

Naciones Unidas ASAMBLEA GENERAL

SEGUNDA COMISION, 870a.
SESION

Martes 11 de diciembre de 1962,
a las 11 horas



DECIMOSEPTIMO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales

NUEVA YORK

SUMARIO

| | Página |
|--|--------|
| <i>Temas 12, 40, 41 y 78 del programa:</i> | |
| <i>Informe del Consejo Económico y Social (capítulo IV)</i> | |
| <i>Situación y operaciones del Fondo Especial</i> | |
| <i>Programas de cooperación técnica de las Naciones Unidas:</i> | |
| a) <i>Examen de las actividades;</i> | |
| b) <i>Confirmación de las asignaciones de fondos del Programa Ampliado de Asistencia Técnica;</i> | 503 |
| c) <i>Cuestión de la asistencia a Libia: informe del Secretario General</i> | |
| <i>Rwanda y Burundi: informe del Secretario General sobre el cumplimiento de la resolución 1746 (XVI) de la Asamblea General</i> | |

Presidente: Sr. Bohdan LEWANDOWSKI
(Polonia).

TEMAS 12, 40, 41 Y 78 DEL PROGRAMA

Informe del Consejo Económico y Social (capítulo IV)
(A/5203, A/C.2/L.683/Rev.1)

Situación y operaciones del Fondo Especial (A/5247, A/C.2/L.710/Rev.1, E/3576, E/3646/Rev.1)

Programas de cooperación técnica de las Naciones Unidas
(A/5259, A/5330, A/C.2/L.683/Rev.1, A/C.2/L.710/Rev.1):

- a) **Examen de las actividades (E/3680);**
- b) **Confirmación de las asignaciones de fondos del Programa Ampliado de Asistencia Técnica (A/C.2/216);**
- c) **Cuestión de la asistencia a Libia: informe del Secretario General (A/5281, A/5282, A/C.2/L.711)**

Rwanda y Burundi: informe del Secretario General sobre el cumplimiento de la resolución 1745 (XVI) de la Asamblea General (A/5283 y Corr.1)

1. El Sr. HOFFMAN (Director General del Fondo Especial) declara que en los cuatro años transcurridos desde su fundación, el Fondo Especial no ha seguido una pauta rígida y preconcebida sino que se ha guiado por las peticiones de los gobiernos, en la medida en que éstas estaban justificadas. Ha ampliado su gama de actividades y ha redistribuido sus recursos entre los tres campos en que presta asistencia, a saber: la investigación de recursos físicos, la creación de servicios de investigación aplicada y la formación de personal especializado. Por ejemplo, se ha puesto claramente de manifiesto que en Africa hay gran necesidad de institutos para la formación de profesores de enseñanza secundaria, y por consiguiente se han incluido en el programa nueve pro-

yectos para crear institutos de esta clase. Asimismo, la proporción de proyectos destinados exclusivamente a la capacitación de personal local en materia de administración pública, industria y agricultura ha aumentado, en consonancia con las necesidades, y representa ahora la mitad de la cifra total, en lugar de una tercera parte, que era la proporción aproximada anterior.

2. Desde su creación el Fondo Especial ha evaluado 593 solicitudes de asistencia, para lo cual ha contado con la ayuda de las Naciones Unidas, de la Junta de Asistencia Técnica (JAT) y de los organismos especializados, inclusive el Banco Internacional y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA); se han contratado los servicios de cincuenta y un consultores, que han efectuado evaluaciones sobre el terreno. De estas solicitudes, el Consejo de Administración ha aprobado 246; otras 42 serán recomendadas para su aprobación por el Consejo en su período de sesiones de enero de 1963. Se están estudiando otras 117 solicitudes. Se han desestimado 150 solicitudes por ser incompatibles con las atribuciones del Fondo o por requerir recursos que exceden de las posibilidades de éste; y otras 38 solicitudes han sido retiradas por los Gobiernos interesados. El motivo de que estas últimas cifras sean tan elevadas es que muchas de las solicitudes inaceptables se presentaron en los primeros días, cuando no siempre los gobiernos habían captado bien los objetivos y las posibilidades del Fondo. En cierto número de casos, las solicitudes desestimadas han sido luego aceptadas al volverse a presentar en forma revisada.

3. El plazo medio necesario para ejecutar un proyecto con asistencia del Fondo Especial es de cuatro años. De los 246 proyectos aprobados hasta la fecha, uno se suspendió a petición del Gobierno interesado; cuatro se han terminado con éxito y otros nueve quedarán pronto terminados. Hay actualmente 176 proyectos en ejecución, y la de los 65 restantes se iniciará en los próximos meses. Se están ejecutando proyectos en setenta y nueve países, número que aumentará si el Consejo de Administración aprueba la nueva serie de proyectos. Los cuatro proyectos terminados han consistido en investigaciones de recursos físicos y han demostrado ser un medio sumamente eficaz de estimular la inversión. Su costo total no ha llegado a dos millones de dólares y, sin embargo, uno solo de estos proyectos ha dado lugar a inversiones exteriores por valor de más de 300.000.000 de dólares. Se prevé que en ese proyecto y en los demás se invertirán nuevas sumas por valor de centenares de millones de dólares.

4. Los programas de capacitación profesional también vienen dando resultados favorables. Unos 3.000 estudiantes de ingeniería están matriculados en universidades, y 1.100 en institutos politécnicos, que reciben ayuda del Fondo Especial. A los centros de formación profesional para la industria asisten unos

4.000 instructores que a su vez capacitarán a contra-maestres y supervisores en diversos oficios industriales. Cerca de 800 personas han seguido o están siguiendo cursos en escuelas de aviación civil. Además, con la ayuda del Fondo Especial, los centros de capacitación en materia de dirección, desarrollo y productividad han pasado a ser parte integrante de comunidades industriales en Asia y en América Latina. Los laboratorios de investigación aplicada que el Fondo ha contribuido a financiar han encontrado formas de hacer más atractivos los productos locales reformando los métodos de elaboración. Los institutos para las industrias de la alimentación y de la pesca, en particular, prometen elevar la producción y ocasionar una mejor utilización de los recursos disponibles en diversos países.

