



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八七一次会议

2017年1月26日星期四下午4时举行

纽约

主席:	斯科格先生	(瑞典)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	张殿斌先生
	埃及	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨德霍夫先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	法耶先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	塔赫科女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-02089 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请下列通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安全理事会自10月以来一直没有讨论也门局势（见S/PV.7797）。因此，我认为，安理会听取关于政治谈判，包括关于重新停止敌对行动的政治谈判最新情况的通报，以及关于严峻的人道主义局势最新情况的通报，是特别恰当的。

我请乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生发言。

艾哈迈德先生（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你提供机会向安理会通报也门的最新事态发展。

过去几个月来，军事活动危险地升级，给也门人民造成悲惨后果。在许多地区，包括萨那省，塔伊兹市和也门与沙特阿拉伯王国之间的边界地区，武装敌对行动仍在继续。塔伊兹市平民在该市居民区继续遭受不分青红皂白的炮击，最近几天这种袭击事件增多。也门政府和盟军发动“金色长矛行动”后，西部海岸线的地面轰击和空袭也升级。

双方继续在媒体上声称他们取得了重大的军事进展，但我仍然相信，没有任何军事解决的可能性。我们每天目睹攻击和反攻击。寻求军事解决办法的人只会延长战争造成的痛苦，允许恐怖主义威胁继续增长，以及加深也门在战争后实现最终复苏

的挑战。持续的军事活动更加不幸，因为一个可行的和平提议已摆在桌面上，双方伸手可及。只要有政治勇气和意志，就能够停止这场战争。

12月18日，沙特阿拉伯王国外交大臣在利雅得主办了同来自阿曼苏丹国、阿拉伯联合酋长国、美国 and 联合王国外长的会议，我应邀参加。会议结束时，各方紧急呼吁迅速再次致力于停止敌对行动，接着是两个星期的准备期，以便调查每次宣布停止敌对行动时发生的违反行为。

我们要确保这次各方充分而有效地停止敌对行动，以便向也门人民提供援助。本办事处已经完成了筹备会议的准备工作，其中包括为双方代表举办的为期五天的研讨会，以期制定一项联合执行计划，确保强化停火，而且没有任何预防回返停火协议。成功地执行停止敌对行动协议将给许多也门人带来亟需的喘息，并使他们在长期遭受苦难后燃起希望，这也将为在达成政治协议方面取得进展铺平道路。

我与约旦哈希姆王国外交及侨务大臣在他就职两天后举行了会晤。他说，他的国家愿意主办研讨会。他还表示该王国愿意向也门人民提供所需的任何援助，并支持该国的和平。我们对这一姿态并不感到惊讶，因为约旦收容了邻国许多公民，包括也门人，为他们提供了许多服务。

在这方面，我欢迎也门政府作出积极回应，欢迎它同意派代表出席研讨会。我希望安萨尔阿拉和总人民大会的代表团将确认其参加研讨会。

在政治方面，12月18日的利雅得会议上发表的声明呼吁各方对联合国的计划作出建设性反应。虽然双方仍有一些关切和保留，但我将继续与他们进行协商，以达成妥协和一致意见。

在很大程度上，这项建议基于在科威特所举行磋商期间讨论的主要要点，并且为达成符合包括第2216（2015）号决议在内安全理事会相关决议以及

海湾合作委员会倡议及其执行机制的政治解决办法铺平道路。它也是在通往和平的道路上迈出的第一步，并且为依照全国对话大会的决定迈入过渡阶段奠定了基础。国际社会欢迎这项建议。

11月，约旦哈希姆王国和美国帮助我们确保安萨尔阿拉和全国人民大会代表团商定一个路线图，作为进行谈判的工作文件，这是一个积极的事态发展。但是，他们没有就涉及军事撤离或重型武器移交的安全安排提出任何实际建议或详细计划。因此，不可能取得任何进展，尤其是鉴于安全部分对于和平必不可少而且至关重要。我们在我最近访问萨那期间详细讨论了这些问题。

毫无疑问，安萨尔阿拉和全国人民大会关于在最高政治委员会内建立一个平行政府的决定在和平道路上设置了额外的障碍，对双方之间的信任产生不利影响。我们不止一次地说，在这些困难时刻采取单方面决定是多么危险，会对振兴国家机构产生何种影响。

