



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
14 December 2016
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Германия*

[Дата получения: 8 ноября 2016 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.16-22119 (R) 030117 060117



* 1 6 2 2 1 1 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения о Федеративной Республике Германия	3
A. География, история, демографическая ситуация, социально-культурные характеристики, экономические показатели и судебная система	3
B. Конституционная, политическая и правовая система	35
II. Общеправовые рамки защиты и поощрения основных прав в Федеративной Республике Германия	47
A. Признание и ратификация международных и региональных договоров по правам человека	47
B. Правовые и институциональные рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне	61
C. Процедура подготовки и представления докладов на национальном уровне	74
III. Информация о недопущении дискриминации и обеспечении равенства	75
A. Законодательное закрепление принципов равенства и недопущения дискриминации	75
B. Внедрение принципов равенства и недискриминации в деятельность учреждений	77
C. Образовательные программы, информационные кампании и дальнейшие меры	77
D. Средства правовой защиты	79

I. Общие сведения о Федеративной Республике Германия

A. География, история, демографическая ситуация, социально-культурные характеристики, экономические показатели и судебная система

1. Географическое положение

1. Площадь Федеративной Республики Германия, включая всю германо-люксембургскую суверенную территорию, составляет 357 376 км². Территория страны простирается от Северного и Балтийского морей на севере до Альп на юге.

2. Средняя температура в самый холодный месяц года (январь) колеблется от +1,5 °C до –0,5 °C на равнинах и опускается до –6 °C и ниже в горах, в зависимости от высоты. Средняя температура в июле находится в пределах +17 °C и +18 °C на Северо-Германской низменности и составляет до +20 °C в долине Верхнего Рейна. Среднегодовая температура составляет +9 °C.

2. Историческая справка

3. Основные права человека были впервые закреплены в Федеративной Республике Германия на федеральном уровне в Конституции Веймарской Республики 1919 года, в которой содержался исчерпывающий перечень основных прав. В ноябре 1918 года был провозглашен принцип всеобщих прямых выборов, а в январе 1919 года женщины впервые получили право голосовать и быть избранными. С точки зрения государственного устройства Германский рейх представлял собой демократическую республику и федеративное государство. Власть в нем принадлежала народу.

4. Однако Конституция Веймарской Республики просуществовала недолго. Ранее малозначительная Национал-социалистическая рабочая партия Германии (НСРПГ) Адольфа Гитлера, которая сочетала антидемократический подход с радикальным антисемитизмом и, не стеснясь в выборе средств, активно агитировала против Республики и представлявших ее партий среднего класса и социальной демократии, в начале 1930-х годов стала набирать силу и превратилась в сильнейшую партию в парламенте. Тяжелая ситуация, сложившаяся в этот период, позволила Адольфу Гитлеру в предельно короткие сроки, уже к 30 января 1933 года, добиться назначения на пост рейхсканцлера. Спустя всего несколько недель начался процесс постепенной отмены Конституции Веймарской Республики. С принятием так называемого декрета «О защите народа и государства» было приостановлено действие ряда основополагающих прав, которые незадолго до этого были включены в Конституцию, в том числе свободы выражения мнений, свободы печати, свободы ассоциации и собраний и права на неприкосновенность жилища. Кроме того, было приостановлено действие положений о тайне переписки и телефонного и телеграфного сообщения. Одновременно с этим были ужесточены меры наказания за определенные правонарушения, в частности введена смертная казнь за государственную измену и поджог.

5. Наконец, принятие 24 марта 1933 года Закона о полномочиях ознаменовало полный отказ от принципа разделения власти между правительством и рейхстагом; вскоре после этого было отменено федеративное устройство Гер-

манского рейха, и в стране окончательно воцарился тиранический национал-социалистический режим. Период с 1933 по 1945 год был временем полного попрания основных прав и прав человека. Правление национал-социалистов опиралось на преследования и запреты. На совести национал-социалистов – массовое уничтожение еврейского народа и других групп, объявленных вне закона по политическим и идеологическим, в особенности расовым, соображениям. Лишь после капитуляции германского вермахта 8 мая 1945 года стало возможным возвращение к конституционному порядку, основанному на уважении прав человека.

6. 23 мая 1949 года в западной части Германии вступил в силу разработанный Парламентским советом новый Основной закон (GG). В ходе предшествовавших принятию Основного закона обсуждений был учтен не только опыт применения Конституции Веймарской Республики в 1919–1933 годах, но и принципы Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций, провозглашенной 10 декабря 1948 года. На содержание Основного закона сильное влияние оказал и состав Парламентского совета. В число членов Совета в то время входили четыре женщины. Эти «родоначальницы Основного закона» добились включения принципа равноправия мужчин и женщин в перечень основополагающих прав.

7. В отличие от этого развитие восточной части Федеративной Республики Германия проходило под знаком конвергенции с государственной системы Советского Союза. В Конституции Германской Демократической Республики (ГДР), которая была образована в 1949 году, формально очень много говорилось об основных правах; однако в действительности она не гарантировала ни свободу личности, ни право на защиту от действий властей. Преследования по политическим мотивам, посягательства на права человека и «стена» между Восточным и Западным Берлином, преодоление которой было сопряжено с угрозой для жизни, – таким запомнился миру образ государственной системы ГДР.

8. В сентябре 1989 года Венгрия открыла свои границы, позволив тысячам граждан ГДР пересечь территорию Австрии, а оттуда – попасть в Федеративную Республику. Все больше и больше людей в ГДР стали принимать участие в демонстрациях протеста сначала в рамках церковных конгрегаций, а затем и вне таковых. Когда в начале октября 1989 года руководители ГДР торжественно и с большой pompой праздновали сороковую годовщину образования ГДР, в стране прошли массовые демонстрации, главным образом в Лейпциге. Это привело к отставке Эриха Хонеккера, который долгое время являлся Председателем Государственного совета ГДР. Непрекращавшиеся народные выступления в конце концов привели к тому, что 9 ноября 1989 года Берлинская стена пала. Вслед за первыми свободными выборами в Народную палату ГДР, которые состоялись 18 марта 1990 года, между правительствами Федеративной Республики Германия и ГДР были начаты переговоры с целью согласования деталей объединения двух немецких государств.

9. 30 июня 1990 года вступил в силу Германо-германский договор о создании валютного, экономического и социального союза, а 3 сентября 1990 года – Германо-германское соглашение о подготовке и проведении первых всегерманских выборов в бундестаг (парламент Федеративной Республики Германия). В области внешней политики процесс объединения был официально оформлен подписанием 12 сентября 1990 года Договора об окончательном урегулировании в отношении Федеративной Республики Германия, так называемого «Договора два плюс четыре», который был заключен между обоими германскими государствами, Советским Союзом, Соединенным Королевством, Соединенными

Штатами Америки и Францией. Земли Бранденбург, Мекленбург-Передняя Померания, Саксония, Саксония-Анхальт и Тюрингия, которые были упразднены в 1950 году с преобразованием ГДР в единое государство, были восстановлены законодательным актом ГДР от 22 июля 1990 года, вступившим в силу 3 октября 1990 года. 23 августа 1990 года Народная палата в Берлине провозгласила присоединение ГДР к сфере применения Основного закона Федеративной Республики Германия. Вступление в силу 3 октября 1990 года Договора об объединении, заключенного между ГДР и Федеративной Республикой Германия, означало собой объединение двух германских государств.

3. Демографическая ситуация

а) Общие сведения

10. По состоянию на 31 декабря 2014 года численность населения Федеративной Республики Германия составляла 81 198 000 человек. Таким образом, по сравнению с предыдущим годом численность населения страны увеличилась на 0,5%. Кроме того, несколько повысился показатель плотности населения, и в 2014 году он составил 277 человек на км². Сравнительные данные за предыдущие годы представлены в приводимой ниже таблице:

Год	Численность населения (млн человек)	Темпы роста численности населения (%)	Плотность населения (на км ²)
2014	81 198	+0,53	227
2013	80 767	+0,30	226
2012	80 524	+0,24	225
2011	80 328	x	225

11. По состоянию на 2014 год в общей сложности 35,5% населения Федеративной Республики Германия проживали в густонаселенных районах согласно классификации по степени урбанизации (принятая Евростатом классификация для обозначения характера района). На районы со средней плотностью населения пришлось 41,6%, в то время как в малонаселенных районах проживали 22,9% населения. Классификация по степени урбанизации предусматривает следующее деление местных административных единиц: к густонаселенным районам относятся большие города или городские агломерации, где по крайней мере 50% населения проживают в поселениях с высокой плотностью населения (городские центры). К средненаселенным районам относятся средние города и пригороды или районы небольших городов, где менее 50% населения проживают в сельских квадратах сетки и менее 50% населения проживают в поселениях с высокой плотностью населения (городские центры). К малонаселенным районам относятся сельские районы, где более 50% населения проживают в сельских квадратах сетки.

12. В том же году по состоянию на 31 декабря численность населения в возрасте до 15 лет составила 10 687 000 человек (5 484 000 мужчин и 5 203 000 женщин); численность населения в возрасте 65 лет и выше составляла 17 089 000 человек (7 384 000 мужчин, 9 705 000 женщин). По сравнению с двумя указанными выше группами количество лиц в возрастной группе от 15 до 64 лет составило 53 422 000 человек (26 968 000 мужчин, 26 454 000 женщин). Таким образом, по состоянию на 2014 год коэффициент иждивенческой нагрузки (соотношение населения в возрасте моложе 15 и старше 65 лет к населению в возрасте 15–64 лет) составил 52,0.

13. В 2014 году в Федеративной Республике Германия на 1 000 жителей приходилось 8,8 живорождений и 10,7 смертей. Данные о рождаемости и смертности за предыдущие годы представлены в таблице ниже:

<i>Год</i>	<i>Рождаемость (число живорожденных на 1 000 жителей)</i>	<i>Смертность (число умерших на 1 000 жителей)</i>
2014	8,8	10,7
2013	8,5	11,1
2012 ¹	8,4	10,8
2011	8,3	10,6
2010	8,3	10,5
2009	8,1	10,4

14. Показатель рождаемости (общий показатель фертильности) в 2014 году составлял 1,47 детей на каждую женщину репродуктивного возраста. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет сегодня 83,1 для девочек и 78,1 для мальчиков².

b) Доля иностранных граждан

15. Памятуя о преследовании этнических меньшинств в период нацистской тирании, Федеративная Республика Германия не осуществляет сбор статистических данных об этническом составе населения. Тем не менее в приводимой ниже таблице представлены данные об иностранных гражданах, проживающих в Федеративной Республике Германия. Данные приводятся за отчетный 2014 год:

<i>Континент/гражданство</i>	<i>Количество человек</i>		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Европа	5 948 896	3 053 978	2 894 918
Государства – члены ЕС	3 475 492	1 859 416	1 616 076
Греция	304 633	163 054	141 579
Италия	537 618	313 520	224 098
Польша	640 292	333 641	306 651
Турция	1 372 113	691 361	680 752
Африка	323 505	189 449	134 056
Америка	227 542	105 682	121 860
Азия	980 628	496 676	483 952
Австралия и Океания	14 030	7 844	6 186

Источник: Федеральное статистическое управление (2015 год): обновление сведений о численности населения в межпереписной период на основе результатов переписи 2011 года.

¹ По данным переписи 2011 года.

² Данные об ожидаемой продолжительности жизни относятся к рассматриваемому периоду 2012–2014 годов. В каждом случае расчеты производятся за трехлетний период.

16. Таким образом, доля иностранных граждан в общей численности населения за отчетный 2014 год составила примерно 10,04% (мужчины – 5,25%, женщины – 4,79%).

Год	Доля иностранных граждан в общей численности населения		
	Всего (тыс. чел)	Мужчины (тыс. чел)	Женщины (тыс. чел)
2014	7 539,8	3 880,2	3 659,6
2013	7 015,2	3 575,1	3 440,2
2012	6 643,7	3 363,4	3 280,3
2011	6 342,4	3 190,7	3 151,7

Источник: Федеральное статистическое управление (2015 год): обновление сведений о численности населения в межпереписной период на основе результатов переписи 2011 года.

Доля лиц с мигрантскими корнями в общей численности населения составляет около 20,3% (мужчины – 10,2%, женщины – 10,1%). Как и при годовом сравнении с данными за предыдущие годы, в 2014 году наблюдается значительный рост доли населения с мигрантскими корнями по сравнению с 2013 годом.

Год	Доля населения с мигрантскими корнями в общей численности населения		
	Всего (тыс. чел)	Мужчины (тыс. чел)	Женщины (тыс. чел)
2014	16 386	8 227	8 159
2013	15 913	7 984	7 930
2012	15 330	7 668	7 662
2011	14 853	7 403	7 451

Источник: Федеральное статистическое управление (2015 год): данные о численности населения и приносящей доход занятости за 2014 год. Население с мигрантскими корнями. Данные микропереписи.

с) *Религиозная принадлежность*

17. Приведенные ниже данные о религиозной принадлежности населения Федеративной Республики Германия касаются 2014 года, за исключением информации, представленной в отношении числа мусульман.

Религиозная община	Членство (кол-во человек)	Членство (%)
Римско-католическая церковь	23 939 472	29,5
Протестантская церковь	22 629 286	27,9
Мусульманская община	приблизительно 4 000 000	приблизительно 5
Иудейская религиозная община	100 437	0,12

18. Данные о количестве прихожан Римской католической церкви, Протестантской церкви и иудейской религиозной общины основаны на статистических данных самих религиозных общин. Количество мусульман рассчитано на основе данных всеобъемлющего обследования жизни мусульман в Федеративной Республике Германия, проведенного в 2008 году в контексте Германской исламской конференции³. По подсчетам Группы по изучению мировоззрений в

³ *Muslimisches Leben in Deutschland* (Жизнь мусульман в Германии), Нюрнберг, 2009 год.

Германии (Forschungsgruppe Weltanschauungen in Deutschland), самую значительную часть населения в настоящее время составляют лица, не сообщающие о своей принадлежности к какой-либо из основных конфессий. В 2014 году их доля равнялась 34%.

4. Социальные и культурные особенности

а) Самые распространенные причины смертности

19. В приводимой ниже таблице представлена информация о десяти основных причинах смертности в Федеративной Республике Германия⁴:

	2014 год (число умерших)	2013 год (число умерших)	2012 год (число умерших)	2011 год (число умерших)	2010 год (число умерших)
Хроническая ишемическая кардиопатия	69 890 (м: 35 399) (ж: 34 491)	73 176 (м: 36 049) (ж: 37 127)	71 655 (м: 34 937) (ж: 36 718)	70 557 (м: 33 482) (ж: 37 075)	72 734 (м: 33 846) (ж: 38 888)
Острый инфаркт миокарда	48 181 (м: 27 188) (ж: 20 993)	52 044 (м: 28 991) (ж: 23 053)	52 516 (м: 28 951) (ж: 23 565)	52 113 (м: 28 621) (ж: 23 492)	55 541 (м: 30 651) (ж: 24 890)
Сердечная недостаточность	44 551 (м: 16 038) (ж: 28 513)	45 815 (м: 15 842) (ж: 29 973)	46 410 (м: 15 560) (ж: 30 850)	45 428 (м: 14 807) (ж: 30 621)	48 306 (м: 15 816) (ж: 32 490)
Злокачественные опухоли бронхов и легких	45 049 (м: 29 536) (ж: 15 513)	44 813 (м: 29 684) (ж: 15 129)	44 433 (м: 29 695) (ж: 14 738)	43 908 (м: 29 627) (ж: 14 281)	42 972 (м: 29 357) (ж: 13 615)
Другие хронические обструктивные болезни легких	27 008 (м: 15 364) (ж: 11 644)	28 882 (м: 16 170) (ж: 12 712)	26 654 (м: 15 163) (ж: 11 491)	26 018 (м: 14 970) (ж: 11 048)	25 675 (м: 14 730) (ж: 10 945)
Деменция неуточненная	24 867 (м: 7 457) (ж: 17 410)	24 738 (м: 7 511) (ж: 17 227)	20 400 (м: 5 978) (ж: 14 422)	17 243 (м: 5 143) (ж: 12 100)	15 591 (м: 4 558) (ж: 11 033)
Гипертоническая болезнь сердца	22 859 (м: 6 406) (ж: 16 453)	24 669 (м: 6 798) (ж: 17 871)	22 562 (м: 6 200) (ж: 16 362)	21 047 (м: 5 696) (ж: 15 351)	20 604 (м: 5 453) (ж: 15 151)
Злокачественная опухоль молочной железы	17 804 (м: 134) (ж: 17 670)	18 009 (м: 156) (ж: 17 853)	17 898 (м: 150) (ж: 17 748)	17 974 (м: 159) (ж: 17 815)	17 573 (м: 107) (ж: 17 466)

⁴ Данные, не заключенные в скобки, касаются всех случаев смерти; данные в скобках приводятся в отношении мужчин (м) и женщин (ж).

	2014 год (число умерших)	2013 год (число умерших)	2012 год (число умерших)	2011 год (число умерших)	2010 год (число умерших)
Злокачественная опухоль толстой кишки	16 899 (м: 8 578) (ж: 8 321)	17 108 (м: 8 658) (ж: 8 450)	17 219 (м: 8 724) (ж: 8 495)	17 293 (м: 8 630) (ж: 8 663)	17 161 (м: 8 479) (ж: 8 682)
Приступ, не связанный с кровоизлиянием или инфарктом	16 753 (м: 6 132) (ж: 10 621)	18 883 (м: 6 805) (ж: 12 078)	20 387 (м: 7 492) (ж: 12 895)	21 594 (м: 7 717) (ж: 13 877)	23 675 (м: 8 422) (ж: 15 253)

b) Коэффициент младенческой и материнской смертности

20. В 2014 году показатель числа детей, умерших на первом году жизни, составил 3,2 на 1 000 живорождений. В тот же период показатель смертности матерей на 100 000 живорождений составил 4,3.

c) Использование противозачаточных средств

21. Регулярный сбор данных об использовании противозачаточных средств женщинами детородного возраста или их партнерами в Федеративной Республике Германия не ведется. Тем не менее проведенный среди взрослого населения тематический телефонный опрос показал, что в 2011 году противозачаточными средствами пользовались в общей сложности 76% ведущих половую жизнь женщин. В случае ведущих половую жизнь мужчин 75% заявили, что они сами или их партнеры используют противозачаточные средства⁵.

d) Число аборт по медицинским показаниям

22. В 2014 году показатель числа аборт, произведенных по медицинским показаниям, составил 5,0 на 1 000 живорождений по сравнению с 5,4 в 2013 году. Для сравнения, в 2012 и 2011 годах этот показатель составлял соответственно 4,9 и 5,3 на 1 000 живорождений, а в 2010 и 2009 годах – соответственно 4,5 и 4,8.

e) Число подлежащих регистрации случаев инфекционных заболеваний

23. В Федеративной Республике Германия подлежат регистрации все случаи инфекционных заболеваний, перечисленных в статье 6 Закона о защите от инфекционных заболеваний (Infektionsschutzgesetz), а также случаи обнаружения патогенов, указанных в статье 7. В приводимой ниже таблице указывается число случаев таких заболеваний, зарегистрированных за последние пять лет:

	2013 год	2013 год	2013 год	2014 год	2014 год	2014 год
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Конъюнктивальная аденовирусная инфекция	1 986	933	1 047	1 141	574	565
Ботулизм	6	3	3	6	5	1
Бруцеллез	28	9	19	47	25	22

⁵ По результатам телефонного опроса, проведенного с 997 женщинами и мужчинами в возрасте от 19 до 49 лет, которые имели в половые сношения в течение предшествующих 12 месяцев или вели половую жизнь на момент опроса.