5. El programa del Fondo Especial ha sido dirigido por muy poco personal de la Sede, pues sólo se han ocupado en él treinta y tres funcionarios del cuadro orgánico, procedentes de veinte países. Para la labor sobre el terreno, se han tomado disposiciones en unión de la JAT para establecer, por medio de las oficinas de la JAT, una red de directores locales que trabajen a la vez para el Programa Ampliado y para el Fondo Especial. Se han hecho todos los esfuerzos posibles para robustecer las oficinas de la JAT a fin de poner a los directores locales en condiciones de prestar la máxima asistencia tanto a los gobiernos beneficiarios como a los gobiernos donantes. Desde la creación del Fondo, la red de oficinas locales ha aumentado de 35 a 60 oficinas, y el número de funcionarios del cuadro orgánico adscritos a esas oficinas ha pasado de 73 a 151. El presupuesto total para la plantilla de los servicios locales ha aumentado, pasando de 1.500.000 a 3.500.000 dólares, y la proporción que del total sufraga el Fondo Especial ha aumentado también, pues de 1961 a 1962 casi se ha duplicado. El orador propone que para 1963 se aumente aún más la participación del Fondo Especial, hasta el 32% del presupuesto — el cual, a su vez, será también mayor — por tener la firme convicción de que el mejor lugar para coordinar la ayuda es siempre el país interesado.

6. Esta sumaria exposición dejará sin duda claramente sentado que los principios y procedimientos previstos en la reglamentación que estableció el Fondo Especial son acertados. La práctica de repartir los gastos y las responsabilidades entre los gobiernos beneficiarios, el Fondo Especial y los organismos de ejecución ha quedado también justificada por los resultados obtenidos. Para los 246 proyectos aprobados habrán de gastarse unos 497.000.000 de dólares, de cuya suma el Fondo Especial aporta 210.000.000 y los países beneficiarios aportan 287.000.000. Las dudas iniciales en cuanto a la viabilidad de esta clase de asociación han cedido el paso a una participación entusiasta.

7. La evolución del Fondo durante los próximos cuatro años dependerá, una vez más, de las necesidades de los gobiernos, pero ya cabe apreciar determinadas tendencias. Evidentemente, la responsabilidad primordial del desarrollo de un país incumbe a sus dirigentes y a su pueblo. Para ejercer debidamente esa responsabilidad, hay que fijar objetivos, determinar prioridades y trazar programas. Por lo tanto, se habrá de prestar especial atención a las solicitudes de asistencia encaminadas a dotar a los servicios nacionales de personal que posea la competencia necesaria para preparar, evaluar y ejecutar

programas de desarrollo. Si se quiere utilizar con eficacia máxima los capitales y la mano de obra disponibles — tanto en el plano nacional como en el internacional — hay que concebir los programas racionalmente y ejecutarlos con eficacia.

8. Teniendo esto presente, el Fondo Especial continuará coadyuvando a la creación de institutos regionales de planificación. El Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social viene ya funcionando bien, y se va a recomendar al Consejo de Administración, en su próximo período de sesiones, que apruebe la concesión de sumas importantes para ayudar a la creación de un instituto de planificación del desarrollo para Asia y el Lejano Oriente, proyecto para el cual ya han prometido ayuda de contraparte veinte países de la región. Se están efectuando preparativos para crear un instituto similar en Africa y, si el Consejo de Administración aprueba el proyecto en enero de 1964, las operaciones podrán comenzar inmediatamente después. Además de sus actividades normales de asesoramiento, estos institutos podrían facilitar equipos que ayudaran a los gobiernos a revisar y a ejecutar sus planes de desarrollo. El Fondo Especial acogerá con agrado las solicitudes en ese sentido y estará dispuesto a tomar en consideración las solicitudes de asistencia para el mejoramiento de los servicios de estadística y de otros organismos nacionales, inclusive los que se encargan de hacer inventario, por así decirlo, de los recursos físicos del país y de estudiar la demanda de mano de obra y el empleo. Es indudable que la tendencia a conceder cada vez mayor importancia al aprovechamiento de los recursos humanos va a mantenerse, y no sería extraño que dentro de poco más del 50% de los recursos del Fondo Especial se dedicaran a la formación profesional y a la enseñanza técnica. Ello no quiere decir que hayan de reducirse los programas de prospección y puesta en explotación de recursos físicos. Por el contrario, con el aumento del apoyo financiero, y dado el progreso de la ciencia y la tecnología, cabe esperar una expansión considerable de tales actividades. La próxima Conferencia sobre la aplicación de la ciencia y la tecnología en beneficio de las regiones menos desarrolladas producirá sin duda resultados espectaculares.

