

# Naciones Unidas ASAMBLEA GENERAL

DECIMOSEPTIMO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales



SEGUNDA COMISION, 862a.  
SESION

Miércoles 5 de diciembre de 1962,  
a las 15.15 horas

NUEVA YORK

## SUMARIO

Página

### Temas 33 y 94 del programa:

Consecuencias económicas y sociales del desarme: informe del Secretario General con el que transmite el estudio del grupo de expertos consultores nombrados con- forme a la resolución 1516 (XV) de la Asam- blea General (continuación) . . . . .	453
Programa económico de desarme (continua- ción) . . . . .	

### Tema 35 del programa:

Desarrollo económico de los países insufi- cientemente desarrollados (continuación): e) Reforma agraria: informe del Secretario General Examen del proyecto de resolución de Bolivia. . . . .	457
Organización de los trabajos de la Comisión . .	458

Presidente: Sr. Bohdan LEWANDOWSKI  
(Polonia).

## TEMAS 33 Y 94 DEL PROGRAMA

Consecuencias económicas y sociales del desarme: informe del Secretario General con el que transmite el estudio del grupo de expertos consultores nombrados conforme a la resolución 1516 (XV) de la Asamblea General (A/5199, A/5203, cap. II, A/C.2/L.702/Rev.1, E/3593/Rev.1, E/3593/Rev.1 a 5) (continuación)\*

### Programa económico de desarme (A/C.2/L.702/Rev.1) (continuación)\*

1. El Sr. CHOCRON (Venezuela) anuncia que los patrocinadores del proyecto de resolución conjunto (A/C.2/L.647 y Add.1) han retirado su texto. A su juicio el nuevo texto conjunto (A/C.2/L.702/Rev.1), que apoyan, sólo debe ser patrocinado por las dos Potencias más íntimamente relacionadas con el problema del desarme. Es de esperar que el nuevo texto obtenga un apoyo unánime; si la suma que se menciona en el cuarto considerando se dedicara a fines pacíficos, muchos de los temas del programa de la Comisión dejarían de ser problemas para los países en desarrollo.

2. El Sr. ALLOTT (Estados Unidos de América) dice que, atendiendo la sugerencia de que los patrocinadores de los proyectos de resolución A/C.2/L.646 y A/C.2/L.647 combinaban esas dos propuestas, los Estados Unidos y la Unión Soviética han celebrado negociaciones detalladas, con la participación, en las últimas

etapas, de las delegaciones de Colombia, la Federación Malaya, Mauritania, la República Centroafricana, Turquía y Venezuela. Todas esas delegaciones han llegado a un completo acuerdo sobre el texto del proyecto de resolución A/C.2/L.702/Rev.1 y, en consecuencia, retiraron sus propuestas anteriores.

3. El preámbulo del nuevo proyecto se limita a reiterar ideas que ya se habían expresado en muchas resoluciones anteriores de la Asamblea General y en el estudio del grupo de expertos consultores sobre las consecuencias económicas y sociales del desarme (E/3593/Rev.1). El séptimo párrafo del preámbulo lo presentaron inicialmente Nigeria y el Pakistán como enmienda (A/C.2/L.680) al proyecto de resolución conjunto, y fue aceptado por sus patrocinadores. Ocho de los nueve párrafos de la parte dispositiva han aparecido en uno u otra de los dos textos anteriores. El texto original del párrafo 6 de la parte dispositiva se ha modificado ligeramente a fin de tener en cuenta las sugerencias del Pakistán y Túnez. Evidentemente, la primera medida práctica que debe adoptarse es apoyar la petición del Consejo Económico y Social en su resolución 891 (XXXIV). La delegación de los Estados Unidos ya ha informado sobre las medidas que su Gobierno había adoptado al respecto (840a. sesión). Los sentimientos elevados son fuente de inspiración, pero significan poco a menos que se adopten medidas prácticas para planificar los ajustes económicos y sociales que habría que hacer en caso de desarme.

