



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八八八次会议

2017年2月22日星期三下午3时举行

纽约

主席:	叶利琴科先生	(乌克兰)
成员:	玻利维亚多民族国	Arancibia Fernández先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	奥杜阿德夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号和第2332(2016)号决议执行情况的报告(S/2017/144)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-04650 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程。

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号和第2332(2016)号决议执行情况的报告(S/2017/144)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/144, 即秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号和第2332(2016)号决议执行情况的报告。

我现在请奥布莱恩先生发言。

奥布莱恩先生(以英语发言): 这是得悉原俄罗斯联邦常驻代表维塔利·丘尔金先生突然逝世的悲痛消息之后我第一次在安理会上发言, 因此我谨向他的家属、俄罗斯人民和政府以及丘尔金先生的所有外交同仁表示深切的哀悼和慰问。

三年前, 安理会一致通过第2139(2014)号决议。下个月我们将迎来一个严酷的周年——摧毁一个国家及其人民和儿童的战争已经六年。叙利亚人民目睹自己的国家沦为废墟, 亲人被打死打伤。大多数人口(约1350万人)亟需保护和人道主义援助。近85%的叙利亚人生活贫困, 逾三分之二人口生活在极端贫困或赤贫之中。叙利亚境内有超过1280万人需要保健援助。物价上涨, 粮食短缺, 700余万人无粮食安全。仅在用水方面的支出就占去了家庭收入的四分之一。2016年, 小麦总产量为130万公吨, 比2015年减少45%, 比危机前下降63%。必

要的基础设施包括学校和医院被毁, 货币贬值, 制裁造成的影响, 粮食价格上涨, 粮食和电力短缺, 以及缺乏净水, 已使叙利亚全国各地多数家庭和社区付出沉重的代价。

2016年, 流离失所的频率有增无减, 1月至12月, 平均每天有5000多人流离失所, 有人一再流离失所。自2011年以来, 已有逾半叙利亚人被迫背井离乡, 其中630万人沦为国内流离失所者。在邻国登记为难民的有490万人。另有近120万叙利亚人已在欧洲申请庇护。

在这场战争中, 儿童的处境最糟。他们惨遭杀害、致残, 被暴力夺走父母, 身心遭受创伤, 被迫早婚, 长年失学。招募活动遍及所有地区, 而且通常通过洗脑、绑架、抓捕和胁迫实行。被调查的217个叙利亚乡中, 90%报告有招募活动。

缺乏经济和教育机会、经历暴力、流离失所、严重困难、痛失家庭和社会心理需求(如目的感、掌控感和意义感)得不到满足, 这些都是脆弱易被招募的主要驱动因素。由于生计被毁和家庭分离的情况普遍, 全国各地被调查的乡中82%报告存在童工现象, 包括最危险的童工形式, 即乞讨、走私、拾荒、招募和利用儿童参与冲突和非法活动。

此外, 随着战争进入第六年, 叙利亚境内有582万从学前到中学年龄的儿童和青少年, 包括逾118000巴勒斯坦难民儿童需要教育援助。估计有175万儿童, 即近三分之一5至17岁的学龄儿童失学。另有135万儿童可能辍学。叙利亚正规教育系统已经损失了15万教育人员; 7400所学校——该国学校的三分之一——受损、被毁, 或因其他原因无法使用。由于严重贫困, 父母和其他看护人已不能再优先考虑子女教育, 越来越多的儿童继续失学, 以帮助维持家庭的生计。

我希望2017年能给叙利亚带来积极的变化。但我们仍然必须记住已经蒙受的严重损失, 以及叙利亚必须走出的深渊。即使明天达成政治协议, 这当然也是大家的衷心期望, 今后数月, 乃至数年,

人道主义需求依然会很严重。因此，我特别强调，我支持所有平息战火的努力。然而，我对似乎有恃无恐地袭击平民和民用基础设施事件继续频发表示关切，包括轰炸和空袭伊德利布省和德拉省，围困东姑塔地区，主要是 Duma、Harasta、Zamalka、Jobar 和 Arbin 地区。

本月早些时候，叙利亚政府和俄罗斯联邦宣布为希望离开东姑塔的平民开设若干走廊，其中一条走廊通过 Al-Wafedin 难民营。我们正在密切监测局势，但我们担心的是，如果军事行动增加，东姑塔局势今后可能变得更加紧张。我们还对霍姆斯市 Al-Waer 居民区的局势表示严重关切，据报最近几天该居民区受到严重空袭和炮击，造成20多名平民伤亡，其中不少是儿童。炮击也影响到被围困的 Al-Waer 居民区唯一尚可勉强运作的医疗中心——Al-Bir 医院，及民防中心和救护车中心，造成一名急救工作者死亡。Al-Waer 居民区内的生活正在变得越来越糟糕，在据报最近几周受到无数次空袭之后，有数万人需要紧急人道主义援助。自10月26日以来，联合国一直无法进入此地。