9. En relación con la puesta en explotación de los recursos naturales, el Fondo Especial siente particular interés por la prestación de asistencia a planes regionales, como son los referentes a las principales cuencas hidrográficas. También espera dar mayor preponderancia al desarrollo industrial y alentará que se le dirijan más solicitudes de ayuda en relación con las conglomeraciones industriales y la ejecución de estudios intensivos a breve plazo sobre posibilidades de establecimiento de nuevas industrias. A este respecto, estaría dispuesto a aceptar solicitudes de asistencia por cantidades de entre 100.000 y 250.000 dólares. En algunos de los países menos desarrollados se observa un fenómeno inquietante, consistente en la excesiva rapidez de la migración desde las zonas rurales a los barrios de tugurios urbanos, y por lo tanto se requiere intensificar los esfuerzos de ordenación urbana y rural. El Fondo Especial ya viene prestando asistencia a cierto número de países para que puedan hacer frente a los problemas que ello plantea, y está dispuesto a continuar intensificando su asistencia para aquellos proyectos encaminados a mejorar físicamente las zonas rurales y urbanas, inclusive los de planificación de los servicios de abastecimiento de agua, sa-

neamiento del medio, electrificación y transporte. Ahora bien, para que pueda prestarse esa asistencia, es preciso que el gobierno beneficiario haya trazado un programa amplio y general de fomento industrial que estimule la creación de industrias grandes y pequeñas, que eleve la productividad y aumente el número de puestos de trabajo tanto en las zonas rurales como en las urbanas. Queda mucho campo disponible para la prestación de más asistencia por el Fondo Especial: el desarrollo de servicios públicos y del abastecimiento de agua, gas, electricidad, etc., y de la infraestructura industrial, el aumento de las existencias de alimentos, materias primas y mano de obras especializada, y la elevación de la producción, de la productividad y del volumen de comercio.

10. En estos sectores principales de la actividad económica, todo progreso depende de la inversión, especialmente de la nacional, pero también de la internacional. Aunque el Fondo Especial no está autorizado a efectuar inversiones por su cuenta, gran parte de su labor se encamina a facilitar el aumento de las inversiones y de su rendimiento. De conformidad con lo dispuesto por la Asamblea General en su resolución 1715 (XVI), ha adoptado recientemente nuevas medidas para facilitar la financiación del desarrollo: como se dice en el informe del Consejo de Administración sobre su octavo período de sesiones (E/3646/Rev.1), se proporcionarán nuevos servicios de asesoramiento, cuando se soliciten, con respecto a los trabajos de prosecución de proyectos que reciben asistencia del Fondo Especial. El orador informará al Consejo de Administración, en enero de 1963, sobre otros procedimientos para contribuir, en forma que resulte aceptable para el país beneficiario, a la financiación de los proyectos de desarrollo.

11. La creciente carga de trabajo que supone la supervisión de proyectos y la evaluación de nuevas solicitudes hace necesario ampliar el personal de la Sede. Con más personal, el Fondo podría también mantener más estrecho contacto con los gobiernos, con los organismos de ejecución y con las comisiones económicas regionales. De esta forma, se evitarían muchos casos de mala inteligencia. No se debe desperdiciar ninguna oportunidad de coordinar la labor del Fondo Especial con la de otros órganos de las Naciones Unidas y organismos nacionales y bilaterales. Es mucho lo que se viene ya haciendo en ese sentido y es de esperar que este proceso pueda intensificarse todavía más. Muchos de los proyectos del Fondo Especial requieren cierta preparación previa y la existencia de planes para una inversión ulterior. Por lo tanto, el Programa Ampliado y los programas ordinarios podrían emprender cierta labor preparatoria para estudios en gran escala o para capacitación de personal local con vistas a la ejecución de proyectos que han de contar ulteriormente con la asistencia del Fondo Especial. De la misma manera, se podría señalar a la atención de los organismos de inversión ciertos proyectos que posteriormente deberán ser financiados. No es preciso establecer nuevos arreglos formales en la Sede, ya que la mejor manera de coordinar la asistencia de las Naciones Unidas y los programas nacionales debe consistir en la coordinación entre el departamento ministerial encargado del desarrollo en el país beneficiario y los directores de programas del Fondo Especial en ese país.

12. En resumen, para que un país se desarrolle ha de tener un buen plan, tiene que saber cuáles son sus

recursos físicos y humanos, y cómo utilizarlos mejor, y ha de estar en condiciones de atraer inversiones en condiciones razonables. El Fondo Especial viene ayudando a los gobiernos a lograr estos fines.

13. Esto no obstante, para operar bien necesita más aportación de capital. Cada vez es más caudalosa la corriente de asistencia técnica y previa a las inversiones encauzada dentro del sistema de organizaciones de las Naciones Unidas. Aunque existen algunos problemas de definición y ciertas dificultades estadísticas en lo que se refiere a esa asistencia, cabe calcular que en 1959 ascendió a 65.000.000 de dólares, de un total de 450.000.000 (es decir, al 14%) la proporción de ayuda prestada por conducto de las Naciones Unidas; en 1960, fueron 90.000.000 de un total de 475.000.000 (19%); en 1961, 120.000.000 de un total de 500.000.000 (24%); en 1962, 156.000.000 de un total de 650.000.000 (26%); y en 1963 se espera alcanzar los 185.000.000, de un total de 650.000.000 (28%). Esta tendencia al aumento se debe no sólo a la buena voluntad de los gobiernos, sino también a la creciente eficacia de las Naciones Unidas y de sus organismos, eficacia que a su vez se debe en parte a las innovaciones introducidas por el Fondo Especial. Esto no obstante, nada puede ocultar el hecho de que, de los 100.000.000 de dólares fijados como objetivo para la asistencia del Fondo Especial en 1963, sólo se habían prometido unos 70.000.000 para octubre de 1962. Es de esperar que todos los gobiernos representados en la Comisión apoyen los esfuerzos del Fondo por obtener esos 30.000.000 adicionales, para que no haya que denegar asistencia en relación con algunas de las actividades de preinversión de importancia vital a que ya se ha referido el orador.

14. El orador termina agradeciendo a los Miembros de las Naciones Unidas que hayan confirmado la renovación de su nombramiento como Director General del Fondo Especial. El verdadero mérito de los logros del Fondo Especial corresponde al resto de su personal, a los gobiernos interesados y a los organismos de ejecución.

