



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

利比里亚 *

[收到日期：2016 年 5 月 23 日]

* 本文件分发时未经正式编辑。

GE.16-13569 (EXT)



* 1 6 1 3 5 6 9 *

请回收 



目录

	页次
缩略词.....	3
一. 导言.....	5
二. 利比里亚概况.....	5
A. 地理、经济、社会和文化特点.....	5
B. 国家宪法、政治和法律结构.....	37
三. 增进和保护人权的一般框架.....	54
A. 国际人权准则的接受情况.....	54
B. 其他相关国际公约的批准情况.....	56
C. 区域性人权公约的批准情况.....	56
D. 在区域性和国际组织中的成员资格.....	57
E. 国家一级保护人权的法律框架.....	57
F. 国际和区域性人权法庭司法权的接受情况.....	63
G. 国家一级增进人权的框架.....	63
H. 落实人权面临的挑战.....	65
I. 国家一级的报告程序.....	65

缩略词

AFL	利比里亚武装部队
AFT	“转型议程”
AU	非洲联盟
BCR	惩戒教养局
CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CERD	《消除一切形式种族歧视国际公约》
CPA	《全面和平协定》
CRC	《儿童权利公约》
CRPD	《残疾人权利公约》
CSO	民间社会组织
ECOWAS	西非国家经济共同体
EVD	埃博拉出血热
GOL	利比里亚政府
HRPS	人权和保护科
HRU	司法部人权处
ICCPR	《公民权利和政治权利国际公约》
ICESCR	《经济、社会和文化权利国际公约》
INCHR	国家人权问题独立委员会
LEITI	利比里亚采掘业透明度行动计划
LISGIS	利比里亚统计和地理信息服务研究所
LNP	利比里亚国家警察局
LRC	法律改革委员会
MICAT	信息、文化事务和旅游部
MOE	教育部
MOGCSP	性别、儿童和社会保护部

MOHSW	卫生和社会福利部 ¹
MOJ	司法部
NAC	国家艾滋病防治委员会
NCD	国家残疾人委员会
NEC	国家选举委员会
NGO	非政府组织
NHRAP	国家人权行动计划
NUOD	残疾人组织国家联盟
PRS	减贫战略
PWD	残疾人士
SGBV	性暴力和基于性别的暴力
TRC	真相与和解委员会
UNDP	联合国开发计划署
UNICEF	联合国儿童基金会
UNMEER	联合国埃博拉应急特派团
UNMIL	联合国驻利比里亚特派团
UPR	普遍定期审议
WASH	饮用水、卫生和保健
WHO	世界卫生组织

¹ 自 2016 年起，卫生和社会福利部简称为“卫生部”。

一. 导言

1. 利比里亚共和国乐于提交按照人权事务高级专员办事处 2006 年 5 月颁发的《协调准则》(HRI/MC/2006/3)编写的本共同核心文件。利比里亚共和国致力于保护和增进人权，感谢有此机会向履行国际人权公约报告义务迈出重要的一步。
2. 本共同核心文件是利比里亚多个部门通力合作的成果。司法部协调了数据收集和起草过程。文件于 2015 年 10 月在政府和民间团体的合作伙伴中广泛传播。主要政府部门和机构、国家人权问题独立委员会和民间社会组织的代表于 2015 年 10 月 28 日进行了最后的协商。文件的终稿体现了所有参与者的贡献。联合国利比里亚特派团人权和保护科在数据收集、文件起草以及核实的整个过程中为利比里亚政府提供了技术支持。

二. 利比里亚概况

A. 地理、经济、社会和文化特点

1. 地理和气候

3. 利比里亚共和国建于 1847 年，是非洲最古老的独立共和国。利比里亚位于西非，靠近赤道(在北纬 4 度和 8 度之间)，陆地面积约为 3.742 万平方英里(9.6917 万平方公里)。² 它西接塞拉利昂共和国，北接几内亚共和国，东邻科特迪瓦共和国，南滨大西洋。利比里亚、塞拉利昂和几内亚共同组成马诺河联盟。³
4. 利比里亚北部地区的气候属热带气候，南部地区的一些部分属于赤道气候。利比里亚的大部分地区两季分明：12 月到次年 4 月为干季，5 月到 11 月为雨季。在 11 月和 3 月之间，来自撒哈拉沙漠的被称为“哈麦丹”的干燥多尘的热风会偶尔袭来。利比里亚南部的赤道地区全年降雨。⁴ 利比里亚是全世界降水率

² 利比里亚共和国，《转型议程：迈向 2030 年利比里亚的崛起》，15(2013)[以下简称“转型议程”]；利比里亚统计和地理信息服务研究所[LISGIS]，《2008 年人口和房屋普查：最后的结果》10(2009 年 5 月)，见 http://www.lisgis.net/page_info.php?&7d5f44532cbfc489b8db9e12e44eb820=MzQy(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)(以下简称“LISGIS 普查”)。

³ 马诺河联盟是一个政府间组织，其目的是“加强成员国经济一体化以及在建设和平的各个领域协调各项发展计划的能力，这是取得任何发展的前提，包括贸易的促进；工业、能源、农业、自然资源、运输和通讯、货币和金融事务的发展，简而言之，在成员国经济和社会生活的各个方面取得发展。”见 <http://www.manoriverunion.int/>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

⁴ 《联合国开发计划署气候变化国家概况：利比里亚》，见 http://www.geog.ox.ac.uk/research/climate/projects/undp-cp/UNDP_reports/Liberia/Liberia.hires.report.pdf(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

最高的国家之一，年降水率平均达到 4,000 毫升。⁵ 由于很多道路路况糟糕，全国一些地区在雨季期间根本无法到达，很多道路可能无法通行或被冲垮。

5. 利比里亚的气候适合红树林在大西洋沿岸生长，该海岸线绵延约 350 英里，这里有利比里亚最大的几个城市，包括蒙罗维亚、布坎南、哈泊和罗伯茨港。浓密的雨林约占利比里亚陆地面积的 45%，覆盖了内陆的大部分地区，提供了重要的木材资源。高山和高原约占陆地面积的 27%，是一系列自然资源的产地，包括铁矿砂、钻石和黄金。⁶

6. 利比里亚被划分为 15 个称为“州”的行政区。⁷ 这些州分为 136 个地区，⁸ 这些地区再分为部落。⁹ 首都蒙罗维亚市是利比里亚人口最多的城市，是中央政府所在地，也是全国经济、社会、政治和文化中心。

2. 历史

7. **早期历史** 历史学家认为，在 15 世纪前，由于气候和地理条件恶劣(包括利比里亚浓密的雨林、高山高原、过多的降雨以及流行蚊子传播的疾病)，利比里亚人口稀少。虽然早在公元前六世纪这个地区就已经有人居住，利比里亚历史上经历过的最大的移民潮出现在十五和十六世纪苏丹帝国解体之后。属于克瓦语、曼德语和梅尔语以及其它一些语言族群的土著部落在这个地区定居，并建立了一系列拥有组织完备的政治和社会经济结构的宗族国家。家庭奴隶在这些社会是常见现象，经常成为其治理体系的一部分。这些宗族国家另一个常见的特征是建立秘密社团，如婆洛社(男性的秘密社团)和善德社(女性的秘密社团)到今天还存在，并以“灌木学校”的名义举行少年的成人仪式。到十五世纪后半期，利比里亚的土著宗族国家也开始和来西非海岸寻找大米、黄金和奴隶的欧洲人做生意，但这些欧洲人没有在这个地区建立永久定居点。¹⁰

8. **利比里亚共和国成立** 1833 年，美国殖民协会(ACS)成立了“利比里亚”定居点，作为美国自由奴隶及其后代的遣送地，一些废奴主义者认为把奴隶遣返到非

⁵ 卫生和社会福利部，国家状况分析报告 5(2011 年 7 月)，见 <http://www.mohsw.gov.lr/documents/Country%20Situational%20Analysis%20Report.pdf>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

⁶ “转型议程”，见注 2，第 15 页。

⁷ 利比里亚的十五个州为：博米州、邦州、巴波卢州、大巴萨州、大角山州、大吉德州、大克鲁州、洛法州、马吉比州、马里兰州、蒙特塞拉多州、宁巴州、里弗赛斯州、吉河州和锡诺州。

⁸ LISGIS 普查，见注 2，第 12-15 页(表 6：各州、各地区的人口和性别)。

⁹ 利比里亚共和国，信息、文化和旅游部(MICAT)，“关于利比里亚共和国——州和地区”，见 <http://www.micatliberia.com/index.php/home/republic-of-liberia/about-liberia/84-about-the-republic-of-liberia.html?showall=&start=3>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

¹⁰ 利比里亚共和国，真理与和解委员会[TRC]，《最终综合报告：第 2 卷，第 94-97 页》(2009)[以下简称“真相与和解委员会最终报告”]。

洲是解决奴隶问题的一个方法。很多美国人，包括詹姆斯·蒙罗(蒙罗维亚就是以他的名字命名的)也相信美国社会没有自由有色人种的空间，他支持在利比里亚建立定居点来避免取消种族隔离问题。¹¹ 美国殖民协会主要通过武力从当地宗族国家那里获得了土地，以“教化”和基督徒化使命为名推行殖民者的规则，继续把自由的美国黑人遣送到利比里亚，这种情况一直持续到 1838 年。登上开往北美的奴隶船但被美国海军拦截的非洲人(Recaptives)¹² 也被遣送到利比里亚。这些殖民者和被拦截的非洲人后来被称为“美洲裔利比里亚人”或“刚果人”。¹³ 这个时期为后来土著人和美洲裔利比里亚人之间的冲突和纷争奠定了基础：后者占总人口的比例虽然不到 5%，但他们在与利比里亚土著人(至少占总人口的 95%)交往的过程中采取了殖民者的哲学，掌握着对这个国家在经济、社会和政治上的统治，直到 1980 年的政变。¹⁴

9. 1847 年 7 月 26 日，利比里亚宣布独立，成立利比里亚共和国，由美洲裔利比里亚人掌握的真辉格党一党统治，直到 1980 年。¹⁵ 利比里亚的国家标志章是一艘即将靠岸的船，上面写着“对自由的热爱让我们来到这里”的座右铭，这反应了这些殖民者对利比里亚历史进程的重大影响。当时的政治经济力量和现在一样集中在首都蒙罗维亚市。在一百年间，法律和政策对土著人存在全面歧视现象：例如，1847 年的宪法规定只有土地所有者才有投票权(这样就把利比里亚土著人排除在外，因为根据习惯法他们集体拥有土地)，¹⁶ 1949 年颁布的《内陆管理条例》规定“文明人”和“土著人”使用两个层面的司法系统。¹⁷

10. 二十世纪历史和 1980 年政变 位于蒙罗维亚的中央政府继续扩张国土，直到二十世纪利比里亚的地图呈现现在的面貌。但是，虽然这个时期利比里亚的物质

¹¹ 见詹姆斯·西蒙特，《另一个美国：利比里亚以及统治利比里亚的奴隶的故事》(Hill & Wang, 2014)；皮特·丹尼斯，转型期正义国际中心简报，“利比里亚简史”(2006 年 5 月)，见 <http://ictj.org/sites/default/files/ICTJ-Liberia-Brief-History-2006-English.pdf>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

¹² 1807 年的国会法案禁止将新的奴隶运入美国。虽然该法案没有得到大规模实施，一些美国海军的船只和英国海军一起参加了“封锁非洲”的活动，阻截违反这一禁令的运送奴隶的船只。见，例如，唐纳德·坎尼，《非洲海军中队：美国海军和奴隶交易，1842-1861》(Potomac Books, Inc., 2006)；亚当·霍奇斯柴德，《埋葬镣铐：解放帝国奴隶斗争中的先知和叛逆者》(Mariner Books, 2006)。

¹³ 注：“美洲裔利比里亚人”是当代利比里亚最常用的表达方式，本文件中以下所有指称这个群体时将使用这个表达方式。

¹⁴ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 99-107 页；丹尼斯，见以上注 11，第 1 页。

¹⁵ 丹尼斯，见以上注 11。

¹⁶ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 110-111 页。

¹⁷ 《经修改的利比里亚内陆管理条例》(2001 年 1 月 7 日)，见 <http://landwise.landesa.org/record/409>[以下称“内陆管理条例”]。“内陆管理条例”于 2001 年修订，见《真相与和解委员会最终报告》，以上注 10，第 400 页(建议利比里亚政府用更能代表利比里亚全体人民的标志来取代这些国家标志)。

和政治状况也许已经巩固，却是以国家不统一为代价的。土著人领袖和政治分裂者常常遭受镇压和报复。威廉·V.S.杜伯曼作为在位时间最长的总统，采取了团结利比里亚人的措施，包括 1946 年推行的成人普选。但是，他的政权是一个独裁政权，推行残酷的政治统治。¹⁸ 到 1970 年代，人数占大多数的土著居民和美州裔利比里亚人权力精英之间的矛盾开始爆发。杜伯曼的继任者威廉·R.托尔伯特试图进行一些改革，但一个提高进口米价格的决定引发了 1979 年 4 月的所谓“大米暴乱”。当时，占总人口不到 4% 的人拥有国家财富的近 60%，建议对大米这一利比里亚人的主食纳税遭到公众的抗议。1979 年 4 月 14 日，政府安全部队接受了“开枪杀人”的命令，在蒙罗维亚全市部署镇压暴乱，向绝大多数没有武装装备的平民人群开枪，造成数百人伤亡。虽然政府的回应结束了大米暴乱，但紧张局面仍然存在，托尔伯特政府的稳定性和可信度受到不可弥补的损害。¹⁹

11. 1980 年 4 月 12 日，利比里亚武装部队(AFL)军士长塞缪尔·K.多伊为首发动军事政变，推翻了托尔伯特政府。多伊的部队闯入总统官邸，刺杀了托尔伯特总统。十天后，根据多伊的“人民救赎委员会”的命令，托尔伯特政府的十三名高官，包括司法部长、外交部长和最高法院首席大法官，被立即公开执行死刑。²⁰ 数十位杰出美洲裔利比里亚人被判入狱，财产被没收，1847 年颁布的宪法被中止。²¹ 随后，多伊成为利比里亚第一个非美洲裔利比里亚总统，他执政直到 1990 年。²²

12. 刺杀多伊总统和利比里亚内战(1989-1997, 1999-2003) 多伊政府和他的前任一样都是独裁统治，存在腐败、政治不容忍和侵犯人权等现象。由于各种政变谣言，多伊处死了一些政治对手。随着多伊政府的稳定性削弱，权力斗争出现。1989 年 12 月 24 日，查尔斯·泰勒领导一群利比里亚全国爱国阵线(NPFL)的反叛者从邻国科特迪瓦进入利比里亚，使利比里亚陷入了即将持续十四年的内战。²³ 1990 年期间，泰勒的部队进入蒙罗维亚，残酷对待那里的平民。²⁴ 到该年 7 月，利比里亚全国爱国阵线围攻蒙罗维亚。同一时间，Y.约翰逊王子领导的分裂部队和泰勒的部队分裂，组成了利比里亚独立全国爱国阵线(INPFL)。1990 年 9 月，利比里亚独立全国爱国阵线在多伊访问 ECOMOG²⁵ 总部时逮捕了多伊，这是由西非国家经济共同体(ECOWAS)主持的部署在利比里亚的一个多边维和部

¹⁸ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 116-119 页。

¹⁹ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 133-135 页。

²⁰ 丹尼斯，见以上注 11，第 1-2 页。

²¹ 利比里亚的现行宪法是 1986 年通过的，取代了 1847 年宪法。

²² 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 44 页。

²³ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 143-146 页；丹尼斯，见以上注 11，第 3-5 页。

²⁴ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 154 页。

²⁵ ECOMOG 全称为西非国家经济共同体监测组，主要由尼日利亚士兵组成。

队。约翰逊和他的利比里亚独立全国爱国阵线部队对多伊进行虐待并杀害了他。西非国家经济共同体支持的国家统一临时政府未能重建和平，斗争仍在继续，出现了更多派别。到 1995 年，共有七个彼此冲突的派别，利比里亚陷入了全面内战。²⁶

13. 虽然 1995 年 9 月的阿布贾协议达成了停火协议，战争仍在继续升级。根据阿布贾协议提出的时间表，1997 年 7 月举行了选举，泰勒以 75% 的票数当选总统。人们普遍认为，很多利比里亚人投票给他是为了避免如果他落选后可能出现的暴力后果。²⁷在此期间，泰勒也支持塞拉利昂的国内冲突。他在利比里亚和塞拉利昂的行为导致联合国对他及其政府中的其他几个成员进行制裁。²⁸国内民众仍然强烈反对泰勒，1997 年大选之后的和平只是暂时的。1999 年再次爆发战争，到该年年底，利比里亚和平与民主联盟(LURD)控制了全国近 80% 的地区，为了控制蒙罗维亚，他们和利比里亚武装部队陷入了武装冲突。²⁹

14. 《全面和平协定》2003 年，由于反对武装力量包围了蒙罗维亚并要求驱逐泰勒，泰勒同意参加由西非国家经济共同体在加纳发起举行的和平峰会。根据阿克拉《全面和平协议》(CPA)，泰勒于 2003 年 8 月辞去总统职务，流亡到尼日利亚。泰勒离开之后，建立了久德·布莱恩特领导的临时政府。³⁰阿克拉《全面和平协议》安排冲突各方、政治党派、民间团体和各州在临时政府中担任职务，并确定了 2005 年举行全国大选的时间表。阿克拉《全面和平协议》还规定对作战各方的成员施行大赦，但它要求建立真相与和解委员会(TRC)来处理各种免除惩罚的事项。³¹此外，阿克拉《全面和平协议》为建立善政委员会和国家人权问题独立委员会做好了准备。³²

15. 根据阿克拉全面和平协议的条款，³³ 安理会于 2003 年 10 月发表 1509 号决议，建立联合国驻利比里亚特派团(联利特派团)监督阿克拉全面和平协议的实施

²⁶ 丹尼斯，见以上注 11，第 3-4 页。七个派别为利比里亚全国爱国阵线(NPFL)、利比里亚全国爱国阵线中央革命委员会(NPFL-CRC)、洛法防御部队(LDF)、争取利比里亚民主联合解放运动的两个派别 ULIMO-J and ULIMO-K、利比里亚和平委员会(LPC)和利比里亚武装部队(AFL)。

²⁷ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 164 页。该报告称“泰勒威胁说，如果他不能当选总统，将会发动战争……对于泰勒如果落选后可能采取行动的担心显然使得很多人不敢不把票投给他。”同上。

²⁸ 丹尼斯，见以上注 11，第 4 页。联合国制裁包括禁止进口武器、禁止“血钻石”贸易、禁止泰勒及其政府高层以及他们的直接家庭成员旅行。同上。

²⁹ 同上，第二个反叛派别利比里亚民主运动 (MODEL)于 2003 年从利比里亚和平与民主联盟 (LURD)中分裂出来。同上。

³⁰ 同上；也见联合国安理会，2003 年 8 月 27 日加纳常驻联合国代表给安理会主席的信，联合国文件 S/2003/850(2003 年 8 月 29 日)(包括阿克拉全面和平协议[以下简称“CPA”])。

³¹ CPA，见以上注 30，第 34 条(“赦免”)，指出临时政府“应考虑对利比里亚国内冲突中卷入军事行动的所有人和所有派别进行大赦的建议……。”第 13 条讨论建立真相与和解委员会。

³² 同上，第 12 和第 16 条。这两个组织都在战后建立，本文件后面部分将进行更深入的讨论。

³³ 同上，第 33 条。

情况，并为恢复和建设和平的努力提供帮助。³⁴ 联利特派团从此在利比里亚持续存在。截止到 2015 年 6 月 30 日，特派团共有 5,934 名穿制服的人员(军队、武装观察员和警察)和 1,389 名本国和国际文职人员。³⁵ 利比里亚政府将于 2016 年 6 月 30 日之前从联利特派团手中接过维持国家和平安全的全部责任。³⁶

16. 追究内战期间违反人权法和人道主义法的行为 十四年的国内冲突(1989-2003)彻底破坏了利比里亚。战前大约 300 万人口中约有 25 万人丧生，更多的人受伤。150 万人在国内流离失所或到其他国家寻求庇护。大量妇女和女童遭受性暴力(据 2005 年的一份报告估计，利比里亚 75%的妇女和女童在战争期间遭受强奸)。³⁷ 大约 1.5 万儿童被征当兵，有些只有六七岁，这严重破坏了利比里亚的社会结构。重要的基础设施也遭到破坏，为了个人利益自然资源遭受掠夺。³⁸

