



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八七〇次会议

2017年1月26日星期四上午10时10分举行

纽约

主席:	斯科格先生	(瑞典)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨德霍夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	塔赫科女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和2332(2016)号决议执行情况的报告(S/2017/58)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-02077 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015) 和2332 (2016)号决议执行情况的报告 (S/2017/58)

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生、世界粮食计划署副执行主任阿米尔·马哈穆德·阿卜杜拉先生以及世界卫生组织应急方案执行主任彼得·萨拉马先生。

萨拉马先生从日内瓦通过电视会议参加今天的会议。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/58, 其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015) 和2332 (2016)号决议执行情况的报告 (S/2017/58) 的报告。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

上周, 我们开会讨论了第2336 (2016)号决议执行情况和阿斯塔纳会议。阿斯塔纳会议之后, 我们期待下周与德米斯图拉特使总结情况并讨论即将到来的由联合国牵头的重要日内瓦会谈。因此, 今天我们侧重于人道主义局势, 以便努力给予它理应得到的适当关注。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生 (以英语发言): 在2016年, 我们目睹了叙利亚境内令人无法理解的严重破坏与痛苦。我们目睹民众死于饥饿, 来自被围困的马达亚镇骨瘦如柴、忍饥挨饿的儿童的图片给我们的良知蒙上了污点。不断有学校、医疗设施、境内流离失所者安置点、公共集市以及关键水网遭到炸弹与迫

击炮弹狂轰滥炸的惨痛图片。我们看到从阿勒颇东部空袭后的瓦砾中被拽出来的五岁的Omran Daqneesh惊恐而茫然的目光, 他那沉默的脸上满是鲜血与尘土。营救和医疗工作队、阿拉伯叙利亚红新月会的志愿者以及人道主义工作者在执行任务时遇袭的报告仍令我们感到震惊。我们看到, 被称作“叙利亚桶式炸弹之都”的德拉雅被毁, 阿勒颇东部被无情地夷为平地。我们看到城镇遭到围困、轰炸, 然后变得空无一人。我们看到本打算用来疏散平民的汽车在Fo' ah城外燃烧。

我们看到, 伊拉克和黎凡特伊斯兰国 (伊黎伊斯兰国) 再度攻占古城巴尔米拉。我们看到这些行为让人类付出惨重和难以估量的代价。秘书长、我本人以及我的同事将这种情形称为完全丧失人性和极度恐怖的“屠宰场”。不必自欺欺人, 这就是2016年叙利亚各地千百万平民的日常生活, 仅仅12个月中就经受如此巨大的痛苦, 而且所有这一切就发生在我们大家的眼皮底下。

然而, 随着我们进入2017年, 虽然很难想象得到, 但仍出现些许令人产生希望的理由。12月30日以来, 全国性停火继续得以维持, 尽管有一些违反行为。这给许多人提供了一个难得的喘息时机。我们大家必须竭尽我们所能, 确保停火得到巩固与延长。我刚从赫尔辛基返回, 国际社会各方在那里汇聚一堂以支持叙利亚人和该地区。即使持续存在紧迫的人道主义需求, 我仍从芬兰的会议中感到一线希望, 这尤其是因为叙利亚各非政府组织下了坚定的决心。我有幸与它们坐在一起, 讨论未来一年的人道主义优先事项。4月初, 联合国将与欧洲联盟一道, 主办一次关于叙利亚问题的会议。这将是国际社会再次承诺支持叙利亚人民的一次机会。

我还从政治层面的近期事态发展中看到希望。本周我们看到, 那些虽已交战多年的人愿意摒弃前嫌, 聚首阿斯塔纳。俄罗斯、土耳其和伊朗在阿斯塔纳商定建立一个三方机制, 监测并且确保停火得到充分遵守, 这是一个值得欢迎的事态发展。拯救叙利亚人的生命是我们大家共同的优先事项, 而联

联合国随时准备协助建立该机制。我们还希望，进一步巩固停火将有助于根据安全理事会的相关决议，营造一个支持在联合国主持与主导下于日内瓦恢复叙利亚人之间谈判的环境。德米斯图拉特使刚刚参加了阿斯塔纳会议，如主席提到的那样，他将于1月31日向安理会更加全面地通报政治层面的情况。

