



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/9578
19 February 1974
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第二十九届会议 暂定议程一览表项目 74*

联合国与各专门机构和国际原子能机构间 行政和预算的协调

行政和预算问题咨询委员会向 第二十九届大会提出的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 导言.....	1	2
二. 对照表.....	2 - 7	2
三. 对各机构一九七四年度预算的详细评议.....	8 - 134	16
A. 国际劳工组织.....	8 - 26	16
B. 粮食及农业组织.....	27 - 41	24
C. 联合国教育科学和文化组织.....	42 - 50	31
D. 国际民用航空组织.....	51 - 64	34
E. 万国邮政联盟.....	65 - 74	39
F. 世界卫生组织.....	75 - 91	43
G. 国际电信联盟.....	92 - 100	50
H. 世界气象组织.....	101 - 114	55
I. 政府间海事协商组织.....	115 - 121	62
J. 国际原子能机构.....	122 - 134	65

* A/9600.

一、 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会业已依照其任务规定审查下列各专门机构一九七四年度行政预算或概算,这些专门机构与联合国所订的协定规定各该机构的预算须提交大会审查:国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)、国际民用航空组织(民航组织)、万国邮政联盟(万国邮盟)、世界卫生组织(卫生组织)、国际电信联盟(电信联盟)、世界气象组织(气象组织)、及政府间海事协商组织(海事组织)。咨询委员会也审查了国际原子能机构(原子能机构)按照它和联合国所订关系协定第十六条三项规定提交大会审查的一九七四年度行政预算。此项审查未包括国际复兴开发银行(国际银行)和国际货币基金组织(货币基金)的预算,因为该两机构同联合国所订协定并未规定须将其预算提送大会审查。

二、 对照表

2. 下表说明联合国体系内各组织一九六九年至一九七四年度经常预算总额的变动情形。

A. 概 算 或 核 定 预 算 数 额

(单位: 千美元)

组 织 名 称	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1974 较 1972	1974 较 1972	1974 较 1973	1974 较 1973
	实际支出	实际支出	实际支出	承付款项	经 费	经费或概算	增加数	增(减)数	增(减)数	增(减)百分数
劳工组织.....	31 101	31 282	32 949	32 654 ^①	41 152 ^②	53 447 ^③	20 793 ^{④⑤}	63.68 ^{⑥⑦}	12 295	29.88
粮农组织.....	36 234	38 337	43 258	44 817 ^⑧	50 843 ^⑨	57 850 ^⑩	13 033	29.00	7 007	13.78
教科文组织.....	41 800	43 662	49 461 ^⑪	56 686 ^⑫	66 471 ^⑬	70 031 ^⑭	13 345	23.54	3 561	5.36
民航组织.....	7 734	8 448	9 728	10 320	12 348	12 265	1 945	18.84	(84)	(0.68)
万国邮盟.....	2 050	1 886	2 306	3 424 ^⑮	4 037 ^⑯	4 430 ^⑰	1 006	29.38	392	9.72
卫生组织.....	68 824	74 964	84 657	95 394	109 444 ^⑱	117 036 ^⑲	21 642	22.69	7 592	6.94
电信联盟.....	7 709	8 653	14 327 ^⑳	14 538 ^㉑	17 343 ^㉒	18 221 ^㉓	3 683	25.33	878	5.07
气象组织.....	3 114	3 527	4 293	4 376	6 163	7 470	3 094	70.70	1 308	21.22
海事组织.....	1 235	1 211	1 613	1 876	2 027	2 564	688	36.67	537	26.50
原子能机构.....	11 235	12 231	14 010	16 532	19 698	25 064	8 532	51.61	5 366	27.24
小计(专门机构										
及原子能机构)....	211 036	224 201	256 602	280 617	329 526 ^㉔	368 378 ^㉕	87 761	31.27	38 852	11.79
联合国.....	156 781	168 376	194 125	208 395	234 075 ^㉖	269 000 ^㉗	60 605	29.08	34 925	14.92
总计.....	367 817	392 577	450 727	489 012	563 601	637 378	148 366	30.34	73 777	13.09

附注见下页.

- ⑤ 劳工组织的经费是同一九七二——一九七三两年期和一九七四——一九七五两年期有关的。
- ⑥ 数额大幅度的增加主要是由于一九七二年预算的支出比预定的低得很多（百分之二十一），再加上美元贬值和通货膨胀的影响。
- ⑦ 粮农组织的经费是同一九七二——一九七三两年期和一九七四——一九七五两年期有关的。
- ⑧ 教科文组织的预算期是一九七一——一九七二年和一九七三——一九七四年。
- ⑨ 以 2.80 瑞士法郎抵 1 美元换算。
- ⑩ 不包括未分配的准备金 2,438,840 美元。
- ⑪ 不包括未分配的准备金 2,828,950 美元。
- ⑫ 一九七三年十二月十一日大会第三〇九四（二十八）号决议。
- ⑬ 一九七三年十二月十八日大会以第三一九五（二十八）号决议决定就一九七四——一九七五两年期拨款 540,473,000 美元。

B. 常设员额

3. 一九七二、一九七三和一九七四各年度经常预算中已核定的或请设的常设员额数目如下：

组织名称				<u>1972 - 1974</u>		<u>1973 - 1974</u>	
				<u>增加(或减少)</u>		<u>增加(或减少)</u>	
	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>数目</u>	<u>百分比</u>	<u>数目</u>	<u>百分比</u>
劳工组织 . . .	1 404	1 404	1 404	-	-	-	-
粮农组织 . . .	2 288	2 293	2 213 ^(a)	(75) ^(a)	(3.28)	(80) ^(a)	(3.49)
教科文组织 . .	2 002 ^(b)	2 241 ^(c)	2 247 ^(c)	245	12.24	6	0.27
民航组织 ^(d) . .	607	629	655	48	7.9	26	4.13
万国邮盟 ^(e) . .	115	121	121	6	5.22	-	-
卫生组织 ^(f) . .	3 300	3 352	3 383	83	2.52	31	0.92
电信联盟 . . .	509 ^(g)	541 ^(h)	542	33	6.48	1	0.18
气象组织 . . .	218	219	219	1	0.46	-	-
海事组织 . . .	114 ⁽ⁱ⁾	114 ⁽ⁱ⁾	129 ^(j)	15	13.16	15	13.16
原子能机构 . .	1 091	1 108 ^(k)	1 158	67	6.14	50	4.51
各机构小计	11 648	12 022	12 071	423	3.63	49	0.41
联合国	8 766 ^(l)	8 915 ^(l)	9 372 ^(m)	606	6.91	457	5.13
总计	20 414	20 937	21 443	1 029	5.04	506	2.42

① 不包括与拟议从开发计划署机构费用转调到经常方案的一百万美元有关的18个员额。

② 不包括养护和警卫人员员额225名,但包括外派专家员额28名(以便一九七二年度员额总数可与一九七三年度比较)。

- © 不包括养护和警卫员额222名,但包括外派专家员额,以及应付方案需要的“备用”员额86名。
- ③ 增加员额中包括一九七〇年下半年苏联成为民航组织成员后开始使用俄语而增加的60个员额。
- ⑥ 预算中核定的常设员额总数,虽然其中若干员额由临时人员担任。
- ⑦ 不包括口译员员额,口译员费用自他们服务的会议的经费中开支。
- ⑧ 常设员额,包括秘书长依据行政理事会第六八四号决议设置的职级G-7至G-1员额。
- ⑧ 常设员额,包括秘书长依据行政理事会第六八四号决议设置的职级G-7至G-1员额。
- ① 包括自印刷基金开支的专门人员一名和一般事务人员六名,不包括自开发计划署经费开支的总部员额十名(专门人员五名,一般事务人员五名);一九七二年度和一九七三年度内技术合作司P-4两名及G-4一名的费用出自经常预算。
- ③ 须经海事组织第八届大会订正和核准。不包括自开发计划署经费开支的总部员额19名(专门人员7名,一般事务人员12名)。
- ⑫ 订正后包括22个从开发计划署与工发组织安排下额外收入支付经费的员额。
- ① 不包括123个与实施开发计划署出资举办的计划有关的,已自一九七三年经常预算项下调出的员额,也不包括37个转调到一九七四年预算外资源项下的员额。
- ③ A/9450/Add.1和 Corr. 1, 第87段。

C. 特别项目和活动

4. 若干预算或概算中开列的特别项目活动经费列表说明如下:

(以美元计)

<u>组织名称</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
劳工组织 ^①	2 419 830	2 419 830	1 429 000
粮农组织	2 330 280	2 098 750	2 710 500
教科文组织	12 697 021	15 212 955	15 433 396
民航组织 ^②	58 000	58 000	58 000
万国邮盟	-	17 857	447 500
卫生组织 ^①	10 224 000	10 667 000	12 099 000
电信联盟	776 042	2 275 714	1 815 000
气象组织	984 750	1 285 950	1 821 100
海事组织	-	-	-
原子能机构	2 490 400	2 981 800 ^③	3 572 800

① 相当于协委会支出用途标准汇编内的项目“奖学金补助金和捐款”。

② 与特别执行项目有关。

③ 经予订正,以便与一九七三年度比较。

D. 周转基金

5. 各机构就一九七四年度预算或概算总额,或就会计期间预算或概算,核定或拟议的周转基金数额,连同百分比,列表说明如下:

(以千美元计)

<u>组织名称</u>	<u>一九七四年度 预算或概算 总 额</u>	<u>会计期间 预算或概算 总 额</u>	<u>周 转 基 金</u>	<u>第三栏对 第一栏的 百分比</u>	<u>第三栏对 第二栏的 百分比</u>
劳工组织.....	53 447	108 693	10 065 ^①	18.83	9.26
粮农组织.....	58 000	117 400	4 500	7.76	3.83
教科文组织.....	70 032	120 000	4 000	5.71	3.33
民航组织	12 265	35 653	1 100	8.97	3.09
万国邮盟	4 430	-	^②	-	-
卫生组织	117 036 ^③	-	11 000	9.40	-
电信联盟	18 221	-	-	-	-
气象组织	7 471	17 300 ^④	864	11.56	4.99
海事组织	2 564	5 209	150	5.85	2.88
原子能机构	25 064	-	2 000	7.98	-
联合国	253 730	513 440	40 000	15.76	7.79

① 劳工组织的周转基金几年都未核定确定的数额,这一数字是一九七三年一月一日现金估计数额。

② 万国邮盟没有周转基金,因为国际总局的工作费用是由瑞士联邦在万国邮盟大会所订限度内免息垫付一年的。这项垫款以结算年度的下一年成员国应缴的会费归还。在以上所说的下一年度十二月三十一日尚未缴付的会费,自那一天起按年利五厘计息。

③ 不包括未分配的准备金 2,828,950 美元。

④ 职员薪给税净额。

E. 经费分摊比例表

6. 一九七四年各专门机构、原子能机构和联合国为其成员国订定的经费分摊比例表如下:

会员 ^②	联合国 ^③	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮政联盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织	原子能机构 ^④
					(百分比)						
阿富汗	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	-	0.04
阿尔巴尼亚	0.02	-	0.02	0.04	-	0.30	0.04	0.10	0.09	-	0.04
阿尔及利亚	0.08	0.11	0.10	0.08	0.11	0.10	0.08	0.62	0.09	0.15	0.09
阿根廷	0.83	1.11	1.06	0.79	0.85	2.51	0.77	3.09	1.29	0.60	0.82
澳大利亚	1.44	1.83	1.83	1.37	1.58	2.51	1.32	3.71	1.71	0.52	1.41
奥地利	0.56	0.49	0.71	0.51	0.44	0.50	0.49	0.21	0.51	-	0.53
巴哈马	0.02	-	-	-	-	-	-	-	0.09	-	-
巴林	0.02	-	0.02	0.04	0.10	-	0.04	-	-	-	-
孟加拉国	-	0.05	0.13	0.04	0.13	2.51	0.04	0.21	0.09	-	0.14
巴巴多斯	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.10	-
比利时	1.05	1.35	1.34	0.98	1.03	1.51	0.95	1.65	1.20	0.52	1.01
不丹	0.02	-	-	-	-	0.10	-	-	-	-	-
玻利维亚	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.26	-	0.04
博茨瓦纳	0.02	-	0.02	-	-	0.10	-	0.10	0.09	-	-
巴西	0.77	1.06	0.98	0.75	0.87	2.51	0.72	1.03	1.29	0.77	0.77
保加利亚	0.14	0.19	0.18	0.17	0.16	0.50	0.16	0.21	0.34	0.36	0.17
缅甸	0.03	0.05	0.04	0.04	0.10	0.30	0.05	0.21	0.26	0.12	0.05
布隆迪	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
白俄罗斯苏维埃社会主义共和国	0.46	0.47	-	0.46	-	0.50	0.45	0.21	0.51	-	0.48
加拿大	3.18	3.36	4.05	2.87	3.23	2.51	2.77	3.71	2.57	1.04	2.96
中非共和国	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
乍得	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
智利	0.14	0.27	0.18	0.18	0.21	0.50	0.18	0.21	0.43	0.24	0.19
中国	5.50	3.55	7.01	3.73	0.67	2.51	3.60	3.09	3.68	-	-
哥伦比亚	0.16	0.25	0.20	0.18	0.27	0.50	0.17	0.62	0.34	-	0.18
刚果	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
哥斯达黎加	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	-	0.04
古巴	0.11	0.21	0.14	0.15	0.12	0.30	0.14	0.21	0.26	0.24	0.15
塞浦路斯	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	0.04
捷克斯洛伐克	0.89	0.92	1.13	0.84	0.69	1.51	0.81	0.62	0.94	0.14	0.86
达荷美	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
朝鲜民主主义人民共和国	-	-	-	-	-	-	0.10	-	-	-	-

会员 ^(a)	联合国 ^(b)	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织 (百分比)	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织	原子能机构 ^(c)
民主也门	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
丹麦	0.63	0.70	0.80	0.58	0.61	1.01	0.56	1.03	0.69	1.53	0.59
多米尼加共和国	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.62	0.09	0.10	0.04
厄瓜多尔	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.21	0.09	0.12	0.04
埃及	0.12	0.24	0.15	0.17	0.22	1.51	0.16	1.03	0.51	0.19	0.17
萨尔瓦多	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	-	0.04
赤道几内亚	0.02	-	-	-	0.10 ^(d)	0.30	-	0.10	-	0.10	-
埃塞俄比亚	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.21	0.17	-	0.04
斐济	0.02	-	0.02	-	0.10 ^(d)	0.10	0.04	0.10	-	-	-
芬兰	0.42	0.41	0.53	0.42	0.38	1.01	0.40	0.62	0.51	0.68	0.43
法国	5.86	6.07	7.47	5.60	5.48	2.51	5.40	6.18	4.46	2.83	5.76
法属海外领土	-	-	-	-	-	0.30	-	0.21	0.45 ^(f)	-	-
加蓬	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	0.04
冈比亚	0.02	-	0.02	0.04	-	-	0.04	-	-	-	-
德意志民主共和国	1.22	-	-	1.31	-	1.51	1.50 ^(e)	0.62	1.29	-	-
德意志联邦共和国	7.10	6.02	9.05	6.34	5.45	2.51	6.12	4.12	4.54	3.22	6.53
加纳	0.04	0.09	0.05	0.06	0.10	0.30	0.06	0.21	0.17	0.16	0.07
希腊	0.32	0.26	0.41	0.27	0.39	0.50	0.26	0.21	0.26	5.53	0.28
危地马拉	0.03	0.05	0.04	0.04	0.10	0.30	0.05	0.21	0.09	-	0.05
几内亚	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	-	-
几内亚(比绍)	-	-	0.02	-	-	-	-	-	-	-	-
圭亚那	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
海地	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	0.10	0.04
罗马尼亚	-	-	-	-	-	0.10	-	-	-	-	0.04
洪都拉斯	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	0.13	-
匈牙利	0.33	0.44	0.42	0.45	0.37	1.01	0.43	0.21	0.51	0.11	0.46
冰岛	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.11	0.09	0.15	0.04
印度	1.20	2.04	1.53	1.45	1.16	2.51	1.40	2.68	2.23	1.04	1.49
印度尼西亚	0.19	0.36	0.24	0.26	0.22	1.51	0.25	0.21	0.69	0.32	0.27
伊朗	0.20	0.27	0.25	0.20	0.21	0.50	0.20	0.21	0.26	0.16	0.21
伊拉克	0.05	0.09	0.06	0.06	0.10	0.10	0.06	0.21	0.09	-	0.07
爱尔兰	0.15	0.20	0.19	0.14	0.26	1.01	0.13	0.62	0.26	0.16	0.14
以色列	0.21	0.18	0.27	0.18	0.36	0.30	0.18	0.21	0.26	0.35	0.19
意大利	3.60	3.09	4.59	3.30	3.33	2.51	3.19	2.06	2.23	3.10	3.40
象牙海岸	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.21	0.09	0.13	0.04
牙买加	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.21	0.09	-	0.04
日本	7.15	4.49	9.11	5.04	5.18	2.51	4.86	4.12	2.23	12.58	5.18

会 员 ②	联合国⑥	劳工 组织	粮农 组织	教科文 组织	民航 组织	(百分比)		卫生 组织	电信 联盟	气象 组织	海事 组织	原子能 机构③
约旦	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	0.04
肯尼亚	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	0.04
高棉共和国	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	0.10	0.04
科威特	0.09	0.09	0.11	0.07	0.13	0.10	0.07	0.21	0.09	0.09	0.33	0.08
老挝	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	-
黎巴嫩	0.03	0.05	0.04	0.04	0.21	0.10	0.05	0.21	0.09	0.09	0.14	0.05
莱索托	0.02	-	0.02	0.04	-	0.10	0.04	0.10	-	-	-	-
利比亚	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.21	-	-	15.86	0.04
阿拉伯利比亚共和国	0.11	0.08	0.14	0.06	0.10	0.10	0.06	0.10	0.09	0.09	0.10	0.07
列支敦斯登	-	-	-	-	-	0.10	-	0.10	-	-	-	0.04
卢森堡	0.04	0.05	0.05	0.04	0.10	0.30	0.05	0.10	0.09	0.09	-	0.05
马达加斯加	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.21	0.09	0.09	0.12	0.04
马拉维	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	-
马来西亚	0.07	0.13	0.09	0.09	0.12	0.30	0.09	0.62	0.34	0.34	0.15	0.10
马尔代夫	0.02	-	0.02	-	-	0.10	0.04	0.10	-	-	0.12	-
马里	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	0.04
马耳他	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	-	-	0.10	-
毛里塔尼亚	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	0.10	-
毛里求斯	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	-
墨西哥	0.86	0.81	1.10	0.82	0.89	1.51	0.79	1.03	0.86	0.86	0.25	0.84
摩纳哥	-	-	-	0.04	-	0.10	0.04	0.10	-	-	-	0.04
蒙古	0.02	0.05	0.02	0.04	-	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	-
摩洛哥	0.06	0.11	0.08	0.08	0.10	1.01	0.08	0.21	0.17	0.17	0.12	0.09
瑙鲁	-	-	-	-	-	0.10	-	0.10	-	-	-	-
尼泊尔	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	0.09	-	-
荷兰	1.24	1.13	1.58	1.10	1.54	1.51	1.06	1.65	1.03	1.03	1.86	1.13
荷属安提利斯和 苏利南	-	-	-	-	-	0.30	-	-	0.09	0.09	-	-
新西兰	0.28	0.42	0.36	0.30	0.31	2.51	0.29	1.03	0.51	0.51	0.16	0.31
尼加拉瓜	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	0.09	-	-
尼日尔	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.09	-	0.04
尼日利亚	0.10	0.16	0.13	0.11	0.12	0.50	0.11	0.41	0.26	0.26	0.13	0.11
挪威	0.43	0.51	0.55	0.40	0.46	1.01	0.39	1.03	0.60	0.60	8.43	0.41
阿曼	0.02	-	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	-	-	-	-
巴基斯坦	0.14	0.42	0.18	0.32	0.27	2.51	0.31	0.62	0.51	0.51	0.29	0.33
巴拿马	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.10	0.09	0.09	2.86	0.04
巴布亚新几内亚	-	-	-	-	-	-	0.02	0.10	0.10	0.10	-	-

会 员 ^④	联合国 ^⑥	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮政联盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织	原子能机构 ^③
(百分比)											
巴拉圭	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.21	0.09	-	0.04
秘 鲁	0.07	0.13	0.09	0.09	0.16	0.50	0.09	0.21	0.34	0.26	0.10
菲 律 宾	0.18	0.37	0.23	0.29	0.33	0.10	0.28	0.21	0.51	0.43	0.30
波 兰	1.26	1.30	1.60	1.31	1.08	1.51	1.27	0.62	1.20	0.81	1.35
葡 萄 牙	0.15	0.21	0.19	-	0.28	1.01	0.14	0.62	0.43	-	0.15
葡 萄 属 东 非	-	-	-	-	-	1.01	-	0.62	0.17	-	-
葡 萄 属 西 非	-	-	-	-	-	1.01	-	0.09	0.09	-	-
卡 塔 尔	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10 ^①	0.10	0.04	0.10	-	-	-
大 韩 民 国	-	-	0.14	0.10	0.11	1.01	0.10	0.21	0.17	0.47	0.10
越 南 共 和 国	-	0.09	0.08	0.06	0.10	0.30	0.06	0.21	0.26	-	0.07
罗 马 尼 亚	0.30	0.43	0.38	0.33	0.30	1.51	0.32	0.21	0.43	0.26	0.35
卢 旺 达	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
圣 马 力 诺	-	-	-	-	-	0.10	-	-	-	-	-
沙 特 阿 拉 伯	0.06	-	0.08	0.06	0.10	0.10	0.06	0.21	0.09	0.12	0.07
塞 内 加 尔	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.21	0.09	0.11	0.04
塞 拉 利 昂	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	0.04
新 加 坡	0.04	0.05	-	0.04	0.10	0.10	0.05	0.21	0.09	0.41	0.05
索 马 里	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.21	0.09	-	-
南 非	0.50	-	-	-	0.55	2.51	0.49	1.65	0.86	-	0.52
南 罗 得 西 亚	-	-	-	-	-	-	0.02	0.21	0.17	-	-
西 班 牙	0.99	1.04	1.26	0.97	1.22	2.51	0.94	0.62	0.94	1.62	1.00
西 班 牙 非 洲 行 省	-	-	-	-	-	0.10	-	0.21	-	-	-
斯 里 兰 卡	0.03	0.05	0.04	0.04	0.10 ^②	0.50	0.05	0.21	0.26	0.10	0.05
苏 丹	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.21	0.17	-	0.04
斯 威 士 兰	0.02	-	0.02	-	0.10 ^③	0.10	0.04	0.10	-	-	-
瑞 典	1.30	1.58	1.66	1.17	1.14	1.51	1.13	2.06	1.37	2.10	1.20
瑞 士	-	1.10	1.04	0.78	1.01	1.51	0.76	2.06	1.11	0.17	0.81
阿 拉 伯 叙 利 亚 共 和 国	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.21	0.17	0.10	0.04
泰 国	0.11	0.17	0.14	0.12	0.15	0.30	0.12	0.41	0.34	-	0.12
多 哥	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
汤 加	-	-	-	-	-	0.10	-	0.10	-	-	-
特 立 尼 达 和 多 巴 哥	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.21	0.09	0.11	-
突 尼 斯	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.50	0.04	0.41	0.09	0.11	0.04
土 耳 其	0.29	0.46	0.37	0.32	0.33	1.51	0.31	0.41	0.51	0.36	0.34
乌 干 达	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	0.04
乌 克 兰	1.71	1.67	-	1.74	-	1.51	1.68	0.62	1.63	-	1.79
苏 维 埃 社 会 主 义 共 和 国											