17. 根据《全面和平协定》的规定，真相与和解委员会于 2005 年成立，其使命是通过调查战争期间犯下的侵犯人权的暴行“促进国家和平、安全、统一与和解”。³⁹ 真相与和解委员会发现“包括政府武装在内的交战各方所犯下的暴行，尤其是针对妇女和儿童的暴行，在性质和规模上达到了骇人听闻的程度。”⁴⁰ 真相与和解委员会发表于 2009 年的最终报告中记录了数千起暴行的案件，指认了严重违反国际人道主义法、国家人权法和国内法律的团体和个人。报告建议，除了其他方面，那些对违反法律行为负责的人应被刑事起诉，并且/或不能担任政治职务。委员会还建议向受害者提供赔偿。⁴¹

18. 2006 年 3 月，查尔斯·泰特从尼日利亚被引渡，接受在海牙的塞拉利昂特别法院(SCSL)对其参与塞拉利昂冲突的起诉。2012 年 4 月，泰勒因协助和教唆战争犯罪以及危害人类罪等十一项罪名被宣判有罪，判处 50 年徒刑；他于 2013 年提出上诉，结果是维持原判。⁴² 目前他在英国服刑，从未因在利比里亚可能犯下的罪行受到指控。

³⁴ 联合国安理会 1509 号决议，2003 年 9 月 19 日通过，联合国第 S/Res/1509 号文件(2003)；总体参考联利特派团，“联利特派团事实和数字”，<http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/unmil/facts.shtml>(最后访问日期 2015 年 11 月 23 日)。

³⁵ 联利特派团，“联利特派团事实和数字”，见以上注 34。

³⁶ 联合国安理会 2190 号决议，2014 年 12 月 15 日通过，联合国第 S/Res/2190 号文件(2014)。

³⁷ 《真相与和解委员会最终综合报告：第三卷，标题一：妇女和冲突》，第 77 页。

³⁸ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 282 页。

³⁹ 《建立利比里亚真相与和解委员会的法令》，2005 年 5 月 12 日，第四条，“委员会的任务”，<http://trcofliberia.org/about/trc-mandate>。

⁴⁰ 《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10，第 44 页。

⁴¹ 总体参考《真相与和解委员会最终报告》，见以上注 10。

⁴² 塞拉利昂特别法院，上诉法院，起诉查尔斯·K.泰勒的检察长(第 SCSL-03-01-A 号案件)，判决书(2013 年 9 月 26 日)。

19. 2005 年至今 利比里亚于 2005 年举行了冲突后的第一次大选。大多数本国和国际观察员认为，这次针对总统和立法机关候选人的大选是自由公正的。埃伦·约翰逊·瑟利夫以 59% 的选票当选总统，成为非洲第一位被选举的女总统。瑟利夫于 2011 年第二次赢得总统选举，同年，她和利比里亚维护和平和妇女权利的活动家莱伊曼·古博薇共同获得诺贝尔和平奖。利比里亚总统任期不能超过两个六年，下一轮的总统大选将于 2017 年举行。

20. 2006 年就任总统后，瑟利夫总统大力借助国际赞助人的帮助，启动了雄心勃勃的发展议程。2008 年，利比里亚政府启动第一轮减贫战略(PRS)，描述并完成在和平安全、国家治理、法治、经济复苏、重建重要基础设施、提供基本服务等领域的关键目标，力图战后恢复和发展打下基础。⁴³ 2012 年，在减贫战略之后，又出台了《国家远景规划：2030 年利比里亚崛起》，这是一个要把利比里亚在 2030 年前建设成为一个中等收入经济体的全球性全面计划。2012 年还启动了“国家抚平创伤、维持和平与和解战略路线图”(“和解路线图”)，旨在通过解决和实施真相与和解委员会提出的一些建议来建设可持续的和平，特别是把重点放在那些和恢复性司法最为匹配的建议上。到 2013 年，利比里亚已经经历了十年和平时期，这在历史上是一个重要的里程碑。但是，由于处于冲突后状态，利比里亚还继续面临很多挑战，包括腐败、对警察和司法机构缺乏公信力、失业率高、专业发展和教育机会有限、缺乏施行重要人权举措的资源、安全局势不稳定。

21. 埃博拉危机 2014 年 3 月，利比里亚确认了第一例埃博拉出血热。到 2014 年 7 月，埃博拉大规模爆发，整个国家陷入内战以来最大的危机之中。2014 年 8 月瑟利夫总统宣布 90 天紧急状态，中止了宪法第 12、13、14、15、17 和 24 条规定的基本权利。政府施行宵禁、隔离和限制活动来防止疾病的扩散。西点居民区的隔离事件造成民众和政府治安武装的暴力冲突，造成一位未武装少年被枪杀。中小学和大学被关闭直到 2015 年 3 月。计划于 2014 年 10 月进行的议员选举被推迟到 2014 年 12 月。贸易大幅度减少，很多基本服务和商品的价格出现通货膨胀。埃博拉危机前就已经摇摇欲坠的医疗系统在巨大压力面前完全崩溃，医护人员遭受巨大损失(截止 2016 年 5 月，至少 180 人感染埃博拉)。此外，埃博拉幸存者、医护人员及其家人在危机之后遭受歧视。2015 年 5 月 9 日，世界卫生组织(WHO)宣布利比里亚的埃博拉疫情结束，但 2015 年 7 月和 11 月又出现了三个小规模疫情。利比里亚出现的疑似、可能和确认的埃博拉病例总数至少达到 1.0675 万，至少 4,809 人死亡。

3. 人口和人口统计数据

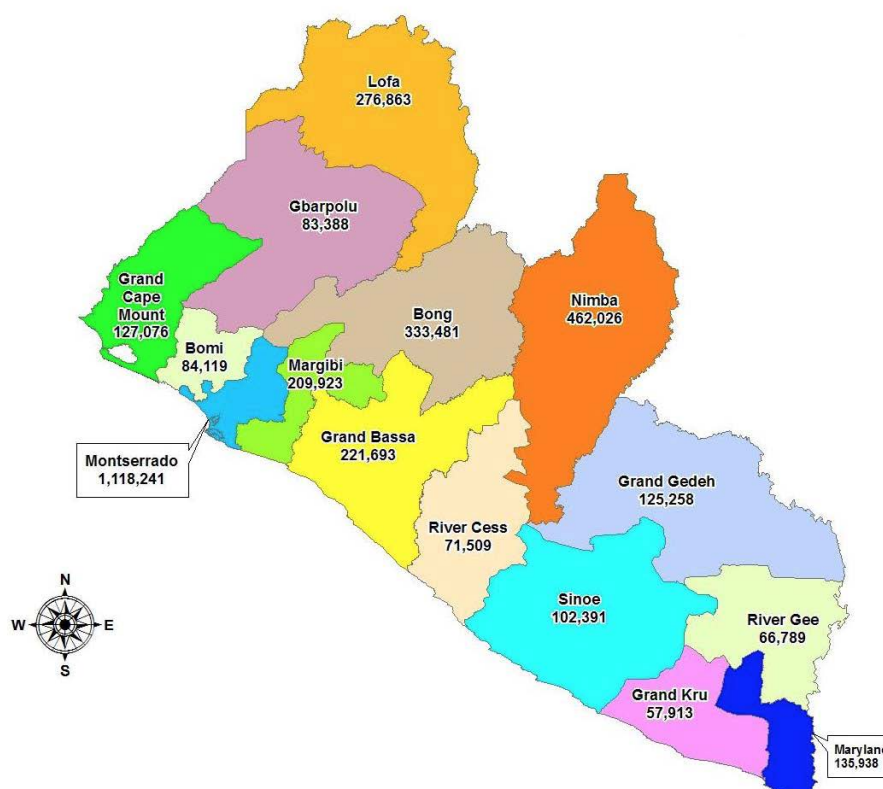
22. 全国人口普查 利比里亚最近一次的人口普查于 2008 年进行。由于国内冲突使得在此期间无法完成任何深入的人口普查，这是 1984 年以来的第一次全国人

⁴³ “转型议程”，见以上注 2，第 3-4 页。

口普查。利比里亚统计和地理信息服务研究所(LISGIS)组织了 2008 年的人口普查，估计全国人口为 347.6608 万。⁴⁴

23. 各州人口 蒙特塞拉多州是首都蒙罗维亚所在地，是陆地面积最小的州(1.9%)，但却是利比里亚人口最多的州(人口为 111.8241 万，或全国人口的 32.2%)，排在之后的是宁巴州(46.2026 万)、邦州(33.3481 万)、洛法州(27.6863 万)、大巴萨州(22.1693 万)和马吉比州(20.9923 万)⁴⁵，这六个人口最多的州陆地面积占利比里亚的 44%，但人口占全国总人口的 75.4%。人口最多的三个州(蒙特塞拉多州、宁巴州和邦州)的人口占全国人口的 55%。

2008 各州人口普查结果



资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查。

24. 城市化和人口密度 利比里亚的人口高度城市化，近一半的利比里亚人住在城市地区(48.7%)。首都蒙罗维亚市的人口超过了全国人口的四分之一(28%)。蒙罗维亚的人口历史上已经比例失调，自 1989-2003 的国内冲突以来人口更加密布，很多利比里亚人从农村地区(激战地区)逃到城市中心。⁴⁶ 蒙特塞拉多州的人

⁴⁴ LISGIS 人口普查，见以上注 2，第 4 页。

⁴⁵ LISGIS 人口普查，见以上注 2，第 2-3 页；“转型议程”，见以上注 2，第 15 页。

⁴⁶ “转型议程”，见以上注 2，第 17 页。

口密度在 1984 年和 2008 年期间翻了一倍多，从每平方英里 676 人增加到 1540 人。由于蒙罗维亚有更多就业机会和社会福利设施，许多在战争期间来到这个城市的利比里亚人没有回到原来的州。2010 年到 2015 年期间利比里亚的城市化人口年增长率估计为 3.36%，根据这一数字，预计城市化趋势还将继续。⁴⁷

25. 利比里亚的人口总密度为每平方英里 93 人，和其他撒哈拉沙漠以南的非洲国家相比属于适中，但和 1984 年的全国人口普查结果相比有了很大的提高(66%)。⁴⁸ 在蒙特塞拉多州以外的人口密布的州(博米州、马吉比州、马里兰州和宁巴州，人口密度为每平方英里 100-210 人)，得到改善的交通和通讯基础设施、适合耕种的肥沃土地、国际采矿和农业作业的出现、与几内亚和科特迪瓦的边境贸易机会都是吸引更多人口的因素。人口密度适中的州(邦州、大巴萨州、大角山州和洛法州，人口密度为每平方英里 50-99 人)也拥有了成型的基础设施以及以矿业和农业为形式的经济机会。人口稀少的州(巴波卢州、大吉德州、大克鲁州、里弗塞斯州、吉河州和锡诺州，人口密度为每平方英里 22-40 人)人口少的原因是地势险要、交通和通信基础设施有限以及缺乏社会福利设施和就业机会。⁴⁹

表 1

各州人口总数、面积和人口密度(1984 年和 2008 年)

州	人口总数 (1984)	人口总数 (2008)	占全国人口 比例(1984)	占全国人口 比例(2008)	面积(平方 英里)	人口密度 (1984)	人口密度 (2008)
博米州	66,420	84,119	3.2	2.4	746	89	113
邦州	255,813	333,481	12.2	9.6	3,380	76	99
巴波卢州	48,399	83,388	2.3	2.4	3,843	13	22
大巴萨州	159,648	221,693	7.6	6.4	3,017	53	73
大角山州	79,322	127,076	3.8	3.7	1,846	43	69
大吉德州	63,028	125,258	3.0	3.6	4,191	15	30
大克鲁州	62,791	57,913	3.0	1.7	1,504	42	39
洛法州	199,242	276,863	9.5	8.0	3,854	52	72
马吉比州	151,792	209,923	7.2	6.0	1,039	146	202
马里兰州	69,267	135,938	3.3	3.9	887	78	153
蒙特塞拉多州	491,078	1,118,241	23.4	32.2	726	676	1,540
宁巴州	313,050	462,026	14.9	13.3	4,460	70	104
里弗塞斯州	37,849	71,509	1.8	2.1	2,183	17	33

⁴⁷ 中央情报局[CIA]，《世界概况：利比里亚》，<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/li.html>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)[以下简称“CIA 世界概况”]。

⁴⁸ 例如，相邻的塞拉利昂和科特迪瓦的人口密度分别为每平方英里 177 和 143 人。LISGIS 人口普查，见以上注 2，第 6、10 页。

⁴⁹ LISGIS 人口普查，见以上注 2，第 10-11 页。

州	人口总数 (1984)	人口总数 (2008)	占全国人口 比例(1984)	占全国人口 比例(2008)	面积(平方 英里)	人口密度 (1984)	人口密度 (2008)
吉河州	39,782	66,789	1.9	1.9	1,974	20	34
锡诺州	64,147	64,147	3.1	2.9	3,770	17	27
全国总人口	2,101,628	3,476,608	100.0	100.0	37,420	56	93

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查(第 10 页)。

26. **年龄和性别比例** 利比里亚人口中儿童和青年的比例很高：近 42%的人口在 15 岁以下，超过 35%的人口由 15-34 岁之间的青年组成。⁵⁰ 总的来说，大约 77%的利比里亚人年龄在 35 岁以下。男女比例在全国范围基本平衡，全国人口性别比为 100.2。

表 2

年龄构成和性别分布(2008)

年龄组	总数	占总人口 比例	男性人数	男性比例	女性人数	女性比例
低于 15 岁	1,458,072	41.9	736,834	50.5	721,238	49.5
15-24 岁	718,625	20.7	351,358	48.9	367,267	51.1
25-34 岁	511,490	14.7	248,332	48.6	263,158	51.4
35-64 岁	670,310	19.3	345,951	51.6	324,359	48.4
65 岁以上	118,111	3.4	57,470	48.7	60,641	51.3
总计	3,476,608	--	1,739,945	50.0	1,736,663	50.0

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查(第 A1-4 页)。

27. **出生率和增长率** 利比里亚现在的人口年增长率为 2.1%。如果这个趋势继续，预计利比里亚的人口到 2041 年将翻一番。⁵¹ 利比里亚出生率高，全国平均每个妇女生 5.8 个孩子。但下表显示，城乡人口的出生率和增长率存在巨大差异。

表 3

城乡人口的出生、死亡和扫盲数据(2008)

	出生率 (#每个妇女 所生孩子)	人口增长率 (平均 1984- 2008)	婴儿死亡率 (每 1000 新 生儿)	孕产妇死亡 率(每 1000 新生儿)	5 岁以下 死亡率(每 1000 个儿童)	扫盲率 (成人)	人口总数
利比里亚	5.8	2.1	78	890	119	55.9	3,476,608
城市	4.9	--	68	686	95	70.4	1,633,824
乡村	6.5	--	84	1,057	125	50.9	1,842,889

资料来源：利比里亚共和国，“转型议程”(第 17-18 页)。

⁵⁰ 注：利比里亚政府把 15-35 岁者定义为“青年”。

⁵¹ LISGIS 人口普查，见以上注 2，第 4 页。

28. **家庭人数和分布** 据 2008 年人口普查数据, 利比里亚平均家庭人数为 5 人。⁵² 乡村(5.0)和城市(4.9)的家庭人数大体相当。妇女当家的家庭占利比里亚所有家庭的 21%。⁵³

29. **抚养比率** 总体抚养比率⁵⁴ 较高, 为 84。对于城市家庭, 这个比率稍低, 为 74, 但乡村家庭抚养比率较高, 为 95。⁵⁵ 这主要是因为 15 岁以下的儿童比率很高(约占总人口的 42%)。受抚养人的总比例(15 岁以下者和 65 岁及以上者)占全国总人数的 45.3%。

30. **过去几年全国出生和死亡趋势** 在过去的几年间, 利比里亚在降低孕产妇、婴幼儿和儿童死亡率方面取得了重大进步。在 2008-2012 年间, 一岁以下婴儿的死亡人数几乎减少了一半, 五岁以下儿童的死亡人数也减少了一半。在战后几年中, 孕产妇死亡率和青春期生育率也在下降。

表 4

全国出生和死亡趋势(2009-2013)

	2009	2010	2011	2012	2013
年度 #出生(千)	149	154	157	150	152
年度 #5 岁以下儿童死亡(千)	16	15	12	11	10
死亡率, 5 岁以下儿童(每千人)	112	103	78	75	71
婴儿死亡率, 1 岁以下婴儿(每千人)	80	74	58	56	54
孕产妇死亡率(每 10 万活产)	990	770	---	---	640
出生时预期寿命(岁)	59	59	57	60	61
出生率, 总数(#每名妇女的生育数)	5.0	5.2	5.2	4.9	4.8
青少年生育率(#每 1000 名 15-19 岁妇女的生育数)(世界银行)	132	127	122	117	114

资料来源: 联合国儿童基金会, 《2010-2015 年世界儿童状况报告》; 世界银行发展指标 (2015 年 12 月)。

4. 语言、宗教和文化

31. **语言** 利比里亚的官方语文为英语。大多数利比里亚人使用英语的方言, 很多利比里亚人也使用土著语, 这些土著语共有 20 多种。⁵⁶

⁵² 同上, 第 8 页。

⁵³ LISGIS, 《2010 年劳动力调查报告》, 第 14 页, 见 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/presentation/wcms_156366.pdf(最后访问日为 2015 年 11 月 23 日)[以下简称“LISGIS 劳动力调查”]。

⁵⁴ 定义为每 100 个具有生产力的属于工作年龄的人(15-64 岁)抚养的人数。

⁵⁵ 《LISGIS 劳动力调查》, 见以上注 53, 第 14 页。

⁵⁶ 《真相与和解委员会最终报告》, 见以上注 10, 第 13 页。

32. **宗教** 大多数利比里亚人信基督教，占总人口的 85.6%，另有 12.2%的人信穆斯林，不到 1%的人信非洲传统宗教(0.6%)或其他宗教(0.2%)。1.5%的人没有宗教信仰。⁵⁷ 宪法规定有宗教自由。⁵⁸

33. **文化** 利比里亚的人口至少由 17 个族群组成，⁵⁹ 最大的是科佩尔(20.3%)、巴萨(13.4%)、格雷柏(10.0%)、吉奥(8.0%)、马诺(7.9%)和克鲁(6%)。美洲裔利比里亚人在历史上占总人口不到 5%。⁶⁰ 此外，利比里亚还生活着大量黎巴嫩人和印度人以及数千来自世界各地的外国侨民。⁶¹ 但是，利比里亚宪法规定只有“黑人或黑人后代”才能获得公民身份。⁶²

表 5
族群(2008)

种族	总数	占全国人口比例
巴萨	466,477	13.4
贝拉	26,516	0.8
德伊	11,783	0.3
班迪	105,250	3.0
吉奥	276,923	8.0
戈拉	152,925	4.4
格雷柏	348,758	10.0
科佩尔	705,554	20.3
吉斯	167,980	4.8
克兰	139,085	4.0
克鲁	209,993	6.0
洛马	178,443	5.1
曼丁哥	110,596	3.2
马诺	273,439	7.9
门德	46,413	1.3
萨坡	43,327	1.2
瓦伊	140,251	4.0

⁵⁷ 《LISGIS 人口普查》，见以上注 2，第 85-86。

⁵⁸ 利比里亚宪法，第 14 条。

⁵⁹ 包括美洲裔利比里亚族群。

⁶⁰ 在 2008 年的 LISGIS 人口普查中，美洲裔利比里亚人没有作为单独的族群包括在内，因此无法计算准确数字。

⁶¹ 中央情报局《世界概况》，见以上注 47。

⁶² 利比里亚宪法，第 27 条 b 款。

种族	总数	占全国人口比例
其他利比里亚人	20,934	0.6
其他非洲人	47,453	1.4
非非洲人	4,508	0.1

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查(第 89-90 页)。

5. 经济和劳动力

34. **概况** 在国内冲突之前，利比里亚已经即将跻身中等收入经济体之列。在 1955 年和 1975 年之间，利比里亚的 GDP 平均年增长率超过 7%，到 1980 年，人均 GDP 达到 1765 美元，⁶³ 虽然战后经济迅速发展，但都没有再达到当时的水平。那些年的发展主要依靠铁矿石、橡胶和其他商品的出口，很多利比里亚人并没有从中获益。不到 4% 的利比里亚人拥有这个国家近 60% 的财富，导致严重的收入不均和贫困现象——这是后来利比里亚国内不稳定的重要因素。⁶⁴ 1980 年政变后，由于外国投资减少，经济发展急剧减缓。1989 年到 2003 年之间的内战严重摧毁了国家的经济。重要基础设施，尤其是蒙罗维亚周围的基础设施，遭到破坏，至今尚未完全修复。但从 2003 年《全面和平协议》签订以来，利比里亚的经济稳步发展。例如，在 2006 年和 2010 年间，虽然主要的出口和投资活动并没有达到战前水平，GDP 的年平均增长率还是达到了 7%。⁶⁵ 下表显示，在 2008 年和 2013 年之间，GDP 年增长率(2011 年除外)超过 10%，从 2008 年起，人均 GDP 几乎翻了一番。未来的发展将大大取决于对利比里亚自然资源审慎而公平的管理以及对国家和平与安全的维持。目前，根据经济合作与发展组织的标准，利比里亚被确认为脆弱国家。⁶⁶

