



## Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
2 December 2016

Russian  
Original: English

---

### Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 14-м заседании,  
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк,  
в пятницу, 21 октября 2016 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Дробняк ..... (Хорватия)

### Содержание

Пункт 51 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об  
операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из  
членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией  
([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и  
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций  
(<http://documents.un.org/>).

16-18388 X (R)



Please recycle



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

**Пункт 51 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)**

1. **Г-н Рамирес Карреньо** (Боливарианская Республика Венесуэла), отдавая должное усилиям и самоотверженности всех тех, кто ежедневно рискует жизнью, выполняя функции, возложенные на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, говорит, что имеют место существенное увеличение опасностей, связанных с операциями по поддержанию мира, а также рост числа погибших в результате асимметричных нападений. При этом силы, задействованные в операциях по поддержанию мира, не предназначены для того, чтобы стимулировать начало политических процессов, служить инструментом управления конфликтными ситуациями, в которых отсутствует необходимость в действиях по поддержанию мира, или участвовать в военных операциях или в контртеррористических операциях по зачистке или в прочих наступательных операциях, начатых и прекращённых коалициями *ad hoc* или какими либо вооружёнными силами регионального или субрегионального уровня.

2. Принимая во внимание важный прецедент, возникший в результате установления критериев для развертывания совместной миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза по поддержанию мира в Сомали, при определении того, требует ли конкретная ситуация, существующая в плане безопасности и политических обстоятельств на местах, развертывания операций по поддержанию мира, Секретариату следует основываться на анализе как причин возникновения конфликта, так и целей и намерений его участников и других заинтересованных сторон. В сочетании с долгосрочной стратегией в области политики такой анализ позволит Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее формулировать для операций по поддержанию мира уместные и реалистичные мандаты. Кроме того, согласно положениям статьи 44 Устава Организации Объединенных Наций, страны, предоставляющие

войска, должны иметь возможность участвовать в принятии любых решений Совета Безопасности, которые касаются персонала соответствующих миссий.

3. Что касается сбора, обработки, анализа и распространения информации в рамках операций по поддержанию мира, то ни при каких обстоятельствах недопустимо использование любых электронных или аналогичных интрузивных или скрытых средств перехвата для получения данных о разведывательных сигналах или обнаружения радиолокационных волн или выявления радиочастот, используемых принимающим государством или соседними с ним государствами, поскольку такие действия ставят под угрозу конфиденциальные средства коммуникации этих государств.

4. Как определено Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, – единственным органом, уполномоченным устанавливать миротворческую доктрину и политику, – основная роль операций по поддержанию мира – это эффективно поддерживать (но не заменять собой) принимающее государство в том, что касается исполнения им своей главной обязанности по защите гражданского населения, подвергающегося непосредственной опасности физического нападения. При выполнении своего мандата по поддержанию мира миссии должны сосредоточивать усилия на предотвращении насилия, а также на посредничестве и переговорах со сторонами конфликта, проводимых в первую очередь в целях достижения политического урегулирования, причём они должны это делать в строгом соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и основными принципами миротворческой деятельности, а именно: согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы (за исключением тех случаев, когда это необходимо для самообороны или защиты мандата миссии). Политика абсолютной нетерпимости в отношении всех случаев сексуального надругательства над женщинами и детьми со стороны миротворцев должна получить полную поддержку, а виновные в совершении таких неприемлемых действий должны быть привлечены к ответственности. Этому также

будет содействовать и увеличение числа женщин в руководстве миротворческих контингентов.

5. **Г-н Халима** (Египет) говорит, что миротворческая деятельность не должна служить альтернативным средством устранения коренных причин конфликта; вместо этого она должна быть частью всеобъемлющей и последовательной политической стратегии по урегулированию конфликтов и при этом с самого начала предусматривать чёткий план мероприятий по её завершению. Соблюдение основных принципов миротворчества имеет решающее значение для сохранения авторитета Организации Объединенных Наций, и это означает, что попытки расширения или изменения содержания миротворческих мандатов без проведения консультаций или достижения согласия недопустимы. В этой связи получившая в последнее время распространение идея о том, что мандаты, основанные на положениях главы VII Устава Организации Объединенных Наций, не требуют согласия правительств, во-первых, опасна, а во-вторых вредна с точки зрения обеспечения эффективности выполнения миротворческих мандатов и безопасности как войск, так и гражданского персонала Организации Объединенных Наций. Поэтому любое применение силы должно быть полностью оправданным и абсолютно необходимым, а также должно быть основано на надлежащем мандате и соответствовать принципам и целям Устава.

6. В соответствии с положениями главы VIII Устава следует расширять партнерские отношения с региональными организациями, например, путём предоставления на основе предсказуемости и гибкости финансовых ресурсов в поддержку вклада Африканского союза (АС) в деятельность миссий по поддержанию мира. В целях поощрения таких партнерских отношений Египет во время своего председательства в Совете Безопасности организовал в мае 2016 года обсуждение этого вопроса в Совете. При формулировании мандатов, особенно на ранних этапах, необходимо эффективное трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, тогда как, учитывая межправительственный характер Организации, доктрины и руководящие принципы политики должны разрабатываться на основе

консультаций и по согласованию с государствами-членами. В целях расширения базы для создания миротворческих сил без ущерба для соблюдения стандартов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира при определении того, какие страны будут предоставлять воинские и полицейские контингенты в будущем, следует принимать во внимание твердость намерения этих стран отвечать за предоставление всего оборудования и обеспечение потенциала, которые необходимы для развертывания таких сил.

7. Для того, чтобы руководящие принципы осуществления подлинной политики абсолютной нетерпимости были четкими и последовательными, также необходимо выработать целостный и неизбирательный подход, направленный на искоренение преступлений сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых любыми сотрудниками Организации Объединенных Наций, в том числе военнослужащими. Теперь, когда по просьбе основных стран, предоставляющих войска, в ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи состоялось обсуждение этого вопроса, следующий шаг — подготовить к обсуждению сводную резолюцию, в которой были бы определены составляющие поддающихся верификации мероприятий по борьбе с этими преступлениями. Делегация его страны готова к сотрудничеству в рамках любых усилий, направленных на достижение этой цели. В более широком контексте те жертвы, на которые идут миротворцы, не должны быть напрасными: они должны служить стимулом для укрепления решимости разрешать споры мирными средствами и обеспечивать эффективность деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

8. **Г-н Гат** (Израиль), выражая признательность государствам-членам, которые помогают сохранять присутствие Организации Объединенных Наций на границе его страны с Сирийской Арабской Республикой, и заявляя о полной поддержке его правительством Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН), говорит, что израильские силы обороны исполнены решимости заботиться о безопасности персонала СООНН и об эффективности их

функционирования. Поэтому в соответствии с требованиями резолюции 2294 (2016) Совета Безопасности Израиль будет продолжать сотрудничать с СОООНР для содействия ротации военнослужащих и пополнения запасов в районе разъединения. Благодаря высокому уровню компетентности своего руководства, СОООНР играют крайне важную роль в предотвращении напряженности и недоразумений, а также в поддержании стабильности вдоль израильско-сирийской границы, хотя Израиль подвергается всё большему числу трансграничных нападений, ответственность за которые он возлагает на сирийское правительство. Израиль не желает вмешиваться в сирийский конфликт, но при этом будет принимать все необходимые меры для защиты своих граждан от любых трансграничных обстрелов. Израиль требует соблюдения Сирией Соглашения о разъединении от 1974 года.

9. Израиль также готов оказывать помощь в подготовке к предстоящему стратегическому обзору деятельности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), которые представляют собой стабилизирующую силу в этом регионе благодаря усилиям их командующего и постоянной поддержке со стороны стран, предоставляющих войска. Израиль призывает своих соседей последовать его примеру и продемонстрировать приверженность делу осуществления резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности путём использования существующего трехстороннего координационного механизма для совершенно необходимого обеспечения предотвращения эскалации вдоль «голубой линии», а также для обсуждения и урегулирования происходящих в последнее время провокационных инцидентов, которые вызывают озабоченность. Нынешнее относительное спокойствие в Ливане обманчиво, поскольку за 10 лет, прошедшие после войны с Израилем, «Хизбалла» накопила беспрецедентное количество реактивных снарядов и ракет, размещает их в районах проживания гражданского населения и подвергает опасности граждан Израиля, делая угрожающие заявления о своих намерениях; все эти факты изложены в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности (S/2016/189). Укрепление позиций «Хизбаллы» в

подмандатных ВСООНЛ южных районах Ливана означает нарушение данной резолюции, а сокрытие оружия в центрах проживания гражданского населения — это военное преступление. Правительство Израиля возлагает ответственность за всё, что происходит на ливанской территории, а также за невыполнение этой резолюции на правительство Ливана.

