



Gobierno todavía están vacantes. Los órganos de gestión electoral recién formados adoptaron medidas iniciales encaminadas a aplicar reformas electorales y a preparar las futuras elecciones. El Gobierno siguió adelante con su programa de lucha contra la corrupción. Simultáneamente, avanzó la aplicación del acuerdo de paz con Hizb-i Islami Gulbuddin, incluido el levantamiento de las sanciones que pesaban sobre Gulbuddin Hekmatyar, pero no se produjeron avances apreciables en las conversaciones de paz entre el Gobierno y los talibanes. Se registró un incremento en la participación multilateral a nivel regional. La situación de la seguridad siguió empeorando: los enfrentamientos armados entre las fuerzas de seguridad y los talibanes alcanzaron un número sin precedentes en 2016 y continuaron siendo numerosos en 2017. Como consecuencia de ello, siguieron registrándose elevados niveles de violencia entre los civiles, con un aumento significativo del número de víctimas entre los niños y de los desplazados internos. La prestación de servicios siguió siendo complicada debido a la difícil situación de la seguridad. La situación económica siguió siendo frágil, con tasas de crecimiento económico persistentemente bajas y tasas de inversión igualmente modestas.

A. Acontecimientos políticos

4. Desde mi último informe, el Presidente y el Jefe Ejecutivo siguieron esforzándose en mejorar su relación de trabajo. Los dos líderes conversaron sobre un mecanismo para debatir el nombramiento de altos cargos, compartir el poder y delegar la responsabilidad entre los altos funcionarios gubernamentales.

5. El 13 de diciembre, el ex-Gobernador de Jowzjan, Sr. Ahmad Ishchi, acusó públicamente al Vicepresidente Primero de detenerlo de forma ilegal durante varios días a fines de noviembre y afirmó haber sufrido abusos sexuales durante su cautiverio. El Gobierno anunció una investigación de esas acusaciones y, el 21 de diciembre, el Fiscal General declaró oficialmente al Sr. Dostum como sospechoso. Hasta la fecha, el Vicepresidente Primero se ha negado a cumplir la orden de comparecencia del Fiscal General para ser interrogado. Destacadas personalidades del partido del Vicepresidente Primero, Sr. Junbish-i Milli, acusaron al Gobierno de intentar marginar a la comunidad étnica uzbeka y organizaron manifestaciones para protestar por el trato que el Vicepresidente Primero estaba recibiendo del Gobierno.

6. El Presidente siguió esforzándose por mantener contactos con críticos y personalidades de la oposición, incluidos dos de los grupos de la oposición política más grandes del país, el Consejo de Protección y Estabilidad del Afganistán y el Consejo Superior de Partidos Nacionales y Yihadistas, así como con el Gobernador de la provincia de Balkh, Sr. Atta Mohammad Noor. Los grupos de la oposición siguieron presionando al Gobierno para obtener nombramientos y otras concesiones, pero mitigaron sus críticas públicas al Presidente y el Jefe Ejecutivo.

7. El futuro de los siete ministros sometidos a mociones de confianza en la Asamblea Nacional en noviembre sigue siendo incierto. Seis continuaron ejerciendo su cargo, mientras que la decisión de la Corte Suprema sobre la constitucionalidad de las mociones de confianza sigue pendiente. Varios cargos del Gobierno siguieron estando ocupados por funcionarios interinos, entre ellos los de Ministro de Minas y Petróleo, Jefe de la Dirección Independiente de Gobernanza Local, Ministro de Información y Cultura, Ministro de Tecnología de la Información y las Comunicaciones y Ministro de Asuntos Tribales.

8. El 21 de enero falleció el Sr. Pir Sayed Ahmad Gailani, Presidente del Consejo Superior de la Paz. Su muerte llegó cuando, al parecer, el Gobierno tenía previsto formular una nueva estrategia nacional para la paz y la reconciliación en el Afganistán.

9. No se ha producido ningún avance perceptible hacia un proceso de paz entre el Gobierno y los talibanes. La aplicación del acuerdo de paz del 29 de septiembre de 2016 con el Hizb-i Islami Gulbuddin avanzó cuando se suprimió al líder del grupo, el Sr. Gulbuddin Hekmatyar, de la lista de personas sujetas a sanciones en virtud de su resolución [1267 \(1999\)](#), el 3 de febrero, a raíz de una solicitud presentada por el Gobierno del Afganistán el 13 de diciembre. Los representantes del Hizb-i Islami Gulbuddin siguieron negociando con el Gobierno sobre asuntos como la liberación de los presos y las condiciones de alojamiento de los afiliados que estaba previsto que regresaran desde el Pakistán. La perspectiva de que el Sr. Hekmatyar regrese a Kabul ha preocupado a sus rivales políticos, que creen que un Hizb-i Islami Gulbuddin unido bajo su liderazgo podría convertirse en el mayor partido político del país. Los defensores de los derechos humanos se han mostrado preocupados por el acuerdo, dado que no aborda plenamente las reivindicaciones de las víctimas ni las violaciones de los derechos humanos que se sospechan.

10. Durante el período sobre el que se informa, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) facilitó varias actividades en apoyo de las iniciativas de paz locales a fin de resolver, entre otras cosas, controversias de tierras de larga data y otras fuentes de tensión y conflicto.

11. La Comisión Electoral Independiente y la Comisión Independiente de Quejas Electorales, nombrada en noviembre de 2016, adoptaron las primeras medidas encaminadas a aplicar reformas electorales y a preparar las futuras elecciones. La Comisión Electoral Independiente empezó su labor, entre otras cosas, con un estudio técnico sobre las circunscripciones electorales para presentárselo al Gobierno, la formulación de propuestas sobre la inscripción de los votantes, la reasignación de los centros electorales y la preparación de un calendario electoral. Además, los días 17 y 30 de enero, celebró reuniones consultivas sobre las circunscripciones electorales y la inscripción de los votantes. La Comisión Electoral Independiente reafirmó públicamente su compromiso de establecer padrones electorales basados en los centros de votación, de conformidad con la legislación electoral, y su portavoz anunció que los documentos nacionales de identidad electrónicos no se utilizarían para la inscripción de los votantes. El 10 de febrero, el portavoz de la Comisión Electoral Independiente anunció que las elecciones parlamentarias y a los consejos de distrito se celebrarían en 2018. La Comisión Independiente de Quejas Electorales mantuvo contactos con los interesados electorales y el 30 de enero firmó un memorando de entendimiento con las organizaciones de la sociedad civil en el que se esbozan las condiciones para su colaboración futura.

12. La Comisión Electoral Independiente también comenzó el proceso de contratación para el puesto de Oficial Electoral Jefe. El 12 de enero, la Comisión recomendó tres candidatos al Presidente en una carta firmada solo por cuatro de los siete miembros de la comisión. El 26 de enero, un portavoz del Jefe Ejecutivo declaró públicamente que ninguno de los tres candidatos era aceptable debido a su falta de cualificación y a los lazos que tenían con miembros anteriores de la Comisión. El 3 de febrero, los grupos de vigilancia de las elecciones criticaron al

Gobierno por su silencio y exigieron una decisión que preservara la independencia de la Comisión.

B. Seguridad

13. La situación general de la seguridad siguió deteriorándose durante todo 2016 y a comienzos de 2017. Las Naciones Unidas registraron 23.712 incidentes relacionados con la seguridad, lo cual representa un aumento de casi el 5% en comparación con 2015 y el mayor número de incidentes registrado por la UNAMA en un solo año. Si bien los combates siguieron concentrándose en las cinco provincias meridionales y orientales de Helmand, Nangarhar, Kandahar, Kunar y Ghazni, donde se registró el 50% del total de incidentes, el conflicto amplió su ámbito geográfico con la intensificación de las actividades de los talibanes en el norte y el noreste del país, así como en Farah, en la zona occidental. Los talibanes siguieron desafiando el control del Gobierno en las capitales provinciales de Farah, Kunduz, Lashkar Gah (provincia de Helmand) y Tirin Kot (provincia de Uruzgan). El apoyo aéreo, tanto internacional como afgano, y el despliegue de las fuerzas especiales del Afganistán siguieron siendo críticos para mantener el control de esas ciudades. A fines de noviembre, los talibanes capturaron el centro administrativo del distrito de Ghorak, en la provincia de Kandahar, con lo que el número total de distritos que los talibanes afirman controlar asciende a 14. Además, se ha disputado el control de varios distritos, pues algunas informaciones hablan de un aumento del porcentaje de territorio afgano bajo influencia de los talibanes. El carácter de los combates siguió evolucionando; el número de enfrentamientos armados entre los talibanes y las fuerzas de seguridad del Gobierno aumentó en un 22% en 2016, lo cual representa un 63% del total de incidentes relacionados con la seguridad, la mayoría de ellos iniciados por los talibanes. Sin embargo, los ataques con artefactos explosivos improvisados siguieron disminuyendo en 2016 y fueron un 25% menos que durante el año anterior.

14. Entre el 18 de noviembre de 2016 y el 14 de febrero de 2017 las Naciones Unidas registraron 5.160 incidentes relacionados con la seguridad, lo cual representa un aumento del 10% con respecto al mismo período en 2015 y un aumento del 3% con respecto al mismo período en 2014. El número de enfrentamientos armados registrado en enero de 2017 aumentó un 30% en comparación con enero de 2016 y ascendió a 1.877, el mayor número registrado por las Naciones Unidas para ese mes. Los ataques con artefactos explosivos improvisados aumentaron un 11% con respecto al mismo período de 2016. Los talibanes también aumentaron la presión en la provincia de Helmand, entre otras cosas, con combates intensos en el distrito de Sangin a fines de enero y a principios de febrero.

15. El 10 de enero, estalló un artefacto explosivo improvisado en la residencia del Gobernador de Kandahar mientras este ofrecía una cena a diplomáticos y dignatarios que se encontraban de visita. El ataque se cobró la vida de 13 civiles, incluidos seis diplomáticos de los Emiratos Árabes Unidos, y dejó heridos a otros 19. El 15 de febrero, el Embajador de los Emiratos Árabes Unidos, que resultó herido en el ataque, falleció a consecuencia de las heridas sufridas. Ningún grupo ha reivindicado el atentado.

16. Las fuerzas de seguridad afganas siguieron enfrentándose a importantes dificultades, en particular en lo que respecta a la capacidad operacional. Las deficiencias en materia de mando y control, liderazgo y logística y las elevadas tasas de separación del servicio afectaron seriamente a la moral, el reclutamiento y la sostenibilidad. La intensificación del conflicto hizo que aumentara el número de víctimas, tanto entre las fuerzas de seguridad como entre los talibanes. Las tasas de reenganche y retención son demasiado bajas para compensar las pérdidas sufridas como consecuencia del aumento del número de bajas y las deserciones. Al mes de febrero, las dotaciones de efectivos del Ejército y oficiales de la Policía Nacional Afgana ascendían al 86% y el 94% de los niveles previstos, respectivamente.

17. El Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Provincia de Jorasán (EIIL-PJ) mantuvo su presencia en el sur de la provincia de Nangarhar, así como en las provincias de Kunar y Nuristán. A pesar de las operaciones de despeje llevadas a cabo por las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas con el apoyo de fuerzas militares internacionales, a finales de 2016 el grupo parecía haber regresado a las zonas de las que había sido expulsado.

18. Durante el período de que se informa se produjeron 21 incidentes que afectaron al personal de las Naciones Unidas, incluidos 7 casos de intimidación, 1 incidente relacionado con un artefacto explosivo improvisado, siete relacionados con actos delictivos y el robo de un vehículo de las Naciones Unidas.

C. Cooperación regional

19. Durante el período de que se informa aumentaron de manera significativa los contactos diplomáticos bilaterales entre el Afganistán y los países vecinos. No obstante, las relaciones bilaterales entre el Afganistán y el Pakistán siguieron siendo tensas. Tras el atentado suicida cometido el 10 de enero en la ciudad de Kandahar, las autoridades afganas, incluido el Asesor de Seguridad Nacional, Sr. Hanif Atmar, y el Jefe de Policía de la provincia de Kandahar, Sr. Abdul Razziq, acusaron públicamente del atentado a agentes extranjeros. Se celebraron manifestaciones a las puertas de la Embajada del Pakistán en Kabul y de sus Consulados en Kandahar y Herat, en las que los manifestantes pedían al Gobierno que rompiera las relaciones diplomáticas con el Pakistán. El recién nombrado Jefe del Estado Mayor del Ejército del Pakistán, el General Javed Bajwa, telefoneó el 31 de diciembre de 2016 a su homólogo afgano y al Presidente y el Jefe Ejecutivo del Afganistán. El General Bajwa también llamó al Presidente el 15 de enero para presentarle sus condolencias por el atentado de Kandahar del 10 de enero y para tratar temas de cooperación en materia de seguridad. No obstante, las tensiones bilaterales aumentaron de nuevo después de una serie de atentados cometidos en el Pakistán. Altos funcionarios pakistaníes acusaron de algunos de ellos a insurgentes con base dentro del Afganistán. Tras los atentados, el Pakistán cerró la frontera con el Afganistán a todo el tráfico y efectuó bombardeos transfronterizos dirigidos contra los militantes sospechosos dentro del territorio afgano.

