



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七八六一次会议

2017年1月12日星期四下午3时举行

纽约

主席:	斯科格先生	(瑞典)
成员:	玻利维亚	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

非洲和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-00843 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请尼日利亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请下列通报人参加本次会议：主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生；主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生；以及寻求共同点组织尼日利亚博尔诺州妇女发展倡议和青年方案协调员法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士。阿斯基拉女士今天在尼日利亚东北部迈杜古里通过视频电话参加我们的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请泽里洪先生发言。

泽里洪先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会向安全理事会通报乍得湖流域地区的情况，该地区继续遭受暴力极端主义和严重人道主义危机、恐怖分子的侵犯人权和违法行为，以及反恐措施的综合影响。“博科圣地”组织继续通过不同频率和强度的绑架、自杀式爆炸、简易爆炸装置以及对城镇和村庄的伏击，对乍得湖流域地区的平民实施暴力。

自2016年10月以来，“博科圣地”组织已将其大部分攻击目标转移到军事阵地。目前还不清楚军方是否是预定的目标。然而，与军方冲突的激增似乎是对多国联合特遣部队的平叛行动作出反应，以及去年8月“博科圣地”组织领导人阿布巴卡尔·谢卡乌与他的前二把手阿布穆萨布·巴纳维分裂之后改变策略的结果。最近的攻击趋势似乎符合巴纳维所表示的意图，将行动重点较少放在穆斯林平民身上，更多地集中在军方、西方和基督教目标上。

尽管该区域对“博科圣地”组织采取的军事行动值得赞扬，包括攻陷其在尼日利亚的桑比萨森林的据点，但“博科圣地”组织仍保留发动攻击的能力，例如它1月3日在尼日尔迪法区巴罗阿的一个军事检查站发动攻击，1月7日在尼日利亚东北部约贝州的布尼亚迪镇攻击尼日利亚军队，以及1月8日在尼日利亚博尔诺州首府迈杜古里发动多起自杀式袭击。

自从奇博克镇女孩被绑架的灾难性一天以来，太多的时间已经过去。一些女孩获释令人鼓舞，特别是在红十字国际委员会和瑞士政府协助下进行谈判之后10月13日21名女孩获释。据尼日利亚政府所说，关于释放剩余女孩的谈判仍在继续。秘书长特别代表查巴斯继续与尼日利亚当局和国际伙伴进行接触，以确定如何最好地支持政府为释放剩余被绑架者所作的努力。特别代表查巴斯在协商中继续强调，国际社会需要支持尼日利亚解决“博科圣地”组织的大规模绑架问题、被绑架者的康复和重返社会以及改进该国东北部的人道主义准入。

斯蒂芬·奥布莱恩副秘书长将向安理会通报乍得湖流域不断恶化的人道主义局势以及那里的各种挑战。乍得湖流域各国继续面临严重的人道主义危机。需要援助者人数不断增加，这一事实突出表明了局势的严重性，若要避免进一步暴力、流离失所和生命损失，就必须消除危机根源。在该区域，持续不断的暴力造成了毁灭性后果。它摧毁了生命、生计和粮食储备，造成地方经济瘫痪，损害受影响国家的经济发展。危机造成的经济影响是巨大的。据估计，单在尼日利亚东北部，危机就造成了约90亿美元的损失。

博科圣地组织的破坏活动一直发生在收入和社会不平等极为严重的赤贫和边缘化地区。造成这一不平等的部分原因是缺乏国家权威以及严重的金融危机。联合国以及有关各国及其伙伴的反应必须处理当前的暴力和人道主义需求，同时消除暴力极端主义和激进化的根源。只有综合施策才有助于修复社区遭受的物质和社会破坏。应对乍得湖流域危机

努力的总体目标应当是实现持久解决危机、恢复正常生活和可持续发展。提供支持还应当意味着采取措施帮助扭转气候变化给受影响地区群众的生计造成的不利影响，包括使乍得湖复苏和养护其微观经济。

在被收复的地区，尽管存在种种挑战，但在满足当前人道主义需求以及恢复国家权威和地方治理系统方面仍然取得了进展。在尼日利亚北部，联合国大大增加了其实际存在，以帮助增强社会凝聚力，改进基本社会服务，改善生计，实现和解，为回返者和境内流离失所者提供心理社会支助，以及修复被损坏的基础设施和建设地方政府能力。尼日利亚政府于1月7日揭幕的东北部受影响地区五年期三阶段重建和复兴计划是可喜之举，应当受到支持。

在博科圣地组织实施袭击以及有关方面开展反恐行动期间，都发生了严重侵犯和践踏人权行为。妇女和女童继续受到性暴力侵害，包括遭受性奴役和被逼婚。国家部队和多国联合特遣部队开展的打击反叛运动的行动被指违反了国际人道主义法，例如将博科圣地组织嫌犯，包括儿童，关押在条件极为恶劣的地方，以及安全部队长久拘押境内流离失所者和难民以便进行筛查。尼日利亚政府采取了一些令人瞩目的措施来处理针对营地内流离失所的妇女和儿童实施的性暴力和性别暴力事件。我们敦促该区域各国当局更有力地应对此类侵犯和践踏人权行为，包括为此向幸存者提供援助，将所有施害者绳之以法，并在营地和收容社区提供有针对性的保护服务。

有令人鼓舞的报道，在乍得和尼日尔，有些前博科圣地组织战斗人员已经投诚；这些战斗人员多是这两个国家的国民。我们鼓励有关各国当局检讨它们为前博科圣地组织战斗人员及其家人制定的痛改前非和重返社会方案，并使联合国和各伙伴能够更好地支持这些方案。

各国在应对恐怖主义行为时，必须将促进和保护恐怖主义受害者的人权作为优先事项。遵守适当程序和迅速审判因同博科圣地组织有关联的犯罪而被关押者，应成为更广泛的反恐措施的指南。因此缘故而被关押的儿童应被作为受害者对待，并根据国际少年司法标准予以处理。应当将军事行动中遇到的所有儿童都交给保护儿童行为体。在这方面，应当制定标准行动程序。确保军事和安全对策遵守国际人权法、人道主义法和难民法，并在行动期间采取一切防范和预防措施确保保护平民，这样做的重要性不证自明。不这样做就有可能为预先存在的怨情火上浇油，并使冲突旷日持久。正如秘书长所强调的那样，反恐措施和保护人权不应被视为相互冲突的目标，而应被视为相辅相成。

为支持会员国努力打击恐怖主义并确保将肇事者绳之以法，联合国继续提供战略性反恐技术援助和培训。此外，反恐怖主义委员会执行局和联合国毒品和犯罪问题办公室在欧洲联盟支持下于2016年12月同尼日利亚联邦和地方当局举行了一次高级别会议，审议起诉同博科圣地组织有关联人员并使其痛改前非和重返社会的办法。进行的协商突出表明，有必要为处理同博科圣地组织有关联人员建立全面的法律框架，包括起诉战略，并制定和执行尊重人权和对性别问题有敏感认识的帮助罪犯痛改前非和重返社会战略。在反恐怖主义委员会主席计划于今年初进行的访问期间，将向喀麦隆、乍得和尼日尔提议进行类似的协商。该访问将着眼于协助各国制定全面和综合办法来起诉同博科圣地组织有关联人员并使他们痛改前非和重返社会，同时促进刑法和其他相关事项上的区域合作。

多国联合特遣队目前正在乍得湖及其许多河流沿岸森林茂密地区开展军事行动。这一行动面临一些独特挑战，包括地形复杂，缺乏专用空投能力，尤其是伤员后送、后勤和部队维生所需的此类能力，以及缺乏两栖能力、简易爆炸装置探测设备、夜视设备、侦查资产和远程外勤通信设备。欧洲联盟委员会为支持多国联合特遣队而向非洲联盟委员

会提供的5000万欧元捐款以及其他双边捐助方提供的资金必须及时兑付给乍得湖流域委员会，以使该区域部队能够应对其所面临的各种挑战。

军事办法无法消灭博科圣地组织。受影响各国必须同时消除人道主义后果，以及导致该团体出现的根本原因。在军事行动之后，应当采取稳定措施，恢复国家权威，并努力化解被边缘化群众的社会、经济和政治冤情。在严重的金融危机及相关的政治和社会紧张背景下，乍得湖流域四个国家受博科圣地组织祸患影响程度相同，没有区别。它们实现稳定和建设受影响社区复原力的努力若要取得成功，就需要安全理事会和广大国际社会提供支持。

联合国依然致力于并随时准备支持消除博科圣地组织带来的后果及其根源。

然而，中部非洲国家经济共同体（中非经共体）和西非国家经济共同体（西非经共体）显然未能就“博科圣地”问题举行计划已久的部长级联系首脑会议，这仍然令人关切。联合国继续鼓励该地区制定一项共同战略，以应对导致“博科圣地”危机加剧的驱动因素。安全理事会支持敦促中非经共体和西非经共体召开联席会议，将凸显此事的迫切性。

主席（以英语发言）：我感谢泽里洪先生的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报乍得湖流域人道主义状况。我尤其要感谢泽里洪助理秘书长如此清晰和全面地介绍背景情况、当前态势以及可以采取的行动选项。我特别赞赏博尔诺州妇女发展倡议的法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士将从实地作反映真实情况的报告，对我的发言进行补充。她将在我之后通过电视会议从迈杜古里发言。

“博科圣地”骇人听闻的暴力和非人道的活动在尼日利亚整个东北部地区以及喀麦隆、乍得和尼

日尔部分地区所引发的人道主义危机正在加剧。尽管“博科圣地”失去了其原先控制的大量领土——而绝非全部——但针对平民的袭击和自杀式爆炸事件仍造成大范围死亡和毁灭、恐惧以及身心创伤。这些威胁摧毁了生计和关键基础设施，令民众无法获取基本服务。

