



大会

Distr.: General
6 February 2017
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 160(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月
30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	6
D. 成果预算编制框架	6
二. 财政资源	16
A. 概况	16
B. 未编入预算的捐助	18
C. 空缺率	18
D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	18
E. 培训	19



F. 探雷和扫雷服务	20
三. 差异分析	20
四. 有待大会采取的行动	22
五. 为执行大会第 70/286 号和第 70/742 号决议各项决定和要求 (包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议) 而采取的后续行动摘要	23
A. 大会	23
B. 行政和预算问题咨询委员会	26
附件	27
一. 定义	28
二. 组织结构图	30
地图	31

摘要

本报告载列联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2017年7月1日至2018年6月30日期间的预算,数额为62 276 000美元。

拟议预算数额62 276 000美元,与2016/17年度批款47 714 100美元相比,增加14 561 900美元,即30.5%。所需资源增加的主要原因有二,一是用于购置安全安保设备以及改建和翻修服务的所需经费增加;二是如秘书长报告(S/2016/803)所述,由于观察员部队从2016年11月开始重返福瓦尔营地,军事特遣队人员部署增多。

预算为部署约1 250名军事特遣队人员、53名国际工作人员(包括10个临时职位)和82名本国工作人员编列了经费。

2017年7月1日至2018年6月30日财政期间观察员部队所需资源总额与其目标之间的关系,已在若干按构成部分(业务和支助)归类的成果预算编制框架中列明。除了观察员部队行政领导和管理可按整个部队的需要确定人数之外,部队人力资源均按每个构成部分确定人数。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释已酌情与观察员部队计划的具体产出相联系。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2015/16)	分摊数 (2016/17)	费用估计数 (2017/18)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	22 235.5	22 352.2	28 766.2	6 414.0	28.7
文职人员	14 177.6	14 331.2	14 347.7	16.5	0.1
业务费用	14 654.5	11 030.7	19 162.1	8 131.4	73.7
所需资源毛额	51 067.6	47 714.1	62 276.0	14 561.9	30.5
工作人员薪金税收入	1 303.7	1 395.6	1 388.2	(7.4)	(0.5)
所需资源净额	49 763.9	46 318.5	60 887.8	14 569.3	31.5
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	51 067.6	47 714.1	62 276.0	14 561.9	30.5

人力资源^a

	军事 特遣队 ^b	国际工作 人员	本国工作 人员 ^c	临时 职位 ^d	共计
行政领导和管理					
2016/17 年度核定数	—	7	—	2	9
2017/18 年拟议数	—	8	—	2	10
构成部分					
业务活动					
2016/17 年度核定数	1 250	—	—	—	1 250
2017/18 年拟议数	1 250	—	—	—	1 250
支助					
2016/17 年度核定数	—	35	88	6	129
2017/18 年拟议数	—	35	82	8	131
共计					
2016/17 年度核定数	1 250	42	88	8	1 388
2017/18 年拟议数	1 250	43	82	10	1 385
净变动	—	1	(6)	2	(3)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 根据安全理事会第 350(1974)号决议最初为观察员部队确定的任务，观察员部队的最高核定兵力约为 1 250 名军事特遣队人员。

^c 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^d 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务是由安全理事会第 350(1974)号决议确定的。安理会最近的第 2330(2016)号决议把观察员部队的任务期限延长至 2017 年 6 月 30 日。
2. 观察员部队的任务是帮助安全理事会实现维护国际和平与安全的总体目标。
3. 在这一总体目标范围内,观察员部队将在本预算期间提供下文各框架所载有关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按源自部队任务规定的各构成部分(业务和支助)进行归类。
4. 预期成绩有助于在任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期内实现这些成绩的进展尺度。观察员部队的人力资源按人数归入每个构成部分,但属于整个观察员部队的部队行政领导和管理部分除外。对照 2016/17 年度核定预算,在各有关构成部分下说明了人数的差异,包括员额改叙。
5. 观察员部队的任务是,根据 1974 年 5 月《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》,维持隔离区并对限制区进行监督。隔离区南北长约 80 公里,宽度则各地不等,北部赫曼山山脊一带宽度为 12.5 公里,南部沿阿拉伯叙利亚共和国和约旦边境一带不到 400 米。
6. 观察员部队将继续在大马士革地区的 Ya'fur 和 Mazzah 维持其临时总部职能,在齐瓦尼营地和福瓦尔营地维持行动基地。观察员部队还将在隔离区维持 9 个军事据点。
7. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国重申同意观察员部队返回布拉沃一侧后,部队根据秘书长的报告(S/2016/803),正在分阶段返回福瓦尔营地和布拉沃一侧暂时撤离的据点。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 阿拉伯叙利亚共和国境内持续冲突,局势动荡不安,但观察员部队能够基本维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火,并将继续全力维护两国之间的停火,确保双方严格遵守 1974 年《脱离接触协定》的停火规定。
9. 2017/18 年度期间,如秘书长报告(S/2016/803)所述,观察员部队的主要优先事项是翻修和重返福瓦尔营地。部队将实施改建和翻修项目,为即将逐步部署到福瓦尔营地的军事和文职人员提供住宿和工作条件。部队还将增派 14 辆装甲运兵车,为布拉沃一侧的行动提供支持。此外,部队将利用现有电子远程观察设备监测隔离区和停火线,继续执行任务规定。部队还计划利用周边传感器、入侵探