表 6
经济发展趋势(2010-2014)

	2010	2011	2012	2013	2014
国民生产总值(现价美元)	1,292,697,080	1,545,400,000	1,733,828,404.7	1,946,500,00	2,027,000,000
国民生产总值增长率(年%)	6.1	8.2	8.0	8.7	0.5
人均国民生产总值(现价美元)	326.6	378.8	414.2	453.3	461.0
国民总收入，图表集法(现价美元)	991,314,491	1,320,785,057	1,508,153,233	1,606,704,795	1,641,098,423
人均国民总收入，图表集法(美元)	250	320	360	370	370
国民总收入，购买力平价 (现值国际元)	2,330,843,144	2,747,378,537	2,994,214,789	3,063,457,349	3,088,978,705

⁶³ 按购买力平价(PPP)计算，常数。

⁶⁴ “转型议程”，见以上注 2，第 2 页。

⁶⁵ 同上，第 2、9 页。

⁶⁶ 经济合作与发展组织，《脆弱国家报告》(2014)，见 <http://www.oecd.org/dac/governance-peace/conflictandfragility/rf.htm> (最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

	2010	2011	2012	2013	2014
人均国民总收入, 购买力平价 (现值国际元)	590	670	710	710	700
通货膨胀, 消费者物价(年%)	7.3	8.5	6.8	7.6	9.8

资料来源: 世界银行发展指标(2015 年 12 月)。

35. **转型议程** 2012 年, 利比里亚政府启动“转型议程”(AFT)作为“利比里亚崛起: 远景 2030”的一部分, 旨在到 2030 年把利比里亚建设成一个中等收入国家。“转型议程”的基础是之前制定的“2008-2011 年利比里亚减贫战略”, 该战略的重点是从紧急冲突后重建转向经济复苏。“转型议程”是一个广泛全面的国家战略, 包括若干对利比里亚的可持续性发展起基础作用的主要“支柱”, 包括和平、安全和法治(支柱一)、经济改革(支柱二)、人的发展(支柱三)、治理和公共机构(支柱四)和其他与人权、弱势群体和不平等问题有关的跨领域议题(支柱五)。“转型议程”的实施需要所有政府部门和机构通力合作, 这个计划的成功实现需要国内力量和国际合作伙伴长期的努力和投资。⁶⁷

36. **发展援助和公共债务** 利比里亚在国内冲突之后很大程度上依赖发展援助。从 2003 年到 2012 年, 利比里亚收到官方发展援助(ODA)共计 51 亿美元(位居全球官方发展援助的第 49 位)。2012 年, 利比里亚共获得 5.71 亿美元的援助, 其中 7,300 万是人道主义援助(使利比里亚在 2012 年接受人道主义援助最多的国家中排名第 29 位)。同年, 三个最重要的人道主义援助者为欧盟机构(1,900 万美元)、美国(1,400 万美元)和德国(930 万美元)。2014 年, 利比里亚、几内亚和塞拉利昂建立了“埃博拉病毒反应计划”, 这是一个针对埃博拉危机的区域性反应计划。这个计划在 2014 年 10 月到 2015 年 6 月期间请求获得 22.7 亿美元的人道主义援助, 迄今为止, 15.6 亿美元已经到位。⁶⁸

37. 根据最新的全国预算(2015/16 财政年), 债务还本付息总额为 815,528,110 美元, 其中 284,103,443 美元为国内债务, 531,424,667 美元为国外债务。⁶⁹ 利比里亚于 2010 年完成了负债最重国的债务免除计划, 获得的减免债务达 46 亿多美元, 因此把公共债务减少了超过 90%, 约占 GDP 的 15%。⁷⁰

⁶⁷ 大致参考“转型议程”, 见以上注 2。

⁶⁸ 财务追踪系统, “埃博拉病毒爆发——西非——2014 年 4 月”, <https://fts.unocha.org/pageloader.aspx?page=emerg-emergencyDetails&emergID=16506>(最后访问日期为 2015 年 12 月 8 日)。

⁶⁹ 财政和发展规划部, 2014-15 财政年度全国预算, 利比里亚共和国政府, 384(2014)[以下称“全国预算”]。

⁷⁰ 国际货币基金组织[IMF], “利比里亚从国际货币基金组织和世界银行获得 46 亿美元债务减免”, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2010/car062910a.htm>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

表 7

发展援助和公共债务指标(2009-2013)

	2009	2010	2011	2012	2013
收到的官方发展援助净值 (现价美元)	512,570,000	1,417,010,000	764,840,000	570,970,000	534,220,000
收到的官方发展援助净值 (占国民总收入比例)	50.7	127.3	53.8	36.1	32.5
收到的人均官方发展援助 净值(现价美元)	134	358	187	136	124
外债总额存量 (债务余额, 现价美元)	1,850,282,000	418,852,000	448,431,000	487,147,000	541,530,000
中央政府债务总数 (占 GDP 比例)	---	---	0.5	0.4	---
总债务(占商品出口、 服务和原始收入比例)	2.7	0.6	0.2	0.3	0.3

资料来源：世界银行发展指标(2015 年 12 月)。

38. **自然资源和农业** 利比里亚拥有很多重要自然资源，这对于其当前以及未来的经济发展非常关键。目前，利比里亚经济的支柱是采矿业、农业和贸易。利比里亚拥有丰富的矿藏，包括铁矿砂、钻石和黄金。石油勘探也已开始。利比里亚有丰富的森林资源，全国近 45% 的面积(超过 42,000 平方公里)都被雨林所覆盖。⁷¹ 但是，由于农业和木材特许权协议，存在着一定程度上的滥砍滥伐的危险。

39. 在历史上，这些资源的利益没有在利比里亚人民中得到公平的分配。1986 年宪法规定，“共和国应遵照本宪法庄严规定的个人自由和社会公平的原则来管理利比里亚的国家经济和自然资源，确保所有利比里亚公民在公平的条件最大限度并且切实可行地参与提高利比里亚人民的总体福利，促进利比里亚的经济发展。”⁷² 利比里亚通过了“利比里亚采掘业透明度倡议”(LEITI)，这是落实宪法的一个具体步骤，2009 年通过立法机关立法确保利比里亚自然资源的使用能够获得可靠的回报和解释，能够在公平可持续发展的基础上造福所有利比里亚人。⁷³ 自 2007 年以来，利比里亚也是“金伯利进程”的参与者。⁷⁴

40. 农业是利比里亚主要的就业渠道。农产品包括橡胶、咖啡、可可、大米、木薯、橄榄油、甘蔗、橡胶、芭蕉、家畜和家禽。利比里亚还有非常丰富的海洋资源。⁷⁵ 利比里亚的农业潜力很大，但还没有得到充分挖掘：只有 5% 的土地目

⁷¹ “转型议程”，见以上注 2，第 15 页。

⁷² 利比里亚宪法，第 7 条。

⁷³ 建立利比里亚采掘业透明度倡议的法案，2009 年 7 月 10 日批准，第 3.1 条。

⁷⁴ 见“金伯利进程”，<http://www.kimberleyprocess.com/en/Liberia>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

⁷⁵ “转型议程”，见以上注 2，第 15 页。

前用于长期耕种，不到 1%的土地可以灌溉。一些大型农业租借地，如 Firestone 橡胶园和 Golden Veroleum 棕榈油种植园都从土地中获得了显著产出，成为利比里亚农业经营的一个重要部分。但小农场经营受到一些因素的限制，如缺乏信贷途径、农业机械、化肥和食品加工设备，交通基础设施落后。土地使用权不安全使一些利比里亚人不敢从事农业工作。结果，现在只有不到一半的利比里亚人可以确保食品安全⁷⁶，并严重依赖外国食品市场(利比里亚多达三分之二的食品是进口的)。截止 2010 年，41%人口的食品摄入低于可接受水平。⁷⁷

41. 贫穷率和收入不均 目前利比里亚还是一个低收入国家，在很大程度上依靠外国援助。2014 年，利比里亚的人的发展指数在 186 个国家中排名第 174 位，和 2011 年的第 182 位相比已经向前进步了八位。⁷⁸ 据估计，大约 30 万家庭(或全国家庭总数的 48%)被归为赤贫，⁷⁹ 另有 16%的家庭低于绝对贫困线，有进入赤贫的危险。⁸⁰ 将近 85%的劳动适龄人口就业状况脆弱，没有诸如退休金或医疗保险之类的就业保障或福利。⁸¹ 联合国人居署把蒙罗维亚列为城市繁荣指数之末，并指出，截止 2009 年，68.3%的利比里亚城市人口居住在贫民区。⁸²

42. 生活水平和家庭支出指数 估计只有 9.8%的人口可以使用电⁸³，仅有 0.5%的人口可以使用互联网。⁸⁴ 据 2008 年全国普查显示，很多基本生活福利设施和交通工具的拥有率普遍也很低。普查所定义的基本资产(如床垫、收音机和基本的家具)的拥有率很低，全国基本资产短缺率大约为 85%。普查所定义的非基本资产(如电视机、汽车、摩托车和手机)的拥有率也很低，全国非基本资产短缺率大约为 96%。从全国来看，61.5%的人口处于“未满足的基本需求”(UBN)指数之下。在地理位置偏远、交通条件和就业机会恶劣的州中，这个数字比较高(里弗塞斯州最高，为 83%，接着是大克鲁州，为 78%，紧随其后的是巴波卢州和吉河州，都是 75%)。⁸⁵

⁷⁶ 同上，第 76-77 页。注：战争期间很多私人土地所有权的记录遭到破坏。此外，在历史上利比里亚使用双重法律框架，同时使用普通法和习惯法两个系统。根据普通法，土地私有化，个人拥有土地绝对所有权，但根据习惯法，土地归集体所有，这导致利比里亚的很多地方为土地的所有权产生冲突。土地委员会监督理清利比里亚的土地所有权并对土地法进行改革。

⁷⁷ 利比里亚共和国，《利比里亚食品和营养安全状况 3》，见 <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp231357.pdf> (最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

⁷⁸ 联合国开发计划署[UNDP]，人的发展报告(2011-2014)。

⁷⁹ “转型议程”，见以上注 2，第 96 页。

⁸⁰ 同上。

⁸¹ 同上。

⁸² 联合国人居署，《2012/2013 世界城市状况》，第 123-124 页。

⁸³ 2012 年评估，世界银行发展指数(2015 年 12 月)，见 <http://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS?display=default> (最后访问日期为 2015 年 12 月 7 日)。

⁸⁴ “转型议程”，见以上注 2，第 12 页。

⁸⁵ 同上，第 20-21 页。

表 8

福利设施和交通工具的拥有率(2008)

福利设施/交通工具	城市家庭的拥有率	农村家庭的拥有率	全国范围所有家庭的拥有率
汽车	4.9	0.5	2.6
摩托车	4.9	1.4	3.1
手机	50.9	10.1	30.0
电视机	13.9	1.3	7.4
收音机	51.0	29.9	40.2
冰箱	3.3	0.5	1.8
家具	31.8	17.2	24.3
床垫	76.1	40.1	57.7

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查(A-9 294)。

43. 根据基尼系数的最新评估(2007)，尼日利亚的基尼系数为 36.5。⁸⁶ 平均来看，据报道，利比里亚家庭 53.3%的总开支花在食物上，46.7%花在非食物开支上，如交通(9.3%)、卫生保健(6.7%)、衣服(4.8%)、通讯(3.8%)和住房(2.0%)。

44. 就业指数 在 3,476,608 的总人口中，其中 1,804,000(或总人口的 51.9%)被认为适合就业(定义为 15 岁及 15 岁以上)。在适合就业的人口，62.8%的人构成劳动适龄人口，其中 96.3%被认为处于就业状态。⁸⁷

表 9

劳动力指数——绝对数字(15 岁及 15 岁以上人口)(2010)

	合格人群	劳动力	非活跃人口	就业人口	失业人口
利比里亚	1,804,000	1,133,000	671,000	1,091,000	42,000
城市地区	932,000	512,000	420,000	484,000	28,000
农村地区	873,000	621,000	251,000	607,000	14,000
男性	849,000	561,000	288,000	542,000	19,000
女性	956,000	573,000	383,000	549,000	23,000
大蒙罗维亚区	569,000	301,000	269,000	281,000	20,000

资料来源：2010 年 LISGIS 劳动力调查(第 xiii 页)。

45. 根据国际上对失业的“不严格”定义，⁸⁸ 利比里亚的失业率大约为 3.7%。⁸⁹ 100 万人中将近四分之一的人就业于利比里亚的非正式行业(包括农业)，占全国

⁸⁶ 世界银行指数，见 <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?page=1&display=default>(最后访问日期为 2015 年 12 月 7 日)。

⁸⁷ LISGIS 劳动力调查，见以上注 53，第 xiii 页。

就业人口的 68%。非正式就业在农村地区(占农村总就业率的 75%)比在城市地区(占城市总就业率的 59.3%)更为普遍, 非正式就业的女性(74.7%)多于男性(61.3%)。脆弱就业(Vulnerable employment)是指那些为自己工作的人(独自核算的劳动者, own account workers)或那些为自己的家庭工作不拿报酬的人(家庭帮工, contributing family workers), 这些人在全国范围占 77.9%; 而且, 这些脆弱就业的人在乡村地区(占 86.1%)比在城市地区(占 67.5%)更为普遍, 在女性(占 87.3%)中比在男性(68.3%)中更为普遍。根据 1986 年宪法, 利比里亚政府有义务“指导制定政策确保所有公民不受歧视地获得就业机会和在公平人道的条件下生活的机会, 促进就业中的安全、卫生和福利设施。”⁹⁰ 但是, 考虑到利比里亚居高的非正式就业率, 执行该条款具有挑战性。

表 10

主要劳动力市场指标(2010)

	劳动力参与率 (%)	非活跃人口 (%)	就业率 (%)	失业率 (%)	脆弱就业率 (%)	非正式就业率 (%)
利比里亚	62.8	37.2	60.5	3.7	77.9	68.0
城市地区	54.9	45.1	52.0	5.5	67.5	59.3
农村地区	71.2	28.8	69.6	2.3	86.1	75.0
男性	66.1	33.9	63.8	3.4	68.3	61.3
女性	59.9	40.1	57.5	4.1	87.3	74.7

资料来源: 2010 年 LISGIS 劳动力调查(第 xiii 页)。

46. 利比里亚最重要的就业形式是农业, 这也是非正式就业和脆弱就业的主要来源, 紧跟其后的是批发或零售业。

表 11

主要活跃产业的就业情况, 包括脆弱就业比例及性别比例(2010)

产业	总数	占脆弱 就业比	男性 占脆弱 就业比	女性 占脆弱 就业比
农业、林业和渔业	508,000	94.1	252,000	91.9
采掘业	17,000	69.3	13,000	65.5
制造业	69,000	59.6	48,000	49.4
电、煤气、蒸汽、空调	2,000	4.5	2,000	5.2
				*
				0.0

⁸⁸ 同上(“关于失业的‘严格’定义是要求某人在所指阶段不应从事任何工作, 应该有时间工作, 应该在寻找工作。最后一个条件已经变得‘不严格’, 不作为被认为是失业的条件。因为在发展中国家, 大多数人如果失业根本不做任何工作就无法生存, 失业率不适合作为劳动力市场状态的指标。在发展中经济体中, 其他指标很重要, 如那些从每个人的就业状况中所获得的指标。”)

⁸⁹ 同上。

⁹⁰ 利比里亚宪法, 第 8 条。

产业	总数	占脆弱 就业比	男性	男性占脆 弱就业比	女性	女性占脆 弱就业比
建筑	26,000	47.7	22,000	46.2	4,000	55.6
批发或零售业、汽车修理	270,000	92.0	82,000	83.4	188,000	95.7
交通和存储	24,000	42.1	20,000	35.0	5,000	72.9
餐饮住宿	28,000	81.1	9,000	66.2	20,000	87.7
信息和通讯	5,000	34.7	5,000	34.5	1,000	36.0
金融和保险	11,000	11.9	9,000	10.6	2,000	16.3
专业、科学和技术	4,000	21.4	3,000	26.4	1,000	7.4
行政和支援部门	24,000	2.1	18,000	1.2	6,000	5.0
公共管理和国防	7,000	1.1	5,000	1.6	2,000	0.0
教育	40,000	3.1	27,000	2.5	12,000	4.4
人类健康和社会工作	16,000	19.1	9,000	23.3	7,000	13.6
艺术、娱乐和休闲	3,000	60.3	2,000	62.6	*	41.9
其他服务活动	11,000	58.1	7,000	56.6	4,000	60.8
作为雇主的家庭	4,000	16.4	2,000	20.1	2,000	13.3
总计	1,071,000	78.8	536,000	68.8	535,000	88.8

资料来源：2010 年劳动力调查(第 34 页)。

47. **工会** 根据劳动力调查，在所有支付薪水(或领工资)雇员中(总数为 195,000, 或就业劳动力的 17.9%), 20.1%(或 39,000 雇员)表示他们是工会成员。⁹¹ 工会成员大约占就业劳动力的 3.6%。劳动部有专职部长助理负责工会事务。利比里亚的工会包括在利比里亚全国工会大会(CONATUL)和利比里亚工会联合会(LFLU)中。利比里亚的大多数工会雇员都是借调的。

48. **埃博拉对经济的冲击** 在 2014 年埃博拉危机的高峰期，由于利比里亚的投资和发展都处于停滞状态，经济损失惨重。但利比里亚的经济在 2015 年已经逐渐恢复正常。2015 年 4 月，据世界银行估算，利比里亚的 GDP 损失达到 2.4 亿美元，远远低于邻国几内亚(5.35 亿美元)和塞拉利昂(14 亿美元)，这两个邻国的埃博拉病毒没有及时被消灭。利比里亚的矿业和农业表现出恢复的迹象，2015 年的 GDP 增长计划为 3%，低于埃博拉病毒爆发前的 6.8%，但高于 2014 年的 1%。然而，由于收入下降以及埃博拉相关支出的增加，2015 年利比里亚的财政赤字预计为 12.8%。世界银行认为发展办强劲而持续的经济支持对于利比里亚非常必要，可以帮助利比里亚从埃博拉危机造成的经济损失中得到恢复，从长远上减轻经济的脆弱性。⁹²

⁹¹ LISGIS 劳动力调查，见以上注 53，第 40 页。

⁹² 世界银行集团，《关于 2014-2015 埃博拉传染病对利比里亚、塞拉利昂和几内亚经济影响的最新进展》2-3(2015 年 4 月 15 日)，见 <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/958040WP0UO900e0April150Box385458B.pdf> (最后访问日期为 2015 年 12 月 8 日)。

6. 健康

49. 概况 自 2003 年起，利比里亚的医疗保健部门从紧急恢复状态进入了重建和发展阶段。为了在停战后恢复基本医疗保健服务，发展更加充分便利的医疗保健服务，本国同时制订了国家卫生政策和计划(NHPP)和全国减贫战略(PRS)。利比里亚在儿童医疗保健领域取得了显著的进步：五岁以下儿童的死亡率降低了一半(从 2003 年的 146 人下降到 2014 年的 73 人)，五岁以下儿童的疟疾病率也从 2006 年的 66%下降到 2011 年的 32%。⁹³ 能开展工作的保健机构的数量几乎翻了一番，从 2005 年的 354 个⁹⁴ 增长到 2014 年的近 700 个。⁹⁵ 提供基本医疗保健服务(BPHS)⁹⁶ 的设施数量在 2008 年和 2011 年期间翻了一番多，从 2008 年的 36%增加到 2011 年的 84%。⁹⁷ 此外，从事医疗保健的人员数量从 2008 年的大约 5,000 人增加到 2011 年的近 8,000 人。⁹⁸