2016年7月，在我上次向安理会通报乍得湖流域情况（见S/PV.7748）时，约900万人需要人道主义援助。自那之后，危机进一步加剧，如今有1 070万人需要援助，其中包括尼日利亚东北部的850万人、喀麦隆极北省的160万人。约240万人目前流离失所，其中绝大多数——超过150万人——是儿童。虽然很多家庭无疑更希望回到其原籍地，而且尽管地方当局大力鼓励——甚至可以说是施加压力——但持续的严重不安全、谋生机会有限以及缺乏基本服务仍令回返难以实现，甚至根本不可能。安理会成员会记得，我在最近一次通报中，曾谈到很多境内流离失所者，就像我在迈杜古里附近的Konduga营地遇到的穆斯塔法那样，是怎样在2015年年中被赶出他们在巴马的家园的。在房屋被人放火烧毁后，结果便是无家可归。

正如我最近出访尼日利亚和尼日尔时看到的那样，约80%的流离失所者与本身就属于世界最贫困人群、但却为流离失所者敞开家门的收留者住在一起。我在7月份通报中所强调的保护需要依然迫切。平民每天都会遭遇违反人道主义法和人权法的行为，其中包括制造死亡、伤害、实施性暴力和性别暴力、任意拘禁、强制失踪、强迫流离失所和强行招募。单是在尼日利亚东北部，就有7 000多妇女和女童遭受“博科圣地”实施的性暴力之害，其中包括强迫婚姻、强奸、劫持和奴役。很多幸存者获释后继续被其所在社区当作涉嫌同情“博科圣地”的人对待，遭受严重污名，令其无法切实重返社会。针对这种情况，联合国及其伙伴为原先与“博科圣地”有牵连或是被该组织俘虏的、沦为性暴力和性别暴力受害者的5 900名妇女和儿童提供照顾和支持。然而，必须加大这些和其它保护活动的力度，

这样才能确保幸存者获得必要医疗服务、心理支持和谋生支助。我们也需要与政府和社区开展更密切的合作，防止这些妇女被污名化。

最初是保护危机的事态已经变成一场严重的粮食和营养危机——当今世界规模最大的人道主义危机之一。一年多以前，整个乍得湖流域有300万严重缺乏粮食保障和需要援助的民众。尽管联合国和各方伙伴已经动员起来作出反应，今天仍有710万这样的人。随着尼日利亚政府过去六个月加强安全攻势，它已夺回土地，令被困于“博科圣地”魔掌和被其俘虏的民众获得释放，进而使受压迫者、忍饥挨饿者和受侵害者迅速减少，而且减少速度常常快于人道主义行为体加快行动的速度，或是我们从国际社会筹集更多资金以维持行动的速度。因此，这导致处境非常脆弱的人急剧增加。多国联合特遣部队还将“博科圣地”很多恐怖分子和人员赶出喀麦隆、乍得和尼日尔，这使各种难题和需要更多地集中于尼日利亚东北部地区。因为这些原因，粮食和营养无保障现象已达到极限，特别是在尼日利亚的博尔诺州、阿达玛瓦州和约贝州，那里有510万人粮食无保障，处境危急。

在受影响最严重和最难以进入的地区，报道称存在严重饥饿现象。尽管如今有各种援助进入，但显然，鉴于据预测局势有可能恶化、处境困难者人数有可能继续增加，我们的规划工作应当顾及这些悲观设想。在这一切之外，广大萨赫勒地区——直至乍得湖流域西部和北部——还存在长期重度和中度急性营养不良现象，影响到数百万民众，主要是儿童、妇女、老人、病人以及残疾人。

尼日利亚东北部和乍得湖流域儿童在此情况下处境尤为脆弱。有报告称，境内流离失所者某些所在地的五岁以下儿童死亡率已比紧急状况警戒线高出三倍。2016年7月，我曾通报安理会说，尼日利亚博尔诺州244 000名儿童处于严重急性营养不良状态。今天，该数字已增至30万而且高达45万，因为我们还必须将博尔诺州、阿达玛瓦州和约贝州的儿童计算在内。

尽管此类趋势堪忧，但人们仍希望2017年对受危机影响的民众来说能够成为一个转折点。鉴于冲突性质发生变化，越来越多的地方为政府所控制，现在应当采取果断行动，扩大人道援助和保护以及基本服务，从而为早日复原和重建奠定基础，以防这种局势变为一场旷日持久的危机。在过去六个月中，我们与乍得湖流域各国政府一道，在加大人道应急行动力度方面迈出了重大前进步伐。比如，联合国正与阿布贾和迈杜古里的新领导以及联合国在尼日利亚的伙伴一起，在援助工作者工作环境艰难和极为危险的情况下，为210多万人提供粮食援助、400多万人提供紧急初级保健服务、170多万人提供用水和环境卫生服务。

自2016年年初以来，儿基会为受危机影响地区的儿童提供了以下支持。约16万五岁以下儿童获得严重急性营养不良救生治疗。400万民众通过政府所办的、设在境内流离失所者营地和收容社区的医疗中心和诊所获得初级保健服务。约75万民众继续获取安全饮水，100多万民众用上符合国际标准的环境卫生设施。10多万儿童享有安全的临时学习场所。为将近20万遭受创伤的儿童提供了心理辅导。

为了支持加大力度，自2015年7月以来，我在就职一个月内，动用了逾9 100万美元的中央应急基金（应急基金），用于为受到乍得湖流域地区危机影响的300万民众提供人道主义救生援助。我愿感谢向应急基金提供捐助支持这项关键工作的所有会员国。我要敦促除了已经作出认捐的安全理事会三个成员以外的在座每一位为应急基金2017年工作认捐。去年12月，在2017年的应急基金认捐会议上，尼日尔总统穆罕默德·优素福先生自己把应急基金称为支持人道行动以缓解整个乍得湖流域众多民众痛苦的核心和不可或缺供资机制。

我高兴地报告，我们现在与受影响国家政府建立了密切合作关系，它们正在人道应急工作中发挥迅速增大的领导作用。例如，尼日尔政府于2016年10月任命了一名人道主义协调负责人，过去几周又在首都和州一级建立了平台，以便促进政府与人

道主义界紧密合作。就在上周，尼日利亚的东北地区倡议总统委员会通过了一项分三个阶段的重建和恢复计划，近期的重点是全面救济努力、社会稳定和早期恢复，以便满足700万人未来12个月的需求。我欢迎这项计划，实际上也欢迎四个受影响国家政府采取其它举措，以便向需要援助的人们立即提供援助。

与此同时，乍得湖流域几个国家的政府目前财政拮据，因为它们面临经济衰退，并且还在对“博科圣地”组织开展耗资巨大的军事行动。因此，它们应对人道危机的手段有限，远远满足不了大规模需求。2016年9月，在大会间隙，我的办公室组织了一次高级别活动，乍得、尼日尔和尼日利亚三国总统以及喀麦隆的一位高级部长与我一起呼吁为乍得湖流域提供人道援助，随后，捐助方在同一活动上作出了新的价值1.63亿美元的认捐，我感谢这些捐助方，这是一个很好的结果，但还不够。

由于“博科圣地”组织在世界上一个极其脆弱和迅速变化的地区采取可憎行动，区域人道危机已经严重加深和扩大，这个地区存在许多有利于暴力极端主义和导致长期人道需求的要素——贫困、失业和青年人缺少前景和机会。显然需要国际社会和安全理事会继续采取行动并给予关注。

除为需要援助的人紧急提供拯救生命援助外，我们还必须解决危机的根源，特别是在社区一级。必须通过更长期的援助，支持受影响国家政府持续不断作出努力来解决贫困、失业和环境退化问题。作为人道主义工作者，我们愿意按照《2016年世界人道主义峰会成果文件》继续加大努力，并与发展伙伴紧密合作。我呼吁会员国确保发展和政治行为体加强作出更长期投资，以便解决冲突根源问题。

现在到了与尼日利亚、喀麦隆、乍得和尼日尔人民站在一起的时候了。本次危机是紧急的。如果我们不采取行动、不进行政治参与并且不提供持续的人道和发展援助，我们将不能阻止这场危机变成更旷日持久的危机。例如，支持农业对于使人们能

够重建生计，避免依赖援助来说，是关键所在。在尼日利亚东北部，许多农民已连续错过三个播种季节。必须立即为他们提供支持，因为现在这样做将帮助他们备耕，在今年6月下一个雨季之前播种作物。

安理会知道，最初在19个月前，尽管反复举行会议和表明意见，但使全球社会关注乍得湖流域人民的人道主义问题极其困难，当时就好像我对着一个空荡荡的房间喊话。

今天，情况不同了，因为全球社会日益关注并重视乍得湖流域，而且，包括受影响国家政府在内的各方都清楚认识到，这是一场重大的人道危机，而不仅仅是安全局势。在尼日利亚这个危机重灾区，正如我先前向安理会通报的那样，联合国已经建立新的强有力领导，并与该国政府紧密协调，此外还建立了机制来缓解可能出现的紧张事态。我十分高兴地得知，一旦敲定有关安排，安理会打算在今后一段时间访问该地区。

捐助方对乍得湖流域危机作出承诺不断增加，在2016年下半年为乍得湖流域人道应急工作提供了逾2.38亿美元捐助，由此使它们的捐助与当年头六个月相比增加了两倍。因此，2016年乍得湖流域人道应急呼吁有49%的资金到位。但资金就这么多——49%——因此，我们只能完成我们知道必须要做的事情的不到一半。尽管捐资步伐加快——对此我表示赞扬——但我们需要捐助方加大力度。我们还需要更多捐助方参与进来。此外，正如安理会从我刚才介绍的所有情况中了解到的那样，2017年乍得湖流域人道应急计划和呼吁与2016年相较已经增加一倍，达到了15亿美元，反映了该地区不断恶化的局势。我们就是必须做更多工作，从这个角度出发，供资是关键所在。

