



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
2 December 2016
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет об официальной части* 13-го заседания,
состоявшегося в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 20 октября 2016 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Дробняк (Хорватия)

Содержание

Пункт 51 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об
операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

* Краткий отчет о неофициальной части заседания не составлялся.

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного
из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за
документацией (sgcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме
и размещены в системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 51 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

1. Г-н Ладсуэ (заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира) говорит, что в 2011 году, когда он приступил к исполнению своих обязанностей в Департаменте операций по поддержанию мира, ситуация в плане безопасности во всем мире претерпевала беспрецедентные изменения. В разгар экономического кризиса и «арабской весны» государства-члены требовали от Департамента выполнять тот же объем работы с использованием меньшего объема ресурсов. К числу угроз, с которыми сопряжена деятельность по поддержанию мира, добавились терроризм и асимметричные войны, а на фоне непримиримых разногласий, проявившихся в связи с ливийской проблемой, углубились недоверие и раскол, что повлекло за собой последствия для деятельности по поддержанию мира и защите гражданских лиц.

2. Возникла напряженность в связи с дальнейшей поляризацией стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и доноров, а также структур, определяющих мандаты, и структур, их выполняющих. В решении вопросов мира и безопасности не в полной мере использовался потенциал региональных организаций, которые играют вспомогательную роль в этой области. Удалось добиться определенных успехов в обеспечении решительного реагирования на некоторые угрозы, однако устаревшие средства не соответствуют уже существующим и только складывающимся условиям работы. Возглавляемый оратором Департамент работал над решением указанных проблем в тесном сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки.

3. Прагматичный подход с упором на деятельность на местах и достижение конкретных результатов, которым руководствовался оратор в управленческой деятельности и при проведении реформ, был одобрен в рекомендациях Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. По-прежнему исключительно важное значение имеют модернизация деятельности по поддержанию мира и ее перевод на профессиональную основу, а также укрепление коллективных обязательств в отношении под-

держания мира на основе понимания перспективной роли миротворчества, особенно в сфере применения силы. Осмотрительное применение силы с четкими намерениями и на основе профессионального подхода придает дополнительный вес и убедительность усилиям по поиску политических решений и в то же время отвечает ожиданиям гражданских лиц, которые подвергаются преднамеренным нападениям со стороны участников конфликта.

4. Организация Объединенных Наций не в силах урегулировать современные конфликты в одиночку. Стремясь в максимально возможной степени использовать политическое влияние региональных субъектов и взаимодействуя с ними в решении общих задач, оратор прилагал усилия к тому, чтобы укрепить взаимодействие и достичь широкого консенсуса с такими региональными организациями, как Африканский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии. Вошедшие в историю многосторонние мероприятия высокого уровня, которые Департамент проводил в последние годы, помогли позиционировать осуществляемую Организацией Объединенных Наций деятельность по поддержанию мира как центральную и заметную составляющую международной политики и политики в области безопасности.

5. Департамент стремится продемонстрировать, что операции по поддержанию мира способны выполнять свою работу даже в трудных условиях. Система обеспечения готовности миротворческого потенциала позволит Департаменту приводить возможности в соответствие с будущими потребностями. Целенаправленные меры принимаются для увеличения числа женщин в составе негражданского персонала операций по поддержанию мира. В консультации с государствами-членами были внедрены соответствующие стандарты и порядок проведения служебной аттестации. Департамент занимается также повышением стандартов учебной подготовки и внедрением таких инновационных технических средств, как беспилотные летательные аппараты.

6. На протяжении последних пяти лет Департамент занимался решением многочисленных вопросов, связанных с планированием, развертыванием и сокращением численности персонала, а также развертыванием миссий в Сирии, Мали и Центрально-

африканской Республике, масштабным изменением конфигурации миссий в Южном Судане и в Демократической Республике Конго и реагированием на беспрецедентные ситуации, как в случае с Гаити. Департамент отслеживает процессы мирного урегулирования в некоторых странах, например в Тиморе-Лешти, Кот-Д'Ивуаре и Либерии, а также поддерживает процесс стабилизации в других странах, таких как Мали и Центральноафриканская Республика, где условия осложняются нестабильностью политических процессов и затяжными кризисами. Несмотря на серьезные проблемы в плане безопасности и непоследовательность предоставляющих войска стран в выполнении их обязательств, миссиям на Ближнем Востоке удалось сохранить и скорректировать свое присутствие.

7. Департамент операций по поддержанию мира показал, что операции по поддержанию мира способны адаптироваться к меняющимся условиям. Совместно с Департаментом полевой поддержки он поддерживал многочисленные инициативы на местах, выходящие за рамки деятельности по поддержанию мира, в том числе оказывал поддержку Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию и специальным посланникам в Ираке, Сирии, Йемене, Бурунди и Колумбии. Никогда прежде не возникало столь острой необходимости в незамедлительном развертывании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в сложных условиях.

8. В ходе работы обозначились четыре основные проблемы. Во-первых, рост напряженности в отношениях между операциями по поддержанию мира и национальными властями вызвал серьезные трудности в получении согласия принимающей стороны в Судане и Южном Судане, Демократической Республике Конго и Западной Сахаре. Разногласия среди партнеров являются нормальным явлением, однако настоящие трудности возникают в случаях, когда Совет Безопасности и правительства принимающих стран или сами члены Совета Безопасности по-разному понимают роль и задачи той или иной операции по поддержанию мира в условиях конфликта. Такие разногласия необходимо улаживать, и обе стороны должны стремиться к этому. Прави-

тельство не должно воспринимать миротворцев как вторгшихся на его территорию противников, а миротворцы должны признавать суверенитет принимающего государства и учитывать уникальные знания национальных субъектов и их восприятие ситуации, способствуя тем самым укреплению инициативы государственных субъектов в процессе миростроительства. Вместе с тем миротворцы должны иметь возможность выполнять свои мандаты; в случаях, когда им не дают этого делать, Совет Безопасности должен принимать решительные меры для обеспечения выполнения утвержденных им мандатов.

9. Вторая проблема связана с обеспечением защиты гражданских лиц в условиях, когда миротворцам приходится действовать в особенно сложной обстановке. В Южном Судане женщины и девочки подвергались изнасилованиям в непосредственной близости от мест базирования миротворцев, а в Демократической Республике Конго ужасающие массовые убийства совершались вблизи баз миссии. Несмотря на предпринимаемые Департаментом усилия по улучшению коммуникации, обеспечение полноценной защиты по-прежнему остается проблемой, особенно в виду того, что при относительно небольшой численности сил обеспечить защиту по всей обширной территории невозможно. Крайне важное значение имеет также решение ключевого системного вопроса об учебной подготовке негражданского персонала и предоставлении ему необходимых инструментов, которые позволяли бы действовать оперативно и эффективнее выявлять угрозы для гражданских лиц. Тесное взаимодействие как военного, так и гражданского персонала с местным населением принесет пользу; при этом, предпринимая какие-либо действия, необходимо руководствоваться единой целью, а войска и полиция должны играть ведущую роль и демонстрировать подлинную готовность обеспечивать защиту.

10. Невыполнение приказов, неявные препятствия и внезапный вывод персонала в случаях, когда он крайне необходим, вредят Организации и странам, которых она представляет. Оратор был вынужден принимать решения о выводе целых подразделений, которые неудовлетворительно выполняли свои обязанности. Решение задачи по защите гражданских лиц не терпит отлагательства, однако единственным способом долгосрочного сокращения масштабов

насилия является устранение коренных причин конфликта. Обе эти задачи необходимо решать одновременно. Нападения на гражданских лиц зачастую являются политическими актами, и задачу по их предотвращению нужно решать в рамках политических усилий, которые были бы направлены на то, чтобы подвести стороны к урегулированию путем переговоров или принудить их к этому. В этой работе должен участвовать весь персонал миссий.