随着我们朝着由联合国主导的谈判方向迈进，全世界的共同希望是在第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/523，附件）的基础上实现政治解决。不存在其它解决方案，既没有人道主义解决办法，也没有军事解决办法，无论某些方面在阿勒颇东部的人完全疏散后胆子可能会变得多么大。为了已遭受如此巨大痛苦的叙利亚人民，我们大家理当竭尽我们所能，以确保政治进程取得成功，确保重新燃起他们的希望。

悲哀的是，最近数月，我们常常无法把希望转变为人道主义行动。从2016年初作为叙利亚国际支持小组的一部分组建人道主义准入工作队直到去年9月，我们看到向叙利亚境内最需要者提供救援的机会空前增多。截至去年9月，通过派往被围困地区和难以到达地区的机构间车队，125万多民众得到了救援，而相比之下，2015年全年仅有48.7万人。这种准入来之不易，它是借助那些有影响力的会员国——特别是俄罗斯联邦和美国——的支持，在联合国大马士革和日内瓦团队的艰苦努力下取得的。令人沮丧的是，跨线准入的严峻挑战再次出现，并带来严重的人道主义后果。悲哀的是，目前的准入情况已倒退到人道主义工作队成立之前的程度。

准入减少的部分原因是，叙利亚当局同意的两步审批程序实际上已变成十步程序。尽管原则上批准率很高，但是在过去三个月中，每个月只有一个或两个获得批准车队到达其目的地。去年12月，一个——仅有一个——机构间车队向6000人提供了援助，而我们在12月机构间车队计划中请求援助的总人数是930 250人。这不到我们预期目标的1%，即便在这一我们得以提供了援助的情况中，联合国机构间车队也有超过23 000件医疗用品被收走。迄今为

止，1月份的情况没有多少改观，仅有一个机构间车队于1月7日部署到莫达米亚，为4万人提供了援助，这是我们在去年11月的计划中就提出请求的地点。

去年12月和今年1月，叙利亚政府确实在商定的七个工作日内对我们每月的机构间车队计划作出了回复，但是，随后叙利亚政府方面的行政拖延——包括在便利函的批准、地方各省省长和安全委员会的批准以及各方施加的更广泛限制等方面——继续阻碍我们的努力，使最脆弱的民众无法获得急需援助。

请允许我完全讲清楚。我们有一支人道主义工作队，他们的唯一目的是确保准入，自12月30日以来，我们实现了停火，使许多地区的安全得到改善。然而，尽管存在这两个积极要素，但由于在中央和地方一级不予批准、对进入路线存在分歧以及冲突各方违反检查站的商定程序，我们在每一个关口仍旧遭到阻碍。这些重要吗？是的。我们不能像在座某一位成员告诉我的那样，“就这样支撑下去”或者“就忍受这种情况”，因为，如果有一位胆子大的援助人员在没有这些便利函的情况下驱车开过检查站，那么指挥官就会下达命令，检查站守卫或者他们的狙击手就会扣动扳机。

1月11日，联合国大马士革驻地协调员/人道主义协调员向叙利亚外交部发出了普通照会，列出了一系列务实建议，以便加快准入，简化程序，让车队能够开过去。我们尚未收到任何回复。我们有能力每月向被围困和难以到达地区的数十万人提供援助，此外，假如冲突各方允许我们进入，我们也已作好开过去的准备。我们呼吁对叙利亚当局有影响力的所有安理会成员和人道主义工作队的成员做更多工作，以确保叙利亚政府支持通过现有架构和机制提供救生援助。我希望，我这样说不会被认为是为自己辩护：错不在联合国或非政府组织身上，负有责任的是叙利亚政府和地方各省省长。我请安理会成员向他们表示不满，并且施加影响。我们必须获准通过——不是作为恩惠，而是作为权利——并且安全通过。

在实地，尽管存在巨大挑战，但每个月联合国及其在叙利亚的人道主义伙伴继续为全国各地的数百万人提供救助生命的援助和支助。例如，世界粮食计划署（粮食署）仅在12月就为逾400万人提供了粮食物资，安理会过一会儿将听取该机构代表介绍更多情况。世界卫生组织的代表今天上午也将向安理会介绍情况，它与儿基会一道在叙利亚北部开展了加速常规免疫接种活动，为Jarablus和阿勒颇省其它地方的约10.4万名儿童接种了疫苗。整个2016年，在叙利亚全境发放了400多万件非粮食物品，为约300万人提供了营养品，并且为近30万人提供了住所。

