



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 November 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 84 повестки дня

Верховенство права на национальном и международном уровнях

Доклад Шестого комитета

Докладчик: г-н Исаяс Медина (Боливарианская Республика Венесуэла)

I. Введение

1. Пункт, озаглавленный «Верховенство права на национальном и международном уровнях», был включен в предварительную повестку дня семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции [70/118](#) Ассамблеи от 14 декабря 2015 года.
2. На своем 2-м пленарном заседании 16 сентября 2016 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить этот пункт в свою повестку дня и передать его Шестому комитету.
3. Шестой комитет рассматривал этот пункт на своих 4, 5, 6, 7, 8 и 33-м заседаниях 5, 6 и 7 октября и 11 ноября 2016 года. Мнения представителей, которые выступали в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
4. При рассмотрении этого пункта в распоряжении Комитета находился доклад Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права ([A/71/169](#)).

¹ [A/C.6/71/SR.4](#), [A/C.6/71/SR.5](#), [A/C.6/71/SR.6](#), [A/C.6/71/SR.7](#), [A/C.6/71/SR.8](#) и [A/C.6/71/SR.33](#).



II. Рассмотрение проекта резолюции A/C.6/71/L.27

5. На 33-м заседании 11 ноября представитель Лихтенштейна, выступая от имени Бюро, внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Верховенство права на национальном и международном уровнях» ([A/C.6/71/L.27](#)).

6. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.6/71/L.27](#) без голосования (см. пункт 7).

III. Рекомендация Шестого комитета

7. Шестой комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Верховенство права на национальном и международном уровнях

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию [70/118](#) от 14 декабря 2015 года,

вновь подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и международного права, которые являются нерушимыми основами более мирного, процветающего и справедливого мира, и вновь заявляя о своей решимости содействовать их строгому уважению и установлению справедливого и прочного мира во всем мире,

вновь подтверждая, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что они относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая также необходимость всеобщего обеспечения и соблюдения верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях и свою неизменную приверженность международному порядку, основанному на верховенстве права и международном праве, что, наряду с принципами справедливости, абсолютно необходимо для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами,

учитывая, что деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку усилий правительств по поощрению и упрочению верховенства права осуществляется в соответствии с Уставом, и подчеркивая необходимость усиления поддержки, оказываемой государствам-членам по их просьбе в вопросе осуществления на национальном уровне их соответствующих международных обязательств, путем активизации технической помощи и усилий по укреплению потенциала,

будучи убеждена в том, что утверждение принципов верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для обеспечения поступательного экономического роста, устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и защиты всех прав человека и основных свобод, и признавая, что коллективная безопасность зависит от эффективного сотрудничества, в соответствии с Уставом и международным правом, в борьбе с транснациональными угрозами,

вновь подтверждая обязательство всех государств воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения каким-либо образом, не соответствующим целям и принципам Организации Объединенных Наций, и обеспечивать урегулирование своих международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость, согласно главе VI Устава, и призы-

вая государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о признании юрисдикции Международного Суда в соответствии с его Статутом,

будучи убеждена в том, что укрепление и соблюдение верховенства права на национальном и международном уровнях, а также справедливости и благого управления должны быть определяющими в деятельности Организации Объединенных Наций и ее государств-членов,

ссылаясь на пункт 134(е) Итогового документа Всемирного саммита 2005 года¹,

1. *напоминает* о совещании на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу верховенства права на национальном и международном уровнях, состоявшемся в ходе этапа заседаний высокого уровня ее шестьдесят седьмой сессии, и ссылается на декларацию, принятую на этом совещании², принимает к сведению доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с пунктом 41 декларации³, и просит Шестой комитет продолжать рассмотрение путей и средств дальнейшего укрепления связей между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций;

2. *отмечает* усилия, направленные на укрепление верховенства права путем принятия на себя добровольных обязательств, призывает все государства рассмотреть вопрос о принятии таких добровольных обязательств в индивидуальном или коллективном порядке на основе своих национальных приоритетов и призывает также те государства, которые приняли обязательства, продолжать обмен информацией, знаниями и передовой практикой в этой связи;

3. *принимает к сведению* ежегодный доклад Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права⁴;

4. *призывает* Генерального секретаря и систему Организации Объединенных Наций уделять первоочередное внимание деятельности в сфере верховенства права;

5. *вновь подтверждает* роль Генеральной Ассамблеи в поощрении прогрессивного развития международного права и его кодификации и вновь подтверждает далее, что государства должны выполнять все свои обязательства по международному праву;

6. *вновь подтверждает также* настоятельную необходимость обеспечения и дальнейшего поддержания верховенства права на международном уровне в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций;

¹ Резолюция 60/1.

