



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General  
2 December 2016  
Chinese  
Original: English

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

第 15 次会议简要记录(部分)

2016 年 10 月 25 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：德罗布尼亚克先生.....(克罗地亚)

目录

议程项目 51：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查（续）

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-18579 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 51：整个维持和平行动问题所有方面的全面审查（续）

1. **Medan 先生**（克罗地亚）说，日益复杂和多样化的安全挑战使联合国系统必须作出调整，以保持相关性，并使其维持和平行动继续发挥效力。2015 年的四项和平行动审查优先考虑政治解决办法，并强调预防冲突、调解、建立伙伴关系和根除联合国维持和平部队实施的性剥削和性虐待行为。此外，更多地将妇女纳入维持和平和建设和平的进程中，特别是在冲突预防、谈判和冲突后和解方面，将大大有助于特派团的成功和可持续性。审查中出现的其他优先事项包括需要加强军警能力和表现，改善联合国外勤支助结构，以及制定针对每次行动具体环境的明确任务规定。

2. 联合国在卢旺达和斯雷布雷尼察的失败令它备受困扰，联合国必须采取全面、综合和多层面的办法，以确保在维持和平的背景下适当地保护平民。危机中的短期援助应以各项措施加以补充，通过促进可持续的经济发展、善治、法治和尊重人权，确保长期和平和安全。人权尤其应当作为实现和平和安全的核心，还应当更加重视及时预防和调解。此外，政治军事和人道主义行动必须齐头并进，应把全面保护战略纳入特派团的总体计划，同时与东道国政府、地方当局、各派遣国和其他相关行为体密切磋商。

3. 在 2015 年领导人维和峰会上，克罗地亚承诺为来自欧洲-大西洋区域以外部队派遣国的女警官开展联合国认证的部署前培训。克罗地亚政府还准备调派一个工程连供联合国维持和平行动快速部署，从而解决现有维持和平行动中出现的重大空白。

4. **Mounzer 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，虽然《联合国宪章》没有具体提及维持和平行动的概念，但是维持和平行动已经成为联合国缓和紧张局势、维护和平并确保有利于冲突后建设和平的环境的主要工具之一。《宪章》中有关各国主权、领土完整和政治独立与不干涉各国内政的原则应当得到尊重，并且不得任意作出决定或将其政治化。还必须恪守维持和

平的各项基本原则，即各方同意、公正以及除自卫和任务规定的防御外不使用武力。特派团应在与部署的部队相关的所有事务方面与东道国合作。

5. 尽管阿拉伯叙利亚共和国支持各级维持和平行动的发展，但是这些行动不能代替解决冲突的根本原因的永久解决方案。必须通过政府间进程拟定和通过所有关于维持和平行动的政策和战略，而且只有维持和平行动特别委员会有权处理与维持和平行动有关的基本政策事项，包括如何加强本组织处理这些事项的能力。

6. 要求保护平民的维持和平行动在履行这一要求时，应当不侵犯东道国在这方面的首要责任。保护平民不应被用作干涉一国内部事务的借口；至关重要的是，要在确立保护平民这一概念的标准之前，就这一概念达成一项统一的法律定义。

7. 阿拉伯叙利亚共和国向来与联合国停战监督组织（停战监督组织）和联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）保持着极佳的关系，并致力于采取一切可能的手段支持这些特派团。尽管这些特派团的任务规定设定有时间限制，但以色列持续的侵略、占领和拒绝遵守相关国际决定，迫使联合国维持和平部队继续留在中东数十年，耗费了巨大的财政和人力成本，并且损害了区域和平与安全。因此，阿拉伯叙利亚共和国代表团敦促联合国向以色列施加压力，迫使它结束对阿拉伯土地的占领和停止对本区域各国和人民的侵略，使维持和平人员能回家与家人团聚。

8. 对维持和平人员的威胁令人不安，对他们履行职能的能力提出挑战并威胁其生命，包括在叙利亚戈兰隔离区，发生在那里的恐怖主义袭击和绑架事件导致一些观察员部队从某些地点暂时撤离。这些袭击都印证了叙利亚政府发出的警告，即包括以色列在内的某些国家支持活跃在脱离接触地区的并与基地组织有关的恐怖主义团体。他们的行动构成一项主要威胁，并公然违反了国际法和《部队脱离接触协定》。必须停止此类支持，从而使得观察员部队回到他们被迫撤离的驻地。

9. **Ben Sliman** 先生（突尼斯）说，突尼斯政府坚定地致力于联合国维持和平，并正在努力为各特派团作出更大贡献。一项令人欢迎的改革进程已于近年启动，以提高维持和平行动的效力，现在应当在落实秘书长在其题为“联合国和平行动的未来：执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议”的报告（[A/70/357-S/2015/682](#)）所提建议方面展开密切协作。虽然负责整体规划的维持和平行动特别委员会应当继续发挥重要作用，但有效的维持和平仍有赖于安全理事会、秘书处、部队和警察派遣国、供资方、东道国以及区域组织之间强有力的伙伴关系。这将需要安理会和部队派遣国就明确和务实的特派团任务规定及其执行工作或其后续更改，以及维持和平特派团日趋复杂这一情况展开更多的磋商。
10. 军事参与并非重点，应更加重视冲突的预防或和平解决，以及可持续的政治解决和创造有利于可持续和平的条件。在这方面，维持和平行动部和建设和平委员会之间更多的合作对于确保从维持和平到建设和平阶段的顺利过渡至关重要。
11. 维持和平人员伤亡人数增加令人不安，因此必须采取更有力的措施确保他们的安全和安保，包括提供适当的装备和适足的有关预防措施的培训。此外，应将性别平等视角纳入维持和平的所有方面，以期提升妇女在军警任务中的参与度。她们的参与将提高特派团的行动效力，并帮助确保成功的、可持续的和平进程。
12. 突尼斯与国际社会一样，对联合国维持和平人员实施的性虐待行为表示愤慨，并支持秘书长的零容忍政策。应尽一切努力，确保此类虐待事件不再发生，并将犯罪人绳之以法。此外，虽然在次区域和区域组织以及联合国之间，特别是在《联合国宪章》第八章下应对安全挑战方面建立了值得欢迎的伙伴关系，但应当给予非洲联盟更多的财政支助和合作，以帮助巩固其维持和平架构。
13. **Munir** 先生（巴基斯坦）说，自 1960 年起，超过 15 万名巴基斯坦维持和平人员参与了 23 个国家的 41 个特派团，巴基斯坦还是联合国最早的一个维持和平特派团，即联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组（印巴观察组）的东道国，该观察组仍在继续通过监测查谟和克什米尔的管制线，帮助维持和平。
14. 上届会议对维持和平和建设和平架构进行了开创性审查。自部署第一个特派团开始，联合国维持和平从仅仅监测停火，发展为处理复杂危机的政治、安全、人道主义和发展问题的多层面行动，且常常留下来确保和平协定得到执行。这些新的层面，加上特派团开展行动的环境日益动荡，暴露了技术和能力方面的差距，通过安全理事会、秘书处以及部队和警察派遣国之间的密切合作，可以弥合这些差距。不应派遣没有做好准备和装备不足的维持和平人员跻身冲突之中。部署决定应基于磋商、筹备和对当地情况的了解，三角合作对这三个方面都至关重要。应当及时与作为主要利益攸关方的部队派遣国进行充分磋商，并且考虑它们的建议，不论是在设计任务规定或检验新的理念方面。彻底审查三角合作的模式对于使这一进程行之有效很有必要。
15. 安理会在规定执行任务时应当更加谨慎周密。维持和平人员既不应该成为冲突的当事方，也不应该被当地民众和当局视为外部干预的工具。授权的保护平民仍然至关重要。明确规定的任务将简化维持和平人员的作用。此外，冲突局势的危险性使确保维持和平人员的安全和安保变得更加至关重要；而且，如果现代技术能够提供帮助，应考虑使用现代技术。此外，如果有和平要维持，并且有维持和平的政治进程，那么维持和平工作开展得最好。秘书处牵头的加强预防冲突和调解能力将确保这一点。
16. 巴基斯坦支持秘书长关于维持和平人员犯下性剥削和性虐待罪行的零容忍政策，以及通过一项总括决议，借鉴各相关委员会的工作来全面地解决这一问题。然而，在制定遏制这一祸害的有效准则和机制过程中应当与部队派遣国进行磋商。