测器和闭路电视系统，实施更高级别的监测，增进对局势的了解。为确保部队所有人员的安全和安保，部队计划部署设备开展加密通信，并利用全球定位系统跟踪车辆和人员。

10. 观察员部队将继续维持和加强其军事据点：赫尔蒙山的 5 个据点；隔离区南部的 80 号据点；阿尔法一侧的 22 号据点。除这些据点外，部队还计划重新占领布拉沃一侧撤离的两个原据点(71 号据点和 72 号据点)。因此，共有 9 个据点。部队的行动基地将继续设在阿尔法一侧的齐瓦尼营地，而部队总部的职能则将继续留在 Ya'fur 和位于 Mazzah 的行政办公室。

11. 观察员部队将继续为阿尔法一侧以西戈兰观察员小组的 5 个固定哨所和 4 个临时观察哨所提供支助。

12. 2017/18 年度期间，观察员部队将从上述据点开展行动，其人员配置战略仍将基于部队返回福瓦尔营地的预想。作为该战略的一部分，拟增设一个部队副指挥官员额，并增设两个国际一般临时职位，以加强安保科的实力。

13. 观察员部队还将继续受益于“团结”项目，将利用该项目实现各种职能的自动化并将其整合并，简化流程，同时继续遵守《国际公共部门会计准则》。

14. 可能妨碍拟议预算实施的主要外部因素是观察员部队行动区当前的安全局势。

C. 区域特派团合作

15. 观察员部队将继续增进与区域内其他特派团的密切合作，接受联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供的信息、技术和通信服务支持，以及通过黎巴嫩为其军事据点及物资和人员流动提供的支持。

16. 观察员部队还将继续与联合国停战监督组织(停战监督组织)合作，与该组织驻大马士革办事处进行联络，并继续维持对戈兰观察员小组中该组织军事观察员的作战控制。

17. 此外，观察员部队计划与停战监督组织、联黎部队和联合国驻塞浦路斯维持和平部队定期举行会议，对具有区域影响的新问题进行协调。部队将继续为大马士革的特使办公室提供支持。

D. 成果预算编制框架

18. 为便于列报人力资源的拟议变动情况，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

19. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。拟议的人员编制载于表 1。

表 1

人力资源：特派团团长/部队指挥官办公室

	国际工作人员						本国工作 人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计		
特派团团长/部队指挥官办公室								
2016/17 年度核定员额	1	—	1	2	1	5	—	5
2017/18 年度拟议员额	1	1	1	2	1	5	—	6
净变动	—	1	—	—	—	—	—	1
2016/17 年度核定临时职位 ^a								
2016/17 年度核定临时职位 ^a	—	—	2	—	—	2	—	2
2017/18 年度拟议临时职位 ^a	—	—	2	—	—	2	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—
共计								
2016/17 年度核定数	1	—	3	2	1	7	—	7
2017/18 年度拟议数	1	1	3	2	1	7	—	8
净变动	—	1	—	—	—	—	—	1

^a 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增加 1 个员额

表 2

人力资源：特派团团长/部队指挥官办公室

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
职位	+1	D-1	部队副指挥官	设立	
净变动	+1				

20. 拟议根据上文表 2 增设一个部队副指挥官员额(D-1 级)。鉴于观察员部队将重返布拉沃一侧，并考虑到部队行动区当前的安全局势，拟增设这一员额，为部队在军事和规划需求方面的活动提供监督和指导，并发挥所需的政治参与作用，在阿尔法和布拉沃两侧之间没有直接过境点的情况下促进《脱离接触协定》双方

之间的对话。该员额拟为 D-1 职等，符合联合国的授权、指挥与控制政策。鉴于该职位的军事性质，需要一名有经验、合格的干事在必要时出任代理主管。

构成部分 1：业务

21. 观察员部队将继续负责维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，确保任何一方的军事部队不进入隔离区。部队将继续与有关方面进行联络，帮助维护《协定》双方的停火，防止停火线两侧局势升级。目前，安全局势不利于部队全面返回布拉沃一侧的据点。不过，以色列和阿拉伯叙利亚共和国重申同意部队返回布拉沃一侧，部队正在分阶段返回福瓦尔营地、位于布拉沃一侧的 71 和 72 号据点以及隔离区北部暂时撤离的据点。部队返回位于布拉沃一侧暂时撤离的据点，目的是确保重新组成临时配置，使部队能够有效执行任务。为此，部队将努力恢复供水、供电、供暖，恢复通信系统和通往布拉沃一侧的供应路线。部队还将清除部署地点的地雷、未爆炸弹装置和简易爆炸装置，确保部队人员的安全。

预期成绩	绩效指标
1.1 双方依照《隔离接触协定》采取行动并遵守协定	1.1.1 维持部队隔离接触和限制区

产出

- 根据需要与叙利亚当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作
- 根据需要与以色列当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作
- 与《脱离接触协定》双方(平均)每周举行联络会议，以降低双方因阿拉伯叙利亚共和国国内动乱一再向阿尔法线对侧开火而引起的紧张局势，并讨论双方为防止此类事件可采取的措施
- 针对违反《脱离接触协定》的情况，包括破坏停火事件，立即与有关各方联络
- 98 550 个部队驻守据点人日(30 人×9 个据点×365 日)
- 四人实况调查小组随时准备迅速查明隔离区或限制区发生事件的真相
- 就所有违反《脱离接触协定》行为提出抗议
- 秘书长向安全理事会提交 4 份报告
- 在条件允许的情况下，在福瓦尔营地和布拉沃一侧的 71 号和 72 号据点逐步重新派驻部队

