

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/9292
8 November 1973
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第二十八届会议 议程项目84

联合国经费分摊比额表

第五委员会的报告

报告员：埃内斯托·加里多先生（菲律宾）

1. 第五委员会在一九七三年十月二十五日和二十六日举行的第一五八三至一五八五次会议上，审议了议程项目84，标题为“联合国经费分摊比额表：会费委员会的报告”。委员会收到会费委员会的报告，^①其中载有建议大会通过的决议草案。

① 大会正式纪录，第二十八届会议，补编第11号（A/9011和
Corr. 1和Add. 1.）。

2. 会费委员会主席在介绍该委员会的报告时说：该委员会在进行通盘审查分摊比额表时，已经执行了大会第二九六一、B、C、D(二十七)号决议中，关于会费最高额、国民平均收入低的宽减办法以及最低分摊额的指示。并且在比额表中，列入了一九七三年九月十八日加入本组织的德意志民主共和国、德意志联邦共和国和巴哈马联邦三个新会员国的分摊比额。该委员会在根据一九六九——一九七一年国民收入统计而审查比额表的整个期间，都考虑到支付能力基本原则和对发展中国家特别注意的大会要求。该委员会已发现一九六九——一九七一年国民收入统计显示许多国家的国民收入和国民平均收入都较前三年大为增加，而在这个期间，物价也有很大的变动。该委员会已经注意到物价水平对外汇汇率的差额变动对于国民收入的影响，以便确保所建议的分摊比额反映出相对支付能力的实际变化。因此，该委员会对于个别国家的过高物价变动已经作了调整。也减低了那些必须利用一大部分外汇收入来偿付外债的会员国的分摊比额，并且建议在一九七四至一九七六年三年期间，继续授权秘书长接受用美元以外货币缴纳的会费。此外，该委员会为响应各方呼吁已考虑到这受重大天灾的国家经济所受的影响，而减低其摊额。在提到对国民平均收入低的国家实行宽减办法时，他说明已经研究现行办法的许多变式，以便按照大会的要求，使现行办法适应变化不已的世界经济状况。该委员会总结地说，使比额表逐渐减低的最有效方法是把最高限额提高到一，五〇〇美元，并把最高核减额增加到百分之六十。

按照大会的指示,会费委员会已把会费最高额减到百分之二十五,为此目的,在必要范围内,使用新会员国的会费百分率,同时确保由于核减的结果,任何会员国的分摊比额都不致增加。同时,也把最低分摊比额减到百分之0.02,目前适用于七十个会员国。他并且解释国民平均最高限额原则的实施,对于拟议的比额表只有微不足道的影响,而且只引起了两个会员国分摊比额些微减少。这是由于加拿大、丹麦和瑞典等国政府在不违背国民平均最高限额原则的情况下,决定放弃因适用这个原则而本来可以得到的利益。建议的一九七四至一九七六年比额表显示若干增加,但大多数会员国的分摊比额都得到减少。关于这一方面,他强调拟议的增加曾经经过谨慎的审查,务使这些增加有充分的现有资料作为根据,并且在合乎支付能力基本原则的范围内,予以减低。在回答辩论中提出的问题时,会费委员会主席强调在他的介绍性说明中所说的各点,并解释委员会的工作是以会员国本身提出的统计为根据的。大会在第一三七三(十四)号决议中,曾确认一般揭露基本统计资料的实际困难,但赞同会费委员会的建议,即有关任何会员国的摊额的资料,如经要求,应供给该会员国。

3. 第五委员会讨论期间,许多代表团推崇会费委员会执行拟订公平的比额表这项艰难工作的方式,并表示支持委员会的建议。他们对委员会执行上年度大会的指示并对委员会在拟订建议的比额表时对发展中国家给予的注意,表示满意。在对会费委员会的工作结果表示支持时,有的代表团又强调必须不断地审查委员会所使用的方法和程序,以便顾到变化中的世界经济状况,这些变化在发展中国家中所起的作用,以及近来货币变动的影响,特别是对以美元计算国民收入的影响。

4. 有几个代表团对会费委员会所建议的比额表表示保留。提到美国会费摊额减到百分之二十五这件事,有的代表团表示,订出会费最高额的限制,违反了缴费能力的基本原则,新会员国会费所占的百分比,应该用来减少所有会员国的会费,而不只是减少缴费最多国家的会费。另外的代表团对具有强大经济的高度工业化国家的会费分摊比率有所减低,而发展没有那么高,有的还面对着罢工和其他经济困难的国家,反而有所增加,这样是否公平表示怀疑。他们遗憾没有国民收入和国民平均收入的统计资料,这种资料可能有助于了解建议比额表变更的基本理由。一个代表团不能接受它的会费分摊比率百分比的大量增加,它认为国民平均收入和国民收入来算,这是不合理的,因为它的国民收入的一大部分象其他的发展中国家一样都用在经济发展和规划上。如果对于为该团所订过高的会费分摊比率,会费委员会不重加检查,他说他本国代表团将不得不投票反对这一比额表。