10. Бурные события последних лет на Ближнем Востоке свидетельствует о настоятельной необходимости встать на защиту заветных идеалов свободы, демократии и мира. Хотя Израиль поддерживает присутствие сил Организации Объединенных Наций на своих границах, его исторический опыт указывает на то, что для обеспечения собственной безопасности он не может полагаться на третьи стороны. Поэтому в трудные времена, когда необходимо, он будет защищать себя.

11. В качестве способа поощрения позитивной повестки дня Организация Объединенных Наций должна вести работу по повышению эффективности общесистемной реализации своих целей и принципов в области устойчивого развития. В этом плане Израиль есть, что предложить, — например, передовые технологии, устойчивые системы материально-технического обеспечения и помощь в подготовке кадров в области медицины и защиты гражданского населения и миротворцев. Он в добровольном порядке уже предложил свою помощь в работе по уменьшению экологических последствий операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и рассчитывает принять участие в аналогичном взаимодействии и сотрудничестве в других областях деятельности. Силы, участвующие в операциях по поддержанию мира, сталкиваются с беспрецедентными трудностями, возникающими, в том числе, в связи с действиями воинствующих вооружённых групп и преступных бандформирований, а также в результате отсутствия надлежащих государственных структур; и мандаты миротворцев нередко требуют развёртывания крупных сил на сильно пересечённой местности. Мужественные мужчины и женщины-миротворцы из разных стран мира, проявляющие самоотверженность и преданность делу в таких условиях, заслуживают самой высокой похвалы.

12. **Г-н Кастаньеда Соларес** (Гватемала) говорит, что для укрепления центральной роли миротворческих операций в рамках международной архитектуры мира и безопасности в плане урегулирования конфликтов, реагирования на новые ситуации и повышения эффективности поиска путей обеспечения прочного мира в соответствии с потребностями принимающих стран важнейшее значение имеет создание стратегического и оперативного потенциала. Эффективность деятельности Организации по поддержанию мира, в основе которой также лежит общая ответственность за предотвращение конфликтов и поддержание мира, может быть повышена благодаря всестороннему участию основных межправительственных организаций, Секретариата и программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в работе миссий по поддержанию мира, осуществляющих операции на местах.

13. В контексте Организации Объединенных Наций деятельность по поддержанию мира, по сути, связана со сложными проблемами, о чём свидетельствует нынешняя поляризация интересов стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и стран, предоставляющих финансовые средства. Поэтому важно поддерживать сотрудничество между государствами-членами в рамках соответствующих механизмов Специального комитета и Пятого комитета, а также между принимающими государствами и должностными лицами миссий. Сотрудничество в рамках Совета Безопасности также имеет важное значение, поскольку Совет утверждает мандаты миссий по поддержанию мира, и отсутствие единства среди его членов будет иметь для функционирования и эффективности операций по поддержанию мира весьма негативные последствия. Аналогичным образом, трёхстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом является залогом укрепления мандата миротворческих миссий и совершенствования их концепций и правил боевого применения сил и вооружений. Любые обязательства о предоставлении войск должны основываться на чётком понимании того, как эти войска предполагается использовать.

14. Любые действия, противоречащие кодексу поведения «голубых касок», представляют собой угрозу для местного населения и являются неприемлемыми. Таким образом, весьма тревожно, что в контексте операций по поддержанию мира продолжают иметь место случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; это порочит репутацию всех сотрудников Организации, и с этим нельзя мириться. Любые задержки в плане последующих действий в связи с дисциплинарными и юридическими мерами, принимаемыми государствами-членами в таких случаях, указывают на недостатки в системе, которые должны устраняться путем обеспечения тщательного, беспристрастного, оперативного и своевременного расследования всех инцидентов и жалоб, возникающих в связи с преступным поведением в любом контексте, имеющем отношение к Организации Объединенных Наций. Поэтому для решения этой проблемы необходимо создать группы немедленного реагирования, предназначенные для сбора и сохранения доказательств, относящихся к случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

15. Чтобы добиться жизненно важного повышения эффективности материально-технического обеспечения, при поиске новых путей укрепления оперативного потенциала миссий по поддержанию мира Специальный комитет должен уделить внимание, среди прочего, поощрению использования инновационных технологий и средств управления информацией, с тем чтобы обеспечить прямой и всеобъемлющий информационный обмен между Департаментом операций по поддержанию мира и контингентами на местах. В этом контексте осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/96-S/2015/446), позволит укрепить и усовершенствовать составляющие оперативной деятельности миссий по поддержанию мира, каждая из которых также должна анализироваться, планироваться и учреждаться в тесном взаимодействии со странами, предоставляющими войска, и быть наделена четким и реалистичным мандатом, который соответствует конкретной ситуации. Только в этом случае мандаты будут соответствовать возможностям и

будут основаны на общем понимании по таким вопросам, как оценка существующих рисков и определение практических нужд и основных задач.

16. Делегация его страны обеспокоена тем, что масштабы и последствия так называемых «широких» операций по поддержанию мира искажают суть миротворческих миссий, которые и не предназначены для борьбы с терроризмом или для принуждения к урегулированию конфликтов политическими средствами путём последовательного применения силы и не имеют для этого соответствующих возможностей. Поскольку обеспечение безопасности миротворцев, безусловно, является одной из главных задач, отранно было узнать, что, в частности, благодаря принятию надлежащих решений и мер по управлению рисками, качество анализа инициатив в области безопасности растёт. Из этого следует, что полученная в результате такого анализа информация должна передаваться странам, предоставляющим войска, своевременно. Как одна из этих стран, Гватемала вновь подтверждает своё обязательство предоставлять для работы под флагом Организации Объединенных Наций персонал, отвечающий самым высоким требованиям, предъявляемым к эффективности, компетентности, дисциплине и профессиональной этике.

17. **Г-жа Самарасинге** (Шри-Ланка) говорит, для решения многоплановых и постоянно меняющихся задач, стоящих перед миссиями по поддержанию мира, требуются специализированные средства, для приобретения которых необходима постоянная поддержка со стороны государств-членов и применение которых требует выработки всеобъемлющего подхода, учитывающего эффективность воздействия таких средств. Первый шаг в этом направлении — предоставление дополнительных ресурсов, позволяющих миротворческим миссиям выполнять свои мандаты. Кроме того, когда это возможно, принимающие страны должны сами отвечать за миротворческую деятельность, при этом уделяя особое внимание созданию государственных институтов, укреплению национальных структур безопасности и решению вопросов реституционного правосудия и урегулирования разногласий в интересах мира. Также следует учитывать коренные причины

нестабильности и конфликтов, и в целях повышения защищённости гражданского населения и некомбатантов прилагать усилия по развитию местных информационных сетей и систем сбора разведывательных данных.

18. Кроме того, поскольку участие женщин в ситуациях конфликта отличается от участия мужчин и, следовательно, женщины иначе смотрят на вопрос о необходимости мира, важно обеспечить, чтобы женщины принимали участие в миротворческой деятельности и миростроительстве и в постконфликтных мероприятиях на всех уровнях. Столь же важно осознавать потенциальный ущерб от проведения операций по поддержанию мира для местной окружающей среды и экономики, а также для отношений с принимающими общинами. Также следует проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при этом обеспечивая, чтобы защита детей была в центре внимания миротворческих миссий, первоочередной целью которых в самом деле должны быть защита и поощрение прав человека.

