



Consejo Económico y Social

Distr. general
5 de agosto de 2016
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2016

24 de julio de 2015 a 27 de julio de 2016

Serie de sesiones sobre asuntos humanitarios

Acta resumida de la 30ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el lunes 27 de junio de 2016, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Lauber (Vicepresidente) (Suiza)

Sumario

Apertura de la serie de sesiones

Tema 9 del programa: Asistencia económica especial, humanitaria y de socorro en casos de desastre

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible a la Jefa de la Dependencia de Control de Documentos (srcorrections@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).

16-10790X (S)



Se ruega reciclar



En ausencia del Sr. Oh Joon (República de Corea), el Sr. Lauber (Suiza), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.

Se declara abierta la sesión a las 15.10 horas.

Apertura de la serie de sesiones

1. **El Presidente** declara abierta la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios sobre el tema “Restablecer la humanidad y no dejar a nadie atrás: trabajar juntos para reducir la necesidad humanitaria, el riesgo y la vulnerabilidad de las personas”, y dice que la serie de sesiones es una plataforma única para celebrar un debate abierto que podría ayudar a que la comunidad internacional entienda mejor las dificultades operacionales a que se enfrenta la asistencia humanitaria. La serie de sesiones también ofrece una excelente oportunidad para debatir posibles soluciones para hacer frente a esas dificultades.

2. En el transcurso de la serie de sesiones se celebrarán tres mesas redondas de alto nivel: en la primera se procurará fomentar la comprensión de nuevos métodos de trabajo que reducirán la necesidad, el riesgo y la vulnerabilidad, y se reflexionará sobre las decisiones dimanadas de la Cumbre Humanitaria Mundial celebrada recientemente en Estambul (Turquía); en la segunda se reflexionará sobre cuestiones relacionadas con el desplazamiento forzoso y se examinarán medios prácticos para avanzar a ese respecto; y en la tercera se analizarán los obstáculos a la protección de la población civil en los conflictos armados y se dará un impulso a la adopción de medidas y al cambio.

Tema 9 del programa: Asistencia económica especial, humanitaria y de socorro (A/71/82-E/2016/60)

3. **El Vicesecretario General**, tras recordar que el Secretario General dijo en una ocasión que el compromiso mundial con la acción humanitaria era uno de los logros morales más importantes de la humanidad, dice que la necesidad de mostrar compasión y defender la dignidad humana reviste más urgencia que nunca: un número sin precedentes de personas están necesitadas de asistencia humanitaria y protección. Sin embargo, se manifiesta un sentido palpable de fatiga, e incluso de resignación, en los

mayores déficit registrados jamás en la financiación que se necesita para esas personas. En parte por esa razón, el Secretario General convocó la Cumbre Humanitaria Mundial y presentó su Agenda para la Humanidad (A/70/709, anexo). Las cinco responsabilidades básicas enunciadas en esa Agenda van más allá de la satisfacción de las necesidades humanitarias. El Secretario General ha reconocido que si se unen las diferentes vertientes de la labor de las Naciones Unidas, esas necesidades podrían reducirse y, en última instancia, eliminarse. Sin embargo, ello solo se logrará mediante la colaboración horizontal.

4. Por primera vez en los 70 años de historia de las Naciones Unidas, en la Cumbre Humanitaria Mundial los gobiernos se sentaron junto a las personas afectadas por las crisis, las organizaciones humanitarias y de desarrollo, y los dirigentes de la sociedad civil y la comunidad empresarial, a fin de buscar soluciones a problemas comunes. Los presentes en Estambul sabían que se trataba de una reunión muy especial, que canalizaba lo mejor del espíritu humanitario hacia las nuevas ideas y soluciones creativas necesarias. A la Cumbre asistió el 93% de los miembros de las Naciones Unidas: 180 Estados Miembros. Junto con organizaciones no gubernamentales y la comunidad empresarial, los representantes de los gobiernos de esos países generaron alrededor de 3.000 compromisos para la acción.

5. Al poner de relieve los principales logros de la Cumbre, el Vicesecretario General dice que se trata de una clara demostración de liderazgo y voluntad política para hacer frente a los terribles costos y las causas de las crisis. Líderes internacionales en materia humanitaria y de derechos humanos reconocieron que la mayoría de las crisis humanitarias precisan soluciones políticas, no humanitarias. Los dirigentes se comprometieron a apoyar el derecho internacional humanitario y mejorar la protección de la población civil en los conflictos.

6. Sin embargo, no debemos dormirnos sobre los laureles. Pese a las numerosas afirmaciones, fueron pocos los compromisos concretos para prevenir los conflictos y ponerles fin. Es necesario trabajar para convertir las palabras en acciones y lograr así un verdadero cambio en la situación de los millones de refugiados y civiles atrapados en conflictos.

7. La Cumbre ha consolidado importantes cambios en la acción humanitaria mundial en los contextos político, de mantenimiento de la paz y de desarrollo más amplios. Se ha reconocido abrumadoramente que las necesidades de las personas en situaciones de crisis humanitaria y situaciones frágiles están entrelazadas con la necesidad de un desarrollo equitativo, la seguridad política y el respeto de los derechos humanos. Se trata de un desafío fundamental para todos.

8. Uno de los mayores cambios ha sido el compromiso de superar la división entre la labor humanitaria y la de desarrollo. El Secretario General y ocho organismos de las Naciones Unidas se han comprometido a adoptar una nueva e innovadora forma de trabajar, basada en la obtención de resultados colectivos con plazos de más larga duración. El nuevo enfoque no solo contribuirá a satisfacer las necesidades de las personas, sino que también tiene por objeto reducir con el tiempo los riesgos y la vulnerabilidad y potenciar al máximo los beneficios de la acción de las Naciones Unidas.

9. Los participantes en la Cumbre reconocieron la necesidad de reforzar la función crítica que desempeñan los agentes locales y nacionales y se comprometieron a intensificar la colaboración con los que se encuentran más cerca de las realidades sobre el terreno, y aumentar el apoyo y los recursos que se les facilitan.

10. La Cumbre ha generado varias nuevas alianzas e iniciativas; los bancos multilaterales de desarrollo han mancomunado esfuerzos a fin de aumentar la inversión en los Estados y comunidades frágiles; los donantes se han reunido con los alcaldes de ciudades y las autoridades municipales para encontrar y financiar soluciones locales; el sector privado ha establecido coaliciones con el fin de llevar los conocimientos y recursos empresariales a las personas antes y después de las crisis; y las organizaciones no gubernamentales internacionales y del Sur acordaron establecer una carta para robustecer la respuesta local. Esas alianzas superan divisiones tradicionales, aúnan a los diversos actores y proporcionan medios para hacer frente a desafíos sin precedentes en mejores condiciones.

11. Se han adoptado importantes medidas concretas para apoyar a los más vulnerables y cumplir la promesa de no dejar a nadie atrás que figura en la Agenda 2030

para el Desarrollo Sostenible. Los líderes anunciaron un aumento de la programación y la financiación a fin de que las mujeres y las niñas pudieran asumir papeles de dirigentes y responsables de adoptar decisiones, y para hacer frente al riesgo de violencia por razón de género. Según otros compromisos, se crearán mejores oportunidades para que las personas desplazadas por largos períodos aprendan y se sustenten a sí mismas y a sus familias.

12. En la Cumbre también se puso de manifiesto un claro cambio en cuanto a la financiación, al reconocerse la necesidad de recurrir menos a la financiación e inversión a corto plazo y más a las de plazo más largo, lo que permitirá reducir el riesgo, prevenir las crisis y responder a ellas y aumentar la resiliencia. Se han formulado compromisos claros en relación con la financiación plurianual a fin de diversificar la base de financiación, aumentar el alcance del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y mejorar la eficiencia mediante la programación de transferencias de efectivo. Los principales organismos de ayuda y donantes también han acordado medidas para mejorar la eficacia de su respuesta.

13. En opinión del Secretario General, la Cumbre ha sido un punto de inflexión. Los próximos pasos consistirán en que todos los interesados, incluido el sistema de las Naciones Unidas, cumplan sus compromisos, desarrollen iniciativas y establezcan alianzas, y conviertan las promesas de apoyo en medidas concretas. En breve se dispondrá de un análisis inicial de los compromisos contraídos en la Cumbre y en meses venideros se pondrá a disposición del público un compendio íntegro a través de una plataforma en la web. De ese modo habrá transparencia y se brindará a los interesados un medio para presentar sus propios informes sobre el cumplimiento de sus compromisos individuales.