此外，我呼吁安理会维持并加强对国家和区域行动的支持，即安全、政治和人道几个方面；支持2月24日在挪威组织的尼日利亚和乍得湖流域问题会议，支持各项发展战略，以便帮助实现持续的恢复

与和平；支持地方组织、非政府组织以及国际非政府组织参与。

过去12个月来，危机不仅持续存在，而且急剧恶化。仍然存在严重的保护关切，粮食安全状况岌岌可危。面对这种现实，我们在扩大应急行动规模方面取得了进展，但这仍然不够。我们现在必须加倍作出集体努力，以便满足与日俱增的需求。我在过去几十年多次访问乍得湖流域，给我留下深刻印象的是，那里的人民有着非凡的毅力和慷慨精神。他们应对严重困难和冲击的能力无以伦比。我希望，今天的讨论将使我们更进一步，作出与乍得湖流域人民绝望困境和可以说独一无二坚韧精神相称的集体努力。

主席（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生所作的通报。

我请阿斯基拉女士发言。

阿斯基拉女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会在本次会议上发言。

请允许我请安理会来看看Maiduguri郊区，这是我生活的地方。

请用一分钟来想象一个在城市之外的弱势妇女和儿童社区，他们既没有地板，也没有床。一个70岁出头的妇女病了，她躺在太阳下面，身上盖着一块地毯，她把这叫做“毯子”。她4岁、6岁和7岁的孙子孙女就坐在她身旁，常常不知道有什么东西可吃。

三天前，我就在这个Maiduguri郊区的社区中。我去那里为孩子们分发援助物品和毛毯。这是为了告诉安理会，这样的社区确实存在。他们之所以存在，不是因为人们选择生活在那里，而是因为他们没有更好的地方可去。

另一个是一名叫Yaga的少女，她看起来很像15岁时候的我。我们都知道15岁的孩子是什么样。她曾被一个武装团体绑架，幸运的是又获释了。Yaga现在正在努力融入她的社区、家庭和朋友之中，这

些都是她从小一直生活在一起的人。当我和她交谈的时候我注意到了她脸上的恐惧，而且她向我提到被人说三道四。我们都知道她害怕独处。她害怕人们指着她说她是一名恐怖分子。她害怕人们会把她看成与“博科圣地”组织有关联的人。这个女童很可能就成为以前的我，但因为我遇到了她，所以她没有成为以前的我。而且她处于这种境况是因为我们在防止暴力冲突对她们造成影响方面做得不够。我们无法保护她，我们无法保护她的族群。

她说：“法蒂玛，我真想像你那样，因为你激励了我。”这让人非常感动。这里的人们不是没有希望，但沮丧和绝望使他们想要进行变革。我知道许多年轻人的鼓舞人心的故事。我知道有一位女士实际上自愿到一个境内流离失所者营地为人们提供教育。我了解到有一群少年想出了一项挑战来做一些事情。他们鼓励许多年轻人以不同方式参与传递这一信息、入学，甚至还在他们的社区学校和境内流离失所者营地教书。

12月8日，我发起一项活动，为境内流离失所者中的妇女与儿童筹款，为她们征集衣物和毯子。捐助得最多是那些自己也根本没有多少财物的人，他们仍愿意捐助是因为他们不想让任何人在寒冷的环境里睡觉。到1月3日，我们筹集的钱款已略高于1500美元。我们用这些钱买了大约500条毯子，并将它们分发给500人。事实证明，我们仍从民众中收到许多捐助，因为人们仍在互相支持。人们依然相信，他们实际上应该互相帮助。

我通过社交媒体发起了这次运动。它引起了许多人的关注并在社区内产生了影响。我认为，必须认识到实地民众的合作努力，他们仍想成为你的朋友，他们竭尽全力改变生活并保护社区。对于安全理事会成员和他们代表的各国政府，我想说的是，像我这样的普通尼日利亚人每天在工作，以改善安全状况并重新融入社会，并开始重建我们的生活和我们所在的地区。我们感谢安理会给予的政治、军事和财政支助。当安理会进行辩论时，我们所在的地区一片败象。我要补充两点。

第一，我们感谢各种人道主义和发展援助。当联合国及其会员国政府在设计今后的方案时，我要请求他们确保他们支持的方案有与社区沟通和聆听社区意见的机制，有透明度和灵活性。我们在一些地区看到，帮助民众恢复是一个难题，为此需要得到支助。在其他地区，迁居他处仍太不安全，而且我们需要足以处理这种紧急局势的援助，利用这些援助来预防心理创伤和地方冲突、促进人们共处、影响社区并减少紧张。

第二，当安理会关注我们地区目前的安全状况，我要请求安理会不仅仅关注对“博科圣地”组织的战争，而且将其扩大到积极预防暴力冲突，将其作为刚出现在尼日利亚这里和整个乍得湖地区的对族裔和宗教平衡的威胁的长期解决方法。我们不仅需要和平架构，需要为包括年轻人和老人、男性和女性以及男童和女童在内的公民和国家提供一种共同减少“博科圣地组织”祸患的方法，而且需要处理农民和牧民之间的冲突以及族裔和宗教冲突。现在迫切需要建设和平，尤其因为建设和平可被用来让年轻人和妇女参与处理我们看到的“博科圣地组织”和伊斯兰国的恐怖。他们不应该就此止步。当然，正如我以前突出强调的那样，人道主义需求怎么强调也不为过。从我们的故事中，我们可以清楚看到，明显需要加大力度。我认为，捐助机构和安理会成员将竭尽全力，真正将力度增至最大。

我感谢有这次少有的机会，可以向安理会介绍这一经验和我的一些建议。作为一名年轻女性，我真正感到荣幸的是安理会正在倾听来自一线的人的发言。

主席（以英语发言）：我谨代表安理会所有成员感谢我们的通报者有益和翔实的报告，让我们不仅注意到该地区所面对挑战的复杂性和严重程度，而且就像法蒂玛刚才所做的，了解到实地的个人在我们发言之际正经历的遭遇，了解到地方的运动和倡议。我认为，由于时间已晚以及尼日利亚东北部的安全局势，如果阿斯基拉女士需要离席，我

们完全能理解，但我要感谢她与会并在这次重要会议上作了出色发言。我要向她转达我们对她及其同事的支持，支持她宝贵的投入和每天作出的努力。

我现在请安理会成员发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我非常感谢你召开这次会议。我也感谢泽里洪助理秘书长和奥布赖恩副秘书长这两位通报者就这一问题和挑战发挥了长期的领导作用，而且最重要的是阿斯基拉女士介绍了来自实地的至关重要的意见。我认为，她描述的事情证明了通报者所指出的情况，那就是人们的慷慨。他们自己没有什么财物，但却慷慨地打开家门，迎接那些流离失所者。迈杜古里的绝大多数流离失所者与穷于应付这一威胁和非常艰难的社会经济条件的其他家庭生活在一起，这的确表明了极大的善意。阿斯基拉女士就是这种善意的体现，我们感谢她。

2016年，一场饥荒或许曾在我们眼皮下发生，不是在主宰安理会议程的地方，而是在尼日利亚东北部的博尔诺州，在巴马区，这可能是一场饥荒。激烈的战斗使人道主义机构在将近18个月的时间内无法到达巴马区。当他们最终能进入这个镇评估局势时，他们发现，去年巴马至少有两千人受饥荒影响死去，其中大多数是年幼的儿童。

随着援助的到来，巴马的局势自那以后有了一定改观。但现在，在整个尼日利亚东北部地区，得不到粮食援助的城镇还有很多，那里的人民正经历着极度饥饿。去年，有多达80万人过着和巴马民众一样的生活，他们的粮食援助被切断；我们在这里就座时，有80万人面临着饿死的严重风险。

我们都知道，饥荒不是天灾，而是人祸。任何人都有可能在2017年经历饥荒的事实应该促使安理会竭尽全力确保粮食援助到达正在挨饿的人手里。世界不缺少可送的粮食，但援助人员需要更多的资金，而且他们需要更大的安全保障。尼日利亚的联邦、州和地方各级政府必须与联合国人道主义机构

和国际非政府组织协作，把援助送出去。如果饥荒是人为的，这意味着其解决方法也是人为的。

要明确的是，“博科圣地”组织的野蛮行径再怎么强调也不为过——这一团体的野蛮行径引发的事件导致了乍得湖流域的这些情况和悲惨状况。

这个恐怖主义团体强迫带着婴儿的母亲和年仅9岁的女童走入市场并引爆自杀背心。博科圣地战斗人员有系统地在树林深处的营地奴役并强奸妇女和女童、强迫结婚、为无力反抗的受害者洗脑，让她们实施更多袭击。他们还强迫征召来的男童加入博科圣地作战，他们在违背男童意愿的情况下把他们关起来，实际上把他们当奴隶。

一千多天前从学校被绑架的奇博克女童仍是博科圣地暴行中最臭名昭著的例子，一开始被抓的276名女童中至今仍有195人被关押。她们是博科圣地关押的数千人中的一部分。整个地区有数百万人生活在恐惧中，生怕博科圣地把他们或接着把他们心爱的人抓起来。博科圣地和伊斯兰国之间日益加深的联系令人震惊并不祥地提示我们，这种对国际和平与安全明确而现实的威胁可能会变得更严重。

正如安理会听到的那样，统计数字是黯淡的。根据人道主义事务协调厅的数字，光是在尼日利亚东北部就有164万境内流离失所者。因为这一地区仍很不安全，由于博科圣地的缘故，76%的境内流离失所者不敢返回家园去种庄稼并照顾自己和家人。在整个乍得湖流域地区，510万人粮食缺乏保障，其中有45.5万人患有联合国系统和其他机构称为重度急性营养不良症。用通俗易懂的英语来说，重度急性营养不良意味着如果这45万名儿童不能迅速得到口粮和紧急营养干预，这45.5万儿童中的五分之一可能会死亡。

