



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
14 February 2017  
Chinese  
Original: English

## 联合国森林论坛

经济及社会理事会第 2015/33 号决议

第 46 段所设工作组

2017 年 1 月 16 日至 20 日，纽约

议程项目 4

通过工作组的报告

## 联合国森林论坛工作组的报告

## 一. 会议安排

## A. 会议开幕和会期

1. 联合国森林论坛于 2017 年 1 月 16 日至 20 日在联合国总部召开了经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 46 段所设工作组会议。工作组举行了 10 次全体会议(第 1 至第 10 次)。
2. 在 1 月 16 日第 1 次会议上，论坛第十二届会议主席彼得·贝索(加拿大)宣布会议开幕并致开幕词。
3. 在同次会议上，联合国森林论坛秘书处主任作了介绍性发言。

## B. 选举主席团成员

4. 在第 1 次会议上，论坛以鼓掌方式选举汉斯·霍格文(荷兰)和穆罕默德·阿里·扎列·扎里(伊朗伊斯兰共和国)为工作组共同主席。
5. 在同次会议上，共同主席致开幕词。

## C. 议程和工作安排

6. 在第 1 次会议上，论坛通过了 [E/CN.18/WG/2017/1](#) 号文件所载附加说明的临时议程。议程内容如下：



1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 工作组向联合国森林论坛特别会议提出的建议。
4. 通过工作组的报告。

7. 在同次会议上，论坛核准了作为非正式文件(仅英文本)分发的本届会议临时工作安排，但有一项谅解，即可以根据需要作进一步调整。

#### D. 文件

8. 在第 1 次会议上，联合国森林论坛秘书处代表介绍了工作组收到的文件(见附件三)。
9. 在同次会议上，工作组共同主席(荷兰)介绍了关于 2017-2030 年联合国森林战略计划的提案草稿(E/CN.18/WG/2017/2)和关于联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案的提案草稿(E/CN.18/WG/2017/3)。

#### E. 出席情况

10. 根据经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 4 段，论坛由联合国所有会员国和联合国各专门机构所有成员国组成，各成员以平等身份充分参与。

## 二. 工作组向联合国森林论坛特别会议提出的建议

11. 2017 年 1 月 16 日至 20 日，工作组在其第 1 至第 10 次会议上审议了议程项目 3。1 月 16 日至 20 日，工作组在其第 1 至第 9 次会议上就关于 2017-2030 年联合国森林战略计划和联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案的提案草稿进行了讨论。

12. 在 1 月 16 日第 1 次会议上，工作组听取了哥伦比亚、智利、马来西亚、乌克兰、瑞士、印度尼西亚、巴西、美利坚合众国、加纳、澳大利亚、中国、俄罗斯联邦、日本、厄瓜多尔、秘鲁、印度、大韩民国、加拿大、巴布亚新几内亚、挪威和多米尼加共和国代表以及欧洲联盟观察员的发言。

13. 在同次会议上，联合国粮食及农业组织、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处、《生物多样性公约》秘书处和国际林业研究组织联合会代表作了发言。

14. 在 1 月 16 日第 2 次会议上，工作组听取了智利、印度尼西亚、巴西、日本、中国、瑞士、马来西亚、秘鲁、俄罗斯联邦、美国、加纳、厄瓜多尔、圣卢西亚、澳大利亚、印度、伊朗伊斯兰共和国、加拿大、尼日利亚、大韩民国、乌克兰和挪威代表以及欧洲联盟观察员的发言。

15. 在同次会议上，联合国粮食及农业组织和《联合国防治荒漠化公约》秘书处代表作了发言。
16. 也在同次会议上，国际林业研究组织联合会代表和以下主要群体代表作了发言：农民和小片林地所有人、非政府组织和科技界。
17. 在 1 月 17 日第 3 次会议上，工作组听取了南非、尼日利亚、伊朗伊斯兰共和国、美国、中国、智利、澳大利亚、瑞士、乌克兰、加纳、巴西、尼日尔、莱索托和秘鲁代表以及欧洲联盟观察员的发言。
18. 在同次会议上，联合国粮食及农业组织代表作了发言。
19. 下列主要群体代表也在同次会议上作了发言：农民和小片林地所有人、科技界。
20. 也在第 3 次会议上，联合国森林论坛秘书处秘书和主任对代表团发表的意见和提出的问题作了回应。
21. 在 1 月 17 日第 4 次会议上，工作组听取了挪威、伊朗伊斯兰共和国、乌克兰、瑞士、尼日尔、南非、黎巴嫩、秘鲁、中国、巴西、智利、巴勒斯坦国、日本、墨西哥、澳大利亚、印度尼西亚、美国、尼日利亚、印度、俄罗斯联邦、加拿大、巴布亚新几内亚、马来西亚、圣卢西亚、加纳和哥伦比亚代表以及欧洲联盟观察员的发言。
22. 在同次会议上，非政府组织主要群体代表作了发言。
23. 在 1 月 18 日第 5 次会议上，工作组听取了哥伦比亚、尼日利亚、智利、加纳、日本、乌克兰、中国、阿拉伯叙利亚共和国、印度尼西亚、苏丹、瑞士、厄瓜多尔(代表 77 国集团和中国)、巴西、尼日尔、俄罗斯联邦、美国、加拿大、澳大利亚、智利、挪威、伊朗伊斯兰共和国、印度、马来西亚和多米尼加共和国代表以及欧洲联盟观察员的发言。
24. 在同次会议上，联合国粮食及农业组织代表作了发言。
25. 下列主要群体代表也在同次会议上作了发言：非政府组织、科技界。
26. 在 1 月 18 日第 6 次会议上，工作组听取了瑞士、巴西、秘鲁、中国、印度尼西亚、加纳、印度、尼日利亚、伊朗伊斯兰共和国、美国、南非、挪威、澳大利亚、俄罗斯联邦、马来西亚、乌克兰和阿尔巴尼亚代表以及欧洲联盟观察员的发言。
27. 在同次会议上，联合国粮食及农业组织代表作了发言。
28. 联合国森林论坛秘书处主任也在同次会议上作了发言。
29. 在 1 月 19 日第 7 次会议上，工作组听取了厄瓜多尔(代表 77 国集团和中国)、俄罗斯联邦、巴西、中国、智利、巴布亚新几内亚、挪威、乌克兰、伊朗伊斯