15. El Sr. OWEN (Presidente Ejecutivo de la Junta de Asistencia Técnica) informa en nombre de la Junta sobre las actividades de cooperación técnica desarrolladas en virtud del Programa Ampliado de Asistencia Técnica (PAAT) y expresa su intención de informar a la Comisión sobre algunos aspectos concretos del programa, describir algunos de los problemas con que se ha tropezado y señalar algunas de las esperanzas de la Junta para el porvenir.

16. El orador se congratula de poder afirmar que el Programa continúa ampliándose en todos los aspectos. Mientras que el programa aprobado para los años 1959-1960 ascendió a 67.200.000 dólares, la cifra correspondiente al bienio actual es de 81.400.000 dólares. Se calcula que las aportaciones voluntarias para 1963 pasarán de 49.500.000 dólares. Es pronto aún para expresar una opinión sobre las ventajas y desventajas del sistema de programación bienal recientemente adoptado. La Junta estudiará a fondo la experiencia adquirida al respecto e informará sobre el particular al Comité de Asistencia Técnica (CAT).

17. Para 1963-1964, el CAT recomienda un programa global de 100.000.000 de dólares, que beneficiará a más de cien países y territorios y que presenta algunas características muy interesantes. Se ha trazado a base de la "programación por proyectos"

sistema que, a juicio de la Junta, mejorará la calidad de los proyectos y hará más estrecha la relación entre éstos y los planes nacionales de desarrollo. En 1963-1964, se destinará a África el 32,8% de los fondos del programa, contra el 14,1% en 1959. Ahora bien, con la única excepción de Europa, el volumen efectivo de la asistencia destinada a las demás regiones no se reducirá. El programa refleja un notable aumento de las becas, tanto en número como en meses-hombre. Se ha incluido un programa bastante considerable para Argelia y, por primera vez, figura en el PAAT amplia asistencia en asesoramiento y formación profesional para el Congo (Leopoldville).

18. Un hecho alentador es la creciente aportación de los propios países en vías de desarrollo a la asistencia técnica prestada a otros países. Más de ochocientos becarios han recibido formación en los países en vías de desarrollo durante el año 1961; y el 27% de los expertos contratados en virtud del PAAT proceden de regiones que vienen recibiendo considerable ayuda.

19. Las oficinas exteriores desempeñan un papel cada vez más importante y su número ha aumentado, al igual que ha aumentado el número de países que reciben asistencia en virtud del PAAT. Para 1963 se ha planeado una ampliación considerable de las 60 oficinas existentes, y se crearán cinco más. Esta evolución — que explica casi por completo el aumento del presupuesto de la JAT, sancionado por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y por el CAT — no sólo guarda relación con la ampliación general del PAAT y con la maduración del programa del Fondo Especial sino que refleja la creciente importancia del papel de los representantes residentes, los cuales, además de las muchas funciones que ya venían desempeñando, actuarán como agentes del Director del Programa Mundial de Alimentos en los países beneficiarios. Cada vez es más estrecha la colaboración entre la JAT y sus oficinas locales, por una parte, y las comisiones económicas regionales, por otra; y todos los años se celebran reuniones en cada región.

20. Abundan las pruebas alentadoras de que los países beneficiarios aprecian en lo que valen los proyectos del PAAT. La Junta podría señalar con orgullo cierto número de triunfos importantes del programa, en Asia, el Oriente Medio, África y América Latina.

21. Esto no obstante, se ha tropezado, como era inevitable, con algunos problemas, el principal de los cuales es el de encontrar procedimientos para intensificar la repercusión del Programa Ampliado en los esfuerzos de desarrollo económico y social de los países beneficiarios. Por conducto de órganos tales como la misma JAT, el CAC, el Comité Especial de los Diez, el CAT y el Consejo Económico y Social, se están estudiando nuevos métodos para lograr esas mejoras. También conviene que los mismos países beneficiarios atiendan con especial interés a los aspectos siguientes: perfeccionamiento de los planes de desarrollo y de los mecanismos de coordinación; preferencia por las solicitudes que se refieran directamente a los planes de desarrollo económico y social; adscripción de funcionarios nacionales que estén mejor capacitados para aprovechar la labor de asistencia técnica; mejor apoyo local en lo que respecta a la aportación a los gastos locales de las oficinas exteriores y a los servicios e instalaciones locales necesarios. Con todo, ya se han hecho progresos en este sentido y se prestará cuanta ayuda

sea posible para secundar los esfuerzos de los gobiernos beneficiarios. Contando con la aceptación del CAT, se espera celebrar en África un primer seminario sobre administración y coordinación de la ayuda exterior — con especial relación a la asistencia técnica — para funcionarios públicos y otras personas relacionadas con estas actividades. Si tiene éxito, se celebrarán seminarios similares en otras regiones.

22. Es preciso aclarar más la definición de las prioridades y su utilización. Hay quien opina que son los deseos de los gobiernos los que deben determinarlas. Llevado al extremo, este argumento implica que cualquier cosa que solicite un gobierno, con tal de que quede dentro de la esfera del programa, es necesariamente la solución correcta. Otros sostienen que son los órganos legislativos de las organizaciones interesadas los que deben establecer las prioridades. Cada vez se aprueban más resoluciones en que se solicita que se preste asistencia técnica en esferas tales como la industrialización, la administración pública y el desarrollo de la comunidad. No se ha podido conciliar satisfactoriamente estas opiniones discrepantes y habrá que seguir dedicando atención a este problema. De todas maneras, las recomendaciones contenidas en esas resoluciones se señalarán a la atención de los gobiernos, por conducto de los representantes residentes, para que aquéllos puedan examinarlas con el debido detenimiento antes de determinar sus prioridades en materia de asistencia técnica.