50. 尽管医疗保健部门取得了以上成就，使用的方便性仍然是个问题，农村人口和无法负担私人医疗保健的人口只有很少的选择。85%的城市家庭距离医疗保健机构在一个小时步行路程之内，但 66%的农村家庭必须花上一个多小时才能到达某个医疗保健机构。对于孕妇和婴儿来说，这尤其造成了危险：在城市里，77%的接生是由技术熟练的医务人员进行的，而在农村，只有 32%的接生是这种情况，这使得利比里亚农村地区的孕产妇死亡率和婴儿死亡率很高。

51. 目前还有一些其他挑战，包括营养问题和粮食保障问题，这些对健康有重大影响。超过 40%的利比里亚儿童被认为营养不良，五岁以下儿童死亡中有 30%可至少部分归因于营养不良。疟疾也是一个主要的公共健康问题，占住院病人死亡率的 42%，是利比里亚发病率和死亡率的一个主要原因。⁹⁹ 据世界卫生组织统计，利比里亚的十大死亡原因(截止到 2012 年)是下呼吸道感染(12.2%或 4,200 人)、疟疾(8.4%或 2,900 人)、肺结核(5.6%或 1,900 人)、艾滋病毒和艾滋病(5.6%或 1,900 人)、中风(5.3%或 1,800 人)、腹泻疾病(4.7%或 1,600 人)、胎儿产时窒息和产伤(4%或 1,400 人)、缺血性心脏病(3.5%或 1,200 人)、早产并发症

⁹³ 世界银行发展指标(2015 年 12 月)：“转型议程”，见以上注 2，第 93 页。

⁹⁴ “转型议程”，见以上注 2，第 93 页。

⁹⁵ 卫生和社会福利部，《2014 年年度报告》第 75 页(2014)。

⁹⁶ 基本医疗保健服务优先考虑以下六个领域：孕产妇和新生儿健康、儿童健康、生殖和青少年健康、传染病控制、精神健康和紧急救护。卫生和社会福利部，《国家情况分析报告》第 34 页(2011 年 7 月)。

⁹⁷ “转型议程”，见以上注 2，第 93 页。

⁹⁸ 同上。

⁹⁹ 同上，第 93-94 页。

(3.5%或 1,200 人)和孕产问题(2.9%或 1,000 人)。在 2014 年和 2015 年间,埃博拉也是死亡的主要原因,至少造成 4,809 名利比里亚人死亡。¹⁰⁰

52. 为了促进医疗保健部门的进一步发展,利比里亚启动了“2011-2021 年全国卫生和社会福利政策与计划”(NHSWPP)。NHSWPP 为所有利比里亚人提供更便利更便宜的高质量医疗保健服务,无论他们在这个国家的社会地位或地理位置如何。“转型议程”还包括完善属于第三支柱(“人的发展”)的医疗保健部门,这属于国家要务,对于这个前进中的国家的可持续发展和安全是关键。

53. **公共卫生支出** 为了更加优化地提供充分而实惠的医疗保健服务,利比里亚政府增加了公共卫生部门的支出。在 2006/07 财政年度(FY2006/07)和 2013/14 财政年度(FY2013/14)之间,政府对卫生的总预算拨款增加了五倍,从 1,090 万美元增加到 5,360 万美元。如下表所示,人均卫生支出自 2006/07 财政年度起也有提高。

表 12

公共卫生支出(FY 2006/07-FY 2014/15)

	FY 06/07	FY 07/08	FY 08/09	FY 09/10	FY 10/11	FY 11/12	FY 12/13	FY 13/14	FY 14/15	FY 15/16
利比里亚政府对卫生的 预算拨款(百万美元)	10.9	18.7	22.9	27.1	39.8	49.2	54.9	53.6	78.7	72.5
卫生占全国预算的百分比	8.40	8.96	7.68	7.82	10.77	9.53	8.40	11.5	12.4	11.6
人均公共卫生支出(美元)	3.3	5.5	6.6	7.6	11	13.2	14.5	17.2	22.5	20.7

资料来源:卫生和社会福利部,2013 年和 2014 年年度报告;2014/15 财政年度和 2015/16 财政年度的全国预算。

表 13

公共和私人卫生支出(2010-2013)

	2010	2011	2012	2013
公共卫生支出占 GDP 百分比	2.7	5.0	3.2	3.6
人均年卫生支出(现价美元)	\$38	\$46	\$39	\$44
公共卫生支出(占卫生总支出的百分比)	23.8	41.4	34.5	35.9

资料来源:世界银行发展指标(2015 年 12 月)。

54. 为了让更多的人能够获得医疗保健服务,利比里亚政府承诺将全国预算的 15%划拨给卫生领域,这个承诺是在 2001 年非洲联盟的一次国家元首和政府首脑会议上作出的,之后又在 2006 年非洲联盟的特别峰会以及 2010 年的普通非盟

¹⁰⁰ 疾病控制和预防中心[CDC],2014 年埃博拉在西非的爆发——报告案例图表, <http://www.cdc.gov/vhf/ebola/outbreaks/2014-west-africa/cumulative-cases-graphs.html>(最后访问日期为 2015 年 12 月 8 日)。

大会上作出承诺¹⁰¹。虽然这个标准还没有达到，但利比里亚政府已经增加了对医疗保健的资金投入，努力改进所有利比里亚人在这个方面的条件。

55. 医疗保健人员和卫生机构的提供 在过去几年中，医疗保健人员和卫生机构的提供已经增加。2009 年至 2011 年期间，医疗基础设施增加了 20.7%，使卫生机构和人员的比例下降(例如，2006 年，一个卫生机构要服务 8,000 人；到 2010 年，可使用的卫生机构增加，一个卫生机构服务 5,500 人)。据卫生和社会福利部统计，大约有 470 名学生正在利比里亚国内外接受提供保健服务的训练，但还有更多的学生需要接受训练并留在乡村从而解决现存的能力差距。截止到 2012 年，利比里亚共有 82 名医生、308 名医师助理、1,445 名护士和 645 名助产士护理 350 多万人口。¹⁰²

表 14

各州的医疗机构分配及所有制(2011)

州	利比里亚政府	非盈利	私有，盈利	不适用	总数
博米州	20	2	2		24
邦州	32	5	1		38
巴波卢州	14	0	0		14
大巴萨州	21	7	2		30
大角山州	32	0	0		32
大吉德州	17	1	0		18
大克鲁州	17	0	0		17
洛法州	53	3	0		56
马吉比州	18	2	14		34
马里兰州	20	4	0		24
蒙特塞拉多州	47	34	75	49	205
宁巴州	42	12	4	2	60
里弗塞斯州	16	1	0		17
吉河州	16	1	0		17
锡诺州	31	1	0		32
总计	396	73	98	51	618

资料来源：卫生和社会福利部，国家情况分析报告(第 24 页)。

56. 儿童健康与营养 儿童的健康权被庄严写入利比里亚法律：2011 年的《儿童法》采纳了《儿童权利公约》涉及公民权问题的主要规定，指出“每个儿童都应

¹⁰¹ 利比里亚民间社会国家预算与人权论坛，“简报文件三：致利比里亚负责公共财务管理的立法者和内阁官员”，第 2-3 页(2013 年 6 月 27 日)。

¹⁰² 消除对妇女歧视委员会，审议缔约国依照公约第 18 条提交的报告，利比里亚 2013 年应提交的第七次和第八次合并定期报告，第 29 页，联合国文件号 CEDAW/C/LBR/7-8(2014 年 4 月 10 日)[以下称“CEDAW 报告”]。

有权享有必要的医疗保健”¹⁰³ 以及“获得足够食物、安全干净的水以及营养”的权利。¹⁰⁴ 卫生和社会福利部以及内政部根据《儿童法》的规定负责发展和实施“旨在稳步降低营养不良、儿童疾病以及儿童和父母死亡的计划”。¹⁰⁵

57. 利比里亚在为儿童提供疫苗接种方面取得了重大进步。在 2007 年和 2013 年间, 12 个月-23 个月大婴儿的完全免疫接种率从 39% 上升到 55%。¹⁰⁶ 但是, 超过 40% 的利比里亚儿童营养不良, 这是造成五岁以下儿童死亡的主要原因(据估计, 约有 30% 的五岁以下儿童的死亡可能是因为营养不良对体力和免疫力的影响造成的)。¹⁰⁷ 2009 年和 2013 年间, 60% 的利比里亚儿童体重中度不足或严重不足。42% 的利比里亚儿童也许可以归为“发育迟缓”, 3% 属于“消瘦”。¹⁰⁸

58. **妇女的医疗保健以及性健康和生殖健康** 利比里亚的孕产妇死亡率很高, 原因包括产后出血、梗阻式生产或滞产、子痫、不安全堕胎并发症、疟疾和贫血引起的并发症。在过去几年中, 由于更多有技术的孕产期保健人员受到训练和配置, 孕产妇死亡率下降: 例如, 在 2010 年和 2012 年间, 机构分娩率上升了 15.3%。¹⁰⁹ 孕产妇死亡率从 2009 年的每 10 万活产儿死亡 994 人下降到 2013 年每 10 万活产儿死亡 640 人。¹¹⁰ 在利比里亚避孕年龄的妇女中, 27.7% 的妇女采取避孕措施, 31.1% 的妇女未满足计划生育的需求。¹¹¹

59. 对性暴力和基于性别的暴力行为(SGBV)的临床和心理管理是全国卫生政策和基本医疗保健服务的首要任务。共有 173 名医务人员和 120 名医疗提供者在强奸受害者临床治疗方面得到培训, 来自 12 个不同社区的 325 名社区成员得到了为强奸幸存者提供心理服务以及如何将他们转送到医疗机构的培训。¹¹² 利比里

¹⁰³ 建立利比里亚《儿童法》的法令, 2011 年, 第 3 条, 第 8.1 款(2011 年 7 月)[以下称“《儿童法》”]。

¹⁰⁴ 同上, 第 3 条, 第 10.1 款。

¹⁰⁵ 同上, 第 3 条, 第 8.2 款。

¹⁰⁶ 2007 年利比里亚人口与健康调查[DHS], 第 125 页; 2013 年利比里亚人口与健康调查, 第 137 页。

¹⁰⁷ “转型议程”, 见以上注 2, 第 93-94。

¹⁰⁸ 发育迟缓被定义为“0-59 个月儿童的身高处于世界卫生组织的儿童生长标准规定的平均年龄别身高-2 标准差之下”。消瘦被定义为“0-59 个月儿童的身高标准体重处于世界卫生组织的儿童生长标准规定的平均身高标准体重-2 标准差之下”。联合国儿童基金会, “2015 年世界儿童状况”。

¹⁰⁹ CEDAW 报告, 见以上注 102, 第 28 页。

¹¹⁰ 联合国儿童基金会, “2010-2015 年世界儿童状况”。

¹¹¹ 2013 年利比里亚人口与健康调查, 见以上注 106, 第 92、110 页。

¹¹² 同上, 第 30-31 页。

亚政府还为性暴力和基于性别的暴力行为的幸存者开设了一系列安全之家，为他们提供全面的医疗、心理和法律一揽子服务。¹¹³

60. 残疾人 利比里亚大约有 110,260 残疾人，约占总人口的 3.2%。男性残疾人的比例略高于女性残疾人的比例。

表 15
根据年龄和性别分类的残疾人口数量及比例(2008)

年龄	残疾人 总数	非残疾人 总数	残疾人占 总人口比例	女性 残疾人	女性占 残疾人比例	男性 残疾人	男性占 残疾人比例
14	17,858	1,440,214	1.2	8,208	46.0	9,650	54.0
15-24	14,569	704,056	2.0	7,229	49.6	7,340	50.4
25-54	44,933	1,027,577	4.4	21,895	48.7	23,038	51.3
55-64	11,387	97,903	10.4	5,523	48.5	5,864	51.5
65+	21,513	96,598	18.2	10,843	50.4	10,670	49.6
总计	110,260	3,366,348	3.2	53,698	48.7	56,562	51.3

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查(第 A-8 部分，第 205 页)。

61. 利比里亚的内战使很多人成为残疾人(1.3665 万，超过利比里亚残疾人口的 10%)。先天性出生缺陷、疾病(包括小儿麻痹症)和事故也是造成利比里亚残疾人的主要原因。残疾人面临文化歧视，在营养、免疫接种以及医疗保健、教育和就业机会方面都处于平均标准之下。¹¹⁴ 利比里亚政府于 2005 年成立了全国残疾人问题委员会，以便更加充分地应对并处理残疾人的需求和挑战。利比里亚批准通过了《残疾人权利公约》(CRPD)，在“减贫战略”、“转型议程”和“全国人权行动计划”中包括了关于残疾人的条款。2011 年颁布的《儿童法》也特别规定要保护和促进残疾儿童的权利。¹¹⁵

表 16
根据残疾原因和年龄分类的残疾人口分布(2008)

年龄	残疾原因									
	出生时	小儿麻 痹症	中风	癫痫	战争	工伤	交通 事故	其他 事故	衰老	其他 原因
0-14	3,068	999	149	528	922	226	238	645	----	2,719
15-24	1,734	880	198	735	1,600	397	333	812	----	2,742
25-54	3,101	1,742	752	842	7,011	1,999	1,350	3,134	2,173	11,614

¹¹³ 信息由利比里亚共和国司法部性暴力和基于性别的暴力处提供(2015)。

¹¹⁴ “转型议程”，见以上注 2，第 130-131 页。

¹¹⁵ 《儿童法》，第 7 条，第 4.1 款起。(“每个残疾儿童应能在确保其尊严、促进其自立、有利于其积极参与社区或城镇生活的条件下享有充实而体面的生活。”)

年龄	残疾原因										
	出生时	小儿麻痹症	中风	癫痫	战争	工伤	交通事故	其他事故	衰老	其他原因	其他疾病
55-64	462	216	394	90	1,624	554	322	705	2,641	2,482	2,501
65+	517	329	651	125	2,508	864	411	816	5,085	4,066	4,476
总计	8,882	4,166	2,144	2,320	13,665	4,040	2,654	6,419	9,899	23,623	32,448

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查(第 A-8 部分，第 225 页)。

62. **艾滋病和其他传染病的发病率** 艾滋病发病率的官方数据是总人口的 1.9%。这种传染病的发病率近年来逐渐增长。目前在利比里亚携带艾滋病病毒的人至少有 3.3 万人(2014 年)。从男女总体来看，城市地区的艾滋病发病率(2.6%)高于农村地区(1.7%)。15-49 岁怀孕妇女的发病率(4.6%)高于没有怀孕或不确定是否怀孕的妇女(1.8%)。母亲对孩子的传播率为 2.6%(2011 年，国家艾滋病防治委员会)。目前利比里亚肺结核的发病率大约为每 10 万人中 453 人，使利比里亚超过了非洲地区的平均结核病发病率(非洲地区的平均发病率为每 10 万人中 299 人)。截止到 2012 年，据世界卫生组织估算，利比里亚的艾滋病死亡率为每 10 万人中 45.8 人，这和 2000 年每 10 万人中 74.8 人的死亡率相比大大减少。¹¹⁶

表 17

艾滋病、肺结核的传染率

成人艾滋病的估计发病率(15-49 岁)，2013(据人口与健康调查)	1.9%
艾滋病病毒携带者的估计人数(所有年龄)，2013(千人)(据国家艾滋病防治委员会)	33,000+
携带艾滋病病毒的妇女估计人数(15 岁以上)，2012(千人)(据 2014 年联合国儿童基金会)	11
携带艾滋病病毒的儿童估计人数(0-14 岁)，2012(千人)(据 2014 年联合国儿童基金会)	4
年轻男性艾滋病发病率(15-24 岁)，2013(据人口与健康调查)	0.5%
年轻女性艾滋病发病率(15-24 岁)，2013(据人口与健康调查)	1.4%
婴儿艾滋病发病率(出生时 HIV 呈阳性的比例)，2013(据国家艾滋病防治委员会)	2.6%
肺结核发病率(每 10 万人)(据卫生和社会福利部)	453
肺结核死亡率(每 10 万人)(据卫生和社会福利部)	43

资料来源：利比里亚共和国，全国艾滋病防治委员会数据(2013)，卫生和社会福利部，2013 年年度报告；2013 年利比里亚人口与健康调查；联合国儿童基金会，2015 年世界儿童状况。

¹¹⁶ 世界卫生组织[WHO]，利比里亚：世界卫生组织统计数据，见 www.who.int/gho/countries/lbr.pdf?ua=1(最后访问日期为 2015 年 12 月 4 日)。

63. 2010 年，立法机关通过了《艾滋病毒法》¹¹⁷，明令禁止因某人感染了艾滋病毒或认为某人感染艾滋病毒而予以歧视和丑化的行为。法律还详细规定了所有居住在利比里亚共和国国内的人在艾滋病防治方面的权利和责任。

64. 国家艾滋病防治委员会成立于 2007 年，旨在协调多部门应对艾滋病防治。国家艾滋病防治委员会是利比里亚总统府下属的一个独立机构，有权协调全国范围艾滋病的预防、护理、治理和支持性服务。¹¹⁸ 2013 年 4 月 25 日，国家艾滋病防治委员会启动了“艾滋病和人权平台”作为其合作执行机构。该平台的目标是促进和提倡重要利益攸关方对艾滋病毒相关的人权问题和因诽谤和歧视造成的侵权行为采取应对措施，并予以协调。平台由司法部长担任主席，由国家艾滋病防治委员会主席共同负责。平台对有效的全国性应对措施进行协调，包括执行《艾滋病毒法》、促进健康权和减少对艾滋病毒携带者的侮辱和歧视。目前，平台正在与利比里亚宗教间委员会合作，确保各宗教社群了解和参与国家应对艾滋病毒的措施。

65. 饮用水、卫生和保健(WASH) 战争期间，饮用水、卫生和保健的基础设施遭到严重破坏。仅在蒙罗维亚，能够使用自来水的家庭减少了 90%。在此期间，截止到 2010 年，68%的人口能够使用得到改善的水源。据估计，62%的利比里亚人能够使用受到保护的水源。但是，只有大约三分之一的利比里亚人能够全年使用充分的水源。此外，大约 63%的家庭使用不安全的储水方法(把水储存在开放式的容器中)，有受到污染的危险。¹¹⁹

66. 提供适当卫生设施仍然是目前的一个挑战。全国大约只有 25%的家庭(53%的城市家庭和 17%的乡村家庭)能够使用得到改善的卫生设施。固体废物处理方法不当和下水道的匮乏以及排水设施和垃圾处理方法的不足对健康和环境安全造成威胁(特别是水污染)。蒙罗维亚建立了一个对环境无害的垃圾填埋地，这是一个进步，但各州还没有这样的做法。利比里亚共和国认识到应该改善这个领域的状况，2011 年启动了 WASH 协议“全民饮用水和卫生：全球行动框架”来认真解决这些问题。WASH 问题也作为“人的发展”支柱下的主要可持续发展领域包括在“转型议程”中。¹²⁰

67. 埃博拉爆发及其对医疗保健领域的影响 2014-2015 年爆发的埃博拉病毒几乎摧毁了利比里亚的医疗保健领域。利比里亚对此次大规模传染病的公共卫生紧急事件毫无防备，这次传染病突显了公共卫生系统中的严重弱点。截止到 2015 年 12 月 2 日，利比里亚报告了累计 1.0675 万的疑似、可能和确认的埃博拉病

¹¹⁷ 一个修订《公共卫生法》的法令，标题 33，《利比里亚修订法典》(1976)中增加了新的第 18 章，对“艾滋病毒和艾滋病的控制”做出了规定(2010)。

¹¹⁸ 全国艾滋病防治委员会，全国艾滋病防治委员会的权利，见 <http://www.nacliberia.org/2content.php?sub=104&related=1&third=104&pg=sp>(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

¹¹⁹ “转型议程”，见以上注 2，第 13、98 页。

¹²⁰ 同上，第 98-99 页。

例，其中 4,809 个病例是致命的。¹²¹ 这些数字中包括至少 372 名医务工作者，其中至少 180 人死于埃博拉，¹²² 这对已经不堪一击的、急需合格医疗保健人员的医疗保健系统是一个沉重的打击。

68. 在本普通核心文件提交之时，利比里亚的埃博拉已经基本上消灭。大多数埃博拉治疗病房已经关闭，公共和私人医疗机构已经完全恢复运行。但是，这个传染病会对医疗保健领域产生长期的负面影响。据估计，医务专业人员的巨大损失将导致孕产妇死亡率提高 111% 以及五岁以下儿童死亡率提高 28%。¹²³

7. 教育

69. **概述** 利比里亚宪法第 6 条规定要逐步实现平等接受教育的权利，指出“因为宪法赋予每个公民都应获得社会、经济和政治福利，共和国应在现有资源的范围内为所有公民提供平等的教育机会和平等使用教育设施的权利。”宪法还把扫盲以及为利比里亚人民提供大众教育作为国家的首要任务。¹²⁴ 教育部对国家的教育制度进行监督。