19. Развивающиеся страны являются основными странами, предоставляющими войска, часто ценой огромных жертв, но в миротворческих операциях всё же есть место для более активной роли и других стран, которые обладают необходимыми ресурсами и техническими возможностями. Со своей стороны, Шри-Ланка намерена увеличить свой контингент военнослужащих, военных наблюдателей и сотрудников гражданской полиции, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, обеспечить использование самых совершенных методов отбора и подготовки своих миротворцев, чтобы они удовлетворяли самым высоким требованиям, а также направлять предоставляемый правительством персонал для участия в полевых миссиях. В соответствии с усилиями Организации Объединенных Наций в области расширения прав и возможностей женщин Шри-Ланка также заинтересована в направлении женщин для участия в миротворческих миссиях. Её решимость наращивать свой миротворческий потенциал, по сути, связана с её собственными усилиями в области постконфликтного миростроительства, направленными на укрепление

гражданской администрации в бывших районах конфликта. В контексте постконфликтного миростроительства полезным шагом, который способствует стабилизации охваченных конфликтами обществ и содействует достижению цели долгосрочного развития, стало включение в мандаты миссий по поддержанию мира вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции в общество бывших комбатантов. Однако высочайшей дани уважения достойны в первую очередь тысячи тех миротворцев, которые, находясь на службе под флагом Организации Объединенных Наций, отдали жизнь за достижение высоких целей операций по поддержанию мира.

20. **Г-н Сандоваль Мендиолеа** (Мексика) говорит, что итоги трёх структурных обзоров операций по поддержанию мира свидетельствуют о коренном сдвиге в акценте на международном мире и безопасности как важнейшем элементе концепции устойчивого мира, что отражено в резолюции Совета Безопасности 2272 (2016), касающейся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и в резолюции 2282 (2016), касающейся постконфликтного миростроительства; и смысл этого заключается в том, что предотвращение конфликтов, посредничество и миростроительство имеют ключевое значение для укрепления как операций по поддержанию мира, включающих преимущественно военные компоненты, так и для специальных политических миссий, включающих в первую очередь гражданские компоненты. В обоих случаях необходимо, чтобы больше внимания уделялось защите и обеспечению прав и интересов местного населения, что требует новых многоплановых политических решений, нацеленных на укрепление безопасности, содействие развитию и поощрение прав человека в интересах поддержания мира. Однако в условиях непредсказуемости поступления ресурсов, необходимых миротворцам для эффективного осуществления ими своих мандатов, им сложно удовлетворять всё возрастающие требования, которые предъявляются к ним со всех сторон. Поэтому систему распределения ресурсов следует пересмотреть и при этом принять во внимание новые веяния в риторике, касающейся устойчивого мира, и тесную связь между предотвращением конфликтов, посредничеством,

миростроительством и, конечно, устойчивым развитием в интересах достижения устойчивого мира.

21. В ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи следует продолжить основанное на постоянном диалоге непредвзятое рассмотрение путей воплощения в жизнь результатов обзора операций по поддержанию мира, центральное место в котором должно быть отведено теме трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, которые должны участвовать в принятии решений и выработке политики, относящихся к деятельности по поддержанию мира. При этом важно помнить, что операции по поддержанию мира не предназначены для борьбы с терроризмом, поскольку «широкие» мандаты некоторых миротворческих миссий вызывают озабоченность. Первое совещание для начальников полиции, проведенное Организацией Объединенных Наций в 2016 году, стало полезным новаторским мероприятием, которое поспособствует укреплению взаимопонимания и развитию сотрудничества в области миротворческой деятельности.

22. Мексика недавно вошла в число стран, предоставляющих войска, и направила для участия в ряде миссий профессионально подготовленных специалистов, которые продемонстрировали хорошие результаты. При этом одной из самых серьёзных проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира, является проблема сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны её персонала. Совершенно недопустимо, чтобы лица, уполномоченные защищать гражданское население во время конфликтов, совершали такие чудовищные преступления, которые наносят ущерб репутации Организации Объединенных Наций и заслуживают решительного осуждения. Все страны, предоставляющие войска, должны строго придерживаться политики абсолютной нетерпимости, направленной на борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, и требовать, чтобы все виновные были привлечены к ответственности. В этой связи назначение

Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства наряду с мерами, предусмотренными в резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности, является отрядным событием. Мексика будет и впредь принимать активное участие в обсуждении вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, в целях достижения конечной цели создания устойчивого мира, которое является общей задачей, приобретающей особую важность на фоне самоотверженности миротворцев, которым следует воздать должное.

23. **Г-жа Зиаде** (Ливан), подчёркивая необходимость укрепления потенциала операций по поддержанию мира в плане их адаптации в условиях возникновения новых задач и национальных приоритетов, говорит, что, как раннее выявление волнений или предпосылок кризиса имеет первостепенное значение для предотвращения конфликтов, так и миротворческая деятельность чрезвычайно важна для создания благоприятных условий, способствующих ослаблению напряженности и налаживанию политического процесса, направленного на укрепление стабильности и безопасности. Поэтому деятельность в рамках операций по поддержанию мира с самого начала должна включать элементы миростроительства и постконфликтного восстановления и в то же время предусматривать поддержку национальных институтов и создание национального потенциала в таких областях, как верховенство права, благое управление и обеспечение участия женщин в мирных переговорах в целях содействия плавному переходу к национальной ответственности за мирный процесс и прочному политическому урегулированию.

24. В связи с возрастающей сложностью конфликтов требуется более тесное сотрудничество не только между субъектами местного, национального и регионального уровня, но и между Специальным комитетом (как уникальным межправительственным форумом по вопросам политики в области операций по поддержанию мира), Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские

контингенты, Секретариатом, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и принимающими странами.

25. Что касается политики абсолютной нетерпимости в отношении преступлений сексуального насилия, совершаемых в контексте операций по поддержанию мира, то она представляет собой хорошее средство предотвращения рецидива подобных преступлений и привлечения виновных к ответственности. Также необходимо в полной мере воплотить в реальность руководящие принципы по защите гражданских лиц в ходе миссий по поддержанию мира, а заслуживающие высокой оценки меры, принятые в целях повышения уровня представленности женщин на руководящих должностях, должны получить дальнейшее развитие.

26. Со ссылкой на развертывание ВСООНЛ в Южном Ливане правительство её страны неоднократно заявляло о своей приверженности осуществлению резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности в полном объёме и призывало Израиль выполнить его соответствующие обязательства, в том числе путём ухода из всё еще находящихся под оккупацией ливанских территорий и прекращения посягательств на суверенитет Ливана в виде нарушения его сухопутных, морских и воздушных границ; это наглядные примеры, которые были приведены в пунктах 14 и 15 доклада Генерального секретаря об осуществлении данной резолюции (S/2016/572). Правительство её страны гордится неизменной прозрачностью и своевременностью своих контактов с ВСООНЛ и Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану в интересах содействия оперативному решению финансовых, материально-технических и иных вопросов, относящихся к мандату Миссии. Кроме того, благодаря продолжению отличного стратегического диалога и координации действий с ВСООНЛ, Ливанские вооруженные силы имеют постоянную возможность наращивать потенциал, необходимый для выполнения совместных задач с ВСООНЛ в Южном Ливане, а также для борьбы с терроризмом и поддержания безопасности и стабильности.



27. Памятуя о том, что решения трехстороннего форума позволяют ВСООНЛ предотвращать любые односторонние провокационные действия, которые могут привести к обострению ситуации, правительство её страны предостерегает Израиль против попыток подорвать это сотрудничество и, по сути, авторитет ВСООНЛ и Ливанских вооруженных сил. Трагическая гибель миротворцев и ливанских граждан в результате израильских нападений на Ливан, совершённых на протяжении многих лет, служит напоминанием о том, что подобные преступления никогда не должны повториться, что виновные в их совершении должны быть привлечены к ответственности и что безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций имеет чрезвычайно важное значение для осуществления в полном объеме всех мандатов операций по поддержанию мира. Неустанные усилия ВСООНЛ по выполнению своего мандата в столь критический период достойны похвалы; в равной мере похвалы достойна и та приверженность целям миротворческой деятельности, которую проявляет каждая из стран, предоставляющих войска.