4. Por lo que se refiere al único párrafo nuevo del texto — párrafo 8 de la parte dispositiva —, los patrocinadores parten del supuesto de que se atribuiría la más alta prioridad a las medidas previstas en él para cuando se llegue a un acuerdo sobre el desarme. A este respecto, el orador subraya que la acción que se indica en ese párrafo no requerirá que ningún país formule una serie de planes de desarrollo basados en conjeturas acerca de los recursos futuros, pues sería totalmente ilógico intentar tal planificación sin información concreta. Lo que se pide en ese párrafo es que los gobiernos, con ayuda del Secretario General si ellos la solicitan, deberían establecer y poner en práctica proyectos bien concebidos y bien integrados de desarrollo nacional y regional, según señaló la Asamblea General en su resolución 1708 (XVI). Si los planes están bien concebidos y se los establecen con arreglo a un orden de prioridades, no será difícil atribuir mayor prioridad a ciertos proyectos cuando puedan liberarse nuevos recursos como consecuencia de un acuerdo sobre el desarme general y completo bajo un control internacional eficaz. Tales planes serán necesarios, con o sin desarme.

5. En cuanto al título del nuevo texto, si bien su delegación habría preferido denominarlo resolución, se ha inclinado ante los deseos de una de las partes, que ha expresado su preferencia por el término "de-

\* Continuación de los debates de la 853a. sesión.

claración" considerando que resulta más atractivo, más exhortatorio y menos obligatorio.

6. La delegación de los Estados Unidos estima que si bien la aprobación del nuevo texto es un acto del cual podrá enorgullecerse la Asamblea General, tendrá poca o ninguna importancia a menos que se logren adelantos reales en las negociaciones para un acuerdo sobre el desarme bajo control internacional eficaz. Desde hace tiempo se reconoce que no hay motivos económicos para efectuar grandes gastos de defensa, que el desarme resultaría muy ventajoso para los pueblos de todo el mundo, y que ninguna economía, sea de libre empresa o de planificación centralizada, tiene en absoluto por qué temer un desarme eficazmente controlado. Lo que se necesita ahora son medidas para posibilitar el desarme, pues ningún país gasta en defensa más de lo requerido por su seguridad e independencia. Por lo tanto, para que el nuevo texto se traduzca en realidad será preciso llegar a un acuerdo que dé a todas las partes la seguridad de que podrán vivir en paz, sin temores y con plenas garantías de que no será violado el acuerdo.

7. El Sr. ARKADYEV (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas) dice que los debates de la Comisión han puesto de relieve la importancia del tema que se examina. Los adelantos científicos y de otra índole se han acelerado muchísimo en los últimos tiempos, pero es de lamentar que los frutos de esos adelantos se hayan transformado en medios para destruir a la humanidad. La empresa de liberar a la humanidad de la amenaza de la destrucción y de elevar el nivel de vida en el mundo es una noble tarea en la que todos los Estados son interdependientes y deben aunar sus esfuerzos. La existencia de las Naciones Unidas se justificaría si pudiera convertirse en un poderoso instrumento colectivo para resolver los problemas fundamentales con que se enfrenta la humanidad, entre los cuales figura la consecución de la paz y el desarme. Todos los pueblos deben oponerse a los designios de los que obtienen beneficios de los armamentos, y han de procurar que los recursos gastados en armamentos se destinen a promover el bienestar de la humanidad.

8. El estudio del grupo de expertos consultores demuestra la importancia del aspecto económico del desarme. Ese estudio constituye un buen comienzo, y debería efectuarse un análisis más completo sobre el tema. Se deberían considerar los aspectos concretos del desarme, y las Naciones Unidas y los países menos desarrollados deberían prepararse para las consecuencias económicas del desarme. Resultaría útil para la Secretaría estudiar con los gobiernos de los países menos desarrollados el uso a que podrían destinarse los recursos liberados. Por lo que a esto se refiere, las proyecciones nacionales, regionales y continentales serían útiles para planificar el futuro uso de los recursos. Todos los gobiernos deberían estudiar el asunto, para lo cual las comisiones económicas regionales y los organismos especializados podrían suministrar información en sus campos respectivos.

