

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/9556 (Part II)

1 May 1974

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH



## 第六届特别会议

### 议程项目 7

#### 研究原料和发展问题

#### 第六届特别会议专设委员会的报告

报告员：哈马·阿拉巴·迪亚洛先生（上沃尔特）

14. 一九七四年四月三十日，阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、巴林、巴巴多斯、不丹、玻利维亚、博茨瓦纳、巴西、缅甸、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、达荷美、民主也门、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、牙买加、约旦、肯尼亚、高棉共和国、科威特、老挝、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚共和国、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、索马里、斯里兰卡、苏丹、斯威士兰、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、上沃尔特、乌拉圭、委内瑞拉、也门、南斯拉夫、

扎伊尔和赞比亚等国代表提出了 A/AC.166/L.47 号文件所载的提案，原文如下：

“关于建立新的国际经济秩序的宣言

“我们联合国的会员国，

“第一次召开了研究原料和发展问题的联大特别会议，致力于审议世界大家庭所面临的最重要的经济问题，考虑到联合国宪章促进全世界人民经济发展和社会进步的精神、宗旨和原则，庄严宣告：

“我们团结一致，决心为建立一种在各国之间基于公平、主权平等、相互依存和共同利益和合作的新的国际经济秩序而加紧努力，这种秩序将取消不平等和纠正现有的不正义现象，消除发达国家和发展中国家间日益扩大的差距并确保当代与后世有不断加速的经济和社会发展。

“一 联合国成立以来，最大和最重要的成就是大批人民和国家从殖民统治和外国统治下获得了独立，这使他们能够成为自由人民大家庭的成员。最近三十年来在经济活动的一切领域里也取得了技术进步，从而为改善所有人民的福利提供了巩固的潜力。然而，外来统治、殖民主义、外国占领、种族歧视、种族隔离的残余和各种形式的新殖民主义仍然是发展中国家获得完全解放和进步的最大障碍。技术进步带来的好处没有被国际社会的所有成员公平地分享。占世界人口百分之七十的发展中国家只享有百分之三十的世界收入。在现有的国际经济秩序下，国际社会不可能得到均衡的发展。发达国家与发展中国家之间的差距在这样一种制度下继续扩大，这种制度是在大多数发展中国家尚未作为独立国家存在时就建立起来的。它的一切因素都使不平等状态长期保持下来。

“三 目前的国际经济秩序是同当前国际政治经济关系的发展直接抵触的。自一九七〇年以来世界经济经历了一系列的严重危机，这些危机特别对发展中国家产生了严重的影响，因为他们一般更容易受外来经济的冲击。发展中世界已成为一个在国际活动的各个领域里都产生影响的有力的因素。世界力量关系中的这些不可抗拒的变化，使发展中国家有必要积极、充份、平等地参与涉及国际社会的所有决定的制定和实施。

“三 所有这些变化突出了世界大家庭的所有成员互相依存的现实。当前的事态使人们尖锐集中地认识到：发达国家的利益再也不能与发展中国家的利益孤立开来了；发达国家的繁荣和发展中国家的成长和发展有着密切的相互依存关系；整个国际社会的繁荣有赖于它的各个组成部分的繁荣、国际发展是所有国家应该分担的共同责任。因此，当代和后世的政治、经济和社会福利比过去任何时候都更有赖于国际社会所有成员在主权平等和消除存在于它们之间的不平衡的基础上的合作。

“四 新的国际经济秩序应建立在充份尊重以下原则的基础之上：

“A. 各国的主权平等，各国人民的自决，不允许用武力攫取领土，领土完整和不干涉别国内政；

“B. 国际社会所有成员国建立在公平基础上的最广泛的合作，从而使世界上现有的差距得以消除，并使大家都能获得繁荣；

“C. 所有国家平等地参与解决世界经济问题以符合它们的共同的利益，考虑到有必要确保所有发展中国家的加速发展，同时特别注意采取有利于最不发达国家、发展中的内陆和岛屿国家以及受到经济危机和自然灾害最严重影响的发展中国家的特别措施，而不忽略其他发展中国家的利益；

“D. 各国有权采用它认为最适合其本国发展的经济和社会制度，不因此而受任何歧视。

“E. 各国有权对它的自然资源和一切经济活动行使永久主权。 本着这一原则：

“ (1) 各国有权采用适合其本国情况的办法对其自然资源和资源的开发行使有效控制，包括有权国有化或把所有权转交给其国民；

“ (2) 所有在外国占领、殖民统治或种族隔离下的国家、地区 and 人民对其自然资源被开采、枯竭和损害以及其人力遭到剥削和控制都有权得到补偿并取得充分的赔偿；

“ (3) 国有化是每个国家维护其自然资源的主权的一种表现：在这方面，各国有权规定可能给予的赔偿数额和偿付方式，而可能出现的争端则应按各国的国内法予以解决。

“ 这项原则可根据每个国家的国家利益和法律来应用。 它丝毫不妨碍所有各国自由行使其主权意志而订立符合联合国宪章宗旨和原则的各种协定。

“F. 在跨国公司活动的所在国充分主权基础上，采取有利于这些国家国民经济的措施，控制跨国公司的活动；

“G. 在殖民主义、种族主义统治下和外国占领下的发展中国家和地区的人民有权为争取解放和恢复对其自然资源和进行经济活动的有效控制而进行斗争；

“H. 向在殖民和外来统治、外国占领、种族歧视、种族隔离下的发展中国家、人民和地区、或遭受胁迫、经济侵略或政治压力和一切形式的新殖民主义并对其曾在或仍在外国控制下的自然资源和经济活动已经建立或力图建立有效控制的发展中国家、人民或地区，提供援助；

“I. 在发展中国家出口的原料、初级产品、制成品和半制成品的价格和它们进口的原料、初级商品、制成品、生产资料和设备的价格之间建立公正和平等的关系，以期改善它们继续恶化的贸易条件；

“J. 整个国际社会向发展中国家提供积极的援助，

“K. 设立一个新的国际货币制度，其主要目的之一将是促进发展中国家的的发展；

“L. 改善面临合成和代用品竞争的自然物资的竞争能力；

“M. 在国际经济合作的所有方面，于可行的情况下给发展中国家以优惠和非互惠的待遇；

“N. 取得向发展中国家转移资金的优惠条件；

“O. 以适合于发展中国家的经济的形式和方法推动技术转让和当地技术的创建，以利这些国家；

“P. 所有国家都必须制止对自然资源包括粮食产品的浪费；

“Q. 发展中国家需要集中其一切资源从事发展；

“R. 通过个别的和集体的行动加强发展中国家在优惠基础上的经济、贸易、财政和技术方面的相互合作；

“S. 发展中国家建立和加强对世界经济有重要意义的主要初级商品的生产国协会。

“五。第二个发展十年的国际开发战略的一致通过是促进公正与公平基础上的国际经济合作的一个重要步骤。加速实施国际社会在上述战略范围内所承担的义务和允诺，特别是有关发展中国家的迫切发展需要的义务和允诺，将对实现本宣言的宗旨和目标作出重大的贡献。

“六、联合国是惟一能够全面处理国际经济合作问题、平等确保各国利益的普遍性组织。在建立新的国际经济秩序方面，它必须起更大的作用，本宣言将对《各国经济权利和义务宪章》的制订提供又一个启发，而《宪章》将是这方面的一个重大贡献。因此，呼吁联合国所有成员国尽最大的努力来使本宣言付诸实施，这是为当代与后世能生活在无愧于人类尊严的和平和福利之中创造更好条件的主要保证之一。

“七、关于建立新的国际经济秩序的本宣言是各国人民和各国之间经济关系的最重要基础之一。”

15. 同日,上面第14段所列各国代表提出了一个提案,载于A/AC.166/L.48号文件,其全文如下:

“行动纲领”

“鉴于发达国家和发展中国家的关系上继续存在着严重的经济不平衡,而且在发展中国家的经济不平衡继续不断趋于严重因而需要减轻它们当前的经济困难的情况下,国际社会有必要采取紧急和有效措施,来援助发展中国家,同时特别关注最不发达的、内陆和岛屿的发展中国家以及那些受经济危机和自然灾害影响最严重从而导致发展严重迟缓的发展中国家。

为了保证《关于建立新的国际经济秩序的宣言》的实施,需要在限定期间内制订并执行一个规模和范围空前的行动纲领,并需要在发达国家和发展中国家之间建立最大程度的经济合作和谅解。

行动纲领

“一. 原料和初级商品同贸易和发展有关的基本问题”

1. 原料

(a) 通过对自然资源行使永久主权来制止一切形式的外国占领、种族歧视、种族隔离、新老殖民主义统治和剥削。

(b) 采取措施收回、开发、发展、销售和分配自然资源,特别是发展中国家的自然资源,来为它们的国家利益服务,促进它

们之间的集体自力更生,并加强互利的国际经济合作,以使发展中国家获得加速发展。

(c) 建立和改善发展中国家有效的和适当的生产者协会和联合销售措施,以保护可出口的初级商品的价格,并增加这些商品进入市场和得到稳定市场的机会。

(d) 确定发展中国家出口的原料、初级商品、半制成品和制成品的价格与它们进口的原料、初级商品、粮食、制成品、半制成品和资本设备的价格之间的公平的关系,并在发展中国家的出口物品价格和它们从发达国家进口的物品的价格之间建立一种联系。