² Резолюция 67/1.

³ A/68/213/Add.1.

⁴ A/71/169.

7. *вновь подтверждает далее* свою готовность прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵ и напоминает, что цели и задачи в области устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития;

8. *признает* роль многосторонних договорных процессов в продвижении верховенства права, напоминает о конструктивном обсуждении, состоявшемся по этой подтеме в Шестом комитете в рамках семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, и в этой связи:

а) *вновь подтверждает* свою поддержку ежегодного мероприятия, посвященного договорам и организуемого Генеральным секретарем, и приветствует организацию Договорной секцией Управления по правовым вопросам Секретариата семинаров по договорной практике как на региональном уровне, так и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в качестве важной инициативы по наращиванию потенциала и призывает государства продолжать поддерживать деятельность в этом направлении;

б) *выражает признательность* Генеральному секретарю за его обзор правил, обеспечивающих осуществление положений статьи 102 Устава, и принимает к сведению рекомендации для рассмотрения Шестым комитетом, содержащиеся в его ежегодном докладе⁶;

в) *приветствует* усилия, направленные на создание и совершенствование электронной базы данных Организации Объединенных Наций, посвященной договорам, при обеспечении онлайн-доступа к всеобъемлющей информации о депозитарных функциях Генерального секретаря и регистрации и публикации договоров в соответствии со статьей 102 Устава, и призывает продолжать такие усилия в будущем, принимая во внимание, что многие развивающиеся страны не имеют экономически приемлемого доступа к информационно-коммуникационным технологиям;

г) *признает важность* юридических изданий, подготовленных Договорной секцией, принимает к сведению информацию, представленную Генеральным секретарем в его ежегодном докладе⁷, и подчеркивает необходимость обновления «Краткого справочника по практике Генерального секретаря как депозитария многосторонних договоров» в свете этих новых событий и практики;

9. *напоминает* о конструктивном обсуждении подтемы «Обмен информацией о национальной практике государств по осуществлению многосторонних договоров» в Шестом комитете в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, приветствует техническую помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций для государств-членов, по их просьбе, в деле осуществления многосторонних договоров на национальном уровне в качестве ощутимого вклада в укрепление верховенства права как на национальном, так

⁵ Резолюция 70/1.

⁶ A/71/169, раздел II.D.

⁷ Там же, раздел II.E.

и на международном уровнях и высоко оценивает усилия, предпринятые государствами в этом отношении;

10. *напоминает также* о конструктивном обсуждении подтемы «Практические меры по облегчению доступа к правосудию для всех, включая наиболее бедные и уязвимые группы населения» в Шестом комитете в ходе семьдесят первой сессии, во время которого, среди прочего, обращалось особое внимание на важность соответствующих инструментов и мер, направленных на расширение юридических прав и возможностей лиц, и признает роль этой подтемы в продвижении верховенства права;

11. *приветствует* диалог, начатый Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права и Подразделением по вопросам верховенства права в составе Канцелярии Генерального секретаря с государствами-членами по теме «Пощрение верховенства права на международном уровне», и предлагает продолжить этот диалог в целях содействия верховенству права на международном уровне;

12. *признает* важное значение Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права для содействия осуществлению программ и мероприятий Организации Объединенных Наций в области верховенства права, подчеркивает необходимость изучения последующих инициатив по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала с уделением повышенного внимания активизации и расширению участия государств-членов в многостороннем договорном процессе и призывает государства поддерживать такую деятельность;

13. *подчеркивает* важность обеспечения на национальном уровне верховенства права и необходимость усиления поддержки, оказываемой государствам-членам по их просьбе в вопросе осуществления на национальном уровне их соответствующих международных обязательств, путем активизации технической помощи и деятельности по укреплению потенциала в целях развития, укрепления и поддержки деятельности национальных учреждений, активно продвигающих верховенство права на национальном и международном уровнях, с учетом национальной ответственности и национальных стратегий и приоритетов;