单靠统计数字还无法传达出危机造成的生命代价或造成危机的残暴行为的严重程度。去年春天，我访问了该地区的难民营——在喀麦隆和尼日利亚——与博科圣地的受害者见面。我在自己的职业生涯中看到过许多难民营，但与这些逃离博科圣地

的人见面是我从未有过的经历。几乎我见到的每个人都向我讲述，要么是一位近亲被博科圣地杀害，要么是一名儿童——婴儿，女儿或儿子——从她们怀里活生生被抢走的经历。这些强盗就直接闯进来抢走他们的孩子。在这里就座的许多人都是父母，我们能充分想象出为人父母者回想起自己的孩子被这些野蛮人抓走时，孩子抓住他们不放、哭喊的情景，他们有怎样的感受。

在遭受这样的罪行之后，那些破碎和失散的家庭常常滞留于肮脏的流离失所者营地，几乎得不到任何服务，没有保健服务和教育。因为没有尽快得到援助，目前这些人正濒临死亡。我要促请安理会密切关注这一局势，到这个地区去目睹这些危机，见见这些家庭，与那些眼看着妻子和女儿被拖进树林的男子，看着儿子在眼前被枪杀的妇女谈谈。他们的痛苦会使我们鼓起勇气。应该有更多人在安全理事会会议厅这里参加今天的讨论。此类事情并不寻常。这是一场极度危机，我们必须吸引对这场危机的更多报道。我认为，一次出访会有助于做到这一点。但我们也必须使我们的审议带有更大的紧迫感。

尼日利亚政府中有许多人正孜孜不倦地工作，努力挽救生命，绝对就是这样，我知道我们将从尼日利亚同事那里听到这种情况。另一方面，包括在这个星期，我们继续看到报告称，有人不同意危机的严重程度，声称人道主义机构夸大了统计数字。一些人甚至诽谤联合国在提供救人性命的援助方面发挥的作用。极为重要的是，联合国官员必须能赶到那里并访问有需求的民众，从而使他们能公正地查明实地有何需要。

引起一些准入问题的部分原因是对于猖獗的不安全状况的关切，对博科圣地的关切，这种关切非常合理，也是该地区人道主义救援工作者集中精力处理的问题。但对于救援团体来说，至关重要的是联合国和该国政府迅速制定改善准入的计划。几乎每次人道主义机构进入曾是禁区的新地点，他们遇到的短缺情况的确都远比以前想象的要糟糕。比

如，当联合国机构和其他非政府组织于12月22日，也就是仅仅两周前抵达博尔诺州的Rann镇时，援助人员发现了大约400座新坟，这些人都死于饥饿和未得到治疗的疾病。

安理会还能再做些什么？为了打败博科圣地，国际社会必须从总体上将更多资源用于支持由区域牵头的更有效的军事对策。这方面也有积极的信号。整体而言，尼日利亚、尼日尔、乍得、喀麦隆和贝宁都在缓慢而稳步地提高区域军事协调能力。博科圣地控制着它曾于2015年占领过的一小块领土。这些国家的军事行动理应得到我们的集体支持，美国正在向我们的伙伴派遣顾问、分享情报并提供训练、装备和后勤支持。但不应该将击败博科圣地的必要性和处理该地区发生的人道主义灾难的需求分离开来。这意味着政府必须为人道主义组织的准入提供便利。对于准入问题，我怎么强调都不为过。

尼日利亚政府必须与联合国和所在区域各国政府合作，以制定向更多地区、甚至是接近前线地区提供援助的备选方案。尽管我们知道军事行动一定会继续，但人道主义组织已经就绪。它们一直在战区开展工作，但它们需要得到许可才能进入。在一些情况下，安全状况仍然脆弱，所以援助团体只有在得到尼日利亚军事部门协调的武装车队的帮助下才能到达社区。遗憾的是，援助和武装车队护送之间的协调工作现在变成了一个严重的瓶颈问题，一个严重的障碍。尼日利亚政府和联合国将需要就加快提供援助进行合作。这是一个需要尽快得到解决的后勤和行动问题。

捐助方必须做得更多。正如我们听到的那样，乍得湖流域地区发生的危机是世界上被忽略的最大的危机之一。我认为，在今天的会议上，我们对这场危机感兴趣的程度不高。联合国2016年人道主义呼吁最终仅得到了一半资金。联合国会员国需要迅速行动起来，捐献出联合国今年要求的10亿美元。

在发言的结尾，我要提出一项最后的建议，那就是，我再重复一遍以强化我的观点：安全理事会需要更多地参与。我们今天审议的是涉及世界上最危险的恐怖主义团体之一的跨国反恐挑战，该地区紧迫的人道主义需求是这个团体邪恶行为的结果。因此，乍得湖流域地区的局势是典型的对国际和平与安全的威胁。这是安理会一定要处理的问题。

让我们着手处理这个问题；让我们亲眼看看这场危机；让我们要求让联合国及其伙伴接触到急切需要食物、水和药物的数百万民众；让我们寻找其他方法，使联合国发挥积极作用，比如帮助博科圣地暴力行为的受害者重返社会。这些受害者人数众多，我们听到，他们在被释放或设法逃离后还要被人说三道四。或者，在星期二讨论了保持和平的重要性之后（见S/PV.7857），让我们努力在该地区重建机构。

这一需求再迫切不过了。一位无国界医生组织的医生上星期在一次采访中谈到了访问尼日利亚博尔诺营地的情形。她说：

“当我到实地访问的时候，我习惯于被许多孩子团团围住，但在博尔诺，孩子，尤其是5岁以下的孩子都不见了。不幸的是，他们中的大多数数已经死亡。”

在喀麦隆，一位名叫Dayo 的31岁的母亲告诉援助人员，她有时候会饿得失去知觉。Dayo说：

“有人和我说话时，我甚至无法辨别是男子还是妇女。”

还有，最后我要提到Awa Mudu，她滞留在另一个流离失所者营地，她接受采访时刚从附近的树林里回来，带回了一些树叶充饥。Awa说，“靠这些树叶不够活命，但我们只有这些。”安理会可以帮助为乍得湖流域的人民，即Awa这样的人，提供更多维持生存的物品。但是，我们必须做更多的工作。

威尔逊先生(联合王国) (以英语发言): 我要感谢今天的通报人, 并特别赞扬法蒂玛·阿斯基拉女士展现的勇敢精神及其对许多人的激励。

联合王国将在今天下午的公开会议上发言, 因为我们认为, 正如鲍尔女士非常清楚地阐明的那样, 我们在此问题上不可保持缄默。我们刚刚听到, 乍得湖流域的人道主义局势简直骇人听闻。超过1 100万人需要人道主义援助。单是在尼日利亚东北部就有逾200万人流离失所, 尼日尔、喀麦隆和乍得也有成千上万人流离失所。而且, 这种情况只会变得更糟。再过几个月, 歉收的粮食将开始告罄, 使灾难性局势雪上加霜。

乍得湖流域数百万男女和儿童的苦难是博科圣地残忍和残酷无情的行为造成的。该团体对国际和平与安全构成明显威胁, 我们显然有责任采取行动加以应对。这一行动将需要国际社会持续作出多年努力, 以满足巨大的人道主义需要, 消除催生冲突、有助于博科圣地从一开始就猖獗的因素。因此, 我们必须做得更好。我呼吁捐助方、该区域各国政府和国际非政府组织紧急行动起来, 加紧作出努力。坦率地说, 总体而言, 我们迄今的反应不够, 资金也欠缺。联合国已经呼吁为尼日利亚筹措10亿美元, 为喀麦隆筹措3.1亿美元。联合王国将尽己之力。9月, 我们宣布, 除我们目前的1.1亿美元多年期捐助承诺外, 再为该区域追加人道主义援助9700万美元。我希望其他国家将加入我们的行列。

但光有钱是不够的。我们还必须看到该区域各国政府和联合国发挥强有力、有效的领导作用。我们期待本组织提高其在乍得湖流域的能力, 并且在跨界协调下, 制定协助恢复的多年期计划。我们自身在安理厅还必须展现出领导能力。安全理事会今后几周对该区域的访问将是表明那种领导能力的信号, 也使我们所有人有机会亲眼看到该区域正在面临的挑战。其中一个挑战是, 令人担忧的报告称, 有人软硬兼施, 逼迫流离失所者返回仍然不安全的地区。一个人逃脱杀戮或奴役后, 被迫回到那种恐怖现场简直不可思议, 上当受骗或者被迫返回也

不可思议。冲突各方有责任遵守关于回返和更广泛地保护平民的国际公约。我敦促他们这样做。

归根结底, 人道主义救助只是解决方案的一个部分。当然, 这是一个至关重要的部分, 但也必须与协调一致的安全、政治和经济对策同时并举。疗治冲突的创伤却不消除其根源, 几乎没有什么意义。因此, 我们要呼吁该区域各国政府赢得和平——消除欠发达状态和催生冲突的其他因素, 而且在这样做时要尊重国际人道主义法和人权法。这意味着为该区域所有人这样做, 并确保妇女在实现这种和平方面有平等的发言权, 也能发挥同等作用。至关重要是, 制订对付博科圣地的策略时必须采纳妇女的意见。这包括争取其余奇博克少女获得释放的所有努力, 向受性暴力和性别暴力影响的妇女提供保护时也是如此。