此外，至关重要的人道主义跨境活动仍旧是联合国应对措施的关键组成部分。自跨境行动在第2165（2014）号决议通过后于2014年7月开始以来，联合国进行了逾467次跨境车队运输，或者说平均每周4次。这使联合国各伙伴得以提供足够进行900多万次治疗，包括为200万人接种疫苗所需的医疗物资。约300万人获得了食物，其中许多是每月获得食物。已经从土耳其向阿勒颇省、伊德利布省、拉塔基亚省和哈马省，并从约旦向德拉省和库奈特拉省各个地区提供了援助。这些行动补充了国际和叙利亚非政府组织发挥的至关重要作用，这些组织从邻国为更多的数百万人提供援助和服务。

此外，联合国完成了飞往卡米什里的294架次空中运输，代表人道主义行为体提供了1万公吨的粮食、水、环卫和卫生产品以及营养、教育、住所和非粮食援助，其中包括12万份全套口粮。我将请粮食署副执行主任提供更多背景情况，并进一步汇报我们联合国的飞行和空投能力以及活动，特别是在哈塞克和德尔祖尔开展的活动。

我要向所有杰出、坚定和无所畏惧的援助人员致以最崇高的敬意，他们来自叙利亚的、区域的和国际非政府组织，他们从约旦和土耳其跨境开展工作，此外也在叙利亚国内开展工作；他们来自联合国各个机构、基金和方案，还有我人道主义事务协调厅（人道协调厅）的同事们、来自红十字国际委

员会、阿拉伯叙利亚红新月会、红十字会与红新月会国际联合会的工作人员，此外还有当地社区和家庭，他们拿出了许许多多东西来帮助他人。他们可以确信无疑的是，他们的行动拯救了许多叙利亚同胞和全球公民的生命，他们在任何可能的地方保护民众，不顾持续不断的挫折、威胁和危险，从不退却。此外，如果可以，请允许我暂停片刻，悼念所有殉职的人道主义援助人员。

正如在上个月所指出的那样，随着人们离开阿勒颇东部，叙利亚境内被围困人数已经减少。经过联合国全面审查，现在据估计截至1月份约有643 780人生活在13个被围困地区。此前所列16个地点——那里约有974 080人不能自由行动——中，有三个地点已被删除。在叙利亚政府去年12月完全接管之后，阿勒颇东部居民区也已被删除。大马士革农村省的马达米耶沙姆已从名单上除名，这是因为在签署和随后执行一项当地协议之后，人道主义准入和行动自由在过去三个月得到了显著改善。大马士革农村省的Hajar al-Aswad也已被除名，因为现在可以通过耶尔穆克、耶尔达和Al-Qadam进入当地。

此外，根据从实地接到的最近和最准确信息，对其它地点的人数也作了调整。这包括：在去年12月民众撤出伊德利布的Fo' ah和卡夫拉亚两镇之后，人数减少了1200人。鉴于东乌塔飞地内的人员流动，该地区的人数也作了调整，此外还有扎巴达尼和罕希赫地区。

但是，不应误以为人数减少意味着在解决围困祸害方面取得了进展。各方继续把围困作为战争武器，在每一次围困中，我们都看到援助长期受限、激烈交火和狂轰乱炸，这些是达成协议，使这些地区重回叙利亚政府控制的前奏。我继续呼吁冲突各方立即结束所有围困行动。围困除惩罚平民外别无他用，而平民已经受到这场可怕冲突的最严重影响。

请允许我向安理会介绍叙利亚四个地点的最新情况，这些地点仍然急需人道主义行动，遗憾的是，这些行动往往面临挑战，它们是阿勒颇、德尔祖尔、大马士革农村省和腊卡。我将依次谈一谈每个地点。

首先，在阿勒颇，人道主义需求仍然高得惊人。自去年11月24日以来，近16万人至少暂时成为流离失所者，离开了此前被围困的阿勒颇东部居民区。其中逾12万人流往阿勒颇市及其周围的政府控制地区，或者留在阿勒颇东部，还有36 000多人撤到非国家武装团体控制的伊德利布和阿勒颇西部农村地区。许多流离失所者或继续留下来的人处在困难的人道主义状况下，寒冬使他们的处境变得更加艰难。在阿勒颇市内大约180万人的供水由于一个技术问题——这是我们了解到的情况——而被切断之后，人道主义状况变得更加困难，这些人的出路在于这座城市之外的伊斯兰国控制地区。

