



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
2 December 2016
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 14 次会议简要记录

2016 年 10 月 21 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 德罗布尼亚克先生.....(克罗地亚)

目录

议程项目 51：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-18388 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会

议程项目 51: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查 (续)

1. **Ramírez Carreño** 先生 (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 肯定了每天冒着生命危险, 履行联合国维持和平特派团任务规定的所有人员所作的努力和牺牲。他说, 与维持和平有关的风险连同不对称袭击造成的伤亡人数都在大幅增加。但维和行动的目的并非引发政治进程, 在没有和平可维持的局势中管理冲突, 或者参加军事或剩余的反恐活动, 或者参与由特别联盟或者区域或次区域部队发起和放弃的其他进攻行动。

2. 考虑到为部署联合国/非洲联盟驻索马里联合维持和平行动确定的基准所开创的重要先例, 秘书处有责任分析冲突的背景及所涉各方和利益攸关方的优先事项和意图, 以确定实地的安全和政治局势是否值得部署维和行动。结合长期政治战略, 这样的分析可使安全理事会和大会确定适当和可实现的维持和平任务。此外, 根据《联合国宪章》第四十四条, 必须允许部队派遣国参与任何由安全理事会所作的关于特派团人员的决定。

3. 关于在维和行动中收集、处理、分析和传播信息, 在任何情况下, 都不得使用任何电子和类似侵入性手段或其他秘密拦截手段, 收集情报信号或监测东道国或其邻国发出的雷达或无线电波, 前提是这样做会损害其通讯的保密性。

4. 维持和平行动的基本作用是, 在平民受到维持和平行动特别委员会这个唯一经授权拟定维持和平政策和法规的机构所界定的紧迫人身攻击威胁的情况下, 有效支持东道国履行保护平民的首要责任, 而非取代其履行责任。在履行其任务规定时, 维持和平特派团必须侧重于预防暴力, 侧重于调解冲突各方开展调解和与各方谈判, 主要目的是达成政治解决, 严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及维持和平的基本原则, 即: 获得当事方同意、保持公正、除自卫和为执行任务提供保护外不使用武力。对于维和人员对

妇女和儿童实施的一切性虐待保持零容忍这一政策必须获得全力支持, 同时对犯下此类不可接受的行为的罪犯追究责任。维持和平特遣队女负责人的人数增加, 也将对这方面有帮助。

5. **Halima** 先生 (埃及) 说, 维持和平不能代替解决冲突的根本原因, 而应作为全面一致解决冲突政治战略的一部分, 从一开始就提出明确的撤出方案。遵守维持和平的基本原则对于维护联合国的公信力至关重要, 这意味着不在未经协商或实际同意的情况下试图扩大或改变维持和平的任务规定。在这方面, 最近传播的令人不安的观点, 即《联合国宪章》第七章下的任务规定不要求各国政府的同意, 不但危险, 还会损害维持和平任务规定的有效执行, 同样损害联合国部队和文职人员的安全。因此, 所有使用武力行为必须有正当理由、绝对必要、得到适当授权, 并且符合《宪章》原则和宗旨。

6. 应当根据《宪章》第八章的规定, 扩大与区域组织的伙伴关系, 例如提供可预测和灵活的财政资源, 以支持非洲联盟 (非盟) 为维持和平特派团作出贡献。为鼓励建立这一伙伴关系, 埃及在 2016 年 5 月担任安全理事会轮值主席国期间, 组办了一次关于该议题的安理会辩论。必须在安全理事会、部队派遣国和秘书处之间开展有效的三方合作, 在任务拟定早期阶段尤其如此。与此同时, 必须经过与会员国协商, 征得会员国同意, 拟定符合本组织政府间特征的理论 and 政策指南。在确定未来部队和警察派遣国时, 必须考虑到其是否承诺履行责任、提供部署所需的全部装备和兵力, 以便在不削弱联合国维持和平标准的情况下扩大部队组建来源。

7. 必须采取一种非零散、非选择性的做法, 消除包括部队在内的联合国所有工作人员实施的性剥削和性虐待, 以便为执行真正的零容忍政策提供明确、一致的指导原则。应主要部队派遣国的请求, 在大会第七十届会议期间举行关于该议题的辩论会之后, 下一步是提出一项总括决议, 确定为打击此类犯罪而采取可检验行动的要素。埃及代表团愿意配合所有为实现

该目的而作出的努力。从更广泛的角度来看，维和人员的牺牲应当加强人们以和平手段解决争端、有效确保维护国际和平与安全的决心。

8. **Gat 先生**（以色列）对那些帮助维持联合国在以色列与阿拉伯叙利亚共和国边界的存在存在的会员国表示感谢，并表示以色列政府全力支持联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）。他说，以色列国防军致力于确保观察员部队的安全，并确保其能够开展有效行动。事实上，以色列将继续与观察员部队合作，以便为安全理事会第 2294 (2016) 号决议在隔离区规定的重新部署提供便利。事实证明，观察员部队发挥了强有力的领导作用，对于防止摩擦和误解、维持以色列-叙利亚边界的稳定至关重要。但与此同时，以色列正日益遭受波及性袭击，并且认为叙利亚政府对此负有责任。以色列不想被卷入叙利亚冲突当中，但将采取一切必要措施，保护本国公民免遭任何跨界交火的影响。以色列要求叙利亚遵守 1974 年《脱离接触协定》。

