



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八八二次会议

2017年2月13日星期一上午10时举行

纽约

主席:	克利姆金先生/维特恩科先生.....	(乌克兰)
成员:	玻利维亚多民族国	Arancibia Fernández先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国.....	拉梅克先生
	意大利.....	阿门多拉先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	Abdymomunov先生
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	克莱因先生
	乌拉圭.....	贝穆德斯先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击

2017年2月1日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/104)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-03823 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击

2017年2月1日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/104)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、克罗地亚、古巴、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、希腊、海地、冰岛、印度、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、科威特、拉脱维亚、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、黑山、摩洛哥、荷兰、新西兰、巴基斯坦、秘鲁、波兰、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士、国际刑警组织秘书长于尔根·施托克先生、禁止化学武器组织副总干事哈米德·阿里·拉奥先生、国际海事组织秘书长海事安全和便利问题特别顾问克里斯·特里劳尼先生和保卫民主基金会科学和不扩散问题高级顾问、国际原子能机构前副总干事奥利·海诺宁先生。

施托克先生通过视频会议从里昂参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人员参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团

长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生和北大西洋条约组织驻联合国民事联络官克里斯蒂安·梅萨罗什先生。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/104，其中载有2017年2月1日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信，在信中转递了关于所审议项目的概念说明。

安理会成员面前摆着文件S/2017/119，其中载有阿尔巴尼亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、智利、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、冰岛、伊拉克、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、卢森堡、马来西亚、马耳他、黑山、荷兰、新西兰、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭提交的决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

玻利维亚多民族国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2341（2017）号决议。

2016年11月21日，安全理事会举行了一次“阿里亚办法”会议，讨论保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击问题。该次会议表明，联合国会员国日益认识到这一议题的重要性，也证明亟需确保对关键基础设施进行高级别保护，并且加强国际社会努力，增强抵御恐怖袭击的能力。我们认为，刚刚通过的这项决议是国际社会对恐怖主义构成的新出现及迅速变化威胁作出的及时应对。这是决定性的一步，以便为保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击作好全球准备，并就这一事项加强国际合作。我鼓励今天辩论会的与会者详细讨论他们的优先事项和挑战，介绍他们当前的工作，并且分享保护关键基础设施方面的良好做法。

我现在请维奥蒂女士发言。

维奥蒂女士（以英语发言）：我今天高兴地代表秘书长在此与会。主席先生，我要祝贺你召开本次会议。

随着恐怖主义组织扩散并力图采取创新办法在全球各地规划并执行实际袭击和网络袭击，它们所构成的威胁正变得越来越复杂。关键基础设施尤其易遭袭击，包括能源设施和网络；空中、陆地和海上运输；银行业和金融服务业；水供应；粮食分发、公共卫生以及其它支撑现代社会的服务。以往独立运作的基础设施网络和系统借助通信和信息技术的进步而变得相互联系。对一个部门的袭击能够影响其它部门，导致运作中断和一片混乱。

反恐怖主义委员会执行局已经认识到决心实施此类袭击的达伊沙和其他团体的危险的严重性。此外，由于许多此类设施和网络跨界运作，针对它们实施的任何恐怖主义袭击都几乎肯定会造成区域和全球影响。恐怖主义的跨国性质要求国际社会所有国家和行为体采取协调一致的对策。

然而，我们必须承认，国际反恐合作一直有限，尤其在关键基础设施方面。在战略上，这意味着国际社会必须团结一致，并且要更有创意、更积

极主动和更有成效，包括为此建立强有力的公私伙伴关系。必须采取三个关键步骤。

第一，在所有层面和所有部门，必须查明关键基础设施存在的薄弱环节。第二，国际、区域和国家行为体应合作进行预防，而当袭击确实发生时，则应合作缓解袭击所造成的影响，包括为此分享信息。第三，建设各国的能力至关重要，包括评估风险、采取防备措施、加强紧急情况管理能力以及确保所作反应完全符合人权规范和标准。联合国随时准备在这些及其它方面协助会员国。

反恐怖主义执行工作队设立了保护因特网、脆弱目标和旅游安全等关键基础设施问题机构间工作组。协助会员国的各种项目正在实施中，涵盖许多方面、联合国实体和伙伴。但是，首要责任当然应由会员国承担。

本次辩论会是在一个关键时刻举行的。随着我们的世界通过旅行、通商和通信以及在网络空间变得越来越相互联系，我们变得更易受到寻求采取新办法传播恐惧的懂技术的恐怖分子的袭击。令人鼓舞的是，安全理事会已提高对这一严峻威胁的关注度。

主席（以英语发言）：我感谢维奥蒂女士的通报。

我现在请施托克先生发言。

施托克先生（以英语发言）：我荣幸地就一个对我们的集体安全至关重要的问题再次向安全理事会通报情况。

我要感谢乌克兰召开本次会议，并感谢它继续努力动员国际社会就这一至关重要问题开展合作。

关键基础设施是我们日常生活的重要支助系统。我们的社会靠着高度复杂和先进的基础设施系统网络来维持。我们的公民期望和依靠正常运作的机构和服务促进他们的健康、安全、保障和经济福祉。由于技术进步、全球化交流以及日益城市化的人口需求，这一生活支助系统已变得更高效和更

富有成果。3.0生活的来临——数字世界和现实世界的重叠——使我们得以从世界任何地方监测乃至控制基础设施。

然而，严重依赖和实时联通带来的是易受威胁。我们的基础设施通过各部门和各行业、在网络和现实领域之间以及跨越国家边界相互依存，这意味着一次袭击会造成深远后果。对一个故障点的一次袭击会导致在直接受影响的国家有多个至关重要的系统受到干扰或遭到破坏，并在全世界产生涟漪效应。这给那些有意伤害我们的人造成一个有诱惑力的目标。随着我们的城市和基础设施在演变，他们的武器也在演变。他们会在我们的城市街道针对关键设施使用冲突区策略，例如连环袭击、装甲车载运简易爆炸装置、自制爆炸背心、黑客袭击或装有爆炸物的便携式无人驾驶航空系统。

因此，我们如何能够保护我们的生命支持系统中各至关重要的器官免遭这一不断调整适应的威胁？简短的答案是，我们可以为此让所有能够防备、预防和应对此类袭击的相关行为体参与进来。这些急务是刑警组织以及反恐怖主义执行工作队保护因特网、脆弱目标和旅游安全等关键基础设施问题工作组内我们的伙伴在一些至关重要的方面促进情报交流、能力建设和复原力的努力的核心所在。

第一，我们注重利用备急标准和程序加强关键场所安全。例如，刑警组织的脆弱目标小组一直在同我们的西非成员国合作，以加强保存危险病原体的实验室的实体安全，并保护它们免遭恐怖袭击。得到加拿大政府慷慨资助的这一项目寻求通过机构间联合行动建立生物安全行动计划。

第二，我们继续敦促各国保护它们的边界并打击恐怖主义机动性。正如上周在此讨论（见S/PV.7877）的秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国构成的威胁的报告（S/2017/97）所提到的那样，2016年10月至2017年1月期间，刑警组织观察到，可通过其刑事信息系统实时查阅的外国恐怖主义战斗人员简历数量增加了63%，而且成员国通过刑警组织各种

渠道交流信息的次数也增加了750%。在这样一个敏感的方面，这完全是前所未有的。安全理事会发出的呼吁造成了一个分水岭。

第三，至关重要的是，要保持警惕，并加大力度，争取在材料和工具变为下一种武器之前予以禁止。在这方面，刑警组织同国际原子能机构密切合作，通过监测和侦查培训以及跨界行动遏阻非法贩运放射性材料和核材料活动。

最后和最重要的是，刑警组织鼓励机构间和国际协作，将此视为使力量倍增的因素。交流信息、已发现的紧急威胁、在查明薄弱环节方面的最佳做法、方法以及经验教训至关重要。

在执法方面，我们清楚了解这样一个可悲的悖论：一次恐怖主义事件往往是一次学习和改进的机会。跨界分享这些经验教训意味着不付出那个代价就能获得这一惠益。这是一个共赢局面。我们可以一起建立基于实际行动经验的全球基础设施安全工具箱和事故应对机制。与此同时，我们可以通过今后可能面临的局面来检验自己。

为此，国际刑警组织为来自所有相关利益攸关方的专家举办活动。由美国联邦调查局主办的我们联合专题讨论会即为一例。我们近来的数字安全挑战以及私营部门专家是又一个例子，说明我们正在与会员国和捐助者合作，针对各种威胁——无论是实体、数字或是两者兼有的威胁——做好准备并加以预防和应对。

在互联互通的世界上，我们单靠本国将无法保护本国基础设施。所以，像本次会议这样的举措以及国际社会将要采取的步骤是不可或缺的。

主席（以英语发言）：我感谢斯托克先生的通报。

我现在请拉奥先生发言。

拉奥先生（以英语发言）：主席先生，请允许我首先祝贺你就任安全理事会主席。我愿代表禁止

化学武器组织（禁化武组织）总干事感谢你邀请禁化武组织就这一重要问题作通报。

今年，禁化武组织将庆祝为实现无化学武器世界共同努力20周年。我们仍处于实现以下目标的正轨，那就是到下一个十年初实现销毁和核查拥有化学武器的国家所申报的所有化学武器，同时我们正在加倍努力防止化学武器的再现。

禁化武组织不是反恐组织，但我们的缔约国认可本组织是它们可为全球反恐努力——特别是消除化学恐怖主义威胁的努力——作出有意义的贡献的论坛，这要归功于它们的承诺。

自2009年以来，禁化武组织一直在执行和扩大旨在加强全球化学安全国际合作方案。应缔约国请求，禁化武组织开展全面风险评估，以帮助它们确定化学安全威胁。此类国家能力建设的目的在于帮助评估风险、提高警惕、采取保护措施和应对威胁。能力建设方案涉及各种利益攸关方，其中包括设施管理者、警察、学界人士、实验室工作人员以及化学、生物、放射或核专家，以便加强国家层面的安全框架。在适当情况下也纳入了来自邻国的专家，以便在区域层面加强安全框架的“足迹”。

我们在加强自身作为信息共享与协调平台的作用的时候，通过设立非国家行为体问题工作分组重振了恐怖主义问题不限成员名额工作组的工作。该工作组处理打击化学恐怖主义所涉及的法律、预防和应对方面的问题。禁化武组织秘书处也发展了其能力，帮助缔约国应对可能发生的化学恐怖主义行为。禁化武组织总部设立了快速反应援助团队，以便在受到涉及非国家行为体据称使用有毒化学品的化学事件影响的任何缔约国即刻展开部署。只有在受影响的缔约国请求下才会部署该团队。将为该团队提供装备，以确保受影响地区的安全，检测有毒化学品以及就消除污染和立即援助受害者提供建议。至关重要的是，将为该团队提供装备，以便与联合国和其它相关国际组织开展合作和协调。1月

份，在联合国反恐怖主义执行工作队开会的同时，于禁化武组织总部对该团队进行了桌面推演测试。

第二，我们正与化工业合作。每年国际上都会安排数十万吨化工品交易。在全球化工业规模和复杂性都在加大的时候，确保绝不会出于《化学武器公约》所禁止的原因买卖化学品——无论是否蓄意为之——是一个重要的优先事项。化学供应链安全将对民众和环境免遭恶意使用有毒化学品之害起到关键作用。

我们看到化工事故可令人员和环境付出巨大代价。如果此类事件是那些意欲造成伤害的人蓄意而为，那么潜在损害只会翻倍。伊拉克摩苏尔附近一化工厂最近遇袭，极其清楚地表明，如果想要制造伤害和实施恐怖的人把目标集中于化学基础设施，我们会面临怎样的风险。我们要想提高化工安全标准，防范恐怖袭击，业界和政府就必须分担同等责任。全球化工行业深知防止任何滥用化学品行为以及化工厂实体保护的重要性，我们与全球化工行业密切合作的力度在继续加大。

第三，我们正与我们的国际伙伴合作。打击化学恐怖主义要求对安全问题采取广泛做法，纳入各种利益攸关方和国际伙伴。我们通过反恐怖主义执行工作队与主要国际组织开展接触，该机构是《联合国全球反恐战略》的一部分。该工作队旨在通过一项共同和一致的框架，增强防备和应对能力。禁化武组织作为防止和应对大规模毁灭性武器袭击工作组的共同主席，呼吁加强机构间协调，以应对化学恐怖主义袭击。上个月，禁化武组织主办了与该工作组进行的桌面推演，以便明确勾勒出反应上的能力和不足。进行这一推演的目的是制定全球综合反应系统，确保请求援助的任何国家均可获得协调、有效的援助。

也是在1月份，禁化武组织与世界海关组织签署了一项谅解备忘录。其中设想强化与世界海关组织的合作，以便加强对有毒化学品贸易的国家和国际管制。

安理会成员很清楚禁化武组织为废除阿拉伯叙利亚化学武器计划与联合国一道开展的工作。30多个国家为这项努力承诺了财政和技术资源。私营部门发挥了关键作用，很多国家的化学基金也参与了其中一些制剂的销毁。我们在叙利亚的工作尽管取得了进展，但尚未完成。令人深感遗憾的是，该国境内仍在使用化学武器。在利比亚，来自非国家行为体的威胁令利比亚当局请求援助，帮助移除和销毁其原先化学武器计划的最后残余。该行动目前正在我们缔约国的配合及支持下顺利开展。

只有具备较高度度的认识、抱持共同愿景和继续承诺开展国际合作，才能实现无化学武器的世界。《化学武器公约》申明永远不让化学危害人类的共同决心。我们将继续通过该《公约》与有关各方合作，加强防止以及在必要时发觉和应对化学恐怖主义行为的全球能力。

主席（以英语发言）：我感谢拉奥先生的通报。

我现在请特里劳尼先生发言。

特里劳尼先生（以英语发言）：国际海事组织（海事组织）秘书长Kitack Lim先生感谢安全理事会主席和乌克兰政府邀请我们参加本次关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的高级别公开辩论会。他非常遗憾不能亲自出席会议，因此请我代为发言。

海事组织是联合国负责国际海运安全、安保和效率以及保护海洋环境的一个专门机构。在保护关键基础设施的法律框架内，海事组织是负责《便利国际海上运输公约》、《国际海上人命安全公约》包括相关的《国际船舶和港口设施保安规则》以及1988年和2005年的《制止危及海上航行安全非法行为公约》及其相关的《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》的组织。这些国际文书结合起来，提供了一个坚实的法律基础，使缔约方能够把肇事者绳之以法，也使海事组织得以开展各种海上安全活动，包括与安全理事会反恐怖主义委员会执

行局和大会反恐怖主义执行工作队的工作积极配合。

就安全而言，海事组织侧重于民用海事业一即航运与港口部门一以及离岸部门能够做些什么以保护自身和其它方面免遭包括恐怖主义行径在内的各种可能的海上安全威胁，并通过执行适当的安全措施以保护全球海上贸易，从而帮助各国政府。主要的侧重点在于通过持续的风险管理过程来实现预防性安全，这包括威慑和威胁转移程序，而非打击恐怖主义本身。

《国际海上人命安全公约》第11-2章和《国际船舶和港口设施保安规则》详述的提高海上安全的特别措施不仅为海上安全而且也为更加广泛的应用提供了一个实用和基于风险的框架。尽管《公约》处理的是海上人命安全问题，因而对陆上的管辖权提出了挑战，因为大多数预防性安全措施都在陆上适用，海事组织对这个问题的处理办法是由成员国来界定其港口设施的地理界限，包括对离岸设施的适用。海事组织还与国际劳工组织（劳工组织）合作，制订了《港口安保业务守则》，有效地把《国际船舶和港口设施保安规则》延伸到涵盖更加广泛的港口地区。海事组织还与世界海关组织就集装箱安全问题开展合作，导致2005年6月制订并通过《全球贸易安全与便利标准框架》。

就《国际海上人命安全公约》第11-2章和《国际船舶和港口设施保安规则》的实际执行而言，可以公平地说，主要挑战在于港口设施。与船舶上的现有安全文化相对比较容易发展成为安保文化不同，港口的安全架构总体来说复杂得多，涉及来自不同政府、执法以及私营实体的许多参与方。许多国家把港口视为关键基础设施，因此，把港口的安保视为国家安全的一个方面。但是，没有明确的国内与地方立法、政策以及指导，以协调各主要利益攸关方的活动，港口的安全对策充其量也是支离破碎的。

无论是保护港口基础设施免遭恐怖主义袭击、打击盗窃和其它犯罪活动，还是防止恐怖分子、毒品走私贩或者偷渡客进入船只，这些对于港口和港口设施安保制度的成功至关重要，是一种协调良好的基于风险的战略。尽管海事组织不具备评估港口设施对《公约》第11-2章和《国际船舶和港口设施保安规则》本身各项规定履行情况的任务，但是，显然没有港口和港口设施安全委员会的存在是缺乏机构间合作、因而导致港口设施安全差的一个指标。按照劳工组织/海事组织的《业务守则》和海事组织发布的其它指导方针来倡导建立此类协调机制是本组织促进更好履行《国际海上人命安全公约》第11-2章与《国际船舶和港口设施保安规则》工作的基石。

事实上，2001年以来，海事组织已提出一系列保护港口、船舶以及离岸设施的指导方针、自我评估工具以及培训材料。这包括针对港口设施安全官员的示范课程、港口设施安全官员的培训与认证指导方针、《公约》缔约国政府与港口设施的自愿自我评估指导方针以及2012年以《海上安全与保安规则指南》形式出版的综合指导。海事组织还开发了多套船只与港口安全方面的培训课程，包括应成员国政府的请求举行演练和演习以及制订海上安全法律。我们还有一个充满活力的技术合作活动方案，以帮助成员国开发威慑、预防、发现以及应对各种安全威胁的实力与能力，这补充了我们“2017年世界海洋日”的主题，即“海事组织：实现船只、港口以及民众的联接”。

自推出提高海上安全的特别措施以来，世界已发生变化。当前对港口、航运、离岸部门以及相关基础设施的威胁在继续演变。应对这些挑战的对策也在变化。针对发展中国家的千年发展目标已被全球适用的可持续发展目标所取代。在此背景下，海事组织积极协助各国处理关于提高基础设施复原力的可持续发展目标9和其它重要的可持续发展目标。侧重点已从被动地努力打击恐怖主义变为防止恐怖主义的积极主动措施。

此外，还必需侧重航运业带来的各种机会。这包括把港口和航运视为经济发展中的财富创造者。在这方面，高效和有效的港口安全与安保正在变得日益重要和更具推广性。

有效落实海上安保和海上执法措施的最大挑战之一是它们被视为部门性的问题，即海军、海岸警卫队、警察、港务局、海事局或者海关和边防的问题，这些部门彼此争夺稀缺资源，而不是作为发展港口与海事部门的全国性与多机构对策的一部分。

借助我们提高海上安全的能力建设倡议方案，海事组织旨在与发达国家和发展中国家、航运业以及公共和私人港口一道努力，以期推广最佳做法，搭建不同部门之间的桥梁。在国家一级，这包括通过加强港口与船只之间的合作和发展这两个部门之间更加密切的伙伴关系来提高整个海事部门的效率；提高港口和国家港务局及沿海当局在安全、安保以及效率方面的全球标准，并订立这方面的规范；通过查明和制订最佳做法指导方针与培训材料来提高港口程序的标准化。

为了整个海事部门的更长远发展，海事组织的各种方案一如我们根据第2018 (2011) 号和第2039 (2012) 号决议以及1月份通过的《2017年对吉布提行为守则的吉达修正案》，在西部和中部非洲支持雅温得进程一侧重于挑战海盲并鼓励对整个海事部门进行投资。这包括鼓励国家当局打破各自为政，从部门性侧重转为全国性侧重，并与私营部门协作。我们不仅需要鼓励港口部门对全国性海上商业计划、国家与地区海上与海上安全战略提意见，而且还要倡导把港口视为船只的服务提供方的概念，以处理那种把“我们”与“他们”对立起来的态度。

为了做到这一点，各国政府务必确保本国的安全与保安监督能力，促进实施该规则以及《劳工组织/海事组织港口与海上设施保安业务守则》。这包括推动设立港口保安与便利化咨询委员会，将其作为增进机构间合作以加强保安的工具，便于处理所有与保安相关的威胁，包括盗窃、贩毒、野生动植

物非法贸易、偷渡、偷运移民及恐怖主义，由政府负责监督，以确保效力。这样做有助于保护其他部门的关键基础设施。

有效的保安系统需要有效的程序、适当的设备，最重要的是需要有经过适当培训而且有工作热情的人员。在最低层面，这包括为提高所有工作人员的安全意识而落实各种框架并订立各种工具。然而，为了确保建立更有效、更可持续的保安系统，各国政府和港口部门应把建立港口保安作为一种职业，而不仅仅是一份工作，侧重于制订分级培训教材和方案，使工作人员能够逐步从具备从事巡逻和守卫职能的能力发展到具备从事监督和管理职能的能力。建立一个港口设施保安人员网络以帮助他们交流最佳实践和相互学习，也可带来重大惠益。

虽然两种交通运输方式彼此不同，但航空保安与海事保安之间存在着许多重要的类似之处，尤其是成员国必须采纳多机构、政府一盘棋的办法来安排保安工作，包括保护关键基础设施；必须触及整个保安系统，亦即必须进行威胁、风险和脆弱性评估；对人员进行甄选、培训与认证；以及进行设备、程序和整体监督。此外还需要进行应急规划和复原力规划，把保护交通运输系统以及基础设施视为经济发展的推动因素，从而帮助实现可持续发展目标，防止暴力极端主义。

正如所概述的那样，海事组织与联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和其他各方合作开展的海上保安举措，能促进这种办法，尤其是鼓励设立国家海上保安与便利化委员会，制定得到最高级别认可的国家安全计划和应急计划，以及建立国家协调中心之间的区域联络，面向国家重要地点保安工作人员开设培训与认证方案。

主席（以英语发言）：我感谢特里劳尼先生的通报。

我现在请海诺宁先生发言。

海诺宁先生（以英语发言）：我感谢今天有这个机会在安全理事会分享我本人对核恐怖主义问

题的一些看法。我想从国际原子能机构（原子能机构）和安理会的角度来具体谈谈这个问题。为此，我已经把我的发言稿全文交给了秘书处，其中包含了可证明我今天要谈的一些要点的补充信息。

我们都知道，任何地方发生核事故都会涉及所有地方，核恐怖主义的影响也是如此。所幸的是，我们迄未遭遇到核恐怖主义行为，但我们应记住，恐怖分子已经公开宣称要获取核武器。盗窃以及其他意欲获取核材料和放射性物质的企图已经表明，在有些情况下，这是有可能发生的。核保安也可能受到其它方式的破坏。例如，能源工业一直是网络攻击的受害者，包括核设施遭到破坏。我的书面发言稿中载有一些书面证据。

今天，核恐怖主义风险的增大体现在两个方面。首先是核技术被更多、更广泛地用于发电，辐射技术被用于医药和工业，放射性材料与核材料被跨界和跨海运输。由此造成实体设施和货运数目的增多，进而可能成为恐怖袭击或盗窃的目标。第二种方式涉及一种新现象。恐怖组织正变得越来越老道。冲突军备研究所最近的一份报告描述了伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）的弹药生产情况。报告反映他们手法专业，包括对其各种装置的生产进行质量监控。换句话说，伊斯兰国能够吸引熟练技师和其他专家来从事其生产活动，并对复杂的运作方式和生产手段进行内部消化。因此，我们不应无视这样一种可能性，即：此类组织有能力招募或至少在寻求收买具备核领域技能的个人，从而可能给核设施带来内部作案的威胁或者加大施放脏弹的可能性等等。