70. 2011 年的《新教育改革法》规定公办小学(1-6 年级)和初中(7-9 年级)提供免费义务教育。2011 年的《儿童法》还明确了儿童的教育权利，规定要逐步实现对于推动利比里亚教育机会至关重要的若干教育目标。¹²⁵

71. 利比里亚官方规定的儿童上学年龄为小学 6-11 岁和中学 12-17 岁。但是，由于战争对教育的干扰以及教育效率低下(在学校表现不佳以及学生复读)，超过一半的学生超龄。¹²⁶

72. **教育公共开支** 据世界银行的最新估算(2012)，政府在教育上的总支出占 GDP 的 2.8%。¹²⁷ 政府对教育的预算拨款如下表所示。

¹²¹ 疾病控制和预防中心，见以上注 100。

¹²² 卫生与社会福利部，《利比里亚埃博拉每日情况报告》2015 年 3 月 12 日第 301 期，见 <http://www.mohsw.gov.lr/documents/Sitrep%20301%20March%2012th%202015%20Final.pdf> (最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。注：世界卫生组织报告的死亡医务人员数字偏低(83)，医务人员的定义为“医生、护士和助产士”。世界卫生组织，《几内亚、利比里亚和塞拉利昂医务人员的感染：初步报告(2015)》，见 <http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/health-worker-infections/en/> (最后访问日期为 2015 年 12 月 8 日)。

¹²³ 凯瑟琳·斯特瑞菲尔，战略与国际研究中心全球健康政策中心，《埃博拉如何影响利比里亚和塞拉利昂的孕产妇及儿童健康》(2015 年 10 月)见 http://csis.org/files/publication/151019_Streifell_EbolaLiberiaSierraLeone_Web.pdf (最后访问日期为 2015 年 12 月 8 日)。

¹²⁴ 利比里亚宪法，第 6 条。

¹²⁵ 《儿童法》，第 9 条。

¹²⁶ 教育部，2013 年利比里亚共和国教育数据：全国数据手册，第 11 页(2013)，见 www.moe.gov.lr (最后访问日期为 2015 年 4 月 14 日)[以下称“教育部 2013 年数据”]；也见“转型议程”，见以上注 2，第 91-93 页。

¹²⁷ 世界银行发展指标，2015 年 12 月。

表 18

政府的教育开支(FY 2012/13 – 2015/16)

	FY 12/13	FY 13/14	FY 14/15	FY 15/16
教育总拨款(百万美元)	76.8	76.2	65.6	83.9
教育拨款的预算比例	11.8	13.1	10.3	13.5
人均* 政府的教育支出(美元)	21.9	21.8	18.7	24.0

资料来源：国家预算，FY 2012/13 – 2015/16。

* 根据全国人口而不是 18 岁以下儿童计算。

73. **识字率** 利比里亚的识字率偏低。成人的总识字率(定义为 15 岁及 15 岁以上者)为 59.4%。男性的识字率(72.4%)高于女性(47.9%)。在年龄较大的成人中，识字率的性别差异更大，但在年轻人口阶层中，男女识字率持平。此外，农村和城市地区成人的识字率有显著差异(分别为 43.1%和 74.7%)。

表 19

根据年龄、性别和地区统计的识字率(百分比)(2010)

年龄组	城市			农村			利比里亚		
	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计
5-14	65.2	65.9	65.6	33.9	36.8	38.5	51.8	52.5	52.1
15-24	92.5	85.6	88.8	77.7	54.9	65.7	86.4	73.0	79.3
25-34	89.5	65.3	75.5	60.7	25.3	40.7	75.3	46.1	58.7
35-54	80.2	52.2	65.8	56.3	19.6	37.1	68.0	35.2	51.0
55-64	70.4	34.5	53.0	39.1	7.0	23.5	53.5	19.5	37.0
65+	56.5	15.0	36.4	21.5	7.0	14.8	34.1	10.1	22.9
所有年龄 5+	78.9	65.6	71.9	52.3	31.2	41.6	65.6	49.2	57.1
所有年龄 15+	85.1	65.4	74.7	58.9	29.0	43.1	72.4	47.9	59.4

资料来源：2010 年 LISGIS 劳动力调查(第 16 页)。

74. **小学和中学的净入学率(NERs)** 2013 年，在全国符合条件的年龄为 6-11 岁的 718,967 儿童中，146,696 入校读书，纯入学率为 20.4%。在符合条件的 366,549 男性中，75,772 人入校读书，纯入学率为 20.7%。在符合条件的 352,418 女性中，70,924 人入校读书，纯入学率为 20.1%。总纯入学率从锡诺州的 13.5%和里弗塞斯州的 13.6%(两个都是人口稀少的农村地区)到大克鲁州的 31.4%高低不等。这些低纯入学率说明很多儿童处于失学状态或是在私立或社区学校读书(这些没有包括在教育普查中)。¹²⁸

¹²⁸ 2013 年教育部数据，见以上注 126，第 36 页。

75. 利比里亚共有 776 所中学，大部分是公办学校(53.3%)。私立学校(20.2%)和宗教/教会学校(18.9%)也是利比里亚中等教育的主要组成部分。¹²⁹ 全国中学生的平均纯入学率为 9%。中学纯入学率特别低的州包括里弗塞斯州、锡诺州和马里兰州，这些地区的纯入学率不到 5%。中学纯入学率最高的州是博米州(23.1%)、马吉比州(15.3%)和蒙特塞拉多州(包括蒙罗维亚中心学校系统，或简称 MCSS)(11.6%)。在利比里亚的所有 15 个州中，男性的中学纯入学率高于女性，在全国范围，男性平均为 9.5%，女性为 8.3%。绝大多数中学生已经超龄(94.4%)。¹³⁰

76. 公办学校辍学率¹³¹ 由于很多学生超龄，或者几乎没有或完全没有接受早期学校教育因而没有做好上小学的准备，公办学校辍学率相当高。在小学和中学阶段，男学生和女学生的辍学率基本相当。¹³²

表 20

根据年龄和性别统计的公办小学的辍学率(2013)

	1-2 年级	2-3 年级	3-4 年级	4-5 年级	5-6 年级
男	32.2%	21.3%	23.0%	23.7%	24.3%
女	31.9%	21.3%	23.4%	25.6%	23.8%
总计	32.1%	21.3%	23.2%	24.5%	23.7%

资料来源：2013 年教育部数据(第 65-66 页)。

表 21

根据年级和性别统计的公办中学辍学率(2013)

	7-8 年级	8-9 年级	9-10 年级	10-11 年级	11-12 年级
男	14.1%	15.1%	27.8%	20.5%	20.5%
女	12.7%	17.5%	24.4%	24.1%	21.3%
总计	13.5%	16.0%	26.5%	21.8%	20.8%

资料来源：2013 年教育部资料(第 101-102 页)。

77. 教育中的性别均等 中等教育阶段的学生入学率在性别均等方面大幅下降。在利比里亚的所有 15 个州中，女性在公办学校的入学率低于 50%，同属人口稀少农村地区的锡诺州(30.0%)和里弗塞斯州(34.1%)的入学率最低，蒙特塞拉多州的入学率最高(44.0%)，这里有更多的教育机会。

¹²⁹ 同上，第 74 页。¹³⁰ 同上，第 70、74 页。¹³¹ 注：教育部不收集有关上课出勤的数据；现在只有辍学率。¹³² 同上。

表 22

各州公办中学男女生数及比例(2013)

州	总计 #学生	总计 #男生	男生比例	总计 #女生	女生比例
博米州	2,277	1,305	57.3	972	42.7
邦州	7,029	4,425	63.0	2,604	37.0
巴波卢州	1,224	698	57.0	526	43.0
大巴萨州	788	481	61.0	307	39.0
大角山州	1,965	1,177	59.9	788	40.1
大吉德州	3,140	1,956	62.3	1,184	37.7
大克鲁州	1,798	1,159	64.5	639	35.5
洛法州	7,004	4,484	64.0	2,520	36.0
马吉比州	4,808	2,703	56.2	2,105	43.8
马里兰州	2,996	1,921	64.1	1,075	35.9
蒙罗维亚中心 学校系统	7,525	4,330	57.5	3,195	42.5
蒙特塞拉多州	9,630	5,392	56.0	4,238	44.0
宁巴州	13,007	7,643	58.8	5,364	41.2
里弗塞斯州	610	402	65.9	208	34.1
吉河州	1,666	1,070	64.2	596	35.8
锡诺州	1,131	792	70.0	339	30.0
全国	66,598	39,938	60.0	26,660	40.0

资料来源：2013 年教育部数据(第 95 页)。

78. 教师培训、男女分布和师生比(STRs) 利比里亚的小学 and 中学需要更多合格的教师，需要男女教师的比例更为平衡。目前，只有 54.3% 的小学教师接受过教师培训机构的正式培训，33.5% 的小学教师没有接受过任何培训。¹³³ 在中学阶段，更大比例的教师受过培训(大约为 71%)，但是，超过四分之一的中学教师没有接受过教师培训(27.2%)。¹³⁴

79. 全国小学平均师生比为 23.8。政府经营的学校的师生比(24.8)高于非政府经营的学校师生比(21.6)。小学师生比高低不同，较低的有锡诺州的 17.7，较高的有大巴萨州的 35.1。¹³⁵ 平均来看，中学的师生比低于小学师生比，全国平均为 17.2%(政府经营的学校为 17.6，非政府经营的学校为 16.8)。¹³⁶

¹³³ 同上，第 44 页。

¹³⁴ 同上，第 77 页。

¹³⁵ 同上，第 47 页。

¹³⁶ 同上，第 80 页。

80. 利比里亚各个教育阶段的教师中男性占绝大多数：88%的小学教师为男性，超过 95%的中学教师为男性。利比里亚共和国认识到这不具有可持续发展性，正采取步骤通过“利比里亚教师培训项目”(LTTP)这样的计划招收、培训和聘请更多合格的女性教师。

表 23

各州公办小学教师的数量和性别分布以及师生比(2013)

州	总计 #教师	总计 #男教师	男教师比例	总计 #女教师	女教师比例	师生比
博米州	279	251	90.0	28	10.0	32.9
邦州	1,280	1,134	88.6	146	11.4	23.4
巴波卢州	357	340	95.2	17	4.8	28.0
大巴萨州	361	326	90.3	35	9.7	40.8
大角山州	389	358	92.0	31	8.0	31.5
大吉德州	509	451	88.6	58	11.4	25.2
大克鲁州	487	468	96.1	19	3.9	20.7
洛法州	1,324	1,252	94.6	72	5.4	23.5
马吉比州	440	394	89.5	46	10.5	31.7
马里兰州	432	359	83.1	73	16.9	27.3
蒙罗维亚中心 学校系统*	411	261	63.5	150	36.5	28.5
蒙特塞拉多州	925	732	79.1	193	20.9	24.5
宁巴州	2,396	2,057	85.9	339	14.1	23.2
里弗塞斯州	366	347	94.8	19	5.2	19.3
吉河州	410	380	92.7	30	7.3	19.8
锡诺州	486	443	91.2	43	8.2	17.5
全国	10,852	9,553	88.0	1,299	12.0	24.8

资料来源：2013 年教育部数据(第 60 页)。

* 注：MCSS 指蒙罗维亚综合学校系统。

表 24

各州中学教师(公办和私立)的数量和性别分布以及师生比(2013)

州	总计 #教师	总计 #男教师	男教师比例	总计 #女教师	女教师比例	师生比
博米州	158	153	96.8	5	3.2	24.7
邦州	579	558	96.4	21	3.6	15.1
巴波卢州	100	96	96.0	4	4.0	13.3
大巴萨州	182	177	97.3	5	2.7	23.5
大角山州	144	138	95.8	6	4.2	15.7
大吉德州	257	242	94.2	15	5.8	15.6

州	总计 #教师	总计 #男教师	男教师比例	总计 #女教师	女教师比例	师生比
大克鲁州	216	212	98.1	4	1.9	9.0
洛法州	506	500	98.8	6	1.2	18.8
马吉比州	518	482	93.1	36	6.9	19.0
马里兰州	231	223	96.5	8	3.5	21.5
蒙罗维亚中心 学校系统	238	222	93.3	16	6.7	31.6
蒙特塞拉多州	2,538	2,389	94.1	149	5.9	15.9
宁巴州	1,227	1,164	94.9	63	5.1	17.1
里弗塞斯州	52	52	100.0	0	0.0	12.1
吉河州	74	71	95.9	3	4.1	23.7
锡诺州	177	172	97.2	5	2.8	11.8
全国	7,197	6,851	95.2	346	4.8	17.2

资料来源：2013 年教育部数据(第 75、80 页)。

81. 农村和城市家庭接受教育的机会 如下表所示，近三分之二的城市家庭离最近的小学在二十分钟的路程之内。相反，离学校的路程在二十分钟之内的农村家庭不到一半，近 20% 的农村学生必须花 80 分钟甚至更多时间才能到达最近的小学。

表 25

到达小学的路程时间(家庭所在地区的比例)(2008)

到达小学的时间	地理区域		总计
	城市	农村	
少于 20 分钟	64.4%	48.4%	56.2%
20-39 分钟	21.3%	14.7%	17.9%
40-59 分钟	6.1%	8.0%	7.1%
60-79 分钟	2.8%	7.4%	5.2%
80 分钟或更多时间	2.7%	19.5%	11.3%
未说明	2.7%	1.9%	2.3%

资料来源：2008 LISGIS 全国人口和房屋普查(第 A-9 部分，第 287 页)。

82. 残疾人及其教育机会 残疾人面临额外的挑战，包括在试图获得利比里亚教育权利过程中面临的生理、后勤和文化障碍。建筑标准中没有规定要为残疾人提供方便，现有的建筑很少提供合适通道，而翻新改造常常过于昂贵。此外，提供特殊教育的教师和机构非常少。残疾人还面临严重的歧视现象。¹³⁷ 因此，残疾人的入学率非常低。从全国范围来看，0.6% 的小学生有残疾(0.6% 为男性，0.5%

¹³⁷ “转型议程”，见以上注 2，第 131 页。

为女性)，只有 0.4%的中学生有残疾。¹³⁸ 这些数字没有反映残疾人在全国人口中的比例(总体为 3.23%)。

83. 此外，如下表所示，除了年龄最小的分组外，在识字率和教育机会方面存在严重的性别差异。例如，女性残疾人的总识字率为 29.3%，而男性残疾人的总识字率则为 53.8%。超过 70%的女性残疾人从来没有上过学(而男性残疾人只有 46.5%没有上过学)。虽然某些差异代表历史上存在的歧视，近年来在识字率和教育机会方面也有了提高，利比里亚共和国还是认识到有必要在这个方面努力完善，并通过包括“转型议程”在内的各种国家政策计划努力为提高残疾人机会提供支持。¹³⁹

表 26

10 岁及 10 岁以上残疾人根据性别和年龄组统计的教育机会和识字率(2008)

年龄组 (岁)	从未上过学(%)			完成学业(%)			辍学(%)			目前在校(%)			识字率(%)		
	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计
10-14	34.2	36.2	35.1	2.3	2.7	2.5	3.5	3.2	3.4	60.0	57.9	59.0	56.7	55.9	56.4
15-19	32.8	39.9	36.1	2.6	2.3	2.5	7.8	10.2	8.9	56.9	47.6	52.5	66.0	59.0	62.7
20-24	34.5	49.3	42.1	6.2	5.0	5.5	18.4	17.8	18.1	41.0	28.0	34.3	66.3	50.6	58.2
25-29	40.0	59.7	49.8	11.3	7.2	9.2	27.5	19.6	23.6	21.2	13.5	17.4	60.7	40.0	50.4
30-34	41.0	61.4	51.1	14.2	8.8	11.5	33.5	21.6	27.6	11.2	8.2	9.7	59.9	37.8	48.9
35-39	39.9	66.6	53.3	17.5	9.1	13.3	36.4	20.2	28.2	6.2	4.1	5.2	61.5	34.1	47.7
40-44	34.0	68.1	50.7	26.1	11.3	18.9	35.9	18.2	27.2	4.1	2.4	3.3	66.9	32.3	50.0
45-49	35.8	72.6	53.3	27.8	10.4	19.6	32.9	15.0	24.4	3.4	2.0	2.7	65.3	27.6	47.4
50-54	38.8	78.0	56.8	28.5	8.3	19.2	30.1	12.3	21.9	2.6	1.4	2.0	62.2	22.2	43.8
55-59	43.8	84.6	61.8	24.9	5.8	16.5	29.6	8.7	20.4	1.7	0.9	1.3	57.8	15.9	39.3
60-64	58.4	90.8	75.3	16.9	3.9	10.1	23.6	4.6	13.7	1.1	0.7	0.9	43.3	10.0	25.7
65+	75.3	93.7	84.6	8.7	2.4	5.5	15.9	3.1	9.1	0.8	0.7	0.7	26.3	6.5	16.3
总计	46.5	70.2	58.1	14.6	5.6	10.4	23.3	11.8	17.7	15.7	12.0	13.9	53.8	29.3	41.8

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查(第 227 页)。

B. 国家宪法、政治和法律结构

1. 宪法结构

84. 概况 利比里亚是一个共和国，总统经民主选举产生，采用两院制立法机关(由参议院和众议院组成)。1986 年颁发的宪法作为国家最高法律代替了 1847 年颁布的宪法，后者自 1980 年发动政变后已经废止。

¹³⁸ 2013 年教育部数据，见以上注 126，第 40、73 页。

¹³⁹ 见，例，“转型议程”，见以上注 2，第 130-132 页。

85. 宪法修订委员会(CRC)正主持对 1986 年颁布的宪法进行审议。经过与利比里亚 15 个州以及利比里亚海外侨民进行磋商后, 宪法修订委员于 2015 年 4 月召开了一次全国性会议, 审议拟议的宪法修正案。2015 年 8 月, 宪法修订委员会将全国性会议的最终报告提交给利比里亚总统。报告包括 25 项拟议修正案内容, 由立法机关审议后进行全民公投。总统对其中 19 项表示支持, 包括有关妇女和残疾人权利以及废除基于种族的公民身份的条款。总统提出了建议, 供立法机关审议。根据宪法第 91 条规定, 立法机关将在 2016 年或 2017 年对这些拟议修正案内容提交全民公投。

86. 利比里亚政府由三部分组成: 行政、立法和司法, 1986 年颁布的宪法对它们的职权有明确的规定。宪法明确规定任何人不得同时在政府的两个不同部门任职, 从而确保了权力分立。¹⁴⁰

87. **行政职能** 1986 年宪法的第六章规定了政府的行政职能。行政职能由总统行使, 总统利比里亚担任国家元首、政府元首和武装部队总司令。总统经普选产生, 任期六年, 任期不能超过两届。¹⁴¹ 总统有权提名并经参议会核准后任命内阁部长、领事、大使、各州州长、最高法院法官、低级别法院法官、军队和利比里亚国家警察的高层官员。总统还有权处理国家的外交事务, 在征得立法机关两院的多数许可后可以缔结条约、公约和其他国际协议。

88. 目前, 利比里亚内阁由以下部长和政府机构负责人组成:

- 总务局局长;
- 国家投资委员会主席;
- 农业部长;
- 商业与工业部长;
- 文化、信息和旅游部长;
- 教育部长;
- 财政和发展计划部长;
- 外交部长;
- 性别、儿童与社会保护部长;
- 卫生和社会福利部长;
- 内政部长;
- 司法部长和总检察长;

¹⁴⁰ 利比里亚宪法, 第 3 条。

¹⁴¹ 利比里亚宪法, 第 50 条。

- 劳工部长；
- 土地、矿产与能源部长；
- 国防部长；
- 邮电部长；
- 公务部长；
- 总统事务国务部长；
- 不管国务部长；
- 交通部长；
- 青年与体育部长。

89. **立法机关** 宪法第 29 条确立了由参议院和众议院组成的两院制立法机关，所有法律在提交总统签署成为法律之前都必须经两院通过。

90. 根据宪法第 34 条，立法机关有以下权力：

- 确立各州新的分界线和其他政治性区域，调整现有的政治边界；
- 保证共和国的安全；
- 提供公共防务、宣战和授权总统缔结和约、招募和支持武装部队、制定管理武装部队的规则；
- 征收各种税收；
- 设立低于最高法院的各级法院；
- 批准条约和其他国际公约；
- 管理利比里亚的国际贸易和商务；
- 实施选举法；和
- 制定和刑法及其他领域有关的法律。