14. También será preciso trabajar a largo plazo. La transformación llevará tiempo y esfuerzo. El objetivo consiste en lograr que se comprendan mejor las soluciones esbozadas en la Agenda para la Humanidad y colaborar con todos los interesados para asegurar su compromiso continuo. Claro está, la implicación de los países será un concepto central.

15. Es indispensable seguir defendiendo y cumpliendo las cinco responsabilidades básicas. Las

mejoras limitadas no serán suficientes para la magnitud del cambio necesario. Será importante salir de los compartimentos estancos, elevar la cooperación a un nuevo nivel y aprovechar todas las oportunidades que se presenten para trabajar de consuno en aras del cambio. El venidero foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la respuesta a los desplazamientos masivos de refugiados y migrantes y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo (Hábitat III) brindarán oportunidades para seguir trabajando sobre la base de los logros de la Cumbre.

16. Los progresos deben evaluarse y medirse. En un informe anual se presentará información actualizada sobre los avances y las deficiencias en el cumplimiento de las responsabilidades básicas de la Agenda para la Humanidad. Las evaluaciones periódicas serán importantes para dar seguimiento a la Cumbre y para cumplir la promesa formulada en la Agenda 2030 de no dejar a nadie atrás. En su venidero informe sobre la Cumbre el Secretario General propondrá vías para mantener el impulso y promover la Agenda para la Humanidad y sus cinco responsabilidades básicas. El Vicesecretario General espera poder contar con la cooperación activa de los Estados Miembros en ese empeño.

17. En las cinco semanas transcurridas desde la Cumbre, miles de personas han muerto en conflictos y decenas de miles más se han visto obligadas a abandonar sus hogares. Miles de agricultores y ganaderos han abandonado toda esperanza de poder ganarse la vida en las tierras destruidas por la sequía, las inundaciones o el aumento del nivel del mar como consecuencia del cambio climático. No caben demoras; cada día y cada semana cuentan. La comunidad internacional debe actuar con urgencia, tenacidad y solidaridad para lograr los cambios propuestos e iniciados en la Cumbre Humanitaria Mundial.

18. **El Sr. Ulusoy** (Observador de Turquía) dice que, además de prestar asistencia humanitaria a escala mundial como donante, Turquía acoge a millones de refugiados, por lo que conoce por experiencia propia que el sistema humanitario actual ya no puede seguir respondiendo adecuadamente a las crisis humanitarias de hoy día. En su condición de Gobierno anfitrión de la

Cumbre Humanitaria Mundial, Turquía ha compartido sus ideas y experiencia a lo largo de la Cumbre con miras a propiciar un cambio transformador en el sistema humanitario mundial, sobre todo complementando la acción humanitaria con medidas de prevención de crisis; prestando asistencia humanitaria orientada al desarrollo para hacer frente a las crisis recurrentes y prolongadas; y prestando ayuda a los refugiados mediante una financiación previsible, fiable y sostenible para fines humanitarios y una distribución equitativa de la carga. Turquía ha dado a conocer su apoyo a las cinco responsabilidades básicas enunciadas en la Agenda para la Humanidad y ha formulado numerosos compromisos nacionales.

19. Turquía ha sido partidaria desde un inicio de que la Cumbre no sea un acontecimiento aislado y cree que requiere un seguimiento claramente definido. Es esencial que se aproveche el impulso mundial generado por la Cumbre y se trabaje en estrecha y auténtica colaboración con todos los interesados a fin de mejorar la respuesta colectiva a la humanidad en consonancia con las responsabilidades compartidas. El orador espera que la referencia de una oración a la Cumbre Humanitaria Mundial en el proyecto de resolución sobre el fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas (E/2016/L.20), que será aprobado por el Consejo al final de la actual serie de sesiones, refleje el firme compromiso de los Estados Miembros de emprender el proceso de la Cumbre en consecuencia. Ya es hora de que el actual sistema humanitario se configure de una manera más sostenible de cara al futuro de la humanidad, a fin de que el sufrimiento de millones de personas inocentes pueda mitigarse mediante políticas integrales que abarquen el desarrollo y aborden las causas fundamentales y los factores determinantes de las crisis.

20. *Se proyecta un vídeo corto presentado en la clausura de la Cumbre Humanitaria Mundial.*

21. **El Sr. O'Brien** (Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia), tras presentar el informe del Secretario General sobre el fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas (A/71/82-E/2016/60), dice que la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios en curso reviste particular importancia, tanto porque la cifra de

personas que dependen de la asistencia humanitaria ha alcanzado niveles históricos, como porque, tras la Cumbre Humanitaria Mundial y los principales marcos mundiales acordados en el último año, se nos presenta ahora una oportunidad sin precedentes para abordar el indignante nivel de necesidad humanitaria.

22. Se debe hacer más desde el punto de vista político para reducir el número cada vez mayor de personas que necesitan asistencia humanitaria internacional, incluidos los 65 millones de personas desplazadas en todo el mundo, mediante la elaboración de programas y la aceptación del hecho de que la mayoría de las personas desplazadas precisan un enfoque sostenible a más largo plazo. De cara a los prolongados conflictos en Siria, el Sudán, el Iraq y en otros lugares, los organismos humanitarios, los gobiernos, la sociedad civil, las comunidades afectadas y el sector privado han hecho todo lo posible por seguir ayudando a millones de personas en todo el mundo, insistiendo en la necesidad de más financiación y aumentando la eficacia y la eficiencia. En el año transcurrido, la comunidad internacional mejoró su análisis de los riesgos y evaluación de las necesidades, mejoró su rendición de cuentas y forjó relaciones de trabajo más estrechas con un conjunto más diverso de agentes. Sin embargo, pese a los redoblados esfuerzos, no se puede satisfacer la creciente demanda. La comunidad humanitaria debería aspirar no solo a satisfacer las necesidades de la población año tras año, sino también a reducir de manera significativa con el tiempo las necesidades, los riesgos y la vulnerabilidad.

23. El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la Agenda 2030 y el Acuerdo de París aprobado en el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático son testimonio de los enormes progresos realizados por la comunidad mundial en su empeño por hacer frente a las necesidades, los riesgos y las vulnerabilidades de las personas en todo el mundo. La Cumbre Humanitaria Mundial ha aprovechado ese impulso mundial y la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios ofrece la oportunidad de seguir reflexionando, debatiendo y sugiriendo formas de avanzar, velando por que los compromisos colectivos e individuales se conviertan en realidad y contribuyan a mejorar las vidas de las personas.

24. Hay tres ámbitos en los que la comunidad mundial debe avanzar urgentemente, siendo el primero de ellos la crisis surgida en relación con la protección de los civiles. La muerte de civiles y el sufrimiento de la población continúan sin interrupción debido a la flagrante y escandalosa falta de respeto por el derecho internacional humanitario y los derechos humanos. Se debe hacer más para asegurar que las partes en un conflicto acaten el derecho internacional y se vean obligados a rendir cuentas en caso contrario. Los trabajadores de la salud deben estar mejor protegidos en los conflictos armados, y deben tomarse medidas para reducir a un mínimo el daño que se ocasiona a la población civil en las zonas urbanas que se han convertido en zonas de conflicto abierto.

25. El segundo ámbito es la creciente crisis mundial de desplazamiento forzoso. En la Cumbre Humanitaria Mundial ha quedado claro que el desplazamiento forzoso no es solo una cuestión humanitaria apremiante, sino, ante todo, un desafío político y de desarrollo. Se hizo patente la determinación de aplicar un nuevo enfoque del desplazamiento que incluya la satisfacción de las necesidades inmediatas, vitales y de protección de los refugiados y desplazados internos, mientras se intensifica el apoyo para atender sus necesidades a más largo plazo y el apoyo a las comunidades de acogida.

26. En tercer lugar, los métodos de trabajo deben ajustarse en consonancia con los actuales contextos. La ayuda a corto plazo no se adecua a las situaciones a largo plazo. La programación debe adaptarse para que contribuya al logro de resultados positivos a más largo plazo que encaminen a las personas hacia el desarrollo sostenible. La comunidad humanitaria necesita trabajar mejor de consuno con una amplia gama de interesados a fin de lograr resultados colectivos que, a lo largo de un período de varios años, contribuyan a reducir significativamente el riesgo y la vulnerabilidad de las personas. Las medidas de desarrollo deben hacer un hincapié mayor aún en esos dos aspectos. El Compromiso para la Acción formulado en la Cumbre Humanitaria Mundial encaminará a la comunidad humanitaria en la dirección correcta hacia el trabajo horizontal, y no únicamente en compartimentos estancos o vertical. La nueva forma de trabajar también requerirá una inversión mucho mayor en el liderazgo local, nacional y regional; en la creación de capacidad; y en los sistemas de respuesta.