(e) 尽管商品价格普遍上涨,造成发展中国家的出口收入减少,但仍应采取措施去扭转发展中国家出口的若干商品,例如香蕉、椰子、茶、黄麻、洋麻、羊毛、铁礞土、铁矿砂和钨等的真正价格继续停滞或下跌的趋势。

(f) 采取措施,比照合成品的情况,扩大自然产品的销路,同时顾到发展中国家的利益,并充分利用此类产品在环境方面所具的优点。

## 2. 粮食

(a) 在处理粮食问题的国际努力中,充分照顾到发展中国家的具体问题,特别是在粮食不足的时候。

(b) 考虑到某些发展中国家因为缺乏开发的能力以致只拥有未开发或开发不足的土地的巨大潜力,这些土地如果能够加以开垦并作实际用途,将可对粮食危机的解决作出相当大的贡献。

(c) 国际社会应采取具体的和迅速的措施去制止涉及

好几个发展中国家,特别是非洲国家的沙漠化盐渍化或任何其他类似的现象,这些现象严重地影响这些国家的农业生产能力。此外,国际社会应该帮助受到这些现象影响的发展中国家去开发受影响地区,以期对它们粮食问题的解决作出贡献。

(d) 防止污染并采取适当措施保护和养护主要来自海洋的自然资源和粮食资源,以免这些资源受到损害或破坏。

(e) 发达国家不得:

(一) 采取关于粮食生产和储存的任何措施,而使供应量受到不利影响,并影响到生产同样产品的发展中国家,并不得人为地抬高价格,以影响发展中的进口国家。

(二) 利用关税或非关税壁垒或其他方法,保护发达世界内的低效率生产者,而牺牲生产同样产品的发展中国家。

而且需要:

(f) 确保发展中国家能够进口必要数量的粮食,而它们的外汇储备又不致受到过大压力,它们的国际收支平衡也不会发生预料不到的恶化。在这一方面,应为最不发达国家、发展中的内陆和岛屿国家,以及受到经济危机和自然灾害最严重影响的发展中国家采取特别措施。

(g) 保证采用具体措施,使发展中国家的粮食生产和储存设备增加,办法之一是确保发达国家按有利的条件提供更多的一切必要投入物资,包括肥料在内。

(h) 通过消除保护性的和其他造成不公平竞争的措施来作出公正和公平的安排,以确保发展中国家的粮食产品有无限制的出口市场。



### 3. 一般贸易

(2) 改善发展中国家贸易条件的措施和消除发展中国家长期贸易逆差的具体步骤。

(一) 实现联合国贸发会议和国际发展战略中已承担的允诺。

(二) 通过消除关税壁垒和非关税壁垒以及取消限制性的商业惯例改善进入发达国家市场的机会。

(三) 迅速制订商品协议,以调节并稳定原料和初级商品的世界市场。

(四) 拟订一个全面的综合计划,为发展中国家有出口利益的各种各样的商品确保公正和稳定的市场。

(五) 当发展中国家产品同发达国家的本国生产发生竞争时,每个发达国家应在它所消费的这类产品的数量中,不断提高来自发展中国家出口品所应占的百分比。在废除关税壁垒和非关税壁垒及其他限制性商业惯例以前,如果适用于这些产品的关税、捐税和其他保护办法使发达的进口国家得到利润,应将这些利润全部归还发展中的出口国家。

(六) 发达国家应对其经济作结构上的调整,以便利扩大从发展中国家的进口,从而允许有公正和公平的国际分工。

(七) 制定一般原则,使商品价格有利而且是公平的,在这样做时把发展中国家的发展需要也考虑在内。对于不能稳定其价格和市场的出口商品,应规定国际筹供资金的安排,将最低有利价格和实际市场价格之间的差额付给发展中国家。

(八) 对从发展中国家输出到发达国家的制成品或半制成品实行普遍优惠制,并对这种优惠制予以改进和扩大,并推广这种制度及于各种商品,包括加工品和半加工品在内。由于普遍优惠制的建立和可能的扩大,在目前或将来分享其在某些发达国家内现有的关税利益的发展中国家应紧急地被允许在其他国家里开辟新的市场,这些发达国家应给予它们以出口的机会,以便至少补偿其对上述利益的分享部分。

(九) 建立缓冲储存并由国际金融机构、发达国家和发展中国家——如果发展中国家有此能力——来筹措其资金,目的在使生产的和消费的发展中国家得到优惠。

(十) 对扩大合成原料和代用品生产能力的新投资只能达到天然原料不能满足市场需求的那部分水平。

(b) 发达国家和发展中国家间的多边贸易谈判的指导方针是通过对发展中国家的非互惠和优惠待遇,并使发展中国家在国际贸易中得到的利益稳定下来并有增加,以使它们的外汇收入能够大量增加,它们的出口能够多样化,它们的经济增长率能够提高。

(c) 货运和保险:

应采取如下措施:

(一) 推动发展中国家更多地公平地参与世界航运吨位;

(二) 制止和减少日益提高的运费率以减少发展中国家进口和出口的费用;

(三) 为减低发展中国家保险与再保险费用,帮助发展中国家本国的保险与再保险事业的成长,并为此目的,在条件合适的情况下,在这些国家内,或在区域一级设立一些机构;

(四) 务使所有国家立即执行班轮公会行动守则。

(d) 采取紧急措施以增加最不发达国家的进出口能力,并且消除发展中的内陆国和岛国由于不利的地理位置而遇到的不利因素,以增加它们的贸易能力。

(e) 各发达国家必须避免强加措施或执行政策,目的在阻止发展中国家初级产品按公道价格的进口;或阻挠发展中国家为了改善这种产品的价格并促进它们的出口而实施的各种国内措施和政策。

## “二. 国际货币制度和对发展中国家的发展资助

### 1. 必须特别针对下列目标改革国际货币制度:

(a) 采取措施抑止在发达国家中流行的通货膨胀,补偿其对发展中国家经济发生的影响,并制止将通货膨胀转嫁给发展中国家;

(b) 采取措施消除对商品贸易产生不利影响的国际货币制度的不稳定,特别是兑换率的不稳定;

(c) 确保发展中国家储备货币的实值;

(d) 发展中国家应当为制订一项公平、持久的货币制度充分而有效地参加制订政策的一切阶段,发展中国家并应充分地参加受委托进行这项改革工作的所有机构,特别是其理事会;

(e) 通过额外分配的特别提款权,适当地和有条不紊地为发展中国家创造更多的清偿手段。任何国际清偿手段都应通过国际多边机构来建立;

(f) 及早建立特别提款权和提供额外发展资金之间的联系,以利于发展中国家;

(g) 国际货币基金组织通过对现行表决制度的改革,确保发

展中国家有效地参加决策过程;

(b) 订出准则,以促进增加发达国家转移给发展中国家的实际资源的净额。

## 2. 资助发展中国家的开发工作和采取紧急措施克服发展中世界的国际收支危机

(a) 发达国家以加速的步伐执行一项有时限的计划,以达到第二个十年的国际发展战略中在向发展中国家提供财力的净数方面已经规定好的指标。应增加官方在向发展中国家提供的财力净数中的成分,以达到国际发展战略的指标,而且超过这个指标,

(b) 国际金融机构有效地发挥作为发展资助银行的作用,而不对任何发展中国家进行政治歧视,而援助应该是不附带条件的;

(c) 建立新的国际基金设施,以对发展中国家在国际收支逆差方面进行立即的以及较长远的资助;

(d) 审议国际货币基金组织的工作方法,尤其是有关偿还贷款和“备用款”安排的条件,为商品缓冲性储存提供补偿资金的制度和条件,以使发展中国家能够更有效地利用这些储存;

(e) 使发展中国家不受发达国家对进口和资金外流所强加的一切控制;

(f) 根据接受投资国家确定符合其经济各部门的需要和要求,促进发达国家对发展中国家的公私投资;

(g) 应在一九七五年十二月三十一日以前采取适当的国际行动,消除在苛刻的条件下欠下的外债重担对发展中国家现在和将来的发展造成的不良后果。

(e) 采取适当措施,特别以重订还债期限,使任何国家在任何情况下债务的偿还不超过其出口收入的百分之五,及以较过去为优厚的条件对发展中的国家给予新的贷款,即还债期限由三十年延至五十年,利率不超过百分之三并包括临时减损条款,从而减轻偿还债务本息的沉重负担。

(f) 国际金融机构要日益加强对它们的贷款政策(长期贷款利息、赠款、贷款等等)的调整,以适应发展中国家的迫切需要。还必须改进国际金融机构有关提供发展资金和国际货币问题的政策和做法。

(g) 采取适当措施,对最不发达国家、发展中的内陆和岛屿国家,以及受到经济危机和自然灾害最严重影响的国家优先分配特别提款权及提供用于发展的贷款,这种贷款的办法和条件应较为优厚。

### “三. 工业化

国际社会应采取措施,鼓励发展中国家实现工业化,为此目的:

(a) 发达国家应在其官方援助以及现有的或即将设立的国际金融机构范围内,对发展中国家为筹集工业项目所需资金而提出的要求给予有利的反应;

(b) 发达的市场经济国家应在发展中国家的同意下并在其法律和规章的范围内鼓励私人投资者对发展中国家的工业生产项目,特别是对面向出口的生产提供资金。

(c) 为实现新的国际分工,发达国家和联合国体系内的机构应和发展中国家合作,优先在生产原料和初级产品的发展中国家中帮助建立新的工业能力,包括改变这些原料和初级产品的设施。

#### “四. 技术转让

(a) 制订、通过和执行符合发展中国家目前的需要和条件的关于技术转让的行动准则;

(b) 要能比较方便和以较小的代价获得现代技术并视情况使这种技术适合于发展中国家的具体的经济和社会条件以及不同发展阶段.