预期成绩	绩效指标
1.2 隔离区地雷和简易爆炸装置的威胁减少	1.2.1 无人因地雷或未爆弹药而伤亡(2015/16 年度：无伤亡；2016/17 年度：无伤亡；2017/18 年度：无伤亡)

产出

- 根据行动安全的需要，消除隔离区的地雷、未爆炸弹装置和简易爆炸装置，并持续检查和清理特派团部队的巡逻路线

预期成绩	绩效指标
1.3 民众提高对观察员部队任务的认识	1.3.1 无隔离区平民无意中穿越停火线事件发生 (2015/16 年度：无事件；2016/17 年度：无事件；2017/18 年度：无事件)
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 与布拉沃一侧的安全当局联络，向平民宣传观察员部队的任务，包括防止事件发生方面的任务 	
预期成绩	绩效指标
1.4 维持业务能力，随时准备返回布拉沃一侧暂时撤离的据点	1.4.1 双方同意观察员部队返回布拉沃一侧暂时撤离的军事据点
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 对布拉沃一侧隔离区和限制区安全局势的季度审查 一个预备连(134 名人员，15 辆装甲运兵车)随时待命，为重新占领布拉沃一侧暂时撤离的联合国据点提供支持 每日监测分析行动区和区域的事态发展 	
外部因素	
安全局势得到改善，观察员部队可以进入行动区	

表 3
人力资源：构成部分 1：业务行动

类别	共计
二. 军事特遣队	
2016/17 年度核定数	1 250
2017/18 年度拟议数	1 250
净变动	—

22. 根据安全理事会第 350(1974)号决议最初为观察员部队确定的任务，观察员部队的军事部分由 1 250 名军事特遣队人员组成。安理会最近的第 2330(2016)号决议把部队的任务期限延长至 2017 年 6 月 30 日。

构成部分 2：支助

23. 该构成部分的任务是提供快速、有效、高效和负责任的服务，通过交付相关产出、改善服务和提高效率来支持执行任务。

24. 将向核定的 1 250 名军事特遣队人员以及由 53 名国际工作人员(包括 10 个临时职位)和 82 名本国工作人员组成的拟议文职人员配置提供支助。支助范围将涵盖所有支助服务,包括财务、后勤、工程、运输、人事、行政、采购、供应链和安保服务。拟议继续利用“团结”系统的各项功能,提高务交付的成效。

25. 为了改进上述服务交付的可比性和问责制,该构成部分加强了 2017/18 年期间的成果预算编制框架。

预期成绩	绩效指标
2.1 为特派团提供快速、有效、高效和负责任的支助服务	<p>2.1.1 上期预算债务注销额占转自上期债务额的百分比(2015/16 年度: 5.6%; 2016/17 年度: ≤5%; 2017/18 年度: ≤5%)</p> <p>2.1.2 核定国际员额空缺年均百分比(2015/16 年度: 11%; 2016/17 年度: 5±1%; 2017/18 年度: 5±1%)</p> <p>2.1.3 所有国际工作人员具体员额的征聘,从关闭空缺通知到决定人选的平均工作日数(2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: ≤130 天)</p> <p>2.1.4 所有国际工作人员从名册中征聘,从关闭空缺通知到决定人选的平均工作日数(2015/16 年度: 66 天; 2016/17 年度: ≤ 50 天; 2017/18 年度: ≤48 天)</p> <p>2.1.5 女性国际文职人员年均百分比(2015/16 年度: 22%; 2016/17 年度: ≥22%; 2017/18 年度: ≥24%)</p> <p>2.1.6 外勤支助部环境管理计分卡总分(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100)</p> <p>2.1.7 在高、中、低危急程度既定目标范围内解决的所有信息和通信技术事件百分比(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: ≥85%; 2017/18 年度: ≥85%)</p> <p>2.1.8 外地职业安全风险管理制度合规率(2015/16 年度: 20%; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%)</p> <p>2.1.9 预算期间所有系统合同采购从请购单到订购单的平均天数(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: ≤7 天; 2017/18 年度: ≤7 天)</p>

2.1.10 基于 20 项基本业绩指标的外勤支助部财产管理指数总分(2015/16 年度: 1 522; 2016/17 年度: $\geq 1\,800$; 2017/18 年度: $\geq 1\,800$)

2.1.11 按照谅解备忘录, 6 月 30 日当天符合联合国办公房地标准的特遣队人员百分比(2015/16 年度: 100%; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%)

产出

改进服务

- 按照外勤支助部的环境战略, 在整个特派团执行环境行动计划
- 支持执行外勤部供应链管理战略和蓝图
- 改善建筑物、据点和基础设施以达到最低运作安保标准
- 翻修和维护福瓦尔营地和 2 个据点, 为军事部分提供支持

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 为 6 220 万美元的预算提供预算、财务和报告服务

文职人员服务

- 根据授权, 为最多 141 名核定文职人员(43 名国际工作人员、82 名本国工作人员和 10 个临时职位)提供人力资源服务, 包括报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 204 名文职人员提供行动区内培训课程, 并支持为 93 名文职人员提供行动区外培训
- 支持处理文职人员的 279 项行动区内非培训类旅行申请、398 项行动区外非培训类旅行申请和 93 项培训类旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 为包括福瓦尔营地和齐瓦尼营地在内的 9 个据点提供保养和维修服务
- 执行 44 个修建、翻新和改建项目
- 运行和维护 42 台联合国所属发电机
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(3 口井/钻井、3 个净水厂和 2 处废水处理设施)
- 在 2 个地点提供废物管理服务, 包括收集处置液体和固体废物
- 在 2 个地点提供洗衣服务; 在 2 个地点进行清洁和场地维护