9. 以色列还准备协助筹备即将开展的联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）——该区域的一支稳定力量——战略审查，这要归功于该部队指挥官所做的工作，以及部队派遣国持续不断的支持。以色列呼吁邻国仿效其对执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议作出承诺，并且利用已经建立的三方协调机制，以便从根本上防止蓝线沿线冲突升级，讨论并解决最近引起关注的挑衅事件。黎巴嫩最近相对平静的状态具有欺骗性，自十年前与以色列发动战争以来，真主党一直在积累数量空前的火箭和导弹，并将它们安放在平民居住区，其公开声明的意图对以色列公民构成了威胁。所有这些都在秘书长关于安全理事会第 1701(2006) 号决议执行情况的报告(S/2016/189)中作了阐述。真主党在黎巴嫩南部、尤其是联黎部队任务范围内的地区的堑壕，违反了该决议，其在平民人口中心藏匿武器的行为构成战争罪。以色列要黎巴嫩政府对黎巴嫩领土内发生的一切负责，也对执行该决议负有责任。

10. 近年来中东发生的动荡事件强调，亟需捍卫宝贵的自由、民主与和平价值观。以色列支持在边界提供服务的联合国部队，但也汲取了历史上的经验教训，即不能依赖他人来保障安全。因此，如有必要，将在艰难时期开展自我防卫。

11. 作为推动积极议程的工具，联合国应努力加强全系统对可持续发展目标和原则的执行。为此，在尖端技术、可持续物流，以及实际上在医学培训及保护平民和维和人员领域，以色列可以提供许多帮助。以色列已经自愿协助减少联合国维持和平行动的生态足迹，并期待在其他活动领域开展类似接触与合作。维持和平行动面临无可比拟的挑战，包括暴力武装团体、犯罪团伙和国家机构不足所构成的挑战，其任务规定经常要求在复杂地形中部署大量兵力。必须赞扬全球勇敢的男女维和人员在此类情形下的奉献和承诺。

12. **Castañeda Solares 先生**（危地马拉）说，在解决冲突、适应新形势，以及根据东道国的需求提高寻求可持续各平效力方面，对于加强维持和平行动在国际和平与安全架构中的中心作用来说，战略和行动能力建设至关重要。本组织在维持和平——以预防冲突和维持和平为核心的共同责任——方面的表现，可以通过关键的政府间组织、秘书处和联合国各方案和专门机构的全面参与，得到进一步提高，从而致力于在实地开展维持和平行动。

13. 在联合国的框架内，维护和平的确构成了严峻挑战，目前部队和警察派遣国与捐助国之间的两极分化就是例证。因此，必须维持各会员国在特别委员会和第一委员会各自背景下的合作，以及东道国与特派团工作人员之间的合作。考虑到安理会成员维持维和任务规定的工作，以及缺乏团结对维持和平行动的正常运作与效率的影响，安全理事会内部的合作也至关重要。同样，安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三方合作，对于增强维持和平特派团的任务规定、行动概念和接战规则，也很关键。部队的任何承诺都必须在明确了解对它们的期望的基础上作出。

14. 所有不符合《蓝盔部队个人行为守则》的行为均对地方群众构成威胁，令人无法接受。因此，在维持和平背景下的持续性剥削和性虐待行为极其令人不安；它有损本组织全体工作人员的声誉，决不能姑息放任。在诸如此类的情况下，后续落实会员国采取的纪律和法律措施方面如有任何延误，都表明系统失灵，必须加以解决，具体方法是确保在联合国任何框架内，迅速及时地对所有涉及犯罪行为的事件和申诉进行深入而公正的调查。因此，设立即时反应小组，收集和保存性剥削和性虐待证据，是向前迈进的积极步骤。

15. 在探讨增强维持和平特派团行动能力的新方式时，特别委员会，除其他外，还应考虑到促进符合提高后勤效力这一重要利益的技术创新和信息管理，从而确保所有信息能够在维持和平行动部与实地特遣队之间即时流动。在这方面，和平行动问题高级别独立小组报告(A/70/96-S/2015/446)中的建议将会增强和改善维持和平特派团的行动方面，所有这些方面都必须具有针对各类形势的明确而现实的任务规定，必须与部队派遣国的密切协调下，加以分析、规划和拟定。只有这样，各类任务规定才能与其能力相符，并建立在对风险评估、实际需求和重要任务等事项的共同理解之上。

16. 危地马拉代表团感到关切的是，所谓强势维持和平行动的范围和影响，扭曲了维持和平特派团的基本职能，而这些职能的初衷并非通过持续使用武力，打击恐怖主义或者强制推行冲突的政治解决办法。鉴于维和人员的安全和安保处于绝对优先地位，好消息是，除其他外，由于适当的决策和风险管理措施，对安保相关举措的分析不断改善。由此可见，必须及时向部队派遣国传递分析所得信息。作为部队派遣国之一，危地马拉重申，承诺派遣达到效率、能力、纪律和正直最高标准的工作人员到联合国的旗帜下工作。

17. **Samarasinghe 夫人**（斯里兰卡）说，必须具备专门能力，以应对维持和平行动面临的不断改变的多方面挑战，这需要会员国继续提供支持，需要采取措施支持基于综合效应的做法。为达到这些目的，第一

步是提供补充资源，使维持和平特派团能够履行其任务规定。此外，如有可能，东道国必须掌握该进程的自主权，并将工作重点放在建立国家机构、增强国家安全机构，以及解决恢复性正义与和解以实现和平的问题上。还必须将不稳定和冲突的根本原因纳入考虑范围，并努力建立地方信息和情报收集网络，以便更好地保护平民和非战斗人员。

18. 还必须使妇女参与各级的维持和平、建设和和平和冲突后行动，因为妇女的冲突经历——因而对于和平的理解——不同于男子。同样重要的是，还必须认识到维持和平行动对当地环境 and 经济，对与接收社区的关系造成的潜在破坏。还必须对性剥削和性虐待采取零容忍做法，将保护儿童作为维持和平行动的重中之重。确实，保护儿童的重心首先必须是保护和促进人权。