在政府层面，自我上次向安全理事会通报以来（见S/PV.7797），我在困难和敏感的安全条件下对亚丁进行了两次访问。我最近的访问是在1月16日，我会见了也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔、总理艾哈迈德·奥贝德·本·德赫和外长阿卜杜勒马利克·米卡拉夫。我呼吁总统公开承诺根据我在科威特和后来提出的建议进行协商。这些建议继续受到批评，有关方面没有同意讨论这些建议，以便作出修改。这将阻碍实现和平的道路，使冲突旷日长久。

我强调并向哈迪总统保证，联合国所提出的是可进行讨论的建议，目的是达成所有各方都可接受的全面解决办法，只有这样做，才能实现也门的和平，为所有也门人提供机会一道进行商谈以解决他们国家的挑战，包括南方历史上的不满。

也门的经济和人道主义局势继续恶化。根据人道主义组织的资料，也门有1,880万人需要人道主义援助，220万也门儿童营养不良——属于世界上急

性营养不良率最高的国家之一。这不仅是贫穷的结果，而且是卫生、水和卫生领域基本服务恶化以及其他因素造成的。我的同事、紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生将向各位成员提供关于战争对人道主义局势造成的可怕影响的更多细节。

在这方面，萨那机场的继续关闭增加了普遍的苦难。许多想要离开也门去国外治疗的人不能离开，而国外的也门人也无法回国。此外，对于许多人来说，往返亚丁机场的路程过于艰难，许多人没有选择。我呼吁也门政府立即允许恢复到萨那的商业航班。我呼吁各方确保空中航行的安全。我已致函所有各方，呼吁他们确保机场和所有民用商用飞机的安全。

长期拖延支付公务员薪金严重削弱了大多数也门家庭的购买力。持续不付款将使更多的人陷入赤贫。也门政府、中央银行、真主的辅士和全国人民大会必须共同努力，确保在全国所有地区恢复向公务员支付薪金。今天早些时候，我收到政府的资料，表示已恢复支付薪金。同样至关重要的是，要与儿童基金会和世界银行合作，充分资助向也门最脆弱人民提供现金付款的社会福利基金。我还鼓励国际合作伙伴寻找办法确保基本商品进口商获得硬通货，以保证这种进口的连续性。

有一条明确的路径，可以摆脱困扰也门的暴力。尽管需要作出一些让步，但我提出的建议是基于双方的关切和需要，并考虑到该国的政治、安全和社会状况，同时使也门和也门人享有一个有保障的未来。我将向各方提出一个详细时间表，它将反映我们所设想的政治和安全阶段及其先后排序。我呼吁各方展现出政治智慧和责任，以争取必要进展。

自我上次向安理会通报以来，在过去几个星期里，我同沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、科威特、阿曼、卡塔尔和约旦以及瑞典等国外交部长举行了会议。我还会见了中国和俄罗斯联邦外交部副部长。我看到，事实上对联合国的努力达成了

共识。在这方面，我要提及我在最近访问期间从俄罗斯驻萨那大使馆得到的支持。我希望国际社会继续向各方施加压力，使它们在今后几天内再次承诺停止敌对行动。我相信，安全局势的改善将为重开政治对话打开空间，我们希望这就促成一项解决方案。

我亲眼目睹了也门人民的痛苦。我刚从遭到严重破坏的萨那回来。我亲眼看到了也门妇女和男人的痛苦。我希望也门领导人能够看到这场悲剧对该国造成的影响，作出大胆的决定，致力于政治解决，结束冲突。也门局势不可能由外部解决。联合国和国际社会可以帮助促进、调解和施加压力。但是，关键的决定和妥协必须由也门人作出，而且取决于他们作出让步的能力。如果不这样做，历史将对他们作出严厉的审判。

主席（以英语发言）：我感谢艾哈迈德先生的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：自我上次简报（见S/PV. 7797）以来，也门的人道主义状况进一步恶化，武装冲突继续加剧，每天发生空袭和武装冲突。在过去一周，我们收到了至少365起与冲突有关的安全事件的报告，比前一周增加了231起，仅在塔伊兹省就发生至少100次空袭。在2016年最后一个季度，据报整个也门发生了大约2 400次空袭、武装冲突和炮轰事件。这比上一个季度增加了12%。今天我尤其感到关切的是在Mokha（塔伊兹省的沿海地区）陷入交叉火力的平民。我收到的报告称，有5000多户家庭正在逃离该地区。