27. Un importante resultado de la Cumbre fue el reconocimiento del papel de las comunidades locales y los equipos de respuesta inicial en la prevención de crisis y la respuesta a estas, además de los importantes compromisos contraídos en ese sentido. Será necesario contar con la arquitectura financiera correcta para apoyar la labor encaminada a lograr resultados colectivos y reforzar la capacidad local y nacional. Para ello, se requerirá pasar de la financiación de proyectos individuales a la financiación de la obtención de resultados, la asignación de más financiación a los agentes locales y nacionales y la promoción de medidas en una etapa temprana por parte de los agentes de desarrollo.

28. **La Sra. Chatsuwana** (Observadora de Tailandia), hablando en nombre del Grupo de los 77 y de China, dice que el imperativo de no dejar a nadie atrás es particularmente pertinente en el contexto de las actuales crisis humanitarias. Si bien la resolución [46/182](#) de la Asamblea General sigue siendo el marco mundial para la coordinación de la asistencia humanitaria, deben intensificarse las iniciativas de coordinación a fin de apoyar a los Estados en la prestación de asistencia a sus comunidades de manera eficaz.

29. Las emergencias humanitarias causadas por los desastres naturales son tan importantes como las causadas por conflictos provocados por el hombre. Los desastres naturales pueden anular los logros del desarrollo de la noche a la mañana, y suelen dar lugar a desplazamientos y a la pérdida de vidas. En lo que respecta a las crisis prolongadas, los Estados deben cumplir plenamente sus obligaciones en virtud del derecho internacional humanitario, a fin de proteger y ayudar a la población civil en los territorios ocupados. Las Naciones Unidas y la comunidad internacional deberían adoptar nuevas medidas a ese respecto.

30. Las necesidades humanitarias podrían reducirse mediante la prevención de las crisis y la preparación para esos casos, por lo que el Grupo pide que se proporcione más asistencia humanitaria previsible e innovadora de todas las fuentes, en particular de otros Estados Miembros, organizaciones y el sector privado, para ayudar a que los países en desarrollo fomenten la resiliencia y la autosuficiencia. La cooperación y el apoyo internacionales deberán procurar robustecer los mecanismos locales y nacionales, en lugar de

socavarlos o reemplazarlos, de manera que las iniciativas nacionales e internacionales se refuercen mutuamente y promuevan un cambio positivo. La acción humanitaria debe regirse por los principios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia, y por el respeto de la integridad territorial y la soberanía.

31. Al Grupo le preocupa en particular que se desdibujen cada vez más los límites entre la asistencia humanitaria y el desarrollo. Sin duda los agentes de las esferas humanitaria y del desarrollo podrían desarrollar una colaboración más estrecha mientras desempeñan sus respectivas funciones con eficacia.

32. El proyecto de ley que se aprobará contiene numerosos elementos nuevos y guarda estrecha relación con los intereses básicos del Grupo, que ha desempeñado un papel activo en las negociaciones y ha representado a la mayoría de los países en desarrollo. La tarea de proteger y ayudar a la humanidad es un objetivo común que solo podrá lograrse mediante una coordinación eficaz.

33. **La Sra. Ploumen** (Observadora de los Países Bajos), hablando en nombre de la Unión Europea; de Albania y Serbia, países candidatos; de Bosnia y Herzegovina, país del Proceso de Estabilización y Asociación; así como de Georgia, la República de Moldova y Ucrania, dice que la convocación de la Cumbre Humanitaria Mundial ha sido particularmente oportuna ya que las necesidades humanitarias han alcanzado un nivel sin precedentes. Los Estados miembros de la Unión Europea han apoyado el proceso preparatorio y han contraído compromisos colectivos e individuales. Sin embargo, las promesas que se hicieron en la Cumbre son solo un punto de partida y la Unión Europea espera progresos concretos en cada una de las cinco responsabilidades básicas. La Cumbre también debería marcar el inicio de la aplicación de la Agenda para la Humanidad del Secretario General.

34. La Unión Europea está comprometida con los principios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia y tiene el firme propósito de velar por que se acate plenamente el derecho internacional humanitario. Sin embargo, la labor humanitaria no sustituye la acción política decisiva para prevenir los conflictos. La Unión Europea también está decidida a no dejar a nadie atrás, lo que significa que tendrá en cuenta las necesidades y capacidades específicas de las

mujeres, los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad, al tiempo que destaca la aprobación en la Cumbre de la Carta sobre la Inclusión de las Personas con Discapacidad en la Acción Humanitaria. La Unión también acoge con satisfacción el informe del Panel de Alto Nivel sobre Financiación Humanitaria y el “gran pacto” acordado por los donantes y los organismos de ejecución.

35. La Unión Europea está decidida a abordar las causas fundamentales de la crisis mundial de los refugiados y establecerá un marco sobre el desplazamiento forzoso destinado a ayudar a las personas a pasar de la dependencia de la ayuda a la autosuficiencia. La Unión Europea y sus Estados miembros fortalecerán sus alianzas trabajando más estrechamente con los agentes locales y generando más sinergias entre las actividades humanitarias y la labor de desarrollo.

36. El seguimiento de la Cumbre deberá ser inclusivo, transparente y eficiente. No deberían crearse nuevas estructuras, sino que los procesos existentes deberán explotarse mejor. También es importante pensar en la posibilidad de introducir mejoras en el sistema de las Naciones Unidas.

37. **El Sr. Scott** (Australia), hablando también en nombre de Indonesia, México, la República de Corea y Turquía, dice que la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios, que se celebra en un contexto de niveles de sufrimiento humano sin precedentes, será una oportunidad singular para avanzar en la aplicación del programa de políticas humanitarias. Los cinco países vienen haciendo aportaciones a tres de las meses redondas de la serie de sesiones, imprimiendo así una perspectiva interregional a las deliberaciones.

38. En la Cumbre Humanitaria Mundial los representantes de los cinco países examinaron las consecuencias de las emergencias humanitarias mundiales para sus regiones y posibles respuestas eficaces. Dieron a conocer sus compromisos conjuntos en la Cumbre y aguardan con interés el informe del Secretario General sobre los resultados de la Cumbre y el cumplimiento de las promesas que se han hecho.

39. Los Gobiernos de los cinco países seguirán apoyando la aplicación acelerada del Marco de Sendai en sus regiones y trabajarán en pos del éxito del quinto período de sesiones de la Plataforma Mundial para la

Reducción del Riesgo de Desastres, que se celebrará en mayo de 2017. También están empeñados en apoyar la igualdad entre los géneros y trabajan estrechamente con los grupos locales y nacionales de mujeres.

40. Basándose en los compromisos formulados en la Agenda 2030 y la Cumbre, los cinco países seguirán haciendo hincapié en el respeto de los principios humanitarios y asignando prioridad a la tarea de superar la división entre las actividades humanitarias y las de desarrollo, lo que generará resultados sostenibles sobre el terreno.

41. **El Sr. Gentiloni** (Italia) dice que Italia está firmemente decidida a mejorar la eficacia de la ayuda humanitaria, por lo que la prioridad del país es fomentar el desarrollo de un enfoque mucho más integrado que abarque a agentes estatales, agentes no gubernamentales y beneficiarios.

42. Italia está dispuesta a defender y promover los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia. En el marco del sistema de las Naciones Unidas el país seguirá contribuyendo a responder a las emergencias complejas y a los esfuerzos por mejorar la coordinación entre las actividades humanitarias y las de desarrollo, en particular en África occidental y en los países afectados por la crisis en Siria y el fenómeno El Niño. Desde el punto de vista financiero, Italia se comprometió en la Cumbre Humanitaria Mundial a aumentar sustancialmente su presupuesto de asistencia humanitaria y sus contribuciones para fines generales. El país también duplicará en 2016 su contribución al Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia.

43. Italia sigue comprometida a continuar sus operaciones de búsqueda y rescate en el Mediterráneo, que han contribuido a salvar miles de vidas. Sin embargo, la acción humanitaria nunca podrá reemplazar las soluciones políticas. Se precisa una respuesta a largo plazo a la crisis migratoria, así como un cambio en las actitudes europeas ante la migración para contrarrestar la retórica de temor que amenaza el futuro de la Unión Europea misma. Por lo tanto, es vitalmente importante invertir en la integración de los migrantes y fomentar la participación de la sociedad civil. Al mismo tiempo, deben abordarse las causas fundamentales de la migración, en relación con lo cual Italia ha presentado la idea de un “pacto de migración” entre la Unión Europea y África.