会 员 ^④	联合国 ^⑥	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织	原子能机构 ^⑦
(百分比)											
苏维埃社会主义共和国联盟 . . .	12.97	10.45	-	13.23	13.33	2.51	12.77	6.18	10.45	6.43	13.61
阿拉伯联合酋长国 .	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10 ^①	0.10	0.04	-	-	-	-
大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . .	5.31	7.78	6.77	5.50	5.80	2.51	5.31	6.18	5.91	10.35	5.66
联合王国海外领土 .	-	-	-	-	-	0.50	-	0.21	0.18 ^②	-	-
喀麦隆联合共和国 .	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	0.10	0.04
坦桑尼亚联合共和国 .	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
美利坚合众国 . . .	25.00	25.00	25.00	29.41	28.75	2.51	29.18	6.18	23.48	5.83	31.47
美国海外领土 . . .	-	-	-	-	-	1.51	-	5.15	-	-	-
上沃尔特	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
乌拉圭	0.06	0.09	0.08	0.06	0.10	0.30	0.06	0.10	0.34	0.15	0.07
委内瑞拉	0.32	0.50	0.41	0.38	0.42	0.30	0.37	0.62	0.51	-	0.39
西萨摩亚	-	-	-	-	-	-	0.04	-	-	-	-
也门	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.10	0.04	0.10	0.09	-	-
南斯拉夫	0.34	0.40	0.43	0.35	0.31	1.51	0.34	0.21	0.51	0.66	0.36
扎伊尔	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10 ^③	0.30	0.04	0.21	0.34	-	0.04
赞比亚	0.02	0.05	0.02	0.04	0.10	0.30	0.04	0.21	0.17	-	0.04

④ 会员右方各栏横线(-)表示该国并非关系组织会员国,或其分摊比例尚未确定。

⑥ 联合国经费分摊比例表是大会第三〇六二(二十八)号决议通过的。

⑦ 这是基本分摊率;适用于经常预算的实际比例表比照保防费加以调整。

⑧ 民航组织理事会所建议,须经一九七四年民航组织大会通过。

⑨ 临时分摊比例。

⑩ 包括科摩罗群岛、法属波利尼西亚、法属阿法尔和伊萨尔斯领土、新喀里多尼亚以及圣皮埃尔和米克隆,每一领土分摊0.09%。

⑪ 联系成员

⑫ 包括英属加勒比领土和香港,每一领土分摊0.09%。

F. 征收会费

7. 下表说明一九七二年度及一九七三年度截至六月三十日及九月三十日所收到的经常预算会费百分数,以及后一日期积欠的会费总数:

(以美元计)

<u>组织名称</u>	<u>当年会费</u>				<u>截至九月三十日止</u>	
	<u>实收百分数</u>				<u>积欠会费总数</u>	
	<u>六月三十日</u>		<u>九月三十日</u>		<u>(不拘结算年度)</u>	
	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>
劳工组织.....	53.77	46.98	57.99	70.14	22 655 680	13 743 853
粮农组织.....	42.61	50.07	74.53	76.57	11 253 634	12 141 159
教科文组织 ^② ...	35.74	34.86	78.90	62.03	17 594 546	21 988 400
民航组织.....	44.40	43.26	67.58	75.92	3 610 735	3 329 465
万国邮盟.....	43.13	48.84	66.53	69.24	864 261	1 101 272 ^②
卫生组织.....	36.91	44.55	69.24	77.52	26 001 645	21 622 818
电信联盟.....	91.46	89.41	93.50	97.08	3 843 545	3 549 177
气象组织.....	52.71	49.44	70.20	73.39	1 442 082	1 978 485
海事组织.....	63.26	82.44	69.58	87.49	712 330	406 281
原子能机构...	36.81	51.10	67.70	69.00	6 493 610	7 136 176
联合国 ^②	32.55	32.74	65.48	66.18	98 240 910	86 458 389

② 不包括新成员国和联系成员的会费及按年分摊会费的拖欠数额。

-
- ⑤ 3.03 瑞士法郎抵1美元。
- ⑥ 本年度会费实收百分数不包括以往各年已向某些会员国征收的会费摊额中由于它们所持的原则自从一九六三年起就已拒绝缴付对若干预算项目的费用或主张用它们本国货币缴纳费用的数额。同样地,积欠会费总数包括一九六三年至一九七三年年底止拒绝缴付和主张用本国货币缴付的累积估计总额四千一百一十万美元。

三. 对各机构一九七四年度预算的详细评议

A. 国际劳工组织

	<u>1973</u> <u>经费</u> ^(a) \$	<u>1974</u> <u>概数</u> ^(b) \$
人事费 ^(c)	32,526,100	43,429,000
总务费	5,761,770	9,655,000
特别项目和活动 ^(d)	2,419,930	1,429,000
其他预算经费	<u>443,800</u>	<u>258,500</u>
		54,771,500
<u>扣除: 一九七四至一九七五年的整数</u>		
<u>削减和延期方案</u>		<u>(1,325,000)</u>
<u>共计(总额)</u>	41,151,500	53,446,500
<u>减: 职员薪给税收入(概数)</u>	(5,400,000)	(6,812,000)
其他收入	<u>(914,500)^(e)</u>	<u>(1,500,000)^(f)</u>
<u>共计(净额)</u>	<u>34,837,000</u>	<u>45,134,500^(g)</u>

② 劳工组织没有为一九七三年度单独编制预算。这个数字为一九七二至一九七三财政期经费的一半。但请参看第10和11段。

8. 咨询委员会曾同劳工组织总干事的代表讨论了一九七二——一九七三和一九七四——一九七五年度的规划和预算的执行问题。

-
- ⑥ 劳工组织没有为一九七四年度单独编列支出预算。不过劳工组织大会在其第五十八届(一九七三)会议上特地拨款以便专为一九七四年度的预算提供经费。本表数字是与一九七四年为此开列的收入相对的支出细目。
 - ⑦ 为了比较起见,业经调整,包括职员薪给税概数在内。
 - ⑧ 研究奖金补助金和捐款。
 - ⑨ 包括从开发计划署所收到关于执行机构费用估计收入的一部份。因为自一九七四年起,由执行机构费用收入项下开支的支出将由经常预算以外的经费负担,因此一九七四年度表内没有反映与这些数字相当的收支概数。
 - ⑩ 劳工组织大会第五十八届(一九七三)会议决定将一九七三年由汇兑往来所获盈利特予保留,作为一九七四年度预算的收入部分。
 - ⑪ 包括分配给预算第四编的三百三十万美元,在理事局对行动作成决定前不得动用该笔款项或承担开支。(见下文第16段)。

一九七二——一九七三年度方案及预算的执行

9. 国际劳工大会通过的劳工组织一九七二——一九七三两年期预算为71,503,000美元。但是在一九七二——一九七三两年期刚开始时,劳工组织就面临了一项预算短缺的问题,这主要是由于一九七一年后半期(即预算通过后)瑞士法郎对美元的改值而造成。此外,劳工组织尚须应付困难的现金情况,这是由于会员国大量拖欠会费所造成的。对于这些困难和理事局及总干事为应付这些问题而核可的节约措施,咨询委员会在向大会第二十七届会议提出的报告(A/8874,第42-52段)中曾经有所论述。

10. 虽然在一九七二年度现金情况在美国缴纳了一千一百七十万美元之后获得改善,但各项规划的费用受到通货膨胀和币值波动的影响越来越大,所以对于节约措施并未大大地放松,结果是一九七二年度的支出计合二千八百四十万美元,较核定的两年期预算的半数减少了百分之二十一。

11. 就一九七三年而言,理事局同意总干事应该以三千三百七十万美元(包括二百七十万美元应付费用的增加)作为支出的目标数额,即比一九七二——一九七三两年期初步经费的半数减少二百零五万美元,并应保持务使开支不超过合理可靠收入水平以上的既定政策,但有一项了解,即此项目标数额必须跟着未来财务情况变化的需要而作增减的调整。到一九七三年中期,在美国缴纳了其一九七二年会费余额八百六十万美元之后,现金情况获得缓和。

12. 咨询委员会知道由于收入情况不足,加之通货膨胀和币值不断变动,无法正确地预测一九七三年开支的最后数额。

一九七四年——一九七五年的规划和预算

13. 国际劳工大会在一九七三年六月第五十八届会议上通过了一九七四年——一九七五年的支出预算净额 93,569,000 美元,按 3.11 瑞士法郎等于一美元的汇率计算,预算中提供的总支出为 95,069,000 美元;一百五十万元的差额应由一九七三年汇兑往来所获盈利,特予保留,作为一九七四年度预算收入部分来抵销(参看下文第 16 段)。

14. 95,069,000 美元这个数额比总干事原来所提的规划和预算提案增多一千一百二十万美元。原来的预算提案是按 3.80 瑞士法郎等于一美元计算,总额为 83,847,000 美元,即较核准的一九七二年——一九七三年预算净额多出百分之二十点三四,总干事考虑到价格上涨和迁往劳工组织总部新厦的费用,估计他的提案与最初批准的一九七二——一九七三两年期方案相比前者显示了规划净削减百分之二点四九。理事局财务和行政委员会于一九七三年二月和三月间将规划和预算提案加以调整,使规划削减增加到百分之二点七九。理事局于一九七三年二月和三月批准的初步规划费用由于美元对瑞士法郎的汇率从 3.80 降低到 3.11 而增加了约一千三百二十万美元,劳工组织大会批准的预算数额连同理事局一九七三年六月所提的新调整,在与最初批准的一九七二——一九七三两年期方案比较之下,前者显示了进一步的规划削减,虽然在与这两年期间实际进行的规划相比,并未显示任何削

减。

15. 由于国际货币继续呈现不稳定的现象,以及会员国间对于应当如何弥补因为美元贬值所造成的额外费用问题的意见不一致,劳工组织大会根据理事局的建议核定只为预算的一九七四年部分(46,634,500 美元)提供款项延至第五十九届(一九七四)会议再决定如何为余额 48,434,500 美元筹供款项。

16. 关于一九七四年度的支出,理事局决定——并经劳工组织大会同意——上文第14段里所述由于汇率变动而造成的美元费用增加中的一百五十万美元,应由一九七三年因为汇率调整而获得的额外收入来抵消。另外尚有 1,325,000 美元则需由一九七四——一九七五两年期的整笔削减和规划推迟来补足。最后,劳工组织大会将于一九七四年摊派给各会员国的 45,134,500 美元总数中开列一笔三百三十万美元,作为意外经费,但这笔款项在理事局尚未于一九七三年十一月收到特设工作团的报告,以便就应来适当行动作成决定以前,不得动用或承担用途。

17. 谘询委员会在与劳工组织代表会商后获悉,理事局根据工作团的建议在一九七三年十一月的会议上决定授权总干事顾及已规定的撙节和任何撙节的增加,以及未来核定的任何进一步撙节,将支出限于核定的一九七四——一九七五两年期预算水平以内。理事局又决定一九七四年预算支出的经费应该从预计的一九七二——一九七三年度的预算现金盈余项下挪用,这笔盈余是根据一九七一年特别大会决定将当时大量迟缴的会费转拨而来的。就一九七五年而言,理事局同意向劳工组织大会建议将会费总数保持在与一九七四年相同的美元数额(45,134,500美元)。它决定于一九七四年十一月审议三百三十万美元特别意外经费