28. **Г-н Скаппини Рикьярди** (Парагвай) говорит, что в Конституции его страны определены руководящие принципы её внешней политики, в число которых входят международная солидарность и сотрудничество, а также международная защита прав человека, тогда как парагвайское военное участие в международных миссиях по поддержанию мира регулируется внутренним законодательством о национальной обороне и внутренней безопасности. Исходя из этого, а также исходя из того, что для преодоления ситуаций, угрожающих жизни гражданского населения и политической стабильности в различных странах и регионах мира, требуются ответственные коллективные действия, Парагвай стремится играть свою роль в поддержании международного мира и безопасности путём участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

29. При этом приоритетной задачей для Парагвая является эффективное осуществление мандатов миссий по поддержанию мира, в которых он участвует, в связи с чем в Парагвае создан центр подготовки военных миротворцев к выполнению

ими своих обязанности в рамках полевых миссий. В рамках предшествующих развертыванию подготовительных курсов, некоторые из которых посвящены выполнению конкретных боевых задач, охвачены такие темы, как защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, многонациональные аспекты материально-технического обеспечения и взаимодействие с полицейскими силами Организации Объединенных Наций. Оратор рассказывает о существующей на сегодняшний день истории парагвайского участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, которое длится уже почти два десятилетия, причём за это время его участие приняло такие масштабы, что в настоящее время Парагвай участвует почти в половине действующих ныне миссий по поддержанию мира.

30. Обязанность защищать гражданское население в условиях вооруженного конфликта должна быть чётко прописана во всех мандатах по поддержанию мира, в которые следует вносить поэтапные изменения для обеспечения того, чтобы эта обязанность всегда оставалась одной из главных. Со своей стороны, государства-члены также должны быть привержены делу защиты уязвимых групп населения, находящихся в зонах риска. Что касается прискорбных нарушений прав человека и злоупотреблений со стороны участников операций по поддержанию мира, то они должны быть осуждены самым решительным образом, и в целях их устранения должны приниматься конкретные меры. Хотя было бы идеально, чтобы необходимость в миссиях по поддержанию мира исчезла, парагвайский персонал всегда будет готов оказывать помощь в деле защиты гражданского населения до тех пор, пока будут существовать ситуации, угрожающие международному миру и безопасности.

31. **Г-н Амарачгул** (Таиланд) говорит, что соблюдение принципов, закреплённых в Уставе Организации Объединенных Наций, и основных принципов миротворчества по-прежнему имеет основополагающее значение для успеха миссий по поддержанию мира, успех которых также зависит от тесного и конструктивного партнерского взаимодействия между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также от

неоценимого вклада региональных и субрегиональных организаций. Например, вклад Африканского союза в операции по поддержанию мира в Африке по праву достоин того, чтобы его признание выразилось в выделении АС достаточных финансовых средств и предоставлении ему необходимой материально-технической поддержки для целей таких операций. Как в Африке, так и в других регионах обеспечению безопасности всех миротворцев должно уделяться первоочередное внимание, в частности в связи с тревожным ростом числа целенаправленных атак на персонал Организации Объединенных Наций, имущество и помещения, что представляет собой проблему, которая наглядно указывает на важность подготовки персонала на этапе, предшествующем развертыванию, и его обучения в условиях полевых миссий, а также снабжения персонала надлежащей амуницией и принятия мер по привлечению лиц, виновных в таких атаках, к ответственности.

32. Его страна давно входит в число стран, предоставляющих войска и полицейские силы, многие тысячи членов личного состава которых с гордостью принимали участие во множестве миротворческих и других миссий Организации Объединенных Наций. И в самом деле, о неизменной приверженности Таиланда делу поддержания мира свидетельствуют его участие на высоком уровне в Саммите лидеров по вопросам поддержания мира 2015 года, на котором он обязался предоставлять дополнительные контингенты, и в организованном Организацией Объединенных Наций совещании по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны, которое состоялось несколько позднее в Лондоне. Одобрение Таиландом итоговых документов обоих мероприятий также демонстрирует его решимость присоединиться к усилиям по совершенствованию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций путём повышения эффективности планирования и миротворческой деятельности. Таким образом, Таиланд готов рассмотреть возможности дальнейшего сотрудничества, направленного на обеспечение соответствия его персонала стандартам Организации Объединенных Наций и на укрепление коллективного миротворческого потенциала.

33. Будучи убежденным сторонником повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, Таиланд выступает за увеличение числа женщин и их роли в операциях по поддержанию мира, исходя из интересов повышения эффективности оперативной деятельности, в том числе в плане решения проблемы гендерного насилия, и он сам готов направлять больше женщин в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций. Таиланд ожидает от всех своих миротворцев соответствия высоким стандартам поведения и, таким образом, полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проведение которой должно подразумевать оперативное расследование заслуживающих доверия обвинений и привлечение виновных к ответственности при обеспечении полной прозрачности и подотчетности. Таиланд также выступает за всеохватный и ориентированный на интересы людей подход к поддержанию мира, в котором миростроительство сочеталось бы с нуждами развития, что позволило бы добиться смягчения часто лежащих в основе конфликтов социально-экономических проблем и повысить вероятность достижения устойчивого мира. Отдавая дань уважения всем тем, кто служит в миротворческих миссиях, за их самоотверженность и мужество, особенно тем, кто отдал жизнь во имя мира, оратор вновь заявляет о твердом намерении его страны сотрудничать со всеми партнерами в целях укрепления операций по поддержанию мира.

34. **Г-н Ри Туй** (Камбоджа), также воздавая должное мужественным миротворцам, которые отдали свои жизни во имя дела мира, говорит, что были достигнуты отрядные успехи в осуществлении изложенных в докладе Группы высокого уровня четких рекомендаций, касающихся, среди прочего, предотвращения конфликтов и посреднической деятельности по достижению мира, расширения региональных партнерств, а также борьбы со злоупотреблениями и обеспечения поддержки полевых миссий. Все предоставляющие войска страны волнуют вопросы безопасности их военнослужащих особенно с учетом того, что большинство из них в настоящее время направляются в горячие и опасные точки

ожесточенных конфликтов. Поэтому к числу элементов, имеющих жизненно важное значение для снижения рисков, с которыми сталкиваются миротворцы, способствующих выполнению ими своих мандатов, относятся надлежащая подготовка, обеспеченность современными технологиями и информацией, профессиональное планирование и принятие действенных мер по обеспечению безопасности миротворцев. Соответствие миротворцев самым высоким стандартам поведения и дисциплины также имеет жизненно важное значение для поддержания авторитета Организации; и надлежащее финансирование и материально-техническое обеспечение также служат залогом обеспечения защиты уязвимого гражданского населения в зонах конфликтов, причём в этой области женщины-миротворцы ещё раз доказали свою способность выполнять сложные функции в соответствии с теми же требованиями, которые предъявляются к их коллегам-мужчинам.

35. Женщины на самом деле входят в число многих сотен камбоджийских миротворцев, выполняющих в настоящее время разные роли в составе ряда миссий по поддержанию мира, причём все эти миротворцы прошли подготовку в рамках учебных курсов Камбоджийского национального центра по вопросам сил по поддержанию мира и ликвидации мин и других взрывных устройств, оставшихся после войны; эти курсы охватывают такие темы, как поведение и дисциплина и уважение суверенитета, территориальной целостности, культурных различий и законодательства принимающих стран. Как страна, предоставляющая войска, которая славится высоким нравственным обликом, проявляемым её миротворцами при выполнении ими своих обязанностей в рамках операций по поддержанию мира, Камбоджа призывает к согласованным действиям по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и привлечению виновных к ответственности. Объявив в ходе работы Саммита лидеров по вопросам поддержания мира 2015 года о своих обязательствах предоставлять дополнительные миротворческие контингенты, Камбоджа будет продолжать полноценно участвовать в поощрении международного мира и безопасности; она ещё раз подтвердила своё твёрдое намерение в этом

отношении, приняв участие в организованном Организацией Объединенных Наций совещании по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны 2016 года и подписав его итоговое Лондонское коммюнике. Со своей стороны, в интересах поощрения стран, предоставляющих войска, увеличить свою помощь Организация Объединенных Наций должна повысить уровень осведомленности о необходимости краткосрочных обзоров деятельности миссий по поддержанию мира во всех её аспектах.