	2013 год	2013 год	2013 год	2014 год	2014 год	2014 год
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Кампилобактерный энтерит	63 649	33 064	30 527	70 972	36 844	34 006
Холера	1	0	1	1	0	1
Болезнь Крейцфельда- Якоба	114	44	70	86	41	45
Лихорадка денге	878	463	414	626	328	297
Дифтерия	4	2	2	9	6	3
Колиэнтерит	7 844	4 024	3 798	8 415	4 274	4 082
Лихорадка Эбола	0	0	0	3	3	0
Эхинококкоз	127	63	62	112	50	62
Инфицирование энтерогеморрагическими штаммами E.coli (исключая гемолитико- уремический синдром (ГУС))	1 618	722	889	1 650	730	913
Сыпной тиф	0	0	0	0	0	0
Клещевой энцефалит	420	262	157	265	168	97
Желтая лихорадка	0	0	0	0	0	0
Лямблиоз	4 143	2262	1 855	4 019	2 201	1 803
Гемофилический грипп	417	203	212	461	231	230
Хантавирус	161	99	62	571	394	177
Гепатит А	779	372	406	681	342	338
Гепатит В	687	446	235	755	512	239
Гепатит С	5 169	3 281	1 865	5 817	3 733	2 045
Гепатит D	32	25	6	17	12	5
Гепатита Е	458	284	173	670	425	245
Гепатит Х	0	0	0	0	0	0
ГУС, энтеропатический	77	32	45	85	48	37
Грипп	70 222	34 836	35 180	7 501	3787	3 674
Коклюш				12 260	5178	7 037
Криптоспоридиоз	1565	764	801	1725	823	901
Лихорадка Ласса	0	0	0	0	0	0
Возвратный вшивый тиф	0	0	0	0	0	0
Легионеллез	923	635	287	860	594	262
Проказа	1	1	0	2	2	0
Лептоспироз	80	58	22	160	127	33
Листерииоз	468	251	216	609	368	241
Малярия	637	446	185	1 022	776	236
Марбургская лихорадка	0	0	0	0	0	0

	2013 год	2013 год	2013 год	2014 год	2014 год	2014 год
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Корь	1 769	877	883	443	232	211
Менингококк, инвазивный	345	176	169	275	144	130
Сибирская язва	0	0	0	0	0	0
Свинка				837	428	406
Желудочный грипп	89 308	40 217	48 894	75 040	33 673	41 154
Орнитоз	10	8	2	9	7	2
Лихорадка паратифозная	56	36	20	26	14	12
Чума	0	0	0	0	0	0
Полиомиелит	0	0	0	0	0	0
Ку-лихорадка	115	73	41	262	141	121
Ротавирус	48 308	22 874	25 280	32 399	15 734	16 477
Врожденная краснуха	1	1	0			
Краснуха				38	19	19
Сальмонеллез	18 985	9 720	9 233	16 222	8 287	7 904
Шигеллез	578	291	283	552	300	250
Сифилис	5 018	4 640	374	5 722	5 350	363
Бешенство	0	0	0	0	0	0
Врожденный токсоплазмоз	10	5	4	6	4	2
Трихинеллез	14	8	6	1	1	0
Туляремия	20	13	7	21	18	3
Брюшной тиф	90	43	47	58	31	25
Фибрилляция предсердий	16	5	11	162	63	99
Ветряная оспа			0	22 128	11 382	10 612
Иерсинеоз	2 591	1 429	1 160	2 485	1 378	1 105
Всего	329 728	164 000	164 953	277 234	139 807	136 492

	2010 год	2010 год	2010 год	2011 год	2011 год	2011 год	2012 год	2012 год	2012 год
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Конъюнктивальная аденовирусная инфекция	489	259	229	673	328	345	2 141	995	1 142
Ботулизм	4	2	2	9	5	4	0	0	0
Бруцеллез	22	14	8	24	10	14	28	12	16
Кампилобактерный энтерит	65 742	34 184	31 503	71 313	37 392	33 851	62 925	32 619	30 240
Холера	6	3	3	4	0	4	0	0	0
Болезнь Крейцфельда- Якоба	128	54	74	134	58	76	124	63	61

	2010 год	2010 год	2010 год	2011 год	2011 год	2011 год	2012 год	2012 год	2012 год
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Лихорадка денге	595	311	284	288	171	117	616	321	293
Дифтерия	8	4	4	4	1	3	9	8	1
Колиэнтерит	5 843	2 963	2 862	8 297	4 186	4 086	7 073	3 618	3 437
Лихорадка Эбола	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Эхинококкоз	123	58	65	146	69	77	118	65	52
Инфицирование энтерогеморрагиче- скими штаммами E.coli (исключая (ГУС))	918	423	494	4 907	2 119	2 781	1 532	658	872
Сыпной тиф	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Клещевой энцефалит	260	160	100	424	269	154	195	123	72
Желтая лихорадка	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Лямблиоз	3 993	2 250	1 738	4 263	2 354	1 898	4 238	2 302	1 920
Гемофильный грипп	211	108	103	274	145	128	325	154	171
Хантавирус	2 016	1 436	575	305	228	76	2 825	1 975	845
Гепатит А	791	387	401	832	440	391	832	410	420
Гепатит В	768	514	250	810	556	247	676	476	194
Гепатит С	5 303	3 266	2 018	5 057	3 142	1 893	5 014	3 139	1 847
Гепатит D	10	10	0	17	13	4	18	11	7
Гепатита Е	221	137	84	238	132	105	388	245	143
Гепатит Х	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ГУС, энтеропатический	65	30	35	880	287	592	70	31	39
Грипп	3 468	1 798	1 658	43 769	22 120	21 528	11 575	5 774	5 733
Коклюш									
Криптоспориоз	934	449	485	942	482	459	1390	688	701
Лихорадка Ласса	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Возвратный вшивый тиф	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Легионеллез	693	489	204	644	463	180	656	453	202
Проказа	2	2	0	2	2	0	5	2	3
Лептоспироз	70	60	10	51	38	13	85	55	30
Листерия	390	214	176	338	185	153	430	226	204
Малярия	633	432	200	563	383	179	551	378	169
Марбургская лихорадка	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Корь	780	406	374	1 608	770	834	165	79	86
Менингококк, инвазивный	387	194	193	369	201	167	354	193	161

	2010 год	2010 год	2010 год	2011 год	2011 год	2011 год	2012 год	2012 год	2012 год
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Сибирская язва	1	1	0	0	0	0	4	2	2
Свинка									
Желудочный грипп	140 636	61 860	78 545	116 259	51 443	64 638	113 326	50 566	62 583
Орнитоз	25	18	7	16	9	7	16	10	6
Лихорадка паратифозная	57	35	22	58	34	24	43	25	18
Чума	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Полиомиелит	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ку-лихорадка	361	217	144	285	154	131	200	143	57
Ротавирус	54 050	26 545	27 324	54 469	26 220	28 061	39 346	19 163	20 051
Врожденная краснуха	0	0	0	0	0	0	1	1	0
Краснуха									
Сальмонеллез	25 310	12 734	12 535	24 521	12 368	12 108	20 864	10 719	10 111
Шигеллез	731	412	318	680	420	259	531	287	243
Сифилис	3 033	2 820	207	3 705	3 462	236	4 419	4 117	298
Бешенство	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Врожденный токсоплазмоз	14	7	7	15	8	7	20	8	11
Трихинеллез	3	2	1	3	2	1	2	2	0
Туляремия	31	23	8	17	8	9	21	18	3
Брюшной тиф	71	37	34	59	31	27	58	37	21
Фибрилляция предсердий	37	20	17	13	4	9	9	6	3
Ветряная оспа									
Иерсиниоз	3 369	1 918	1 450	3 397	1 945	1 451	2 709	1 497	1 210
Всего	322 602	157 266	164 751	350 682	172 657	177 327	285 927	141 674	143 678

24. Число новых случаев инфицирования ВИЧ можно оценить лишь приблизительно. Результаты оценки новых случаев инфицирования ВИЧ в Федеративной Республике Германия приводятся ниже⁶:

Год	Число случаев	Коэффициент инфицированности (число случаев инфицирования на 100 000 жителей)
2013	3 200 (95% ДИ: 3 000 – 3 400)	4,6 (95% ДИ: 4,4–4,8)
2012	3 200 (95% ДИ: 3 000 – 3 500)	4,6 (95% ДИ: 4,4–4,9)
2011	3 100 (95% ДИ: 2 900 – 3 400)	4,4 (95% ДИ: 4,1–4,7)

⁶ В этих данных не учитываются диагнозы инфицирования ВИЧ, поставленные в Федеративной Республике Германия мигрантам из так называемых проблемных регионов с высокой распространенностью ВИЧ.

<i>Год</i>	<i>Число случаев</i>	<i>Коэффициент инфицированности (число случаев инфицирования на 100 000 жителей)</i>
2010	3 000 (95% ДИ: 2 700 – 3 300)	4,2 (95% ДИ: 3,9–4,5)
2009	3 000 (95% ДИ: 2 700 – 3 200)	4,2 (95% ДИ: 3,9–4,5)

По оценкам, 86% инфицированных в 2013 году были лицами мужского пола и 14% – лицами женского пола.

25. Ниже приводятся оценки числа случаев диагностирования ВИЧ-инфекции в продвинутой стадии (при клинической форме СПИДа или падении уровня лимфоцитов CD4 ниже 200 клеток/мкл крови):

<i>Год</i>	<i>Число случаев</i>	<i>Коэффициент инфицированности (число случаев инфицирования на 100 000 жителей)</i>
2013	1 100 (95% ДИ: 1 100 – 1 300)	1,6 (95% ДИ: 1,6–1,7)
2012	1 000 (95% ДИ: 950 – 1 100)	1,5 (95% ДИ: 1,4–1,5)
2011	1 000 (95% ДИ: 940 – 1 100)	1,4 (95% ДИ: 1,3–1,5)
2010	960 (95% ДИ: 910 – 1 100)	1,4 (95% ДИ: 1,3–1,5)
2009	1 000 (95% ДИ: 960 – 1 200)	1,5 (95% ДИ: 1,4–1,6)

По оценкам, 78% инфицированных в 2013 году были лицами мужского пола и 22% – лицами женского пола.

26. Динамика заболеваемости туберкулезом в последние годы выглядела следующим образом⁷:

<i>Год</i>	<i>Число случаев</i>	<i>Коэффициент заболеваемости (число случаев на 100 000 жителей)</i>
2010	4 393	5,4
	(м: 2 662)	(м: 6,6)
	(ж: 1 718)	(ж: 4,1)
2011	4 310	5,3
	(м: 2 543)	(м: 6,3)
	(ж: 1 756)	(ж: 4,2)
2012	4 210	5,2
	(м: 2 588)	(м: 6,6)
	(ж: 1 617)	(ж: 3,9)
2013	4 319	5,4
	(м: 2 657)	(м: 6,7)
	(ж: 1 648)	(ж: 4)
2014	4 488	5,6
	(м: 2 840)	(м: 7,2)
	(ж: 1 642)	(ж: 4)

27. В период с 2010 по 2014 год в Федеративной Республике Германия не было зарегистрировано ни одного случая эндемической малярии.

⁷ Данные, не заключенные в скобки, касаются всех случаев; данные в скобках приводятся в отношении мужчин (м) и женщин (ж).

г) Система образования

28. Система образования в Федеративной Республике Германия подразделяется на дошкольное, начальное, среднее и высшее образование и профессиональную подготовку и повышение квалификации. Система начального образования в основном представлена начальными школами, а система среднего образования – общеобразовательными главными школами (Hauptschulen) и реальными училищами (Realschulen), школами, в которых учащиеся делятся на несколько потоков, а также начальными классами гимназии (средняя школа первой ступени). Старший цикл среднего образования, следующий за младшим циклом, можно пройти либо в общеобразовательной школе, т.е. в старших классах гимназии (среднее образование второй ступени), либо в профессионально-технических училищах. Профессиональная подготовка сочетает в себе элементы обучения и производственной практики. После завершения учащимися обязательного очного школьного обучения наступает этап трудовой практики в качестве стажера или подмастерья (длящийся, как правило, три года), в течение которого подготовка проводится в двух местах обучения: на предприятии, нанявшем стажера или подмастерья, и в училище. В этом контексте благодаря сочетанию трудовой практики с получением образования зачастую обеспечивается плавный переход к полноценной трудовой деятельности. Тот факт, что почти половина представителей этой возрастной когорты в Федеративной Республике Германия переходят в профессионально-технические училища, свидетельствует о привлекательности и популярности такого метода профессиональной подготовки.

29. Средства, выделяемые государством на систему образования, предоставляются не только государственным, но и некоторым частным школам с государственной аккредитацией в системе параллельного или дополнительного образования.

30. В стране предусмотрена дифференцированная система предоставления стипендий на получение образования и профессиональной подготовки. В соответствии с Федеральным законом о поощрении образования (Bundesausbildungsförderungsgesetz) слушателям курсов повышения квалификации, а также учащимся профессионально-технических училищ и высших учебных заведений, не имеющим иных источников средств для оплаты расходов на жизнь и обучение, предоставляется материальная помощь. Поощрение образования является одним из ключевых элементов выравнивания материального положения семей в рамках дифференцированной системы социальной поддержки, с помощью которой государство стремится сглаживать социальные различия. Ее цель заключается в том, чтобы предоставить равные возможности в области образования и в полной мере использовать резервы системы обучения. Обязательство создавать равные возможности является одним из элементов конституционного принципа социального государства, закрепленного в Основном законе.

31. В 2014 году в соответствии с Федеральным законом о поощрении образования материальная помощь была предоставлена в общей сложности 925 000 учащимся. Общий объем этой помощи составил примерно 3,1 млрд евро. Из них 861 млн евро было выделено на стипендии учащимся школ и около 2,28 млрд – на студенческие стипендии. Учащиеся школ получали ежемесячно в среднем 418 евро, а студенты – 448 евро.

32. В Федеративной Республике Германия отсутствуют данные о чистом коэффициенте зачисления в начальные и средние школы. Сбор таких данных не ведется, поскольку посещение школы является обязательным. Тем не менее для того чтобы составить общее представление о ситуации с посещаемостью учебных заведений, ниже приводятся данные о посещаемости общеобразовательных школ. Они выглядят следующим образом:

Возраст по состоянию на 31 декабря 2014 года		Численность (предварительные данные) по состоянию на 31 декабря 2014 года	Учащиеся общеобразовательных школ 2014/15 год											
			тыс. чел	Детские сады, подготовительные классы	Начальные школы	Ориентационный класс, независимо от типа школы	Общеобразовательные средние школы	Школы с несколькими потоками обучения	Реальные училища	Гимназии	Общеобразовательные интегрированные школы	Бесплатные вальдорфские школы	Школы для детей, испытывающих трудности в обучении	Вечерние школы и подготовительные факультеты ВУЗов
5 лет	2009	Всего	679	1,46	0,23	—	—	—	—	—	0,01	0,00	—	—
		м	349	1,59	0,17	—	—	—	—	—	0,01	0,00	—	—
		ж	330	1,31	0,29	—	—	—	—	—	0,01	0,00	—	—
6 лет	2008	Всего	698	2,16	62,39	—	—	—	—	—	1,33	0,49	1,67	—
		м	358	2,60	59,61	—	—	—	—	—	1,26	0,45	2,16	—
		ж	340	1,71	65,32	—	—	—	—	—	1,41	0,53	1,16	—
7 лет	2007	Всего	696	0,25	94,47	—	—	—	—	—	1,95	0,88	3,15	—
		м	358	0,31	93,37	—	—	—	—	—	1,94	0,86	4,16	—
		ж	338	0,18	95,63	—	—	—	—	—	1,97	0,90	2,08	—
8 лет	2006	Всего	684	—	94,54	0,04	0,00	—	0,00	0,00	1,95	0,90	3,66	—
		м	352	—	93,39	0,04	0,00	—	0,00	0,00	1,96	0,88	4,84	—
		ж	332	—	95,76	0,04	0,00	—	—	0,00	1,95	0,93	2,42	—
9 лет	2005	Всего	698	—	92,96	0,20	0,01	0,01	0,03	0,45	1,94	0,93	3,98	—
		м	358	—	91,88	0,19	0,01	0,01	0,02	0,42	1,92	0,90	5,19	—
		ж	340	—	94,10	0,21	0,01	0,01	0,03	0,48	1,96	0,96	2,70	—
10 лет	2004	Всего	722	—	40,18	4,34	3,52	4,63	9,25	24,18	8,43	0,94	4,11	—
		м	371	—	42,20	4,18	3,52	4,61	8,72	21,96	8,31	0,88	5,28	—
		ж	352	—	38,05	4,51	3,51	4,66	9,81	26,53	8,56	1,01	2,87	—
11 лет	2003	Всего	723	—	3,75	6,29	7,13	10,00	15,97	37,13	14,10	0,94	4,18	—
		м	371	—	4,19	6,29	7,55	10,32	15,72	35,01	14,31	0,87	5,28	—
		ж	352	—	3,28	6,30	6,68	9,67	16,23	39,37	13,89	1,02	3,01	—
12 лет	2002	Всего	736	—	0,17	2,50	8,91	11,11	18,10	38,44	15,13	0,95	4,27	—
		м	378	—	0,19	2,70	9,69	11,59	17,82	35,84	15,44	0,91	5,36	—
		ж	358	—	0,15	2,28	8,08	10,60	18,39	41,18	14,81	0,99	3,12	—

Возраст по состоянию на 31 декабря 2014 года		Численность (предварительные данные) по состоянию на 31 декабря 2014 года	Учащиеся общеобразовательных школ 2014/15 год											
			тыс. чел	Детские сады, подготовительные классы	Начальные школы	Ориентационный класс, независимо от типа школы	Общеобразовательные средние школы	Школы с несколькими потоками обучения	Реальные училища	Гимназии	Общеобразовательные интегрированные школы	Бесплатные вальдорфские школы	Школы для детей, испытывающих трудности в обучении	Вечерние школы и подготовительные факультеты ВУЗов
13 лет	2001	Всего	753	—	—	0,31	10,96	11,06	19,82	37,27	14,74	0,92	4,53	—
		м	387	—	—	0,37	12,04	11,64	19,50	34,54	15,03	0,86	5,66	—
		ж	366	—	—	0,24	9,82	10,46	20,17	40,16	14,43	0,98	3,33	—
14 лет	2000	Всего	787	—	—	0,00	12,60	10,32	21,35	36,08	13,91	0,87	4,60	—
		м	403	—	—	0,02	13,99	10,92	20,94	33,18	14,15	0,81	5,67	—
		ж	383	—	—	0,01	11,14	9,69	21,78	39,12	13,64	0,94	3,48	—
15 лет	1999	Всего	789	—	—	0,00	12,18	9,09	22,19	34,31	13,04	0,86	4,47	—
		м	406	—	—	0,00	13,58	9,54	21,74	31,47	13,19	0,80	5,43	—
		ж	383	—	—	0,00	10,69	,861	22,66	37,30	12,88	0,93	3,44	—
16 лет	1998	Всего	808	—	—	0,00	7,73	5,25	13,67	33,64	9,31	0,80	3,12	—
		м	415	—	—	0,00	8,75	5,63	14,21	30,52	9,30	0,75	3,74	—
		ж	393	—	—	—	6,65	4,85	13,09	36,94	9,33	0,86	2,46	—
17 лет	1997	Всего	834	—	—	0,00	2,49	1,15	3,33	32,34	5,30	0,71	1,65	—
		м	429	—	—	0,00	2,88	1,31	3,78	29,01	4,97	0,65	1,91	—
		ж	405	—	—	—	2,08	0,97	2,85	35,86	5,66	0,78	1,38	—
18 лет	1996	Всего	826	—	—	—	0,47	0,16	0,56	18,81	3,97	0,56	1,06	0,57
		м	426	—	—	—	0,55	0,18	0,67	17,71	3,56	0,51	1,20	0,59
		ж	400	—	—	—	0,39	0,13	0,45	19,99	4,39	0,61	0,91	0,54
19 лет	1995	Всего	812	—	—	—	—	—	—	4,56	2,08	0,27	0,30	0,52
		м	419	—	—	—	—	—	—	4,65	1,97	0,25	0,33	0,53
		ж	392	—	—	—	—	—	—	4,45	2,21	0,30	0,26	0,51
20 лет	1994	Всего	828	—	—	—	—	—	—	0,55	0,47	0,03	0,10	0,55
		м	427	—	—	—	—	—	—	0,75	0,49	0,03	0,12	0,57
		ж	401	—	—	—	—	—	—	0,56	0,45	0,02	0,09	0,53
21 лет	1993	Всего	861	—	—	—	—	—	—	0,09	0,08	0,00	0,08	0,60
		м	443	—	—	—	—	—	—	0,10	0,09	0,00	0,10	0,64
		ж	417	—	—	—	—	—	—	0,07	0,07	0,00	0,06	0,57
22 лет	1992	Всего	903	—	—	—	—	—	—	0,01	0,01	0,00	—	0,63
		м	464	—	—	—	—	—	—	0,02	0,02	0,00	—	,065
		ж	440	—	—	—	—	—	—	0,0	0,01	0,00	—	0,61

Возраст по состоянию на 31 декабря 2014 года		Учащиеся общеобразовательных школ 2014/15 год												
Год рождения		Численность (предварительные данные) по состоянию на 31 декабря 2014 года	тыс. чел	Детские сады, подготовительные классы	Начальные школы	Ориентационный класс, независимо от типа школы	Общеобразовательные средние школы	Школы с несколькими потоками обучения	Реальные училища	Гимназии	Общеобразовательные интегрированные школы	Бесплатные вальдорфские школы	Школы для детей, испытывающих трудности в обучении	Вечерние школы и подготовительные факультеты ВУЗов
23 лет	1991	Всего	944	—	—	—	—	—	—	0,00	0,00	0,00	—	0,55
		м	485	—	—	—	—	—	—	0,00	0,00	0,00	—	0,59
		ж	459	—	—	—	—	—	—	0,01	0,00	—	—	0,51
24 лет	1990	Всего	1 040	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,47
		м	535	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,51
		ж	505	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,44

33. В 2014 учебном году 17,6% выпускников общеобразовательных школ получили аттестаты об окончании общеобразовательной средней школы (142 169 человек). Свидетельства об окончании реальных училищ получили 45,9% выпускников (373 777 человек). Право на поступление в *высшие политехнические школы* (высшее учебное заведение, дающее слушателям практические знания научного характера) получили 0,1% выпускников (743 человека), а общий уровень квалификации, достаточный для поступления в университеты, – 34,7% выпускников (280 162 человека)⁸. В том же году 5,8% учащихся окончили общеобразовательную среднюю школу без аттестатов зрелости (46 921 человек). Сравнительные данные за предыдущие годы представлены в приводимой ниже таблице:

⁸ Включая две возрастные группы, одновременно окончившие школу (тринадцатый и двенадцатый классы) в Северном Рейне-Вестфалии.

Год	Выпускники, не получившие аттестата об окончании общеобразовательной средней школы (доля в соответствующей возрастной группе)	Выпускники, получившие аттестат об окончании общеобразовательной средней школы (доля в соответствующей возрастной группе)	Выпускники, получившие аттестат об окончании реального училища (доля в соответствующей возрастной группе)	Выпускники, получившие право на поступление в высшие политехнические школы ⁹ (доля в соответствующей возрастной группе)	Выпускники, получившие право на поступление в университет ¹⁰ (доля в соответствующей возрастной группе)
2014	5,8	17,6	45,9	0,1	34,7
2013	5,7	18,2	46,4	0,1	39,8
2012	6,0	19,2	44,7	0,2	37,0
2011	6,1	20,5	42,3	1,5	35,7
2010	6,5	21,4	42,6	1,4	28,8
2009	6,9	22,3	42,3	1,4	27,8

34. Данные о количестве учащихся, приходящихся на одного преподавателя, имеются в разбивке по уровню образования и виду школ. Так, в начальных классах общеобразовательных школ количество учащихся на учителя в 2014 году составило 16,3. В средних классах общеобразовательных школ этот показатель равнялся 11,4, в реальных училищах – 16,3, а младших классах грамматических школ – в среднем 15,0 человека. Кроме того, в старших классах общеобразовательных школ количество учащихся на одного преподавателя составило 12,3. В предыдущие годы соотношение учащихся и преподавателей выглядело следующим образом:

Год	Начальные школы (число учащихся на одного преподавателя)	Ориентационный класс, независимо от типа школы (число учащихся на одного преподавателя)	Общеобразовательная средняя школа (число учащихся на одного преподавателя)	Школы с несколькими потоками обучения (число учащихся на одного преподавателя)	Реальные училища (число учащихся на одного преподавателя)	Гимназии (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)	Общеобразовательные интегрированные школы (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)	Бесплатные вальдорфские школы (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)	Старшие классы общеобразовательной средней школы (число учащихся на одного преподавателя)
2014	16,3	12,7	11,4	12,1	16,3	15,0	12,8	12,3	12,3
2013	16,4	13,2	11,4	12,3	16,5	15,0	13,1	12,4	12,4
2012	16,6	13,2	11,6	12,3	16,8	15,3	13,3	12,7	12,6

⁹ С 2012 года процедура изменилась: сюда не входят выпускники, получившие только школьный аттестат, дающий им право на поступление в университет прикладных наук.

¹⁰ В результате учета возрастных групп, одновременно оканчивающих школу (после 12 и 13 лет обучения), итоговые значения оказались выше в Сааре (2009 год), Гамбурге (2010 год), Баварии и Нижней Саксонии (2011 год), Баден-Вюртемберге, Берлине, Бранденбурге и Бремене (2012 год) и Северной Рейне-Вестфалии (2013 год).