91. 参议会由三十个参议员组成。各州由合格选民选出两名参议员。参议员的任期为九年。¹⁴² 参议院由参议院临时主席领导，临时主席由参议院成员选举产生，任期为六年。¹⁴³

¹⁴² 利比里亚宪法，第 45 条。

¹⁴³ 利比里亚宪法，第 47 条。

92. 众议院由 73 名议员组成，他们代表十五个选举区(州)，由各州合格选民选举产生，任期为六年。¹⁴⁴ 众议院议员由议长领导，议长由其他议员选举产生，任期为六年。¹⁴⁵

93. **司法机构** 宪法第七章指导司法机构。最高法院有司法审查的权力，可以宣布任何与宪法不一致的条约、法律、法规或其他条款或法律文件无效。¹⁴⁶ 最高法院是宪法问题的最终裁决者，在一切有关大使、部长以及国家为当事一方的案件中，最高法院有最初审理权。最高法院的判决是最终的有约束力的，不受政府任何其他部门的审查。¹⁴⁷

94. 最高法院由一名首席法官和四名陪审法官组成。法官由总统提名，经参议院同意后任命。¹⁴⁸ 他们可以因弹劾或强制退休(70 岁)¹⁴⁹ 而被免职，他们在担任法官的过程中所发表的意见和声明可以享有民事和刑事豁免权。¹⁵⁰

95. 根据宪法第 65 条，司法机构也包括“立法机关不定期设立的下级法院”。高等法院和下级法院都必须根据立法机关制定的可适用条款应用成文法和习惯法。¹⁵¹ 下级法院的法官由总统根据参议院的建议和认可任命。¹⁵² 所有法官需“品行良好”才能保留职位。法官可以因弹劾及立法机关的定罪而被免职，罪名包括“明显的不当行为、严重渎职行为、无能力履行职能、或因为危害国家罪、受贿或其他臭名昭著的犯罪行为在法庭上被定罪。”¹⁵³

2. 政治结构

96. **多党民主制** 宪法第八章(“政党和选举”)确立利比里亚为民主国家¹⁵⁴ 并规定了公平民主的政治结构，包括禁止任何“可能造成一党制国家的法律、法规、法令或其他措施……”¹⁵⁵ 宪法还规定禁止“以破坏或废除利比里亚自由民主社

¹⁴⁴ 利比里亚宪法，第 48 条。

¹⁴⁵ 利比里亚宪法，第 49 条。

¹⁴⁶ 利比里亚宪法，第 2 条。

¹⁴⁷ 利比里亚宪法，第 65-66 条。

¹⁴⁸ 利比里亚宪法，第 67 条。

¹⁴⁹ 利比里亚宪法，第 72 条 b 款。

¹⁵⁰ 利比里亚宪法，第 73 条。

¹⁵¹ 利比里亚宪法，第 65 条。

¹⁵² 利比里亚宪法，第 69 条。

¹⁵³ 利比里亚宪法，第 71 条。

¹⁵⁴ 利比里亚宪法，第 77 条 a 款。

¹⁵⁵ 利比里亚宪法，第 77 条 a 款。

会或危害共和国存在为目的¹⁵⁶”或使用武力或威胁手段促进其目标或利益(或产生此类合理怀疑)的党派注册。¹⁵⁷

97. **投票权、选民登记和投票资格** 杜伯曼总统于 1946 年开始推行普选制。¹⁵⁸ 所有年满 18 岁的利比里亚公民都有投票资格并享有在选举中以选民身份登记的权利。2011 年 1 月和 2 月间,为迎接 10 月举行的全国大选进行了一次全国选民登记演习。为了方便登记,全国共设立了 1,780 个投票中心。到 2011 年的选举日,共有 1,798,930 名登记的选民,其中 878,482(或 49%)为女性,920,448(或 51%)为男性。¹⁵⁹ 在提交本普通核心文件时,利比里亚共有 1,879,531 名登记选民。¹⁶⁰

98. 非公民不享有选举权。立法机关可以制定法律禁止某些类别的利比里亚人成为政党成员。¹⁶¹ 所有利比里亚公民都有权参加竞选或拉票,除非是其他宪法条款规定其不具备竞选或拉票的资格。¹⁶²

99. **全国大选** 所有政府官员的选举都是根据绝对多数票来决定的。如果没有绝对多数,那么两位票数最多的候选人之间将举行决选来决出胜利者。¹⁶³ 宪法规定,全国总统和立法机关选举定于每个大选年 10 月份的第二个星期二举行。¹⁶⁴ 国内冲突结束以来,已经成功地举行了三次全国大选(分别为 2005 年、2011 年和 2014 年);国内和国际观察家普遍认为这些大选是自由公正的。但是,自 1986 年以来,只有 2011 年的总统和立法机关选举是根据宪法规定的议程举行的。2005 年(总统和立法机关选举)和 2014 年(参议员)选举都是在宪法规定的议程之外举行的。后者本应在 2014 年 10 月埃博拉危机高峰期举行,为了减小疾病传播的危险推迟到了 12 月。因为公共卫生原因,政治集会和其他集会也只局限于 2014 年 12 月大选前夕。投票率低(大约为登记选民的 25%),主要原因应归结于埃博拉带来的恐惧。十五个在任的参议员中有十人落选,这说明选民普遍希望在参议员层面能有改变。

¹⁵⁶ 利比里亚宪法,第 80 条 a 款。

¹⁵⁷ 利比里亚宪法,第 80 条 b 款。

¹⁵⁸ 见以下 § I(A)(ii)。

¹⁵⁹ 国家选举委员会[NEC],2011 年年度报告 28,见 www.nec.gov.lr(最后访问日期为 2015 年 11 月 23 日)。

¹⁶⁰ 国家选举委员会资料。

¹⁶¹ 利比里亚宪法,第 77 条 b 款。

¹⁶² 利比里亚宪法,第 81 条。

¹⁶³ 利比里亚宪法,第 83 条 b 款。

¹⁶⁴ 利比里亚宪法,第 83 条 a 款。

表 27

2014 年 12 月特殊参议员选举投票率

州	总投票率	占登记选民比例	胜利者	在任被击败？ (是/否)
博米州	20,155	35.4	Morris Gato Saytumah (团结党)	是
邦州	41,573	23.2	Jewel C. Howard-Taylor (全国爱国党)	否
巴波卢州	12,645	30.1	Daniel F. Naatehn, Sr. (非洲人国民大会)	是
大巴萨州	30,153	23.2	Jonathan L. Kaipay (自由党)	是
大角山州	23,458	38.2	Varney G. Sherman (团结党)	是
大吉德州	18,168	33.5	A. Marshall Dennis (民主变革大会)	在任 未参加竞选
大克鲁州	13,303	37.5	Albert T. Chie (独立派)	在任 未参加竞选
洛法州	52,226	31.8	Stephen J.H. Zargo (自由党)	是
马吉比州	27,339	20.7	Jim W. Tornonlah (人民统一党)	是
马里兰州	16,824	33.2	J. Gbleh-bo Brown (独立派)	是
蒙特塞拉多州	130,616	20.1	George M. Weah (民主变革大会)	是
宁巴州	59,418	24.6	Prince Y. Johnson (独立派)	否
里弗塞斯州	9,176	29.1	Francis S. Paye (全国民主联盟)	是
吉河州	10,726	34.0	Conmany B. Wesseh (团结党)	在任 未参加竞选
锡诺州	14,156	33.2	Juojulue Milton Teahjay (团结党)	是
总计	479,936	25.2	----	10 人落选

资料来源：利比里亚国家选举委员会(2015)。

100. 2011 年的第一轮选举时投票率相对比较高，全国平均 71.6% 的登记选民投了票。在塔布曼公开批评大选并呼吁抵制决选后，11 月埃伦·约翰逊·瑟利夫和温斯顿·塔布曼举行总统决选时的投票率大大下降。最终瑟利夫以超过 90% 的选票轻松赢得 11 月的决选。

表 28

2011 年全国总统和立法机关选举投票率

州	10 月 11 日 选举总投票率	占登记选民比例	11 月 8 日 决选总投票率	占登记选民比例
博米州	35,883	75.4	22,428	47.1
邦州	124,422	72.5	65,963	38.4
巴波卢州	26,254	69.4	17,103	45.2
大巴萨州	81,369	65.5	30,277	24.4
大角山州	40,326	71.4	22,049	39.0
大吉德州	31,464	63.3	17,026	34.3
大克鲁州	19,724	69.5	16,137	56.8
洛法州	100,499	64.0	81,614	52.0
马吉比州	86,498	71.0	40,235	33.0
马里兰州	31,868	66.5	15,589	32.5
蒙特塞拉多州	472,550	75.0	214,690	34.1
宁巴州	174,775	75.9	120,683	52.4
里弗塞斯州	19,159	67.1	7,449	26.1
吉河州	19,160	65.2	10,422	35.4
锡诺州	24,765	65.3	12,747	33.6
全国	1,288,716	71.6	694,412	38.6

资料来源：利比里亚国家选举委员会(2015)。

表 29-30

2011 年总统大选结果(全国统计结果)

结果：10 月 11 日选举

候选人	党派	总票数	得票率
埃伦·约翰逊·瑟利夫	团结党(UP)	530,020	43.9
温斯顿 A. 塔布曼	民主变革大会(CDC)	394,370	32.7
普林斯 Y. 约翰逊	全国民主进步联盟(NUDP)	139,786	11.6

资料来源：利比里亚国家选举委员会(2015)。

结果：11 月 8 日决选

候选人	党派	总票数	得票率
埃伦·约翰逊·瑟利夫	团结党(UP)	607,618	90.7
温斯顿 A. 塔布曼	民主变革大会(CDC)	62,207	9.3

资料来源：利比里亚国家选举委员会(2015)。

101. **选举违规** 国家选举委员会(NEC)协调并管理全国的选举，并负责受理和审查有关选举违规的投诉。如有质疑，可在选举结果公布七天内向国家选举委员会进行投诉。¹⁶⁵ 委员会必须对所有投诉进行公正的调查，并在收到投诉三十天内作出决定。委员会可以驳回投诉或宣布某个选举结果无效。¹⁶⁶ 受到该决定影响的政党或候选人可以向最高法院提出上诉，但必须是在委员会作出决定后的七天内。¹⁶⁷ 在 2014 年选举过程中，委员会共收到 19 个投诉。¹⁶⁸ 2011 年，在选举前后及期间共收到 91 个投诉，其中 10 个投诉被认为非常紧急，委员会决定在宣布最后选举结果前重新计算选票。在这十个需要重新计算选票的案例中，有四个投票结果得到更正，另有六个案例是投诉委员会工作人员涉嫌选举舞弊行为或行为不端。¹⁶⁹

102. **地方选举和任命** 利比里亚总统根据宪法规定任命各州州长管理各州事务。¹⁷⁰ 宪法还规定最高酋长、酋长和镇长通过各地的当地选举产生，任期六年。但是由于国内冲突和预算紧张的双重原因，这些选举从 1985 年开始就没有再举行。¹⁷¹ 在没有市级选举的情况下，最高法院作出判决，允许总统任命“代理市长”行使职责，直到国家预算能允许进行市级选举。¹⁷²

103. **国家层面得到认可的政党数量** 目前，在国家层面共有 15 个政党得到认可，最具代表性的是瑟利夫总统领导的团结党(UP)，占 33% 的参议院席位以及超过 35% 的众议院席位。反对党民主变革大会(CDC)在参议院和众议院中各占约 13% 的席位。宪法第 79-82 条对政党的成立作出规定，规定其必须在全国选举委员会登记，并达到相关要求后才可在国家层面得到认可。

表 31

根据政党统计的参议院席位(2014 年 12 月选举后)

政党	席位数	占席位的比例
团结党(UP)	9	33
民主变革大会(CDC)*	4	13
全国爱国党(NPP)	4	13

¹⁶⁵ 利比里亚宪法第 83 条 c 款。

¹⁶⁶ 利比里亚宪法第 83 条 c 款。

¹⁶⁷ 同上。

¹⁶⁸ 这是一次非正式统计。在起草本文件时，国家选举委员会尚未公布有关投诉的数量和类型以及处理方法等的进一步细节。

¹⁶⁹ 国家选举委员会，见以上注 159。

¹⁷⁰ 利比里亚宪法第 54 条和 56 条 a 款。

¹⁷¹ 利比里亚宪法第 56 条 b 款。

¹⁷² 信息、文化和旅游部[MICAT]，“关于利比里亚共和国——州和地区”，见 <http://www.Micatliberia.com/index.php/home/republic-of-liberia/about-liberia/84-about-the-republic-of-liberia.html?showall=&start=3>(最后访问日期为 2015 年 11 月 25 日)。

政党	席位数	占席位比例
自由党(LP)	3	10
全国民主联盟(NDC)	2	6
和平民主联盟(APD)	1	3
替代国民大会(ANC)	1	3
利比里亚民运党(LDP)	1	3
民主进步全国联盟(NUDP)	1	3
人民统一党(PUP)	1	3
独立派	3	10
总计	30	--

* 民主变革大会成员 Geraldine Doe Sheriff 于 2014 年退党。

表 32
根据政党统计的众议院席位(2011 年选举后)

政党	席位数	占席位比例
团结党(UP)	26	35.6
民主变革大会(CDC)	9	12.3
自由党(LP)	6	8.2
民主进步全国联盟(NUDP)	6	8.2
全国民主联盟(NDC)*	5	6.9
和平民主联盟(APD)	3	4.1
全国爱国党(NPP)	3	4.1
进步变革运动(MPC)	2	2.7
利比里亚命运党(LDP)	1	1.4
利比里亚转型党(LTP)	1	1.4
全国改革党(NRP)	1	1.4
独立派	10	13.7
总计	73	--

104. 候选人和当选官员的性别组成 利比里亚女性候选人和当选官员的比例仍然很低。在 2011 年的所有选举中, 909 人中只有 104 人为女性(或大约 11%)。在这 104 人中包括 99 个参议员候选人中的 11 人(或 11%)、794 个众议员候选人中的 90 人(也大约为 11%)以及 16 个总统候选人中的 3 人(或 19%)。¹⁷³ 在 2011 年的选举后, 女性占参议院席位的 16.7%和众议院席位的 12.5%。¹⁷⁴ 下表显示, 这些数字已有下降。

¹⁷³ 国家选举委员会 2011 年年度报告, 见以上注 159, 第 21 页。

¹⁷⁴ 同上, 第 26 页。

表 33

立法机关的性别组成(2015 年 1 月)

议院	女性人数	占总数比例(女性)	男性人数	占总数比例(男性)
参议院	3	10.0	27	90.0
众议院	8	12.3	65	87.7
总计	11	10.7	92	89.3

105. 国家选举委员会在 2011 年选举前设立了性别部,旨在推动和提高女性在利比里亚各级政府中的参与度。¹⁷⁵《性别平等法令》草案被提交给立法机关,该法令将设定女性在政府中代表的比例下限。

106. 行政部门官员的性别组成 截止到 2015 年 11 月,内阁成员中有六位为女性。女性担任以下内阁职位:农业部长;性别、儿童与社会保护部长;卫生与社会福利部长;交通部长;总务局局长;国家投资委员会主席。此外,大约三分之一的州长(由总统任命)为女性。

107. 媒体所有权和信息获取 所有媒体组织必须在负责监管媒体许可的信息、文化事务和旅游部(MICAT)登记。

108. 利比里亚的媒体主要集中在首都蒙罗维亚市及周围。在信息、文化事务和旅游部登记的私人印刷媒体组织(报纸)有 37 家。报纸通过出租车派送到各州(由交通部安排)或,偶尔地,由联合国利比里亚特派团的飞机送到人口稀少的偏远地区。政府主办的《新利比里亚报》每周出版三次,该报主要关注各种发展项目和计划,在政府各部门和机构中发行。¹⁷⁶

109. 广播在利比里亚是广受欢迎的媒体。在信息、文化事务和旅游部登记的私有广播电台有 21 家,其中有几家是有宗教性质的。联利特派团经营自己的广播电台,广泛为希望把广播用于公共信息宣传活动的政府机构和非政府组织提供免费的途径。利比里亚政府经营一个广播电台(ELBC 广播)。利比里亚电讯管理局(LTA)负责为广播电台的经营颁发许可证。

110. 利比里亚有五个电视台,其中一个是有电视台(利比里亚广播公司,简称 LBS)。大多数利比里亚人看不到电视,全国只有 7.4%的家庭拥有电视机。¹⁷⁷

111. 利比里亚通讯社(LINA)是利比里亚政府的新闻机构,收集和发布有关政府计划和政策的信息。该通讯社在六个州设有办事机构,以确保可以把信息传播到蒙罗维亚以外的农村人口中。

¹⁷⁵ 同上,第 26 页。

¹⁷⁶ 信息、文化和旅游部。

¹⁷⁷ LISGIS 普查,见以上注 2。

112. 利比里亚新闻联合会(PUL)代表一大批在利比里亚工作的记者，主张保护记者的权利。

113. 在利比里亚使用各种媒体的途径仍然很少。据估计，截止到 2014 年，只有 5.4%的利比里亚人能使用互联网。¹⁷⁸ 收音机和电视机的拥有率也很低，城乡家庭存在很大差距，如下表所示。

表 34

根据地区统计的拥有主要媒体的家庭数(2008)

媒体	拥有媒体的 城市 家庭总数	拥有媒体的 城市家庭数 及比例	拥有媒体的 农村 家庭总数	拥有媒体的 农村家庭数 及比例	拥有媒体的 全国 家庭总数	拥有媒体的 家庭数及比 例
广播	326,960	166,627 (51.0%)	343,335	102,548 (29.9%)	670,295	269,175 (40.2%)
电视	326,960	45,314 (13.9%)	343,335	4,459 (1.3%)	670,295	49,773 (7.4%)

资料来源：2008 年 LISGIS 全国人口和房屋普查。

3. 法律架构

114. 利比里亚的法律体系由普通法(特别是美国的普通法)和习惯法的要素组成。最高法院拥有司法权，法官包括一名首席大法官和四名陪审大法官。最高法院对宪法问题有初审管辖权，是巡回法院的上诉法院，巡回法院的级别仅次于最高法院。立法机关也可以不定期设立其他法院，最近的例子就是为起诉性暴力和基于性别的暴力行为而设立的刑事法院 E。¹⁷⁹

115. 利比里亚政府是单一制政府形式：所有法院可以既采用成文法又可以采用习惯法。所有正规法院都包括在国家体制中，并且受最高法院监督。习惯法制度受到《判例法》(1972)的承认。传统的司法制度遵守《经修改的利比里亚内陆管理条例》(2000)，在农村地区尤其普遍。

116. 最主要的法律包括《宪法》、经修订的《民事诉讼法》、《刑法范本》和《刑事诉讼法》。辅助的法律来源包括《利比里亚法律报告》。

117. 关于国际法，利比里亚采取二元制，因此所有条约必须通过国家立法机关转化为国内法后才能在利比里亚有法律效力。

118. 利比里亚有十五个巡回法院(每州一个)，每个法院由一名巡回法官负责。根据《司法法》，巡回法院对宪法或其他法律没有明确规定另一法院具有排他初审管辖权的所有案子行使初审管辖权。

¹⁷⁸ 世界银行发展指标(2015 年 12 月)。

¹⁷⁹ 利比里亚宪法第 34 条 e 款。

119. 治安法院由领薪治安法官(根据利比里亚法律, 这些法官应该由具备资格的检察官担任)和两名副地方法官(他们不需要是具备检察官资格)领导。治安法院对不需要陪审团审理的轻微民事和刑事案件有审判权。需要陪审团审理的事项在完成预审听证后必须提交给巡回法院。利比里亚大约有 80 个治安法院。和解法院也可以处理数量有限的轻微民事和刑事案件。

120. 利比里亚还有一些专业法庭, 包括青少年法庭(只在蒙罗维亚开办)、对性暴力和基于性别的暴力行为有审判权的刑事法庭 E(也只设在蒙罗维亚)以及其他专门处理税收和劳动法的专门法庭。

121. 州检察官是其所在州的首席检察官, 因此利比里亚共有十五个州检察官。在有需求或有合适人选的情况下, 可向各法院指派额外的检察官和城市法务官。

122. 不论是否有支付能力, 宪法庄严规定公民享有法律顾问的权利。宪法第 21 条 i 款规定政府应为穷困的被告提供免费的法律帮助。目前, 全国共配备了 29 个公共辩护人为无力支付法律服务费用的当事人代理。