36. **Г-н Заайман** (Южная Африка) говорит, что Группа высокого уровня представила четкие и конкретные рекомендации по адаптации к меняющемуся ландшафту миротворческих операций и решению проблем, с которыми сталкиваются миротворцы в своей деятельности по поддержанию мира и безопасности. Важным аспектом осуществления реформ, подразумеваемых в этих рекомендациях, является проведение консультаций (особенно по вопросам выработки более действенных мер по защите гражданских лиц). Эффективность операций по поддержанию мира, основной составляющей которых является содействие политическому процессу, к которому в качестве важных инструментов поощрения долгосрочного мира и безопасности можно добавить посредничество и деятельность по предотвращению конфликтов, новые методологии планирования и более тесные связи с региональными организациями, во многом зависят от опыта ключевых субъектов, который невозможно переоценить. Достижение цели повышения эффективности миротворческих операций, а также обеспечение верховенства права и благого управления, требуют комплексного подхода, в рамках которого деятельность по миростроительству была бы интегрирована в работу всех миссий по поддержанию мира на самом раннем этапе в целях создания подходящих благоприятных условий. Также необходимо подчеркнуть важность превентивных мер, включающих выявление и последующее устранение коренных причин возникновения конфликтов посредством активизации взаимодействия между механизмами миростроительства и миротворчества, особенно в том, что касается содействия достижению ключевых целей в области

устойчивого развития и политическим процессам, направленным на мирное урегулирование конфликтов.

37. Однако вызывает беспокойство то, что выполнению миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций мешает деятельность некоторых сторон конфликтов. Все стороны должны в полной мере соблюдать военные соглашения, заключенные с миссиями по поддержанию мира, и заботиться об обеспечении безопасности персонала Организации Объединенных Наций и ассоциированного персонала при выполнении этими лицами возложенных на них обязанностей.

38. В целях охвата всех аспектов деятельности по обеспечению мира и безопасности, что придаст последовательный характер осуществляемым стратегиям, как это предусмотрено в резолюциях Организации Объединенных Наций, при работе по урегулированию конфликтов в Африке следует расширять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. По сути, более прочные партнерские отношения с региональными организациями позволят ликвидировать некоторые из ограничений, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций при проведении своих миротворческих операций. Африканский союз занимает следующую позицию: основные принципы миротворчества по-прежнему актуальны, но их следует интерпретировать с учётом возникновения новых проблем и задач. Кроме того, миротворческие миссии АС, санкционированные Советом Безопасности, также должны располагать достаточными ресурсами и финансовыми средствами, для чего можно организовать предсказуемое, надёжное и гибкое финансирование по линии начисленных взносов.

39. Инциденты, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, компрометируют персонал миротворческих миссий, подрывают доверие общественности к миротворцам и противоречат их мандату по защите гражданского населения. Поэтому до развёртывания миротворцев на местах они должны проходить дополнительную подготовку, предназначенную для повышения их осведомленности о недопустимом поведении и его

последствиях. В число решительных шагов, предпринимаемых в этом направлении Южной Африкой, входит немедленная отправка на места следователей, а в случае необходимости и проведение военно-полевых трибуналов. Выступающий присоединяется к предыдущим ораторам и воздаёт должное всем миротворцам за их профессионализм, самоотверженность и мужество.

40. **Г-жа Идрис** (Бруней-Даруссалам), разделяя чувство огромной признательности миротворцам из самых разных стран мира, говорит, что уровень осознания общей ответственности государств-членов за сохранение международного мира и безопасности растёт параллельно с увеличением числа стран, участвующих в миротворческих и миростроительных процессах, и эта тенденция обнадеживает. При этом в условиях всё большей неустойчивости и усложнения глобальной ситуации в плане безопасности районы, в которых действуют миротворцы, сегодня всё чаще классифицируются как весьма, очень или чрезвычайно опасные. Поэтому Организация Объединенных Наций должна сохранять приверженность делу обеспечения безопасности своих миротворцев в котором незаменимую роль играют Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, отвечающие за внедрение соответствующих мер защиты миротворцев. Также необходимо сохранять нравственный облик участников миротворческих операций, и в этом контексте сообщения о случаях сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций вызывают серьезную обеспокоенность. В осуществление политики абсолютной нетерпимости, справедливо принятой в этой связи, все заявления о таком поведении должны тщательно расследоваться, и следует прилагать все возможные усилия для обеспечения полной реализации положений резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности.

41. Хотя достижение результатов превентивной дипломатии требует длительного времени, это время тратится далеко не впустую, и при этом превентивная дипломатия — это весьма рациональное с точки зрения затрат средство разрешения конфликтов, которое должно быть

неотъемлемой частью всех усилий, предпринимаемых в этом направлении. Поэтому, когда предпочтение отдаётся таким методам дипломатии как в областях миростроительства и поддержания мира, так и в рамках повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, это можно только приветствовать. Бруней-Даруссалам стремится содействовать усилиям Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности настолько, насколько это позволяют его возможности. Более того, он последовательно выполняет свои финансовые обязательства, связанные с операциями по поддержанию мира, и регулярно направляет своих миротворцев в ВСООНЛ в составе малазийского контингента. На региональном уровне его специалисты в области безопасности постоянно принимают участие в миротворческой деятельности на юге Филиппин, где в последнее время Бруней-Даруссалам участвует в выводе из эксплуатации оружия, принадлежащего участникам местного освободительного движения. Более того, он также подал заявление о принятии в члены Специального комитета в целях расширения своего понимания вопросов, связанных с миротворческой деятельностью.

42. **Г-жа Мьин** (Мьянма) говорит, что миротворческие операции, которые столь важны в плане содействия поддержанию международного мира и безопасности в эти беспокойные времена, превратились в самый масштабный и дорогостоящий вид деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций, однако при этом резкое увеличение числа миротворцев указывает хроническую неспособность Организации принимать эффективные меры по предупреждению и урегулированию конфликтов. Вместе с тем, миссии по поддержанию мира должны быть лишь промежуточным звеном в постоянном стремлении к достижению основной цели, а именно политического урегулирования путем переговоров. Поэтому рекомендации, вынесенные в отношении архитектуры мира и безопасности и повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, должны оцениваться на основе тщательного и взвешенного подхода в целях укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций без нарушения

принципов, закреплённых в Уставе Организации Объединенных Наций, и основных принципов миротворчества, соблюдение которых должно оставаться фундаментом, на котором строится доверие ко всем миротворческим миссиям.

43. Миротворческие войска должны поддерживать усилия принимающих стран по выполнению их главной обязанности защищать гражданское население, что крайне важно. Поэтому в этих целях следует не только регулярно пересматривать содержание миротворческих мандатов с учётом ситуации на местах, но и добиваться их неукоснительного выполнения. Ещё одним приоритетом на фоне растущей озабоченности в связи с тревожными показателями потерь среди миротворцев Организации Объединенных Наций является обеспечение безопасности персонала, действующего во всё более опасных условиях, что требует активизации деятельности по укреплению потенциала и подготовке кадров, в том числе в таких областях, как современные технологии и информационные системы, с тем чтобы гарантировать безопасность миротворцев.

44. Специальные меры, принимаемые в осуществление политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, равно как и политику проверки гражданских, военных и полицейских миротворцев для установления того, позволяли ли они себе когда-либо поведение, следствием которого является нарушение прав человека, можно только приветствовать. Однако следует ещё раз задуматься о предложении, согласно которому войска государств-членов, указанные в ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, не должны участвовать в миссиях по поддержанию мира; на самом деле соответствующие страны не должны быть лишены этой возможности при условии, что они активно участвуют в борьбе против вербовки детей-солдат и что они до развертывания на местах также подвергают своих собственных миротворцев проверке на историю сексуальных домогательств и злоупотреблений в области прав человека. По сути, именно прошлое поведение должно быть решающим фактором при решении вопроса о

направлении тех или иных лиц в миссии, причём следует иметь в виду, что миротворцы Организации Объединенных Наций, замешанные в недавних случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, не были развёрнуты теми странами, которые перечислены в этих докладах. Короче говоря, все государства-члены, которые желают предоставить войска для миссий по поддержанию мира, должны иметь для этого равные возможности.