20. Los días 9 y 10 de enero, el Viceministro de Relaciones Exteriores, Sr. Hekmat Karzai, encabezó una delegación afgana que viajó a Taskent para participar en la primera ronda de diálogo político entre el Afganistán y Uzbekistán. El 11 de enero, el Jefe Ejecutivo encabezó una delegación de alto nivel a Teherán. Durante la visita, se reunió con el Presidente de la República Islámica del Irán, Sr. Hassan Rouhani, y

trató la cuestión del apoyo al Afganistán en asuntos políticos y de seguridad. El 17 de enero, el Ministro de Relaciones Exteriores, Sr. Salahuddin Rabbani, encabezó una delegación que se desplazó a los Emiratos Árabes Unidos tras el atentado del 10 de enero en Kandahar. Posteriormente, el Presidente del Afganistán visitó los Emiratos Árabes Unidos los días 11 y 12 de febrero para presentar sus condolencias a las familias de las víctimas de los atentados. Del 6 al 8 de febrero, el Sr. Rabbani visitó Moscú, donde se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia, Sr. Sergey Lavrov, para tratar sobre la cooperación en toda una serie de ámbitos, incluidos los asuntos económicos y de seguridad. Las dos partes reafirmaron la posición común de que los talibanes debían participar en un diálogo constructivo con miras a un proceso de paz.

21. Se produjo un incremento en la participación multilateral a nivel regional. La sexta Conferencia Ministerial Corazón de Asia se celebró el 4 de diciembre en la ciudad india de Amritsar. En una reunión trilateral celebrada en Moscú el 27 de diciembre, China, la Federación de Rusia y el Pakistán abordaron el deterioro de la situación de la seguridad en el Afganistán. Un portavoz del Ministro de Relaciones Exteriores del Afganistán puso objeciones a que se hubiera excluido al Afganistán de la reunión. La siguiente reunión, celebrada en Moscú, el 15 de febrero, se amplió a un formato de seis países, con la inclusión del Afganistán, la India y la República Islámica del Irán. Después de la reunión, el Ministerio de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia emitió una declaración en la que señalaba que los participantes habían convenido en agilizar sus esfuerzos en apoyo del proceso de paz en el Afganistán y anunció que se invitaría a las repúblicas de Asia Central a asistir a la próxima reunión regional sobre el Afganistán.

22. Durante el período de que se informa también aumentó la cooperación económica. El Ministro de Relaciones Exteriores de Uzbekistán, Sr. Abdulaziz Kamilov, visitó Kabul los días 23 y 24 de enero, ocasión que se aprovechó para anunciar una nueva hoja de ruta económica bilateral, en el marco de la cual se prevé que el comercio anual entre los dos países aumente de 429 millones de dólares en 2016 a 1.500 millones de dólares en 2017. El Sr. Kamilov se reunió con el Presidente y el Jefe Ejecutivo y firmó cinco memorandos de entendimiento con su homólogo afgano, el Sr. Rabbani.

III. Derechos humanos

23. La situación de los derechos humanos siguió empeorando en 2016 y a principios de 2017, y el precio que se cobraron los combates entre la población civil siguió aumentando. El 6 de febrero de 2017, la UNAMA publicó su informe anual sobre la protección de los civiles en el conflicto armado del Afganistán correspondiente a 2016. La UNAMA observó que los civiles sufrían cada vez más las consecuencias del conflicto en el Afganistán: en 2016 se produjo el mayor número de víctimas civiles documentado en un año por la UNAMA desde 2009. La UNAMA documentó 11.418 víctimas civiles (3.498 muertos y 7.920 heridos), lo que representa un aumento del 3% con respecto a 2015. La violencia relacionada con el conflicto también destruyó viviendas, medios de subsistencia y propiedades, desplazó a miles de familias y restringió el acceso a la educación, la salud y otros servicios durante todo el año. La UNAMA atribuyó el 61% de las víctimas civiles a la acción de elementos opositores al Gobierno y el 24% a las fuerzas partidarias del Gobierno (el 20% a las fuerzas de seguridad nacionales del Afganistán, el 2% a las

fuerzas militares internacionales y el 2% a grupos armados partidarios del Gobierno). Los enfrentamientos en tierra entre las fuerzas partidarias del Gobierno y los elementos antigubernamentales siguieron siendo la causa principal de las víctimas civiles (4.295 víctimas: 1.070 muertos y 3.225 heridos), seguidos de la detonación de artefactos explosivos improvisados, los ataques complejos y suicidas y los asesinatos selectivos y deliberados.

24. La UNAMA ha documentado un aumento de los ataques llevados a cabo por el EIIL-PJ contra las administraciones de gobierno civiles, los ancianos de las tribus y los lugares de culto. La misión atribuyó 899 víctimas civiles (209 muertos y 690 heridos) al EIIL-PJ en 2016, frente a las 82 víctimas civiles (39 muertos y 43 heridos) atribuidas al grupo en 2015. La mayoría de esas víctimas fueron provocadas por una serie de ataques sectarios deliberados contra la minoría musulmana chií. El EIIL-PJ reivindicó tres ataques independientes cometidos el 23 de julio, el 11 de octubre y el 21 de noviembre 2016, respectivamente, contra miembros de la comunidad chií de Kabul.

25. Durante el período de que se informa, los elementos opositores al Gobierno siguieron cometiendo ataques deliberados contra funcionarios públicos civiles, incluidas mujeres. El 21 de diciembre, los talibanes reivindicaron un ataque complejo contra la vivienda de un miembro del Parlamento en Kabul que se cobró la vida de ocho civiles y dejó heridos a otros siete. Además del ataque perpetrado el 10 de enero por elementos opositores al Gobierno en la residencia del Gobernador de Kandahar, ese mismo día, el complejo de la administración parlamentaria de Kabul sufrió un atentado suicida, reivindicado por los talibanes, que se cobró la vida de 34 civiles y dejó a otros 75 heridos. El 7 de febrero, 20 civiles resultaron muertos y al menos 40 heridos en un atentado suicida a las puertas de la Corte Suprema de Kabul.

26. Los niños siguieron sufriendo la violencia de manera desproporcionada. Durante 2016, el equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país documentó 1.707 incidentes verificados de muertes y mutilaciones, que provocaron 3.512 víctimas entre los niños (923 muertos y 2.589 heridos), un 24% más que en 2015. En el cuarto trimestre de 2016, el equipo de tareas verificó 440 incidentes que provocaron 1.009 víctimas entre los niños. De los 268 muertos, 200 eran niños, 66 niñas y 2 niños cuyo sexo se desconoce, y de los 741 heridos, 520 eran niños, 216 niñas y 5 niños cuyo sexo se desconoce. En lo que respecta al reclutamiento y la utilización de niños por las partes en el conflicto, el equipo de tareas documentó 57 incidentes relacionados con el reclutamiento o la utilización de 91 niños en 2016. Los elementos opositores del Gobierno fueron los responsables del reclutamiento y la utilización de la mayor parte de esos niños.

27. El 4 de diciembre de 2016, a solicitud del Ministro de Justicia, la UNAMA publicó una evaluación exhaustiva de los centros de rehabilitación de menores del Afganistán en la que se analizaba el grado de cumplimiento de las normas internacionales de las Naciones Unidas sobre el trato de los menores privados de libertad. En la evaluación, la UNAMA puso de relieve tendencias positivas en los centros de rehabilitación de menores del Afganistán, pero también señaló la necesidad crítica de mejorar la educación durante el período de rehabilitación y la atención posterior para los jóvenes afganos a fin de ayudarlos a reinsertarse en la sociedad. En la actualidad, la UNAMA está apoyando al Ministerio de Justicia en la aplicación de esas recomendaciones. Al 31 de diciembre de 2016, había 122 niños

detenidos en el centro penitenciario de máxima seguridad para adultos de Parwan, acusados de delitos relacionados con la seguridad nacional, incluida la asociación a grupos armados.

28. Los centros educativos y de atención de la salud y su personal continuaron sufriendo ataques. En 2016, la UNAMA verificó 119 incidentes relacionados con el conflicto dirigidos contra los servicios de salud o el personal sanitario que provocaron 23 víctimas civiles (10 muertos y 13 heridos) y 42 secuestros de civiles, un número parecido al correspondiente a 2015. Además, la UNAMA documentó la ocupación de 23 instalaciones médicas y su uso para fines militares. En el último trimestre de 2016, el equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país documentó, empleando su propia metodología, 31 incidentes verificados contra instalaciones de atención de la salud y personal sanitario. En 2016, la UNAMA verificó 94 incidentes relacionados con el conflicto contra establecimientos educativos y su personal, lo cual representa una disminución del 20% con respecto a 2015. Estos incidentes provocaron 91 víctimas civiles (24 muertos y 67 heridos) y repercutieron negativamente en el acceso de los niños a la educación. La UNAMA siguió registrando el uso de establecimientos educativos con fines militares por las partes en el conflicto armado. En 2016, documentó el uso de 42 establecimientos educativos, principalmente por las fuerzas de seguridad afganas, que ocuparon o utilizaron 34 escuelas.

29. La violencia contra las mujeres siguió siendo muy frecuente. El 17 de diciembre, cinco mujeres contratistas de una empresa de seguridad que trabajaban en el aeropuerto internacional de Kandahar fueron asesinadas por hombres armados no identificados al salir de trabajar. Además, la UNAMA documentó la ejecución de una mujer por elementos opositores al Gobierno en la provincia de Badghis el 15 de diciembre y dos incidentes adicionales en los que se flageló a mujeres en la provincia de Ghazni por haber cometido presuntamente “delitos contra la moral”. El 25 de diciembre, elementos opositores al Gobierno decapitaron a una mujer en la provincia de Sari Pul después de que, al parecer, criticara abiertamente las prácticas de los talibanes. El 26 de enero, en la provincia de Farah, un grupo de combatientes talibanes mató a una mujer de 50 años tras no haber localizado a su hermana, agente de la Policía Nacional Afgana, que era su blanco inicial. El 1 de febrero, en el distrito de Faizabad (provincia de Badajshán), unos asaltantes armados mataron a una joven de 18 años de edad, presuntamente por rechazar una propuesta de matrimonio del gobernador en la sombra de los talibanes. Las Naciones Unidas siguieron prestando apoyo a 11 centros de protección de mujeres y cinco centros de orientación familiar que prestaban servicios esenciales y que salvan vidas a mujeres necesitadas en nueve provincias, de un total de 37 de esos centros existentes.

30. Durante el período de que se informa, las administraciones provinciales siguieron creando los comités de asuntos de género y de la mujer encomendados a través de iniciativas concretas de incorporación de la igualdad de género en la labor de los departamentos de las provincias respectivas. Estos comités están ya en funcionamiento en al menos 12 provincias. El 5 de diciembre, el Gobierno lanzó públicamente su estrategia y plan de acción para la eliminación de la violencia contra la mujer para el período 2016/20. El 9 de enero, una comisión mixta integrada por miembros de las cámaras baja y alta de la Asamblea Nacional aprobó el texto revisado de la ley de eliminación del acoso contra las mujeres y los niños. La ley se halla a la espera de la sanción del Presidente. No obstante, los debates sobre la financiación de la aplicación del plan de acción nacional para dar

cumplimiento a la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad siguieron sin dar fruto. Al mismo tiempo, el Consejo Nacional de Seguridad ha empezado a redactar una estrategia de lucha contra el extremismo violento para el Afganistán, y se están llevando a cabo consultas con distintos interesados.

31. En lo que respecta a la reforma penal, en enero la Asamblea Nacional aprobó un anexo al actual Código Penal de 1976, que fue sancionado por el Presidente. En él se tipifican por primera vez como delito la usurpación de tierras, así como la declaración errónea de activos y el enriquecimiento ilícito. El Código Penal revisado fue aprobado, en principio, por el Consejo de Ministros en septiembre. En la actualidad, está siendo revisado por el Consejo Superior sobre el Estado de Derecho y la Lucha contra la Corrupción antes de ser sometido a la Asamblea Nacional.