(c) 大大扩大发达国家对发展中国家在研究计划以及发展和创立适用的本国的技术方面的援助.

(d) 使有关技术转让的商业惯例同发展中国家的需要互相协调.

#### “五. 对跨国公司的活动的管理和控制

制订、通过和执行一种关于跨国公司的国际行动准则,以:

(a) 制止它们干涉其经营业务所在国内政的做法和活动.

(b) 管理跨国公司的活动,使之符合发展中国家本国的发展计划和目标.

(c) 以优惠条件对发展中国家提供援助,转让技术和管理技能.

(d) 对跨国公司把它们的经营所得的利润汇回本国加以管理.

(e) 促进它们把利润重新投资于发展中国家.

## “六. 各国经济权利和义务宪章

联合国的一个工作小组目前正在起草的联合国大会已经表示拟在即将举行的第二十九届联大通过的各国经济权利和义务宪章应该是一个旨在建立一个以发达国家和发展中国家的利益公平和相互依存为基础的国际经济关系新制度的有效文件。因此,联大在下一次常会上通过这个宪章是至为重要的。

## “七. 促进发展中国家间的合作

1. 发展中国家间的集体自力更生和不断增长的合作将进一步加强它们在新的国际经济秩序中的作用。发展中国家为了扩大在区域一级、区域以下和区域间的合作,应进一步采取以下步骤:

(a) 支持设立和(或)改进有关机构来维护它们的可出口的商品价格,改善这些商品进入市场的条件,并使这些商品的市场保持稳定。在这方面,整个石油输出国集团为了它们的经济发展利益而日益有效地运用本国的自然资源是值得欢迎的。同时,各发展中国家极需进行合作,本着团结的精神,迫切地采用一切可能的办法,来帮助发展中国家对付由于此项合法而完全合理的行动而引起的眼前的问题。在这方面已经采取的措施是发展中国家间开展合作的积极表现。

(b) 保护它们对其自然资源永久主权不可剥夺的权利。

(c) 促进建立或加强在区域一级或区域以下的经济一体化。

(d) 大大增加它们从其他发展中国家的进口。

(e) 任何发展中国家给予来自发达国家的进口的待遇都不应优于给予来自发展中国家的进口品的待遇。在一切可能的场合,都应对从其他发展中国家购买的进口物品给予特惠待遇。在一切可能的场合,都应对来自发展中国家的进口品和这些国家的

出口品给予特惠待遇。

(f) 促进在金融、信贷关系和货币问题上的密切合作,包括在优惠的基础上和有利的条件下发展信贷关系。

(g) 发展中国家已在作出努力,以便利用可以利用的财政资源为发展中国家的发展提供资金,这种努力应当加强,其办法是通过投资、资助面向出口的和紧急的计划,以及提供其他的长期援助。

(h) 推动和建立在工业、科技、运输、船运和新闻宣传方面进行合作的有效办法。

2. 发达国家应通过提供规模大于发展中国家彼此间的财政和技术援助,并通过商务政策方面采取更有效和具体的行动,来支持发展中国家区域性、区域以下和区域间合作的倡议。

#### “八. 加强联合国系统在国际经济合作方面的作用”

1. 根据关于建立新的国际经济秩序的宣言的目的和目标,所有会员国都保证在实施它们为建立一个新的国际经济秩序而共同通过的这个行动纲领的过程中,充分利用联合国系统,从而加强联合国在为经济和社会发展而进行世界范围的合作方面的作用。

2. 联合国大会应对本行动纲领的实施情况作为一项优先的项目进行全面审查。

3. 经社理事会应规定被委托实施本纲领的联合国系统中的所有组织机构和附属机构的政策范围,并协调它们的活动。

为了使经社理事会能够有效地执行它的任务:

(a) 所有有关组织机构和附属机构都应当尽可能经常向经社理事会提出有关在它们各自主管的范围内实施本纲领的进展情况报告,无论如何最少每半年报告一次。



(b) 经社理事会应将进展情况报告作为一项紧急事务进行审议,为此,它可以召开特别会议,或者在必要时可以连续进行工作。它应把实施本纲领中发生的问题和困难提请联合国大会注意。

4. 本行动纲领的执行,委托给联合国的所有组织机构、附属机构和会议。

5. 应采取紧急的有效措施,以期使现有的国际货币和金融机构充分适合于发展中国家的需要和要求。应对它们的贷款政策和方法进行根本改革。应于一九七四年七月三十一日以前就改革国际货币制度问题达成协议。

6. 发达国家应对在联合国系统内为加快发展中国家的经济和社会发展而设立的各种组织、方案和基金大力捐助。应加强联合国贸发会议的工作,以注视世界初级商品贸易情况的演变。

7. 本行动纲领补充和加强了国际发展战略所体现的目的和目标,以及第二十八届联大为弥补在实现这些目的和目标方面的不足而制订的新的措施。

8. 在对第二个发展十年的国际发展战略进行中期审评时,应该把本行动纲领的执行情况考虑进去。在适当的时候,应在国际发展战略方面承担新的义务,作出新的改变、补充和调整,以便使它符合关于建立新的国际经济秩序的宣言和本行动纲领。

#### “九. 协助各国对自然资源行使永久主权”

(a) 采取一切必要的措施,来挫败任何企图抵销外国财产国有化在发展中国家经济上所发生积极影响的行动;

(b) 委托联合国系统的有关机构负责对请求协助以求确保收归国有的生产工具不致生产中断的发展中国家提供必要的技术和财政协助,特别是借调专家和技术人员。

“十. 制订特别方案,特别包括紧急措施以减轻受到  
经济危机最严重影响的发展中国家的困难,同  
时顾到最不发达国家和内陆国家的特殊问题

大会,

考虑到:

(1) 若干发展中国家的粮食,肥料,能源产品,生产资料,设备和服务等必需的进口项目,包括运输费和转运费的价格急剧上涨,已使它们的日益不利的贸易条件严重恶化,加重了它们的外债负担,累积起来便造成一种情况,对于这种情况如不设法解决,就会使它们没有钱来进口必需的物品和加以发展,并使这些国家里的生活水平和条件更见恶化。目前的危机是多年累积的种种问题的结果:贸易方面的问题,货币改革方面的问题,世界性通货膨胀情况的问题,提供财政援助方面的不足和迟延的问题,以及在经济和发展方面许多其他类似的问题。在应付这个危机的时候,必须考虑到这种复杂的情况,以确保国际社会在采取特别措施向受到最严重影响的~~国家~~国家提供紧急救助和及时的援助。同时还采取步骤,通过在根本上重新组织世界经济制度,解决这些尚未解决的问题,使这些国家在解决目前困难的同时能够达到可以接受的发展水平。

(2) 协助那些受最严重影响的国家所采取的各种特别措施,必须不仅包括维持其进口需要的紧急救助,并且要包括积极促进这些国家生产能力和增加收入的一些步骤。除非采取这样的全面性的处理办法,受最严重影响的国家困难极可能继续下去。虽然如此,国际社会的首要和最迫切的任务是让这些国家解决它们的国际收支发生短缺的问题。但同时必须以额外的发展援助作补充,维持和其后加速这些国家的经济发展率。

(3) 受最严重影响的国家正是那些在世界经济中处在最不利地位的国家,最不发达国家、内陆国家、低收入的发展中国家以及其他由于目前经济危机、自然灾害和外国侵略及占领而遭受严重经济脱节的一些国家。基于除了别的之外尤其是下列准则可以评定受到如此影响的国家,它们的经济受到影响的程度和它们需要什么样的救助和援助:

- (一) 反映相对贫穷程度、低生产力、低水平的技术和发展的低国民平均收入;
- (二) 与出口收入比较,必需品进口费用的急剧增加;
- (三) 债务偿还本息费用与出口收入的高比率;
- (四) 出口收入的不足,出口收入的相对地缺少弹性和没有可用的出口盈余;
- (五) 低外汇储备或者储备不够供应需求;
- (六) 高昂运输费用的不利影响;
- (七) 对外贸易在发展过程中的相对重要性。

(4) 受最严重影响的国家的经济所受影响的程度和性质必须灵活地加以评定,要注意到世界经济目前的不稳定情况,发达国家可能采取的调整政策,资金的流动和投资。这些国家的支付情况的估计和需要只能根据它们在若干年内的平均表现才可以可靠地加以评定和预测。在目前作长期的预测难免是不确定的。

(5) 要紧的是在减轻受最严重影响国家的困难的特别措施中,所有发达国家和发展中国家都应当按照其发展水平、经济能力和实力作出贡献。值得注意的是,有些发展中国家不顾本身的困难和发展需要已表示愿意为减轻较穷发展中国家所面临的困难担任具体而有助益的任务。若干拥有足够资源的发展中国家在双边或多边基础上为减轻其他发展中国家的困难最近采取种种倡议和措施反映出它们对发展中国家间进行有效经济合作这个原则所作的承诺。