23. El problema de la coordinación de las actividades, en su doble aspecto de coordinación dentro del sistema de organizaciones de las Naciones Unidas y de coordinación con las actividades bilaterales y los planes nacionales de desarrollo, sigue siendo muy importante. Se han logrado mejoras a consecuencia de las decisiones tomadas por la JAT y el CAC, así como mediante las sugerencias formuladas por el Comité Especial de los Diez (E/3639) y por el CAT (E/3680), pero aún no se ha logrado la perfección, y habrá que prestar más atención a este problema. La contratación de expertos también plantea un problema permanente y de muy difícil solución. Las organizaciones participantes vienen mejorando sus métodos de trabajo y los comités nacionales de asistencia técnica redoblan sus esfuerzos. Es necesario que se reconozca más claramente la conveniencia de poder contar con expertos calificados procedentes de la administración civil, de la industria y de las profesiones liberales.

24. La expansión de los servicios sobre el terreno entraña gastos administrativos mayores y se necesita intensificar la vigilancia para que se utilicen con la máxima eficacia y economía los mecanismos administrativos del programa. Ha de efectuarse un estudio sobre la proporción que debe corresponder al PAAT en estos gastos de las oficinas locales, que cada vez han de atender en mayor medida a otros programas y actividades. El orador se congratula de los comentarios formulados por el Comité Especial (E/3639) y por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (A/5275) y promete que la Secretaría de la JAT apoyará sin reservas un estudio constructivo en esta esfera.

25. La evaluación de la efectividad y eficiencia del PAAT es otro tema importante. Se puede sacar enseñanzas tanto de los éxitos como de los fracasos. Con todo, la cooperación técnica constituye una maniobra combinada en la que participan millares de expertos,

consultores y técnicos, administradores internacionales y funcionarios públicos nacionales, además del personal de centenares de instituciones de formación profesional y capacitación técnica del mundo entero. El éxito depende de la interacción armoniosa de muchos factores; entre los que no son los menos importantes esos factores intangibles que no admiten el análisis estadístico. Toda evaluación correcta de las actividades del PAAT habría de hacerse teniendo en cuenta esos factores. La Junta espera informar en 1963 sobre el primer ciclo bienal íntegro, y confía en que para entonces podrá presentar una evaluación de su labor mucho más amplia y rigurosa que cuanto se ha intentado anteriormente. El Presidente Ejecutivo se ha sentido alentado en esa empresa por el gran interés mostrado por el CAT acerca del problema de la evaluación.

26. Finalmente, existe el problema financiero. En vista de las necesidades de los países beneficiarios y de las oportunidades de incrementar la asistencia, es sumamente deseable contar con mayores recursos financieros. Se plantea también el problema de la utilización correcta de algunas de las contribuciones que recibimos en divisas no convertibles. La Junta viene haciendo cuanto puede a ese respecto, pero la administración del Programa resultaría más eficaz si aumentara el número de gobiernos que, al igual que han hecho recientemente bastantes de ellos, entregan toda su contribución o una buena parte de ella en divisas totalmente convertibles. También sería una gran ayuda que se pagaran antes las contribuciones prometidas. Las promesas de contribuciones pendientes de cumplimiento para 1961 y años anteriores ascienden en la actualidad a más de 4.000.000 de dólares, cifra que es aproximadamente el doble de la de un año antes.

27. La Junta espera que la labor que ha de emprenderse dentro del marco del programa en 1963 represente una contribución mayor al gran esfuerzo del Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Dado el perfeccionamiento de la planificación y de la programación, la más adecuada selección y definición de los proyectos, la colaboración más efectiva con los gobiernos y las mejoras logradas en cuanto a la contratación de personal experto para prestar servicios sobre el terreno, esas esperanzas parecen justificadas.

28. También cabe esperar que puedan mejorarse útilmente los mecanismos que permiten actuar al programa. Los nueve organismos internacionales que intervienen aportan un gran acervo de conocimientos profesionales y de experiencia y cada uno de ellos aporta además una red inigualada de contactos con otras organizaciones en las esferas especializadas de su competencia. Con todo, ello requiere una organización que sirva no sólo para corregir las tendencias centrífugas sino también para asegurar que los limitados recursos disponibles han de aplicarse con la máxima eficacia para satisfacer las necesidades apremiantes de los países en vías de desarrollo. A raíz de los recientes debates en el CAT, se emprenderá una reevaluación imaginativa de la organización del programa.

29. El orador termina expresando la esperanza de que el PAAT se amplíe para hacer frente a las necesidades del Decenio para el Desarrollo. Los resultados de las últimas tres conferencias de promesas de contribuciones han sido alentadores, y el orador espera que los 600.000 dólares necesarios para al-

canzar el objetivo de 50.000.000 de dólares sean prometidos por los pocos gobiernos que aún no han comunicado su decisión definitiva para 1963. De cara al futuro, el Programa debe poner sus miras a tal altura que permita facilitar servicios adecuados en Asia, Oriente Medio y América Latina, regiones en las que las necesidades de asistencia técnica han quedado hasta cierto punto descuidadas en estos últimos años a fin de hacer frente a las solicitudes urgentes de los países africanos recién independizados. Es necesario mantenerse a la par con la creciente convicción de los países en vías de desarrollo de que la cooperación técnica internacional podría ser un factor clave para el logro de sus propósitos de desarrollo.

30. No parece descabellado que el Programa Ampliado y el Fondo Especial eleven sus objetivos del nivel actual de 150.000.000 de dólares a una cifra meta de 200.000.000 de dólares para los dos programas combinados. El orador espera desde luego que el limitado objetivo de 60.000.000 de dólares para el Programa Ampliado se logre a tiempo para financiar el próximo programa bienal (1965-1966) a un nivel de 120.000.000 de dólares. Es una esperanza modesta cuya realización supone simplemente el mantenimiento de la tasa de crecimiento que ha venido registrándose en estos últimos años. Aun siendo modesta, con esa tasa se podría mantener el progreso actual, iniciar nuevos trabajos sin abandonar los ya emprendidos, y actuar y planificar con la esperanza bien fundada de que el Programa Ampliado puede desempeñar importante papel en la empresa sin fin del desarrollo mundial.

