



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
16 December 2016
Chinese
Original: English

第三委员会

第 40 次会议简要记录

2016 年 11 月 1 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：梅希亚·贝莱斯女士.....(哥伦比亚)

目录

议程项目 66：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 67：人民自决的权利(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-19042 X (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 66: 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/C.3/71/3)

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/71/18、A/71/325 和 A/71/327)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/71/288、A/71/290、A/71/297、A/71/301 和 A/71/399)

议程项目 67: 人民自决的权利(续)(A/71/326 和 A/71/318)

1. **Ruteere** 先生(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员)介绍了他依照大会第 68/151 号和第 70/140 号决议提交的第一份报告(A/71/301)。他说,他决定重点关注国家行动计划和国家专门机构,因为这些计划和机构在解决歧视、种族主义和仇外心理的根源以及在制定打击这些行为的政策方面发挥着关键作用。

2. 他依照大会第 70/139 号决议和第 70/140 号决议提交的第二份报告(A/71/325)阐述了大会关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的第 70/139 号决议的执行情况。他还曾就这个问题在 2016 年 6 月向人权理事会提交报告(A/HRC/32/49),当时他还提交了关于仇外心理的专题报告(A/HRC/32/50)以及他在 2015 年 5 月访问希腊的报告(A/HRC/32/50/Add.1)。他将在 2016 年 11 月和 12 月访问澳大利亚和斐济,他还鼓励各国政府就他关于邀请他开展国家访问的请求做出肯定的答复。

3. **Cepeda Orvañanos** 先生(墨西哥)说,《消除一切形式种族歧视国际公约》第 1 条规定的种族歧视理由构成墨西哥 32 个联邦实体中 28 个联邦实体规定的罪行要素,包括歧视和性别暴力。他询问,在选举立法方面,如何在允许政党言论自由和禁止传播歧视或仇恨言论之间取得平衡;也希望听到更多有关民间社会

参与有关方案执行或其他行动以防止种族暴力的最佳做法和经验教训。

4. **Mxakato-Diseko** 女士(南非)说,南非代表团同意特别报告员的观点,即认为各国需要颁布打击种族歧视的法律。鉴于南非种族隔离的历史,南非政府目前正在致力于纠正以往的不平等,包括颁布将种族主义定为罪行的法律。南非代表团认同特别报告员表示的关切,即社会可能越来越容忍仇恨言论和极端主义想法,这是一个危险的趋势。南非代表团注意到因特网和社交媒体被用来传播种族主义和仇外心理,并对世界一些地区人们普遍认为通过因特网煽动仇恨是可以接受的现象感到关切。她要求特别报告员提供更多有关衡量种族平等的国家机制的信息并说明这种机制能如何有助于消除种族歧视。

5. **Wacker** 女士(欧洲联盟观察员)说,欧洲联盟坚决谴责一切种族不容忍行为,包括针对移民和难民的行为。促进包容性宽容、一体化和共同价值观,同时加强对基本权利的认识,是遏制种族主义和仇外心理上升的重要步骤。欧洲联盟随时准备支持特别报告员实现其简化任务报告过程的目标。

6. 欧洲联盟同意,国家专门机构在预防和打击种族主义和仇外心理方面发挥了重要作用。在欧洲,国家专门机构的工作得到欧洲联盟委员会资助的平等机构网络的支持。不过,正如特别报告员提及的那样,这些机构的效用时常因欠缺能见度而受到限制。她想知道这个问题是否只是缺乏财政资源的问题以及能进行何种工作来改善这种情况。

7. **Savitri** 女士(印度尼西亚)说,政府和社会所有阶层都有责任打击种族主义和其他形式的歧视,包括美化纳粹主义、新纳粹主义及其他当代形式的种族主义;因此,国家需要全面落实各项措施,包括国家行动计划,以保护个人不受种族主义侵害。教育和提高认识方案是打击种族主义和陈规定型观念的关键。应该谨记德班审查会议的成果文件,其中重申对于鼓吹民族、种族或宗教仇恨且构成煽动歧视、敌对或暴力的行为均应依法加以禁止。她请特别报告员详细说明各国在

处理日益滥用社交媒体和因特网传播仇恨和不容忍现象方面遵循的最佳做法，并询问国家能如何处理这一问题而又不侵犯言论和意见自由。

8. **Medcalf** 女士(联合王国)说，联合王国政府打击仇恨罪行的承诺载于其“打击仇恨行动”计划。此外，2016 年 8 月，首相还宣布进行一项稽核，以解决公共服务成果中的种族差异问题。联合王国对使用社交媒体宣传和传播种族内容感到关切；她询问各国能如何最好地打击这种行动，以及它们能如何更加有效地与民间社会合作，分享有关这个问题的最佳做法。

9. **Moutchou** 女士(摩洛哥)说，国际防止种族主义的框架仍然薄弱，人权继续受到侵犯。预防性措施需要被纳入打击种族主义的所有国家战略。她要求特别报告员提供更多信息，说明在最近种族主义和种族暴力重现及种族主义及仇外心理增长的情况下，其加强执行《德班宣言和行动纲领》的计划和建议。