最后, 我要谈谈尼日利亚东北部的迈杜古里。我们6个月前曾提到该城市流离失所者的困境问题, 当时, 我们曾讨论过这一问题(见S/PV. 7748)。6个月来, 局势依然危急。100多万名流离失所者现在把迈杜古里称作家园。过去一年, 食品价格翻了一番。疾病和饥饿司空见惯。但是, 现在出现希望的迹象。过去三个月, 无国界医生组织向迈杜古里运送了810吨食品。无国界医生组织驻那里的特派团团长明确表示, 向人们提供食品, 通常不是医疗慈善机构的职责。但面对急迫需要, 无国界医生组织加大了帮助力度。如果我们要结束乍得湖流域的灾难, 今后数周和数月, 我们所有人都应具备这一精神。

德拉特先生(法国) (以法语发言): 我要感谢主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生和主管政治事务助理秘书长塔耶·泽里胡恩先生通报乍得湖区域的局势。我特别要感谢“博尔诺妇女发展倡议”的法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士作出特别有力的证言, 这是激发我们所有人灵感的源泉。

正如我们最近几周看到的那样，博科圣地虽被削弱，但仍有能力发动定点致命袭击，特别是在博尔诺州；而且，我们刚才听到，它引发的危机造成巨大人道主义问题。妇女尤其成为袭击的目标。这一脆弱群体在任何地方都是不安全的，我们深知流离失所者营地的处境是何等艰难。乍得湖流域往往不在主要国际媒体的关注范围，但事实上，那是世界上最需要我们和我们介入的区域之一。在这方面，我们积极鼓励该区域各国和联合国作出努力，并在三个主要方面同它们开展合作。

首先是军事方面，目标是坚定不移地打击博科圣地，削弱其造成危害的能力。我们知道，在多国混合部队的协调下，该区域各国牵头的军事努力无论是在军事上还是经费上都特别艰难。我们团结一心打击恐怖主义，无论其呈现何种形式，也无论其在何地发生。正因为如此，法国积极支持该区域各国牵头打击博科圣地的行动，以此表示声援。特别是，我们一直在为有关国家提供有用的情报，并且为乍得和尼日尔提供后勤支援，为喀麦隆部队提供训练。当前的军事行动已显示出效力。在区域性攻势中，许多士兵抛洒了热血，我们向他们表示崇高的敬意。

第二个优先方面是人道主义方面，因为如我们所言，问题十分严重。至关重要的是确保联合国与其所有伙伴和地方当局密切合作，将一切努力的重点放在满足人民的需要上。在这方面，我们希望联合国在尼日利亚东北部建立的人道主义中心作为人道主义工作人员的大本营，将使他们能够更迅速地援助民众，并尽快展开行动。我们尤其感谢在实地开展工作的无国界医生组织和所有人道主义组织。我要在此重申，国际法适用于每个人，各方都有义务准许联合国及其伙伴援助流离失所者。就为人道主义援助提供准入便利、协调各种举措以及确保为流离失所者提供的援助不被挪用而言，卷入这场危机的国家都处于第一线。在这一集体努力中，法国将尽己之力。单是在2017年，我们就捐助了1 350万欧元，用来满足受博科圣地影响的国家的需要。

第三个优先方面是博科圣地盘踞的各地区的发展。没有这一要素，这一恐怖主义运动将继续猖獗，原因是贫困和受排斥感可对它起到推波助澜的作用。因此，法国发起了乍得湖倡议，并提供高达3 500万欧元的资金。

这项重大举措寻求促进该区域经济复苏和尤其为年轻人创造就业机会。应当记住，年轻人是“博科圣地”组织首当其冲的目标。

在刚才提到的背景下，乍得湖流域必须处于安理会各优先事项的核心位置。正如秘书长所促请的那样，我们要将我们可用的军事、人道主义和发展等各种手段结合起来，力求使实地局势有所改观。本着这一精神，法国大力支持关于安全理事会即将对该区域进行访问的计划。

吴海涛（中国）：我感谢泽里洪助理秘书长、奥布莱恩副秘书长和阿斯凯拉女士的通报。

近期，非洲中部和西部地区局势总体稳定。地区国家加强安全合作。乍得湖盆地国家多国部队在打击恐怖主义领域取得积极进展。中方对此表示赞赏。另一方面，中西非地区安全和人道问题依然突出。恐怖袭击不断，平民流离失所，暴力犯罪猖獗，威胁地区安全和稳定。国际社会应加大对中西非地区包括乍得湖盆地国家的支持：

一是支持地区国家的反恐努力。非洲反恐努力是国际反恐斗争的重要组成部分，国际社会应在尊重有关国家主权独立和领土完整的前提下，帮助地区国家提升反恐能力，保障多国部队有效开展行动，进一步消除恐怖活动对乍得湖盆地国家的威胁。

二是加强同非盟、西共体、中共体、乍得湖盆地委员会等区域、次区域组织的合作。国际社会应尊重区域组织在解决本地区问题中的主导作用，充分发挥地区组织的特殊经验和优势，通过对话、调解和斡旋等方式形成合力，推进地区热点问题的妥善解决。

三是帮助地区国家加快发展，解决冲突滋生的根源性问题。国际社会应在尊重地区国家主权基础上，为地区国家提供资金和技术援助，切实帮助加强当事国提高能力，提高地区国家经济和社会水平。

中国外交部长王毅刚刚结束对马达加斯加、赞比亚、坦桑尼亚、刚果和尼日利亚非洲五国的访问。这次访问达到了传承友谊、对接思路、提振信心、深化合作的预期目的。中方将继续坚持“真、实、亲、诚”的对非政策理念和正确义利观，落实好中非合作论坛约翰内斯堡峰会各项成果。中方愿同国际社会和有关地区国家一道，支持中西非国家实现地区持久和平与共同繁荣，为非洲国家的和平、发展事业作出新的贡献。

穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我首先要感谢三位人士通报乍得湖流域安全和人道主义局势。我特别感谢阿斯凯拉女士从当地视角向我们介绍了这一局势。这些通报使我们对该区域面临的人道主义悲剧有了一些了解。这是该区域各国和人民迄今一段时间以来一直在遭受的悲剧。令人遗憾的是，正如各位通报人指出的那样，特别由于马里和利比亚等某些国家的安全局势，以及该区域的环境威胁，这一危机最近变得更加严重。

多国联合特遣部队的军事行动在打击“博科圣地”组织方面取得了重大进展，并得以限制该团体的活动。我们赞扬该特遣队领导层。埃及呼吁国际伙伴和国际社会向该特遣部队提供更多援助，使之能够彻底完成任务，消灭“博科圣地”组织，解放仍然处于该团体控制下的各地区。

关于预防，埃及谨促请国际社会向该区域各国政府提供必要支持，帮助它们开展使前“博科圣地”组织战斗人员改过自新的方案，并帮助各国政府使从“博科圣地”组织手中解放的村庄恢复生机。

主席先生，在1月10日你主持召开的部长级公开辩论会（见S/PV.7857）上，我国代表团强调需要采

取能消除问题根源的办法。乍得湖流域危机是一个将得益于这种办法的局势的例子。我们必须集中力量发展体制能力和人的能力，以便消灭恐怖主义团体，并消除这些团体招募年轻人为它们卖命犯罪的能力。这要求向该区域各国提供援助，使它们能够投资于卫生及经济和社会发展项目。正如鲍尔大使方才所说的那样，我们必须建设和保持和平，力求制止危机。除其他外，这意味着我们需要有一项新的全面的萨赫勒战略，因为迄今为止相当缺乏这样一项战略。

我所提到的办法要求国际社会、包括联合国及其各专门机构以及区域和次区域组织共同努力，并同该区域各国一道开展协作。有关各方机制之间必须彼此协调和相互合作，因为这将确保和平，并且会将该区域各国人民从政治、人道主义和安全危机中解救出来。

埃及充分准备好通过在埃及合作发展署之下开展的项目和方案，与乍得湖流域地区各国增强合作，以期缓解该地区 and 地区人民面临的危机。这项工作将在旨在保持该地区和非洲大陆其它地区和平的全面战略框架下进行。

别所先生（日本）（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生、泽里洪先生和法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士作重要通报。

博科圣地组织多年来的暴力活动严重破坏了乍得湖流域地区的和平、安全与生计。博科圣地不断实施打了就跑式袭击，导致数百万人流离失所，并且干扰农业活动和人们获取基本服务。正如我们今天的通报人所指出的那样，不幸的是，自2016年7月上一次通报以来（见S/PV.7748），该地区人道危机已变得更加严重。

日本对乍得湖流域地区财政援助的重点是人道援助和加强社会稳定。在双边层面，我们于2016年12月宣布为尼日尔提供约300万美元的粮食援助。考虑到博科圣地危机对性别问题造成巨大影响，我们自去年以来一直在尼日尔迪法为联合国促进性别平

等和增强妇女权能署的促进性别平等人道主义行动和援助受博科圣地恐怖行动影响妇女和女童行动提供支持。我们希望做更多事情。但是显然，该地区面临的巨大和复杂挑战需要的不仅仅是人道主义援助。多国联合特遣部队的持续努力和该地区国家的其它军事行动已极大遏制博科圣地组织，把它们赶出了过去的据点。但是，正如去年12月31日士兵在迪法不幸遇袭事件所表明的那样，该地区必须继续对叛乱分子保持警觉，他们仍然有能力袭击村庄和军事设施。

在军事行动取得进展的同时，还需要持续关注长期社会经济发展挑战。正如尼日利亚总统在去年12月举行的达喀尔非洲和平与安全国际论坛上所指出的那样，减少青年失业率有助于稳定，同时挫败博科圣地组织的招募活动。我们绝不容许博科圣地继续毒害青年，他们是非洲最宝贵的资产之一。安理会必须动员力量全面应对影响乍得湖流域地区的复杂问题，并且努力保持和平。同样至关重要是，该地区各国必须对其民众的长期社会经济发展发挥主人翁精神。

日本支持安全理事会拟对该地区进行访问，以便评估乍得湖流域地区局势，我们希望，访问将带来与区域各利益攸关方的有益讨论，并且表明安理会对危机的清楚认识。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨感谢泽里洪先生、奥布赖恩先生和法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士所作的通报。