11. Создание бригады оперативного вмешательства в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и принятие неотложных временных мер в Центральноафриканской Республике стали свидетельством применения Департаментом нового, более решительного подхода к обеспечению защиты гражданских лиц. Создание в Южном Судане пунктов защиты гражданского населения, что ранее не практиковалось, было обусловлено морально-этическими соображениями и оперативной необходимостью. Однако не все нововведения были одинаково успешны: так, вышеупомянутая бригада оказала содействие в подавлении вооруженной группы M23, однако оказалась менее действенной в борьбе с другими, не такими малочисленными группами в восточной части страны; принятие неотложных временных мер способствовало восстановлению мир в Банги, но вместе с тем вызвало вопросы относительно передачи ответственности местной власти; после создания пунктов защиты гражданского населения возникла новая дилемма, касающаяся долгосрочного решения проблемы, охраны периметра и необходимости присутствия полиции в лагерях. Развитие ситуации в каждом отдельном случае потребует дополнительных размышлений и соответствующих политических усилий.

12. Третья проблема возникла, когда сами миротворцы стали представлять угрозу для людей, которых им было поручено защищать: это касается ответственности за занесение эпидемии холеры и, что еще более постыдно, отвратительных случаев сексуальных надругательств. Общественность стала ассоциировать миротворцев с такими недопустимыми деяниями. Решительные действия Департамента операций по поддержанию, предпринятые в сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки и направленные на предотвращение таких зло-

употреблений, привлечение виновных к ответственности и оказание помощи жертвам, стали частью необходимых коллективных усилий, предпринятых совместно с государствами-членами, которые несли ответственность за произошедшее и репутация которых пострадала. Для того чтобы решить данную проблему и искоренить безнаказанность, все стороны должны тесно сотрудничать; это уже не вопрос бюрократических интересов, национальной гордости или позора.

13. Четвертую проблему для деятельности по поддержанию мира представляют асимметричные действия противника. Присутствие миротворцев в Мали и на Ближнем Востоке оправдано, однако внезапные угрозы целенаправленного насилия против них в контексте этих сложных конфликтов дают представление о реальных и потенциальных условиях проведения миротворческих операций во всем мире и должны послужить стимулом для принятия адаптивного, нестандартного и новаторского подхода. Операции по поддержанию мира подвергались беспрецедентному количеству нападений и начали реагировать действеннее; в прошлом году благодаря принятию мер по защите персонала от самодельных взрывных устройств и других угроз удалось сократить количество смертельных случаев. Оратор надеется, что развертывание подразделений по охране автоколонн будет способствовать поддержанию каналов снабжения и обеспечит безопасность операций. Базирующаяся в Мали Группа по обобщению информации из всех источников использовала имеющиеся у государств-членов технические средства и разведывательный потенциал для повышения ситуационной осведомленности; также усилению защиты способствовало использование таких новых средств, как беспилотные летательные аппараты.

14. В дальнейшем будет необходимо провести откровенное обсуждение того, каких результатов можно достичь в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в условиях борьбы с терроризмом. Операции по поддержанию мира и операции по борьбе с терроризмом преследуют разные цели. Как определено в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)), операции по поддержанию мира не могут и не должны использоваться в качестве военного инструмента

борьбы с терроризмом, поскольку они создавались не для борьбы с террористическими группами и не имеют необходимых для этого кадров и ресурсов. С другой стороны, их сильной стороной являются поддержка урегулирования конфликтов путем переговоров и обеспечение защиты гражданских лиц. В то же время операции по поддержанию мира не могут абстрагироваться от современной реальности, частью которой является терроризм, поскольку им приходится работать в условиях этой реальности. Необходимость действовать с осторожностью влечет за собой переход от работы в изолированных участках местности к более широкому географическому охвату и разработке многоаспектных транснациональных стратегий, предусматривающих участие региональных партнеров.

15. Дальнейшая деятельность операций по поддержанию мира будет включать в себя создание новых коалиций для решения задач обеспечения коллективной безопасности. В условиях некоторых из наиболее страшных трагедий в истории человечества Совет Безопасности предпринимал попытки действовать решительно, и сейчас он должен найти возможности вновь укрепить свой авторитет и изыскать способы оказания на стороны конфликтов большего политического давления за счет коллективных усилий. Следует признать также, что Совет более не является единственным центром средоточия политического веса или инструментом решения вопросов безопасности. Необходимо использовать все доступные средства для укрепления стратегических отношений и сотрудничества с региональными субъектами. Все вовлеченные в этот процесс стороны должны уделять первостепенное внимание предотвращению конфликтов, т.е. контролировать риски возникновения конфликтов и уменьшать их. Вместе с тем в случаях, когда не существует альтернативы созданию операции по поддержанию мира, необходимо прилагать все усилия для обеспечения успеха такой операции и преодоления целого ряда препятствий. Необходимо напомнить, что деятельность по поддержанию мира — несмотря на то, что заметную роль в ней играет негражданский персонал, — по сути своей является политическим инструментом и процессом, в основе которых лежит политическая концепция. Поэтому гражданский персонал и все другие компоненты операций по поддержанию мира должны быть всецело вовле-

чены в этот процесс и стремиться изменить ситуацию к лучшему.

16. Необходимо продолжать усилия, которые предпринимались в последние пять лет и были направлены на то, чтобы сделать деятельность по поддержанию мира оперативным, гибким и современным инструментом, который можно было бы использовать для реагирования на широкий круг конкретных проблем на местах. При этом исключительно важное значение, как никогда прежде, будут иметь экспертный опыт, технологии и разведывательные данные; все стороны должны признать, что деятельность по поддержанию мира не может быть эффективной, если не учитывать все происходящее вокруг нее. Операциям требуется надежная информация, и они должны иметь возможность менять приоритеты в зависимости от развития ситуации.

17. Завершая свое выступление, оратор обращает внимание на тот бесспорный факт, что административные и управленческие процессы и сам характер работы Секретариата и его надзорных органов, как представляется, устроены таким образом, чтобы защищать Организацию от финансовых рисков, зачастую в ущерб усилиям, предпринимаемым в ответ на угрозу масштабного насилия. Административное управление и материальная ответственность являются важными аспектами работы, но вместе с тем всем сторонам следует тщательно изучить вопрос о том, как не допустить ситуации, когда эти аспекты будут выходить на первый план и становиться важнее способности Организации спасать жизни людей. Чтобы не допустить этого, следует принять меры, которые позволят сделать системы полевой поддержки более динамичными и ориентированными на деятельность на местах.

18. Оратор надеется, что проделанная под его руководством работа Департамента по адаптации деятельности по поддержанию мира к современным условиям конфликтов, заложила некоторые основы для постепенного развития операций по поддержанию мира. Без решительной поддержки со стороны государств-членов было бы невозможно продолжать процесс адаптации, необходимый для того, чтобы миротворчество сохранило черту, которая была присуща ему на протяжении более чем шести десятилетий, а именно возможность менять жизнь огромного числа людей и вселять в них надежду,

которую они утратили или которой никогда не имели.

19. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря полевой поддержки) говорит, что он согласен с заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира в том, что динамика сложных конфликтов современности может привести к тому, что Организация будет не в состоянии реагировать на них. Он удовлетворен поддержкой, продемонстрированной в 2016 году на прошедшем в Лондоне на уровне министров обороны совещании Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира, и благодарит всех участников за принятые ими обязательства.

20. Поддержка со стороны государств-членов исключительно важна для повышения значимости выполняемой Организацией задачи. В настоящее время в сложных, сопряженных с высокой опасностью условиях, и в труднодоступных районах работают 16 операций по поддержанию мира, а также Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В этих структурах, на долю которых приходится около 75 процентов бюджета Секретариата, задействовано более 142 000 человек негражданского персонала из 123 стран. Работа в таких условиях сопряжена с огромными трудностями материально-технического характера. В ходе совершенных в этом году поездок в Южный Судан, Центральноафриканскую Республику и Демократическую Республику Конго оратор имел возможность непосредственно убедиться в том, какие трудности испытывают многие миссии в доставке даже основных предметов снабжения. В то же время он увидел, с какой решимостью и самоотверженностью выполняют свою работу миротворцы, и хотел бы воздать должное им и их соотечественникам, отдавшим свои жизни во имя мира.