19. 发展中国家是主要的部队派遣国，通常牺牲很大，但具备必要资源和技术能力的其他国家仍有待发挥积极的维持和平作用。就自身而言，斯里兰卡承诺向联合国维持和平行动增派部队、军事观察员和民警，以确保提供最好的培训和审查技能，使维和人员遵守最高标准，并且向实地特派团部署由政府提供的工作人员。同样，斯里兰卡热衷于依照联合国在该领域的努力，部署女性维和人员。实际上，斯里兰卡之所以决心增强维持和平力量，与其自身的冲突后建设和平努力有关，其目的是在曾经发生冲突的地区，加强民事管理。在冲突后巩固和平的背景下，将前战斗人员解除武装、复员和重新融入社会纳入维持和平任务规定，是一项受欢迎的措施，它有助于实现受冲突蹂躏的社会的稳定，并促进长期发展。然而，对于那些在联合国旗帜下参与维持和平行动最终牺牲的数千人，必须致以最高的敬意。

20. **Sandoval Mendiola 先生**（墨西哥）说，正如关于联合国维持和平行动的安全理事会第 2272 (2016) 号决议和关于冲突后建设和平的第 2282 (2016) 号决议所反映的那样，维持和平行动三次结构性审查的结果突出表明，工作重点已经发生根本性转变，从作为

支柱的国际和平与安全变为可持续和平概念。所造成的影响就是，对于增强以军事人员为主的维持和平行动和以文职人员为主的特别政治任务而言，预防冲突、调解、建设和平发挥中心作用。在这两种情况下，必须更加侧重于捍卫和保障当地民众的权益。这要求采取旨在促进安全、发展与人权的崭新的多方面政治解决办法，以维持和平。然而，在缺乏用于有效执行分派任务的可预测资源的情况下，维持和平工作人员很难满足各方对他们的越来越多的需求。因此，应当审查资源分配情况，这样做也是为了考虑到对可持续和平的新的概念性描述，以及预防冲突、调解、建设和平，实际上还有可持续发展之间的密切联系，以促进可持续和平。

21. 在大会本届会议期间，必须持续开展以安全理事会、秘书处和部队派遣国间三方合作为重点的对话，开诚布公地探讨如何落实审议进程的成果。在制定影响到维持和平的决定和政策的过程中，应当进行这种三方合作。但必须铭记，维持和平行动的目的并非打击恐怖主义，由此引发人们对部分维持和平特派团强大任务规定的关切。2016年6月，联合国举行了第一届警察首长峰会，是一项受欢迎的创新之举，它将有助于促进维持和平领域的理解与合作。

22. 最近，墨西哥加入了部队派遣国大家庭，为若干特派团提供经过专门训练的工作人员，取得了良好结果。然而，联合国在维持和平框架内面临的一个主要挑战是，联合国工作人员实施性剥削和性虐待问题。令人不可容忍的是，那些经授权在冲突期间保护平民的人，竟然犯下如此滔天罪行，损害了联合国的形象，必须予以严厉谴责。所有部队派遣国必须严格遵守为打击联合国维和人员实施性剥削和性虐待而引入的零容忍政策，同时必须追究所有犯罪者的责任。在这方面，联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员的任命是一项可喜进展，安全理事会第2272(2016)号决议所述各项措施也是如此。墨西哥将继续积极参加关于维持和平行动的辩论，以便实现可持续和平的最终目标。必须向维和工作人员表示应有的敬意，他们的牺牲凸显出，实现可持续和平是一项重要的共同责任。

23. **Ziade 女士**（黎巴嫩）在强调必须增强维持和平行动适应新的挑战和国家优先事项的能力时说，尽早发现动乱或危机对于预防冲突至关重要。维持和平在营建一个有利于缓解紧张局势的环境，以及建立一个有助于增强稳定与安全的政治进程方面的作用，也至关重要。因此，维持和平行动一开始就必须包括建设和平和冲突后重建的内容。与此同时，在法治、善治及妇女参与和平谈判等领域，必须支持国家机构和能力建设，其目的是促进向国家自主权和持久政治解决平稳过渡。

24. 各类冲突正变得日益复杂，这不仅要求地方、国家和区域行为体彼此加大协作，也要求特别委员会——探讨维持和平政策问题的独特的政府间论坛——与安全理事会、部队和警察派遣国、秘书处、联合国各机构和东道国之间增进协作。

25. 针对维持和平行动中实施的性暴力犯罪行为的零容忍态度，是一种预防犯罪再次发生和追究犯罪者责任的受欢迎的手段。此外，必须全面执行维持和平任务期间的保护平民准则，同时应进一步落实已经采取的值得称道的措施，以增加妇女担任领导职务的人数。

26. 关于联黎部队在黎巴嫩南部的部署，黎巴嫩政府一再申明其致力于全面执行安全理事会第1701(2006)号决议，并呼吁以色列相应履行其义务，包括撤离其余被占领的黎巴嫩领土，停止从陆地、海上和空中侵犯黎巴嫩主权的行为。这两个例子是秘书长关于该决议执行情况的报告(S/2016/572)第14和15段中引述的明确例证。黎巴嫩政府感到自豪的是，其继续与联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处保持透明、及时的接触，以促进快速解决财政、后勤及与该特派团任务规定有关的其他事务。此外，由于继续与联黎部队开展出色的战略对话与协调，黎巴嫩武装部队从持续开展有助于在黎巴嫩南部与联黎部队共同执行任务的能力建设，以及打击恐怖主义和维护安全与稳定中受益。

27. 黎巴嫩政府认识到，三方论坛能够使联黎部队预先制止任何可能导致局势升级的单方面挑衅行为，因此已经警告以色列不要试图破坏此类合作，以及联黎部队和黎巴嫩武装部队的声誉。这些年来，以色列在黎巴嫩实施袭击，造成维和人员和黎巴嫩公民死亡的悲剧，这提醒人们决不允许此类犯罪再度发生，必须追究犯罪者的责任，联合国维和人员的安全与安保对全面执行所有维持和平任务规定至关重要。在如此危难时期，联黎部队为履行其任务规定所作的不懈努力值得称赞，各部队派遣国为实现这一目标而作出的承诺，也值得赞扬。