(6) 对协助受影响国家克服其目前困难,有更大能力的发达国家<sup>1</sup>的响应必须同它们的责任相称。它们应该在现在已有的援助水平之外另行提出援助。它们应该履行国际发展战略下关于对发展中国家提供财政援助,特别是关于官方发展援助的指标,并在可能时超额履行。它们也应当认真考虑取消受最严重影响的国家的外债。这是对受影响的国家最简便和最快捷的救助。对于贷款的延期偿还和重订分期办法也应给予有利的考虑。当前的局势不当导致工业化国家采用一种终将是不攻自败的、加剧目前危机的政策。

回顾伊朗国王陛下和阿尔及利亚布迈丁主席阁下所作各项建设性的提议,

1. 决定发动一项特别方案,对于受最严重影响的发展中国家提供紧急救助和发展援助作为紧急事项,并在必要期间内,至少到第二个发展十年结尾,帮助它们克服目前的困难和达成自给自足的经济发展;

2. 决定作为特别方案中的第一步,要求秘书长发动一项紧急工作,对序言第3段中所称受最严重影响的发展中国家及时给予救济,以期在未来十二个月期间使必需品进口不受妨碍,并邀请工业化国家和其他可能的捐助者顾到一些国家已经宣布的援助诺言或已经采取的援助措施,在一九七四年六月十五日左右宣布它们将通过双边或多边途径对紧急援助提供多少捐款或宣称它们有意如此去作,并进一步要求秘书长就紧急工作的进展情况通过经济及社会理事会第五十七届会议向大会第二十九届会议提出报告;

3. 呼吁工业化国家和其他可能的捐助国向受最严重影响的发展中国家提供立刻的救助和援助,其分量必须和发展中国家的需要相称。这种援助不包括在现有援助数额之内,且须以最大可能的数额用赠金的方式及早提出,如果不可能则以优厚条件提供。付款和有关执行程序及条件必须反映出这种特殊情况。这种援助可以经由双边或多边途径,包括已经或即将设立的机构和设施来提供。特别措施可以包括下列各项:

(一) 以特别有利的办法和条件作出特种安排,包括对可能对必须商品和物品给予补助金并确保其供应;

(二) 对全部或部分进口的必需商品和物品延期付款;

(三) 在赠送的基础上或以当地货币延期付款的办法提供商品援助,包括粮食援助,并顾到这种做法对发展中国家的输出不致产生不良影响;

- (四) 供应国以优厚条件提供的长期贷款;
- (五) 根据减让条件的长期财政援助;
- (六) 根据减让条件向货币基金组织特设的机构提款;
- (七) 考虑到受最严重影响的国家的额外财政需要在特别提款权的设立和发展援助之间建立连系;
- (八) 对受最严重影响的国家在商业条件下借款的利息,在双边或多边的基础上给予补助;
- (九) 按个别情况重新谈判还债办法,以期缔结关于取消债务、暂停偿还或重订还债期限的各种协定;
- (十) 以更有利的条件供应生产设备和技術援助,以加速受影响国家的工业化;
- (十一) 以有利的条件向工业和发展项目投资;
- (十二) 补助额外的转运和运输费用,特别是内陆国家的这种费用;

4. 呼吁发达国家于受最严重影响的发展中国家请求时,对取消其债务、暂停偿还或重订还债期限,作有利的考虑,作为减轻这些国家的严重和急迫困难的一大贡献;

5. 决定在联合国主办下,用工业化国家和其他可能捐助者的自愿捐款,设立一个特别基金,作为特别方案的一部分,提供紧急救济和发展援助,这个基金至迟于一九七五年一月一日前开始执行任务。

6. 成立一个由\_\_\_\_\_会员国组成的专设政府间委员会,执行下列工作:

- (一) 就特别基金业务的范围、机构、方式等等提出建议,在提出

建议时顾到下列需要：

- (a) 在其执行机构中的代表权应加以公平的分配；
- (b) 公平分配它的资源；
- (c) 充分利用现有国际组织的服务和设施；
- (d) 将联合国资本发展基金和特别基金合并的可能性；
- (e) 设立一个中央监察机构来督导各项双边和多边措施的执行；

为了达到这个目的，考虑到在第六届特别会议上提出的各种意见和建议，包括 A/AC.106/L.15 和 A/Pr. 2208 号文件中所载的意见和建议，以及对这些文件所表示的意见，同时考虑到利用特别基金在紧急时期以后作为提供一般发展援助的随选渠道的可能性，

(二) 在特别基金业务开始之前，审查为援助受最严重影响的国家而采取的各种双边和多边措施；

(三) 根据关系国家和联合国体系内主管机构提供的情报，就以下各项作出广泛的评价：

- (a) 受最严重影响的国家所面临困难的程度；
- (b) 它们根本需要的商品和货品的种类和数量；
- (c) 它们对财政援助的需要；
- (d) 它们在技术援助方面的需要，包括特别是取得技术的需要；

7. 请联合国秘书长、联合国贸易和发展会议秘书长、国际复兴开发银行总裁、国际货币基金组织总裁、联合国开发计划署署长和其他有关国际组织的首长，协助专设委员会履行执行部分第6段指定的各项职责，并于适当时协助特别基金业务的执行；

8. 请国际货币基金组织从速决定:

- (a) 设置扩大的特别机构,以期使受最严重影响的发展中国家能够在有利的条件下参加;
- (b) 设置特别提款权并早日在分配特别提款权和发展筹资之间建立一种联系;
- (c) 尤其是受最严重影响国家的更多资金需要,成立和运用拟议的新特别机构,顾到发展中国家的利益,向会员国提供信贷并贴补其所借商业资金的利息。

9. 请世界银行集团和货币基金组织作出必要的组织上和办法上的改变,将它们的管理财政和技术服务,供给对紧急财政救助有贡献的各国政府使用,从而使它们能够迅速地协助将资金导向受援国;

10. 请开发计划署采取必要的步骤,特别是在国家一级上,对于可在特别方案范围内提供的额外援助的要求,作出紧急性的处理。

11. 请专设委员会向经济及社会理事会第五十七届会议提交报告和建议,并请理事会根据对这份报告的审议,向大会第二十九届会议提出适当的建议;

12. 决定在大会第二十九届会议将关于受最严重影响国家的特别措施问题作为高度优先事项,在新的国际经济秩序的范围内,加以审议。”



16. 同日,美利坚合众国提出一项决议草案(A/AC.166/L.49),后又将其撤回。该决议草案全文如下:

“特别方案

“大会,

“1. 原则上决定设置一个目标为四十亿美元的特别方案,向在当前经济危机中受最严重影响的一些发展中国家提供新的额外紧急救助和发展援助,以期协助它们克服目前的困难,并达成以自己的力量发展经济,

“2. 呼吁工业化国家最近几个月以来出口收入大增的发展中国家和其他可能捐助的国家向受最严重影响的国家立即提供救助和援助,救助的数量须足以应付这些国家的需要。此类救助和援助必须是除已有援助以外所增加的数额,如果以援助的方式提供,必须以“赠与”或“优厚”的条件,并在一九七五年年底以前提供。给付的准则及有关业务程序和条件必须反映出此种特殊情况的主要特性。援助可以通过双边或多边渠道提供,特别措施可包括下列各项:

(a) 优厚的商品援助,以赠与或延期以当地货币给付的方式提供石油、肥料和粮食援助;

(b) 延期偿付必要的进口商品和货物的全部或一部;

(c) 以宽厚条件提供供应者的长期贷款;

(d) 专门性技术援助以消除经济障碍,改进粮食和肥料的分配和储存设施,并一般地协助紧急和发展援助方案;

(e) 以优厚条件提供长期性财政援助;

(f) 以特别条件提供款项,备供向国际货币基金组织的特别设施提款;

(g) 在遇到实在无法偿还债务时,视实际事例逐一重新举行

双边谈判,就债务达成协议;

(h) 以更优惠的条件提供财力资源、生产设备和技术援助以加速受影响国家的工业化;

(i) 以优惠条件投资于工业和发展计划;

(j) 为额外的运输和过境费用,特别是发展中内陆国家的此类费用给予补助;

“3. 请秘书长向各会员国发出全球性的呼吁,对受最严重影响的发展中国家提供救助,以期维持主要进口不致削弱,并且邀请工业化国家,最近几个月以来出口收入大增的发展中国家和其他可能捐助的国家双边地或通过多边机构向受最严重影响的国家提供紧急救助;

“4. 请经济及社会理事会在其本届会议设立理事会理事国专设委员会根据各会员国和联合国体系内主管组织提供的资料:

(a) 查明受到当前经济危机最严重影响的发展中国家;

(b) 就受最严重影响的发展中国家在今后十八个月期间为克服困难所需援助的数量和种类作出衡量;

(c) 检查援助受最严重影响的国家所采取的各项双边和多边措施;

“5. 请秘书长、联合国贸易和发展会议秘书长、国际复兴开发银行总裁、国际货币基金组织总裁和其他有关国际组织首长协助专设委员会执行上文第4段指定的任务;