44. **La Sra. Wallström** (Suecia) dice que los países deben trabajar de consuno para superar las actuales dificultades, lo cual sitúa en el centro de la política y la asistencia humanitarias tres clases de asociaciones.

45. En primer lugar, como actores bilaterales, regionales e internacionales, es importante apoyar la capacidad local, y no tratar de sustituirla. Desde el Ecuador hasta Nepal, los agentes nacionales han demostrado que pueden responder eficazmente a los desastres naturales y ejercer un liderazgo firme. Es por ello que Suecia apoya los fondos mancomunados de las Naciones Unidas basados en los países y ha adoptado ese enfoque en el trabajo con los asociados de África para hacer frente a la crisis de El Niño.

46. En segundo lugar, las alianzas políticas en la Asamblea General y el Consejo de Seguridad revisten una importancia decisiva para abordar las causas fundamentales de los conflictos, como la pobreza y el cambio climático. Se necesita una mayor inversión en la prevención de conflictos y la reconstrucción después de un conflicto. Por su parte, Suecia seguirá desarrollando su labor humanitaria a largo plazo en las Naciones Unidas y desempeñando su función de Copresidente del Diálogo sobre asociaciones humanitarias.

47. En tercer lugar, la cooperación humanitaria entre los donantes y sus asociados en la ejecución debe basarse en la confianza, la rendición de cuentas y un aumento de la financiación básica para fines generales. Suecia es un importante contribuyente al Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y apoya el llamamiento del Secretario General para aumentar el Fondo hasta llegar a 1.000 millones de dólares.

48. Con suficiente voluntad política y alianzas más sólidas, se podrá incidir favorablemente en la vida de las personas. Sin embargo, también es vital aumentar la eficacia y eficiencia del apoyo, objetivo del Panel de Alto Nivel sobre Financiación Humanitaria y el “gran pacto”. En 2015 solo 10 donantes aportaron casi el 75% de la financiación. Se precisan contribuciones más cuantiosas y un mayor número de donantes.

49. **El Sr. Scott** (Australia) dice que la cifra de personas desplazadas forzosamente ha alcanzado un nivel sin precedentes y que es hora de cumplir los compromisos contraídos en los últimos 18 meses. Debe

hacerse más para prevenir y resolver los conflictos, abordar sus causas fundamentales y alcanzar una paz sostenible. Las ramificaciones de la inacción y crisis continuas afectan con particular agudeza a las personas que buscan asilo en los países vecinos y a los que los acogen.

50. La Cumbre Humanitaria Mundial ha dado lugar a un poderoso consenso respecto de la necesidad de adoptar un enfoque centrado en las personas y ha demostrado que todos deben unirse para hacer frente a las crisis humanitarias. El sistema actual tiene dificultades para seguir siendo pertinente, por lo cual es necesario reformar la manera en que se planifica, se financia y se presta la asistencia. El hecho de diferenciar entre los conflictos prolongados, las crisis de los refugiados y los desastres naturales permitirá que los escasos recursos se canalicen apropiadamente. El establecimiento de mejores mecanismos de coordinación entre los pilares humanitario, de desarrollo y de paz y seguridad de las Naciones Unidas redundará en una mayor eficiencia.

51. El “gran pacto” presentado en la Cumbre consiste en compromisos de reforma que deben cumplirse, en particular en lo concerniente a la financiación plurianual previsible, la reducción de las contribuciones para fines específicos y un mayor apoyo a los equipos locales de respuesta inicial. Las ideas, redes y activos del sector privado no suelen aprovecharse lo suficiente, al tiempo que Australia se complace en apoyar innovaciones tales como el Laboratorio humanitario mundial.

52. El compromiso inquebrantable de no dejar a nadie atrás significa velar por la inclusión de todos los grupos, en particular las mujeres, los jóvenes y la sociedad civil. Australia ha hecho suya la Carta sobre la Inclusión de las Personas con Discapacidad en la Acción Humanitaria e insta a otros países a que también lo hagan.

53. **El Sr. Minami** (Japón) dice que, en momentos en que el mundo se enfrenta a una corriente sin precedentes de personas desplazadas por la fuerza y al mayor déficit de financiación de la historia, las cuestiones humanitarias han pasado a ser una prioridad para las Naciones Unidas. El Gobierno del Japón ha apoyado la Cumbre Humanitaria Mundial desde el inicio, razón por la cual, en unión del Gobierno de Indonesia y la Oficina de Coordinación de Asuntos

Humanitarios, celebró en Tokio en 2014 una de las primeras consultas regionales en preparación de la Cumbre. La cooperación con las organizaciones de desarrollo, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado ha devenido un elemento fundamental en años recientes a medida que las crisis se han ido prolongando y tornando más complejas, al tiempo que la Cumbre ha permitido que los resultados comunes se hagan eco de las opiniones de muchos interesados. Independientemente de sus opiniones sobre su participación en el proceso, los Estados Miembros deberían aplicar las recomendaciones de la Cumbre para servir mejor a las personas necesitadas.

54. El robustecimiento del nexo entre las cuestiones humanitarias y las de desarrollo es esencial, ya que las crisis suelen derivarse de la pobreza y la desigualdad. Las personas afectadas necesitan educación y capacitación, mientras que las comunidades que aceptan a personas desplazadas deben recibir apoyo. Durante la Cumbre el Gobierno del Japón y la Alianza de Soluciones celebraron una actividad paralela sobre la colaboración entre los sectores humanitario y de desarrollo. En la declaración conjunta resultante se insiste en la necesidad de contar con la participación significativa de los más afectados; la inclusión del desplazamiento forzoso en los planes de desarrollo; el aprovechamiento de las ventajas comparativas de ambos sectores; la definición de una visión común mediante el análisis conjunto; y la comprensión de que esa colaboración es imprescindible para la paz y la seguridad. No deberá crearse ningún mecanismo nuevo para el seguimiento de la Cumbre, ya que esto puede hacerse en los foros existentes. El orador acoge complacido el “gran pacto” presentado en la Cumbre, así como el acuerdo alcanzado sobre el proyecto de resolución que será aprobado por el Consejo. Se debe situar a las personas en el centro de la asistencia humanitaria, deben eliminarse los compartimentos estancos y deben efectuarse cambios reales sobre el terreno.

55. **El Sr. Barar** (Observador de Turquía) dice que la serie de sesiones es la primera oportunidad intergubernamental para hacer un seguimiento de la Cumbre Humanitaria Mundial. El reciente aumento del número de refugiados y los efectos de la epidemia del ébola han puesto de relieve que hoy día las crisis humanitarias trascienden fronteras y no pueden acometerse con los limitados recursos disponibles. En

el espíritu de solidaridad que ha reinado en la Cumbre, la comunidad internacional debe actuar para reducir el sufrimiento humano.

56. Los costos humanos, económicos y sociales de la crisis de refugiados sirios son colosales, al tiempo que sobre el mundo recae la responsabilidad colectiva de abordar las causas y consecuencias del conflicto. El Gobierno de Turquía aplica una política de puertas abiertas en relación con los refugiados sirios, vela por que estén protegidos y les proporciona atención de la salud y educación. El Gobierno ha ayudado a contener los cruces ilegales del mar Egeo y a establecer rutas de migración legal mediante un acuerdo con la Unión Europea. La reunión plenaria de alto nivel de la Asamblea General sobre la respuesta a los desplazamientos masivos de refugiados y migrantes, que se celebrará en septiembre de 2016, fomentará una respuesta común e integral a esas crisis y ayudará a que los Estados Miembros den seguimiento a los compromisos contraídos en la Cumbre Humanitaria Mundial relativos al desplazamiento y la promesa de no dejar a nadie atrás. Turquía no solo ayudará a las personas desplazadas en sus fronteras, sino a todas las personas afectadas por desastres y conflictos.

57. Las crisis humanitarias solo podrán eliminarse mediante un enfoque integral y sostenible que aborde las crisis prolongadas y recurrentes y, en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el cambio climático y otros problemas ambientales. Esa es la principal concepción filosófica que inspira la política del Gobierno de Turquía, basada en una combinación de asistencia humanitaria y para el desarrollo. La asistencia oficial turca para el desarrollo aumentó a 3.910 millones de dólares en 2015, al tiempo que el Gobierno de Turquía está dispuesto a compartir la experiencia que ha adquirido en la superación de la división entre las actividades humanitarias y las de desarrollo. Ha incorporado los Objetivos en sus planes nacionales de desarrollo y velará por que todos los interesados contribuyan a su cumplimiento y revisión.