10. **Hafliger** 女士(瑞士)说，瑞士代表团对种族和仇外暴力重现且特别是针对少数群体成员、移民及庇护寻求者的现象感到忧虑。消除种族歧视委员会一直倾向于打击仇恨言论，但在第 35 号一般性建议中，它进一步向人权委员会的观点靠拢，即将种族主义的表现形式定为刑事犯罪的做法应保留给明确煽动种族暴力或仇恨的严重案件，而对历史事件表达意见不应受到惩罚。他询问特别报告员对此事的看法。她还询问反对极端主义政党、运动和团体的行为体如何能够最有效地分享最佳做法。

11. **Lukiyantsev** 先生(俄罗斯联邦)提及特别报告员关于执行大会第 70/139 号决议的建议。他问，谁应收集关于种族主义、种族歧视和仇外心理的分类数据以及有关适当程序是什么。

12. **Nielsen** 女士(丹麦)说，丹麦提出了有关其国家专门机构的报告并举例说明它们进行的工作。她询问特别报告员是否有任何最好地衡量各种打击种族歧视的倡议效果的具体建议，而不是在记录族裔数据时进行种族定性。她还询问系统性种族主义在多大程度上

影响了关于土著人民土地权利的决定并压制了他们的自由、事先和知情同意权及和平集会权。

13. **Ruteere** 先生(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员)说，在言论自由和打击仇恨言论和煽动暴力之间取得适当平衡。限制言论自由固然有各种危险，但无作为也同样危险。推动言论自由和表达自由的论点时常被用作不全力制止煽动种族和仇外暴力行为的理由。有各种措施可供国家采用，而且可以令人信服地证明，完全可以采用并非刑事处罚的措施。

14. 他尚无法对国家种族平等衡量机制取得的进展这个问题作出答复，但他知道南非在 2015 年也曾提出这个问题。

15. 国家专门机构的能见度不高，其部分原因是缺乏资金以及它们在首都城市的位置，但还有其他原因。在许多情况下，这些机构的能见度不高，因为有关关切没有受到重视，因此，能见度不高正反映出种族主义本身日益不受重视。种族主义和种族歧视正不着痕迹地逐渐被大家接受，这使它们不受大家关注，这一点令人感到关切。

16. 因特网无远弗届和遍及世界各地的性质对设法管控社交媒体的任何人都构成一个难题。他已向人权理事会提出一份关于这个问题的报告，其中强调需要与国家机构、国家和服务提供者合作制定机制。该报告提出的例子包括举报发表仇恨言论的热线以及鼓励提供者自愿删除这种内容。可以离线和在线采取刑事措施。

17. 他在他的报告中和在与会员国的讨论中都努力强调与民间社会建立伙伴关系的价值和重要性。他的工作使他能与最边缘化和最不为人知的族裔和少数民族接触，而在许多情况下，他们得到的基本服务都是民间社会组织提供的。当人们移民到一个新的国家或作为难民到达这个国家时，民间社会成员时常是他们首先接触的人。因此，在解决种族歧视的任何措施中必需包括民间社会。

18. 《德班宣言》指出，需要制订国家行动计划和设立专门机构。要使其他部门参与其中就需要国家行动计划，因此，国家行动计划对执行《德班宣言》非常重要。单凭立法措施是不够的。种族歧视在获得住房、教育和社会福利等服务领域最为敏感，因此，需要采取方案干预措施。

19. 他计划在 2016 年底访问两个国家，并要求访问若干其他会员国。遗憾的是，他在过去 5 年未能访问一些区域，因此，他吁请各国对他提出的关于邀请其访问的要求作出回应。

20. 国家统计机构等各种专门机构在收集分类数据方面发挥了至关重要的作用。然而，在一些国家，收集关于族裔或种族类别的信息是非法的。在这种情况下，可以通过其他方式收集同样的数据，例如通过支持独立的研究机构或大学进行收集。重要的是不要依赖一种类型的机构，因为社会科学数据本质上具有争议性。

21. **Plasai** 先生(泰国)代表 77 国集团和中国发言。他说，国家、区域和国际各级坚定和重振的政治意愿对打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为都是不可或缺的要素；关于执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组需要发挥其调动这种政治意愿的作用，并且必须在 2017 年 3 月底以前填补该专家组中的任何空缺，使其能够继续运作。77 国集团和中国还严重关切日益高涨的煽动仇恨和不容忍行为以及基于宗教、语言和文化以及剥削移民的种族定性和陈规定型观念，并重申教育在解决这些问题方面的作用。考虑到传播种族主义和种族歧视信息的新方式，有必要集中力量纠正错误认识和促进不同宗教间和文化间对话，并提高全球对不同文化和宗教的认识，特别是青年人对不同文化和宗教的认识。

22. 虽然 77 国集团和中国赞赏目前关于跟进打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议机制的持续工作，但也指出，在拟订《公约》的补充标准方面缺乏进展。这些机制需要充足和持续的

资源，因此，77 国集团和中国支持重新启动打击种族主义和种族歧视行动十年方案信托基金。

23. 种族主义和种族歧视的持续存在与过去的征服、殖民主义、大屠杀、奴役和导致社会和经济不平等以及继续影响非洲人后裔的其他形式的强迫奴役有关。重要的是努力消除种族主义，以提供适当的赔偿或补救。77 国集团和中国欢迎“怀念之弧”于 2015 年揭幕，以纪念奴隶制、买卖奴隶和跨大西洋贩卖奴隶的受害者。

24. **Ntwaagae** 先生(博茨瓦纳)代表非洲集团发言。他说，非洲集团重申，它支持全面、有效落实《德班宣言和行动纲领》，作为全球打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的最全面和面向行动的框架；它欢迎在国家、区域和国际各级根据《德班宣言》所作承诺取得的进展以及各国政府所采取的进步立法和行政措施。