“6. 请专设委员会向理事会第五十七届会议提出报告和建议,并请理事会根据审议专设委员会报告的结果向大会第二十九届会议提出适当的建议;

“7. 决定在第二十九届会议作为高度优先事项审议对受最严重影响国家的特别措施问题。

17. 一九七四年五月一日，在第二十一次会议上，专设委员会主席介绍了 A/AC.166/L.50 和 A/AC.166/L.51 号文件内的两个提案。委员会未经投票即通过这两个提案（见下面第 19 段，决议草案一和二）。鉴于这一决定 A/AC.166/L.47 和 A/AC.166/L.48 号文件内那两个提案（见上面第 14 和 15 段）的提案国，没有要求对他们的提案举行投票。

18. 在同一次会议上，委员会根据突尼斯的提议，决定建议大会将 A/AC.166/L.35/Rev.1, L.41, L.42, L.44, L.45 和 L.46 号文件内的决议草案（见上面第 8 至 13 段）交给经济及社会理事会第五十六届会议处理。

#### 专设委员会的建议

19. 专设委员会建议大会通过下列的决议草案：

#### 决议草案一

#### 关于建立新的国际经济秩序的宣言

大会，

通过下面的宣言：

#### 关于建立新的国际经济秩序的宣言

我们联合国的会员国，

第一次召开了研究原料和发展问题的联大特别会议，致力于审议世界大家庭所面临的最重要的经济问题，

考虑到联合国宪章促进全世界人民经济发展和社会进步的精神、宗旨和原则，

庄严宣告：

我们团结一致，决心为建立一种在各国之间，不论其经济和社会制度如何，基于公平、主权平等、相互依存和共同利益和合作的新的国际经济秩序而加紧努力，这种秩序将取消不平等和纠正现有的不正义现象，消除发达国家和发展中国家间日益扩大的差距并确保当代与后世在和平和正义的情况下取得不断加速的经济和社会发展。

在过去十年期间,最大和最重要的成就是大批人民和国家从殖民统治和外国统治下获得了独立,这使他们能够成为自由人民大家庭的成员。最近三十年来在经济活动的一切领域里也取得了技术进步,从而为改善所有人民的福利提供了巩固的潜力。然而,外来和殖民统治、外国占领、种族歧视、种族隔离的残余和各种形式的新殖民主义仍然是发展中国家和一切有关人民获得完全解放和进步的最大障碍。技术进步带来的好处没有被国际社会的所有成员公平地分享。占世界人口百分之七十的发展中国家只享有百分之三十的世界收入。在现有的国际经济秩序下,国际社会已不可能得到均衡的发展。发达国家与发展中国家之间的差距在这样一种制度下继续扩大,这种制度是在大多数发展中国家尚未作为独立国家存在时就建立起来的,它使不平等状态长期保持下来。

三 目前的国际经济秩序是同当前国际政治经济关系的发展直接抵触的。自一九七〇年以来世界经济经历了一系列的严重危机,这些危机特别对发展中国家产生了严重的影响,因为他们一般更容易受外来经济的冲击。发展中世界已成为一个在国际活动的各个领域里都产生影响的有力的因素。世界力量关系中的这些不可扭转的变化,使发展中国家有必要积极、充份、平等地参与涉及国际社会的所有决定的制定和实施。

三 所有这些变化突出了世界大家庭的所有成员互相依存的现实。当前的事态使人们尖锐集中地认识到发达国家的利益与发展中国家的利益再也不能彼此孤立开来了,发达国家的繁荣和发展中国家的成长和发展有着密切的相互关系;整个国际社会的繁荣有赖于它的各个组成部分的繁荣。国际合作来促进发展是所有各国的共同目标和共同义务。因此,当代和后世的政治经济和社会福利比过去任何时候都更有赖于国际社会所有成员在主权平等和消除存在于它们之间的不平衡的基础上的合作。

四 新的国际经济秩序应建立在充份尊重以下原则的基础之上:

A. 各国的主权平等,各国人民的自决,不允许用武力攫取领土,领土完整和不干涉别国内政;

B. 国际社会所有成员国建立在公平基础上的最广泛的合作，从而使世界上现有的差距得以消除，并使大家都能获得繁荣；

C. 所有国家在平等的基础上充分而切实地参与解决世界经济问题以符合它们的共同的利益，考虑到有必要确保所有发展中国家的加速发展，同时特别注意采取有利于最不发达国家、发展中的内陆和岛屿国家以及受到经济危机和自然灾害最严重影响的发展中国家的特别措施，而不忽略其他发展中国家的利益；

D. 各国有权采用它认为最适合其本国发展的经济和社会制度，不因此而受任何歧视。

E. 各国对它的自然资源 and 一切经济活动享有充分的永久主权。为了保护这些资源，各国有权采用适合其本国情况的办法对这些资源和资源的开发行使有效控制，包括有权国有化或把所有权转交给其国民；这种权利是国家充分永久主权的一种表现。不得为了阻止这种不可剥夺的权利的自由充分行使，而对任何国家施加经济、政治或任何其他种类的胁迫。

F. 所有在外国占领、外来统治和殖民统治或种族隔离下的国家、地区 and 人民对其自然资源 and 一切其他资源被开发，枯竭和损害都有权得到补偿并取得充分的赔偿。

G. 在跨国公司活动的所在国充分主权基础上，采取有利于这些国家国民经济的措施，管制和监督跨国公司的活动；

H. 在殖民主义、种族主义统治下和外国占领下的发展中国家和地区的人民有权达成解放和恢复对其自然资源和经济活动的有效控制；

I. 向在殖民和外来统治、外国占领、种族歧视、种族隔离下的发展中国家、人民和地区，或受制于目的在强使其主权权利的行使受人支配和向其夺取任何利益的经济、政治或任何其他措施的发展中国家、人民和地区，和一切形式的新殖民主义并对其曾在或仍在外国控制下的自然资源和经济活动已经建立或力图建立有效控制的发展中国家、人民或地区提供援助；

J. 使发展中国家出口的原料、初级产品、制成品和半制成品的价格和它们进口的原料、初级商品、制成品、生产资料和设备的价格之间有公正和平等的关系，以期不断改善它们不满意的贸易条件，并扩展全世界的经济；

K. 整个国际社会向发展中国家提供积极的援助不受任何政治或军事条件的限制；

L. 确保改革后的国际货币制度的主要目的之一，将是促进发展中国家的发展并促进真正资源向发展中国家充分流动；

M. 改善面临合成代用品竞争的自然物资的竞争能力；

N. 在国际经济合作的所有方面，于可行的情况下给予发展中国家以可行的优惠和非互惠的待遇；

O. 取得向发展中国家转移资金的优惠条件；

P. 以适合于发展中国家的经济的形式和方法给予发展中国家享受现代科学成果的机会并推动技术转让和当地技术的创建以利这些国家；

Q. 所有国家都必须制止对自然资源包括粮食产品的浪费；

R. 发展中国家需要集中其一切资源从事发展；

S. 通过个别的和集体的行动加强发展中国家主要在优惠基础上的经济、贸易、财政和技术方面的相互合作；

T. 在国际合作的范围内，使生产国协会更容易发挥其作用，并为了实现其目标，除其他事项外，协助促进全世界经济的持续成长，和加速发展中国家的发展；

五. 第二个发展十年的国际开发战略的一致通过是促进公正与公平基础上的国际经济合作的一个重要步骤。加速实施国际社会在上述战略范围内所承担的义务和允诺，特别是有关发展中国家的迫切发展需要的义务和允诺，将对实现本宣言的宗旨和目标作出重大的贡献。

六、联合国是一个世界性组织，应该能够全面处理国际经济合作问题、平等确保各国利益。在建立新的国际经济秩序方面，它必须起更大的作用，本宣言将对《各国经济权利和义务宪章》的制订提供又一个启发，而《宪章》将是这方面的一个重大贡献。因此，呼吁联合国所有成员国尽最大的努力来使本宣言付诸实施，这是为所有人民达到无愧于人类尊严的生活创造更好条件的主要保证之一。

七、关于建立新的国际经济秩序的本宣言是各国人民和各国之间经济关系的最重要基础之一。

## 决议草案二

### 关于建立新的国际经济秩序的行动纲领

大会

通过下面的行动纲领：

#### 关于建立新的国际经济秩序的行动纲领

鉴于发达国家和发展中国家的关系上继续存在着严重的经济不平衡,而且在发展中国家的经济不平衡继续不断趋于严重因而需要减轻它们当前的经济困难的情况下,国际社会有必要采取紧急和有效措施,来援助发展中国家,同时特别关注最不发达的、内陆和岛屿的发展中国家以及那些受经济危机和自然灾害影响最严重从而导致发展严重迟缓的发展中国家。

为了保证《关于建立新的国际经济秩序的宣言》的实施,需要在限定期间内制订并执行一个规模和范围空前的行动纲领,并需要在所有国家之间,尤其在发达国家和发展中国家之间根据尊严和主权平等原则,建立最大程度的经济合作和谅解。

#### 行动纲领

##### 一、原料和初级商品同贸易和发展有关的基本问题

###### 1. 原料

应竭尽全力：

- (a) 通过对自然资源行使永久主权来制止一切形式的外国占领、种族歧视、种族隔离、新老殖民主义和外来统治和剥削。
- (b) 采取措施收回、开发、发展、销售和分配自然资源,特别是发展中国家的自然资源,来为它们的国家利益服务,促进它