兰共和国、日本、美国、瑞士、加纳和尼日利亚代表以及欧洲联盟观察员的发言。

30. 在 1 月 19 日第 8 次会议上,工作组听取了厄瓜多尔(代表 77 国集团和中国)、智利、巴西、瑞士、日本、乌克兰、加纳、中国、伊朗伊斯兰共和国、印度、印度尼西亚、美国、亚美尼亚、白俄罗斯、尼日利亚、俄罗斯联邦、哥伦比亚、澳大利亚和多米尼加共和国代表以及欧洲联盟观察员的发言。

31. 在同次会议上,联合国粮食及农业组织代表作了发言。

32. 下列主要群体代表也在同次会议上作了发言:农民和小片林地所有人、妇女。

33. 在 1 月 20 日第 9 次会议上,工作组听取了美国、俄罗斯联邦、智利、巴西、中国、瑞士、伊朗伊斯兰共和国、尼日利亚、加拿大、加纳、日本、乌克兰、印度尼西亚、澳大利亚、挪威和印度代表以及欧洲联盟观察员的发言。

34. 在同次会议上,下列主要群体代表作了发言:科技界、农民和小片林地所有人。

35. 联合国森林论坛秘书处主任和秘书也在同次会议上作了发言。

36. 在 1 月 20 日第 10 次会议上,工作组听取了巴西、瑞士、尼日利亚、俄罗斯联邦、乌克兰、美国、加拿大、中国、澳大利亚、挪威和智利代表以及欧洲联盟观察员的发言。

### **就工作组向联合国森林论坛特别会议所提建议采取的行动**

37. 在 1 月 20 日第 10 次会议上,工作组收到了一份非正式文件所载关于 2017-2030 年联合国森林战略计划和联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案的建议草案(只有英文本),供转交论坛特别会议。

38. 在同次会议上,工作组通过了转交论坛特别会议的建议。建议载于本报告附件一和二。

## **三. 通过工作组的报告**

39. 工作组在 1 月 20 日第 10 次会议上审议了议程项目 4。为审议该项目,工作组面前有会议的报告草稿(E/CN.18/WG/2017/L.1)。

40. 在同次会议上,共同主席(荷兰)作了发言。

41. 也在同次会议上,工作组通过了报告草稿,并委托共同主席与联合国森林论坛秘书处协作最后完成报告,同时将会议记录列入其中。

#### 四. 会议闭幕

42. 在 1 月 20 日第 10 次会议上，工作组共同主席(荷兰和伊朗伊斯兰共和国)致闭幕词。
43. 在同次会议上，秘书作了发言。
44. 也在同次会议上，共同主席(荷兰)宣布联合国森林论坛工作组完成工作。

## 附件一

### 工作组向联合国森林论坛特别会议提出的建议

#### 2017-2030 年联合国森林战略计划

## 一. 引言

### A. 愿景和使命

1. 森林是世界上物产最丰富的以土地为载体的生态系统，对地球上的生命至关重要。2017-2030 年联合国森林战略计划提供了一个全球框架，以便在各级采取行动，以可持续的方式管理所有类型森林和森林外树木，并制止毁林和森林退化。战略计划也为促进森林对落实《2030 年可持续发展议程》、<sup>1</sup> 在《联合国气候变化框架公约》<sup>2</sup> 下通过的《巴黎协定》、<sup>3</sup> 《生物多样性公约》、<sup>4</sup> 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、<sup>5</sup> 联合国森林文书<sup>6</sup> 和其他与森林有关的国际文书、进程、承诺和目标作出贡献提供了一个框架。

2. 战略计划可作为联合国系统与森林有关工作的一个参考框架，促进加强联合国机构和合作伙伴之间的一致性、协作和协同增效，以实现下文所述的愿景和使命。战略计划还为加强国际森林安排及其各组成部分工作的一致性并为其提供指导和确定重点提供了框架。

### 联合国共同愿景

3. 联合国共同愿景是建立这样一个世界：所有类型森林和森林外树木均得到可持续管理，为可持续发展作出贡献，并为当代和后代提供经济、社会、环境和文化惠益。

<sup>1</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>2</sup> 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

<sup>3</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

<sup>4</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

<sup>5</sup> 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

<sup>6</sup> 2007 年联合国森林论坛和大会通过了联合国森林文书。森林文书列出了四个全球共享森林目标和 44 项国家和国际政策、措施和行动，以执行可持续森林管理并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献。

## 联合国共同使命

4. 联合国的共同使命是促进可持续森林管理及森林和森林外树木对《2030 年可持续发展议程》作出贡献，包括为此加强各级的合作、协调、一致性、协同增效及政治承诺和行动。

## B. 森林对人类和《2030 年可持续发展议程》的重要性

5. 森林覆盖地球陆地面积的 30%，占地近 40 亿公顷，对于人类福祉、可持续发展和地球的健康必不可少。<sup>7</sup> 据估计有 16 亿人(占全球人口的 25%)依靠森林维持生存、生计、就业和创收。

6. 森林提供必不可少的生态系统服务，诸如木材、食物、燃料、饲料、非木质产品和住所，并有助于水土保持和空气清洁。森林防止土地退化和荒漠化，并减少洪水、滑坡、雪崩、干旱、尘暴、沙暴和其它自然灾害的风险。森林是大约 80% 陆地物种的栖息地。森林大大有助于减缓和适应气候变化以及保护生物多样性。

7. 如果得到可持续管理，所有类型的森林都是健康、有生产力和复原力的可再生生态系统，为全世界人民提供基本物资和服务。在许多地区，森林还具有重要的文化和精神价值。如联合国森林文书所述：“可持续森林管理是一个不断发展的动态概念，目的是保持和增强所有类型森林的经济、社会和环境价值，为当代和后代造福”。

8. 可持续管理森林和森林外树木对于综合执行《2030 年可持续发展议程》、包括实现可持续发展目标(尤其是关于“可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失”的目标 15)至关重要。

9. 大会认识到森林对人类极其重要，在其第 67/200 号决议中宣布 3 月 21 日为国际森林日，每年在全世界举办庆祝活动，以提高对森林问题的认识并促进采取行动。

## C. 趋势和挑战

10. 尽管森林对地球上的生命和人类福祉做出了至关重要的贡献，但许多区域继续存在毁林和森林退化现象，而且经常是为了满足对木材、食物、燃料和纤维的需求。毁林的许多驱动因素来自森林部门之外，其根源是更广泛的社会和经济问题，相关挑战涉及减少贫穷、城市发展以及向能更快产生更高经济回报的土地使用倾斜的政策，诸如对农业、能源、采矿和运输部门的倾斜政策。