在南部，2月12日，达拉市周围冲突急增。由于冲突严重、空袭和炮击，作为一项预防措施，已暂时关闭政府和非国家武装团体控制地区的所有学校和大学。2月19日，隶属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)组织的 Jaysh Khalid Bin Al-Walid 开始从三个方向进攻叙利亚自由军阵地，试图冲出亚尔穆克谷地。自2月19日上午以来，该团体已经攻占 Tseel (估计人口为34 000)、Jlein 和 Masaken Jlein (合计人口9 200人) 和 Edoin (人口4 900人)。据报这些村庄的居民现在大多处在戒严之下，逃离能力受限。据报道，Jaysh Khalid Bin Al-Walid 在其新占地区至少斩首处死了一名地方理事会领导人以及叙利亚者自由军其他附属人员。许多非政府组织工作人员未能在 Jaysh Khalid Bin Al-Walid 到达前逃离，现躲在村内保持沉默，无法用无线电与外界联系。达拉省其他地区也发生了袭击事件。据报告，2月15

日，Saida、Yadouda、Naima、Nasib、Al-Jiza 和 Al-Ghana Al-Sharkia 等地6个医疗中心和保健点受到空袭，损失严重，有的已经无法运作。达拉省 Al-Balad 野战医院似乎也受到空袭，已被迫停业。

由于大马士革农村省、伊德利布省、德拉省和其他省份的战斗增加，对这些地区的人道主义援助进一步受限。在伊德利布省，努斯拉阵线(又称沙姆法塔赫阵线)和非努斯拉阵线团体之间交战，导致人道主义援助计划和平民流动受限。1月24日，由于不安全状况加剧，通过 Bab al-Hawa 过境点提供的联合国援助停了一天；1月最后一周大部分时间，人道主义行为体也限制了它们的援助计划，影响到伊德利布省内200万人，其中包括90万国内流离失所者。在南部地区，由于达拉市内及周围地区的袭击加剧，2月13日起已暂时关闭 Ar-Ramtha 过境点。南部地区的战斗也导致德拉市1万多人流离失所，其中许多人已移至该市东南的农场和村庄。如果暴力持续，未来几天可能将有更多的人流离失所。流离失所给已受冲突严重影响的人口造成更大的压力。此外，因为撤离和当地协议，人口继续流入伊德利布和阿勒颇西部农村，将增加其中许多地方的人道主义需求。

在被围困的四个城镇，即 Al-Zabadani 镇， Al-Fuah 镇， Kafraya 镇和 Madaya 镇，局势已呈灾难性，64 000多平民身陷每天周而复始的暴力和物资匮乏，营养不良和缺乏适当医疗服务的困境持久存在。11月28援助最后一次运达此四镇。四镇之间针锋相对、互不相让的安排，使情况变得更加严重，妨碍人道主义援助。就准入进行的谈判十分艰难，谈判时依据的是政治和机会主义考虑，而不是人道主义原则和义务。过去几天，Madaya 和 Kafraya 两镇已有5人死亡，其中一位是母亲，死于分娩。另外，有80人必须紧急撤离，否则有生命危险。他们和其他人急需援助，不能继续等待。我真心希望安理会成员和新成立的联合小组成员设法解开有关这四个城镇的可怕僵局，迫使当地各方立即允许人道主义援助准入，包括医疗后送，不再拖延。

我继续对打击伊黎伊斯兰国的军事行动继续造成平民痛苦表示严重关切。例如，最近几周的空袭及阿拉卡和阿巴卜周围的战斗造成许多平民伤亡，民用基础设施被破坏，还造成民众流离失所。迄今，联合国已收到报告，约有300名平民被杀，主要是空袭和简易爆炸装置造成的。平民还遭到枪击。伊黎伊斯兰国战斗人员开枪射击试图逃往非国家武装团体控制地区的平民；非国家武装团体有时也开枪射击似被误认为伊黎伊斯兰国人员的平民。