9. El orador exhorta a todos los miembros de la Comisión a que apoyen el texto propuesto por los Estados Unidos y la Unión Soviética, que favorece los intereses de toda la humanidad. La aprobación unánime del texto pondría de relieve el noble propósito de la Organización, de movilizar la opinión pública y los esfuerzos mundiales para lograr el desarme.

10. El Sr. NAMSRAI (Mongolia) dice que las cuestiones que se examinan tienen vital trascendencia para todos los pueblos y entrañan aspectos importantes de las relaciones internacionales. Todos los pueblos desean liberarse de la carga de los gastos militares y mejorar su situación social y económica. La propuesta original de la Unión Soviética (A/C.2/L.646) es científica y realista y tiene por objeto la prestación más rápida de la ayuda más generosa posible a los países económicamente subdesarrollados. Las propuestas del documento A/C.2/L.647 y Add.1 también contienen puntos dignos de atención. La delegación de Mongolia acoge con beneplácito el texto conjunto del documento A/C.2/L.702/Rev.1, cuya aprobación sería de la mayor importancia para los países en vías de desarrollo.

11. La independencia política no es un fin en sí misma, sino un medio para sobreponerse a las desastrosas consecuencias económicas y sociales del régimen colonial. Al formular políticas económicas y sociales importa considerar los posibles usos a que podrían destinarse los recursos que se gastan en armamentos. Mucho dependerá de los alcances de los programas de desarrollo y de la clase de ayuda que se ofrezca a los países subdesarrollados. La diferencia de ingreso per cápita entre los países desarrollados y los subdesarrollados está aumentando. La carrera armamentista constituye un obstáculo para el desarrollo económico, e incluso los países económicamente subdesarrollados se ven obligados a dedicar considerables sumas a fines militares. Si se efectuaran inversiones adicionales por un valor más o menos equivalente al de los gastos militares totales de esos países su ingreso nacional per cápita se podría aumentar en un 2% anual. Si los gastos militares continúan creciendo al ritmo actual, pronto se elevarán a más del costo total de las dos guerras mundiales. En consecuencia, la continuación de la carrera armamentista sería una tragedia para la humanidad, y el desarme constituiría una verdadera bendición que tendría por consecuencia el aumento de una mayor confianza en las relaciones internacionales, una expansión del comercio internacional, una división del trabajo internacional más racional, y un uso más eficaz de los recursos para el desarrollo económico de todos los países.

12. El Sr. M'BAYE (Guinea) dice que el desarme general y completo resolvería casi todos los problemas con que se enfrenta la humanidad. Esto sólo podría lograrse disipando los celos y la desconfianza que prevalecen en las relaciones internacionales, y acabando con las tácticas de guerra fría, con el recurso a la guerra para resolver controversias y con la intervención en los asuntos de otros Estados. Es inevitable que la cuestión tenga aspectos políticos a los cuales se ha hecho referencia en el estudio del grupo de expertos consultores, estudio extraordinariamente útil al que debería darse una gran difusión. El desarme significaría el fin del colonialismo y anunciaría una nueva era de prosperidad. Resultaría ser una simplificación exagerada del problema creer que el desarme depende únicamente de la voluntad de los hombres. Se están produciendo y perfeccionando armas de destrucción en masa, y se desperdician enormes recursos en la carrera armamentista. Parte de los recursos liberados por el desarme podrían destinarse a impulsar el crecimiento económico, y, por ende, a mejorar la situación de las tres cuartas partes de la población mundial. El desarme también resultaría ventajoso para las grandes Potencias, que

después del período de transición podrían satisfacer las crecientes necesidades de sus pueblos. La delegación de Guinea apoya decididamente el texto conjunto de los Estados Unidos y la Unión Soviética, que representa una contribución real a la salvaguardia de la paz mundial.