5. 至于会费委员会对按人口平均计算的收入较低而给予的折让办法所作的改变,许多代表团欢迎它所决定将折让的最高限制增加到1,500美元,而将折让最高额增加到百分之六十。其

他代表团指出,一九四六年最初订出的按人口平均计算的1,000美元的最高限制,依目前价格计算相当于2,000美元。因此他们认为,将折让的最高限制提高到这个水平比较符合世界的经济实况。有几个代表团也强调会费委员会应该参照世界经济状况的不断变化情形,定期检查折让方式的种种要素。

6. 一般说来,各国代表团赞成会费委员会制定会费比额表时所使用的办法。有人特别表示欣慰的是,委员会特别注意到,因汇率而发生的显著物価波动的影响,并注意到对外负债的问题。某些代表团对于会费委员会同情地考虑到天灾对各该国家经济所发生的影响,并对于它们的会费比率得到相应的减低,也表示谢意。这些因素和情况都是会费分摊制度的成分,大家敦促会费委员会在将来检查比额表时顾到这类。

7. 关于会费委员会作为其工作基础所用的统计资料,以及象委员会所报告的,现有数据的改进,有人表示希望所有会员国都会作出努力,尽量提供详尽的资料,而且希望不久所有的国家都会使用同样的国民核算制度,以便可以作充分的比较。

8. 在第五委员会第一五八三次会议上,巴西代表提出一项提案(A/C.5/L.1119),阿根廷、巴西、哥伦比亚、加纳、墨西哥、和菲律宾为共同提案国,这项提案要求将下列一段列入第五委员会的报告里。

“关于文件A/9011的第35段,第五委员会请会费委员会重行研究国民平均收入最高限额原则的问题并将它对此问题的结论和建议向大会第二十九届会议提出。”

9. 对此,巴西代表解释说:自从一九四八年最初采用国民平均收入最高限额原则以来,情况已大有改变。从那时起,会费摊额最高额大见降低,引起了一项问题,那就是是不是仍然可以正确

地说没有任何会员国的国民平均会费摊额应该超出缴费最多国家的国民平均会费摊额。提到加拿大、丹麦和瑞典三国政府放弃适用国民平均收入最高限额原则的决定,他说结果只有两个会员国受到将它适用于一九七四——一九七六年比额表的影响。在将来的比额表中,很可能有更多的会员国会受到国民平均收入最高限额的保护。国民平均收入高的国家的摊额因此减少,意味着别国会费摊额的增加。为了这些理由,他本国代表团要和别的代表团一起请求会费委员会象它的报告所提议的,重新检查国民平均收入最高限额的原则。

10. 在随后的讨论中,有几个代表团发言赞成所提议的重新审查国民平均收入最高限额原则。有些代表团认为这项原则不合理,应该取消,因为它违反了支付能力的基本原则,并且很不公平地对富裕国家有利。其他的代表团虽然不反对所提议的研究,但重视国民平均收入最高限额原则,并认为应予保持。他们认为这项原则仍然应作为订定比额表的准则之一,但是因为它的适用而受到影响的国家政府应可选择自动地予以放弃。有几个代表团对加拿大、丹麦和瑞典所作出的榜样表示欣慰,并且希望其他的政府也将放弃它们从将来适用国民平均收入最高限额原则可能得到的好处。有一个代表团,虽然不准备放弃运用这个原则,但表示愿意自动作出相当于它的政府从将来适用这项原则可能得到的利益的捐献。又有人建议将所提议的研究推迟到一九七五年进行,因为这项研究的结果只会对将来的比额表适用。

11. 有些代表团满意地注意到有七十一个会员国因为最低分摊比率降低到百分之零点零二得到益处。

12. 有几个代表团对秘书长在接受以美元以外的货币来缴纳会员国一部分会费方面所作的安排表示重视,并且对需要用来支付联合国费用的每一种货币在交付会费时让使用该种货币的国家优先用该种货币交付一事,表示重视。他们支持在一九七四年——一九七六年期间继续这种安排的建议,并表示希望能够推广可以接受的货币的范围。

13. 在第一五八四次会议上,西班牙代表在委内瑞拉的支持下,提议在会费委员会所建议的决议草案^②中,开首“大会”等字

② 同上,等74段。

后增列一段序言如下：

“欣赏地注意到 A/9011 号文件所载会费委员会的报告”。

14. 同次会议上,加纳代表正式提议将不再有关的“第二次世界大战造成各国经济的暂时脱节”的因素从会费委员会的任务规定内删去。关于这一点,该委员会主席证实说,加纳代表所提到的因素的确已经失去时效,并且在订立比额表时已不再予以计及。