17. 维持和平行动特别委员会仍然是讨论维持和平相关问题的最适合论坛，且其成员的共识至关重要，直至联合国开启一个新的政策框架，这一进程应当基于维持和平的三项指导原则。

18. **张殿斌先生**（中国）说，会员国应研究维持和平行动不断变化的局势，以确保更好地履行任务规定。在任何时候都应当维护维持和平的三项基本原则，因为违反这些原则将破坏解决争议的国际努力，并损害维持和平的长期发展。

19. 安全理事会应确保特派团的任务规定是切合实际的和可行的，同时确定行动不同阶段的优先事项，从而取得切实成果。应在必要时审查任务规定，并且应当大力提前确定撤出战略。此外，部队派遣国应该在任何重大政策或措施的执行中拥有更大的发言权。

20. 应尽一切努力改善维持和平人员的安全和安保，并且应就这一事项制定详细的行动准则。应当创建更均衡的安全环境，且维持和平秘书处应当与东道国和部队派遣国进行协调。还应采取行动，加强后勤能力。应当加速部队的集结和部署，并优化后勤支助和资源利用，以保证人员和装备充足。此外，有必要采取更加严厉的纪律措施，以维护维持和平行动的形象和声誉。

21. 中国作为一个主要财政资源捐助国和部队派遣国，在维护世界和平和稳定中发挥作用，并打算落实最近由该国国家主席作出的承诺。中国政府准备与国际社会合作，促进联合国维持和平行动的发展，并在维护国际和平与安全方面尊重《联合国宪章》的宗旨和原则。

22. **Herasymenko 先生**（乌克兰）说，乌克兰政府非常重视维持和平，将其视为联合国的核心任务，并且对成为大力促进冲突解决努力的一部分感到自豪。正如高级别小组和秘书长的报告中建议的那样，联合国已经与欧洲联盟和非洲联盟等区域组织建立了战略伙伴关系，并应当继续这样做。有可能与欧洲安全与

合作组织（欧安组织）展开类似的合作，特别是关于在不安全的环境中部署欧安组织特派团方面。

23. 对平民的保护往往决定着维持和平行动的成功和合法性，因此应当仍然作为维持和平行动的首要目标。应当根据必要性和任务规定，适当地和相应地使用武力，以应对不同程度的威胁。在这方面，乌克兰支持基加利保护平民原则。

24. 联合国军事和警察人员应配备适当装备，并应接受部署前培训和随团培训，范围涉及儿童保护、性暴力和性别暴力以及性剥削和性虐待。鉴于持续存在的针对维持和平人员的性犯罪指控令人不安，乌克兰敦促秘书长严格适用其零容忍政策。

25. 还应当作出努力，以确保联合国人员的安全、安保和保护，将现代技术和情报能力更好地纳入维持和平行动，从而增进部队对局势的实时了解。适当的部队组建一直是一项挑战，并且对于特派团的成功至关重要，因此，乌克兰作为一个部队派遣国，欢迎联合国维和能力准备系统的设立。

26. 高级别小组的报告中所载的一些想法强调了乌克兰政府旨在弥合行动能力特别是航空能力方面差距这项倡议的重要意义。尽管俄罗斯正在侵略乌克兰，乌克兰将继续积极参与联合国维持和平行动。该国决心增加参与特派团的乌克兰蓝盔数量，并在 2015 年领导人维和峰会之后对此作出承诺。

27. 鉴于全球各地的暴力越来越多，有理由期待联合国更多地参与恢复和平与安全。冲突的定义，例如“内部”、“国家间”、“区域”、“族裔”或“教派”冲突变得越来越模糊，而且对于制定特派团任务规定的目的而言实际上并没有关系。冲突性质的变化，例如令人担忧的“混合战争”的趋势，要求对联合国迅速应对新挑战和新情况的能力展开全面审查。高级别小组认为，持久和平是通过政治解决，而不是军事解决实现的，这一观点尽管正确，但应当承认，在某些情况下，联合国反应迟缓且缺乏支持和平解决或应对侵略的倡议，因此无法满足需要帮助的人民的期望。乌克兰

人民继续遭受安全理事会的一个常任理事国的侵略。这个国家被委托维护国际和平，但却粗暴地违反《宪章》的原则和宗旨，破坏了《宪章》的精神，对本组织的未来构成威胁。

28. **Alemu 先生**（埃塞俄比亚）说，应该节省花费在词句文字上的时间，把更多的时间用于切实执行商定的必要结构改革，使联合国的和平行动胜任使命，还应当把时间用于落实高级别小组和秘书长的报告中提出的建议。重要的是，要确保有足够的能力和武力态势，否则有效地实施任务规定对于维持和平人员来说将变得愈发困难，包括在致命的危险中保护平民，或是保护其自身的安全和安保。此外，各会员国和秘书处需要通过磋商，满足各国有关所提出的系统性情报收集、监测和分析的类型的切实关切，就一个情报政策框架达成共识。

