



Asamblea General

Septuagésimo primer período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
2 de diciembre de 2016
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 14ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el viernes 21 de octubre de 2016, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Drobnjak (Croacia)

Sumario

Tema 51 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (*continuación*)

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefa de la Dependencia de Control de Documentos (srcorrections@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).

16-18388 (S)



Se ruega reciclar



Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.

Tema 51 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (continuación)

1. **El Sr. Ramírez Carreño** (República Bolivariana de Venezuela), reconociendo el esfuerzo y el sacrificio de las personas que arriesgan su vida todos los días en el cumplimiento de los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, dice que el riesgo asociado al mantenimiento de la paz está aumentando de manera considerable, junto con el número de víctimas mortales causadas por ataques asimétricos. Por otro lado, el objetivo de las operaciones de mantenimiento de la paz no es comenzar procesos políticos, administrar conflictos donde no hay paz, ni participar en actividades militares o residuales contra el terrorismo ni en otras ofensivas que hayan sido iniciadas y abandonadas por coaliciones *ad hoc* o por fuerzas regionales o subregionales.

2. Teniendo en cuenta el importante precedente que establecieron los puntos de referencia definidos para el despliegue de una operación conjunta de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y la Unión Africana en Somalia, incumbe a la Secretaría analizar el contexto del conflicto y las prioridades e intenciones de las partes y los actores relevantes para determinar si las condiciones políticas y de seguridad sobre el terreno son propicias para el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz. Junto con una estrategia política a plazo largo, ese análisis permitirá a la Asamblea General y al Consejo de Seguridad establecer mandatos apropiados y alcanzables para el mantenimiento de la paz. Además, los países que aportan contingentes deben poder participar en la formulación de las decisiones del Consejo de Seguridad relacionadas con el personal de las misiones, con arreglo al Artículo 44 de la Carta de las Naciones Unidas.

3. Con respecto a la recolección, el procesamiento, el análisis y la distribución de información en las operaciones de mantenimiento de la paz, no deben emplearse bajo ninguna circunstancia medios electrónicos ni métodos igualmente invasivos, o medios encubiertos de algún otro modo, para recolectar señales de inteligencia o detectar radares u ondas radioeléctricas emitidas por el Estado de acogida o sus

vecinos, cuando ello pueda comprometer la confidencialidad de sus comunicaciones.

4. El papel fundamental de las operaciones de mantenimiento de la paz es apoyar de manera efectiva, pero no sustituir, al Gobierno anfitrión en el ejercicio de su responsabilidad primordial de proteger a los civiles que se encuentran bajo amenaza inminente de sufrir un ataque físico, tal como lo ha definido el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, único órgano facultado para elaborar políticas y doctrinas de mantenimiento de la paz. En el cumplimiento de su mandato, las misiones de mantenimiento de la paz deben centrarse en la prevención de la violencia y en la mediación y la negociación con las partes en conflicto, con el objetivo primordial de alcanzar una solución política y en estricta observancia de los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas y los principios básicos del mantenimiento de la paz, a saber, el consentimiento de las Partes, la imparcialidad y el no uso de la fuerza excepto en legítima defensa y en defensa del mandato. La política de tolerancia cero frente a todos los abusos sexuales contra mujeres y niños por el personal de mantenimiento de la paz debe contar con un apoyo rotundo, y los autores de esos actos inaceptables deben rendir cuentas. A ese respecto, resultaría útil contar con una mayor presencia de mujeres en los puestos de mando de los contingentes de mantenimiento de la paz.

5. **El Sr. Halima** (Egipto) dice que el mantenimiento de la paz no es una vía alternativa para abordar las causas profundas de un conflicto, sino que debe formar parte de una estrategia política amplia y coherente para resolverlo, que incluya opciones claras de retirada desde el principio. La adhesión a los principios básicos del mantenimiento de la paz es fundamental para mantener la credibilidad de las Naciones Unidas, lo que significa no tratar de ampliar ni modificar los mandatos de mantenimiento de la paz sin la celebración de consultas y desde luego sin consentimiento. A este respecto, la reciente difusión de opiniones inquietantes en el sentido de que los mandatos en virtud del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas no requieren el consentimiento de los Gobiernos es peligrosa y asimismo perjudicial para el cumplimiento efectivo de los mandatos de mantenimiento de la paz y para la seguridad tanto de los contingentes de las Naciones Unidas como del personal civil. Todo uso de la fuerza debe estar apropiadamente justificado, ser absolutamente

necesario, estar debidamente asignado por mandato y ser conforme a los principios y propósitos de la Carta.

6. Deberían ampliarse las alianzas con las organizaciones regionales de conformidad con el Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas, por ejemplo, proporcionando recursos financieros previsibles y flexibles en apoyo a la contribución de la Unión Africana a las misiones de mantenimiento de la paz. A fin de alentar esas alianzas, Egipto organizó un debate del Consejo de Seguridad sobre la cuestión en mayo de 2016, durante su Presidencia del Consejo. Es necesaria una cooperación triangular eficaz entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y la Secretaría, en particular durante las etapas iniciales de la formulación de un mandato, mientras que la doctrina y la orientación de políticas deberían elaborarse en consulta con los Estados Miembros y con su acuerdo, conforme al carácter intergubernamental de la Organización. Al determinar qué países han de aportar contingentes y fuerzas de policía en el futuro, debería tenerse en cuenta su compromiso de cumplir con la responsabilidad de proporcionar todo el equipo y los recursos necesarios para el despliegue de fuerzas, con miras a ampliar la base de generación de fuerzas sin poner en peligro las normas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

7. También debería adoptarse un enfoque no fragmentado y no selectivo para erradicar los delitos de explotación y abusos sexuales cometidos por todo el personal de las Naciones Unidas, incluidos los contingentes, a fin de proporcionar orientación clara y coherente para la aplicación de una verdadera política de tolerancia cero. Tras el debate sobre el tema celebrado durante el septuagésimo período de sesiones de la Asamblea General a petición de los principales países que aportan contingentes, el siguiente paso consiste en presentar una resolución de carácter general en la que se definan los elementos de las medidas verificables para hacer frente a esos delitos. La delegación de Egipto está dispuesta a cooperar en todos los esfuerzos en ese sentido. Con carácter más general, los sacrificios del personal de mantenimiento de la paz deberían reforzar la determinación de resolver las controversias por medios pacíficos y garantizar de manera efectiva el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

8. **El Sr. Gat** (Israel), expresando su agradecimiento a los Estados Miembros que contribuyen a mantener la

presencia de las Naciones Unidas en la frontera de Israel con la República Árabe Siria y manifestando el pleno apoyo de su Gobierno a la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS), dice que las Fuerzas de Defensa de Israel están firmemente decididas a garantizar la seguridad de la FNUOS y a facilitar el desarrollo efectivo de sus actividades. De hecho, Israel seguirá trabajando con la FNUOS para facilitar la redistribución prevista en la zona de la separación en virtud de la resolución [2294 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad. Gracias a su firme liderazgo, la FNUOS ha demostrado ser crucial para prevenir fricciones y malentendidos y para mantener la estabilidad a lo largo de la frontera israelo-siria, si bien Israel está experimentando un número cada vez mayor de ataques indirectos de los que responsabiliza al Gobierno de la República Árabe Siria. Israel no tiene ningún interés en intervenir en el conflicto sirio, pero tomará todas las medidas necesarias para proteger a su población civil del fuego transfronterizo. Israel exige el cumplimiento por la República Árabe Siria del Acuerdo sobre la Separación de las Fuerzas de 1974.

9. Israel también está dispuesto a prestar asistencia en los preparativos del próximo examen estratégico de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL), que es una fuerza estabilizadora en su región, gracias a los esfuerzos de su comandante y al apoyo constante de los países que aportan contingentes. Israel pide a sus vecinos que se comprometan, como lo ha hecho Israel, a aplicar la resolución [1701 \(2006\)](#) del Consejo de Seguridad y que utilicen el mecanismo tripartito de coordinación establecido para prevenir la intensificación de las hostilidades a lo largo de la Línea Azul, objetivo crucial, así como para examinar y resolver los recientes incidentes de provocación que han despertado inquietud. La relativa calma que se vive actualmente en el Líbano es engañosa por cuanto, desde su guerra con Israel diez años atrás, Hizbullah acumula cantidades sin precedentes de cohetes y misiles que sitúa en zonas civiles y utiliza para amenazar a los ciudadanos de Israel con intenciones manifiestas, situación que se describe íntegramente en el informe del Secretario General sobre la aplicación de la resolución [1701 \(2006\)](#) del Consejo de Seguridad ([S/2016/189](#)). El enraizamiento de Hizbullah en el sur del Líbano, concretamente en las zonas que están bajo el mandato de la FPNUL, constituye una violación de esa resolución, mientras que ocultar armas en centros de

población civil es un crimen de guerra. El Gobierno de Israel considera al Gobierno del Líbano responsable de todo lo que ocurra en territorio libanés, así como de la aplicación de esa resolución.