委员会的决定

15. 第五委员会在第一五八四次会议上,无异议地决定对会费委员会在其报告^③内所建议的决议草案,添列西班牙和委内瑞拉提议的一段序言(见上文第13段)。经口头修正后会费委员会所建议的决议草案,以七十九票对一票通过,一票弃权(见下文第18段)。

16. 委员会在同次会议上又无异议决定,建议大会从会费委员会任务规定中,依加纳所提议删去关于“第二次大战造成各国经济的暂时脱节”的规定(见上文第14段和下文第19段)。

17. 委员会在第一五八五次会议上无异议决定,在它的报告中列入阿根廷、巴西、哥伦比亚、加纳、墨西哥和菲律宾所提议的一段(A/C.5/L.1119)(见上文第8段)。

③ 同上。

第五委员会的建议

18. 第五委员会建议大会通过下开决议草案：

联合国经费分摊比例表

大会,

满意地注意到会费委员会的报告,^④

决议：

(二) 会员国对联合国一九七四——一九七五和一九七六各会计年度预算的分摊比例表如下：

<u>会员国</u>	<u>百分数</u>
阿富汗.....	0.02
阿尔巴尼亚.....	0.02
阿尔及利亚.....	0.08
阿根廷.....	0.83
澳大利亚.....	1.44
奥地利.....	0.56
巴哈马联邦.....	0.02
巴林.....	0.02
巴巴多斯.....	0.02

④ 大会正式记录,第二十八届会议补编第11号(A/9011和Corr.1及Add.1)。

比利时.....	1.05
不丹.....	0.02
玻利维亚.....	0.02
博茨瓦纳.....	0.02
巴西.....	0.77
保加利亚.....	0.14
缅甸.....	0.03
布隆迪.....	0.02
白俄罗斯苏维埃社会主义共和国.....	0.46
喀麦隆.....	0.02
加拿大.....	3.18
中非共和国.....	0.02
乍得.....	0.02
智利.....	0.14
中国.....	5.50
哥伦比亚.....	0.16
刚果.....	0.02
哥斯达黎加.....	0.02
古巴.....	0.11
塞浦路斯.....	0.02
捷克斯洛伐克.....	0.89
达荷美.....	0.02
民主也门.....	0.02
丹麦.....	0.63
多米尼加共和国.....	0.02

厄瓜多尔.....	0.02
埃及.....	0.12
萨尔瓦多.....	0.02
赤道几内亚.....	0.02
埃塞俄比亚.....	0.02
斐济.....	0.02
芬兰.....	0.42
法国.....	5.86
加蓬.....	0.02
冈比亚.....	0.02
德意志民主共和国.....	1.22
德意志联邦共和国.....	7.10
加纳.....	0.04
希腊.....	0.32
危地马拉.....	0.03
几内亚.....	0.02
圭亚那.....	0.02
海地.....	0.02
洪都拉斯.....	0.02
匈牙利.....	0.33
冰岛.....	0.02
印度.....	1.20
印度尼西亚.....	0.19
伊朗.....	0.20
伊拉克.....	0.05

爱尔兰.....	0.15
以色列.....	0.21
意大利	3.60
象牙海岸.....	0.02
牙买加.....	0.02
日本	7.15
约旦.....	0.02
肯尼亚.....	0.02
高棉共和国.....	0.02
科威特.....	0.09
老挝.....	0.02
黎巴嫩.....	0.03
莱索托.....	0.02
利比里亚	0.02
阿拉伯利比亚共和国.....	0.11
卢森堡.....	0.04
马达加斯加.....	0.02
马拉维.....	0.02
马来西亚.....	0.07
马尔代夫	0.02
马里.....	0.02
马耳他.....	0.02
毛里塔尼亚.....	0.02
毛里求斯	0.02
墨西哥.....	0.86

蒙古	0.02
摩洛哥	0.06
尼泊尔	0.02
荷兰	1.24
新西兰	0.28
尼加拉瓜	0.02
尼日尔	0.02
尼日利亚	0.10
挪威	0.43
阿曼	0.02
巴基斯坦	0.14
巴拿马	0.02
巴拉圭	0.02
秘鲁	0.07
菲律宾	0.18
波兰	1.26
葡萄牙	0.15
卡塔尔	0.02
罗马尼亚	0.30
卢旺达	0.02
沙特阿拉伯	0.06
塞内加尔	0.02
塞拉勒窝内	0.02
新加坡	0.04
索马里	0.02

