



联 合 国

联合国难民事务高级专员 的报告

2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日

大 会

正式记录

第七十一届会议

补编第 12 号(A/71/12)

大 会
正式记录
第七十一届会议
补编第 12 号(A/71/12)

联合国难民事务高级专员的报告

2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日



联合国 • 纽约，2016 年

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2016 年 8 月 22 日]

目录

章次	页次
一. 导言	1
二. 业务概述	1
三. 保护和解决方案	5
四. 境内流离失所	9
五. 无国籍问题	9
六. 解决被迫流离失所问题的新办法	10
七. 伙伴关系与协调	12
八. 对难民署的捐助	13
九. 问责和监督	14
十. 结论	15
表	
一. 2015 年底按庇护国/领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者、回返者(难民和境内流离失所者)、无国籍者和难民署关注的其他人群	16
二. 难民署 2015 年预算和支出	22

一. 导言

1. 在过去的一年里，冲突和迫害导致流离失所者人数继续大幅增加，达到 6,530 万。¹ 其中 1,240 万人于最近流离失所。在世界许多地方，新的紧急情况、持续的冲突和旷日持久的危机导致平民逃离家园，有时多次背井离乡，由此产生的新的流离失所浪潮比以往更为复杂。虽然东道国一般保持边境开放，对那些有需要的人表现出巨大的慷慨，但这些国家也承担了重大的政治和社会经济后果。

2. 同时，第一庇护国生活贫困，教育和谋生机会有限，再加上求得政治解决方案的希望日益渺茫，人们只能孤注一掷，流离失所。流亡之路日益艰辛，许多人只能前行，无法回头。通常在人口贩子的推动下，数百万人用危险和非正常的手段旅行，冒着生命危险寻求在别处获得国际保护。大量难民乘船到达欧洲国家，和其他移民一起引起全世界关注其困境。虽然人们最初对欧洲海岸发生的这幕悲剧流露出同情，但难民潮很快就在许多国家引发了反外国人的言论和仇外态度。排外政治破坏了缓解这一危机所必需的合作，对庇护制度构成了威胁。

3. 过去一年里发生的事件证实，目前难民和混合流动带来的挑战过于繁重和复杂，不能靠各国单独解决。事态的发展强调需要为第一庇护国提供更大和持续的支持，并加紧努力，以确保一切有需要的人都能获得保护和及时的解决方案。这包括加强对收容大批难民各国的资金支持，创造更多接纳途径，作为分担责任的具体表现。在当前环境下，比以往任何时候都更需要国际合作。虽然许多人都关注在欧洲发生的事件，但今天的大多数难民，或者说 86% 的难民继续生活在发展中国家。

二. 业务概述

A. 区域概要

4. 全世界绝大多数难民生活在撒哈拉以南非洲，该区域继续经历着多次同时发生的大规模难民危机。布隆迪、中非共和国、尼日利亚和南苏丹最近的紧急情况以及也门的冲突对该地区的若干国家产生了影响。同时，刚果民主共和国、马里、索马里和苏丹的冲突旷日持久，数百万人因此流亡他乡。难民署在撒哈拉以南非洲地区关注的人口接近 1,940 万人，其中包括约 440 万难民和接近 1,100 万境内流离失所者。许多难民和境内流离失所者饱受粮食不安全之苦，全球急性营养不良、发育迟缓和贫血的水平上升。人道主义准入障碍进一步加剧了这一情况，粮食不安全导致受影响最严重的地区实行消极应对策略。

¹ 这其中包括 2,130 万难民(其中 1,610 万人属于难民署的任务范围，520 万人属于联合国救济和工程处登记的巴勒斯坦难民)、4,080 万境内流离失所者和 320 万寻求庇护者。

5. 布隆迪的政治动乱引发的暴力和侵犯人权行为迫使 263,000 人跨越国界逃离。难民署及其合作伙伴面临两个最大挑战，一是难以维持难民营的民用性质，二是难以防止性暴力和基于性别的暴力。在中非共和国，新总统在 3 月就职，为该国带来了和平与稳定的希望，在难民署的支助下，在邻国避难的难民参加了这次选举。虽然总的安全局势仍然脆弱，不时引发被迫流离失所，但逐渐也有人回返，预计今年下半年将有更多人回返。

6. 尼日利亚冲突升级，导致超过 270 万人背井离乡，其中包括 200 万境内流离失所者，跨境叛乱导致喀麦隆、乍得和尼日尔境内数十万人逃离，超过 155,000 人跨越国界。2016 年 6 月，难民署和尼日利亚政府共同组织了一次部长级保护对话，汇集了乍得湖流域四个国家的官员以及联合国各机构、区域组织、捐助国政府和民间团体，一起应对令人担忧的保护事故增多的问题，包括驱回的情况。参与者商定了旨在加强保护的地方、国家和区域各级的行动，并为有可能解决流离失所问题的方案勾勒了路线图。在南苏丹，冲突和粮食不安全继续引发流离失所，并导致业已危及生命的局面更为复杂。近 870,000 名南苏丹人逃往邻国，将近 170 万人在该国境内流离失所。