与此同时，我们在考虑核恐怖主义行为的可能性的时候，不应仅限于以传统方式思考此种行为如何会发生或会以何方式实施。例如，核材料有可能被用来制造脏弹，同样，此种有毒物质被实际拥有后也很可能被用于进行勒索，或者用于在都市环境中散布此种材料的可能新用途。在这方面，我们不妨回顾最近几周大马士革供水可能被污染的问题。放射性材料可能会被用于类似目的。

核恐怖主义威胁有多种不同来源，从组织严密、资金充足的恐怖组织到核走私犯、能发动破坏性网络攻击的黑客以及用心险恶并能够获取核设施内部信息的个人，不一而足。我们必须做好应对来自不同侧面和可能情况的广泛各种威胁的准备。就运营核设施而言，所有这些挑战都影响到设施运营者、管理者以及应急规划与应对措施负责人对此类设施的管理。每个国家固然都对本国境内的核安全与核保安负有责任，但我们必须做好准备，防范有着跨界影响的事故、紧急情况 and 事件，包括处理途经一国境内或靠近一国的核材料与放射性材料运输所引发的紧急事件。防范和应对能力还应涵盖有可能发生的、使用并非源自目标国家的材料从事的恐怖主义行为所引发的事件和紧急情况。

我想提请安理会注意另一个敏感的方面。我们应当承认，在当前情况下，国际社会依然掌控不了任何关于核武器国家境内核材料或放射性材料军事应用所涉核保安状况的评估。

各国可采取若干办法来处理关于如何更有效打击核恐怖主义这样一个问题。其中包括核安全与核保安制度之间进行更密切的协作，以及改变原子能机构和联合国的作用。下面所列内容固然绝非详尽无遗，但应很好反映了未来工作方向。保障监督、保安及安全通常被视为单独的核管理领域。虽然在技术上和法律上有其合理理由，但三者可以共存，而且在许多方面相互补充。它们彼此有着协同增效作用，其协作渠道应当确定，以提高整体核秩序的效率 and 效力。

相关的原子能机构条约、公约、无法律约束力行为守则和联合国各项决议，以及最佳做法和资源的共享，都被认为是当今全球核准则的一部分。

然而，纸面上获得通过的可能与实践中落实的不同。要考虑的一个选择是为这些法律文书或机制建立一个审查程序，以便对各国履行其义务的情况进行更透明的评估。在可以实现这些措施之前，还需要采取其他步骤，例如原子能机构更积极地参

与。例如，原子能机构总干事可以书面向有关国家通报与所通过的法律文书有关的法律承诺执行不力可能带来的潜在风险，这样可以开启一个可以采取纠正行动的渠道。

拟议的变革可以通过多种方式启动。原子能机构理事会可以授权秘书处采取行动。核安全和核保安公约缔约国还可以在关于这些文书的审查会议上促请采取这种行动。即将于11月举行的核材料和核设施实物保护国际会议是我们可以探讨强化核基础设施以防恐怖主义行为的另一个场所。

在处理与核保安威胁，包括恐怖主义行为有关的风险时，各次核保安峰会作出了重要贡献。在2016年12月在维也纳举行的原子能机构部长级会议的指导下，这项工作当前在很大程度上继续在原子能机构内部，与其他国际组织和产业合作进行。该部长会议重申了保护核材料和放射性物质的重要性。会议通过了一项宣言，把这项责任交给国际社会、各国际组织和会员国。为了满足这一要求，原子能机构和其他国际组织需要足够的资金。为此目的，安全理事会的支持是不可或缺的。安全理事会努力分析和评估恐怖主义威胁、凸现有脆弱性、查明能力差距以便了解恐怖主义对关键基础设施构成的挑战，并就如何最好地支持会员国在这些方面的努力提出建议，是打击恐怖主义的关键所在。

主席（以英语发言）：我感谢海诺宁先生的通报。

我现在以乌克兰外交部长的身份发言。

我要感谢今天的通报者对我们的讨论所作的投入。他们再次确认了这个问题的复杂性和重要性。

关键基础设施的保护对于所有国家的国家安全、公共安全和所有国家的经济发展至关重要。对这些设施和服务的恐怖袭击会严重扰乱社会的运作，造成巨大的人类痛苦。

我还要感谢安全理事会所有成员在编写今天通过的第2341（2017）号决议的案文过程中给予的

支持。该决议从安全理事会向国际社会发出强烈信息，即要认真考虑这个问题。它还概述了一个列入各项目标和行动的具体框架，旨在提高对关键基础设施可能遭到恐怖主义威胁的意识。它为此而认明并防止各种威胁，并力求减轻其可能的后果。

作为其重要反恐努力的一部分，各国务必制定和落实一项战略，分配关于保护关键基础设施免遭恐怖袭击的相关任务和责任。主要目标应是通过查明肇事者及其支持者，以及向恐怖主义受害者提供支持，打击这种攻击并防止其重演。

鉴于当前国际和平与安全面临的挑战，特别是恐怖主义威胁的演变，乌克兰一直在努力制定一个国家法律框架，以保护关键基础设施免受这种威胁。考虑到近年来针对乌克兰设施的一系列恐怖袭击，这项工作变得尤为重要。

自2015年以来，乌克兰的多个政府机构以及关键的国家基础设施，如区域电网和金融机构，已成为恶意软件攻击的目标。黑客团体还攻击了基辅机场和国防部的电子资源。2016年12月6日，在财政年度结束前夕，国家财库、财政部和国家养恤基金的网站短暂瘫痪。当然，我们知道这种攻击的目的是破坏乌克兰的金融体系、削弱我们的防御能力，最终破坏乌克兰社会的稳定。很明显，乌克兰被有组织的外部网络恐怖分子刻意选为目标。他们的攻击可以具有同更传统的战争一样的毁灭性。我们受到伤害，但是我们由于这些攻击而变得更为坚韧。

在今天充满活力和全球化的世界中，我们认为，应将以下要素纳入国家政策，以便为关键基础设施保持适当水平的安全和恢复能力。第一个要素是参与运营和保护关键基础设施过程的所有公共和私人利益攸关者之间的合作。第二个要素是公众当局、私营部门、社区和个人公民之间就对关键基础设施的威胁和风险进行公开信息交流。第三个要素是提高可能因关键基础设施服务的终止或损害而受到不利影响的个人和组织的自我保护、互助和自力更生水平。

除了我刚才列出的因素外，旨在避免恐怖主义威胁关键基础设施的一个连贯体系应优先注重积极的国际合作，其中除其他外应包括交流最佳做法和举行联合培训课程和调查。鉴于全球跨界基础设施项目的发展，这种国际合作极为重要。针对这些项目的恐怖攻击可能影响多个国家的利益，造成重大的经济和环境损失。在这方面，我们必须以强化国家、区域和国际各级的合作为目标，建立预警和快速反应机制，以便更好地对可能的恐怖袭击作出反应。

然而，在寻求保护我们关键基础设施中最脆弱部分免遭恐怖主义袭击的同时，我们绝不能忘记，事关我们公民的生命，而我们作为国家有义务予以保护。因此，我们有责任尽一切可能防止对关键基础设施的恐怖袭击。我们各国人民的福祉有赖于此。这是今天通过的第2341（2017）号决议的主要目标。有备无患。我指望成员国在这一问题上进一步合作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

阿门多拉先生（意大利）（以英语发言）：今天，我很高兴在这里参加关于这个如此重要议题的讨论。我要感谢乌克兰克利姆金部长先生召开今天的辩论会，并将今天的第2341（2017）号决议提交安全理事会通过。

恐怖主义构成的威胁和保护关键基础设施的必要性，十分有助于说明今天影响到我们所有人的安全挑战的复杂性。安全理事会呼吁采取全面和先发制人的办法来解决其对全球安全的潜在影响。实现安全需要有国家的抗逆能力和趋同一致的公共舆论。实际上，第2341（2017）号决议可以使国际社会填补一个重大的空白。因此，意大利欢迎并支持这项倡议。

正如前面的发言者根据他们的经验强调的那样，恐怖分子以许多方式将关键基础设施作为攻击目标，有时候，他们得以扰乱我们的生活方式。这

涉及到国家的抗逆能力、公众的参与以及恐怖分子在我们社会中造成恐惧心理的问题。譬如，去年布鲁塞尔和伊斯坦布尔机场的恐怖主义袭击事件表明，恐怖主义团体如何冷酷无情，而且可以成功得手。达伊沙对伊拉克境内设施的袭击和利用也是一个严重破坏关键基础设施的明显——虽然在质量上有所不同——的例子。就伊拉克而言，意大利继续承诺——我们为此感到自豪——保护自2014年以来一直是达伊沙袭击目标的摩苏尔大坝，此种袭击威胁到附近数十万人的生命。

这只是几个例子，但它们产生的影响表明，国际社会必须迅速对这一威胁采取行动。这是一个跨国威胁，需要采取跨国应对措施。显然，联合国应该发挥突出作用，确认——正如我们今天所做——需要开展国际合作，采取协调一致的对策，包括通过区域组织这样做。首先，我们必须确定有哪些重大目标。第二，我们必须宣布发挥跨界协同作用，以防止恐怖主义袭击并减轻其影响。第三，我们应对各种威胁时，必须在边境地区和国家之间开展合作。一个链条的强度只相当于其中最薄弱的环节，因此，涉及舆论和能力建设的国际对话和伙伴关系是保护重要基础设施的关键要素。

正如许多发言者已经提到的那样，在现阶段全球事务中，各方面相互联结十分重要，这意味着与民众相连接的基础设施往往对社会产生跨界影响。有时候，这些关系比边界更加强而有力，在尊重和维护边界时，我们必须意识到，各国应该开展合作，保卫这种连接关系。因此，正如决议所指出的那样，我们愿意支持联合国发挥作用，确定并传播这些保护基础设施的最佳做法。

伙伴关系的一个关键要素是信息交流。我们在欧洲了解这一点，我们正与欧洲联盟这样做，当各种威胁影响到我们的集体安全时，应当使欧盟成员国意识到单个国家所面临这些威胁的性质。

我要间断地谈谈网络空间的作用和重要性，并且概括性地谈谈信息和通信技术。我们知道，今

天它们对基础设施具有决定性的影响力，而且也是恐怖主义的手段和目标。我们认为，对于哪些行为构成对信息和通信技术的攻击，我们必须要有广泛的了解。如果我们无法发现并制止在互联网上策划攻击行为和恐怖主义团体在互联网上进行宣传，那么，我们就已经受到攻击。我们还认识到，当一架飞机或一辆卡车被劫持时，那就是在发生攻击行为，所以我们必须承认，当网络空间被恐怖组织劫持时，就是在发生不同类型的攻击。我们必须能够以平衡的方式让我们的舆论和民间社会进入网络空间，将此作为沟通和民主参与我们集体安全的特别途径。这样做很不容易，但是，今天的决议增强了我们加强自由和安全的计划。

现在我要谈谈我们必须强调和加强的一个新的联盟。在此框架内，保护关键基础设施还需要公共部门和私营部门之间建立联盟，因为促进贸易、商业和通信的联系，也能推动我们的民间社会对话，同时也推动保护和捍卫我们的安全。因此，今天的辩论会和决议都十分重要。它们为即将宣布而且将在我们自由、开放和创造性的社会中蓬勃发展的这种伙伴关系提供了一个不可或缺的国际法律框架。

Abdymomunov先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你强调，鉴于恐怖主义组织的战术、形式和战略最近所发生的变化，必须保护关键基础设施。考虑到从核设施和能源设施、商业、金融和银行到各种形式的交通运输等各类大量脆弱的关键基础设施，这一挑战变得更加严峻。这个问题变得更加严重的原因是，数字和现代信息和通信技术已经成为20多个具有国家、区域和全球影响力的主要关键基础设施系统的所有业务的核心要素。

我国代表团要介绍哈萨克斯坦如何在下列两个十分重要的领域采取预防措施：第一，公共资源的信息和通信技术，第二，核设施。

哈萨克斯坦认识到，现代关键基础设施正在引起国际恐怖组织的注意并受到它们的攻击。虽然

保护基础设施是我们国家当局的直接责任，但我们认为需要公共部门和私营部门共同作出努力，还要与国际和区域组织密切合作，包括联合国毒品和犯罪问题办公室、国际原子能机构、国际刑警组织、欧洲安全与合作组织和北约组织以及上海合作组织和集体安全条约组织。

我们还关注潜在的能源、商业、跨边界和跨国灾害，因为信息和通信技术将这些领域相互联系起来。有鉴于此，我们正在发展题为“哈萨克斯坦网络盾牌”的在互联网上打击反恐怖主义的国家系统。

目前，各会员国的法律对关键基础设施的解释没有共同做法，因此有必要协调国家立法，以便遵守联合国关键基础设施安全的全球规范。

我现在要谈谈另一个关键的重要基础设施——核基础设施。核安全是当今国家、区域和全球层面一项关键的集体责任。因此，哈萨克斯坦采取一切必要措施，确保本国境内和本区域这类设施的安全。作为这一领域几乎所有国际公约的缔约国，我们呼吁其他国家一秉诚意，遵守这些公约。

我们还正在积极努力促进建立一个国际法律框架，以确保核材料的安全处理。我们保持高度警觉，在我们合作伙伴的积极帮助下，保护关键的基础设施，包括前塞米巴拉金斯克试验场——现在是哈萨克斯坦共和国国家核中心——的基础设施以及BN-350核设施中的基础设施。我们准备好培养十分合格的专家，并为此目的在国际原子能机构和美国政府的支持下，在阿拉木图设立一个核安全培训中心。

我们采取了严格措施，以确保我国境内原子能机构低浓缩铀库建设和核材料运输的安全。在这方面，我要强调指出，哈萨克斯坦遵守了4次核保安峰会的要求，特别是与安全使用核能相关的要求。我们还充分保障恐怖分子可能用来制造脏弹的放射性原料的安全。

我们通过把重点放在尽早排查和消除威胁上，作出了一切努力，以确保最近在阿拉木图举行的第

二十八届世界大学生冬季运动会的安全。我们对即将举行的2017年阿斯塔纳博览会也将采取同样做法。

我要高兴地报告，我国正与欧洲重要基础设施保护方案建立紧密合作，同时开展打击跨国犯罪的斗争。我国还积极参与欧洲联盟委员会的关键基础设施预警信息网络的工作，分享基础设施保护研究方面的相关信息。

哈萨克斯坦愿意制订所有国家无论其国情和传统都可以接受的共同安全方案，以使我们这个世界和星球在我们面对的与日俱增威胁面前保持安全。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：首先，请允许我感谢安全理事会主席国乌克兰召开今天的公开辩论会，并就我们刚才通过的第2341（2017）号决议举行了磋商。决议得到协商一致支持，突出表明我们通过一个公开和包容各方的进程达成了一致，也表明了我们对这个至关重要问题的重视。出于对所有想参加本次辩论会的会员国的尊重，我现在将作简略发言，并通过其它方式提供发言全文。

关键基础设施历来都是吸引恐怖袭击的目标。恐怖袭击通过断电、污染或切断供水，或者阻碍人们的出行意愿来达到恐怖主义的核心目标，即尽可能造成恐惧和干扰。很难想象对核电站的恐怖袭击会对人的生命和环境造成何等巨大的破坏性影响，不管是从短期还是长期影响而言。海诺宁先生提醒我们，这种情景并不是完全不切实际的假想。

我们生活在一个越来越紧密相联的世界中，对我们的关键基础设施而言尤其如此。互联互通——无论是实体还是就通信技术而言——意味着在一个国家发生的大规模袭击产生的涟漪效应有可能不仅影响到邻近国家，还有可能造成全球影响。因此，今天的讨论愈发显得及时和重要。保护关键基础设施免遭恐怖袭击，这项工作需要跨国界、跨部门和跨公共和私营部门的合作。从区域和全球着手有助于建设抵御能力和防备能力。瑞典要求其所有公共

机构开展安全分析，以便确定哪些是属于它们管辖的关键基础设施，并且查明和评估潜在风险。

我们的政策有双重目的：首先是提高意识、建设抵御能力并防范袭击，并在发生事件和危机的情况下采取应对措施，实现恢复；其次是在区域和国际两级增强所有相关利益攸关方，包括公共和私营行为体之间的合作，以便进行预防。

瑞典的反恐合作委员会把相关行为体聚集起来，以便共同增强国家能力。我们采取的这一做法包括执法、情报和安全部门、民事应急署、具体部门机构、区域和地方当局以及拥有和运营关键基础设施的私营部门行为体。2016年，我们启动了一个全国系统，强制要求所有政府机构报告信息技术事件。明年，作为欧洲联盟（欧盟）有关网络信息系统安全指令的一部分，将强制要求公共和私营行为体提出此类报告。

此外，在欧洲联盟一级，欧盟及其成员国承诺与任何遭受恐怖袭击的成员国团结行动，即所谓的“团结条款”。欧盟制订了一系列举措来处理保护关键基础设施的问题。所采取的做法不仅侧重于恐怖袭击构成的威胁，还有犯罪活动、自然灾害和事故造成的威胁。我们支持若干旨在保护全区域关键基础设施的欧盟方案，其中包括巴尔干地区和土耳其。

目前已创立多个区域组织来加强成员国在民事保护和防备相关问题上的能力，如波罗的海国家理事会、北极理事会和巴伦支海欧洲北极理事会，后者是一个论坛，旨在支持和促进瑞典、挪威、芬兰最北部地区与俄罗斯西北地区之间的区域合作。冰岛和丹麦也是其成员。

必须追究一切恐怖行为的责任。必须把实施、组织和支持恐怖袭击者绳之以法。正如今天通过的第2341（2017）号决议所反映的那样，采取措施打击恐怖主义必须依照国际法，包括人权法和国际人道主义法。

我们欣见这项决议鼓励安全理事会关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会继续研究这些重要问题。反恐怖主义委员会执行局对各国的访问带来了宝贵的知识和专长，此外为各国提供了借鉴最佳做法的可能。加强而非削弱国际合作是应对恐怖威胁的关键所在。我们赞赏乌克兰在安全理事会在这些问题上发挥领导作用。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：首先，请允许我感谢乌克兰倡议召开本次重要辩论会。我还要感谢此前各位发言者作了有深入见解的发言。

法国赞同将以欧洲联盟名义而作的发言。

针对关键基础设施，特别是针对交通运输的恐怖袭击不胜枚举，令人遗憾，而且我们都记得2016年3月针对布鲁塞尔机场和地铁系统、2015年12月和2016年6月针对伊斯坦布尔机场的可悲袭击事件。

正如我们在关于资助恐怖主义活动、打击恐怖主义宣传以及国际法律合作的其它会议上所做的那样，本次辩论会为安理会提供了又一个机会来发出一个有力和统一的信息，指出国际反恐合作的重要性。必须在各个领域打击恐怖主义威胁，同时应尊重国际法和各国国家权力。各国尤其有必要制订强有力的预防和保护措施，以便遏制恐怖分子对潜在脆弱目标的袭击，或者，如果做不到这一点，能够在发生袭击时迅速和有效作出应对。

法国认为，保护民众并确保基本国家职能继续运作是一个战略优先事项。2006年，我们设立了一个重要活动安全机制，以便保护它们免遭像恐怖主义这样的恶意行径之害。今天有200多个公共和私营实体被列为重要机关，接受特殊规章管理和保持特别警惕。这些基础设施的清单保密，其中包括行政部门、媒体、运输部门和不同行业的企业。这些部门确保开展对国家运作和生存来说至关重要的活动。

在这方面，法国欢迎第2341（2017）号决议获得一致通过，这是与这个重要议题紧密相关的第一

项决议。我提请安理会注意其中所载的两个重要信息。

第一个信息涉及防范潜在威胁和为此作好准备。必须及早查明在保护关键基础设施方面的重大挑战和薄弱环节，并制定有针对性的战略以备在发生袭击时予以执行。这种办法不仅有助于减少风险，而且还有助于提高反应速度。

第二个意见是，加强对关键基础设施的保护不能孤立进行。合作——不论是机构内或机构间合作还是国家间合作，是确保适当程度保护所不可或缺的。这包括交流信息、知识和经验。由于关键基础设施开展的活动本身的性质，公私部门之间的密切合作绝对不可或缺。

存在许多挑战。然而，今天恐怖主义威胁的规模和严峻程度必须促使我们为保护民众和确保连续提供至关重要的国家服务加强努力。

最后，请允许我再次感谢安全理事会主席国乌克兰召开本次非常有益的辩论会，讨论一个专业和技术性的问题，而又触及我们全体公民日常生活的问题。请放心，法国将继续在这些努力中尽职尽责。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，塞内加尔代表团衷心感谢主席国乌克兰主动就一个极其重要的问题召开本次重要的辩论会。维奥蒂女士、施托克先生、拉奥先生和特里劳尼先生今天上午的通报使我们对审议中的问题有了清楚的了解。我谨代表塞内加尔代表团热忱感谢和热烈祝贺他们。

2016年9月，我们举行过一次关于在恐怖主义袭击面前保障航空安全的公开辩论会（见S/PV. 7775）。我们还在去年11月举行过两次“阿里亚办法”会议。其中一次是乌克兰举办的，议题是关键基础设施。另一次是塞内加尔和西班牙共同举办的，议题是网络安全。今天上午我们的讨论使我们有机会继续对各种办法和手段进行战略分析，以便适当查明和更好防止同此类威胁有关联的风险，同时衡量在

可能导致不可估量灾难的恐怖袭击面前关键基础设施的可靠性、复原力和脆弱性。

由于极端主义团体越来越多地将民用基础设施作为目标，力图造成尽可能大的平民伤亡，此类基础设施应优先受到监视和保护，以维护人类社区和企业的持续运作，同时保障被作为目标或遭到袭击的国家的国家安全和公共安全。在这一点上，我国代表团欢迎今天上午一致通过第2341（2017）号决议。这项决议在国际社会面对此类新出现的国际和平与安全威胁而作出的努力中无疑是一个重要的前进步骤。

鉴于民用基础设施相互连通的性质——这一点仅起到加剧其脆弱性的作用——铭记地缘政治环境的特点以及各国和各区域的情况，时刻保持警惕和清醒至关重要。塞内加尔代表团认为，就分享信息、经验乃至情报以及行动协调、确保供应线安全和边界控制而言，在国家、区域和国际各级同所有利益攸关方建立并加强公私伙伴关系非常重要。我要回顾，塞内加尔已经建立一个促进与其他国家交流敏感信息的框架，以期更有效地应对使用航空器或将机场或港口基础设施作为目标的新威胁和非法行动企图的出现。

在航空领域，国际民用航空组织通过的相关文书规定，各国负责切实执行一切旨在保护民用航空免遭非法袭击的安全措施。根据这些规定，塞内加尔多年来一直执行一项广泛的方案，旨在加强国内及其空域的民航安全。这项政策导致国民议会借助2015年5月4日的一项法案通过一项新的民用航空法典，并建立航空器规章，旨在确保安全程序和措施得到充分执行。

在海事和港口领域，我要指出，塞内加尔已经签署秘书长特别顾问所提到的多数国际文书，包括雅温得进程、《吉布提行为守则》以及2016年在洛美通过的《非洲海上安保、安全和发展宪章》。

在次区域层面，塞内加尔、马里、科特迪瓦和布基纳法索的相关部长于2016年3月24日签署了一项

合作协议，以便汇集这些国家的努力；加强它们的安全服务部门之间的合作关系，并通过协调国家反恐立法和边界监视建立行动一致性；以及根据关于人员流动的区域协议，确保旅行证件的真实性。