11. 森林也可能受到非法或不可持续的伐木、无管控的燃火、污染、尘暴、沙暴和风暴、疾病、虫害、外来入侵物种、分散化和包括严重天气事件在内的气候变

<sup>7</sup> 关于与森林有关的定义术语表，见粮农组织最近一次全球森林资源评估的术语和定义。可从下列网站获取：[www.fao.org/docrep/017/ap862e/ap862e00.pdf](http://www.fao.org/docrep/017/ap862e/ap862e00.pdf)。

化的威胁，所有这些都危及森林健康及其作为具有生产力和复原力的生态系统运转的能力。

12. 人口持续快速增长以及人均收入不断增加，正在加速全球对森林产品和服务的需求和消费，并对森林造成压力。预计到 2050 年世界人口将达到 96 亿，能否满足对森林产品和服务的未来需求，取决于各级的紧急行动和跨部门政策协调，以确保可持续的森林管理，包括森林养护、恢复和扩展。

13. 在全球一级，需要减少处理森林问题的许多国际组织、机构和文书之间各自为政的现象并加强协调。

14. 在国家、地方和区域三级，关于森林的跨部门协调可能比较薄弱，森林主管部门和利益攸关方在土地使用规划和发展决定方面可能不是完全平等的合作者。

15. 有效实施可持续森林管理主要取决于充足的资源，包括资金筹措、能力发展和无害环境技术的转让，特别是需要为发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家调集更多财政资源，包括从创新来源调集资源。实施可持续森林管理还主要取决于各级的善政。

#### D. 就可持续森林管理加强采取增值行动的机会

16. 2017-2030 年联合国森林战略计划的启动恰逢其时，为联合国系统内外各级所有行为体带来了一个前所未有的机会，可借此加强并采取果断行动，以保护全世界的森林及其现在和未来的多重价值、功能和惠益。

17. 战略计划力求在《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》<sup>8</sup> 和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》获得通过所代表的 2015 年全球里程碑的势头基础上推波助澜，再接再厉。

18. 联合国系统可以推进一套全球目标和具体目标，以支持所有类型森林和森林外树木的可持续管理，从而促进这些举措并实现关于森林的愿景和使命。

#### E. 国际森林安排

19. 国际森林安排的组成部分包括联合国森林论坛(这是经济及社会理事会的一个职司委员会)及其 197 个成员、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络和支助联合国森林论坛信托基金。论坛是一个联合国机关，其任务是以综合和全面的方式处理与森林有关的问题，监督战略计划和联合国森林文书的执行情况，以及全球森林筹资协助网络的运作情况。

20. 论坛的工作由其秘书处、支助联合国森林论坛信托基金和森林合作伙伴关系提供支持。森林合作伙伴关系是一个自愿伙伴关系，由联合国粮食及农业组织(粮

<sup>8</sup> 见大会第 69/313 号决议，附件。



农组织)担任主席，由 14 个执行重要森林方案的国际组织组成。<sup>9</sup> 论坛、论坛秘书处及合作伙伴关系的职能载于经济及社会理事会第 2015/33 号决议。

21. 国际森林安排的合作伙伴包括执行森林方案的各种国际、区域、次区域和非政府组织及进程，并承认主要群体和各级的其他相关利益攸关方在促进和实现全世界可持续森林管理方面的重要作用。

22. 国际森林安排的目标是：

- (a) 促进对所有类型森林实行可持续管理，特别是执行联合国森林文书；
- (b) 使所有类型森林和森林外树木对《2030 年可持续发展议程》发挥更大促进作用；
- (c) 就森林相关问题在各级加强合作、协调、一致性和协同增效作用；
- (d) 促进国际合作，包括各级的南北合作、南南合作、北北合作和三方合作，以及公私伙伴关系和跨部门合作；
- (e) 支持作出努力，根据联合国森林文书，加强森林治理框架和执行手段，以实现可持续森林管理。

## 二. 全球森林目标和具体目标

23. 战略计划的核心是到 2030 年要实现的 6 个全球森林目标和 26 个相关具体目标。下文阐述的这些目标和具体目标充分涵盖了联合国森林文书所列的 4 个全球森林目标，并建立在这些目标的坚实基础上。

24. 全球森林目标和具体目标是自愿和普遍适用的。它们支持国际森林安排的目标，旨在推动实现可持续发展目标、爱知生物多样性目标、<sup>10</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》以及其他与森林有关的国际文书、进程、承诺和目标。

25. 《2030 年可持续发展议程》提出的愿景、原则和承诺是全球森林目标和具体目标的背景，这些目标相互关联，并整合了可持续森林管理和可持续发展的经济、社会和环境方面。

26. 全球森林目标和具体目标旨在激励各国以及全球、区域、次区域和非政府组织合作伙伴及利益攸关方采取自愿行动、作出贡献及加强合作，并为此提供框架。它们还为联合国系统内部、森林合作伙伴关系的成员组织之间以及其他与森林有关的组织和进程之间就森林问题加强协调合作提供了参照。

<sup>9</sup> 关于森林合作伙伴关系的成员组织名单，见伙伴关系的网站([www.cpfweb.org](http://www.cpfweb.org))。

<sup>10</sup> 联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/10/27 号文件，附件，第 X/2 号决定，附件。

27. 全球目标和具体目标涵盖广泛的专题领域，需要在这些领域采取自愿行动、作出贡献及开展合作以推动实现目标。这些专题领域反映并包含了联合国森林文书所载的 44 项政策、措施和行动。本文件的附录列出了指示性专题行动领域的非详尽清单。指示性专题领域可能对应不止一个目标。

#### 全球森林目标 1

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理办法，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，加大努力防止森林退化，并推动全球应对气候变化的努力

1.1 全球森林面积增加 3%<sup>11</sup>

1.2 世界森林碳储量维持不变或增加

1.3 到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林

1.4 全球所有类型森林抵御和适应自然灾害和气候变化影响的能力显著增强

目标 1 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 6.6、12.2、13.1、13.3、14.2、15.1-15.4 和 15.8，以及爱知生物多样性目标 5、7、9、11、14 和 15