燃料管理服务

- 管理 15 个地点的 300 万升汽油(1 197 300 升用于陆运, 1 774 700 升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油在各配送点和储存设施的供应和储存。观察员部队维护齐瓦尼营地的 1 个

一级诊所、80 号据点的 1 个一级诊所和赫曼山的 1 个次级诊所，为观察员部队和戈兰观察员小组人员服务

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供和支持 504 部手提式便携无线电台、560 部车用移动无线电台和 90 部基站无线电台
- 运行和维护 1 个用于语音、传真、视频和数据通信的网络，包括 1 台甚小口径终端、6 部电话交换机、29 条微波链路和 4 台宽带全球域网终端，并提供 2 个移动电话服务计划
- 为平均 205 名文职和军警最终用户提供 205 台计算设备和 45 台打印机并提供支持，为特遣队人员的连通工作提供 167 台计算设备和 27 台打印机并提供支持，并提供其他共同服务
- 支持和维护 26 个局域网和 1 个广域网
- 分析 4 200 平方公里的地理空间数据，维护地形层和主题层，并制作 220 份各类地图

医疗服务

- 运行和维护 2 个医疗设施(1 个拥有一级外科手术能力)，维护与 2 家地方医院的合同安排

供应链管理服务

- 根据授权，为购置估计价值 1 130 万美元的货物和商品提供规划和采购支持
- 在部队行动区内接收、管理和转发货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计 8 920 万美元的门槛值以下设备

军警人员服务

- 安置、轮调和遣返最多 1 250 名核定军事人员(80 名军事参谋和 1 170 名特遣队人员)
- 检查、核查和报告 2 个地点 4 个军事单位的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况
- 供应和储存平均 860 名军事特遣队人员的口粮、作战口粮和水
- 支持处理平均 860 名军事人员的报销和应享权利
- 支持处理 90 项行动区内非培训类旅行申请、80 项行动区外非培训类旅行申请和 15 项培训类旅行申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 393 部联合国所属车辆(141 部轻型客车、69 部特殊用途车辆、7 部救护车、108 部装甲车以及 68 部其他专用车辆、拖车和附加装置)、27 部特遣队所属车辆以及 4 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务

安保

- 提供安保咨询，向观察员部队人员传播日常安保最新消息，向部队高层领导提供情况分析，包括观察员部队行动区和隔离区内所有办事处和营地(包括所有军事据点)面临的任务威胁和风险评估

- 通过组织 240 个车队并进行严密监测(每周 5 个车队×每月四周×12 个月), 提供行动安全并管理大马士革、军事据点和贝鲁特之间的文职人员流动
- 就如何加强所有设施的实体安保向观察员部队领导提出建议
- 向联合国安全管理系统下的文职人员和军事人员提供如下方面的必要安保训练: 涉及简易爆炸装置情况下的车队程序和行动; 掩蔽程序和营地保护; 上岗情况介绍; 大楼疏散演习; 对绑架/人质事件的防范意识

行为和纪律

- 对所有军事、文职人员实施行为和纪律方案, 包括培训、预防、监测并在发生不当行为时建议采取补救行动

艾滋病毒/艾滋病

- 运行和维护 2 个艾滋病毒/艾滋病保密检测和咨询设施, 随时为特派团全体人员服务
- 为所有新到任特派团人员开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案, 包括同伴教育, 作为上岗培训的一部分

外部因素

若干因素可能会影响交付拟议产出的能力, 包括政治、安全、经济和人道主义环境的改变, 其他不可抗力的情况, 任务规定在本报告所述期间发生变动, 以及东道国政府对《部队地位协定》各项规定遵守情况的差异。供应商、承包商和供货方按照与部队的合同规定交付货物和服务, 使部队可以开展行动

表 4

人力资源: 构成部分 2, 支助

五. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
安保科									
2016/17 年度核定员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2017/18 年度拟议员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2016/17 年度核定临时职位 ^a	—	—	1	—	2	3	—	—	3
2017/18 年度拟议临时职位 ^a	—	—	1	1	3	5	—	—	5
净变动	—	—	—	1	1	2	—	—	2
小计									
2016/17 年度核定数	—	—	1	2	2	5	—	—	5
2017/18 年度拟议数	—	—	1	3	3	7	—	—	7

五. 文职人员	国际工作人员						本国工 作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
净变动	—	—	—	1	1	2	—	—	2
特派团支助事务主管办公室									
2016/17 年度核定员额	—	1	2	2	5	10	24	—	34
2017/18 年度拟定员额	—	1	2	2	5	10	24	—	34
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
综合支助事务处									
2016/17 年度核定员额	—	—	2	—	12	14	53	—	67
2017/18 年度拟议员额	—	—	2	—	12	14	47	—	61
净变动	—	—	—	—	—	—	(6)	—	(6)
2016/17 年度核定临时职位 ^a	—	—	—	—	2	2	—	—	2
2017/18 年度拟议临时职位 ^a	—	—	—	—	2	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2016/17 年度核定数	—	—	2	—	14	16	53	—	69
2017/18 年度拟议数	—	—	2	—	14	16	47	—	63
净变动	—	—	—	—	—	—	(6)	—	(6)
区域信息和通信技术处									
2016/17 年度核定员额	—	—	1	1	9	11	11	—	22
2017/18 年度拟议员额	—	—	1	1	9	11	11	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2016/17 年度核定数	—	1	6	5	31	43	88	—	131
2017/18 年度拟议数	—	1	6	6	32	45	82	—	127
净变动	—	—	—	1	1	2	(6)	—	(4)