21. Департамент полевой поддержки привержен выполнению задачи по оказанию миротворческим операциям необходимой им оперативной, эффективной и ответственной поддержки. В последние полтора года Департамент сосредоточил свои усилия на согласовании с обслуживаемыми структурами и заинтересованными сторонами своих приоритетов, структуры служебной деятельности и механизмов управления ею. Департамент изменил структуру проведения служебной аттестации, с тем

чтобы эффективнее оценивать успехи в работе и в реализации приоритетных инициатив, а также пересмотрел показатели деятельности и приоритеты на основе информации о ситуации на местах, полученной от военного, полицейского и гражданского персонала. Благодаря отслеживанию уровня удовлетворенности качеством обслуживания миссий Департамент смог лучше понять, над повышением качества каких услуг необходимо работать и далее, в том числе в отношении обеспечения условий проживания, пайкового довольствия, организации быта и отдыха, а также помещений и объектов инфраструктуры в лагерях. На период 2017–2018 годов Департамент внедряет в операциях по поддержанию мира единый набор показателей оценки качества основной поддержки, с тем чтобы эффективнее работать над устранением недостатков и проблем.

22. Чтобы обеспечить принятие оперативных и ответственных решений в отношении оказания поддержки на постоянной, надежной и устойчивой основе, Департамент будет и впредь уделять первоочередное внимание долгосрочным приоритетным инициативам, согласованным между Департаментом полевой поддержки и Департаментом операций по поддержанию мира. К числу таких инициатив относятся управление цепочкой поставок, улучшение охраны окружающей среды, содействие использованию технологий и инноваций, расширение мер по борьбе с должностными проступками, в том числе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и содействие проведению ориентированной на места реформы рабочих процессов в Секретариате.

23. Что касается управления цепочкой поставок, то пятилетняя стратегия Департамента заключалась в объединении наиболее существенных сквозных процессов для обеспечения согласованности работы специалистов по планированию, поставщиков и дистрибьюторов товаров и услуг и обеспечения выполнения работ не по наиболее низкой, а по разумной цене. В настоящее время Департамент занимается реализацией четырех проектов по планированию закупочной деятельности, централизованному складскому хранению, проведению обзора Международных правил толкования торговых терминов и созданию восточноафриканского коридора для проверки функционирования комплексной сквозной

цепочки поставок. В ходе этого процесса Департамент уделяет особое внимание экологическим последствиям использования ресурсов за счет применения триединого подхода, в рамках которого обеспечивается наиболее эффективное использование ресурсов при сведении к минимуму опасности воздействия на окружающую среду и даже оказания на нее положительного воздействия, когда это возможно. Департамент разработал шестилетнюю экологическую стратегию, касающуюся энергии, воды и сточных вод, утилизации отходов и воздействия на окружающую среду, и готовится внедрить систему рационального природопользования.

24. Решающее значение для миротворческой деятельности имеет более широкое использование технологий и инноваций. Оба департамента понимают, что операции по поддержанию мира, которые отвечали бы условиям XXI века, невозможно проводить с использованием средств XIX века. В связи с этим усилия обоих департаментов были направлены на повышение осведомленности об обстановке, выявление угроз и снижение их остроты, повышение потенциала в сфере защиты персонала Организации Объединенных Наций, который подвергается беспрецедентному числу нападений. Департамент полевой поддержки надеется постепенно усовершенствовать свои технические средства, программное обеспечение и средства связи, а также инструменты отслеживания данных, анализа и визуализации.

25. Последнее направление, над которым работает Департамент, — это выполнение рекомендаций по проведению реформы, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Для того чтобы содействовать повышению степени транспарентности и подотчетности, государствам-членам следует рассмотреть вопрос о переходе к практике отчетности *ex post facto* и оптимизировать практику делегирования полномочий тем, кто будет жить в условиях, возникших в результате принимаемых ими решений. Такая концепция лежала в основе идеи создания Департамента, который представляет оратор, однако эта концепция, к сожалению, все еще не в полной мере реализована.

26. Департамент, представляемый оратором, в тесном контакте с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по вопросам

управления работает над проведением обзора основных процессов в целях оказания в рамках этих процессов большей поддержки полевым операциям. Вместе с тем Департамент вынужден выходить за рамки простого обзора и предпринимать действия, необходимые для выполнения поставленной задачи в условиях, существующих на местах. При проведении любых необходимых организационных реформ от государств-членов требуется политическая поддержка, которая позволяла бы обеспечивать надлежащее согласование обязанностей и полномочий в отношении принятия решений и выделения ресурсов. Оратор попросит Комитет оказать такую поддержку, когда обратится к нему в связи с решениями в этой области.

27. Все приоритетные направления работы Департамента требуют долгосрочного подхода и приверженности, а также поддержки со стороны государств-членов, которая может принимать различные формы. Так, благодаря внебюджетным ресурсам, полученным от Японии, Департамент создал трехсторонний партнерский проект по укреплению военно-инженерных подразделений всех миссий по поддержанию мира в Африке, что способствует повышению долгосрочного потенциала африканских стран, предоставляющих войска, по обеспечению оперативного развертывания инженерных сил и средств. Часть этой учебной подготовки касается использования средств связи в миссиях Организации Объединенных Наций, и такая учебная подготовка может быть с успехом распространена и на другие сферы, например на медицинское обслуживание. Трехсторонние партнерства такого рода позволяют донорам оказывать поддержку и обеспечивать гибкий характер вспомогательных структур, одновременно увеличивая количество необходимых подразделений, прошедших соответствующую подготовку.

28. Кроме того, недавно оратор подписал два соглашения, которые позволят и далее развивать сотрудничество Департамента полевой поддержки с Африканским союзом. Благодаря одному из таких соглашений персонал Африканского союза сможет принимать участие в учебной программе, разработанной для повышения квалификации старших сотрудников, занимающихся поддержкой миссий, и развития их технических навыков. В рамках второго соглашения создается экспериментальная про-

грамма по обмену персоналом между Департаментом и Африканским союзом. Кроме того, совместными усилиями был проведен обзор механизмов финансирования и поддержки операций Африканского союза. Впоследствии эти две структуры перейдут к разработке показателей для переходного периода и стандартизации процессов реорганизации операций по поддержанию мира. Кроме того, в целях устранения серьезных перебоев в поставке товаров и оказании услуг в чрезвычайных ситуациях Департамент подписал с Соединенными Штатами Меморандум о договоренности относительно соглашения о поставках и взаимном обслуживании, положения которого уже дважды использовались с положительными результатами.

29. Необходимо создавать больше партнерств. Государствам-членам нужно работать сообща, чтобы использовать знания, ресурсы и опыт в сфере инженерных работ, оказания медицинской поддержки, использования технических средств, защиты окружающей среды, защиты сил и решения вопросов поведения и дисциплины. Работа Департамента подразумевает коллективную ответственность, для обеспечения которой требуется решительная и неизменная поддержка со стороны стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, доноров и принимающих стран. Государства-члены должны сосредоточиться на решении проблем, возникающих на местах, и нести совместную ответственность за решение общей задачи выполнения мандата, не допуская при этом нарушения договорных отношений в своем стремлении обеспечить оперативное развертывание. К тому моменту, когда оратор вступил в должность полтора года назад, более 64 подразделений были развернуты без подписания меморандумов о взаимопонимании, которые определяли бы права и обязанности сторон. Этот показатель сократился до немногим более 40 подразделений, но он по-прежнему остается очень высоким, а развертывание подразделений в таких условиях приводит к задержкам в выплате компенсаций, большим сложностям в решении проблемы ненадлежащего поведения и существенным пробелам в отчетности. Конечная цель заключается в том, чтобы ни одна миссия не разворачивалась без подписания меморандума о взаимопонимании или письма-заявки.

30. В январе 2017 года Рабочая группа по вопросу о компенсации за принадлежащее контингентам имущество проведет трехгодичный обзор нынешних ставок возмещения расходов и рассмотрит технические и программные тематические документы. Это позволит обеспечить справедливые условия возмещения расходов странам, предоставляющим контингенты, и рассмотреть новые политические подходы, необходимые для того, чтобы успевать адаптироваться к меняющимся оперативным потребностям деятельности по поддержанию мира. Государствам-членам, особенно странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, было предложено высказать свои мнения по тематическим документам.