13. El Sr. PRIMELLES (Cuba) dice que todos están de acuerdo en que el desarme permitiría elevar el nivel de vida de la humanidad, especialmente el de las poblaciones de los países subdesarrollados y de los países en vías de desarrollo. También mejoraría la situación de los países muy industrializados, donde algunos sectores de la población viven todavía en la necesidad. Siete países adelantados representan el 85% de los gastos mundiales para fines militares. El 15% restante corresponde a pequeños países en vías de desarrollo, y representa un considerable sacrificio económico y político. En muchos países latinoamericanos una gran proporción del presupuesto nacional se destina a fines militares. En 1959, los gastos militares directos en la América Latina ascendieron a 1.400 millones de dólares, que equivalen a las tres cuartas partes de la inversión total anual en virtud del programa de la Alianza para el Progreso. El orador lamenta la práctica de enviar misiones militares a países donde no cumplen ningún cometido concreto y se limitan a injerirse en los asuntos internos de los países que las reciben. Cuba se ve obligada a mantener una poderosa maquinaria militar con fines defensivos, porque su soberanía ha sido amenazada en varias ocasiones. Los fondos que se gastan con fines militares podrían destinarse a mejor uso, promoviendo el desarrollo y elevando el nivel de vida. La aprobación del texto conjunto contribuiría a que se lograra un acuerdo sobre el desarme.

14. El Sr. LUQMAN (Mauritania) expresa que el tema que se debate es de la mayor importancia para todos los pueblos, pues todos los países se beneficiarían con el desarme. La mayoría de los nuevos países independientes todavía no pueden bastarse económicamente y dependen de los países desarrollados en materia de mercados y de ayuda. Por lo tanto, sus economías dependen de la prosperidad económica continua de las principales Potencias. Sin embargo, esas Potencias también dependen de los países subdesarrollados en lo que se refiere a mercados y materias primas. La existencia de grandes ejércitos y de dispositivos militares provoca desconfianza entre las naciones. En el mundo no podrá haber un mejoramiento del nivel de vida mientras el mundo esté al borde de la destrucción termonuclear. El estudio del grupo de expertos consultores demuestra que casi todos los grandes recursos destinados a fines militares podrían dedicarse a fines pacíficos. Es importante estudiar cómo podrían transformarse las economías basadas en los gastos militares, y todos los preparativos anticipados para el desarme serían útiles. El desarme crearía problemas, pero serían más fáciles de resolver que los que crea la guerra. La paz podría convertirse en una realidad, y su consecución, que anunciaría una nueva era, es de la incumbencia colectiva de toda la humanidad. La delegación de Mauritania votará a favor del texto de los Estados Unidos y la Unión Soviética.

15. El Sr. Mamadou TRAORE (Malí) dice que el estudio del grupo de expertos consultores ha demostrado que el desarme es posible y que beneficiaría a toda la humanidad. La carrera armamentista lleva en sí el germen de la destrucción de la humanidad,

y su prosecución constituye una anomalía intolerable en el siglo XX. Los vastos recursos que se dedican a fines militares comprometen los planes de desarrollo e impiden que se resuelvan los problemas del hambre, las enfermedades y la pobreza. Cuando las principales Potencias lleguen por fin a un acuerdo, los fondos liberados por el desarme podrán destinarse a engrosar los recursos del Fondo de desarrollo de la capitalización. La delegación de Malí votará a favor del texto conjunto.

16. El Sr. EASTMAN (Liberia) apoya el proyecto de declaración, pero recuerda que las conclusiones unánimes a que llegó el grupo de expertos consultores (E/3593/Rev.1, párr. 195) no contiene la frase "bajo control internacional". Por consiguiente, propone que en el párrafo 5 de la parte dispositiva se omita esa frase.