58. En el examen amplio de alto nivel de mitad de período de la aplicación del Programa de Acción de Estambul, celebrado en Antalya (Turquía) en mayo de 2016, se reafirmó el compromiso mundial de atender las necesidades de los países menos adelantados, elemento esencial para la aplicación de la Agenda 2030. Al celebrar el examen, Turquía puso de

manifiesto su creciente contribución a la resolución de problemas a escala mundial y a la cooperación internacional para el desarrollo.

59. **El Sr. Sauer** (Finlandia) dice que a la delegación de Finlandia le preocupan el constante aumento de las necesidades humanitarias, los conflictos prolongados y las violaciones del derecho internacional humanitario. Finlandia está empeñada en salvar vidas y reducir el sufrimiento mediante la prestación de una asistencia humanitaria inspirada en principios y basada en las necesidades. Habida cuenta de que los problemas políticos no pueden resolverse por medios humanitarios, la comunidad internacional debe invertir más en la prevención y el liderazgo para poner fin a los conflictos y mejorar el acatamiento de esas normas. La Carta sobre la Inclusión de las Personas con Discapacidad en la Acción Humanitaria, presentada en la Cumbre Humanitaria Mundial, recibió el respaldo de 150 interesados; los miembros del Comité Permanente entre Organismos y de otras organizaciones se comprometieron a elaborar directrices mundiales sobre esa inclusión. El Gobierno de Finlandia se ha comprometido a apoyar las directrices y exhorta a los interesados a que cumplan lo dispuesto en la Carta. El Gobierno ya ha aplicado muchos aspectos del “gran pacto”; más del 30% de la financiación para fines humanitarios que ha proporcionado ha sido en la forma de financiación básica para fines generales; y ha apoyado la presentación armonizada de informes, los acuerdos de financiación plurianuales y el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia. Un enfoque transparente e inclusivo es esencial para el éxito del “gran pacto”. Los derechos y las necesidades de las mujeres y las niñas, que suelen ser las personas más afectadas en las crisis, deben ser el elemento central de la acción humanitaria. La igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer son esenciales para mejorar la asistencia humanitaria. Esos derechos no son negociables y deben respetarse en todas partes.

60. **La Sra. Lodhi** (Pakistán) dice que una cifra sin precedentes de 130 millones de personas necesitan asistencia humanitaria, mientras que los conflictos y los desastres naturales han provocado el desplazamiento forzoso de 65 millones de personas. Si bien se han recaudado 20.000 millones de dólares mediante llamamiento interinstitucionales de asistencia, el déficit de financiación para fines

humanitarios ha aumentado a 10.000 millones de dólares por año. En la Cumbre Humanitaria Mundial el Gobierno del Pakistán anunció compromisos relacionados con las responsabilidades básicas enunciadas en el informe del Secretario General para la Cumbre (A/70/709). El Gobierno acoge con satisfacción el hincapié que se hace en atender las causas del desplazamiento y la migración forzosa y el compromiso de la comunidad internacional de resolver y prevenir los conflictos, fortalecer la reducción del riesgo de desastres en los países en desarrollo y resolver el déficit de financiación para fines humanitarios. El Gobierno del Pakistán apoya el llamamiento del Secretario General para duplicar para 2018 el volumen del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia.

61. El Pakistán, país propenso a los desastres naturales recurrentes de larga duración, en particular el terremoto de 2005 y las inundaciones de 2010 y 2011, ha acogido a 3 millones de refugiados afganos en un período de cuatro decenios. Dada la presión que ello supone para el tejido socioeconómico del país y su situación política y de seguridad, la comunidad internacional debería apoyar los esfuerzos del Gobierno pakistaní y ayudar a repatriar y reasentar a los refugiados.

62. La aprobación de varios acuerdos internacionales históricos en 2015 y 2016 brindó la oportunidad de reconstruir el sistema humanitario mundial. La venidera reunión plenaria de alto nivel de la Asamblea General sobre los movimientos masivos de refugiados y migrantes mantendrá el impulso en ese sentido y permitirá que la Asamblea se pronuncie de manera inequívoca contra la xenofobia, particularmente cuando está dirigida contra los solicitantes de asilo. Debe reducirse con carácter prioritario el número de refugiados que pierden la vida intentando cruzar el mar Mediterráneo. La oradora insta al Consejo a que apoye a los débiles y vulnerables en un espíritu de compasión y hermandad.

63. **El Sr. Bessler** (Suiza) dice que los compromisos contraídos en la Cumbre Humanitaria Mundial deben honrarse mediante procesos existentes como la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios, la Agenda 2030 y el Marco de Sendai, para evitar el establecimiento de un órgano permanente relacionado con la Cumbre y la proliferación de foros de debate. Desde 2012 el

Gobierno de Suiza ha apoyado las iniciativas como *Ground Truth Solutions*, que trabaja con las organizaciones no gubernamentales, los organismos de las Naciones Unidas y el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja para situar a las personas en el centro de las operaciones humanitarias. El Gobierno de Suiza seguirá respetando el derecho internacional humanitario y la protección de la población civil en los conflictos armados. Para 2020 el Gobierno aumentará hasta un 30% el porcentaje de financiación que proporciona en la forma de contribuciones para fines generales, garantizará que el 25% de sus contribuciones beneficien a las organizaciones nacionales y locales, y dedicará la sexta parte de su presupuesto para fines humanitarios a la reducción del riesgo de desastres.

64. Para garantizar que la acción humanitaria complemente el desarrollo y el mantenimiento de la paz, debe examinarse su coordinación y tenerse en cuenta las consecuencias para las iniciativas existentes. En el informe del Secretario General para la Cumbre Humanitaria Mundial (A/70/709) se ofrecerán formas de avanzar, y el orador alienta a los Estados Miembros a que aborden el asunto en sus debates sobre las resoluciones globales de la Asamblea General. En las negociaciones sobre el proyecto de resolución, se ha avanzado en el acatamiento del derecho internacional humanitario, la protección de las misiones médicas, la educación durante las crisis, la prevención de la explotación y los abusos sexuales, y el fortalecimiento del apoyo que se presta a los agentes nacionales y locales, mientras que el acceso humanitario y la protección de la población civil siguen siendo los problemas más graves.

65. **El Sr. Lal** (India) dice que la aprobación de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París encierra la esperanza de que la comunidad internacional aborde el tema de la magnitud y frecuencia sin paralelo de las crisis humanitarias, al tiempo que el Marco de Sendai contribuirá a reducir el efecto de los desastres mediante la cooperación internacional. La Cumbre Humanitaria Mundial es otra importante iniciativa, mientras que la Secretaría Interinstitucional de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados han hecho mucho por atender las necesidades humanitarias.

66. El Gobierno de la India puso en marcha en el mes en curso un plan nacional de gestión de desastres. También prestó asistencia de socorro y para la reconstrucción, que abarca desde el suministro inmediato de materiales de socorro hasta la evacuación de emergencia de un gran número de personas, en países vecinos y otras regiones. La Conferencia Ministerial de Asia sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, que celebrarán la India y la antes mencionada Secretaría Interinstitucional en Nueva Delhi en noviembre de 2016, será la primera conferencia de seguimiento de la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, que se celebró en marzo de 2015.

67. Si bien la financiación de la respuesta de emergencia constituye un problema, también se necesita una planificación a largo plazo para crear resiliencia. Muchos conflictos se han convertido en un problema crónico porque no se les ha prestado suficiente atención, incluso por el Consejo de Seguridad. Deben respetarse las prioridades nacionales en la prestación de asistencia humanitaria, que debe fomentar la capacidad para hacer frente a las crisis a largo plazo. Deberán mantenerse las distinciones entre las categorías de refugiados, migrantes y desplazados internos; la cooperación internacional es necesaria cuando se presta asistencia a los refugiados y migrantes que han cruzado fronteras, mientras que los desplazados internos son una responsabilidad nacional.

68. La división entre actividades humanitarias y las de desarrollo es otra cuestión controvertida. Las crisis humanitarias resultan imposibles de gestionar cuando el nivel de desarrollo y la capacidad de construcción son limitados. En vista de que el desarrollo permite que los propios países gestionen sus crisis, la financiación para el desarrollo debe seguir siendo la máxima prioridad.