31. Надлежащее поведение и дисциплина имеют особо важное значение для успеха международной деятельности по поддержанию мира и самого ее существования. Поэтому Департамент стал уделять больше внимания профилактике должностных проступков, наказанию за них и мерам по исправлению; это касается и случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, Департамент преисполнен решимости защищать и поддерживать лиц, пострадавших от таких действий, и незамедлительно и эффективно реагировать на обвинения. В настоящее время Департамент проводит проверку всего персонала, включая личный состав контингентов и сформированных полицейских подразделений, на предмет проступков, совершенных ранее в период нахождения на службе в Организации Объединенных Наций. Департамент повысил качество учебной подготовки и сформировал в большинстве миссий по поддержанию мира группы экстренного реагирования на случаи сексуальных надругательств. Кроме того, был учрежден Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и оратор благодарит государства, которые уже внесли в него взносы. Необходимо, чтобы такие меры были усилены за счет поддержки со стороны государств-членов, поскольку они приняли коллективное обязательство требовать подотчетности и проявления абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации.

32. Выполнить проводимую работу в одиночку не в силах ни одна из участвующих сторон, однако совместными усилиями они могут улучшить мис-

сии полевой поддержки и обеспечить оперативное принятие эффективных и ответственных решений.

33. **Председатель** говорит, что для проведения неофициальных обсуждений между государствами-членами и заместителями Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и по полевой поддержке в заседании объявляется перерыв.

34. *Обсуждение, отраженное в настоящем кратком отчете, прерывается в 15 ч. 55 м. и возобновляется в 16 ч. 45 м.*

35. **Г-н Хилале** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что при изменении формата деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира нужно руководствоваться более осмотрительным подходом. При планировании и внедрении новых стратегий не всегда проводятся консультации с государствами-членами, а на Секретариат, как представляется, оказывается большое давление, с тем чтобы он ускорял выполнение рекомендаций, выносимых по результатам обзора организационной структуры, без их предварительного рассмотрения в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, который, необходимо напомнить, является единственной структурой, уполномоченной проводить обзор всех аспектов деятельности по поддержанию мира. Государствам-членам необходимо искать и находить консенсус по вопросам разработки политики, а претворять в жизнь следует лишь те идеи и подходы, которые получили коллективное одобрение государств-членов. Секретариату следует воздерживаться от внедрения стратегий, которые не были согласованы в рамках межправительственного процесса. Движение неприсоединения просит Генерального секретаря представить подробный доклад о ходе осуществления рекомендаций, вынесенных по результатам трех обзоров за предыдущий год.

36. Учреждение любой операции по поддержанию мира или продление мандата существующей операции должно осуществляться строго в соответствии с целями и принципами Устава, особенно принципами суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела государств, а также в соответствии с такими базовыми принципами миротворчества, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за ис-

ключением случаев самообороны и защиты мандата.

37. Совету Безопасности следует демонстрировать твердую приверженность разработке, в консультации со странами, которые потенциально могут предоставлять воинские и полицейские контингенты, четких и выполнимых мандатов, основанных на объективной оценке, и проявлять при этом должную осмотрительность для обеспечения таким мандатам политической поддержки и достаточных ресурсов. Первостепенное значение для достижения успеха имеет обеспечение взаимосвязи между разработкой политики и ее осуществлением на местах. Кроме того, следует избегать ситуаций, когда определенные в мандатах задачи миссий по поддержанию мира меняются без предварительных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Полноценное участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в разработке политики и в процессе принятия решений является необходимым условием для успеха миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; необходимо также наладить эффективное трехстороннее сотрудничество стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Секретариата и Совета Безопасности. Движение решительно поддерживает идею существенной реорганизации существующих форм такого сотрудничества и готово работать с Секретариатом и Советом Безопасности над созданием действенного партнерства.

38. Движение решительно осуждает все формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и расценивает их как подлое предательство долга защищать, а также вновь заявляет о поддержке проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости. Проведение расследований таких случаев и преследование виновных относится к национальной юрисдикции затронутых государств. Вместе с тем борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами является коллективной обязанностью всех затронутых сторон, и решать данную проблему необходимо комплексно и с их участием. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, преисполнены решимости бороться с такого рода злоупотреблениями.

Представляется целесообразным принять соответствующую резолюцию Генеральной Ассамблеи.

39. Для того чтобы обеспечить выполнение миссиями по поддержанию мира их задач в полном объеме при одновременном уважении принимающих стран и их законов и норм, необходимо обеспечить миссиям всю необходимую поддержку, включая финансовые и людские ресурсы и военный и гражданский персонал. Движение приветствует последнее повышение ставки возмещения расходов на воинские контингенты и хотело бы получать информацию о ходе подготовки к повышению ставки в 2017 году.

40. Получение разведывательных данных могло бы способствовать обеспечению безопасности миротворцев и защиты гражданских лиц; однако в этой связи возникают серьезные и небезосновательные опасения. Крайне важно, чтобы государства-члены достигли консенсуса по этому деликатному вопросу до начала этапа дальнейшей разработки политических стратегий.

41. По мере расширения обязанностей полиции в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира необходимо проявлять осмотрительность, с тем чтобы не допустить дублирования функций военного и полицейского компонентов. В этой связи члены Движения неприсоединения с нетерпением ожидают обсуждения на следующей сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира рекомендаций, вынесенных по итогам внешнего обзора функций, структуры и потенциала Отдела полиции Организации Объединенных Наций.

42. Комиссия по миростроительству и ее страновые структуры, а также Фонд миростроительства играют важную роль в усилении взаимосвязи между поддержанием мира и миростроительством и в обеспечении того, чтобы усилия по поддержанию мира подкреплялись восстановлением экономики и работой по наращиванию потенциала на основе принципа национальной ответственности. В этой связи для обеспечения согласованности и во избежание дублирования работы Комиссии по миростроительству следует развивать координацию со всеми соответствующими органами.

43. Операции по поддержанию мира не должны использоваться как альтернатива устранению коренных причин конфликтов либо как одна из мер регулирования самих конфликтов. Напротив, урегулировать конфликты следует с использованием политических и социальных инструментов и механизмов развития, что будет способствовать обеспечению плавного перехода к долгосрочному миру, безопасности и устойчивому развитию. Кроме того, стратегии выхода следует всегда согласовывать на ранних этапах планирования миссии и периодически проводить их обзор.

44. Не меняя своей позиции в отношении применения силы операциями по поддержанию мира, Движение подчеркивает необходимость проведения с государствами-членами дальнейших консультаций по вопросу о способах защиты миротворческого персонала и объектов от нападений. Кроме того, хотя главную ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц в конечном счете несут принимающие страны, участие миротворцев в решении этой задачи, если оно предусмотрено их мандатом, должно дополнять усилия, предпринимаемые на национальном уровне, но не должно являться единственной причиной военного вмешательства Организации Объединенных Наций в конфликты.

45. Необходимо решить проблему нехватки ресурсов для проведения операций по поддержанию мира и устранить трудности, связанные с предоставлением войск и снаряжения для военных операций. В этом плане имеются возможности для развития сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Так, Организация Объединенных Наций должна обеспечить предсказуемое и постоянное финансирование операций по поддержанию мира, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности. В целом, необходимо и впредь укреплять стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области поддержания мира.

46. Движение неприсоединения полностью привержено поддержанию международного мира и безопасности. Движение объединяет если не все страны, предоставляющие наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты, то большин-

ство таких стран, и они регулярно направляют также в миссии по поддержанию мира военных, полицейских и гражданских экспертов. Движение воздаст должное мужчинам и женщинам, представляющим Организацию Объединенных Наций, защищающим жизни других и жертвующим своими жизнями ради благого дела.