显然，在这场战斗中受影响最大的是继续受苦难的也门百姓。总体而言，超过三分之二的人口——正如我们听到的，有令人震惊的1880万人——需要人道主义和保护援助，其中包括需要立即得到援助以挽救或维持其生命的1030万也门人，这令人震惊。这大概相当于瑞典的总人口，而且人

数在上升。有200多万人在境内流离失所。截止12月31日，冲突造成7469名也门人丧生，40483名也门人受伤。真实的数字可能会更高，因为我们报告的仅仅是仍在运作中的保健设施提供的情况，这些保健设施仅占45%。

总体而言，儿童所处的困境仍然严重，每10分钟就有1名不到5岁的儿童因为可预防的原因而死去。两周前对萨那省Nihm区一所学校旁加油站附近的空袭事件就是对儿童造成影响的残酷事例，这次空袭造成1名女学生丧生，另外4名女学生受伤。据报告，一星期前，1月3日，萨达省Safra区的一所学校被完全摧毁，幸运的是没有造成儿童伤亡。自2015年3月敌对行动开始以来，已有1400多名儿童被杀，2140多名儿童受伤。另外还有1441名儿童被交战方招募，有些儿童年仅8岁。实际人数可能高得多。

除了武装冲突直接造成的伤亡以外，也门还有基本上没有引起注意也没有记录的所谓悄无声息的死亡。女童、男童、妇女和男子因为饥饿和可以轻易预防和治疗的疾病而死去。不幸的是，由于各方强行限制准入，关键的粮食商品和药品无法轻易进口。身患慢性疾病的人，包括高血压和糖尿病患者，由于医药短缺而得不到维持生命的治疗，正在慢慢死去。

也门境内的冲突现在是最严重的粮食安全紧急状况的首要原因。如果不立即采取行动，2017年有可能出现饥荒。目前有1400万粮食无保障的人，其中一半人的粮食严重无保障。这意味着也门人无法适当养活自己，而且常常被迫不吃饭或吃营养价值低的食物。至少有200万人靠紧急粮食援助存活。我再说一遍，儿童的情况特别严重，有220万婴儿、男童和女童急性营养不良，而且有将近50万儿童患有严重急性营养不良。这个数字比2015年底增加了63%。儿童每天晚上都饿着肚皮上床睡觉。

令人震惊的是，据报告，基于性别的暴力事件比冲突前增加了63%以上。截至本月，已有10806起报告案件。要明确的是，这意味着和两年前相比，出现了更多强奸、强迫婚姻、女童新娘，以及对女童、男童和妇女无以言表的暴力行径。

冲突各方没有谨慎行事，避免平民和民用基础设施遭受破坏。到目前为止，联合国核实了对学校、保健设施、市场、道路、桥梁，甚至供水点发起的超过325次袭击。公共基础设施所遭损毁的三分之二以上来自空袭。违反国际人道主义法和人权法的行为继续有增无减，而且基本上没有被追究责任。对医院、学校和其他受保护的平民建筑和设施的袭击必须立即停止。国际准则必须受到尊重。

给予快速和不受阻挠的人道主义准入是国际人道主义法规定的关键义务。然而民众在获得人道主义援助方面仍有重大挑战，而且人道主义行为体在接触有需求者方面面临障碍，其原因包括激烈战斗、不安全局势、官僚主义问题和缺乏资金。

自8月9日起，萨那机场不对商业航班开放，这对也门平民造成了尤其严重的影响，并进一步增加了人道主义案件的数量。因为国内缺少专科医生提供医疗服务，这意味着两万多也门人无法到国外寻求治疗。同样，救命的药品无法空运进入。学生无法出国恢复学业，寻求归国的海外也门人无法回国。此外，暂停商业航班也意味着记者无法再前往萨那报道也门严重的人道主义局势。

我们期待包括也门政府在内的冲突各方与以沙特为首的联盟共同尽最大努力，向商业航班重新开放机场和领空。这可以包括通过先前设置的经由沙特阿拉伯Bisha的航线或以沙特为首的联盟成员境内的其他机场来处理安全关切。

人道主义工作者现在正填补崩溃的公共机构的空缺，但其目前的规模超出了我们的能力和职权范围。保健体系正在衰败。桥梁和港口以及水和环境卫生系统等公共基础设施正在被毁。该国社会保障和经济机构几近崩溃，导致人道主义需求成倍增