过去几年，西非经历了恐怖主义袭击和犯罪网络袭击的增加。在这方面，我要提及2011年12月对利比亚危机给萨赫勒区域造成的影响进行评估的联合国评估团的报告（见S/2012/42），其中指出，该区域有大量武器和弹药而特别是火箭弹发射器在流通。此类偷运的武器对萨赫勒-撒哈拉区域的安全和稳定构成真实威胁。因此，至关重要的是，避免让非洲成为保护和保障关键基础设施安全的预防性努力中的薄弱环节。在这一点上，塞内加尔代表团欢迎并大力支持切实执行我们刚刚通过的决议的第9段。

此外，反恐怖主义委员会通过其执行局同反恐怖主义执行工作队合作已经做出色的工作，它应继续向受影响各国提供技术援助，帮助这些国家加强它们保护关键基础设施和脆弱公共空间的能力。

最后，我国代表团要指出，我们刚刚通过的决议的执行工作若要产生成效，就必须符合安理会以往在反恐框架内通过的各项决议，特别是第2178（2014）号、第2253（2015）号和第2322（2016）号决议。因此，它应当是一项更全面的联合国全球反恐战略的一部分。我国代表还非常关心地等待反恐怖主义委员会在今后12月内提出有关刚才通过的重要决议执行情况的进度报告。

别所先生（日本）（以英语发言）：我首先衷心赞赏你处理这一及时而重要的议题。我也赞赏维奥蒂女士和其他发言者富有见地的通报。

过去几个月，我们就反恐问题通过了两项安全理事会决议：关于航空安全的第2309（2016）号决议和关于国际司法合作的第2322（2016）号决议。我们欢迎今天通过关于保护关键基础设施的第2341（2017）号决议。我们感谢乌克兰发挥带头作用。通过这些决议，安全理事会表明了团结一致的态度，

即采取多层面做法处理恐怖主义问题。我们现在的任务是将这些决议化为行动。

一旦发生恐怖袭击，就为时已晚，特别是因为关键基础设施被毁，给各国社会和个人造成惨重影响。我们必须集体加强我们的安全，侧重于预防。日本正将保护关键基础设施摆在特别优先的位置。为了我国公民和访问我国的人，我们应当这样做。日本作为2020年东京奥运和残奥运动会以及2019年橄榄球世界杯赛东道主尤应如此。

日本通过学习国际最佳做法，加强了其基础设施安全，包括公共交通、大型活动设施、国际海港、核电站和使馆的安全。保护核电站免遭恐怖袭击特别重要，原因是这种袭击有可能造成特别惨重的影响。就日本核电站而言，警方24小时部署有防止使用武器的小组，在紧急状况下可派出特别攻击队。信息是关键。日本正与外国同行交流信息，警方正与自卫队开展联合演练，同时还通过实地考察以及就自身警惕问题提供指导意见，与核电站运营商密切合作。

应对技术领域的新近发展至关重要。由于涉及恶意使用信息和通信技术的事件增多，日本一直与私营部门和外国同行合作加强本国网络安全。去年4月，我们实施了一项法律，禁止无人驾驶飞行器即无人机飞越关键设施、使馆及核电站，以防可能发生的袭击。

我们的经验证明应当开展多种努力，其中包括国际合作和公私合作、加快信息交流、分享好做法、发展先进技术以及支持有需要者开展能力建设。我们认为，刚刚通过的决议为所有其它成员开展其自身的、主动积极的努力提供了有益框架。作为该努力的一部分，日本政府两周前就反恐和防止暴力极端主义方面的一揽子国际合作新计划作出了决定。将运用该计划通过开展具体项目，如关于金融基础设施信息技术系统遭受网络攻击的项目，推动执行安全理事会相关决议。我们也支持古特雷

斯秘书长倡议在《联合国全球反恐战略》审查进程内，确保联合国反恐努力的协调一致。

最后，我愿强调，日本一贯和始终准备迅速处理恐怖主义的各方面问题。在与整个国际社会开展这项重要努力的过程中，日本将继续是一个积极的伙伴。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，我们赞赏主席国乌克兰和你主持本次重要辩论会，讨论保护关键基础设施免遭恐怖袭击问题。我们欢迎一致通过第2341（2017）号决议，我们也感谢所有通报者的介绍。

随着恐怖主义和暴力极端主义威胁不断加剧，关键基础设施容易遭受恐怖袭击的问题令人深感关切。此类袭击对于我们在日常生活中通常认为是天经地义的一些基础设施——如供水、供电、电信和因特网、交通、银行和金融业——造成的惨重社会和安全影响不堪设想。当然，航空业常常是恐怖主义袭击的首要目标，已经制定了一系列措施来加强航空安全。然而，航空业仍然容易遭受恐怖主义袭击，因此需要开展更多国际合作，填补可能被恐怖分子利用的漏洞。

我们大家都知道，恐怖主义分子和其他犯罪分子已具备对其它关键基础设施发动经过协调的狡诈袭击的能力。公共机构、私营工商业、工厂和各行各业、道路和桥梁、购物中心和体育中心等日益成为旨在破坏正常经济活动的袭击的目标。出于破坏计算机系统和电信基础设施的网络恐怖主义也成为实实在在的危险。

各国不分大小事实上都容易遭受此类威胁。我们生活在面临恐怖主义和暴力极端主义威胁的动荡地区，恐怖分子袭击关键基础设施的可能性对于我们来说并非很小。它们是实实在在的威胁，已在我们地区发生过。我们认为只有通过开展有效国际合作，才能加强关键基础设施的保护、安全和抵御能力。

可以说，与民用航空、海事安全及核武器有关的国际条约和公约在部分程度上涉及到保护关键基础设施的问题。然而，没有一项专门处理该问题的决议，我们希望我们今天通过的决议能够大力推动增进国际合作，以便有效遏制针对关键基础设施的恐怖袭击。

正如概念说明（S/2017/104，附件）正确指出的那样，需要建设国家能力，以便预防这方面的潜在风险和威胁，并对其作出反应。反恐怖主义委员会及其执行局和联合国反恐怖主义执行工作队（反恐执行工作队）发挥作用，对于密切跟进该问题以及帮助会员国建设其能力至关重要。反恐执行工作队根据其面临的潜在威胁和风险，就保护关键基础设施问题制定因地制宜的方案，肯定会大有裨益。重新启动关于保护包括因特网和脆弱目标在内的关键基础设施和旅游业安全的反恐执行工作队工作组，对于实现该目标具有重要意义。无疑，秘书长为了更好地协调联合国各项反恐努力而正在考虑采取的非常及时的举措也是如此。这些努力迄今为止确实缺乏一致性。

最后，我们认为，国家间和区域间分享经验与最佳做法在提高应对此类威胁的能力与反应速度方面也可发挥重要作用。联合国与区域和次区域组织的合作有可能推动此类平台，以提高其认识，使其得以交流在保护关键基础设施方面的宝贵经验。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：部长先生，我感谢你主持我们今天的工作。我愿赞扬贵国组织召开本次公开辩论会，并以高度均衡与透明的方式进行有关我们今天通过的第2341（2017）号重要决议的谈判，该决议与关于对民用航空的恐怖威胁的第2309（2016）号决议一道，反映出安全理事会对该问题的重视。我还愿感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂大使与会，并感谢今天辩论会上所有其他通报人的详尽通报。

国际社会日益关切恐怖主义袭击对关键基础设施的威胁。考虑到此类行径在生命损失、国家为民众提供基本服务的能力遭摧毁或削弱以及经济损失方面可能的严重后果，这种关切很有道理。这些恐怖团体通过使用新技术和新增能力而实施的行动超越国界和区域，迫使我们采取措施应对这些新挑战。因此，国家、区域以及国际各级旨在保护基础设施、同时顾及实物与控制两个层面的各种举措正在加大力度，这并不奇怪。

还必需通过所有公共和私营利益攸关方的参与，促进它们之间的合作与协调，以提高公众对网络威胁及其潜在后果的认识。此外，我们无疑处在一个需要在国内和国际层面做出更多立法努力的时代。正如我们在反恐斗争的其它领域中已经看到的那样，国家间、区域以及国际合作对于处理此种性质袭击事件的预防性政策取得成功、并且遏制其潜在后果至关重要。许多国家由于物质资源不足，缺乏训练有素的工作人员和评估各种威胁、风险、脆弱性以及后果的实际经验，在适用和执行有效政策方面碰到困难与局限。因此，更多地交流信息与经验、对最佳做法的了解、技术援助以及某些情况下的财政支助也是必要的。

必须确立讨论领域，寻找有效的预防措施，从而支持联合国通过其主管机构已在开展之中的工作。我们还认为，强调保护关键基础设施、无论其可能位于何处具有现实意义。乌拉圭是关于武装冲突局势下保护医院和人道主义工作人员的第2286(2016)号决议的提案国，对该问题尤其重视。

在拉丁美洲，若干国家已经制订网络安全与网络防御战略及法律框架，其它国家则已开始制订网络安全方面的全国性综合政策与战略。2004年，美洲国家组织（美洲组织）成员一致通过《美洲网络安全综合战略》。2012年，它们签署了《加强美洲网络安全宣言》。同样，2015年，美洲组织美洲反恐恐怖主义委员会通过了关于保护关键基础设施免遭各种新兴威胁的宣言。

乌拉圭设有本国应对网络安全威胁的应对中心，以协调并执行针对此种事件的对策，并且制订和推广各种政策标准与最佳做法，以提高安全水准。它与政府的国家电子局一道，与其它国家协作，并且加入了各种国际机构，以期加强各应对中心之间的沟通与合作。美洲反恐恐怖主义委员会和专门的联合国信息通信技术机构间工作组就是这种情况。在内政部一级，设有一个技术犯罪部。2015年4月，我们在国防部下设了一个网络安全事件应对防御中心。2016年第一季度，乌拉圭共发生419起网络安全事件，与前年同期相比增加了11%。除其它因素外，这种增长归咎于全球性网络袭击和网络欺诈趋势。

不可否认，成员国应对恐怖袭击的能力依然参差不齐，主要原因是其发展程度不同与资源的可得性。因此，我们必须意识到这种集体责任，以提供保护，尊重国家主权，同时确保安全措施与保护人权和基本自由之间的适当平衡。

克莱因先生（美利坚合众国）（以英语发言）：
我想感谢所有通报人今天非常详尽和全面的通报并强调其各自组织在这个重要话题上所做的工作。

美国赞赏乌克兰提请关注保护关键基础设施的重要性。对多数人的挑战是，关键基础设施既无处不在，也无处可寻。我们不会去想那些使我们每天能够上班的桥梁和隧道。我们不会去想使飞机能够安全地在空中飞行的雷达、卫星以及无线电。我们不会去想那些让电灯发光的发电站网络、分电站和高压线。我们不会去想那些发送我们电子邮件的服务器和光纤电缆。因此，当我们在安全理事会谈论保护关键基础设施时，我们实际上在谈论的正是保护我们现代日常生活所依赖的基础。

这不是一个我们可以单打独斗的问题，这就是为什么美国支持安理会刚刚通过的第2341（2017）号决议。当然，部分原因是袭击关键基础设施的后果可远远超出一国的边界。输送重要石油和天然气供应的管道长度跨越数千英里。一家化学厂或核工厂

的灾难可使多块大陆上的人们患病。我们可以一直说下去，但是要点是，保护关键基础设施可帮助保证我们大家的安全。但是，开展合作的另一个原因是，对关键基础设施的威胁可能是跨国的。网络威胁尤其如此，恶意行为体的魔爪可跨越边界制造破坏。因此，我们势必赞成该问题的重要性及其国际性层面。于是，问题就变成，会员国如何能够行动起来，以减少破坏性恐怖袭击的风险。

在美国，私营公司拥有我国的大多数关键基础设施，这就是为什么保护这些基础设施是各级政府、公司以及公民个人的共同责任。它必须是一种协作。事实上，会议厅里任何乘坐过纽约市地铁的人一定都看到过那些提示乘客的标语：“如果你看见什么，请说出来。”这是该战略的一部分。但凡多加警惕就能有所助益。美国政府，特别是国土安全部，正不断努力建立加强我们社区抵御力的公私伙伴关系。美国认为，联合国反恐机关及其各机构能够起到帮助作用。它们能够收集关于会员国可如何对待关键基础设施并传播维持这些机构安全的最佳做法方面的信息。

今天的决议还重申，联合国会员国必须确保以刑事罪论处恐怖袭击，包括旨在摧毁或破坏关键基础设施的袭击。在某种程度上，这对于形成威慑很重要，而且对于确保此类袭击的实施者无法逃脱审判也很重要。会员国必须加强伙伴关系，共享关于潜在威胁的信息，并确保其执法机构和其他相关机构能够协力防止袭击发生。正如部长所言，凡事预则立。

对于安全理事会而言，这是一个新的合作方面，有待讨论。因此，我们仍需确定的方面还有很多，包括联合国在帮助会员国开展合作中的作用。但是，今天的决议应推动制定一些具体办法，促使各国政府分享所获教训，并开展协作，使关键基础设施在我们的日常生活中保持应有的安全运行。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，我要诚挚地感谢和祝贺通过关于保护关键基

础设施免遭恐怖袭击的第2341（2017）号决议。这项决议意义重大。我还要感谢安全理事会主席国乌克兰召开本次重要辩论会。而且，我也感谢各位通报人所作的宝贵发言。

世人今天目睹的恐怖事件证明，保护关键基础设施很重要。作为我们打击恐怖主义努力的一部分，这种保护应当是一个优先事项，随着以基础设施为目标的恐怖事件受害者越来越多，尤其如此。此类袭击也对许多遇袭民众产生超越国界的负面影响。

今天的决议是处理保护关键基础设施免遭恐怖袭击问题的第一项决议。其中述及必须加以考虑的一些重要问题，其中包括特别是在没有关键基础设施所涉国际定义情况下，各国必须确定哪些构成此类设施，以及确定如何有效地提供保护，使其免遭恐怖袭击。该决议还重申必须开展国家间合作，促进国际合作与信息交流，并提高认识，从而改进防备工作，打击针对关键基础设施的袭击行为。

这项决议还强调每个国家都必须确定和制定战略，消除对关键基础设施构成的恐怖风险。其中敦促有能力提供相关援助的国家建设其他国家的能力，使其能够保护本国关键基础设施免遭恐怖袭击，包括进行培训和提供必要的资源以及技术援助和技术转让。

这项关于保护关键基础设施免遭恐怖袭击的决议获得通过，是至关重要的。然而，更加关键的是执行关于打击恐怖主义的这项决议和其他安全理事会决议。这要求安理会采取周全的后续行动，并且追究不遵守此类决议，或者资助或支持恐怖主义、窝藏恐怖分子或为其提供武器的国家和政权的责任。这些国家和政权正在削弱我们的努力，践踏安理会为战胜恐怖主义而通过的决议。现在该是追究它们为恐怖主义提供支持的行为责任的时候。

最后，请允许我再次感谢主席国乌克兰，并向安理会保证，埃及将继续致力于履行其义务，并站

在国际社会为战胜恐怖主义所作努力的前列，同时尊重国际法、法治及人权。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我十分感谢通报人今天上午所作的分析。部长先生，我还要与其他人一道赞扬你发挥领导作用，提请我们注意这一重要问题。

过去十年来，恐怖主义威胁不断演变。随着恐怖分子掌握新知识、新技术，我们面临日趋错综复杂的威胁。恐怖分子并不满足于一味屠杀无辜，而是企图破坏、败坏和扰乱我们的生活方式。关键基础设施，无论是交通运输系统、通信枢纽还是电网，都是对这些邪恶行为体具有吸引力的目标。去年3月袭击布鲁塞尔地铁和机场的责任人还投入时间对一位比利时核科学家进行监视，这应当引起我们所有人的关注。我们必须倍加警惕，以确保我们随时准备保卫使我们的社会能够正常运作的体系。

因此，我们竭诚欢迎安全理事会今天采取行动通过第2341（2017）号决议。该决议使这一重要问题得到更高度关注，其中吁请各国改进防备工作，并加强我们在保护民众和关键基础设施安全方面的合作。如果我们要真正应对这一威胁，我认为我们必须着眼于三件事情，即防备、保护和伙伴关系。

首先，在防备方面，至关重要的是全面制定、维持和检验保护我们关键基础设施的计划。我们赞同该决议的呼吁，即各国应制定自己的战略，防备和应对任何袭击。对我们基础设施构成的威胁可能来自许多源头：恐怖主义、犯罪活动或自然灾害。在减少对我们的基础设施构成的风险方面，联合王国采取了一种全险做法。这意味着制定能够用来应对对生活造成的多种破坏或威胁的计划。各国为预防非法或罪恶地破坏我们的基础设施所采取的措施也有助于防止恐怖袭击。在某种程度上，正是因为我们采取了强有力的措施，对我们的基础设施构成的恐怖威胁才正在减小。

其次，在保护方面，对我国部分基础设施的威胁可能仅属意愿性质，但在一个方面，也就是在

交通运输，却存在着非常实际而且非常巨大的威胁。秘书长最近的报告表明，国际恐怖主义继续对我们的交通运输网络、特别是民用航空构成严重和持久威胁。每年有30亿乘客乘飞机抵达其目的地。去年，太多的事件提醒我们注意他们面临的风险：对布鲁塞尔和伊斯坦布尔机场的袭击、俄罗斯Metrojet客机在西奈上空被击毁以及Dallo航空公司一架从摩加迪沙起飞的班机在空中发生爆炸。正是为了应对此类威胁，联合王国起草了第2309（2016）号决议，因此，我们今天同样呼吁各国配合国际民用航空组织的工作。如能携手努力，我们不仅就可确保那种国际安全标准适宜应对恐怖威胁，而且，至关重要是还可确保它们在实地得到有效执行。

最后，在伙伴关系方面，我们需要保护的关键基础设施在很大程度上由私营部门所有，而且还可能是复杂国际网络和供应链的组成部分。如果我们不能在各门努力完成基础设施的防备和保护工作，这些工作充其量只是良好的意图。每一方都应发挥作用。私营公司负责确保其基础设施得到保护并不断提供基本服务，正如各国政府有义务确保业界将全面和负责任地控制这些风险。正如今天的决议确认的那样，在基础设施依赖跨界网络和供应链的时期，必须建立更有力的国际伙伴关系。共享信息、预警网络和专门知识将加强我们的共同做法。

安全理事会必须跟上恐怖主义威胁的不断演变并加以应对。正如我们采取行动预防冲突一样，我们也应先发制人地采取行动预防恐怖主义。今天，我们已经奠定加强我们共同努力的另一基石。由于我们的努力，一心要搅动乱局的恐怖主义分子又一个难关要过；我们各国社会也比过去略微安全。

刘结一先生（中国）：中方赞赏乌克兰倡议召开保护关键基础设施免遭恐怖袭击问题的安理会公开辩论会，欢迎克里姆金外长主持会议，认真听取了联合国秘书长办公室主任奥维蒂和其他通报者的发言。

随着经济全球化深入发展，世界各国联系日益紧密。基础设施对各国发展经济、加强互通互联和经济融合具有重要意义。另一方面，全球反恐形势日益严峻，基础设施越来越容易成为恐怖袭击目标。近来，全球发生一系列针对机场、车站等基础设施的恐袭事件，造成巨大社会恐慌，对民众生命和财产安全造成严重损害。国际社会应高度重视上述动向，合力予以打击。

第一，各国应着力保障地区互联互通项目及基础设施安全。区域合作对促进全球经济发展和繁荣具有重要意义。中国提出的“一带一路”倡议将基础设施互联互通作为重点合作方向，支持沿线国家提高基础设施建设水平，实现互利共赢，联动式发展，以造福各国人民。目前已有100多个国家和国际组织积极参与“一带一路”倡议。中方希望各方根据安理会及联大决议要求，通过双多边渠道加强情报共享、风险评估及联合执法合作，切实保护互联互通项目及跨境基础设施免遭恐怖袭击，为开展“一带一路”建设提供安全保障环境。

第二，各国应切实承担保障基础设施安全的主体责任。中方希望各方根据安理会第2341（2017）号决议要求，加强协调，确定各国相关安全政策，将恐怖袭击作为风险因素，通过监测预警、应急处置、执法行动等方式，加强本国在保护基础设施免遭恐怖袭击方面的应对能力，切实保障基础设施安全。

第三，各国应强化保障基础设施安全领域的国际合作。各方应从构建人类命运共同体的高度，全面加强相关国际合作，特别是帮助发展中国家加强相关能力建设。有关各方应强化信息共享及执法、司法合作，严厉打击针对基础设施的恐怖行为。相关国际及区域组织应促进最佳实践交流，提高各国防卫能力。联合国及安理会在相关国际合作中应发挥领导作用。

恐怖主义是全人类公敌。恐怖主义无论何时何地、以何种形式出现，都必须坚决打击。各国应坚

持统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。国际反恐行动应充分发挥联合国及其安理会的主导作用，遵循《联合国宪章》宗旨和原则，加强有效协调。中国是国际反恐阵营的重要成员。中方将依据《中国反恐怖主义法》及相关国际公约，继续推进双多边反恐合作，切实保障本国基础设施安全，并与国际社会一道，有效打击恐怖主义，共同维护世界和平与稳定。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我也要感谢各位通报者参加今天的会议。

在当今世界打击恐怖主义的斗争必须成为安全理事会工作中的绝对优先事项。如今，国际社会正面临形式日趋复杂的恐怖活动和支持。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、努斯拉阵线、基地组织及其同伙正在不断调整自身，以适应不断变化的局势，同时采用新的筹资方式，并熟练地运用现代信息技术发展其物质基础和吸引新手。安全理事会应竭尽所能，打击这些新威胁。

在这些原则指导下，我国代表团在安全理事会提出了一整套举措。在实施其中的许多举措时，我们依靠联合国和会员国的反恐机构，尤其包括第2199（2015）号决议所述一些打击资助恐怖主义的措施。此外，第2253（2015）号决议设想了打击伊黎伊斯兰国及为其提供资助行为的重要步骤。这些步骤是俄罗斯和美国提出的。

对于今天的一些恐怖主义威胁依然没有妥当的对策。协调国际社会成员在这方面的努力有助于建立俄罗斯联邦提议的更广泛国际反恐联盟。我们在安全理事会介绍了一项关于打击恐怖主义意识形态，重点是通过因特网传播该种意识形态的行为的决议草案。这些做法得到许多安全理事会成员的支持。我国代表团一贯支持旨在寻找最有效的措施打击现代恐怖主义挑战的提案。

与此同时，我们认为，在拟定安全理事会的新决定，特别是在与打击恐怖主义一样重要的领域这样做时，应把重点放在真正重要的专题上，并注意

增添价值和取得具体成果。一些谈判仅仅力图概述明摆着的问题，抑或重复多次在其他国际或国家文件中提交的声明，因此，不值得开展这些谈判。当然，这种做法并无害处，但这些努力从未取得什么实际成果。

我们再次吁请安理会成员果断、协调地开展工作，制定有效和联合对策，以便首先应对来自伊黎伊斯兰国、努斯拉阵线和基地组织及其关联团体的有害恐怖主义挑战。这些威胁的严重程度并未减小。

阿兰西维亚·费尔南德斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：首先，我今天要对克利姆金外交部长表示欢迎，并感谢乌克兰代表团把这一项目列入安全理事会的议程。我要感谢和赞赏在我之前发言的所有发言者。