14. *вновь обращается* к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить более тесную координацию и согласованность деятельности между подразделениями Организации Объединенных Наций, а также с донорами и получателями и подтверждает свой призыв уделять больше внимания оценке эффективности такой деятельности, включая возможные меры по повышению эффективности соответствующей деятельности по укреплению потенциала;

15. *призывает* в этом контексте расширять диалог между всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы национальные приоритеты находились в центре деятельности по оказанию помощи в области верховенства права в целях укрепления принципа национальной ответственности, признавая при этом, что деятельность в сфере верховенства права должна вписываться в национальный контекст и что у государств имеется разный национальный опыт в развитии своих систем обеспечения верховенства права с учетом их правовых,

политических, социально-экономических, культурных, религиозных и иных местных особенностей, а также признавая, что существуют общие элементы, вытекающие из международных норм и стандартов;

16. *призывает* Генерального секретаря и систему Организации Объединенных Наций на систематической основе заниматься соответствующим образом вопросами верховенства права в ходе проведения соответствующих мероприятий, включая участие женщин в мероприятиях, связанных с верховенством права, признавая, что верховенство права имеет большое значение практически для всех видов деятельности Организации Объединенных Наций;

17. *заявляет* о своей полной поддержке роли по обеспечению всесторонней координации и слаженности Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права в рамках системы Организации Объединенных Наций в пределах имеющихся мандатов, действующей при поддержке Подразделения по вопросам верховенства права и под руководством первого заместителя Генерального секретаря;

18. *просит* Генерального секретаря своевременно представить его следующий ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права в соответствии с пунктом 5 ее резолюции 63/128 от 11 декабря 2008 года, обеспечив рассмотрение в нем национальных и международных аспектов верховенства права на сбалансированной основе;

19. *признает* важность восстановления доверия к верховенству права как ключевому элементу правосудия переходного периода;

20. *напоминает* об обязательствах государств-членов принимать все необходимые меры для оказания справедливых, транспарентных, эффективных, недискриминационных и подотчетных услуг, которые способствуют доступу к системе правосудия для всех, включая юридическую помощь, предлагает расширять диалог и обмен национальной практикой и экспертным опытом в укреплении верховенства права посредством доступа к системе правосудия, в том числе в отношении регистрации рождений для всех, надлежащей регистрации и документального оформления беженцев, мигрантов, лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства, юридической помощи, в соответствующих случаях, как по уголовным, так и по гражданским делам и в этой связи признает роль знаний и технологии, в том числе в судебных системах, и подчеркивает необходимость расширения помощи, предоставляемой правительствам по их просьбе;

21. *подчеркивает* важность поощрения обмена национальной практикой и всеохватного диалога, приветствует предложения Генерального секретаря, в соответствии с которыми государствам-членам предлагается на добровольной основе обмениваться информацией о передовой национальной практике обеспечения верховенства права на основе неформальных совещаний и с использованием электронного хранилища данных о передовой практике в рамках веб-сайта Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, и предлагает государствам-членам поступать соответствующим образом;

22. *предлагает* Международному Суду, Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли и Комиссии международного права продолжать представлять в своих соответствующих докладах Генераль-

ной Ассамблее комментарии относительно их нынешней роли в поощрении верховенства права;

23. *предлагает* Координационно-консультативной группе по вопросам верховенства права и Подразделению по вопросам верховенства права продолжать свой диалог со всеми государствами-членами, взаимодействуя с ними на регулярной, транспарентной и инклюзивной основе, в том числе на неофициальных брифингах, и приветствует проведение неофициальных брифингов на семидесятой сессии;

24. *просит* Генерального секретаря представить более подробную информацию об обзоре правил, обеспечивающих осуществление положений статьи 102 Устава, с учетом последних событий, а также подготовить доклад о регистрации и опубликовании договоров и международных соглашений в соответствии со статьей 102 Устава для заблаговременного представления до семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи;

25. *подчеркивает* необходимость эффективного и стабильного выполнения Подразделением по вопросам верховенства права своих функций и необходимость обеспечения его разумными средствами, которые требуются для этой цели;

26. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят второй сессии пункт, озаглавленный «Верховенство права на национальном и международном уровнях», и предлагает государствам-членам в ходе предстоящих прений в Шестом комитете сосредоточить свои комментарии на подтеме «Пути и средства распространения международного права для укрепления верховенства права».