31. El Sr. HOO (Comisionado de Asistencia Técnica) manifiesta que los gastos de ejecución del programa ordinario y del PAAT en los diez primeros meses de 1962 han ascendido a unos 12.000.000 de dólares, contra poco más de 8.000.000 de dólares en el período correspondiente de 1961. De estos totales, las obligaciones contraídas por concepto de concesión de becas han ascendido a 2.700.000 y a 1.500.000 dólares, respectivamente. El número de expertos contratados en virtud de los programas ha aumentado de 811, al 31 de octubre de 1961, a 1.035 un año después. Durante los períodos correspondientes, los programas para África han registrado un aumento, pasando de 2.000.000 a 4.300.000 dólares, de conformidad con la indicación de la Asamblea General de dar alta prioridad al desarrollo de los países recientemente independizados.

32. En 1962 se ha ampliado considerablemente la función de las Naciones Unidas como organismo de ejecución del Fondo Especial, y las Naciones Unidas tienen a su cargo actualmente 37 proyectos, solicitados por 27 gobiernos y grupos de gobiernos, para los cuales el Consejo de Administración del Fondo Especial ha asignado poco más de 42.000.000 de dólares. Las Naciones Unidas vienen también proporcionando los servicios administrativos y financieros requeridos para seis proyectos del Fondo Especial confiados a la OMM y participan activamente en la realización de otros dos proyectos del Fondo Especial en que la FAO actúa como organismo de ejecución.

33. A fin de robustecer la capacidad de las Naciones Unidas de prestar ayuda a los países en vías de desarrollo para la elaboración y ejecución de planes integrados de desarrollo nacional y de programas parciales, se ha creado en la Sede un Centro de Pro-

yecciones y Programaciones Económicas, y se están organizando centros regionales e institutos regionales de planificación y desarrollo económico en las comisiones económicas regionales. Una de sus principales funciones consiste en estimular la difusión de los conocimientos adquiridos y en proporcionar conductos de comunicación entre los países en vías de desarrollo, así como entre estos países y los que están más adelantados económicamente.

34. Se reconoce cada vez más la función primordial del presupuesto nacional como instrumento de ejecución de los planes de desarrollo económico. A consecuencia de los estudios efectuados en el seminario de clasificación y administración presupuestarias en Sudamérica, celebrado en septiembre de 1962 en Santiago de Chile, en el cual se destacó la urgente necesidad de contar con un sistema bien integrado de planificación económica y de formulación y de ejecución presupuestarias, será necesario aumentar la asistencia técnica a América Latina, particularmente en materia de contabilidad oficial, y se espera recibir solicitudes similares de otras regiones.

35. Entre los hechos ocurridos en materia de estadística en 1962 conviene mencionar la importancia especial que se ha atribuido a la capacitación de estadígrafos de nivel intermedio en los países recién independizados de África, y el nombramiento de asesores estadígrafos regionales en las comisiones económicas regionales. A este respecto, cabe señalar que ha quedado demostrada la utilidad del servicio de asesoramiento en materia de estadística establecido por la Comisión Económica para África en 1961, que ha aliviado la escasez general de estadígrafos en estos países. Conviene también mencionar los seminarios sobre estadísticas industriales y contabilidad nacional, en África; sobre estadísticas de la vivienda, para participantes de América Latina; y sobre estadísticas necesarias para el desarrollo económico, para los países de la CEALO. El centro de investigaciones y desarrollo estadísticos de Indonesia, financiado por el Fondo Especial, ha iniciado un programa quinquenal de asistencia al Gobierno de Indonesia.

36. Las Naciones Unidas han seguido proporcionando expertos en diversos sectores del desarrollo industrial, tanto en el campo de la planificación, la dirección de empresas y la contabilidad, como en la esfera de la producción. Un acontecimiento importante ha sido la organización de grupos de estudios industriales. Se está organizando una de estas misiones para Birmania y otra ha terminado recientemente su labor en Honduras Británica. También es importante el hecho de que en el programa ordinario de 1963 se haya previsto un número considerable de asesores industriales de categoría superior en la Sede y en las regiones, inclusive el Oriente Medio.

37. Tanto en el marco de programas de asistencia técnica como por cuenta del Fondo Especial, las Naciones Unidas han proporcionado a varios países de África, Asia y América Latina grupos de expertos para trabajos sobre investigación y exploración de los recursos minerales. Se han facilitado a los gobiernos los servicios de economistas especializados en minería, geoquímicos, expertos en levantamientos aerofotográficos y otros expertos, y en muchos países se ha prestado asistencia para la organización de servicios cartográficos.

38. En 1962 se prestó asistencia a más de una docena de países para estudios sobre recursos hidráu-

licos, tanto de aguas superficiales como subterráneas. Un grupo mixto — de las Naciones Unidas, la FAO y la OMM — sobre estudios de recursos hidráulicos realizó estudios en Venezuela, Bolivia y Colombia. En Corea se está realizando desde mayo de 1962 un estudio del río Naktong que incluye el aprovechamiento de los recursos hidráulicos para la producción de energía eléctrica, la hidráulica fluvial, el riego y la conservación de la tierra y el agua. Un grupo de expertos siguió ejerciendo funciones semidirectivas para la construcción de la presa Gudu en Pakistán, a través de la cual se logró desviar el río Indo en marzo de 1962; el sistema de riego que se está terminando abastecerá regularmente de agua para 2.700.000 acres. Un grupo de siete expertos ha terminado el estudio de reconocimiento para el proyecto de aprovechamiento del río Chindwin, en Birmania, en marzo de 1962.