Год	Начальные школы (число учащихся на одного преподавателя)	Ориентационный класс, независимо от типа школы (число учащихся на одного преподавателя)	Общеобразовательная средняя школа (число учащихся на одного преподавателя)	Школы с несколькими потоками обучения (число учащихся на одного преподавателя)	Реальные училища (число учащихся на одного преподавателя)	Гимназии (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)	Общеобразовательные интегрированные школы (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)	Бесплатные вальдорфские школы (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)	Старшие классы общеобразовательной средней школы (число учащихся на одного преподавателя)
2011	17,0	13,2	11,8	12,2	17,3	15,7	13,6	12,9	13,0
2010	17,4	13,9	12,1	11,8	17,6	16,2	13,9	13,3	13,2
2009	17,8	14,1	12,4	11,7	18,0	16,7	14,2	13,4	13,4

35. В общеобразовательных школах в том же отчетном году (2014 год) количество учащихся в классе в среднем составляло 20,7, а в старших классах средней школы – 19,6. В реальных училищах и гимназиях (младший цикл средней школы) размеры классов были несколько больше: в них в среднем обучалось соответственно 25,6 и 26 учащихся. В таблице ниже приводятся сравнительные данные за предыдущие годы:

Год	Начальные школы (число учащихся на одного преподавателя)	Общеобразовательная средняя школа (число учащихся на одного преподавателя)	Школы с несколькими потоками обучения (число учащихся на одного преподавателя)	Реальные училища (число учащихся на одного преподавателя)	Гимназии (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)	Гимназии (старшие классы) ¹¹ (число учащихся на одного преподавателя)	Общеобразовательные интегрированные школы (младший цикл средней школы) (число учащихся на одного преподавателя)
2014	20,7	19,6	21,8	25,6	26,0	–	24,8
2013	20,7	19,7	21,5	25,8	26,1	–	25,0
2012	20,8	19,8	21,4	26,0	26,5	–	25,3
2011	21,0	19,8	21,2	26,1	26,7	–	25,5
2010	21,2	19,9	20,9	26,4	26,9	–	25,8
2009	21,5	20,0	20,7	26,6	27,1	–	26,1

g) *Уровень грамотности*

36. Среди немецкого населения форма, в которой это явление практически исключительно встречается в Федеративной Республике Германия, носит название «вторичной неграмотности». Это означает, что отдельные лица, несмотря на то, что они посещали школы, не обладают достаточными навыками

¹¹ Информация о размере классов на старшей ступени среднего образования (Sekundarstufe II) не приводится, поскольку учащиеся более не разбиваются на классы.

чтения и письма для полноценного участия в жизни общества. Точные данные о числе безграмотных в Федеративной Республике Германия появились в опубликованном Гамбургским университетом исследовании уровня элементарной грамотности. Согласно результатам исследования, функциональная неграмотность в разной форме наблюдается приблизительно у 7,5 млн человек в возрасте от 18 до 64 лет (у 0,3 млн человек зафиксирован уровень грамотности 1 – «чтение/написание слова по буквам», у 2 млн человек уровень грамотности 2 – «чтение/написание по словам» и у 5,2 млн человек уровень грамотности 3 – «чтение/написание по простым предложениям»). Опираясь на опыт программы Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций, федеральное правительство совместно с Постоянной конференцией министров по делам образования и вопросам культуры земель Федеративной Республики Германия выступило с инициативой разработки национальной стратегии повышения грамотности и базовой подготовки взрослых на 2012–2016 годы и сосредоточило усилия в этой области на осуществлении программ повышения уровня грамотности и базовой подготовки на рабочем месте. 8 сентября 2015 года Федеральное министерство образования и научных исследований и Постоянная конференция провели церемонию открытия Десятилетия грамотности, в рамках которого Федеральное министерство образования планирует выделить в общей сложности 180 млн. евро на реализацию проектов по ликвидации неграмотности.

h) Социальное обеспечение

37. В Федеративной Республике Германия отсутствуют статистические данные о доле населения, чей рацион питания не соответствует установленным минимальным нормам. То же самое касается и детей с недостаточным весом в возрасте до пяти лет. В то же время из пункта 1 статьи 20 Основного закона вытекает, что, будучи социальным государством, Федеративная Республика Германия обязана обеспечивать необходимые минимальные условия, гарантирующие ее гражданам достойный уровень жизни¹². Таким образом, возникающие социальные проблемы сглаживаются благодаря комплексной системе социального обеспечения, которая гарантирует при любых обстоятельствах прожиточный минимум, достаточный для поддержания человеческого достоинства, и тем самым в принципе не допускает бедности и обусловленного ею недоедания.

38. По линии тщательно координируемой системы социальных выплат гражданам, которые не имеют достаточных средств к существованию, несмотря на получаемый доход или находящуюся в их владении собственность, предоставляются пособия для обеспечения им прожиточного минимума, достаточного для поддержания человеческого достоинства. Так, например, трудоспособным лицам могут предоставляться базовые социальные пособия в соответствии с положениями части II Социального кодекса (Sozialgesetzbuch II – SGB II). Согласно части XII Социального кодекса (Sozialgesetzbuch – SGB XII) социальную помощь получают все нуждающиеся лица, которые не имеют возможности заниматься приносящей доход деятельностью, а также нуждающиеся лица с момента достижения ими предусмотренного законом возраста выхода на пенсию. Социальная помощь является первичной формой социальной поддержки всех тех, кто не получает достаточного дохода из других источников. Эта система предусматривает предоставление пособий, обеспечивающих средства к существованию, а именно базовых пособий по старости, а в случае утраты трудоспособно-

¹² Решения Федерального конституционного суда (Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts – BVerfGE 82, 60, 80).

сти – медицинских пособий, социальной помощи инвалидам, долговременных пособий по уходу и специальных социальных пособий.

39. По состоянию на конец 2013 года число лиц, имеющих право получать материальную помощь, позволяющую выйти на уровень прожиточного минимума, составило около 7,38 млн человек. Это соответствует 9,1% всего населения страны, численность которого составляет 80,77 млн человек. Поскольку такие выплаты соответствуют уровню социально-культурного прожиточного минимума, их получателей не следует относить к категории неимущих слоев населения.

40. Под долей подверженных риску бедности понимается часть населения, занимающая относительно низкую ступень на шкале распределения доходов. В 2014 году доля населения, подверженного риску бедности, составляла 16,7%. Согласно имеющимся статистическим данным, с 2008 года этот показатель немного возрос. Источником этих статистических данных является официальный обзор «Жизнь в Европе» (*Leben in Europa*). При расчетах, производимых в соответствии с концепцией относительной бедности по уровню доходов, все население делится на тех, кто подвергается риску бедности, и тех, кто нет. В этом контексте лица, подвергающиеся риску бедности, имеют располагаемый доход в размере менее 60% медианного чистого эквивалентного дохода (взвешенного в соответствии с новой шкалой ОЭСР) населения в целом.

41. Ниже приводятся показатели удельного веса расходов на социальные пособия в валовом внутреннем продукте (ВВП) Федеративной Республики Германия, рассчитанные по методике Европейской системы комплексной статистики социальной защиты (ЕСКССЗ):

Социальные пособия (по видам назначения)	2010 год (доля ВВП в %)	2011 год (доля ВВП в %)	2012 год (доля ВВП в %)	2013 год (доля ВВП в %)	2014 год (доля ВВП в %)
По болезни	9,2	9,1	9,3	9,6	9,8
По инвалидности	2,2	2,1	2,2	2,2	2,2
По возрасту	9,4	9,1	9,1	9,1	9,0
В связи с потерей кормильца	2,0	2,0	1,9	1,9	1,9
Семьям и на детей	3,1	3,0	3,1	3,1	3,1
По безработице	1,6	1,3	1,1	1,2	1,1
На жилье	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6
Другие виды назначения	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
Всего	28,5	27,3	27,5	27,8	28,0

42. В миллиардах евро расходы на социальные пособия, выплаченные в последние годы, составили:

Социальные пособия (по видам назначения)	2010 год (млрд евро)	2011 год (млрд евро)	2012 год (млрд евро)	2013 год (млрд евро)	2014 год (млрд евро)
По болезни	238,3	245,8	255,1	268,9	284,4
По инвалидности	56,9	57,9	60,1	62,9	65,0
По возрасту	242,5	244,9	250,1	254,5	262,6
В связи с потерей кормильца	52,8	52,9	53,6	54,1	54,9

<i>Социальные пособия (по видам назначения)</i>	<i>2010 год (млрд евро)</i>	<i>2011 год (млрд евро)</i>	<i>2012 год (млрд евро)</i>	<i>2013 год (млрд евро)</i>	<i>2014 год (млрд евро)</i>
Семьям и на детей	80,1	81,8	84,2	87,6	90,9
По безработице	42,3	34,3	31,5	32,4	31,9
На жилье	17,0	16,5	16,2	16,6	16,8
Другие виды назначения	3,7	3,9	4,3	5,0	5,8
Всего	733,5	738,0	755,2	781,9	812,3

i) *Состав и структура потребления домашних хозяйств*

43. В 2014 году средний размер домашних хозяйств в Федеративной Республике Германия составлял 2,01 человека. В том же году доля семей с одним родителем составляла 23,7%; при этом доля домашних хозяйств, в которых основным получателем доходов является женщина, – 35,4%. В предыдущие годы состав домашних хозяйств был следующим:

<i>Год</i>	<i>Средний размер домашних хозяйств (кол-во человек)</i>	<i>Доля семей с одним родителем (%)</i>	<i>Доля домашних хозяйств, в которых основным полу- чателем доходов является женщина (%)</i>
2014	2,01	23,7	35,4
2013	2,02	23,4	35,2
2012	2,02	23,4	35,1
2011	2,03	23,1	35,2
2010	2,03	22,5	34,8

С 2011 года приведены прогнозные данные на основе обновленных сведений о численности населения в межпереписной период на базе переписи 2011 года.

44. В рассматриваемый период структура потребительских расходов средне-статистического домашнего хозяйства выглядела следующим образом:

<i>Год</i>	<i>Продовольствие (исключая алкогольные напитки и табачные изделия) (%)</i>	<i>Жилье (%)</i>	<i>Здравоохранение (%)</i>	<i>Образование (%)</i>
2014	12,0	36,0	3,9	0,7
2012	12,2	34,5	4,2	0,7
2011	12,1	34,4	4,1	0,7
2010	12,3	34,1	4,2	0,8

45. Медианный чистый эквивалентный доход составлял в 2014 году 19 733 евро; коэффициент Джини, характеризующий неравенство в распределении доходов, составлял 30,7%.

5. Экономические показатели

а) Приносящая доход деятельность

46. В 2014 году доля населения в возрасте от 15 до 65 лет (исключительно), занимающегося приносящей доход деятельностью, в Федеративной Республике Германия составляла 73,8% (по данным обследования рабочей силы в ЕС). В предыдущие годы этот показатель составлял 73,5% (2013 год), 73% (2012 год), 72,7% (2011 год) и 71,1% (2010 год).

47. Доля женщин, занимающихся приносящей доход деятельностью, в 2014 году составила 69,5% и в настоящее время на 8,6 процентных пункта ниже того же показателя для мужчин (78,1%). Следует отметить, что занятость среди матерей в Федеративной Республике Германия во многом зависит от возраста младшего ребенка. В 2014 году среди матерей, имевших детей моложе трех лет, уровень занятости составлял 31,5%, среди матерей с детьми от трех до шести лет (исключительно) – 62,6%, а среди матерей с детьми в возрасте от шести до десяти лет (исключительно) приносящей доход деятельностью занимались 68,1%.

48. По данным оценки занятости, проведенной в контексте национальных счетов, в отчетном 2014 году 1,5% всех лиц, занимающихся приносящей доход деятельностью, были заняты в таких секторах экономики, как сельское, лесное и рыбное хозяйство. Чуть меньше четверти (24,6%) всех лиц, занимающихся приносящей доход деятельностью, были заняты в промышленности. Однако больше всего людей было занято в сфере услуг. На этот экономический сектор в общей сложности приходилось 73,9% всех лиц, занимающихся приносящей доход деятельностью. В рассматриваемый в докладе период структура занятости была следующей:

Год	Сельское, лесное и рыбное хозяйство (%)	Промышленность (%)	Сфера услуг (%)
2013	1,5	24,7	73,8
2012	1,6	24,7	73,7
2011	1,6	24,6	73,8
2010	1,6	24,5	73,9

49. Официальные статистические данные о доле членов профсоюзов среди лиц, занимающихся приносящей доход деятельностью, отсутствуют. В то же время согласно закреплённому в Конституции (пункт 3 статьи 9 Основного закона) праву на свободу ассоциации каждый имеет возможность создавать объединения и участвовать в них для охраны и улучшения условий труда и экономических условий. Обязанность уважать эти основные права лежит не только на государстве, но и на частных юридических лицах. Таким образом, члены профсоюзов пользуются в Федеративной Республике Германия всесторонней защитой.

50. По данным обследования рабочей силы в ЕС, уровень безработицы среди всех лиц, занимающихся приносящей доход деятельностью, составил в 2014 году 5% по сравнению с соответственно 5,2% (2013 год), 5,4% (2012 год), 5,8% (2011 год) и 7% (2010 год), зарегистрированными в предыдущие годы.

b) *Экономический потенциал*

51. В 2015 году доход на душу населения (национальный доход на одного жителя) составлял 27 717 евро. В период 2011–2014 годов динамика доходов на душу населения в Федеративной Республике Германия была следующей:

<i>Год</i>	<i>Доход на душу населения (в евро на человека)</i>
2014	26 872
2013	25 998
2012	25 510
2011	25 264

52. Совокупная стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных Германией в 2015 году, достигла 3 025,900 млрд евро (валовый внутренний продукт). Таким образом, темпы годового прироста валового внутреннего продукта увеличились на 3,8% по сравнению с предыдущим годом. В предыдущие годы динамика валового внутреннего продукта была следующей:

<i>Год</i>	<i>Валовой внутренний продукт (ВВП) (млрд евро)</i>	<i>Темпы прироста ВВП (%)</i>
2014	2 915,650	3,4
2013	2 820,820	2,4
2012	2 754,860	1,9
2011	2 703,120	4,8

53. В 2015 году валовой национальный доход (ВНД), ранее известный как валовой национальный продукт, составил 3 091,500 млрд евро. В период 2011–2014 годов динамика этого показателя была следующей:

<i>Год</i>	<i>Валовой национальный доход (млрд евро)</i>
2014	2 982,444
2013	2 882,035
2012	2 820,408
2011	2 771,333

54. За отчетный 2014 год общий объем государственной задолженности составил 2 049 млрд евро. Этот показатель включает в себя обязательства по долговым ценным бумагам, а также банковские кредиты и займы у негосударственных структур, а динамика его изменений за предыдущие годы выглядит следующим образом:

<i>Год</i>	<i>Задолженность (млрд евро)</i>
2013	2 043
2012	2 068
2011	2 025
2010	2 012

55. В 2014 году объем внешней задолженности центрального правительства, правительств федеральных земель и местных органов власти выглядел следующим образом¹³:

<i>Квартал</i>	<i>Внешняя задолженность (млрд евро)</i>
IV квартал 2014 года	1 134,4
III квартал 2014 года	1 117,6
II квартал 2014 года	1 129,4
I квартал 2014 года	1 131,7

56. По сравнению с 2013 годом в 2014 году потребительские цены (индекс потребительских цен) в Германии в среднем выросли на 0,9%, а в 2015 году – на 0,3% по сравнению с 2014 годом.

с) Государственное сотрудничество в интересах развития

57. Расходы Федеративной Республики Германия на государственное сотрудничество в интересах развития выросли с 8,7 млрд евро в 2009 году до 12,49 млрд евро в 2014 году. Данные о расходах на государственное сотрудничество в интересах развития по отношению к валовому национальному доходу (ВНД) представлены в приводимой ниже таблице:

	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Государственное сотрудничество в интересах развития (млн. евро)	9 803,9	10 135,6	10 066,9	10 716,7	12 485,9
Двустороннее	6 081,8	6 256,1	6 678,4	7 118,6	8 734,9
Многостороннее	3 722,1	3 879,5	3 388,6	3 598,1	3 751,1
Показатель ОПР (доля ВНД) (%)	0,39	0,39	0,37	0,38	0,42

58. Двусторонние валовые ассигнования в 2012–2014 годах в разбивке по сферам содействия (секторам) приводятся ниже.

<i>Область финансирования (по секторам)</i>	<i>2012 год</i>		<i>2013 год</i>		<i>2014 год</i>	
	<i>млн евро</i>	<i>%</i>	<i>млн евро</i>	<i>%</i>	<i>млн евро</i>	<i>%</i>
Всего	7 946,6	100,0	8 607,2	100,0	10 830,9	100,0
Социальная инфраструктура и услуги	3 396,6	42,7	3 469,0	40,3	3 885,6	35,9
Образование	1 337,2	16,8	1 304,0	15,1	1 362,5	12,6
в том числе элементарное образование	146,8	1,8	112,2	1,3	125,7	1,2
Здравоохранение	199,6	2,5	259,6	3,0	269,8	2,5
в том числе первичная медицинская помощь	114,4	1,4	176,1	2,0	196,3	1,8

¹³ Источник: German Federal Bank, Statistics, Time Series BBK01.BQ1715: Central, state and local government debt by creditor – foreign creditors.

<i>Область финансирования (по секторам)</i>	<i>2012 год</i>		<i>2013 год</i>		<i>2014 год</i>	
	<i>млн евро</i>	<i>%</i>	<i>млн евро</i>	<i>%</i>	<i>млн евро</i>	<i>%</i>
Демографическая политика/ программы и репродуктивное здоровье	131,2	1,7	117,4	1,4	120,8	1,1
Водоснабжение и канализа- ция/удаление отходов	450,5	5,7	487,9	5,7	686,9	6,3
Государство и гражданское общество	1 132,6	14,3	1 169,2	13,6	1 298,3	12,0
Прочая социальная инфраструктура и услуги	145,5	1,8	130,9	1,5	147,4	1,4

<i>Область финансирования (по секторам)</i>	<i>2012 год</i>		<i>2013 год</i>		<i>2014 год</i>	
	<i>млн евро</i>	<i>%</i>	<i>млн евро</i>	<i>%</i>	<i>млн евро</i>	<i>%</i>
Экономическая инфраструктура и услуги	1 488,2	18,7	2 045,9	23,8	2 918,9	26,9
Транспортные и складские услуги	163,6	2,1	276,1	3,2	106,0	1,0
Связь	5,4	0,1	22,8	0,3	57,1	0,5
Производство энергии и энерго- снабжение	614,4	7,7	923,8	10,7	1 221,9	11,3
Финансы	533,2	6,7	661,5	7,7	1 387,5	12,8
Частное хозяйство и другие услуги	171,4	2,2	161,7	1,9	146,5	1,4
Производственная деятельность	435,1	5,5	542,7	6,3	520,4	4,8
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	298,6	3,8	386,0	4,5	333,0	3,1
Промышленность, разведка и добыча полезных ископаемых и строительство	108,9	1,4	129,6	1,5	154,7	1,4
Торговая политика и правила торговли, меры структурной перестройки, связанные с тор- говлей, туризм	27,7	0,3	27,0	0,3	30,6	0,3
Многосекторальная/межсектораль- ная деятельность в различных обла- стях	1 010,5	12,7	991,3	11,5	1 242,2	11,5
Охрана окружающей среды в целом	479,0	6,0	475,1	5,5	544,3	5,0
Другие многосекторальные меры	531,6	6,7	516,2	6,0	697,9	6,4
Натуральная помощь и общая программная помощь	140,7	1,8	70,4	0,8	107,0	1,0
Общая бюджетная поддержка	45,1	0,6	27,7	0,3	29,2	0,3
Продовольственная помощь по линии программ развития/помощь в обеспечении продовольственной и пищевой безопасности	95,6	1,2	42,7	0,5	77,9	0,7
Прочая натуральная помощь	—	—	—	—	—	—

Область финансирования (по секторам)	2012 год		2013 год		2014 год	
	млн евро	%	млн евро	%	млн евро	%
Облегчение долгового бремени	660,9	8,3	461,1	5,4	836,3	7,7
Гуманитарная помощь	307,0	3,9	437,6	5,1	659,0	6,1
Прочее	507,6	6,4	589,3	6,8	661,4	6,1
Административные расходы в стране-доноре	382,8	4,8	415,2	4,8	452,8	4,2
Помощь беженцам в стране-доноре	59,1	0,7	104,5	1,2	129,2	1,2
Прочие меры	65,8	0,8	69,5	0,8	79,4	0,7

6. Статистика преступности и характеристики судебной системы

а) Данные о судебной системе и общественной безопасности

59. В 2013 году на каждые 100 000 жителей Федеративной Республики Германия приходилось в среднем 6,34 прокурорского работника, 18,37 судейского работника в судах общей юрисдикции, а также 5,49 судейского работника в судах специальной юрисдикции. Более подробные данные, в том числе за предыдущие годы, приводятся ниже:

Персонал	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Прокуроры	5 091,81	5 145,50	5 131,33	5 132,32	5 123,57
Судьи общей юрисдикции	14 833,46	14 929,35	14 897,23	14 903,32	14 835,42
Судьи по уголовным делам	4 250,68	4 238,28	4 236,34	4 201,23	4 193,07
Прочие судьи	10 582,78	10 691,07	10 660,89	10 702,09	10 642,35
Судьи специализированных судов	3 924,26	4 528,30	4 520,27	4 512,92	4 434,49
Административные суды	1 561,92	1 827,70	1 818,98	1 806,13	1 760,39
Финансовые суды	456,66	548,60	538,43	538,98	532,55
Суды по трудовым спорам	718,80	779,52	761,87	753,13	752,48
Суды по социальным вопросам	1 186,88	1 372,48	1 400,99	1 414,68	1 389,07
Всего прокуроров/судей	23 849,53	24 603,15	24 548,83	24 548,56	24 393,48

Удельные показатели (на 100 000 жителей)	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Прокуроры	6,22	6,29	6,27	6,37	6,34
Судьи общей юрисдикции	18,13	18,26	18,20	18,51	18,37
Судьи по уголовным делам	5,20	5,18	5,18	5,22	5,19
Прочие судьи	12,94	13,08	13,03	13,29	13,18
Судьи специализированных судов	4,80	5,54	5,52	5,60	5,49
Административные суды	1,91	2,24	2,22	2,24	2,18
Финансовые суды	0,56	0,67	0,66	0,67	0,66
Суды по трудовым спорам	0,88	0,95	0,93	0,94	0,93
Суды по социальным вопросам	1,45	1,68	1,71	1,76	1,72
Всего прокуроров/судей	29,16	30,10	29,99	30,49	30,20

60. Среднее число незавершенных дел в расчете на одного судью общей юрисдикции на всех уровнях судебной системы учитывается в «человеко-днях»¹⁴. Данные за период 2009–2013 годов приводятся ниже:

<i>Инстанция Вид суда</i>	<i>2009 год (человеко-дни)</i>	<i>2010 год (человеко-дни)</i>	<i>2011 год (человеко-дни)</i>	<i>2012 год (человеко-дни)</i>	<i>2013 год (человеко-дни)</i>
Уголовное производство					
Первая инстанция					
Местные суды	121,7	116,6	116,2	114,8	115,4
Региональные суды	6,8	6,8	6,9	7,0	7,2
Высшие региональные суды	информация отсутствует	информация отсутствует	информация отсутствует	информация отсутствует	информация отсутствует
Апелляционное производство					
Региональные суды	57,3	59,0	59,4	57,7	61,1
Высшие региональные суды	14,2	13,5	12,3	13,5	13,0
Разбирательства по штрафам					
Первая инстанция					
Местные суды	280,3	277,3	276,9	257,0	262,2
Апелляционное производство					
Высшие региональные суды	информация отсутствует	информация отсутствует	информация отсутствует	информация отсутствует	информация отсутствует
Гражданские дела					
Первая инстанция					
Местные суды	254,7	258,7	254,4	249,3	252,2
Региональные суды	132,8	133,9	136,1	136,5	142,0
Апелляционное производство					
Региональные суды	90,4	94,0	94,4	92,0	93,2
Высшие региональные суды	44,8	47,4	47,7	50,1	49,4
Семейные дела					
Первая инстанция					
Местные суды	288,6	320,3	290,8	276,2	264,2
Апелляционное производство					
Высшие региональные суды	33,3	32,5	35,4	31,7	29,7
Коммерческие споры					
Первая инстанция					
Региональные суды	115,0	110,4	108,7	111,3	111,8

61. Информация о числе потерпевших, получивших компенсацию за причиненный ущерб по решению суда, отсутствует. Также отсутствует статистическая информация и о доле ответчиков и задержанных, обратившихся за юридической помощью в связи с судебными издержками.