45. Увеличение числа операций по поддержанию мира легло тяжёлым финансовым бременем на Организацию, и нести его должны в основном члены Совета Безопасности и те государства, которые в состоянии делать более значительные взносы в бюджет операций по поддержанию мира. Мьянма регулярно выполняет свои соответствующие финансовые обязательства, а также недавно вновь стала одной из стран, предоставляющих войска. Таким образом, она заинтересована в обмене опытом в отношении существующего миротворческого потенциала и в использовании возможностей по подготовке миротворцев в целях приобретения дальнейшего опыта. Стремление найти новые пути более эффективного решения проблем, обусловленных масштабом и сложностью современных конфликтов, связано с надеждой на то, что работа Комитета будет способствовать повышению эффективности операций по поддержанию мира как механизма поощрения мира и безопасности без нарушения проверенных временем основных принципов миротворчества.

46. **Г-н Саад** (Малайзия), вновь повторяя слова признательности в адрес миротворцев Организации Объединенных Наций, которые вселяют надежду на мир в сердца миллионов людей, говорит, что источником решительной приверженности его страны делу поддержки миротворческих усилий во всем мире является её убежденность в правильности системы коллективной безопасности и принципа мирного урегулирования споров, которую Малайзия подтверждает на деле предоставив по состоянию на сегодняшний день много тысяч военнослужащих и полицейских для целого ряда миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, она вдвое увеличила число женщин-миротворцев в

составе своего последнего контингента, развёрнутого на территории, подмандатной ВСООНЛ, – одной из нескольких миссий, в деятельности которых в настоящее время участвуют члены малазийского контингента, и к уже существующим контингентам вскоре будет добавлен ещё один. Делегация его страны также тесно сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира в плане выполнения обязательств по предоставлению дополнительных ресурсов в контексте Системы Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности миротворческого потенциала, которые Малайзия приняла на себя после участия в Саммите лидеров по вопросам поддержания мира 2015 года, вслед за которым Малайзия также приняла участие в организованном Организацией Объединенных Наций совещании по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны 2016 года.

47. Правительство Малайзии также привержено делу прочного и взаимовыгодного сотрудничества с государствами-членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в таких вопросах, как оказание гуманитарной и чрезвычайной помощи (обычно вооруженными силами) пострадавшим в результате стихийных бедствий во всех уголках региона. Принимая во внимание, что крайне важно располагать хорошо организованным и структурированным механизмом для повышения эффективности реагирования этих сил на стихийные бедствия, в том числе в для решения потенциальных проблем в области безопасности, АСЕАН создала специально подготовленное подразделение для быстрого развертывания в странах, сталкивающихся с кризисами или чрезвычайными ситуациями.

48. Нарращивание потенциала и подготовка имеют ключевое значение для обеспечения соответствия миротворцев высочайшим стандартам профессионализма, готовности и результативности, которого от них ожидает Департамент операций по поддержанию мира; поэтому Малайзия совместно с этим Департаментом организовала успешные учебные курсы для подготовки инструкторов по вопросам защиты гражданского населения. Полезным дополнением станет общий учебный модуль, представляющий собой важный инструмент обеспечения миротворцев до развертывания

знаниями, которые им необходимы для преодоления трудностей, связанных с выполнением порученных им задач, и для обеспечения их безопасности. Обмен информацией, в том числе путем расширения консультаций и активизации взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, также будет служить ценным инструментом повышения операционной совместимости и оперативной эффективности миссий по поддержанию мира, поскольку он будет способствовать прояснению функций и обязанностей участников миссии и улучшению координации и повышению степени прозрачности при формулировании и осуществлении ими своих мандатов. Малайзия, со своей стороны, будет и впредь поддерживать Организацию Объединенных Наций в ее усилиях, направленных на применение новых подходов к проведению и совершенствованию её операций по поддержанию мира.

49. **Г-жа Нгуен Фьонг Нга** (Вьетнам) говорит, что в результате того, что многие конфликты, возникающие в мире, приобретают всё более сложный характер, формируется новый глобальный контекст, из которого явствует особая важность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые призваны в первую очередь обеспечивать соблюдение тех же принципов, которые лежат в основе миротворческой деятельности. В миротворческой деятельности (как на концептуальном, так и на практическом уровне), а также в определении путей повышения эффективности осуществления установленных мандатов с особым упором на превентивную дипломатию и посредничество были достигнуты достойные похвалы успехи. Теперь необходимо наладить важнейшую взаимосвязь между миротворчеством и миростроительством, в частности путем укрепления взаимодействия между Советом Безопасности и Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству, с тем чтобы операции по поддержанию мира сопровождалась мероприятиями, направленными на содействие восстановлению экономики, реинтеграцию и укрепление потенциала принимающей страны в целях устранения коренных причин конфликта, восстановления социальной

структуры и сплочённости общества и обеспечения плавного перехода к состоянию прочного мира и безопасности.

50. Также следует проводить более инклюзивные консультации с участием Совета Безопасности, Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, связанные с выработкой политики и принятием решений в отношении мандатов миссий, а также развивать сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями. Кроме того, необходимо обеспечивать более высокий уровень безопасности миротворцев, действующих во все более неблагоприятных условиях, на основе всеобъемлющей политики, надлежащей подготовки до развертывания и более широкого использования новых экономически эффективных технологий. В рамках своих обязательств по содействию усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на поддержание мира, Вьетнам, в пределах своих возможностей и в дополнение к миротворцам, которых он уже направил для участия в миссиях в Африке, активно готовится предоставить персонал различных категорий для участия в миссиях Организации Объединенных Наций. Следует отдать дань уважения всем миротворцам, которые служат делу поддержания мира, и особенно тем, кто пожертвовал собственной жизнью во имя этого священного дела.

51. **Г-жа Стенер** (Норвегия) говорит, что необходимо ускорить осуществление реформ, рекомендованных Группой высокого уровня, и добавляет, что для достижения этой цели её страна, наряду с её непосредственными партнерами (Эфиопией и Республикой Корея), готова продолжать способствовать диалогу между региональными группами. Усилия, направленные на разработку всеобъемлющей и эффективной оперативной архитектуры мира на основе рекомендаций, содержащихся в четырех обзорах операций по поддержанию мира, миростроительства, и осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, должны быть продолжены; и формирующийся консенсус в отношении необходимости проведения реформы должен быть воплощён в конкретные решения и новые виды практики как на уровне Центральные учреждений Организации Объединенных Наций,

так и на местах. В самом деле очень приятно отметить, что такой реформе было отведено центральное место в программном заявлении, с которым выступил назначенный Генеральный секретарь. Также отрадно, что делается новый акцент на расширении сотрудничества с региональными организациями, в частности с АС, который заслуживает похвалы за решение финансировать часть своих операций по поддержанию мира за счёт введения пошлин на импорт, что, возможно, является хорошим предзнаменованием в плане достижения соглашения по совершенствованию механизмов финансирования всех операций АС, санкционированных Советом Безопасности.

52. Важно, чтобы принимающие государства были в полной мере привержены осуществлению рекомендации Группы высокого уровня о том, что операции по поддержанию мира должны подкрепляться соответствующей стратегией в области политики. В этой связи зарождающаяся практика заключения соглашений с принимающими государствами и другими заинтересованными сторонами представляет собой многообещающий способ преодоления серьезных проблем, с которыми сталкиваются некоторые миссии в результате несговорчивости правительств, которая проявляется в принятии ими таких неприемлемых мер, как создание административных барьеров или ограничение свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций. Отражение роли женщин в таких соглашениях имеет исключительно важное значение для обеспечения устойчивого мира, и вовлечение женщин в работу на всех уровнях имеет решающее значение для достижения эффективности операций по поддержанию мира; поэтому следует назначать больше женщин на руководящие должности, и все должности советников по гендерным вопросам должны быть заполнены и обеспечены достаточным финансированием. Также следует обеспечивать более высокий уровень безопасности миротворцев, в частности, посредством внедрения современных технологий, укрепления системы обороны лагерей, организации боевого охранения маршрутов снабжения и гарантирования надлежащего медицинского обслуживания.