们之间的集体自力更生,并加强互利的国际经济合作,以使发展中国家获得加速发展。

(c) 推进生产国协会的业务和促进它们的目标,包括订立这些生产国协会的联合销售办法,进行有秩序的商品贸易,增加发展中的生产国的出口收入和改善其贸易条件,为了一切国家的利益而使世界经济有持续的增长。

(d) 在发展中国家出口的原料、初级商品、半制成品和制成品的价格与它们进口的原料、初级商品、粮食、制成品、半制成品和资本设备的价格之间逐渐形成公平的关系,并在发展中国家的出口物品价格和它们从发达国家进口的物品的价格之间谋求一种联系。

(e) 尽管商品价格普遍上涨,造成发展中国家的出口收入减少,但仍应采取措施去扭转发展中国家出口的若干商品的真正价格继续停滞或下跌的趋势。

(f) 采取措施,比照合成品的情况,扩大自然产品的销路,同时顾到发展中国家的利益,并充分利用此类产品对环境方面所具的优点。

(g) 采取措施,在作为生产者的发展中国家里促进原料的加工。

## 2. 粮食

应竭尽全力:

(a) 在处理粮食问题的国际努力中,充分照顾到发展中国家的具体问题,特别是在粮食不足的时候。

(b) 考虑到某些发展中国家因为缺乏开发能力,以致只能拥有未开发或开发不足的土地的巨大潜力,这些土地如果能够加以开垦并作实际用途,将可对粮食危机的解决作出相当大的贡献。

(c) 由国际社会采取具体的和迅速的措施去制止涉及



好几个发展中国家,特别是非洲国家的沙漠化、盐渍化、蝗虫造成的损害或任何其他类似的现象并撲滅蝗虫,这些现象严重地影响这些国家的农业生产能力。此外,国际社会应该帮助受到这些现象影响的发展中国家去开发受影响地区,以期对它们粮食问题的解决作出贡献。

(d) 防止污染,并采取适当措施保护和养护主要来自海洋的自然资源和粮食资源,以免这些资源受到损害或破坏。

(e) 由发达国家在制订其关于粮食生产、存货、进口和出口的政策时,充分顾到下列国家的利益:

- (一) 无力承担进口物品昂贵价格的发展中进口国家,
- (二) 需要增加其出口物品销路的发展中出口国家。

(f) 确保发展中国家能够进口必要数量的粮食,而它们的外汇储备又不致受到过大压力,它们的国际收支平衡也不会发生预料不到的恶化。在这一方面,应为最不发达国家、发展中的内陆和岛屿国家以及受到经济危机和自然灾害最严重影响的发展中国家采取特别措施,

(g) 保证采用具体措施,使发展中国家的粮食生产和储存设备增加,办法之一是确保发达国家按有利的条件提供更多的一切必要投入物资,包括肥料在内。

(h) 通过逐渐消除保护性的和其他造成不公平竞争的措施来作出公正和公平的安排,以促进发展中国家的粮食产品的出口,

### 3. 一般贸易

应竭尽全力:

(a) 采取措施以改善发展中国家贸易条件并采取具体步骤以消除发展中国家长期的贸易逆差,

(一) 实现联合国贸发会议和国际发展战略中已承担的有关允诺,

(二) 通过逐渐消除关税壁垒和非关税壁垒以及限制性的商业惯例改善进入发达国家市场的机会,

(三) 在适当情况下迅速制订商品协议,以便于必要时调节并稳定原料和初级商品的世界市场,

(四) 制订指导原则并考虑到这方面的当前工作,为发展中国家有出口利益的各种各样的商品拟订一个全面的综合计划,

(五) 当发展中国家产品同发达国家的本国生产发生竞争时,每个发达国家应便利扩大从发展中国家的进口,并应给予发展中国家以公平合理的机会,来分享市场的增长,

(六) 当进口的发达国家由适用于这些产品的进口的关税、捐税和其他保护性措施取得收入时,应该考虑到发展中国家的要求,将这种收入全部归还出口的发展中国家,或用来提供额外资源以满足它们发展方面的需要,

(七) 发达国家应对其经济作适当的调整,以便利从发展中国家的进口的扩大和多样化,从而允许有合理的公正的、公平的国际分工,

(八) 为发展中国家出口的商品的价格政策制定一般原则,以便为它们纠正和取得令人满意的贸易条件,

(九) 在取得令所有发展中国家满意的贸易条件以前,应考虑可供选择的方法,包括改善补偿筹资办法在内,以适应有关的发展中国家的发展需要。

(十) 对从发展中国家输出到发达国家的农业初级商品制成品或半制成品实行普遍优惠制,并对这种优惠制予以改进和扩大,并考虑推广这种制度及于各种商品,包括加工品和半加工品在内。由于普遍优惠制的建立和可能的扩大,在目前或将来分享其在某些发达国家内现有的关税利益的发展中国家应紧急地被允许在其他国家里开辟新的市场,这些发达国家应给予它们以出口的机会,以便至少补偿其对上述利益的分享部分。

(十一) 在商品安排的范围内建立缓冲储存并由国际金融机构在必要情况下发达国家和发展中国家——如果发展中国家有此能力——来筹措其资金,目的在使生产的和消费的发展中国家得到优惠,并对整个世界贸易的扩张作出贡献。

(十二) 在天然原料可以满足市场需求时,不应该为了扩大合成原料和代用品的生产能力而作出新的投资。

(b) 发达国家和发展中国家间的多边贸易应以发展中国家的非互惠和优惠待遇原则为指导方针,并为发展中国家的国际贸易寻求持续的、更多的利益,以便使它们的外汇收入能够大量增加,使它们的出口多样化,并使它们的经济增长率加速。

#### 4. 运输和保险:

应竭尽全力:

(一) 推动发展中国家更多地、公平地参与世界航运吨位;

(二) 制止和减少日益提高的运费率以减少发展中国家进口和出口的费用;

(三) 使发展中国家保险与再保险费用减到最少和帮助发展中国家国内的保险与再保险事业的成长,并为此目的,在条件合适的情况下,在这些国家内,或在区域一级设立一些机构;

(四) 务期早日执行班轮公会行动原则。

(五) 采取紧急措施以增加最不发达国家的进出口能力,并且消除发展中的内陆国和岛国由于不利的地理位置而遇到的不利因素,特别是发展中的内陆国在运输和过境费用方面所遇到的不利因素,以增加它们的贸易能力。

(六) 各发达国家避免强加措施或执行政策,目的在阻止发展中国家产品按公道价格的进口;或打乱发展中国家为了改善这种产品的价格并促进它们的出口而实施的各种国内正当措施和政策。

## 二、国际货币制度和对发展中国家的发展资助

1. 应竭尽全力针对下列目标改革国际货币制度：

- (a) 采取措施抑止已在发达国家中流行的通货膨胀，制止将通货膨胀转嫁给发展中国家和研究并订出在国际货币基金组织可能采用的办法，以减轻发达国家通货膨胀对发展中国家经济的影响；
- (b) 采取措施消除尤其是对商品贸易产生不利影响的国际货币制度的不稳定，特别是兑换率的不稳定；
- (c) 防止发展中国家的货币储备受通货膨胀和兑换率下跌的侵蚀，以维持货币储备的实值；
- (d) 发展中国家应当为制订一项公平持久的货币制度充分而有效地参加制订政策的一切阶段，发展中国家并应充分地参加受委托进行这项改革工作的所有机构，特别是其理事会；
- (e) 世界清偿手段的需要应参照新的国际环境适当地加以修改，基于这个概念来增加特别提款权的分配，借以适当地和有条不紊地创造更多的清偿手段，特别要照顾到发展中国家的需要。任何国际清偿手段都应通过国际多边机构来建立；

5) 按照特别提款权的货币特性,及早建立特别提款权和提供额外发展资金之间的联系,以利于发展中国家;

6) 国际货币基金组织应检查有关规定,以期确保发展中国家有效地参加决策过程;

7) 达成安排,促进增加发达国家转移给发展中国家的实际资源的净额;

8) 审议国际货币基金组织的工作方法,特别是关于偿还贷款和“备用款”安排的条件,提供补偿资金的制度,和为商品缓冲性储存提供资金的条件,以使发展中国家能够更有效地利用它们。

## 2. 采取下列紧急措施,以资助发展中国家的开发工作 克服发展中世界的国际收支危机

(a) 发达国家以加速的步伐执行一项有时限的计划,以达到第二个十年的国际发展战略中在向发展中国家转移财力资源的净数方面已经规定好的指标。应增加官方在向发展中国家提供财力资源的净数中的成分,以达到、甚至超过、国际发展战略的指标;

(b) 国际金融机构有效地发挥作为发展资助银行的作用,不因任何会员国的政治或经济制度而有所歧视,而且援助应该是不附带条件的;

(c) 通过较为公平的表决权的建立,各发展中国家,不论是受援国还是资助国,应该更有效地参加世界银行和国际开发协会的主管机构;

(d) 在一切可能的场合,应使发展中国家不受发达国家对进口和资金外流所强加的一切控制;

(e) 根据接受投资国家确定符合其经济各部门的需要和要求,促进发达国家对发展中国家的公私投资;