28. **Scappini Ricciardi 先生**（巴拉圭）说，《巴拉圭宪法》规定了包括国际团结与合作和国际人权保护在内的外交关系指导原则，而巴拉圭对国际维持和平特派团的军事参与则受关于国防和国内安全的国内法管辖。在此基础上，同时基于这样一项谅解，即必须采取负责任的集体行动，处理世界各国和各地区危及平民安全和政治稳定的局势，巴拉圭力求通过参加联合国维持和平行动，在维护国际和平与安全方面发挥作用。

29. 为此，巴拉圭的优先任务是有效执行其所参与的维持和平特派团的任务规定，专门设立了一个培训中心，训练军事维和人员如何在实地履行职责。部署前训练课程包括在武装冲突中保护平民、多国后勤和联合国警察等主题，其中部分课程是针对具体特派团而开设的。他概述了迄今为止巴拉圭参加联合国维持和平行动的历史。这一历史已持续近 20 年，在这段时间，巴拉圭的参与力度不断增加，目前在参与几乎一半的正在开展的行动。

30. 必须将武装冲突中保护平民明确列入所有维持和平任务规定，并应逐步加以修订，以确保其始终都是一个优先事项。就会员国而论，它们也必须致力于在危险地区保卫脆弱群体。对维持和平行动成员实施的令人遗憾的侵犯和践踏人权行为，必须以最强烈的措辞予以谴责，并采取具体措施加以解决。尽管理想情况是维持和平特派团成为多余，但巴拉圭维和人员

将始终待命，只要威胁国际和平与安全的局势继续存在，就帮助保护平民。

31. **Amarachgul 先生**（泰国）说，遵守《联合国宪章》所载的各项原则、遵守维持和平的基本原则，依然是维持和平特派团取得成功的基础。特派团的成功还取决于安全理事会、秘书处及部队和警察派遣国之间密切而有效的伙伴关系，以及区域和次区域组织的宝贵贡献。以非洲联盟为例，它所做的贡献适当保证了其能够为非洲维持和平行动提供充足的财政和后勤支持。在非洲和其他地方，必须优先重视维和人员的安全和安保，尤其是考虑到对联合国工作人员、资产和房地的袭击在令人不安地增加，这个问题突出表明部署前和部署后培训、提供适当设备和将犯罪者绳之以法的行动的重要性。

32. 长期以来，泰国一直派出军事和警务人员，有数千名军人和警察自豪地参加了联合国多个维持和平特派团和其他特派团。实际上，泰国派遣高级别代表参加了 2015 年的领导人维和峰会，并在会上承诺将增派人员，还参加了最近在伦敦举行的联合国维和部长级会议，都表明其这方面的承诺仍在继续。泰国核准了这两次会议的成果文件，同样表明其决心拿出更加有效的规划和表现，从而共同改善联合国的维和工作。因此，泰国愿意探讨如何进一步开展协作，确保其维和人员遵守联合国各项标准，并增强集体维和能力。

33. 作为妇女与和平与安全议程的坚定支持者，泰国赞成为提高行动效力，增加妇女在维持和平、包括在解决性别暴力问题方面的人数，增强妇女在这方面的作用。泰国本身致力于派遣更多女性参加联合国维持和平特派团。泰国期待其所有维和人员都能遵守较高的行为标准，因此全力支持对性剥削和性虐待的零容忍政策。该政策要求立即对可信指控开展调查，并对不法行为提起诉讼，始终注重透明度和问责制。泰国还倡导以人为本的全盘维持和平办法，把建设和平与发展的整合起来，以帮助减少经常导致冲突的社会经济方面的不满，并增强可持续和平的前景。他向所有

参加维和行动的人员，尤其是为和平献出生命的人员的尽职精神和勇气致敬。他重申泰国致力于与所有伙伴一道，共同加强这些行动。

34. **Ry Tuy 先生**（柬埔寨）同样向为和平事业牺牲生命的勇敢维和人员致敬。他说，除其他外，在处理高级别小组报告中明确涉及预防冲突和调解实现和平、扩大区域伙伴关系、不虐待行为和确保注重实地的支持等信息方面，已经取得可喜进展。所有部队派遣国均对其部队的安全和安保表示关切，尤其是因为大多数部队现已部署到冲突激烈地区，处理危险而具有挑战性的局势。因此，开展适当培训、利用现代技术和信息、作出专业规划和有效的安保安排，对减少维和人员面临的风险，从而使他们能够履行其任务规定而言，都是十分重要的因素。同样，最高行为和纪律标准对于维护本组织的公信力也很重要，充足的财政和后勤资源对保卫和保护冲突地区的弱势平民而言也很关键。在这些地区，事实进一步证明，与男性维和人员一样，女性维和人员有能力遵守相同的标准，发挥同样艰巨的作用。

35. 事实上，目前以不同身份被部署到多个维持和平特派团的数百名柬埔寨维和人员当中也包括妇女。所有维和人员都参加了在柬埔寨维和部队、排雷和清除战争遗留爆炸物国家中心举行的培训课程。课程涉及行为和纪律，以及尊重主权、领土完整、文化差异和东道国立法等主题。作为在维和道德表现方面受到表彰的部队派遣国，柬埔寨呼吁各方开展协调行动，杜绝性剥削和性虐待行为，并追究犯罪者的责任。柬埔寨在 2015 年领导人维和峰会上承诺要增派维和人员，因此将继续全力参与促进国际和平与安全。通过参与 2016 年联合国维和部长级会议后续行动，签署会议最终发布的《伦敦公报》，进一步重申这项承诺。就自身而言，联合国必须提高对维持和平特派团所有方面短期审查必要性的认识，以鼓励部队派遣国增加其援助。