上个月，人道协调厅为安理会成员详细介绍了我们面对疏散到阿勒颇西部农村地区和伊德利布的36 000人采取的应急措施。这36000人立即获得了救生援助，这种援助现在是旨在帮助伊德利布以及北部其他地方大约90万境内流离失所者的常规跨界人道主义方案的一部分。

我现在向安理会通报联合国在各个主要地区对受阿勒颇危机影响的流离失所者或返回该城市的人作出的反应。联合国自2014年以来一直在阿勒颇驻留，立即应对了因这么多人流离失所而造成的额外人道主义需求。我们立即增加了援助，此后，联合国与阿拉伯叙利亚红新月会、红十字国际委员会以及其他国家和国际非政府组织的勇敢的人道主义工作者一道，继续处理那些从阿勒颇流离失所或返回阿勒颇东部的人的需要。

所有合作伙伴分发的近90%的用品是由联合国提供的，上周刚刚从人道协调厅管理的叙利亚人道主义基金发放了1900万美元，以支助向数千人立即提供拯救生命和早日恢复的援助。这些资金将用于

应对眼前需要，协助恢复基本服务和清除瓦砾，并采取其他必要步骤，创造人们可以安全返回家园的条件。

在阿勒颇东部，总共有超过65000人已经正式登记返回或停留在该城东部各区。大多数人目前住在损坏的房子里或分散在各个社区，哈纳诺迄今收容了最大数量的返回者。其他登记了大量返回者的社区包括Tariq Al-Bab, Al-Kalaseh和Bustan Al-Qaser。在这些地区，联合国一直积极提供直接救济。向有需要的人提供了食品、医疗服务、保护和教育支助。

我对于有关自撤离后在阿勒颇东部发现人道主义用品储存的报告深感关切。我极其严肃地对待这件事。我们需要确定事实，目前我们正在紧急跟踪这些报告。我向安理会强调，这些事情清楚地表明，即便在预先部署援助品之后，必须让联合国和人道主义伙伴不受阻碍地进入叙利亚的所有地区，不仅使我们能够提供援助，而且要监测援助的需求和适当分配。

在阿勒颇市东部郊区，有5077人搬迁到Jibreem集体住所。该避难所部分房舍仍然需要修复，特别是做过冬准备。联合国及其合作伙伴提供了数百个炉灶和其他必要的过冬物品。此外，联合国正在支持为数千人提供热饭菜的公共厨房和一个固定诊所，并与有关当局协调开始分发个人身份证件。

在阿勒颇西部，作为每日支持城市西部地区40多万国内流离失所者的强化常规方案活动的一部分，我们正在支助超过5万人。这包括定期分发食品和非食用物品。联合国最近向阿勒颇市提供了足够30万个疗程的250公吨医疗用品，12月提供的医药足以用于43万次治疗。儿童基金会继续派出紧急运水卡车和提供用于操作水井的燃料，这些活动合在一起使整个城市的将近100万人受益，其中40万人受益于运水卡车，60万人受益于公共水井。儿童基金会和非政府组织与阿勒颇教育局一起，向数千名儿童和青年提供了教育支助。

我们必须确保公开这一记录和积极的成果。联合国和其他方面将继续致力于并积极帮助我们能够接触的阿勒颇所有需要援助的人，与我们的人道主义伙伴一道不知疲倦地作出努力，以减轻痛苦并提供恢复的基础。

第二，我曾答应提供德尔祖尔的最新情况。在报告伊黎伊斯兰国的袭击事件导致数十名平民死亡和受伤之后，我对于叙利亚德尔祖尔被围困的西部大约93500人的安全和保护深感关切。自1月15日以来，据报伊黎伊斯兰国控制了几个地区，包括主要公路和德尔祖尔机场，并在另外几个地区推进，将被围困的这块飞地一分为二。除了世界粮食计划署暂时停止空投之外，阿萨德国家医院也暂时关闭。据报告，由于在该地区的战斗破坏了发电机，居住在德尔祖尔周围伊黎伊斯兰国控制地区的数千人的用水也被切断。据报整个地区的移动通信已经停止。