加。也门最贫困的家庭、寡妇、孤儿、残疾人和老年人不再收到每人每月2500里亚尔（大约10美元）的津贴。此外，包括护士、医生和教师在内的125万名公务员无法定期得到工资。也门的中产阶级正日益贫困，许多人不再能养家糊口。尽管本月早些时候有一大笔钱到达亚丁，但没有得到信息表明这批钱是否能发到各省公务员的手中。

也门经济萎缩，由此导致流动性危机，加上当地货币持续贬值，这意味着也门人民的处境更加艰难。也门90%的粮食和燃料以及几乎所有医疗用品都是进口的。现在进入这个国家的燃料量只有危机前的40%。进口限制导致价格上涨。比如，12月份面粉的价格比危机前要贵25%。汽油价格涨幅超过33%。现在厨用煤气涨价60%。

中央银行的外汇储备急剧下降，再加上中央银行迁往亚丁以及缺乏流动资金，造成了破坏性的社会经济影响。除非贸易商在今后数周内能获得信贷额度，否则也门几个月后小麦将告罄。外国银行不再接受与许多也门商业银行的金融交易。我们必须动员起来维持贸易商的进口能力，补充该国主食库存，并扭转粮食不安全状况日益严重和可能发生饥荒的趋势。此外，一些人道主义组织正艰难地寻找足够的现金来执行项目。最终结果是一个国家陷入经济困境，而经济困境正转变为紧急人道主义需求。

请允许我向安理会介绍联合国核查和视察机制的最新情况。截止1月23日，该机制已根据394项要求放行324艘船只。自这一行动开始以来，已卸载500多万吨货物，其中包括200万吨粮食和100万吨多一点燃料。在此期间，54艘船只未被放行；20项船只放行令被撤回；28项被取消；还有6项被拒绝。该机制完成了对可疑货物或所获信息的21次检查。延迟收到放行令的情况也是由于以沙特为首的联盟所施加的限制造成的，比如阻碍船只进入也门位于红海沿岸的港口并缺少违禁物项清单。

一旦货物卸载，通常还存在其他官僚主义障碍，阻碍了商品运输到最终目的地的速度。各方都必须对这些障碍负责。此外，港口已被损坏，需要修理。荷台达港是也门的主要港口，80%的物品都通过这个港口进入，它在2015年的冲突中损坏，至今没有修复。运送世界粮食计划署（粮食计划署）购买的四台移动式起重机的货轮已抵达红海，但被沙特当局命令离开也门水域，现在停泊在也门海岸50英里外，等待盟军批准使用港口泊位。这些起重机将提高港口装卸人道主义货物的能力，其中两台起重机专供联合国使用，帮助粮食计划署加快及时提供重要的人道主义援助物资。

尽管条件恶劣并面临巨大挑战，但人道主义界依然不畏艰巨、提供援助。2016年，通过直接援助和协调应对，我们向22个省560万需要援助的也门人提供了援助，在亚丁、荷台达、伊布、萨阿达和萨那设有五个运转中心，目前超过114个人道主义组织在也门工作，在全国提供拯救和维持生命的援助。

在冲突的黑暗前景中，看到了一些希望的曙光。由于人道主义伙伴迅速采取行动，建立了26个霍乱防治中心，并通过大规模防范活动对水和环境卫生进行处理，从去年10月开始，霍乱疫情正在逐渐下降，但我们必须继续保持警惕，因为目前仍有超过18,000个疑似病例。

最近几个星期，在克服繁琐的行政手续方面取得了一些进展，特别是在签发人道主义工作人员的签证方面。对话也变得更加有效，已能更好地与冲突各方取得了解，使它们了解根据国际人道主义法承担的责任。我欢迎沙特当局和其他伙伴努力加强与人道主义伙伴进行对话和信息交流，解决它们在也门提供人道主义援助方面的挑战。

2017年，约需20亿美元向也门最弱势的1 000万人提供人道主义援助。这比2016年的数额增多，其原因直接关系到社会经济秩序崩解、痛苦增加和没有停止敌对和达成政治解决。冲突各方对也门人民