36. **Zaayman 先生**（南非）说，高级别小组提供了明确而具体的建议，以处理和平行动不断变化的形势，

应对维和人员努力维护和平与安全过程中遇到的挑战。协商是开展必要改革的重要方面，尤其是在制定一个更有力的保护平民方法方面。对确保和平行动的效力而言，关键行为体的专门知识也非常宝贵，其中政治参与是首要内容。此外，维和行动还可以增加调解和预防冲突、拟定新的规划方式，以及加强与区域组织间的关系，作为促进长期和平与安全的重要工具。要实现这一目标，也实现法治和善治，就要求采取一种综合办法，从早期就在所有维持和平特派团中开展建设和平活动，以创造适当的有利环境。还要强调的是预防行动。预防行动关键在于先确定后解决冲突的根本原因，具体做法是加强建设和平与维持和平机制间的互动，尤其是支持关键的可持续发展和旨在和平解决冲突的政治进程。

37. 然而，令人不安的是，联合国维持和平任务规定遭到了部分冲突方的活动的破坏。各方都必须充分遵守与维持和平特派团签订的军事协定，并确保联合国及相关工作人员在履行授权任务时的安全和安保。

38. 应扩大联合国与非洲联盟的合作，将和平与安全的所有方面包括在内，以便在处理非洲冲突时，遵守符合联合国相关决议的协调一致战略。实际上，增强与区域组织的伙伴关系，能够解决联合国在和平行动中遇到的一些限制。非盟的立场是，维持和平的基本原则依然适用，但应当结合新的挑战面加以解读。此外，必须为安全理事会授权的非盟和平特派团提供充足的资源和资金，为此，可以通过分摊会费保障可预测、可持续和灵活的供资。

39. 涉及性剥削和性虐待的事件令维持和平特派团名誉扫地，破坏了民众对维和人员的信任，并违反了保护平民的任务规定。因此，在实地部署之前，维和人员应接受更多培训，以提高对不法行为及其后果的认识。南非在该领域采取的果断措施包括，立即向实地派遣调查人员，必要时也进行现场军事法庭审判。他与先前的发言者一道，向所有维和人员的职业精神、尽职精神和勇气致敬。

40. **Idris 女士**（文莱达鲁萨兰国）同声相应，向全世界维和人员表示深切感谢。她说，参与维持和平和建设和平进程的国家越来越多，各会员国维护国际和平与安全的共同责任感也同步增加，这一趋势令人鼓舞。但在日益复杂多变的全球安全环境中，维和人员开展行动的地区现在也经常被归类为严重、高度或极其危险的地区。因此，联合国必须仍致力于确保维和人员的安全和安保，让维持和平行动部和外勤支助部在推进维和人员保护措施的过程中发挥不可或缺的作用。还必须保持和平行动的清正操守；因为在维和背景下，所报联合国维和人员性虐待和性剥削案件引起了严重关切。除了在这方面适当通过零容忍政策之外，还必须彻底调查所有对此类行为的指控，并竭尽全力确保安全理事会第 2272 (2016) 号决议的全面执行。

41. 预防外交尽管过程漫长，仍是一项物有所值的投资，也是十分有效的冲突处理手段，应当成为所有为此所作的努力的一部分。因此，在建设和平和维持和平领域及妇女与和平与安全议程中，对此类外交的重点关注受到了欢迎。文莱达鲁萨兰国仍承诺，在其能力所及范围内，支持维护国际和平与安全的联合国行动。实际上，其始终履行维持和平领域的财政义务，并定期部署维和人员作为马来西亚特遣队的一部分，参加联黎部队。在区域框架内，文莱安全工作人员持续参与菲律宾南部的维持和平努力，最近还在那里参与了拆毁地方解放运动武器的活动。文莱还请求加入特别委员会，以增强其对维持和平相关问题的理解。

42. **Myint 女士**（缅甸）说，维持和平对于在动荡的世界促进国际和平与安全是如此重要，它已成为联合国所开展的最引人注目和代价最高的活动，然而，维和人员数量的激增表明预防和解决冲突越来越力不从心。不过，在不断追求通过谈判实现政治解决这一主要目标的过程中，维和特派团应当只是一种临时解决办法。因此，应谨慎和均衡地评估就和平与安全架构和妇女与和平与安全议程提出的建议，以期加强联合国的维持和平活动而不损害《联合国宪章》的原则

与维持和平的基本原则，并且这些原则必须继续成为确保所有和平特派团公信力的基本价值观。

43. 维和部队必须支持东道国为履行其保护平民的首要责任所作的努力，这一点极为重要。因此，不仅应当为此目的根据实地局势对维持和平的任务规定进行定期审查，还必须予以严格遵守。面对对联合国维和人员令人震惊的伤亡率的日益关切，在越来越危险的环境下确保人员安全和安保是另一优先事项，这需要加强能力建设和培训，包括在技术和信息领域，以保障他们的安全。

44. 为确保对联合国维和人员的性剥削和性虐待行为为零容忍而制定的特别措施受到欢迎，审查文职人员和军警人员侵犯人权行为的政策也同样受到欢迎。然而，应当重新考虑如下提议，即秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告所列的会员国的部队不应参与维持和平特派团的行动；这实际上是一个不拒绝有关国家利用的机会，前提是它们积极参与终止儿童兵招募，并在实地部署之前对自己工作人员的性行为不端和侵犯人权行为进行审查。事实上，个人过去的经历才应成为他们部署的决定性因素，应牢记的是近期的性剥削和性虐待案件所涉及的联合国维和人员无一来自于这些报告所列的国家。简言之，所有希望派遣部队加入维持和平特派团的会员国必须获得公平机会以便能够这样做。