IV. Implementación del proceso de Kabul y coordinación de la asistencia para el desarrollo

32. La situación económica en el Afganistán siguió siendo frágil. La estimación más reciente del Banco Mundial respecto a la tasa de crecimiento para 2016 es del 1,2%, lo cual representa un modesto incremento con respecto a 2015, pero todavía es ligeramente inferior a las proyecciones anteriores. El Gobierno continuó con sus reformas fiscales, y en diciembre comunicó que había superado las metas del Fondo Monetario Internacional para la recaudación de ingresos internos en 2016, con un aumento del 34% del valor nominal y del 27% en términos reales en comparación con 2015. No obstante, la inquietud de los inversores por la seguridad y el grado en que el país ofrece un entorno propicio para los negocios siguió afectando negativamente a la confianza de los inversores.

33. El presupuesto nacional para el ejercicio económico afgano de 1396 A.H. (2016/2017) fue aprobado por la Asamblea Nacional y promulgado el 23 de enero. El presupuesto nacional, de 6.400 millones de dólares, fue un 7,7% inferior al presupuesto del ejercicio anterior. La mayor reducción, de más de 415 millones de dólares, se produjo en el sector de la seguridad, debido a que los costos de adquisición de combustible del Ministerio del Interior y el Ministerio de Defensa se habían sacado del presupuesto y su adquisición y suministro se tramitaba de manera bilateral. Además, se hicieron recortes en los presupuestos de desarrollo en materia de sanidad y gobernanza económica, así como en infraestructura, aunque está previsto que esta última partida reciba más de la mitad de los gastos en desarrollo en el ejercicio 2016/17. El presupuesto para proyectos de desarrollo autofinanciados por el Gobierno también se redujo en un 8% con respecto al presupuesto del ejercicio anterior.

34. El equipo de las Naciones Unidas en el país inició su examen de mitad de período del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En conversaciones posteriores a la conferencia sobre la aplicación del Marco para la Autonomía mediante la Rendición Mutua de Cuentas, celebrada en Bruselas en octubre de 2016, varios donantes en Kabul indicaron que ellos también estaban realizando ejercicios de planificación o examen estratégicos y convinieron en coordinar las conversaciones con miras a lograr análisis contextuales compartidos. Dichas conversaciones comenzaron el 19 de enero en Kabul, donde se hizo hincapié en la importancia de la prestación de servicios en un contexto de disminución del

acceso, el papel de las industrias extractivas en el desarrollo, los vínculos entre las iniciativas humanitarias y de desarrollo, las dificultades para la creación de empleo, los contactos con las organizaciones de la sociedad civil, y la fiabilidad, el manejo y la interpretación de los datos.

35. El Gobierno siguió adelante con su programa de lucha contra la corrupción. El 29 de enero se inauguraron en Kabul las nuevas instalaciones permanentes del Centro de Justicia Anticorrupción. Hasta la fecha, el Centro ha procesado seis casos en primera instancia. En tres de esos casos la condena se confirmó en apelación, incluido en un caso complejo de malversación de 360.000 dólares por parte de nueve acusados. El 9 de enero, el tribunal del Centro de Justicia Anticorrupción declaró culpable a un general de división del Ministerio del Interior acusado de cohecho y lo condenó a 14 años de cárcel. El 15 de febrero, un jefe de policía de distrito fue declarado culpable de blanqueo de dinero y sentenciado a tres años de prisión. Los fiscales del Centro procesaron recientemente al Viceministro de Desarrollo Urbano por malversación de cientos de millones de dólares. El juicio todavía está pendiente. Por otra parte, continuaron las consultas sobre la redacción de la estrategia nacional y la ley de lucha contra la corrupción para reformar las instituciones de prevención y supervisión del Gobierno.

36. El Consejo de Ministros aprobó la ley de ordenación territorial propuesta por la autoridad independiente de tierras el 7 de diciembre de 2016. La ley se someterá a la Asamblea Nacional para ser aprobada cuando reanude sus sesiones el 6 de marzo de 2017. El proyecto de ley dispone la tipificación como delito de la usurpación de tierras, con lo que refuerza el papel de la autoridad en el registro de tierras y la expedición de títulos de propiedad y ofrece mayor seguridad de la tenencia de la tierra para las mujeres.

37. El Gobierno continuó con sus esfuerzos encaminados a mejorar la gobernanza en el plano subnacional. La Dirección Independiente de Gobernanza Local adoptó medidas para reestructurar todos sus programas de creación de capacidad, seguimiento y evaluación. El 24 de enero se presentó una nueva estrategia de creación de capacidad para su examen en consultas internas del Gobierno. Ha comenzado la contratación basada en los méritos de 34 especialistas de género y 34 especialistas de supervisión y evaluación, con miras a incorporar perspectivas de género en la actividad general de la administración local. Los especialistas trabajarán en las oficinas de los gobernadores provinciales. En 2016, como parte de los esfuerzos del Gobierno por lograr la contratación basada en los méritos en la administración pública, todos los nuevos nombramientos se hicieron siguiendo un proceso basado en esos criterios, con lo que el número total de nombramientos basados en los méritos ascendió a 53 para los gobernadores de distrito (el 14% del total) y a cinco para los gobernadores provinciales (el 15%). Un total de 20 alcaldes (el 12%) fueron nombrados de forma directa por el Presidente.

38. A fin de incrementar el número de mujeres en la Policía Nacional Afgana se impartió capacitación a 250 nuevas agentes en Sivas (Turquía), con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Las nuevas agentes terminaron su programa de capacitación de cuatro meses de duración el 5 de enero y fueron asignadas a sus puestos en la Policía Nacional Afgana. No obstante, el número total de mujeres policía dentro del cuerpo sigue siendo escaso, por debajo del 2%.

V. Asistencia humanitaria

39. La situación humanitaria siguió deteriorándose en 2016 y al comienzo de 2017, con un número sin precedentes de nuevos desplazamientos internos provocados por el conflicto, una situación que se vio exacerbada por el regreso de más de 620.000 refugiados y afganos indocumentados desde el Pakistán. El número de nuevos desplazados internos registrado en 2016 fue de 651.751 desplazados en 32 de las 34 provincias, y más del 45% de esos desplazamientos ocurrieron entre los meses de octubre y diciembre. Se trata del número de desplazados internos más alto experimentado en la región hasta ahora. Se registraron desplazamientos provocados por el conflicto en 220 distritos y un aumento total del 38% con respecto a 2015. En lo que va de 2017, se han registrado 12.863 nuevos desplazados, y en 17 de las 34 provincias ya se han documentado desplazamientos forzados. Las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales proporcionaron asistencia humanitaria, incluidos dinero en efectivo, servicios y suministros médicos, alojamiento, alimentos y artículos no alimentarios, a las poblaciones desplazadas.

40. La situación se vio agravada aún más en el segundo semestre de 2016 con el aumento repentino del número de refugiados que regresaron en el marco del programa de repatriación voluntaria de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Al 31 de diciembre, un total de 370.102 afganos se habían inscrito como refugiados que habían regresado del Pakistán, mientras que 2.290 habían regresado de la República Islámica del Irán y 185 de otros países. El 15 de diciembre, el ACNUR suspendió sus actividades en los centros de cobro para el período invernal. En una reunión tripartita celebrada el 15 de febrero, el Afganistán, el Pakistán y el ACNUR decidieron reanudar el programa de repatriación el 1 de abril. De acuerdo con los amplios datos de seguimiento, los refugiados que regresaron gastaban su subvención de reintegración en efectivo, de un promedio de 400 dólares por persona, en subvenir a sus necesidades inmediatas. Por lo general, las subvenciones en efectivo se gastaban en un período de entre dos o tres meses.

41. Las deportaciones y devoluciones de afganos indocumentados desde el Pakistán también aumentaron considerablemente durante el segundo semestre de 2016, con más de 214.000 llegadas, en comparación con 34.000 en los primeros seis meses del año, con lo que la cifra total para 2016 ascendía a 248.189. Esta tendencia continuó en 2017; al 11 de febrero, habían regresado del Pakistán 8.300 afganos indocumentados, una cifra casi igual al total correspondiente al primer trimestre (9.335). Las llegadas desde la República Islámica del Irán siguieron siendo constantes, de una media de entre 30.000 y 40.000 al mes. Esta tendencia también continuó en 2017 con el regreso de 39.151 afganos indocumentados desde la República Islámica del Irán al 11 de febrero de 2017. De los procedentes del Pakistán, 7.563 habían regresado de forma espontánea y 737 habían sido deportados. De los procedentes de la República Islámica del Irán, 20.912 habían regresado espontáneamente y 18.239 habían sido deportados. Los refugiados que regresaron siguieron señalando que los principales motivos que los habían llevado a salir del Pakistán eran el aumento de la vigilancia policial y la incertidumbre acerca de su situación en el Pakistán, en particular el temor a ser expulsados. Se prevé que el número de refugiados que regresan aumente cuando se reanude el programa de repatriación del ACNUR.

42. Muchos de los nuevos desplazados internos y de los afganos que regresan al Afganistán seguían siendo vulnerables al riesgo de un segundo desplazamiento o de desplazamientos reiterados debido a la gravedad y el alcance crecientes del conflicto y al aumento de los precios de los productos básicos, así como a la escasez de servicios y de puestos de trabajo en las zonas donde se asienta un gran número de las personas que regresan, en particular en las provincias de Baghlan, Kabul, Kunduz, Laghman y Nangarhar. Si bien los grandes centros urbanos de Jalalabad y Kabul se convirtieron en el destino escogido, en particular entre los afganos indocumentados que regresaban, la capacidad de absorción en los entornos urbanos, especialmente en términos de acceso a la tierra, la atención de la salud y la educación, era limitada. El 14 de febrero se aprobó un marco normativo para los repatriados y los desplazados Internos y un plan de acción en los que se abordan cuestiones como la armonización del apoyo a los repatriados y los desplazados internos, su libre elección de asentamiento y la facilitación de documentos de identidad.

43. En 2016 disminuyó la emigración de afganos a Europa. Aproximadamente 42.000 de los 362.000 inmigrantes que llegaron por mar eran afganos, esto es, el 12%. Ello supone una disminución importante en comparación con 2015, cuando los afganos representaban el 21% de un total estimado de 1 millón de inmigrantes que llegaron. Al mismo tiempo, el número de personas que regresaron desde Europa aumentó considerablemente durante 2016. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) prestó asistencia a 6.864 personas que regresaron, frente a las 1.419 que recibieron asistencia en 2015. Entre el 1 de noviembre de 2016 y el 11 de febrero de 2017, la OIM prestó asistencia a 1.045 personas que regresaron de manera voluntaria desde Europa. Durante el otoño, se firmaron varios acuerdos bilaterales de readmisión entre los gobiernos de diversos países europeos y el Gobierno del Afganistán. Además, el Gobierno y la Unión Europea acordaron medidas conjuntas para el futuro sobre cuestiones relativas a la migración, que incluyen disposiciones sobre la readmisión y los retornos.

44. En 2016, el Afganistán siguió acogiendo a un importante número de refugiados del Pakistán que huyeron de las operaciones militares puestas en marcha en 2014 en Waziristán Septentrional. A fines de 2016, el número de refugiados ascendía a 125.000. La mayoría de los refugiados vive en comunidades con afinidades tribales, aunque en la provincia de Khost se estableció un campamento para aproximadamente 20.000 personas. Los asociados humanitarios centraron sus intervenciones en fomentar la autosuficiencia y atender las necesidades de los más vulnerables. A principios de 2017, a raíz de la firma de un acuerdo entre los ancianos representantes de los refugiados y los representantes de las zonas tribales de administración federal del Pakistán, un pequeño número de refugiados regresaron al Pakistán. La mayoría de los refugiados ha afirmado su intención de permanecer en el Afganistán, a la espera de que se ofrezcan mayores garantías de su protección y de asistencia a la reintegración en sus zonas de origen en el Pakistán.