47. **Г-н Исномо** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что все заинтересованные стороны должны направить свою энергию на обеспечение оптимальной поддержки операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Миротворческие миссии должны не только соблюдать основные принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, но и отстаивать цели и принципы самой Организации. Одними лишь военными мерами прочного мира не добиться, поэтому при планировании миротворческих миссий и принятии решений об их развертывании основное внимание следует перенести на изыскание способов политического урегулирования. Кроме того, следует делать больший упор на превентивную дипломатию, посредничество и миростроительство. Хотя принятие резолюции 70/304 и было встречено с энтузиазмом, некоторые ее положения, подразумевавшие активизацию работы на этих направлениях, к сожалению, были ослаблены. Поэтому тесное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и Департаментом операций по поддержанию мира будет иметь решающее значение для выполнения ими своих соответствующих мандатов. Кроме того, АСЕАН выступает за более тесное взаимодействие Совета Безопасности с Комиссией по миростроительству.

48. Любые акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций заслуживают осуждения. Необходимо в срочном порядке принять всесторонние, коллективные и скоординированные меры, чтобы защитить миротворцев, которым приходится работать во все более опасных условиях, уделив при этом первоочередное внимание повышению ситуационной осведомленности миротворцев и их способности оперативно реагировать на меняющуюся обстановку, чего можно добиться путем организации их эффективной подготовки перед развертыванием и оснащения их надлежащими средствами защиты. Вместе с тем в задачи опера-

ций по поддержанию мира не следует включать контртеррористическую деятельность. Решающее значение имеют сотрудничество и партнерство между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями. Следует приветствовать не только региональные решения в целях урегулирования конфликтов, но и укрепление партнерских отношений на стратегическом и оперативном уровнях. Совету Безопасности, Секретариату, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и региональным субъектам следует как можно раньше начинать консультации между собой в процессе подготовки, пересмотра и корректировки мандатов миссий.

49. Негодование вызывают случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны отдельных миротворцев. Они порочат репутацию Организации, подрывают ее принципы и препятствуют работе миссий. Организации Объединенных Наций и государствам-членам следует совместно изучить способы выполнения соответствующих рекомендаций Генерального секретаря, в частности путем рассмотрения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на уровне оценки результативности деятельности всей миссии. Главная обязанность привлекать лиц, виновных в таких нарушениях, к ответственности лежит на странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Члены АСЕАН придерживаются принципов абсолютной нетерпимости и абсолютной недопустимости равнодушия и безнаказанности в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и настоятельно призывают проводить всесторонние расследования всех достоверных сообщений о таких случаях.

50. Следует прилагать усилия для увеличения числа женщин-миротворцев. В то же время, поскольку некоторые страны, как представляется, испытывают трудности в обеспечении подготовки женщин-миротворцев, Департаменту операций по поддержанию мира и другим международным органам следует оказывать им необходимую поддержку.

51. Члены АСЕАН предоставили для 12 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций около 4800 полицейских, военных советников и военнослужащих. Кроме того, в рамках различных

структур они взаимодействуют с внешними партнерами в решении вопросов, касающихся поддержания мира. Недавно они обязались вносить свой вклад в наращивание миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций, в частности путем предоставления дополнительного числа военнослужащих и полицейских, гражданских инженерно-саперных специалистов и вертолетных подразделений и путем расширения продовольственной и медицинской поддержки, а также обязались укреплять глобальные партнерские отношения в области наращивания потенциала и подготовки кадров. Система обеспечения готовности миротворческого потенциала призвана помогать предоставляющим войска странам в выполнении их обязательств. В частности, в целях обеспечения предсказуемости Департаменту операций по поддержанию мира следует рассмотреть возможность создания стимулов для тех предоставляющих воинские контингенты стран, которые обеспечили готовность 3-ей или 4-ой степени по этой системе.

52. Сингапур, Малайзия, Таиланд, Камбоджа, Филиппины и Индонезия создали у себя передовые центры подготовки миротворцев. С учетом коллективного вклада этого региона в миротворческую деятельность Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки было бы целесообразно задействовать большее число прикомандированных сотрудников из стран — членов АСЕАН. Кроме того, больше граждан стран — членов АСЕАН, которые в настоящее время недопредставлены как в Центральном учреждении, так и на местах, следует назначать на руководящие посты в миротворческих миссиях.

53. Выступая от имени своей страны, оратор говорит, что возлагаемые на миротворцев задачи должны быть четко сформулированы, реалистичны и обеспечены достаточной поддержкой. Любой миротворческой операции, выполняющей задачи по поддержанию правопорядка, следует проявлять крайнюю осмотрительность, а такие задачи, в свою очередь, должны быть ограничены конкретными сроками и выполняться только в порядке исключения. Системе Организации Объединенных Наций следует перейти от реагирования на конфликты к их предотвращению, уделяя особое внимание посредничеству, изысканию надежных политических решений, миротворчеству и миростроительству, а

также наладить всестороннее и комплексное взаимодействие с другими заинтересованными сторонами.

54. Индонезия предоставила для 10 миссий 2867 своих миротворцев и гордится их достижениями. Правительство Индонезии по-прежнему преисполнено решимости выполнить свое давнее обязательство предоставить к 2019 году 4000 миротворцев. Вместе с тем оно надеется, что Индонезия будет более адекватно представлена на ключевых постах старшего звена как в Центральном учреждении, так и в миссиях. Оратор говорит, что страна, которую он представляет, обладает большим потенциалом, поскольку она активно борется за международный мир и безопасность и, в частности, обладает теми уникальными особенностями, что в ней проживает самое многочисленное мусульманское население, что она является третьей по численности населения светской демократией и что она активно поддерживает права женщин. Индонезия выдвинула свою кандидатуру для избрания в качестве непостоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на период 2019–2020 годов и надеется стать полноправным партнером во имя мира во всем мире.

55. **Г-н Рэттри** (Ямайка), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что страны — члены Сообщества выступают за наращивание потенциала системы Организации Объединенных Наций в сфере обеспечения охраны и безопасности миротворцев.

56. Гаити является единственной в регионе страной, в которой проводится миротворческая операция Организации Объединенных Наций, а существующие в ней проблемы в сфере восстановления и реконструкции после постигшего ее бедствия теперь усугубляются неопределенностью в сроках проведения президентских выборов, возникшей в результате урона, нанесенного ураганом «Мэтью» дорогам и школам, которые планировалось использовать в качестве избирательных участков. В этих условиях нельзя забывать о том, что Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) способна обеспечить принятие мер быстрого реагирования, столь необходимых для поддержания мира и безопасности. Поэтому КАРИКОМ выражает удовлетворение решением

Совета Безопасности продлить мандат МООНСГ еще на шесть месяцев. Сообщество также приветствует адресованную Генеральному секретарю просьбу Совета провести в Гаити до истечения срока действия нынешнего мандата МООНСГ миссию по стратегической оценке, чтобы проанализировать роль Организации Объединенных Наций в Гаити и представить рекомендации относительно дальнейших действий. К международному сообществу был обращен настоятельный призыв и впредь активно взаимодействовать с правительством и народом Гаити, чтобы закрепить достигнутый за последнее время прогресс.

57. На протяжении всего 10-летнего цикла обзора миростроительной архитектуры следует параллельно рассматривать миротворчество. Департамент операций по поддержанию мира и архитектура миростроительства Организации Объединенных Наций должны четко координировать свою деятельность и поддерживать тесные партнерские отношения с национальными властями. Кроме того, естественная взаимодополняемость деятельности в сфере обеспечения мира, безопасности и развития была усилена, когда международное сообщество коллективно утвердило цели в области устойчивого развития, особенно цель 16.

58. КАРИКОМ всецело поддерживает принцип абсолютной недопустимости любых форм неправомерного поведения, в частности актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев. Сообщество также поддерживает триединую стратегию предотвращения, пресечения и исправления последствий любых неправомерных действий. От персонала Организации Объединенных Наций необходимо требовать соблюдения самых высоких норм поведения. Любые меры, принимаемые по заявлениям о неправомерных действиях, должны носить всесторонний характер и не допускать исключений, чтобы привлекать виновных к ответственности.