¹⁴ Учет ведется не по числу человек, а в «человеко-днях». Например, один человеко-день может соответствовать труду одного человека, работающего полный рабочий день, или двух людей, работающих на полставки, труд каждого из которых оценивается в 0,5 человеко-дня.

62. По состоянию на 30 июня 2014 года в секторе общественной безопасности и охраны правопорядка был задействован штат сотрудников, эквивалентный 430 177 человек, работающих на полную ставку. По состоянию на ту же дату совокупная численность сотрудников федеральной полиции и полиции земель соответствовала 299 175 сотрудникам, работающим на полную ставку.

63. Информация о бюджетных расходах на поддержание общественной безопасности и охрану правопорядка, а также на правовую защиту приводится в таблице ниже. В этом контексте данные об ассигнованиях на эту деятельность на федеральном уровне и на уровне земель приводятся раздельно. Расходы на правовую защиту в основном касаются судебной системы и тюрем.

<i>Ассигнования из государственных бюджетов (по видам деятельности)</i>	<i>2007 год (млн евро)</i>	<i>2008 год (млн евро)</i>	<i>2009 год (млн евро)</i>	<i>2010 год (млн евро)</i>	<i>2011 год (млн евро)</i>
Всего	1 017 532	1 055 965	1 113 124	1 105 876	1 110 165
Общественная безопасность и охрана правопорядка	22 271	23 220	24 730	25 287	25 952
в том числе: федеральная полиция/ полиция	14 406	14 890	15 776	16 117	16 477
Правовая защита	11 124	11 268	11 682	11 842	12 014

b) Статистика преступности и статистика, ведущаяся судебными органами

64. В приводимой ниже таблице среди прочего представлены общие данные о преступлениях, которые были зарегистрированы полицией по статьям «насильственная смерть и посягательства на жизнь» и «насилие на сексуальной почве или гендерное насилие» (включая изнасилования, калечащие операции на женских половых органах, преступления, мотивированные защитой чести, и нападения с использованием кислоты) и раскрыты в 2014 году:

<i>Вид уголовного преступления/норма уголовного права</i>	<i>Число зарегистрированных уголовных преступлений</i>	<i>Число раскрытых уголовных преступлений</i>	<i>Раскрываемость (%)</i>
Преступления против половой неприкосновенности личности (всего) (статьи 174–184f Уголовного кодекса (Strafgesetzbuch))	46 982	36 864	78,5
в том числе:			
Сексуальное надругательство над детьми (статьи 176, 176a и 176b Уголовного кодекса)	12 134	10 320	85,1
Изнасилования, принуждение к вступлению в половые отношения (разделы 2–4 статьи 177 и статья 178 Уголовного кодекса)	7 345	5 952	81,0
Умышленные и непредумышленные убийства (статьи 211–213 Уголовного кодекса)	2 179	2 103	96,5
Причинение опасных для жизни и тяжких повреждений, калечение женских половых органов (статьи 224, 226 и 231 Уголовного кодекса)	125 752	103 615	82,4
Кража, в том числе при отягчающих обстоятельствах (статьи 242–244a, 247 и 248a Уголовного кодекса)	2 440 060	659 491	27,0

<i>Вид уголовного преступления/норма уголовного права</i>	<i>Число зарегистрированных уголовных преступлений</i>	<i>Число раскрытых уголовных преступлений</i>	<i>Раскрываемость (%)</i>
Разбой, шантаж, применение силы или посягательства на жизнь или физическую неприкосновенность и нападение на водителя транспортного средства, имеющее признаки разбойного нападения (статьи 249–252, 255 и 316a Уголовного кодекса)	45 475	23 460	51,6
Экологические преступления (статьи 324–330a Уголовного кодекса)	13 553	8 044	59,4
Преступления, предусмотренные в Законе о наркотиках (Betäubungsmittelgesetz)	276 734	261 201	94,4

65. В приводимой ниже таблице представлены данные об окончательных и не подлежащих обжалованию обвинительных приговорах, вынесенных в Федеративной Республике Германия в 2010–2014 годах, в разбивке по уголовным преступлениям. Речь идет о преступлениях, предусмотренных как в Уголовном кодексе, так и в Законе о наркотиках. Преступления были совершены как немецкими гражданами, так и иностранцами.

<i>Вид уголовного преступления/норма уголовного права</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Уголовные преступления против государства, общественного порядка и должностные преступления (статьи 80–168 и 331–357 Уголовного кодекса, за исключением статьи 142 Уголовного кодекса)	24 950	24 096	23 190	22 982	21 761
Уголовные преступления против половой неприкосновенности личности (всего) (статьи 174–184f Уголовного кодекса)	7 616	6 867	7 038	6 713	6 812
в том числе:					
Сексуальное надругательство над детьми (статьи 176, 176a и 176b Уголовного кодекса)	2 185	2 137	2 142	2 062	2 036
Изнасилование (пункт 2.1 статьи 177 Уголовного кодекса)	668	577	500	444	425
Другие уголовные преступления против личности (всего, за исключением дорожно-транспортных нарушений) (статьи 169–173 и 185–241a Уголовного кодекса)	122 932	120 745	117 099	112 740	106 764
Невыполнение обязательств по содержанию (статья 170 Уголовного кодекса)	2 332	2 111	1 936	1 783	1 492

<i>Вид уголовного преступления/норма уголовного права</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Умышленные и непредумышленные убийства (статьи 211–213 Уголовного кодекса)	617	570	558	506	535
Причинение телесных повреждений (статья 223 Уголовного кодекса)	49 158	48 515	47 344	46 111	43 313
Причинение опасных для жизни и тяжких повреждений (пункт 1 статьи 224, статьи 226 и 227 Уголовного кодекса)	29 877	28 372	25 779	22 865	20 334
Кража и незаконное присвоение (всего) (статьи 242–248с Уголовного кодекса)	144 598	144 446	138 970	140 546	138 423
Кража (статья 242 Уголовного кодекса)	110 223	110 932	105 631	107 141	106 339
Кража, совершенная при отягчающих обстоятельствах (статьи 243, 244 и 244а Уголовного кодекса)	25 698	25 298	25 397	25 386	24 553
Разбой и шантаж, нападение на водителя транспортного средства, имеющее признаки разбойного нападения (статьи 249–255 и 316а Уголовного кодекса)	10 407	10 183	9 603	9 177	8 404
Другие имущественные преступления (всего) (статьи 257–305а Уголовного кодекса)	220 706	220 117	205 833	199 998	204 680
Мошенничество (статья 263 Уголовного кодекса)	100 693	99 042	89 407	87 652	89 497
Подделка документов (статьи 267 и 271–273 Уголовного кодекса)	17 420	17 540	17 170	16 754	16 518
Общественно опасные преступления, в том числе экологические (статьи 306–330а или 316а Уголовного кодекса)	5 184	4 787	4 575	4 268	3 903
Уголовный кодекс (всего по перечисленным преступлениям)	536 393	531 241	506 308	496 425	490 747
Закон о наркотиках (всего)	55 391	55 391	53 544	53 075	55 793

66. Между тем принудительные браки (статья 237 Уголовного кодекса) и калечение женских половых органов (статья 226а Уголовного кодекса) были квалифицированы в виде отдельных уголовных деяний и теперь выносятся в самостоятельную категорию в ведущейся полицией статистике преступности. В 2013 году было зарегистрировано 62 случая принуждения к вступлению в брак, а в 2014 году – 58 случаев. Ни одного случая калечения женских половых органов зарегистрировано не было. В период с 2012 по 2014 год в статистических данных об уголовном производстве зафиксировано по одному обвинительному приговору в связи с принудительными браками в год. В 2014 году был вынесен один обвинительный приговор в связи с калечением женских половых органов.

с) *Тюремная статистика*

67. По состоянию на 31 марта 2014 года в государственных учреждениях находились 54 507 заключенных и 508 задержанных содержались в предварительном заключении. Основания для их тюремного или предварительного заключения указаны в нижеследующей таблице:

<i>Вид уголовного преступления</i>	<i>Число заключенных и лиц, содержащихся в предварительном заключении</i>		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Уголовные преступления против государства, общественного порядка и должностные преступления (статьи 80–168 и 331–357 Уголовного кодекса, за исключением статьи 142 Уголовного кодекса)	1 031	979	52
Уголовные преступления против половой неприкосновенности личности (статьи 174–184g Уголовного кодекса)	3 733	3 701	32
Оскорбление (статьи 185–200 Уголовного кодекса)	301	290	11
Уголовные преступления против жизни (статьи 211–222 Уголовного кодекса)	4 043	3 792	251
Уголовные преступления против физической неприкосновенности (статьи 223–231 Уголовного кодекса)	6 996	6 757	239
Уголовные преступления против свободы личности (статьи 232–241a Уголовного кодекса)	657	633	24
Прочие уголовные преступления против личности (статьи 169–173 и 201–206 Уголовного кодекса)	145	141	4
Кража и незаконное присвоение (статьи 242–248c Уголовного кодекса)	11 996	11 131	865
Разбой и шантаж, нападение на водителя транспортного средства, имеющее признаки разбойного нападения (статьи 249–255 и 316a Уголовного кодекса)	7 162	6 954	208
Пособничество в совершении преступления и скупка краденого (статьи 257–261 Уголовного кодекса)	315	302	13
Мошенничество и злоупотребление доверием (статьи 263–266b Уголовного кодекса)	6 271	5 511	760
Подделка документов (статьи 267–281 Уголовного кодекса)	1 008	921	87
Другие имущественные преступления (статьи 283–305a Уголовного кодекса)	336	322	14
Общественно опасные преступления (статьи 306–323c Уголовного кодекса, за исключением статьи 316a)	560	530	30

Вид уголовного преступления	Число заключенных и лиц, содержащихся в предварительном заключении		
	Всего	Мужчины	Женщины
Экологические преступления (статьи 324–330а Уголовного кодекса)	6	6	–
Преступления, связанные с дорожно-транспортными нарушениями	2 076	2 030	46
Преступления, предусмотренные в Законе о наркотиках	7 144	6 702	442
Уголовные преступления, предусмотренные другими законами (за исключением Уголовного кодекса/Правил дорожного движения (Straßenverkehrsordnung))	7 868	7 408	460

68. По состоянию на ту же дату продолжительность лишения свободы осужденных была следующей:

Вероятная продолжительность тюремного заключения	Возрастная группа								
	Несовершеннолетние (в возрасте от 14 до 18 лет)			Подростки (в возрасте от 18 лет до 21 года)			Взрослые (старше 21 года)		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Не более одного месяца	–	–	–	14	14	–	782	717	65
От одного до трех месяцев	–	–	–	32	29	3	5 026	4 580	446
От трех до шести месяцев	8	8	–	60	54	6	7 087	6 513	574
От шести до десяти месяцев (включительно)	63	51	12	194	182	12	6 106	5 721	385
От девяти месяцев до года (включительно)	64	59	5	233	219	14	4 530	4 277	253
От года до двух лет (включительно)	215	203	12	876	837	39	9 282	8 822	460
От двух до пяти лет (включительно)	147	141	6	883	869	14	12 180	11 651	529
От пяти до десяти лет (включительно)	3	3	–	49	47	2	3 583	3 452	131
От 10 до 15 лет (включительно)	–	–	–	–	–	–	637	614	23
Пожизненно	–	–	–	–	–	–	1 953	1 849	104

69. Данные о смертных случаях в местах лишения свободы в разбивке по причинам смерти приводятся в таблице ниже:

Год	Число случаев смерти		
	в том числе		
	Всего	Несчастные случаи	Самоубийства
2014	152	1	60
2013	122	0	50
2012	119	3	57
2011	128	2	53
2010	131	4	58
2009	160	5	64
2008	163	2	67

70. В Федеративной Республике Германия смертная казнь не применяется. В статье 102 Основного закона прямо сказано, что смертная казнь отменяется.

71. Сбор данных о максимальной или средней продолжительности предварительного заключения не осуществляется.

7. Прочие характеристики

a) Доступ населения к средствам массовой информации

72. Телевидение, радио, печатные средства массовой информации и Интернет значительным образом содействуют обеспечению участия в жизни общества и политической жизни и являются обязательными элементами демократии в Федеративной Республике Германия. Доступ к средствам массовой информации гарантируется на всей территории страны. Лица, не подключенные к Интернету, могут получить дешевый или даже бесплатный доступ к необходимой информации в интернет-кафе или публичных библиотеках. Официальные статистические данные о доступе населения к средствам массовой информации в Федеративной Республике Германия не собираются. В то же время федеральное правительство регулярно представляет бундестагу подробные отчеты о положении и развитии средств массовой информации в стране. С докладами федерального правительства о средствах массовой информации и коммуникации можно ознакомиться на сайте www.kulturstaatsminister.de. Большой раздел этого доклада, в основе которого лежат общедоступные данные, посвящен состоянию средств массовой информации в Федеративной Республике Германия.

b) Неправительственные организации

73. Сбор официальных статистических данных о числе неправительственных организаций, базирующихся в Федеративной Республике Германия, не осуществляется.

В. Конституционная, политическая и правовая система

74. Основной закон от 23 мая 1949 года по-прежнему является Конституцией Федеративной Республики Германия и после достижения единства Германии. Со времени объединения, завершившегося в 1990 году, в него был внесен ряд поправок, две из которых заслуживают особого внимания. Прежде всего, следует отметить конституционную реформу 1994 года, которая в основном была посвящена решению вопросов, возникших в связи с объединением Германии.

Конституционная реформа 2006 года была направлена на модернизацию федерального устройства, закрепленного в Основном законе. В совокупности обе реформы привели к укреплению законодательных полномочий земель.

75. Политические рамки деятельности и организационной структуры государства определяются Основным законом посредством, с одной стороны, закрепленных в нем основных прав, а с другой стороны, конституционных положений о государственном устройстве. К главным принципам Основного закона о государственном устройстве относятся принципы республиканского правления, демократии, федеративного государства, верховенства права и упомянутого выше социального государства.

1. Республиканская форма государственного правления

76. Республиканская форма государственного правления, закрепленная в пункте 1 статьи 20 и пункте 3 статьи 79 Основного закона означает безоговорочный отказ от монархического строя: монарх не может быть главой государства. Должность главы государства является выборной.

2. Глава государства и руководство государством

77. Главой государства и высшим представителем Федеративной Республики Германия является федеральный президент. Он избирается Федеральным собранием, созываемым каждый раз исключительно по этому поводу в составе депутатов бундестага и такого же числа представителей земель, избираемых ландтагами. Федеральное собрание не имеет других функций. Федеральный президент избирается на пять лет и может быть переизбран еще только на один срок.

78. Конституционные полномочия федерального президента заключаются в основном в том, чтобы представлять и объединять государство. Федеральный президент представляет Федеративную Республику Германия внутри страны и за рубежом, подписывает и обнародует федеральные законы, назначает и увольняет федерального канцлера, федеральных министров, федеральных судей, федеральных гражданских служащих, офицеров и унтер-офицеров федеральных вооруженных сил. Он имеет и ряд чрезвычайных полномочий, которыми он может воспользоваться в кризисных ситуациях. Например, при определенных обстоятельствах федеральный президент может распустить бундестаг и объявить о введении чрезвычайного положения.

79. В то же время политическое руководство государством осуществляет федеральное правительство, формируемое федеральным канцлером, функции которого в настоящее время выполняет Ангела Меркель, и федеральные министры. Федеральный канцлер определяет политический курс и несет за него ответственность. Он является единственным членом правительства, избираемым бундестагом, который при необходимости может отправить его в отставку, вынеся ему вотум недоверия. Федеральные министры в свою очередь назначаются или снимаются с должности федеральным президентом по предложению федерального канцлера. Федеральным министрам вотум недоверия не выносятся.

3. Принцип федеративного устройства

80. Федеративная Республика Германия является федеративным государством, в состав которого входят 16 земель: Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Мекленбург-Передняя Померания, Ниж-

няя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Саар, Саксония, Саксония-Анхальт, Тюрингия и Шлезвиг-Гольштейн.

81. Земли являются членами федерации, наделенными атрибутами государства. Это означает, что они имеют свои конституции, парламенты и правительства. При определенных условиях они могут даже заключать международные соглашения с зарубежными государствами. Таким образом, конституционные сферы компетенции федерации и земель эквивалентны. В то же время в первом предложении пункта 1 статьи 28 Основного закона говорится, что конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе Основного закона. Этот так называемый принцип однородности обеспечивает применение одних и тех же конституционных принципов на уровне как федерации, так и земель.

82. В соответствии с принципом федеративного государственного устройства Основной закон определяет распределение полномочий между федеральным центром и землями. Так, Основной закон содержит всеобъемлющий перечень тех областей, в которых принятие законов относится к компетенции федерации. Если Основной закон не закрепляет законодательные полномочия в той или иной области за Федерацией, они принадлежат землям. Земли уполномочены, в частности, осуществлять законодательную деятельность в таких областях, как культура (школьное образование, некоторые вопросы высшего образования, радио- и телевидение), местное законодательство и полиция; а после конституционной реформы 2006 года они также уполномочены регулировать тюремное законодательство. Конституционная практика последних десятилетий свидетельствует о том, что в большинстве случаев законодательные полномочия сосредоточены в рамках Федерации. Однако в области отправления правосудия и обеспечения осуществления нормативных актов приоритет, бесспорно, отдается землям. Таким образом, данная модель федеративного устройства функционирует на грани между унитарной тенденцией, с одной стороны, и федеральной тенденцией – с другой.

83. В конечном счете принцип федерализма сочетает децентрализованную государственную структуру с вертикальным разделением властей, дополняющим классическое разделение законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Подобное разделение законодательных, исполнительных и судебных функций между федерацией и землями приводит к образованию независимых сфер компетенции и, следовательно, ответственности.

4. Муниципалитеты и ассоциации муниципалитетов

84. Муниципалитеты и ассоциации муниципалитетов (округа, коллективные муниципалитеты, региональные ассоциации городов более широкого столичного округа) являются в соответствии с Основным законом составными частями земель. Они служат низовым звеном общей системы государственного управления, будучи при этом органами самоуправления. Институт муниципального самоуправления гарантирован Основным законом (пункт 1 статьи 28 Основного закона). Самоуправление предполагает целый комплекс суверенных прав, включая территориальные, кадровые, финансовые, плановые и организационные, а также законодательный суверенитет. Муниципалитеты и ассоциации муниципалитетов действуют под надзором земель, который, однако, ограничен в том, что касается самоуправления, вопросами законности административных действий.

5. Демократия и избирательная система

85. Еще одной из основных характеристик государственного устройства является демократия. Вся государственная власть в Федеративной Республике Германия принадлежит народу (пункт 2 статьи 20 Основного закона). Согласно Основному закону, структурным оформлением демократии является представительская и парламентская демократия. Народ реализует свою власть посредством выборов, формируя представительные органы федерации, земель и местной власти и делегируя им полномочия. Помимо выборов, участие народа в управлении государством на федеральном уровне предусмотрено лишь в случае реорганизации земель (статья 29 Основного закона) (референдум, ходатайство о проведении референдума, консультативный референдум). Основной закон не предусматривает какой-либо иной формы и случаев прямой демократии на федеральном уровне. Тем не менее такие процедуры предусмотрены в законодательстве земель и практикуются в различной степени на уровне земель и на местном уровне.

а) Политические партии

86. В соответствии с Основным законом политические партии представляют собой конституционно необходимый инструмент, служащий для формирования политической воли народа; хотя они и имеют статус конституционного института, они остаются за пределами организационной структуры государства. Партии являются связующим звеном между народом и государством, оказывая содействие формированию политической воли людей во всех сферах общественной жизни и участвуя на федеральном уровне в выборах в бундестаг или в Европейский парламент или, на уровне земель, в избрании народных представителей земель и местных органов власти.

87. Свободное создание партий гарантируется Конституцией. Для их создания не требуется ни согласие государства, ни другие государственные акты признания. Кроме того, Основной закон гарантирует свободу партийной деятельности. В рамках основных законодательных положений партии свободно определяют свою юридическую форму, название, внутреннюю организационную структуру, программу и форму участия в политической жизни. В соответствии с Основным законом внутренний порядок партии должен соответствовать основополагающим демократическим принципам. В соответствии с Законом о партиях (Parteiengesetz) политические цели партий должны излагаться в письменной программе и уставных документах, определяющих их внутреннюю организационную структуру.

88. Уставные документы и программы, а также фамилии членов руководящих советов должны передаваться федеральному регистратору для свободного ознакомления в целях обеспечения широкого доступа к сведениям о партиях. В отчетный период число политических партий менялось следующим образом:

Год	Число партий, представивших документы федеральному регистратору
2014	110
2013	111
2012	102
2011	111

<i>Год</i>	<i>Число партий, представивших документы федеральному регистратору</i>
2010	113
2009	116
2008	109

89. Будучи ассоциациями граждан, партии в первую очередь финансируются за счет членских взносов и пожертвований. В свете задач, возложенных на них Основным законом и Законом о партиях, и в связи с существенным вкладом, который они вносят в обеспечение функционирования системы демократического государства, Закон о партиях с 1994 года содержит положения о частичном государственном финансировании для партий, размер которого зависит от количества голосов, полученных в ходе выборов в бундестаг (парламент Федеративной Республики Германия), Европейский парламент и ландтаг (парламент соответствующих земель) соответствующей партией, а также от членских взносов и пожертвований.

90. Партии, которые своими целями или действиями членов стремятся подорвать или ликвидировать свободную демократическую систему Федеративной Республики Германия или ставят под угрозу ее существование, являются неконституционными. Признать партию неконституционной, что в истории Федеративной Республики Германия случалось дважды, и запретить ее может лишь Федеральный конституционный суд (Bundesverfassungsgericht). 3 декабря 2013 года бундесрат (Федеральный совет, верхняя палата федерального парламента Германии) подал ходатайство о запрещении НДПГ, которое в настоящее время все еще находится на рассмотрении Федерального конституционного суда.

b) Избрание и функции бундестага

91. На федеральном уровне депутаты бундестага, парламента Федеративной Республики Германия, избираются тайным голосованием в ходе всеобщих, прямых, свободных и равных выборов. Эти принципы избирательного права, которые закреплены в Конституции (статья 38 Основного закона), применяются и в ходе земельных и муниципальных выборов.