17. El Sr. ARKADYEV (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas) y el Sr. FINGER (Estados Unidos de América) aceptan ese cambio.

18. El Sr. BRILLANTES (Filipinas) expresa la esperanza de que la aprobación del proyecto conjunto de declaración iniciará una era de más entendimiento entre sus patrocinadores y fortalecerá la cooperación económica entre los Estados, que tan esenciales para la paz y la prosperidad. Es irónico que la eterna búsqueda de conocimientos en lugar de traer aparejado el progreso de la humanidad más bien haya sometido a ésta a ansiedades sin cuento. La declaración conjunta puede servir de mucho para eliminar esas ansiedades y estimular la cooperación pacífica, en particular para beneficio de los países subdesarrollados. El orador propone que en el párrafo 5 de la parte dispositiva se sustituyan las palabras "grupo consultivo" por las palabras "grupo de expertos consultores".

19. El Sr. ARKADYEV (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas) y el Sr. FINGER (Estados Unidos de América) aceptan la sugerencia.

20. El Sr. ALLANA (Pakistán) acoge complacido el proyecto de declaración. La redacción de un texto conjunto demuestra cómo las pequeñas naciones amantes de la paz pueden influir moralmente sobre las grandes Potencias. La carrera armamentista es consecuencia del recelo y del expansionismo que siguieron a la segunda guerra mundial. El hombre no puede continuar viviendo bajo la amenaza de una catástrofe nuclear: el viejo orden ha de tocar a su fin, y debe iniciarse una era de entendimiento mutuo. Las enormes sumas que se gastan en armamentos deben destinarse a fines pacíficos y, en particular, al estímulo de las actividades de edificación nacional de los países menos desarrollados. La declaración conjunta es la primera señal tangible de que el desarme general y completo no está muy lejano.

21. El Sr. HAKIM (Líbano) manifiesta que el proyecto de declaración conjunto constituye una feliz culminación de la labor del grupo de expertos consultores. La visión de un mundo desarmado y próspero se presenta ahora nítidamente a la Comisión, y estimulará en ella el deseo de acometer empresas mayores. Las naciones del mundo pueden aspirar a una nueva era en que los recursos liberados por el desarme podrán ponerse a disposición para el desarrollo económico, y en que la humanidad estará libre de temores.

22. El Sr. TOMEH (Siria) hace suyas las observaciones formuladas por el representante del Líbano. La

Comisión está viviendo uno de los momentos más solemnes de la historia de las Naciones Unidas. En nombre de las delegaciones de la Arabia Saudita, el Irak, Jordania y el Sudán felicita a los Estados Unidos y a la Unión Soviética por el grado de acuerdo a que han llegado. Dichas delegaciones apoyan sin reservas el proyecto de declaración y, como la del Líbano, alientan la esperanza de que ha de iniciar un nuevo período de cooperación internacional que beneficiará en particular a los países en vías de desarrollo.

23. El Sr. SMID (Checoslovaquia) manifiesta que el proyecto de declaración conjunto constituye un paso más hacia la inauguración de un programa mundial de desarme. Un acuerdo sobre el desarme traerá aparejado el progreso económico y social en todas partes y, sobre todo, en los países en vías de desarrollo. La delegación checoslovaca apoya plenamente el texto conjunto, y confía en que se lo apruebe por unanimidad.

24. El Sr. KANO (Nigeria) declara que su delegación votará a favor de la declaración conjunta, en particular por la exhortación que figura en el párrafo 9 de su parte dispositiva. Espera que el espíritu que caracteriza al nuevo texto sea compartido por los negociadores reunidos en Ginebra y los conduzca a un acuerdo similar. El temor de la guerra nuclear es mayor en los países adelantados que en los menos desarrollados, pero ningún país está libre de ansiedad y toda la humanidad se beneficiará si se logra el desarme.