10. Los tumultuosos acontecimientos de los últimos años en el Oriente Medio ponen de relieve la urgente necesidad de actuar en defensa de los preciados valores de la libertad, la democracia y la paz. Sin perjuicio de su apoyo a las fuerzas de las Naciones Unidas que prestan servicio en sus fronteras, Israel sabe por experiencia que no puede depender de otros para su seguridad. Por consiguiente, se defenderá a sí mismo en épocas difíciles, conforme sea necesario.

11. En cuanto vehículo para la promoción de un programa positivo, las Naciones Unidas deberían trabajar para fomentar la aplicación en todo el sistema de sus Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus principios. Con esa finalidad, Israel tiene mucho que aportar en lo que respecta a la tecnología más avanzada, la logística sostenible y la capacitación en medicina y en protección de los civiles y del personal de mantenimiento de la paz. Ya se ha ofrecido como voluntario para ayudar a reducir la huella ecológica de las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, y espera participar y cooperar de manera similar en otras esferas de actividad. Las operaciones de mantenimiento de la paz afrontan desafíos sin precedentes, entre ellos los que presentan los grupos armados violentos, las bandas delictivas y la falta de estructuras públicas, y sus mandatos a menudo exigen amplios despliegues de fuerzas en terrenos difíciles. Los valientes hombres y mujeres que integran el personal de mantenimiento de la paz de todo el mundo son dignos de elogio por su dedicación y empeño en esas circunstancias.

12. **El Sr. Castañeda Solares** (Guatemala) dice que fortalecer la capacidad estratégica y operativa es esencial para sustentar el papel central de las operaciones de mantenimiento de la paz en la arquitectura de la paz y la seguridad internacionales en lo que atañe a la solución de conflictos, adaptándolas a las nuevas circunstancias y aumentando la eficacia en busca de la paz sostenible de acuerdo con las necesidades de los países receptores. El rendimiento de la Organización en el mantenimiento de la paz, responsabilidad compartida con la prevención de conflictos y el mantenimiento de la paz en su esencia, se puede mejorar aún más mediante la participación integral de los principales órganos

intergubernamentales, la Secretaría y los programas y los organismos especializados de las Naciones Unidas, en colaboración con las operaciones de mantenimiento de la paz sobre el terreno.

13. En el marco de las Naciones Unidas, el mantenimiento de la paz afronta desafíos complejos, como lo demuestra la actual polarización entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y los que hacen contribuciones financieras. Por consiguiente, es importante mantener la cooperación entre los Estados Miembros en los respectivos marcos del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de la Quinta Comisión, así como entre los Estados receptores y los funcionarios de las misiones. La cooperación en el Consejo de Seguridad también es esencial, habida cuenta del deber de sus miembros de defender los mandatos de mantenimiento de la paz y la repercusión que tendría la falta de unidad en el funcionamiento y la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz. La cooperación triangular entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y la Secretaría también es necesaria para defender el mandato de las misiones de mantenimiento de la paz, su concepto operacional y las reglas de enfrentamiento. No debe comprometerse personal sin un entendimiento claro de lo que se espera de él.

14. Todos los actos contrarios al Código de Conducta Personal para los Cascos Azules representan una amenaza para la población local y son inaceptables. Por consiguiente, los persistentes problemas de explotación y abusos sexuales en el contexto del mantenimiento de la paz son sumamente preocupantes; empañan la reputación de todo el personal de la Organización y no deben ser tolerados. Las demoras en el seguimiento de las medidas disciplinarias y jurídicas adoptadas por los Estados Miembros en esos casos indican una grave deficiencia del sistema, que debe abordarse mediante investigaciones completas e imparciales de todos los incidentes y las denuncias de conducta criminal en todo contexto relacionado con las Naciones Unidas, llevadas a cabo de manera pronta y oportuna. En consecuencia, el establecimiento de equipos de respuesta inmediata para recoger y preservar pruebas de explotación y abusos sexuales es una vía positiva para seguir avanzando.

15. Al estudiar nuevas medidas para fortalecer las capacidades operacionales de las misiones de mantenimiento de la paz, el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz debería

examinar, entre otras cosas, el fomento de la innovación de tecnología y el manejo de información, de interés vital para aumentar la eficacia de la logística a fin de garantizar el flujo instantáneo de toda la información entre el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y los contingentes sobre el terreno. En ese sentido, las recomendaciones del informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz (A/70/96-S/2015/446) fortalecerán y mejorarán los aspectos operacionales de las misiones de mantenimiento de la paz, que en su totalidad deben contar asimismo con mandatos claros y realistas adaptados a cada situación y analizados, planificados y establecidos en estrecha consulta con los países que aportan contingentes. Solo de esa manera los mandatos estarán en consonancia con las capacidades y se basarán en un entendimiento común de cuestiones como la evaluación de las amenazas, las necesidades prácticas y las tareas esenciales.

16. A la delegación de Guatemala le preocupa que el alcance y las implicaciones de las llamadas operaciones robustas de mantenimiento de la paz distorsionen la función básica de las misiones de mantenimiento de la paz, que no están diseñadas ni equipadas para luchar contra el terrorismo ni para imponer soluciones políticas en un conflicto mediante el uso continuado de la fuerza. Dado que la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz es una prioridad incondicional, la delegación ve con agrado que el análisis de las iniciativas en materia de seguridad esté mejorando, mediante, entre otras cosas, la toma de decisiones fundamentadas y medidas oportunas para gestionar los riesgos. De ello se desprende que la información debe transmitirse de manera oportuna a los países que aportan contingentes. Guatemala, que es uno de esos países, reitera su compromiso de proporcionar personal del más alto grado de eficiencia, competencia, disciplina e integridad para trabajar bajo la bandera de las Naciones Unidas.

17. **La Sra. Samarasinghe** (Sri Lanka) dice que se necesitan capacidades especializadas con el objeto de abordar los desafíos multidimensionales y siempre cambiantes de las operaciones de mantenimiento de la paz, que requieren el apoyo constante de los Estados Miembros y medidas para lograr un amplio enfoque basado en los efectos. El primer paso en ese sentido es proporcionar más recursos que permitan a las misiones de mantenimiento de la paz cumplir sus mandatos. Por

otra parte, los países receptores deben hacerse cargo del proceso cada vez que sea posible, con especial hincapié en la creación de instituciones nacionales, el fortalecimiento de las estructuras nacionales de seguridad y la respuesta a las cuestiones de justicia restaurativa y reconciliación en aras de la paz. También deben tenerse en cuenta las causas fundamentales de la inestabilidad y el conflicto, y deben acometerse esfuerzos a fin de constituir redes locales de reunión de información e inteligencia para proteger mejor a los civiles y a los no combatientes.

18. Es asimismo fundamental incluir a las mujeres en todos los niveles de las operaciones de mantenimiento de la paz, las operaciones de consolidación de la paz y las operaciones posteriores a los conflictos, dado que sus experiencias en los conflictos —y, por consiguiente, su comprensión de la paz— difieren de las de los hombres. También es fundamental la necesidad de tomar conciencia de los posibles daños causados por las operaciones de mantenimiento de la paz a los entornos y las economías locales, así como a las relaciones con las comunidades receptoras. Debe adoptarse asimismo un enfoque de tolerancia cero contra la explotación y los abusos sexuales, en el que la protección de los niños sea el foco de atención de todas las operaciones de mantenimiento de la paz, que deben centrarse sobre todo en la protección y promoción de los derechos humanos.