第三，我现在谈谈大马士革农村地区，那里的情况仍然令人深感不安。在大马士革城外面的瓦迪巴拉达地区的战斗继续进行，已经使约17500人流离失所。自战斗开始以来，主要水源的供水仍被切断，影响到大马士革和周围地区约550万人的主要供水线，他们现在只能获得最少量的水。对此，由阿拉伯叙利亚红新月会和水务当局组成的技术小组于1月13日和14日进入瓦迪巴拉达地区，对损害情况进行初步评估。然而，在和解委员会一名成员被暗杀后，战斗重新爆发，评估任务在维修工程能够开始之前即中止。如果将这种破坏对平民的供水确定为蓄意行为，那么这些责任人可能犯了战争罪。必须确保追究这种行为的肇事者的责任。

第四，我要提请安理会注意在拉卡区的军事行动，我严重关切40多万有需要的人的安全和保障，其中包括15万以上境内流离失所者。到目前为止，大约有35000人因战斗而流离失所，但自战斗平息以来，许多人已返回家园。

人道主义合作伙伴正在向北面Tell Abyad的流离失所者作出反应。据报拉卡区的大多数人口面临着满足眼前需要的严重问题。战斗对水和发电站等基础设施产生了不利影响，影响到人们获得基本服务的能力。粮食无保障也被认为是一个重大问题。由于缺乏安全和伊黎伊斯兰国对提供人道主义援助的限制，联合国进入拉卡的机会受到严重限制，联合国机构间车队最后一次抵达拉卡是在2013年10月。尽管没有获得准入和安全许可，由于要把伊黎伊斯兰国逐出拉卡的军事努力仍在进行，联合国和人道主义伙伴仍然准备应对进一步的临时性大规模流离失所情况。

在经过将近六年的无情和残酷冲突之后，我们都渴望有一线希望，叙利亚人民的苦难终于会结束。过去几周里，自从2016年12月30日停火生效以来，平民死亡和受伤的人数大幅减少。至少在该国一些地方，人民可以喘一口气，他们大声和清楚地告诉我们，他们只想获得安全并保护他们的家庭免受暴力。但是单单停火是不够的。我们必须继续对叙利亚发生的情况和对叙利亚人民犯下的罪行感到愤慨。现在是进行宣传的时候，现在是重下决心的时候。我呼吁安理会成员国集体和单独地尽其所能，执行以下各项措施。

首先，它们必须确保目前的停火得以维持，并且在停滞数月后增加准入。我们需要全面实施每月访问计划，以援助所有需要援助的人。第二，它们必须确保所有各方保护平民和民用基础设施，并遵守其根据国际人道主义法承担的义务。第三，它们必须重新承诺，确保立即在整个国家取消野蛮的围困行为。第四，我要求我们大家支持斯塔凡·德米斯图拉先生代表秘书长作出的不懈努力，以找到一个结束冲突并满足叙利亚人民愿望的政治解决办法。在错过一连串机会之后，各方现在要聚集在一起，结束叙利亚历史上这一可怕的章节。

主席（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生的通报。

我现在请阿卜杜拉先生发言。

阿卜杜拉先生（以英语发言）：去年，世界粮食计划署执行主任埃瑟琳·库桑向安理会报告（见S/PV.7612），她严重关切叙利亚日益加深的人道主义危机和被围困地区的人民所面临的越来越严重的困难。她当时警告说，这些人民正在陷入绝望、营养不良、饥饿和死亡的境地。

然而，今天，尽管有某种乐观的理由，局势仍然严重，也许更加严重。叙利亚危机已经持续六年，人道主义和粮食安全状况继续恶化。叙利亚境内有700万人已经处于粮食无保障状态，另有200万人面临此类风险。这就是说，叙利亚境内有900万人——占目前人口一半——需要粮食、农业和生计援助。现在，叙利亚每五人中就有四人生活贫困，全国有近80%家庭在艰难地应对粮食短缺问题。

一个令人震惊的事实是，粮食生产水平之低创下纪录，因为随处可见的不安全状况继续阻碍前往田地、获得农用物资和进入市场。燃料供应短缺。灌溉系统等基础设施往往处于损坏状态。这一切都使农民越来越难以从事生产和维持生计。小麦收成处于历来最低水平，估计不足冲突前平均收成的50%。因此，叙利亚极有可能成为农民自给自足的国家，因为其多数商业和大规模农业基础已遭破坏。