92. Депутаты бундестага являются представителями всего народа, не связаны какими-либо поручениями или инструкциями и подчиняются исключительно своей совести. Поэтому избранные депутаты не лишаются своих мандатов в случае выхода из партии, от которой были выдвинуты их кандидатуры и от которой они были избраны, или перехода в другую партию. Народные представители обладают всеобъемлющими законодательными правами и осуществляют наблюдение за деятельностью правительства. Кроме того, бундестаг избирает федерального канцлера, а также участвует в избрании федерального президента и судей Федерального конституционного суда. Федеральный парламент Германии принимает решения большинством голосов.

93. Все выборы в Германии проводятся в сроки, предусмотренные Конституцией и нормативными актами. Срок полномочий бундестага, как правило, составляет четыре года, если он не прерывается досрочно в связи с проведением новых выборов, как произошло в 2005 году. По итогам состоявшихся в 2013 году выборов в бундестаг восемнадцатого созыва места между партиями распределились следующим образом:

<i>Партия</i>	<i>Число мест</i>
Христианско-демократический союз Германии (Christliche Demokratische Union Deutschlands – CDU)	255
Социал-демократическая партия Германии (Sozialdemokratische Partei Deutschlands – SPD)	193
Левая партия (DIE LINKE)	64
Коалиция «Союз-90»/»Зеленые» (Bündnis 90/DIE GRÜNEN – GRÜNE)	63
Христианско-социальный союз Баварии (Christliche Soziale Union in Bayern e.V. – CSU)	56

94. Что касается представленного выше распределения мест, то следует отметить, что учитываются списки только тех партий, которые набрали не менее 5% всех вторых голосов в ходе выборов или кандидаты от которых получили большинство голосов по меньшей мере в трех избирательных округах (за исключением партий, представляющих национальные меньшинства). Цель заключается в том, чтобы не допустить раскола партий, который может поставить под угрозу дееспособность и стабильность парламента и правительства, как это имело место в эпоху Веймарской Республики.

95. Доля женщин в нынешнем бундестаге восемнадцатого созыва составляет 36,1%, что выше по сравнению с процентом женщин в бундестаге семнадцатого созыва (32,8%). В этой связи следует отметить, что все партии, представленные в федеральном парламенте Германии, установили внутренние квоты или требования к кворуму, гарантирующие равное участие женщин. В сравнении с другими странами ЕС, за исключением отдельных государств, например Франции, доля женщин в бундестаге и правительстве Германии намного превышает средний уровень.

с) Избирательные права

96. Согласно Основному закону, народ, которому принадлежит власть в стране, состоит из граждан Германии. Доля граждан Германии, имеющих право участвовать в выборах на федеральном уровне по отношению к общей численности граждан Германии и населению страны в целом в рассматриваемый период менялась следующим образом:

<i>Год¹⁵</i>	<i>Доля лиц, имеющих избирательные права (%)</i>	
	<i>Среди граждан Германии</i>	<i>Среди населения в целом</i>
2014	83,46	75,72
2013	83,4	76,16
2012	83,37	76,49
2011	83,32	76,74
2010	83,40	76,05
2009	83,29	76,03
2008	83,13	75,84

¹⁵ Начиная с 2011 года: данные представлены на основе переписи 2011 года.

97. Из основополагающего принципа, согласно которому право голоса имеют лишь граждане Германии, существуют два важных исключения, связанных с требованиями Договора о создании Европейского сообщества и вытекающих из него вторичных правовых норм Сообщества. Избирать и быть избранными в Европейский парламент и в местные органы могут также граждане других государств – членов Европейского союза, являющиеся резидентами Федеративной Республики Германия или обычно проживающие на ее территории на каких-либо иных основаниях. В соответствии с этим в ходе европейских выборов 2014 года из 3 168 638 граждан других стран Европейского союза (по состоянию на 31 мая 2014 года), которые достигли возраста, дающего право участвовать в выборах, в избирательные списки были внесены 172 110 человек. Это соответствует примерно 5,4% всех имеющих право голоса граждан Европейского союза в Федеративной Республике Германия. В соответствии с положениями избирательного права Европейского союза, однако, граждане Союза на территории Федеративной Республики Германия могут далее принимать участие в европейских выборах и в странах своего происхождения – путем голосования по почте либо через специальные урны для голосования на избирательных участках других государств в Федеративной Республике Германия; многие государства – члены Европейского союза и их граждане пользуются этой возможностью.

d) *Явка избирателей*

98. Явка избирателей на выборах в бундестаг остается высокой. В ходе выборов в бундестаг восемнадцатого созыва в 2013 году в голосовании приняли участие 71,5% всех имеющих право голоса лиц. Это на 0,7% больше по сравнению с выборами в бундестаг семнадцатого созыва в 2009 году (70,8%).

99. В тот же период явка избирателей на выборах в парламенты земель составляла в среднем 57,8%. Явка избирателей на выборах в местные представительные органы составила 49,4%. Подробные данные представлены в таблице ниже:

<i>Явка избирателей на выборах в парламенты земель и на местных выборах</i>		
<i>Земля</i>	<i>Явка избирателей</i>	<i>Явка избирателей</i>
	<i>Выборы в парламенты земель</i>	<i>Местные выборы</i>
	<i>(год последних выборов)</i>	<i>(год последних выборов)</i>
Баден-Вюртемберг	66,3% (2011)	49,1% (2014)
Бавария	63,6% (2013)	54,7% (2014)
Берлин	60,2% (2011)	57,5% (2011)
Бранденбург	47,9% (2014)	46,2% (2014)
Бремен	50,2% (2015)	48,1% (2015)
Гамбург	56,5% (2015)	40,9% (2014)
Гессен	73,2% (2013)	47,7% (2011)
Мекленбург-Передняя Померания	51,5% (2011)	46,3% (2014)
Нижняя Саксония	59,4% (2013)	52,5% (2011)
Северный Рейн-Вестфалия	59,6% (2012)	50,0% (2014)
Рейнланд-Пфальц	61,8% (2011)	55,6% (2014)
Саар	61,6% (2012)	52,4% (2014)
Саксония	49,1% (2014)	48,7% (2014)

<i>Явка избирателей на выборах в парламенты земель и на местных выборах</i>		
<i>Земля</i>	<i>Явка избирателей</i>	<i>Явка избирателей</i>
	<i>Выборы в парламенты земель</i>	<i>Местные выборы</i>
	<i>(год последних выборов)</i>	<i>(год последних выборов)</i>
Саксония-Анхальт	51,2% (2011)	43,0% (2014)
Шлезвиг-Гольштейн	60,2% (2012)	46,7% (2013)
Тюрингия	52,7% (2014)	51,4% (2014)

е) Проверка результатов выборов

100. Выборы признаются законными по итогам проверки их результатов. В ходе выборов в бундестаг и в Европейский парламент такая проверка проводится самим бундестагом после предварительной проверки результатов Контрольной избирательной комиссией бундестага. Решение бундестага относительно законности выборов может быть обжаловано в Федеральный конституционный суд.

101. В ходе выборов в бундестаг в 2013 году им было получено в общей сложности 224 жалобы. В соответствии с рекомендациями Контрольной избирательной комиссии бундестаг либо прекратил процедуру, либо отклонил жалобы за недопустимостью или необоснованностью. На эти решения в Федеральный конституционный суд было подано в общей сложности 58 жалоб.

6. Бундесрат

102. Бундесрат (Федеральный совет или верхняя палата Федерального парламента Германии) является еще одним важным конституционным органом, через который земли участвуют в разработке законодательства федерации. В состав бундесрата входят члены правительства земель, действующие по их поручению. Он принимает решения большинством голосов. Число голосов, которыми располагает в бундестаге каждая земля, зависит от численности ее населения. Что касается участия в законодательной процедуре федерации, то следует различать законы, которые могут быть обжалованы бундесратом (Einspruchsgesetz) и законы, требующие его согласия (Zustimmungsgesetz). Для принятия последних требуется одобрение бундесрата. Он может выразить возражение против принятия планируемого нормативного акта, но это возражение может быть отклонено бундестагом. Помимо этого, в функции бундесрата входит участие в управлении федерацией (в частности, одобрение нормативных актов) и оказание содействия в вопросах, касающихся Европейского союза.

7. Принцип верховенства права

103. Принцип верховенства права, который лежит в основе государственного устройства, предусматривает разделение властей и обязывает все органы государственной власти уважать закон и правопорядок, и в частности основные права граждан. Исполнительная и судебная власти обязаны соблюдать все существующие юридические нормы, включая нормы неписаного права. Правовые нормы обладают преимущественной силой над всеми остальными государственными актами. Особой формой приоритета права является принцип верховенства Конституции, согласно которому никакой акт государства не может противоречить ее положениям. Даже сама законодательная власть подчиняется положениям Конституции.

104. Независимость судебной власти, гарантии судебной защиты всех физических лиц от нарушения их прав органами государственной власти и создание конституционного судебного органа являются конкретным олицетворением принципа верховенства права, отдельно предусмотренным Основным законом. Кроме того, конституционные принципы правовой ясности и обязательство парламента, в соответствии с которым основные права могут быть ограничены лишь на основе закона (Gesetzesvorbehalt, условие законности), равно как и принцип пропорциональности, относятся к числу существенных гарантий принципа верховенства права.

8. Юрисдикция Федерального конституционного суда

105. Основной закон предоставляет судебным органам особенно прочный статус в рамках системы разделения властей, основанной на принципе верховенства права. Эти полномочия возложены на судей, которые являются независимыми и подчиняются только закону. По сути, в период своего пребывания в должности судьи не подлежат ни смещению, ни переводу в другой судебный орган. Правосудие отправляется судами общей юрисдикции (по гражданским и уголовным делам) и специальными судами четырех категорий: судами по рассмотрению трудовых споров, общими административными судами, судами по социальным вопросам и финансовыми судами. Суды общей юрисдикции имеют трехступенчатую структуру на федеральном и земельном уровнях. В рамках специальных юрисдикций действуют два судебных органа на уровне земель. Третий, суд высшей инстанции, действует на федеральном уровне.

106. Помимо вышеуказанных юрисдикций существует также Федеральный патентный суд и дисциплинарные и профессиональные судебные органы. В компетенцию последних входит прежде всего рассмотрение случаев нарушения должностных обязанностей гражданскими служащими, судьями или военно-служащими, а также лицами, занимающимися регулируемой законом профессиональной деятельностью (например, адвокатами, налоговыми консультантами, бухгалтерами, архитекторами, врачами, ветеринарами и фармацевтами).

107. Наконец, совершенно особую роль играет конституционная судебная инстанция. На федеральном уровне она представлена Федеральным конституционным судом, а на земельном – конституционными судами земель. Конституционные судебные органы никак не связаны с судами специальной юрисдикции и занимаются лишь нарушениями конкретных конституционных норм.

108. Федеральный конституционный суд состоит из двух палат, в каждую из которых входят по восемь судей. Судьи исполняют свои обязанности в течение 12-летнего срока, но их возраст не должен превышать 68 лет. Переизбрание не допускается. Половина судей каждой из палат избирается бундестагом, а половина – бундесратом.

109. Федеральный конституционный суд действует только тогда, когда на его рассмотрение поступает соответствующее дело. Он является высшим органом по защите Конституции и использует для этого различные методы. Он осуществляет мониторинг деятельности законодательной власти, с тем чтобы убедиться, что принимаемые ей акты соответствуют положениям Основного закона как по форме, так и по содержанию. При получении конституционной жалобы, которую может подать любое лицо, считающее, что его основные права нарушены, Суд также осуществляет надзор за деятельностью властей и других судебных органов с целью проверки соответствия их действий и решений положениям Конституции. Кроме того, Суд выступает в роли арбитра в случае разногласий между высшими государственными органами и разрешает споры

между федерацией и землями. Помимо этого, он, например, выносит решения относительно законности выборов в бундестаг, о конституционности политических партий и о правомерности лишения основных прав.

9. Принцип социального государства

110. Еще одним ключевым элементом конституционного права Германии является принцип социального государства. Он обязывает государство проводить социальную политику, работать на общее благо и обеспечивать социальную справедливость. Этот принцип в первую очередь касается законодательной власти, которая обязана ограждать людей от нужды, обеспечивать им достойное существование и гарантировать им адекватное участие во всеобщем процветании. Главные задачи заключаются в сглаживании социальных различий и разрешении конфликтов, структурировании общества посредством государственного планирования и обеспечении предоставления населению необходимых услуг, а также экономического роста и процветания. В то же время принцип социального государства не предполагает полного устранения неравенства и не содержит общего обязательства поддерживать статус-кво. Его задача заключается, скорее, в борьбе с нуждой и социальными лишениями, вызванными, например, болезнями, старостью, инвалидностью, безработицей и другими неблагоприятными обстоятельствами.

111. Включение этого принципа в Основной закон равнозначно решению гарантировать социальные права человека путем наделения законодательных органов мандатом создавать соответствующие политические структуры. Принцип социального государства не конкурирует с другими четырьмя принципами государства; напротив, эти принципы структурированы таким образом, чтобы дополнять и ограничивать друг друга.

10. Налоговая система

112. В качестве гарантии финансовой независимости федерации и земель, а следовательно, и выполнения ими своих функций Основной закон предусматривает выделение им достаточного объема средств. В Конституции в этой связи определены те налоги, на которые имеют право власти федерации, земель или и те и другие (пункт 3 статьи 105 и статья 106 Основного закона). Федерация и земли совместно взимают подоходный налог, налог с прибыли корпораций и налог с оборота (налог на добавленную стоимость), обеспечивающие приблизительно 70% всех налоговых поступлений. Только федерация имеет право взимать большинство акцизных сборов (таких, как налоги на нефть, табак и кофе). Только земли получают доходы от взимания налога на дарение/налога с наследства, налога на приобретение земли и налога на пиво. В бюджет муниципальных властей поступают доходы от налогов на торговлю и на землю и от других взимаемых ими налогов, например сборов за содержание собак. Они также имеют право на часть поступлений от подоходных налогов и налогов с оборота. Муниципальные власти также получают часть от всех налоговых поступлений земель и других налогов, взимаемых согласно соответствующему законодательству. Федерации и землям отчисляется часть налогов на торговлю.

113. Помимо такого распределения источников налогов Основной закон, благодаря солидарности федерации и земель, предусматривает перераспределение доходов, получаемых на всей федеральной территории, в целях создания равноценных условий жизни. Это, например, позволяет землям, которые не имеют достаточной налоговой базы, успешно выполнять свои функции. Для этого в Основном законе предусмотрены две специальные системы регулирования:

система горизонтального выравнивания финансовых возможностей экономически сильных и слабых земель, с одной стороны, и система дополнительных федеральных дотаций менее богатым землям (статья 107 Основного закона) – с другой. Это позволяет сгладить в разумных пределах различия в финансовых возможностях земель после распределения налоговых поступлений.

11. Законодательство, регулирующее отношения между церковью и государством

114. Еще одним элементом конституционного правопорядка является закон, регулирующий отношения между церковью и государством, который в значительной степени гарантирует свободу вероисповедания, отделение церкви от государства и право церкви на самоопределение.

115. Конституционные гарантии индивидуальной и коллективной свободы вероисповедания содержатся в пунктах 1 и 2 статьи 4 Основного закона. Таким образом, индивидуальная свобода вероисповедания включает в себя свободу придерживаться веры или убеждений и действовать в соответствии с ними, а также свободу отвергать любые религиозные или мировоззренческие взгляды. В отличие от этого коллективная свобода вероисповедания касается свобод и прав религиозных или философских общин как таковых.

116. Отделение церкви от государства закреплено в Основном законе, в частности в запрете всех легальных форм государственной церкви; см. статью 140 Основного закона и пункт 1 статьи 137 Конституции Веймарской Республики (Weimarer Reichsverfassung). В то же время основополагающий принцип отделения церкви от государства имеет несколько исключений; например, Бог упоминается в преамбуле и в положениях о религиозном обучении в государственных школах (пункт 3 статьи 7 Основного закона) и, кроме того, разрешены церковные сборы. При этом государство должно всегда придерживаться мировоззренческого нейтралитета по отношению к религиозным общинам; этот нейтралитет следует понимать не как дистанцирование от них в рамках строгого отделения церкви от государства, а как открытый и инклюзивный подход, поощряющий свободу вероисповедания всех конфессий в равной мере. В пунктах 1 и 2 статьи 4 Основного закона в позитивном смысле отмечается, что государство обязано гарантировать отдельным лицам возможность активного исповедания религии и осуществления своих мировоззренческих и религиозных убеждений. Одновременно с этим право церкви на самоопределение, вытекающее из статьи 140 Основного закона и пункта 3 статьи 137 Конституции Веймарской Республики (WRV), гарантирует церквям право независимо управлять своей деятельностью без какого-либо влияния со стороны государства. К этой деятельности относятся, в частности, вопросы ее организации, членства, взносов и сборов, а также регулирования отношений между служителями.

12. Признание неправительственных организаций

117. Неправительственные организации в Федеративной Республике Германия не нуждаются в признании государством. Многие из них устроены как ассоциации или как благотворительные общества с ограниченной ответственностью (gemeinnützige GmbH). Им предоставляется благотворительный статус на основании раздела 51 и далее Налогового кодекса (Abgabenordnung). В соответствии с первым предложением раздела 1 статьи 52 Налогового кодекса корпорация считается благотворительной, если ее деятельность направлена на бескорыстное служение обществу в финансовой, интеллектуальной или нравственной сферах.

13. Членство в Европейском союзе

118. Федеративная Республика Германия является членом Европейского союза (ЕС). В настоящее время членами ЕС являются 28 государств. Политическая система ЕС на протяжении своего развития в ходе европейской интеграции основывалась, с момента заключения Лиссабонского договора, на Договоре о Европейском союзе (ДЕС), Договоре о функционировании Европейского союза (ДФЕС) и Хартии об основных правах. Еще одним независимым сообществом, помимо ЕС, является Европейское сообщество по атомной энергии. ЕС имеет свои собственные органы (Европейский парламент, Европейский совет и Европейская комиссия), каждый из которых обладает своими собственными законодательными полномочиями. ДФЕС допускает принятие правовых документов, в особенности в виде постановлений и директив, во многих областях. Постановления – как и в принципе договоры – обязательны к применению в полном объеме и имеют непосредственное применение в государствах-членах, а директивы должны быть инкорпорированы в национальные законы. Пересмотренные варианты учредительных договоров (ДЕС и ДФЕС) и положения, принятые на основе этих договоров, обладают преимущественной силой над национальным законодательством государств-членов. Европейский суд выносит решения по вопросам толкования и применения законодательства Союза.

119. Правовые нормы Европейского сообщества оказывают существенное влияние на законы, действующие в Германии. Законодательные органы обязаны надлежащим образом и в оперативном порядке инкорпорировать директивы в законодательство Германии. Они не могут принимать законы, противоречащие законодательным нормам Союза. За этим следит Комиссия, которая может возбудить в Европейском суде дело по факту нарушения того или иного договора. Суды Германии должны соблюдать и применять в своих решениях законодательство ЕС и толковать свои собственные законы в соответствии с законодательными нормами Союза. В случае каких-либо сомнений они могут, а отчасти даже обязаны, обращаться в Европейский суд за толкованием, которое имеет обязательную силу. Исполнительная власть Германии обязана обеспечивать применение законов Союза, имеющих прямой порядок применения, поскольку Европейское сообщество обеспечивает соблюдение своих законодательных норм лишь в порядке исключения, делегируя, как правило, эту обязанность государствам-членам.

14. Защита основных прав в Европейском союзе

120. Защита основных прав в ЕС закреплена в статье 6 Договора о Европейском союзе. В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 Договора о Европейском союзе Хартия Европейского союза об основных правах является теперь непосредственно действующим правом, имеющим такую же юридическую силу, как и Договор о Европейском союзе и Договор о функционировании Европейского союза. В 54 статьях Хартии закреплены права, свободы и принципы, применяемые в отношении органов и учреждений Союза во всех случаях, а в отношении государств-членов – только в тех областях, где они имплементировали законодательные нормы ЕС. Поскольку Федеративная Республика Германия осуществляет эти нормы, то защита основополагающих прав Хартией и Европейским судом гарантируется. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Договора о Европейском союзе ЕС стремится в будущем присоединиться к Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ).

II. Общеправовые рамки защиты и поощрения основных прав в Федеративной Республике Германия

A. Признание и ратификация международных и региональных договоров по правам человека

1. Основные международные договоры по правам человека

a) Стадия ратификации

121. Федеративная Республика Германия ратифицировала следующие основные международные договоры и протоколы по правам человека:

- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 года (включая поправку к статье 8 Международной конвенции 1966 года об искоренении всех форм расовой дискриминации)
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений, от 19 декабря 1966 года
- второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни, от 15 декабря 1989 года
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 года
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года (включая поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, от 6 октября 1999 года
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года (включая поправку к пункту 7 статьи 17 и пункту 5 статьи 18 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания)
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, от 18 декабря 2002 года
- Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 года (включая поправку к пункту 2 статьи 43 Конвенции о правах ребенка)

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, от 25 мая 2000 года
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, от 25 мая 2000 года
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года
- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений от 20 декабря 2006 года
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, от 19 декабря 2011 года.

122. Федеративная Республика Германия не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года. Она не считает подписание и ратификацию этой Конвенции целесообразными. Причины этого были изложены в заявлении в момент принятия Конвенции Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Они остаются в силе и заключаются в следующем: основные права уже закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

123. Еще одной серьезной причиной, не позволившей федеральному правительству ратифицировать Конвенцию, является использование в Конвенции понятия «трудящийся-мигрант», которое недостаточно дифференцировано и включает лиц, проживающих и работающих в стране нелегально. Таким образом, защита нелегально проживающих в стране трудящихся-мигрантов выходит за рамки бесспорной необходимости обеспечить уважение всех их основных прав. В связи с этим данные положения могут быть использованы для создания дополнительных стимулов для трудоустройства в Германии лиц, не имеющих официального права на проживание в стране.

b) Оговорки и заявления

124. Федеративная Республика Германия сделала оговорки и заявления к следующим международным договорам, посвященным основным правам¹⁶:

Конвенция	Оговорка/заявление	Содержание	Основания для оговорки/заявления
Международный пакт о гражданских и политических правах	Оговорка (17 декабря 1973 года, после ратификации)	1. Статьи 19, 21 и 22 вместе с пунктом 1 статьи 2 Пакта будут применяться в рамках статьи 16 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года. 2. Пункт 3 d) статьи 14 Пакта будет приме-	Основание для пункта 1 оговорки: Статья 16 ЕКПЧ звучит следующим образом: «Ничто в статьях 10, 11 и 14 не может рассматриваться как препятствие для Высоких Договаривающихся Сторон вводить ограничения на политическую деятельность иностранцев». Оговорка была сформулирована и сохраняется в целях мониторинга политической деятельности растущего числа политических

¹⁶ Заявления, касающиеся применимости договоров по правам человека в бывшем Западном Берлине, устарели и поэтому не отражены в нижеследующем перечне.