45. 日益增加的和平行动造成了沉重的财政负担，这主要应由安全理事会成员和有能力为维和预算提供更多捐款的会员国承担。缅甸定期履行这方面的财政义务，最近还重新加入了部队派遣国俱乐部。因此，它有意以这种身份交流经验，有意从进一步提升自己的培训机会受益。在寻求新方法以更好地解决由当前冲突的规模和复杂程度造成的挑战时，希望委员会的工作将有助于提高和平行动的效力，以之作为一种促进和平与安全而不损害经过时间考验的维持和平基本原则的机制。

46. **Saad 先生**（马来西亚）重申了对为数百万人带去希望的联合国维和人员的敬意。他说，马来西亚坚

决致力于支持世界各地的维和努力，源于它相信集体安全安排以及和平解决争端原则，迄今为止它已向联合国多个维持和平特派团派遣了数以千计的军事人员和警务人员，就是确实的证据。此外，在其最近向联黎部队的部署中，女性维和人员的数量增加了一倍。联黎部队是马来西亚特遣队目前在其中服役的几个特派团之一，很快将再增派一个特遣队。马来西亚代表团 2015 年参加了领导人维和峰会，2016 年又出席了联合国维和国防部长级会议，如今也正与维持和平行动部密切合作处置马来西亚在联合国维和能力准备系统范围内认捐的额外资源。

47. 在向整个地区常见的自然灾害受灾人员提供——通常由军事部队提供——人道主义援助和救济等事项上，马来西亚政府同样致力于与东南亚国家联盟（东盟）成员国开展大力而有益的合作。考虑到有组织和结构化的机制对于优化这些部队的灾后反应，包括在管理潜在安全问题方面的灾后反应至关重要，东盟建立了一支向面临危机或紧急情况的国家快速部署的待命部队。

48. 能力建设和培训是使维和人员保持最高标准的专业精神和维持和平行动部所期望的准备状态与表现的关键。因此，马来西亚与维持和平行动部针对保护平民问题为培训员共同举办了一次成功的培训课程。通用培训模块将成为一种有用补充，是一个重要工具，在部署之前为维和人员提供必要知识，让他们度过所派任务的难关，确保他们的安全和安保。信息共享，包括联合国和部队派遣国通过开展更多协商和接触所进行的信息共享，也将为改善维持和平特派团的互通性和行动效力提供同样宝贵的工具，因为它将有助于阐明特派团的作用和责任，并在制定和执行特派团任务规定方面增强协调和透明度。就马来西亚而言，它将继续支持联合国努力以新方式开展和发展其维持和平行动。

49. **Nguyen Phuong Nga 女士**（越南）说，世界许多冲突日益复杂，造就了一个新的全球背景，突出表明了联合国维持和平行动的重要性。而维持和平行动必

须首先维护其基本原则。在维持和平活动的理念与实践上，在以预防性外交和调解为重确定有效执行所规定任务的前行途径方面，都已取得可喜可贺的进展。维持和平与建设和平之间的相互联系至关重要，如今必须建立这种联系，特别是通过加强安全理事会和联合国建设和平委员会之间的协调，以期在维持和平的同时采取行动在东道国促进经济复苏、重返社会和能力建设，从而解决冲突的根本原因，重塑社会结构和凝聚力，并向持久和平与安全顺利过渡。

50. 就特派团的任务规定进行政策制定和决策，还应当开展更包容的协商，让安全理事会、秘书处及部队警察派遣国都参与；与区域和次区域组织合作也应如此。此外，必须通过全面决策、适当的部署前培训和对具有成本效益的新技术的高级应用，更好地确保在日益敌对的环境中开展工作的维和人员的安全与安保。越南承诺力所能及地协助联合国开展维持和平工作，所以，除了已经向非洲特派团派遣的维和人员之外，也正在积极筹备向联合国特派团派遣各类工作人员。为所有维和人员作出的贡献及其为维护世界和平这一神圣事业而最终作出的牺牲向其致敬。

51. **Stener 女士**（挪威）说，必须加快实施高级别小组所建议的改革，并补充指出，挪威已准备好与其亲密的伙伴——埃塞俄比亚和大韩民国继续促进各区域集团的对话以实现这一目标。在对和平行动、建设和平以及妇女与和平与安全议程进行了四次审查结束之后，必须继续努力开发一个全面和有效的行动和平架构，而且必须把改革势在必行的新共识转化为具体决定和新做法，无论是在联合国总部还是在外地。这种改革在当选秘书长发表的理想声明中的中心地位确实令人感到非常欣慰，值得一提。同样受欢迎的是首次强调了加强与区域组织，特别是与非洲联盟的合作。非盟决定通过征收进口税为其部分行动提供资金，必须加以赞扬。这一决定可能是个吉兆，预示着将在必善非盟所有经安全理事会授权的行动的供资安排方面达成一项协定。

52. 东道国有必要充分致力于落实高级别小组的建议，即维持和平行动必须以政治战略为基础。照这种方式，与东道国和其他利益攸关方订立契约的新做法为今后克服缺乏合作给一些特派团造成的重大挑战提供了一种具有前景的方法。诸如行政障碍或剥夺联合国工作人员的行动自由等不可接受的措施证明了这种合作的缺乏。妇女参与这种契约对于实现可持续和平至关重要，正如她们在各个层面的参与对于和平行动的效力非常关键，因此，应任命更多妇女担任领导职务，所有的性别平等问题顾问职位必须得到填补并获得充足资金。还必须通过部署现代技术、改进营地防御、保障补给路线安全和保证适当的医疗服务等，更为优先地考虑确保维和人员的安全和安保。