123. 利比里亚只有一所法学院, 即位于蒙罗维亚的利比里亚大学路易斯·阿瑟·格兰姆斯法学院, 这个法学院每年只有几十个毕业生, 这造成利比里亚合格律师严重缺乏。詹姆斯 A.A.皮埃尔研究所提供法律培训, 以提高利比里亚的法律专业发展水平。另外还有两个重要的法律专业协会: 利比里亚全国律师协会(LNBA)和利比里亚女律师协会(AFELL), 它们促进专业发展并赞助法治、司法救助、法律改革和人权等领域的活动。

4. 民间社团和非政府组织

124. 利比里亚全国民间社团理事会(NCSCL)是一个代表利比里亚民间社会组织利益的伞状组织。2012 年, 在国家民间社会组织顾问委员会的主持下对全国范围的民间社会组织进行了一次普查¹⁸⁰, 发现利比里亚登记的民间社会组织共有 1,452 个。民间社会组织最多的州是蒙特塞拉多州(172 个, 或 11.85%), 紧跟其后的是马吉比州(163 个, 或 11.23%)、大巴萨州(118 个, 或 8.13%)、吉河州(116 个, 或 7.99%)和洛法州(113 个, 或 7.78%)。

125. 任何希望被承认为非政府组织的组织必须向利比里亚业务登记处提出申请, 该登记处归属商业部、外交部及财政与发展规划部。后者负责对利比里亚的非政府组织进行鉴定。

5. 犯罪和司法指标

126. **审前拘留** 利比里亚的审前拘留率非常高, 主要原因是法院系统能力不足。在过去的几年中, 利比里亚在减少审前拘留方面有所改善, 尤其是采用了“法官开庭项目”(MSP, 也称为“快速审理法庭”)。从刚开始实行该项目的 2009 年到

¹⁸⁰ 国家民间社会组织顾问委员会促成了利比里亚全国民间社团理事会的成立。

2014 年初，审前拘留率从 87% 下降到 72%。该项目只在蒙特塞拉多州实行，那里的蒙罗维亚中央监狱关押了利比里亚大约 1600 名囚犯中的一半人。由司法部主持的审前拘留特别行动小组负责处理审前拘留率居高的问题。在埃博拉危机期间，为了降低监狱拥挤程度，减小狱警被感染埃博拉的风险，最高法院首席法官(呼吁在可能的情况下采用其他手段代替监禁)和副司法部长(轻微案件禁止签发逮捕令)发出有关指示，审前拘留率大大降低。

表 35

全国平均审前拘留率(2010-2014)

	2010	2011	2012	2013	2014
审前被拘留人数(平均)	1196	1175	1350	1446	1303
已定罪囚犯人数(平均)	232	307	350	405	507
监狱总人口(平均)	1428	1482	1700	1851	1810
审前被拘留者占监狱总人口比例	84%	79%	79%	78%	72%

资料来源：惩戒教养局、司法部和联利特派团惩戒顾问组。

127. 拘留期间的死亡率较低：在大约 1600 人的总监狱人口中，据报告，2014 年只有 8 例死亡。

表 36

拘留期间的死亡率(2010-2014)

年	总数	男	女被判刑者 ¹⁸¹	被拘留者	成人	青少年
2010	9	9	0	-	-	9
2011	21	21	0	-	-	21
2012	11	11	0	-	-	11
2013	15	14	1	7	8	15
2014	8	8	0	4	4	8
总计	64	63	1	11	12	64

资料来源：惩戒教养局、司法部和联利特派团惩戒顾问组。

128. 法官、检察长、公设辩护律师和其他法律专业人才 由于内战带来的挑战，大量专业人才逃离利比里亚，造成利比里亚严重缺乏训练有素的合格法律专业人才，目前只有 69 名检察官和 29 名公设辩护律师解决近 400 万人口的需要，这导致应办案件严重积压。此外，司法部门的女性代表性很低。合格法律专业人才的招聘、培训和再培训是“转型议程”(AFT)的首要任务，并且在短期内将继续成为司法管理中持续存在的挑战。

¹⁸¹ 注：2013 年前，无法找到有关拘留期间死亡囚犯身份(审前被拘留者或被定罪者/被判刑者)的资料。

表 37

法官和地方法官的人数和性别分布(2014)

最高法院		
男	女	总数
3 (包括首席法官)(60%)*	2 (40%)	5
巡回法院的法官		
男	女	总数
18 (78%)	5 (22%)	23
特别法庭法官		
男	女	总数
35 (90%)	4 (10%)	39
领薪治安法官		
男	女	总数
91 (98%)	2 (2%)	93
副地方法官		
男	女	总数
205 (97%)	7 (3%)	212
所有法官和地方法官		
男	女	总数
352 (95%)	20 (5%)	372

资料来源：法院行政事务官办公室、利比里亚最高法院和司法部副检察长办公室。

* 四舍五入到最接近的整数比例。

表 38

公设辩护律师处理的案件数(2014)

审理周期	案件数	每个公设辩护律师辩护的平均案件数?
2 月	222	7.65
5 月	144	4.97
8 月	326	11.24
11 月	待定	--
总计	692 (另加待定案件)	23.86

资料来源：法院行政事务官办公室、利比里亚最高法院。

表 39

利比里亚所有巡回法院应办案件状态(2011-2012)

年	应办案件	实办案件* (数目和比例)	完成审理 即结案(数目 和比例)	未完全审理 即结案(数目 和比例)	待定 (数目和比例)	审理并结案 的比例
2011	2,118	736	44 (6%)	51 (7%)	641 (87%)	13%
2012	2,131	676	48 (7%)	82 (12%)	546 (81%)	19%

资料来源：法院行政事务官办公室、利比里亚最高法院、联利特派团秘书长副特别代表法治办公室。

* 减去从一个周期延续到另一个周期的案件。

表 40

划拨给司法机构的国家预算(2010-2015)

财政年	国家预算(美元)	司法机关拨款(美元)	占总预算比例
2010-2011	347,106,000	12,087,461	3.48
2011-2012	516,480,000	12,715,824	2.46
2012-2013	672,050,415	12,251,319	1.82
2013-2014	553,000,000	16,000,498	2.89
2014-2015	660,236,000	19,313,767	2.93

资料来源：法院行政事务官办公室、利比里亚最高法院。

129. **警察和安全人员指标** 利比里亚政府计划于 2016 年 6 月 30 日从联利特派团手中完全接管自己的安全问题，和往年相比，用于警察和安全人员的公共支出将会相应提高。2014/15 财政年度，政府划拨给安全和法治方面的预算总计 8370 万美元(占国家预算的 13.2%，或人均 23.9 美元)，2015/16 财政年度，该方面的预算总计 9890 万美元(占国家预算的 15.9%，或人均 28.3 美元)。

130. 据 2014 年利比里亚国家警察局年度报告显示，利比里亚共有 4809 名警察，其中男性 3972 名(82.6%)，女性 837 名(17.4%)，到 2016 年计划增加到 8000 人。

表 42

根据性别和级别统计的警察部署(2014)

级别	男	女	总计
监察长	1	0	1
副监察长	2	0	2
警察局长	5	0	5
副警察局长	29	3	32
助理警察局长	36	8	44
总警司	63	5	68

级别	男	女	总计
警司	93	9	102
总督察	139	7	146
督查	190	19	209
警长	262	45	307
警员	155	25	180
巡警	2,997	716	3,713
总计	3,972 (82.6%)	837 (17.4%)	4,809

资料来源：2014 年利比里亚国家警察局年度报告。

表 43

各州警察部署(2014)

州	男	女	总计
博米州	55	7	62
邦州	91	10	101
巴波卢州	30	5	35
大巴萨州	73	16	89
大角山州	27	12	39
大吉德州	21	4	25
大克鲁州	56	10	66
洛法州	84	5	89
马吉比州	128	55	153
马里兰州	44	11	55
蒙特塞拉多州	3,114	690	3,804
宁巴州	142	27	169
里弗塞斯州	34	5	39
吉河州	35	4	39
锡诺州	38	6	44
总计	3,972	837	4,809

资料来源：2014 年利比里亚国家警察局年度报告。

131. 利比里亚的性暴力和基于性别的暴力行为发生率很高。大多数案件都未得到报告，实际发生率要比以下提供的数据指标高得多。利比里亚国家警察局的妇女儿童保护科负责受理、管理和调查上报的性暴力和基于性别的暴力案件。目前全国共有 61 个妇女儿童保护科。

表 44

上报给妇女儿童保护科的所有性暴力和基于性别的暴力案件(2010-2014)

年	强奸未遂	强奸	轮奸	法定强奸罪	未成年人腐化	鸡奸*	非自愿鸡奸	性侵犯	性骚扰**	人口贩卖
2010	4	190	14	103	72	4	2	31	1	2
2011	0	268	13	40	42	5	1	27	1	6
2012	2	298	22	15	46	6	0	16	0	6
2013	0	290	23	24	47	9	0	34	4	8
2014	0	255	28	32	55	5	1	22	8	4

资料来源：妇女儿童保护科/犯罪事务司/利比里亚国家警察局。

* 注：自愿鸡奸在利比里亚是非法的，因此也作为性暴力和基于性别的暴力犯罪上报给利比里亚国家警察局。

** 和性骚扰的国际法律定义不同。

表 45

根据案件处理方法统计的所有性暴力和基于性别的暴力犯罪(2010-2014)

年	法庭审理	结案	待定	总计
2010	568	1,419	832	2,819
2011	509	828	878	2,215
2012	484	936	715	2,135
2013	484	1,013	731	2,228
2014	496	1,126	824	2,446

资料来源：妇女儿童保护科和利比里亚国家警察局犯罪事务司。

表 46

上报的全国暴力 vs 非暴力犯罪率(2010-2014)

年	暴力犯罪	非暴力犯罪	上报的犯罪总数
2010	3,862	8,381	12,243
2011	4,685	10,158	14,843
2012	4,134	9,613	13,747
2013	5,594	10,934	16,528
2014	5,458	11,127	16,585

资料来源：2014 年利比里亚国家警察局年度报告。

表 47

根据案件处理方法统计的上报犯罪总结(2010-2014)

年	法庭审理	结案	待定	未知	总计
2010	5,513	6,188	1,998	439	14,138
2011	5,710	6,177	2,869	87	14,843
2012	5,577	5,184	2,757	229	13,747
2013	6,824	3,412	6,199	93	16,528
2014	6,246	3,509	6,734	96	16,585

资料来源：2014 年利比里亚国家警察局年度报告。

132. 利比里亚国家警察局内部对警察行为不当问责和人权监督 利比里亚国家警察局有两个部门负责处理警察行为不当和人权问题。国家警察局的职业标准处(PSD)由三个科组成：内部事务科、监督控制科和公共投诉科，这个处的职责是监督控制警察个人行为、调查对警察行为不当的投诉以及在需要时提出纪律处分。2013 年，职业标准处收到 615 项对警察行为不当的投诉；2014 年，这个数字上升到 987 项。

133. 自 2014 年以来，人权监督和培训科被并入到职业标准处中，专门确认和解决涉及国家警察局警官的人权问题。职业标准处还通过这个科以从利比里亚国家警察局的实际案例中提取人权场景的形式为警察学校加强人权培训提供支持。

三. 增进和保护人权的一般框架

A. 国际人权准则的接受情况

1. 主要国际人权文书的批准情况

134. 为了进一步致力于保护人权和维护法治，利比里亚共和国已经批准或加入联合国核心人权公约中的七个条约以及相关的两个议定书，即：

- 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(2004)；
- 《社会、经济和文化权利国际公约》(ICESCR)(2004)；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1984)；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(2004)；
- 《儿童权利公约》(CRC)(1993)；
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》(CERD)(1976)¹⁸²；

¹⁸² 不包括利比里亚未批准的《宣言》第 14 条。

- 《残疾人权利公约》(CRPD)(2012);
- 《公民权利和政治权利公约第二任择议定书》(ICCPR-OP-II)(2005);
- 《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT)(2004)。

135. 利比里亚共和国已经签订但尚未批准以下文书:

- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(2004);
- 《公民权利和政治权利公约第一任择议定书》(2004);
- 《社会、经济和文化权利国际公约任择议定书》(2004);
- 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2004);
- 《儿童权利公约关于贩卖儿童、儿童卖淫和儿童色情的任择议定书》(2004);
- 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(2004);
- 《残疾人权利公约任择议定书》(2007)。

136. 利比里亚还没有签订《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)。

137. **保留和声明** 利比里亚已经没有任何保留、声明、减损、限制和局限地成为上述人权文书的缔约国。

2. 其他联合国人权条约和相关条约的批准情况

138. 利比里亚是下列联合国人权条约和与人权相关条约的缔约国:

- 《联合国反腐败公约》(2005);
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》(2004)和《关于打击陆、海、空偷运移徙者的补充议定书》(2004)和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(2004);
- 《联合国关于婚姻的同意、结婚最低年龄及婚姻登记的建议》(2005);
- 《联合国防止及惩治灭绝种族罪公约》(1950);
- 《关于无国籍人地位的公约》(1964);
- 《难民地位公约》(1964)和《难民地位议定书》(1980);
- 《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》(1976);
- 《国际刑事法院罗马规约》(2004);
- 《1926 禁奴公约》(1953)。

139. 利比里亚签署但未批准《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》(1950)。

B. 其他相关国际公约的批准情况

140. 利比里亚自 1919 年起成为国际劳工组织(ILO)的成员国, 已经批准了以下和人权有关的主要国际劳工组织公约:

- 1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)(1931);
- 1947 年《劳动监察公约》(第 81 号)(2003);
- 1948 年《结社自由和保护组织权公约》(第 87 号)(1962);
- 《组织权利及集体谈判权利公约》(第 98 号)(1962);
- 1957 年《废除强迫劳动公约》(第 105 号)(1962);
- 1958 年《就业和职业歧视公约》(第 111 号)(1959);
- 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)(2003)。

141. 此外, 立法机关在考虑批准国际劳工组织的两项公约: 1970 年的《制定最低工资确定办法公约》(第 131 号)和 1951 年的《同酬公约》(第 100 号)。

142. 利比里亚还批准了联合国教科文组织的《取缔教育歧视公约》(1962)。利比里亚不是海牙会议成员国, 只批准了海牙会议的一个公约, 即 1961 年 10 月 5 日通过的《关于取消要求外国公文认证的公约》。

143. 利比里亚批准了国际人道主义法的主要公约, 包括:

- 1907 年《关于限制行使捕获权的海牙公约》(第十一公约), (1914);
- 1949 年 8 月 12 日通过的《日内瓦公约》(第一、二、三、四公约)(1954);
- 《保护国际性武装冲突的受害者》(第一号议定书)(1988);
- 《1949 年 8 月 12 日日内瓦公约和关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二号议定书)(1988);
- 1987 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的渥太华公约》, (1999);
- 1989 年《雇佣兵公约》, (2005)。

C. 区域性人权公约的批准情况

144. 利比里亚批准了以下区域性人权公约和相关公约:

- 《非洲人权和人民权利宪章》(1982);

- 《非洲司法和人权法院规约议定书》(2014)¹⁸³;
- 2003 年《非洲妇女权利宪章议定书》(2007);
- 《非洲儿童权利与福利宪章》(2007);
- 《非洲统一组织关于非洲难民问题的某些特定方面的公约》(1971);
- 《非洲联盟防止和打击腐败公约》(2007);
- 《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(坎帕拉公约)(2014);
- 2010 年《第二次修订的科托努协定》(2014);
- 《非洲民主、选举和治理宪章》(2014);
- 1977 年《非统组织消除非洲雇佣军活动公约》(2014)。

D. 在区域性和国际组织中的成员资格

145. 利比里亚是下列区域性和国际组织的成员:

- 联合国(UN);
- 非洲联盟(AU);
- 西非国家经济共同体(ECOWAS);
- 马诺河联盟(MRU);
- 不结盟运动(NAM);
- 非洲、加勒比和太平洋国家集团(ACP)。

E. 国家一级保护人权的法律框架

1. 宪法和国家立法中的权利保护; 减损条款

146. 国家政策的一般原则和基本权利 1986 年宪法第二章(“国家政策的一般原则”)列举了一系列和人权有关的原则, 这些原则“是共和国治理中的根本原则, 在制定立法、管理和行政指令、制定政策及其执行过程中充当指南¹⁸⁴”, 包括:

- 加强民族融合和团结, 促进公民广泛参政(第 5 条 a 款);

¹⁸³ 利比里亚于 2011 年 5 月 31 日签署了议定书; 是否批准还待定。

¹⁸⁴ 利比里亚宪法第 4 条。

- 保持、保护和促进利比里亚传统文化，充分考虑到在利比里亚社会演变过程中确保传统价值观“符合公共政策和国家进步”的需要(第 5 条 b 款);
- 消灭部落主义、派系主义和包括滥用政府资源、裙带关系和腐败在内的滥用职权现象(第 5 条 c 款);
- 根据可用资源逐步实现教育机会和设施均等，重点放在所有利比里亚人的大众教育和扫盲上(第 5 条);
- 管理国家经济和自然资源的方式“能确保在平等条件下利比里亚公民最大程度地有效参与提高利比里亚人民的总体福利以及利比里亚的经济发展”(第 7 条);
- “在公平人道的条件下”，没有歧视地提供就业和谋生的机会，促进“就业中的安全、健康和福利设施”(第 8 条);
- 推动双边和区域性合作及参与区域性组织，“旨在促进非洲各民族以及世界其他国家的文化、社会、政治和经济发展”(第 9 条); 和
- 发布和传播国家宪法，加强对公众的教育，提高他们对宪法条款的认识(第 10 条)。

147. 宪法规定的基本权利 宪法第三章(“基本权利”)规定“根据本宪法规定的资格，所有人生来平等自由独立，享有一定自然的、固有的、不可剥夺的权利……”¹⁸⁵，即：

- 生命、自由和人身安全的权利(第 11 条 a 款);
- 免于因族群、种族、性别、教派、出生地或政治见解遭受歧视的权利(第 11 条 b 款);
- 法律面前人人平等和受法律平等保护权(第 11 条 c 款);
- 有权不遭受奴役或强制劳动(受限于本文件前面所描述的例外情况)(第 12 条);
- 享有在国内自由行动及自由进出本国的权利(受限于本文件前面所描述的例外情况)(第 13 条);
- 思想、良心和宗教自由的权利(受限于本文件前面所描述的例外情况)，根据政教分离原则禁止建立国教(第 14 条);
- 言论自由和新闻自由的权利，包括政府不干涉个人通讯(受限于本文件前面所描述的例外情况)(第 15 条);
- 公众了解政府信息的权利(第 15 条);

¹⁸⁵ 利比里亚宪法第 11 条 a 款。

- 隐私权(第 16 条);
- 集会和结社自由权, 包括建立政党、工会和其他组织的权利(第 17 条);
- 免于在工作中因性别、派别、宗教、族群、出生地或政治立场遭受歧视, 同工同酬权(第 18 条);
- 平民不受军事管制限制的权利(第 19 条);
- 利用适当法律程序的权利, 包括上诉权(第 20 条);
- 不受剥夺公权法案或事后追溯法限制的权利(第 21 条 a 款);
- 免于不合理搜查和没收的权利(第 21 条 b 款);
- 被拘留者的权利, 包括获知对其指控的权利、接受法律顾问的权利(以及, 如果被告无法承担法律顾问的费用, 有权获得免费法律援助的权利)、保释的权利(除非是重罪或死刑)、48 小时内被正式起诉或释放的权利、申请人身保护令的权利、获得公平快捷审理的权利(包括被告对质证人的权利)、免于酷刑和非人道待遇的权利(第 21 条);
- 拥有财产的权利, 受限于之前第二十四条描述的例外情况, 不包括陆地、海洋和水路的矿产和自然资源(这些是政府的财产)(第 11 条 a 款、第 22 条);
- 继承权, 包括法定婚姻及习俗婚姻配偶及其子女的继承权(第 23 条);
- 禁止政府损害契约义务(第 24 条);
- 对判决和其他法庭命令的合宪性提出异议并要求对因法庭产生的损害进行赔偿的权利(第 2 条)。

148. **减损规则和紧急权力** 根据宪法第九章, 在和众议院议长和参议院临时主席磋商后, 总统可以宣布国家进入紧急状态。根据第 86 条 b 款, 有关宣布紧急状态, “总统可以中止或改变本宪法中包括的某些权利、自由和保证, 根据需要行使其他合适的紧急权力来处理紧急情况, 但要遵守本章中所包括的限制。”根据第 87 条 b 款, “只有在出现战争威胁或爆发战争或出现会影响共和国的存在、安全或福祉的国内动荡, 导致明显而紧迫的危险时, 才可以宣布进入紧急状态。”此外, 政府不可以在国家处于紧急状态时中止、废除或修订宪法。¹⁸⁶