69. **La Sra. Nazaire** (Observadora de Haití) dice que 82 millones de personas necesitan ahora asistencia humanitaria de las Naciones Unidas y sus asociados, mientras que el costo de los daños materiales ha aumentado de forma alarmante. Aun cuando se ha solicitado un total de 19.900 millones de dólares mediante llamamientos interinstitucionales coordinados, no se ha producido la respuesta deseada. El objetivo de la Cumbre Humanitaria Mundial de

reestructurar el sistema humanitario es fundamental para los organismos y asociados de las Naciones Unidas. Los compromisos contraídos en la Cumbre se convertirán en iniciativas de transformación en apoyo de la Declaración Universal de Derechos Humanos, los Convenios de Ginebra y la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados.

70. Los debates durante la serie de sesiones deben contribuir a optimizar la acción humanitaria de emergencia en base a la humanidad, neutralidad e independencia. Haití, país que ha padecido debilidades estructurales, pobreza y desastres naturales y ha sido receptor de asistencia humanitaria desde hace muchos años, está dispuesto a compartir la experiencia adquirida y sus mejores prácticas. Haití alienta el desarrollo de iniciativas humanitarias encaminadas a ayudar a los más vulnerables sobre la base de la implicación, la asociación y la creación de capacidad local.

71. La delegación de Haití acoge con beneplácito las propuestas formuladas en el informe del Secretario General (A/71/82-E/2016/60) de fortalecer la financiación de la asistencia humanitaria, en particular mediante la descentralización de los recursos; aumentar hasta llegar al 15% la proporción de la financiación por llamamiento humanitario que se entrega por medio de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas basados en los países; encontrar mecanismos de financiación innovadores; e invertir en zonas de alto riesgo a fin de prevenir las catástrofes y prepararse para ellas y crear resiliencia. Los nuevos métodos de trabajo como el Índice para la Gestión de los Riesgos, que es fundamental para la planificación de actividades humanitarias y de desarrollo, son necesarios para reducir los riesgos, las necesidades y las vulnerabilidades y fortalecer el nexo entre las cuestiones humanitarias y de desarrollo en consonancia con la agenda para el desarrollo después de 2015 y el Marco de Sendai. La delegación de Haití acoge con beneplácito los progresos realizados en materia de coordinación humanitaria, en particular la política de tolerancia cero ante los actos de explotación y abusos sexuales cometidos por el personal de asistencia humanitaria. Las responsabilidades básicas aprobadas en la Cumbre Humanitaria Mundial garantizarán que nadie se quede atrás en las crisis y contribuirán a mejorar la prevención y mitigación. La comunidad internacional debe honrar su promesa de promover una

acción humanitaria centrada en las personas que sea inclusiva y que trascienda fronteras.

72. **El Sr. Wenaweser** (Observador de Liechtenstein) dice que, aun cuando la Cumbre Humanitaria Mundial no resolvió todos los problemas humanitarios, la delegación de Liechtenstein acoge con satisfacción el “gran pacto” destinado a garantizar una financiación suficiente de las actividades de asistencia humanitaria. La solidaridad internacional que se manifiesta mediante esa asistencia es un pilar de la política exterior de Liechtenstein, cuyas contribuciones per cápita se cuentan entre las más altas del mundo. El Gobierno de Liechtenstein asigna particular importancia a las situaciones de crisis con financiación insuficiente, las que atiende por conducto del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia. La inversión en la humanidad es una cuestión de percepción esclarecida del interés propio, ya que las crisis humanitarias producen desplazamientos en gran escala y ejercen presión sobre muchos Estados, en particular los países en desarrollo. Si bien la prestación de asistencia contribuye a reducir esos movimientos, mucho queda por hacer para abordar las causas de los conflictos y el desplazamiento.

73. El incumplimiento del derecho internacional humanitario ha alcanzado niveles alarmantes; los ataques contra las instalaciones y el personal médicos, la denegación de acceso humanitario y los ataques contra los civiles desplazados son comunes hoy día en los conflictos. En el proyecto de resolución se desaprovecharon oportunidades para alentar el cumplimiento, en particular mediante un llamamiento a las partes en los conflictos a que se abstengan de utilizar armas explosivas de amplia zona de impacto en zonas pobladas. El hecho de que el Consejo de Seguridad no tome medidas decisivas para poner fin a los crímenes de guerra menoscaba el prestigio de las Naciones Unidas, razón por la cual 112 Estados aprobaron un Código de Conducta relativo a las medidas del Consejo de Seguridad contra el genocidio, los crímenes de lesa humanidad y los crímenes de guerra. El orador exhorta a los Estados que aún no lo hayan hecho a que hagan suyo el Código.

74. El orador acoge favorablemente la inclusión en el proyecto de resolución de disposiciones sobre la violencia sexual y por motivos de género en los conflictos, que afecta no solo a las mujeres y las

niñas, sino también a los hombres y los niños, y a veces se intensifica hasta convertirse en crímenes de guerra o crímenes de lesa humanidad. Las mujeres no deben ser estereotipadas como víctimas; la comunidad internacional debe combatir todas las formas de discriminación contra ellas y empoderarlas para reclamar sus derechos a la justicia, la salud reproductiva y sexual y la participación en la adopción de decisiones, en consonancia con la agenda de las mujeres, la paz y la seguridad y la Agenda 2030.

75. En la Cumbre Humanitaria Mundial se demostró que la comunidad internacional no puede seguir aceptando violaciones masivas del derecho internacional humanitario, desconociendo el vínculo entre el desplazamiento masivo y el desarrollo, o prestando asistencia humanitaria de una manera que sea beneficiosa para los más fuertes y no para los más vulnerables. El “gran pacto” es el primer paso, por lo que el orador invita a los Estados Miembros a unirse a Liechtenstein en el difícil camino que queda por delante.

76. **El Sr. Seleka** (Sudáfrica) dice que las Naciones Unidas deben garantizar, mediante la planificación y coordinación, el éxito de la transición del socorro a la recuperación temprana y al desarrollo. Las funciones y responsabilidades de los interesados deben ser claras y contar con los recursos necesarios. Si bien las Naciones Unidas aprobaron la Agenda Transformativa, las prioridades de la ayuda humanitaria internacional no permiten de hecho la transformación. Debe honrarse la promesa de prestar esa ayuda más rápidamente y con mayor rendición de cuentas, no solo como respuesta a los desastres sino también en el fomento de la capacidad y la resiliencia. Los asuntos humanitarios deben tener la misma prioridad que la paz y la seguridad, los derechos humanos y el desarrollo: los pilares existentes de las Naciones Unidas. El Gobierno de Sudáfrica acoge con beneplácito las responsabilidades básicas enunciadas en la Agenda para la Humanidad. Bajo los auspicios de la Unión Africana, ha proyectado liderazgo político previniendo y poniendo fin a los conflictos mediante la mediación, ha contribuido al mantenimiento de la paz en África y ha invertido en la reconstrucción después de los conflictos en Sudán del Sur y las Comoras. Dado que el subdesarrollo es una causa de los conflictos, la Unión Africana puso en marcha la Iniciativa Presidencial de Fomento de la Infraestructura,

presidida por Sudáfrica, a fin de acelerar el fomento de la infraestructura regional.

77. África Subsahariana ha acogido a un elevado número de personas desplazadas por la fuerza; Sudáfrica, que recibe el grueso de los solicitantes de asilo, defiende los derechos de esas personas a la libertad de residencia, al trabajo y al acceso a los servicios sociales. Como miembro responsable de la comunidad internacional, Sudáfrica contribuye a la aplicación de la Agenda para la Humanidad. El país celebra seminarios regionales anuales con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) a fin de lograr un mayor respeto del derecho internacional humanitario y está a la vanguardia del proyecto “Asistencia de salud en peligro”, que tiene por objeto mejorar la protección del personal sanitario, los centros de salud y los pacientes, ámbito en que Sudáfrica desempeñó un papel fundamental en la 32ª Conferencia Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, celebrada en Ginebra en diciembre de 2015. Sudáfrica apoya el llamamiento que figura en el Marco de Sendai, la Agenda 2030 y el Acuerdo de París para centrar los esfuerzos en la prevención en lugar de la gestión, cambio que pondrá fin en última instancia a la necesidad de la ayuda.

78. **El Sr. Hilale** (Observador de Marruecos) dice que el mundo ha sufrido una serie de nuevas crisis provocadas por conflictos, el cambio climático y el desplazamiento forzoso de personas. En 2015 se registraron 346 desastres naturales; 2,8 millones de desplazados internos que huían de conflictos armados y actos de violencia; y un número sin precedentes de refugiados en todo el mundo. La respuesta multidimensional de la comunidad internacional va más allá de la gestión de las crisis y la preparación para casos de emergencia. La aprobación de la Agenda 2030; el Marco de Sendai; la Cumbre Humanitaria Mundial; y la venidera Cumbre sobre la Respuesta a los Grandes Desplazamientos de Refugiados y Migrantes son prueba fehaciente de que la comunidad internacional es plenamente consciente de esas cuestiones. En consecuencia, la comunidad internacional cuenta con las herramientas para hacer frente a las crisis humanitarias. Sin embargo, la proliferación de iniciativas sobre el desplazamiento forzoso podría afectar negativamente la gestión de ese problema.