乍得湖流域地区局势令人十分不安。乍得湖，又名“正在消失的湖”，在过去40年丧失了90%的水面。流域一带居民中约有1000万人急需人道援助。这个数字相当于我国人口的三倍。但遗憾的是，这一危机鲜有媒体报道，国际社会对情况的了解也不多。

乌拉圭始终从全面视角关注该地区的危机。存在许多导致危机的严重因素，特别是，安全局势在博科圣地恐怖团体破坏之下十分困难、缺少粮食供

应、人民的需求得不到满足等等。乍得湖流域地区的人道危机具有多层面特点，有一系列成因，并且造成广泛后果，在座各位对此十分清楚，我们无需在这里详细列述。

上周二，我们举行了一次部级公开辩论会（见S/PV.7857），讨论预防冲突和保持和平问题。在辩论会上，许多人谈到了预防冲突的重要性和开展有助于保持和平活动的必要性。乍得湖流域地区多年来面临多层面结构性危机，现在有必要开展活动，这些活动不仅要减轻恐怖危机并为民众提供粮食物资，还必须有助于长期稳定。安全理事会和整个联合国应充分利用各种干预措施，处理并遏制那里的危机。

根据人道主义事务协调厅的数字，仅尼日利亚就有190万境内流离失所者，其中一半是儿童。该地区非常不安全，人口快速增长，并且受到气候变化、贫困以及投资和社会基础设施水平低下的影响。除非为该地区各国，特别是各国民众提供摆脱这一严重危机和建设持久和平的必要工具，否则，该地区的未来没有希望。国际社会应不遗余力地为该地区提供这些工具。正是因为这个原因，乌拉圭认为必须肯定联合国专门机构和已兑现援助承诺捐助国发挥的作用。我们还应肯定多国联合特遣部队发挥的作用及其在打击博科圣地方面取得的进展。这种情况清楚表明，协调一致区域努力是处理此类危机的关键所在，在这些危机中，试图破坏稳定的人既不分边界，也不分国家。

在一个有1000万人需要援助，700万人严重营养不良和270万人流离失所的地区，我们必须解决造成危机的深层次原因，包括饥饿、缺少教育和无法获取用水、不安全、缺少医疗设施等等。因此，我们必须为该地区人民提供持久解决办法，这些办法能够增强他们在众多困难面前复原和适应的能力。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我感谢主席组织本次通报会。我也感谢泽里洪助理秘书

长和奥布赖恩副秘书长提供最新情况。我还要感谢阿斯基拉女士讲述亲身经历。

意大利一直在十分紧密地关注尼日利亚东北部、乍得湖流域及整个地区的局势，正如我们听到的那样，该地区的复杂危机仍在继续，涉及安全、发展和人道主义等各方面因素。为表明我们的关切，意大利最近决定在尼日尔尼亚美设立新的大使馆，大使馆将补充我们在该地区已经存在的广泛网络。

首先，关于安全方面，尽管在打击博科圣地方面取得了一定进展，但该组织继续对和平与安全构成严重威胁。因此，我们完全支持该地区各国政府、区域组织及多国联合特遣部队继续努力遏制博科圣地的活动。我们支持它们在双边并通过欧洲联盟作出努力，顺便说一句，欧洲联盟正在为这一行动提供大量资金。

此外，我们感到关切的是，该区域有诸多贩运网络在运作。我们不可低估这些网络与博科圣地组织和跨国犯罪活动的联系。我们认为，我们必须表现出打击所有偷运活动，尤其是打击同该现象有联系的贩运人口活动的决心。

在这方面，我要提及第2195（2014）号决议，其中呼吁采取国际行动保证边界安全和起诉非法网络，以防止恐怖主义分子得益于跨国有组织犯罪，并敦促会员国加强区域协调，采取跨界反制措施打击恐怖主义及其它有关犯罪。我们认为，在应对这些威胁方面，区域和次区域组织发挥着不可或缺的作用。安理会必须鼓励这些组织同时制定全面的区域战略来发挥甚至更加主动积极的作用。在这方面，本次辩论会本身也许能为关于举行一次中非国家经济共同体与西非国家经济共同体联合峰会以便从区域角度讨论博科圣地组织所构成威胁的提议提供新势头。正因为如此，我们还全力支持关于安全理事会对该区域进行一次访问的想法，因为这将为发出表示支持和承诺的强烈一致的信息提供一次机

会，也是审视气候变化给该区域的安全和民众流离失所造成影响的一次机会。

我现在简单谈谈人道主义方面。我们听到该区域有数百万人正面临可怕处境。博科圣地组织加剧这一困难，继续将性暴力及性别暴力和强奸用作战争武器，并将妇女和未成年人用作自杀式炸弹手。因此，我们认为，在该区域，还应当使预防和处理性暴力的努力同预防暴力极端主义和恐怖主义的努力在战略上保持一致。我们对境内流离失所者人数不断增加特别感到关切。尽管我们听到有关民众人数众多，但我们也要提请注意，目前的动荡、气候变化在该区域造成的影响以及民众的流动正在营造一个有利于偷运以及贩运人口等非法活动的环境。在这方面，我们认为，必须加大世界银行等经济和发展行为体的参与力度，并将我们的努力转向机构建设——其他同事已经提到这一点——以及加强该区域的基础设施。因此，至关重要的是，要将建设和平委员会根据保持和平与预防外交概念提出的倡议扩大到该区域各国，以确保开展早期发展方案，将此作为减少激进化风险的潜在手段。

最后，意大利随时准备支持联合国人权事务高级专员办事处及其他国际机构努力向乍得湖流域受大规模人道主义危机影响的民众提供救济，并支持尼日利亚政府——该政府的不懈努力必须得到支持。我们还必须加强与实地各机构和非政府机构的合作。意大利还在双边层面以及通过联合国各机构作出贡献，特别是资助旨在加强当地民众复原力和缓解境内流离失所和移民风险的项目。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我要感谢泽里洪助理秘书长和奥布莱恩副秘书长通报乍得湖流域安全和人道主义局势。我还要感谢阿斯基拉女士通过视频会议所作的通报。

该区域面临的安全挑战，包括但不限于恐怖主义和暴力极端主义威胁，确实应当是令人极为关切的事项。泽里洪助理秘书长和奥布莱恩副秘书长都非常令人信服地描述了该区域所面临挑战的严重程

度。同时，我们注意到该区域各国通过乍得湖流域委员会多国联合特遣队在打击博科圣地组织方面所取得的进展。然而，我们知道，该恐怖主义团体继续对该区域的和平与稳定构成严重威胁，将无辜平民，特别是妇女和儿童作为目标。

博科圣地组织同基地组织、达伊沙和青年党等人所周知的区域和国际恐怖主义网络建立联系的企图是一个必须认真对待的问题。泽里洪助理秘书长着重强调了博科圣地组织所构成威胁的各个层面。我们对这些关切也有同感。我们认为，至关重要的是，要支持该区域各国以及它们各种现有的安全机制，同它们分享情报，建设它们的能力，以应对新老安全挑战。

在这方面，我们注意到反恐怖主义执行工作队（反恐执行队）同联合国其他机构合作正在开展的工作。我们鼓励反恐执行队帮助该区域制定全面和综合打击恐怖主义和暴力极端主义战略。此外，联合国、非洲联盟以及它们各自的区域机制之间协调努力的必要性怎么强调都不为过。在这方面，我们认为，关于安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会一道对该区域进行一次访问的提议会发出正确的信息。我们完全赞同这一想法，并赞同美国鲍尔大使在此问题上表达的情感。她在此问题上颇具说服力，在她提到的其他问题上同样如此。

我们正力图同该区域一些国家开展双边合作，以便交流经验和分享情报，特别是关于各种区域恐怖主义团体之间联系的情报。我们希望，该区域各国之间将根据一项共同战略开展更强有力的合作和协调。我们知道，乍得湖流域人道主义局势正在恶化。这一状况源自若干因素，包括该区域面临的安全威胁。尽管存在关于应对世界各地不断恶化的人道主义局势的各种相互竞争的优先事项，而且可用的资源也同面临的挑战不相匹配，但我们认为，乍得湖流域的局势，特别是那里的妇女、儿童、女孩和未成年人的困境，令人痛苦不堪。因此，我们仍然希望，联合国和国际社会其他各方将加倍努力应对该区域面临的人道主义挑战。

此外，我们不能忽视气候变化造成的影响及其助长冲突的程度。这是发展、人道主义关切、冲突危险、同气候变化有关联问题以及人权关切等紧急事项交汇的领域之一。因此，至关重要的是，要全面应对该区域面临的各種挑战。

最后，我要借此机会表示赞赏奥布莱恩副秘书长在履行职责过程中不仅对乍得湖流域，而且对我们自己的区域“非洲之角”持续作出重大贡献。

塔米什先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们对奥布莱恩副秘书长、泽里洪助理秘书长和法蒂玛·阿斯基拉女士所作的全面通报表示高度赞赏。我们还欢迎尼日利亚代表。

我们谨提出以下几点。

第一，我们注意到乍得湖流域地区的局势，我们认为该局势复杂而多变。

第二，哈萨克斯坦坚决支持非洲联盟的工作，以增强多国联合特遣部队打击博科圣地的效力。该恐怖主义组织不仅在威胁乍得湖流域地区，还在威胁整个非洲大陆。在打击博科圣地的斗争中，国际社会需要采取全球做法，同时要由非洲各国发挥主导职能。

第三，尽管该区域各国报告了最近取得的成就，通过增加军事合作产生了一些积极成果，但博科圣地仍对该区域构成巨大威胁。哈萨克斯坦坚决谴责12月在尼日利亚迈杜古里发生的致命袭击事件。在这起事件中，有57人被两名女性自杀式炸弹手杀害。我们赞扬贝宁、喀麦隆、尼日利亚、乍得和该区域其他国家在缩小该恐怖主义组织的活动地理范围和潜力方面所取得的进展。