45. Siguieron registrándose restricciones al acceso humanitario, fundamentalmente debido a la inseguridad. En total, en 2016 hubo 200 incidentes que entorpecieron la labor de las organizaciones no gubernamentales, las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales de asistencia humanitaria, frente a los 255 que se habían registrado en 2015. En total, en 2016, 15 trabajadores de asistencia humanitaria perdieron la vida y 26 resultaron heridos, en tanto en el año anterior se habían producido 66 muertos y 91 heridos. En 2016 un total de 121

trabajadores de asistencia humanitaria fueron secuestrados. Los incidentes contra los trabajadores de asistencia humanitaria aumentaron de nuevo en enero de 2017, cuando se comunicaron 42 incidentes, en comparación con los 17 comunicados en enero de 2016. Los establecimientos de salud y el personal sanitario del Afganistán siguieron viéndose afectados, con un total de 29 incidentes ocurridos durante el mes de enero de 2017 en todo el país. El 8 de febrero, unos trabajadores nacionales del Comité Internacional de la Cruz Roja que viajaban por la provincia de Jowzjan fueron atacados, y seis de ellos resultaron muertos. La disminución general del número de incidentes relacionados con la seguridad obedece en gran medida a la mejora de las condiciones de seguridad y a una menor presencia humanitaria. Los esfuerzos para erradicar la poliomielitis se vieron especialmente dificultados por los problemas de seguridad y acceso. La accesibilidad mejoró en el este del país después de los diálogos sobre el acceso, y el número de niños a los que no se podía llegar disminuyó de 73.355 en las jornadas de inmunización subnacionales del mes de agosto de 2016 a 17.488 en la campaña de diciembre.

46. Debido al número de afganos vulnerables que regresan a zonas de conflicto recientes o históricas, las Naciones Unidas y los asociados para las actividades relativas a las minas impartieron capacitación sobre los riesgos de las minas y los restos explosivos de guerra a quienes regresaban. Desde el mes de enero, han recibido esa formación 16.391 personas. Además, entre el 1 de noviembre de 2016 y el 31 de enero de 2017, los asociados para las actividades relativas a las minas, coordinados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas, declararon libres de minas 37 comunidades. Gracias a ello, aproximadamente 10.000 personas, en una superficie de 12,05 km², pueden circular libremente dentro de su comunidad para recibir educación y ocuparse de la agricultura y de sus negocios. No obstante, se estima que aún quedan 3.635 campos de minas, 318 campos de batalla y 59 campos de tiro contaminados; ello afecta a 1.527 comunidades, a lo que se suma la amenaza continua de los artefactos explosivos improvisados con placas de presión.

47. El 21 de enero de 2017, el Gobierno y las Naciones Unidas pusieron en marcha un llamamiento a fin de recaudar 550 millones de dólares para el plan de respuesta humanitaria, con el fin de atender las necesidades humanitarias críticas de 5,7 millones de personas. Esto representa un aumento del 13%, debido al número creciente de desplazamientos resultante de la continuación y la ampliación del conflicto. En total, unos 9,3 millones de personas necesitan asistencia humanitaria. En 2016, el plan de respuesta humanitaria estaba financiado al 83,8%. En 2016, la financiación humanitaria total alcanzó los 535,4 millones de dólares; de ellos, se habían recibido 284,1 millones de dólares de los 339 millones de dólares solicitados destinados a actividades previstas en el plan de respuesta humanitaria.

VI. Lucha contra los estupefacientes

48. Tras un descenso en 2015, el cultivo de adormidera y la producción de opio volvieron a aumentar durante el período que abarca el informe. El 24 de diciembre, el Ministerio de Lucha contra los Estupefacientes publicó, con el apoyo de las Naciones Unidas, el informe completo del estudio sobre el opio en el Afganistán correspondiente a 2016. Como se ha mencionado anteriormente, en el informe se señala un aumento del 10% en el cultivo de adormidera en comparación con 2015 y un aumento del 45% en la producción de opio. El aumento obedece en gran medida a un mayor rendimiento por hectárea y al hecho de que las zonas de cultivo de

adormidera sometidas a erradicación disminuyeron en un 91%. Entre el 1 de noviembre de 2016 y el 31 de enero de 2017, las autoridades afganas encargadas de hacer cumplir la ley llevaron a cabo un total de 517 operaciones de lucha contra los estupefacientes, en las que se incautaron 1.076 kg de heroína, 23.600 kg de morfina, 15.370 kg de opio, 4 kg de metanfetamina, 266.933 kg de hachís, 686 “tabletas K” (drogas sintéticas), 32.024 kg de precursores sólidos y 10.924 litros de precursores líquidos. Además, 583 sospechosos fueron detenidos, se dismantelaron 25 laboratorios de procesamiento de heroína, y se confiscaron 126 vehículos, 39 armas, 102 teléfonos móviles y siete aparatos de radio. En el curso de esas operaciones resultó muerto un miembro de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas y seis resultaron heridos.

49. En la actualidad se halla ante la Asamblea Nacional una nueva ley de lucha contra los estupefacientes, que el Consejo de Ministros aprobó en 2016. El 27 de enero, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito publicó la primera evaluación de la situación con respecto a las drogas sintéticas en el Afganistán, en la que la Oficina indicó que la metanfetamina se está estableciendo entre los usuarios de opio. No solo las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley se incautan cada vez más de metanfetamina en el Afganistán, sino que también hay pruebas de la existencia de instalaciones de fabricación de esta en la parte occidental del país.

50. La 13ª reunión del grupo consultivo y de políticas se celebró los días 1 y 2 de febrero de 2017 en Viena. Los más de 100 participantes de 30 países y 11 organizaciones analizaron los cuatro pilares de la Declaración de Viena: la cooperación y las iniciativas regionales, las corrientes ilícitas de efectivo, los precursores químicos y la reducción de la demanda de drogas. El 3 de febrero se celebró en Viena la 12ª reunión de funcionarios de alto nivel de la iniciativa triangular entre el Afganistán, el Pakistán y la República Islámica del Irán a fin de hacer balance de los progresos realizados y de estudiar la cooperación futura a la hora de abordar de manera conjunta el tráfico de drogas. Los tres países renovaron su compromiso de poner plenamente en marcha la planificación conjunta e intensificar los controles fronterizos, incluida la creación de mecanismos para la celebración de reuniones transfronterizas entre los comandantes de las provincias de frontera y la policía de lucha contra los estupefacientes para intercambiar información y datos de inteligencia, así como la celebración de reuniones periódicas de los jefes de los organismos de lucha contra los estupefacientes de los tres países.

VII. Apoyo a la Misión

51. Entre el 1 de noviembre de 2016 y el 31 de enero de 2017, la UNAMA llevó a cabo 195 misiones por carretera y 16 misiones aéreas, así como 580 misiones de divulgación inversa, en las que representantes de distrito visitaron las oficinas de la UNAMA sobre el terreno.

VIII. Observaciones

52. El Afganistán sigue enfrentando una serie de desafíos complejos. El agravamiento del conflicto ha dado lugar a niveles sin precedentes de víctimas entre la población civil y los desplazados internos. El aumento del número de refugiados

que regresan y de afganos indocumentados ha agudizado aún más las condiciones socioeconómicas. El Gobierno también sigue enfrentando problemas políticos internos y externos. Hacer frente a todos esos desafíos seguirá requiriendo la decidida voluntad del Gobierno. En ese sentido, será vital que exista una relación estrecha de trabajo entre el Presidente y el Jefe Ejecutivo.

53. Acojo con beneplácito las continuas medidas adoptadas para seguir poniendo en práctica reformas electorales y avanzar en los preparativos para las elecciones parlamentarias. El compromiso del Gobierno, al más alto nivel, de celebrar elecciones parlamentarias dignas de crédito y transparentes es alentador. Un factor tan importante como la reforma electoral es el fomento de la confianza pública en las reformas, las instituciones y el ejercicio de la democracia.

54. El Gobierno se ha esforzado por mejorar su gestión fiscal, en particular la recaudación de ingresos. Este año, por primera vez, se destinó al gasto en infraestructuras más de la mitad de los gastos destinados al desarrollo. A más largo plazo, será esencial lograr un equilibrio entre el desarrollo de la infraestructura y la inversión adecuada en capital humano, a fin de promover el desarrollo social y la confianza pública en el Estado. El hecho de que la población del país tenga una alta proporción de jóvenes representa un desafío en lo que respecta a la provisión de empleo, pero también una oportunidad importante para el futuro del país.

55. El Gobierno ha presentado su programa de lucha contra la corrupción, en particular mediante la puesta en marcha del Centro de Justicia Anticorrupción. Será importante que se aproveche este logro a fin de llevar plenamente a la práctica el programa más amplio de lucha contra la corrupción del Gobierno y de promover la confianza pública y de los donantes en sus instituciones.

56. El conflicto se ha intensificado una vez más y ha aumentado el número de enfrentamientos armados y ataques complejos. Las fuerzas de seguridad afganas, con el apoyo de las fuerzas internacionales, han demostrado resiliencia frente a la intensificación de las operaciones de combate. El mantenimiento del apoyo internacional a las fuerzas de seguridad afganas, de conformidad con los compromisos asumidos durante la cumbre de la Organización del Tratado del Atlántico del Norte celebrada en Varsovia en 2016, sigue siendo esencial. Es fundamental contar con un liderazgo político sólido, con medidas eficaces para mejorar las estructuras de mando y control, con la capacidad operacional necesaria y con una moral alta para asegurar la sostenibilidad de las fuerzas de seguridad afganas en el próximo año y más allá, habida cuenta de la elevada tasa de bajas, que no deja de aumentar.

57. Los civiles siguen viéndose gravemente afectados por el conflicto. La UNAMA registró el mayor número de víctimas civiles en un solo año, en parte como resultado de la escalada de enfrentamientos sobre el terreno. El aumento del número de niños muertos y heridos es inaceptable. Exhorto a todas las partes en el conflicto a que adopten medidas urgentes para detener la matanza y la mutilación de civiles e insisto en la necesidad de que se rindan cuentas por las violaciones del derecho internacional humanitario y el derecho de los derechos humanos. La política nacional de prevención y mitigación de bajas civiles debe aplicarse plenamente y con la mayor urgencia. Los ataques contra las instalaciones de atención sanitaria, los centros de enseñanza, los trabajadores sanitarios y los educadores deben cesar.

58. Los desplazamientos de personas alcanzaron sus niveles más altos en 2016. Para este año se espera que se produzcan más retornos desde el Pakistán, en particular de refugiados y afganos indocumentados. Muchos de los nuevos desplazados internos y los repatriados afganos presentes en el Afganistán siguen teniendo muchas posibilidades de verse abocados al desplazamiento repetido o secundario, que tiene consecuencias preocupantes para los grupos que corren el riesgo de quedar atrapados en la pobreza prolongada. Acojo con beneplácito los cambios propuestos en la política del Gobierno del Afganistán sobre el desplazamiento y los repatriados. Será necesario poner en marcha programas a mediano y largo plazo para absorber y e integrar al gran número de repatriados que ya han llegado y que seguirán llegando a fin de garantizar el éxito de su integración económica y social. Encomio al Gobierno por su compromiso y dedicación respecto a este asunto e insto a los asociados internacionales a apoyar sus esfuerzos.

59. El empeoramiento de la situación de la seguridad y sus consecuencias para la población civil han profundizado la crisis humanitaria en el Afganistán. Habida cuenta de las extraordinarias necesidades humanitarias, es necesario que exista un firme apoyo internacional y una financiación suficiente respecto al plan nacional de respuesta humanitaria para 2017.

60. El número de víctimas civiles del conflicto también pone de relieve la urgencia de lograr una solución política al conflicto. La paz sigue siendo imprescindible. En la actualidad se está llevando a la práctica el acuerdo de paz entre el Gobierno y Hizb-i-Islami Gulbuddin. Lograr avances respecto a este acuerdo es importante para demostrar la voluntad del Gobierno y el pueblo del Afganistán de lograr una paz equitativa. Otro factor igualmente importante para que el proceso de paz se asiente firmemente será la demostración del compromiso del Gobierno de cumplir sus obligaciones internacionales de garantizar la rendición de cuentas por los abusos cometidos en el pasado por todas las partes en el conflicto y de asegurar que se siga otorgando una atención primordial a los derechos de las víctimas.

61. Lamento que no se haya producido ningún avance perceptible para que se entablen conversaciones directas entre el Gobierno y los talibanes. El papel de los países de la región sigue siendo fundamental en todo proceso, dado que pueden contribuir de manera destacada a la creación de un entorno que fomente la adopción de medidas en pro de la paz. Exhorto a todos los países interesados a mantener sus esfuerzos. En ese sentido, todos reconocemos la importancia de una relación constructiva entre el Afganistán y el Pakistán. Aliento a los Estados Miembros a apoyar los esfuerzos encaminados a que se establezcan conversaciones directas entre el Gobierno y los talibanes.