的动用办法(見上文第16段)。如果发生不是这些安排所能应付的需要时,总干事得请求理事局授权从周转基金项下提取款项。最后,大体上就一九七四——一九七五年预算而言,理事局接受工作团的建议,认为应该作出特别安排以研究可以改进劳工组织效率而不致损及核定工作规划的各个方面,研究结果应由工作团向一九七四年大会前理事局会议提出报告。

18. 劳工组织在其一九七四年——一九七五年所拥有的经常预算资源范围内将特别着重于减轻失业和就业不足的情况收入分配政策的某些方面(特别是加速提高农业工人生活水准的措施)收入的安全和援助工人及雇主组织和能对具有建设性的工业关系政策作出贡献的劳工部的发展。相反的,鉴于预算外经费的筹供前途乐观,由经常预算为“就业规划和促进”及“人力资源的发展”两个主要方案提供资金,大部分将只限于研究、确立标准和技术支援工作方面。

19. 咨询委员会获知经常预算对都灵国际高级技术和职业训练中心的现金补贴已经停止,而用在“人力资源”和“就业规划及促进”各主要方案和职业安全与健康以及工人教育方案下列在规划和预算内对该中心的若干工作项目分包合约的办法来代替。

20. 咨询委员会注意到劳工组织预期在一九七四年——一九七五年可收到一亿零六十万美元的预算外经费(在一九七二年——一九七三年收到八千四百六十万美元),并将这笔总数中的八千七百一十万美元分配给业务活动。按主要规划分列的预算外资源细目现在载在预算文件的资料附件内。咨询委员会建议,以后提出文件时应该扩充这些资料,以便更清楚地表示额外资源,包括预期从预算外经费获得的人力资源。

周转基金

21. 由于收到大量的拖欠会费(见上文第10和11段),目前领受会费的范型和为将规划费用保持在预期收入数额的范围内而采取的措施,劳工组织的周转基金现在实际上已经完全恢复到原定数额,因此在一九七三年不需为了资助目前的活动而提款。

22. 不过,咨询委员会获知,考虑到当时的价格水平和汇率,必须在一九七四年和一九七五年寻求为核准的规划提供资金的办法,而且这笔费用即使假定全部使用第四编内所列的三百三十万美元,很可能会超过预算所编列的数目。因此,很可能要求周转基金提供大量资源以为下一个两年期的经常活动提供资金。

人事费

23. 总干事尚未要求为一九七四——一九七五两年期增加员额。其实,预算内的职员总人数(常设员额及其他)比一九七二——一九七三两年期的总数(每年专门人员726人工年和一般事务人员932人工年对756人工年和1,004人工年之比)要低。那些资源究竟能够有多少可以动用要看对上文第16段的审议情形而定。

24. 委员会注意到理事局在第一八九届(一九七三年二月和三月)会议上授权总干事对专门人员职类的常设员额分配适当的职等,惟需了解他应在其规划和预算提案中对前一期间中核准的这类员额的改叙提出报告,(与常设员额不相当的职位的改叙不需要理事局授权)。因此,总干事正在确立一项内部专门人员职类的叙级办法,将于一九七四年实行且与已经确立的一般事务人员职类的叙级办法相似。由于上面的变动,规划和预算提案对于专门人

员职类的个别员额的改叙并不规定办法。委员会获知理事局已经批准将两个职位提高到D-2级。

25. 委员会相信总干事能够抗拒内部的压力,这种压力无疑地将敦促大规模地对专门人员职类从高叙级因为不这样做国际劳工局的叙级体制就将受到损害。

26. 劳工组织在计算一九七四年——一九七五年的职员人力需要时一如既往,使用了标准费用的因素。所用的主要标准因素有两种——一种是专门人员职类(包括D-1级),一种是一般事务人员。现在联合国也引用了标准费用因素(虽然是按级分类),咨询委员会建议劳工组织和联合国日内瓦办事处在以后编制预算时应当协调它们的调查业务,并据以确立其未来标准费用因素。

B. 粮食及农业组织

	1973 <u>本经费部分</u> ^(a) \$	1974 <u>概数</u> ^(b) \$
<u>人事费</u>		
薪给与工资(总额)	33,892,495	39,336,200
一般人事费	8,268,000	8,674,200
<u>总务费</u>		
出差旅费	1,563,000	1,619,900
订约委办事务	1,186,000	1,336,400
一般业务费用	2,784,000	2,891,000
用品和材料	746,000	777,000
资产和设备购置费	305,000	204,800
<u>特别项目和活动</u>		
研究奖金补助金和捐款	359,000	245,000
其他	1,739,750 ^(c)	2,465,500 ^(c)
共计(总额)	50,843,245	57,550,000
减: 职员薪给税收入	7,000,000	7,300,000 ^(d)
其他收入	850,911 ^(e)	- ^(e)
合计(净额)	<u>42,992,334</u>	<u>50,250,000</u>

(a) 一九七二——一九七三两年期经费减除一九七二年的实际开支。

(b) 约为一九七四——一九七五两年期建议的经费的半数。

27. 咨询委员会曾与粮农组织总干事的代表就粮农组织的预算和有关问题进行了讨论。

28. 在咨询委员会讨论一九七四—一九七五两年期粮农组织工作规划和预算时,这个问题已经由粮农组织理事会概括^①加以审议,惟尚未由全体大会加以审议。理事会审议了总干事所提的九千八百八十九万美元的原预算提案,但是若干新发展(包括由

-
- ① 两个年度均包括:粮农组织-国际银行合办合作社方案;粮农组织-卫生组织合办粮食标准方案;粮农组织-儿童基金会-卫生组织合办蛋白质咨询小组;参加联合国共同系统各机构;促进农业合作社联合委员会;技术咨询委员会;意外开支,以及在一九七四年将目前由开发计划署-原子能机构费用提供经费的某些员额调到经常方案内所需的经费(500,000美元)。
- ② 在确立个别会员国应付的会费比额之前,不得核减这笔数额以顾及向其国民从粮农组织所获薪给征收税款的任何会员国会费的低减数。
- ③ 一九七二—七三两年期的杂项收入概数减一九七二年实际收入,一九七四年杂项收入(即两年期的估计总数1,771,000美元的半数)将(须经会议核可)记入一九七四—七五年期间设立的特别暂记账户内。必要时可以提用以应现金需要和抵补因两年期内的货币变动及通货膨胀趋势而发生未列入预算的额外费用。因此当初并未计划将这项收入作为抵充一九七四年概算低减数。
- ④ 粮农组织文件CL 60/2和Add.1。

于中国恢复了它在粮农组织的席位所必需增加的翻译和口译费用概数一百四十四万美元)使费用增加理事会必须对一笔数额为一亿一百五十万美元的实际工作预算加以审议。理事会在审议时注意到由于薪给调整和里拉与美元汇率继续波动,可能会造成增加需要。总干事一九七四—一九七五两年期^②的提议是根据最新的资料提出的,编列了一笔数额为一亿二百五十万美元的实际工作预算,将由理事会和会议于一九七三年十一月加以审议。

29. 咨询委员会注意到,与核准的一九七二—一九七三两年期数字相比,拟议的预算将增加百分之二十五点五,其中百分之二是方案增加。但就实际进行的方案而言(节省和剔除优先性较低的方案使一九七二—七三年实际进行的方案数量减少)一九七四—七五年预算使其规划比一九七二—七三年规划净增加百分之十。

30. 按经费项目分列的细目如下:	美元
第一项 - 一般政策及指导	7,462,150
第二项 - 技术及经济方案	57,529,470
第三项 - 实地方案和发展支援	8,705,370
第四项 - 特别方案	2,401,620
第五项 - 一般方案事务	7,295,740
第六项 - 一般支助	17,204,650
第七项 - 杂项支出	701,000

② 粮农组织文件 C 73/3.

第八项-意外开支	200,000
	<u>101,500,000</u>
未分配用途的增加额	1,000,000
实际工作预算总数	<u>102,500,000</u>
第九项-转入衡平征税基金	14,900,000
经费总数(总额)	<u>117,400,000</u>

31. 粮农组织预算的编制简单明了,而所附文件极其有用,不过附加一份比现在^③更详细的说明,来解释比经常方案经费多一倍以上的预算外经费的来源和拟议用途,将更与其他机构的作法相似。“未分配用途的增加额”项下的1,000,000美元概数是为将目前由开发计划署间接费开支的员额调到经常方案内而开列的,委员会对这笔数额的提出方式是否充分符合规划预算编制的观念,表示不满。但它宁愿这笔数额被适当地分配到各有关方案内,来证明对这些员额的需要是有充分的理由的。

32. 理事会委派了一个特设小组以研究一般事务人员加薪问题。在进行这项研究的同时,每当意大利薪给指数上升百分之五时,一般人员薪给也跟随上升百分之五的现行办法,改为从一九七三年七月一日起,一般人员薪给的实际上升率为百分之三,与百分之二差额相等的数额被用来作为准备,以便在研究结果显示有支付的必要时再用来支付。

③ 同上,附件六。

自上次报告提出以来的发展

33. 如果无限期地实行冻结职员缺额(A/8874, 第60段)可以造成在员额和经费两方面比应付未列入预算费用所必需的更多的节省,这种冻结已因执行高度优先活动所需的某些员额的解冻较为放宽。现在预期约有133个由各种经费(包括经常方案和由机构费用开支的)支付的员额将不列入一九七四年开始时的员额编制之内,不过,主要为中文的翻译和口译已设立了29个新的经常方案职位,这使得一九七四—一九七五年净减104个员额。

34. 委员会在上次报告(A/8874, 第66段)里表示它对在将来预算中处理未列入预算费用的提议有兴趣,并等待总干事关于解决这个问题所将采取的途径的报告。现在委员会获知拟议为一九七四—一九七五年设置一个特别暂记帐户,以4,000,000美元为最高限额,供在必要时提用,以应付现金需要和抵补未来两年期内由于通货膨胀趋势而产生的未列入预算的费用。该帐户将由一九七〇—一九七一年和一九七二—一九七三年的现金盈余及一九七四—一九七五年的杂项收入提供资金,并且将是临时性的因为没有为它划拨经费以资补充。希望这项提议的被接受将可不必动用周转基金来应付这些费用。

35. 委员会在提出上次报告时,曾获知正在采取调整粮农组织方案的措施以便剔除边际价值很低的活动(A/8874, 第64段)。着重优先性较高的活动的转变已经开始,而总干事为一九七四—一九七五年拟议的工作规划和预算^④中每一项方案提议都附有说明,表示了该方案的优先次序。委员会已经获得保证,重要方案的进行将不会受到这种优先次序排列的影响。

④ 同上。

36. 委员会在其报告(A/8874,第68段)里注意到粮农组织偿还为执行开发计划署计划而“透支”的五百万美元的问题,正在谈判之中。这个问题已经从那时起交给前加拿大审计长,由他去加以调查并提出建议。咨询委员会正在注意地等待他的报告。

37. 关于粮农组织总部迁移的问题尚未有任何进展,意大利政府仍在继续为目前的房舍支付部分租金。

划一的规划

38. 粮农组织对总部和区域办事处都已采用了划一规划的新观念,这项要求是最先在一九七二——一九七七年中期计划里提出的,这个观念的目的是要把方案经费和辅助经费联合在一起以期达成一个方案开支总数。这种联合的方法构成了混合预算的第2项,使第3项内只剩下总部和区域办事处在配合上不受影响的那些活动。委员会获知这个方法发现了某些重复的现象,这些重复现已清除而在这个过程中,六个新的“着重部门”里96个分方案将改订为74个。

计算机的改变

39. 咨询委员会获知粮农组织将停用霍尼韦尔的计算机系统而改用国际商业机器公司所提供的设备。

由开发计划署提供资金

40. 咨询委员会注意到总干事的看法,即“由开发计划署提供资金的粮农组织所进行的项目逐年扩增,因此造成的本组织担任

执行机构费用收益的增加,这种增加至少在实际上已经到了尽头。”^⑤
委员会希望总干事一九七四—一九七五年工作方案及预算的解释性说明^⑥所表示的适当方案调整可以顺利实现。