29. 应当追究犯下性剥削和性虐待罪行的维持和平人员的责任。近来此类事件指控数量的激增是一个令人严重关切的问题，且埃塞俄比亚赞同秘书长的零容忍政策。但是，由于未经核实的和未经证实的指控可能损害有关部队派遣国的声誉，以及联合国维持和平行动整体的声誉，应当非常认真地处理这一问题。

30. 必须加强联合国以及各次区域和区域组织特别是非洲联盟之间的维持和平战略伙伴关系，这一点无论怎样强调都不为过。因此，埃塞俄比亚政府欢迎高级别小组和秘书长的报告中的相关建议，并期待计划下个月在安全理事会举行关于这一问题的讨论。最后，必须向那些勇敢、并为维和献出生命的男女维持和平人员致敬。

31. **Bhattarai 先生**（尼泊尔）说，随着冲突发生变化，维持和平行动本身经历了复杂的转型，突出关键的保护平民和建设国家能力问题。各国最近联合起来落实《2030 年可持续发展议程》，其中承认和平与安全可持续发展的相辅相成性。联合国维持和平行动

也应当了解这一不断发展的概念，并适当地与其保持一致。

32. 尼泊尔一贯有效参与联合国维持和平行动，不论艰巨任务脆弱的政治或安全环境如何，甚至是接到临时通知的情况下，自 1958 年以来，尼泊尔已经向 42 个维持和平特派团派遣了 12 万余名维持和平人员，其中 73 人牺牲。尼泊尔的维持和平人员目前在 16 个维持和平特派团中的 15 个服役，该国在部队和警察派遣国中排名第六。尼泊尔最近部署了一个工程排，并为观察员部队部署了额外的装备，同时，正在为联合国利比亚支助团（联利支助团）部署一个警卫队。

33. 尼泊尔拥有大量的维持和平经验，因此该国准备协助其他会员国开展部署前和其他专门培训课程。尼泊尔政府计划将其和平行动训练中心发展为外地的卓越中心。已经为来自 15 个国家的参与人员开展了六十四次课程。此外，尼泊尔希望参与在总部和外地作出的维持和平决定，因为不论在总部还是外地，应该表扬的尼泊尔国民都展现了他们的能力和经验。

34. 尼泊尔致力于保护平民；并且认为，需要全球和区域伙伴关系，以推动东道国政府、地方社区、联合国各机构和其他组织集体努力解决冲突，并推动人权和可持续的和平。尼泊尔还完全支持秘书长对维持和平人员犯下性剥削和性虐待罪行采取零容忍政策。此类行为应当以最严肃的态度，在逐案基础上处理。联合国在这一问题和保护人权问题上的政策被坚定地纳入该国的培训课程和部署前指令。

35. 尼泊尔政府正在认真执行安全理事会第 1325 (2000) 和第 1820 (2008) 号决议，并且自 2016 年 3 月起，向其参与的维持和平特派团部署了国家调查官员，其中包括妇女。给予特派团中技术熟练的和受过培训的妇女的代表权以高度优先地位，包括在决策职位中，并且如果能力和资源允许，将更多地部署妇女。她们的参与将有助于在当地社区建立信任和处理妇女的问题。

36. 维持和平仍应是大会、安全理事会、部队和警察派遣国、东道国、秘书处和相关区域组织的分担责任。国家当局的共识应当构成联合国参与任何一国事务的基础。安全理事会、秘书处和派遣国之间持续的、重点突出的和有意义的对话，是履行任务规定和其他相关协定的一个先决条件。按照任务规定提供充足的资源，制定适当的应对和监测机制，以及评估对今后和平行动的影响，都取决于主要利益攸关方之间的合作。还应该通过以同样的合作精神制定的措施，确保维持和平人员的安全和安保。从部队和警察派遣国中遴选人员担任高级职位，只会提高维持和平秘书处在总部和外地特派团的包容性，并提升维持和平人员的士气。

37. **Estreme 先生**（阿根廷）说，最近在伦敦召开的联合国维持和平问题国防部长会议上，阿根廷政府已经作出承诺，增加其对维持和平行动的派遣人员。多年来，维持和平行动被部署于越来越危险的环境之中，对保护平民提出更高要求。由此形成的高度复杂且多层面的维持和平行动为可持续发展提供了一个平台，因其可以促进和保护人权，重建各机构，以及巩固民主和法治。然而，维持和平行动不断变化的现实，要求进一步反思如何加强其行动能力。

38. 联合国关于建设和平架构审查的各项决议提出了可持续和平的新概念，在这一新概念的更广阔背景下，高级别独立小组恰当地关注了冲突预防和调解，以及推动和平行动设计和部署的政治解决办法。虽然维持和平的基本原则仍然对特派团的成功至关重要，这些原则不一定妨碍在保护平民的过程中，或是出于自卫和捍卫维护和平的任务规定而使用武力。另一方面，高级别小组的报告还强调，维持和平行动不是为了通过使用进攻力量来实施政治解决办法而构想出来或配备的，因此并不是适当的反恐工具。在最近的会议上，维持和平行动特别委员会从政治和人道主义角度，审查了研究保护平民事项的必要性，其中武力将只作为最后手段使用。此外，保护平民需要具体的培训和装备，这将需要充足的供资。

39. 阿根廷特别重视促进和保护人权，这一任务被委托给越来越多的维持和平特派团。因此，阿根廷赞同高级别小组提出的建议，即将人权纳入特派团的任务规定，尤其是确保秘书处拥有足够的资源用以征聘、部署及支助相关专门工作人员和机制。阿根廷代表团还支持采取一切努力，执行妇女、和平与安全议程，并加强措施，依据本组织的零容忍政策，消除维持和平特派团中的性剥削和性虐待行为。

40. **Konfourou 先生**（马里）忆及安全理事会通过第2295 (2016)号决议，以应对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）面临的动荡的安全局势和不加区分的不对称攻击，并说这项开创性的决议符合秘书长在关于联合国和平行动的未来的报告中提出的建议。重要的是要强调，扩大马里稳定团的任务规定的目的是保护其人员和设施免遭敌对势力的一再攻击。这绝对不是一个，像有些人理解的那样，关于允许稳定团开展反恐行动的问题。维持和平行动不是为了打击恐怖主义，但它们确实有义务采取一切必要措施保护自己，并履行其保护平民的责任。

41. 马里政府欢迎稳定团的新的任务规定，尤其因为该国作为最危险的维持和平人员行动区之一的名声并不能带来国家自豪感。然而，应当指出的是，在该决议通过四个月之后，其中的相关条款仍未得到执行。正如主管维持和平行动副秘书长在向安全理事会提交秘书长关于马里局势的报告（S/2016/498）时揭示的那样，军事和警察部门严重缺乏重型军事装备和关键的后勤装备，这阻碍了他们有效地履行责任。副秘书长还表示关切目前均部署在行动区的三个直升机队计划撤离一事，马里重复了这些关切。