在世界粮食计划署（粮食署）和其他人道主义组织无法定期前往的被围困和难以到达地区，粮食价格持续上涨，涨幅达到43%。据报道，在德尔祖尔市被围困地区，主食成本最高，那里有9万多人正在挣扎求生。在其它被围困地区，局势仍然岌岌可危，许多人在苦苦挣扎，每天只能吃上一顿饭。迄今约有460万人，包括估计有200万儿童，生活在叙利亚全国一些极难达到的地区。他们仅获得零星的人道主义援助。正如奥布莱恩副秘书长刚才所说的那样，有64万多人生活在叙利亚全境13个被围困地区，被剥夺最基本必需品，尤其是粮食。

2016年头几个月，在慕尼黑协议之后，前往被围困和难以到达地区的准入情况显著改善。尽管

有这些改善，但最近爆发战斗、不安全状况以及迟迟未获得必要批准，都意味着有数百万饥饿的叙利亚人被切断供应，处于无可预测粮食供给状态。例如，去年第三季度，粮食署通过23个机构间车队向难以到达和被围困地区送去了粮食。然而，2016年最后一个季度，只有12个此类车队得以向此类地区送粮。我们改善准入情况的顽强努力继续受到诸多障碍挑战。奥布莱恩副秘书长早些时候概述了这些挑战。在叙利亚，自冲突最初几天起，准入一直是我们的挑战。粮食署继续考虑所有备选办法。我们已同世界出口方面的许多伙伴协商。我们考虑过空投、直升机以及利用无人机投送粮食。但最终，问题始终涉及准入和确保安全。

关于德尔祖尔以及奥布莱恩先生所提到的一些空投，我要补充几句。2014年3月，德尔祖尔落入伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）控制下。自那时以来，人道主义工作人员一直无法前往该地区。2016年4月，粮食署同诸多伙伴一道，带着许多援助，开始了复杂的高空降落伞空投。正如我将说明的那样，这次空投投下了相当多的援助物资。但是，奥布莱恩先生提到的德尔祖尔市安全状况恶化最近出现的情况——该市其实已被切为两半——以及政府部队与伊黎伊斯兰国部队之间的战斗已迫使这项行动于1月15日中断。这项行动此前一直为该市被围困民众提供生命线。然而，在这项行动中断之前，我们已进行了177次空投，代表所有其他人道主义机构向93000人投送了口粮以及医疗和卫生用品等许多其它物资。结果是，在这项前所未有的、具有高度技术性以及费用高得令人遗憾的行动中，我们将超过3300吨救济物资固定在托盘上利用1万多个降落伞进行了空投。

在2016年7月另一次行动中，我们开始了向哈塞克省的空投行动，飞机从大马士革机场起飞，在卡米什利机场降落。这些空投也是成本高而货运能力有限，但它们同样是向该省最弱势和最无安全保障民众提供救急援助的唯一备选办法。我们迄今完成了294次向卡米什利的空投，投送了1万吨各类食

品以及诸多其它人道主义物资。这些空投使这些物资、粮食援助和许多其它急需物项得以达到约64000人那里，而且它们是一项机构间行动的一部分。我必须告诉大家，这项行动目前资金短缺。

最后，我要用该地区语言阿拉伯语说几句话，并传递一条至关重要的信息。

(以阿拉伯语发言)

准许前往被围困地区不能是随意、即兴的，或是仅在我们一再要求之后才予准许。前往所有需要援助地区的准入应当是合理安全和始终一贯的。准入不应受制于非理性的审批程序。

(以英语发言)

安理会可以放心，世界粮食计划署将继续尽全力克服各种障碍和挑战，以便提供救命援助。我们同伙伴们一道，继续期待采取富有创意的新办法接触民众，同时希望实行永久停火，以便有更多、即期以及最重要的是持续的准入权。

但是，归根结底，和平与安全是唯一能够解决叙利亚危机的办法。正如奥布莱恩副秘书长所说的那样，人道主义办法解决不了这一危机。必须对和平作出新的政治承诺，这样我们就能将我们的全部精力和努力聚焦于叙利亚家庭的未来，从而帮助他们重建他们的生活和生计。