19. Los países en desarrollo son los principales aportadores de contingentes, a menudo con gran sacrificio, pero todavía hay margen para que otros países con los recursos y los medios técnicos necesarios asuman un papel activo en el mantenimiento de la paz. Por su parte, Sri Lanka se compromete a aumentar su aportación actual de contingentes, observadores militares y policía civil a las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, a ofrecer la mejor capacitación posible y técnicas de verificación de antecedentes para que su personal de mantenimiento de la paz respete las normas más estrictas, y a desplegar personal proporcionado por el Gobierno en las misiones sobre el terreno. También contempla seriamente la posibilidad de desplegar personal femenino de mantenimiento de la paz en consonancia con los esfuerzos de las Naciones Unidas en ese ámbito. Su determinación a mejorar su capacidad de mantenimiento de la paz está en realidad vinculada con sus propias actividades de consolidación de la paz después de los conflictos encaminadas a

reforzar la administración civil en antiguas zonas de conflicto. En ese contexto de la consolidación de la paz después de los conflictos, la incorporación del desarme, la desmovilización y la reintegración de los excombatientes en los mandatos de mantenimiento de la paz es una medida positiva que contribuye a estabilizar las sociedades afectadas por conflictos y a promover el desarrollo a largo plazo. Por otro lado, debe rendirse el más sincero homenaje a los miles de personas que han perdido la vida mientras prestaban servicio en operaciones de mantenimiento de la paz bajo la bandera de las Naciones Unidas.

20. **El Sr. Sandoval Mendiola** (México) dice que los resultados de las tres revisiones estructurales sobre las operaciones de mantenimiento de la paz han puesto de relieve el cambio fundamental producido al trasladar la atención del pilar de la paz y la seguridad internacionales al concepto de la paz sostenible, como se refleja en las resoluciones [2272 \(2016\)](#) y [2282 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad, aquella relativa a las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y esta relativa a la consolidación de la paz después de los conflictos, en las que se da a entender que la prevención de conflictos, la mediación y la consolidación de la paz son valores centrales para el fortalecimiento de las operaciones de mantenimiento de la paz, cuyos componentes son principalmente de carácter militar, y de las misiones políticas especiales, cuyos componentes son mayoritariamente de carácter civil. En ambos casos, debe hacerse más hincapié en defender y garantizar los intereses y los derechos de la población local, para lo que se requieren nuevas soluciones multidimensionales y políticas a fin de promover la seguridad, el desarrollo y los derechos humanos con miras a lograr la paz sostenible. Sin embargo, ante la falta de recursos predecibles para el cumplimiento efectivo de los mandatos asignados, el personal de mantenimiento de la paz se ve en serios apuros para satisfacer las crecientes demandas formuladas al respecto por todas las partes. Por consiguiente, debe revisarse la asignación de recursos, también para tener en cuenta el nuevo argumento conceptual de la paz sostenible y la estrecha relación entre la prevención de conflictos, la mediación, la consolidación de la paz y el desarrollo sostenible para la paz sostenible.

21. Durante el actual período de sesiones de la Asamblea General deben continuar estudiándose de

manera franca modos de implementar las propuestas derivadas de los procesos de examen mediante un diálogo constante, centrado en la cooperación triangular entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes, que deben participar en la toma de decisiones y la definición de políticas que afectan al mantenimiento de la paz. Por otro lado, es importante recordar que el propósito de las operaciones de mantenimiento de la paz no es combatir el terrorismo, lo que da lugar a reservas acerca de los mandatos robustos de algunas misiones de mantenimiento de la paz. La primera Cumbre de Jefes de Policía de las Naciones Unidas, celebrada en junio de 2016, es un evento novedoso y positivo que ayudará a promover el entendimiento y la cooperación en la esfera del mantenimiento de la paz.

22. México se ha incorporado recientemente a la familia de los países que aportan contingentes, proporcionando personal sumamente capacitado para varias misiones, con resultados positivos. No obstante, uno de los desafíos más importantes a los que se enfrentan las Naciones Unidas en el contexto del mantenimiento de la paz es el problema de la explotación y los abusos sexuales cometidos por su personal. Resulta inaceptable que las personas que tienen el mandato de proteger a la población civil en tiempos de conflicto sean las que cometen ese tipo de crímenes atroces, que dañan la imagen de las Naciones Unidas y deben ser condenados enérgicamente. Todos los países que aportan contingentes deben instrumentar rigurosamente la política de tolerancia cero impuesta para combatir la explotación y los abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, que establece como imperativo que todos los autores de tales actos rindan cuentas. En ese sentido, el nombramiento de la Coordinadora Especial para Mejorar la Respuesta de las Naciones Unidas a la Explotación y los Abusos Sexuales es un hecho positivo, como lo son las medidas enunciadas en la resolución [2272 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad. México continuará participando activamente en los debates sobre las operaciones de mantenimiento de la paz con miras a lograr el objetivo último de la paz sostenible, que es una importante responsabilidad compartida acentuada por los sacrificios del personal de mantenimiento de la paz, al que debe rendirse homenaje.

23. **La Sra. Ziade** (Líbano), poniendo de relieve la necesidad de reforzar la capacidad de las operaciones

de mantenimiento de la paz para su adaptación en respuesta a los nuevos desafíos y las prioridades nacionales, dice que la detección temprana de disturbios o crisis es primordial para evitar los conflictos, como lo es la función del mantenimiento de la paz en la creación de un entorno propicio para la reducción de las tensiones y el establecimiento de un proceso político a fin de promover la estabilidad y la seguridad. Por tanto, las operaciones de mantenimiento de la paz deberían incluir los elementos de la consolidación de la paz y de la reconstrucción después de los conflictos desde su inicio, y, al mismo tiempo, deberían prestar apoyo a las instituciones nacionales y respaldar las iniciativas de desarrollo de la capacidad en esferas como el estado de derecho, la buena gobernanza y la participación de las mujeres en las negociaciones de paz, con el objetivo de promover una transición sin obstáculos hacia la implicación nacional y soluciones políticas duraderas.

24. La creciente complejidad de los conflictos requiere una mayor colaboración, no solo entre los agentes locales, nacionales y regionales, sino también entre el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, como único foro intergubernamental sobre políticas de mantenimiento de la paz, el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, la Secretaría, los organismos de las Naciones Unidas y los países receptores.

25. En cuanto al enfoque de tolerancia cero contra los delitos de agresión sexual cometidos en el contexto del mantenimiento de la paz, se trata de un método oportuno para evitar su repetición y hacer que sus autores rindan cuentas. Las directrices establecidas para la protección de los civiles en las misiones de mantenimiento de la paz deben aplicarse de manera integral, y deben llevarse adelante las loables medidas adoptadas para aumentar la representación de las mujeres en los puestos directivos.

26. En relación con el despliegue de la FPNUL en el sur del Líbano, el Gobierno del Líbano ha afirmado en reiteradas ocasiones su compromiso con la plena aplicación de la resolución 1701 (2006) del Consejo de Seguridad y hace un llamamiento para que Israel cumpla sus obligaciones en consecuencia, en particular mediante la retirada del resto del territorio ocupado del Líbano y la cesación de sus violaciones de la soberanía libanesa por tierra, mar y aire, de las que se citan ejemplos claros en los párrafos 14 y 15 del informe del

Secretario General sobre la aplicación de esa resolución (S/2016/572). El Gobierno se enorgullece de mantener un contacto transparente y oportuno constante con la FPNUL y la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Líbano a fin de facilitar soluciones rápidas a los problemas financieros, logísticos y de otro tipo en relación con el mandato de la Misión. Además, gracias al excelente diálogo estratégico y la coordinación que mantienen con la FPNUL, las Fuerzas Armadas Libanesas se han beneficiado de un continuo desarrollo de la capacidad para cumplir sus tareas con la FPNUL en el sur del Líbano, así como para combatir el terrorismo y mantener la seguridad y la estabilidad.

27. Teniendo presente que el foro tripartito permite a la FPNUL anticiparse a cualquier provocación unilateral que pueda agravar la situación, el Gobierno del Líbano ha advertido de las tentativas de Israel de menoscabar esa cooperación e incluso la credibilidad de la FPNUL y las Fuerzas Armadas Libanesas. La trágica muerte de miembros del personal de mantenimiento de la paz y de civiles libaneses en ataques israelíes perpetrados en el transcurso del tiempo en el Líbano es un recordatorio de que esos crímenes jamás se deben repetir, de que sus autores deben rendir cuentas, y de que la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas son vitales para la plena aplicación de todos los mandatos de mantenimiento de la paz. Los incansables esfuerzos de la FPNUL para cumplir su mandato en esos momentos críticos son encomiables, como lo es el empeño de cada uno de los países que aportan contingentes con ese objetivo.