42. 马里国防和安全部队负责该国的长期安全和稳定。因此，马里政府在其伙伴的支持下，正在每天建设其部队的行动能力，从而确保它们能够履行其保护平民和财产以及国家领土安全的责任。同时，需要马里稳定团帮助马里安全部队返回其在全国各地的驻地。马里稳定团的所有人，不论男女，都在困难的条件下继续开展出色的工作。他向危机的所有受害者致

敬，并赞扬了马里稳定团人员、法国新月形沙丘部队和所有帮助该国恢复的伙伴的贡献。

43. **Andanje 先生**（肯尼亚）说，肯尼亚在过去几十年中积极参与了联合国维持和平行动。肯尼亚欢迎通过安全理事会关于南苏丹问题和旨在解决该国悬而未决问题的其他措施的第 2304 (2016)号决议。然而，东道国的同意仍是任何政治和军事成功必不可少的先决条件。恐怖主义仍然是肯尼亚政府严重关切的事项，因此，肯尼亚政府向非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）捐助了航空物资，以加强其应对维持和平人员面临的迫在眉睫的威胁的能力。联合国应根据高级别小组在其报告中的建议，向区域和平安排提供可预测的和持续的财政支助。

44. 肯尼亚政府在大会第七十届会议上承诺的工程能力中队已经在联合国、日本和瑞士的慷慨支持下接受了培训，且肯尼亚将支持任何其他旨在加强快速部署倡议的安排。肯尼亚还承诺继续在国际和平支助培训中心训练部队，以防止他们犯下性剥削和性虐待的恶行；并认为应订立一个机制，用以在冲突中保护平民。

45. **Mohamed 先生**（苏丹）说，必须根据《宪章》中关于各国主权平等、政治独立和领土完整以及不干涉其内政的原则，以及维护和平的基本原则，制定维持和平行动并扩大其任务规定。在苏丹的政治发展局势中，《多哈达尔富尔和平文件》正在付诸实施，武装团体已经放下武器，以期成为参与建设未来苏丹的政党，且成立于 2011 年、负责监测《多哈达尔富尔和平文件》执行情况的达尔富尔地区管理局，最近被解散。根据《多哈达尔富尔和平文件》举行的全民投票中，达尔富尔人民投票决定保留五州治理体制。达尔富尔人民在全民投票中的广泛参与，证明了他们意识到了自己的权利和责任，也证明了他们新近得到了安全和稳定，这与许多人眼中被扭曲的达尔富尔的形象截然相反。对于非洲联盟—联合国达尔富尔混合特派团（达尔富尔混合特派团）——世界上最大的特派团之一——而言，现在应该开始执行撤出战略，且苏

丹政府通过正在进行的谈判，积极推动部队逐渐缩编。一旦缩编完成，联合国国家工作队将承担特派团的职能和工作负责实施发展项目，这些项目将促进和平与稳定。

46. 全国对话大会于本月早些时候在喀土穆举行，这是苏丹总统于 2014 年发起的倡议。参加这次大会的还有国家元首、领事使团和外交使团成员以及其他外国要人，汇集了 87 个苏丹政党和 34 个前武装团体的代表。全国对话进程的建议在会上获得一致通过。苏丹政府已经宣布，南科尔多凡州、青尼罗河州和达尔富尔的所有冲突地区的停火都将延长到 2016 年年底。该国政府还邀请对话抵制者抓住这一历史性机会，以加入国家共识，并帮助重建苏丹。苏丹总统将发起一个协商方案，以就对话大会的建议采取后续行动，制定一项国家战略，改革国家各机构，以及建立一个国家机制，从而起草一部新宪法，目的是保护权利和自由，并确保在人民选择的基础上尊重法治和善治。

47. 苏丹代表团强烈谴责联合国维持和平人员犯下的一切形式的性剥削和性虐待罪行，并重申该国支持秘书长的零容忍政策，强调需要根据有关国家的国内判例，对犯罪人进行检举和起诉。

48. **Coloma Grimberg 先生**（智利）说，智利参与维持和平行动，反映了该国长期致力于国际和平和安全，尊重人权和促进民主。安全理事会、秘书处、部队和警察派遣国以及捐助国之间的协调，特别是关于行动事项的协调，必须加以改进，以应对现代安全需求。在这方面，维持和平行动特别委员会——作为拥有相关任务规定的唯一联合国论坛——应当在与和平行动相关的法律和理论事项方面被赋予更大的权力。在制定特派团的任务规定时，应当牢记时间表，其中应包括中期和长期政治目标、核查机制和执行战略。随后，大会应评估原定任务规定的可行性，并使预算核准取决于令人满意的外地核查机制，直到拟定长期预算提案。此外，有必要找到为和平行动筹资的新方式，从而保证为和平行动提供除经常预算外可靠的预算基础。此外，由于现代冲突的复杂性和行动环境的恶

化导致制定复杂和强有力的任务规定，特别委员会应审视那些将加强开展和平行动和限制使用武力的原则。

49. 为了充分关注平民妇女的需要和关切，并将其作为有效保护平民的一部分，部署在外地的军事和警察特遣队应当包括更多妇女，以此建立相互信任，减少性犯罪有罪不罚现象，不至于使受害人不敢举报。妇女更多地参与将带来附加的长期利益，有助于改变对性别的传统观念并建立一个更加民主和包容的社会。智利政府正在通过一个三方部际网络，努力执行有关安全理事会第 1325 (2000)号决议的第二个国家行动计划，该网络促进将性别观点协调地纳入针对智利维持和平人员的所有部署前培训课程的主流。

50. **Mavros 先生**（塞浦路斯）欢迎去年对和平行动、建设和平架构和安全理事会第 1325 (2000)号决议的执行情况的审查，他说，这些审查提出的建议必须以落实，支持加强和平行动的政治势头必须持续。联合国利益攸关方、会员国和区域组织的协同努力对于进展而言至关重要。当选秘书长将承担一项关于与各会员国开展后续行动的特殊责任，并寻求在这些问题上长期的、持续的承诺和支持。塞浦路斯特别重视从不同的审查中形成的很多共同立场，并且坚信维持和平具有人道主义作用，必须促进和解和尊重人权。