第四，这场斗争的另一个方面是人道主义局势不断恶化。尽管对该团体的军事打击取得了成功，但这场人道主义危机却持续恶化，现已成为世界上最大的人道主义危机之一。在尼日利亚、尼日尔、喀麦隆和乍得，有700多万人因此在境内流离失所。正如联合王国代表提到的那样，有1100多万人需要

人道主义援助。此外，我们必须确保尊重该区域儿童、妇女、青年和所有其他弱势群体的人权。我们向安全理事会提出的运动口号包括人人享有能源、水和粮食安全。我们必须确保该区域安全的这些重要层面。在这方面，我们还强调，难民和境内流离失所人数众多，这给已经在这些重要的支柱方面得不到保障的收容社区增添了压力。

因此，我们还支持西非国家经济共同体关于设立声援恐怖主义受害者特别基金的提议。正如各国部长两天前讨论的那样，我们深信，只有理解和平、安全与发展之间强有力的联系，才能实现长期稳定和可持续和平。在这方面，我们应当解决这一危机的根本原因。

第五，另外一个问题是，由于博科圣地持续构成威胁，人道主义行为体仍无法进入该区域的某些地方。我们认为，安理会成员必须重点讨论如何增加对该区域的人道主义援助的数量，以及如何确保这项援助全部送达最终目的地。

最后，我们赞扬联合国、非洲联盟、各国际组织和各国政府为在乍得湖流域地区推行和平倡议而做的努力和采取的措施，这要求以实施变革的方式，形成自下而上的做法与自上而下的战略之间的协同增效作用。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表团谨感谢安理会主席国瑞典及时召开本次关于乍得湖流域多方面的复杂局势的辩论会。正如泽里胡恩先生、奥布赖恩先生和阿斯基拉女士等各位通报者今天下午十分充分地描述的那样，这确实是一个令人关切的紧迫问题。我们感谢他们的发言，并感谢他们为我们提供的最新详细资料。

如果不重新提及危机的起源，我认为可以这样说，该地区面临各种自然条件限制，包括旱灾、荒漠化和气候变化，加之自然资源过度开发，致使情况更形严重，这些是乍得湖流域各国和人民在结构上十分脆弱的根本原因。这种局势加剧了与获得及

使用和分配该流域自然资源有关的社会冲突的影响和后果。

所有这些因素加在一起，再加上它们对社会和经济方面造成的负面影响，导致该地区成为博科圣地恐怖组织开展致命活动的沃土。在这方面，我们欣见已经提到的事实，即，在过去的一年中，由于该区域各国同心协力，尤其是在非洲联盟、次区域组织及全世界其他组织和国家的支持下，该恐怖组织的蔓延已经得到阻止。

尽管博科圣地在军事上一直遭到打击该组织的区域协调应对措施——尤其是通过多国联合特遣部队实施的区域协调应对措施——的削弱，但我们必须指出，它并没有被击败，并且它仍具有造成严重破坏的能力——其继续通过各种不对称袭击和其他野蛮行为表现出这种能力。不幸的是，在该团体继续发动袭击的地方，这些残余活动仍对那里的政治、社会、经济、人道主义和人权状况造成破坏性影响。因此，除了开展军事行动之外，还必须立即采取充分的人道主义应对措施，以应对实地的诸多挑战，包括人员大规模流离失所、难民和流离失所者的具体保护需求、粮食无保障，以及承担对受害者和前博科圣地战斗人员及其家属的责任，使他们重新融入已经受到危机影响的来源国社会。

2016年11月底发表的秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告（S/2016/996）指出，过去数月来，已有大约1500名博科圣地的叛逃者。在这方面，国际社会发出的使这类叛逃者及其家属重返社会的呼吁应当得到重视。

我们赞扬各伙伴当然包括安理会成员所作的努力，还有包括人道主义事务协调厅、无国界医生组织和其他机构在内的各人道主义组织作出的努力。但我国代表团要呼吁国际社会继续提供该区域亟需的旨在实现早期恢复的人道主义援助和支持，以增强在打击博科圣地方面对该区域的支持。

在此，我们谨强调资金的至关重要性。正如奥布莱恩先生指出的那样，人道主义组织正请求获得15亿美元的资金，以便对2017年最迫切的需求作出回应。另外，国际社会最好能够提供政治、后勤和财政支助，以支持各项区域举措和为克服该区域面临的挑战而设立的机构，包括多国联合特遣部队和乍得湖流域委员会。

然而，该区域在国家和次区域一级进行的动员仍然是一个优先事项。在这方面，正如秘书长所指出的那样，重要的是西非国家经济共同体和中非国家经济共同体最终能够举行计划中的关于“博科圣地”组织的国家元首和政府首脑峰会，以便制定一项旨在处理该团体所造成危机的区域间战略，而且还专门处理导致其出现和顽固存在的根本原因。

除了我们反应行动的军事和人道主义层面之外，我们还必须考虑教育、信息和通信等同样重要的因素——特别强调提高人们、特别是妇女和青年的认识，以及与宗教领袖和其他领导人进行对话，后者在反击暴力极端主义言论方面发挥关键作用。同样，为了确保我们在应对危机方面所取得的脆弱进展，我们的战略必须通过在更广泛的长期发展框架内的紧急干预行动，加强乍得湖流域地区各国和各社区的复原力。

最后，安全理事会必须积极考虑这个问题，并积极声援该区域中向需要援助的个人和社区提供紧急援助的国家、组织和人道主义团体。鉴于局势的紧迫性，正如一些代表团建议的那样，安全理事会迅即访问乍得湖流域国家，将清楚地表明我们希望看到的那种支持，因为它可以为正在进行的解决危机的努力注入新的活力。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢副秘书长奥布赖恩和助理秘书长泽里洪就乍得湖流域地区的军事、政治和人道主义局势发

展所作的详细通报。我们还要感谢法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士非常感人的发言。

我们特别关注“博科圣地”组织的持续活动，它尽管遭受了损失，但仍然是喀麦隆、尼日尔、尼日利亚和乍得的一个主要不稳定因素。“博科圣地”组织于2015年3月保证效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国，因此立即对非洲的恐怖主义威胁作出统一和有力的反应已变得更加迫切。

我们非常担心该团体的新策略，它避免与政府武装部队发生直接冲突，更愿意攻击平民或民用设施，并使用自杀式炸弹手和爆炸装置。这恰恰就是为什么清除领土上的战斗人员并没有导致人道主义领域改善的原因。如果不消除该恐怖主义团体造成的威胁，就无法解决难民问题、人道主义准入问题和与恐怖主义活动有关的其他问题。在这方面，我们欢迎乍得湖流域委员会和由它们及贝宁设立的多国联合工作队的努力。我们深信，只有通过共同努力，才有可能取得胜利。

在这方面，我们还认为，2016年7月10日至18日在基加利举行的关于为非洲建立反恐主义基金的第27次非洲联盟首脑会议通过的决定，对消除非洲的恐怖主义是至关重要的。我们还非常重视联合国西非和萨赫勒办事处以及联合国各专门机构为向乍得湖流域地区国家提供多方面援助所采取的措施。我们深信，除了打击恐怖主义威胁外，必须解决该区域各种问题的根深蒂固的原因，为此需要消除贫穷和促进发展。我们将继续在区域机构框架内和双边基础上与该区域各国积极合作。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我也要感谢今天所有通报者进行的重要通报。

事实上，正如我们大家听到通报人所说的那样，乍得湖流域地区的人道主义局势确实是世界上最受忽视的局势之一。迄今为止，国际社会在解决该区域的多方面问题时没有取得什么成功——不是因为缺乏努力，而是因为不了解如何同时处理所有问题。极端贫困、严重的粮食无保障和营养不良、

治理不力、气候变化、特别是荒漠化，以及“博科圣地”组织的破坏性活动——所有这些因素都造成了灾难性的局面。

在这方面，我们要发表几点意见。首先，安全理事会除了表示深切关注和呼吁提高国际认识之外，如何才能有效地应对危机？这种行动不再给任何人留下深刻印象。相反，我们必须想办法让安全理事会发挥适当的作用。首先，安理会必须充分意识到，不断恶化的人道主义危机可能演变成对该区域和平与安全的全面威胁。由于经济资源不断减少，导致国家预算受到压力，区域各国政府疲于铲除构成不可否认的严重安全威胁的“博科圣地”组织，这是已经显而易见的具有安全影响的掣肘。

在这方面，我们赞扬多国联合特遣部队和打击恐怖主义团体的其他行为体所作的努力。但该地区各国需要国际社会的进一步支持，以应对这一挑战。

我们认为，安理会认真讨论如何加强对“博科圣地”组织成员及其附属机构使用现有的制裁机制将大有益处。该区域的相关投入和倡议将大大有助于安理会关于这个问题的的工作。此外，如果要在减轻乍得湖流域地区人民的巨大痛苦方面取得任何进展，改善社会经济条件必须是最高优先事项。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：玻利维亚谨感谢塔耶-布鲁克·泽里洪先生和斯蒂芬·奥布赖恩先生今天上午关于乍得湖流域地区人道主义和安全局势的通报。我们还要特别感谢博尔诺州妇女发展倡议的法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士所作的证词。

在我听取各位同事的发言时，我注意到对我个人产生影响的一些词语，但我只能假设它们对在座各位都产生了类似的影响：饥荒、奴役、囚禁、绑架、强迫婚姻、野蛮行径、极端危机、恐怖、恐惧、疾病、杀戮、自杀式攻击、流离失所者、破坏以及极端贫困。