28. **El Sr. Scappini Ricciardi** (Paraguay) dice que la Constitución del Paraguay establece los principios que guían sus relaciones internacionales, entre ellos la solidaridad y la cooperación internacionales y la protección internacional de los derechos humanos, mientras que la participación militar del Paraguay en las misiones internacionales de mantenimiento de la paz se rige por la Ley de Defensa Nacional y de Seguridad Interna. En ese sentido, así como en el entendimiento de que es necesaria una acción colectiva responsable para hacer frente a las diversas situaciones que ponen en riesgo la vida de civiles y la estabilidad política en varios países y regiones del mundo, el Paraguay ha buscado contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales mediante su

participación en operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

29. De esa forma, la prioridad para el Paraguay es la implementación eficiente de los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz en las que participa, razón por la que ha fundado un centro para capacitar a su personal militar de mantenimiento de la paz para un correcto desempeño en sus funciones sobre el terreno. La protección de los civiles en los conflictos armados, la logística multinacional y la policía de las Naciones Unidas son algunos de los temas abordados en los cursos de capacitación previa al despliegue, entre los cuales hay varios cursos específicos para determinadas misiones. El orador reseña la historia hasta la fecha de la participación del Paraguay en las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, que se ha mantenido durante casi dos decenios, período en el que ha aumentado hasta el punto de que el Paraguay participa actualmente en prácticamente la mitad de las operaciones en curso.

30. La protección de los civiles en los conflictos armados debe incluirse de manera explícita en todos los mandatos de mantenimiento de la paz, que deben modificarse progresivamente para velar por que dicha protección se mantenga siempre como prioridad. Los Estados Miembros, por su parte, también deben estar comprometidos con la defensa de las poblaciones vulnerables en zonas de riesgo. En cuanto a los lamentables abusos y violaciones de los derechos humanos cometidos por miembros de las operaciones de mantenimiento de la paz, deben ser condenados de la forma más enérgica y deben adoptarse medidas específicas para hacerles frente. Aunque lo ideal sería que las misiones de mantenimiento de la paz pasaran a ser innecesarias, el personal paraguayo siempre estará disponible para contribuir a la protección de civiles mientras existan situaciones que representen una amenaza a la paz y la seguridad internacionales.

31. **El Sr. Amarachgul** (Tailandia) dice que la adhesión a los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas y a los principios básicos del mantenimiento de la paz sigue siendo fundamental para la buena marcha de las misiones de mantenimiento de la paz, que también dependen de una alianza estrecha y constructiva entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, así como de la inestimable contribución de las organizaciones regionales y subregionales. En cuanto al ejemplo de la Unión

Africana, su contribución la hace justa merecedora de recibir suficiente apoyo financiero y logístico para sus operaciones de mantenimiento de la paz en África. Allí y en el resto del mundo, debe darse máxima prioridad a la protección y la seguridad de todo el personal de mantenimiento de la paz, en particular teniendo en cuenta el inquietante aumento de los ataques dirigidos contra el personal, los bienes y las instalaciones de las Naciones Unidas, problema que pone de manifiesto la importancia de la capacitación previa al despliegue y en las misiones, el suministro de equipo adecuado y la adopción de medidas para llevar a los autores de dichos ataques ante la justicia.

32. Tailandia contribuye desde hace mucho tiempo con personal militar y de policía, miles de efectivos han prestado servicio con orgullo en numerosas misiones de mantenimiento de la paz y de otra índole de las Naciones Unidas. De hecho, el apoyo permanente de Tailandia en ese sentido queda demostrado por su participación con representantes de alto nivel en la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz celebrada en 2015, en la que se comprometió a aportar nuevas contribuciones, y en la Reunión de Ministros de Defensa sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, celebrada más recientemente en Londres. Su aprobación de los documentos finales de ambas reuniones también pone de manifiesto su determinación a ayudar a mejorar el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas mediante una planificación y ejecución más eficaces. Por tanto, Tailandia está dispuesta a estudiar nuevas formas de colaboración para velar por que su personal cumpla las normas de las Naciones Unidas y mejorar las capacidades colectivas de mantenimiento de la paz.

33. Como firme defensor de la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad, Tailandia es partidaria de aumentar el número de mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz y potenciar su papel en las mismas en favor de la eficacia operacional, entre otras cosas, al abordar el problema de la violencia por razón de género, y se compromete a desplegar más mujeres en las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Tailandia espera una conducta intachable de todos sus efectivos de mantenimiento de la paz y, en consecuencia, respalda plenamente la política de tolerancia cero contra la explotación y los abusos sexuales, que debe llevar aparejada la pronta investigación de las denuncias verosímiles y el

enjuiciamiento de las faltas de conducta, con especial hincapié, de principio a fin, en la transparencia y la rendición de cuentas. También defiende un enfoque holístico y centrado en el ser humano para el mantenimiento de la paz que integre la consolidación de la paz y el desarrollo, a fin de ayudar a aliviar los problemas socioeconómicos que suelen subyacer a los conflictos y mejorar la perspectiva de una paz sostenible. El orador, rindiendo homenaje a todos los que prestan servicio en las operaciones de mantenimiento de la paz por su dedicación y su valentía, en particular a los que han dado su vida por la paz, reitera el compromiso de Tailandia de trabajar con todos los asociados para fortalecer esas operaciones.

34. **El Sr. Ry Tui** (Camboya), rindiendo homenaje de forma análoga a los valientes efectivos de mantenimiento de la paz que han perdido la vida por la causa de la paz, dice que se han logrado progresos positivos al abordar los mensajes precisos que figuran en el informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz con respecto, entre otras cosas, a la prevención de conflictos y la mediación para la paz, la ampliación de las alianzas regionales, la respuesta a los abusos y el apoyo centrado en el terreno. Todos los países que aportan contingentes están preocupados por la protección y la seguridad de sus tropas, en particular porque la mayoría están ahora desplegadas en situaciones peligrosas y difíciles de graves conflictos. Por consiguiente, una capacitación adecuada, el acceso a tecnología moderna y a la información, una planificación profesional y arreglos de seguridad eficaces son varios de los elementos esenciales para reducir los riesgos que enfrenta el personal de mantenimiento de la paz y, así, facilitar que cumpla su mandato. Las normas más estrictas de conducta y disciplina también son fundamentales para preservar la credibilidad de la Organización, y es asimismo esencial disponer de recursos financieros y logísticos suficientes para salvaguardar y proteger a las poblaciones civiles vulnerables en las zonas de conflicto, en las que las mujeres que integran el personal de mantenimiento de la paz han demostrado su aptitud para desempeñar al mismo nivel las mismas funciones difíciles que sus homólogos masculinos.

35. De hecho, hay mujeres entre los cientos de efectivos camboyanos de mantenimiento de la paz desplegados actualmente con diferentes funciones en varias misiones, y todas ellas han asistido a los cursos de capacitación en el Centro Nacional de Camboya

para las Fuerzas de Mantenimiento de la Paz y para la Remoción de Minas y Restos Explosivos de Guerra, en los que se tratan temas como la conducta y disciplina y el respeto de la soberanía, la integridad territorial, las diferencias culturales y la legislación de los países receptores. Como país que aporta contingentes elogiado por su desempeño ético en la esfera del mantenimiento de la paz, Camboya pide una acción concertada para prevenir la explotación y los abusos sexuales y exigir responsabilidades a quienes cometan tales actos. Tras haber prometido en la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz de 2015 que aportaría más efectivos de mantenimiento de la paz, Camboya seguirá participando plenamente en la promoción de la paz y la seguridad internacionales, compromiso reiterado mediante su participación, en 2016, en la Reunión de Ministros de Defensa sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y su firma del comunicado de Londres resultante. Por su parte, las Naciones Unidas deben crear conciencia sobre la necesidad de realizar exámenes a corto plazo de las misiones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos con el fin de alentar a los países que aportan contingentes a que incrementen su asistencia.