51. 自 1960 年代开始，联合国已经通过联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）和秘书长斡旋特派团，帮助塞浦路斯寻求和平和统一。这一经历表明，联合国的公信力和其和平行动的成功取决于它是否有能力保持公正和客观，并按照《宪章》以及联合国的各项决议、国际法院的案例法和国际法行事。然而，联合国决不可能是中立的，因为那样做会违反这些准则。此外，《宪章》中关于各国主权和领土完整的基本原则以及维持和平的基本原则，特别是东道国同意的原则，必须得到维护。《宪章》第八章尤其与塞浦路斯的和平进程相关，因为谈判受益于欧洲联盟的积极参与。如果塞浦路斯会谈成功结束，联合国及其维持和平部队应当在执行最终协定中发挥重要作用。

52. 他重申，塞浦路斯政府承诺与其他国家合作，以提高和平行动的效力，同时使资源得到最佳利用，并考虑到每个特派团的特殊性。

53. **Rivero Rosario 先生**（古巴）说，鉴于大会在为维持和平制定政策、理论和预算方面的关键作用，维持和平行动特别委员会是唯一获得授权审议该问题所有方面的联合国机构。因此，古巴同样关切不结盟运动于 2014 年 11 月向安全理事会传达的问题，即不结盟运动参与这些问题完全属于特别委员会的职权范围。

54. 17 个现有的维持和平行动的统计数据表明联合国对这一问题给予关注。维护国际和平和安全的主要责任由联合国承担，且其维持和平行动必须符合《宪章》中的原则，例如所有国家的主权平等、政治独立和领土完整以及不干涉各国国内管辖权范围内的事项，还要符合维持和平的基本原则。

55. 制定更复杂的维持和平行动不能取代为解决冲突的根本原因而作出的努力；维持和平特派团本身不是目的，而是一种临时措施，从而在执行一项长期的可持续社会经济发展战略之前，建立一个安全框架。否则，新的冲突和新的维持和平行动代价高昂的恶性循环将永远无法打破。现代技术应当在逐案基础上应用于维持和平行动，尊重各会员国的主权和领土完整，并征得东道国的同意。必须对现代技术使用的法律、行动、技术和财政方面加以界定，现代技术必须对当地部队作出补充，但无法替代当地地部队。

56. 需要在安全理事会、秘书处和部队派遣国之间加强合作，在大多数情况下，部队派遣国并不积极参与决策进程的所有阶段。古巴同样关切拖欠部队派遣国的大量未清补偿大幅增加，并呼吁偿还这些债务。近年来，参与维持和平行动的人员数量急剧下降，这也是一个令人关注的问题。因此，有必要进一步加强对特派团人员的安保和保护的安排。向那些在为和平服务过程中牺牲的人员的家人表示最深切的慰问。



57. **Nikodijevic 女士**（塞尔维亚）说，维持和平行动变得比以往更加复杂，特别是在协助各国从冲突向可持续和平过渡的过程中。鉴于艰巨的行动环境以及需求的规模和复杂性，加强联合国维持和平能力并优化可用资源以确保有效执行安全理事会的任务规定至关重要。塞尔维亚意识到需要对维持和平进行机构改革，以及需要更出色的特派团表现，包括通过利用现代技术。因此，塞尔维亚支持高级别小组的建议，特别是其报告中呼吁的四项必需的转变。值得关切的是，越来越多的联合国人员遭到袭击，他们的安全和安保应当作为优先事项加以解决。应当根据《联合国宪章》的条款和维持和平的基本原则，支持更好地保护外地维持和平特派团的一切努力。
58. 塞尔维亚是联合国维持和平行动在欧洲最大的十个派遣国之一，其武装部队中超过 300 名成员曾担任维持和平人员，该国打算提升其在国际和区域行动中的参与度。该国还参加了在伦敦举行的联合国维持和平问题国防部长会议，继续表明了其坚信国际维护和行动在建设和维护国际和平和安全中的重要作用。此外，塞尔维亚通过其国家行动计划，始终致力于执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议，并取得显著成果。妇女在国际合作和多国行动中的参与有所增加；在 11 个多国行动的文职和军事人员总数中，11% 以上是妇女，其中 8 个行动为联合国维持和平行动。
59. 作为东道国，塞尔维亚特别重视联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）及其在该省建立和平共存、安全和尊重人权方面的作用。科索沃特派团地位中立的参与仍然是唯一可以接受的合作框架，以期改善科索沃和梅托希亚平民的生活。科索沃特派团加强其存在对于确保稳定和局势的持久解决办法至关重要，特别是考虑到生活在科索沃和梅托希亚的塞族人和其他非阿族人对该特派团的信心和信任。塞尔维亚希望科索沃特派团继续按照安全理事会第 1244 (1999) 号决议履行其任务规定，并希望特别委员会将继续基于共识，在商定的时限内提供战略指导。
60. **Gonzalez 先生**（乌拉圭）忆及该国长期致力于联合国维持和平，并说尽管乌拉圭人口较少，多年来，该国已经向遥远土地上的各特派团派遣了超过 43 800 名部队人员。目前，1 565 名部队人员正在参与四个维持和平特派团，58 名参与在西奈的多国部队和观察员，以及 1 名参与在哥伦比亚的政治特派团，按绝对数计算，乌拉圭是美洲最大的部队派遣国。然而，它的承诺并不限于当地行动；该国最近主办并积极参加了一些关于维持和平和国防的区域和国际会议。此外，作为安全理事会非常任理事国，乌拉圭分享其作为部队派遣国的经验，以期加强维持和平系统。
61. 维持和平行动面临的主要挑战之一是东道国的同意和与安全理事会的合作。某些东道国和联合国特派团之间的紧张关系明显升级。通过限制特派团工作人员行动和进入某些地区，设置官僚障碍，单方面驱逐特派团人员或拒绝新部队的部署，东道国正在阻碍特派团履行其任务规定。因此，安全理事会必须发挥作用，为更好地与东道国开展互动和合作创造环境，以期解决任何分歧。东道国方面，必须充分遵守部队地位协定，确保自愿参加维持和平行动的部队人员得到保护；在这方面，任何违反情况都是不可接受和不能容忍的。
62. 关于保护平民这一重要问题，各会员国的期待与维持和平特派团能够实际取得的成果之间仍然存在明显的差距。虽然保护平民的任务规定正变得越来越普遍，已经成为维持和平行动的一个核心方面，却并非总能分配到必要的财政和人力资源。然而，也可以说，联合国有时并没有符合保护平民的要求。造成这些缺陷的原因，往往在于没能在外地遵守命令，某些部队和警察派遣国未申报而实施警戒，或者突然撤出维持和平人员，必须及时调查这些缺陷并随后进行问责。2016 年 2 月发生在南苏丹未能保护平民的悲剧就是一个鲜明的例子。
63. 令人遗憾的是，联合国维持和平人员犯下的性剥削和性虐待案件，破坏了维持和平任务规定的执行和公信力，并玷污了几千名部署于各特派团的部队人员