^a 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增加 2 个员额

本国工作人员：净减少 6 个员额

安保科

表 5

人力资源：安保科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
职位	+1	P-3	安保信息分析员	设立	
	+1	外勤人员	安保助理	设立	
小计	+2				

26. 由于部队返回福瓦尔营地，拟议设立表 5 所列 2 个临时职位。安保信息分析员(P-3 职等)将与部队的军事部分、安全和安保部以及周边特派团的安保科密切合作，促进特派团之间的支助。分析员将定期对观察员部队在所有部队地点所有文职人员及其住所面临的威胁进行风险分析，以确保部队在执行任务的同时保证所有联合国人员的人身安全。此外，1 名外勤人员职等的安保助理将与部队的军事部分和支助部分以及东道国政府合作，确保人员、货物和商业供应商每天安全进出福瓦尔营地。

工程科

表 6

人力资源：工程科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-2	本国一般事务人员	设施管理助理	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	管道工	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	木工	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	发电机技师	裁撤	
小计	-5				

27. 拟裁撤表 6 所列的 5 个员额。鉴于部队的业务需求以及这些职能持续利用不足的情况，已确定 2017/18 年期间不再需要这些职能。

运输科

表 7

人力资源：运输科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	本国一般事务人员	车辆技术员	裁撤	
小计	-1				

28. 拟议裁撤表 7 所列 1 个员额。鉴于部队的业务需求以及这一职能持续利用不足的情况，已确定 2017/18 年期间不再需要这一职能。

财务和预算科

29. 通过实施“团结”系统这一涵盖所有特派团的单一综合系统，本组织能够在恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处集中处理所有在外地任职的本国工作人员和军警人员的工资单。从 2016 年 11 月开始，观察员部队本国工作人员的工资单由科威特联合支助办事处处理。由于工资单服务和其他应享权利的集中化，需要从受影响的特派团重新分配财务人员。因此，1 个财务助理员额(本国一般事务人员)已调至科威特工作地点。这项临时安排将在大会就全球服务提供模式作出决定之前继续有效。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	差异				
	支出	分摊数	费用估计数		
	(2015/16 年度)	(2016/17 年度)	(2017/18 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	22 235.5	22 352.2	28 766.2	6 414.0	28.7
联合国警察	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	22 235.5	22 352.2	28 766.2	6 414.0	28.7
文职人员					
国际工作人员	8 625.2	8 683.2	8 684.2	1.0	0.0

类别	差异				
	支出 (2015/16 年度)	分摊数 (2016/17 年度)	费用估计数 (2017/18 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
本国工作人员	3 797.2	3 905.9	3 609.5	(296.4)	(7.6)
联合国志愿人员	—	—	—	—	—
一般临时人员	1 755.2	1 742.1	2 054.0	311.9	17.9
政府提供的人员	—	—	—	—	—
小计	14 177.6	14 331.2	14 347.7	16.5	0.1
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	3.4	—	11.0	11.0	—
公务差旅	784.8	629.7	756.0	126.3	20.1
设施和基础设施	7 789.2	5 848.9	11 733.7	5 884.8	100.6
陆运	1 782.8	1 724.0	2 154.6	430.6	25.0
空中业务	—	—	—	—	—
水运	17.0	—	—	—	—
通信	907.9	733.3	1 052.7	319.4	43.6
信息技术	944.9	642.3	1 388.6	746.3	116.2
医务	489.7	323.7	323.7	—	—
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	1 934.8	1 128.8	1 741.8	613.0	54.3
速效项目	—	—	—	—	—
小计	14 654.5	11 030.7	19 162.1	8 131.4	73.7
所需资源毛额	51 067.6	47 714.1	62 276.0	14 561.9	30.5
工作人员薪金税收入	1 303.7	1 395.6	1 388.2	(7.4)	(0.5)
所需资源净额	49 763.9	46 318.5	60 887.8	14 569.3	31.5
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	51 067.6	47 714.1	62 276.0	14 561.9	30.5

B. 未编入预算的捐助

30. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	536.7
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	—

^a 包括土地租赁价值。

C. 空缺率

31. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的费用估计数计入了下列空缺率：

(百分比)

类别	2015/16 年度 实际数	2016/17 年度 预算数	2017/18 年度 预计数
军事和警务人员			
军事特遣队	36.4	42.4	31.2
文职人员			
国际工作人员	6.8	5.0	5.0
本国工作人员			
本国一般事务人员	2.1	5.0	2.5
临时职位 ^a			
国际工作人员	20.0	3.0	3.0

^a 在一般临时人员项下供资。

32. 军事人员拟议空缺率为 31.2%，这考虑到了部队返回福瓦尔营地和军事特遣队人员部署增加的情况，以及本财政年度期间迄今的平均空缺率 and 历史部署模式。文职人员拟议空缺率考虑到了本财政年度期间迄今的平均空缺率和本预算文件中提出的 2017/18 年度工作人员职等拟议变动。