(f) 应采取适当的紧急措施,包括国际行动,减除在苛刻的条件下欠下的外债重担对发展中国家现在和将来的发展造成的不良后果;

(g) 按个别情况重新谈判债务,以期缔结取消债务、暂停偿还重订还债期限或补助利息的协定;

(h) 国际金融机构应考虑到每个发展中国家的特殊情况,调整它们的贷款政策,以适应发展中国家的这些迫切需要。还必须改进国际金融机构有关提供发展资金和国际货币问题等方面的做法

(i) 采取适当措施,对最不发达国家、发展中的内陆和岛屿国家,以及受到经济危机和自然灾害最严重影响的国家优先提供用于发展的贷款,这种贷款的办法和条件应较为优厚。

### 三. 工业化

国际社会应竭尽全力采取措施,鼓励发展中国家实现工业化。为此目的:

(a) 发达国家应在其官方援助及国际金融机构范围内,对发展中国家为筹集工业项目所需资金而提出的要求给予有利的反应;

(b) 发达国家应在发展中国家的同意下并在其法律和规章的范围内鼓励私人投资者对发展中国家的工业生产项目,特别是对面向出口的生产提供资金;

(c) 为促成一个应能增加发展中国家在世界工业生产中所占份额的新国际经济结构,发达国家和联合国系统内的机构应和发展中国家合作,优先在生产原料和初级产品的发展中国家中帮助建立新的工业能力,包括改变这些原料和初级产品的设施;

(d) 由发达国家和国际机构协助继续和扩大业务性和面向讲习的技术协助方案,包括按照发展中国家的特殊发展需要对其本国人员的职业训练和经理人才扶植。

### 四. 技术转让

应竭尽全力

(a) 制订符合发展中国家目前的需要和条件的关于科技转让的国际行动准则;

(b) 使能比较方便和以较小的代价获得现代技术并视情况使这种技术适合于发展中国家的具体的经济、社会、生态条件以及不同发展阶段;

(c) 大大扩大发达国家对发展中国家在研究计划以及发展和创立适用的本国的技术方面的援助;



(d) 使有关技术转让的商业惯例适合发展中国家的需要,并防止卖家权利的滥用;

(e) 提倡对于自然资源 and 一切能源的勘探和开发,保护和合理利用,在研究与发展方面的进行国际合作。

(f) 采取上述措施时应顾及最不发达和内陆国家的特殊需要。

## 五. 对跨国公司的活动的管理和控制

应竭尽全力为跨国公司制订、通过和执行一项国际行动准则以便:

(a) 制止它们干涉其经营业务所在国的内政和制止它们与种族主义政权及殖民行政当局进行勾结,

(b) 管制它们在东道国内的活动,消除限制性的商业惯例,并使符合发展中国家的国家发展计划 and 目标,并为此目的于必要时便利以前所签定的安排的重新审查或修改;

(c) 以公平优惠条件对发展中国家提供援助、转让技术和管理技能;

(d) 对跨国公司把它们经营所得的利润汇回本国加以管理,顾及所有有关方面的合法利益;

(e) 促进它们把利润重新投资于发展中国家。

## 六. 各国经济权利和义务宪章

联合国的一个工作组目前正在起草的联合国大会已经表示拟在即将举行的第二十九届联大通过的各国经济权利和义务宪章应该是一个旨在建立一个以发达国家和发展中国家主权平等和利益上的相互依存为基础的国际经济关系新制度的有效文件。因此,联大在下一次常会上通过这个宪章是至为重要的。

## 七. 促进发展中国家间的合作

1. 发展中国家间的集体自力更生和不断增长的合作将进一步加强它们在新的国际经济秩序中的作用。发展中国家为了扩大在区域一级、区域以下和区域间的合作,应进一步采取步骤,其中包括:

(a) 支持订立和(或)改进适当办法来维护它们的可出口的商品价格,改善这些商品进入市场的条件,并使这些商品的市场保持稳定。在这方面,整个石油输出国集团为了它们的经济发展利益而日益有效地运用本国的自然资源是值得欢迎的。同时,各发展中国家极需进行合作,本着团结的精神,迫切地采用一切可能的办法,来帮助发展中国家对付由于此项合法而完全合理的行动而引起的眼前的问题。在这方面已经采取的措施是发展中国家间开展合作的积极表现。

(b) 保护它们对其自然资源永久主权不可剥夺的权利。

(c) 促进建立或加强在区域一级或区域以下的经济一体化。

(d) 大大增加它们从其他发展中国家的进口。

(e) 任何发展中国家给予来自发达国家的进口的待遇都不应优于给予来自发展中国家的进口品的待遇。参照现有的国际协定,目前的限制和种种可能性以及其未来的演变,都应对从其他发展中国家购买的进口物品给予特惠待遇。在一切可能的场合

应对来自发展中国家的进口品和这些国家的出口品给予特惠待遇。

(f) 促进在金融、信贷关系和货币问题上的密切合作,包括在优惠的基础上和有利的条件下发展信贷关系。

(g) 发展中国家已在作出努力,以便利用可以利用的财政资源为发展中国家的发展提供资金,这种努力应当加强,其办法是通过投资、资助面向出口的和紧急的计划,以及提供其他的长期援助。

(h) 推动和建立在工业、科技、运输、船运和新闻宣传方面进行合作的有效办法。

2. 发达国家应通过提供财政和技术援助,并通过商务政策方面采取更有效和具体的行动,来支持发展中国家区域一级、区域以下和区域间合作的倡议。

## 八. 协助各国对自然资源行使永久主权

应竭尽全力:

- (a) 击败阻止各国自由而有效地行使其自然资源的充分的和永久的主权的权利。
- (b) 由联合国系统内有关机构响应发展中国家的请求,协助它们经营收归国有的生产工具。

## 九. 加强联合国系统在国际经济合作方面的作用

1. 为了促进国际发展战略的目标,并根据关于建立新的国际经济秩序的宣言的目的和目标,各国在实施它们为致力于建立一个新的国际经济秩序而共同通过的这个行动纲领的过程中应充分利用联合国系统,从而加强联合国在为经济和社会发展而进行世界范围的合作方面的作用。

2. 联合国大会应对本行动纲领的实施情况作为一项优先的项目进行全面审查。联合国系统依据行动纲领所进行的一切活动,以及早经计划的,如世界人口会议、世界粮食会议、第二届工发组织会议和国际战略的中期审评等活动都应规划得使依据大会第 31/72 (XXVIII) 号决议召开的关于发展问题的大会特别会议能够为建立新的国际经济秩序作出充分贡献,并促请所有会员国联合地或个别地为特别会议的成功作出努力,并拟订政策。

3. 经社理事会应规定被委托实施本纲领的联合国系统中的所有组织机构和附属机构的政策范围,并协调它们的活动,为了使经社理事会能够有效地执行它的任务。

(a) 联合国系统中的所有有关组织机构和附属机构都应当于必要时随时向经社理事会提出有关在它们各自主管的范围内实施本纲领的进展情况报告,但每年不得少过一次。

(b) 经社理事会应将进展情况报告作为一项紧急事务进行审议,为此,它可以在必要时召开特别会议,或者在必要时可以连续进行工作,它应把实施本纲领中发生的问题和困难提请联合国大会注意。

4. 本行动纲领的执行,要交给联合国的所有组织机构、附属机构和会议,应加强(依据大会第1995(XIX)号决议设立的)联合国贸发会议的活动,以期与其他有关组织合作,注意世界各地的原料在国际贸易方面的发展。

5. 应采取紧急的有效措施,审查国际金融机构的贷款政策,考虑到每一发展中国家的特殊情况,以应付紧急需要,改进这些机构在若干方面,包括提供发展资金和国际货币问题方面的惯例,并对表决权的分配方式作适当订正,以便确保发展中国家——不管是受援国或捐助国——能更有效地参加决策过程。

6. 发达国家和其他有能力的国家应对在联合国系统内为加快发展中国家的经济和社会发展而设立的各种组织、方案和基金大力捐助。

7. 本行动纲领补充和加强了国际发展战略所体现的目的和目标,以及第二十八届联大为弥补在实现这些目的和目标方面的不足而制订的新的措施。

8. 在对第二个发展十年的国际发展战略进行中期审评时,应该把本行动纲领的执行情况考虑进去。在适当的时候,应在国际发展战略方面承担新的义务,作出新的改变、补充和调整,以便考虑到关于建立新的国际经济秩序的宣言和本行动纲领。

## 十. 特别方案

大会通过下述特别方案,特别包括紧急措施以减轻受到经济危机最严重影响的发展中国家的困难,同时顾到最不发达国家和内陆国家的特殊问题:

大会,

考虑到:

(a) 若干发展中国家的粮食,肥料,能源产品,生产资料,设备和服务等必需的进口项目,包括运输费和转运费的价格急剧上涨,已使它们的日益不利的贸易条件严重恶化,加重了它们的外债负担,累积起来便造成一种情况,对于这种情况如不设法解决,就会使它们没有钱来进口必需的物品和加以发展,并使这些国家里的生活水平和条件更见恶化。目前的危机是多年累积的种种问题的结果:贸易方面的问题,货币改革方面的问题,世界性通货膨胀情况的问题,提供财政援助方面的不足和迟延的问题,以及在经济和发展方面许多其他类似的问题。在应付这个危机的时候,必须考虑到这种复杂的情况,以便确保国际社会实行的特别方案向受到最严重影响的国家提供紧急救助和及时的援助。同时,还采取步骤,通过在根本上重新组织世界经济制度,解决这些尚未解决的问题,使这些国家在解决目前困难的同时能够达到可以接受的发展水平。