的声誉。乌拉圭欢迎改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员和秘书处为打击这一祸害所作的工作。乌拉圭仍然致力于零容忍政策，并将支持这方面的所有努力。联合国维持和平问题国防部长会议在伦敦召开，其中关于应对性剥削和性虐待的小组由乌拉圭担任主席，并为部队派遣国提供了分享最佳做法的机会。

64. 虽然乌拉圭倡导立足于维持和平的基本原则的维持和平行动，但该国关切的是，越来越复杂的特派团被部署在没有和平可以维持的地区；在此种情况下，应当使用其他更加适当的框架。安全理事会第2295(2016)号决议延长了马里稳定团的任务规定期限，并呼吁该特派团在履行其任务规定时采取更加积极和强有力的姿态，包括应对不对称的威胁。然而，尽管任何维持和平特派团无疑应当采取特别安全措施，以应对针对平民或其自身的不对称的威胁，但各特派团，根据其性质和组成，没有适足的装备参与军事反恐行动。

65. **Pressman 先生**（美利坚合众国）说，联合国维持和平人员现在行动的环境比过去都要艰巨和危险，原因在于目前那些地方需要特派团。维持和平人员与过去相比，必须承担更加有力的、雄心勃勃的和复杂的任务，因为这是维护国际和平与安全所要求的，也将维持特派团的相关性和使它们产生影响。然而，维持和平特派团的任务规定和他们能力所及的结果之间的差距必须缩小。振兴联合国与区域和次区域组织之间的合作对于利用各自的能力以共同应对更大的挑战而言绝对至关重要。

66. 美国致力于帮助建立联合国的能力，以成功部署复杂的和平行动。在需要时，必须有部队可以部署。一些会员国已经在其在在 2015 年领导人维和峰会和 2016 年联合国维持和平问题国防部长会议上做出的重大快速部署承诺方面取得成功；法语环境中的维持和平问题部长会议同样被期待能够创造出急需的能力。

67. 增加新的和返回的部队及警察派遣国的数量，也将大幅提升随时准备好向联合国提供的适当能力的数量和类型。战略部队组建和能力规划小组为评估可能部署的维持和平人员是否做好准备带来了新的严格要求，这一点令人欢迎，这应导致为手头的任务派出适合的队伍。为了配合这一进展，联合国必须仔细研究秘书处能力中的结构问题和差距，这一问题和差距使其在 90 天里仍然无法建立正常运作的特派团。快速部署能力对于帮助联合国对不断变化的危机作出及早反应至关重要：空运和工程支助必须随时可用；本组织必须以它能够征聘和部署平民的最快速度，部署一个综合总部；现代技术将有助于在早期阶段和整个特派团存续期间，提供关于外地条件的当前信息，并且出于政治原因，反对使用救生用无人操作的非武装对空监视技术是荒谬的。

68. 然而，向联合国维持和平提供的新的部队、装备和支助，其自身能做的只有这么多。各会员国还需要审视行动缺陷，并采取措施，改善维持和平的领导、问责制和表现。如果东道国阻止部队获取交通工具甚至是粮食，国际社会必须做好准备，明确表示其适当的愤慨。即使这些政治障碍得到解决，最重要的是，快速部署能力影响维持和平人员的生存率、特派团的表现和士气。维持和平行动的外勤支助部和管理部必须制定程序，从而区分在外地应对危机的要求和更加可以预见的总部的需要。

69. 联合国的评估和规划是第二个关键领域，评估和规划仍然过慢、无组织，且尽管口头承诺支持综合规划，却几乎只关注军事职能，进而损害了警察、法治和平民问题，此外，来自其他联合国机构的投入也不充足。将秘书长办公厅的战略规划和分析能力制度化，将授予其领导各部间和机构间对新出现的冲突局势作出早期分析的权力，并向秘书长就可能的行动方案给出战略建议。此外，冲突分析工具以及所有评估和规划进程必须述及针对平民的暴力风险，包括暴行。

70. 第三，获取信息是必不可少的。联合国必须制定一些方法，对各类联合国实体获取的信息进行核对、

分析和利用，从而找到和部署具备在复杂的环境中执行任务规定的政治意愿和能力的军警人员。表现不佳的人员应当遣返回国，并在适当的时候将其替换下来。欢迎关注对联合国维持和平人员犯下性剥削和性虐待罪行的处理；必须立即对指控展开调查，并且各会员国必须采取行动，追究犯罪人的责任。

71. 第四，建设和平问题。对联合国警务司的职能、结构和能力的外部审查以及国际警务维持和平战略指导框架提供了一个期待已久的和迫切需要的机会，以改善联合国如何通过其警察和法治方案，帮助东道国建立可靠的机构基础，该基础直接对国内安全产生影响。这些建设和平任务必须从一开始就纳入特派团的计划和战略，使维持和平人员能够在行动结束后立即返回家园。联合国维持和平事业仍是恢复稳定与和平的不可或缺的工具，因此必须承担更大的责任，并被赋予更多权能。

72. Akahori 先生（日本）说，联合国维持和平行动面临许多挑战，包括确保足够的人员和装备，确保人员的安全和安保，以及利用技术进步。联合国和一些会员国已经采取各种措施，以应对这些挑战。

73. 日本的优先事项是改进维持和平行动的质量和能力的，这些方面仍然面临差距，尽管最近的 2015 年领导人维和峰会和 2016 年在伦敦举行的联合国维持和平问题国防部长会议都作出了若干承诺。日本致力于领导有关这些领域的讨论和行动。日本有助于改进维持和平行动的质量和能力的的一个方法，是在工程领域支持三角伙伴关系项目。日本代表团感到高兴的是，主管外勤支助事务副秘书长已经注意到了这个项目，该项目的打算培训非洲的军事工程师并为他们提供装备，从而使他们能够快速部署，并在地发挥关键的使能作用。当年在内罗毕培训了 60 余名非洲工程师。日本很高兴与肯尼亚合作，并邀请其他会员国共同支持这一模式，且这一模式可以扩大。

74. 在通信领域，日本向位于乌干达的联合国信号学院和培训中心提供支持，该机构 2016 年迄今已经向千余人提供了面向特派团的培训。日本政府高兴地看

到，面向目标会员国的妇女外联方案将于 11 月中旬在学院开展。该方案的目的是通过培养女性人员的信息和通信技术技能，提高维持和平行动的质量和能力的。

75. 日本重申了其支持秘书长对性剥削和性虐待采取零容忍政策。联合国和所有会员国必须团结起来，共同解决这一严重问题。由日本支持的联合国电子学习方案于最近最终确定了教材，这些教材计划供来自每个会员国的每一名维持和平人员使用。如果能从秘书处获得后续行动和从每个会员国获得诚实的反馈，日本代表团将对此表示感激，该国代表团还希望所有部队都能利用这一方案。日本最近还宣布为支持性剥削和性虐待受害人信托基金捐款，并希望其他会员国也支持这一倡议。