59. Активное участие в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, в поддержании мира, миростроительстве и во всех усилиях по укреплению международного мира и безопасности должны принимать женщины, как это предусматривается в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности. В осуществлении предыдущей резолюции Совета

Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности — резолюции 1325 (2000) — удалось добиться заметного прогресса. Что касается миротворческой деятельности, то в составе операций по поддержанию мира теперь назначаются советники по гендерным вопросам, а Департамент операций по поддержанию мира включил гендерную проблематику в основные направления деятельности всех своих подразделений, и теперь ему следует приложить дополнительные усилия для увеличения числа женщин в составе миссий.

60. Чтобы миротворцы могли должным образом адаптироваться к действиям во все более опасных условиях, в которых им приходится нести службу, они должны проявлять бдительность, должны уметь действовать на опережение и должны быть как следует оснащены. В этой сфере уже имеются достойные высокой оценки технические достижения, в том числе дополнительные онлайн-учебные курсы для всех категорий служащих миссий, в частности курс электронного обучения для миротворцев из стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

61. Для достижения того уровня партнерства и эффективности, который требуется миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, необходимо, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимали всестороннее участие в разработке политики. Кроме того, нужно обеспечить последовательное, транспарентное и эффективное трехстороннее сотрудничество в процессе принятия решений между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Изменения в мандат той или иной действующей миссии следует вносить только по итогам тщательного и оперативного его пересмотра Советом Безопасности на основе консультаций с представителями стран, предоставляющих воинские контингенты, и в рамках механизмов, предусмотренных в резолюции 1352 (2001). КАРИКОМ надеется, что Секретариат представит подробную информацию об итогах завершенной в 2015 году окончательной оценки глобальной стратегии полевой поддержки.

62. В заключение оратор говорит, что КАРИКОМ намеревается принимать конструктивное и всестороннее участие в миротворческой деятельности Ор-

ганизации Объединенных Наций и будет и впредь принимать активное участие в выработке решений, касающихся всех аспектов миротворческой деятельности.

63. **Г-н Корторреаль** (Доминиканская Республика), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что Департамент операций по поддержанию мира в качестве центральной организационной структуры должен обеспечивать, чтобы при учреждении и проведении операций по поддержанию мира строго соблюдались цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, в частности уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела, а также соблюдались основные принципы миротворчества.

64. Чтобы операции по поддержанию мира были действительно эффективными, необходимо обеспечить их политическую поддержку, выделить достаточные кадровые, финансовые и материально-технические ресурсы, четко определить их мандаты, поставив в них практически выполнимые задачи, и ясно сформулировать стратегии выхода. Кроме того, такие операции необходимо адаптировать к политической ситуации и обстановке в плане безопасности в принимающих странах. Проведение операций по поддержанию мира не является самоцелью; задача заключается в том, чтобы обеспечить на время безопасные условия для проведения долгосрочной политической стратегии содействия устойчивому социально-экономическому развитию. Точно так же долгосрочная надежность системы миротворчества зависит от того, чтобы странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, было гарантировано своевременное и полное возмещение расходов.

65. СЕЛАК признает, что единственным межправительственным органом, способным исчерпывающим образом проанализировать все аспекты миротворческой деятельности, является Специальный комитет по операциям по поддержанию мира. В процессе осуществления рекомендаций Специального комитета подразделения Секретариата, занимающиеся вопросами миротворческой деятельности, должны и впредь руководствоваться его ежегодным докладом, который является актуальным и

основополагающим документом. В связи с этим необходимо наладить более широкое взаимодействие между Специальным комитетом и Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и другими занятыми проблематикой миротворчества подразделениями Секретариата, а также между Специальным комитетом и Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству, Пятым комитетом и Департаментом по политическим вопросам.

66. Это взаимодействие тем более актуально в условиях особо сложных чрезвычайных ситуаций, в частности тех, которыми была вызвана необходимость создания в порядке исключения бригады оперативного вмешательства в составе МООНСДРК или Региональных сил по защите в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Решения такого рода требуют тщательной оценки тех последствий, которые новые мандаты могут иметь для безопасности и защиты миротворческих сил и гражданского населения, а также последствий с точки зрения основополагающего принципа беспристрастности, в связи с чем большое значение приобретают непрерывные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

67. Решающую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов играют женщины, поэтому необходимо стимулировать их всестороннее участие в деле поддержания и укрепления мира и безопасности. СЕЛАК принимает к сведению доклад Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности ([S/2015/716](#)), в котором представлены итоги глобального исследования хода осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности.

68. Задачи по защите гражданского населения включены в мандаты 10 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Тем не менее, поскольку главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на принимающих странах, нельзя допускать, чтобы выполнение миссиями законного требования по защите гражданского населения нарушало принцип государственного суверенитета. Все стороны, имеющие отношение к выработке и выполнению мандатов по защите, должны согласовывать такие мандаты и критерии

применения силы. Наряду с этим необходимо совершенствовать трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В процессе разработки политики и директивных указаний в отношении защиты гражданского населения Секретариат должен консультироваться с государствами-членами и выносить эти вопросы на рассмотрение Четвертого комитета.

69. Укреплению безопасности и защиты миротворческих сил в значительной мере могли бы способствовать современные технологии, однако использовать их надлежит только с соблюдением принципов государственного суверенитета и территориальной целостности.

70. Помимо этого, существенно важное значение имеет обеспечение того, чтобы лица, принимающие участие в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, соблюдали самые высокие нормы этики. Члены СЕЛАК обеспокоены увеличением числа обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и по-прежнему всецело привержены политике абсолютной нетерпимости. Такие обвинения необходимо оперативно расследовать, а виновных привлекать к ответственности. Благодаря принятию систематических предупредительных мер, включая регистрацию и отслеживание всех поступающих сообщений, удалось добиться долгожданных успехов в деле пресечения и предотвращения столь постыдного поведения. Следует всячески поощрять важную работу, которой занимается Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. При этом СЕЛАК с беспокойством отмечает выводы, содержащиеся в докладе по итогам независимого обзора проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных миротворческих сил в Центральноафриканской Республике, и с нетерпением ждет ответа Генерального секретаря.

71. Между вопросами безопасности и развития, бесспорно, существует тесная взаимосвязь. Поэтому необходимо укрепить координацию между операциями по поддержанию мира и миростроитель-

ной архитектурой Организации Объединенных Наций, в частности Комиссией по миростроительству, а также другими соответствующими учреждениями, фондами и программами. СЕЛАК приветствует принятие резолюций по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций — резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности — и признает крайне важную роль, которую играют в этом деле операции по миростроительству.

72. Члены СЕЛАК полны решимости помочь Гаити добиваться стабильности, мира и устойчивого развития и вновь выражают солидарность с народом и правительством Гаити, а также подтверждают свое обязательство и впредь предоставлять для МООНСГ воинские и полицейские контингенты. СЕЛАК принимает к сведению продление мандата этой миссии на период до 15 апреля 2017 года и вновь заявляет о важности надлежащего планирования постепенного перехода на основе ответственного подхода при всестороннем участии правительства Гаити в процессе вывода миссии и при обеспечении тесного контакта со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Деятельность миссии и усилия международного сообщества в поддержку Гаити имеют решающее значение. Такие усилия будут более эффективны, если они будут основываться на долгосрочной, комплексной и последовательной стратегии, которая осуществлялась бы под руководством и при лидирующей роли правительства Гаити и при полном уважении его суверенитета. Региональная приверженность укреплению демократии в Гаити подразумевает настойчивое требование проведения демократического и беспрепятственного избирательного процесса, после которого должна последовать конституционная передача власти следующему надлежащим образом избранному президенту. Последствия урагана «Мэтью», негативно сказавшегося на жизни страны и причинившего ей материальный ущерб, повлияют, к сожалению, и на политическое развитие Гаити. Тем не менее СЕЛАК призывает различные слои гаитянского общества отдавать предпочтение диалогу и избегать конфронтации ради объединения политических лидеров страны вокруг общей цели стабилизации положения и обеспечения безопасности всего ее народа.