53. Норвегия недавно одобрила принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения и приветствует предложенную Секретариатом систему оценки результатов работы в рамках операций по поддержанию мира, которую, кстати, можно использовать и для разработки аналогичной системы оценки результатов работы всех сотрудников Организации Объединенных Наций. Усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами должны продолжаться, и государства-члены должны быть полностью транспарентными с точки зрения их готовности и способности привлекать своих граждан к ответственности за преступления, совершенные ими при нахождении на службе Организации Объединенных Наций.

54. Благодаря тому, что полиция Организации Объединенных Наций играет ключевую роль в наращивании потенциала принимающих государств по защите их собственных граждан, были достигнуты заслуживающие высокой оценки успехи в реализации Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. Осуществление рекомендаций, изложенных во внешнем обзоре функций, структуры и потенциала Отдела полиции Организации Объединенных Наций, также имеет крайне важное значение, поскольку именно создание основных полицейских структур и минимально необходимых элементов системы уголовного правосудия лежит в основе решения Организации Объединенных Наций об ограничении сферы деятельности, а в конечном итоге и о выводе миротворческих миссий. В этой связи хотелось бы надеяться, что в организованном Организацией Объединенных Наций совещании по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны 2017 года примут участие министры, отвечающие за набор сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, а также другие сотрудники органов правосудия.

55. Со своей стороны, государства-члены должны тесно сотрудничать в целях обеспечения потенциала, необходимого миссиям; хорошим примером такого сотрудничества служит система ротации, применяемая пятью европейскими странами при предоставлении транспортных самолетов для Многопрофильной комплексной



миссии Организации Объединенных Наций в Мали (МИНУСМА). Норвегия готова вступить в диалог с Секретариатом по вопросу о возможных внебюджетных взносах в поддержку осуществления повестки дня преобразований, которую она решительно поддерживает. Таким образом, она рассчитывает на руководящую роль назначенного Генерального секретаря в этой сфере, благодаря которой Организация Объединенных Наций сможет реализовать свой потенциал и добиться повышения эффективности деятельности на местах.

56. **Г-н Бако** (Нигер) говорит, что деятельность по разрешению множества непрекращающихся конфликтов, угрожающих международному миру и безопасности, поглощает ресурсы в таком объёме, что возникают сомнения в том, что надежда на создание более справедливого и основанного на прогрессе мира для всех будет воплощена в реальность. Как страна, которая исповедует идеалы мира, безопасности и развития, Нигер играет свою роль в рамках инициатив, направленных на предотвращение конфликтов и на восстановление и укрепление мира, в том числе в операциях по поддержанию мира, для участия в которых он направляет большое число гражданских и военных специалистов, причём как мужчин, так и женщин. Обзоры архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций и перспектив миротворческих операций стали ценным инструментом выявления недостатков и анахронизмов, существующих в этих операциях, как, например, в случае миссий, которые не способны защитить гражданское население от террористических и других нападений, происходящих в настоящее время, как правило, из-за асимметричного характера конфликтов. На самом деле, во многих случаях причины недостатков можно найти в самих мандатах, которые не всегда актуальны или не корректируются в соответствии с каждой конкретной ситуацией. Однако, невзирая на корректировки, они всегда должны включать функцию по защите гражданского населения, выполнение которой требует обеспечения всех миссий по поддержанию мира достаточными ресурсами.

57. В этом контексте принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения являются особенно актуальными, поскольку в них

подчёркивается важность таких вопросов, как готовность контингентов, превентивные меры, срочное вмешательство, поддержка жизнестойкости общин и необходимость обеспечения координации с деятельностью в области развития. Нигер одобрил эти принципы, и он также является одной из пяти стран Сахеля, входящих в группу, которая известна под названием «Сахельская группа пяти» и также включает Буркина-Фасо, Чад, Мали и Мавританию; цель этой группы заключается в противодействии угрозам для мира, безопасности и развития в регионе и в устранении их коренных причин. Страны Сахеля лелеют надежду на то, что после завершения нынешнего обзора Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля их приоритеты будут учитываться в большей мере и они смогут принять на себя ответственность за осуществление миротворческой стратегии, а также укрепить свой потенциал по обеспечению трансграничной безопасности и по борьбе с терроризмом и вооруженным насилием. Нигер полон решимости работать над укреплением операций по поддержанию мира.

58. **Г-н Цендер** (Швейцария), выражая удовлетворённость положительным откликом на рекомендации, вынесенные по итогам недавних обзоров операций по поддержанию мира и архитектуры миростроительства, говорит, что в четырёх областях существуют аспекты, которым следует уделить внимание в следующем докладе Специального комитета. Во-первых, предотвращение конфликтов должно быть общесистемным приоритетом, в связи с чем важно укрепить все учреждения, работающие в соответствующих областях деятельности, и тем самым обеспечить применение целостного подхода. Особый акцент следует делать на обеспечении верховенства права, реформе сектора безопасности, отправлении правосудия в переходный период, посредничестве и прекращении безнаказанности, причём все перечисленные области играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и часто взаимосвязаны.

59. Во-вторых, в свете всеобщей приверженности делу постконфликтного миростроительства, подтверждённой единогласным принятием резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности по

этому вопросу, в докладе Специального комитета должны найти отражение взаимосвязь между поддержанием и укреплением мира, а также признание значимости Комиссии по миростроительству и её страновых структур.

60. В-третьих, те, кто служит в полицейских силах Организации Объединенных Наций, должны до направления в миссии пройти курс высококачественной обязательной подготовки, программа которой должна включать компонент надлежащего поведения в условиях местной культурной среды в целях обеспечения того, чтобы полицейские были хорошо приняты местными общинами. Отдел полиции Организации Объединенных Наций также должен быть способен оказывать государствам-членам поддержку и помогать им в организации сертифицированных программ подготовки сотрудников полиции. Кроме того, в целях укрепления верховенства права Отделу следует планировать и осуществлять свою деятельность в сотрудничестве с теми, кто работает в Департаменте операций по поддержанию мира, по таким направлениям, как система правосудия, исправительные учреждения и права человека.

61. В-четвертых, несмотря на уже достигнутые успехи, многое ещё предстоит сделать для решения проблемы прискорбных актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, которые подрывают доверие к миротворческим миссиям и, более того, — авторитет Организации в целом. Такие преступления должны быть полностью искоренены путём проведения политики абсолютной нетерпимости, над претворением которой в жизнь должны работать все государства-члены Организации. Короче говоря, чтобы определить новаторские пути осуществления рекомендаций различных органов по обзору, уполномоченные комитеты Генеральной Ассамблеи должны сохранить нынешнюю динамику усилий по укреплению операций по поддержанию мира благодаря тесному взаимодействию.

62. **Г-н Ахтаруззаман** (Бангладеш) говорит, что, поскольку Бангладеш — одна из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, его страна кровно заинтересована в эффективности операций по поддержанию мира и

постоянного развивает свой потенциал по развертыванию и обеспечению оперативной деятельности этих контингентов, поскольку она осознаёт, с какой быстротой происходят изменения в видах деятельности по поддержанию мира и в её контексте. Бангладеш по-прежнему имеет твёрдые намерения предоставлять различные контингенты для расширения возможностей по оперативному развертыванию и формированию сил полевых миссий, а также развертывать и дополнительные контингенты для закрытия существующих и прогнозируемых брешей. Кроме того, все такие контингенты могут быть развернуты в течение 60 дней после получения официального предложения.

63. Бангладеш, будучи привержена делу поощрения прав человека, решению вопросов гендерной проблематики и защите гражданского населения, также включила в программы подготовки миротворческого персонала всеобъемлющий компонент, посвящённый защите гражданских лиц, который предусматривает проведение демонстрационных практических занятий. Таким образом, её миротворцы надлежащим образом подготовлены для выполнения этой конкретной задачи в любых ситуациях и в самом деле демонстрируют хорошие результаты в рамках сложных миссий, например таких, как миссии в Мали и Центральноафриканской Республике. Тем не менее, защита гражданских лиц требует более согласованного подхода, в рамках которого часть обязанностей должно выполнять правительство принимающей страны.