76. 性别问题与维持和平是 2016 年联合国维持和平问题国防部长会议上最重要的议题之一。尽管 1992 年最初派往联合国柬埔寨过渡权力机构（联柬权力机构）的日本自卫队中没有妇女，目前联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的日本特遣队中有 13 名妇女正在服役。日本政府正在执行一项政策，以促进在全社会范围内提高妇女地位，并积极鼓励妇女参加日本自卫队。妇女在与当地社区合作和支持性暴力和性别暴力受害者方面发挥核心作用，因此可以为维持和平作出重大贡献。日本最近致力于支持面向妇女保护顾问的能力建设方案，这些方案将就保护妇女免遭与冲突有关的性暴力向维持和平特派团的领导层提供咨询。

77. 各会员国必须不断改进特派团的质量和能力的，并且更加密切地合作，从而使联合国维持和平行动能够以最佳方式满足当前的需要。安全理事会还必须确保特派团的任务规定适应不断变化局势的现实和当地的需求。主管维持和平行动副秘书长注意到了任务规定创造者和执行者之间的关系。作为维持和平行动特别委员会的成员之一、部队派遣国和安全理事会非常任理事国，日本致力于支持所有相关的努力和讨论。

78. 日本政府向所有维持和平人员表达了衷心的感谢，感谢他们在当地面对严峻挑战时作出贡献，并向

因公殉职的维持和平人员表示最深切的哀悼，同时强烈谴责针对他们的袭击。

79. **Lal 先生**（印度）说，印度政府感到自豪的是，该国是联合国维持和平行动最大的累计部队派遣国，迄今已向 71 个规定任务的特派团中的 49 个提供了超过 195 000 名部队人员。维持和平是联合国的标志性活动，而目前正面临巨大的压力。规定的任务的多样性，偏离既定的公正原则，没能优先考虑政治，仅关注权宜之计的解决办法，以及部队派遣国、安全理事会和秘书处之间几乎绝对缺乏有效磋商，都是当前维持和平人员面临的存在和哲学困境。高级别小组的报告和秘书长关于其执行情况的报告确实提到了许多这些问题，并呼吁紧急改革联合国系统和改变决策者的心态。然而，近一年半之后，尽管迫切地需要变化，但是关于使两份报告中的建议生效没有实现任何实质进展。

80. 联合国的总体办法是制定特派团的<sup>1</sup>任务规定，这显然是国际维持和平人员当前在这方面面对的问题的根源。南苏丹特派团是一个典型的例子：第七章中的一项任务规定由无组织的安全理事会发布，仅建立在很少的关键政治基础之上，或者说根本没有，特别是关于征得东道国政府的同意方面，而且没有与负责执行这一任务规定的部队派遣国进行有效的磋商。至于其他特派团，联合国的偏袒也偏离了公正这一至关重要的核心原则，使维持和平人员成为攻击目标，令他们处于危险之中。预防冲突和维护一旦恢复的和平是维持和平行动的主要目的，这主要是一场政治活动；然而，许多维持和平行动继续在没有政治协商的情况下进行，而且几乎不伴随对交战各方或协助它们的各方面施加的协调一致的压力。目前，联合国的大部分和平行动仅仅侧重于行动冲突管理。几乎没有给予建设和平任务优先考虑，也从未向其分配充足的资源。更糟糕的是，甚至规定的任务也常常得不到充足的资源，在马里造成了诸如此类不必要的风险。

81. 所有维持和平行动的根本目的是帮助保护平民免受伤害，但保护平民的主要责任在于东道国政府，

联合国必须努力加强其结构，一旦结构崩溃，就会导致冲突并威胁到法律和秩序。为处理这种情况而设计强有力的任务规定在本质上是危险的。目标必须是持续的和平，这在长期来讲最能自然地确保对平民的保护。维持和平人员犯下的性剥削和性虐待罪行，不仅给平民受害者留下创伤，还损害了联合国的公信力。维持和平人员变成掠夺者就像最可怕的噩梦变成了现实。印度完全支持性剥削和性虐待受害人信托基金的创立，也是第一个捐款的国家，并鼓励其他国家也这样做。

82. 主管维持和平行动副秘书长提到建设新的支助联盟，以解决现代多极世界中的集体安全挑战。安全理事会应当带头这样做，然而鉴于安理会制定出了运转不灵的和<sup>2</sup>不实际的任务规定，它仍然存在分歧，这使联合国的公信力、其维持和平人员的安全与安保受到严重威胁。虽然世界面临的挑战越来越多地跨区域和各大洲相互关联，但是联合国系统在处理这些挑战时越来越没有组织，这一点令人震惊。各会员国讨论这些事项用了太长时间，却没有作出真诚努力，实施所需的变革。

83. 印度政府赞扬执行维持和平任务的联合国人员，以及为了捍卫联合国的旗帜，在为和平事业不懈奋斗中牺牲的人们。

84. **Khoshroo 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，不论是否试图应对维持和平日益增加的复杂性，是否部署维持和平行动或延长其任务规定期限，联合国都必须确保严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及维持和平的基本原则。此外，联合国必须对其人员坚持最高行为标准和纪律。因此，打击不当行为，包括联合国维持和平人员犯下的性剥削和性虐待罪行，仍应作为优先事项。秘书长应继续在这方面应用他的零容忍政策并采取果断行动。犯罪人的原籍国应在调查过程中充分合作。应高度注意，不能对性剥削和性虐待的指控作出不当处理，因为必须确保受害人的权利；与此同时，重要的是要避免点名羞辱那些其国民被指控作出不当行为的国家。

85. 东道国的首要责任就是保护平民，而规定了这方面任务的维持和平行动应当以支持其国家努力为目标。然而，任何以保护平民为借口的来自联合国或外国部队的军事干预都是不可接受的。另一方面，为了确保联合国人员的安全和安保，维持和平特派团使用现代技术和情报在保护的背景下是可以理解的；尽管这类方法的法律方面必须经适当的政府间手段加以确定。

86. 区域安排和组织对于维护区域和平与安全至关重要。然而，它们必须符合《联合国宪章》第八章的内容，也不能取代联合国的行动，或是解除其维护国际和平与安全的主要责任。所有会员国都必须参与维持和平行动所有阶段的政策制定和决策的所有方面。作为大会唯一授权审查整个联合国维持和平行动问题的所有方面的政府间论坛，特别委员会是独特且不可或缺的。