73. СЕЛАК поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, а также доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682). Оба этих доклада необходимо обсудить Специальному комитету по операциям по поддержанию мира и другим соответствующим форумам, таким как Четвертый и Пятый комитеты.

74. Обсуждение итогов обзоров операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, миростроительной архитектуры и проблематики женщин и мира и безопасности необходимо проводить комплексно, чтобы обеспечивать требуемую согласованность действий. Увеличение числа и возрастающая сложность специальных политических миссий и их взаимосвязь — в особенности тех, которые развернуты на местах, — с операциями по поддержанию мира требуют подробного рассмотрения всех аспектов специальных политических миссий, чтобы повысить уровень их транспарентности, подотчетности и эффективности.

75. В заключение СЕЛАК воздает должное всему персоналу миротворческих миссий за их работу и самопожертвование во имя построения более безопасного мира.

76. **Г-н Таула** (Новая Зеландия), выступая также от имени Канады и Австралии, говорит, что для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров миротворческих операций и миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, а также хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, требуются новаторский подход, модернизация и уделение первоочередного внимания всеохватным политическим решениям и защите гражданского населения как на этапе деятельности на местах, так и при выработке соответствующих стратегий. В этой совместной деятельности должны принимать участие все стороны — от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, до подразделений Секретариата, занимающихся вопросами миротворческой деятельности. Хотя в настоящее время уже предпринимаются некоторые первоначальные шаги для вы-

полнения наиболее примечательных и требующих безотлагательных действий рекомендаций, необходимо обратить внимание на решение основных проблем, по-прежнему препятствующих реформированию миротворческой деятельности, как бы сложны они ни были.

77. Решающее значение в деле предотвращения конфликтов и поддержания прочного мира имеют всеохватные политические решения и процессы, причем главную ответственность за поддержание прочного мира должна нести вся система Организации Объединенных Наций до, во время и после конфликтов. Политические методы урегулирования должны быть стержнем планирования миротворческих операций.

78. В исторических резолюциях по вопросам поддержания мира, принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в апреле 2016 года, справедливо указывается на важность предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов. Новому Генеральному секретарю следует уделить первоочередное внимание продвижению к цели поддержания мира, чтобы его доклад семьдесят второй сессии, просьба о представлении которого содержится в указанных резолюциях, отвечал предъявленным к нему высоким требованиям. Существенно важная роль в деле поддержания мира отводится, естественно, миротворческим миссиям. Они способствуют созданию благоприятных для мира условий, расширяют и поддерживают политический импульс, содействуют укреплению единства среди национальных партнеров и международного сообщества в целом и направляют деятельность по реализации общих стратегий.

79. Чтобы деятельность миротворцев была эффективной, необходимо обеспечить их подготовку и безопасность; достижение этой цели является коллективной ответственностью, требующей совместного подхода к пониманию обстановки в плане безопасности и существующих рисков, а также к процессам совершенствования мандатов, финансирования, планирования и проведения миротворческих операций. Планы обеспечения охраны и безопасности должны предусматривать всесторонний учет существующей обстановки в плане безопасности, более полный анализ информации о ситуации на местах, возможность принятия чрезвычайных мер,

возможность задействования хорошо оснащенных сил быстрого реагирования, использование новых технологий, работу с разведывательными данными и создание потенциала для эффективного медицинского обеспечения и эвакуации.

80. Секретариат уже принимает заслуживающие одобрения меры, чтобы добиться конкретного улучшения ситуации в обеспечении охраны и безопасности развертываемого персонала, однако Секретариату следует предложить задействовать уже существующие возможности и укреплять слаженность действий всех подразделений системы Организации Объединенных Наций с целью способствовать совершенствованию систем раннего предупреждения, оценки и анализа, а также улучшению ситуационной осведомленности. Кроме того, следует уделять более пристальное внимание механизмам комплексного планирования для поддержки определения порядка действий на случай непредвиденных кризисных ситуаций.

81. Существует явная необходимость в разработке концептуальных основ для организации медицинского обеспечения операций по поддержанию мира, в том числе четких стандартов оказания медицинской помощи, которые должны обеспечиваться и поддерживаться, а также необходимость принятия соответствующих мер в тех случаях, когда подразделения медицинского обеспечения не справляются со своими задачами. Кроме того, для миссий нужно разрабатывать индивидуальные коммуникационные стратегии, что способствовало бы более четкому пониманию местным населением мандата и деятельности этих миссий и таким образом укреплению доверия к ним и усилению охраны и безопасности их персонала.

82. Канада, Австралия и Новая Зеландия решительно поддерживают усилия по удовлетворению требований, предъявляемых к возможностям и показателям деятельности миссий, в том числе путем стратегической мобилизации сил и наращивания их потенциала, а также обеспечения твердой уверенности в их оперативной готовности. Подразделениям Секретариата, занимающимся вопросами миротворческой деятельности, рекомендуется и впредь прилагать усилия к тому, чтобы неуклонно повышать уровень военно-профессиональной подготовки личного состава контингентов, а также прово-

дить аттестацию сил в процессе их мобилизации. Систематическая и последовательная подготовка на этапе, предшествующем развертыванию, имеет решающее значение для обеспечения соответствия миротворцев стандартам Организации Объединенных Наций, и в настоящее время уже прилагаются усилия для стандартизации такой подготовки, в том числе разрабатываются военные наставления и определяется порядок соответствующей подготовки личного состава.

83. В конечном счете успех миротворческой деятельности должен измеряться ее воздействием на тех, кого миротворцы призваны защищать. Миссии, которым поручено защищать гражданское население, должны иметь четкие стратегии предупреждения и упреждения и ясно понимать, что они должны вмешиваться только в том случае, когда превентивные меры не увенчались успехом. В этой связи в положительном ключе следует отметить растущую приверженность государств-членов Кигальским принципам защиты гражданского населения, которые являются наилучшим практическим руководством по этим вопросам, а также выводы, изложенные в обзоре структуры Отдела полиции, ввиду центральной роли полиции в миротворческой деятельности.

84. Операциям по поддержанию мира также рекомендуется всесторонне осуществлять программу, изложенную в докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2015/716); изложенные в нем соображения, безусловно, заслуживают внимания. Конфликты по-разному затрагивают женщин и мужчин и женщины и мужчины вносят разный вклад в их предотвращение и урегулирование. Включение в состав миссий советников и координаторов по гендерным вопросам, а также женщин-военных, полицейских и гражданских специалистов-миротворцев способствовало повышению оперативной эффективности миротворческой деятельности. Заслуживают поддержки неустанные усилия по обеспечению учета гендерной проблематики во всех аспектах миротворческой деятельности, в том числе расширение участия женщин в миротворческих операциях на всех уровнях, а также последовательное обеспечение транспарентности и отчетности по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности.

85. К сожалению, конфликты в непропорционально большой степени сказываются на детях, которые становятся жертвами таких преступлений, как похищения, вербовка на военную службу, убийства, нанесение увечий и подвергаются самым различным формам эксплуатации. Поэтому Организация Объединенных Наций должна сохранять уникальную роль и потенциал советников по вопросам защиты детей. Большой интерес вызовет запланированная на 2017 год публикация обновленного документа с изложением политики Департамента операций по поддержанию мира в отношении защиты детей.

86. Необходимо обеспечивать, чтобы все, кому доверено служить под флагом Организации Объединенных Наций, как военные и полицейские, так и гражданские служащие, отстаивали все принципы Организации Объединенных Наций. Канада, Австралия и Новая Зеландия самым решительным образом осуждают любые формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны как сотрудников и миротворцев Организации Объединенных Наций, так и сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что недавние инициативы Генерального секретаря и государств-членов по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в том числе резолюция [2272 \(2016\)](#) Совета Безопасности, были восприняты положительно, в этом вопросе по-прежнему необходимо добиваться повышения уровня транспарентности и подотчетности. Утверждение должности назначаемого Генеральным секретарем Специального координатора стало первым шагом на пути реализации непрерывных и долгосрочных усилий, необходимых для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

87. В перспективе Канада, Австралия и Новая Зеландия готовы сотрудничать с партнерами в рамках таких форумов, как Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, предстоящая сессия которого, надо надеяться, будет особенно конструктивной. Инициирование коллективных и конструктивных преобразований является одним из способов отдать дань уважения службе миротворцев и признать их вклад. Хотя проведение преобразований потребует времени, необходимо упорно следо-

вать этому пути, стремясь к тому, чтобы слова не расходились с делом.