#### 全球森林目标 2

提高森林的经济、社会和环境效益，包括为此改善以林为生者的生计

2.1 在所有以林为生的人口中消除极端贫困

2.2 增加小型森林企业获得金融服务、包括负担得起的贷款的机会，进一步将这些企业纳入价值链和市场，特别是在发展中国家

2.3 森林和树木对粮食安全的贡献大幅增加

2.4 林业、其他林业企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等领域的贡献大幅增加

2.5 所有类型森林对养护生物多样性以及减缓和适应气候变化的贡献增加，同时考虑到有关公约和文书的授权和当前工作

目标 2 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1.1、1.4、2.4、4.4、5.a、6.6、8.3、9.3、12.2、12.5、15.6 和 15.c，以及爱知生物多样性目标 4、14 和 18

<sup>11</sup> 基于 2015 年全球森林资源评估。

**全球森林目标 3**

大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例

- 3.1 全球被指定为保护区或通过其他有效的划区养护措施加以养护的森林面积大幅增加
- 3.2 长期森林管理计划涵盖的森林面积大幅增加
- 3.3 可持续管理林区的森林产品所占比例大幅增加

目标 3 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 7.2、12.2、12.6、12.7、14.2、14.5、15.2 和 15.4，以及爱知生物多样性目标 7、11、12 和 16。

**全球森林目标 4**

从各种渠道调集大幅增加的、新的和额外财政资源用于实行可持续森林管理，并加强科技合作和伙伴关系

- 4.1 从各种渠道和各个层级大幅调集资源，为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施
- 4.2 各种渠道和层级的森林筹资，包括公共(国家、双边、多边和三方)、私人慈善资金大幅增加
- 4.3 森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南、北北和三方合作及公私伙伴关系显著加强和增加
- 4.4 已经制定实施森林筹资战略并能获得各种渠道资金的国家数目大幅增加
- 4.5 通过多学科的科学评估等方式，使森林相关信息的收集、提供和获取情况得到改善

目标 4 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 12.a、15.7、15.a、15.b、17.1-17.3、17.6-17.7 和 17.16-17.19，以及爱知生物多样性目标 19

**全球森林目标 5**

通过联合国森林文书等促进建立治理框架以实行可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

- 5.1 将森林问题纳入国家可持续发展计划和/或减贫战略的国家数目大幅增加
- 5.2 通过大幅提高国家和国家以下各级森林管理当局的能力等手段，加强森林执法和治理，大幅减少全球非法采伐和相关贸易

5.3 国家和国家以下各级各部厅及管理当局的森林政策和方案协调一致、相辅相成，符合国家法律，让有关利益攸关方、地方社区和土著人民参与进来，并充分认识到《联合国土著人民权利宣言》<sup>12</sup>

5.4 森林问题和森林部门被充分纳入关于土地使用规划和开发的决策进程

目标 5 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1.4、2.4、5.a、15.9、15.c、16.3、16.5-16.7、16.10 和 17.14，以及爱知生物多样性目标 2 和 3

#### 全球森林目标 6

就森林问题在各级，包括在联合国系统内部、森林合作伙伴关系成员组织之间以及各部门和有关利益攸关方之间加强合作、协调、一致性和协同增效

6.1 联合国系统内与森林有关的各项方案协调一致、相辅相成，并酌情纳入全球森林目标和具体目标

6.2 森林合作伙伴关系各成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，共同构成森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多方面贡献

6.3 各级促进可持续森林管理、制止毁林和森林退化的跨部门协调合作显著加强

6.4 对可持续森林管理概念的共同理解加强，制定完成一套相应指标

6.5 各主要群体和其他有关利益攸关方在执行战略计划和开展论坛工作包括闭会期间工作方面的投入和参与加强

目标 6 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 17.14

### 三. 执行框架

28. 2017-2030 年联合国森林战略计划为各级所有行为体开展宏大变革行动以实现全球森林目标和具体目标提供了参考。作用、责任和执行手段概述如下。

#### A. 作用和责任

##### 1. 会员国

29. 会员国的单独和集体行动及承诺对成功实施战略计划及实现其全球森林目标和具体目标具有决定性作用。

30. 会员国可在自愿基础上并根据本国国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林条件，确定它们为实现全球森林目标和具体目标提供的捐助。

---

<sup>12</sup> 大会第 61/295 号决议，附件。

31. 会员国可在其自愿国家捐助中酌情列入它们打算向其他与森林有关的国际承诺和目标提供的与森林有关的捐助，这些承诺和目标包括执行《2030 年议程》及其可持续发展目标、爱知生物多样性目标以及根据在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》采取的应对气候变化行动。

32. 会员国可根据森林战略计划第 67 段，在自愿基础上按照联合国森林论坛确定的间隔定期向论坛通报自愿国家捐助的进展。为避免额外的报告负担，可在关于战略计划和联合国森林文书的自愿报告中自愿通报自愿国家捐助情况。

33. 鼓励担任与森林相关的国际、区域和次区域组织及进程的理事机构成员的会员国酌情促进这些组织、进程和文书根据各自的任务规定和优先事项，将全球森林目标和具体目标纳入其战略和方案。

## **2. 联合国森林论坛及其秘书处**

34. 论坛作为联合国系统和国际森林安排的一部分，在履行经济及社会理事会第 2015/33 号决议规定的核心职责时应遵循森林战略计划。论坛四年期工作方案将反映论坛在每个四年期内对全球森林目标和具体目标作出的贡献。

35. 论坛是负责后续落实和审查战略计划执行情况的政府间机构，其职责包括向森林合作伙伴关系提供指导以及确保其奇数年和偶数年会议之间的顺利过渡。

36. 论坛秘书处在与论坛四年期工作方案和战略计划有关的所有事项方面为论坛提供服务和支持。

37. 论坛应调整年度届会的结构并加强闭会期间的活动，最大限度地提高它在四年期工作方案下所开展工作的影响力和相关性，包括为此促进跨部门交流以加强联合国内外部的协同增效。

## **3. 森林合作伙伴关系及其成员组织**

38. 森林合作伙伴关系的成员组织在执行战略计划方面发挥重要作用，鼓励这些组织根据各自的任务规定，酌情把相关的全球森林目标和具体目标纳入其与森林有关的计划和方案。

39. 请森林合作伙伴关系支持论坛和会员国推进全球森林目标和具体目标，包括通过成员之间的合作和伙伴关系，与森林合作伙伴关系执行符合论坛四年期工作方案的联合工作计划，确定伙伴关系所有成员或分组成员的集体行动以及相关资源需求。