25. 非洲集团考虑到殖民主义、种族隔离和对非洲人、非洲人后裔和亚洲人的政治不公正的持久影响，强调每个人都有得到优质教育的权利，这有助于加强包容性、相互理解和尊重文化多样性和人权。各国政府应努力打击种族主义，务使人人都能从国家法庭获得有效和充分的补救，并有权就与歧视有关的损害得到赔偿。

26. 《德班宣言》通过 15 年后，国际社会必须召开另一次会议，评估迄今取得的成就，并讨论如何改进《德班宣言和行动纲领》的执行。非洲集团请秘书长提供最新信息，说明重振与非洲人后裔国际十年有关的活动的信托基金的进展情况。它呼吁国际社会和个人慷慨解囊，向该信托基金提供捐款，并请秘书长采取适当行动，鼓励这种捐助。

27. 非洲集团认识到通过在媒体和因特网行使言论自由的权利，这可对打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为作出积极贡献。然而，它对利用信息技术，包括因特网，宣传种族主义和延续奴役形式，如儿童色情制品和人口贩运，感到关切。它敦

促国际社会支持执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》。

28. **Cortorreal** 先生(多米尼加共和国)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言。他说,只有可持续发展能不分族裔或种族惠及每个人,才有可能实现可持续发展。拉加共同体不接受一切形式的种族主义、仇外心理和歧视,尤其是对移民的种族主义、仇外心理和歧视,不论其移民身份为何。它承诺遵守《非洲人后裔国际十年》,使非洲人后裔能行使《世界人权宣言》确认的人权和基本自由,并重申它支持建立一个非洲人后裔的论坛。

29. 在非洲人后裔中,应对儿童、妇女、老年人、残疾人和受到多重或严重歧视的受害者给予特别注意。拉加共同体认识到必须采取平权行动,以减少对这些人的不公平和不平等;加快他们的社会包容性;缩短他们在获得教育或就业机会方面的差距;促使他们的正义得到伸张。他敦促大会在非洲人后裔国际十年的框架内,召开第四次反对种族主义、种族歧视、仇外心理和其他形式不容忍行为世界会议。拉加共同体成员致力于加强与其他会员国在落实非洲人后裔国际十年活动方案方面的合作。

30. **Beckles** 女士(特立尼达和多巴哥)代表加勒比共同体(加共体)发言。她说,非洲人后裔国际十年的第二年已使人们更加认识到非洲人后裔对社会作出的贡献。然而,加共体感到关切的是,媒体和一些政客促使种族主义和仇外心理合法化以及仇恨团体和极端主义政治团体的复活,它们以爱国主义和民族主义为幌子,通过散布在种族主义和仇外心理信息而壮大。在尊重言论、结社和集会自由的权利的同时,各国应努力落实《德班宣言和行动纲领》,务使歧视、种族主义和仇外心理不会扎根,并应修订立法和通过政策,满足面临种族歧视的人的需要。

31. 加共体遗憾地注意到执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组的两名成员最近辞职和离开,因此,它打算与所有会员国合作,澄清专家组对其任务授权的理解、任命新成员的程序和额外资源的来源。

加共体鼓励非洲人后裔问题专家工作组继续与广泛的会员国接触,包括进行国家访问。它还重申支持非洲人后裔问题论坛,使非洲人后裔能够采取措施制止和扭转奴役和奴隶贸易的后果。它还欢迎纪念奴役制度和跨大西洋奴隶贸易受害者的纪念碑“怀念之弧”得以完成。

32. 加勒比共同体认识到应使可持续发展惠及每个人。必须作出一切努力,确保在设计、执行和监测所有可持续发展方案和倡议包括实现可持续发展目标方面充分注意到少数种族和族裔。处理种族主义和不容忍行为是减轻贫困、改善健康和教育成果以及提供可持续住房、就业和司法等工作的组成部分。

33. **Wacker** 女士(欧洲联盟观察员)也代表候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚;稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚发言。她说,欧洲联盟多年来已经建立了一个处理种族主义、仇外心理和仇恨犯罪的坚实法律框架。一个例子是关于通过刑法打击某些形式和表现的种族主义和仇外心理的框架决定,以追究犯罪者的责任。另一个例子是《受害者权利指令》,其中特别注意仇恨犯罪的受害者,并给予他们广泛的权利,包括诉诸司法、赔偿和恢复的权利,以及获得适当信息、支持和保护的权利。

34. 然而,颁布立法还不够。必须有效地适用现有立法,并且需要政府和民间社会参与其中。欧洲联盟应在这方面加倍作出努力,并特别注意弱势群体,如罗姆人;欧盟制定了国家罗姆人融合战略,以解决罗姆人受到的歧视问题,并制定融入和包容措施。2016年6月,欧洲联盟委员会的打击种族主义、仇外心理和其他形式不容忍行为高级别小组举行了第一次会议,以期改善各个民间社会组织、欧洲联盟和国际机构在打击仇恨犯罪和仇恨言论领域的协调。高级别小组还针对不容忍的具体形式进行了讨论,并举行了关于打击反犹太主义和反穆斯林仇恨的专题讨论。