41. 在谘议完成审查以前,目前为“高级农业顾问和粮农组织国家代表”供应资金的办法至少在一九七四年仍将继续以开发计划署供应三分之二,粮农组织供应三分之一为基础。

⑤ 粮农组织文件 C 73/3, 第 8 段。

⑥ 同上, 第 13—15 段。

C. 联合国教育科学和文化组织

	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	<u>经费</u>	<u>经费</u>
	\$	\$
<u>人事费</u>	<u>40,709,106</u>	<u>43,134,431</u>
薪给与工资(总额)	35,495,963	37,670,604
职员津贴	5,213,143	5,463,827
<u>总务费</u>	<u>10,548,486</u>	<u>11,463,926</u>
旅费和运费	3,292,226	3,402,082
订约委办及其他事务	5,553,357	6,176,493
用品和材料	1,012,319	1,132,854
资产和设备	690,584	752,497
<u>特别计划及工作</u>	<u>15,212,955</u>	<u>15,433,396</u>
<u>其他预算经费</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
共计(总额)	<u>66,470,547</u>	<u>70,031,753</u>
<u>减:</u> 职员薪给税收入	7,931,100	8,617,200
其他收入	<u>7,257,000</u>	<u>7,257,000</u>
共计(净额)	<u>51,282,447</u>	<u>54,157,553</u>

42. 咨询委员会同教科文组织的总干事代表讨论了执行一九七三和一九七四年预算和规划的问题。委员会获知:从教科文组织进行的研究中可见,通货膨胀和贬值的双重影响,经估计为二千三百七十万美元,或约为核定的预算总数的百分之十九点七五。其中七百八十万美元是因通货膨胀所增加的费用,其余一千五百九十万美元是历次美元贬值的结果。

43. 关于通货膨胀的增加费用,根据教科文组织的计算,四百三十万

美元可以从准备金中支付。其余三百五十万美元就必须在本年预算内设法匀支。因此,现已施行了紧缩措施,包括减少旅费用款和冻结缺额,不予补足的办法并按照教科文组织执行委员会所定方针削减项目或推迟项目的实施,但有一项了解即:项目的削减或推迟不得严重改变原有的规划。

44. 由于目前币值波动——主要是美元贬值——所造成的一千五百九十万美元总短绌中一百六十万美元可以从预算内匀支。至于其余的一千四百三十万美元教科文组织总干事认为除非可以获得额外的款项,进一步的大规模削减将大大破坏规划的完整性。

45. 鉴于问题重大,教科文组织执行委员会于是决定召开一次大会的特别会议。一九七三年十月二十六日在巴黎举行的大会通过追加会费一千四百三十万美元。两个新成员国——冈比亚和德意志民主共和国——的会费可抵销这一千四百三十万美元的一部份,使增摊会费减为一千二百七十万美元。在此数中,九百万美元将由各会员国在缴纳一九七四年度会费时交付,其余三百七十万美元的付款办法有待执行委员会于一九七四年审查决定。

46. 教科文组织也在研究当前趋势的长期意义。这个问题有两个方面:(a)如何应付国际货币短期波动和物价上涨的影响,(b)审查继续使用美元为记账单位所涉的问题。

47. 已有两个主要提议提出:

- (a) 用现金盈余和[或]其他收入设立准备金。
- (b) 按照支出的范式以预算付诸表决时的汇率确定成员国会费摊额的美元和法国法郎数额。

总干事代表强调,教科文组织在执行委员会对行政协调委员会报告中所列举的各种其他办法提出评议以前,不会采取任何行动。

48. 关于缴纳会费的货币种类教科文组织大会一九七二年会议决定:在一九七三和一九七四年:

“(a) 成员国对预算和周转基金预缴款项所缴会费,可以用美金、英镑或法国法郎任一种货币缴纳;

“(b) 授权总干事,在任何成员国要求时接受以该国货币缴纳会费,只要总干事认为对该种货币将会有大宗需要。”

49. 一九七二年大会又决定:

“教科文组织成员国一九七三——一九七四财政期的分摊比额表的计算应以联合国大会第二十五届会议所定的一九七一——一九七三年的分摊比额表作为基础,计算时应计及教科文组织和联合国成员国组成的差异,加以适当调整。”

大会还决定,因为联合国没有定出孟加拉国的百分比,所以孟加拉国的一九七一——一九七二年分摊额应暂定为百分之零点零四。

50. 鉴于各会员国的缴费可能不够迅速以致不能支付已核可的费用,教科文组织大会在特别会议中授权总干事于必要时与他选择的贷款人在核定追加经费的限度内谈判并签订短期贷款的合约;并吁请各会员国在优于商业市场的条件下考虑向本组织提供贷款的可能性,或必要时考虑保证商业贷款的可能性。

D. 国际民用航空组织

	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	<u>经费</u>	<u>经费</u>
	\$	\$
人事费 (毛额)	9,546,400	10,079,700
总务费	1,297,500	1,365,900
家具和设备购置费	90,800	54,600
房地购置和改良费	892,000	-
奖学金、补助金和捐助	13,200	13,200
其他支出	508,400	751,300
	<hr/>	<hr/>
合计 (毛额)	12,348,300	12,264,700
减: 职员薪给税	1,784,300	1,943,700
杂项收入	535,000	543,000
	<hr/>	<hr/>
合计 (净额)	10,029,000	9,778,000

51. 谘询委员会同民航组织秘书长代表讨论了一九七四年度预算和有关事项。

一九七二、一九七三和一九七四年度的预算

52. 民航组织大会每三年核定以后三年每一年度的经费。因此,概算的编制和核定的工作是三年进行一次,但是每项经费只适用一年。

53. 民航组织大会在第十八届会议(一九七一年六月至七月)上核定了一九七二、一九七三和一九七四年度的经费,详细数目都载在去年谘询委员会的报告(A/8874,第95段)。

54. 除用于会议的经费外,其余经费均不得从本年度转至下年度。但是,在一九七四年度,除会议经费留用款项313,000美元外,民航组织经理事会特别授权可以在第二编(秘书处)项下留用款项348,000美元,以应付通货膨胀的压力和货币波动影响的需要。

55. 一九七四年度经费毛额(一九七三年度转来的经费不计在内)较一九七三年度经费减少83,600美元。减少原因主要由于一九七三年度预算内列有一笔临时费用892,000美元,充民航组织新建总部大厦需要的会议和其他设备费用。

56. 减少的另一因素是对新的或更换印刷设备的需要较之一九七三年减少了36,000美元。

57. 一九七四年度的预算中有几个项目较一九七三年度有所增加。最大一项为预定增加533,300美元的人事费,主要由于增加新的员额二十六名,正常年功加薪以及增加会议临时助理人员。民航组织一九七一至一九七四年期间经常预算员额编制预定增

长情况开列在委员会的报告(A/8874,第99段)员额表中。^⑦

58. 在“其他费用”项下增加242,900美元符合民航组织所实行的全额预算编制的概念;这个增加数供一般事务人员的薪给和专门人员的服务地点调整数/应计养恤金的薪给等意外支出之用。

货币波动的影响

59. 在一九七一年编制一九七二、一九七三和一九七四各年度概算时,以加拿大元为单位的费用是以当时的一点零二加拿大元折合一点〇〇美元的汇率计算的。加拿大元浮动后所引起的汇率的变动造成了民航组织一九七三年度美元费用的增加。不过情况没有一九七二年度那样严重,而且该组织秘书长估计此种增加数可以由抵销的节余予以吸收。如果在一九七四年目前货币情况继续不变,那末一九七四年也会产生同样的未列入预算的费用;谘询委员会上次提出的报告(A/8874,第100段)中曾经指出:委员会的了解是,加拿大元对美元的汇率每上升一点,就要增加25,000美元的费用。民航组织设有区域办事处的国家的货币币值的上升,也给该组织预算加重压力。

60. 委员会过去曾经提到(A/8874,第101段),“其他费用”(见本报告上文第58段)项下的意外开支只是用来支付薪给方面增加的费用;预算核定之后,由于物价或订约委办事务费的上涨而增加的费用,并没有任何预算经费可以支付,这些支出必须由节余或理事会依照财务条例有权核准的追加经费来弥补。

^⑦ 预算外员额见下文63段。

新的总部房舍

61. 根据委员会最近所得消息,民航组织的新房舍原定一九七三年内迁入,现在已改到一九七四年秋竣工。委员会曾于上次报告(A/8874,第102段)中指出,这些房舍由私营地产公司兴建,租给民航组织,加拿大政府同意每年向该组织应付租金1,246,000美元捐助1,100,000美元。咨询委员会了解:由于延期迁入该大厦,原定在一九七三年购置的某些项目将延至一九七四年购置,因此须将有关款项转入一九七四年度。

预算外基金

62. 咨询委员会了解:预算外基金(开发计划署,信托基金)筹供经费的活动与由经常预算开支的活动是分开管理的;由经常方案向预算外活动提供的一切服务应尽可能全部偿还经常预算。不过,这种偿还并不包括如房舍、水电等总务费用。关于这一点,委员会获知,民航组织认为一般说来开发计划署按百分之十三的比率偿还执行机构的间接费就足够了。(开发计划署对小规模机构的弹性条款只用过一次。)

63. 民航组织的技术援助和信托基金活动的人力资源如下:

	<u>专门人员</u>	<u>一般事务人员</u>	<u>共计</u>
外勤特派团和外勤专家			
开发计划署	140	20	160
信托基金	22	1	23
行政及业务费用(技术援助局及对该局的支助工作)....			
	25	47	72
	<u>187</u>	<u>68</u>	<u>255</u>

64. 技术援助和信托基金活动一九七二年度总共支出与承付款项达 9,500,000 美元。

E. 万国邮政联盟

	1973	1974
	经费	经费
	\$ ②	\$ ②
人事费 (净额).....	2 869 643	2 935 928
总务费.....	1 149 929	1 046 286
特别计划和工作.....	17 857	447 500
杂项开支.....	-	-
共计 (毛额).....	4 037 429	4 429 714
减: 零星收入.....	748 500	750 500
共计 (净额).....	3 288 929	3 679 214

② 2.80瑞士法郎折合 1.00美元。

65 如委员会去年报告所说 (A/8874, 第 106 段), 万国邮盟的预算是以第十六届万国邮政大会 (一九六九年, 东京) 所订的支出净额为限额。这个限额是以金法郎计算的。由于一九七一年瑞士法郎比对黄金的重行计值和生活费上涨的关系, 执行理事会建议监察当局 (瑞士邮政管理局) 准许超过支出限额, 但以执行一九七二, 一九七三和一九七四各年度正式核定的预算为限。

一九七三年度订正经费

66 万国邮盟执行理事会在 一九七三年五月举行的会议上核定了订正经费毛额 702.700 瑞士法郎 (合 250,964

美元——此处所列美元数字是以 2.80 瑞士法郎折合 一 美元的兑换率计算的)。此项增加经费,部分可由增加的收入计 233,400 瑞士法郎 (83,357 美元) 抵补。因此支出净额增加 469,300 瑞士法郎 (167,607 美元)。

一九七四年度预算的简要分析

67. 一九七四年度估计经费(毛额)较一九七三年度订正经费增加 1,098,400 瑞士法郎,即百分之九点七二。这一增加数主要由于一九七四年将在洛桑举行万国邮政大会。大会费用 1,253,000 瑞士法郎(合 447,500 美元),部分将由预算其他方面(如总务费)的撙节弥补,而且并不超过第十六届万国邮政大会所订支出限额。

68. 由于一般事务人员职类职员薪给表的改善,空额的补实和年功晋级的加薪,人事费概数较一九七三年度的订正概算增加 185,600 瑞士法郎(合 66,286 美元)即百分之二点三。