40. 鼓励各会员国支持伙伴关系工作计划，将其作为加强伙伴关系成员组织之间合作、协同增效和一致性的重要战略。还鼓励会员国提供自愿捐款，支持伙伴关系及其成员组织的活动。

#### 4. 联合国系统

41. 未参加森林合作伙伴关系的若干联合国机构、组织和专门机构也在处理与森林有关的一些问题，如消除一切形式的贫穷、性别平等和增强妇女权能、劳工标准、中小企业、科技合作、减少灾害风险、生态旅游以及与《联合国土著人民权利宣言》有关的问题。请这些机构、组织和专门机构在其任务范围内参照战略计划，在该计划的全球森林目标和具体目标及其各自的政策和方案(包括它们对实现可持续发展目标的贡献)之间建立协同作用。

42. 与《里约三公约》<sup>13</sup> 的秘书处和缔约方开展密切合作并相互支持实现森林相关目标，对落实全球森林目标和具体目标非常重要。

43. 还请联合国系统行政首长协调理事会酌情促进使用战略计划作为联合国系统内部森林工作的参考框架。

#### 5. 国际一级的其他政府间合作伙伴和利益攸关方

44. 除森林合作伙伴关系所体现的多边环境协定外，还根据下列多项多边环境协定开展与森林有关的活动：《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、<sup>14</sup> 《濒危野生动植物种国际贸易公约》<sup>15</sup> 以及《保护世界文化和自然遗产公约》<sup>16</sup> 等等，这些活动可为全球森林目标和具体目标作出重要贡献。请这些协定的秘书处和缔约方根据各自的任务规定，寻找机会酌情为执行战略计划作出贡献。

#### 6. 区域和次区域组织与进程

45. 区域机构、特别是联合国各区域经济委员会和粮农组织区域林业委员会以及其他区域和次区域机构及进程，在国际政策和国家行动之间搭建了重要桥梁，是努力执行战略计划及实现全球森林目标和具体目标的关键合作伙伴。

46. 论坛与区域和次区域机构及进程合作，确定如何推动实现全球森林目标和具体目标，包括为此鼓励它们在区域内和区域间交流信息、加强合作、提高认识、加强利益攸关方参与和建设能力以推广最佳做法。

47. 鼓励联合国系统内外的区域和次区域机构及进程以及各标准和指标进程建立并加强战略计划与其政策和方案之间的协同作用，包括在推动实现可持续发展目标方面。

<sup>13</sup> 《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和《联合国气候变化框架公约》。

<sup>14</sup> 联合国，《条约汇编》，第 996 卷，第 14583 号。

<sup>15</sup> 同上，第 993 卷，第 14537 号。

<sup>16</sup> 同上，第 1037 卷，第 15511 号。

48. 请会员国考虑加强区域和次区域森林政策制定、对话和协调工作，以便推进战略计划。

## 7. 主要群体和其他利益攸关方

49. 有效实行可持续森林管理离不开下列所有相关利益攸关方的贡献：森林所有者、土著人民、地方社区、地方当局、私营部门(包括大、中、小型林业企业)、非政府组织、妇女、儿童、青年以及各级科学、学术和慈善组织等。

50. 论坛力图与主要群体和其他相关利益攸关方合作，设法加强它们在各级为实现全球森林目标和具体目标作出的贡献，并通过网络、咨询团体和其他机制等方式，增进它们与论坛和森林合作伙伴关系的互动，从而提高认识、促进信息交流和传播以及加强协调投入。

51. 鼓励私人慈善组织、教育和学术单位、志愿团体等主要群体和其他有关利益攸关方在各级自主建立及维持有效的协调机制，以便进行互动，并参与论坛和其他与森林有关的联合国机构。

## B. 执行手段

52. 战略计划依托作为《2030 年可持续发展议程》重要组成部分的《亚的斯亚贝巴行动议程》，在各级有效机构、健全政策、法律框架、善治和伙伴关系的支持下，为国际合作和执行手段、包括与森林有关的筹资和能力建设提供了参考。认识到在为实现全球森林目标和具体目标的行动筹资方面，没有任何单一解决方案能满足所有需求，需要所有利益攸关方在各级采取综合行动，利用公共和私营部门、国内和国际、双边和多边等一切渠道调动资源。

53. 目标 17 和每一项可持续发展目标下关于执行手段的具体目标是实现《2030 年可持续发展议程》的关键，它们对其他目标和具体目标也同样重要。可在《亚的斯亚贝巴行动议程》提出的具体政策和行动的支持下，在重振活力的可持续发展全球伙伴关系框架内实现议程，包括可持续发展目标。欢迎大会核可作为《2030 年可持续发展议程》重要组成部分的《亚的斯亚贝巴行动议程》，认识到全面执行该议程对实现可持续发展目标和具体目标至关重要。

54. 调动和有效利用财政资源，包括各级所有来源的新增和追加资源至关重要。本着国家自主权和领导权原则制定公共政策以及调动和有效利用国内资源是共同谋求可持续发展的核心。

55. 私人商业活动、投资和创新是生产力、包容性经济增长和创造就业的主要驱动因素，私人国际资本流动特别是外国直接投资以及稳定的国际体系则是对国家发展努力的重要补充。

56. 国际公共融资对各国调集国内公共资源的努力起到重要补充作用，对需求最大和调集其他资源的能力最弱的国家尤其如此。包括官方发展援助在内的国际公共融资的一个重要用途是促进从其他公共和私人来源调集更多资源。

57. 慈善组织和基金会、公私伙伴关系和多利益攸关方伙伴关系在拓展资源以促进可持续森林管理和执行联合国森林战略计划方面也发挥重要作用。

58. 鼓励会员国采取下列行动，以推动实现全球森林目标和具体目标：

(a) 加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作，加强获取渠道，加强按相互商定的条件共享知识，包括加强现有机制间的协调，特别是在联合国层面加强协调，以及通过一个全球技术促进机制加强协调；

(b) 以优惠条件，包括彼此商定的减让和特惠条件，促进发展中国家开发以及向其转让、传播和推广环境友好型的技术；

(c) 充分利用下列来源的赠款及优惠和创新资源：联合国系统各方案、基金和专门机构；国家基金和国内资源；私人资金；多边、区域和次区域开发银行和供资机构；双边发展援助机构；基金会和慈善组织提供的筹资机会。