随着各方进入腊卡和阿巴卜的节奏加快及伊黎伊斯兰国撤退，桥梁、供水系统和其他民用基础设施受到攻击和破坏。幼发拉底河道上的叙利亚Tabgah水坝是一个战略设施，蓄水约140亿立方，供饮用和灌溉，一年可发电约25亿千瓦。这种设施必须受到保护，以免遭受东部和北部地区持续冲突的危害。此坝的任何损坏或滥用会导致腊卡省各地洪水泛滥；一旦溃坝，甚至会殃及德尔祖尔省。大水可能对下游地区产生灾难性人道主义后果，淹没大片农田，危及数十万已经面临严重问题、难以满足眼前需要的民众。随着战斗进入城区，人们严重担心平民伤亡人数将大幅增加。鉴于身陷被列入名单的恐怖主义团体控制地区的平民已经面临侵犯人权行为和与人道主义苦难，收复此类地区的努力必须尽可能顾及被困在这些地方的数十万平民的困境。

众所周知，联合国及其执行伙伴每月通过定期跨界方案，将援助物品送达数百万叙利亚人。但缺乏持续、安全无阻的准入仍然是将援助送达被围困和难以到达地区困难民众手中的最大障碍。各人道主义行为体通过机构间车队和空投将援助物品送达被围困和难以到达地区的累计人数，已经从2015年620 000人增加到2016年的330万人以上。然而，尽管有了相当大的改善，但人道主义行为体很少能够及时、有效、可持续和严格依照需求提供拯救生命的援助和保护服务。2016年对机构间跨界车队的审查表明，由于缺乏可预见的准入，叙利亚政府最初核准的请求的三分之二无法执行。这主要是由于行政、安全和业务方面的制约。2016年下半年，

机构间车队只能在每月最后10个工作日内行进，而那些已经部署的车队所载医疗用品常常被卸走。事实上，2016年99个机构间跨线车队中有67个所载大量医疗用品被卸走。如前所述，去年12月，尽管联合国已经得到初步批准，向难以到达地区和遭围困地区的近80万人提供援助，但在整整一个月中，只有一个车队部署到罕希赫，向6000人提供援助。同样，1月份，只能部署一个车队，向马达米亚阿尔沙姆的4万人提供援助。到目前为止，2月份只有两个车队能够部署——2月5日向Talbisheh的84 000人提供援助，2月12日向Ar-Rastan的107500人提供帮助。仅在过去一周，由于不安全，联合国就不得不停止开往瓦尔的两个车队。在瓦尔，有约5万平民正面临着日益恶化的人道主义状况，117天没有得到人道主义援助。2月19日，由于地面安全局势，装载的车队被迫掉头，在一次事件中，一名人员因狙击手射击而受伤。2月20日，在到达瓦尔之前，装载的车队由于持续的炮火和零星射击而无法前进。在返回仓库的途中，装有人道主义用品的几辆卡车被平民和身份不明的武装分子转移到政府控制的地区。司机和卡车被暂时关押，一些司机据报遭到粗暴待遇，后来被释放，但他们的人道主义用品则被扣留。我高兴地说，每个人都安全无恙。

我以最强烈的措辞谴责这一事件，我对公然无视对人道主义工作人员和人道主义资产的保护感到震惊。联合国将在条件允许的情况下，继续设法向瓦尔需要援助的5万人提供多部门援助。我呼吁所有各方根据国际人道主义法规定的责任，每时每刻确保人道主义工作人员和资产的安全和安保。我再次敦促所有有影响力的会员国确保在未来几个星期和几个月不再发生零或接近零执行率，无论这是由于行政制约、安全制约抑或是业务制约。除了支持数百万人的经常方案规划外，联合国及其合作伙伴还准备并有能力在具有挑战性的条件下每周向被围困和难以到达地区的30万人提供人道主义援助。我们必须获得机会这样做，因为许多人的生命取决于经常和不受阻碍的人道主义援助。我们需要的是及时的批准和简化的批准程序。在这方面，应驻地协调

员和人道主义协调员在1月初提出的要求，以及在人道主义工作队的持续宣传下，我们收到了叙利亚政府方面的承诺，将简化跨线车队的程序。阿拉伯叙利亚红新月会现在作为便利车队与政府实体联络的主要切入点。我们现在正等待接收以书面形式提供的程序修改最后草案，以供审查。我们真诚地希望这些变化能有效地解决造成过去许多延误的一些官僚瓶颈。我还要重申，土耳其和约旦的跨界援助继续是人道主义应急的核心要素。这一点尤其重要，因为当地协议正在向北部以及叙利亚南部的一些地方输送更多的人，因此需求也随之增长。在上述那些地方，现有的国内流离失所者已经人满为患，例如，仅在伊德利布省就有90万国内流离失所者。自2014年7月通过第2165（2014）号决议以来，联合国及其合作伙伴的跨界运送量稳步增加。同年，在越过边界进入叙利亚之前，检查了624辆卡车，其中172辆通过约旦的Ar-Ramtha、120辆通过土耳其的Bab al-Salam、332辆通过土耳其的Bab al-Hawa进入叙利亚。一年后，数量上升到超过4,882辆卡车，去年，2016年，检查了6,587辆卡车，其中1,278辆卡车越过Ar-Ramtha的边境点，495辆通过Bab al-Salam、4,814辆通过Bab al-Hawa进入叙利亚。我还要特别指出，我们的人道主义应急的大部分是由实地的大量非政府组织伙伴执行的。他们必须在任何时候和任何情况下都得到保护。