36. **El Sr. Zaayman** (Sudáfrica) dice que el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz ha formulado recomendaciones claras y concretas para afrontar el panorama cambiante de las operaciones de paz y las dificultades con las que el personal de mantenimiento de la paz se encuentra en sus esfuerzos por mantener la paz y la seguridad. La celebración de consultas es un aspecto importante de la aplicación de las reformas requeridas, en particular con respecto a la elaboración de un enfoque más sólido para la protección de los civiles. Los conocimientos especializados de los principales agentes también son de inestimable valor para garantizar la eficacia de las operaciones de paz, siendo el compromiso político el componente esencial, al que se pueden añadir la mediación y la prevención de los conflictos, las nuevas formas de planificación y relaciones más estrechas con las organizaciones regionales como instrumentos relevantes para promover la paz y la seguridad a largo plazo. El logro de ese objetivo, junto con el estado de derecho y la buena gobernanza, requieren un enfoque integrado en el que las actividades de consolidación de la paz formen parte de todas las misiones de mantenimiento de la paz desde su fase inicial para crear el entorno propicio ideal. También ha de hacerse

hincapié en las medidas preventivas consistentes en determinar y, posteriormente, abordar las causas fundamentales de los conflictos potenciando la interacción entre los mecanismos de consolidación de la paz y de mantenimiento de la paz, especialmente en apoyo de los principales procesos políticos y de desarrollo sostenible encaminados a la solución pacífica de los conflictos.

37. No obstante, resulta preocupante que los mandatos de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sean menoscabados por las actividades de algunas partes en situaciones de conflicto. Todas las partes deben respetar íntegramente los acuerdos militares concertados con las misiones de mantenimiento de la paz y garantizar la seguridad del personal de las Naciones Unidas y del personal asociado mientras desempeñan sus funciones.

38. La cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana debe ampliarse para que abarque todos los aspectos de la paz y la seguridad con miras a aplicar estrategias coherentes en consonancia con las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas al abordar los conflictos en África. De hecho, contar con alianzas más sólidas con las organizaciones regionales serviría para abordar algunas de las limitaciones con las que se encuentran las Naciones Unidas en sus operaciones de paz. La postura de la Unión Africana es que los principios básicos del mantenimiento de la paz siguen siendo pertinentes, pero deben interpretarse teniendo en cuenta los nuevos desafíos. Las misiones de paz de la Unión Africana autorizadas por el Consejo de Seguridad deben contar asimismo con recursos y fondos suficientes, y a tal fin se podría garantizar una financiación previsible, sostenible y flexible mediante cuotas.

39. Los incidentes de explotación y abusos sexuales desacreditan a las misiones de mantenimiento de la paz, erosionan la confianza pública en el personal de mantenimiento de la paz y son contrarios a su mandato de proteger a los civiles. Por tanto, antes de su despliegue sobre el terreno, el personal de mantenimiento de la paz debería recibir formación adicional para aumentar su sensibilización con respecto a las faltas de conducta y sus consecuencias. Las medidas decisivas adoptadas por Sudáfrica en esa esfera comprenden el envío inmediato de oficiales investigadores al terreno y, según sea necesario, la realización de consejos de guerra *in situ*. El orador se suma a los que le han precedido para rendir homenaje a

todos los efectivos del personal de mantenimiento de la paz por su profesionalidad, dedicación y valentía.

40. **La Sra. Idris** (Brunei Darussalam), haciéndose eco de ese sentimiento de inmensa gratitud al personal de mantenimiento de la paz en el mundo, dice que el sentido de responsabilidad compartida entre los Estados Miembros para preservar la paz y la seguridad internacionales ha aumentado en consonancia con el creciente número de países que participan en los procesos de mantenimiento y consolidación de la paz, circunstancia que constituye una tendencia alentadora. Sin embargo, en el entorno cada vez más inestable y complejo de la seguridad mundial, las zonas en que trabaja el personal de mantenimiento de la paz también son clasificadas ahora con más frecuencia como sustancial, alta o extremadamente peligrosas. Por consiguiente, las Naciones Unidas deben mantener su compromiso de garantizar la protección y la seguridad de su personal de mantenimiento de la paz, ámbito en que el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno desempeñan una función indispensable al promover medidas para su protección. También debe garantizarse la integridad de las operaciones de mantenimiento de la paz, y en ese contexto los casos denunciados de explotación y abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas suscitan una profunda preocupación. Para facilitar la aplicación de la política de tolerancia cero que se ha aprobado acertadamente en ese sentido, todas las denuncias de conductas de ese tipo deben ser objeto de una investigación minuciosa y debe hacerse todo lo posible para garantizar la plena aplicación de la resolución [2272 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad.

41. La diplomacia preventiva es una valiosa inversión y una forma muy eficaz en función del costo de abordar los conflictos, y debe ser parte integrante de todas las iniciativas emprendidas con ese fin, si bien se trata de un proceso a plazo largo. Por tanto, es positivo que se ponga el acento en ese tipo de diplomacia en las esferas de la consolidación y el mantenimiento de la paz, así como en la agenda relativa a las mujeres, la paz y la seguridad. Brunei Darussalam sigue comprometido a apoyar, en la medida de sus posibilidades, las acciones de las Naciones Unidas para mantener la paz y la seguridad internacionales. Es más, ha cumplido sistemáticamente sus obligaciones financieras en el ámbito del mantenimiento de la paz y

ha desplegado con carácter regular a su personal de mantenimiento de la paz en la FPNUL como parte del contingente de Malasia. En el contexto regional, su personal de seguridad ha participado de manera constante en las iniciativas de mantenimiento de la paz en el sur de Filipinas, donde también ha colaborado recientemente en la desactivación de armas pertenecientes a un movimiento local de liberación. Además, ha solicitado entrar a formar parte del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz con miras a mejorar su conocimiento sobre las cuestiones relacionadas con el mantenimiento de la paz.

42. **La Sra. Myint** (Myanmar) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz, vitales para promover la paz y la seguridad internacionales en un mundo turbulento, se han convertido en la actividad más visible y costosa llevada a cabo por las Naciones Unidas, aunque el aumento de los efectivos de mantenimiento de la paz pone de manifiesto la creciente incapacidad para prevenir y resolver conflictos. Por otro lado, las misiones de mantenimiento de la paz deben ser solo una solución provisional en la búsqueda continua del principal objetivo de una solución política negociada. Las recomendaciones formuladas en relación con la arquitectura de paz y seguridad y la agenda relativa a las mujeres, la paz y la seguridad deben evaluarse de manera minuciosa y equilibrada, con miras a reforzar las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sin comprometer los principios de la Carta de las Naciones Unidas y los principios básicos del mantenimiento de la paz, que deben seguir siendo los valores fundamentales para lograr la credibilidad de todas las misiones de paz.

43. Los contingentes de mantenimiento de la paz deben apoyar los esfuerzos que llevan a cabo los países receptores para cumplir su principal responsabilidad de proteger a los civiles, que es de suma importancia. Por tanto, los mandatos de mantenimiento de la paz no solo deben revisarse periódicamente con ese fin teniendo en cuenta la situación sobre el terreno, sino que también deben ser estrictamente respetados. La protección y la seguridad del personal en un entorno cada vez más peligroso es otra de las prioridades en medio de la creciente preocupación por el alarmante número de bajas entre el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, situación que requiere un mayor desarrollo de la capacidad y capacitación, en particular

en los ámbitos de la tecnología y la información, a fin de garantizar su protección.

44. Las medidas especiales adoptadas para garantizar la tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas son positivas, al igual que la política de verificación de antecedentes del personal civil y uniformado en lo que respecta a violaciones de los derechos humanos. No obstante, debería reconsiderarse la propuesta de que los contingentes de los Estados Miembros que figuran en los informes anuales del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados no participen en las misiones de mantenimiento de la paz; en realidad, se trata de una oportunidad que no debe negarse a esos países, a condición de que se comprometan activamente a poner fin al reclutamiento de niños soldados y, también, a que verifiquen los antecedentes de su propio personal, antes de cualquier despliegue sobre el terreno, en relación con casos de conducta sexual indebida y abusos contra los derechos humanos. En rigor, el historial de cada individuo debe ser el factor determinante para decidir si forma parte del despliegue, teniendo en cuenta que los efectivos del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas implicados en casos recientes de explotación y abusos sexuales no procedían de los países mencionados en esos informes. En resumen, todos los Estados Miembros que deseen aportar contingentes a las misiones de mantenimiento de la paz deben tener las mismas oportunidades de hacerlo.