59. 鼓励符合条件的国家充分利用现有国际资源，包括通过以下途径：

(a) 全球环境基金(全环基金)的可持续森林管理战略以及作为《里约三公约》筹资机制的全环基金生物多样性、气候变化和土地退化重点领域；

(b) 全环基金充资进程下的全环基金可持续森林管理战略和融资，包括通过利用全环基金各重点领域的协同作用，加强可持续森林管理在整合环境和发展愿望方面的重要作用；

(c) 联合国关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放的合作方案、森林碳伙伴基金和森林投资方案下的活动以及绿色气候基金。

60. 请会员国充分利用创新筹资机制的潜力，包括生态系统服务付费方案和《联合国气候变化框架公约》下的现有机制。

61. 为有效实现全球森林目标和具体目标，还需要调用森林方面的最佳科学知识和传统知识。鼓励科学界与论坛和会员国合作，通过向论坛提供科学投入，支持战略计划的执行工作。请论坛在此过程中借助森林合作伙伴关系当前的联合倡议，并进一步强化这些倡议。

## 1. 全球森林筹资协助网络

62. 联合国森林论坛的全球森林筹资协助网络与森林合作伙伴关系的成员密切合作，协助各国利用各类资源执行战略计划、实现全球森林目标和具体目标，促进推广可持续森林管理。在这方面，该网络的优先事项如下：



(a) 推动和协助会员国制定国家森林筹资战略，调动资源用于可持续森林管理，包括利用国家森林方案框架或其他相关国家框架内的现有国家举措；

(b) 协助各国为可持续森林管理调集和获取所有来源的现有资金并提高使用这些资金的成效，同时考虑到本国政策和战略；

(c) 作为信息交换中心以及现有、新的和正在出现的筹资机会数据库，并作为交流成功项目的经验教训和最佳做法的工具，借鉴森林合作伙伴关系的在线森林筹资信息指南；

(d) 促进实现全球森林目标和具体目标以及四年期工作方案所载的优先事项。

63. 应特别考虑到非洲、最不发达国家、低森林覆盖率国家、高森林覆盖率国家、森林覆盖率中等而毁林率低的国家、小岛屿发展中国家和经济转型国家在获得资金方面的特殊需要和具体情况。

## 2. 支助联合国森林论坛信托基金

64. 支助联合国森林论坛信托基金于 2001 年设立，负责利用自愿预算外资源为支助论坛的活动供资，以支持其各项活动。信托基金可用于支持全球森林筹资协助网络的活动。鼓励会员国向该信托基金提供自愿捐款。

65. 论坛将定期监测评估全球森林筹资协助网络的工作和业绩，包括信托基金资源的可用情况。

## 四. 审查框架

### A. 对国际森林安排的审查

66. 按照经济及社会理事会第 2015/33 号决议第十二节，论坛将于 2024 年对国际森林安排实现其目标的成效开展中期审查，在 2030 年进行最后审查。就中期审查而言，论坛可以：

(a) 考虑各种备选方案，包括拟定一项关于所有类型森林的具有法律约束力的文书、加强现行安排、继续采用现行安排；

(b) 考虑各种筹资办法，包括建立一个自愿性全球森林基金，以便调动来自各种渠道的资源，用于支持所有类型森林的可持续管理。如果各方一致同意，可在 2024 年之前的一次论坛会议上进一步考虑这一问题。

### B. 执行联合国森林战略计划的进展情况

67. 论坛应在 2024 年和 2030 年对国际森林安排的成效进行中期和最终审查的框架下评估执行联合国森林战略计划的进展情况。评估应根据国际商定的指标，包括与全球森林目标和具体目标有关的可持续发展目标的各项指标来进行。

68. 评估应考虑到关于联合国森林战略计划执行情况的国家自愿报告、联合国森林文书、自愿国家捐款和粮农组织最近开展的全球森林资源评估的结果，以及森林合作伙伴关系及其成员组织和联合国系统内外其他伙伴，包括区域、次区域组织和相关利益攸关方的投入。

69. 为了减少报告负担，论坛将为会员国的自愿国家报告确定周期和格式，同时考虑到全球森林资源评估的周期和可持续发展目标在全球一级的审查周期。

#### C. 为后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》作出贡献

70. 联合国森林论坛作为经济及社会理事会的一个职司委员会，应当为推动落实和评估《2030 年议程》及其可持续发展目标做出贡献，包括通过森林合作伙伴关系就全球森林指标开展工作，并强调森林对可持续发展目标的贡献，这将在可持续发展问题高级别政治论坛年度会议上得到深入评估。

### 五. 宣传和外联战略

71. 宣传和外联是联合国森林战略计划不可或缺的组成部分，战略计划本身就是一个重要的宣传工具。应通过制定宣传和外联战略提升人们的认识，使森林部门内外的各个方面了解到各种森林和树木对地球上的生命和人类福祉所作的极为重要的贡献。宣传和外联战略应借鉴战略计划，与四年期工作方案同步，并考虑到相关主题，包括与可持续发展问题高级别政治论坛有关的主题。鼓励各级行为体为这些努力作出贡献。

72. 宣传战略应提高人们对联合国森林战略计划的认识，包括使用图形可视化方法。

73. 论坛应为战略计划制定宣传和外联战略。这一战略应确定目标受众、关键信息、方法、活动和成功标准等要素。

74. 鼓励联合国系统、森林合作伙伴关系及其成员组织和其他合作伙伴在与森林有关的宣传和外联工作中加强合作和协同效应，提高所传递信息的影响力，并考虑与国家、区域、次区域、非政府组织和进程联手开展活动及推出产品。

75. 3 月 21 日国际森林日为促进执行战略计划提供了强有力的年度活动，为各级森林行为体单独或联合开展公共外联活动提供了平台。鼓励会员国与其他相关利益攸关方协作庆祝国际森林日，并向论坛通报其活动情况。

## 附录

### 与 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标有关的指示性专题行动领域

下列指示性专题行动领域清单并非详尽无遗，不分先后次序。

#### 全球森林目标 1

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理办法，扭转世界各地森林覆盖面丧失的趋势，加大努力防止森林退化，并推动全球应对气候变化的努力