和更广泛的国际社会的呼唤充耳不闻。我请会员国在3月底即将举行的也门认捐会议上作出慷慨承诺。

最后，我请安理会成员再次呼吁立即停火和停止敌对行动。也门人民需要政治解决办法来解决他们身陷其中的可怕冲突。我还要求安理会成员首先利用它们对冲突各方的影响力，使它们遵守国际人道主义法并提供及时、充分和无阻碍的人道主义准入；第二，追究冲突各方违反保护平民和民用基础设施的义务的责任；第三，促进增加商业进口民生用品、便利起重机进入荷台达、支持修复港口和延长联合国也门核查和检查机制在今年4月以后的任务授权；第四，要求恢复到萨那的商业航班；第五，促进向贸易商和也门银行提供购买包括小麦在内的主要粮食的信贷额度，并敦促也门政府以最妥善、最公平和没有政治偏见的方式使用第一批新发行的也门里亚尔资金以及确保向全国公务员支付薪酬。

主席（以英语发言）：我感谢奥布莱恩先生的通报。

乌拉圭代表要求发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我们感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。

我要强调秘书长也门问题特使所作的工作，我国代表团还支持他为寻找解决冲突的办法所作的不懈努力。同样，我还向所有向也门提供人道主义援助的人表示深切感谢，他们勇敢作出的不懈努力为受困的人民带来一些希望。

乌拉圭对也门冲突的恶化感到震惊，在这场冲突中，每天都发生最严重的违反和践踏国际人道主义法和人权的行为。有关也门的严重冲突的媒体报道比其他冲突例如叙利亚或南苏丹的冲突少，但这不能免除肇事者、国际社会更遑论安理会的责任。例如，自去年10月31日举行上次关于也门问题的简报（见S/PV. 7797）以来，我们召开了多少次关于叙

利亚问题的会议？我们已举行了不少于13次这样的会议。

乌拉圭感到关切的是正在也门发生的暴力行径和拆除机构的行动，使恐怖主义得以蔓延。达伊沙和基地组织等团体在阿拉伯半岛四处横行，在没有任何国家存在的情况下，它们更找到了完美的避风港。

我们对和平进程长期停滞感到遗憾，它没有凝聚任何取得的积极成果。然而，我们支持恢复和平进程，目前已有太多时日没有取得任何具体成果，并且这项进程由于非常脆弱的路线图而受到限制。乌拉圭再次呼吁各方恢复对话并充分遵守停火承诺，以便为恢复和平创造有利环境。也门的稳定还需要区域利益攸关方及其支持者作出承诺，特别是对各方有影响力的国家的承诺，以便大力寻求和平解决冲突的办法。

乌拉圭强烈谴责继续袭击也门的平民目标。每日空袭和迫击炮及导弹攻击不分青红皂白地破坏医院、学校、市场、住宅建筑和其他基础设施。集束弹药、掩体炸弹、杀伤人员地雷和狙击手也在平民中造成纷争。也门的所有利益攸关方继续罔顾国际人道主义法规，对被困在战区的平民造成巨大痛苦和灾难性后果。

也门像叙利亚一样，正在达到我们以前少见的非人性化的地步。乌拉圭谴责对平民的所有袭击，无论是在也门、叙利亚、伊拉克或任何其他地方的袭击，也无论是谁实施的袭击。我们不能在这个问题上有双重标准。应对这些可恶暴行负责的人及其同谋都应对他们犯下的罪行负责。

我们还担心影响超过1400万也门人的毁灭性粮食安全危机，这占也门人口的一半以上。今年1月看到的也门儿童死于饥饿的图像应该足使我们采取行动，迫切要求立即和不受限制地提供人道主义援助，令人遗憾的是，这种援助继续受到冲突双方的阻挠。

现在是恢复停火和寻找回到谈判桌边的方法的时候了。我们都知道，没有军事解决这些冲突的办法。唯一的解决之道只能是通过各方的直接谈判，达成广泛和包容各方的政治协议。这继续是安全理事会和整个国际社会的主要目标。受危机影响的几百万也门人有权利 - 我们也有义务 - 不懈地继续寻求实现和平的最佳选择。

主席（以英语发言）：我现在请也门代表发言。

阿里耶马尼先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我向你奥洛夫·斯科格先生以瑞典大使和安全理事会主席国的身份给予我们这个机会在安理会发言表示衷心感谢。这为我们提供了一个极好的机会，向贵国代表团和埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、意大利以及玻利维亚等兄弟国家代表团在安全理事会开启促进国际和平与安全历程之际表示诚挚的祝贺。