我们也对几年来困扰乍得湖流域地区的人道主义和安全危机感到关切。“博科圣地”组织继续对该次区域、非洲大陆和国际和平与安全构成威胁。

我们赞扬在打击这一极端主义团体方面取得的进展，这些进展应当归功于尼日利亚、乍得、尼日尔、喀麦隆等国过去两年间通过特别设立的多国联合特遣部队加强合作。

玻利维亚多民族国坚决谴责恐怖主义团体博科圣地实施的行径，该团体对国际和平与安全构成严重威胁，并加重了该地区本已脆弱的人道主义状况。这一恐怖组织的行动是可憎的，其中包括绑架女童、男童和青年男女以及毁坏学校等民用基础设施。我们向博科圣地犯罪活动的受害者表示声援。这些犯罪活动包括最近于2016年12月9日在马达加利发生的导致57人死于两次自杀式炸弹袭击的致命袭击以及奥布赖恩先生描述的1月8日发生的袭击。我们要求立即无条件释放被绑架者，包括被强行招募者。

影响该地区的人道主义灾难令人深感关切。正如安理会很多成员已经指出的那样，虽然乍得湖次区域危机获媒体报道甚少，但它是安全理事会和国际社会面临的最大挑战之一。人道主义事务协调厅2016年12月发布的信息表明，乍得湖流域地区有1100万人需要人道援助，260万人流离失所。在我宣读这些数字的时候，我想起我的乌拉圭同事所表达的感受。玻利维亚人口为1000万，我们今天面对的悲剧局面所影响到的人数甚至比我国全部人口还要多。

玻利维亚多民族国重申，一劳永逸地战胜恐怖主义不单要靠军事行动。正如阿斯基拉女士所言，要想在处理其根源问题上取得进展，就必须不仅针对军事和政治挑战，而且最重要的是，要针对经济和社会挑战制定长期对策。玻利维亚将支持采取举措，加强处于这场斗争第一线的国家所作的努力，同时尊重其主权和独立。同样，我们呼吁区域组织加强其努力，以应对这一悲剧局面。

主席（以英语发言）：我现在愿以瑞典代表身份作简短发言。

本周早些时候，在我们就预防冲突和保持和平问题举行的公开辩论会（见S/PV.7857）上，我国外交大臣指出，开展预防努力要求在相关冲突被列入安理会议程之前，就处理冲突和不稳定的根源问题（见 S/PV.7857）。今天通报会的主题生动说明了未能尽早应对脆弱和不发达局面所造成的后果。

正如很多人所言，显然需要采取全面的区域做法，不仅要聚焦于当前的不安全状况和人道主义危机，而且也要聚焦于更长期的挑战和根源问题。将乍得湖流域地区列入今天议程的目的不是要对其污名化，而是要聚焦于这场悄无声息和常常遭到忽视的危机，为地区内以及与该地区加大接触创造条件。

局势是复杂的。导致该地区民众巨大苦难和人道主义需要的冲突和暴力，是博科圣地的反叛活动造成的。这种活动不分青红皂白，针对的目标是平民，甚至袭击他们，哪怕他们逃到可以藏身的安全场所。然而，存在更深层次的根源问题。这些问题包括青年人口增多但未来希望渺茫以及该地区缺乏投资构成的挑战。这包括气候变化及其影响——干旱、土地退化和沙漠化——这些情况导致资源匮乏和粮食无保障，而这又为助长冲突创造了条件。

我认为我们需要确保联合国系统能够按照很多非洲和太平洋岛屿国家提出的要求，就气候变化作出适当的风险评估。我想这也会加强安理会对于气候与安全之间的联系的认识。奥布赖恩先生提到弱势者、营养不良者和流离失所者人数众多，令人几乎无法理解这些数字。我只想提醒安理会阿斯基拉女士早些时候为我们描绘的画面。她的声音强而有力，但线路有点差。她说：

“想象一下，一位妇女生着病躺在沙子上，身上盖着一条烂毯子。她的四岁、六岁和七岁大的孩子就坐在她旁边，但不知道当天有什么东西可以吃”。

联合国系统和伙伴组织近几个月来的进展和加大援助的做法应当得到认可，这是区域为处理危机所作努力的一部分。但惨况依然在持续，而且几周针对平民和流离失所者的自杀式爆炸和袭击再次锐增。那么，我们要做些什么呢？

第一，我们必须加大人道援助。将于2月24日在奥斯陆举行的会议是调动国际社会更多支持和更大力参与的一个机会。我们还必须更大力地调动发展行为体和国际金融机构，以便开展复原、重建和长期发展工作。这对于为流离失所者回返和增强抗风险能力创造条件具有至关重要的意义。

我们还必须倾听担任各种角色的妇女的声音。阿斯基拉女士对安理会所作的掷地有声的通报即为明证。我认为我们也需要与各国政府和区域组织更密切地合作并给予其支持，包括配合和支持其努力在我们大家都达成一致并需要加以落实的《2030年可持续发展议程》方面取得进展。正如很多人提到的那样，我们需要支持相关政府打击博科圣地，以使用法治、正义和国家的仁政代替博科圣地的野蛮行径。这场危机涉及到不分国界的挑战，其性质要求整个地区采取综合和全面做法。我认为召开今天的通报会正是为了提高认识，但我们必须继续全面开展工作并采取后续行动。作为下一步，我认为安理会前往该地区访问是非常有意义的一项后续行动。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请尼日利亚代表发言。

博萨赫先生（尼日利亚）（以英语发言）：首先，也是最重要的一点是，我愿感谢主席国瑞典和安全理事会全体成员召开今天的通报会。这的确表明了联合国对于乍得湖流域地区安全局势的关注。我们尤其深切赞赏安理会在设法解决乍得湖流域安全和人道主义局势和危机方面开展工作和表现出积极态度。我们特别赞赏奥布赖恩副秘书长就地区局势发表见解以及法蒂玛·耶里马·阿斯基拉女士介绍她对正在审议的问题的看法。

博科圣地几年前在尼日利亚露出其狰狞面目时的时候，对尼日利亚东北部民众生活的几乎各个方面，包括经济、政策和民众生计都产生了严重影响。这也对全国造成了不利影响。反叛活动及其造成的后果或许考验了我们的意志，但没有破坏尼日利亚人民的决心和坚韧不拔的精神。

这段时期较为艰难，加剧了世界其它地方的恐怖主义和暴力极端主义新浪潮。尽管博科圣地反叛活动导致乍得湖流域地区遭受破坏，但我们要高兴地报告，多国联合特遣部队在打击博科圣地方面取得了巨大成功。我们不断看到有生还者和受害者被从博科圣地在东北部的野蛮镇压中解救出来。

尼日利亚政府方面在打击博科圣地的斗争中取得了重大进展。就在圣诞节之前，我国军方成功收复博科圣地战斗人员曾经藏匿的Sambisa森林。尽管取得了这一进展，我国政府仍意识到本区域的其它发展挑战，包括乍得湖面积缩小，这一情况依然是引发暴力和随之而来的人道主义危机的火药桶。为该湖重新注入水源从而成功解决这一问题将需要国际上的大量干预。

我们在庆祝打击博科圣地的战果时，没有无视人道主义挑战，这些挑战是战争中大规模人员流离失所、遗弃农田和教育系统中断所造成的。在这方面，尼日利亚政府正在实施旨在恢复这些地区社区生计的各项方案。我们制定出一项有力、人民推动的反恐战略，其基础是调整后安全行动及基于人权的办法，这将帮助落实恢复正常生活、重返社会 and 重建等工作。为此，我们赋予一个负责东北部地区干预行动的总统委员会以权能，让其受权协调该地区各项倡议并提供合力、领导和方向，由政府、发展伙伴、私人基金和民间社会组成。我们还本着2016年5月伊斯坦布尔世界人道主义首脑会议的精神，在加速落实减缓我国人民痛苦的现有法律及制度框架，以便加强我们人道主义努力的效力。

尼日利亚坚定致力于武装冲突中保护平民的工作，并确认国家负有保护其管辖范围内平民的首要

责任。这一信念支撑着我国政府决心采取一切必要措施，保护打击博科圣地及类似恐怖团体斗争中的平民。实际上，政府的最高优先事项是解救那些被该团体劫持为人质的人们。我们应当强调，尼日利亚全国上下没有忘记遭绑架的奇博克学校女生，政府正尽力确保遭博科圣地俘获的所有尼日利亚人，包括奇博克学校女生获得释放。她们一旦获得自由，我们准备确保她们迅速康复及重返社会，并继续其学业。总体而言，我们正集中努力确保，所有受害人能够重获个人尊严，尽快恢复在尼日利亚民主环境下享受上帝赐予他们的基本权利和自由。

我要强调，我们在这项工作上的整体做法的前提是促进善政、透明度和问责。我们再次呼吁国际社会采取坚定的行动，帮助我们满足受害者的人道主义需要和处理恐怖主义的根源。绝不能再拖延或减弱国际社会的真正人道主义干预举措。集体采取全球行动的时候已到，投资帮助尼日利亚东北部及乍得湖流域的人民。

主席（以英语发言）：我要再次感谢三位通报人及尼日利亚代表参加今天的会议。当然，我感谢安理会成员作了发言，更重要的是，感谢他们对这一问题的参与。

我们注意到并欢迎该区域各国政府在击退博科圣地和改进人道主义准入方面取得的进展。必须巩固、保持和支持这一进展。我在本会议上听到大家支持加强人道主义介入，与该区域各国政府协作，满足那里不断增多的人道主义需求。在这方面，将于2月份在奥斯陆举行的会议会是一个重要里程碑。我还听到，大家支持该区域发展伙伴更为长期、持续的介入，这也会处理问题的根源和深层需求。最后，大家要求安理会更为定期、持续地处理这一问题，并提议安理会访问该区域。让我们竭尽全力，确保2017年确实成为乍得湖流域区域的人民的转折点。

下午5时15分散会。