25. El Sr. ANJARIA (India) estima que el proyecto conjunto de declaración aún en forma magnífica el idealismo y la práctica. Todavía queda mucho por hacer antes de que pueda lograrse la finalidad del desarme, pero en definitiva parece que los ardientes deseos de paz del hombre habrán de prevalecer. El estudio del grupo de expertos consultores describe las consecuencias económicas y sociales del desarme, y demuestra sobre todo que los problemas de la reconversión en los países adelantados no son insuperables. Además, sugiere qué podría hacerse con los recursos liberados y esboza los planes que podrían prepararse entre tanto. Asimismo, el proyecto de declaración se refiere a esos problemas de una manera práctica a la vez que aboga por el desarme general y completo. La delegación india confía en que la aprobación del texto conjunto acelerará la consecución de esa finalidad.

26. El Sr. MALHOTRA (Nepal) dice que el texto conjunto constituye una gran mejora respecto de los dos proyectos originales de resolución. Su delegación confía en que los Estados Unidos y la Unión Soviética den prueba de un espíritu similar de cooperación al negociar sobre el desarme propiamente dicho. El orador habría preferido que en el texto se especificara que una proporción fija de los recursos liberados por el desarme se destinarían al desarrollo de los países menos desarrollados. Aunque no insistirá en ello, confía en que se lo tenga en cuenta al aplicar el párrafo 6 de la parte dispositiva. El orador abraza la esperanza de que la opinión de los coautores expresada por el representante de los Estados Unidos, de que la aprobación de una declaración en vez de una resolución hará que el texto tenga menos fuerza obligatoria, no habrá de hacer menos efectiva la declaración. Por el contrario, confía en que, así como la resolución 1514 (XV) de la Asamblea General se ha convertido en una carta de la emancipación de los pueblos coloniales, la declaración conjunta sea el

primer paso para la preparación de una carta de la emancipación de la humanidad respecto de la guerra.

27. El Sr. YAKER (Argelia) declara que la aprobación del proyecto de declaración ha de constituir un paso positivo hacia el desarme y una cooperación cada vez mayor para beneficio de los países subdesarrollados. No se trata tanto de considerar los beneficios que el desarme entrañaría para los países subdesarrollados, sino más bien de persuadir a las grandes Potencias de que se desarmen con la finalidad concreta de ayudar a los países subdesarrollados. Es aterrador pensar que las conquistas científicas de la humanidad estén utilizándose para su destrucción en vez de su beneficio. La presentación del proyecto de declaración parece constituir un momento culminante de la carrera armamentista. La delegación argelina alienta la esperanza de que la declaración se traduzca en acción práctica que beneficie en particular a los países subdesarrollados.

28. El orador propone que en el cuarto párrafo del preámbulo se inserten las palabras "anuales" después de las palabras "120.000 millones", y la palabra "anual" después de las palabras "ingreso nacional".

*Así queda acordado.*

*Por unanimidad, queda aprobado el proyecto de declaración presentado por los Estados Unidos y la Unión Soviética (A/C.2/L.702/Rev.1) con las enmiendas introducidas verbalmente.*

29. El Sr. EL BANNA (República Árabe Unida) recuerda que su delegación fue la primera en sugerir que los representantes de los Estados Unidos y de la Unión Soviética se pusieran de acuerdo sobre un texto único de proyecto de resolución, en vista de que hay grandes semejanzas entre los dos textos, con miras a lograr la unanimidad sobre este importante tema del programa. El orador felicita a los Estados Unidos y a la Unión Soviética por el espíritu de cooperación que han demostrado, que confía habrá de traducirse en acción para llevar a cabo el desarme en bien del desarrollo económico y de la paz en todo el mundo.