79. El lema “no dejar a nadie atrás” significa que todos los agentes, incluidos los Estados Miembros, tienen que involucrarse. Desafortunadamente, la Cumbre Humanitaria Mundial fue víctima de su propio éxito dadas las múltiples iniciativas que se pusieron en marcha en su marco. Pese a sus nobles objetivos, esos esfuerzos no fueron inclusivos y no lograrán sus objetivos sin el respaldo y la implicación de todos los Estados Miembros.

80. Los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia son fundamentales para la prestación de ayuda humanitaria. El derecho internacional humanitario exige que todas las partes presten asistencia humanitaria a las personas desplazadas; permitan que los agentes humanitarios lleguen a las personas afectadas y tengan libertad de circulación; respeten los derechos fundamentales de las personas desplazadas; y se abstengan de utilizar el sufrimiento como arma política.

81. Los agentes humanitarios deberían realizar esfuerzos concretos por coordinar sus actividades y procurar que la financiación sea más racional. Sin embargo, debería hacerse ante todo una evaluación precisa y objetiva de las necesidades de las personas afectadas por las crisis humanitarias. La eficacia de la ayuda humanitaria depende de que pueda llegar a las personas necesitadas, que deberán estar registradas. De lo contrario, la ayuda humanitaria podría desviarse y podrían producirse violaciones de los derechos humanos. Los países de acogida y los agentes humanitarios, en particular los que se encuentran sobre el terreno, son los principales responsables de impedir el uso indebido de la ayuda. Por lo tanto, los países de acogida deben cumplir sus obligaciones internacionales y conceder acceso a las personas afectadas de manera que ellas puedan registrarse y se puedan evaluar sus necesidades. La entrega de ayuda y productos básicos también debería ser gratuita y controlada.

82. La apropiación indebida de la ayuda humanitaria constituye una grave violación de los derechos humanos y es punible en virtud del derecho internacional, ya que afecta no solo a los refugiados y las personas desplazadas, sino también a la comunidad de donantes. La plena rendición de cuentas es necesaria en los casos confirmados de apropiación indebida. La delegación de Marruecos condena los actos de agresión contra el personal de asistencia

humanitaria y los obstáculos que dificultan el cumplimiento de su misión. Ese personal merece protección internacional, pues de lo contrario se perderán millones de vidas.

83. **El Sr. Salam** (Líbano) dice que, a pesar del aumento de las necesidades humanitarias y del sufrimiento como consecuencia de los desastres naturales, los conflictos armados y el terrorismo, a lo que se suman los déficit de financiación, el sistema de las Naciones Unidas se encuentra en una situación financiera difícil pero no está quebrado. Se han registrado muchos hechos positivos en meses recientes, como la aprobación de la Agenda 2030 y la celebración de la primera Cumbre Humanitaria Mundial, en la que se reconoció la necesidad de prevenir los conflictos y ponerles fin; construir sociedades pacíficas e inclusivas; observar las normas que salvaguardan la humanidad; garantizar el respeto de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario; proteger a la población civil durante los conflictos; y garantizar el derecho a recibir una educación de calidad. Por consiguiente, se precisan resultados concretos.

84. Para el Gobierno del Líbano, las tres prioridades principales son el reparto de las responsabilidades a la hora de responder a las crisis humanitarias; la prestación de asistencia para el desarrollo a las comunidades que acogen a un gran número de personas desplazadas y refugiados; y el regreso en condiciones de seguridad de las personas desplazadas y los refugiados a sus países de origen, con especial hincapié en las soluciones políticas y la asistencia para la labor de reconstrucción.

85. Con 1,2 millones de refugiados procedentes de la República Árabe Siria y más de 400.000 refugiados palestinos, el Líbano registra la tasa más alta de refugiados per cápita del mundo, y es un ejemplo palpitante de las dificultades que podría enfrentar un país de acogida, así como las amenazas a su existencia misma, como consecuencia del desplazamiento masivo. La difícil situación del Líbano también es una oportunidad para reflexionar sobre la restauración de la humanidad y el empeño en no dejar a nadie atrás. La afluencia masiva de refugiados de la República Árabe Siria ha desbordado la infraestructura del país, reduce la capacidad de alojamiento, aumenta el desempleo, afecta negativamente la actividad económica y

amenaza la seguridad. El plan del Gobierno para responder a la crisis sigue teniendo un déficit de financiación de más del 60%. Los asociados institucionales deberían apoyar al Líbano prestando asistencia humanitaria y de educación, y ampliando las oportunidades económicas.

86. **La Sra. Stener** (Observadora de Noruega) dice que el sistema humanitario está sometido a una enorme presión y que el Consejo Noruego para Refugiados ha publicado cifras que muestran que 65,3 millones de personas huyeron de sus hogares en 2015. Los conflictos y las crisis han contribuido a aumentar las necesidades humanitarias y han obstaculizado la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Cumbre Humanitaria Mundial ha logrado crear mayor conciencia de los desafíos mundiales más apremiantes, impulso que debe mantenerse.

87. Las necesidades humanitarias futuras deberían reducirse mediante el análisis de las causas fundamentales de los conflictos y la inversión en su prevención. Se precisa un nuevo marco de cooperación para hacer frente a los movimientos de población resultantes del desplazamiento forzoso. Además, se necesita un mayor y mejor apoyo para la educación durante las situaciones de emergencia y las crisis prolongadas. Noruega ya ha destinado el 8% de su asistencia humanitaria específicamente a la educación y ha prometido 10 millones de dólares al fondo “La educación no puede esperar”. Las principales prioridades del Gobierno de Noruega son la seguridad en las escuelas y la protección de la atención de la salud, y este acoge complacido el apoyo de 54 Estados a la Declaración sobre Escuelas Seguras en Oslo. Otros Estados deberían seguir ese ejemplo. El uso de armas explosivas de amplia zona de impacto en zonas pobladas es una causa principal de desplazamiento.

88. El acatamiento del derecho internacional humanitario es una alta prioridad del Gobierno de Noruega, que reiteró su adhesión a los principios humanitarios durante la Cumbre Humanitaria Mundial. Noruega ha aumentado su presupuesto para actividades humanitarias en un 30% en comparación con 2015, además de prometer 10 millones de coronas noruegas a lo largo de cuatro años para hacer frente a la crisis de los refugiados sirios. Es necesario fortalecer los vínculos entre la asistencia humanitaria y las actividades de desarrollo a largo plazo a fin de aplicar

la Agenda 2030. El éxito se medirá por el grado en que se satisfacen las necesidades de los más vulnerables, a saber, las mujeres y las niñas. Ha sido particularmente alentador que los bancos multilaterales de desarrollo hayan reconocido la necesidad de involucrarse en una etapa más temprana, tomar riesgos y explorar mecanismos innovadores de financiación.

89. El Gobierno de Noruega acoge con satisfacción el “gran pacto” entre los donantes y las organizaciones de ayuda, y es partidario de un seguimiento inclusivo y responsable. El Gobierno está decidido a facilitar tanto un nivel elevado de ayuda humanitaria como una financiación de calidad. Por lo tanto, seguirá proporcionando una financiación plurianual flexible para lograr vincular mejor la asistencia humanitaria y el desarrollo a largo plazo. Por otra parte, prestará un apoyo sustancial al Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y los fondos mancomunados de las Naciones Unidas basados en los países. El Gobierno de Noruega apoya el llamamiento del Secretario General para ampliar y profundizar la base de donantes, incluso mediante el establecimiento de alianzas con el sector privado y la sociedad civil. En la Cumbre Humanitaria Mundial se destacaron las posibilidades de mayor innovación, al tiempo que el Gobierno de Noruega apoya la utilización y coordinación de la programación de transferencias de efectivo. Será importante fomentar la implicación a escala mundial y afianzar los compromisos y acciones necesarios para responder a las necesidades humanitarias y prevenir futuras crisis.