35. 欧洲联盟正集中力量解决通过因特网散布仇恨言论的问题，并同时保障充分尊重言论自由。欧洲联盟委员会与脸书、推特、谷歌和微软等主要信息技术公司的对话已在 2016 年 5 月达成行为守则，其中包括删除非法在线仇恨言论和建立反制言论的承诺。欧洲联盟还提供经费，资助成员国开展培训和能力建设、交流最佳做法、增进仇恨犯罪和仇恨言论受害者权能以及促进容忍、对话和相互尊重的项目。

36. 欧洲联盟在其多边和双边关系与合作中打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。其筹资工具——欧洲民主和人权机制——向全世界各个民间社会和其他人权行为体提供资金，促进和保护人权。欧洲联盟在联合国论坛侧重国家对现有承诺和建议的执行；在这方面，它呼吁各国履行报告义务、利用简化的报告程序和支持各国普遍批准《公约》。

37. 欧洲联盟积极注意到特别报告员有关简化报告程序的意见。欧洲联盟一直主张应有效利用德班后续行动机制的时间和资源，并积极参与制订落实非洲人后裔十年活动方案。遗憾的是，设立非洲人后裔论坛的协商一致决定尚未得到执行。欧洲联盟鼓励所有会员国继续注重在国家、区域和国际各级落实现有承诺，并有效利用联合国机制和进程提供的工具。

38. **Brooke** 女士(美利坚合众国)说，几乎所有与委员会工作有关的问题都涉及尊重人权和人的尊严，包括人们充分参与社会和经济、行使其权利和获得正义的能力。正如奥巴马总统最近所说的那样，种族主义和仇外心理仍然十分普遍；没有人完全无辜，也没有机构不受影响。人权和基本自由是基本原则，普遍适用于所有人民。打击种族主义意味着摒弃仇恨、放弃暴力和考虑到那些不同的人的人性。它还意味着行使言论和表达自由，以便挑战和谴责种族主义和仇外心理的言论。

39. 她的政府努力促进执法和社区警政的最佳做法；促进执法方面的多样性和工作场所的平等；促进住房、教育和保健的族裔和种族平等；通过体育促进宽容。美国司法部对警察部门开展了许多有关公民权利问

题的调查，这些部门可能进行了剥夺人民权利的行为。因此，美国在打击种族歧视方面取得了重大进展，但仍有许多工作要做。她的政府鼓励所有国家共同努力打击种族主义和仇外心理，这不仅需要找到有效的政策，也要达成共识、打击偏执行为并且支持越来越好的政治意愿。

40. **Moussa** 先生(埃及)说，建立人权制度的规范基础为在国际一级增进和保护人权和基本自由铺平了道路。然而，由于世界许多地区重现仇外心理、不容忍、种族主义和歧视，该制度正受到越来越大的压力。激进和极端主义运动和团体寻求建立其关于煽动、仇恨和社会排斥特定宗教、族裔、国家或其他群体的政治平台。难民还受到仇外心理、剥削和歧视，以及直接违反国际法的规定，在入境时受到各种限制。他的代表团还对基于宗教或信仰对人有负面陈规定型观念、增加宗教仇恨和企图将反恐与基于种族或宗教原因的个人或群体的歧视联系在一起感到关切。

41. 剥夺基本权利和自由以及人的尊严是对国际和平与安全、发展和社会稳定的挑战。民主和法治与歧视和不容忍互不相容。因此，国际社会应作出一致努力，包括通过媒体和教育禁止传播种族主义和仇外思想，并防止滥用技术，特别是社交媒体和因特网，传播煽动和仇恨言论。

42. 自决权载于《国际人权公约》和《联合国宪章》。因此，令人痛心的是，巴勒斯坦人民的这个不可剥夺权利继续遭到剥夺。1967 年以来，他们一直生活在长期占领之下，有系统地剥夺了他们的人权和尊严、没收了他们的土地和拆毁了他们的家园。与此同时，以色列的定居活动继续有增无减，试图改变实地现实状况，尽管所有会员国甚至以色列最坚定的盟国都对此加以谴责。

43. 必须承受结束占领的压力。巴勒斯坦人民的困境是以色列占领巴勒斯坦的一个不可避免的后果，只要占领继续下去，这种困境就会持续下去。联合国应确保充分和无条件地享有包括巴勒斯坦人民在内的自决权，并应在这方面履行其责任。应确保和平，同时

认识到以色列和巴勒斯坦人民有权和平毗邻共存。和平不应意味着继续剥夺长期受苦受难的人民的自决权。

44. **Mxakato-Diseko** 女士(南非)代表南部非洲发展共同体(南共体)发言。她说, 2016 年是《德班宣言和行动纲领》通过 15 年周年, 它仍是一个主要会议的成果文件, 其中规定了消除种族主义和纠正历史不公的措施和补救办法。它的落实对消除种族主义至关重要。在世界许多地区, 当代种族主义和种族歧视重新出现, 这需要国际社会有坚定的政治意愿, 解决这一领域的挑战, 并重申其对落实《公约》的承诺。会员国还应努力争取各国普遍批准《公约》, 取消任何保留, 特别是对《公约》第 4 条的保留, 因为继续维持保留违背了《公约》的宗旨。

45. 按照《德班宣言和行动纲领》第 199 段的精神, 必须填补国际法中的实质性和程序性差距。需要补充标准来应对仇外心理、反犹太主义、仇视伊斯兰教、煽动仇恨和种族定性, 并确保对受害者给予最大程度的保护和提供充分补救, 以及对犯罪者追究到底。