62. Observando la continua importancia de prestar apoyo a los procesos políticos del Afganistán y seguir de cerca la situación en materia de seguridad, solicito al Consejo de Seguridad que prorrogue el mandato de la UNAMA, que termina el 17 de marzo de 2017, por otros 12 meses. Con ello, reitero el compromiso de las Naciones Unidas de mantener su colaboración con el Afganistán, prevista en el informe final de la Comisión de Examen Tripartita sobre las Naciones Unidas en el Afganistán, presentado al Consejo de Seguridad en septiembre de 2015. Tomo nota de la manera efectiva en que se ha ejecutado el mandato en vigor en 2016, en particular las funciones de buenos oficios y la actuación en relación con cuestiones críticas de derechos humanos y la coherencia de los donantes, así como el apoyo al fortalecimiento de las instituciones y capacidades nacionales en esferas prioritarias,

en respuesta a lo solicitado por el Gobierno. Exhorto a los Estados Miembros a que continúen proporcionando el apoyo necesario para poder mantener nuestra colaboración y nuestras actividades en todo el país.

63. Doy las gracias a todo el personal de las Naciones Unidas en el Afganistán y a mi Representante Especial, Tadamichi Yamamoto, por su constante dedicación, en condiciones muy arduas, para cumplir nuestros compromisos en apoyo del pueblo del Afganistán.

Anexo*

Progress achieved against benchmarks

I. Security

Benchmark: sustainable Afghan security institutions and processes capable of ensuring peace and stability and protecting the people of Afghanistan.

Indicators of progress	Metrics
Increase in the number of national police and national army personnel mentored, trained and operational according to an agreed structure	<ul style="list-style-type: none">• As of November 2016, there were 160,667 personnel serving in the Afghan National Army and 7,660 personnel serving in the Afghan Air Force, adding to a total of 168,327 personnel, a figure 26,673 below the end-state objective for 2016. As of November 2016, 887 female personnel were serving in both the Afghan National Army and in the Afghan Air Force. As of November 2016, there were 147,635 personnel serving in the Afghan National Police, 9,365 below the end-state objective. As of November 2016, 2,635 female personnel serve in the Afghan National Police.• According to reports it is estimated that the actual strength is likely as much as 20% lower for the Afghan National Defence and Security Forces than the figures given above, as a result of the so-called ghost soldiers/police officers.• In the course of 2016, the North Atlantic Treaty Organization (NATO) Resolute Support (RS) Mission has continued to train, advise, and assist the Afghan National Defence and Security Forces.• In 2016, the Ministry of Defense and the Ministry of Interior developed the <i>National Military Strategy</i> spanning a period of five years. It foresees an extensive reform of the Afghan National Defence and Security Forces. The <i>National Military Strategy</i> supports and fosters the Afghan National Strategic Planning System, which is comprised of the National Threat Assessment, National Security Policy, National Security Strategy, and the National Campaign Plan.

Nota: El presente anexo se distribuye únicamente en inglés.

* El presente anexo se publica sin revisión editorial.

II. Peace, reintegration and reconciliation

Benchmark: national dialogue and regional engagement to pursue constructive and inclusive process to foster a political environment conducive to peace.

<i>Indicators of progress</i>	<i>Metrics</i>
Development and implementation of inclusive national and regional processes to enhance peace, reintegration and reconciliation efforts	<ul style="list-style-type: none"> • On 11 January 2016, the Quadrilateral Coordination Group (QCG) consisting of Afghanistan, China, Pakistan and the United States met for the first time to discuss the Afghan peace and reconciliation process in Islamabad. Parties confirmed mutual efforts to facilitate an Afghan-led and Afghan-owned peace and reconciliation process to achieve lasting peace and stability in Afghanistan and the region. Three further QCG meetings were held. • On 21 September 2016 in New York, on the margins of the 71st UN General Assembly, India, Afghanistan and the United States held a round of trilateral consultations at which they reaffirmed shared interests in advancing peace and security in the region, as well as countering terrorism. • On 22 September 2016, a peace agreement was signed between the Afghan Government and Hizb-e Islami Gulbuddin (HIG). On 6 November 2016, the Afghan government and the HIG Joint Executive Commission for the implementation of the peace agreement officially started its work. • On 20 November 2016, a HIG delegation met with President Ghani to discuss the release of HIG prisoners, refugee repatriation and land distribution. Two days later, a HIG delegation visited Pul-e-Charkhi prison in Kabul and met HIG prisoners. All issues regarding the implementation of the peace agreement continue to be addressed by the Joint Executive Commission. • There were four meetings convened by Pugwash in 2016 related to peace and security in Afghanistan; 23-24 January 2016 in Doha, Qatar on “Peace and Security in Afghanistan”; 5 September 2016 in Kabul, Afghanistan on “moving towards peace in Afghanistan”; 22 November 2016 in Islamabad, Pakistan on “Pakistan-Afghan relations” and; 13 December 2016 in Kabul, Afghanistan on “peace in Afghanistan”.
Increased ability by Afghan authorities to gather and provide substantiated, updated and accurate information to the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011)	<ul style="list-style-type: none"> • In 2016 the Government continued to provide substantiated, updated and accurate information to the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011). • On 7 October 2016, the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team submitted their Seventh report, pursuant to resolution 2160 (2014), concerning the Taliban and other associated individuals and entities constituting a threat to the peace, stability and security of Afghanistan. The report substantively built on information gathered and provided by the Afghan authorities. • On 13 December 2016, the Afghan Government submitted a request for the delisting of (QDi.088) Gulbuddin Hekmatyar from the United

Indicators of progress

Metrics

Increased public support for the peace process through engagement at the community level and with civil society

Nations ISIL (Da'esh) and Al-Qaida Sanctions List in order to support a signed peace agreement with the Hizb-i-Islami Gulbuddin. On 3 February Gulbuddin Hekmatyar was delisted.

- On 20 July 2016, independent Ulema from 15 districts of Baghlan province held a gathering in support of the role of religious figures in peace and reconciliation. Around 225 people participated in the gathering, including 150 ulema, as well as tribal representatives, Provincial Council members, Government officials, and civil society. At the conclusion of the gathering, a 10-point resolution was adopted declaring the ulema's full support for peace and reconciliation based on the Islamic principles. The event was supported by UNAMA.
- On 9 August 2016, 40 youth activists, including 11 women, from Balkh, Sar-e-Pul, Jawzjan and Samangan provinces came together in Mazar-e-Sharif for a regional conference on peace and reconciliation. The conference adopted a declaration calling on the Government and the international community to involve youth in the peace process. The event was supported by UNAMA.
- In 2016, the Steering Committee of the Afghan People's Dialogue on Peace, supported by UNAMA, finalized the 34 provincial road maps for peace. Seventeen of these provincial road maps were approved by the Steering Committee during the year and will be used for peacebuilding advocacy and initiatives by Afghan civil society actors across the country.
- Between September-December 2016, workshops were conducted by UNAMA working in tandem with the Afghan Independent Human Rights Commission (AIHRC) in all eight regions of the country aimed at building civil society capacity in peace and reconciliation processes through their strengthened advocacy for adoption of the recommendations contained in provincial road maps for peace.
- In 2016, UNAMA field offices carried out half a dozen local peace initiatives, offering mediation support to foster Afghan-led facilitation, mediation and reconciliation efforts on a provincial and district level. These included consultation, gatherings and jirgas with ulema, tribal representatives, Provincial Council members, Provincial Peace Council members, Government officials, and youth and women rights activists.
- On 26 October 2016, the annual Global Open Day event in Kabul on Security Council Resolution [1325 \(2000\)](#) on women, peace and security under the theme "Women and Violent Extremism in Afghanistan", was organized by UNAMA and UN-Women alongside 12 similar regional events across the country.

III. Governance and institution-building:

Benchmark: extension of Government authority throughout the country through the establishment of democratic, legitimate, accountable institutions, down to the local level, with the capacity to implement policies and to be increasingly capable of sustaining themselves.

<i>Indicators of progress</i>	<i>Metrics</i>
Increased ability by Afghan authorities and independent electoral institutions to manage and conduct genuine and periodic elections, with due regard to women's participation and constitutionally guaranteed quotas	<ul style="list-style-type: none"> • In June 2016, the Ministry of Finance announced the Government's intention to allocate USD 31 million for the upcoming elections, of which USD 21 million is in-kind in the form of secondment of civil servants and teachers as polling staff. • On 25 September 2016, a new election legislation merging the Election Law and the Law on Structures, Duties and Authorities of the Independent Election Commission (IEC) and the Independent Electoral Complaints Commission (ECC) were published in the official Gazette. The new law was passed by legislative decree, and partially incorporated recommendations of the Special Electoral Reform Commission. The IEC was also tasked to prepare a technical study on Wolesi Jirga and Provincial Council constituencies within three months of its "establishment". • In October 2016, at the Brussels Conference on Afghanistan, the Afghan Government committed, in connection with the Self-Reliance Through Mutual Accountability Framework deliverables, to move towards "credible, inclusive and transparent elections," based on the Government's pledge to "implement in 2017 the essential electoral reforms and prepare for elections to further restore trust and confidence in the electoral process and its institutions." • On 22 November 2016, President Ghani appointed 12 new commissioners to the IEC and the ECC, including three women. The commissioners were appointed through a selection process that was open to civil society and the international community, in consultation with political figures, and following interviews by President Ghani, Chief Executive Abdullah and other stakeholders. • On 12 December 2016, the IEC initiated the selection process of the Chief Electoral Officer. On 12 January the Independent Election Commission recommended three candidates to President Ghani, in a letter signed by only four of the seven commissioners. On 26 January, a spokesperson for the Chief Executive publicly stated that the three nominees were unacceptable due to their alleged lack of qualifications and ties with previous commissioners. • In December 2016, the IEC commenced initial discussions on voter registration options, and started preparation of packages to assess and reallocate polling centers. • In December 2016, President Ghani established a multi-agency technical committee on delimitation of electoral boundaries which included the IEC.

Establishment of a Monitoring and Evaluation Committee and development of anti-corruption benchmarks

- On 9 April 2016, President Ghani requested continuous UN electoral assistance for the next elections. In response, a Needs Assessment Mission (NAM) was deployed in country from 11 to 19 May 2016, which recommended key decisions to be made. Upon the adoption of new election legislation and the appointment to the IEC and ECC, a desk study updated the NAM in January 2017. From 10 to 27 February 2017, a team was deployed to start discussions to formulate a project to provide electoral support, with concrete areas of support to be confirmed. UNDP continues to provide technical assistance through a modest Project Initiation Plan as a bridge towards more comprehensive support based on a request.
- In continuation of the Government's commitment to strengthen the oversight role of the Independent Joint anti-corruption Monitoring and Evaluation Committee (MEC), the Presidential Decree No. 115 declared MEC as an independent institution and obliged all government entities to regularly report on their implementation of MEC recommendations. MEC also issued its New Strategy (2016 to 2018) to actively work with Government institutions to implement anti-corruption reforms.
- MEC published two special reports. The first one focuses on vulnerabilities to corruption in the Ministry of Public Health and the second report discusses the vulnerabilities to corruption in the context of fuel and gas supply and import to the country.
- MEC also released its Tenth Six-Month Report, covering the period of January to July 2016. The report discussed, among other things, progress in the payment of pensions and benefits to retirees by the Ministry of Labor, Social Affairs, Martyrs and Disabled; and the establishment of a Procurement Review and Appeal Committee in line with the Procurement Law.
- As of December 2016, out of the total of 601 MEC recommendations since 2010, 201 were fully implemented, 196 partially implemented, 23 irrelevant and 181 pending implementation.

Empowerment of anti-corruption institutions to oversee a whole-of-Government approach to anti-corruption

- The Afghanistan Extractive Industries Transparency Initiative (AEITI) released its 4th Reconciliation Report in February 2016, covering Government revenues from the oil, gas and mining industries from 2012 to 2013 and is currently preparing its 5th report. AEITI is responsible for Afghanistan's compliance with the requirements for its membership in the Extractives Industries Initiative (EITI) a global standard to promote the open and accountable management of oil, gas, and mineral resources.