45. El creciente número de operaciones de paz ha generado una pesada carga financiera que debe ser asumida en gran medida por los miembros del Consejo de Seguridad y por los que estén en condiciones de aportar contribuciones más cuantiosas al presupuesto de mantenimiento de la paz. Myanmar ha cumplido sistemáticamente con sus obligaciones financieras en ese sentido y también recientemente se incorporó de nuevo al grupo de países que aportan contingentes. Por esa razón, está interesado en intercambiar experiencias en esas funciones y en aprovechar las oportunidades de capacitación para mejorar aún más. En la búsqueda de nuevas formas para abordar mejor los problemas que plantean la magnitud y la complejidad de los conflictos actuales, cabe esperar que la labor de la Comisión contribuya a aumentar la eficacia de las operaciones de paz como mecanismo para promover la paz y la seguridad sin comprometer los principios básicos del

mantenimiento de la paz, de validez demostrada a lo largo del tiempo.

46. **El Sr. Saad** (Malasia), reiterando el homenaje rendido al personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que brinda esperanza a millones de personas, dice que el firme compromiso de Malasia de apoyar los esfuerzos de mantenimiento de la paz en todo el mundo es fruto de su confianza en los arreglos de seguridad colectiva y en el principio de la solución pacífica de las controversias, como lo corrobora ciertamente que haya aportado muchos miles de efectivos militares y de policía a varias misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas hasta la fecha. Además, ha duplicado el contingente femenino de mantenimiento de la paz en su despliegue más reciente para la FPNUL, una de las distintas misiones en las que presta servicio un contingente de Malasia, al que pronto se sumará otro. Su delegación también está colaborando estrechamente con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz con respecto a los recursos adicionales prometidos por Malasia en el contexto del Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas tras su participación en la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz celebrada en 2015, seguida de su asistencia en 2016 a la Reunión de Ministros de Defensa sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas.

47. El Gobierno de Malasia también toma parte activa en la estrecha y provechosa colaboración con los Estados miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) en cuestiones como la prestación de asistencia y socorro humanitarios, generalmente por conducto de fuerzas militares, a los afectados por los desastres naturales habituales en toda la región. Teniendo en cuenta la importancia crucial de contar con un mecanismo organizado y estructurado para optimizar la respuesta en casos de desastre que proporcionan esas fuerzas, incluida la gestión de los posibles problemas de seguridad, la ASEAN ha creado un grupo de efectivos disponible de manera inmediata para su rápido despliegue en los países que experimentan crisis o situaciones de emergencia.

48. El desarrollo de la capacidad y la capacitación son fundamentales para que el personal de mantenimiento de la paz cumpla los criterios más estrictos de profesionalidad y demuestre de manera sostenida la disposición y el desempeño previstos por

el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, con el que Malasia ha coorganizado un fructífero curso de formación para formadores sobre la protección de los civiles. Un módulo de capacitación común sería un complemento útil como instrumento esencial para dotar a los contingentes de mantenimiento de la paz, antes de su despliegue, de los conocimientos que necesitan para sobrellevar las dificultades de la tarea que se les ha asignado y garantizar su seguridad y su integridad física. El intercambio de información, en particular mediante más consultas y una mayor colaboración entre las Naciones Unidas y los países que aportan contingentes, también sería un instrumento igualmente valioso para mejorar la interoperatividad y la eficacia operacional de las misiones de mantenimiento de la paz, dado que contribuiría a aclarar las funciones y las responsabilidades en las misiones y a mejorar la coordinación y la transparencia en la formulación y la ejecución de sus mandatos. Malasia, por su parte, seguirá apoyando a las Naciones Unidas en sus esfuerzos por dirigir y desarrollar sus operaciones de mantenimiento de la paz de nuevas maneras.

49. **La Sra. Nguyen Phuong Nga** (Viet Nam) dice que la mayor complejidad de muchos de los conflictos que se viven en distintos lugares del mundo ha creado un nuevo contexto global que pone de relieve la importancia de las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz, las cuales deben, ante todo, defender los principios mismos en que se basan. Se han logrado progresos encomiables en las actividades de mantenimiento de la paz por lo que respecta a los niveles conceptual y práctico, así como en la definición de formas de avanzar para aplicar efectivamente los mandatos establecidos, con especial hincapié en la diplomacia preventiva y la mediación. Debe cultivarse la interconexión indispensable entre el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz, concretamente fortaleciendo la coordinación entre el Consejo de Seguridad y la Comisión de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, con miras a acompañar las operaciones de mantenimiento de la paz con medidas para promover la recuperación económica, la reintegración y el desarrollo de la capacidad en el país receptor a fin de abordar las causas fundamentales de los conflictos, reconstruir el tejido y la cohesión social y facilitar la transición a una paz y seguridad duraderas.

50. También debe buscarse un proceso más inclusivo de consultas entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en relación con la formulación de políticas y la toma de decisiones sobre los mandatos de las misiones, así como la cooperación con las organizaciones regionales y subregionales. Asimismo, deben reforzarse las garantías de protección y seguridad del personal de mantenimiento de la paz que trabaja en entornos cada vez más hostiles mediante la formulación de políticas generales, la capacitación adecuada previa al despliegue y el uso avanzado de nuevas tecnologías eficaces en función del costo. Como parte de su compromiso de contribuir a los esfuerzos de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, en la medida de sus posibilidades, Viet Nam está preparándose activamente para aportar personal de diversa índole a las misiones de las Naciones Unidas, además de los efectivos de mantenimiento de la paz que ya ha enviado a participar en misiones en África. Todo el personal de mantenimiento de la paz merece un homenaje por sus contribuciones y por sacrificar su vida en aras de la causa sagrada de mantener la paz mundial.

51. **La Sra. Stener** (Noruega) dice que debe agilizarse la aplicación de las reformas recomendadas por el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, y añade que Noruega está dispuesta, junto con sus estrechos asociados Etiopía y la República de Corea, a seguir facilitando el diálogo entre los grupos regionales a ese fin. Deben proseguir los esfuerzos para desarrollar una arquitectura operacional de la paz amplia y eficaz tras los cuatro exámenes de las operaciones de paz, la consolidación de la paz y la agenda relativa a las mujeres y la paz y la seguridad, y el consenso incipiente sobre la necesidad de reformas debe traducirse en decisiones concretas y nuevas prácticas, tanto en la Sede de las Naciones Unidas como sobre el terreno. Sin duda fue muy satisfactorio observar la posición central de esa reforma en la declaración de principios formulada por el Secretario General entrante. También es motivo de satisfacción el nuevo énfasis en el aumento de la cooperación con las organizaciones regionales, en particular la Unión Africana, a la que debe encomiarse por su decisión de financiar parte de sus operaciones mediante un arancel sobre las importaciones, que podría propiciar un acuerdo sobre la mejora de los mecanismos de financiación de todas las operaciones

de la Unión Africana con mandatos del Consejo de Seguridad.

52. Es importante que los Estados receptores estén plenamente comprometidos con la aplicación de la recomendación del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz de que las operaciones de mantenimiento de la paz deben sustentarse en una estrategia política. En ese sentido, la práctica incipiente de establecer pactos con los Estados receptores y otras partes interesadas ofrece una vía prometedora para superar el gran desafío que plantea para algunas misiones la falta de cooperación demostrada con medidas tan inaceptables como obstáculos administrativos o la denegación de la libertad de circulación del personal de las Naciones Unidas. La inclusión de las mujeres en esos pactos es fundamental para la paz sostenible, de la misma manera que su incorporación en todos los niveles es crucial para la eficacia de las operaciones de paz, y, por consiguiente, deberían designarse más mujeres como dirigentes y deberían cubrirse y financiarse debidamente todos los puestos de asesor de género. También debería darse mayor prioridad a garantizar la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, entre otras cosas, implantando tecnología moderna, mejorando las defensas de los campamentos, garantizando la seguridad de las rutas de suministro y ofreciendo garantías de atención médica adecuada.