玻利维亚多民族国重申坚定地致力于打击恐怖主义，坚决反对无论原因为何、在何地发生或者由何人所为的恐怖主义行为，前提是这些行为是为了破坏国际和平与安全公然违反国际法蓄意实施的。与此同时，玻利维亚重申不应该把这一祸患与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系起来。

本次辩论会的目的是鼓励会员国评估各自的薄弱之处和相互依存性、恐怖袭击对关键基础设施的影响及其连锁反应。我们还应邀审议在制定国家政策和战略方面可能采取的预防措施。我国代表团参加了关于保护关键基础设施免遭恐怖袭击的第2341（2017）号决议的谈判，并且要着重强调该决议的一些方面。今天，该决议获得通过。

我们回顾安全理事会针对全球范围严重恐怖主义威胁的各项决议，首先是第1373（2001）号决议，并重申安理会根据《联合国宪章》尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立。我们强调，必须执行根据2006年9月8日大会第60/288号决议制定的《联合国全球反恐战略》，其中，我们重申必须采取措施预防和打击恐怖主义；同时强调尤其必须执行《战略》的第二大支柱，其中提出必须进一步努

力改进公共基础设施和公共空间等脆弱目标的安全及其保护工作。

我们还确认由各国确定其关键基础设施的构成以及如何有效保护此类设施免遭恐怖袭击。我们还认为，会员国认为属于本国的关键基础设施无论是私有还是公有，若遭到恐怖袭击，主要由会员国负责应对，而且始终根据本国立法加以应对。我们支持反恐主义委员会（反恐委员会）在其执行局的支持下努力开展执行第1373（2001）号决议的相关工作，包括为会员国提供支持和保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击，以期确定这方面的较好做法、差距和薄弱环节。在这方面，我们鼓励反恐委员会继续在反恐执行工作队的支持下开展工作，协助提供技术援助和能力建设，并提高对保护关键基础设施免遭恐怖袭击必要性的认识，特别是加强与彼此密切合作的区域和次区域主管组织的对话，尤其是通过交流信息予以加强。

全世界的恐怖事件层出不穷，有关恐怖主义的法律架构应运而生。必须肯定政府和人民抵御这一祸患的努力。

最后，我们认为各国必须履行打击恐怖主义方面的责任，包括保护关键基础设施，为此全面遵守国际文书和这一多边论坛相关决议的规定，并有效执行《联合国全球反恐战略》。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在五分钟内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请爱沙尼亚外交部长发言。

Mikser先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢乌克兰今天召开本次非常及时的讨论会。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。我们还是关于保护关键基础设施免遭恐怖袭击的第2341（2017）号决议的提案国。

我们的共同目标是确保安全并非一种奢侈品，而必须是一种人人都可获得的商品。即使爱沙尼亚的恐怖威胁仍不严重，但我们一直而且将会受到本区域内外恐怖主义行为的深刻影响。因此，爱沙尼亚仍致力于我们在打击恐怖主义方面的共同努力。

无论是在范围还是地理方面，恐怖主义都是一个令人震惊地日趋增多的现象。过去一年，我们看到世界各地，包括我国所在的欧洲区域，发生了一系列可怕的恐怖行为。其中的一些袭击是针对关键基础设施实施的。我们都记得对布鲁塞尔和伊斯坦布尔机场令人发指的袭击，造成许多无辜者丧生。实际上，银行、电信、水和能源供应、交通运输和应急服务等关键基础设施的实物，都是对恐怖分子具有吸引力的目标。在一个日益相互关联的世界上，关键基础设施对信息和通信技术的依赖越来越大，因而越发脆弱。因此，对这些目标的袭击，包括网络袭击，可能造成严重破坏和重大人员损失。

爱沙尼亚知道成为大规模网络袭击的目标意味着什么。2007年，我们的防备和迅速行动防止了我国基础设施蒙受重大破坏。然而，这一年对爱沙尼亚的网络袭击凸显了将网络安全作为我国国家安全架构一部分加以处置的重要性。

在应对这一威胁方面的一个关键字是抵御力。关键基础设施要具有抵御力，则要求私营部门的密切参与，因为它们通常是这些关键服务的所有者和运营者。在金融等一些领域，网络安全已经成为业务活动不可或缺的一部分，但是，应当给予其他部门类似于给予网络安全的关注度。还应该认识到，作为政府，我们不能指望信息交流是从公司到政府的单行道。为了建立信任、加强安全并分享最佳做法和关于可能有哪些威胁载体的信息，各国政府还必须与私营部门共享信息。

除了公私合作外，民间社会在增强抵御力方面发挥着极其重要的作用。为了有效地加强我们各国社会，各国政府必须向其公民通报对关键基础设施构成的潜在威胁，并确保他们有备无患，应对可能

的袭击所造成的后果。我们成功地处置了2007年的网络袭击，对此做出贡献的一大因素是信息安全专家之间开展的横向合作。这导致设立爱沙尼亚防御联盟的网络防御股——一种志愿人员参与国家网络防御的创新模式。

至关重要的是，各国应摸清其关键基础设施的情况和跨界依赖性，以加强国家网络安全和抵御力。任何国家都无法独自应对各种网络威胁，必须开展国际合作，防止可能出现的最坏情况。因此，我们鼓励各国进一步分享知识，促进跨界能力建设，并支持更广泛地确认网络安全威胁及其缓解情况。

在全球范围牵头并促进各种网络安全和数字发展能力建设方面，爱沙尼亚具备广泛的经验。我们将继续分享自己的最佳做法和经验教训。在联合国这里，我们自豪地通过关于从国际安全的角度看信息和电信领域的发展政府专家组促进网络安全。

包容各方的合作是复原力的基础。这能够确保网络安全的关键行为体——政府、军队、情报部门、关键基础设施运营方和私营部门行为体——充分了解情况、做好准备，并有足够的能力应对大规模网络袭击。

我谨重申《布达佩斯网络犯罪公约》的重要性。《布达佩斯公约》是处理网络犯罪问题的唯一具有约束力的国际文书。网络犯罪还包括为恐怖主义目的使用因特网的行为。对于那些涉及针对信息技术基础设施或普通信息技术基础设施发动重大袭击、包括恐怖主义袭击的案件，有效执行《网络犯罪公约》将会确保国家立法能够为其提供适当的制裁措施。

爱沙尼亚呼吁各国颁行有助于实现和维护开放、有抵御能力、安全、和平的网络空间的政策、战略和规定。我们必须满足发展和使用信息通信技术方面的最高尽责标准。

预防是防止激进化和招募人员加入恐怖主义组织，以及消除对关键基础设施的恐怖主义威胁的

唯一方式。我们支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》。各国应将防止未来的威胁当作头等大事。

因此，我谨赞扬秘书长提出的倡议，即整合和精简联合国反恐机构，同时提高其透明度。我们希望，新的机构也将着眼于将防止暴力极端主义作为其主要目标。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

Ružička先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召集举行本次关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击以及推动就此类袭击防范措施展开讨论的辩论会。在此背景下，我谨回顾西班牙和塞内加尔2016年11月组织的关于网络安全及国际和平与安全的阿里亚办法会议的成果。

随着威胁格局发生变化而且变得更加复杂，面对不对称的跨界威胁，我们处理安全问题的办法也必须改变。因此，必须在国家和国际两级加以应对。包括我国在内，没有哪个国家能够免受网络恐怖主义威胁。根据欧洲联盟反恐行动计划的目标，斯洛伐克颁行了国家反恐战略，该战略以预防、保护、起诉和应对这四个重要支柱为基础。

关键基础设施遭到严重破坏对一国的经济、基础设施和国家安全构成的威胁，是实实在在的。这些威胁可以分为三类：自然威胁、人为威胁以及意外或技术性威胁。

尽管减轻关键基础设施的脆弱性并增强其抵御能力是各国的责任，但国际合作的必要性也在迅速增大。正如已经提到的那样，对各国而言，网络威胁和袭击变得更加常见、复杂和有害，因为我们已经越来越依赖计算机通信系统。目前，人们普遍认为，网络恐怖主义袭击对各国造成的风险相对较低。但尽管实际上网络袭击在全球的发生频率和强度不断增加，但许多袭击要么未报告，要么报告不足，导致民众对于威胁本身有着不实的安全感。

在各国政府、工商企业和个人都极大规模地成为袭击目标的同时，基础设施也逐渐成为个人和国家支持的网络袭击者所选择的目标，他们意识到了破坏以前被认为坚不可摧的安全系统的实用价值。最近，在座的许多国家已经探讨过这类行动。戴尔公司2015年年度安全报告显示，针对监控和数据采集系统的网络袭击在2014年翻了一番，达到16万多次。

国际刑警组织称，今天，恶意代码可以被用来操纵对电网、金融服务、能源供应商、防御系统、卫生保健数据库和其他关键基础设施的控制，对现实世界造成灾难性的实际破坏，例如，停电或整个城市的供水中断。

有必要采取联合行动。部分研究表明，应当采取以下措施，改善对关键基础设施的保护：第一，评估关键基础设施的脆弱性；第二，拟定消除重大脆弱性的计划；第三，提议设立能确定和防范蓄谋实施的重大袭击的系统；第四，拟定计划，以便就正在实施的袭击发出警示并遏制和挫败袭击行为；第五，在袭击发生之后，迅速重建最基本的重要能力。

不能排除的一点是，未来国家或非国家行为体对网络空间的使用，会构成对国际和平与安全的威胁。这将要求安全理事会采取更加果断的步骤加以应对。

正如秘书长2015年在关于从国际安全的角度看信息和电信领域的发展政府专家组的2015年报告前言（A/70/174）中所述：

“只有通过国际合作，才能实现网络空间的稳定与安全，而国际法和《联合国宪章》宗旨必须成为这一合作的基石。”

但令人遗憾的是，迄今为止，旨在解决该问题的各项国际条约的影响有限。原因是，第一，无法对签署国进行责任追究，第二，很难准确地确定责任方的身份。

加强信息共享，以及履行迅速、准确地公布公民遇袭信息的任务授权，为拟定一项有效应对未来袭击的议定书提供了合理基础，并且可以帮助政府定期参与这项活动，然而只有少数政府这样做。

《联合国全球反恐战略》呼吁各会员国改善与确保尤为脆弱的目标的安全与保护和分享最佳做法有关的努力，并且强调在该领域发展公私伙伴关系的重要性。但许多国家的经验再次表明，实际上几乎毫无成效。

在这方面，我谨强调我们应当重点关注的五个要点。

第一，在落实《联合国全球反恐战略》各项规定的过程中，必须为各国提供实际援助；第二，建立适当机制，促进增强最佳做法的分享；第三，增强公私部门的能力，扩大公私伙伴关系的发展，具体做法包括提高对经济和安全利益之间必要平衡的认识和理解，以确保提供充分的保护，并遏制破坏行为对社会和公民产生的不利影响；第四，更坚定地努力打击洗钱和资助恐怖主义行为，因为许多知识技能正是通过这种渠道落入坏人之手；第五，安全理事会考虑更好地利用反恐执行队保护关键基础设施包括易受攻击目标、因特网和旅游安全工作组。所有这些都应当旨在避免、应对和防范对关键基础设施的袭击，尤其是最近几十年来在派代表出席安理厅会议的许多国家内和针对联合国其他会员国发动的袭击。

恐怖主义不仅对我们的安全，还对我们各国社会及公民的价值观、权利和自由构成威胁。我国致力于在各方面打击恐怖主义和暴力极端主义的区域和全球努力，包括保护关键基础设施及分享最佳做法和技术方面，发挥自身作用。

主席（以英语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢主席国乌克兰召开本次安全理事会公开辩论会，讨论保护关键基础设施免遭恐

怖主义袭击的问题。我要特别感谢乌克兰外交部长帕夫罗·克里姆金先生，他今天的光临使我们感到荣幸。我们还要感谢先前的发言者，并欢迎第2341(2017)号决议获得通过。

保护关键基础设施尤其是免遭恐怖主义团体的袭击，应当成为所有国家在联合国反恐战略框架下的优先事项，其目的是保护公民的健康、安全和经济福祉，使国家及其政府能适当发挥职能。

正如已经指出的那样，关键基础设施包含各国经济和社会结构的各类设施、网络和服务，包括交通要道、基本服务及旅游和休闲设施。在规划保护战略的过程中，这些都应被纳入考虑范围。

秘鲁过去一直是恐怖主义袭击的目标，我们知道，由于关键基础设施十分脆弱，它们是恐怖主义组织青睐的袭击目标。当此类袭击导致严重后果时，例如，造成大量人员伤亡和财产破坏，并且在中长期造成经济损失和民众的不安全状况时，情况更加如此。

随着信息通信技术的发展，因特网和虚拟基础设施也已成为恐怖主义组织的袭击目标。互联互通的不断增长和对技术的更多依赖，使我们变得更加脆弱：机场控制塔服务、核电站或者水坝阀门可能会同时遭到远程袭击。

在秘鲁，我们认识到使自身免遭这些威胁的重要性。2009年，我们成立了网络安全事件反应小组。该小组与国家警察密切协作，目前正在建立一个国家网络安全网。面对全球威胁，应当拿出全球性的解决办法。在这方面，秘鲁坚信开展国际合作并交流经验和良好做法，以找到有效和创新对策的重要性。各国必须在利用区域和国际协调机制时共同协作。

在全球反恐战略和对该战略所有不同支柱加以全面、协调和均衡执行的基础上，联合国发挥着关键作用。我们欢迎反恐执行工作队保护关键基础设施工作组的工作。我们敦促其协调为建立必要机制

所作的努力，以便应会员国的请求，为其提供必要的技术援助。

同样，我国代表团重申完成关于国际恐怖主义的一般性公约的起草进程以及在联合国主持下召开关于该主题的高级别会议的重要性。我们呼吁所有人加紧努力，以订立这样一项公约。

我谨重申，秘鲁致力于打击恐怖主义和暴力极端主义构成的威胁。为此，主席先生，你可以依靠我国代表团的不断支持。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我祝贺乌克兰担任安全理事会主席。我还要感谢秘书长办公厅主任和各实体的代表，他们今天上午就全球关注的问题交流了意见。

本次辩论会召开之时，世界各地频繁发生的恐怖主义袭击及其威胁无一例外地存在于所有国家。我们正面临着新的挑战，它们给我们的预防工作和有效应对措施带来了挑战。

对哥伦比亚而言，保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击一直是我国政府政策的核心。由于50多年来对我们造成影响的内部冲突，我国深受企图使我国政府和社会职能瘫痪的恐怖主义行为之苦。这些袭击或未遂的袭击以石油基础设施、通信中心、电网、交通、天然气和燃料仓储网、银行和金融系统、供水系统和应急服务为目标。

这些袭击迫使我们在武装部队内设立了国家保护关键经济基础设施特别行动中心。它们使我们能够通过启动关于拟定标准化文件和安全协议等举措，在社区、公共服务和私营部门——提供这些服务的工商企业——之间开展合作。其中，这些举措是安全机构与设法改善其活动的安全状况的部门共同制定的。所幸，和平进程将使我们与其他各方分享经验教训，希望这将对国际社会有用。

主席先生，正如你在概念说明（S/2017/104，附件）中强调的那样，在我国，我们一直与各群体在信任和对话基础上共同协作。正如办公厅主任和国际刑警组织总干事今天上午提到的那样，各国必须查明所有部门的弱点，加强预防和减轻影响方面的合作，并确保通过交流情报、良好做法和经验教训，加强提高各国能力的技术合作。

对哥伦比亚而言，不论动机为何、在何处发生以及由何人所为，恐怖主义行为都是无可开脱的犯罪行为。恐怖主义不能也不应当与任何宗教、文明、族裔或国籍联系在一起。我们重申，我们致力于根据《联合国宪章》各项原则，在充分尊重国家主权、法治和国际法的基础上，预防、打击和消除恐怖主义及资助恐怖主义的行为。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，请允许我对乌克兰代表团组办本次公开辩论会表示感谢，并且感谢各位通报者的发言。

我赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

今天，我们正面临着恐怖主义行为以前所未有的规模蔓延。没有哪个国家能幸免于恐怖主义行为的魔掌。最近的恐怖主义袭击，尤其是达伊沙及其他极端主义分子和恐怖主义团体发动的恐怖主义袭击表明，关键基础设施越来越成为恐怖主义行动的目标。当我们注意到，事实上现在仍有成千上万的恐怖分子，包括来自世界各地100多个国家的加入恐怖主义组织的妇女和青年，这一全球威胁的现实层面便显露无疑。对关键基础设施发动的恐怖主义行为使普通民众感到恐怖，对各国经济和社会发展造成负面影响，其中包括可能对基本服务的提供造成破坏。因此，亟需保护基础设施免遭越来越多的各类实际和网络恐怖主义袭击。

对能源和水供应、金融机构、通信、运输或政府机构等基础设施的恐怖主义袭击很可能造成平民

伤亡和大规模财产损失、中断公共服务的适当运行并导致社会动乱。它们还可能引起大范围的环境破坏，严重破坏国家应对挑战及紧急情况资源和能力。

因此，应在打击恐怖主义框架中审视对关键基础设施的保护，并且必须将其纳入国家打击和预防恐怖主义的计划。在国际一级，增强国际社会应对这些威胁的复原力，对于遏止生命损失和保护对社会至关重要的服务，也十分关键。

在土耳其、伊拉克、布鲁塞尔、阿富汗和一些非洲国家的袭击都是最近针对关键基础设施发起的恐怖主义袭击。与此同时，我们不应忽视这样一个事实，即对民众的集体惩罚和粗暴对待外国占领下的民众的行为——例如以色列政权对巴勒斯坦人数十年的封锁——也构成了最严重的恐怖主义，剥夺了世世代代的巴勒斯坦人民使用重要基础设施和自然资源的权利。在也门等继续爆发战争的地方，本就匮乏的民用基础设施也大多遭到了毁坏，这助长了恐怖主义的气焰，破坏了区域稳定。面对恐怖主义这一全球威胁，我们必须凝聚更强烈的集体政治意愿，以便开展国际反恐合作。与此同时，我们强调必须根据《联合国宪章》各项宗旨和原则及国际法，开展一切打击恐怖主义的努力。

我们如果要应对恐怖主义这一全球共同威胁，就必须建立强有力的、协调一致的多边机制。由于恐怖主义等复杂现象没有简单的解决办法，只有此类机制才能确保我们的政策更加连贯协调，预防打着反恐旗号采取草率、鲁莽或危险的单方面行动。

最后，我们相信，在打击恐怖主义和预防冲突的工作中，联合国及其他国际和区域相关组织能够发挥核心作用。它们的参与将加强能力建设，并进一步提高普遍工作的效力，以抵御恐怖主义袭击，包括在国家、区域和国际等层面对重要基础设施发动的袭击。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你组织召开今天的公开辩论会，讨论一个在相互关联的世界中日益重要的问题。我们还对内容详实、考虑周到的情况通报表示赞赏。

我们共同的想法、行业、市场、资源、服务和产品，从贸易方式到投资方式，从旅行方式到饮食方式，甚至从思维方式到生活方式，其相互联系前所未有地愈发紧密。所有这一切都或多或少地依赖于复杂而敏感的网络的逐步扩张。在支持提供必要社会功能的同时，这些相互联系也产生了新的脆弱性，使恐怖主义分子有机会对本来或许够不着的目标造成威胁。这种威胁达到的目的是，在袭击邻近范围以外的广大地区造成扰乱，其对民众造成影响的范围则更加广泛。它们迫使提供基本服务的多个利益攸关方时刻保持警惕，因此不但给利益攸关方及其社会带来了压力，还提高了所提供服务的成本。

孟买、纽约和伦敦等大型城市中心已经成为袭击目标，因为对作为金融中心的城市造成的任何影响，会在许多方面影响一国的经济。对2008年孟买发生的可憎的恐怖主义袭击的调查显示，犯罪分子企图对整个印度的精神和经济造成影响。对包括一家医院、一个火车站和多家旅馆在内的袭击，均是在印度境外精心策划和制定的，其目的不仅是对繁华大都市的日常生活，还有对拥有十亿人口的整个国家造成严重影响。

保护关键基础设施首先是国家的责任。然而，鉴于我们的许多技术和全世界基础系统模板具有相似性，因此，袭击国际证券交易所、大型水坝、核电站，破坏石油或天然气管道或机场飞行安全系统，或者封锁国际运河或海峡等行为造成的威胁，可能会产生远远超越国家边界的更广泛的影响和复杂后果。

最近发生的许多恐怖主义袭击表明，获得信息和通信技术（信通技术），以及在某些情况下对这些技术的操纵，已经成为一种重要的推动因素。此

类技术的全球性质要求我们必须就政策各个方面形成国际愿景，并开展国际协调，从而提升我们的能力。尽管多年来一直关注这个问题，但各国鲜少通过关于解决网络空间威胁带来的问题的国际文书。

当前的国际法不足以支持对网络攻击的应对措施。施加具有约束力的反恐义务的安全理事会决定没有提及这些应对措施。关于新的条约法，会员国自20世纪90年代后期——正是在这一时期，人们对恐怖主义网络攻击产生了担忧——以来，一直在谈判订立一项国际恐怖主义问题全面公约。案文草案中界定的罪行可能足以涵盖网络攻击，但在20年后的今天，恐怖主义网络攻击的可能性并未对谈判起到推动作用。

因此，今天的辩论会给了我们一次扪心自问的机会：面对关键基础设施遭到通信技术相关威胁的担忧，我们是否能够解决分歧；或者是否需要一起灾难性事件，才能促使我们加强国际协作，以保护关键基础设施免遭恐怖主义网络攻击。因为这种威胁是可以识别的，并且全球社会对此抱有可以理解的恐惧，我们能不去考虑采取备选办法，以加强打击恐怖主义网络攻击的国际法吗？上个月，安理厅内支持采取预防性做法的呼声逐渐增强。我们因此准备好采取协作预防办法，以应对针对关键基础设施的恐怖主义网络攻击了吗？如果不愿谈判订立一项关于这类攻击的条约，我们是否至少可以首先澄清各类反恐条约对于它们的适用性？

协作是将我们的防御带从家门口推进到邻国边界的关键。常言道，“人多势众”。因此，要保护关键基础设施免遭恐怖主义网络攻击，必须制定一项全球范围的邻里守望方案。然而，任何有效的协作还需要信任，而眼下却正值信任缺失。过去的教训是，关于恐怖主义的国际法很大程度上是通过应对恐怖主义暴力的国家制定的。我们希望这一情况发生改变。安全理事会今天通过第2341（2017）号决议，意味着向前迈出了小小的第一步。而在这一领域，还有许多工作有待完成。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

罗依特先生（以色列）（以英语发言）：我谨祝贺乌克兰及其外交部长担任安全理事会主席，并希望乌克兰在接下来的这个月取得成功。主席先生，我们感谢你及时召开本次关于重要专题的辩论会，并为我国成为上午通过的第2341（2017）号决议的提案国而感到自豪。

对以色列而言，今天的辩论不幸并非理论性质的，因为自我国建国以来，我们就一直在应对恐怖主义威胁。今天，恐怖主义对我们所有人造成威胁，而以色列位于世界上最不稳定、最为暴力的地区之一，威胁来自四面八方。在北边，我们面对真主党，其已在国际上被定性为恐怖主义团体。它在民宅、学校和医院内藏匿了超过15万枚火箭弹，所有火箭弹全部对准以色列。真主党从其所辖人口内威胁平民，正实施着双重战争罪，但其行动在安理厅内很少受到谴责。2016年，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉威胁要对海法的氨水储存罐发动一次灾难性袭击。他说这将导致数以万计的居民丧生，并对80万名以色列人造成影响。他还宣称这就像一次核爆炸。因此他可以声称，如今黎巴嫩拥有一枚核炸弹。