D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

33. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 4 734 800 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		支出
	军事特遣队	建制警察部队	
主要装备	4 529.0	—	4 529.0
自我维持	205.8	—	208.8
共计	4 734.8	—	4 734.8
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	0.6	2016 年 10 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
超常作业条件因数	0.2	2016 年 10 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
敌对行动/(被迫)放弃因数	3.3	2016 年 10 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	1.5-5.5		

E. 培训

34. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间培训所需经费估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训类	225.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	58.0
共计	283.0

35. 与以往各期间相比，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2015/16 年度 实际数	2016/17 年度 规划数	2017/18 年度 拟议数	2015/16 年度 实际数	2016/17 年度 规划数	2017/18 年度 拟议数	2015/16 年度 实际数	2016/17 年度 规划数	2017/18 年度 拟议数
内部	81	91	87	113	117	117	2 566	3 757	3 813
外部 ^a	43	42	51	39	40	42	28	12	15
共计	124	133	138	152	157	159	2 594	3 769	3 828

^a 包括布林迪西联合国后勤基地和任务区以外地区。

36. 2017/18 年度培训方案开设 62 个培训课程，共计参加者 4 125 人。课程的主要重点是加强观察员部队人员的实务和技术能力。

37. 培训方案开设的课程有：财务和预算、后勤、采购与合同管理、通信和信息技术、工程、陆运、安保、行为和纪律、艾滋病毒宣传、人力资源管理。

F. 探雷和扫雷服务

38. 探雷活动和扫雷用品由军事特遣队提供，作为与部队的谅解备忘录的一部分，并在军事支出类别下编列预算。过去几年里，在“其他用品”类别下编列了一笔经费用于支付偶发的扫雷用品需求，但 2017/18 年预算期并没有在“其他用品和服务”类别下拟拨经费，因为库存用品足够供部队活动使用。

三. 差异分析

39. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	6 414.0	28.7%

• 外部：军事特遣队部署

40. 所需经费增加的主要原因是：(a) 由于部队返回福瓦尔营地和布拉沃一侧原先驻守的两个原据点(第 71 号和第 72 号据点)，计算军事特遣队人员费用采用了 31.2% 的空缺率，而 2016/17 年度核定预算采用的是 42.4%；(b) 鉴于当前的安全局势，增加 14 辆由特遣队所属装备提供的装甲运兵车；(c) 预算期间采用的单一特派任务生活津贴率为每天 145 美元，而部署头 30 天的费率为每天 199 美元，2016/17 年度核定预算头 30 天后采用的费率为每天 99 美元，这相当于每日生活津贴率净增加了 35%；(d) 由于拟议空缺率较低，预计部署到福瓦尔营地的部队人数较多，所以口粮费用总额增加，因为福瓦尔营地的位置和恶化的安全局势，口粮单位成本比阿尔法一侧高。

	差异	
本国工作人员	(296.4)	(7.6)%

- 管理：投入减少，产出不变

41. 所需经费减少的主要原因是，计算本国工作人员薪金费用采用的薪档(GS-5/10)低于 2016/17 年期间核定预算采用的薪档(NS-5/11)。减少的所需经费，被增加的所需经费部分抵消，原因是 2017/18 年度预算采用的空缺率为 2.5%，而 2016/17 年核定预算采用的为 5.0%。

	差异	
一般临时人员	311.9	17.9%

- 管理：投入增加，产出增加

42. 所需经费增加的主要原因是，如上文第 26 段所述，在安保科拟设立两个临时职位，分别为 P-3 职等和外勤人员职等。

	差异	
公务差旅	126.3	20.1%

- 管理：投入和产出增加

43. 所需资源增加的主要原因是，观察员部队返回福瓦尔营地后，阿尔法和布拉沃两侧之间计划的差旅次数增加。

	差异	
设施和基础设施	5 884.8	100.6%

- 管理：投入和产出增加

44. 所需经费增加的主要原因是：(a) 购置安全和安保设备，观察员部队返回福瓦尔营地后以及布拉沃一侧增派部队，需增购消防设备以及安全和监视设备；(b) 购置改建和翻修服务，以便翻修福瓦尔营地及 71 号和 72 号据点的建筑物，并由此购置了工程用品和水处理系统；(c) 在 2017/18 年度预算中将发电机的计划燃料消耗量增加至 1 558 700 升，而 2016/17 年度预算核准的燃料消耗量为 392 194 升。

	差异	
陆运	430.6	25.0%

- 管理：投入增加，产出增加

45. 所需经费增加的主要原因是：(a) 由于观察员部队返回福瓦尔营地，行动区内的车队数量和交通次数增加，所以将计划燃料消耗量增至 1 197 300 公升，而

2016/17 年度预算中核准的燃料消耗量为 389 189 公升；(b) 需要更换一辆冷藏车，将其部署到布拉沃一侧。

	差异	
通信	319.4	43.6%

- 管理：投入增加，产出不变

46. 所需资源增加的主要原因是，鉴于观察员部队返回福瓦尔营地，需要提供通信能力，为此购置如网络服务设备、呼叫管理系统和供电装置等通信设备和用品。

	差异	
信息技术	746.3	116.2%

- 投入增加，产出不变

47. 所需经费增加的原因是，由于观察员部队返回福瓦尔营地，需要购置信息技术设备，如固定网络设备(微波链路和通讯塔)等，并购置企业级应用程序的软件许可证以及运行和处理高分辨率卫星图像数据的软件，以确保部队的信息技术能力。