30. El Sr. GOLSALA (Chad) considera que el desarme es la clave de la solución de muchos otros problemas, puesto que, si las Potencias nucleares convienen en desarmarse, quedarán liberados enormes recursos para fines pacíficos humanitarios y, en particular, para asistir a los países en vías de desarrollo. Felicita a los Estados Unidos y a la Unión Soviética por haber prestado oídos a la exhortación de que combinaran sus respectivos textos, y confía en que ese espíritu de cooperación se refleje en otros órganos de las Naciones Unidas — especialmente en sus comisiones políticas — y en Ginebra. También alienta la esperanza de que el acuerdo sea una demostración de que las Potencias nucleares ahora desean sinceramente desarmarse, y de que la desconfianza que ha prevalecido se convierta en confianza.

31. El Sr. HAJOUI (Marruecos) encomia el espíritu de comprensión y buena voluntad demostrado por los Estados Unidos y la Unión Soviética al presentar un texto común que contiene todos los puntos sustanciales de sus proyectos primitivos. El orador espera que el ejemplo de cooperación entre las dos grandes Potencias vuelva a ponerse de manifiesto en el futuro con respecto a cualesquiera problemas de los cuales dependa el destino de la humanidad. El proyecto de resolución constituye un paso hacia el desarme general

y completo, la liberación respecto de todo temor y un futuro mejor para todos, especialmente en el plano económico.

32. El Sr. ANOMA (Costa de Marfil) dice que tras años de debate y múltiples vicisitudes, se están haciendo progresos hacia la meta de una paz garantizada. Su delegación se ha sentido feliz de participar en la aprobación unánime del proyecto de declaración.

### TEMA 35 DEL PROGRAMA

**Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (A/5220) (continuación):**

**e) Reforma agraria: informe del Secretario General (A/C.2/L.664/Rev.1, E/3603)**

#### EXAMEN DEL PROYECTO DE RESOLUCION DE BOLIVIA (A/C.2/L.664/Rev.1)

33. El Sr. VELARDE DORADO (Bolivia) presenta el proyecto de resolución (A/C.2/L.664/Rev.1), y dice que la reforma agraria debe emprenderse aplicando simultáneamente medidas adecuadas de desarrollo de la comunidad. Su delegación sostiene esta opinión por razones teóricas y prácticas que, países como el suyo, que ha emprendido programas cabales de reforma agraria, aprecian plenamente. La verdadera reforma agraria no es simplemente una serie de medidas que modifican el régimen de tenencia de tierras: además, incluye la creación y el robustecimiento de organismos y servicios esenciales, sean públicos, comerciales o cooperativistas, que se ocupen del crédito, el abastecimiento, la comercialización, la divulgación y las investigaciones en la esfera agrícola. La función de los programas de desarrollo de la comunidad consiste en organizar y movilizar el esfuerzo propio y en promover la solidaridad para impulsar el bienestar general y el progreso y para integrar plenamente en la vida nacional de cada país a grandes grupos de sus habitantes.

34. En los países donde es preciso emprender la reforma agraria pero no se la emprende, los planes encaminados a incrementar la producción agropecuaria generalmente tienen resultados limitados, exista o no un programa de desarrollo de la comunidad. La reforma agraria no contribuye tan sólo a aumentar la productividad; también es uno de los factores vitales de éxito para los programas de desarrollo de la comunidad. Las actividades en materia de educación y organización que se emprendan en virtud de esos programas no podrán tener efecto entre arrendatarios y trabajadores sin tierras asentados en grandes latifundios. No obstante, el desarrollo de la humanidad puede constituir un medio apropiado para que el pueblo aprecie las ventajas de la reforma agraria asumiendo, al mismo tiempo, las responsabilidades inherentes al cambio de estructura, e incluso aceptando la movilización total en caso de resistencia a las reformas.