Конвенция	Оговорка/заявление	Содержание	Основания для оговорки/заявления
		<p>няться таким образом, чтобы суд сам мог решать, должен ли обвиняемый, содержащийся под стражей, лично присутствовать на судебных разбирательствах в рамках апелляционного производства по вопросам права.</p> <p>3. Пункт 5 статьи 14 Пакта будет применяться с учетом того, что:</p> <p>а) никакие средства правовой защиты не должны предоставляться во всех случаях исключительно на тех основаниях, что обвиняемый, оправданный в суде низшей инстанции, был осужден впервые в ходе соответствующего судебного разбирательства в апелляционном суде;</p> <p>б) в случае совершения менее тяжких уголовных преступлений вышестоящая судебная инстанция не должна во всех случаях принимать к пересмотру приговоры, не предполагающие тюремное заключение.</p> <p>4. Пункт 1 статьи 15 Пакта будет применяться с учетом того, что если в законе предусматривается положение о вынесении более легкого наказания, то применяемый до настоящего времени закон может в отношении некоторых исключительных кате-</p>	<p>организаций иностранцев в интересах обеспечения внутренней безопасности в Федеративной Республике Германия.</p> <p>Основание для пункта 2 оговорки:</p> <p>Эта оговорка была сформулирована в связи со вторым предложением раздела 2 статьи 350 Уголовно-процессуального кодекса Германии (Strafprozessordnung), согласно которому при рассмотрении апелляции, поданной в связи с вопросами права в рамках уголовного дела, именно суд уполномочен решать, приглашать ли содержащегося под стражей обвиняемого на заседания или нет. Если обвиняемый на заседание не приглашается, его должен представлять назначенный по его ходатайству адвокат, см. статью 350, раздел 2, первое предложение Уголовно-процессуального кодекса.</p> <p>Основание для пункта 3 б) оговорки:</p> <p>пункт 3 б) оговорки актуален в случае подачи апелляции по вопросам факта и права в связи с отклонением иска. Согласно разделу 1 статьи 313 Уголовно-процессуального кодекса в тех случаях, когда осужденный был приговорен к уплате уголовного штрафа в размере не свыше 15 дневных ставок оплаты труда, когда ему было назначено отложенное наказание с взысканием не свыше 15 дневных ставок оплаты труда или когда на него был наложен административный штраф, апелляция по вопросам факта и права возможна лишь в случае ее принятия к рассмотрению. Подобные апелляции принимаются к рассмотрению в соответствии с разделом 2 статьи 313 Уголовно-процессуального кодекса, если они не являются заведомо необоснованными. Таким образом, раздел 2 статьи 313 Уголовно-процессуального кодекса ограничивает принятие к рассмотрению апелляций по вопросам факта и права в делах, связанных с мелкими правонарушениями, с тем чтобы снизить нагрузку на судебные органы.</p>

Конвенция	Оговорка/заявление	Содержание	Основания для оговорки/заявления
Факультативный протокол 1966 года к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений	Оговорка (25 августа 1993 года)	горий дел по-прежнему применяться к уголовным преступлениям, совершенным до того, как этот закон был изменен.	
		<p>Федеративная Республика Германия представляет оговорку в отношении пункта 2 а) статьи 5, согласно которой компетенция Комитета не должна распространяться на сообщения,</p> <p>а) которые уже были рассмотрены в соответствии с другой международной процедурой разбирательства или урегулирования споров, или</p> <p>б) в которых поднимается вопрос о нарушении прав в результате событий, имевших место до вступления в силу Факультативного протокола для Федеративной Республики Германия, или</p> <p>с) в которых поднимается вопрос о нарушении статьи 26 [названного Пакта], если и в той мере, в которой это нарушение касается иных прав, чем те, которые гарантируются в вышеупомянутом Пакте.</p>	<p>Что касается пункта а) оговорки, то следует отметить, что, поскольку Комитет не компетентен принимать жалобы, которые уже были рассмотрены в соответствии с другой международной процедурой разбирательства или урегулирования споров, Федеративная Республика Германия, представив эту оговорку, выполнила рекомендацию Совета Европы (Резолюция Комитета министров (70) № 17 от 15 мая 1970 года). В этой связи следует избегать дублирования международных процедур рассмотрения жалоб, а следовательно, и решений органов ЕКПЧ, поскольку это также может привести к противоречивым результатам. В интересах нормального функционирования международных правозащитных органов следует избегать и того, чтобы подающие жалобы лица «сталкивали друг с другом» разные форумы. Это, безусловно, верно и в тех случаях, когда рассмотрение жалоб по существу уже состоялось в рамках данной международной процедуры.</p>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Заявление (30 августа 2001 года)	Федеративная Республика Германия заявляет, что в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Конвенции она признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискри-	Вторым предложением этого заявления Федеративная Республика Германия стремится предупредить возможность рассмотрения Комитетом тех правовых вопросов, которые уже были решены Европейским судом по правам человека, возможно, с иными результатами. Содержание этой части заявления соответствует положениям трех важ-

<i>Конвенция</i>	<i>Оговорка/заявление</i>	<i>Содержание</i>	<i>Основания для оговорки/заявления</i>
		минации в пределах его юрисдикции принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Федеративной Республикой Германия каких-либо прав, изложенных в настоящей Конвенции. Однако это касается лишь тех случаев, когда Комитет предварительно удостоверился в том, что этот же вопрос не рассматривается и не рассматривался в соответствии с другой международной процедурой разбирательства или урегулирования споров.	ных правозащитных договоров Организации Объединенных Наций, а именно Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Большинство государств – членов ЕС, сделавших заявления по статье 14 Конвенции, включили в них такую же оговорку.
Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Заявление по статье 3 (1 октября 1990 года, после ратификации)	Это положение запрещает передачу какого-либо лица непосредственно государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. По мнению Федеративной Республики Германия, статья 3, а также другие положения Конвенции исключительным образом устанавливают обязательства государства, которые выполняются Федеративной Республикой Германия согласно подробным положениям ее внутреннего права, которое находится в соответствии с Конвенцией.	По мнению федерального правительства, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания содержит лишь обязательства государств. Однако в ходе международной дискуссии, предшествовавшей ратификации, применимость такой трактовки к статье 3 Конвенции была поставлена под сомнение. В интересах ясности правительство Германии, сдавая на хранение документ о ратификации, сделало соответствующее уточняющее заявление. Таким образом, суды и органы власти руководствуются не Конвенцией, а нормами права Германии, которые соответствуют ей. Прямое применение Конвенции предписывается в исключительных случаях особыми правовыми нормами Германии. Независимо от законодательства, действующего в месте совершения преступления, пункт 9 статьи 6 Уголовного кодекса предписывает применять в ходе уголовного производства в Германии положения Конвенции в отношении совершенных за рубежом деяний, которые «в соответствии с международным соглаше-

Конвенция	Оговорка/заявление	Содержание	Основания для оговорки/заявления
			<p>нием, имеющим обязательную силу для Федеративной Республики Германия, подлежат преследованию и в том случае, если они совершены за рубежом». Ссылаясь на пункт 9 статьи 6 Уголовного кодекса, суды Германии, опираясь на положения Конвенции, должны решить, применимо ли уголовное право Германии к акту применения пыток, совершенному за рубежом.</p> <p>Делая данное заявление, федеральное правительство хотело бы также уточнить пункт 2 статьи 3 Конвенции против пыток: решение о том, угрожает ли подлежащему высылке из страны лицу применение пыток и т.д. в государстве, куда оно будет выслано, должно приниматься с учетом обстоятельств каждого конкретного случая.</p>
Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Заявление (13 декабря 2004 года, после ратификации)	<p>«Федеративная Республика Германия, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Факультативного протокола заявляет, что, по ее мнению, минимальный возраст для добровольного поступления на службу в ее вооруженные силы должен составлять 17 лет.</p> <p>Лица, не достигшие 18 лет, призываются в вооруженные силы исключительно для целей начала прохождения военной подготовки.</p> <p>Защита лиц, добровольно поступивших на службу в вооруженные силы до достижения 18-летнего возраста, обеспечивается тем, что они должны получить на это согласие своего законного опекуна, а также обязательно представить удостоверение личности или паспорт в качестве убедительного</p>	

<i>Конвенция</i>	<i>Оговорка/заявление</i>	<i>Содержание</i>	<i>Основания для оговорки/заявления</i>
Международная конвенция 2006 года для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Заявления (24 сентября 2009 года, после ратификации)	доказательства своего возраста».	
		<p>По статье 16:</p> <p>Запрет на возвращение («refouler») лиц другим государствам применяется только к тем случаям, когда существует реальная опасность того, что это лицо может стать жертвой насильственного исчезновения.</p> <p>По пункту 2 f) статьи 17:</p> <p>Законодательство Германии гарантирует, что любое лишение свободы носит законный характер лишь в том случае, если оно предписано судом, или, в исключительных случаях, назначается ретроактивно. В пункте 2 статьи 104 Основного закона (Grundgesetz) ясно говорится: «Только судья вправе принять решение о допустимости и продлении срока ограничения свободы. При всяком ограничении свободы, не основывающемся на распоряжении судьи, такое постановление должно быть получено незамедлительно».</p> <p>Каждый, кто временно задерживается по подозрению в совершении преступления, подлежащего наказанию в соответствии с законом, должен в соответствии с пунктом 3 статьи 104 Основного закона «не позднее дня, следующего за задержанием, быть доставлен к судье».</p>	

<i>Конвенция</i>	<i>Оговорка/заявление</i>	<i>Содержание</i>	<i>Основания для оговорки/заявления</i>
		<p>В случае произвольного задержания в нарушение статьи 104 Основного закона каждый может добиться постановления суда о его освобождении путем подачи петиции в местный суд (Amtsgericht), уполномоченный на местном уровне освобождать лишенных свободы лиц без неоправданных задержек. Для содержания лица под стражей на протяжении срока, превышающего допустимый в соответствии с Основным законом, в соответствии с первым предложением пункта 2 статьи 128 Уголовно-процессуального кодекса (Strafprozessordnung) требуется постановление суда.</p> <p>По пункту 3 статьи 17:</p> <p>При помещении под стражу опекуном или государственным служащим лица, страдающего заболеванием, утверждающему это решение суду должна быть предоставлена информация в соответствии с пунктами a)–h).</p> <p>Суд может получить эту информацию в любое время от опекуна или государственного должностного лица. Эти данные впоследствии становятся материалами дела. Они также принимаются во внимание при рассмотрении судебных дел по смыслу пункта 3 статьи 17.</p>	

Конвенция	Оговорка/заявление	Содержание	Основания для оговорки/заявления
		По статье 18: Согласно законодательству Германии, любое лицо, доказавшее свой законный интерес к определенной информации, содержащейся в судебном деле, имеет право на ее получение. Предусмотренные законом ограничения служат для защиты интересов субъекта данных или для сохранения надлежащей процедуры уголовного судопроизводства и являются допустимыми в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Конвенции. По пункту 4 статьи 24: Согласно представленному пояснению, принцип суверенного иммунитета не отменяет предусмотренное возмещение ущерба и компенсацию.	

с) Решения о прекращении и ограничении применения

125. В отношении перечисленных в пункте В.I.1.a правозащитных конвенций не принималось решений о прекращении или ограничении их применения.

2. Другие правозащитные и приравняемые к ним конвенции Организации Объединенных Наций

126. Федеративная Республика Германия является участником следующих прочих правозащитных конвенций Организации Объединенных Наций:

- Конвенции о рабстве от 25 сентября 1926 года с внесенными в нее поправками на основе Протокола о внесении изменений в Конвенцию о рабстве от 7 декабря 1953 года
- Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 года
- Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года и протокола к ней от 31 января 1967 года
- Конвенции 1954 года о статусе апатридов от 28 сентября 1954 года

- Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 года
- Римского статута Международного уголовного суда от 17 июля 1998 года
- Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года и Протоколов к ней от 15 ноября 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

3. Другие соответствующие международные правозащитные конвенции и договоры в области международного права вооруженных конфликтов

127. Кроме того, на территории Федеративной Республики Германия действуют следующие конвенции, относящиеся к защите прав человека и международному гуманитарному праву:

a) Конвенции Международной организации труда

В общей сложности Федеративная Республика Германия ратифицировала 85 конвенций, 59 из которых остаются в силе. К этим ратифицированным конвенциям относятся также восемь основных трудовых стандартов, в которых сформулированы основополагающие принципы Международной организации труда:

- Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29) и Протокол к ней 2014 года
- Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87)
- Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98)
- Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100)
- Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138)
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (№ 182).

Кроме того, за последние годы федеральное правительство ратифицировало следующие конвенции:

- Конвенцию об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, 2006 года (№ 187)
- Конвенцию о труде в морском судоходстве 2006 года
- Конвенцию о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189).

b) Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

- Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования от 15 декабря 1960 года.

c) *Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву*

- Конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей, от 24 октября 1956 года
- Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей от 15 апреля 1958 года
- Конвенция о компетенции властей и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних от 5 октября 1961 года
- Конвенция о законе, применимом к алиментным обязательствам, от 2 октября 1973 года
- Конвенция о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств, от 2 октября 1973 года
- Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года
- Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения от 29 мая 1993 года
- Международная конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей от 19 октября 1996 года
- Конвенция о международной защите совершеннолетних от 13 января 2000 года
- Конвенция о порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи от 23 ноября 2007 года
- Протокол о праве, применимом к алиментным обязательствам, от 23 ноября 2007 года.

d) *Женевские конвенции и другие конвенции в области международного гуманитарного права*

- Женевская конвенция об улучшении положения раненых и больных от 12 августа 1949 года
- Женевская конвенция об улучшении положения раненых, больных и лиц, которые пострадали в результате кораблекрушения, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 года
- Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года
- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года
- Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и Исполнительный регламент вышеуказанной Конвенции
- [Первый] протокол от 14 мая 1954 года к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года

- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 18 мая 1977 года (Конвенция о запрещении воздействия на природную среду, ЭНМОД)
- Дополнительный протокол от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)
- Дополнительный протокол от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II)
- Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, от 10 октября 1980 года (Конвенция о конкретных видах обычного оружия, КНО)
 - Поправка от 21 декабря 2001 года к статье 1 Конвенции Организации Объединенных Наций о конкретных видах обычного оружия
 - Протокол о необнаруживаемых осколках 1980 года (Протокол I)
 - Протокол о запрещении или ограничении применения мин, миноловушек и других устройств 1980 года (Протокол II)
 - Протокол о запрещении или ограничении применения мин, миноловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II с поправками от 3 мая 1996 года) [Протокол II с поправками]
 - Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия 1980 года (Протокол III)
 - Протокол об ослепляющем лазерном оружии от 13 октября 1995 года (Протокол IV)
 - Протокол по взрывоопасным пережиткам войны от 28 ноября 2003 года (Протокол V)
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления химического оружия и его уничтожении от 13 января 1993 года
- Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 18 сентября 1997 года
- Дополнительный протокол от 8 декабря 2005 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III)
- Конвенция по кассетным боеприпасам от 30 мая 2008 года.

4. Региональные конвенции по правам человека

128. На региональном уровне Федеративная Республика Германия является стороной следующих конвенций:

- Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года
- Дополнительного протокола от 20 марта 1952 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод

- Протокола № 2 от 6 мая 1953 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о наделении Европейского Суда по правам человека компетенцией выносить консультативные заключения
- Протокола № 3 от 6 мая 1953 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, изменяющего статьи 29, 30 и 34 Конвенции
- Протокола № 4 от 16 сентября 1963 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об обеспечении некоторых прав и свобод, помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней
- Протокола № 5 от 20 января 1966 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, изменяющего статьи 22 и 40 Конвенции
- Протокола № 6 от 28 апреля 1983 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающегося отмены смертной казни
- Протокола № 8 от 19 марта 1985 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод
- Протокола № 10 от 25 марта 1992 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (несмотря на то, что Федеративная Республика Германии сдала на хранение ратификационную грамоту 7 июля 1994 года, этот Протокол все еще не вступил в силу)
- Протокола № 11 от 11 мая 1994 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о реорганизации созданного в соответствии с ней контрольного механизма
- Протокола № 13 от 3 мая 2002 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающегося отмены смертной казни в любых обстоятельствах
- Протокола № 14 от 13 мая 2004 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящего изменения в контрольный механизм Конвенции
- Протокола № 15 от 24 июня 2013 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (несмотря на то, что Федеративная Республика Германии сдала на хранение ратификационную грамоту 15 апреля 2015 года, этот Протокол все еще не вступил в силу)
- Европейской социальной хартии от 18 октября 1961 года
- Европейской конвенции от 27 января 1977 года о пресечении терроризма
- Протокола от 15 мая 2003 года о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (несмотря на то, что Федеративная Республика Германии сдала на хранение ратификационную грамоту 13 июля 2011 года, этот Протокол все еще не вступил в силу)
- Европейской конвенции о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера от 28 января 1981 года
- Дополнительного протокола от 8 ноября 2001 года к Конвенции от 28 января 1981 года о защите лиц в связи с автоматизированной разработкой личных данных, касающегося надзорных органов и трансграничных потоков данных
- Конвенции о передаче осужденных лиц от 21 марта 1983 года

- Дополнительного протокола от 18 декабря 1997 года к Конвенции от 21 марта 1983 года о передаче осужденных лиц
- Европейской конвенции о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений от 24 ноября 1983 года
- Конвенции о киберпреступности от 23 ноября 2001 года
- Дополнительного протокола от 28 января 2003 года к Конвенции о киберпреступности относительно введения уголовной ответственности за правонарушения, связанные с проявлением расизма и ксенофобии, совершенные посредством компьютерных систем
- Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 года
- Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16 мая 2005 года
- Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 года
- Протокола № 1 от 4 ноября 1993 года к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания
- Протокола № 2 от 4 ноября 1993 года к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания
- Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств от 5 ноября 1992 года
- Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 года
- Европейской конвенции об осуществлении прав детей от 25 января 1996 года
- Европейского соглашения, касающегося лиц, участвующих в процедурах Европейского суда по правам человека, от 5 марта 1996 года
- Шестого Протокола от 5 марта 1996 года к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы 1949 года
- Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16 мая 2005 года
- Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года
- Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11 мая 2011 года (подписана 11 мая 2011 года, но до сих пор не ратифицирована).

В. Правовые и институциональные рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне

129. Защита и поощрение прав человека часто обеспечиваются одними и теми же правовыми и институциональными инструментами. По этой причине система защиты прав человека и система поощрения прав человека будут освещены в одном разделе.

1. Структура прав человека в правовой системе Германии и их закрепление в законодательстве

а) Основные права, закрепленные в Конституции

130. Права человека занимают особое место в конституционной системе Германии. Уже сам факт того, что эти права помещены в самом начале Основного закона, служит четким указанием на то, как Германия понимает возложенные на государство обязанности и задачи. Базовые права, перечисленные в Основном законе, в первую очередь гарантируют личные свободы и обеспечивают защиту населения от посягательств государства на их свободу. К числу основных также отнесено право на равенство перед законом.

і) Личные свободы

131. Основные права частично гарантированы в форме общих прав человека и частично – в форме гражданских прав. Если общие права человека обеспечиваются всем, то гражданскими правами наделены только граждане Германии. При этом деление на гражданские права и права человека не означает, что гражданские права иностранцев не защищаются. В любом случае в сфере гражданских прав иностранцы защищаются общим правом на свободу действий (пункт 1 статьи 2 Основного закона).

132. Помимо основополагающего принципа человеческого достоинства, который не подлежит никаким ограничениям со стороны государства (пункт 1 статьи 1 Основного закона), к общим правам человека, в частности, относятся право на свободное развитие личности (пункт 1 статьи 2 Основного закона), право на жизнь, личную неприкосновенность и свободу личности (пункт 2 статьи 2 Основного закона), право на свободу вероисповедания, совести и право свободно исповедовать религию (статья 4 Основного закона), в том числе право на отказ от прохождения военной службы по соображениям совести, а также право свободно выражать и распространять свое мнение и свободно получать информацию, которое включает в себя гарантию свободы печати (статья 5 Основного закона). Пунктом 3 статьи 5 Основного закона закреплена свобода осуществления художественной, научно-исследовательской и преподавательской деятельности. Пункт 3 статьи 9 Основного закона гарантирует всем людям и представителям всех профессий свободу создания объединений, а следовательно и право создавать объединения для охраны и улучшения условий труда и экономических условий и участвовать в таких объединениях. Статья 10 Основного закона гарантирует каждому тайну переписки, почтовой и телесвязи, а статья 13 – неприкосновенность жилища. Защита собственности обеспечивается положениями статей 14 и 15 Основного закона. Статья 17 предусматривает всеобщее право на подачу просьб и жалоб. Помимо этого, предусмотрены особые гарантии, касающиеся брака, семьи (статья 6 Основного закона) и получения школьного образования (статья 7 Основного закона).

133. Свобода собраний (статья 8 Основного закона) и объединений гарантируется лишь гражданам Германии, если такая защита уже не обеспечивается в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Основного закона (пункт 1 статьи 9 Основного закона), равно как и право на свободу передвижения (статья 11 Основного закона) и отнесенное к категории основных право свободно избирать профессию и место работы (статья 12 Основного закона). Равноправие мужчин и женщин в вопросах поступления на службу в вооруженные силы также гарантируется только для граждан Германии (статья 12а Основного закона). Наконец, в соответствии со статьей 16 Основного закона граждане Германии не могут быть лишены гражданства и выданы иностранному государству.

134. Согласно статье 16а Основного закона лица, подвергающиеся политическим преследованиям, пользуются правом убежища.