主席（以英语发言）：我感谢阿卜杜拉先生的通报。

我现在请萨拉马先生发言。

萨拉马先生（以英语发言）：我感谢安理会给我这次机会向各位成员通报六年的战争给叙利亚人民的健康造成的影响。叙利亚战争给叙利亚人民以及意在为他们服务的医务工作者、医院和诊所造成了毁灭性后果。这场战争显然给平民造成了直接影响，有50多万人遇难、150万人受伤。实际上，据我们估计，在最近安全事态发展之前，每月都有约3万人因战争而负伤。此外，在该国许多地区，战争已将一度健全的卫生系统毁灭殆尽。该国一半以上公

共医院和保健中心不是关闭就是仅部分运作。近三分之二的卫生工作者已逃离该国。可悲的是，2016年，有报道称，叙利亚全国各地医院和诊所遭到100多次袭击。

毫不奇怪，交战各方无力或不愿保卫基本保健服务，造成此类服务严重短缺和无法获得，其中包括各类救命服务，例如伤员创伤护理、常见慢性病医治以及儿童免疫方案等基本预防方案等。据估计，现在每两名儿童中就有一名儿童无法免遭重大传染病之害，每四名儿童中就有一名儿童极可能出现严重的心理健康失调，而这种失调会给这些儿童本身以及他们所属的社会造成长期影响。30多万妇女无法获得确保安全怀孕和分娩所需的紧急护理。事实上，平民生活蒙受的间接损失最终可能远远超过炸弹和子弹造成的直接损失。

与我们的其他联合国组织和非政府组织伙伴一样，世卫组织在卫生领域面临挑战，难以找到新的和创新方式在这种复杂的背景下提供服务，无论是通过移动诊所，或是通过跨线和跨境方案都是如此。2016年，世卫组织与儿童基金会和阿拉伯叙利亚红新月会等合作伙伴一道，为250多万名儿童接种了脊髓灰质炎、麻疹和其他疾病疫苗；提供1000多万次治疗，培训16000多名卫生工作者；并协助重伤病员的医疗后送。这些成绩归功于勇敢无畏的叙利亚卫生工作者，他们在所能想象的最艰难环境下继续为本国人民提供医疗保健服务。

不幸的是，在2017年，停火尚未转化为持续改善大多数难以到达和被围困地区获得保健服务的状况。正如奥布莱恩先生所指出，我们特别关注德尔祖尔的局势，当地民众在被围困的飞地中正艰难地求取生存。由于该地区发生冲突，阿萨德大学医院暂时停止服务，导致必须对伤病员进行疏散。世卫组织以及阿拉伯叙利亚红新月会等合作伙伴已经准备就绪，一旦可以进入而且后勤系统有能力运送物资，就立即提供足够的医疗用品，以满足德尔祖尔民众三个月的需要。

我们还了解，阿勒颇及其周围地区因去年年底发生激烈敌对行动以及由此造成民众流离失所，存在紧迫的保健需求。世卫组织及其合作伙伴已经在扩大我们现有的初级保健方案和其他方案。我们了解有报告称，叙利亚政府恢复对阿勒颇东部地区的控制时，发现仓库中有医疗用品。我们期望得到关于医疗用品数量和类别的进一步详情，以便确定与有关当局采取何种适当行动。

最后，我们今天要向安理会提出四项主要要求，以挽救生命和强调卫生工作者的神圣地位。首先，我们必须确保冲突各方允许重伤病员及其家属撤离叙利亚所有难以到达和被围困的地区。第二，我们必须确保医疗队能够持续、无条件地进入叙利亚各地，以便评估需要、监测方案，包括分发用品和训练有素的工作人员，以及提供直接医疗服务。第三，我们必须确保不断地允许将已经有系统地由联合国和阿拉伯叙利亚红新月会车队移走的基本保健用品、包括创伤和外科用品运入难以到达和被围困的地区。

最后，对卫生保健工作者和诊疗所的恶意攻击必须结束。必须追究攻击者的责任。这些攻击破坏了和平与安全的根本基础，也是安全理事会以前审议的主题。同样不可接受的是将卫生保健设施用于军事目的的任何做法。我们应该携起手来，谴责这种严重违反国际人道主义法的行为，并找到一种切实可行的机制，一劳永逸地制止这种行为。最后，需要作出认真、持续的投资，并在整个国际社会的支持下，重建叙利亚保健系统。我们等待到更有希望的时刻来讨论这个问题，希望这个时刻不会很遥远。

主席（以英语发言）：我感谢Salama先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我要感谢我们的通报人—副秘书长奥布莱恩先生、