87. 联合国警察在需要联合国援助国家的维持和平特派团和冲突后环境中发挥重要作用，向东道国警察提供支持和培训，帮助它们建立法治。因此，应当加强联合国的警务能力，并在特别委员会内处理所有相关问题。此外，必须在人员编制总部和各实地机构的所有层级尊重公平地域分配原则。伊朗伊斯兰共和国随时准备通过提供后勤支助和部署部队，促进联合国维持和平行动。

88. **Fofana 女士**（布基纳法索）说，联合国维持和平行动达到了一个前所未有的范围，证据包括特派团被部署于各行动区，且国际社会对这一问题持续关注。在过去的两年里，通过明确地应对多层面的挑战，有机会更加广泛地讨论建设一个和平和公正的世界。

89. 联合国维持和平行动的审查和行动计划出自于秘书长关于未来维持和平的报告、2016 年联合国维持和平问题国防部长会议和于 2015 年 6 月举行的第一届警察首长峰会，它们都引发了有关振兴维持和平的相关建议。

90. 应当赞扬各会员国，赞扬它们每天通过其维持和平行动维护世界的和平与安全。目前，布基纳法索向

位于海地、刚果民主共和国、达尔富尔、中非共和国、马里、南苏丹和科特迪瓦的特派团派遣了庞大的观察员、军事和监狱人员以及警察部队。2016 年 8 月下旬，布基纳法索是世界第八大、非洲第四大部队和警察派遣国。

91. 尽管作出努力，但布基纳法索与许多发展中国家一样，仍然面临诸如培训材料和基础设施缺乏和用于快速部署的装备不足等挑战，该国努力通过其多边和双边伙伴的支持战胜这些挑战。国际社会应当对在伦敦举行的联合国维持和平问题国防部长会议的最后公报中提出的关切问题给予回应，其中强调了改进维持和平行动的规划，落实国家承诺和优化部队表现。

92. 最近一些特派团所处的环境是，维持和平部队每天都会面对不对称的威胁。已确认的趋势是，武装团体和恐怖分子将他们视为攻击目标，这要求采取更加强有力的措施，保护人员和他们的设施，并在需要时帮助进行报复。维持和平行动顺利进行的先决条件是合格的、训练有素的人员，且他们必须装备适应实地现实情况的技术和后勤资源。布基纳法索代表团赞扬所有在履行其职责时献出生命的人员。

93. 联合国和各区域组织之间的合作是秘书长的行动计划中强调的三个战略轴心之一。布基纳法索欢迎和鼓励联合国在非洲的维持和平特派团，非洲大陆正遭受多重安全威胁，需要区域维持和平机制的响应，因为联合国系统无法立即做到。马里和中非共和国的情况就是如此，非洲国家组能够一边部署特派团，一边等待多层面行动的建立。联合国维持和平和区域机制之间联系的改善，可以创建两者各自努力之间的协同增效作用，将成果最大化。因此，联合国应当给予区域倡议政治、财政和装备援助，使其能够在和平受到威胁时采取有效的预防措施。非洲联盟承诺提供联合国分配给非洲的维持和平行动预算中的 25%，这一点将得到鼓励和支持。维持和平行动可以为长久和平创造条件，但必须获得一系列政治倡议的支持，包括对造成危机的局势的分析，恢复和平的适当措施，以及巩固包容各方的和平的计划。

94. 设置基础培训和高级培训方案将极大地有助于使更多的国家能够向维持和平行动派遣部队和警察，并且更有效地参加其中。国际社会应继续支持为恢复和平作出的一切努力，包括通过提供部队、财政资源和适当的装备，以提高维持和平行动的成效。

95. **Mana 先生**（喀麦隆）说，庆祝联合国成立七十周年引发了关于改革维持和平行动的讨论和交流，这一问题应当在其发生的全球背景下给予考虑。喀麦隆欢迎改革倡议，这导致维持和平领域内所有行为体作出了重建有效伙伴关系的共同结论。决不能忘记这些原则，如睦邻、不干涉和不诉诸非法使用武力的重要性。

96. 喀麦隆一贯在相互尊重、容忍和妥协的基础上谋求和平与稳定。自 1990 年代以来，喀麦隆向联合国、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体开展的维持和平行动派遣部队、警察和监狱管理特遣队。

97. 最近，自 2014 年 9 月以来，喀麦隆向联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）部署了一个由 1 300 人组成的特遣队，包括一个步兵营、两个建制警察部队、一个监狱管理旅和军事观察员。此外，喀麦隆为中非稳定团的人员和装备在其全境行动提供便利，并向联合国科特迪瓦特派团、刚果民主共和国、马里、苏丹和海地提供军警人员。

98. 2008 年，喀麦隆成立了安全部队国际学校，以培训和再培训一些来自非洲国家的文职团队和国家安全部队，使其有效地参与联合国维持和平特派团。该学校还与欧洲联盟合作，组织了一次全面的演习，目的是加强文职危机管理团队和将参与国的行动程序标准化，到场的包括来自联合国、欧洲联盟、非洲联

盟、红十字国际委员会和各非政府组织的观察员；该学校提供一系列联合国认证的培训课程，课程面向来自欧洲和非洲各国的建制警察部队和单派警察。此外，由于曾在由维持和平行动部组织的面向参谋的部署前培训课程中参与协作，学校将于 2017 年与欧洲联盟联合，主办一次维持和平行动部讲习班，以审查一个警察培训模块和一场巩固演习，对象是维持和平参谋。喀麦隆密切关注法语环境中的维持和平问题部长会议的筹备情况，该会议将于 2016 年 10 月在巴黎举行，喀麦隆愿意向希望参与的所有国家开放其维持和平培训中心。

99. 当前的全球环境是紧张局势的温床，存在着全面和潜在危机，以及对国际和平与安全的各类威胁，为了在这样的全球环境中建立持久和平，联合国关于维持和平的讨论必须导致行动，特别是在部署前、部队组建、装备和战胜危机方面，从而预先加强维持和平人员的能力。必须加深对东道国文化和冲突根源的了解。

100. **Halfaoui 先生**在行使答辩权时说，乌拉圭代表声称东道国限制行动和通行自由，并对维持和平特派团设置行政障碍，这一点不适用于喀麦隆。负责西撒哈拉问题特别代表在最近一次的安全理事会 10 月简报中提到，摩洛哥全力支持联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）。主管维持和平行动副秘书长最近参观并亲眼证实西撒特派团正常运作。喀麦隆代表团对乌拉圭的声明感到吃惊，因为它并不是安全理事会常任理事国，却对西撒哈拉的局势密切关注。摩洛哥认为乌拉圭被充分告知了最新的事态发展，以及在喀麦隆政府和秘书处达成协议后局势已经正常化的事实。

下午 1 时散会。