69. 一九七四年度总务费概数与一九七三年度比较,减少 290,200 瑞士法郎(合 103,643 美元)。这是由于一九七四年度不举行邮政研究咨询委员会会议,一九七四年二月举行的执行理事会会议期间较短,以及年度内即将举行的大会各特派团的估计费用较低的缘故。

70. 成员国会费为万国邮盟预算经费的主要来源;在一九七三年度预算中会费约占百分之八十一,在一九七四年度预算中会费约占百分之八十三。余数出自零星收入,其中主要为由于种种原因(万国邮盟组织法,万国邮盟各机关的决定)不能直接从开支的毛额中扣减的费用偿还数。因此,零星收入包括出售万国邮盟出版物的收入,开发计划署偿还万国邮盟的间接费,相对的传译费(法文是万国邮盟唯一的正式语文),国际局向各语文组提供的设备费以及管理大厦内万国邮盟不占用的房地和会议室租金与第三者使用的租金。下届大会传译费偿还数因一九七四年度开发计划署支付万国邮盟的间接费用估计数过于保守而相抵,一九七四年度零星收入的概算 2,101,400 瑞士法郎(合 750,500 美元)仍与一九七三年的数额(2,095,800 瑞士法郎或 748,500 美元)极为相近。

预算外的支出

71. 万国邮盟以法文以外语文编印的文件费用均列为预算外经费开支,因为这些文件的费用全部由请求翻译的会员国负担。下表开列翻译工作的一九七三年度支出净额和一九七四年概算细目:

	<u>一九七三年度预算</u>	<u>一九七四年度概算</u>
	\$	\$
<u>支出净额:</u>		
(a) 英文组	343,500	427,700
(b) 阿拉伯文组	77,100	109,400
(c) 西班牙文组	38,200	70,500
预算外支出共计	<u>458,800</u>	<u>604,600</u>

周转基金

72. 万国邮盟并无周转基金。国际局当前应付支出的必要数额,由瑞士政府在万国邮政大会所定限额内无息垫借一年。垫借数以该会计年度下一年度成员国应交的会费归还。下一会计年度十二月三十一日未交纳的会费自该日起按年息百分之五计算。

最近的发展

73. 咨询委员会曾在上次报告中提出下列三项建议(A/8874, 第117, 119和120段):

- 执行理事会应审查《邮盟》月刊的订阅费和它的多种语文的版本以防费用的上升;
- 执行理事会应审查由正常预算内支付退休职员生活费补助金的办法;
- 所有招待费用应并为一项。

74. 据咨询委员会所知,执行理事会议为《邮盟》并非以营利为目的——它的目的是向邮政管理及其人员提供邮政情报。但是,理事会业已指示国际局研究减少出版费用的方法,如可节减这项费用便向理事会提出报告。咨询委员会的其余两项建议将由有关各委员会加以研究,并向理事会一九七四年二月举行的下届会议提出报告。

F. 世界卫生组织

	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	<u>经费</u>	<u>经费</u>
	\$	\$
<u>人事费</u>	<u>66 875 900</u>	<u>73 952 700</u>
薪给(净额)	53 200 500	57 491 700
一般人事费	13 667 400	16 461 000
<u>总务费</u>	<u>17 709 000</u>	<u>18 578 100</u>
出差旅费	2 289 300	2 365 300
订约委办事务	5 490 900	5 548 900
一般业务费用	4 337 300	4 667 400
用品及材料	3 006 000	3 243 000
家具及设备购置费	1 951 000	2 083 000
房地购置及改良费	634 500	670 500
<u>特别计划及工作(研究奖金、补助金</u> 及捐款)	<u>10 667 000</u>	<u>12 099 000</u>
<u>其他支出</u>	<u>1 431 000</u>	<u>1 699 000</u>
<u>实际工作预算总额</u>	<u>96 682 900</u>	<u>106 328 800</u>
加: (1) 未分配用途准备	2 438 840	2 828 950
(2) 税款偿还概数	<u>402 010</u>	<u>522 000</u>
预算总额	99 523 750	109 679 750
减: 职员薪给税以外收入	<u>6 741 500</u>	<u>2 000 000</u>
共计(净额)	<u><u>92 782 250</u></u>	<u><u>107 679 750</u></u>

75. 咨询委员会已与卫生组织总干事的代表讨论了该组织一九七三及一九七四年度的预算经费。

一九七三年度追加经费

76. 一九七三年五月,第二十六届世界卫生大会审议了为数5,494,100美元的一九七三年度追加概算。其中673,000美元是由于日内瓦生活费用增加而导致原来料及的日内瓦服务地点调整数等级和一般事务人员薪给的增加。其余的4,821,100美元是由于瑞士法郎同美元兑换率的调整以及卫生组织使用的某些其他货币平价的调整。在通过这些额外预算需要时,世界卫生大会采纳了执行委员会特设委员会的建议,用杂项收入项下现有的3,508,500美元,并破例地削减一九七三年度预算内解取费项下经费1,985,600美元来抵充这些额外需要。调整后的一九七三年度实际工作预算因此是96,682,900美元。

一九七四年度预算的简要分析

77. 总干事原来建议的一九七四年度实际工作预算是100,250,000美元。^⑧后来国际货币方面的发展使得总干事必须向世界卫生大会提出订正概算,大会通过一九七四年度实际工作预算106,328,800美元(第WHA 26.33号决议)。

78. 咨询委员会获悉,实际工作预算较一九七三年度订正额增加了9,645,900美元(百分之九点九七),其中一半以上是因为需要维持一九七三年的职员名额和其他经常需要。增加数额的分配

⑧ 世界卫生组织正式记录,第204号。

情形如下:

	\$
第一编: 组织会议	95 950
第二编: 业务方案	8 686 023
第三编: 行政事务	827 827
第四编: 其他用途	36 100
共计	<u>9 645 900</u>

79. 第一编(组织会议)增加数 95,950 美元是由于世界卫生大会和执行委员会的临时职员及印刷费用方面的额外费用引起的,这个增加额一部分为《决议和决定手册》(一九七四年将不出版)上的节余所抵消。

80 第二编(业务方案)增加数 8,686,023 美元中包括总部方面的 2,370,473 美元,外勤工作方面的 5,446,387 美元和区域办事处方面的 869,163 美元。

81. 总干事说第三编(行政事务)增加数 827,827 美元几乎全系费用增高所致,但其中也包括一个新职位的经费。

82. 第四编(其他用途)增加数 36,100 美元同偿还总部大厦的贷款有关。

职员

83. 按照通过的一九七四年度预算,员额编制比一九七三年净增加三十一名(外勤工作十四名,区域办事处六名,总部十一名)。下表列示一九六九年以来卫生组织经常预算项下常设员额的增加情况:

	<u>1969</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
总部.....	1107	1108	1174	1165	1176	1187
区域办事处.....	530	530	566	578	579	505
外勤工作.....	<u>1342</u>	<u>1444</u>	<u>1555</u>	<u>1557</u>	<u>1597</u>	<u>1611</u>
共计	<u>2979</u>	<u>3090</u>	<u>3295</u>	<u>3300</u>	<u>3352</u>	<u>3383</u>

此表未列入口译员名额,其费用列入他们所服务的会议费用下。表中一九七二和一九七三年度的数目同去年报告中关于同样两年的数目(A/8874 第135段)略有出入。咨询委员会获悉,一九七三年度这个出入的产生是由于惯例上在拟定区域预算提案时将下一年优先次序的变更和请求援助各国政府的方案需要计算在内。至于一九七二年,这些数字反映了在拟订一九七四年度方案和概算时最近估计执行一九七二年度方案所需要的员额。

房舍

84. 咨询委员会获悉,世界卫生大会已决定现时暂不继续发展总部大厦扩建计划(第WHA 26.46号决议)。大会如此决定是受了下列各种影响:卫生组织财政状况不确定,瑞士当局目前无法提供低息建筑贷款,总部职员将来的数目和组成不确定,和有可能租用新劳工组织大厦中的房舍。执行委员会将审查这个情况,并将向第二十七届世界卫生大会提出报告。

卫生组织预算的编制格式和预算周期的年数

85. 一九七四年是卫生组织最后一年用传统格式编制方案和预算。一九七五年度的方案和预算最近正以卫生大会通过的那种面向方案的格式编制。组织法修正案(第WHA 26.37号决议中

通过的)使得有可能实行两年的预算周期。作为一项过渡性措施,在这些修正案生效之前,执行委员会和卫生大会将收到两年期的预算提议(第一个两年期是一九七六——一九七七年),但是它们每年将只通过相当于下一个会计年度的部分。

卫生组织直接或间接管理的基金

86. 卫生组织除经常预算外,还直接或间接管理若干来源不一的基金。下表列出已由或将由此等基金提供款项设置的员额,一九七二、一九七三和一九七四各年度可动用或估计可动用的款数,以及经常预算下的相应数字。

	<u>员 额</u>			<u>承付款项</u>	<u>承付款项概数</u>	
	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
卫生组织经常预算	3 300	3 352	3 383	85 217 553	96 682 900	106 328 800
卫生促进志愿基金	30	33 ^②	32 ^②	7 122 290	10 423 581 ^② 2 261 737 ^③	11 683 014 ^② 3 917 508 ^③
泛美卫生组织(泛美组织):						
经常预算	839	861	880	17 811 558	19 583 540	21 522 310
泛美组织其他款项	406	403	396	6 178 133	6 437 602	6 094 166
联合国开发计划署	395	430	395	13 598 645	26 975 816	21 732 710
联合国毒品滥用管制基金..				18 813	162 600	144 000
联合国人口工作基金	124	149	146	4 279 411	14 625 691	13 460 899
信托基金	83	75	45	989 624	1 674 758	927 900
共计	<u>5 177</u>	<u>5 303</u>	<u>5 277</u>	<u>135 216 027</u>	<u>176 566 488</u> <u>2 261 737^③</u>	<u>181 893 799</u> <u>3 917 508^③</u>

② 以一九七二年十二月三十一日卫生促进志愿基金可动用款项将来实施的方案。

③ 只有对卫生促进志愿基金另有志愿捐款送到的情形下才能实施的方案。

87. 除了如上表所反映的开发计划署各项计划的费用外,估计的开发计划署偿还款项(间接费用)概数如下:一九七二年度和一九七三年度承付款项概数,分别为一百九十万美元,二百二十万美元;一九七四年度承付款项概数二百万美元。关于这一点,委员会获悉,根据卫生组织的经验和行政问题协商委员会所订的费用衡量制度,似乎指出支持各项计划的全部间接费用数额大概是在百分之二十到二十五之间。

88. 卫生组织并不管理儿童基金会向两个组织共同协助的各计划提供的款项。儿童基金会表示它为儿童基金会和卫生组织共同协助的计划用品和设备以及为训练地方卫生人员薪金可能划拨的协助款额大约为:二千五百万美元(一九七二年度),二千七百万美元(一九七三年度),二千八百万美元(一九七四年度)。一九七二年度和一九七三年度的数额要比去年提出委员会的数额高很多。委员会获悉,儿童基金会执行委员会一九七一年四月会议核定的初步概数后来已经因预算一九七二年度核定的承担费用概数有所增加。

近来的发展

89. 委员会获悉,世界卫生大会已在原则上决定(第WHA 26.21号决议),任何一个会员国的缴款所佔卫生组织经费分摊比额最多不得超过总额的百分之二十五。但是因为只有利用新会员国的百分比缴款和那些国民收入增加了的会员国的百分比缴款每三年的正常增加才能达到最高数额缴款百分之二十五的目标,所以这目标可能要有一段时间后才能实现。