39. En lo que respecta al aprovechamiento de las cuencas fluviales internacionales, la asistencia prometida para los estudios de la cuenca del Bajo Mekong en virtud de programas bilaterales y de otra índole ha aumentado hasta sobrepasar los 16.000.000 de dólares. Con asistencia de las Naciones Unidas, se ha dado fin a un estudio sobre los efectos que los proyectos de desarrollo podrían tener en las regiones contiguas al río Níger. Expertos de las Naciones Unidas vienen también ayudando a estudiar las posibilidades de aprovechamiento con fines múltiples de la cuenca del río Senegal.

40. Algunos países, especialmente de América Latina y de África, han recibido asistencia en la esfera del transporte, y en 1962 ha aumentado el número de economistas especializados en cuestiones de transportes contratados. Se ha prestado asistencia a Jordania, Guayana Británica, India, Tailandia y a algunos otros países, la mayor parte de ellos de Asia y América Latina, para la construcción y mejoramiento de puertos. El Centro interregional de capacitación en materia de puertos y navegación organizado en Copenhague ha sido de gran utilidad a los veinticinco participantes procedentes de Asia, África y América Latina. Muchos gobiernos han recibido también asistencia de expertos para la solución de diversos problemas de transporte por carretera, como son los de planificación de la red caminera, la construcción de carreteras, el ensayo de materiales, la estabilización de suelos y la pavimentación. En el nivel regional, uno de los principales proyectos es el sistema de carreteras de Asia, que una vez terminado unirá a todos los países situados entre el Irán y Viet-Nam. Otra empresa importante es la red subregional de carreteras del África Occidental, que fue iniciada en la Conferencia sobre los transportes en el África Occidental celebrada en 1961. Las Naciones Unidas han prestado también asistencia técnica para proyectos relacionados con los ferrocarriles y con la navegación por vías de navegación interior.

41. En el campo de lo social, aumentaron las solicitudes de asistencia técnica, principalmente en lo relativo a la vivienda y la planificación del medio físico, servicios sociales, desarrollo de la comunidad, planificación urbana y planificación nacional general.

42. Se han emprendido trabajos preliminares para la celebración, en 1963, de una conferencia asiática de población en la que los expertos podrán estudiar los principales problemas de planificación del desarrollo económico y social que plantea el crecimiento de la población, así como la composición y la distri-

bución de la población; y examinar también las medidas de orden económico y social susceptibles de fomentar un mejor aprovechamiento de los recursos humanos y de influir en las tendencias demográficas.

43. Las Naciones Unidas han seguido prestando asistencia a los gobiernos en materia de administración pública, especialmente en lo relativo a actividades de capacitación para mejorar los servicios públicos. Recientemente, la Comisión Económica para África ha organizado un seminario a este respecto. En diversos países de América Latina y de África se están desarrollando amplios programas de perfeccionamiento de la administración pública. Se han nombrado consultores regionales en las comisiones económicas para África, Asia y el Lejano Oriente, y América Latina, a fin de que presten asistencia a los gobiernos de los Estados Miembros, mediante misiones de asesoramiento de corta duración, la formulación de proyectos y la realización de las actividades solicitadas por las comisiones regionales y por los gobiernos de los respectivos Estados Miembros.

44. El orador señala a la atención de la Comisión el informe del Secretario General sobre personal directivo, ejecutivo y administrativo (A/5330), en el cual puede advertirse que el crédito de 850.000 dólares aprobado por la Asamblea General sería insuficiente para mantener siquiera el programa en su nivel actual de 75 puestos. El Secretario General sugiere soluciones concretas para esta escasez de fondos; otra solución, que se ha mencionado en el actual período de sesiones del CAT, consistiría en utilizar fondos del PAA'T para ciertos puestos del Programa OPEX. El Presidente Ejecutivo informará a la JAT, en su próximo período de sesiones, sobre las posibles repercusiones de esta medida.

45. Uno de los problemas a que han de hacer frente las Naciones Unidas es que las solicitudes exceden de los limitados recursos disponibles para el programa ordinario. Así, pues, las solicitudes conocidas con cargo a dicho programa para todo el año 1963 ascienden a 13.400.000 dólares, mientras que el crédito recientemente aprobado es de tan sólo 6.400.000 dólares. En cumplimiento de lo dispuesto por la Asamblea General en su resolución 1768 (XVII), el CAT ha creado un grupo de trabajo que ha presentado un breve informe (E/TAC/124) en el cual se recomienda que el Secretario General proponga de nuevo igual asignación total de 6.400.000 dólares para el programa ordinario en 1964, y que los aspectos a plazo largo del estudio sobre las relaciones entre los programas ordinario y el ampliado se encomienden al Comité Especial de los Diez. El informe del grupo de trabajo está siendo examinado por el CAT. El orador espera que el estudio del CAT y del Comité Especial de los Diez facilite en el porvenir la labor de determinar la magnitud del contenido del programa ordinario, para que éste pueda desempeñar la función que le corresponde en la realización de los objetivos del Decenio para el Desarrollo.

El Sr. Allana (Pakistán), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.

46. El Sr. CARANICAS (Grecia) — con el apoyo del Sr. KANO (Nigeria) y del Sr. YAKER (Argelia) — subraya la importancia de las declaraciones que acaba de oír la Comisión y propone que se las distribuya como documentos de ésta.

Así queda acordado 1/.