指示性专题行动领域如下：

- (a) 减少/停止毁林
- (b) 减少/遏止森林退化
- (c) 保持和改善森林健康
- (d) 重新造林和植树造林
- (e) 森林地貌恢复和重建
- (f) 自然森林更新
- (g) 森林对减缓和适应气候变化的贡献
- (h) 减少/遏止森林生物多样性丧失
- (i) 减少外来入侵物种的影响
- (j) 减轻空气污染的影响
- (k) 火灾控制和管理
- (l) 森林在防止土地退化和荒漠化方面的作用
- (m) 防治沙尘暴
- (n) 野生生物保护和管理
- (o) 采用创新办法可持续管理自然林和人造林
- (p) 减少灾害风险
- (q) 控制森林内和附近的采矿活动
- (r) 减轻空气、水和土壤污染的影响

## 全球森林目标 2

提高森林的经济、社会和环境效益，包括为此改善以林为生者的生计

指示性专题行动领域如下：

- (a) 森林对消贫和生计的贡献
- (b) 社区/协作式森林管理
- (c) 增值森林产品的生产和加工
- (d) 林业工人的工作条件和工资
- (e) 森林产品的竞争力和多样化
- (f) 森林产品和服务估值
- (g) 生态系统服务付费
- (h) 森林的保护功能(土壤和水管理)
- (i) 森林和森林外树木遗传多样性的养护和可持续利用
- (j) 传统森林知识
- (k) 与森林有关的教育、培训和推广
- (l) 城市森林和树木
- (m) 森林产品的可持续生产和消费
- (n) 森林的社会经济功能
- (o) 生态旅游发展
- (p) 不同森林类型(如寒带、温带和热带森林)的重要性的特点
- (q) 复合农林业
- (r) 研究
- (s) 新型和创新性森林产品
- (t) 妇女和女童在可持续森林管理中的作用
- (u) 可持续建筑材料

**全球森林目标 3**

**大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例**

指示性专题行动领域如下：

- (a) 受保护林区与网络的管理
- (b) 通过其他有效的划区养护措施加强养护，包括酌情建立和扩大国家公园
- (c) 养护和可持续利用森林生物多样性，包括在生产林内
- (d) 可持续管理用于生产木材和非木材森林产品的森林
- (e) 森林的生产功能
- (f) 用于能源和薪材的木材，包括木本生物质的可持续利用
- (g) 可持续管理的森林产品的竞争力
- (h) 基于市场的工具
- (i) 可持续森林管理的激励措施和其他公共政策工具
- (j) 森林产品的合法性核查和可追踪性
- (k) 减少影响的采伐办法
- (l) 空间和土地使用规划工具的应用
- (m) 土著人民和地方社区在可持续森林管理中的作用
- (n) 建设市场和基础设施，促进可持续管理的森林产品的生产和消费
- (o) 保护和可持续利用森林生物多样性

**全球森林目标 4**

**从各种渠道调集大幅增加的、新的和额外财政资源用于实行可持续森林管理，并加强科技合作和伙伴关系**

指示性专题行动领域如下：

- (a) 实现可持续森林管理的执行手段
- (b) 为落实联合国森林文书提供资金支持
- (c) 国际公共资金和国家预算
- (d) 外国和国内私营部门对可持续森林管理和以森林为基础的企业投资
- (e) 建设获取和筹集可持续森林管理资金的能力

- (f) 扩大在发展中国家开展能力建设方面的专门知识
- (g) 公私伙伴关系
- (h) 以森林为基础的环境友好型创新技术及专门技能
- (i) 技术和科学方面的南北、南南和三方合作
- (j) 技术和科学方面的北北合作
- (k) 以森林为基础的产业效率
- (l) 森林科学与政策的接合
- (m) 最佳做法和创新工具
- (n) 区域和次区域筹资来源与机制
- (o) 执行联合国森林文书和战略计划的方案和试点

#### 全球森林目标 5

通过联合国森林文书等促进建立治理框架以实行可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

指示性专题行动领域如下：

- (a) 在各级进行跨部门协调
- (b) 将森林价值纳入国家规划和国民核算
- (c) 为投资于可持续森林管理创造有利环境
- (d) 森林执法、治理和贸易
- (e) 非法采伐和相关贸易
- (f) 森林土地保有权和土地所有权
- (g) 森林部门的性别平等，包括增强妇女和女童的权能
- (h) 各级利益攸关方的参与
- (i) 公众参与森林决策
- (j) 民间社会伙伴关系
- (k) 研究在可持续森林管理中的作用
- (l) 可持续森林管理的标准和指标
- (m) 森林资源清查及提供可靠的森林数据和统计

(n) 国家森林资源清查和其他与森林有关的官方数据

(o) 可持续森林管理的法律政策和体制框架

#### 全球森林目标 6

就森林问题在各级，包括在联合国系统内部、森林合作伙伴关系成员组织之间以及各部门和有关利益攸关方之间加强合作、协调、一致性和协同增效

指示性专题行动领域如下：

- (a) 在全球森林治理中加强一致性，减少各自为政的现象
- (b) 在与森林有关的方案和举措中实现协调一致、协作与合作
- (c) 森林合作伙伴关系的联合倡议和联合方案拟定
- (d) 会员国、森林合作伙伴关系、区域和次区域组织和进程以及主要群体和其他非政府利益攸关方之间的协作与合作
- (e) 在各级统一工作方案和行动方案
- (f) 加强和统一数据收集、报告周期与格式
- (g) 在各类标准和指标进程之间开展协调工作
- (h) 对可持续森林管理达成共同理解
- (i) 区域和次区域协调机制

## 附件二

### 工作组向联合国森林论坛特别会议提出的建议

#### 联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案

1. 联合国森林论坛根据 2017-2030 年联合国森林战略计划执行其核心职能。论坛的四年期工作方案体现论坛对执行该计划的贡献，并设定四年期间每一届论坛会议的议程。

2. 四年期工作方案确定优先专题和业务事项，以及优先行动和所需资源。

3. 四年期工作方案反映了论坛奇数年届会和偶数年届会之间的联系。作为一般规则：

(a) 奇数年届会侧重于讨论执行情况和技术咨询，包括在会员国、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织、主要群体和其他相关利益攸关方之间交流经验，并讨论科学与政策的接合问题。奇数年届会的产出是主席关于讨论情况的摘要报告(包括可能的提案)，提交论坛随后的偶数年会议供进一步审议和提出建议；