	差异	
其他用品、服务和设备	613.0	54.3%

- 投入增加，产出不变

48. 所需经费增加的原因是，部队返回福瓦尔营地和由此产生的与安全 and 安保、改建和翻修以及通信和信息技术设备和用品相关的运费。

四. 有待大会采取的行动

49. 就部队经费筹措问题而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 62 276 000 美元充作 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长部队的任务，按每月 5 189 666 美元的标准分摊上文(a)分段所列数额。

五. 为执行大会第 70/286 号和第 70/742 号决议各项决定和要求 (包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议) 而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 70/286 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长为改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能，确保适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现出各其他特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在其下一次的概览报告中报告所采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入联合国所有维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的高级社会性别问题顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更

由于军事人员减少，上两个预算周期观察员部队减少了文职人员编制中的 30 个员额/职位。观察员部队 2017/18 年度期间拟议的所需文职人员编制包括在安保科设立两个员额，以便在观察员部队返回福瓦尔营地后，确保观察员部队所有人员的安全和安保。

观察员部队努力缩短征聘周期，并确保及时填补空缺。为了缩短征聘周期，观察员部队一直使用名册填补空缺。

为了性别平等主流化以及将性别观点纳入所有特派团的活动，观察员部队继续维持其性别平等问题协调中心网络。性别问题顾问继续向部队高级领导层报告。

观察员部队支持这一举措，并经常与外勤支助部外勤人事司的对应人员互动，增加高级职位的女性候选人数量。观察员部队在考虑公平地域分配原则的同时，继续努力征聘和留住妇女，并任命妇女担任高级职位。例如，部队现有一名妇女担任特派团支助事务副主管。

多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹,包括完全按照相关规则和条例,其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序,实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战,请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡办法的人力和标准,包括能力建设、培训和教育,并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

请秘书长作为优先事项,确保特派团的信息和通信安全,包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,继续努力提高预算的准确性,途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面,同时充分考虑实地行动情形,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制,包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下,指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此接受问责(第 43 段)。

观察员部队支持这一倡议,并已采取行动,实施在太阳能、废物管理、能源保存和污水和废水处理系统等方面的环境友好型做法,以减少部队的环境足迹。

观察员部队已与国际和当地医疗设施签订协定,以满足“10-1-2”应对伤亡办法的需要,并确保所有工作人员在需要时获得充分的医疗服务。此外,观察员部队确保按要求提供能力建设、培训和教育机会。

观察员部队没有无人机系统。

部队实施了信息、通信和技术安全标准政策。

观察员部队 2017/18 年年度没有任何多年期项目。与部队返回福瓦尔营地相关的建筑活动为将于 2017/18 年度完成的改建和翻修工作。

观察员部队有一个专门的资产管理团队。其核心职能之一是在进行任何采购活动之前,核查现有库存水平,并考虑观察员部队的业务环境(某些据点无法全年进入),以确保实现优化供应并遵守必要的政策。

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的；并请秘书长确保在所有联合国维持和平行动中对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国的零容忍政策(第 70 段)。

欢迎秘书长决心全面执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，并请秘书长在下一份报告中向大会报告取得的成果和遇到的挑战(第 71 段)。

促请秘书长确保联合国各实体在国家一级进行协调，使受害者能够立即得到基本协助和支持，解决因指控的性剥削和性虐待行为而产生的个人需要(第 76 段)。

请秘书长立即向有关会员国通报联合国实体所了解的在安全理事会授权的特派团中发生的性剥削和性虐待的指控，还请秘书长确保有关会员国收到所有现有信息，以便其国家当局采取适当的后续行动(第 79 段)。

认识到秘书长在其最新报告第 25 段中确定的与性剥削指控有关的风险因素，包括部队改编(换盔)，在部署前未进行行为标准培训，某些特遣队部署时间过长，特遣队生活条件存在问题(包括没有福利，以及没有通讯设施，无法与家人保持联系)，营地与当地人口距离很近或未适当隔离开来，以及某些特遣队纪律不够严明，在这方面请秘书长在下一次报告中进一步分析包括上文所列各种

观察员部队尽一切努力充分利用当地的资源。

包括观察员部队在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76 及 79 至 82 段提出的问题的答复，将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告。

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

风险因素，并酌情提出减轻这些风险的建议，同时考虑到特派团、秘书处及部队和警察派遣国各自的责任(第 80 段)。

强调指出必须对所有人员进行防止性剥削和性虐待培训，并将其作为部署前培训以及特派团培训和提高认识方案的一部分，并请秘书长加快部署电子学习方案(第 81 段)。

回顾行预咨委会报告第 175 段，并请秘书长在今后的报告中提供信息，说明针对根据安全理事会任务授权开展行动的非联合国部队的性剥削和性虐待指控情况(第 82 段)。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/70/742)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。

行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和联合国后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多

观察员部队继续密切监测支出组别和类别资源调拨的水平和发生率。资源调配必须经特派团支助主任批准，并在仔细审议后及业务需求合理的情况下才能执行，主要原因是有些事件在部队编制预算时无法预见。

观察员部队遵守对可能空缺两年或更长时间的员额进行审查并提出保留或裁撤建议的要求。

观察员部队 2017/18 年度没有多年期建设项目。与部队返回福瓦尔营地相关的建筑活动为将于 2017/18 年度期间完成的改建和翻修工作。

年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 1 百万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。

行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信，特派团 2017/18 财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果(第 160 段)。

观察员部队 2017/18 年度没有任何轻型客车的购置计划。

联合国脱离接触观察员部队经费的筹措

([A/70/742/Add.1](#))