如果不向秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下表示诚挚祝贺与良好祝愿将是我的失职。我们相信，他的干练将丰富联合国的工作。也门政府及其驻纽约代表团预备与秘书长一道携手努力，找到解决也门危机的办法，结束推翻也门政府与合法机构的政变，制止伊朗强行介入也门乃至更广大区域的事务。

今天是胡塞民兵与前总统结盟开始对我国人民及共和国发起不义战争的两周年。显然，这项图谋正在土崩瓦解，因为我国人民下定决心并且也门各地也在发动起义壮举铲除那些妄图破坏也门联邦制国家民主项目的政治派别——这是阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统阁下的构想，而且得到也门人民及其社会和政治力量的支持。

自2014年9月胡塞人开始对我国政府及其合法机构发动政变以来，也门政府始终坚决地彻底反对欺凌和使用武器与武力。相反，我们必须依靠对话，接受我国人民接受的全国对话会议取得的成果。就当前这场由伊朗为推动其扩张政策而发动的歼灭战

争而言，我们重申我们的立场，即，这一解决办法必须基于有关也门和平政治过渡的框架——它应由也门、联合国、该区域和国际社会商定并得到其支持——以及对海湾合作委员会倡议的规定、全国对话会议的成果以及安全理事会各项相关决议，特别是第2216（2015）号决议的承诺。

当该决议被认定难以执行时，我们强调：正如我国人民和渴望也门稳定和充分遵守国际法的其它友好国家所认为的那样，该决议意味着结束政变，恢复宪政合法性。政变领导人必须遵守这些条款，接受阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪勒·曼苏尔为总统，他是也门和平政治过渡的担保人。任何其它倡议或想法都是不能接受和不合理的，因为它们不会带来和平，只会导致表面的解决，而也门的危机则将继续下去。

也门政府重申，它致力于和平，这是在日内瓦、比尔和科威特启动的轨道。我们还将始终致力于基于这三个框架的可持续和平。这就是为什么我们拒绝接受克里的停火计划，呼吁秘书长也门问题特使依据科威特会议的成果提出新的计划，并努力在此基础上更进一步。对我们来说，我们将不会同意把政变合法化或者以任何途径、模式或者形式延续政变，从而设下国际先例。

1月16日总统与伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生在临时首府亚丁的一次会晤中，总统强调，政府愿意启动在局势降级和协调委员会方面的工作，该委员会可根据科威特协定在沙特阿拉伯王国Dhahran Al-Janoub召开会议，但政变领导人拒不遵守该协定的规定。另一方面，我们承诺执行该协定，因为我们认为，如果不启动各种地方委员会，任何停止敌对行动都不可能始终有效。

因此，去年12月，政府接受了特使提出的举办一个关于局势降级和协调委员会的特别讲习班的建议，该讲习班定在约旦首都举行。然而，迄今政变领导人拒不参加该讲习班。艾哈迈德先生强调，现在实现和平的优先事项是启动局势降级和协调委员

会的工作。总统表示，他愿意第八次宣布停止敌对行动，只要各种条件有利于进行监督。

已提供大量政变领导人控制下的地区的人道主义痛苦的信息。不幸的是，却无人谈到在塔兹发生的屠杀。我们希望指出，过去两年，在政变领导人控制的所有地区对我国人民采取了集体惩罚的政策。

政变领导人还一直掠夺国家资源。他们掏空中央银行的钱财，从事非法贸易活动并且从中渔利。他们从中央银行掠夺了巨额资金。这迫使也门政府在宣布国家破产之后把中央银行迁至临时首府亚丁。

过去两个月中，政府努力制造必要的现金流动，支付公务员和军人薪饷。尽管政变领导人的惩罚变本加厉，宣称将对任何与政府合作为支付薪金提供便利者进行威胁，昨天我们仍成功地向Al-Kuraimi伊斯兰小额信贷银行转出了所有公务员的薪金。我们向特使办公室提供了所有相关报告、协议和支票的复印件。

1月22日，副总理兼外长致信特使，请求他立即亲自进行干预，对胡塞人和萨利赫先生施压，确保这些薪金不受阻碍或干扰地到达需要的人手中。这是一个人道主义问题，而非政治问题。我们呼吁安全理事会对政变领导人施压，协助将薪金转给那些身处政变领导人控制地区的人，以便我们不再使人道主义局势更趋复杂。