(b) 偶数年届会的重点是政策对话、制定和决策，同时考虑到上届会议的讨论和建议。偶数年届会的实质性产出是一份简明扼要的论坛决议或有关下一步行动的决定；

(c) 论坛在具体两年期内的奇数年届会和偶数年届会将从专题角度互相联系。每个两年期的专题和业务重点、优先行动和资源需求将由论坛根据战略计划所载的全球目标和具体目标确定，同时考虑到可持续发展问题高级别政治论坛的年度主题和要审查的可持续发展目标；<sup>a</sup>

(d) 论坛会议及其成果以及闭会期间的工作应最大限度地扩大论坛工作的影响和相关性。

4. 闭会期间的活动，包括由国家牵头的举措和其他类似举措，可以促进四年期工作方案和战略计划的执行。

5. 论坛第十二届和第十四届会议的重点将是技术咨询，而第十三届和第十五届会议的重点将是政策对话、制定和决策(见下表 1-4)。

6. 鉴于定于 2017 年举行的论坛第十二届会议是经济及社会理事会第 2015/33 号决议和战略计划通过之后的首届会议，因此具有过渡性质，可能将视需要就决议中要求的事项作出决定，以促进论坛的工作。

<sup>a</sup> 大会第 70/1 号决议。



表 1  
2017 年联合国森林论坛第十二届会议

---

优先行动

---

1. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划
    - (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
    - (b) 在适当情况下确定国家自愿捐款和自愿宣布的形式
    - (c) 联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献
  2. 监测、评估和报告
    - (a) 关于森林战略计划(包括联合国森林文书)和自愿国家捐款执行情况的自愿国家报告的周期和格式(第 16(c)段)<sup>a</sup>
    - (b) 全球森林指标制定工作的进展情况
    - (c) 更好地协调数据收集和减轻报告负担的措施(第 16(b)段)
  3. 执行手段
    - (a) 初步讨论全球森林筹资协助网络的运作准则和资源提供情况(第 6(f)段)
    - (b) 全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况
  4. 加强与森林有关问题的合作、协调和参与
    - (a) 森林合作伙伴关系工作计划以及为加强业务活动以支持战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案所要采取的行动
    - (b) 区域和次区域伙伴
    - (c) 主要群体和其他相关利益攸关方
    - (d) 修订关于由国家牵头的举措和类似举措的现有准则，以加强它们对论坛工作的贡献(第 6(e)段)
    - (e) 宣传和外联活动
    - (f) 闭会期间活动信息
  5. 新出现的问题和挑战
  6. 支助联合国森林论坛信托基金
- 

<sup>a</sup> 括号中的引文参见经济及社会理事会第 2015/33 决议相关段落。

表 2

## 2018 年联合国森林论坛第十三届会议(政策会议)

## 优先行动

- 
1. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划
    - (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
    - (b) 自愿宣布自愿国家捐款
    - (c) 联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献
    - (d) 制定战略计划的宣传和外联战略
  2. 监测、评估和报告
    - (a) 战略计划，包括联合国森林文书和自愿国家捐款的执行进展情况
    - (b) 全球森林指标制定工作的进展情况
  3. 执行手段
    - (a) 全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况
    - (b) 全球森林筹资协助网络的运作准则
    - (c) 提高全球森林筹资协助网络效力和效率的措施(第(14)(a)段)
  4. 新出现的问题和挑战
  5. 支助联合国森林论坛信托基金
  6. 闭会期间活动信息
  7. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议的执行进展情况(第 56 段)
-

表 3

## 2019 年联合国森林论坛第十四届会议(执行情况和技术建议)

## 优先行动

1. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划
  - (a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流,同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
  - (b) 自愿宣布自愿国家捐款
  - (c) 联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献
2. 监测、评估和报告
  - (a) 战略计划,包括联合国森林文书和自愿国家捐款的执行进展情况
  - (b) 全球森林指标制定工作的进展情况
3. 执行手段:全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况及可用资源(第 6(f)(三)和(四)段)
4. 加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识(第 6(f)(二)段)
5. 加强与森林有关问题的合作、协调和参与
  - (a) 森林合作伙伴关系为支持战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案而开展的活动
  - (b) 《联合国气候变化框架公约》<sup>a</sup> 关于《巴黎协定》的执行情况
  - (c) 《生物多样性公约》爱知生物多样性目标<sup>b</sup>
  - (d) 区域和次区域伙伴
  - (e) 主要群体和其他相关利益攸关方
  - (f) 宣传和外联活动
  - (g) 跨部门参与
  - (h) 闭会期间活动信息
6. 新出现的问题和挑战
7. 支助联合国森林论坛信托基金

<sup>a</sup> 联合国,《条约汇编》,第 1771 卷,第 30822 号。

<sup>b</sup> 联合国环境规划署, [UNEP/CBD/COP/10/27](#) 号文件,附件,第 X/2 号决定,附件。

表 4

## 2020 年联合国森林论坛第十五届会议(政策会议)

## 优先行动

1. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划
  - (a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
  - (b) 自愿宣布自愿国家捐款
  - (c) 联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献
2. 监测、评估和报告：战略计划，包括联合国森林文书和自愿国家捐款的执行进展情况
3. 执行手段：全球森林筹资协助网络可用资源情况(第 14(a)段)以及 2021-2024 年四年期工作方案的优先行动和资源需求
4. 新出现的问题和挑战
5. 支助联合国森林论坛信托基金
6. 高级别会议，包括与森林合作伙伴关系及非政府组织和私营部门首席执行官之间的森林伙伴关系论坛(第 6(d)段)
7. 通过 2021-2024 年四年期工作方案，包括审议优先行动和所需资源

## 附件三

## 文件一览表

文号	议程项目	标题
E/CN.18/WG/2017/1	2	临时议程和说明
<a href="#">E/CN.18/2016/AHEG/3</a>	3	经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 48 段所设不限成员名额政府间特设专家组第一次会议工作报告
<a href="#">E/CN.18/2016/AHEG/5</a>	3	经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 48 段所设不限成员名额政府间特设专家组第二次会议工作报告
E/CN.18/WG/2017/2	3	关于 2017-2030 年联合国森林战略计划的提案：联合国森林论坛工作组共同主席提交的提案
E/CN.18/WG/2017/3	3	关于联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案的提案：联合国森林论坛工作组共同主席提交的提案
E/CN.18/WG/2017/L.1	4	报告草稿