53. 挪威最近核准了《基加利保护平民原则》，并欢迎秘书处推出的维和业绩评价框架。该框架实际上可用于为联合国所有的工作人员制定一个类似的框架。必须继续努力打击性剥削和性虐待行为；会员国是否愿意、是否能够追究国民在为联合国服务期间实施犯罪的责任，必须完全透明。

54. 由于联合国警察在东道国建设保护本国公民的能力方面发挥了关键作用，《国际警务维持和平战略指导框架》执行工作取得了可喜进展。落实对联合国警务司的职能、结构和能力进行的外部审查所列各项建议同样至关重要，不要忘记为联合国减少并最终撤出和平行动提供依据的是刑事司法系统中核心警务职能的确定和最低能力要求的设定。因此，希望负责征聘联合国警员的部长和其他司法人员出席 2017 年联合国维和国防部长级会议。

55. 对会员国而言，它们必须密切协作以提供特派团所需的能力；欧洲五国实施轮换计划，为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供运输飞机，就是一个好榜样。挪威坚决致力于改革议程，已准备好与秘书处开展对话，商讨可能的预算外捐款，以支持执行改革议程。因此，它期待当选秘书长在该领域发挥领导作用，以期使联合国能够发挥其潜力，从而在这一领域更加有效地履行职能。

56. **Bako 先生**（尼日尔）说，解决威胁国际和平与安全的诸多长期冲突吸纳了太多资源，以至于给建立一个人人得发展的更公平世界的希望蒙上阴影。作为一个追求和平、安全和发展等理想的国家，尼日尔旨在预防冲突、恢复与巩固和平的各项举措中，包括在维持和平行动中，都发挥了自己的作用，为维持和平行动派遣了大量文职人员和军事人员，有男子也有妇女。审查联合国建设和平架构与和平行动的未来提供了一种备受欢迎的途径，可用于查明这些行动的不足与不合时宜之处，例如特派团不能保护平民免遭恐怖袭击和其他袭击的情况，当前出现这种情况通常是因为冲突越来越具有不对称性。实际上，不足之处往往可归因于任务规定本身，这些任务规定应始终切中要害并能适应具体情况。然而，这些任务规定必须始终不变地包括保护平民，一项所有维持和平行动都必须得到充足资源予以执行的任务。

57. 在这方面，《基加利保护平民原则》尤其相关，这些原则本身强调了特遣队准备、预防措施、紧急介入、支持社区复原力以及与发展活动协同的必要性等重要问题。尼日尔已经批准了该原则，它同时也是萨赫勒五国集团的五个组成国家之一。萨赫勒五国集团还包括布基纳法索、乍得、马里和毛里塔尼亚，其宗旨是处理该地区的和平、安全与发展所面临的威胁，并解决其根源。萨赫勒国家满怀希望，在完成目前对联合国萨赫勒区域综合战略的审查之后，它们的优先事项能够得到更多考虑，它们可以获得该战略的自主权，建设自己处理跨界安全、打击恐怖主义与武装暴力的能力。尼日尔承诺努力加强维持和平行动。

58. **Zehnder 先生**（瑞士）欢迎积极响应从近期对维持和平行动与建设和平架构的审查中得出的建议。他说，在特别委员会下次报告中，有四个领域的相关方面值得注意。第一，预防冲突必须成为全系统的优先事项，为此，必须加强在活动相关领域工作的所有实体，并在此过程中采用一种整体方法。必须特别重视遵守法治、安全部门改革、过渡时期正义、调解和结束有罪不罚现象，所有这些都是预防的关键要素，并且通常是相互依存的。

59. 第二，鉴于一致通过安全理事会关于冲突后建设和平主题的第 2282 (2016) 号决议已确认了对冲突后建设和平的承诺，特别委员会的报告应反映出维护和平与巩固和平之间的协同作用，承认建设和平委员会及其国别组合的价值。

60. 第三，在联合国警察部队服役的人员必须接受高质量的强制性部署前培训。培训应包括关于文化公认适当行为的内容，以期确保警务人员在当地社区受到欢迎。联合国警务司还应能够为会员国提供支持，协助它们提供经核证的警察培训。此外，为加强法治，该司应与维持和平行动部中那些在司法、惩戒和人权领域从事工作的人员合作规划并开展其活动。

61. 第四，尽管取得了进展，但必须开展更多工作，以处理联合国维和人员实施的性剥削和性虐待等恶劣行为，这些行为损害了维持和平特派团的信誉，实际上也损害了整个组织的信誉。必须通过零容忍政策杜绝所有此类犯罪的发生，各成员国必须努力将该政策付诸实施。简言之，大会各个负责的委员会必须开展密切合作，找到落实各个审查机构所提建议的创新方式，从而保持当前加强维持和平行动的势头。

62. **Akhtaruzzaman 先生**（孟加拉国）说，作为一个主要的警察和部队派遣国，孟加拉国在和平行动的有效性方面存在重大利害关系，并且在认识到维持和平范围和背景的迅速变化后不断更新其部署和行动能力。孟加拉国仍致力于派遣各类特遣队，以便完善外地特派团的快速部署和部队组建。它还愿意部署其他力量以解决现有和预计的缺口。此外，所有这些特遣队可在收到正式申请后的 60 天内进行部署。

63. 孟加拉国致力于促进人权和性别平等视角、保护平民，还在其维持和平培训课程中纳入了一个关于保护平民的综合部分，其中包括随堂示范活动。因此，维和人员完全有能力在所有情况下履行这一具体任务，而且在诸如马里特派团和中非共和国特派团等具有挑战性的特派团中确实表现出色。然而，保护平民需要采取一种更协调一致的方法，让东道国分担责任。