90. 委员会注意到,世界卫生大会已授权会员国也将教学和实验室设备循环基金用来购买医学文献(第WHA26.25号决议),该基金的数额现为四十万美元。

91. 委员会又获悉,周转基金将维持其目前一千一百万美元的款额(第WHA 26.23号决议)。卫生大会无须每年审查这项基金,已请总干事斟酌情形提出关于该基金的报告,但无论如何要至少每三年提出一次。

G. 国际电信联盟

	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	<u>经费</u>	<u>经费</u>
	\$ ^①	\$ ^①
职员 ^②	11 850 286	12 707 107
总务费	2 663 607	3 109 714
特别计划及工作	2 275 714	1 815 000
其他概算	553 214	589 643
共计(毛额)	17 342 821 ^③	18 221 464
减: 杂项收入	4 413 553	3 937 214
共计(净额)	<u>12 929 268</u>	<u>14 284 250</u>

- ① 经常技术合作和补充出版物三项预算的总数(参看下文第93段)。电信联盟的预算是以瑞士法郎开列,本表两个年度的美元数字是根据2.80瑞士法郎对一美元的汇率计算的。
- ② 不包括职员薪给税,因为电信联盟的新给是按净额编制预算的。该联盟估计其全部职员薪给税一九七三年度是7,400,000瑞士法郎(2,640,000美元),一九七四年度是7,900,000瑞士法郎(2,820,000美元)。
- ③ 包括增拨款项(参看下文第92段)。

一九七三年度的订正经费

92. 行政理事会一九七三年在第二十八届会议上核准了一九七三年预算的追加费用1,705,700瑞士法郎(609,179美元),用以

支付由于联合国薪给及津贴共同制度下 雇用条件改变造成的
额外开支 1,674,700 瑞士法郎 (598,107 美元);和其他开支 31,000 瑞
士法郎 (11,072 美元)。

一九七四年度预算的简要分析

93 电信联盟一九七三和一九七四年度三项预算按毛额开列
的数额可以分列如下:

	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	<u>核定经费</u>	<u>概数</u>
	\$	\$
经常预算	12 943 785	14 297 178
技术合作特别帐户预算 ^④	2 123 321	2 109 286
补充出版物预算 ^⑤	2 275 715	1 815 000

④ 资金由开发计划署的捐款供应,用以支付技术援助计划的行
政费用。

⑤ 资金由出售电信联盟所出版的文件供应。

94. 下面是一九七四年度经常预算的细目,以及一九七三年
度(核定经费)和一九七二年度(支出)的比较数字。由于最
近货币相对美元产生的波动,为便于比较,所有数字以瑞士法郎开
列,因为瑞士法郎是电信联盟的会费和开支所用的货币。

	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	<u>承付款项</u>	<u>核定经费</u> <u>瑞士法郎</u>	<u>经费</u>
一. 行政理事会	560 628	577 200	579 000
二. 职员	20 103 838	21 400 200	21 958 000
三. 社会保障	4 041 779	4 151 400	4 304 000
四. 房地	1 276 148	1 175 200	1 270 600
五. 特设团	107 84	128 000	128 000
六. 办公室和杂项开支	1 522 418	1 906 000	1 861 500
新办公室装置的临时开支	-	1 500 000	1 622 000
七. 根据一九六五年公约第208段 召开的电信联盟大会	10 760	3 152 600	3 100 000
八. 根据一九六五年公约第209段 召开的国际咨商委员会会议	4 258 918	2 103 000	4 330 000
九. 根据该公约第210段召开的 区域行政会议	-	-	700 000
十. 其他费用	98 252	100 000	150 000
装置国际电报电话咨询委员会 实验室的费用	16 944	34 000	20 000
维持及更换传译和录音设备的费用	12 620	15 000	9 000
共计	<u>32 000 151</u>	<u>36 242 600</u>	<u>40 032 100</u>

95. 整个看来,一九七四年度预算为 878,643 美元,较一九七三年度订正预算为多,即增加百分之 5.07 左右。经常预算增加了百分之 10.46,技术合作特别账目预算减少了百分之零.66,补充出版物预算减少了百分之 20.24。

96. 经常预算的增加可以归因于联合国薪给及津贴共同制度的改变以及各种会议更加频繁所引起的额外费用。普通开支的预算(即会议费用除外)没有超出国际电信公约增订第一号议定书(蒙特勒,一九六五年)所确定的限度,这个限度已按照议定书所规定的例外加以修改而且经行政理事会与电信联盟成员国协商后加以订正。

97. 技术合作特别账户预算的减少是由于空缺和办公室费用较少的缘故,这两项完全抵消了薪给的增加。减少了的出版物预算是由于出版物方案数目降低的缘故。

职员

98. 一九七四年度人事费估计为 35,579,900 瑞士法郎(12,707,107 美元),而一九七三年度人事费为 33,180,000 瑞士法郎(11,850,286 美元)。两者相较,增加了 2,399,100 瑞士法郎(856,821 美元)或百分之 7.23 左右。正如上文第 96 和 97 两段所述,这项增加是由于联合国共同制度下雇用条件的改变以及各种会议更加频繁的缘故。

99. 行政理事会为一九七四年度规定的常设员额人数是五四二名,其中四四三名由经常预算支付,九十九名由技术合作预算支付(行政费用)。一九七三年度有常设员额五四一名(经常预算四四三名,技术合作预算九十八名),一九七二年有五〇九名(经常预算四三〇名,技术合作预算七十九名)。

其他概算

100. “其他概算”项下增加的 122,000 瑞士法郎 (43,571 美元) 是由于迁入电信联盟大楼新建部份所需费用从 1,500,000 瑞士法郎 (535,714 美元) 增至 1,622,000 瑞士法郎 (579,285 美元)。

H. 世界气象组织

	<u>1973</u> <u>经费</u> ^① \$	<u>1974</u> <u>经费</u> \$
人事费	4,260,947 ^②	5,003,300 ^②
总务费	553,650	583,730
特别计划和工作	1,285,950	1,821,100
其他预算经费	<u>62,500</u>	<u>62,500</u>
合计(毛额)	6,163,047	7,470,630
<u>减</u> : 职员薪给税收入	665,347	720,600
杂项收入	<u>2,500</u>	<u>2,500</u>
上年度转来的款项 ^③	<u>16,300</u>	<u>27,150</u>
合计(净额)	<u><u>5,478,900</u></u>	<u><u>6,720,380</u></u>

① 包括追加经费在内,共计毛额为 806.700 美元,净额为 715.600 美元。

② 虽然气象组织没有衡平征税基金,但是总数中却把职员薪给税包括在内。

③ 1972 年重拨经费 16,300 美元,因为原订在该年举行的一次会议延期。1973 年同样地也重拨经费 27,150 美元。

101. 谘询委员会曾同气象组织秘书长的代表讨论一九七三年度预算和有关问题。

一九七三年度追加经费

102. 货币汇率的波动和不停的通货膨胀趋势,使一九七三年的增加费用共 1,105,674 美元。气象组织预计原核定预算中的结余约三十九万美元左右,因此一九七三年还需增加 715,600 美元,支付各种款项。这笔追加概算已经气象组织执行委员会一九七三年九月第二十五届会议核可。委员会决定 482,200 美元将拨自普通基金,233,400 美元由成员国分摊。所以一九七三年经费净额共 5,478,900 美元。

一九七四年度预算的简要分析

103. 气象组织执行委员会在第二十五届会议上通过了一九七四年度预算 6,750,030 美元,其中 6,720,380 美元来自各成员国的会费,2,500 美元来自杂项收入,其余 27,150 美元则来自一九七三年度的重拨经费,因为原来计划在这一年举行的一个会议延期了。依气象组织惯例,一九七四年的预算经费数字没有把职员薪给税包括在内。

104. 下面是按预算组成各编开列的细目,并同一九七三年比较:

编次	1973 ^② 总经费	1974 ^② 经费	1973至1974 增 (减)	百分比
	\$	\$	\$	
一、 决策机构	122,050	167,250	45,200	37.0
二、 执行管理	220,450	325,250	104,800	47.5
三、 技术方案	3,668,400	4,599,400	931,000	25.4
四、 区域工作	233,130	284,200	51,070	21.9
五、 行政及一般事务.....	1,016,420	1,127,100	110,680	10.9
六、 其他预算经费.....	237,250	246,830	9,580	4.0
共计	<u>5,497,700</u>	<u>6,750,030</u>	<u>1,252,330</u>	<u>22.8</u>

② 不包括职员薪给税。

105. 一九七四年度经费比一九七三年度订正经费增多1,252,330美元,约百分之二二点八。此项增加大部分是由于气象组织的费用提高,包括以美元以外货币支付的固定费用受平价变动影响而增加的费用336,030美元。预算还包括气象组织支援全球大气研究方案所需的经费增加数317,600美元。

106. 气象组织采用四年预算周期的办法。该组织的大会每四年举行一次,订定以后四年期间的预算最高额,然后由执行委员会在最高额的范围以内通过每一年度的预算。就一九七二至一九七五年的全部期间而言,已订定的最高额是17,300,000美元(净额),但是,第六届大会(一九七一年)按照过去惯例,核定了两项“弹性

条款”,让这个数额可以超出。第一条规定遇到在联合国共同制度内可能实施的职员薪给和津贴增加而须承担额外开支,授权执行委员会承担此项费用,但是必须以执行委员会确实知道此项支出不能合理地另作节省来抵销为条件。第二条规定授权执行委员会得承担上文所述各项开支以外,经该组织成员国同意的“必要支出”,但最多不得超出 250,000 美元。

107. 谘询委员会获悉,执行委员会行使它的职权(参看上文第106段),核准薪给和津贴的费用增加数超出所规定的第六会计期间最高支出限额 1,710,966 美元。

108. 谘询委员会还注意到,执行委员会指示气象组织秘书长向成员国要求他应有权根据第二条“弹性条款”的规定(见上文第106段说明),在核定最高经费数额以外另使用 250,000 美元。这二十五万美元的一部分用于抵销职员费用以外的不可避免的大笔费用(例如上文第105段所述币值变动的增加开支 336,030 美元)。第七届大会将根据秘书长按执行委员会指示向大会提出的总报告,审查为一九七二——一九七五期间所定的最高经费数额 17,300,000 美元,是不是可以修订从高的问题。

109. 气象组织希望,援用“弹性条款”加上削减工作小组、专家团和其他会议的支出,并尽可能进一步节约,可以一方面增加优先方案(例如大气研究方案)的费用,一方面除非再发生其他不利的货币剧烈变动,避免一九七二——一九七五年末期可能出现的严重预算困难。

预算货币和预算周期

110. 谘询委员会在前所提出的报告(A/8874)里注意到,气象组织执行委员会请秘书长向它提出报告:如果以美元以外的货币编制预算并缴付会费,可能有什么益处,并扼要说明把目前的四年预算周期改为两年周期所牵涉的问题。谘询委员会获知:气象组织秘书长把他对这些问题的研究,提交执行委员会第二十五届会议。

111. 执行委员会审议了秘书长所提供的资料后,决定在下届会议中再审查这个问题,以便决定对大会作什么建议。因

为只有大会能够决定气象组织预算的货币或周期等问题。

职员

112. 一九七四年不计划增加职员,在这个编制内的员额仍为二一九人,与一九七三年的数目同。但由于其他机构的改组,所以在秘书长办公室增设方案规划主任一职(D-1)。正常编制不包括下列各类人员:

- (1) 开发计划署基金支付的气象组织总部技术与行政职员,一九七三年五十二员额,一九七四年不变动。
- (2) 设在气象组织总部而由气象组织和国际科学联合会协进会共同筹资的全球大气研究方案的联合规划职员:一九七三年四个员额,一九七四年不变动。
- (3) 全球大气研究方案大西洋热带试验的科学和管理组:一九七三年五个员额(英国伯克郡布拉克内尔三个,气象组织总部二个),一九七四年不变动。布拉克内尔那一组还有九个借调来的政府科学家在工作。
- (4) 气象组织-开发计划署合办计划的外勤职员(外勤一般事务人员在内):九十七个员额(一九七三年九月)。