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
关于专门司机培训，行预咨委员会认为，如有可能，更经济的做法是，派一名培训专家前往观察员部队，在观察员部队行动区当地条件下开展这种培训，而不是组织 8 名观察员部队工作人员为培训目的而前往任务区以外的地方。因此，行预咨委会期望秘书长将相应地探索这一可能性，并在可行情况下根据实地条件针对今后的培训要求采用这一办法(第 33 段)。	观察员部队已要求接受过专门培训的人员延长在部队的工作时间，以建立内部能力培训，减少特派团外培训的要求。

附件一

定义

A. 与拟议的人力资源变动有关的术语

拟议的人力资源变动使用了下列术语(见本报告第一节);

- **员额的设立:** 当需要增加资源且无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内满足具体活动时,拟设立新员额。
- **员额的改派:** 原先打算用于执行某一职能的核定员额,现拟议用其执行与原先职能无关的其他优先受权活动。虽然员额的改派可能涉及地点或部门的变动,但不改变员额的职类或职等。
- **员额的调动:** 拟议将某一核定员额调到另一个部门执行类似或相关职能。
- **员额的改叙:** 当某一员额的义务和职责发生实质性变化时,拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 某一核定员额,如不再需要其执行作为核定该员额依据的活动,也不再需要执行特派团其他优先受权活动时,拟议予以裁撤。
- **员额的改划:** 员额改划有三种可能的备选方式:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果所履行的职能具有持续性,拟议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到特定职能的持续性,根据第 59/296 号决议第八节第 11 段,提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

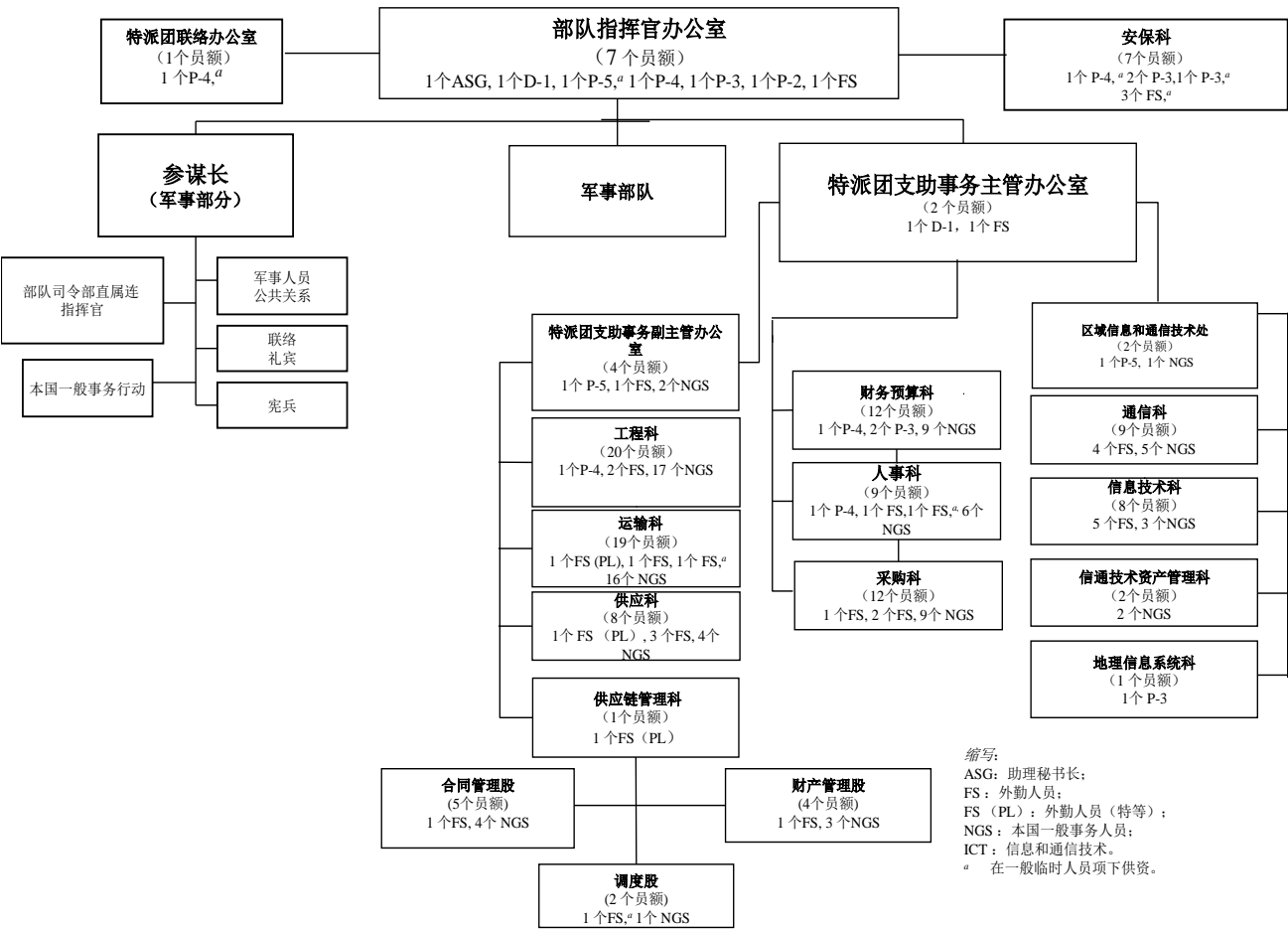
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构



地图