53. Noruega ha aprobado recientemente los Principios de Kigali sobre la Protección de los Civiles y acoge con beneplácito el marco de evaluación de la actuación profesional instaurado por la Secretaría para el mantenimiento de la paz, que se podría utilizar para elaborar un marco similar para todo el personal de las Naciones Unidas. Deben proseguir los esfuerzos para combatir la explotación y los abusos sexuales, y los Estados Miembros deben ser plenamente transparentes en su voluntad y capacidad para exigir cuentas a sus nacionales por delitos cometidos mientras estaban al servicio de las Naciones Unidas.

54. Habida cuenta de que la policía de las Naciones Unidas desempeña una función esencial en el desarrollo de las capacidades de los Estados receptores para proteger a sus propios ciudadanos, se han logrado progresos positivos con respecto a la aplicación del Marco de Orientación Estratégica para Actividades Policiales Internacionales de Mantenimiento de la Paz. También es fundamental la aplicación de las

recomendaciones formuladas en el examen externo de las funciones, la estructura y la capacidad de la División de Policía de las Naciones Unidas, teniendo en cuenta que el establecimiento de funciones policiales básicas y una capacidad mínima en la cadena de justicia penal sirven de base a las Naciones Unidas para reducir y, en último término, retirar una operación de paz. Por consiguiente, cabe confiar en que a la Reunión de Ministros de Defensa sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas en 2017 asistan los ministros encargados de la contratación de los miembros de la policía de las Naciones Unidas, así como otros miembros del personal de justicia.

55. Por su parte, los Estados Miembros deben colaborar estrechamente para prestar las capacidades necesarias en las misiones, como bien ilustra el plan de rotación operado por cinco países europeos para proporcionar aeronaves de transporte a la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA). Noruega está dispuesta a entablar un diálogo con la Secretaría sobre posibles contribuciones extrapresupuestarias en apoyo de la aplicación del programa de reformas, con el que está firmemente comprometido. Por ello, espera que el Secretario General entrante ejerza su liderazgo en esa esfera con el objetivo de que las Naciones Unidas puedan desarrollar todo su potencial para operar de manera más eficaz sobre el terreno.

56. **El Sr. Bako** (Níger) dice que solucionar la gran cantidad de conflictos persistentes que amenazan la paz y la seguridad internacionales absorbe tantos recursos que disipa las esperanzas de crear un mundo más justo de progreso para todos. Como país que aspira a lograr los ideales de paz, seguridad y desarrollo, el Níger desempeña su papel en las iniciativas encaminadas a la prevención de conflictos y la restauración y la consolidación de la paz, incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz, a las que ha contribuido con personal civil y militar, tanto hombres como mujeres, en un número considerable. Los exámenes de la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz y del futuro de las operaciones de paz han ofrecido un cauce oportuno para determinar deficiencias y anacronismos en esas operaciones, como en el caso de las misiones que son incapaces de proteger a la población civil contra ataques terroristas y de otra índole, que ahora se suelen producir a causa del carácter cada vez más asimétrico de los conflictos.

De hecho, a menudo las deficiencias pueden tener su origen en los propios mandatos, que siempre deben ser pertinentes y adaptarse a cada situación. No obstante, deben incluir siempre protección de los civiles, tarea que exige que todas las operaciones de mantenimiento de la paz cuenten con recursos suficientes para su realización.

57. En ese contexto, los Principios de Kigali sobre la Protección de los Civiles son especialmente pertinentes, al subrayar cuestiones tan importantes como la preparación de los contingentes, las medidas preventivas, la intervención de carácter urgente, el apoyo a la resiliencia de las comunidades y la necesidad de sinergias con las actividades de desarrollo. El Níger ha manifestado su apoyo a los Principios y también es uno de los cinco países del Sahel que conforman el grupo conocido como el Grupo de los Cinco del Sahel, al que también pertenecen Burkina Faso, el Chad, Malí y Mauritania, y cuya finalidad es hacer frente a las amenazas a la paz, la seguridad y el desarrollo en la región y abordar sus causas fundamentales. Los países del Sahel abrigan la esperanza de que, tras la conclusión del examen actual de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, se preste más atención a sus prioridades y que ellos mismos puedan hacerse cargo de la estrategia, así como desarrollar sus capacidades en relación con la seguridad transfronteriza y la lucha contra el terrorismo y la violencia armada. El Níger está comprometido a trabajar para fortalecer las operaciones de mantenimiento de la paz.

58. **El Sr. Zehnder** (Suiza), acogiendo con beneplácito la respuesta positiva a las recomendaciones dimanantes de los recientes exámenes de las operaciones de mantenimiento de la paz y la estructura para la consolidación de la paz, dice que hay aspectos de cuatro esferas que merecen atención en el próximo informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. En primer lugar, la prevención de conflictos debe ser una prioridad en todo el sistema, para lo que es esencial reforzar todas las entidades que trabajan en las esferas de actividad pertinentes y, de esa manera, aplicar un enfoque holístico. Debería hacerse especial hincapié en el respeto del estado de derecho, la reforma del sector de la seguridad, la justicia de transición, la mediación y el fin de la impunidad, todos ellos elementos fundamentales de la prevención y, a menudo, interdependientes.

59. En segundo lugar, a la luz del compromiso con la consolidación de la paz después de los conflictos confirmado por la aprobación unánime de la resolución [2282 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad sobre el tema, el informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz debería reflejar las sinergias entre el mantenimiento y la consolidación de la paz, así como reconocer la utilidad de la Comisión de Consolidación de la Paz y sus configuraciones encargadas de países concretos.

60. En tercer lugar, los efectivos que prestan servicios en la policía de las Naciones Unidas deberían recibir con carácter obligatorio capacitación previa al despliegue de alta calidad, que debería comprender un componente sobre comportamiento apropiado desde el punto de vista cultural diseñado para garantizar que los agentes de policía sean bien recibidos en las comunidades locales. La División de Policía de las Naciones Unidas también debería disponer de recursos para brindar apoyo a los Estados Miembros y prestarles apoyo en sus cursos de capacitación policial impartidos por personal cualificado. Además, con miras a fortalecer el estado de derecho, la División debería planificar y llevar a cabo sus actividades en cooperación con los funcionarios del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz en los ámbitos de la justicia, el sector penitenciario y los derechos humanos.

61. En cuarto lugar, sin perjuicio de los avances logrados, deberían desplegarse más esfuerzos para hacer frente a los deplorables actos de explotación y abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que socavan la credibilidad de las misiones de mantenimiento de la paz e, indudablemente, la de la Organización en su conjunto. Deben erradicarse todos los casos de ese tipo mediante la política de tolerancia cero, que todos los Estados Miembros deben procurar poner en práctica. En resumen, las comisiones competentes de la Asamblea General deberían mantener el ímpetu actual para fortalecer las operaciones de mantenimiento de la paz mediante una estrecha colaboración para encontrar formas innovadoras de aplicar las recomendaciones formuladas por los diversos órganos de examen.

62. **El Sr. Akhtaruzzaman** (Bangladesh) dice que su país es uno de los principales países que aportan contingentes y fuerzas de policía y, como tal, tiene sumo interés en la eficacia de las operaciones de paz y

ha adaptado constantemente sus capacidades operacionales y de despliegue en reconocimiento de la rapidez de los cambios que se producen en todo el ámbito y el contexto del mantenimiento de la paz. Bangladesh sigue comprometido a contribuir con varios contingentes para mejorar el despliegue rápido y la generación de fuerzas en las misiones sobre el terreno y también está dispuesto a desplegar otros contingentes a fin de llenar las lagunas existentes y previstas. Por otra parte, todos esos contingentes podrían ser desplegados en 60 días desde la recepción de una oferta oficial.

63. Bangladesh, comprometido con la promoción de los derechos humanos y la perspectiva de género y la protección de los civiles, también ha incorporado a sus programas de capacitación en mantenimiento de la paz un componente general, con ejercicios de demostración integrados, sobre la protección de los civiles. Por consiguiente, su personal de mantenimiento de la paz está bien preparado para cumplir ese mandato específico en todas las situaciones y de hecho ha obtenido buenos resultados en misiones difíciles como las de Malí y la República Centroafricana. No obstante, la protección de los civiles requiere un enfoque más coordinado en el que el país receptor debe asumir su parte de las responsabilidades.