- As part of the Government's increasing efforts to implement its anti-corruption agenda and Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF) commitments, the anti-corruption plans of the five revenue-generating ministries (i.e. Ministry of Finance; Ministry of Mines and Petroleum; Ministry of Commerce and Industries; Ministry of Transport and Civil Aviation; and Ministry of Communication and Information Technology) have been formulated and submitted to the Cabinet in October 2016 for review.
- In September 2016, the Secretariat of the High Council on Rule of Law and Anti-corruption started consultations with stakeholders on the drafting of the national anti-corruption strategy. Subsequently, the Office of the President took over consultations on the formulation of the national anti-corruption strategy. To advance the government's fight against corruption, UNAMA together with the international community has facilitated the stakeholders anti-corruption working group to include relevant government partners, particularly the High Council Secretariat as well as civil society, in following up on the government's anti-corruption commitments in the previous international conferences (i.e., Brussels and London anti-corruption conferences). UNAMA also facilitated donor anti-corruption working group meetings for a consolidated position of the international community and coherent support to the government in this area.
- Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF) deliverables called for a Memorandum of Understanding (MoU) between Government and Civil Society which was signed in late 2015. Though there were limited activities under the MoU in 2016, the existence of the MoU itself was an enabling factor in Afghanistan becoming a member of the Open Government Partnership (OGP) in December 2016. At the London Anti-Corruption Summit in May 2016, Afghanistan committed to increase access to information and support civil society participation. UNAMA has continued to liaise with the Administrative Office of the President on further steps of the government in implementing OGP commitments, particularly providing necessary support to enable civil society's participation in the process.
- Afghanistan improved its ranking in the Transparency International's Corruption Perceptions Index 2016, placing it in 169th position with a four-point increase in the score (from 11 to 15). The Government attributed this to its establishment of anti-corruption bodies.
- In the course of 2016, the government and judicial institutions designed, established, developed and made operational the Anti-Corruption Justice Center (ACJC) with national jurisdiction, which has already adjudicated seven anti-corruption cases and is formally investigating dozens of high-level cases.

Indicators of progress

Metrics

Annual publication of asset declarations of public officials

- In line with commitments in the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF), nine senior state officials, including the President and the Chief Executive Officer, 25 Cabinet ministers, and 26 provincial governors registered their assets with the High Office of Oversight and Anti-corruption (HOOAC). Asset verification and publication have not started yet.
- On 4 May 2016, the High Office of Oversight and Anti-corruption (HOOAC) proposed strict sanctions on public officials who fail to register their assets. This proposal entailed dismissal of 15 Provincial Governors for failing to comply. However, the HOOAC's proposal has not been adopted nor implemented.

Increased capacity of civil servants at the central, provincial and district levels to discharge functions and deliver services

- In an effort to improve the quality of service delivery in the public service, the Civil Service Institute trained 2,572 civil servants in computers applications, English language, human resource management and admin/finance management. The number of staff trained represents 89 percent of the target number of 2,879. Out of the 2,572 trainees, 1,488 were from the central Government and 1,084 from the provincial administrations. Women represented 30 per cent of the participants.
- In 2016, 106 staff from IDLG attended various capacity trainings in India. The trainings were organized by the Indian Government Civil Service Institutions, in line with the MoU signed between the Independent Directorate for Local Governance and the Indian Government.

Increased transparency and effectiveness of civil service appointments

- As part of the Government's efforts to ensure merit-based civil service recruitments all new appointments were appointed through a merit-based process led by the Independent Directorate of Local Governance (IDLG), bringing the total number of merit based appointments to; 53 (14%) out of 383 district governors, and 5 (15%) out of 34 deputy provincial governors. In addition, 20 (12%) out of 165 Municipal Mayors were appointed through a competitive process led by the President and the IDLG.

Strengthened civil service reform supported by a comprehensive approach to capacity-building and donor-funded technical assistance

- On 9 August 2016, the President appointed his Senior Advisor on Strategic and Public Relations as the new Chairman of the Independent Administrative Reform and Civil Service Commission (IARCSC). However, he was unable to assume this position, leaving the IARCSC without substantive leadership. To address this gap, the President appointed the deputy head of the Administrative Office of the President to manage IARCSC's operational functions.

Indicators of progress

Metrics

Implementation of the subnational governance policy and development of subnational regulatory, financing and budgetary frameworks

- The revised civil service law, which was formulated in 2015, continues to undergo review, due to the protracted bureaucratic processes involved. These two developments have adversely impacted the implementation of civil service reforms and capacity building
- In line with commitments in the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF), in January 2016, the Independent Directorate of Local Governance (IDLG) launched consultations with national and subnational institutions and with civil society, with support of UNAMA, on the draft revised Subnational Governance Policy. Subsequently, comments from all 34 provincial administrations and selected government ministries, as well as civil society networks were received and incorporated. Later in the process, the donors provided consolidated comments to the draft policy. The draft policy is currently awaiting Cabinet review. The gap created by the delayed appointment of the IDLG leadership has impacted the Policy's approval and dialogue at the highest political level.
- The guidelines for annual provincial planning were developed. Their function is to orientate provincial level authorities in the planning process.
- Local Administration Law amended and submitted to the Lower House. The process was sponsored by IDLG, the Office of the President and technically led by the Ministry of Justice. This law, once enacted, will regulate the affairs related to subnational governance administrative units, including provincial departments, district offices and municipalities.
- In 2016, the draft Municipal Law has been in an ongoing review process between the Office of the President, IDLG, the Ministry of Justice, Kabul Municipality and other stakeholders. A timeframe for the finalization of the draft law has not been identified, yet. In addition, the Municipal outreach framework and Municipal Advisory Board guidelines were developed and endorsed and the solid waste management guideline developed and implemented.

Development and publication of criteria for administrative boundaries

Establishment of adequate infrastructure for functioning Government institutions, especially at the subnational level

- National and international institutions continue to use the 2009 internal boundary data set, as stipulated by the Independent Directorate of Local Governance and the Geodesy and Cartography Head Office.
- Citizen's Service Centers were constructed in four provinces (Bamyan, Daikundi, Paktya and Panjshir).
- 13 Provincial Governor's Offices (PGO) were equipped with internet infrastructure to improve IT management systems in the PGOs.
- 11 Municipalities were provided with internet connections to enable communication with their constituents.

Indicators of progress

Metrics

Establishment of credible and accessible judicial and penal systems that respect and uphold the human rights of all citizens

- The National Anti-Corruption Justice Center (ACJC) was established and operational from June 2016. The ACJC conducted six trials, so far, resulting in the conviction of 16 individuals, including individuals charged with bank embezzlement, land grabbing, bank employees, a senior prosecutor and a General at the Ministry of Interior. Trials were held open to the public and in a transparent manner for individuals on major corruption charges. Three of the six trials were affirmed on appeal before the ACJC. Upcoming cases include at least two Major Generals of the Ministry of Interior, the Deputy Minister for Urban Development. Further dozens of cases are currently undergoing formal ACJC prosecutor investigations.
- The Afghanistan Independent Bar Association recorded 2677 lawyers in Afghanistan, of which 712 are female.
- On 18 April 2016, implementing a request of the Central Prison Directorate, UNAMA released a comprehensive review of prison health services in 31 of 34 Afghan provincial prisons to assess compliance with the Mandela UN international minimum standards of treatment. The report concludes that progress has been made in several key areas but substantial work remains to be done. Pursuant to a recent agreement with the Ministry of Public Health (MOPH), prisoners in nearly all Afghan provincial prisons have free access to basic health services either through MOI prison clinics or referrals to MOPH civil hospitals. UNAMA continues to work with national and international counterparts to implement the report's practical recommendations.
- The newly revised Penal Code was drafted in line with commitments in the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF). The draft legislation, which is still to be considered by Parliament, incorporates crimes in over 50 special laws; and is now consistent with United Nations Convention against Corruption, The Convention against Torture and the United Nations Transnational Organized Crime Convention, as well as modern best practices. The new draft Penal Code defines crimes of violence against women; and incorporates crimes against humanity, war crimes and genocide according to the Rome Statute.
- The Supreme Court and Attorney General Office advanced efforts combatting corruption in their own institutions. Both instituted strategies and action plans to counteract corruption under the guidance of the Second Vice President and the High Council of Rule of Law's Justice Committee.
- On 23 October 2016, UNAMA released the first comprehensive assessment of formal and informal dispute resolution mechanisms, which aim to resolve high-stakes conflicts over access to irrigation water. The report's key finding is that while the recently enacted Water Law provides a comprehensive regulatory scheme, water users continue to rely predominately on local "water masters" to resolve disputes traditionally. The report was presented to the responsible Afghan ministries, who are now supported by UNAMA in the implementation of

*Indicators of progress**Metrics*

the recommendations made in the report.

- On 4 December 2016, following the direct request of the Minister of Justice, UNAMA released a comprehensive assessment of Afghanistan's juvenile rehabilitation centers (JRC's) to measure compliance with UN international standards for the treatment of juveniles deprived of their liberty. The report found positive trends in Afghanistan's JRCs while also outlining a critical need to improve in-detention education and post-rehabilitation care for young Afghans to help them re-enter society. Continued international support is required for rehabilitation accommodation improvements, especially in JRCs that were not custom-built and fit for purpose. UNAMA is now supporting the Ministry on the implementation of the recommendations made in the report.

IV. Human rights

Benchmark: improved respect for human rights of Afghans, in line with the Afghan Constitution and international law, with particular emphasis on the protection of civilians, the situation of women and girls, freedom of expression and accountability based on the rule of law.

*Indicators of progress**Metrics*

Reduction in the number of incidents of unlawful use of force and intimidation of civilians, through compliance by relevant actors with international law

- Between 1 January and 31 December 2016, UNAMA documented 11,418 civilian casualties (3,498 dead and 7,920 injured). Although civilian deaths decreased by two per cent in 2016, civilian injuries increased by six per cent and the overall civilian casualties increased by three per cent compared to 2015. The number of incidents resulting in civilian casualties increased by 12 per cent in 2016. UNAMA attributed 61 per cent of all civilian casualties to Anti-Government Elements and 24 per cent to Pro-Government Forces (20 per cent to Afghan national security forces, two per cent to international military forces and two per cent to pro-Government armed groups). Ten per cent of all civilian casualties resulted from cross-fire between Anti-Government Elements and Afghan national security forces thus could not be attributed to a specific party. Five per cent of civilian casualties resulted from unattributed explosive remnants of war. Ground engagements between Pro-Government Forces and Anti-Government Elements remained the leading cause of civilian casualties, accounting for 4,295 (1,070 deaths and 3,225 injured), followed by detonation of improvised explosive devices with 2,156 civilian casualties (700 deaths and 1,456 injured).

- The conflict severely impacted Afghan children in 2016, with UNAMA recording 3,512 child casualties (923 dead and 2,589 injured), a 24 per cent increase over 2015 and the highest number of child casualties recorded by UNAMA in a single year since 2009. This disproportionate rise in child casualties across Afghanistan in 2016 resulted mainly from a 65 per cent increase in civilian casualties from explosive remnants of war — most of whom were children.
- The Civilian Casualty Avoidance and Mitigation Board (CAMB) had been transferred from international military forces to the Afghan authorities on 26 January 2016 as advised by UNAMA. The board now functions as a focused mechanism for identifying areas for improving civilian casualty mitigation efforts. The CAMB drafted the national Civilian Casualty Prevention and Mitigation Policy that was approved at the deputy-ministerial level and further established a working group on 2 October 2016 to draft an action plan for its implementation. At its quarterly meeting on 15 November 2016, the CAMB focused discussion on devising plans by relevant ministries for implementation of the Civilian Casualty Prevention and Mitigation Policy once it has been endorsed by the National Security Council.
- The Government established a senior-level Protection Working Group that held its first meeting on 30 June 2016 to facilitate a policy-driven dialogue on existing protection of civilian concerns and supporting implementation of improved practices to reduce civilian casualties.
- In 2016, the Ministry of Defence drafted rules of engagement to prevent harm to civilians during operations against anti-government elements.
- In its annual report for 2016, the Taliban claimed to document 5,232 civilian casualties between January and December 2016, of which “Americans and the stooge administration” caused 71 per cent (3,836 civilian casualties — 1,504 dead and 2,332 injured); Daesh/Islamic State of Iraq and the Levant-Khorasan Province, unidentified gunmen and local infighting caused 17 per cent (1,127 civilian casualties — 380 dead and 747 injured); and Taliban caused 12 per cent — namely 249 civilian casualties (120 dead and 149 injured). In 2016, the Taliban also established a “civilian casualty committee” under their military structure to investigate civilian casualty incidents in which their fighters were involved.