在南边，我们面对哈马斯，它是控制着加沙地区，并公开号召摧毁以色列国的恐怖主义团体。哈马斯还故意以自己人口中的平民为目标，同时刻意瞄准重要的基础设施。我们目睹了2014年哈马斯试图通过攻击以色列主要国际交通枢纽本·古里安机场来瘫痪以色列。

以色列此前曾在本会议厅中指出，只要有恐怖，就有伊朗。因此，听到伊朗代表几分钟前所作的发言，使我想起一个人杀死自己的父母，然后乞求法院的慈悲，因为他是一个孤儿。伊朗是主要的恐怖主义赞助国，支持并支助真主党、哈马斯以及中东和世界各地其他恐怖团体的行动和活动。

伊朗继续试验越来越先进的弹道导弹，直接威胁以色列。就在上周，2月4日，伊朗议会国家安全和外交政策委员会的一名资深成员说，“伊朗导弹只需7分钟就能击中特拉维夫”。该弹道导弹的试射再次证明伊朗无视第2231（2015）号决议。我呼吁安全理事会对伊朗的这种侵犯和挑衅行为作出坚定和果断反应。

我们最近目睹了对全球关键基础设施的一波恐怖攻击，包括达伊沙开展的攻击。埃及航空喷气式客机在地中海上空被击落、伊斯坦布尔阿塔图尔克机场受袭、布鲁塞尔地铁站和机场爆炸事件造成数百人伤亡，再次证明没有一个国家是安全的，没有人免于这种卑劣的攻击。

从全球运输到金融系统，从能源基础设施到水供应，对关键基础设施的攻击威胁着我们现代社会建立的基础。恐怖分子认识到，对关键基础设施实施攻击造成的破坏有可能超过目标本身。对主要基础设施网络的攻击能使整个国家和地区的运作陷入瘫痪。

我们必须每日适应无时不在和演变中的、旨在攻击我们的基础设施、我们的平民和我们的公民的恐怖威胁。我们认识到，打击这种威胁的唯一办法是保持领先地位、保持警惕并预见肇事者的下一步。今天的现实要求我们不仅应对实物攻击。我们现在正在全新的战线上战斗，而且我们还必须防范网络威胁和攻击。

关键基础设施与技术 and 相关的网络攻击的危险密切相联。网络攻击没有边界，也不限于国家行为者。实施者没有物理障碍，并且可以造成比单一位置的实物恐怖袭击更大的损害。通过以色列的高科技安全文化和公私联合网络行动，以色列成功地打击了影响私人和国家系统的威胁。

有道需要乃发明之母。出于需要，我们成为反恐领域的专家，并自豪地与世界各国政府分享我们的知识。以色列专家正在为一系列广泛的问题提供专门知识，从恐怖主义融资到法医调查，从航空保

安到边境保护。这些活动反映了我们的根本信念，即只有通过国际合作才能有效地抗击恐怖主义。严重的国际威胁需要严肃的国际反应。我们致力于采取一切必要步骤，继续保护我们的公民，并与国际社会分享我们的知识。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长瓦莱·德阿尔梅达先生阁下发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。

候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家 and 潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国和亚美尼亚，赞成这一发言。

让我首先祝贺乌克兰担任安全理事会现任主席，并感谢瑞典出色担任上月的主席。我要赞扬乌克兰组织今天的辩论会，并有机会谈论关键基础设施的保护，这是欧洲联盟及其成员国高度关注的一个主题。我还要强调在国际一级就这一问题齐心协力的重要性，以确保我们的关键基础设施得到高度保护，并增强其对恐怖主义攻击和其他干扰的抵御能力。

概念说明（S/2017/104，附件）中提出的问题非常重要。我要逐一简要地谈谈这些问题。

第一个问题，关于我们的工具，在欧洲，我们已经实施了欧洲关键基础设施保护方案。自2006年实施以来，它制定了旨在改善欧洲联盟所有经济活动相关部门关键基础设施保护活动的总体框架。该方案的目的是不仅应对恐怖主义威胁，而且还包括人为、技术威胁和自然灾害。简而言之，它力求提供一种防范全部风险的跨部门方法。欧盟成员国在关键基础设施保护联络点会议框架内的定期信息交流为该方案提供支持。

该方案的一个关键支柱是2008年欧洲关键基础设施指令，它建立了识别和指定欧洲关键基础设施的程序，以及对改进其保护的必要性进行评估的共

同方法。这指的是位于成员国的关键基础设施，其中断或破坏将对至少两个成员国产生重大影响。它具有部门范围，适用于能源和运输部门。

该指令还要求指定的欧洲关键基础设施的所有者和运营者编制运营者保安计划——高级业务连续性计划，并提名安全联络官，将所有者/运营者与负责关键基础设施保护的国家主管机构联系起来。指令的实施由每个欧盟成员国任命的联络点监测。联络点小组还在欧盟以外与欧盟委员会进行国际合作——目前同美利坚合众国和加拿大开展合作，但今年也将开始与东欧和巴尔干地区的邻国进行接触。

为回应新的威胁事态发展，2016年欧盟通过了一个联合框架来应对混合威胁，这也包括保护关键基础设施免受混合和不对称威胁（如能源和运输领域）的问题。其用意是加强成员国在这一领域的抵御能力，并预见与欧盟伙伴合作应对这种威胁。

关于第二个问题，关于促进提高对恐怖主义攻击的反应能力和关键基础设施的抵御能力的方法，欧盟委员会在2007-2013年为“恐怖主义及其他与安全相关风险的预防、预备及后果管理方案”下的120个不同项目提供了资金。该方案旨在保护公民和关键基础设施免受恐怖袭击和其他安全事件的影响，促进预防和准备，加强对此类基础设施的保护，并解决危机管理问题。一个主要目标是更好地理解关键性和相互依存性提供专家知识和科学基础。网络威胁的上升还导致欧盟在2016年7月通过了关于网络和信息系统安全的立法。

至于第三点，关于如何加强公共和私营部门的能力，以防止攻击和对关键基础设施的威胁作出反应，培训课程和演习是非常有用的工具，欧洲联盟鼓励并参与这项工作。由欧盟主席国荷兰设计和协调的“牡荆2016”演习就是一个很好的例子。这是欧盟范围内第一次注重关键基础设施的大规模失效——在这次演习中是电力——对全欧洲的影响的演习。“牡荆2016”演习产生了一个演习指南，其

中描述了如何一步一步组织这种演习的演习设计。该指南可供所有人使用，以鼓励将来可能的后续演习。

在谈到合作机制和平台的第四点时，我要指出定期交流信息和最佳做法的至关重要性。欧洲联盟委员会为此目的建立了“关键基础设施警告信息网络”，该网络是一个基于互联网的多层次系统，用于在成员国和主要利益攸关方之间交流有关保护关键基础设施的想法、研究和良好做法。自2013年1月中旬开始投入使用的该门户网站也寻求提高人们的认识，并为保护欧洲的关键基础设施作出贡献。

至于我的最后一点——联合国及其机构在这项工作中的作用——肯定存在进一步合作的潜力，因为如同反恐斗争一样，关键基础设施的安全和保护是我们都面临的一个关切问题。欧洲联盟将有兴趣在国际上与其边界以外的合作伙伴在保护关键基础设施免遭这一共同威胁方面进行合作。我们已经参加了各种论坛的活动，例如欧洲安全与合作组织和欧洲委员会，但也欢迎联合国在这一领域的倡议，并且我们随时准备探讨这种合作的可能性。

主席（以英语发言）：我请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以法语发言）：我要感谢安全理事会主席国乌克兰倡议将保护关键基础设施免遭恐怖主义攻击的行动首次列入其议程。我还要感谢各位通报人，他们的发言丰富了这次公开辩论的内容。

罗马尼亚完全赞同欧洲联盟的发言。我想从我国的角度补充几点意见。

运输、电信、能源或供水网络、金融系统和应急服务基础设施——即所谓的关键基础设施——对我们当代社会的健全运作至关重要。因此，对它们的保护是一个主要优先事项。恐怖主义实体已表明它们有能力以坚韧、迅速和灵活的方式采取行动。鉴于其目标是造成最大数量的伤亡和物质损失，关键基础设施仍然是一个首选目标。

恐怖主义威胁和攻击涉及全球层面，需要以全面的方式加以应对，联合国必须发挥关键作用，采取协调和有效的方法。鉴于关键基础设施的国家间联接，区域和全球合作也至关重要。近年来，对关键基础设施的恐怖袭击突显了各国的脆弱性。我们都记得最近的案例，它们表明了恐怖袭击对布鲁塞尔和伊斯坦布尔机场的影响。我们决不能忘记2004年在西班牙对马德里旅客列车的最致命的攻击。

此外，国际社会目睹了对叙利亚平民犯下的恐怖行径，那里的水源成为战争武器，在首都的主要供水系统遭到袭击之后，首都500多万居民有一个多月得不到供水。我们还记得2013年幼发拉底河上的德尔祖尔悬索桥遭到毁坏，该城市大约有5万人无法通行，还有达伊沙针对叙利亚和伊拉克的油井、炼油厂和发电站的攻击。不幸的是，这一清单并不详尽。没有一个国家能够完全幸免于难。

2011年，罗马尼亚制定了保护关键基础设施的国家战略。我们认为，在我们保护关键基础设施的努力中，我们必须更加重视国家当局、经济运营者和公众之间的合作，以及风险分析和公私伙伴关系的运作。后者是必不可少的，因为大部分基础设施属于私营或跨国公司所有。

恐怖主义实体利用的手段之一是计算机技术和在线交流，这些手段为其提供了巨大机会，这些活动都有了前所未有的增长。经验表明，最严重的恐怖主义威胁具有混合性质，使网上攻击对实体基础设施产生直接影响。在这方面，预防已变得越来越重要。

2013年，罗马尼亚通过了一项网络安全战略和一项国家行动计划，以实施其国家网络安全系统。此外，2011年，罗马尼亚成立了国家网络安全事件应对中心，负责公共预防、应对和咨询服务。目前，中心正在与来自14个欧洲国家的27个组织的合作伙伴一起实施一个项目。

打击恐怖主义的另一个有效手段是防止暴力极端主义，罗马尼亚也在这方面进行了大量投资，

取得了不言自明的成果。我国没有经历过外国恐怖主义战斗人员的现象，也没有看到任何罗马尼亚公民或外国国民前往战争地区加入恐怖组织的单一案例。此外，在罗马尼亚，只有在极为孤立的小圈子里才会发现圣战宣传。

我们深为赞赏联合国努力制订供会员国使用的打击恐怖主义威胁的法律和体制框架。罗马尼亚是安理会今天一致通过的关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的第2341（2017）号决议的提案国。它补充了已通过的关于国际司法合作的第2322（2016）号决议、关于对付民用航空所受威胁的第2309（2016）号决议和关于在武装冲突中保护人员和医疗设施的第2286（2016）号决议。另一个重要的支柱仍然是大会关于联合国同国际刑事警察组织（刑警组织）的合作的第71/19号决议。

我们欢迎秘书长决定就本组织《全球反恐战略》的执行情况展开全面辩论。因此，将在大会举行的非正式讨论是加强联合国反恐怖主义部门的良好起点。

最后，罗马尼亚认为，尊重国际法律框架以及通过和执行国家法律对于保护关键基础设施免遭恐怖袭击的努力是至关重要的。

主席（以法语发言）：我请比利时代表发言。

比芬先生（比利时）（以法语发言）：我们感谢安全理事会主席国乌克兰召开这次关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的重要专题的公开辩论会。我们也感谢各位通报人的发言。

比利时完全赞同欧洲联盟观察员的发言。

需要采取多种对策来反击恐怖主义和暴力极端主义。首先，我们必须通过共同保护我们的基本价值观，即尊重人权、法治、善政、可持续发展、打击有罪不罚现象和促进容忍，来解决这一现象的根本原因。国际社会还必须携起手来，推动以和平和政治手段解决在我们地球上肆虐的太多冲突。

在这方面，叙利亚是最明显的悲惨例子，但不幸的是，它不是唯一的冲突。其他区域也陷于战争和不稳定，有利于恐怖团体日益扩充其影响力。在这方面，我们强调安全理事会负有特别责任，要团结国际社会努力寻找这些冲突的和平和政治解决办法。此外，显然我们必须直接面对达伊沙、基地组织和附属团体。在这方面，比利时积极参加了反对达伊沙的国际联盟。

特别是关于关键基础设施的保护，我要提出以下意见。在这领域，一如在其它领域一样，预防最为重要。在这方面，应当制定对安保官员和执法官员进行适当培训的现代预防方法。比利时极为重视这些方面，特别是为其安全部队组织演练和开展具体培训方案。

关键基础设施安保计划必须包含实物措施，例如安装安保障碍或监视摄像机，也包含网络措施，例如防火墙或检测系统。此外，当局应确保为受到紧急情况直接影响的民众制定数字应急计划并进行危机和警报管理。例如，在比利时，2014年创建的比利时网络安全中心制定了一项国家计划，其中规定了在发生国家事故或国家网络安全危机的情况下，政府各部门的作用和任务。

有效的公私合作是预防和应对威胁努力的另一个重要方面，因为关键基础设施有些部分属于私营部门，这种情况并不罕见。因此，有必要增加公私部门特别是通过会议、演练或培训相互见面的机会。在私营公司和公共当局之间建立应对恐怖主义威胁的信息网络是这方面极为重要的工具。

应当鼓励加强国际合作，包括通过交流信息、联合演练以及制定假想情况和应急计划来这样做。有鉴于此，欧洲联盟（欧盟）同其成员国一道制定了若干应对这一威胁的工具，尤其是《欧洲关键基础设施保护方案》以及关于欧盟内网络安全和信息系统的2016年7月6日《欧洲指示》。欧盟代表的发言已经详细阐述了这些工具以及其它工具，我就不再重述了。

联合国特别是通过反恐怖主义委员会、协助该委员会的执行局以及反恐怖主义执行工作队所发挥的重要作用值得提及。这些机构能够有益地开展的工作，通过在行动框架内促进交流良好做法提高会员国对保护关键基础设施免遭恐怖主义威胁这一问题的认识。此类提高认识的活动可以包括举办会议等，以便会员国分享从自身经历中汲取的经验并介绍已经证明有效的最佳做法。联合国是一个便于交流信息和最佳做法并且有助于查明在保护关键基础设施方面存在的差距的重要论坛。出于这一原因，比利时成为在本次会议开始时通过的第2341（2017）号决议的提案国。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢主席国乌克兰邀请我们参加本次公开辩论会，讨论一个对国际社会如此重要的问题。

阿根廷谴责一切形式和表现的恐怖主义，认为恐怖主义行为不仅对国际和平与安全构成威胁，也对人的尊严、和平与文明共处、稳定、巩固民主以及国家经济和社会发展构成威胁。我国于二十世纪九十年代曾是血腥恐怖袭击的受害者，因而重申恐怖主义行为是犯罪和不可开脱的，不论此类行为的动机为何、在何处发生和由何人所为。

恐怖主义不能单靠执行防卫或安全措施加以应对。相反，应采取全面办法，例如《联合国全球反恐战略》所体现的那种办法，其基础是在严格遵守国际法、国际人权法、国际人道主义法和国际难民法的情况下，平衡执行该战略的四大支柱。

关键基础设施是对于社会所需的卫生、安全、防卫、公民的社会和经济福祉等基本服务的妥善运作以及对于国家的有效运作不可或缺的基础设施，其全部或部分毁坏或中断会影响或大大冲击这些服务。因此，我们欢迎为本次辩论会选择这一办法，因为恐怖主义对我们各国至关重要的服务和基础设施

施构成的威胁迫在眉睫。在这方面，每个国家内部各机构和各组织之间以及各国之间有必要在更大程度上相互合作、协调和交流信息。还有必要调整适应实际和网络恐怖主义威胁不断变化的性质。

我们欢迎安理会今天上午通过的第2341（2017）号决议。这是第一项专门注重保护关键基础设施问题的决议。我们同样认为，有必要呼吁各国发展和改进它们评估和减少风险的战略并在这方面开展合作。公私部门在这方面相互协作对于减少风险和防止此类基础设施遭到袭击也至关重要。

我国当局了解毫不拖延地处理这一问题的重要性，在现代化部内设立了一个工作组，负责为一项关于确定和制定保护关键基础设施、包括信息基础设施的规章和措施的行动计划拟订导则。该工作组应当确定标准，以便确定基础设施、所涉行为体、监管机构以及负责的公司或组织。该工作组还将制定一套工作方法，进行风险评估，并制定措施来管理这些风险。将采取一种让所有相关部门都参与的机构间办法。

关于网络安全，我们认为，在数字空间实现适当程度的安全对于信息和通信技术（信通技术）充分发挥潜力是不可或缺的。国际社会必须作出坚定承诺，避免和限制各种国家和非国家行为体滥用技术工具。然而，我们必须考虑到，有范围广泛的非国家行为体利用信通技术实施网络安全袭击。这些行为体从恐怖主义团体和跨国犯罪组织到个人犯罪者，不一而足。要应对这些威胁，就必须有具体和个别的国际法律文书来阐述预防、起诉和刑事压制此类行为的有效国际合作系统。

最后，我们重申，联合国作为各国成员普遍组成的多边体系的支柱，对维护国际和平与安全负有首要责任，在反恐方面发挥着核心作用。我们坚信，通过联合国，根据本组织的原则，采取多边行动，将使我们能够在充分遵守国际人权法和国际人道主义法的情况下，应对恐怖主义威胁，并为所有人建立更安全的世界。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：在城市和村庄发生的无休止的恐怖主义袭击继续提醒我们注意恐怖主义袭击对民用基础设施和平民百姓的威胁。这一波恐怖浪潮通过摧毁我们所依赖的民用基础设施，直接或间接地将无辜平民视为实施暴力的正当目标，国际社会必须团结一致采取行动予以遏制。

古老的美索不达米亚地区最近发生的冲突，对几千年来居住在该地区古老的族裔、宗教和文化少数群体造成了破坏性影响。这些冲突的当事方蓄意企图通过毁坏该地区这些族群的宗教和文化遗址，摧毁其文化结构和历史渊源。蓄意毁坏对这些族群生存至关重要的基础设施，如学校、医院、供水和礼拜场所，已成为一种战略，目的在于通过破坏这些族群赖以生存的结构，令其遭受苦难，将其集体消灭和根除。

国际社会有义务根据《联合国宪章》，保护平民及其重要基础设施免遭恐怖团体的残暴和野蛮行径的破坏。这种义务包括提高公众对于此类恐怖战术的认识，敦促各国继续大力保护重要基础设施，使这些设施继续具有较强的抵御能力，并在发生袭击的情况下保持公众的防备能力，尽可能防止重要服务受到破坏和生命损失。因此，我观察团认为，本次辩论会符合这一需要

保护重要基础设施免遭恐怖袭击的更有效和持久的措施，其所依据的政策必须反对不惜以毁坏重要民用基础设施为代价，不顾一切追求牟利和狭隘地缘政治利益的做法。在这方面，我代表团愿重申，罗马教廷呼吁武器生产国大力限制和管控武器生产以及对世界不稳定国家和地区的武器、弹药和技术出售，因为它们可能被非法使用或落入非国家行为体之手，这仍是现实存在的危险。

国际社会还必须处理有组织犯罪在出售或换取能够毁坏重要基础设施的武器方面所起到的作用。

应当敦促各国在这方面开展国际和区域两个层面的合作，分享信息和最佳做法，实施协调一致的政策和开展联合边界管控。

全世界必须采取行动，防止恐怖分子从恐怖活动支持者那里获取资金支持。破坏重要基础设施的恐怖团体不分国界，这一性质要求国际社会控制暴力团体用于招募新人、资助其活动和协调恐怖袭击的网络技术。

方济各教皇曾多次谈到，我们的时代是战争时代，是以局部战斗形式所进行的第三次世界大战。在这个时代，我们每天都看到野蛮罪行、残暴屠杀和无谓的毁灭，比如毁灭对于全体民众生存至关重要的基础设施。

国际社会必须团结如一人，制止这种以局部战斗形式所进行的战争。国际社会要想实现保护重要基础设施免遭恐怖袭击的共同目标，就需要这种团结。如果各国之间、特别是与最缺乏能力保护其重要基础设施和民众免遭恐怖袭击的国家无私分享关键信息和最佳做法以及资源和技术，我们就能够最迅速、最有效地实现我们的共同目标。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

Begeç先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我愿感谢乌克兰召开本次公开辩论会。这是对11月举行的“阿里亚办法”会议所采取的非常有益的后续行动。我也愿感谢各位发言者的通报。土耳其欢迎其参与共同提案的第2341(2017)号决议获得通过。

土耳其站在反恐斗争的第一线，目前正在同时打击几个恐怖组织。我们都深知给个人、家庭和社会造成的深重苦难、严重破坏和大量生命损失。“达伊沙”和库尔德工人党在过去一年半实施的恐怖袭击导致500多名无辜者丧生和更多人受伤。

恐怖组织清楚了解袭击重要基础设施有可能造成的破坏。针对重要基础设施——包括能源、运

输、电信、国防和化工等部门——的恐怖袭击，不仅造成人员和物质损失，而且也有可能破坏公共安全和关键公共服务的提供，从而影响到社会运作和福祉。主席的概念说明（S/2017/104，附件）指出了这一点。

土耳其就是此类袭击受害者。2016年6月，“达伊沙”袭击了伊斯坦布尔阿塔图尔克机场，库尔德工人党则袭击了水坝、管道、卫生服务以及公营和私营机构，包括学校、教育设施和医疗基础设施。库尔德工人党还绑架了公务员，其中包括医务、教育和海关工作人员。此外，在2016年7月15日未遂政变中，包括土耳其议会在内的国家机构遭到费图拉恐怖组织轰炸。

面对多个恐怖组织构成的严重威胁，土耳其为保护本国民众生命以及公私机构和投资采取了一些措施。土耳其特别重视重要能源基础设施的安全，原因是我国经济的日益增长导致我国能源需求增加，以及我国具有重要的地缘战略位置——我国是连接能源生产地区与消费地区的可持续通道。我们采取并认为有用的一项措施是，在能源和自然资源部内成立了负责保障重要能源基础设施安全和管道安全的委员会。

保护重要基础设施免遭恐怖袭击是一个复杂问题，既涉及到公营部门，也涉及到私营部门，并要求保护跨界基础设施以及国际社会做好准备。因此，需要开展国际合作和分享最佳做法。所以，包括北约、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟在内的很多国际和区域组织一直在突出关注该问题。

土耳其重视联合国工作对于全球反恐努力的核心重要性。我们认为保护重要基础设施也是2006年通过的《联合国全球反恐战略》所列目标之一。我们感谢秘书长办公厅主任介绍联合国就此问题所做的工作。我们希望联合国能够与处理该问题的其它国际和区域组织密切协调，为此作出进一步努力。

在这方面，我也愿提及保护软目标的重要性。这些目标包括宗教中心、旅游景点和地面公共交通

设施，以及酒店、饭店、体育场和娱乐场所等工商业设施。上述设施是人们的相聚之处，因为其开放性和安保措施有限，比较容易遭受恐怖袭击。对于保护软目标的关切并非新情况。不过，恐怖团体越来越多地将此类场所作为目标，我们从2016年12月伊斯坦布尔一足球场附近和2017年1月1日一家夜总会发生的恐怖袭击中就看到了这一点。这两起袭击夺走了很多土耳其和外国国民的生命。