135. Ряд основных прав, закрепленных в Конституции, соответствуют правам человека, пользующимся международной защитой; а некоторые из них, такие как право на отказ от прохождения военной службы по соображениям совести и право на убежище, выходят за рамки Международного пакта о гражданских и политических правах и Всеобщей декларации прав человека.

ii) Права, обеспечивающие равенство

136. Общий конституционный принцип, согласно которому все лица равны перед законом, закреплен в пункте 1 статьи 3 Основного закона. Кроме того, пункт 2 статьи 3 Основного закона предусматривает равноправие мужчин и женщин и налагает на государство обязанность содействовать действительному осуществлению равноправия женщин и мужчин и принимать меры для устранения существующих недостатков. Кроме того, положение о запрещении дискриминации, содержащееся в пункте 3 статьи 3 Основного закона, означает, что никому не может быть причинен ущерб (или оказано предпочтение) вследствие пола, происхождения, расы, языка, места рождения и происхождения, вероисповедания, религиозных или политических убеждений и что никому не может быть причинен ущерб (или оказано предпочтение) вследствие инвалидности. В пунктах 1 и 2 статьи 33 Основного закона также сказано, что все граждане Германии имеют равные гражданские и политические права и обязанности, а также одинаковый доступ ко всякой публичной должности в соответствии со своими склонностями, способностями и профессиональной квалификацией.

iii) Права, имеющие статус, аналогичный статусу основных прав

137. Помимо основных прав, о которых говорилось выше, Конституция обеспечивает защиту так называемых прав, имеющих статус, аналогичный статусу основных прав, большинство из которых также закреплены в качестве прав человека в Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Международном пакте о гражданских и политических правах. К ним, в частности, относятся право оказывать сопротивление любому, кто предпримет попытку устранить конституционный строй (пункт 4 статьи 20 Основного закона), право голосовать и быть избранным (статья 38 Основного закона), а также основополагающие процессуальные гарантии. Их также называют основными судебными правами. Согласно пункту 4 статьи 19 Основного закона, все лица, чьи права были нарушены публичной властью, имеют право обратиться в суд. Гарантируются и следующие права: право на разбирательство законным судьей (статья 101 Основного закона), право быть выслушанным в соответствии с законом, запрет на наказание с приданием ему обратной силы и многократное наказание

(статья 103 Основного закона), а также правовые гарантии в случае лишения свободы (статья 104 Основного закона).

iv) Социальные права

138. Принцип социального государства, о котором уже говорилось в пункте I.B.9 выше, взаимосвязан с закрепленными в Основном законе свободами и правами, обеспечивающими равенство. Особое значение придается основополагающему праву, закрепленному в пункте 1 статьи 1 Основного закона (человеческое достоинство). Так, пункт 1 статьи 1 Основного закона в сочетании с принципом социального государства служат в качестве конституционной основы для применения гарантии прожиточного минимума. Следует также упомянуть об обязанностях государства по защите брака и семьи и социальной защите матерей (пункт 1 статьи 6 и статья 4 Основного закона), а также об обязанности законодательной власти обеспечивать внебрачным детям такие же условия их физического и умственного развития и их положения в обществе, как и детям, родившимся в браке (пункт 5 статьи 6 Основного закона).

b) *Дальнейшее законодательное развитие основных прав*

139. Основные права, провозглашенные в Основном законе, наполняются конкретным содержанием и получают дальнейшее развитие в постановлениях национальных судов, особенно Федерального конституционного суда. Примером дальнейшего развития основных прав в судебной практике является право на информационное самоопределение, ставшее производным от права на свободное развитие личности, рассматриваемое в совокупности с пунктом 1 статьи 1 Основного закона, и вытекающее из него принципиальное право человека самостоятельно принимать решение о том, когда и в какой степени предавать гласности информацию о своей жизни. Еще одним примером является разработанное в 2008 году Федеральным конституционным судом право на неприкосновенность и конфиденциальность информационно-технологических систем, которое, по мнению суда, также вытекает из общего права на неприкосновенность частной жизни. Значение обоих этих прав в современном информационном обществе неуклонно возрастает.

c) *Взаимодействие основных прав и прав человека*

140. Приверженность защите прав человека как основы всякого человеческого сообщества, закрепленная в Основном законе Германии, означает, что Федеративная Республика Германия не только сама связана обязательствами в области прав человека, но и юридически обязана содействовать соблюдению прав человека в остальных странах мира. По этой причине Федеративная Республика Германия ратифицировала основные международные конвенции о защите прав человека. В Пакте о гражданских и политических правах, Пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и протоколах к ней политические права и права, связанные со свободой личности, сформулированы в общих чертах. Согласно статье 25 Основного закона, эти права превагируют над нормами права, закрепленными в законах, и непосредственно порождают права и обязанности для лиц, проживающих на всей территории Федеративной Республики, в той мере, в какой их можно истолковать в качестве общих норм международного права. Международные договоры о защите прав человека служат ориентиром при разработке национального законодательства. Их также необходимо принимать во внимание при толковании Основного закона, т.е. при определении содержания и сферы действия принципа верховенства

права и основных прав, а также при толковании норм права, закрепленных в законах. Помимо ратификации международных норм в области прав человека и их осуществления на национальном уровне, федеральное правительство также активно участвует непосредственно в их разработке. Так, оно участвует в процессе уточнения правовых вопросов, связанных с отдельными экономическими, социальными и культурными правами, такими как право на достаточное жилище и образование. Таким образом, международные права человека и основные права дополняют и поддерживают друг друга.

d) Гарантии в отношении основных прав

141. Изменения в Основном законе могут вноситься только квалифицированным большинством депутатов бундестага и бундесрата. В Основном законе не могут вноситься поправки, затрагивающие федеративную структуру земель, а также основные принципы участия земель в законодательном процессе или основные принципы, закрепленные в статьях 1 и 20 Основного закона. Поскольку признание нерушимых и неотчуждаемых прав человека (пункт 2 статьи 1 Основного закона) относится к числу этих основных принципов, их отмена или ограничение путем внесения поправок в Основной закон также невозможны.

142. В то же время пользование основными правами может быть ограничено нормами обычного законодательства в той степени, в какой это явно разрешается Конституцией. При этом пунктом 2 статьи 19 Основного закона законодательной власти запрещается каким-либо образом посягать на существо содержания какого-либо из основных прав.

2. Обеспечение соблюдения основных прав в правовой системе Германии

a) Полномочия государства, обусловленные обязательным применением основных прав

143. Предусмотренные Основным законом основные права обладают прямым действием. Согласно пункту 3 статьи 1 Основного закона их соблюдение является обязательным для органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Защиту основных прав обеспечивают независимые суды. Согласно пункту 4 статьи 19 Основного закона любое лицо, чьи права были нарушены органом государственной власти, вправе обратиться в суд.

144. Основные права не только имеют прямое действие. Они также носят обязательный характер для законодательной власти и влияют на применение законодательных актов. Законодательные акты должны толковаться с учетом закрепленных в Конституции основных прав. Поскольку данный принцип распространяется на все законодательные акты, законодательные органы, правительственные учреждения и суды напрямую и непосредственно занимаются защитой этих прав и сами обязаны их соблюдать. Таким образом, уважение основных прав не только лежит в основе писаной Конституции, но и обуславливает меры, принимаемые государством на практике.

145. Так, суды должны рассматривать *ex officio* вопрос о том, соответствуют ли обязательные для них законодательные положения основным правам, защита которых обеспечивается Конституцией. Если суд сочтет, что закон, на основании которого он должен вынести свое решение, является неконституционным, то на основе пункта 1 статьи 100 Основного закона он должен приостановить разбирательство и получить заключение Федерального конституционного суда. В то же время пункт 3 статьи 1 Основного закона является также обязательным для органов законодательной власти, в связи с чем органы, участвующие в за-

конодательном процессе, должны детально изучать вопрос о соответствии законопроекта требованиям Конституции. В случае разногласий или сомнений по поводу конституционности законодательных положений Федеральный конституционный суд выносит заключение сразу же после принятия закона, если федеральное правительство, правительство какой-либо земли или одна треть депутатов бундестага направят в Суд соответствующий запрос. В целом Федеральный конституционный суд играет важную роль в обеспечении соблюдения прав человека, что в первую очередь связано с тем, что его решения являются обязательными для конституционных органов Федерации и земель, а также для всех судов и органов власти и приобретают силу закона на основании принимаемых впоследствии более подробных законодательных положений.

b) Конституционные жалобы как особый инструмент защиты основных прав

146. Еще одним важным инструментом защиты основных прав является институт конституционных жалоб. Он позволяет любому лицу обратиться в Федеральный конституционный суд с жалобой на допущенное органами государственной власти нарушение его основных прав, гарантируемых Основным законом, или любого из прав, предусмотренных пунктом 4 статьи 20 или статьями 33, 38, 101, 103 и 104 Основного закона. По сути, это средство правовой защиты позволяет оспорить любые постановления законодательной, исполнительной и судебной власти. Поскольку данная процедура носит исключительный характер, прибегнуть к ней можно только в том случае, если все остальные средства правовой защиты в отношении предполагаемого нарушения прав исчерпаны. В то же время конституционная жалоба будет сразу же признана допустимой в порядке исключения в тех случаях, когда, например, других средств правовой защиты нет, а именно – когда некое правовое положение напрямую ущемляет права гражданина.

147. Конституционная жалоба рассматривается при условии, что ее принимает к рассмотрению Федеральный конституционный суд. Суд обязан принять жалобу к рассмотрению, если она имеет фундаментальное конституционное значение или если от ее рассмотрения зависит обеспечение соблюдения основных прав или прав, имеющих аналогичный статус.

c) Обязательный характер основных прав в соответствии с нормами гражданского права

148. Главной причиной появления основных прав изначально послужило стремление защитить личность от действий органов государственной власти. Основные права должны соблюдаться при толковании и применении норм права, закрепленных в законах и регулирующих отношения между частными лицами (так называемое косвенное влияние основных прав на третьи стороны). При вынесении решений судьи должны толковать законодательные нормы, в частности общеправовые положения и юридические понятия, не имеющие точного определения, в соответствии с общими ценностными установками, предусмотренными основными правами. Предусмотренные основными правами положения о запрете дискриминации более конкретно сформулированы в специальных положениях гражданского права о запрещении дискриминации.

d) Компенсации

149. Законодательством Германии не предусмотрено отдельной системы компенсаций в случае нарушения основных прав; в таких случаях применяются общие положения. Так, если какое-либо лицо виновно в неисполнении своих

обязанностей по отношению к третьей стороне при выполнении возложенных на него функций государственной службы, то ответственность лежит на государстве или государственном органе, где это лицо состоит на службе (первое предложение статьи 34 Основного закона и статья 839 Гражданского кодекса). В таком случае пострадавшая сторона вправе требовать компенсации от государства.

3. Другие государственные органы, отвечающие за защиту и поощрение прав человека

150. Поскольку всеобъемлющая защита прав человека обеспечивается судами, считается, что необходимость в создании государственных органов, отвечающих за защиту прав человека в целом, отсутствует. В рамках правовой системы Германии физические лица в принципе должны самостоятельно сообщать о нарушении своих прав. При этом они могут воспользоваться помощью разветвленной сети юристов и групп активистов. В отдельных областях предусмотрены особые процедуры и учреждения, например комитеты по рассмотрению жалоб, которые также вносят вклад в защиту основных прав.

a) Комитеты по рассмотрению обращений

151. В соответствии со статьей 17 Основного закона каждый имеет право индивидуально или совместно с другими письменно обращаться с просьбами или жалобами в компетентные учреждения или в органы народного представительства. Каждое обращающееся с просьбой или жалобой лицо имеет право на их рассмотрение и на получение ответа. Для этого в бундестаге и парламентах земель созданы специальные комитеты по рассмотрению обращений; депутаты бундестага или парламента земли рассматривают вопросы, поднятые в обращении.

b) Комиссия, созданная в соответствии с законом, связанным со статьей 10 Основного закона

152. Даже демократическое и правовое государство вынуждено использовать разведывательные службы для защиты своих граждан. Согласно второму предложению пункта 2 статьи 10 Основного закона бундестаг учредил комиссию по обеспечению гарантируемой статьей 10 Основного закона тайны переписки, а также почтовой и телесвязи. Этот надзорный орган занимается рассмотрением и урегулированием жалоб граждан на нарушение их прав, предусмотренных статьей 10 Основного закона, вследствие осуществляемого спецслужбами слежения. На уровне земель этим занимаются регулятивные органы, учрежденные парламентами земель. Этот механизм предусматривает для деятельности спецслужб исключение из основополагающего принципа, согласно которому нарушение тайны переписки, а также почтового и электронного сообщения возможно только с санкции судьи. Кроме того, обращения граждан в бундестаг в связи с мерами, принятыми в их отношении спецслужбами Федерации, могут передаваться в порядке информации в специальный комитет, осуществляющий надзор за деятельностью спецслужб.

c) Комитет бундестага по правам человека и гуманитарной помощи; доклады федерального правительства о правах человека

153. Осенью 1998 года бундестаг впервые учредил Комитет по правам человека и гуманитарной помощи. Этот Комитет в своей деятельности исходит из того, что вопросы прав человека затрагивают самые различные сферы политики,

и поэтому занимается рассмотрением чрезвычайно широкого круга вопросов, связанных с правами человека, – от внешней политики до внешнеэкономической деятельности, политики в области развития и внутренней политики. Он регулярно получает от федерального правительства информацию о положении в области прав человека в разных странах, о кризисных ситуациях, в связи с которыми возникает потребность в гуманитарной помощи, а также о политике федерального правительства в этих областях. Взаимодействуя с федеральным правительством, Комитет вносит вклад в совершенствование национальных, европейских и международных документов, касающихся защиты прав человека, и в обеспечение правового и политического контроля над ситуацией в области прав человека.

154. В своей резолюции от 5 декабря 1991 года бундестаг просил федеральное правительство «предоставлять конкретную информацию о своей политике в области прав человека на регулярной основе по меньшей мере каждые два года». 4 апреля 2001 года бундестаг обратился к федеральному правительству с просьбой включать в свои доклады о положении в области прав человека более подробную, нежели раньше, информацию о национальной политике в области прав человека. 4 декабря 2014 года бундестагу был представлен одиннадцатый доклад федерального правительства о его политике в области прав человека. Он размещен на вебсайте бундестага (www.bundestag.de) под номером 18/3494.

d) Уполномоченный федерального парламента по делам вооруженных сил

155. В соответствии со статьей 45b Основного закона для осуществления специального надзора над федеральными вооруженными силами учреждена должность уполномоченного федерального парламента по делам вооруженных сил. Он назначается бундестагом для защиты основных прав военнослужащих и оказания бундестагу содействия в осуществлении парламентского надзора. В законе об учреждении должности уполномоченного по делам вооруженных сил (*Gesetz über den Wehrbeauftragten*) содержатся конкретные положения о порядке его назначения, правовом статусе и обязанностях. Уполномоченный федерального парламента по делам вооруженных сил по поручению федерального парламента или Комитета по обороне занимается изучением определенных инцидентов и процедур. Кроме того, если ему становится известно об обстоятельствах, указывающих на факт нарушения основных прав военнослужащих или принципа подготовки руководящих кадров и гражданского воспитания (*innere Führung*), по итогам тщательного анализа обстоятельств он самостоятельно выносит решение о принятии мер. Он должен сообщать бундестагу о своих выводах как в докладных записках, так и в годовом докладе.

e) Федеральный уполномоченный по защите данных и свободе информации

156. Федеральный уполномоченный по защите данных и свободе информации избирается бундестагом по представлению федерального правительства, осуществляет контроль за соблюдением федеральными государственными учреждениями и отдельными негосударственными организациями положений федерального закона об охране информации (*Bundesdatenschutzgesetz*) и других положений, затрагивающих эту область, а также консультирует их. К таким отдельным негосударственным организациям относятся предприятия, оказывающие телекоммуникационные и почтовые услуги, а также частные компании, деятельность которых регулируется Законом о требованиях и процедурах проверки безопасности в федеральном правительстве (*Sicherheitsüberprüfungsgesetz*). В своей деятельности федеральный уполномоченный по защите данных и свободе информации независим и отвечает только перед законом. С 1 января

2016 года управление федерального уполномоченного превратилось в независимый федеральный орган высшего уровня; с этого времени надзор за законностью административной деятельности более не возлагается на федеральное правительство, а само управление уполномоченного выведено из административного подчинения Федеральному министерству внутренних дел. Федеральный уполномоченный раз в два года представляет бундестагу доклад о проделанной работе. Контроль за соблюдением положений о защите данных властями земель и негосударственными организациями осуществляют уполномоченные по защите данных на уровне земель (за одним исключением: в Баварии контроль за соблюдением этих положений негосударственными организациями осуществляет Баварский орган по защите данных (Bayerisches Landesamt für Datenschutzaufsicht – BayLDA)). Согласно Регламенту (ЕС) 2016/679 Европейского парламента и Совета от 27 апреля 2016 года о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном движении таких данных, отменяющему Директиву 95/64/ЕС (Общий регламент о защите данных), новые положения о защите данных будут применяться в Европейском союзе начиная с 25 мая 2018 года. Независимость федерального уполномоченного по защите данных и свободе информации и органов, отвечающих за это направление на уровне земель, будет находиться под защитой.

f) Уполномоченный федерального правительства по политике в области прав человека и гуманитарной помощи

157. Уполномоченный федерального правительства по политике в области прав человека и гуманитарной помощи при Министерстве иностранных дел отслеживает ситуацию в области прав человека во всем мире и участвует в двустороннем и многостороннем диалоге по правам человека. Он содействует разработке политики в области прав человека в международных отношениях и поддерживает тесные контакты с учреждениями и группами, действующими в этой сфере, как в Германии, так и за рубежом. Уполномоченный возглавляет делегацию Германии в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций.

158. Уполномоченный федерального правительства по вопросам прав человека при Федеральном министерстве юстиции представляет федеральное правительство в Европейском суде по правам человека в Страсбурге. Кроме того, к его сфере ответственности относятся заявления, поданные согласно Конвенции против пыток, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международному пакту о гражданских и политических правах. Кроме того, уполномоченный по вопросам прав человека отвечает за подготовку нескольких национальных докладов о правах человека, которые подлежат представлению Организации Объединенных Наций, а именно: доклада о гражданских и политических правах, доклада о ликвидации всех форм расовой дискриминации, доклада Комитету против пыток и общего базового документа. Помимо этого, уполномоченный участвует в работе межправительственных комитетов Совета Европы, призванных обеспечивать более эффективную защиту прав человека.

g) Уполномоченный федерального правительства по вопросам миграции, беженцев и интеграции

159. Уполномоченный федерального правительства по вопросам миграции, беженцев и интеграции оказывает федеральному правительству поддержку в осуществлении политики в отношении иностранцев и вносит предложения о совершенствовании национальной и европейской политики интеграции.

Он выступает в качестве посредника между иностранными гражданами и гражданами Германии в деле создания условий, позволяющих им жить бок о бок без каких-либо трений. В частности, уполномоченный предлагает инициативы по интеграции иностранцев на уровне земель, местных общин, различных групп общества, а также оказывает землям и местным общинам поддержку в их работе по укреплению взаимопонимания между гражданами Германии и иностранцами.

h) Уполномоченный федерального правительства по вопросам репатриации и национальных меньшинств, проживающих в Германии

160. Этот уполномоченный федерального правительства занимается вопросами переселенцев из числа этнических немцев и поздних репатриантов из стран Восточной Европы, немецких меньшинств в районах происхождения переселенцев и национальных меньшинств, проживающих на территории Федеративной Республики Германия.

161. Что касается переселенцев из числа этнических немцев и поздних репатриантов, то уполномоченный выступает в качестве главного координатора реализации принимаемых на федеральном уровне мер в интересах переселенцев, в частности по их приему в соответствии с Федеральным законом о депортированных лицах (Bundesvertriebenengesetz) и интеграции.

162. Он, в частности, проводит информационно-просветительскую работу, направленную на формирование правильного понимания истории и положения этнических немцев из стран Центральной и Восточной Европы и из государств – преемников Советского Союза, и принимает меры для оказания помощи немецким меньшинствам, проживающим в этих странах.

163. Уполномоченный также координирует проводимую на федеральном уровне работу в отношении проживающих в Германии национальных меньшинств – датчан, фризов, лужичан, синти и рома, являющихся гражданами Германии, – и по поддержке языка Нижней Саксонии.

i) Уполномоченный федерального правительства по делам инвалидов

164. Уполномоченный федерального правительства по делам инвалидов должен содействовать осуществлению во всех сферах жизни общества Германии обязательства Федерации по обеспечению равных условий жизни для инвалидов и лиц, не имеющих инвалидности. Задача уполномоченного заключается в обеспечении учета различных обстоятельств, влияющих на условия жизни женщин и мужчин с инвалидностью, и искоренении гендерно обусловленных причин их неравенства. Федеральные министерства привлекают уполномоченного федерального правительства по делам инвалидов к работе над всеми законодательными инициативами, проектами нормативных актов и постановлений, а также всеми другими масштабными проектами, затрагивающими интересы инвалидов. Межведомственный формат деятельности уполномоченного призван обеспечить учет многочисленных и разнообразных проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, в различных областях политики и сферах ответственности государства. Кроме того, все федеральные учреждения и другие государственные органы Федеративной Республики обязаны оказывать уполномоченному поддержку в выполнении возложенных на него задач, в частности предоставлять ему всю необходимую информацию и давать доступ к своим документам.

165. В соответствии со статьей 33 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в составе департамента, возглавляемого уполномоченным, действует государственный координационный совет. Он является одним из трех созданных в стране учреждений, занимающихся выполнением Конвенции. Цель его деятельности – контроль за выполнением Конвенции в долгосрочной перспективе, подготовка стратегических указаний и вовлечение в эти процессы гражданского общества, в том числе инвалидов. С этой целью был образован Консультативный совет по интеграции (Inklusionsbeirat), которому в настоящее время оказывают поддержку три специальных комитета, отвечающих за разные аспекты этой работы (доступную среду, соблюдение свобод и государственную защиту и за связи с общественностью и средствами массовой информации).

j) Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией

166. Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией (Antidiskriminierungsstelle des Bundes) является независимым федеральным органом, деятельность которого направлена на защиту людей от расовой дискриминации и дискриминации на почве их этнического происхождения, инвалидности, возраста, религиозных или иных убеждений, гендерной или сексуальной самоидентификации. Оно было учреждено после вступления в силу в августе 2006 года общего закона о равном обращении (Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz).

167. Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией – это независимый орган, куда могут обращаться лица, ставшие жертвами дискриминации. Его сотрудники консультируют заявителей по юридическим вопросам, по вопросам оформления жалоб и соблюдения установленных сроков. Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией может затребовать объяснения затронутых сторон в целях достижения мирового соглашения, а если достичь такого соглашения не удастся, направляет обратившееся лицо в другие органы и консультирует его по судебным и другим процедурным вопросам. На общедоступном веб-сайте по адресу www.antidiskriminierungsstelle.de представлена информация для сторон, пострадавших от дискриминации, и всех тех, кто хотел бы больше узнать о равном обращении и помощи, которая может быть оказана Агентством по борьбе с дискриминацией. На веб-сайте размещена информация о применении и ходе осуществления общего закона о равном обращении, которая будет полезна работодателям, домовладельцам, хозяйственным объединениям, профсоюзам, ученым и исследователям, а также организациям, борющимся с дискриминацией.

168. С помощью публикаций, мероприятий и информационных кампаний Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией повышает осведомленность населения о том, что право на равное обращение является одним из основных прав. Помимо этого, оно проводит исследования по вопросу о дискриминации/равном обращении и анализирует их итоги, выявляет случаи, требующие дополнительного изучения, нанимает экспертов для проведения исследований и подготовки заключений. До окончания каждой законодательной сессии Агентство по борьбе с дискриминацией представляет федеральному правительству и бундестагу доклад о случаях дискриминации по признакам, перечисленным в Общем законе о равном обращении.