35. La auténtica reforma agraria debe, por lo tanto, comprender las reformas que se logran mediante los esfuerzos combinados del pueblo y de su gobierno y que se traducen en un verdadero desarrollo de la comunidad, reformas que deben incluir medidas de educación y de integración merced a las cuales las comunidades puedan contribuir al progreso nacional. Los vínculos que existen entre la reforma agraria y

el desarrollo de la comunidad se ponen claramente de manifiesto en Bolivia, país que, con la asistencia de las Naciones Unidas y organismos conexos, recientemente ha formulado un plan general de desarrollo rural que reunirá en un solo programa a los organismos responsables del desarrollo de la comunidad y de la ejecución de la reforma agraria.

36. La recomendación que figura en el párrafo 4 de la parte dispositiva del proyecto de resolución guarda relación con disposiciones similares de las resoluciones 1426 (XIV) y 1526 (XV) de la Asamblea General, en cuya virtud se ha pedido al Secretario General que cada tres años presente un informe sobre los problemas fundamentales de la reforma agraria en los países menos desarrollados.

37. En el párrafo 5 de la parte dispositiva del proyecto de resolución se pide que se estudien las relaciones existentes entre la reforma agraria y la urbanización. Las condiciones de vivienda y de alojamiento son muy deficientes en las zonas rurales, circunstancia que incrementa los movimientos en masa de la población hacia las zonas urbanas. Se calcula que con esas migraciones las poblaciones urbanas de Africa, Asia y la América Latina aumentarán en más de 200.000.000 durante el Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La delegación boliviana estima que el mejoramiento de la vivienda constituye un incentivo personal y estimula el ahorro. Los progresos en esa esfera son uno de los objetivos proclamados en la Carta de Punta del Este. Uno de los principales fines del Gobierno boliviano en su programa de reforma agraria ha sido el de mejorar las condiciones de la vivienda rural, que hasta 1952 habían sido deplorablemente inadecuadas. Se han definido las distintas categorías de comunidades, se han especificado los servicios a que tienen derecho esas distintas categorías, y se han determinado las superficies mínimas que han de destinarse a la vivienda. Se han fijado zonas para el establecimiento de nuevos centros urbanos cerca de los ferrocarriles, las carreteras y los ríos navegables.

38. Además, en el párrafo 5 de la parte dispositiva se pide que se estudien las relaciones existentes entre la reforma agraria y la industrialización, porque el desarrollo armónico no podrá lograrse si no hay un equilibrio adecuado entre la industria y la agricultura. También se ha de prestar atención a los aspectos fiscales y financieros de la reforma agraria porque, cuando se lleve a cabo esa reforma, los nuevos propietarios de tierras han de contar con capital de producción a fin de no convertirse en meros consumidores de sus propios bienes, que no contribuirían en absoluto al desarrollo nacional ni podrían pagar impuestos. Una política fiscal bien orientada puede constituir un incentivo para que los propietarios ausentistas vendan parte de su tierra y contribuyan así a la reforma del régimen de propiedad de la tierra. La reforma agraria ofrece un medio de lograr mayores recaudaciones tributarias en el sector agrícola, aun cuando a ese respecto deban de resolverse problemas complejos. Para que la tributación sea equitativa, la valoración de la tierra ha de basarse en una cuidadosa labor de preparación de mapas y planos. Estos son algunos de los problemas a los que hubo que hacer frente en Bolivia, en el esfuerzo de desarrollo que el país emprendió después de liberarse del sistema semifeudal que obstaculizaba su progreso.

Organización de los trabajos de la Comisión

39. El PRESIDENTE propone fijar el jueves 6 de diciembre de 1962 a las 12.30 horas como fecha límite para la presentación de enmiendas al proyecto de resolución sobre reforma agraria (A/C.2/L.664/Rev.1), y que la lista de oradores sobre dicho proyecto quede cerrada en esa misma fecha. Además,

propone que el plazo para presentar proyectos de resolución relativos al segundo grupo de cuestiones que han de examinarse, a saber, las incluidas en los temas 40, 41 y 78 del programa venza el martes 11 de diciembre de 1962 a las 18 horas.

*Así queda acordado.*

Se levanta la sesión a las 18.35 horas.