我要表示我国政府对当前胡塞民兵操控利用荷台达港和其它用于提供燃料、保健用品、药品以及食物的设施表示关切。令人遗憾的是，他们在操控获得此类商品的机会，企图实施敲诈，破坏贸易，以便趁着也门人民面临严重人道主义局势之机大发不义之财。

那些对这次政变负有责任的人造成的动荡已达到前所未有的程度，全然蔑视人格尊严。他们正在招募妇女和儿童。官方报告指出，民兵已招募1万名儿童，并将他们投入火线。那些在我国领土漫无目

标地埋设了数以千计国际上所禁止的杀伤人员地雷的人做出这样的事不足为奇。在这场罪恶战争结束之后，人民将为此类行动付出沉重代价。

那些对这次政变负有责任的人继续惩罚塔兹，继续关闭机场，此事应当令国际社会严重关切。成千上万勇敢的也门人，包括记者、学生、活动人士、学者和政治人物，正在遭受民兵的监禁和关押之苦，他们把也门变成一座大监狱。

到2016年年底，被关押者人数已达到4414人，其中204人为儿童。我本人已致函前任和现任秘书长、安全理事会主席、秘书长也门问题特使、第2140（2014）号决议所设也门问题专家小组成员以及联合国人权事务高级专员办事处，呼吁他们出于道义良知进行干预，向民兵施加压力，迫使他们结束被关押者的痛苦，并无条件和毫不拖延地将他们释放。我们必须允许他们的亲人同他们接触并了解他们的命运。令人遗憾的是，这一点迄今尚未实现。我告诉特使，我们作为解放区合法当局，没有关押任何人。如果有任何人被关押，我们随时准备讨论将他们释放事宜。我们为什么仅仅因为人们拒绝接受政变而以剥夺他们的自由的方式惩罚他们？

正如我们都知道的那样，安理会明天将开会讨论也门问题专家小组提交的最后报告（见S/2016/73）。我昨天会见了该小组成员。他们强调，他们的调查证明，胡塞人和萨利赫对和平解决毫无兴趣：他们依靠暴力作为实现他们目的的手段。前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫仍然控制着他所窃取的数十亿美元资金，并利用这些资金破坏国家稳定和资助也门境内恐怖主义团体。也门政府邀请该专家小组访问它所控制的所有地区。我们将为制裁委员会的工作取得成功而努力。我要感谢日本常驻代表别所浩郎大使对该小组的睿智领导。

在结束发言之前，我要强调也门人民和武装部队取得了胜利而且进行英勇抵抗，在联盟的支持下在各条战线打败民兵，并在沙特阿拉伯领导下并在阿拉伯联合酋长国援助下，在也门恢复合法政权。

最新此类胜利是Mokha港以及红海以南所有地区的解放。因此，我们坚定抗击对国际航行构成的一切威胁。

众所周知，那些对政变负有责任的人在伊朗的鼓动下使用伊朗制造的导弹袭击阿拉伯联合酋长国“褐雨燕号”运输船和一艘运输液态天然气的西班牙船只，以及美国的军舰。我们的武装部队在萨那附近的Nihm取得了进一步胜利。我们被迫关闭了萨那国际机场，以保护平民和旅客。鉴于目前军事冲突，也门政府根本无法确保空中航行安全。然而，人们能够到达也门所有地方，并使用亚丁、塞尤恩和里雅恩等地机场。在这些机场，离开及到达机场的商业航班的恢复清楚显示，机场运作正常。

最后，我必须强调，也门政府坚信，必须同安东尼奥·古特雷斯先生合作开展认真努力，以恢复必要的切实伙伴合作，使也门恢复正常。我们邀请秘书长访问临时首都，这样他就能亲眼看到实地事态发展。我们呼吁联合国所有机构重返临时首都亚丁，因为现在我们能够提供必要设施，包括在安全方面。

我们还要再次表示，我们全力支持艾哈迈德先生、安全理事会以及18人小组各位大使为给也门带来和平与稳定所作的努力。此外，我们重申，我们感谢并高度赞赏沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、阿拉伯埃及共和国以及阿拉伯联盟各国正在辛勤工作，帮助也门恢复合法政权。我们呼吁安全理事会所有成员继续齐心协力，应对和解决2011年开始的危机。由于立场一致，在也门取得了许多成就。我们呼吁安理会采取坚定立场，反对那些对这一政变负有责任的人，并向他们施压，迫使他们遵守相关国际决议。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

下午3时50分散会。