在这方面，由美国和土耳其共同牵头、全球反恐论坛主持的“在反恐背景下保护软目标倡议”首次会议2016年12月在土耳其安塔利亚举行。我们希望，将在2017年全年举行的区域讲习班所提出的倡议框架内制定的加强有可能成为软目标的场所安全防范的良好做法，能够成为国际接触、援助和培训的基础，从而增强有可能成为软目标的场所的安全防范能力。

正如我强调的那样，保护重要基础设施免遭恐怖袭击是我们需要共同应对的挑战。国际合作至关重要。我们支持国际和区域组织在这方面开展工作。我们认为联合国及其机构可在这方面发挥特殊作用。我们愿意支持为此可能采取的一切举措。

主席（以英语发言）：我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·卡梅霍夫人（古巴）（以西班牙语发言）：古巴赞同委内瑞拉代表将以不结盟运动名义所做的发言。

我国重申打击恐怖主义的坚定意愿，并表示明确反对和坚决谴责包括国家支持的恐怖主义在内的一切形式与表现的恐怖行径、方式以及做法，无论其动机为何。古巴遵守其加入的18项有关恐怖主义的国际公约，并采取了相关的法律措施，如关于恐怖主义行径的第93号法。古巴人民受到了由国外组织、资助以及实施的恐怖主义行径的伤害，有3 478人死亡，2 099人致残。

古巴政府从不容许而且今后也永远不会容许使用其国土来实施、策划、支持、隐匿或者资助针对

任何其它国家的恐怖主义行径，绝无例外。我国支持通过一项有关恐怖主义的公约，赞成在联合国的主持下召开一次将使我们得以达成一项多边商定的反恐对策的国际会议。我们反对并且谴责在对待这个问题上采取双重标准与选择性做法。打击恐怖主义不能被用来作为干涉、干预主义、侵略或者违反国际法与人权法的借口。

我们呼吁停止为任何形式的恐怖团体提供资金、装备、培训、武器以及任何形式的支持。鉴于网络空间的军事化和网络犯罪与网络恐怖主义的扩散，各国越来越急需确保信息通信技术、因特网、电视、广播以及其它关键基础设施不被恐怖团体所利用。

由于互联性日益提高，关键的信息基础设施现正受到越来越多而且更加多样化的威胁，暴露出越来越多的弱点，这带来新的安全挑战。国家和非国家行为体把新的信息通信技术用于不利于国际和平与安全的目的，这是一个严重问题，需要所有国家做出努力。

个人、组织以及国家秘密和非法使用它国的信息系统以袭击第三国，有可能引发严重冲突。预防和处理这些威胁的唯一途径是各国联手合作，通过支持各国努力提高人的能力，创造更多的学习和就业机会，并且改善公共服务和提高民众的生活质量，从而确保网络安全和保护关键基础设施。我们必须在联合国系统内缔结一项监管信息通信技术使用的具有法律约束力的国际文书，确保其使用符合国际法，特别是符合《联合国宪章》。

主席（以英语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我感谢乌克兰及贵国外交部长举行本次关于保护关键基础设施的重要公开辩论会。伊拉克还欢迎今天通过伊拉克参与共提的第2341（2017）号决议。

正如众多安全理事会决议——其中最近的一项是第2253（2015）号决议——所声明的那样，我们绝不能把恐怖主义归咎于任何宗教、文化、国籍或地域。诸如伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）恐怖团伙等恐怖主义组织带来的挑战源于其高度的组织能力，这使其能够在网络空间制造给关键基础设施带来直接实物破坏的恐怖袭击。这些袭击毁坏和阻碍关键基础设施的运作，并造成严重损坏。伊斯兰国团伙正设法强化其组织能力与战略，意图从发达国家征召那些在西方知名大学受过教育的支持者。这些受过高等教育的应征者使恐怖组织得以实施逃脱各种国家限制的跨界网络袭击，从而制造一种实际上不存在边界的状况。

加强反恐领域的国际合作极其重要，尤其是因为伊斯兰国是借助分散的网络来实施其犯罪活动。这些团伙为实施网络袭击提高了自己的技术能力，并征召那些具备实施此类复杂袭击技能的外国恐怖分子。

从各种恐怖主义组织、尤其是达伊沙恐怖团伙所作所为中可观察到的重要趋势之一是，伊拉克境内的关键基础设施、包括桥梁、供电线、电信塔以及石油管道继续被作为目标。恐怖主义影响了许多构成伊拉克基础设施主干的项目。恐怖分子还焚烧纪念碑、清真寺以及大学。此类恐怖袭击增加了发展项目的成本，因为保护建筑工地所需的安全措施的费用不断增加。伊拉克境内遭受过多次恐怖袭击地区的石油设施和炼油厂成为目标，这是对伊拉克经济和基础设施最严重的打击之一，因为我国主要依赖石油收入。

解放那些先前被达伊沙团伙控制的伊拉克城市通常要付出高昂的经济代价。在收复摩苏尔的战斗期间，伊斯兰国团伙在民众家中、公共建筑中以及桥梁上埋设了地雷和爆炸装置，意图炸毁这些设施并阻止安全部队向这些城镇挺进。随着全球市场石油价格下跌，这些挑战也在增加，因为石油收入是伊拉克国家预算的核心。

最后，我国政府深深感谢全球联盟、联合国伊拉克援助团和其他国际组织，特别是联合国开发计划署的积极作用和努力。我们呼吁国际社会进一步努力重建我国已解放的地区，恢复稳定和修复我们的基础设施，包括学校和医院。

主席（以英语发言）：我请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我们感谢乌克兰主席国组织本次公开辩论会并感谢通报者们的见解。

孟加拉国赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动名义所作的发言。

今天通过的第2341（2017）号决议将有助于进一步推动保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击。正当该决议获得通过之时，有报道称恐怖分子越来越多、越来越老练地设法进入和攻击关键基础设施。继最近在国际机场和针对其他关键基础设施的某些恐怖主义袭击之后，更有必要对于关键基础设施进行安全分析，以加强抵御能力和准备。

今天的公开辩论有助于凸显一些正在进行的国家和区域举措，特别是在关键基础设施部门之间日益相互依存的背景下。我们注意到在不同关键基础设施部门正在开展的工作，包括在工业和供应链管理、便利设施、跨境运输和网络空间的工作。这种工作应该是良好做法的有用的资料库，有助于为进一步的立法工作提供信息，这在国际一级，特别是在网络安全方面尚有待完成。恐怖主义攻击关键基础设施，特别是在人口密集的城市中心，所产生的环境后果，突出了我们面临的挑战的复杂性。

在孟加拉国，我们有关当局将继续进一步研究第2341（2017）号决议，以便在国家一级查明现有的差距、挑战和优势，以解决我们关键基础设施在恐怖主义袭击面前可能存在的脆弱性。我们仍然警惕对关键基础设施的大多数威胁的主流跨国性质，并愿意加强这方面的区域和次区域合作。在我们的能力明显存在局限性方面，许多处于类似局面的成

员国将会继续依靠联合国作为第一反应者和能力建设援助的一贯提供者，包括采取应急措施。

在建设国家一级防备方面，我们一直在反恐执行工作队和联合国各相关实体在核保安、海上和航空保安、打击资助恐怖主义和网络安全等领域开展合作。这种能力建设对于使我们有关机构和其他利益攸关方更好地了解现有的国际法律和规范框架至关重要。它们还有助于规划将不同实体间相辅相成的工作拧成一股绳，使之受益于进一步协调和连贯。我们期望利用这种工作，制定国家战略方针，预防和防止和对关键基础设施的恐怖袭击和威胁。为保护基础设施免受犯罪行为和自然灾害而做的工作也应有助于这些努力。

风险评估、预警和信息共享在保护关键基础设施和平民方面的首要地位不必过分强调。孟加拉国仍然是国际社会在信息共享领域的可靠伙伴，符合我国总理对所有形式和表现的恐怖主义的零容忍方针。我们敦促反恐怖主义委员会，包括其执行局，与国家和区域行为体进行协商，同时评估会员国的努力，以便利用循证的、有根据的信息。

几乎所有代表团都强调，打造公共和私营部门之间的伙伴关系至关重要。孟加拉国渴望参加相关的国际和区域论坛并从中学习；这些论坛将公共和私营部门的代表聚集在一起，通过其工作促进协同增效办法。我们承认进一步制定某些国际应急准备标准的潜在价值，私营部门可能需要遵守这些标准。

在迅速演变的恐怖主义威胁的背景下，我们强调必须本着有效的国际合作和伙伴关系的精神，促进知识共享和技术转让。虽然所有会员国必须继续承担其主要责任，解决对主要基础设施的恐怖主义威胁，但我们的集体成功取决于有关发展伙伴，包括联合国，向发展中国家和最不发达国家提供基于需要的支持。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，我要感谢乌克兰代表团今天就这一重要问题举行辩论。

在危及全球安全的无数威胁中，恐怖主义已作为我们时代最复杂和最棘手的挑战之一出现。我们对关键基础设施的依赖使其成为对形形色色恐怖分子有吸引力的目标。对基础设施的恐怖袭击旨在打乱生活、造成广泛的恐惧和混乱、迟滞社会经济发展和阻碍区域经济合作。全世界通信技术的进步，使得世界相互依存和相互关联；而且达伊沙一类的恐怖主义组织越来越多地使用加密通信，扩大了对金融和能源枢纽的恐怖袭击的威胁。国家决心和集体努力对于保护对我们各国人民的福利和进步至关重要的基础设施是必不可少的。

我国几十年来一直在勇敢和坚定地面对和打击恐怖主义。我们的复原力一再受到检验，从2008年对伊斯兰堡万豪酒店的野蛮攻击，到2012年在Kamra对空军基地的攻击中军事设备被毁，以及2014年对卡拉奇机场的攻击。攻击的目的是破坏和打乱我国人民的生活、削弱我们的国防力量和民族士气，但它们只是加强了我国人民继续努力消除这一祸害的决心。

在过去四年中，巴基斯坦采取了多管齐下的战略。一个军事主导的“重击”行动已经成功地摧毁了恐怖主义基础设施；一个强烈的全国共识支持下的国家行动计划有效地设法反击恐怖主义和极端组织的表述。尽管今天上午在拉合尔发生了卑怯的恐怖袭击，这种全面做法成功地将恐怖主义组织逐出我们的领土，并极大地限制了它们进行致命打击的能力，这见证于这种袭击的数量急剧减少。巴基斯坦今天继续面临越来越多地得到外部支持的恐怖分子。他们的主要目标之一是我们目前在巴基斯坦建设的主要基础设施。他们的目的是破坏我们的经济成就和稳定。

国家对基础设施系统的控制及其在确定如何有效保护基础设施方面的作用至关重要。威胁的多

样性需要所有国家利益攸关方根据每个国家的具体环境作出一致的反应。国际和区域组织及区域合作对于反击恐怖主义的威胁仍然至关重要。在区域一级，分享信息和威胁评估，以及有效的边界管理和分享最佳做法，可以大大增强国家遏制和击败恐怖主义的能力。

正是本着这种精神，我国加入了《南亚区域合作联盟(南盟)制止恐怖主义区域公约》。然而，不幸的是，南盟作为一个组织已经成为我们一些邻国的敌对议程的受害者，这严重阻碍了我们区域应对其面临的多重挑战、包括恐怖主义挑战的能力。虽然我们仍然致力于加强区域合作以打击恐怖主义，但巴基斯坦继续遭受那些得到区域内势力支持的区域恐怖分子的袭击。我们决心击退，并完全有能力击退，这种得到国家支持的恐怖主义。

联合国能够而且应该在加强会员国的反恐能力方面发挥作用。反恐执行工作队的保护关键基础设施工作组正在这方面发挥积极作用。联合国还提供平台，协助会员国查明与设施有关的潜在威胁和风险，并为执行这些计划制定良好的战略和建立伙伴关系。

在应对恐怖主义威胁时，全球社会必须分析和了解恐怖主义的所有复杂现象。全球反恐运动不能堕落为诋毁伊斯兰教或任何其他宗教或种族的口号。同样重要的是检查以下原因：尽管开展了全球反恐运动，但威胁仍在演变并以新的和更致命和有毒的形式和意识形态在越来越广泛的地理区域出现，从而对国际和国家的和平与安全构成普遍的威胁。

巴基斯坦仍然相信，为了打败和消除恐怖主义，必须解决造成新的恐怖主义应征者的根本原因：未解决的国内和国家间冲突、非法使用武力、外来侵略和干涉、外国占领、剥夺自决权、政治和经济不公正以及社区和群体的边缘化和疏离感。只有通过解决这些根本原因，国际社会才能削弱为恐

怖主义的存在和增长提供氧气的仇恨和敌对言论的吸引力。

主席（以英语发言）：我现在请迈绍罗斯发言。

迈绍罗斯先生（以英语发言）：北大西洋公约组织（北约）的盟国和整个国际社会面对一系列广泛的恐怖主义挑战，对我们各国人民的安全和更广泛的国际稳定与繁荣构成直接威胁。我们在自己的土地上和城市里面面临可怕的恐怖袭击。在不断变化的安全环境中，北约正在加强其威慑和抵御能力。这意味着投资和提高军事能力，但也意味着提高国家对所有各种威胁，特别是那些直接针对软目标——例如我们的平民人口、关键基础设施、我们的计算机网络和我们的基本政府功能——的威胁的抵御能力。这就是为什么北约国家元首和政府首脑们在华沙首脑会议上，承诺加强在这些和其他关键领域的抵御能力。

更重要的是，从保护关键基础设施的角度来看，北约国家商定在七个部门满足复原力要求：政府连续性、能源供应、民用物资、民用运输系统、民用通信服务、食品和水供应，以及处理大规模伤亡和大规模难民流动的能力。这些要求界定了盟国为了能够应对各种威胁所需的复原力水平。北约成员国现在正在作出必要的努力来达到这些要求。

对北约来说，建立复原力符合其创始的《华盛顿条约》第三条的精神，它规定每个盟国都作出必要的努力，以便能够抵抗攻击。但在全球互联的时代，我们注意到我们自身的复原力与我们邻国的复原力直接相关。这就是为什么北约提高复原力和保护关键基础设施的工作也涵盖我们的合作伙伴。如果我们的合作伙伴有更强的复原力，北约将会更加安全。

因此，华沙首脑会议的承诺强调，需要继续支持合作伙伴并改进与其他国际组织的合作，以解决脆弱性和增进联盟、北约地区和更广泛的国际体系

的安全。没有一个实体拥有实现复原力所需的所有工具。

因此，我们正与欧洲联盟合作，加强对混合威胁的抵御能力，并正在向东欧、东南欧、北非和中东的合作伙伴提供能力建设援助，特别是建立强大的危机管理系统和提供训练。我们正在通过与我们的伙伴国家、私营部门和欧盟对口部门就复原力的基线要求进行合作，以确保透明度和兼容性，并促进一种共同责任感。

北约可以作为盟国和合作伙伴共享专门知识和最佳做法的平台，最终还将在保护关键基础设施和更广泛的反恐问题领域提供培训和提高认识。我们随时准备与有关的联合国机构，特别是反恐执行工作队和由其主持的工作组，分享最佳做法和经验教训。考虑到我们与其他各方的相互关联性，我们认为复原力和保护关键基础设施是一项共同的责任，我们随时准备向更广泛的国际努力提供北约的经验和专门知识，以增强复原力。

主席（以英语发言）：我感谢迈绍罗斯先生的通报。

我现在请科威特代表发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们要感谢你，并祝贺你担任安全理事会主席。我们还要就第2341（2017）号决议今天上午获得通过向你表示祝贺。让我也借此机会感谢瑞典担任安全理事会1月份主席。

关于今天辩论的主题，我要感谢贵国代表团提供的概念说明（S/2017/104，附件）以及前面所有发言者的建设性发言。

恐怖主义是威胁国际和平与安全并针对无辜平民——妇女、儿童和老人——以及关键民用基础设施的危险。2015年，我们科威特遭受了一次针对宗教机构的恐怖袭击，造成许多伤亡。1990年，在我国被伊拉克占领期间，油井成为攻击目标，从而破

坏了我国的环境。这就是为什么我们呼吁把11月6日定为防止在战争和武装冲突中破坏环境国际日。

科威特已采取许多措施保护其基础设施。我们支持国际社会打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的努力。我们谴责所有形式和表现的恐怖主义。恐怖主义行为是不合理的。不能把它们与任何宗教或国籍挂钩。在反恐斗争中需要加强国际努力，同时还要充分尊重人权、法治、善政、不同宗教间的和平共处和尊重所有宗教象征。在这方面，我们强调必须执行第1373（2001）号、第1963（2010）号、第2129（2013）号和第2322（2016）号决议。

我们还强调执行《全球反恐战略》的必要性，并按照这些原则支持反恐怖主义委员会执行局。我们强调技术援助和能力建设在保护关键基础设施方面的重要性，同时要加强国家与区域和国际组织之间的对话，以期交流最佳做法并借鉴彼此的经验。我们还要指出，除其他外，在交流信息和专门知识方面与国际刑警组织进行国际合作的重要性，以便打击恐怖主义和改善对关键基础设施的保护。

我们敦促所有会员国利用联合国各方案和各专门机构以及区域和国际组织的工作。世界各地关键基础设施是恐怖分子的特定目标，因为此类基础设施的连通性使之更易受到袭击。信息技术实体如果遭到袭击，就会成为一个导致危险倍增的因素。正因为如此，各国政府必须彼此合作，以制定应急计划。

在此，我们愿提及关于武装冲突中保护医疗设施、人员和设备的第2286（2016）号决议。该决议完全符合国际人道主义法和人权法。

恐怖主义现象继续有增无减。伊黎伊斯兰国仍在继续实施其令人发指的行径。此外，在也门、叙利亚、伊拉克、利比亚、索马里，“博科圣地”组织、青年党和努斯拉阵线也在犯下此类行为。但是，正如文件S/2017/97所载的秘书长报告中指出的那样，在世界各地许多区域，这些团体继续失势。我们着重指出采取集体行动重建关键基础设施的重

要性。我们强调科威特对流离失所者和难民的援助，并强调有必要重建被恐怖分子破坏的关键基础设施，以确保遭袭击的医院和学校以及其它场所生活恢复正常。

最后，我们重申我们谴责恐怖主义这一未变立场，并强调国际法、《日内瓦四公约》和安全理事会各项相关决议以及联合国内的国际合作对于应对这一威胁的重要性。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：为确保本次会议顺利进行，我现在宣读委内瑞拉玻利瓦尔共和国有幸代表不结盟运动向安理会宣读的发言稿的节略本。本发言稿全文将发表在不结盟运动协调局主席网页上。在宣读完节略本之后，我将以我国代表的身份谈几点看法。

首先，我谨代表不结盟运动成员国向乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金先生表示敬意。我们还祝愿乌克兰代表团和沃洛德梅尔·叶利琴科大使本月非常成功地指导安全理事会的工作。我还要借此机会对1月份瑞典代表团在斯库格大使领导下非常认真地领导安理会的工作表示敬意。

在2016年9月于委内瑞拉的玛加丽塔岛举行的不结盟运动第十七届峰会上，各国元首和政府首脑重申恐怖主义是国际和平与安全面临的主要威胁之一，并重申任何恐怖主义行为都是犯罪行为，绝无道理可言，不论此类行为的动机是什么，不论它们发生在何时、何地，也不论何人所为，因为恐怖主义还公然违反国际法。

同样，各国元首和政府首脑重申，不可而且也不应把恐怖主义同任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系起来，也不应当利用这种联系为恐怖主义或反恐措施——其中包括人员定性或侵犯个人隐私——开脱。

最近的恐怖袭击、特别是达伊沙实施的恐怖袭击显示，现在全球都易受到这一祸患以及外国恐怖主义作战人员现象危害。在这方面，应当指出，摧毁各国实物和经济基础设施，包括关键基础设施，一贯是恐怖主义团体的主要目标。这会在广大公众中播下恐怖，并且还会在全球产生巨大知名度。

保护关键基础设施在打击恐怖主义和预防恐怖主义方面发挥着重大作用，而且可被全面纳入打击和预防这一祸患的国家计划。因此，我们必须加强国际和区域合作，特别是为此采取及时和有效的措施来消除这一祸患并建立相关伙伴关系。这将是非常重要的。

不结盟运动认为，开展反恐斗争必须恪守这方面现有的区域和国际文书，包括《联合国宪章》的宗旨和原则，并尊重人权和基本自由，遵守法治以及国际法规定的义务。

此外，根据请求为能力建设以及发展适当的基础设施、机制和程序提供技术援助，包括为此交流信息、良好做法以及查明薄弱环节，这在反恐斗争中都具有决定意义。

在这方面，联合国反恐中心根据请求按照其任务授权能够向会员国提供的支助和资源，在打击和预防恐怖主义的努力中将是颇有助益的。反恐怖主义执行工作队保护脆弱目标、因特网和旅游安全等关键基础设施问题工作组能够向请求提供专门知识的会员国提供的此类知识也是如此。

最后，不结盟运动重申其充分致力于反恐的承诺。重要的是，我们要以坦诚、果断和协调的方式作出此类努力，包括为此充分和平衡地执行联合国各项相关决议和《全球反恐战略》。同样，我们还必须在近期内由联合国主导通过一项关于国际恐怖主义的全面公约，以加强这方面的多边合作。

我现在谨以我国代表的身份谈几点看法。

我们要强调，我们在负责处理这一问题的各种机构，在各种场合，重申了委内瑞拉对一切形式和

表现的恐怖主义所构成威胁的立场。我们一贯强烈谴责恐怖主义行为，不论此类行为的动机是什么，也不论其实行者是谁，因为此类行为给国际和平与安全、人权与发展造成令人发指的影响。在我们担任安全理事会成员期间，我们曾努力游说加强国际合作努力，以预防、打击和消除恐怖主义这一骇人听闻的现象。我们还曾表明，我们需要采取全面办法来处理恐怖主义问题。

我们欢迎今天通过的第2341（2017）号决议以及安理会去年通过的各项决议，特别是关于冲突局势中保护医院和人道主义人员的第2286（2016）号决议。

我们坚信，要切实打击恐怖主义，就必须摒弃阻碍会员国齐心协力为国际和平与安全取得具体成果的双重标准政策及其它错误观念。不幸的是，近年来，外国干涉主义和武装侵略助长了恐怖主义。伊拉克、利比亚和叙利亚等兄弟国家都是这种干涉和侵略的受害者。其意图是推翻合法成立的政府，造成了这些国家体制结构的崩溃，并使它们容易遭遇恐怖集团助长的暴力以及仇恨和不宽容宣传。

我们也不能无视国家行为体实施的恐怖行径，比如差不多三年前以色列对加沙地带巴勒斯坦民众实施的军事侵略所造成的恐怖。这造成了生命损失，其中包括妇女和儿童，而且还造成缓解 2007年以来实施的非法封锁给巴勒斯坦人造成的本已严峻的人道主义状况所必需的关键基础设施被毁。在目的在于惩罚和袭击所有平民的那场武装冲突期间，医院、饮用水服务、进出道路和学校等目标遭到蓄意的狂轰滥炸。这一破坏所造成的后果今天依然感受得到。它表现为民众陷入绝望，他们面对重建进程因以色列当局不允许其获取材料和服务的政策而受阻的情况。

因为这一原因，我们在谈论预防和打击恐怖主义野蛮行径的时候，需要铭记，干涉主义和外国占领政策是导致不稳定的根本原因，从而为成为恐怖团体的非国家暴力行为体的出现和壮大创造了有利