46. 在启动联合国非洲人后裔十年一年后, 遗憾的是, 在实现十年的目标方面没有取得什么进展。必须成立非洲人后裔论坛, 作为非洲海外侨民的协商机制, 并实现非洲人后裔的平等提供一个平台。各国在打击种族主义及其持久影响方面应该从空谈转为现实。

47. **Ruiz Blanco** 先生(哥伦比亚)说, 1991 年通过的《哥伦比亚宪法》承认该国是多种族、多语言和多文化的国家。宪法中近 30 条提到族裔群体及其各种文化。它不仅强调正式的平等, 也强调物质平等、机会平等和惠及弱势群体的平权行动。因此, 哥伦比亚保证平等权利, 将其作为打击一切形式歧视的框架。2014 年, 它签署了《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美洲国家打击一切形式歧视和不容忍公约》。

48. 他的国家致力于落实联合国非洲人后裔十年, 这是各国政府、民间社会和国际社会在未来十年共同通

过旨在保障非洲人后裔权利的行动计划作出差异的机会。2011 年第 1482 号法令将基于种族、宗教、政治意识形态或族裔、文化或民族出身的种族主义或歧视和骚扰行为定为犯罪。他的政府致力于承认非洲人后裔并且不接受仇外心理、种族主义和歧视。多样性丰富了所有社会, 并促进了社会凝聚力。

49. **Thomas** 女士(古巴)说, 许多区域和国家继续发生种族主义、种族歧视和仇外心理, 其中包括新的和更复杂的形式。这种歧视必须通过因应这些问题的根源的有效措施来解决。具体来说, 应禁止执法机构进行种族和族裔的定性行为; 警察犯下的冷血谋杀和因种族或族裔出身而进行的袭击不应不受惩罚。各国和联合国相关机构应更加注意这些问题, 并应在受影响最严重的国家优先考虑推动这些活动。

50. 联合国非洲人后裔十年是使所有国家集中力量面对种族歧视挑战的机会。她的政府将继续努力执行与非洲人后裔十年有关的活动, 并将优先消除她的国内可能仍然存在的任何歧视性偏见。它还将继续打击境外的种族主义, 将国际团结的手伸到不论肤色或社会地位的人。

51. 她的政府再次提出一项关于利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻碍人民行使自决权的决议草案, 并请其他代表团支持这项举措。1976 年 10 月一架古巴飞机空中爆炸的背后主谋路易斯·波萨达·卡里莱斯等恐怖分子仍然逍遥法外, 至今没有为他们的罪行担责。这种做法必须结束。

52. 使后代免遭战祸和保障自决权及充分尊重国家主权的目標尚未实现。公正和持久解决中东冲突需要巴勒斯坦人民建立他们自己国家和选择他们自己的政治和经济制度的不可剥夺的权利。她的政府还重申声援波多黎各人民及其对自决权的支持。

53. **Lukiyantsev** 先生(俄罗斯联邦)说, 会员国、国际机构和民间社会组织对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为采取了各种不同的办法, 由此造成的缺乏一致性严重阻碍了打击这些现象的努力。

为此，必须加强所有相关利益攸关方之间的协调。最近，包括在欧洲移民危机背景下，种族主义、仇外心理和不容忍行为越来越普遍，并能听到公开宣扬种族主义的口号，极端主义思想几乎毫无阻碍地四处蔓延。那些自称是崇尚人权的成熟民主体制的国家以它们认为神圣不可侵犯的言论自由为借口，几乎都没有为此采取任何行动。必须明确区分这些国家正在采取的基本上有缺陷的做法和对言论自由的常规解释。成熟的民主社会不会接受种族主义的想法，这本身就是一厢情愿的想法；因此，不应该给予种族主义和极端主义团体更大的自由。根据《公约》第4条的规定，必须起诉传播这种思想的个人和实体，并强烈敦促对该条提出保留意见的所有国家撤回这项保留。

54. 与此同时，就在欧洲的核心国家，武装党卫军的前成员和与纳粹合作并犯下战争罪和危害人类罪的其他人每年都在集会和游行中受到赞扬，认为他们是国家英雄，而那些拯救欧洲和整个世界免遭纳粹主义和法西斯主义蹂躏的人的纪念碑却遭到亵渎。企图粉饰邪恶的人的行径并篡改最终导致建立联合国的历史，这是不能容忍的，也为年轻人树立了一个可悲的榜样。在世界纪念纽伦堡审判七十周年之际，必须依照纽伦堡原则和《联合国宪章》巩固第二次世界大战的胜利结果。

55. 必须加强《公约》的制度和消除种族歧视委员会的工作；任何企图限制该委员会管辖范围包括解决缔约国之间争端的做法都是不可接受的。《公约》有关该委员会属性的规定必须严格依照相关具体人权的規定得到严格遵守。

56. 所谓“非公民”的情况以及拉脱维亚和爱沙尼亚少数民族目前面临的歧视问题令人感到严重关切；无法令人接受的是，将近 33 万人被剥夺了基本人权和自由。两国政府继续对其减少非公民人数取得的进展作出夸大和不切实际的申述，但减少的数字大部分都是通过死亡和移徙等自然过程达到的。按照目前的入籍率，非公民问题在几十年内似乎都不可能得到解决。