南非.....	0.50
西班牙.....	0.99
斯里兰卡.....	0.03
苏丹.....	0.02
斯威士兰.....	0.02
瑞典.....	1.30
阿拉伯叙利亚共和国.....	0.02
泰国.....	0.11
多哥.....	0.02
特立尼达和多巴哥.....	0.02
突尼斯.....	0.02
土耳其.....	0.29
乌干达.....	0.02
乌克兰苏维埃社会主义共和国.....	1.71
苏维埃社会主义共和国联盟.....	12.97
阿拉伯联合酋长国.....	0.02
大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	5.31
坦桑尼亚联合共和国.....	0.02
美利坚合众国.....	25.00
上沃尔特.....	0.02
乌拉圭.....	0.06
委内瑞拉.....	0.32
也门.....	0.02
南斯拉夫.....	0.34
扎伊尔.....	0.02
赞比亚.....	0.02

(b) 在遵照大会议事规则第一六二条办理的条件下,会费委员会应于一九七六年审查上文(a)段所载分摊比额表,并应提出报告,以供大会第三十一届会议审议;

(c) 虽有联合国财务条例第五条第五项的规定,仍应授权秘书长在与会费委员会主席协商后,斟酌情形,接受各会员国以美元以外的货币缴纳一九七四、一九七五和一九七六各会计年度会费的一部分;

(d) 就一九七三年会计年度来说,于一九七三年九月十八日成为联合国会员国的巴哈马联邦、德意志民主共和国及德意志联邦共和国应各缴纳等于百分之〇点〇二,百分之一点二二,百分之七点一〇的三分之一数额,用其他会员国在一九七三年度所用的同一摊额基础计算;

(e) 虽有第二六五四(二十五)号决议(d)段的规定,德意志联邦共和国对接纳为会员国以前参加一九七三年度联合国工作所需缴费数额应核减三分之一;

(f) 在遵照大会议事规则第一六二条办理的条件下,应请非联合国会员国而参加联合国若干工作的国家对此种工作的一九七四年度、一九七五年度及一九七六年度费用依下列比率缴纳:

<u>非会员国</u>	<u>百分数</u>
孟加拉国	0.10
朝鲜民主主义人民共和国	0.07
教廷	0.02
列支敦士登	0.02
摩纳哥	0.02

大韩民国.....	0.11
越南共和国.....	0.06
圣马力诺.....	0.02
瑞士.....	0.82

应请以下国家对下列机构缴纳费用：

(i) 国际法院：

列支敦士登，
圣马力诺，
瑞士；

(ii) 国际麻醉药品管制局：

列支敦士登，
摩纳哥，
大韩民国，
越南共和国，
瑞士；

(iii) 亚洲及远东经济委员会：

孟加拉国，
大韩民国，
越南共和国，

(iv) 欧洲经济委员会：

瑞士；

(v) 联合国贸易和发展会议：

孟加拉国，
朝鲜民主主义人民共和国，

教廷,
 列支敦士登,
 摩纳哥,
 大韩民国,
 越南共和国,
 圣马力诺,
 瑞士;

(vi) 联合国工业发展组织:

孟加拉国,
 教廷,
 列支敦士登,
 摩纳哥,
 大韩民国,
 越南共和国,
 瑞士;

(g) 应请自下列日期起参加联合国工作的孟加拉国按下开比率缴纳一九七三年度费用:

	<u>参加日期</u>	<u>1973年度比率</u>
联合国贸易和发展会议	一九七二年五月二十一日	百分之〇点一五
联合国工业发展组织	一九七二年十二月十一日	百分之〇点一五
亚洲及远东经济委员会	一九七三年四月十九日	百分之〇点一五 的四分之三

(d) 德意志民主共和国于一九七三年一月四日成为欧洲经济委员会成员国并自一九七三年二月二十二日起参加联合国贸易和发展会议,应请该国对一九七三年度联合国此种工作按百分之一点四〇比率缴纳费用,但如此计算的数额应根据本决议(a)段为该^国作为联合国会员国对联合国一九七三年度预算所定会费摊额核减三分之一;

(i) 应请于一九七三年七月二十三日成为联合国贸易和发展会议成员国的朝鲜民主主义人民共和国对会议一九七三年度费用按百分之〇点〇七的半数缴纳;

(j) 虽有大会第二六五四(二十五)号决议(a)段的规定,应按本决议(g)段请孟加拉国对其参加一九七三年度联合国工作的缴费数额核减巴基斯坦一九七三年度会费。

19. 第五委员会还建议大会应在会费委员会的任务规定中,删除关于“由于第二次世界大战而造成的国民经济暂时失调”的规定。