88. **Г-жа Адамсон** (Наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Турции и Черногории, от имени страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации — Боснии и Герцеговины и от имени Грузии, Исландии, Лихтенштейна, Республики Молдова и Украины, говорит, что операции по поддержанию мира являются жизненно важным инструментом укрепления мира и безопасности во всем мире. Миротворчество является одним из центральных элементов деятельности Организации Объединенных Наций и находится в постоянном развитии с учетом непрерывно меняющегося и сложного характера кризисов, в которых все более широкое участие принимают негосударственные субъекты. Операции по поддержанию мира вышли за рамки традиционного военного наблюдения за прекращением огня и приобрели более упредительный и многопрофильный характер, охватывающий гражданские и политические вопросы, а в их задачи была включена деятельность по обеспечению стабильности на этапе после окончания конфликтов.

89. Проведенные в 2015 году обзоры положения дел в сфере мира и безопасности предоставили возможность определить перспективы глобальной архитектуры обеспечения мира и безопасности. В докладе Независимой группы высокого уровня содержится призыв провести четыре существенных преобразования, которые позволят Организации Объединенных Наций наделить проводимые ею операции по поддержанию мира более широкими возможностями для реагирования на нынешние и будущие проблемы, т.е. обеспечить примат политических решений, гибкое использование всего многообразия миротворческих операций, укрепление партнерских отношений, а также уделение в Секретариате более пристального внимания деятельности на местах, а в проводимых операциях — потребностям людей. Кроме того, в докладе особо отмечается, в частности, необходимость согласования действий в плане увязки усилий в области развития и усилий в сфере обеспечения безопасности, всестороннего учета гендерной проблематики и более четко сформулированных мандатов и более совершенных механизмов для деятельности в переход-

ные периоды. В докладе Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Группы основное внимание уделяется трем основным элементам повестки дня для мира и безопасности: активизация превентивной и посреднической деятельности; укрепление партнерских отношений; изыскание новых способов планирования и проведения миротворческих операций в целях повышения уровня их оперативности, гибкости и подотчетности. В последние годы Европейский союз и его государства-члены внесли значительный вклад в руководство операциями по поддержанию мира. Для продолжения этой важной работы потребуется подлинно глобальное партнерство.

90. Даже самые успешные миротворческие операции не могут служить заменой политическим процессам. Необходимо уделять пристальное внимание предупреждению и посредничеству, т.е. всемерному использованию добрых услуг Генерального секретаря, заблаговременному разворачиванию специальных политических миссий, применению региональных и двусторонних инструментов миростроительства и посредничества, а также публичной дипломатии, что позволит продемонстрировать намерение глобальной системы сдерживать тот или иной вооруженный конфликт. Необходимо также объединить усилия в области миростроительства и полностью согласовать их с усилиями по поддержанию мира. Поэтому для обеспечения устойчивого мира и безопасности особое внимание следует уделять наращиванию потенциала по обеспечению безопасности путем реформирования сектора безопасности.

91. В основе мандата любой операции по поддержанию мира должны лежать задачи по защите гражданского населения и предотвращению бесчинств. Вызывает удовлетворение тот факт, что пристальное внимание уделяется регулярным оценкам результатов деятельности миссий в политической сфере и в области защиты населения, их потенциалов в плане выполнения своих мандатов по защите, а также дополнительных потребностей в политической и практической поддержке.

92. Европейский союз придает большое значение мандатам, касающимся защиты детей и борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом, поэтому при любом изменении структуры миссий

нельзя допускать ограничения их потенциала обеспечивать эффективную защиту женщин и детей. Кроме того, ни в коем случае нельзя допускать того, чтобы люди, находящиеся под защитой, страдали от рук тех, кто должен их защищать. Генеральный секретарь справедливо уделяет пристальное внимание повышению ответственности и наращиванию потенциала системы оперативно и решительно реагировать на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

93. Важным фактором в обеспечении защиты гражданского населения является местная инициатива, и оратор считает полезным предложение о разработке для всех миссий стратегий и руководящих указаний относительно взаимодействия с местным населением. Кроме того, одним из факторов, порождающих конфликты и нестабильность, является коррупция.

94. Европейский союз преисполнен решимости добиваться дальнейшего решения задач, касающихся женщин и мира и безопасности, как на своем пространстве, так и в отношениях с третьими странами, поэтому он выступает за более всесторонний учет гендерной проблематики в работе миссий и за увеличение числа специалистов по гендерным вопросам в составе миссий, как это предусмотрено резолюцией [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Кроме того, для миротворческих операций необходимо разрабатывать четкие, последовательные и выполнимые мандаты, которые предусматривали бы уделять особое внимание правозащитному компоненту. Меры переходного характера и стратегии выхода следует продумывать уже на ранних этапах, причем в указанных мерах следует учитывать элементы, которые способствовали бы проведению оценки общей эффективности миссий по их завершении.

95. Для успешного проведения миротворческих операций государствам необходимо соотносить политические цели и оперативные возможности. Необходимо изыскать способы решения сложной проблемы формирования сил, особенно в том, что касается создания необходимых условий и обеспечения других важнейших составляющих их потенциала. Обнадеживающими в этом отношении стали итоги проведенной в 2015 году встречи на высшем уровне, посвященной операциям по поддержанию

мира, и результаты состоявшегося в 2016 году в Лондоне совещания министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

96. Шагом в правильном направлении стала инициатива Генерального секретаря о том, чтобы требовать представления аттестатов о прохождении соответствующей подготовки. Обеспечение подготовки и экипировки персонала миссий является важным условием успеха миссий, и такая подготовка должна включать, в частности, стандартные курсы изучения гендерной проблематики и оперативные курсы по защите детей в условиях вооруженного конфликта. В сложных условиях особенно полезным может стать сотрудничество с региональными субъектами.

97. Для операций по поддержанию мира необходимо выделять достаточные ресурсы, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними задачи, обеспечивая при этом наиболее эффективное использование кадровых, политических и финансовых ресурсов. Кроме того, существенно важное значение для осуществления предусмотренной мандатами деятельности и обеспечения защиты персонала имеют информация и разведывательные данные. Необходимо также поддерживать использование в миротворческой деятельности современных технологий и прилагать дополнительные усилия для обеспечения безопасности миротворцев.

98. Европейский союз остается надежным партнером Организации Объединенных Наций, поддерживая ее миротворческие операции и развертывая в рамках своей Общей политики безопасности и обороны свои собственные миссии, что позволяет облегчить бремя для Организации Объединенных Наций, в частности в Мали, Центральноафриканской Республике, Сомали и на Балканах. В этой связи повышенное внимание к налаживанию партнерских отношений между глобальными и региональными структурами можно только приветствовать. Организация Объединенных Наций и Европейский союз углубляют сотрудничество в сферах представляющих взаимный интерес, на основе их Стратегического партнерства в миротворческой деятельности и урегулировании кризисов в период 2015–2018 годов. Европейский союз всемерно поддерживает усилия Африки по обеспечению безопасности

собственными силами и приветствует такие инициативы по укреплению миротворческой деятельности, как конференция по вопросам поддержания мира во франкоязычных странах, которую намечено провести в текущем месяце в Париже. Более четкое определение роли региональных организаций, принимающих участие в мероприятиях, проводимых под руководством Организации Объединенных Наций, будет способствовать их оперативному взаимодействию при необходимости в поддержку операций Организации Объединенных Наций или на промежуточных этапах.

99. Международному сообществу придется и впредь решать множество сложных проблем, связанных с миротворческой деятельностью, а также закреплять и развивать достигнутые успехи.

Заседание закрывается в 17 ч. 55 мин.