关于偿还税款的方法

113. 委员会在前次提出的报告(A/8874)里已经注意到:世界气象组织没有衡平征税基金,如果职员要求偿还他们向各国政府付出的所得税——这是很少发生的——一向的惯例是把偿还的款项记入(经执行委员会的核可)临时费用帐户。^④ 谘询委员会怀疑这种惯例是否妥当。它认为

气象组织应当考虑是否宜于设立一个衡平征税基金或同有关各别成员国商订办法,这样就不须要把偿还的款项记入临时费用帐户。鉴于气象组织似乎在采用它的传统惯例,委员会重申这一建议。

周转基金

114. 委员会获悉气象组织秘书长不拟从周转基金项下拨款垫付一九七三年度核定预算所列各项开支,包括一九七三年九月气象组织执行委员会通过追加概算,因而引起支出在内。这些支出现由各成员的摊款,一九七二年度经费项下拨来的款项以及杂项收入抵充。

④ 就办理计划的人员而言,这些款项则列为计划费用。

I. 政府间海事协商组织

	<u>1973</u> <u>经费</u> \$	<u>1974</u> <u>经费</u> \$
<u>人事费(包括为会议征聘的职员)</u>		
薪给和工资	1,220,000	1,555,000
一般人事费	264,200	386,000
<u>总务费</u>		
出差旅费	49,500	89,700
订约委办事务	4,700	10,400
一般业务费	274,400	322,700
用品和材料费	56,500	55,900
购置家具和设备	4,400	76,000
<u>其他支出</u>	153,000	67,900
合计(毛额)	2,026,700	2,563,600
<u>减: 杂项收入</u>	20,000	30,000
共计(净额)	2,006,700	2,533,600

一九七三年度预算情况

115. 海事组织理事会在一九七三年五月第三十届会议上核准将第五款(其他预算经费)的102,247美元转至其他各款。秘书长将于本年晚些时候审查预算的情况,并在一九七三年秋季理事会第七届特别会议时向理事会提出一九七三年度预算的订正概算。

一九七四——一九七五年预算的简要分析

116. 海事组织理事会在第三十届会议上通过了一九七四——一九七五两年期经费毛额共计5,209,200美元的预算提案,提请海事组织第八届大会(一九七三年十一月)核准。下表列出这笔款项按照预算年度和款目列出的细数,以及一九七二——一九七三两年期和一九七四——一九七五两年期的总数的比较:

款次	1972—1973	1974	1975	1974—1975	$\frac{1972-1973}{1974-1975}$	$\frac{1972-1973}{1974-1975}$
	两年期	经费	经费	两年期	增加(减少)	增加(减少)
	\$	\$	\$	\$	\$	%
一、会议.....	774,500	455,900	429,500	885,400	110,900	14.3
二、人事.....	2,433,700	1,640,600	1,730,400	3,371,000	937,300	38.5
三、总务.....	487,400	404,900	370,300	775,200	187,800	32.0
四、印刷.....	57,000	5,100	5,100	10,200	(46,800)	(82.0)
五、其他预算经费.....	144,000	57,100	110,300	167,400	23,400	16.3
合计(毛额).....	3,996,600	2,563,600	2,645,600	2,209,200	1,212,600	30.3
减: 杂项收入.....	30,000	30,000	30,000	60,000	30,000	100.0
合计(净额).....	3,966,600	2,533,600	2,615,600	5,149,200	1,182,600	29.8

117. 谘询委员会注意到海事组织理事会将在第七届特别会议审议一九七四——一九七五年货币波动的可能意外准备金问题和可能设立海洋环境保护委员会所涉及的经费问题,委员会还注意到该两年期的预算可能因此而略有增加。

职员

118. 海事组织一九七四年度预算提供的员额编制为129名(专门人员以上46名,一般事务人员83名),一九七二——一九七三两

年期的员额则为114名(专门人员以上41名,一般事务人员73名)。

119. 如谘询委员会所报告(A/8874第187和188段)对一九六四年以来用以决定在伦敦的一般事务人员薪给方法的调查证明采用美国大使馆的薪给表是符合联合国共同制度的指导原则的,因此应该继续维持。理事会核准了该项建议,并且核准自一九七二年二月一日起一般事务人员薪给增加百分之十。委员会注意到理事会第三十届会议曾核准另一次百分之八的增加,回溯自一九七二年十一月一日起实行,以维持海事组织薪给表和美国大使馆薪给表之间的关系。

海事组织预算所用的货币

120. 谘询委员会前次提出的报告(A/8874,第193段)中曾注意到海事组织理事会第二十八届会议曾初步考虑采用英镑为预算经费的计算单位,并且决定在第三十届会议上再讨论这个问题。委员会获悉理事会第三十届会议决定海事组织的预算应继续以美元计算,并决定以英镑计算预算的问题以后再讨论。

设立海洋环境保护委员会

121. 海事组织理事会在第三十届会议上决定设立一个专设工作小组来研究关于设立海洋环境保护委员会的提议。该小组在一九七三年七月二十三日至二十七日举行了会议,编制了一份报告,将在一九七三年底向理事会第七届特别会议提出。

丁. 国际原子能机构

	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	<u>订正经费</u>	<u>经费</u>
	\$	\$
人事费(减去职员薪给税后净额)	14,423,100	18,885,100
总务费	2,293,100	2,606,100
特别计划和工作	2,981,800	3,572,800
其他预算经费	-	-
共 计	19,698,000	25,064,000
<u>减: 收 入</u>	1,698,000	1,927,000
共 计(净额)②	18,000,000	23,137,000

② 相当于向各会员国征收的总额。

122 咨询委员会同总干事的代表讨论了该机构一九七四年度的预算。

一九七四年度经常预算的简要分析

123. 原子能机构第十七届大会依照该机构理事会的建议,核准了一九七四年度经常预算毛额 25,064,000 美元。由于杂项收入估计有 1,927,000 美元,会员国应摊会费遂减至 23,137,000 美元。这笔分摊数的净额较一九七三年度订正分摊额多 5,137,000 美元,即

增加了百分之二十八点五。在这个增加数中,据该机构估计,薪给和其他价格的增加,包括货币重新调整的影响,占了百分之二十六点二,剩下的百分二点三是用于扩大方案,主要为保防事务方案与核安全和环境保护方案。

124. 兹按照方案开列的概数细目如下,并附列一九七三年度可资比较数字:

	1973 订正经费	1974 概 数	较1973年度 增加或(减少)
	\$	\$	\$
1. 决策机构	785,000	837,000	52,000
2. 执行管理和技术方案设计	402,000	428,000	26,000
3. 技术援助和训练经常预算	904,600	984,000	79,400
4. 粮食和农业	703,000	746,000	43,000
5. 生命科学	811,500	858,000	46,500
6. 自然科学	909,000	992,000	83,000
7. 实验室	1,219,500	1,365,000	145,500
8. 国际理论物理学中心——经常预算	155,000	181,000	26,000
9. 核动力和反应器	916,200	991,000	74,800
10. 核安全和环境保护	876,000	1,142,000	226,000
11. 国际海洋放射实验室	241,000	301,000	60,000
12. 新闻及技术事务	1,660,000	1,869,000	209,000
13. 保防事务	2,918,000	3,441,000	523,000
14. 服务和支助工作	702,000	759,000	57,000
15. 行政	2,045,200	2,260,000	214,800
16. 一般事务	3,130,000	3,310,000	180,000
17. 意外经费	1,320,000	4,600,000	3,280,000
共 计	19,698,000	25,064,000	5,366,000

125. 一九七四年度预算中包括一项四百六十万美元的意外经费,这是由于个别方案一九七四年度概数已拟订后才生效的货币重新调整而引起的。意外款项中包括与一九七三年六月以前汇率率变动有关的二百一十万美元,以及和一九七三年六月至九月一日间进一步变动有关的二百五十万美元。这些款项的使用必须要有理事会的特别核准。

126. 原子能机构经常预算的主要收入项目,除会员国的会费以外,尚有: 出售出版物和缩影卡片(518,000美元,较一九七三年度增加77,000美元),向维也纳工发组织提供服务的偿还款项(379,000美元,较一九七三年度减低45,000美元),投资收益和短期存款利息(140,000美元,较一九七三年度增加10,000美元),联合国特别帐户分配款项(330,000美元,较一九七三年度减低15,000美元),以及联合国合办职员养恤基金退款(120,000美元,较一九七三年度增加52,000美元)。

业务预算

127. 原子能机构除经常预算外,还有业务预算,经费来源主要是对所谓“普通基金”的自愿捐款和特别及直接捐款。一九七四年度此项预算为4,209,000美元,较一九七三年度增加468,000美元。该机构理事会将志愿捐款的目标订为三百万美元拨归普通基金,专供聘用专家和采购设备的技术援助用途。咨询委员会获悉,一九七三年度已捐的或认捐的款数可能达到该目标的百分之九十三(这会是至今最高的一次百分比),该机构并希望一九七四年度的捐款会超出这目标。业务预算的其余部分将以如下方

法筹供、会员国特别捐款(意大利为原子能机构的理雅斯特中心捐助300,000美元,摩纳哥为该机构摩纳哥实验室捐助45,000美元),其他来源为特别计划的直接捐款(586,000美元),杂项收入(112,400美元),以及各国政府为专家服务的捐款(65,000美元)。委员会注意到,特别计划直接捐款项下的款项将由于开发计划署对科学方案的支持而得到434,600美元。

128. 谘询委员会知道原子能机构还管理约值三百万美元的计划,这笔款项并没有列入业务预算提要。委员会认为,对原子能机构全部方案和可用资源——包括一切预算外经费的来源和分配——作比较完全的说明会有助于各有关的政府间机关。委员会建议应该考虑将关于预算外经费来源的资料列入原子能机构的预算文件,以供参考。

职员

129. 一九七二、一九七三和一九七四年度核定的员额数目如下,其中包括该机构的业务设施:

<u>职类</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
专门人员及以上职类	419	415	438
一般事务人员	517	537	553
劳力和操作人员	155	156	167
共计	1,091	1,108	1,158

一九七三年度的数字业经订正,包括由经常预算内额外收入所支付的二十二个员额。

方案和预算的编制

130. 依照原子能机构近年来的惯例,一九七四年度概算是根据六年期——一九七三年至一九七八年——方案的范畴编制的(每两年按照最新情况修订一次)。一九七四年度预算相当于一九七三——一九七四两年期的第二年,而去年已为这两年期作出了详细的方案。因此一九七四年度预算文件提一提已核定的方案,只在方案内容上有改变时才予以特别提及。

131. 去年提出的把每个方案分为分方案和方案组成部分的办法已有了进一步的改善:每个分方案和方案组成部分都按照主要支出类别作出详细的费用估计,并表明相应的人力需要。原子能机构相信这样作比较能够判断提议的方案的价值和决定优先次序。

132. 和往例一样,预算完全是以方案为基础而编制的,其中估计了支出毛额并将收入分别列出。各项估计是根据“全额预算编制”的概念作的。不过谘询委员会获悉,汇兑率的不断波动可能会使全额预算编制的实现越来越难。

房舍

133. 委员会获悉,该机构新总部大楼的建筑已于一九七三年三月开工,一九七八年初便应当能够使用。在此之前,职员仍将继续使用几栋临时大楼。

周转基金

134. 一九七一年度周转基金数额由二百万美元减至一百七十万美元,以应付该年部分经常预算赤字之需。一九七二年币值

的重新调整费用的提高和分摊会费未缴数额的增加造成了困难,使得一九七三年度周转基金必须恢复到二百万美元的数额。谘询委员会获悉,由于会员国提早支付经常预算的分摊额,现金情况有了改善,因此一九七四年度有二百万美元周转基金将足够了。