Improved awareness by Afghans of their rights and by the Government of its obligations

- Although the Government made little tangible progress in 2016 in meeting the commitments set out in its 2015 National Plan on the Elimination of Torture, the Government did renew its commitment to ratify the Optional Protocol on the Prevention of Torture with a new timeline of the end May 2017.
- In May 2016, the National Assembly took action on Presidential Legislative Decree 76, issued in 2015. It rejected Article 10, a preventative detention measure that allowed the National Security Directorate to request the Supreme Court to intern or hold a person

*Indicators of progress**Metrics*

Improved impact of, and support for, legal and policy measures to combat violence against women and girls

deemed likely to commit a national security crime for up to one year. The Assembly approved the remaining parts of the decree, thus retaining the amendments of the Criminal Procedure Code which allow for extended detentions by national security officials up to 10 days. The decree also gives prosecutors the discretion to extend that detention from 15 to 60 days. Thus, a judge's review and order is not required until 70 days have passed, in violation of both the Afghan constitution and the International Covenant on Civil and Political Rights, art. 9, to which Afghanistan is a party.

- In its November 2016 "Report on Preliminary Examination Activities in Afghanistan", the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court set out its determination that "there is a reasonable basis to believe that the war crimes of torture and related ill-treatment ha[d] been committed by Afghan government forces, in particular the intelligence agency (National Directorate for Security), and the Afghan National Police, since 2003." In assessing its jurisdiction over these cases under the complementarity principle, the Court noted the Government's failure to respond to multiple requests for information from the Prosecutor since 2008.
- On 31 January 2016, the President inaugurated a dedicated fund to sponsor emergency services for women survivors of life-threatening acts of violence, such as medical treatment and temporary accommodation. Actual functioning of these services, however, has so far been limited by inadequate contributions to the fund.
- On 11 June 2016, the Government approved the strategy and action plan on the elimination of violence against women for the period 2016-2020, which was publicly launched on 5 December 2016.
- With the aim of creating a protective, violence-free environment for women employed in the Afghan National Police, the Ministry of Interior on 11 July 2016 established a complaint mechanism to prevent and respond to sexual harassment against women police; however the mechanism has not yet become fully functional. UNAMA serves as one of four international organizations that have been requested to provide technical support to the complaint mechanism.
- On 9 November 2016, the Wolesi Jirga approved a law on the elimination of harassment for women and girls. On 25 December 2016, the Meshrano Jirga reviewed the law and proposed amendments to the text to be agreed upon by a joint commission comprised of members of both houses.
- Based on findings stemming from questionnaires with 178 government employees (113 women) and focus-group discussions carried out with 19 ministries and the Independent Directorate of Local Governance, on 25 October 2016, the Ministry of Women's Affairs launched the report "Workplace obstacles: Analysis and Recommendations" in which it

Improved awareness of, and support for, legal and policy measures related to combating impunity and furthering transitional justice

highlighted the persistence of work-related harassment and determined other workplace obstacles hampering the presence and expansion of women workers in government institutions. The report provides a basis upon which efforts can be made to address them.

- In 2016, UNAMA closely monitored Government peace and reconciliation initiatives, such as the activities of the High Peace Council in adopting its five-year strategy and the peace agreement between the Government and Hezb-i-Islami (Gulbuddin). The Afghanistan Independent Human Rights Commission and transitional justice civil society groups have voiced concerns over the provisions on judicial immunity in the peace agreement and called for the rights of victims to be respected in the peace process.
- In October 2016, a letter from the UN High Commissioner for Human Rights to the President in October 2016 expressed concerns about the peace agreement and reminded the Government of Afghanistan's international obligations not only to hold accountable persons responsible for grave violations of human rights and international humanitarian law violations, but also to respect the rights of victims and their families, without which peace and reconciliation are not sustainable.

Government fulfilment of reporting requirements on international human rights covenants and conventions and implementation of the recommendations from the Human Rights Council Universal Periodic Review of Afghanistan

- In April 2016, pursuant to its obligations Article 20 of the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman and Degrading Treatment, Afghanistan submitted its Second Periodic Report to the UN Committee against Torture. The Report was submitted under the simplified reporting procedure and consisted of a set of replies to queries raised in the "List of Issues" adopted by the Committee Session in 2010. Afghanistan's Second Periodic Review will be considered by the 60th Session of the UN Committee against Torture.
- Also in 2016, Afghanistan ratified Protocol V to the 1980 Convention on Certain Conventional Weapons on Explosive Remnants of War, which sets out obligations concerning the removal of unexploded ordnance from the battlefield. Ratification should be followed by the implementation of direct measures to ensure the marking, clearance and/or destruction of explosive remnants of war in affected territories under its control.
- The Country Task Force on Monitoring and Reporting (created to implement the "Monitoring and Reporting Mechanism" on grave violations of children's rights in situations of armed conflict) noted significant progress from the Ministry of Interior with regard to expansion of Child Protection Units in Afghan National Police recruitment centres, with 16 additional Units inaugurated in 2016, bringing the overall total to 21 throughout the country.
- On 28 July 2016, the President issued a directive for the establishment of a national committee to investigate and report on underage recruitment by Afghan security forces. While widely seen as a positive step, the initiative is based on self-reporting by the government.

Indicators of progress

Metrics

Increased capacity and commitment of the Government of Afghanistan and the Afghanistan Independent Human Rights Commission, as the Afghan national human rights institution, to respect, protect, fulfil and promote human rights

- The Ministries of Interior and Education and the National Directorate of Security issued directives during the year to strengthen the protection of children. On 18 June 2016, the Ministry of Interior issued a directive prohibiting media exposure of children arrested on national security charges. On 4 June and 4 July 2016, respectively, the Ministry of Education propagated two directives to all security-related ministries highlighting Afghanistan's commitment to the Safe Schools Declaration and calling on the security forces to stop using schools for military purposes. On 2 July 2016, the National Directorate for Security issued a directive instructing that children no longer be held in its detention facilities and the cessation of transfers of children to its maximum security prison. As of 15 December 2016, the National Directorate of Security had transferred 42 children to juvenile facilities throughout the country.
- In December 2016, the Afghanistan Independent Human Rights Commission held a national conference for the adoption of the National Action Plan for Protection of Human Rights Defenders in Afghanistan. This pivotal initiative promises to consolidate and strengthen efforts by civil society and international actors such as the EU and its partners to improve protection of human rights defenders in Afghanistan.
- In response to allegations in the media of widespread abuse of children by Afghan police in the southern region of the country, in January 2016 the Attorney-General's office tasked the Afghanistan Independent Human Rights Commission offices in Kandahar, Uruzgan and Helmand provinces to present information to it and refer cases of sexually abused children. While widely seen as a positive step, the initiative is based on self-reporting by the government.
- With regard to the practice of *bacha bazi* ("boy play"), the Afghan Independent Human Rights Commission led efforts during the year to prohibit and criminalize the practice, resulting in the production of final draft legislation in March 2016. In parallel, definitions and both protective and punitive measures linked to the practice have been included in the language of the revised penal code, as well as the Child Act, which remained under review.

V. Economic and social development

Benchmark: Government policies supported by the international community that promote sustainable economic growth and contribute to overall stability.

<i>Indicators of progress</i>	<i>Metrics</i>
National priority programmes are designed and implemented with international support and endorsement	<ul style="list-style-type: none"> • In preparation for the 4-5 October Brussels Conference on Afghanistan the Government developed the new Afghanistan Peace and Development Framework (ANPDF), and which will serve as the overarching guidance for new National Priority Programs. The ANPDF replaces the Afghan National Development Strategy concluded in 2013. • Progress has been made on the preparation of five out of 11 NPPs. In October, the Government inaugurated the Citizens' Charter Afghanistan Project, the first phase of the 10-year Citizens' Charter NPP. In line with commitments in the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF), the Government presented the concept papers of four other NPPs to the Brussels Conference on Afghanistan in October 2016: Women's Economic Empowerment, Urban National Priority Program, National Infrastructure Plan, and the Comprehensive Agriculture Development Plan.
More equitable distribution of development assistance and Government expenditure throughout Afghanistan	<ul style="list-style-type: none"> • The implementation of the Provincial Budgeting Policy was piloted in four ministries: Ministry of Public Health, Ministry of Education, Ministry of Rural Rehabilitation and Development, and Ministry of Irrigation and Livestock. Relevant comprehensive guidelines for concerned Government agencies for effective implementation of the Policy were issued by the Ministry of Finance (MoF) on 22 March 2016. As a follow-up to the pilot and as part of the Provincial Budgeting Policy implementation, a total of US \$34 million (US \$1 million for each province) was allocated in the 2017 national budget for development projects. • The Wolesi Jirga (Lower House of the Afghan Parliament) rejected the 1396 Budget (2017) on 21 December 2016, citing imbalance in the allocation of funds among the provinces and low execution rate of the development budget. This resulted in a regular consultation between the Parliamentary Finance and Budget Committee and the Ministry of Finance that resulted in some amendment to the draft budget. The budget was eventually approved by Parliament on 16 January 2017.

*Indicators of progress**Metrics*

Increased revenue collection and sustainable growth based on Afghan resources

- The Government's ongoing initiatives, including anti-corruption efforts, contributed to higher than expected revenue collection in 2016. The revenues were reported at USD 2,4 billion compared to IMF projected revenues of USD 2,04 billion. The achieved revenue collection represents therefore a 20 per cent increase amidst low economic growth, currency devaluation, worsening security, and deteriorating trade relations. Most of the in revenue collection is attributable to effective collection of non-tax revenues and arrears, as well as revenues from ministries (Ministry of Urban Development Affairs and Ministry of Agriculture Irrigation and Livestock) and Da Afghanistan Bank. However, tax collection decreased for large and small tax payers by 8 per cent and 5 per cent respectively, while for medium tax payers tax collection increased by 16 per cent according to the preliminary report of the Ministry of Finance.
- The World Bank's Doing Business Indicators have recorded Afghanistan's drop in ranking on the ease of paying taxes, where Afghanistan's rank dropped 13 places. Afghanistan's rank dropped one place, now ranking 183 of the 190 countries on the index. There was a major reform of the taxation system in 2016, which saw a doubling of the base business tax from two to four per cent, while a number of indirect taxes were also implemented. According to business owners, these new tax reforms are making it more difficult for them to keep their businesses profitable.
- In addition to a decline in Afghanistan's rank on the ease of paying taxes, the World Bank's Doing Business Indicators survey recorded a deterioration in Afghanistan's rank on six of the remaining indicators used to assess the business and growth enabling environment in the country. The most significant declines were measured in the areas of starting new businesses, access to credit and amenities such as electricity. Afghanistan's overall ranking in the Doing Business Indicators survey, comprising a composite of all ten indicators, dropped by one place.
- The World Bank estimated the GDP growth for 2016 in Afghanistan at 1.2 per cent, but projected a better growth rate for 2017 at 1.8 per cent. However, with population growth rates between 2 per cent and 3 per cent, this rate of economic growth would seem insufficient to maintain income levels, suggesting that poverty levels will increase.

Indicators of progress

Metrics

- On 13 December 2016, the Objections Review Directorate in the Ministry of Finance Afghanistan Revenue Department in the Ministry of Finance presented a report of a Taxation Working Group to donors. The aim of the report, which was developed in line with a commitment in the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF), was to identify challenges in tax collection that arise from the various exemptions provided to donor-funded initiatives, and to establish a mechanism for resolving questions. Consultations on the report will proceed in 2017, in line with SMAF commitments.

VI. Regional cooperation

Benchmark: sustained and effective regional coordination in support of prosperity, peace and stability.

Indicators of progress

Metrics

Improved coordination of regional bodies and increased regional investments

- On 8 April 2016, in the 24th Leading Committee in Ashgabad, stakeholders signed the Investment Agreement on the TAPI Pipeline. On 23 April, in Almaty, Afghanistan, Tajikistan, Kyrgyzstan, and Pakistan finalized the project implementation documents and made the final decision for putting the CASA-1000 in action.
- On 25 April 2016, the Afghan Foreign Minister met with the Foreign Minister of Turkmenistan to discuss developments regarding the TAPI project, expanding bilateral trade and the need for peace, stability and security in the region.
- On 12 May 2016, in Tursunza de Tajikistan, Afghanistan's Chief Executive, Pakistan's Prime Minister, Tajikistan's President, and Kyrgyzstan's Prime Minister jointly inaugurated the CASA-1000 project.
- On 16 May 2016, during the state visit of the Chief Executive to China, seven bilateral Cooperation Agreements were signed between both countries.
- On 23 May 2016, in Tehran, President Ghani, the President of the Islamic Republic of Iran and the Indian Prime Minister witnessed the signing of the Agreement on the Establishment of a Trilateral Transport and Transit Corridor. Its aim is to facilitate the flow of commerce between the three countries, potentially extending into Central Asia.
- On 4 June 2016, in Herat Province, the Afghan President and the Indian Prime Minister inaugurated the \$290 million Salma Dam hydroelectric power project.