149. 第九章没有列举哪些权利不可减损, 第 87 条 b 款例外, 该条款确保在所有情况下可以申请人身保护令的权利。第三章的条款(“基本权利”)明确说明了某些权利在紧急状态下或因为其他相关原因可以被中止或受到限制。这些权利包括:

¹⁸⁶ 利比里亚宪法, 第 87 条 a 款。

- 第 12 条，废除奴隶制和强制劳动，但规定要提供法庭命令所“合理要求的”劳动、兵役和“在紧急状态或出现威胁到生命或社区福祉的情况下，属于正常的公民义务或服务的一部分的任何工作或服务”；
- 第 13 条，规定行动自由的权利，但要保证“保护公共安全、公共秩序、公共健康、或其他人的道德规范或权利或自由”；
- 第 14 条，规定思想、良知和宗教自由及享受这些自由的权利，“但在法律要求保护公共安全、秩序、健康、或其他人的道德规范或基本权利或自由的情况下例外”；
- 第 15 条，规定言论自由的权利，该权利“除了在根据本宪法宣告进入紧急状态的情况下，不得受到政府的减缩、限制或禁止”，或如果“由于诽谤或侵犯隐私权和公开权，或由于商业方面的表达中存在欺骗、虚假广告和侵犯版权而产生法律诉讼……受到限制”；
- 第 20 条，规定“除非是根据适当的法律程序作出的与本宪法规定的条款一致的审理判决”，否则任何人不得被剥夺生命、自由、人身安全、财产或其他特权或权利；和
- 第 24 条，规定“如果武装冲突中国家安全陷入危险，或公共健康或安全受到危害，或因为任何其他公共目的”，个人财产权要服从政府征用，但政府必须提供征用理由，并应对财产主人给予适当补偿，财产主人可以在法庭上对该补偿提出异议，在政府停止将财产用于公共利益时财产主人应拥有收回财产的第一优先权。

150. 如果总统希望宣布进入紧急状态，他或她必须在宣布进入紧急状态七天之内告知立法机关其希望终止或限制的具体权利，并说明其宣布进入紧急状态的理由。总统宣布紧急状态须获得作为立法机关的两院三分之二票数的支持，否则将被视为无效。¹⁸⁷

151. 2014 年 8 月，为应对来势汹汹的埃博拉病毒危机，瑟利夫总统根据《宪法》有关公共健康和安全的条款宣布进入九十天的紧急状态，暂时中止了《宪法》第 12、13、14、15、17 和 24 条规定的基本权利的行使。紧急状态到 2014 年 11 月结束，在本共同核心文件提交之时，没有任何宪法权利被中止。

2. 纳入国家法律体系的人权条约

152. 利比里亚通过了一系列法律把国际人权文书的重要条款纳入到国内法律体系中，包括《轮奸法》，建立刑事法庭 E 和司法部的性暴力和基于性别的暴力犯罪处(将《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款纳入国内法律)；《反人口贩卖法》(将《公民权利和政治权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的条款纳入国内法律)；《信息自由法案》(将《公民权

¹⁸⁷ 利比里亚宪法第 88 条。

利和政治权利国际公约》的条款纳入国内法律);《儿童法》(将《儿童权利公约》的条款纳入国内法律);《新教育改革法案》(将《儿童权利公约》和《经济、社会和文化权利国际公约》的条款纳入国内法律)。《体面工作法案》已得到众议院通过,如果得到参议院通过,《经济、社会和文化权利国际公约》中与劳动权利和获得适足生活水平的权利有关的条款将被纳入国内法律。

153. 目前一系列法案正等待立法机关通过,如果这些法案得到通过,其他人权义务将被纳入国内法律,这些法案包括:《利比里亚禁止和预防酷刑及虐待法》(将《禁止酷刑公约》的条款纳入国内法律);《家庭暴力法》(将《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款纳入国内法律);《政治领域性别平等法》(将《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款纳入国内法律);以及《废除所有压迫性法律法案》,该法案旨在废除多伊政权颁布的所有限制言论自由和出版自由的法规(将《公民权利和政治权利国际公约》的条款纳入国内法律)。

3. 有能力影响人权事务的司法、行政或其他机构及其影响程度

154. 国家人权问题独立委员会对利比里亚的人权事务具有主要能力。

155. 司法部的人权处可调查警察、安保人员和其他行动方被指控侵犯人权的案件,并调查全国的监狱。司法部人权处应将此类侵犯人权的案件向司法部长/总检察长报告,并建议应采取的法律和/或补救行动。

156. 劳动部有一个童工秘书处和一个反人口贩卖特别行动小组处理有关强迫劳动的事项。

157. 司法部的性暴力和基于性别的暴力犯罪处以及利比里亚国家警察局的性别、儿童和社会保护部有权调查性暴力和基于性别的暴力案件,并建议哪些案件应向刑事法庭 E 起诉。

158. 立法机关中有两个委员会有权利处理人权问题。参议院的司法、人权、索赔和请愿委员会负责受理和“共和国的司法;宪法修订和宪法事项、选举法和指南;共和国的法庭和法官;囚犯、监狱和监狱改革;法令的废除、修正、修订和编撰;以及其他法律事项……”有关的法规、讯息、请愿书和其他物品。众议院的人权和公民权利委员会负责受理“来自总统、民间社会团体、地方及国际人权和公民权利团体的所有讯息和其他文件以及所有与人权和公民权利有关的物品。”¹⁸⁸

¹⁸⁸ 利比里亚共和国立法机关, www.legislature.gov.lr。

4. 法院、法庭或行政当局援引或执行过的或可能援引或执行的人权文书条款

159. 利比里亚的法庭记录很有限(例如没有定期出版的法庭报告), 因此很难评估法院、法庭或行政当局可能援引或已经援引过哪些人权文书条款。¹⁸⁹

5. 个人权利遭受侵犯时可以获得的补救; 补偿系统、赔偿和/或受害者的康复

160. 利比里亚没有专门法庭处理个人权利遭受侵犯时要求补偿的诉讼。蒙罗维亚有一个独立的民事法庭, 但在其他所有州, 巡回法庭同时充当刑事法庭和民事法庭, 可以处理同时构成民事罪和刑事罪的侵犯人权的案件。

161. 2008 年成立了一个专门刑事法庭(刑事法庭 E)处理性暴力和基于性别的暴力案件。司法部的性暴力和基于性别的暴力犯罪处在全国设立了一系列安全之家, 为性暴力和基于性别的暴力行为的幸存者提供全面的医疗和心理咨询。

162. 劳动部有一个维护工人权利的投诉机制和一个负责调查违反劳动法行为的劳动监察部。蒙罗维亚也有一个专门的劳动法庭。

163. 根据真相与和解委员会的建议, 国家人权问题独立委员会于 2012 年启动“议事棚方案”机制, 这使得在镇/村层面的社区可以表达不满, 对内战期间侵犯人权的行为进行调解。但“议事棚方案”机制不能为受害者提供正式的法律补偿。

164. 国家立法机关目前正在审议的《防止酷刑法案》为酷刑受害者提供经济和法律补偿。

6. 负责监督人权执行情况的机构

165. 在政府方面, 主要负责监督人权执行情况的是司法部, 但几乎所有的政府部门都在“国家人权行动计划”统一安排下在人权执行中发挥作用。例如, 性别部是执行妇女和儿童权利的领导部门。法律改革委员会也负责监督人权的执行情况, 其形式是倡导立法机关的国家法律改革, 在批准区域和国际人权文书、纳入国内法律和实施方面发挥顾问的作用。

166. 作为一个独立机构, 国家人权问题独立委员会在监督政府人权执行情况的进展以及提倡改善政府对人权的促进和保护方面也发挥关键作用。

167. 其他一些政府机构有责任改善脆弱人群的权利, 这些机构包括国家艾滋病防治委员会(NAC)、国家残疾人委员会(NCD)、利比里亚难民遣返和重新安置委员会(LRRRC)。

¹⁸⁹ 虽然没有定期出版的法庭报告, 利比里亚法律信息研究所维护着一个综合的免费数据库, 该数据库包括利比里亚的法律信息, 包括利比里亚最高法院的判决、成文和不成文的法律、机构条例、特许协议、法院规则、条约和其他利比里亚法律资源。

F. 国际和区域性人权法庭司法权的接受情况

168. 利比里亚正式批准了《罗马规约》，接受国际刑事法院的司法权。利比里亚还有保留地接受了国际法庭的强制管辖权。此外，利比里亚还接受了两个区域性法庭的司法权。个人可以向西非国家经济共同体的经济体法院就包括人权案件在内的案件提出上诉。2014 年，利比里亚依据国内情况批准了非洲人权和人民权利宪章关于建立非洲人权和人民权利法庭的议定书，因此已经接受了该法庭的司法权。

169. 在提交本共同核心文件之时，在任何对利比里亚行使司法权的国际或区域性法庭不存在涉及利比里亚的待审案件。

G. 国家一级增进人权的框架

1. 国家立法机关

170. 国家立法机关中有两个委员会负责监管有关人权的问题：参议院的司法、人权、索赔和请愿委员会以及众议院的人权和公民权利委员会。这两个委员会负责审查和推动通过与采纳和履行区域和国际人权义务有关的立法。它们还负责对立法机关在批准其他人权文书方面的工作提供建议。除了这两个委员会，参议院临时主席于 2010 年建立了利比里亚立法工作人员人权协会。协会由在立法机关工作的人员(不是参议员或众议员)组成并审查立法，着眼于发现人权问题并提倡促进人权立法。

2. 利比里亚《国家人权行动计划》(NHRAP)和其他人权行动计划

171. 利比里亚《国家人权行动计划》于 2013 年 12 月启动，是广泛全面履行利比里亚人权义务的战略。《国家人权行动计划》包括首轮普遍定期审议(UPR)期间所提出的建议以及利比里亚作为缔约方的人权文书的具体条款，这些内容被纳入主题式的具体的“关键目标”，由国家认证会议确认的各种“变革推动者”承担。该计划包括的条款有以下方面：条约的报告、采纳和批准；公民权和政治权；经济、社会和文化权利；弱势群体的权利。《国家人权行动计划》指导委员会由司法部和外交部共同主持，由政府各部门和机构的代表以及民间社会组织的成员组成，每两个月召开会议协调计划的执行情况。《国家人权行动计划》指导委员会下属有一些分委员会，包括负责条约报告的技术委员会，该委员会为用于普遍定期审议的第二次国家报告的数据收集和起草过程做出了贡献。

172. 除了《国家人权行动计划》，利比里亚启动了一系列其他人权行动计划，包括《残疾人权利国家行动计划》、联合国关于妇女、和平和安全的第 1325 号决议的国家行动计划、《国家打击贩运人口行为五年行动计划》。

3. 国家人权机构

173. 根据 2003 年《全面和平协定》规定，国家人权问题独立委员会(人权独立委)于 2010 年 10 月 28 日成立，任命了七名委员，包括一位主席。最初任命了四名男委员和三名女委员。民间社会广泛参与了提名，主要由民间社会组织代表组成的专家委员会负责委员的筛选进程。

174. 人权独立委具有广泛的任务，除其他职责外，包括受理对侵犯人权行为的申诉、监测，报告人权状况、提出政策和法律建议，以促进国内法律和惯例与国际人权文书的统一，以及协助采取人权教育举措和公共宣传举措。人权独立委已经培训并在十五个州中的八个州部署了十四名人权监督员，监测和调查人权问题，包括监狱条件、过度审前拘留，以及有害传统习俗案例。按照发布的《和解路线图》，人权独立委还承担着管理“议事棚方案”的职责，该方案是一种基于社区的和解进程。然而，因为运作方面的困难，人权独立委自 2010 年成立以来一直未能以最优方式发挥作用。

175. 司法部人权处是《国家人权行动计划》的秘书处，除其他职责外，负责受理和调查对侵犯人权行为的申诉、对监狱进行人权监督，以及协调司法部对国际和区域人权机制的响应工作。性别、儿童和社会保护事务部人权处也得到授权，负责受理对侵犯人权行为的申诉，还负责拟订和支持旨在增进和保护妇女儿童权利和福利的政策和活动。在利比里亚武装部队和利比里亚国家警察内部也成立了人权处，以便将人权教育和宣传纳入安全部门。

4. 人权文书的传播

176. 根据其建制法案，国家人权问题独立委员会(人权独立委)负责在全国推动人权文书的发布和传播。¹⁹⁰ 但是，由于资源限制，人权独立委不能充分地发布和传播核心国际人权文书。教育部和联利特派团的人权和保护科合作创作了人权教育资料，派发到利比里亚的所有公办学校。这些材料包括核心国际人权文书的全文，并配有注解和练习来提高学生对人权的理解。

5. 提高公职人员和其他专业人员的人权意识

177. 人权教育一直是利比里亚政府的首要任务，但能力有限。联利特派团的人权和保护科已经提供技术支持，帮助培训利比里亚国家警察、利比里亚武装部队和人权独立委的成员以及其他政府官员，培训内容涉及人权监测、人权与工商业，以及上述人员如何在行动中采取立足人权的方针。法律、医疗和社会工作者以及利比里亚国家警察局妇女儿童保护科负责受理和管理性暴力和基于性别的暴力案件的工作人员接受了有关性暴力和基于性别的暴力行为的人权培训。

¹⁹⁰ 一个建立独立国家人权委员会的法案，第 4 条第 12、14 款(2005)。

6. 通过教育方案提高人权意识和政府资助公共信息

178. 利比里亚政府资助了一系列提高公众人权意识和敏感度的高规格活动，特别是在性暴力和基于性别的暴力行为领域，以对抗利比里亚社会对妇女的负面认识——这是利比里亚性暴力和基于性别的暴力行为居高不下的根本原因。2013年，瑟利夫总统发起了“全国反强奸运动”，这一运动通过广播节目、社区论坛、与传统领袖的对话以及其他活动谴责强奸以及性暴力和基于性别的暴力行为，并教育公众了解强奸法。过去，性别、儿童和社会保护部、联合国机构和民间社会伙伴曾利用广播剧、访谈节目和热点新闻等手段，试图改变社会对暴力侵害和歧视妇女行为的态度。同时还开展了公共宣传活动，通过加深对法律的理解和获得法律选择来扩大妇女诉诸司法的机会。例如，法律改革委员会和其他伙伴传播了强奸法和继承法等法律的简写版本，以便让广大利比里亚妇女可以了解这些法律。从2013年起，司法部人权处和儿童司法科合作加强人们对青少年接触法律权利的认识。儿童司法科在很多学校开展“娱乐俱乐部”对青少年进行自身权利方面的教育并促进对拘留替代方式的认知。教育部过去也和联合国特派团的人权和保护科合作为学校设计人权课程，并传播有关人权教育方面的材料。

7. 通过大众传媒促进对人权的认识

179. 性别部使用媒体，特别是广播，来抗击对妇女的有害成见并宣传有关妇女权利的信息，特别是与反强奸运动有关的信息。司法部也利用广播来提高青少年对接触法律的权利的认识。此外，国家人权问题独立委员会负责通过媒体促进对人权的认识，并参与了一系列媒体活动，包括提高公众意识和敏感度的“议事棚方案”。

H. 落实人权面临的挑战

180. 利比里亚不断面临冲突后时期固有的各类政治、经济和社会挑战。这些挑战包括：存在腐败成风和有罪不罚的文化；文盲率和失业率高；专业发展水平低；广大社会缺乏人权意识；双重司法体系以及歧视性法律和惯例继续并存；公众对司法和执法部门缺乏信任，常常导致暴民暴力；部分区域和国际人权规范迟迟未纳入国内法律；充分实施重要人权举措所需的人力和财力不足；以及安全局势仍然脆弱。最近，埃博拉的爆发对国家安全和经济发展形成了内战以来最大的威胁。

I. 国家一级的报告程序

1. 条约报告的国家协调结构

181. 在历史上，由于政治不稳定、内战、政治意愿的失败以及缺乏人力和技术资源等原因，利比里亚未能完成其区域性和国际条约报告义务。但近年来，利比里亚重新履行了人权条约报告义务。例如，利比里亚目前履行《消除对妇女

一切形式歧视公约》的报告义务，提交了 2008 年和 2014 年的履约报告。利比里亚还履行了《儿童权利公约》的报告义务。此外，利比里亚参加了分别于 2011 年和 2015 年举行的首轮和第二轮普遍定期审议进程。2012 年，利比里亚还向非洲人权和人民权利委员会提交了有史以来的第一份国家报告。2014 年 5 月，由代理司法部长领导的利比里亚代表团在安哥拉罗安达的非洲人权和人民权利委员会第五十五届会议上提交了报告。

182. 利比里亚共和国在高兴地注意到这些成就的同时也承认必须处理遗留的履行条约报告义务。在提交本共同核心文件之时，《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《残疾人权利公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的所有履约报告(首次和定期)尚未提交。利比里亚政府意识到需要建立一个协调的、可持续的条约报告机制，制定批准国际和区域人权文书并将其纳入国内立法的战略，利比里亚政府于 2014 年制定了《履行区域和国际人权条约义务国家战略》。该《国家战略》提议建立一个履行条约义务的国家机构，由司法部和外交部主持监督条约报告以及其他和条约相关义务的协调工作。拟设的国家机构将由两个来自有关部门和政府机关的人权事务联络员组成，至少其中之一必须是副部长或部长助理，他们将负责提供来自各部门和机构的有关信息。拟设的国家机构的秘书处为司法部人权处。《国家战略》也包括基于国家优先事项的完成条约报告的建议时间表，还建议批准其他人权文书，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》以及《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》的任择议定书。

183. 目前，利比里亚国家人权行动计划指导委员会通过委员会秘书处(即司法部人权处)协调数据收集以及起草向条约机构及人权理事会提交的国家报告。由于性别、儿童和社会保护部在妇女和儿童权利方面具有的知识专长，该部负责协调《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》所要求的利比里亚国家报告。

2. 国家一级、地区一级和地方一级的各部门、机构和人员的参与

184. 在数据收集和起草过程中，以磋商的方式，政府和民间社会的广大参与者以及国家人权问题独立委员会成员提供了信息。负责报告起草的部门一旦完成报告的起草工作即举行认证会议，征求对报告的反馈意见并就报告的准确性在政府、民间社会和国家人权问题独立委员会间取得共识。把反馈意见纳入起草的报告之后，最终报告将被提交给司法部和外交部审查。国家报告在转发给相关人权条约机构之前必须先提交给司法部长和外交部长审查。此外，这些报告作为磋商过程的一部分将与立法机关共享(但在提交之前这些报告不需要与立法机关共享或经过立法机关批准)。在报告的磋商和认证过程中，利比里亚政府努力让所有州的代表参与其中，在 2010 年起草提交给首轮普遍定期审议的国家报告期间，

利政府农村地区举行了一系列磋商活动。2014 年起草提交给第二轮普遍定期审议的国家报告期间，利比里亚政府希望重复这一过程，但因为埃博拉的爆发未能实现，埃博拉严重妨碍了利益相关者举行会议和在国内旅行的能力。

185. 为了促进人权条约报告的参与度和协调工作，司法部目前正着手安排把人权事务联络员分配到重要的政府部门和机构，包括农业部、教育部、财政和发展规划部、外交部、性别、儿童和社会保护部、卫生和社会福利部、内政部、劳动部、土地、矿产和能源部、青年与体育部。联络员从政府机构中征集，包括治理委员会、法律改革委员会、利比里亚采掘业透明度行动计划、国家艾滋病防治委员会、国家残疾人委员会、政府的司法、立法和执法部门以及安全部门。

186. 为了加深对条约报告过程(包括《普遍定期审议》)的了解、增加对条约报告的参与度，联利特派团的人权和保护科与司法部的人权处联手，于 2013 年 12 月举行了条约报告工作坊，为政府、民间社会和国家人权问题独立委员会的代表提供严格培训。这个工作坊还为磋商和讨论拟定的《国家战略》提供了机会。联利特派团的人权和保护科与司法部的人权处计划在完成前一节所述的人权联络员分配后举行进一步的条约报告培训。

3. 对人权条约机构结论性意见所采取的后续行动

187. 首轮普遍定期审议后，人权理事会提出的建议构成利比里亚国家人权行动计划的基础，该计划在政府和民间社会合作伙伴以及国家人权问题独立委员会中广泛传播。目前，国家人权行动计划指导委员会正和指定的“变革推动者”一起领导对这些建议采取的后续行动和落实情况。国家人权行动计划指导委员会计划传播 2015 年 5 月第二轮《普遍定期审议》期间所提出的建议，并将其纳入国家人权行动计划的现有结构中。