(b) 协助那些受最严重影响的国家所采取的各种特别措施,必须不仅包括维持其进口需要的紧急救助,并且要包括积极促进这些国家生产能力和增加收入的一些步骤。除非采取这样的—个全面性的处理办法,受最严重影响的国家困难极可能继续下去。虽然如此,国际社会的首要和最迫切的任务是让这些国家解决它们的国际收支发生短缺的问题。但同时必须以额外的发展援助作补充,维持和其后加速这些国家的经济发展率。

(c) 受最严重影响的国家正是那些在世界经济中处在最不利地位的国家,最不发达国家、内陆国家、低收入的发展中国家以及其他由于目前经济危机、自然灾害和外国侵略及占领而遭受严重经济脱节的一些国家。基于除了别的之外尤其是下列准则可以评定受到如此影响的国家,它们的经济受到影响的程度和它们需要什么样的救助和援助:

- (一) 反映相对贫穷程度、低生产力、低水平的技术和发展的低国民平均收入;
- (二) 与出口收入比较,必需品进口费用的急剧增加;
- (三) 债务偿还本息费用与出口收入的高比率;
- (四) 出口收入的不足,出口收入的相对地缺少弹性和没有可用的出口盈余;
- (五) 低外汇储备或者储备不够供应需求;
- (六) 高昂运输费用的不利影响;
- (七) 对外贸易在发展过程中的相对重要性。

(d) 受最严重影响的国家的经济所受影响的程度和性质必须灵活地加以评定,要注意到世界经济目前的不稳定情况,发达国家可能采取的调整政策,资金的流动和投资。这些国家的支付情况的估计和需要只能根据它们在若干年内的平均表现才可以可靠地加以评定和预测。在目前作长期的预测难免是不确定的。

(e) 要紧的是在减轻受最严重影响国家的困难的特别措施中,所有发达国家和发展中国家,都应当按照其发展水平、经济能力和实力作出贡献。值得注意的是,有些发展中国家不顾本身的困难和发展需要已表示愿意为减轻较穷发展中国家所面临的困难担任具体而有助益的任务。若干拥有足够资源的发展中国家在双边或多边基础上为减轻其他发展中国家的困难最近采取的种种倡议和措施反映出它们对发展中国家间进行有效经济合作这个原则所作的承诺。

(f) 对协助受影响国家克服其目前困难,有更大能力的发达国家的响应必须同它们的责任相称。它们应该在现在已有的援助水平之外另行提出援助。它们应该履行国际发展战略下关于对发展中国家提供财政援助,特别是关于官方发展援助的指标,并在可能时超额履行。它们也应当认真考虑取消受最严重影响的国家的外债。这是对受影响的国家最简便和最快捷的救助。对于债款的延期偿还和重订分期办法也应给予有利的考虑。当前的局势不当导致工业化国家采用一种终将是得不偿失的、加剧目前危机的政策。

回顾伊朗国王陛下和阿尔及利亚布迈丁主席阁下所作各项建设性的提议,



1. 决定发动一项特别方案,对于受最严重影响的发展中国家提供紧急救助和发展援助作为紧急事项,并在必要期间内,至少到第二个发展十年结尾,帮助它们克服目前的困难和达成自给自足的经济的发展;

2. 决定作为特别方案中的第一步,要求秘书长发动一项紧急工作,对序言第3段中所称受最严重影响的发展中国家及时给予救济,以期在未来十二个月期间使必需品进口不受妨碍,并邀请工业化国家和其他可能的捐助者顾到一些国家已经宣布的援助诺言或已经采取的援助措施,在一九七四年六月十五日左右宣布它们将通过双边或多边途径对紧急援助提供多少捐款或宣称它们有意如此去作,并进一步要求秘书长就紧急工作的进展情况通过经济及社会理事会第五十七届会议向大会第二十九届会议提出报告;

3. 吁请工业化国家和其他可能的捐助国向受最严重影响的发展中国家提供立刻的救助和援助,其分量必须和发展中国家的需要相称。这种援助不包括在现有援助数额之内,且须以最大可能的数额用赠金的方式及早提出,如果不可能则以优厚条件提供。付款和有关执行程序及条件必须反映出这种特殊情况。这种援助可以经由双边或多边途径,包括已经或即将设立的机构和设施来提供。特别措施可以包括下列各项:

(a) 以特别有利的办法和条件作出特种安排,包括对可能对必须商品和物品给予补助金并确保其供应;

(b) 对全部或部分进口的必需商品和物品延期付款;

(c) 在赠送的基础上或以当地货币延期付款的办法提供商品援助,包括粮食援助,并顾到这种做法对发展中国家的输出不致产生不良影响;

- (d) 供应国以优厚条件提供的长期贷款;
- (e) 根据减让条件的长期财政援助;
- (f) 根据减让条件向国际货币基金组织特设的机构提款;
- (g) 考虑到受最严重影响的国家的额外财政需要在特别提款权的设立和发展援助之间建立连系;
- (h) 对受最严重影响的国家在商业条件下借款的利息,在双边或多边的基础上给予补助;
- (i) 按个别情况重新谈判还债办法,以期缔结关于取消债务、暂停偿还或重订还债期限的各种协定;
- (j) 以更有利的条件供应生产设备和技术援助,以加速受影响国家的工业化;
- (k) 以有利的条件向工业和发展项目投资;
- (l) 补助额外的转运和运输费用,特别是内陆国家的这种费用;

4. 呼吁发达国家于受最严重影响的发展中国家请求时,对取消其债务、暂停偿还或重订还债期限,作有利的考虑,作为减轻这些国家的严重和急迫困难的一大贡献;

5. 决定在联合国主办下,用工业化国家和其他可能捐助者的自愿捐款,设立一个特别基金,作为特别方案的一部分,提供紧急救济和发展援助,这个基金至迟于一九七五年一月一日前开始执行任务。

6. 成立一个由\_\_\_\_\_会员国组成的特别方案专设委员会,执行下列工作:

- (a) 就特别基金业务的范围、机构、方式等等提出建议,在提出

建议时顾到下列需要：

- (一) 在其执行机构中的代表权应加以公平的分配；
- (二) 公平分配它的资源；
- (三) 充分利用现有国际组织的服务和设施；
- (四) 将联合国资本发展基金和特别基金合并的可能性；
- (五) 设立一个中央监察机构来督导各项双边和多边措施的执行；

为了达到这个目的，考虑到在第六届特别会议上提出的各种意见和建议，包括 A/AC.166/L.15 和 A/PV.2208 号文件中所载的意见和建议，以及对这些文件所表示的意见，同时考虑到利用特别基金在紧急时期以后作为提供一般发展援助的随选渠道的可能性，

(b) 在特别基金业务开始之前，审查为援助受最严重影响的国家而采取的各种双边和多边措施；

(c) 根据关系国家和联合国体系内主管机构提供的情报，就以下各项作出广泛的评价：

- (一) 受最严重影响的国家所面临困难的程度；
- (二) 它们根本需要的商品和货品的种类和数量；
- (三) 它们对财政援助的需要；
- (四) 它们在技术援助方面的需要，包括特别是取得技术的需要；

7. 请联合国秘书长、联合国贸易和发展会议秘书长、国际复兴开发银行总裁、国际货币基金组织总裁、联合国开发计划署署长和其他有关国际组织的首长，协助专设委员会履行执行部分第6段指定的各项职责，并于适当时协助特别基金业务的执行；

8. 请国际货币基金组织从速决定:

- (a) 设置扩大的特别机构,以期使受最严重影响的发展中国家能够在有利的条件下参加;
- (b) 设置特别提款权并早日在分配特别提款权和发展筹资之间建立一种联系;
- (c) 尤其是受最严重影响的国家的更多资金需要,成立和运用拟议的新特别机构,顾到发展中国家的利益,向会员国提供信贷并贴补其所借商业资金的利息。

9. 请世界银行集团和国际货币基金组织作出必要的组织上和办法上的改变,将它们的管理、财政和技术服务,供给对紧急财政救助有贡献的各国政府使用,从而使它们能够迅速地协助将资金导向受援国;

10. 请联合国开发计划署采取必要的步骤,特别是在国家一级上,对于可在特别方案范围内提供的额外援助的要求,作出紧急性的处理。

11. 请专设委员会向经济及社会理事会第五十七届会议提交报告和建议,并请理事会根据对这份报告的审议,向大会第二十九届会议提出适当的建议;

12. 决定在大会第二十九届会议将关于受最严重影响国家的特别措施问题作为高度优先事项,在新的国际经济秩序的范围内加以审议。

20. 专设委员会并建议大会通过下述决定草案:

“大会决定将 A/AC.166/L.35/Rev.1, L.41, L.42, L.45 和 L.46 号文件所载各项决议草案<sup>①</sup> 提送经济及社会理事会第五十六届会议。”

-----

---

① A/9556 (Part I), 第 8 至 13 段。