Indicators of progress

Metrics

- From 23 to 24 June 2016, in Tashkent, the Afghan President attended the 16th Shanghai Cooperation Organization (SCO). He had bilateral meetings with the Russian President, the Uzbek President, the Kazakh President, and the Kyrgyz President.
- On 19 July 2016, in Pakistan, representatives from Afghanistan, Pakistan and UNHCR met for the 27th Tripartite Commission Meeting. They signed the extension of the existing Tripartite Agreement governing voluntary repatriation until 31 December 2016.
- On 3 August 2016, in Urumqi China, the Inaugural High Level Military Leader Meeting on Quadrilateral Cooperation and Coordination Mechanism in Counter Terrorism took place and was attended by representatives of the Armed Forces of Afghanistan, China, Pakistan and Tajikistan. It was agreed to establish the “quadrilateral mechanism” to coordinate and support each other, including in the areas of intelligence sharing, anti-terrorist capability-building, and joint anti-terrorist training.
- On 5 August 2016, in Tehran, the Afghan Deputy Foreign Minister attended the third political consultation meeting between Afghanistan and Iran. Both sides emphasized strengthening, consolidating and extending formal relations between the two countries and exchanged views on mutual cooperation in security and regional affairs, transit trade, economy, cultural relations, consulate and refugee affairs and extending interministerial relations and cooperation.
- On 7 September 2016, senior officials of Afghanistan and Iran attended a cross-border ceremony in Shamtigh in Iran to mark the completion of the Iranian part of the planned Khaf-Herat railway.
- From 14 to 15 September 2016, the Afghan President visited India and met with the Indian Prime Minister. The two leaders discussed the regional situation and expressed grave concern at continued use of terrorism and violence in the region.
- On 4 October 2016, in Brussels, President Ghani, Chief Executive Abdullah and Foreign Minister Rabbani participated in a side event to the Brussels conference on Afghanistan focused on Regional Economic Cooperation in Afghanistan. The high-level event focused on movement of energy, goods and data. It further identified 11 priority projects.
- From 18 to 19 October 2016, in Tashkent Uzbekistan, the Afghan Foreign Minister attended the 43rd session of the Council of Foreign Ministers of the Organization of Islamic Cooperation (OIC). In the margins, an extradition agreement with Uzbekistan was signed.

- From 3 to 4 November 2016, the Chief Executive attended the 15th Shanghai Cooperation Organization Head of Governments Summit in Bishkek. Afghanistan's Permanent membership in the organization was discussed.
- On 16 November 2016, in Baku, the Lapis Lazuli route agreement was finalized by Afghanistan, Turkmenistan, Azerbaijan, Georgia and Turkey. It needs to be signed by heads of states.
- In 2016, there were four meetings of the 6+1 group, which includes Afghanistan, China, India, Iran, Pakistan, Russia and USA. The meetings were held on 4 February in Berlin, on 6 June in Istanbul, on 22 September in New York and the last one on 2 December in Amritsar, India.
- In 2016, the Heart of Asia-Istanbul Process — supported by UNAMA through facilitation and the provision of good offices — held several meetings between participating countries and organizations to further confidence-building measures. On 4 March, in Delhi, a meeting of the Regional Technical Group of Trade, Commerce and Investment Opportunities Confidence Building Measure was held. On 10 March, in Tehran, a meeting of the Regional Technical Group of the Education Confidence Building Measure was held. On 3 April, in Kabul, a meeting of the Regional Technical Group of the Counter-Terrorism Confidence Building Measure was held where seven activities were prioritized for 2016. On 6 September, in Ashgabat, a meeting of the Regional Technical Group of the Regional Infrastructure Confidence Building Measure was held. On 9 December, in Astana, a meeting of the Regional Technical Group of the Disaster Management Confidence Building Measure was held to review the implementation of activities in the 2016 Action plan.
- In 2016, the Heart of Asia-Istanbul Process, which was co-chaired by Afghanistan and India, held three Senior Officials' Meetings. On 26 April, in Delhi, a Senior Officials Meeting was held setting the theme "Addressing Challenges, Achieving Prosperity" for the 2016 Heart of Asia-Istanbul Process. On 23 September, a Senior Officials' meeting was held on the margins of the General Assembly in New York. On 3 December, the last Senior Officials' meeting of 2016 was held in Amritsar. UNAMA supported the Afghan Government in these meetings to help the process move forward.
- On 4 December 2016, in Amritsar, the Heart of Asia-Istanbul Process Ministerial Conference was held with support of UNAMA. President Ghani and Prime Minister Modi inaugurated the conference. The Amritsar declaration focuses on the

*Indicators of progress**Metrics*

importance of regional collaboration in countering security threats common to the region, and to capitalize on economic opportunities. The declaration also calls for the development of a regional approach to counter radicalization, exploration of how to strengthen the growth of Small and Medium Enterprises in the region, as well as to continue the process of developing the Regional Counter Terrorism Strategy as per the 2015 Islamabad Declaration.

- On 27 December 2016, a trilateral meeting of Pakistan, China and Russia took place in Moscow with a focus on Afghanistan. In addition to expressing concern about the rise of extremist groups and agreeing on continued efforts towards an Afghan-owned and Afghan-led peace process, both Russia and China stated that they will increase efforts for delisting members of the Afghan Taliban from the UN sanctions lists.

VII. Partnership between the Government of Afghanistan and the international community

Benchmark: coherent support by the international community for Afghan priorities within an Afghan-led coordination framework.

*Indicators of progress**Metrics*

Increased percentage of aid aligned with the Afghanistan National Development Strategy and Government priorities

- In line with its current Aid Management Policy, the Government considers assistance delivered through on-budget mechanisms to be 100 per cent aligned with Government priorities, and in 2016 donors continued to retain the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF) commitment to deliver at least 50 per cent of Official Development Assistance (ODA) through such mechanisms. Donors also continued to adhere to the SMAF commitment to align 80 per cent of ODA overall with Government priorities. The Ministry of Finance Aid Management Directorate continues to collect data on, and to discuss alignment of, Official Development Assistance through the annual Development Cooperation Dialogues process, but did not publish data on overall alignment of aid in 2016, as new National Priority Programs are still being developed under the framework of the Afghanistan National Peace and Development Framework (ANPDF).

Improved accountability of procurement and contracting on behalf of the Government and the international community

- The National Procurement Authority (NPA) expanded the “Coalition of Reform”, mainly consisting of partners from civil society, private sector, the Government and international development partners. Under this framework, the NPA approved more than 2,000 large and medium contracts worth AFN 250 billion (US\$ 3 billion), resulting in AFN 18.3 billion

Strengthening of the Joint Coordination Monitoring Board in support of the Kabul process and as a means of regular review of progress on Afghan priorities and mutual commitments

(US\$ 270 million) worth of savings. It also blacklisted about 100 companies who failed to meet the requirements of transparency and accountability.

- Co-chaired by the Minister of Finance and UNAMA's SRSG, the Joint Coordination and Monitoring Board met twice in Kabul, on 4 April and 4 September, to review and advance Government preparations for the Brussels Conference on Afghanistan, and to review progress on joint commitments under the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF). The meetings featured remarks by President Ghani, Chief Executive Abdullah, and updates from a number of ministers and senior Government officials, as well as stakeholders from the Afghan private and civil society sectors. Civil society representatives voiced concern over the quality and pace of reforms, perceived corruption within the justice sector and the shrinking space for civil society and human rights defenders due to insecurity. International partners addressed the gathering on a range of subjects featuring both highlights of reform, development progress and areas for improvement.
- Much of UNAMA's efforts in the area of donor coordination in 2016 focused on facilitating the preparations for the Brussels Conference on Afghanistan in October. In addition to the Joint coordination and Monitoring Board meetings, regular discussions took place in existing fora chaired by the Ministry of Finance and UNAMA and involving the major donors. The issues discussed included efforts in the areas of anti-corruption, revenue generation, poverty and economic growth. In advance of the Brussels Conference on Afghanistan, UNAMA worked with Government and donors to elaborate a new set of "deliverables," or priority reform commitments, under the Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF). In follow-up to the Brussels Conference on Afghanistan, UNAMA continues to work with partners to facilitate progress on these commitments through regular working-level fora in Kabul.
- UNAMA also technically assisted Afghan civil society in the preparation of their position papers and statements for the JCMB meetings held in April and September 2016 and the Brussels Conference in October, and advocated for civil society representation in all these three meetings.
- UNAMA further provided technical advice to the Civil Society Working Committee (CSWC) in the selection of the 10 delegates to the Brussels Conference on Afghanistan; facilitated briefing/ consultations between SRSG/DSRSG with 10 civil society delegates to the Conference; as well as consultations between civil society and Ministry of Finance; provided technical assistance to CSWC in following up in the aftermath of the

*Indicators of progress**Metrics*

Conference, especially where this Committee undertakes the steps to start with monitoring the implementation of Government and International Community's Brussels commitments.

VIII. Counter-narcotics

Benchmark: sustained trend in the reduction of poppy cultivation, narcotics production and drug addiction.

*Indicators of progress**Metrics*

Decrease in poppy cultivation, narcotics production and addiction rates

- Opium poppy cultivation in Afghanistan increased by ten per cent in 2016 with a total area under cultivation estimated at 201,000 hectares over the area of 183,000 hectares cultivated in 2015. Opium production in 2016 was estimated at 4,800 tons, representing a 43 per cent increase over the 3,300 tons produced in 2015.
- In 2016 opium prices increased in all regions of Afghanistan. At almost US\$ 0.9 billion or the equivalent of roughly 5 per cent of Afghanistan's estimated GDP, the farm-gate value of opium production increased by 57 per cent in 2016 with respect to past year (not adjusted for inflation).
- Helmand remained the country's major opium poppy cultivating province, followed by Badghis, Kandahar, Uruzgan, Nangarhar, Farah, Badakhshan, and Nimroz. In 2016, the number of poppy-free provinces in Afghanistan decreased from 14 to 13. Opium poppy cultivation in Jawzjan, in the Northern region lost its poppy-free status, which it had regained in 2008. The average opium yield amounted to 23.8 kilograms per hectare, which was 30 per cent higher than in 2015.

Increase in effective interdiction and counter-trafficking efforts

- In 2016, Afghan law enforcement authorities conducted a total of 2,192 counter-narcotics operations which resulted in seizures of 4,759 kg of heroin, 47,048 kg of morphine, 48,022 kg of opium, 66 kg of methamphetamine, 686 MDMA tablets, 352,171 kg of hashish, 72,231 kg of solid precursor chemicals, 15,034 Litres of liquid precursor chemicals. In addition to drugs, these operations led to the dismantling of 57 heroin and eight methamphetamine manufacturing laboratories, arrest of 2,548 suspects and seizure of 485 vehicles, 212 weapons, 347 mobile phones and seven radios.

Indicators of progress

Metrics

Increase in licit agriculture and related private capital investment in areas previously used for poppy cultivation

- In spite of the 10 per cent increase in poppy cultivation and 43 per cent production in 2016, there was a positive progress noted in licit crop production and productivity. According to the Ministry of Commerce and Industries, trade figures increased by 20 per cent of which most were the export of not only dry fruits but vegetables and fresh fruits such as pomegranates, grapes and apples. These fruits were exported to Pakistan, United Arab Emirates and India.
 - A survey of the Afghan Chamber of Commerce and industries (ACCI) indicates that the grape production increased by at least 20 per cent in Parwan, Samangan, Sar-e-Pol, Jawzjan, Herat and Kandahar provinces in 2016. In Parwan, the production of grapes was doubled while in Samangan the production increased from 7,000 tons in 2015 to 9,000 tons in 2016. Kandahar grapes were valued at US\$ 2.3 million and were mostly exported to Pakistan, India and UAE.
 - A report by Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock (MAIL) indicated a nine and a half per cent increase in cultivation and production of wheat in Afghanistan. The report identified the harvest of four and a half million tons of wheat of which more than three and a half million tons were produced from irrigated land and around 850,000 tons from rain fed fields. The report also highlights the improved techniques used for the production of vegetables in Afghanistan but the lack of capacity and quality outputs remains a constraint in marketing the productions in the region and beyond.
-