57. **Sobral Duarte** 先生(巴西)说，以消除种族主义为主的国家专门机构的数目增加提高了认识、调动了资源和促进了立法和社会变革。在巴西，政府官员和民间社会进行了深入的政治对话，导致建立了一个推动种族平等政策的联邦秘书处。非洲裔巴西人的历史被纳入义务小学和中学课程，并在高等教育和公务员就业领域扩大了平权行动。关于现金转移方案、全民保健制度和平价住房方案等社会支出主要惠及边缘群体和弱势群体的人。

58. 在巴西，对非洲人后裔仍然存在历史和社会的亏欠，他们是穷人中的多数和富人中的少数，并且受到城市暴力的不成比例的影响。在性别和年龄与种族对比的情况下，这些群体持续遭受社会和经济不利因素，但实现更大的种族包容性的努力将继续下去。事实上，在最近巴西主办重大体育赛事期间，已为促进宽容和打击种族主义作出努力，这种引人注目的活动应更频繁地用于促进种族平等。

59. 2015 年 12 月，拉丁美洲和加勒比非洲人后裔十年会议发表宣言，重申全面落实《德班宣言和行动纲领》的区域承诺，并支持设立非洲人后裔论坛和召开第四次反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议。在最近出现仇外心理、歧视和种族主义激增以及分裂和歧视性言论增加的情况下，弱势群体，特别是非洲人后裔、移民、难民和其他少数群体受到的痛苦最为严重。因此，《关于难民和移民的纽约宣言》是朝着正确方向迈出的一步。第二个世界土著人民国际十年是值得借鉴的模式，并应共同作出努力，使非洲人后裔国际十年取得同样成功。会员国、联合国系统和民间社会应更加积极地为此参与工作。

60. **Roet** 先生(以色列)说，种族、宗教、文化、性别认同和性取向的多样性不仅应该受到容忍，还应受到赞赏。数千年来，犹太人遭受以反犹太主义为形式的种族主义。伊朗总统最近在大会讲话中宣称，“犹太复国主义压力团体”污染了美国国会，迫使美国最高司法机构违反国际法。伊朗领导人重提犹太人控制外

国政府、金融机构和媒体这种由来已有数百年的不实之言，大做文章，这根本就是陈腔滥调。事实上，反犹太主义是最经久不消且最能见机行事的一种阴谋论。除了在他们自己的家庭和社区之外，犹太人常常害怕被认出是犹太人。在比利时犹太博物馆外四人遭到杀害以及有人通过网络空间、在大学校园甚至在联合国大厅散播仇恨言论的情况下，有必要采取行动，抵制曾被一位秘书长称为最古老的人间仇恨的反犹太义。

61. 反犹太主义不需要理由，它只需要借口。犹太人所遭受的先是其宗教或种族被憎恨，后来是国家被憎恨。反犹太主义的存在并非因为犹太人的所作所为及其信仰，也并非因为以色列国的行动。国际社会应就反犹太主义的明确定义达成一致，以便利用先进的技术来制止网络仇恨，同时维护民主国家重视的言论和表达自由。联合国应带头作出努力，拒绝任何借口，无畏无惧地消除世界上最古老的仇恨。不幸的是，联合国有些人，包括新闻部的一些人，担心对抗反犹太主义的行动太政治化，或可能引起某国家集团的反抗。以色列要求联合国任命一名打击反犹太主义的特别代表以及新闻部就这一问题举办一次教育研讨会。

62. 反犹太主义与一切形式的不容忍一样，不会止于其原定的对象；而是会将仇恨播及它接触到的一切，包括难民和移民、有色人种和宗教少数群体。制定打击反犹太主义的方法将使处理一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关形式的不容忍行为变得更加容易。偏执是对联合国核心价值观的污蔑，应该予以拒绝。相反，应该保护人权，并建立各个社区间的桥梁。

63. **Auza** 大主教(罗马教廷观察员)说，通过《公约》就是一个里程碑，反映了国际社会的信念，即不能容忍任何形式的种族主义。然而，在当今世界中，特别是在流离失所和移民的背景下，消除种族主义、种族歧视和仇外心理的许多进展有被削弱的危险。特别报告员的报告概述了极端主义政党和运动对通过落实《2030 年可持续发展议程》和《关于难民和移民的纽

约宣言》而实现和平、公正和包容的社会所造成的威胁。该报告指出，种族主义和仇外心理事件明显增加，而且在许多情况下，都是出于政治动机，是由于害怕对方以及特别是害怕要承担照顾边缘化和弱势群体的责任而造成的。

64. 联合国难民事务高级专员办事处估计，2016 年在地中海死亡的难民和移民人数将达创纪录的高点，尽管选取这条路线的人数有所减少。对移民和居民来说，人的尊严都是不可减损的，也不是由国家法律决定的。每个人的人权都不可侵犯，它们是《联合国宪章》的创始原则之一，并得到《世界人权宣言》的确认。教皇方济各说，不应只根据移民的合规或不合规地位来看待移民，而最重要的是，应将之作为尊严须受尊重且能够促进进步和普遍福利的人看待。人类大家庭应重申其打击一切形式的歧视和不容忍的共同决心，并坚决采取一切必要措施消除这些现象。

65. **Savitri** 女士(印度尼西亚)说，印度尼西亚强烈谴责基于种族、宗教或信仰的宗教不容忍、煽动或暴力侵害个人或社区的一切表现形式。在世界各地极端主义政党、运动和团体的蔓延已导致基于种族的暴力和仇恨言论数量急剧增加。所有国家都应在这方面加强警惕，并加紧努力应对这些挑战。促进文化间对话和鼓励宽容及尊重多样性是打击种族歧视和相关不容忍的基本手段。