4. Германский институт прав человека

169. Германский институт прав человека (Deutsches Institut für Menschenrechte) действует с 2003 года в качестве независимого правозащитного учреждения. Закон, на основе которого он действует (Закон о правовом статусе и задачах Германского института прав человека (Gesetz über die Rechtsstellung und Aufgaben des Deutschen Instituts für Menschenrechte)), вступил в силу 17 июля 2015 года. Благодаря своим публикациям, исследовательским проектам, открытым семинарам, образовательным программам, экспертным обсуждениям и другим формам консультирования директивных органов, Институт вносит существенный вклад в формирование общественного мнения по актуальным вопросам прав человека. Видное место в работе института занимает просвещение по вопросам прав человека. Речь идет как об информационно-просветительской деятельности общего характера, так и о работе с детьми и молодежью и с представителями конкретных профессий – с сотрудниками полиции, информационных агентств и учреждений, занимающихся поощрением сотрудничества в интересах развития. Институт также уделяет большое внимание укреплению европейских и международных правозащитных механизмов. Так, в 2009 году в составе Германского института прав человека был учрежден национальный механизм мониторинга выполнения Конвенции о правах инвалидов, а в 2015 году – национальный механизм мониторинга выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

170. В соответствии с пунктом 1) статьи 1 Закона о правовом статусе и задачах Германского института прав человека основное финансирование Германского института прав человека осуществляется за счет средств бюджета бундестага. Однако планирование своей деятельности Институт осуществляет самостоятельно, независимо от каких-либо государственных структур. В состав его руководящего органа входят представители неправительственных организаций, научного и политического сообщества. Представители федеральных министерств и бундесрата не имеют права голоса.

5. Европейский суд по правам человека

171. Федеративная Республика Германия не только взяла на себя широкие обязательства по защите прав человека, но также предоставила контрольные полномочия международным органам. Особую роль в этом играет Европейский суд по правам человека, который следит за соблюдением требований Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Жалобы на нарушения Конвенции могут подавать как отдельные заявители, так и государства – участники Конвенции. Комитет министров осуществляет надзор за исполнением судебных решений в соответствии с обязательством, взятым на себя государствами – участниками Конвенции. Число решений, вынесенных Европейским судом по правам человека против Федеративной Республики Германии, невелико, причем как в абсолютном выражении (в 2015 году таких решений было шесть), так и пропорционально численности населения страны. В своих ежегодных докладах Европейский суд по правам человека публикует подробные данные по рассмотренным им делам. В них содержатся, в частности, сведения о делах, связанных с Германией. Они доступны для загрузки на веб-сайте Суда (<http://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=home&c>).

6. Информация и публикации на тему прав человека

172. В школах Германии подробно изучаются Основной закон страны и основные права человека. Каждому ученику выдается экземпляр Основного зако-

на страны и Конституции земли, в которой он проживает. Учебные материалы по теме прав человека для целей внешкольного обучения предоставляет Комиссия ЮНЕСКО в Бонне.

173. Особое значение придается деятельности Центрального федерального управления политического образования (Bundeszentrale für politische Bildung). Это управление бесплатно или за небольшую плату предоставляет любому желающему постановления и заявления Организации Объединенных Наций и Совета Европы, а также информационные материалы на тему защиты и поощрения прав человека. В качестве приложения к Федеральному бюллетеню (Bundesanzeiger) выпущен сборник конвенций о правах человека и других документов Совета Европы и Организации Объединенных Наций. Кроме того, Совет Европы в Страсбурге распространяет на различных языках, в том числе на немецком, текст Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и дополнительных протоколов к ней и по запросу направляет их по почте. Тексты этих документов также можно получить в Федеральном министерстве юстиции и защиты прав потребителей.

174. Федеральное правительство публикует доклады, представляемые Организации Объединенных Наций в соответствии с его обязательствами, вытекающими из отдельных конвенций. Некоторые из этих докладов распространяются в виде брошюр, и все доклады, включая заключительные замечания комитетов Организации Объединенных Наций, также публикуются в Интернете на немецком и английском языках (www.auswaertiges-amt.de, <http://www.bmas.de/DE/Startseite/start.html>, <http://www.bmfsfj.de/> и www.bmjbund.de). Одиннадцатый доклад федерального правительства по политике в области прав человека в международных отношениях и других областях политической деятельности также можно найти в Интернете. Доклад также был опубликован в виде печатного издания.

7. Пропаганда прав человека в средствах массовой информации

175. Средства массовой информации выполняют в обществе особые функции и задачи. Они способствуют свободному формированию мнений как отдельных лиц, так и населения в целом и оказывают сильное влияние на взгляды людей и их поведение. Это касается и прав человека, которые регулярно становятся в том или ином виде темой обсуждения в средствах массовой информации. Теме прав человека посвящены не только последние новостные репортажи, она в деталях рассматривается авторами документального и художественного кино, участниками ток-шоу, а также в ходе общественных обсуждений. Во многих еженедельных новостных передачах на телевидении и радио есть постоянная рубрика, в которой рассказывается о том вкладе, который Германия и другие страны мира вносят в дело защиты прав человека, в том числе социальных стандартов и прав на культурное самоопределение. Помимо этого, во время крупных спортивных мероприятий, таких как Олимпийские игры, все средства массовой информации рассказывают своей аудитории о культурной и социальной жизни населения страны, принимающей эти состязания.

176. Наконец, информационная служба Федеративной Республики Германия «Дойче Велле», вещающая на зарубежные страны, отстаивает права человека на глобальном уровне и во всех доступных ей форматах (посредством телевидения, Интернета, радио и социальных сетей) и вносит, таким образом, заметный вклад в повышение значимости прав человека и их соблюдение во всем мире настолько, насколько это возможно. Международный учебный центр компании (Академия «Дойче Велле») содействует поощрению свободы мнений при по-

мощи своих программ сотрудничества, способствуя формированию более благоприятных политико-правовых условий обеспечения свободы мнений и доступа к информации, поощрению социальной интеграции, повышению квалификации участвующих в этих процессах сторон, а также повышению профессионализма в средствах массовой информации при обеспечении их рентабельности. Осуществляемые Академией проекты способствуют повышению открытости, прозрачности и коллегиальности в работе электронных средств массовой информации в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

8. Сотрудничество в области развития

177. Права человека лежат в основе проводимой Германией политики развития. Они являются важным фактором при определении задач и разработке программ и методов работы со странами-партнерами на международном уровне. В памятке по правам человека, опубликованной Федеральным министерством по вопросам экономического сотрудничества и развития (Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung) в 2011 году, изложены обязательные требования к деятельности государственных органов, отвечающих за обеспечение соблюдения прав человека (ГАМС¹⁷, Банк развития KfW¹⁸, BGR¹⁹ и РТВ²⁰). Памятка по правам человека, разработанная Банком развития KfW и его дочерним предприятием DEG²¹, служит руководством для всех самостоятельных учреждений, как и руководство, разработанное ГАМС для своего подразделения, занимающегося оказанием услуг за рубежом. Кроме того, в феврале 2013 года Федеральное министерство по вопросам экономического сотрудничества и развития утвердило руководство, в котором объясняется, как следует внедрять стандарты и принципы в области прав человека в предложения по проектам сотрудничества с правительственными учреждениями Германии. Оно предусматривает обязательное отдельное исследование последствий и рисков с точки зрения прав человека при планировании двусторонних проектов в области развития. При реализации проектов, направленных на развитие, Германия оказывает поддержку государствам-партнерам в выполнении ими своих обязательств в области прав человека. В то же время она поддерживает население стран-партнеров в отстаивании их прав человека и содействии развитию этих стран. Федеральное министерство по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии, с одной стороны, стремится к внедрению тематики прав человека в деятельность в самых различных областях, на всех приоритетных направлениях и во всех аспектах политики развития, а с другой стороны, занимается реализацией конкретных проектов в области прав человека.

¹⁷ Германское агентство по международному сотрудничеству (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit).

¹⁸ Корпорация кредитования реконструкции, государственный банк развития Германии (Kreditanstalt für Wiederaufbau).

¹⁹ Федеральный институт исследования Земли и природных ресурсов (Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe).

²⁰ Национальный физико-технический институт Германии (Physikalisch-Technische Bundesanstalt).

²¹ Немецкая инвестиционная компания развития (Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft).

178. Особое внимание уделяется стратегиям поддержки групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. В осуществляемых Германией проектах в области развития большая роль отводится обеспечению соблюдения прав детей, молодежи, женщин и инвалидов, а также продвижению интересов коренных народов. Помимо разработанной Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии памятки по правам человека, к основополагающим документам в этой области относятся: «Политика развития Германии и интересы молодежи» 2011 года («Junge Menschen in der deutschen Entwicklungspolitik») о правах детей и молодежи, План действий Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии 2013 года об интеграции инвалидов и памятка Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии 2014 года «Политика развития Германии и гендерное равенство» («Gleichberechtigung der Geschlechter in der deutschen Entwicklungspolitik»), причем последний документ предусматривает деятельность по трем направлениям – обсуждение по вопросам национальной политики, расширение прав и возможностей женщин и учет гендерной проблематики во всех направлениях деятельности.

С. Процедура подготовки и представления докладов на национальном уровне

1. Ответность

179. В процессе подготовки настоящего доклада, которая координировалась Федеральным министерством юстиции и защиты прав потребителей, принимали участие в пределах своей компетенции и другие федеральные министерства и ведомства. Он основан на информации, представленной рядом федеральных министерств, федеральных учреждений, уполномоченных федерального правительства, комитетов, церквей, религиозных общин и научных учреждений.

180. После утверждения федеральным правительством этот доклад будет направлен для ознакомления в соответствующие комитеты бундестага и бундесрата, Германский институт прав человека и Форум по правам человека. Кроме того, общий базовый документ будет размещен в Интернете на немецком и английском языках ([/www.auswaertiges-amt.de](http://www.auswaertiges-amt.de) и www.bmjbund.de).

2. Меры по выполнению заключительных замечаний договорных органов

181. Заключительные замечания договорных органов систематизируются и анализируются при подготовке последующих докладов государства. Если отдельные рекомендации требуют принятия соответствующих практических мер, то такие меры принимаются. Результаты выполнения этих мер затем находят отражение в соответствующем докладе государства.

III. Информация о недопущении дискриминации и обеспечении равенства

A. Законодательное закрепление принципов равенства и недопущения дискриминации

1. Конституция

182. Принципы равенства и недопущения дискриминации гарантируются Конституцией Федеративной Республики Германия. Так, принцип равенства закреплён в пункте 1 статьи 3 Основного закона и гласит, что все люди равны перед законом. Он дополнен рядом конкретных принципов равенства, включая предусмотренное пунктом 3 статьи 3 Основного закона запрещение дискриминации (более подробно см. приведенные выше замечания относительно свобод и равенства прав, а также прав, имеющих статус, аналогичный статусу основных прав, и социальных прав, пункты II.B.1.a.i/ii/iii/iv). Оба принципа являются основными правами и имеют прямое действие. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 1 Основного закона они носят обязательный характер для законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. В пункте 1 статьи 3 и пункте 3 статьи 3 Основного закона не проводится различия между лицами, ставшими объектом дискриминации единожды, и лицами, неоднократно становившимися объектом дискриминации, поскольку конституционная защита распространяется на обе эти категории. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 3 Основного закона государство обязано содействовать обеспечению гендерного равенства.

183. Что касается политических прав, то принцип равенства приобретает особое значение в связи с выборами (см. подробнее пункт I.B.5.b о принципах избирательного права, закреплённых в статье 38 Основного закона). Речь идет как об активном, так и о пассивном избирательном праве.

184. Экономические, социальные и географические различия вполне могут быть преодолены в рамках федерального законодательства. Однако для защиты законодательных полномочий земель необходимо, чтобы применение федеральных законодательных полномочий было частично обусловлено положением федерального законодательства, требующим создания равных условий на всей территории федерации или сохранения правового или экономического единства страны. Это касается, в частности, законодательства, регулирующего сферы государственных услуг, экономики и ответственности государства.

2. Законы

185. Конституционные принципы равенства закреплёны в различных формах в законах страны. В качестве примера можно привести Закон о внебрачных партнерских отношениях (Lebenspartnerschaftsgesetz), действие которого распространяется на однополые гражданские браки, или Закон о равных правах инвалидов (Behindertengleichstellungsgesetz). Что касается уголовного права, то положения статьи 46 Уголовного кодекса об определении меры наказания предусматривают защиту от дискриминации, поскольку позволяют суду, рассматривающему дело, принимать во внимание в качестве отягчающих обстоятельств расистские, ксенофобные и другие мотивы, двигавшие правонарушителем и демонстрирующие пренебрежение к достоинству человека.

186. Особую роль в обеспечении равенства и защиты от дискриминации играет вступивший в силу 18 августа 2006 года Общий закон о равном обращении, обеспечивающий выполнение четырех европейских директив о борьбе с дискриминацией²². Общим законом о равном обращении, сфера применения которого охватывает трудовое законодательство и частично, среди прочего, гражданское право, заложена основа комплексного антидискриминационного законодательства Федеративной Республики Германия.

187. В первой части Общего закона о равном обращении заявлена его цель: предотвращение и искоренение дискриминации по признаку расы или этнического происхождения, пола, религии или философских убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной самоидентификации. Далее в Законе закреплена сфера его применения и даны определения прямой и косвенной дискриминации, притеснений и сексуальных домогательств. Во второй части Закона содержатся положения, относящиеся к сфере трудового законодательства и обеспечивающие защиту от дискриминации лиц наемного труда. Там же регламентируются действия и обязательства работодателя и права наемных работников. Основу Закона составляют положения о компенсации и возмещении ущерба (статья 15 Общего закона о равном обращении), которые обеспечивают увязку требований директив ЕС с германским законодательством, регулирующим компенсацию ущерба. В третьей части Закона содержатся положения о защите от дискриминации в правовых отношениях, регулируемых гражданским правом. В соответствии с требованиями Директивы 2000/43/ЕС о борьбе с расизмом и Директивы 2004/113/ЕС («Unisex Directive») о равенстве мужчин и женщин за пределами сферы трудовых отношений Закон запрещает конкретные виды дискриминации, относящиеся к сфере гражданского права, и содержит положения о жалобах лиц, подвергшихся дискриминации. Такое запрещение дискриминации в гражданско-правовой сфере охватывает не только те аспекты дискриминации, которым посвящены две указанные директивы, но и все другие формы, за исключением дискриминации по признаку убеждений (статья 19 Общего закона о равном обращении). Четвертая часть Закона регулирует правовую защиту лиц, подвергающихся дискриминации, которая в результате принятия Общего закона о равном обращении была существенно улучшена. Так, лица, подвергшиеся дискриминации, теперь могут требовать помощи ассоциаций, занимающихся борьбой с дискриминацией. Теперь ассоциации, занимающиеся борьбой с дискриминацией, в рамках своих уставных документов могут представлять интересы лиц, подвергнувшихся дискриминации, во время слушаний и судебных заседаний. Однако Общий закон о равном обращении не дает ассоциациям права подавать судебные иски. Кроме того, в случае серьезных нарушений Общего закона о равном обращении совет предприятия и представленный в компании профсоюз могут обратиться в суд по трудовым спорам (пункт 2 статьи 17 Общего закона о равном обращении). Наконец, статьей 22 Закона сформирован новый подход, согласно которому стороны, являющиеся объектом дис-

²² Директива 2000/43/ЕС об обеспечении соблюдения принципа равного обращения со всеми лицами независимо от расовой или этнической принадлежности (Антирасистская директива), Директива 2000/78/ЕС об установлении основ равного обращения в сфере труда и занятий (Рамочная директива), Директива 2002/73/ЕС, вносящая поправки в Директиву 76/207/ЕЭС Совета об обеспечении соблюдения принципа равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах, касающихся трудоустройства, профессионального обучения, продвижения по службе и условий труда, и Директива 2004/113/ЕС от 13 декабря 2004 года об обеспечении соблюдения принципа равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах, касающихся доступа к товарам и услугам и их предоставления.

криминации, освобождаются от обязанности представлять доказательства в подтверждение факта дискриминации. Если представлены косвенные доказательства и заявлено, что имела место дискриминация, то бремя доказывания обратного лежит на ответчике. В пятой части Закона содержатся особые положения о найме на государственную службу. Наконец, в шестой части закреплены правовой статус, функции и полномочия Федерального агентства по борьбе с дискриминацией.

В. Внедрение принципов равенства и недискриминации в деятельность учреждений

188. Защита принципов равенства и недискриминации гарантируется целым рядом различных учреждений Федеративной Республики Германия. На федеральном уровне и Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи (*Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend*), и Федеральное министерство труда и социальных дел (*Bundesministerium für Arbeit und Soziales*), и Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей (*Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz*) занимаются вопросами, касающимися обеспечения равенства и недопущения дискриминации. Кроме того, Федеральное министерство юстиции изучает все законопроекты и проекты правил и постановлений, подготавливаемые федеральным правительством, на предмет их соответствия требованиям Конституции, а также международного и европейского права. Они также проверяются на предмет соблюдения принципов равенства и недискриминации.

189. На уполномоченного федерального правительства по вопросам миграции, беженцев и интеграции возложена задача бороться с любым неравенством в обращении с иностранцами, в то время как уполномоченный федерального правительства по вопросам репатриации и национальных меньшинств защищает интересы этнических немцев из числа поздних репатриантов и представителей национальных меньшинств, проживающих в Федеративной Республике Германия, а также немецких меньшинств, проживающих в странах Центральной и Восточной Европы и государствах – преемниках Советского Союза. Уполномоченный федерального правительства по делам инвалидов содействует обеспечению равных условий жизни для инвалидов и лиц, не имеющих инвалидности. Кроме того, важную роль в борьбе с дискриминацией играет Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией, чьи функции омбудсмена и консультанта подробно рассматривались в разделе II.B.3.j выше. В своей консультативной работе Агентство опирается на местные структуры, занимающиеся борьбой с дискриминацией.

С. Образовательные программы, информационные кампании и дальнейшие меры

190. На федеральном уровне Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи распространяет большое количество информационных материалов по теме равноправия, которые можно получить бесплатно через Интернет (на веб-сайте www.bmssfj.de) либо направив запрос в службу федерального правительства, отвечающую за почтовую рассылку правительственных изданий. Эти материалы, некоторые из которых также были переведены на несколько языков, охватывают такие темы, как беременность и роды, насилие в отношении женщин, женщины на руководящих должностях,

совмещение мужчинами и женщинами обязанностей по дому и работе, трудоустройство, выбор профессии, мальчики и мужчины и политика гендерного равенства, гендерные стереотипы и т.д.

191. Кроме того, Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи оказывает поддержку ассоциациям, занимающимся вопросами обеспечения гендерного равенства, таким как Германский совет женщин (Deutscher Frauenrat), Федеральный мужской форум (Bundesforum Männer), Женщины-предприниматели и женщины-специалисты, Федеральная рабочая группа муниципальных органов по делам женщин (Bundesarbeitsgemeinschaft Kommunalen Frauenbüros) и органы по обеспечению гендерного равенства, а также многочисленным проектам, таким как «День девочек», «День мальчиков», журнал о гендерных вопросах www.meintestgelaende.de, издание «Perspektive Wiedereinstieg» для людей, возвращающихся в профессию, федеральная типовая программа педагогического обучения для мужчин и женщин «Quereinstieg – Männer und Frauen in Kitas»; в рамках всех этих ассоциаций и проектов распространяется большой объем информационных материалов по соответствующим темам как в электронном, так и в печатном виде.

192. Еще один формат правозащитной деятельности Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи – это существующий с марта 2013 года телефон доверия для обращений о случаях насилия в отношении женщин, «Gewalt gegen Frauen» (08000 116 016). Это бесплатная анонимная и доступная всем категориям населения «горячая» линия работает круглосуточно семь дней в неделю в масштабах всей страны, но звонки перенаправляются в местные специализированные учреждения. Запуск этой «горячей» линии стал одной из ключевых мер, предусмотренных вторым планом действий федерального правительства по борьбе с насилием в отношении женщин, реализация которого началась в 2007 году, когда был выполнен первый план действий 1999 года. К настоящему моменту второй план действий также выполнен в полном объеме.

193. Федеральное антидискриминационное агентство опубликовало специальное руководство, в котором поясняются положения общего закона о равном обращении и приводятся примеры его применения. Это руководство также можно бесплатно заказать на веб-сайте www.antidiskriminierungsstelle.de. Кроме того, на веб-сайте регулярно публикуется информация о решениях судов Германии по делам о защите от дискриминации в Федеративной Республике Германия и Европе, а также другие информационные материалы, доступные для загрузки в формате PDF. С 2012 года Федеральное антидискриминационное агентство в своей работе по связям с общественностью уделяет основное внимание нескольким темам, и эти материалы также публикуются на его веб-сайте. Федеральное антидискриминационное агентство разработало руководство, содержащее рекомендации по защите от дискриминации в различных контекстах, в том числе на рабочем месте, на рынке жилья и в высших учебных заведениях. Кроме того, Агентство недавно провело всеобъемлющее обследование по вопросу о дискриминации в Федеративной Республике Германия. Респондентами стали лица, испытавшие дискриминацию на собственном опыте, и лица, ставшие свидетелями дискриминации. Результаты обследования должны послужить основой для разработки плана действий для директивных органов и деятельности по борьбе с дискриминацией. Первые результаты обследования были опубликованы 19 апреля 2016 года. Публикация итоговых результатов ожидается весной 2017 года.

194. В целях реализации положений Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов 15 июня 2011 года федеральное правительство утвердило национальный план действий (НПД). Он содержит в себе долгосрочную комплексную стратегию выполнения Конвенции. Федеральное министерство труда и социальных дел взяло на себя роль курирующей инстанции, координирующей деятельность всех остальных ведомств. Так, Комитет по НПД и Консультативный совет по интеграции совместно с уполномоченным по делам инвалидов активно занимаются обеспечением повсеместного учета интересов людей с ограниченными возможностями здоровья и их проблем. НПД предусматривает 12 направлений деятельности и реализацию в общей сложности более 200 планов, проектов и мер, направленных на оказание поддержки инвалидам в самых разных сферах. В июне 2016 года федеральное правительство намерено принять пересмотренную с опорой на научно обоснованную оценку версию национального плана действий по выполнению Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов. В обновленной версии НПД особое внимание будет уделено мерам, направленным на содействие трудоустройству инвалидов на общем рынке труда. Федеральное правительство делает акцент на разработке поправок к закону, которые, в частности, позволят еще большему числу инвалидов трудоустроиться на общем рынке труда, а не в специальных мастерских. Эти меры будут дополнены программами в области трудоустройства, финансирование которых (в объеме около 230 млн евро) будет осуществляться за счет средств бюджета компенсационного фонда предстоящих лет.

195. Федеральное министерство труда и социальных дел готовит и распространяет напрямую большое количество материалов о равенстве инвалидов (в формате брошюры «Справочное пособие для лиц с ограниченными возможностями» («Ratgeber für Menschen mit Behinderungen»)) и посредством своего Интернет-портала (www.einfach-teilhaben.de). На Интернет-портале, в частности, размещена подробная информация о всех аспектах жизни человека с инвалидностью, в том числе о профилактике и ранней диагностике, реабилитации и пособиях, обеспечивающих интеграцию в общество, об образовании и профессиональной подготовке, повышении квалификации и налоговых льготах.

D. Средства правовой защиты

196. Информацию об обеспечении соблюдения принципов равенства и защиты от дискриминации см. в пунктах а)–d) раздела II.B.2.