条件。在这方面，我们要求停止武装侵略和干涉它国内政，认为它们是国际上奉行的以权说话的外交政策的非法做法。

同样，关于有效应对恐怖主义威胁的战略范围的任何真诚讨论，都需要认识到当前存在的以下问题，即外国资助和训练非国家暴力行为体并向其提供武器的问题。

这些因素对于受到恐怖主义影响的叙利亚、伊拉克、利比亚等国的和平、稳定与发展造成了严重影响，导致了包括生产设施和文化遗产在内的关键基础设施被毁、对平民使用化学武器以及大规模侵犯人权和违反国际人道主义法这些众所周知的后果。这些无耻行为构成战争罪行。

总体上的反恐斗争以及具体而言的关键基础设施保护，都要求国际社会启动一项全球反恐战略，一方面规定在国际法基础上制定真正的合作方案，另一方面推动各国实施预防和打击恐怖行径的公共政策。必须根据法治原则，包括尊重人权、不搞族裔和宗教歧视，不抱族裔和宗教偏见的原则，制定和实施这些政策。上述歧视或偏见可能成为恐怖团体宣扬的仇恨和暴力极端主义思想的滋生土壤。在这方面，我们对公民仅因其国籍和宗教信仰而被列入限制名单的国家表示同情。我们认为这种做法不是应对恐怖主义威胁的合适之举。

最后，我们重申，应当由联合国及其会员国负责监督大会和安全理事会决议的有效和及时执行，监督相关国际条约所规定的义务的有效和及时履行，以便处理这一全球现象以及保护关键基础设施和民众免遭恐怖团体滥施暴力。

主席（以英语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：我愿在今天发言中首先感谢乌克兰召开本次公开辩论会，并祝贺其就任安全理事会本月主席。我祝它一切顺利。我们也感谢各位通报者的发言。我们约旦人也欢迎今天通过第2341（2017）号决议，它无疑将

是对当前总体反恐工作特别是加强重要基础设施保护工作所作的重要补充。

恐怖主义仍是世界和平与安全面临的最重要威胁之一。“达伊沙”等实体在全球实施的骇人听闻的袭击以及外国作战人员现象的加剧，证明恐怖主义具有全球性，恐怖主义现在将重要基础设施和个人作为目标。我们看到旅游景点、机场、海港、石油设施、发电厂、供水设施、桥梁和道路以及信息系统成为袭击目标。这些都直接影响到其它服务部门，造成恐惧和不信任国家机构的情况。因此，我们不能将保护关键基础设施与反恐总框架分隔开来，我们必须确保基础设施，这是旨在增强所有潜在目标安全保护的各项工作所不可缺少的一部分。

除了纳入和制定国家反恐计划，列入保护重要基础设施的内容之外，还应当通过执行《联合国全球反恐战略》来开展这项工作。在这方面，我们必须强调，应当在应对该威胁方面加强国际和区域合作，应当通过推动制定可建设各国能力，使其得以保护本国基础设施的机制，以及通过联合国与国际刑警组织等其它组织之间交流信息、经验和情报，更有效地保护生命和基础设施。

在这方面，我们重申支持秘书长成立反恐办公室。我们希望这能够加强联合国的努力、增强其反恐工作的一致性，并保证《联合国全球反恐战略》得到平衡执行。我们重申，保护基础设施工作组应当继续开展工作，以便能够启动公私部门伙伴关系，并就此成立信息系统问题专家组，从而继续支持各国打击国际恐怖主义。

我们认为人力因素是防止恐怖主义团体袭击——无论是通过武装袭击，还是通过使用社交媒体和网络空间实施袭击——公民和关键设施的最重要因素。因此，约旦与北约合作举办了一个讲习班，内容是将人力投资作为宣传中道平和、共处和宽容的价值观，特别是让这种价值观深入青年心中，从而开展反恐斗争的最优先事项。

最后，我确认约旦将继续采取其应对恐怖主义现象和消除恐怖主义根源的做法。我们始终强调各方应当加强合作，应对这一祸害，因为我们深信只有通过国际社会共同努力和各方拿出真诚的政治意愿，才能根除恐怖主义。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

Bessedik先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿祝贺乌克兰担任安全理事会本月主席，并祝乌克兰代表团取得圆满成功。

我国代表团赞同早些时候委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

（以英语发言）

我愿表示我国代表团赞赏举行今天的公开辩论会，也赞赏选定適切议题，这个议题与我国的安全和我国人民的生活与福祉的关联至关重要。我们愿借此机会再次重申，我们强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其动机为何、在何地、何时发生，由何人所为。阿尔及利亚还重申，它决心继续打击恐怖主义和暴力极端主义，并警告任何把恐怖主义与特定宗教、文明或地域挂钩的错误理念或倾向。

在我们看来，打击暴力极端主义和恐怖主义还必须包括打击仇外心理和仇视伊斯兰的心理。阿尔及利亚坚信，防止和打击恐怖主义、包括保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击与威胁需要高度的警惕和动员。显然，这场斗争不能仅限于安全层面，而必须采取全国上下协调一致的战略。

在保护基础设施这个具体领域，阿尔及利亚已实行重大的实质性措施，并做出了重大努力，协助确保其所有基础设施、包括公共和私有设施享有安全的环境。我们赢得了反恐斗争的胜利，该祸患在20世纪90年代影响了我们的许多基础设施。此外，我们采取重要步骤，以确保我们边界的安全。通过各种安全部队在其各自具体行动领域的协调一致行

动来保护我们的基础设施，这仍位于我们全国战略的核心。

今天早些时候通过的第2341(2017)号决议把重点放在国际合作与及时共享信息上。就阿尔及利亚而言，它在重大国际恐怖主义活动出现之前，就努力打击恐怖主义、提高区域和国际上的这方面认识并加强合作。我们从一开始就力争加大国家、区域以及国际各级的反恐工作力度。我们愿强调，应当借助《联合国全球反恐战略》来整合各种努力，加强双边、区域以及国际各级的合作，提高能力，交流打击恐怖主义的最佳做法与专长，这一点非常重要。

阿尔及利亚一直在尽一切努力加强协调与合作，特别是在萨赫勒区域。当前的形势要求既要开展协调，又要在自主原则基础上提高区域各国的能力。阿尔及利亚利用多种合作机制，采取一种协调一致的做法，通过协调和加大边界控制措施的力度以及分享情报，确保为推动深化有关国家间的安全合作做出重要贡献。部署在阿尔及利亚边界的大量武装部队参与了政府的努力，不仅确保我们本国的安全，而且也确保我们邻国的安全。

我们赞同保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的重要性，同时我们也坚信，无论是在政治、体制、经济、文化、宗教、教育上还是在社会领域，都必须每天在各方面活动中开展打击这种可怕祸患的斗争。要想取得成功，就需要所有国家机构、社会上所有利益攸关方以及所有公民的积极参与。

最后，阿尔及利亚将继续积极参加各级打击恐怖主义和暴力极端主义的努力，并做出建设性贡献，包括通过大会的工作，以推进遏止恐怖主义的努力。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我愿首先感谢你召开今天的重要会议。我愿申明，叙利亚支持安全理事会为

打击恐怖主义而开展的令人信服的切实努力，这表明国际上已就当今恐怖主义是世界最大挑战之一的事实达成一致，而国际社会必须通过联合国和安全理事会，尽自己的一份力量，协调我们打击恐怖主义和极端主义意识形态的各种努力与合作。打击恐怖主义的战争是一场文化和信息战，而不只是一场军事战斗。

我国连续第六年成为恐怖分子的目标，我们的技术和教育设施、经济、文化以及社会基础设施及历史遗迹遭到系统性的破坏。这种残暴攻击把几十家医院、医疗建筑、学校、大学以及其它文化和教育中心作为目标，此外还破坏发电站、道路网络、桥梁、铁路以及电信和因特网连接。

武装恐怖团体在众所周知的一些国家政府的支持下继续作恶，其中最恶劣的一些行径是把叙利亚境内特别是巴尔米拉、阿勒颇、Maaloula以及伊德利布的历史、宗教以及文明遗址作为目标，破坏或摧毁许多古老的历史遗址与建筑物——教堂、修道院、清真寺、庙宇、陵墓及剧院等，所有这些均遭到野蛮的损毁或者破坏。所有这些与人类文明毫无关系。某些国家的政府从一开始就与叙利亚境内的恐怖分子为伍，资助和操控他们，或者对叙利亚人民强加以胁迫性的单边经济措施。这给各种服务部门、给经济、教育和卫生、也给叙利亚人的生活带来了破坏性的影响。它还削弱了叙利亚政府满足其民众需求的能力。除所有这些之外，还必须加上武装恐怖团体对叙利亚及其人民和基础设施犯下的罪行。

令人感到遗憾而又有讽刺意味的是，正是那些以联合国作为平台，侃侃而谈叙利亚人民遭受的人道主义悲剧的政府，却正是造成这些悲剧的政府。它们根据相同的政策，把叙利亚基础设施当成目标。它们在所谓的国际联盟的幌子下，进行非法军事干预，以叙利亚为打击目标，这违反了《联合国宪章》和国际法。这些人对其违反《宪章》第51条和侵犯叙利亚主权的行动辩护，声称是为了打击达伊沙或恐怖主义。

我们曾经向秘书长和安全理事会主席发出许多信函，对叙利亚平民受到的伤害以及对经济基础设施、社会服务、教育和油气精炼厂造成的损失提供了准确信息和统计数字，这些损失总计超过1200亿美元。这种损失是由所谓的国际联盟的暴行、军事打击和空袭造成的，它们把叙利亚人民及其基础设施当成目标。

阿拉伯叙利亚共和国再次呼吁联合国和国际社会落实安全理事会各项打击恐怖主义的决议，使获得其他国家支持的恐怖分子无法得到财政、技术、电信和其他以个人名义提供的支助。这些政府应该为其破坏叙利亚基础设施向叙利亚人民和阿拉伯叙利亚共和国提供赔偿。如果做不到这一点，安全理事会的决议和成员国代表的发言将出不了这个安理会议事厅，仅仅成为本组织的正式记录和其他文件。这会给恐怖分子和恐怖主义支持者发出错误的信息。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范乌斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的这次重要公开辩论会。

荷兰赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。我们在分享安全理事会2017年至2018年任期的情况下，也支持意大利外交和国际合作部副部长文森索·阿门多拉先生阁下的发言。

我将着重谈谈我国保护本国关键基础设施的方法、从中汲取的一些经验教训以及国际合作的必要性。我发言的全文可以通过推特获得。

在我国采取的办法中，我们认为，重要的是建立一个全面框架来确定危及我们国家安全，包括危及我们关键基础设施的威胁。我们应该有一个处理这些威胁的全面框架。保护关键基础设施是荷兰国家安全战略的一部分。它基于对三个问题的答案。首先，什么威胁我们？有多严重？第二，我们为处理这些威胁做了什么？我们能再做什么？我们必须

做些什么？第三，我们如何执行必要的政策并加强我们的能力？

对最后一个问题的回答尤为关键。当然，这个问题是复杂的。构成我们关键基础设施的80%关键流程由私营行为体拥有。他们的参与不是可有可无，而是必需的。但许多其他行为体，比如半官方的机构，也发挥了重要作用。在我们采取的方法中，这些关键提供者——我们这样称呼他们——要为它们拥有的关键基础设施的持续性和复原力负起首要责任，而政府则提供法律和政策框架，并实施监督和检查。

我们根据自身背景得到的本国经验汲取了一些教训。在荷兰，我们采用保护我国关键基础设施的一般方法，这包括恐怖主义袭击造成的威胁。通过以同样方式评估不同类型威胁带来的风险，使各种风险变得可以比较，易于确定优先事项。在公共和私营部门的帮助下，我们编制了关键基础设施的完整清单，其中包含两个类别的关键流程，流程A和流程B。扰乱流程A造成的后果比扰乱流程B严重。这要求更有效和更高效地分配手段。

我们还与反恐警报系统合作。如果我们的情报部门察觉某一关键流程受到严重的恐怖主义威胁，提供者和其他利益攸关方就会立即得到通知。此时，就会触发预先设定的强化安全计划，以降低威胁并控制恐怖主义袭击可能造成的影响。

我由此谈及第三点，国际合作的必要性。本国努力是重要的，但应对针对关键基础设施的恐怖主义威胁绝不能仅靠国家努力。机场、能源系统和因特网等关键基础设施就其性质而言是国际性的，因此我们对这方面威胁的应对措施同样应该是国际性的。

本着这一精神，我国政府上星期核准了第一份国际网络战略，其中阐明了与国际伙伴在何处以及如何合作的问题，以确保自由和开放并且不会遭到恐怖分子破坏的网络领域。我国外交大臣肯德尔斯先生指出，通过与其他国家结成联盟并开展合作，

就能更好地打击我们面对的威胁。荷兰作为共同提案国的安全理事会第2341（2017）号决议就是本着相同的精神起草的。我赞赏乌克兰促使决议在今天获得一致通过。

正如决议提到的那样，采取国际应对措施的第一个重要步骤就是更好地分享情报和专门技能。我们必须要有创意，并要有另类思维，让合适的人进行谈判。目前，荷兰与摩洛哥是全球反恐论坛的共同主席，我们非常支持美国和土耳其在这个论坛提出的关于保护软目标的倡议，它的重点不仅是关键基础设施，而是更加广泛会产生一系列不具约束力的良好做法，这些做法与联合国及其会员国今后就今天的议题所开展的工作相关。

我们必须从我们的经验汲取教训，尽可能防止恐怖主义对关键基础设施的袭击。我们必须为万一发生不幸事件做好充分准备。而且最重要的是，我们必须携手合作，从事这些工作。恐怖主义无视国界，我们打击恐怖主义的合作也不应有国界。我们应该准备得更好。我们应该得到更好的保护。我们应该建立更强有力的伙伴关系。我们应该更好地合作。

荷兰王国随时准备继续与联合国及其会员国合作，使我们的生活方式免遭恐怖分子破坏。我们将继续与安理会合作，使这个世界成为一个更安全的地方。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的公开辩论会。我还要感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士和所有其他通报者。

巴西知道，没有一个国家能幸免于恐怖主义，因此，它一直在国内以及在区域和次区域注意预防工作。我们最近更新了我们的法律，增加筹备恐怖主义行为罪和招募外国恐怖主义战斗人员罪。我们还简化了冻结被安理会列名的恐怖分子资产的程

序。我们成功主办了2014年世界杯和去年的奥林匹克运动会，当时我们在国家和国际层面巩固了机构间合作，以便专门预防恐怖主义行为或防止有嫌疑的恐怖分子进入机场等关键地点。

关键基础设施确实是恐怖组织的首选目标。归根结底，扰乱基本服务会对我们的社会造成动荡。正如为这次辩论会编制的概念说明（S/2017/104，附件）突出强调的那样，信息和通信技术（信通技术）进步的副作用之一就是使关键基础设施更加脆弱。建立确定和禁止滥用信通技术的规范，并设立加强国家间打击这种行为的合作框架会有助于更好地处理这一挑战。

联合国关于从国际安全的角度看信息和电信领域的发展政府专家组呼吁国际社会协助提高关键信通技术基础设施的安全、发展技术技能并就该领域适当的立法、战略和监管提出建议。支持在欠发达国家进行能力建设对于任何打击恶意使用信通技术的战略都是必不可少的，而且将需要在基础设施和服务、能力建设、促进共同研究及发展和转让技术方面进行更大和可持续的投资。使用 and 开发信通技术方面的能力差异是一种知识鸿沟，它使各种不平等现象永久化，包括发达国家和发展中国家之间的不平等现象，而且有可能使一个相互联接的世界更加脆弱。

恐怖主义团体使用因特网和社交媒体表明了我们面临的挑战性质在演化。这些平台还被用于煽动仇恨、招募并发动对关键基础设施的袭击。当我们力求阻遏这些趋势时，我们必须捍卫表达自由和隐私权。在这一背景下，我们着重指出巴西和德国的联合倡议促成大会和人权理事会关于这一问题的决议（分别为第68/167号决议和第28/16号决议）。

镇压措施是必要的但却不足以消除恐怖主义。边境管制、海空安全和执法必须伴有处理有利于恐怖主义的结构性的努力——尤其是那些与长期的社会、政治、经济和文化排斥相关的结构性因素。

我们必须采取行动，反对那些不尊重多样性和无视我们共同人性的措施，比如将恐怖主义与特定的文化、宗教或族裔群体挂钩。我们必须警惕助长仇外心理和偏见的言论。对难民危机和最近移民流动的某些反应也令人关切，因为它们有可能增加而不是降低与有助于恐怖主义的与暴力极端主义相关的风险。

我们也不要忽视可能直接或间接助长恐怖主义议程的长期冲突。未能处理中东地区包括以巴冲突在内的持续危机就是一例。

恐怖团体力求刺激各国政府做出过度反应，从而利用他们的辱骂与压迫言论。反恐只有与《联合国宪章》与人权法、人道主义和难民法等其他国际法准则相一致时才是有效的。

我们注意到依照《宪章》第51条向安全理事会提交的信件数量有所增加，这些信件力求为反恐背景下诉诸军事行动解释理由，而且通常是事后提出。在最近一次有关工作方法的公开辩论会上（见S/PV.7740），巴西强调，对于这种信件需要有后续行动，而且需要评估《宪章》规定的义务是否得以履行。

恐怖主义没有道理可言。巴西重申，致力于对这一威胁采取多层面的应对措施，并仍然确信，联合国会员国之内的合作与对话将增强我们取得所需结果的能力。

主席（以英语发言）：我现在请阿富汗代表发言。

Salarzai先生（阿富汗）（以英语发言）：阿富汗感谢乌克兰外交部长巴维尔·克里姆金先生及其代表团今天召开关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的辩论会。我们高兴地看到众多国家参加了今天的讨论，这反映出正在审议中的议题的重要性。

基础设施是正常和有效运作的社会的关键组成部分，使公民获取食物、水、住所、充足保健、交

通设施和经济机会等基本服务，其中的每一项对于任何环境的稳定都至关重要。破坏国家基础设施的袭击从本质上对社会结构造成了无法弥补的损害。因此，保护实体基础设施和社会基础设施应该构成确保和平和稳定社会的任何战略的关键组成部分。

恐怖主义和暴力极端主义是当前国际格局不稳定的主导因素，给各国人民和社会造成不可言表的苦难和破坏。正如我国的情况所证明的，在恐怖分子行动的阿富汗和许多其他国家，极端势力极力推动其邪恶的议程——造成浩劫、破坏法制并恐吓民众。他们公开把许多种基础设施当成目标，以扩大其野蛮行径的影响并引起全球媒体的关注。

二十年来，阿富汗一直是全球恐怖主义的首要受害者，在2001年国际社会开始介入我国局势之前很久就是如此。现在，我们人民仍正反抗多种恐怖主义团体，比如塔利班、哈卡尼网络、基地组织、达伊沙、达瓦慈善会、拉什卡-简戈维组织、乌兹别克斯坦伊斯兰运动和其他外国恐怖主义战斗人员，所有这些团体都象征性地相互联系，它们来自国外并接受，除其他外，政治、意识形态、道义和物质支助。除了以我们的安全部队和驻阿富汗国际伙伴国家的部队为袭击目标外，极端主义者袭击我们的政治和法律机构、清真寺和学校、卫生和医疗设施，以及其他软目标，比如正努力改善普通阿富汗人生活的非政府组织。

就在上个星期，在他们不断的屠杀中，一名自杀炸弹手对我们的最高法院——我国最高的司法机关——实施袭击，造成21人丧生，将近50人受伤。受害者包括数名女法官、检察官、以及在一天繁忙的工作后只是回家见家人的法庭雇员。

上个月，1月11日，塔利班对我国议会实施袭击，造成120多人死亡，更多人严重致残或受伤。这一野蛮行径被广泛视为对我们民主基础设施的攻击，而民主基础设施是自2001年以来阿富汗最重要的成就之一。

去年8月，极端分子袭击了喀布尔的美国大学，后者被视为我们受过教育和有才华的青年获得更美好未来的希望灯塔。在这次攻击中有16人悲惨死亡。

此外，有许多地方医院、诊所和国际人道主义救济机构受到攻击或受到极端主义团体活动的其他负面影响。几天前，朱兹詹省北部的达伊沙武装分子在阿富汗北部杀害了六名红十字国际委员会的人员。该红十字国际委员会的车队在把援助物品分发到一个受暴雨灾害影响地区的途中遭到袭击。

整个安全环境只是增加了我国人民人道主义状况的复杂性，以致930万人，主要是妇女和儿童，急需立即获得人道主义援助。这个数字较去年有了显著增加。我们再次呼吁国际社会支持人道主义事务协调厅的2017年人道主义应急计划。

恐怖分子还对我们投入大量资金的经济和发展基础设施项目构成威胁。我们正努力在能源、运输和贸易以及商业和劳工部门实施18个合作和投资项目。一旦完成，这些项目将有利于阿富汗和我们更广大地区的繁荣。

阿富汗目前的暴力循环无论如何不是土生土长的现象。它的根子在阿富汗境外的其他地方，源于我们区域内制订的一项战略计划，其目的是推进一个无益于任何人、不合时宜的政治议程，它违背国际法，并公然违反《联合国宪章》的根本精神和信条以及大会和安全理事会有关反恐怖主义的决议。我们认为，打击国际恐怖主义的斗争正处于十字路口。在这一关键时刻，需要精心作出全球努力，以更大的精确度和准确性打击这一威胁。在这方面，我们欢迎秘书长努力加强联合国反恐怖主义架构，包括他决定设立一个反恐怖主义办公室，并任命一名副秘书长领导该办公室。

尽管阿富汗的安全环境面临困难，但我们是一个朝着持久稳定和自力更生的方向稳步前进的国家。民族团结政府正在以更大的凝聚力和协调性，努力解决我们人民面临的一系列艰巨挑战。在这项

努力中，我们的安全部队正在竭力加强安全，同时捍卫和保护我们的主权、基础设施和人民，防止恐怖主义和暴力极端主义的危害。

最后，我们认为，今天的会议标志着在设计联合国更有效地保护关键基础设施免遭恐怖袭击的办法方面迈出了重要的一步。我们希望，安全理事会作为联合国负责维持和平与安全的主要机关，将继续适当重视和注意这一重要事项。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥常驻代表发言。

海拉尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：首先，请允许我祝贺乌克兰担任2月份安全理事会主席，并安排这次关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的公开辩论。这个问题的相关性和时间安排证明了它的重要性。

虽然人类自开始存在以来就谋求创造、创新 and 为自身和后代的福祉进行建设，但与此相反，恐怖主义团体却选择了破坏、无政府状态和虚无主义的道路。恐怖主义威胁继续在增长和蔓延。诸如达伊沙、基地组织、塔利班、“博科圣地”组织等恐怖团体及其附属机构，正在不断发展新的破坏方法。他们不失时机地攻击敏感和容易进入的基础设施要地，包括机场、地铁站、火车、公共汽车、医院、银行、市场、学校、大学和研究所。对布鲁塞尔和伊斯坦布尔机场以及对伦敦和马德里火车站的袭击，获取银行数据和国家机构资料，都表明恐怖团体准备攻击基础设施的任何部分和利用安全和监控中最微小的漏洞。即使是礼拜场所——清真寺、犹太教堂和教堂——也没有逃脱他们令人毛骨悚然的行为，尽管这些是信徒寻求和平、安宁和灵性的地方。此外，核和化学设施、放射性材料仓库、电力系统和水坝是非常敏感的地点，在没有足够安保的情况下容易受到恐怖主义行为的伤害。它们可以变成大规模毁灭性武器。