66. 印度尼西亚高度重视全面执行《德班宣言和行动计划》以及德班审查会议的成果文件。会员国应特别注意宣扬可能煽动暴力的民族、种族或宗教仇恨，包括在社交媒体和因特网平台宣传种族主义价值观和不容忍。这些挑战应以包容的方式加以处理，并应有所有相关利益攸关方包括媒体和社会的参与。虽然各国政府有责任制订反映其社会多元文化特性和遵守国际人权法的立法，但每个人都有促进和平与宽容文化的关键作用。

67. 印度尼西亚继续加强使所有公民免遭歧视的国家机制，包括授权国家人权委员会查明印度尼西亚可能违反根据《公约》承担的义务的情事，并调查有关

歧视行为的指控。她的政府推动建立一个论坛，促进不同宗教信仰者之间的和谐，并讨论影响他们的问题及提出解决办法。它还与许多政府合作，在双边以及在区域和区域间开展宗教间对话。

68. 印度尼西亚是非洲人后裔问题专家工作组的坚定支持者。它欢迎所有主要利益攸关方在这方面采取的步骤，并期待采取进一步措施，促进对非洲人后裔的了解以及对其遗产、文化和对社会发展的贡献的尊重。

69. **AlHarbi** 先生(沙特阿拉伯)说，自其成立以来，沙特阿拉伯就一直坚定支持殖民地人民争取独立和实现自决权利的斗争。国际法禁止一切形式的殖民主义及相关的歧视和隔离行为，任何国家都没有权利剥夺人民的自由。当某些国家对其他国家对平民使用武力或实施恐怖主义时，国际社会不能袖手旁观。特别是，它必须谴责以色列占领当局几十年来对巴勒斯坦人民的杀戮、驱逐、任意拘留和其他残酷罪行，而巴勒斯坦人民则正在行使其自卫的合法权利，并努力将占领国驱离他们的家园。

70. 沙特阿拉伯坚决反对以色列占领当局的行动，并将继续与国际社会密切合作，以期结束以色列的占领，确保巴勒斯坦人民行使其自决权利。自 1991 年马德里和平会议展开中东和平进程以来，沙特阿拉伯坚定地寻求促进阿以冲突双方进行双边谈判，并积极参与了许多多边和平倡议。此外，为了实现冲突的全面、公正和持久解决并促进该区域所有国家的安全与稳定，沙特阿拉伯提出了阿拉伯和平倡议，该倡议呼吁以色列全面撤出它自 1967 年以来一直占领的所有领土、根据大会第 194(III)号决议对巴勒斯坦难民问题达成有待商定的公正解决办法并接受建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。令人遗憾的是，以色列顽固地忽视这项倡议和其他国际和平倡议，并继续对巴勒斯坦人民实施暴力和恐怖主义行为。此外，以色列以没有根据的借口为理由，正在推展其殖民主义议程，拒绝结束对阿拉伯土地的占领，从而加剧巴勒斯坦人的痛苦。

71. 沙特阿拉伯将继续支持一切促进和平进程的努力，并呼吁国际社会采取紧急和坚决的行动，实现阿以冲突的持久解决。它还欢迎联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)最近通过的决定，确认阿克萨清真寺具有伊斯兰祈祷圣址的地位。沙特阿拉伯希望新任秘书长将优先考虑巴勒斯坦问题，并将尽一切可能解决使这么多无辜平民丧生的冲突。

72. **Nardi** 先生(列支敦士登)说，自 1990 年加入联合国以来，列支敦士登就一直探索落实自决权的创新办法。这种权利常常等同于分离，它更有可能产生问题，而不是提供解决办法。列支敦士登指出，需要一个符合国际法和涉及各种形式的自我管理和自治的多阶段解决办法；这种办法可为国家内部社区的和平共处提供新的视角，而不涉及分离和独立建国的问题。在委员会初步讨论该倡议之后，列支敦士登在普林斯顿大学成立了自决权研究所，作为学术标准的制定者。该研究所旨在创造一个客观和非政治性的环境，讨论人们谋求增加自主权或独立性的理由，并减少经常发生的骚乱和暴力。

73. 列支敦士登常驻纽约联合国代表团与该研究所密切合作。2016 年 3 月，它邀请一个杰出专家组参加列支敦士登举办的关于实际适用自决和领土完整原则以及通过创新适用自决权利调和这两项原则的讨论会。与会者同意，讨论会可以推动重新作出努力，以处理自决概念及其对欧洲和国际和平与安全的影响。

74. **Kupradze** 女士(格鲁吉亚)说，在《德班宣言和行动纲领》通过 15 年后，会员国应重新努力落实其中各项规定。2016 年 5 月，消除种族歧视委员会审议了格鲁吉亚第六至第八次合并定期报告。她的政府认识到以全面方法打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的重要性，因此制定了一项反歧视法，确保人人平等享有各项权利。它还与利益攸关方就设立专门警察部门以调查仇恨罪行包括种族动机的罪行进行了磋商。

75. 她的政府严重关切居住在俄罗斯占领下的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利两地的格鲁吉亚人由于他们的族裔而在他们行动自由、母语教育和获得保健权利方面受到的侵犯。鉴于没有国际监测机制存在，格鲁吉亚被占区域的人道主义和人权状况特别令人感到震惊，因为非法拘留越过所谓边界的人的做法继续存在。