阿米尔·阿卜杜拉先生和彼得·萨拉马先生—今天为我们提供的宝贵信息。

叙利亚局势依然令人感到耻辱。该国继续沉浸在一场血腥的内战中，六年之后，这场内战带来的是满目疮痍，一派废墟，摧毁了叙利亚社会的根基。然而，几个月来第一次似乎有了一些改进。如第2336（2016）号决议所述的那样，阿勒颇东部的军事冲突已经结束，当地民众迅速撤离，12月底停止了敌对行动，因而有可能大幅度降低一些地区的暴力程度，给居民带来必要的喘息机会。

此外，本周在阿斯塔纳举行的会议使人们可能产生一种希望，即，下个月秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生在日内瓦能够根据在阿斯塔纳会议上交换意见的情况，再次大力推动结束冲突的政治进程。我们在座各位都相信德米斯图拉先生有能力让各方走到一起，缓解紧张局势及仍然存在的不信任，并根据第2254（2015）号决议制定的路线图开展工作，以实现政治过渡进程，造福于叙利亚人民。我们对他给予全力支持。

然而，我们仍然严重关切叙利亚的人道主义局势，正如今天的通报人所指出的那样，叙利亚的局势与政治进程之间存在极大差别。虽然阿勒颇东部围困的结束是一种必要的解脱，因而有可能大大减少居住在难以到达地区民众的总人数，但是，那里还有将近70万人，他们的生活难以为继，迫切需要得到援助，严酷的寒冬使他们的处境更加艰难。

12月份，尽管联合国人道主义工作者及其合作伙伴在实地作出巨大努力，但在，他们仍然至多只能接触到人口总数的1%，这种情况是不能接受，也是不能容忍的。同样不能接受和不能容忍的是，除了作为11月核准的计划的一部分，1月7日有一个车队抵达MuadamiyatAl-Sham之外，1月份计划中所列的任何车队都没有能够抵达受援者所在地区。

人们还十分担忧的是，尽管停止敌对行动得到实施，阿勒颇东部地区的围困已经结束，但是，人

道主义准入的情况似乎在恶化，而不是得到改善。此外，关于德尔祖尔的航空运输问题，世界粮食计划署工作出色，迄今已经完成177次运送工作，但令人遗憾的是，由于该地区发生激烈战斗，1月15日的运输行动暂停。我们希望不久即能恢复运输工作。

我要简要地谈谈瓦迪巴拉达的局势。我们要明确指出：过去一个月来，破坏为首都大马士革和周边地区供水的行为—不论是谁所为—都应被视为战争罪，这是叙利亚人民每天都在遭受的战争罪行之一。我们希望很快能实现停火，以便迅速恢复为500多万民众供应饮用水。

最后，我要重申乌拉圭在大幅度改善叙利亚人道主义局势方面关注的优先事项。必须在叙利亚全境巩固停止敌对行动；冲突各方必须继续保护公民、基础设施、医院和医疗保健人员并加强这种保护；必须解除所有围困；必须根据联合国提交的每月计划，立即在全国各地提供持续的人道主义准入；必须继续打击一切形式的恐怖主义；并且在争取政治解决冲突方面取得进展。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：玻利维亚代表团要感谢人道主义事务协调厅、世界粮食计划署和世界卫生组织的代表今天通报叙利亚人民面临的悲惨局势。

玻利维亚还要强调，俄罗斯、土耳其和伊朗达成的停火产生了效力，不仅在可能改善人道主义状况，而且还如秘书长的报告（S/2017/58）所言在减少该国暴力程度方面产生了直接影响。停火是朝正确方向迈出的一步，有利于取得结束暴力、预防更多平民流血和立即为他们提供人道主义准入的政治成果。我们欢迎所有实地人道主义组织的努力，包括红新月的工作，它们是在被形容为极其困难的条件下做出努力和开展工作的。在这方面，我们敦促各方严格遵守国际人道主义法，以便确保维持停火、保护平民及民用建筑、解除围困以及当然还有通过政治途径解决冲突。阿斯塔纳会议后发表的公报称，各方正寻求政治成果和停火，这将有助于“减少暴力、建立信任（和）迅速、顺利确保畅通无阻的人道主义准入”，我们也对此表示欢迎。这当然是朝着正确方向迈出的一步，有利于在联合国主持下开展的叙利亚人之间的政治进程，以便彻底结束这场冲突悲剧。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时散会。