恐怖主义威胁因外国恐怖主义战斗人员返回其原籍国或第三国的现象而恶化。在秘书长关于伊拉

克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国根据第2253(2015)号决议为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的最近报告(S/2016/92)中,秘书长就达伊沙在几个战区失败之后外国恐怖主义战斗人员返回的现象提出警告。报告估计,伊拉克和叙利亚境内的外国恐怖主义战斗人员有4万人,它们来自100多个国家。因此,那些受过游击战术和制造爆炸物训练的外国恐怖主义战斗人员的返回对社会和敏感的基础设施构成威胁。他们可以作为孤狼单独进行活动,致使秘书长指出,恐怖主义组织具有很大的适应能力。他指出,对民用航空的威胁程度仍然很高。这就是为什么保护敏感基础设施的责任主要在于各国身上,它们必须将这种保护工作纳入其国家战略以及它们打击恐怖主义和暴力极端主义的战略。国家必须确保实施有效的保护和手段,包括按照国际标准和要求通过必要的立法。

摩洛哥通过了一项面向预防和行动的全面、协调一致的方法。我们认为,恐怖主义是一种全球现象,它需要并要求在区域、次区域和国际各级进行强有力的合作,并在这种合作的支持下作出全球反应。摩洛哥特别关注国际合作、加强边界安全、信息交流和分享、使用国际刑警组织数据库,以及推出关于去激进化和重返社会的方案,以确保恐怖主义计划遭到失败。

在区域和次区域一级,摩洛哥在南南合作框架内,并且与非洲国家、地中海盆地国家——包括在5+5框架内——和其他区域合作伙伴,交流信息、专门知识和经验。摩洛哥在2013年和2015年主办了关于马格里布和萨赫勒边境安全问题的会议,并参加了2015年马德里会议。摩洛哥还参加了在华盛顿特区举行的核保安峰会,其最后公报呼吁加大努力,防止非国家行为体出于恶意获得核或放射性物质或攻击敏感基础设施。

最后,意识到打击核恐怖主义的重要性,摩洛哥自2006年提出《全球反恐战略》以来积极参加了“打击核恐怖主义全球倡议”。摩洛哥参加了所

有相关会议和大型会议,甚至为非洲同行举办了几次会议和提高认识讲习班。摩洛哥上周在新德里的一次战略评估工作组会议上分享了它在这一领域的经验。

主席(以英语发言):我现在请波兰常驻代表发言。

威尼德先生(波兰)(以英语发言):我感谢主席召开本次会议并把保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的问题列入安全理事会议程。

我们赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所作的发言,但我要以我国代表的身份补充几点意见。波兰参加了乌克兰代表团于2016年11月举办的关于这一问题的阿里亚办法会议,但今天我们借此机会再次讨论这一至关重要的问题。

恐怖主义对国家和国际安全构成不断加剧的威胁。它还侵犯和践踏人权,包括每个人基本的生命权,并损害发展。安全理事会一再强调,恐怖主义对维护国际和平与安全的努力构成威胁。

在当今全球化世界,威胁不分边界。恐怖分子能轻易渗透我们最薄弱的能源和运输枢纽。建议我们在更广泛的地理范围内扩大合作。联合国是首倡讨论如何这样做的适当乃至最佳论坛。

保护关键基础设施首先是国家当局的责任。实现这一保护所需最终条件是拥有高效的国家安全系统。然而,还有空间进行更密切的国际合作。这一点源自以下事实:潜在威胁是跨界性的,而且各国之间可以分享许多有益的经验教训。在这方面,波兰随时准备同伙伴分享自己的经验,并支持安全部门改革方案。

波兰和乌克兰开展的此类合作的一个恰当例子涉及化学安全,包括关键化学基础设施。在双边和多边层面,在欧洲安全与合作组织(欧安组织)和欧洲联盟(欧盟),也开展这方面的专门项目,而且七国集团的“全球伙伴关系:化学安全工作分组”也支持这些项目。继续进行这些努力正变得越来越

重要，因为有许多化学设施位于乌克兰境内，特别是顿涅斯克和卢甘斯克，而这些地区正受到从外部强加于乌克兰的敌对行动和战争的影响。

波兰和乌克兰还于2012年开展过密切合作，当时我们共同主办了欧洲足球协会联盟欧洲锦标赛。除其他事项外，那次协作包括保护运输基础设施以及为组织大型体育活动提供必要安全保障。

我还要强调关键基础设施保护工作国际方面不断增长的作用。欧安组织和欧洲联盟等区域组织开展了旨在进行结构性合作和交流信息的方案。例如，欧安组织框架包括旅行者安全和能源基础设施保护。欧盟合作设想建立飞机乘客数据库、边防人员之间合作以及欧洲警察署报告。已经建议将这方面的合作扩大到更广泛的地理范围。国家-私营部门环节的作用也相当重要。

最后，我要欢迎由乌克兰提出、得到波兰联署、今天上午通过的关于保护关键基础设施的第2341（2017）号决议。

主席先生，我再次感谢你组织召开本次会议。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

邦瑟先生（加拿大）（以英语发言）：加拿大今天自豪地联署了第2341（2017）号决议。

恐怖主义团体不断演变。我们必须继续努力了解它们的战略，以便保护我们的民众。例如，随着达伊沙在伊拉克和叙利亚面临失利，它正从一个基于领土的实体演变成为一个全球虚拟网络。仍然忠于达伊沙并且受过训练和拥有战场经验的外国恐怖主义战斗人员在向新地点流动时构成新威胁。受暴力极端主义意识形态鼓动的单干行为体，其威胁仍然存在。由于恐怖分子力图在新行动地区造成尽可能大的损失，关键基础设施就成了易受攻击的目标。

对实体资产、信息技术系统、网络以及卫生、安全和安保不可或缺的各种服务实施的袭击，就其

造成的生命损失和可能给集体经济福祉造成的损害以及公众安全感的减弱而言，可能是毁灭性的。成功造成巨大伤害和损失的袭击还促进恐怖主义团体的宣传努力。作为我们集体努力的组成部分，会员国必须一道工作，齐心协力应对全球恐怖主义威胁的这一方面。因此，我们欢迎今天由乌克兰提出的决议，其中鼓励会员国制订或进一步改进它们的战略，以减少关键基础设施遭受恐怖袭击的风险。

在我们的国家框架内，加拿大正努力利用我们的关键基础设施网络分享信息和加强我们抵御恐怖袭击的能力。加拿大保护关键基础设施的国家战略和行动计划采取联邦、省和领地协作办法来保障关键基础设施部门安全，以减少加拿大至关重要的资产和系统所面临的各种各样的风险和威胁。这项国家战略着眼于建立伙伴关系、执行管控各种危难风险的办法以及推进伙伴之间及时分享和保护信息。最终，要保护我们至关重要的资产和系统免遭威胁，就必须在各个层面采取有范围广泛的利益攸关方参与的合作办法。

（以法语发言）

我们强调，必须建立法律和规范框架来应对这一威胁，并鼓励联合国各机构将此纳入它们旨在支持会员国能力建设努力的需求评估。我们赞赏这项决议有关措辞强化关键基础设施的保护工作，将此作为平衡至关重要的安全关切与权利和自由的国家/全球反恐整体战略的一部分。加拿大全心全意支持会员国内部和会员国之间在所有层面开展这方面的合作。我们坚定支持这项决议。

最后，继今年1月魁北克市发生将一座清真寺作为目标、杀害六名加拿大人的屠杀之后，我们借此机会强调加拿大对包容性和多样性的坚定承诺。正如贾斯廷·特鲁多总理在2月2日为其中三名受害者举行的葬礼上所说的那样，

“我们将打击任何形式的所有极端主义，而且……我们将支持所有公民，并保护他们的基本自由——宗教和良心自由——以使任何人

都能【在完全有安全保障的情况下】实现自己的命运。”

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

Onn先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开今天的公开辩论会。我同先前各位发言者一道就贵国代表团担任本月安全理事会主席向你表示祝贺。我还要感谢各位通报人就今天的议题通报情况和发表看法。

马来西亚在反恐方面立场坚定。毫无疑问，对维持至关重要的社会职能而言不可或缺的关键基础设施如果受损，不论是因为自然灾害、恐怖主义、犯罪活动还是因为邪恶行为而受损，都会给一个国家的安全及其公民的福祉造成消极影响。因此，保护国家关键基础设施免遭恐怖袭击具有重要意义。

所有政府都认识到，恐怖主义对关键基础设施构成威胁，而且此类威胁要求作出持续预防和缓解努力。保护关键基础设施免遭恐怖袭击的责任首先在于国家，与此同时，采取步骤减少私有和公司资产的脆弱性还高度依赖此类资产的所有者。

不过，私营公司可能没有足够的商业激励来资助减少脆弱性的举措。对一些人来说，减少脆弱因素的成本似乎会大过恐怖袭击以及自然和其它灾害等风险减轻所带来的好处。

虽然各国政府在保护关键基础设施方面发挥首要作用，但此类关键基础设施的所有者解决其资产的安保需要，是一个涉及责任和善治的问题，也是必须做的事情。因此，各国政府和工商业需要就威胁和脆弱因素以及采取措施保护基础设施和减轻其中的风险问题分享情报和信息。

我们认为反恐怖主义执行工作队的保护包括脆弱目标在内的关键基础设施以及互联网和旅游业安全问题工作组可在国际社会保护关键基础设施免遭恐怖袭击的努力中发挥重要作用。这些努力可包括促进国际和公私合作；能力建设；分享最佳做法；

通过规划、预防、危机管理和复原提高反应速度和防范能力；促进交流信息和最佳做法；以及就保护关键基础设施问题成立一个专家网络。

在国内，马来西亚在保护关键基础设施方面的努力分为两级，即联邦一级和州一级。在联邦一级，这些努力由内政部长领导的国家关键基础设施中央委员会统管。在州一级，关键基础设施委员会由州务大臣领导。这些委员会下属的审计或监测团队负责监测所有关键基础设施的安保力度，以便查明任何不守约情形，并就如何加大相关实体的安保力度对运营商和业主提出相应建议。涉及防止关键基础设施遭受恐怖袭击问题的国家立法包括2016年《国家安全委员会法》和1959年《受保护地区和场所法》。也制定了国家网络安全政策，目的在于确保马来西亚关键的国家信息基础设施的安全。

马来西亚参与安理会今天上午早些时候通过的**第2341(2017)号决议**的提案，表明马来西亚承诺通过分享最佳做法、经验、专业知识和情报，进一步加强我们保卫关键基础设施免遭恐怖袭击的能力，来支持国际社会在该领域所作的努力。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊先生（澳大利亚）（以英语发言）：保卫我们的关键基础设施是经济和安全的必然要求。澳大利亚支持乌克兰采取举措，在预防和应对关键基础设施遭受恐怖袭击方面调动国际合作。

恐怖主义对关键基础设施构成的威胁具有持久性，要求各国政府持续作出努力加以遏制。联合国可在这方面发挥关键作用，其中包括与会员国合作，确保全面执行《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议。

各国对关键基础设施的定义各不相同。对于澳大利亚来说，关键基础设施系指实体设施、供应链、信息技术和通信网络，它们如被摧毁、削弱或长期无法使用，将大大影响到国家的社会或经济福

祉，或是影响到澳大利亚实施国防和确保国家安全的能力。

2017年1月，澳大利亚成立了关键基础设施中心。该中心对澳大利亚关键基础设施的安保采取了协调一致的做法，汇集了澳大利亚政府各方面的专业知识和能力，以便更好地处理我国关键基础设施面临的国家安全风险。澳大利亚依赖由情报主导的大力防备制度，来支持我国的反恐安排。该做法包括有针对性的防备措施，其基础是风险管理原则以及保持处理各类恐怖威胁、袭击及其后果的能力。澳大利亚政府还通过工商业与政府开展的伙伴关系，与所有者和运营商合作，分享信息，汲取他人经验，以及为应对关键基础设施面临的最严峻风险制定协作遏制措施。

就信息技术而言，澳大利亚网络安全中心是就网络威胁问题向澳大利亚政府提供咨询的首要机构。它坚信，采取强有力的网络安全措施、提高对于潜在脆弱因素的认识，以及采取有效安保措施，对于努力遏制和防止关键基础设施发生事故，包括恐怖分子制造事端，具有至关重要的意义。关键基础设施的安保需要全球公私伙伴作出协调一致的努力。澳大利亚期待继续与包括联合国在内的国际伙伴开展务实协作，以便加强和促进跨界和全球关键基础设施的安全防范能力。

主席（以英语发言）：我现在请拉脱维亚代表发言。

Mažeiks先生（拉脱维亚）（以英语发言）：拉脱维亚欢迎乌克兰在其担任本月安全理事会主席期间提议举行本次重要辩论会，将保护关键基础设施免遭恐怖袭击问题摆在国际议事日程的优先位置。我感谢所有发言者作了宝贵通报。

拉脱维亚赞同欧洲联盟（欧盟）观察员所作的发言。

全球恐怖主义的蔓延和严重程度无疑是我们当今面临的重大国际和平与安全威胁之一。过去一年里，单是在欧洲，我们就看到一些令人发指的恐怖

行径，其中一些就是无情和蓄意针对关键基础设施的。去年3月布鲁塞尔机场和地铁站遭遇的袭击令人十分痛苦地表明，恐怖分子已通过袭击他们认为能够造成最大影响的目标，散布并将继续散布恐怖和混乱。

袭击交通系统以及电信网络、能源基础设施和供水系统，常常会导致被认为存在的恐怖主义威胁成倍增加，造成涟漪效应，使恐惧扩散到袭击所直接影响到地区之外的很远的地方。因此，通过为关键基础设施制定适当保护措施来防止此类袭击至关重要。

为了支持主席的呼吁，即巩固国际努力，增强防范恐怖主义威胁的能力，拉脱维亚加入了今天关于保护关键基础设施免遭恐怖威胁的第2341（2017）号决议提案国行列。

在拉脱维亚，为保护关键基础设施所采取的措施体现了欧洲联盟所制定的共同做法，运用了欧盟为此制定的工具。我国立法与欧盟关于欧洲关键基础设施的指令所提要求高度一致，从而有助于在欧洲地区统一关于关键基础设施目标的识别和保护标准。

我们成立了一个跨部门政府委员会，负责定期识别和评估现有和潜在的关键基础设施目标，以便加强所有潜在的关键基础设施目标的安保。这些目标的安保要求与国家、市镇或私人所有的建筑的要求一样高。此外，拉脱维亚境内所有被认为是国家或欧洲关键基础设施目标的建筑都有一个指定联络点，以方便与国家安全机构交流信息。为了加强公私伙伴关系和建设关键基础设施目标安保能力，国内安全主管机构为负责监督关键基础设施目标安全的公营和私营实体定期举办培训班和现场讲习班。

在全球化和相互联系程度不断加强的世界上，在信息和通信技术帮助下对关键基础设施开展的数字化和集成工作，为需要作出全面和国际协调一致的保护努力增添了新的紧迫感。我们认为这是联合

国可以为会员国之间交流知识、经验和最佳做法提供最佳平台，从而发挥关键作用的一个领域。

主席（以英语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

萨里尔先生（马尔代夫）（以英语发言）：首先，请允许我欢迎乌克兰担任安全理事会本月主席，并感谢它举行今天关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的公开辩论会。

鉴于今天几位在安全理事会作了富于见地的通报，并且由于时间关系，我的发言将仅限于四点重要意见，尤其是必需采取统筹和协调一致的做法来保护基础设施免遭恐怖主义袭击。

第一，至关重要的是，努力加强关键基础设施的安保以免遭恐怖主义袭击的工作必须成为国家一级防止暴力极端主义与打击恐怖主义议程这个更加广泛和制度化的整体的一部分。鉴于当今恐怖主义威胁和现代基础设施网络十分复杂而且相互连接的特性，这实为不可避免。在加大这种保护力度基础上所开展的工作几乎始终依赖其它领域反恐工作的力度，与寻求防止恐怖主义行径的其它举措的目标是相一致的。重复工作无谓地削弱了我们各国的努力，浪费了通常是有限的财力、物力和人力资源。

第二，协调一致的努力对于小国、包括像马尔代夫这样的小岛屿发展中国家来说尤其重要。马尔代夫政府认识到这些事实，已经搭建了一个有力的体制框架，通过具体措施和贯穿各领域的政策，对打击恐怖主义和暴力极端主义采取一种协调一致的全社会参与的做法。去年，我们颁行了一项打击恐怖主义和暴力极端主义的全国政策，目前我们正在制订国家反恐战略和反恐应对计划，这是该政策的组成部分。这些方案的执行工作将由也是去年设立的国家反恐中心指导，该中心的任务很明确，就是领导和协调各个国家机构打击恐怖主义与暴力极端主义的工作。

这项国家政策的一个重要组成部分是，制订旨在保障我国经济的一个关键部门即旅游胜地和旅

行业安全的方案以及针对海港、机场及主要经济基础设施部门的安全方案。这些是任何国家保护关键基础设施政策的核心要点，但是，由于小岛屿发展中国家的规模小、地理隔绝以及资源有限，其重要性尤为突出。对关键基础设施的恐怖主义袭击，无论其发生在何地，都会产生毁灭性的后果。不过，袭击虽然令人悲痛，但对于一个拥有大量基础设施的大国来说，其影响终归是局部的，而对于一个完全依赖某个或少数几个此类基础设施的小岛屿国家来说，此类袭击的影响则是全局性的。对小岛屿发展中国家来说，单个国际机场、海港、大型发电站或者供水网络遭受袭击，不仅会造成巨大的人员损失，而且还将切断所有人的生计、物质必需品，甚至使其与世隔绝。

第三，鉴于小岛屿发展中国家此类在地域、经济或者社会方面面临大量限制因素的国家面临更大规模的威胁，因此，能力建设和交流最佳做法对于各国能够有效应对此类威胁至关重要。在有助于提高其处理和应对关键基础设施所面临的新兴威胁方面，马尔代夫有幸得益于与国际伙伴在安全、保健以及公用事业等部门的能力建设合作。

第四，当代恐怖主义组织、特别是跨国有组织犯罪具有跨国而且日趋多部门的特性，我们必须加强双边、次区域、区域以及全球各级的合作，以打击恐怖主义，保护关键基础设施。同样，这意味着，我们必须提高政府间组织一首先也最重要的是联合国一的能力，以帮助协调各项反恐战略。

在这方面，我们必须再次集体致力于敲定一项有关国际恐怖主义的全面公约，以便最终能够在一个详细和全面的国际法律文书的框架内处理这些问题。我们必需深化我们各国在区域反恐和防止暴力极端主义倡议中的参与，加大力度支持联合国和其它政府间组织的各种多边努力，例如秘书长的《防止暴力极端主义的行动计划》。在这方面，我们注意到保护关键基础设施、包括因特网、脆弱目标以及旅游业安全工作组的努力。

随着恐怖主义对我们社会各部分、包括关键基础设施的威胁不断演变，我们应对这些威胁的方式也必须随之演进。现在和将来我们都必须作出这种集体、齐心协力和协调一致的努力，以应对我们将面临的各种危险。主席先生，为此，我们向你保证，你可以指望马尔代夫的充分支持。

主席（以法语发言）：我现在请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（以法语发言）：主席先生，我感谢你以法语请我发言。

首先，我谨代表海地共和国政府，感谢乌克兰政府盛情邀请我们参加安全理事会本次专门讨论一个极其重要话题——即保护关键基础设施——的公开辩论会。我欢迎乌克兰外长帕夫洛·克利姆金先生阁下今天上午与会，并赞扬他高质量的发言及其关于我们应如何反思该问题并采取行动的建议。

联合国把执行《全球反恐战略》作为一个重要的优先事项。保护关键基础设施无疑在这方面具有重大作用。我国代表团完全支持在国家、区域以及国际各级采取全面和统筹应对战略的目标。

过去几年来，通过袭击关键基础设施来实施针对平民的大规模恐怖主义行径的可能性显然有增无减。当然，这种危险在各地的程度不同。新出现的威胁因通信技术迅速演变而加剧，大大增加了此类袭击的可能性和此类威胁对于国际和平与安全后果的严重性。

在必须无情打击恐怖主义的斗争中，海地加入了联合国的反恐体系以及加勒比共同体和美洲国家组织一级建立的多种区域合作机制，特别是美洲反恐怖主义委员会。在国家一级，海地政府根据受极端主义意识影响的各种运动带来的威胁，努力保持相应的警惕。为此，海地政府按照《全球反恐战略》的具体要求，全力支持国际社会努力加强各国集体采取行动的能力，以防止煽动恐怖主义的行为，并改进基础设施和公共空间等特别脆弱目标的安全及其保护工作。

然而，我们必须认识到，虽然煽动恐怖主义的行为频繁发生，但国际反恐机制，特别是基本基础设施的保护机制依然不足，令人可悲。这体现在既存在一些威胁，又发生被挫败的袭击和事件。而前不久，欧洲、亚洲、非洲和美洲的许多国家成为这些袭击和事件的目标。就算恐怖主义抬头的速度有时看似放缓，其势头也远未被打破。其行动范围虽限于某些战区，但在其他地方也全面扩大。

因此，必须加倍努力，强化在包括司法和警务合作、信息交流、为有需要的国家特别是其中的最不发达国家提供相关和适当的技术援助等所有方面的国际合作，以便如乌克兰外交部发布的概念说明（S/2017/104，附件）所述，维持对关键基础设施的高度保护，增强抵御恐怖主义威胁的能力，并防止人员丧生和基本服务遭到破坏。在这方面，我要就恐怖威胁和总体应对策略发表几点简略看法。

首先，必须确定恐怖威胁，以挫败恐怖行为，因为任何理由——包括实施恐怖者通常提出的民族、政治和宗教要求——都不能为这些行为开脱。不能把恐怖主义与任何宗教、国籍或文明联系起来。然而，不可否认，一些条件有利于恐怖主义蔓延，包括往往是暴力极端主义、歧视、排斥、社会经济边缘化、治理不善及贫困根源所在的区域冲突长期存在。

因此，国际社会亟须解决这些问题，为发展中国家、特别是其中最贫穷国家提供它们获得必要基础设施和克服所面临的严重经济和社会挑战所需的适当支持。此外，我国代表团认为，任何国家，无论多么强大，也无论在多大程度上优先重视打击恐怖主义，都无法独自实现保护其公民和关键基础设施的首要目标。因此，必须在国际、区域和国家层面建立伙伴关系。同样，应大力加强区域反恐机制并为其配置适足资源，使其能够更有效地作出应对，同时考虑到实地的现实和需要，以及对关键基础设施构成的恐怖威胁不断演变的情况。

最后，尤其必须制定防止恐怖主义和保护关键基础设施的综合国家对策。在这方面，我表示，我国代表团支持乌克兰提议将一个保护关键基础设施的部分纳入所有防止恐怖主义的国家和国际方案。

就海地政府而言，它将继续极力关注防止和打击恐怖主义的措施，包括与保护基本基础设施有关的措施。海地刑法最近得以修改，这强化了诸多预防和遏制仇恨和暴力极端主义意识形态的立法和法

律措施。加强法治、司法系统和执法机构，是共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下所确定行动方案的主要行动方针之一。他在2月7日的就职典礼上重申，他本人高度重视巩固海地的法治。毫无疑问，不久将执政的海地新政府将恪守这一精神，并努力采取必要措施应对对关键基础设施构成的恐怖主义威胁不断发生的变化。

下午3时45分散会。