90. **La Sra. Mendelson** (Estados Unidos de América) dice que la necesidad de asistencia y protección humanitarias nunca ha sido mayor desde la Segunda Guerra Mundial. Si bien el año en curso ha sido uno de dificultades y tragedia, hay un creciente empeño en mejorar la capacidad de la comunidad internacional para responder a las situaciones de emergencia humanitaria y un reciente reconocimiento de que se precisan nuevos enfoques. Con la conferencia de donantes para Siria y la Cumbre Humanitaria Mundial, la comunidad internacional ha contraído nuevos compromisos y busca soluciones a los desafíos humanitarios más apremiantes. Es hora de potenciar esa determinación y convertir las palabras en acción. La prioridad es proteger a la población civil. El “gran pacto” debe promoverse mediante un análisis conjunto de las necesidades; los llamamientos humanitarios

amplios; una programación más coherente entre la asistencia humanitaria y para el desarrollo; un mejor liderazgo y coordinación sobre el terreno; una mayor rendición de cuentas; la asignación de un papel mayor a los equipos de respuesta locales; la reducción de los gastos de gestión; una planificación y financiación plurianuales; la reducción de las contribuciones para fines específicos; y la asistencia en efectivo donde corresponda.

91. La venidera sesión plenaria de alto nivel de la Asamblea General será una oportunidad para complementar la Cumbre Humanitaria Mundial y aprovechar los logros del Consejo Económico y Social. En esa sesión se deberá afirmar el principio de reparto de responsabilidades y el compromiso de los Estados de proteger a los refugiados y desplazados internos, en particular mediante el restablecimiento del cargo de representante especial del Secretario General en esa esfera; mejorar la cooperación internacional en materia migratoria y prestar asistencia humanitaria a los migrantes que no reúnan los requisitos necesarios para acogerse a la condición de refugiados, en particular las víctimas de la trata de personas; y reforzar los compromisos fundamentales contraídos en la Cumbre Humanitaria Mundial. Es igualmente importante reconocer el papel vital de los asociados no gubernamentales en el apoyo a los refugiados y migrantes. Ellos prestan una asistencia que salva vidas. La participación de la sociedad civil garantizará que la sesión plenaria de alto nivel sea lo más robusta e inclusiva posible.

92. Como complemento de la sesión plenaria de alto nivel, el Presidente Obama copatrocinará la Cumbre de Líderes sobre los Refugiados paralelamente al septuagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General. Se alberga la esperanza de que la financiación humanitaria aumente en un 30% en 2016; se duplique el número de refugiados reasentados; aumente en un millón el número de refugiados con derecho a trabajar; y también aumente en un millón el número de niños refugiados matriculados en la escuela. El Gobierno de los Estados Unidos seguirá trabajando con los asociados internacionales para encontrar soluciones que contribuyan a aliviar el sufrimiento de millones de personas en todo el mundo.

93. **El Sr. Sareer** (Observador de Maldivas) dice que la delegación de Maldivas apoya el llamamiento del

Secretario General para redoblar los esfuerzos para prevenir las crisis y reducir con el tiempo las necesidades, el riesgo y la vulnerabilidad. Hay 5 millones de refugiados, personas desplazadas y solicitantes de asilo más que el año anterior. Además, con cada vez mayor frecuencia e intensidad los desastres naturales han barrido años de desarrollo en cuestión de segundos. Las crisis prolongadas vienen a ser la nueva norma hoy día. Son esenciales la acción y determinación colectivas al más alto nivel político, que deben complementar el impulso político generado por la aprobación de la Agenda 2030 y la celebración de la Cumbre Humanitaria Mundial.

94. Sin un compromiso político de que se abordarán las causas fundamentales de los conflictos, las estrategias sostenibles de resolución de conflictos no darán fruto. A menos que esas estrategias sean a largo plazo y se valgan de la influencia política para hacer frente a reclamaciones de larga data y a la discriminación en todas las etapas del ciclo de un conflicto, resurgirán los conflictos y se prolongará el sufrimiento.

95. El cambio climático contribuirá a aumentar la frecuencia e intensidad de los desastres naturales. Maldivas es uno de los países más pequeños y de más baja altura del mundo, con una población diseminada en 187 islas geográficamente dispersas. En consecuencia, el país es particularmente vulnerable a los desastres ambientales. Además de los daños socioeconómicos provocados por esos desastres, Maldivas ha sufrido la erosión de los suelos y daños a su delgada capa de agua dulce. Por lo tanto, el Gobierno de Maldivas ha incorporado la sostenibilidad y protección del medio ambiente en el proceso nacional de planificación del desarrollo.

96. Un elemento esencial de la prestación de asistencia humanitaria es poder contar con un sólido marco basado en la reducción de las necesidades humanitarias, la preparación para casos de desastre, la reducción de los riesgos y la prevención de los conflictos. El Gobierno de Maldivas reconoce que para aumentar la resiliencia se necesita una estrategia de desarrollo a largo plazo centrada en las personas y armonizada con la Agenda 2030. Sin desarrollo sostenible no podrá haber paz sostenible. La iniciativa del Secretario General titulada “Iniciativa de Resiliencia Climática: Anticipar, Absorber, Reformar”

está dirigida a los países vulnerables como Maldivas. Los Estados Miembros y los interesados deben ayudar a las comunidades vulnerables a fortalecer su capacidad para anticipar los peligros, absorber las conmociones y reconfigurar el desarrollo a fin de reducir los riesgos climáticos. Maldivas hará su parte para fomentar resiliencia a los desastres y las crisis humanitarias. Sin embargo, como pequeño Estado insular en desarrollo, necesita el apoyo financiero, técnico y para crear capacidad de la comunidad internacional a fin de lograr los objetivos de la Agenda 2030 y garantizar que nadie se quede atrás.

97. **El Sr. Momen** (Bangladesh) dice que, en el primer año de aplicación de la Agenda 2030, la protección de la humanidad debe lograrse mediante la acción coordinada. En particular, la asistencia humanitaria de emergencia tiene plazos muy específicos y sigue gozando de gran demanda debido al aumento de los desastres naturales, los conflictos armados y las crisis prolongadas. El cambio climático, el crecimiento de la población, la urbanización no planificada y las crisis financiera y alimentaria amenazan a los países en desarrollo y han atraído la atención sobre la situación humanitaria internacional. Los Estados Miembros y los agentes humanitarios vienen estudiando la posibilidad de introducir un cambio de paradigma, pasando de la respuesta de emergencia a la creación de resiliencia, con el apoyo del Gobierno de Bangladesh. Sin embargo, debe fomentarse la confianza y prestarse la debida atención al contexto de los países y comunidades afectados. En consecuencia, la asistencia humanitaria internacional debe seguir los principios establecidos en la resolución [46/182](#) de la Asamblea General.

98. La pobreza y el subdesarrollo vienen afectando negativamente la eficacia de la asistencia humanitaria, que también se ha visto afectada por las desigualdades entre las naciones. El desarrollo es la mejor manera de prevenir muchas crisis. Por consiguiente, el sistema de las Naciones Unidas y la comunidad internacional deberían robustecer la cooperación y coordinación entre los agentes humanitarios para garantizar una respuesta humanitaria más rápida, más oportuna y con objetivos más precisos.

99. No hay alternativa al fortalecimiento de la creación de capacidad en los planos nacional y local. Muchos países en desarrollo, en particular los países

menos adelantados, siguen enfrentando graves limitaciones en cuanto a sus capacidades técnicas, tecnológicas y de desarrollo. Por lo tanto, la comunidad internacional debería aumentar su asistencia financiera y técnica, y compartir su experiencia y tecnología, a fin de impulsar la capacidad de gestión del riesgo de desastres de los países en desarrollo.

100. Bangladesh ha hecho numerosas contribuciones en el ámbito humanitario, como por ejemplo a raíz de los terremotos en Nepal y Haití. Algunas organizaciones no gubernamentales radicadas en Bangladesh trabajan activamente en las esferas de la microfinanciación, el desarrollo agrícola y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes en Haití. El Centro Internacional de Investigaciones sobre Enfermedades Diarreicas radicado en Bangladesh también ha enviado a expertos a Haití. Además, el Gobierno de Bangladesh ha aportado 1 millón de dólares en asistencia humanitaria para las víctimas de un tifón que azotó Filipinas en 2013.

101. Bangladesh ha sido uno de los países más afectados por los desastres naturales y uno de los más vulnerables a los efectos del cambio climático. El Gobierno de Bangladesh ha incorporado ideas y prácticas internacionales en sus actividades de prevención, mitigación y socorro en casos de desastres, y también ha desarrollado sus propias prácticas. Bangladesh está dispuesto a compartir su experiencia con otros países.

Se levanta la sesión a las 18.05 horas.