76. **Al-Hussaini** 先生(伊拉克)说，伊拉克根据《公约》承担的义务，于 2013 年向消除种族歧视委员会提交了初步报告，并正努力落实该委员会在这方面提出的所有建议。伊拉克将按照既定时间表提交第二次定期报告。

77. 《伊拉克宪法》和该国法律规定伊拉克人人平等的原则、禁止基于宗教的一切形式歧视和煽动仇恨或暴力并确认伊拉克人不论是个人或团体都享有言论和礼拜自由的权利以及拥有文化、财产、就业和教育的权利。伊拉克人也享有设立宗教、慈善或人道主义机构的权利，并有出版和分发宗教出版物的权利。他的国家也在尽其可能保护该国的宗教场所和礼拜场所，而其中许多宗教场所和礼拜场所都令人遗憾地受到亵渎或破坏。此外，伊拉克设立了基督教和其他宗教基金，以提高信仰伊斯兰教以外宗教的伊拉克人的兴趣，而《宪法》还规定所有伊拉克人都享有思想、良心和信仰自由的权利。

78. 伊拉克还为促进社会正义和消除公务员制度中的歧视行为采取政策，并发布职务公告，向公众通报伊拉克各部委和政府机构的空缺职位。此外，该国政府正努力从构成伊拉克社会的所有社区中任命符合资格的人担任该国高级职务。

79. **Uğurluoğlu** 先生(土耳其)说，土耳其坚持其《宪法》规定的人人享有平等人权的原则，不得有任何歧视。他的国家于 2002 年批准《公约》，并将其条款纳入国内法律。它是所有相关国际文书的缔约国，并与负责打击不容忍和歧视的特别机制密切合作。在国家一级，它在教育和执法领域采取了立法和行政措施；

建立了一些打击歧视的机构；并扩大了土耳其人权和平等机构的任务范围，将反歧视工作纳入其中。

80. 反对种族主义、仇外心理、反犹太主义和伊斯兰恐惧症的共同斗争目前比以往任何时候都更加重要，因为对宗教或种族群体成员的敌对袭击、污名化和政治上的种族主义宣传都在增加。土耳其社区成员，特别是生活在欧洲的人，直接受到这些不利趋势的影响。此外，流离失所者的最近涌入，无论他们是难民还是移民，都增加了种族主义、仇外心理和仇视伊斯兰教的风险；移民特别容易成为敌对行为、骚扰和仇恨驱使的罪行的目标。他敦促国际社会，特别是收容国加倍努力，防止移民成为伊斯兰恐惧症和其他形式的不容忍、歧视和排斥的受害者。

81. **Neow Choo Seong** 先生(马来西亚)说，马来西亚政府认为，追求民主对于实现包括巴勒斯坦人民在内的所有人民的自决权至关重要。它一直是支持基于 1967 年 6 月 4 日的边界和以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都的两国解决方案的拥护者。他的政府将继续推动建立一个与以色列和平与安全共处的主权巴勒斯坦国。在这方面，它支持国际社会为寻求公正、持久、全面与和平解决以巴冲突作出的所有努力。

82. 鉴于巴勒斯坦被占领土上的非法定居点继续扩大以及对加沙持续进行炮击和轰炸，他的政府深感关切的是，实地局势离两国解决方案越来越远。马来西亚作为安全理事会成员，最近联合举办了一次关于以色列非法定居点问题的“阿里亚办法”会议。在会议上，各方专家就此事项分析了在巴勒斯坦被占领土扩建定居点的问题；令人赞同的结论是，必须停止定居点的扩建和对巴勒斯坦人民的镇压。马来西亚致力于公正与和平地解决以巴冲突。唯一的前进方向是确保巴勒斯坦人拥有其作为人的基本权利，包括他们的自决权。

83. **Chand** 女士(斐济)说，她的政府于 2013 年启动了改革进程，将一些基本原则纳入《宪法》，包括平等公民权、组成世俗国家、独立司法制度、消除歧视和废除种族投票的执法。《宪法》的以前版本都没有

列入关于禁止基于性别、性别认同和表现、怀孕、婚姻状况、文化、宗教、社会出身、良心和社会或健康状况而受到不公正歧视的规定。赋予所有公民为斐济人而不由其族裔来决定的权利是引发种族议论的关键条文。

84. 斐济的种族主义往往被国家统一事业比社区文化特性更加重要这种说法所掩盖；这种说法经常是在《联合国土著人民权利宣言》的基础上作出的。然而，斐济土著人民不是边缘化的少数群体，占有 60% 以上的人口。他们的土地、矿物、渔业和文化继承权受到《宪法》保护，并有傲人和生机勃勃的文化，在议会中也有很好的代表性。她的政府认识到，少数群体和

弱势群体的权利必须得到维护，认为不利因素不应根据种族来衡量，而应根据在获得保健、教育、社会服务、住房、食物和水等各个方面的条件来衡量。

85. 斐济已经走上实质平等的道路，并在承认所有文化群体都存在贫穷和不利处境的基础上，查明阻止平等获得商品和服务、水、投票权和司法的各种障碍。然而，将过去制度化的种族主义从国家政策和关系中解放出来，并确保政府的任命根据个人优点而不是族裔，这是痛苦和困难的进程。为了实现这一目标，必须从政府官员、政治人士和社区领导人以及甚至联合国官员的心中消除种族主义。

下午 5 时 50 分散会。