64. 孟加拉国认识到实现维和现代化的必要性，因此，它正在为其特遣队配备所需的新技术，以满足当前和新出现的维和的要求。它还赞成应横向分享实时信息以扩大行动范围这一观念。此外，在过去的十多年，孟加拉国一直在部署女性维和人员，并逐渐增加她们的人数。为此，它也在寻求维持和平行动部和外勤支助部的援助。它敦促继续采取措施，例如保存足够的防御工事器材和及时分享信息，以确保维和人员的安全和安保，他们在任何时候都不得参与反恐活动。它还主张部队和警察派遣国、秘书处和安全理事会在战略和行动层面继续三方伙伴关系，也主张采取一种更加全面的方法，以便在外地一级促成更好的谅解和更有效的成果。

65. 孟加拉国对性剥削和性虐待采取零容忍立场，着重预防，也承诺若发现其人员犯有此类罪行，就将采取适当的惩戒行动予以处罚。实际上，它已经在一起案件中这样做了。它还在开发一个维持和平培训卓越中心，旨在为其他部队和警察派遣国的维和人员提供量身定制的培训和支助。此外，它还准备派遣更多的维和人员以执行联合国的其他任务，这些人员曾在许多复杂、被困和艰难的情况下执行过任务。

66. 然而，由于联合国维持和平行动大都有时间限制，所以，应将更多的资源用于创造一种相互容忍和尊重的心态这项任务，以便在一个没有因误解产生的暴力、战争和恐怖的世界建立可持续的和平、稳定与安全。

67. **Andrianantoandro 女士**（马达加斯加）说，维持和平对于联合国维持国际和平与安全的努力是不可或缺的。马达加斯加继续致力于维持和平，实际上，该国加大参与非洲多个维持和平特派团的力度就是明证。马达加斯加也同国际社会一道寻求维和行动所面临挑战的解决办法，维和行动有助于创造对可持续发展至关重要的和平。在这方面，秘书长为响应高级别小组的工作确定了优先事项，特别是在预防、加强伙伴关系和开展行动的新方法领域，这些优先事项无疑将带来应对日益复杂的冲突所必需的改善。

68. 由于预防冲突是首要考虑因素，因此预防性外交也是首要考虑因素，所以，必须着重在寻求政治解决办法的包容性进程中开展建设性对话，进行调解。因此，政治解决办法应成为所有关于部署的决定的核心，尤其是因为维持和平行动绝对无法取代政治解决办法。此外，有必要制定一项包含建设和平、冲突后重建和国家自主掌握和平进程等要素的内在撤离战略。安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三方合作也应得到改进，战略伙伴关系应得到加强。在这方面，联合国与非盟根据《宪章》第八章建立的关系是一个良好范例，不要忘记一半以上的维持和平特派团都在非洲。

69. 值得称赞的是秘书处愿意向希望派遣部队的发展中国家提供包括培训在内的额外支持，以及会员国提供培训赠款并作出其他承诺，以帮助确保维持和平行动所需的人力、财政和后勤资源充足。同样，必须向所有维和人员致敬，感谢他们的奉献、勇气和在某些情况下作出的最终牺牲。在日益敌对的环境中面对艰巨任务时，必须保证人员的安全和安保，将此作为优先事项，特别是因为近年来针对他们的暴力行为增加了一倍以上。保护平民也应成为一项重要关切。马达加斯加代表团欢迎在妇女与和平与安全议程背景下提出的建议，欢迎关于性剥削的零容忍政策，还欢迎安全理事会为提高妇女在预防和应对冲突措施中的参与度而采取的行动。马达加斯加仍然准备与联合国和所有伙伴合作，以推进维持和平这一崇高事业。

70. **Mounzer 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）在行使答辩权时发言。他说，首先必须提醒以色列代表，叙利亚戈兰是被占领的叙利亚领土，它最终将回归阿拉伯叙利亚共和国，成千上万生活在那里的叙利亚公民自 1987 年以来仍然坚定地依附于它并保持他们的叙利亚公民身份。其次，叙利亚本土和被占领的叙利亚戈

兰之间存在着隔离线。第三，该代表发言称，占领国将继续与观察员部队合作并且不希望与阿拉伯叙利亚共和国有牵连，这绝非真相。

71. 事实上，最能证明以色列的这种参与的是以下事实，即占领国的总理和高级官员到以色列医院探望了正在那里接受治疗的努斯拉阵线（一个被列名的国际恐怖实体）的受伤恐怖分子，不仅保护和赞助努斯拉阵线恐怖分子在被占领的叙利亚戈兰缓冲区开展行动，为他们提供武器，还向他们提供了后勤和技术支助，包括提供叙利亚军队以及那些在库奈特拉省农村地区捍卫自己城镇和村庄者所在地点的航空图像和确切坐标。它还支持活跃于缓冲区的这些恐怖分子和其他恐怖分子，帮助他们跨越隔离线，从而损害了《部队脱离接触协定》。这些受占领国保护并被联合国记录在案的恐怖团体将观察员部队驱逐出了被占领的叙利亚戈兰，还绑架了它的一些成员。因此，关于在观察员部队缓冲区发生的一切事件，包括阻碍观察员部队的工作和阻碍观察员部队返回该地区，责任都在于占领国。

72. **Gat 先生**（以色列）发言，行使答复黎巴嫩代表发言的权利。他说，很难认真考虑她的发言，只要被指认的恐怖组织真主党继续隶属于黎巴嫩政府，仍然是一支有影响的势力。真主党在黎巴嫩的村庄和城镇隐藏了 100 000 多枚火箭和导弹，在利用黎巴嫩平民充当人盾，因此犯下了双重战争罪。黎巴嫩代表也引用了秘书长关于执行安全理事会第 1701（2006）号决议的报告，该报告第 66 段明确指出，真主党的行动有悖于第 1559（2004）号和第 1701（2006）号决议规定黎巴嫩承担的义务。正如该报告所警示，如果真主党拥有武器或企图购买尖端武器的情况挑起冲突，则黎巴嫩和该区域可能会面临非常严重的后果。

下午 5 时 35 分散会。