47. El Sr. WODAJÓ (Etiopía) presenta el proyecto de resolución sobre desarrollo de la educación en África (A/C.2/L.683/Rev.1). Recordando el gran interés que los gobiernos de los países africanos atribuyen al desarrollo de la educación y la asistencia que han prestado desde hace algún tiempo en esta esfera la ONU y los organismos especializados, sobre todo la UNESCO, subraya que la planificación de las actividades educativas es un fenómeno reciente, que se inició en la Conferencia de Estados Africanos sobre el Desarrollo de la Educación en África, celebrada en Addis Abeba en mayo de 1960. Treinta y nueve gobiernos de Estados independientes y territorios no autónomos de África decidieron en esa reunión considerar este tema como factor del desarrollo económico. Llegaron a la conclusión de que la educación representa una inversión a largo plazo beneficiosa para la expansión económica, que el desarrollo de los recursos humanos es una necesidad tan apremiante como el aprovechamiento de los recursos naturales y que la educación debe responder a las necesidades económicas y relacionarse especialmente con la ciencia y sus aplicaciones.

48. Es casi innecesario subrayar que las necesidades del continente africano en esta esfera son enormes, pues se trata de una región en que cuatro de cada cinco personas no saben ni leer ni escribir, y en que apenas el 16% de los niños en edad escolar acuden a los establecimientos docentes. Unicamente en su país se necesitarán 100.000 clases y 20.000 profesores más para poder proporcionar durante los próximos 15 años enseñanza elemental obligatoria. La Conferencia de Addis Abeba consideró conveniente reorientar los programas pedagógicos para tener en cuenta el desarrollo económico y establecer un orden de prioridad en la planificación del desarrollo de la educación. La enseñanza secundaria se consideró como la fase más crítica para acelerar la expansión económica, pues de la formación en esta etapa de los futuros funcionarios, técnicos y maestros depende la estructura que tendrá la economía nacional. La expansión de la enseñanza secundaria permitirá a su vez desarrollar la enseñanza superior.

49. Al cabo de las deliberaciones de Addis Abeba se aprobaron dos planes, que se llevarán a efecto en distintos plazos 2/. Por el primero, a corto tiempo, la matrícula de alumnos, que contaba 11.000.000 en 1961, tendrá 15.000.000 en 1966, y el total de inversiones a tal efecto, que era de 584.400.000 dólares en 1960/1961, aumentará a 1.154.400.000 dólares en 1965/1966. Por el segundo plan, a largo tiempo, se prevé que el objetivo principal es la enseñanza primaria universal, que ha de alcanzarse en 1980; a tal fin habrá que aumentar las inversiones, de 584.400.000 dólares, a 2.593.400.000 dólares en 1980. Los gobiernos africanos tendrán que financiar una gran parte de sus programas de desarrollo, y la mayoría ya han destinado del 17% al 20% del presupuesto nacional a la enseñanza. Sin embargo, es evidente que los obje-

1/ Los textos completos de las declaraciones del Director General del Fondo Especial, del Presidente Ejecutivo de la Junta de Asistencia Técnica y del Comisionado de Asistencia Técnica fueron distribuidos después como documentos A/C.2/L.712, A/C.2/L.713 y A/C.2/L.714, respectivamente.

2/ Véase "Esquema de un plan de desarrollo de la educación en África", que el Secretario General transmitió por nota (A/4903) a la Asamblea General, en el decimosexto período de sesiones de este órgano.

tivos que se han fijado los países de Africa no podrán alcanzarse más que con ayuda del exterior.

50. En su resolución 1717 (XVI), la Asamblea General, después de acoger con beneplácito las decisiones adoptadas en Addis Abeba, tomó nota del déficit financiero que tendrán los países africanos al tratar de lograr sus objetivos, e invitó a los Estados Miembros de las Naciones Unidas o de los organismos especializados a que proporcionaran asistencia financiera y técnica a los citados países africanos. Desde entonces, los gobiernos de los países africanos han adoptado una serie de medidas para convertir en realidad sus programas de enseñanza, y en una conferencia de Ministros de Educación, celebrada en París la primavera pasada, determinaron, para información de la Asamblea General y de la Segunda Comisión, los déficit exactos en que incurrirían los países participantes.

51. El proyecto de resolución que se está examinando constituye la secuela lógica de la resolución 1717 (XVI) de la Asamblea General, y en ella se informa de los esfuerzos realizados por los gobiernos africanos para ejecutar sus programas de enseñanza dentro del Plan de Addis Abeba y de los cálculos más recientes sobre sus necesidades financieras complementarias. El único elemento nuevo aparece en el párrafo 4 de la parte dispositiva, donde se trata del otorgamiento de subsidios y préstamos. El orador confía en que este proyecto de resolución será aprobado unánimemente por la Comisión, como lo fue el

que se adoptó en el decimosexto período de sesiones de la Asamblea.

52. El Sr. DELGADO (Senegal) recuerda la deuda de gratitud que su país ha contraído con la UNESCO, y afirma que a este organismo se debe en parte el éxito de las conferencias de Addis Abeba y de París. El plan de desarrollo de la educación que preparó el Senegal en 1960 también se inspira en los conceptos humanísticos de la UNESCO y prevé los objetivos generales fijados en Addis Abeba; enseñanza primaria para el 52% de los alumnos y paso a la enseñanza secundaria del 20% de los estudiantes que terminen la primaria. En la actualidad, de un total de 25.000.000 de niños en edad escolar, hay en Africa 13.000.000 que no van a la escuela; apenas el 3% recibirá enseñanza secundaria y sólo el 2% podrá ingresar en las universidades africanas. El Plan de Addis Abeba se ha preparado para corregir esta situación, y es de esperar que la asistencia extranjera, unida al esfuerzo entusiasta de los países directamente interesados, permitirá resolver este problema esencial para el futuro de Africa.

53. Hace saber que las delegaciones del Alto Volta, Argelia, Burundi, Camerún, Chad, Ghana, Guinea, Madagascar, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, República Centroafricana, Rwanda y Tanganyika han expresado el deseo de figurar en la lista de autores del proyecto de resolución que se debate.

Se levanta la sesión a las 13 horas.