64. Бангладеш признаёт необходимость модернизации операций по поддержанию мира и поэтому обеспечивает свои контингенты новыми технологиями, которые необходимы для удовлетворения нынешних и будущих потребностей в рамках операций по поддержанию мира. Она также поддерживает идею о том, что в целях расширения охвата оперативной деятельности информация, получаемая в режиме реального времени, должна распределяться горизонтально. Кроме того, Бангладеш направляет в миссии женщин-миротворцев уже более десяти лет и постепенно увеличивает их число; в связи с этим Бангладеш также нуждается в содействии со стороны Департамента операций по поддержанию

мира и Департамента полевой поддержки. Она настоятельно призывает продолжать принимать меры, такие, как поддержание в надлежащем состоянии защитных сооружений и обеспечение своевременного обмена информацией, в целях обеспечения безопасности миротворцев, которые ни при каких обстоятельствах не должны участвовать в действиях по борьбе с терроризмом. Она также выступает за продолжение трехстороннего сотрудничества между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности как на стратегическом, так и на оперативном уровнях, а также за более всеобъемлющий подход, который будет способствовать достижению лучшего понимания и более высокой эффективности деятельности на уровне полевых миссий.

65. Бангладеш занимает позицию абсолютной нетерпимости в отношении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и уделяет особое внимание их предотвращению; при этом она обязуется принимать надлежащие дисциплинарные меры в отношении любых членов своего персонала, признанных виновными в совершении таких актов, как это уже и было сделано в одном случае. Она также работает над созданием центра передового опыта в области подготовки миротворцев и имеет намерение предлагать другим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, свои услуги по специализированному обучению и поддержке их миротворцев. Кроме того, Бангладеш готова направлять дополнительные контингенты своих миротворцев (которые уже проходили службу во многих трудных и комплексных ситуациях, включая действия в окружении) для выполнения других заданий Организации Объединенных Наций.

66. Однако в силу того, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций в основном ограничены временными рамками, в целях построения устойчивого мира и достижения стабильности и безопасности в мире, свободном от насилия, войны и террора, который является порождением недопонимания, необходимо направлять дополнительные ресурсы на решение задачи формирования мышления, основанного на взаимной терпимости и уважении.

67. **Г-жа Андрианантоандро** (Мадагаскар) говорит, что миротворчество представляет собой неотъемлемую часть деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению международного мира и безопасности, участию в которой её страна по-прежнему привержена, о чём ясно свидетельствует её более активное вовлечение в многочисленные миссии по поддержанию мира в Африке. Мадагаскар также участвует в международных усилиях по поиску решений проблем, связанных с операциями по поддержанию мира, нахождение которых поможет установить мир, который является столь важным условием устойчивого развития. В этой связи работа по приоритетным направлениям, установленным Генеральным секретарем по результатам работы Группы высокого уровня (в частности в таких областях, как предотвращение конфликтов, укрепление партнерских отношений и определение новых методов проведения операций), несомненно, позволит добиться повышения эффективности операций по поддержанию мира, что необходимо для урегулирования конфликтов, которые становятся всё более комплексными.

68. Поскольку предотвращение конфликтов и, следовательно, превентивная дипломатия представляют собой два основных элемента миротворческой деятельности, крайне важно, чтобы главное внимание уделялось установлению конструктивного диалога и организации посредничества в рамках всеохватного процесса, направленного на поиск политических решений, которые, соответственно, должны быть главным фактором при решении любых вопросов, касающихся развертывания миротворческих сил, особенно с учетом того, что операции по поддержанию мира ни при каких обстоятельствах не могут служить альтернативой таким решениям. Кроме того, важно иметь заранее подготовленный план мероприятий по завершению миротворческих операций, в котором фигурируют такие элементы, как миростроительство, постконфликтное восстановление и национальная ответственность за ход мирного процесса. Также необходимо развивать трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом и укреплять стратегические партнерства; и в этом контексте,

принимая во внимание, что более половины миссий по поддержанию мира действуют в Африке, отличным примером являются взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которые основаны на положениях главы VIII Устава.

69. Слов благодарности заслуживают как Секретариат, проявляющий готовность оказывать развивающимся странам, желающим предоставлять войска, дополнительную поддержку, в том числе в области подготовки персонала, так и государства-члены, предоставляющие безвозмездные субсидии для оплаты такой подготовки и принимающие на себя другие обязательства, с тем чтобы содействовать обеспечению достаточности людских, финансовых и материально-технических ресурсов, необходимых для операций по поддержанию мира. Также следует воздать должное и всем участникам миссий по поддержанию мира, которые проявляют преданность этому делу и мужество, а иногда и жертвуют собственной жизнью. Необходимо безотлагательно обеспечить гарантии безопасности персонала миссий, которому приходится решать сложные задачи, находясь во всё более враждебной среде, особенно учитывая то, что число актов насилия в отношении персонала миссий за последние годы возросло более чем вдвое. При этом следует заботиться также и о защите гражданского населения. Делегация её страны одобряет рекомендации, вынесенные в контексте повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, и политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации, а также действия Совета Безопасности, направленные на расширение участия женщин в мероприятиях по предотвращению конфликтов и реагированию на них. Мадагаскар по-прежнему готов сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и всеми партнерами в благородных усилиях по поддержанию мира.

70. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что, во-первых, следует напомнить представителю Израиля о том, что сирийские Голаны — это оккупированная территория Сирии, которая в конечном счете будет возвращена Сирийской Арабской Республике; и что

за время, прошедшее с 1987 года, преданность проживающих на этой территории десятков тысяч сирийских граждан своей земле не ослабла, и они продолжают считать себя гражданами Сирии. Во-вторых, линия разъединения проходит между сирийской родиной и оккупированными сирийскими Голанами. В-третьих, заявление представителя Израиля о том, что оккупирующая держава будет продолжать сотрудничать с СООННР и не желает вмешиваться в дела Сирийской Арабской Республики весьма далеко от истины.

71. В реальности же наиболее красноречиво о вовлечении Израиля в сирийский конфликт свидетельствует то, что премьер-министр и высокопоставленные должностные лица оккупирующей державы посещают раненых террористов из причисленного к международным террористическим организациям Фронта «Ан-Нусра», проходящих лечение в израильских больницах; и то, что оккупирующая держава не только снабжает террористов «Ан-Нусры» (которые действуют в буферной зоне оккупированных сирийских Голан под её прикрытием и при её поддержке) оружием, но и предоставляет им материально-техническую поддержку, в том числе в виде данных аэрофотосъемки и точных координат мест дислокации сирийской армии и мест расположения тех, кто встал на защиту своих городов и деревень в сельских районах Эль-Кунейтра. Оккупирующая держава также поддерживает этих и других террористов, действующих в буферной зоне, помогая им пересекать линию разъединения, и тем самым подвергает угрозе срыва Соглашение о разъединении израильских и сирийских войск. Находясь под защитой оккупирующей державы, эти террористические группировки выдавили СООННР из оккупированных сирийских Голан и похитили несколько человек из числа их персонала, что зафиксировано в документах, подготовленных Организацией Объединенных Наций. Таким образом, ответственность за всё то, что происходит в буферной зоне, подмандатной СООННР (в том числе за создание помех в работе СООННР и возведение барьеров, препятствующих их возвращению в зону), лежит на оккупирующей державе.

72. Г-н Гат (Израиль), выступая в порядке осуществления права на ответ на заявление, сделанное представителем Ливана, говорит, что до тех пор, пока «Хизбалла», объявленная террористической организацией, будет оставаться частью правительства Ливана и влиятельной политической силой, воспринимать её замечания серьезно будет затруднительно. Укрывая 100 000 реактивных снарядов и ракет в ливанских деревнях и городах и используя ливанских гражданских лиц в качестве «живого щита», «Хизбалла» совершает двойное военное преступление. В докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности, который представитель Ливана тоже цитирует, (а именно, в пункте 66 доклада) чётко сказано, что действия «Хизбаллы» идут вразрез с обязательствами [Ливана], вытекающими из резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Согласно предостережению, содержащемуся в этом докладе, в том случае, если наличие у «Хизбаллы» оружия или её попытки приобрести новейшие виды вооружений станут причиной возникновения конфликта, то последствия для Ливана и всего региона могут быть весьма плачевными.

*Заседание закрывается в 17 ч. 35 м.*