最后请允许我说，所有叙利亚的眼睛，全世界的眼睛都在注视着日内瓦。正如已经多次指出的那样，这场冲突没有人道主义或军事解决办法。如果2017年提供与过去六年的死亡和破坏不同的前景，就需要对和平作出真正的政治承诺。数以百万计的受苦受困的妇女、男人和儿童依赖于叙利亚各方及其盟友的有意义的行动和建设性参与，从明天开始在日内瓦进行叙利亚内部谈判，以向叙利亚人保证，结束冲突终于可以实现。

主席（以英语发言）：我感谢奥布莱恩先生的通报。乌拉圭代表要求发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：出于礼节、习俗和良好的礼仪，必须感谢斯蒂芬·奥布莱恩的报告（S/2017/144），尽管他的每一段都感到更像是对心脏的直接打击，而不是为我们的智力提供信息。奥布莱恩先生让我们直面可怕的现实，过去六年叙利亚数百万人——几十万妇女、儿童和病人——一直面对的现实。在这个会议厅，我们再次发言。斯蒂芬·奥布莱恩强调，每次我们听他讲演，他都进一步强调所有那些不知名的人道主义志愿者和工作人员的勇敢、勇气和自我牺牲，他们每天冒着生命危险，试图减轻受那些影响人民的痛苦。

叙利亚冲突开始到现在已近六年。正如我们一年前所说的，我们希望这将是冲突的最后一年。我们相信秘书长安东尼奥·古特雷斯所表示的坚定承诺，他必须始终得到安理会成员和以某种形式参与叙利亚局势的所有各方的支持在两个多月之后，我们可以说，在2016年年末里商定的停止敌对行动使得叙利亚领土一些地区的暴力急剧下降，尽管仍然存在许多违反行为和战斗。停止敌对行动提供了机会，向叙利亚数百万居民提供救济，他们近年来只知道战争、轰炸、破坏和死亡。停止敌对行动有助于为1月份的阿斯塔纳会议创造一个有利的环境，并在特使斯塔凡·德米斯图拉先生的调解下，恢复叙利亚政府代表和反对派之间的日内瓦谈判。我们希望双方现在可以向前迈进，以克服他们之间的相互不信任，并在叙利亚的政治过渡进程中取得进展，经过一年的拖延，这比以往任何时候都更有必要。尽管在政治层面有这种更积极的情况，叙利亚平民的局势仍然令人震惊。令人非常不安的是，尽管目前停止敌对行动，但人道主义进出似乎每月都在恶化。人道主义援助准入似乎每个月都变得愈加困难。这是一种不可接受的状态，不能再予以容忍，因为数百万人依赖这些运送的援助。这就是为什么必须应付对经常提供人道主义援助的阻碍——主要是实地的不安全和缺乏行政授权。同样，各方对于富瓦、卡夫拉亚、马达亚和扎巴达尼这四个地点的停火协定缺乏共识，这预示着一个新的迫在眉睫的

人道主义灾难，可能导致我们一年前所目睹的人们死于饥饿那样悲惨的景象。令人震惊的是，再次听到有关从车队掠走医疗用品的报告，这些行动构成危害人类罪，因为那些援助品是要交付给最脆弱的人口，如孕妇、儿童和体弱者。我们注意到，幸运的是，1月中旬暂停的对德尔祖尔的空运现已恢复。我们还高兴地看到，瓦迪巴拉达停火允许部分恢复向大马士革供应饮用水。最后，请允许我重申乌拉圭的看法，如果希望大大改善叙利亚平民的人道主义状况，我们的优先事项应当是：在该国大部分地区巩固停火；冲突所有各方保护平民和民用基础设施；保护医院、医务人员和保健人员，保护教育机构

及其人员和学生；立即解除围困，这在二十一世纪不允许存在；根据联合国向叙利亚当局提交的每月计划，立即、持续和不受阻碍地在全国各地实行人道主义援助准入；持续不断、毫不留情地打击各种形式的恐怖主义，特别是在拉卡和德尔祖尔，同时始终把保护平民作为最高优先事项；在政治解决冲突方面取得进展，我们希望秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉将尽快向我们通报这方面的情况。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午3时30分散会。