64. Bangladesh reconoce la necesidad de modernizar el mantenimiento de la paz y, por lo tanto, está dotando a sus contingentes de la nueva tecnología necesaria para satisfacer los requisitos actuales e incipientes del mantenimiento de la paz. También está de acuerdo con la idea de que debería compartirse transversalmente la información en tiempo real, a fin de mejorar el alcance operacional. Además, Bangladesh lleva desplegando personal femenino de mantenimiento de la paz desde hace más de un decenio y está aumentando gradualmente su número, tarea para la que solicita la ayuda del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno. Pide que prosigan medidas como mantener cantidades suficientes de material de fortificación de campaña e intercambiar información de manera oportuna a fin de garantizar la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, que en ningún momento debe participar en actividades de lucha contra el terrorismo. También promueve una alianza triangular constante entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, la Secretaría y el Consejo de Seguridad en los

planos estratégico y operacional, así como un enfoque más amplio que dé lugar a una mejor compenetración y un resultado más eficaz sobre el terreno.

65. Bangladesh adopta una posición de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales, con especial hincapié en la prevención, y se compromete a adoptar medidas disciplinarias pertinentes contra cualquier miembro de su personal que sea declarado culpable de esos actos, como ya ha hecho en un caso. También está creando un centro de excelencia para impartir capacitación en mantenimiento de la paz a fin de proporcionar formación y apoyo adaptados específicamente al personal de mantenimiento de la paz de otros países que aportan contingentes y fuerzas de policía. Además, está dispuesto a enviar más personal propio de mantenimiento de la paz, cuyos efectivos han prestado servicio en muchas situaciones complejas y duras en las que se han visto asediados, para que participe en otras operaciones que decidan asignarle las Naciones Unidas.

66. Por otro lado, habida cuenta de que las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz están sujetas en su mayor parte a plazos determinados, deben dedicarse más recursos a crear una actitud de tolerancia y respeto mutuo para construir una paz sostenible y generar estabilidad y seguridad en un mundo libre de violencia, guerras y terror que tienen su origen en la falta de comprensión.

67. **La Sra. Andrianantoandro** (Madagascar) dice que el mantenimiento de la paz es indisoluble de los esfuerzos de las Naciones Unidas para mantener la paz y la seguridad internacionales, con los que su país sigue comprometido, como pone efectivamente de manifiesto su mayor participación en numerosas misiones de mantenimiento de la paz en África. Madagascar también está participando en la búsqueda internacional de soluciones a los desafíos que afrontan las operaciones de mantenimiento de la paz, que son fundamentales para crear la paz tan necesaria para el desarrollo sostenible. En ese sentido, las prioridades fijadas por el Secretario General en respuesta a la labor del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, particularmente en las esferas de la prevención, el fortalecimiento de las alianzas y las nuevas formas de llevar a cabo las operaciones, generarán sin duda las mejoras necesarias para hacer frente a conflictos cada vez más complejos.

68. Habida cuenta de que la prevención de conflictos y, por consiguiente, la diplomacia preventiva son consideraciones primordiales, es fundamental centrar la atención en el diálogo constructivo y la mediación en un proceso inclusivo encaminado a hallar soluciones políticas, que deben, por tanto, ser el eje de todas las decisiones en materia de despliegue, sobre todo porque las operaciones de mantenimiento de la paz nunca han sido una alternativa a esas soluciones. Además, es importante disponer de una estrategia de salida integrada que comprenda elementos como la consolidación de la paz, la reconstrucción después del conflicto y la titularidad nacional del proceso de paz. Asimismo, debería mejorarse la cooperación triangular entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y la Secretaría y deberían reforzarse las alianzas estratégicas, en cuyo contexto cabe citar como ejemplo excelente la relación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana, de conformidad con el Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas, teniendo en cuenta que más de la mitad de las misiones de mantenimiento de la paz tienen lugar en África.

69. Hay que elogiar tanto a la Secretaría, por su disposición a proporcionar más apoyo, en particular capacitación, a los países en desarrollo que desean aportar contingentes, como a los Estados Miembros, por las subvenciones para capacitación y otros compromisos que han contraído a fin de ayudar a garantizar que se dispone de los suficientes recursos humanos, financieros y logísticos necesarios para las operaciones de mantenimiento de la paz. Debe rendirse homenaje asimismo a todo el personal de mantenimiento de la paz por su dedicación, valentía y, en algunos casos, por el sacrificio de su vida. El personal, que se enfrenta a una ardua tarea en entornos cada vez más hostiles, debe tener garantizadas su seguridad y protección con carácter prioritario, en particular porque los actos de violencia contra dicho personal se han duplicado con creces en los últimos años. La protección de los civiles también debe ser otra preocupación. La delegación de Madagascar acoge con satisfacción las recomendaciones formuladas en el contexto de la agenda relativa a las mujeres, la paz y la seguridad, así como la política de tolerancia cero contra la explotación sexual y las medidas del Consejo de Seguridad para aumentar la participación de las mujeres en iniciativas de prevención de conflictos y respuesta a los mismos. Madagascar sigue dispuesto a cooperar con las Naciones Unidas y con todos los

asociados en la noble empresa del mantenimiento de la paz.

70. **El Sr. Mounzer** (República Árabe Siria), en ejercicio del derecho de réplica, dice que se debe recordar al representante de Israel, en primer lugar, que el Golán es un territorio sirio ocupado que, en última instancia, se devolverá a la República Árabe Siria, y que decenas de miles de ciudadanos sirios que viven allí desde 1987 siguen firmemente vinculados a él y a su ciudadanía siria. En segundo lugar, la línea de separación se encuentra entre la patria siria y el Golán sirio ocupado. En tercer lugar, la afirmación del representante de que la Potencia ocupante seguirá trabajando con la FNUOS y no desea intervenir en la República Árabe Siria no puede estar más lejos de la realidad.

71. De hecho, la intervención de Israel no puede ser más manifiesta, teniendo en cuenta que el Primer Ministro y otros altos funcionarios de la Potencia ocupante han visitado a terroristas heridos pertenecientes al Frente Al-Nusra, que figura en la lista de organizaciones terroristas internacionales, en los hospitales israelíes en los que reciben tratamiento, además de haber proporcionado armas a los terroristas del Frente Al-Nusra que operan bajo su protección y auspicios en la zona de amortiguación del Golán sirio ocupado, así como apoyo logístico y técnico, incluso mediante el suministro de imágenes aéreas y coordenadas precisas de la ubicación del ejército sirio y de quienes defienden sus ciudades y aldeas en las zonas rurales de Quneitra. También ha apoyado a esos y otros terroristas activos en la zona de amortiguación al ayudarlos a cruzar la línea de separación, poniendo así en peligro el Acuerdo sobre la Separación de las Fuerzas. Esos grupos terroristas, al amparo de la Potencia ocupante y tal como han documentado las Naciones Unidas, han expulsado a la FNUOS del Golán sirio ocupado y han secuestrado a algunos de sus miembros. En consecuencia, todo lo que sucede en la zona de amortiguación de la FNUOS, incluida la obstrucción de la labor de la FNUOS y su retorno a esa zona, es responsabilidad de la Potencia ocupante.

72. **El Sr. Gat** (Israel), haciendo uso del derecho de réplica a la declaración formulada por la representante del Líbano, dice que es difícil tomar en serio sus observaciones mientras Hizbullah, designada como organización terrorista, siga formando parte del Gobierno del Líbano y siendo un poder político influyente. Hizbullah, al haber ocultado más de

100.000 cohetes y misiles en aldeas y ciudades libanesas, está utilizando a civiles libaneses como escudos humanos, cometiendo de ese modo un doble crimen de guerra. En el informe del Secretario General sobre la aplicación de la resolución 1701 (2006) del Consejo de Seguridad, que también ha citado la representante del Líbano, se señala claramente en el párrafo 66 que Hizbullah contraviene las obligaciones que le incumben al Líbano en virtud de las resoluciones 1559 (2004) y 1701 (2006). Como se advierte en el informe, si la posesión de armas por Hizbullah o su intento de adquirir armas sofisticadas provocan un conflicto, las consecuencias podrían ser muy graves para el Líbano y para la región.

Se levanta la sesión a las 17.35 horas.