7. 在美洲，哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量之间的和谈主导了政治格局。经过这些努力，2016 年 6 月在哈瓦那达成了关于最后停火和放下武器的具体协定，该协定将成为最终和平协议的组成部分。该协定能否执行，仍然取决于能否顺利完成谈判、签署最终和平协议和获得公投批准。在哥伦比亚，超过 710 万人依然在境内流离失所，超过 340,000 人流亡在外。难民署倡导庇护国继续提供国际保护，主张自愿遣返并呼吁拿出方案解决难民和境内流离失所者问题。2016 年 4 月的厄瓜多尔地震夺走了 650 多人的生命，导致 80,000 人流离失所，对一些难民和寻求庇护者造成了影响，这些人大部分来自哥伦比亚，目前生活在地震灾区。难民署空运了人道主义援助，以支助厄瓜多尔的救援工作。

8. 难民署关注的人口有 850 万人生活在亚洲和太平洋地区，其中包括约 390 万难民、290 万境内流离失所者和大约 150 万无国籍者。其中大多数难民来自阿富汗和缅甸。尽管该区域的大多数国家并未加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其《1967 年议定书》，但长期以来的保护难民的传统仍然在很大程度上得到维持。

9. 在全世界旷日持久的难民局势中，阿富汗难民仍然是人数最多的难民人口之一。260 万阿富汗难民有 94% 目前生活在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦。尽管巴基斯坦接收了 160 万已登记的难民，是有记录以来的世界第二大难民接收国，但该国也接纳了 100 万无身份证明的阿富汗人。在 2015 年下半年，阿富汗局势恶化，暴力加剧导致大规模的境内流离失所，削弱了人道主义援助准入。最近的战斗导致境内流离失所的阿富汗人超过 340,000 人，使境内流离失所总人数达到 120 万。尽管存在这些挑战，难民署继续与阿富汗民族团结政府及合作伙伴开展合作，以协助回返的难民重返社会，并为境内流离失所者提供援助。在 2015 年

10 月的高级专员方案执行委员会第六十六届会议的高级别会议期间，国际社会也再次承诺找到解决阿富汗难民地位的方案。

10. 在缅甸，2015 年 11 月的选举和 2016 年建立新政府都是里程碑式的举措，或许能为该区域(主要在泰国)的 380,000 名境内流离失所者和超过 450,000 名难民的最终回返铺平道路。难民署希望积极的政治发展还能使东南亚冒着生命危险乘船踏上危险旅途的大量人数减少。

11. 欧洲接收了近 440 万难民，比上年多出 130 万人。大多数难民(57%)是在土耳其的叙利亚人。踏上危险的旅途跨越地中海前往该区域的难民和移民人数增加。2015 年和 2016 年上半年，已有超过 120 万人抵达欧洲海岸，主要抵达希腊，也包括意大利和西班牙。他们绝大多数人来自受冲突影响的国家，其中约 45%来自叙利亚阿拉伯共和国，20%来自阿富汗，9%来自伊朗。大多数人在到达后继续前往奥地利、德国和瑞典，其中包括约 90,000 名失散和孤身儿童，他们向欧洲联盟成员国递交了庇护申请。尽管欧洲联盟和一些国家加强了海上救援努力，但仍有约 6,300 人失踪，据信他们已葬身大海。

12. 许多国家应对这一危机的办法是更加严格地限制入境，此举给欧洲共同庇护制度带来了考验。一些国家认为自己的职责仅限于为穿越其国境提供便利，其他一些国家则关闭边境，竖起隔离墙，通过限制性立法阻止难民抵达，包括将难民入境规定为犯罪，拘留难民和扣押难民资产。难民署提出了各种建议，以便欧洲各国采取有效、协调和集体的行动，用对保护问题有敏感认识的方式应对这些挑战。2016 年 3 月，欧盟和土耳其就这一局势发表声明，其中提到难民从土耳其流向希腊的情况，并设想让某些类别的难民回返土耳其。难民署没有参加该协定，并要求在希腊和土耳其实行保护措施。

13. 在乌克兰发生的冲突导致 140 万人寻求庇护或以其他方式在他国合法居留。乌克兰当局报告称已登记的境内流离失所者超过 170 万人，而 2016 年机构间人道主义应对计划认为这一人数在 800,000 人至 100 万人之间。该计划针对该国东部受政府控制地区 and 不受政府控制地区的 250 万有需求者。这些地区的局势仍然不稳定，跨越“交界线”迁徙的自由受到高度限制。由于被限制进入某些地区，人道主义努力受阻，从而加剧了该群体的脆弱性。

14. 在过去一年里，中东和北非发生大规模流离失所。难民署在全球关切的人口超过 30%位于该区域，其中包括 270 万难民，1,390 万境内流离失所者和超过 370,000 名无国籍者。在伊拉克，武装冲突升级造成大量境内和境外流离失所。处决、强奸和其他暴力行为极为普遍，人权和法治受到破坏。2016 年 5 月和 6 月，冲突加剧迫使超过 130,000 名境内流离失所者逃离费卢杰、摩苏尔和周边地区。难民署和合作伙伴为流离失所者提供了紧急庇护和人道主义援助。但是，需求不断增多而资金严重短缺，消耗了援助能力。条件不断恶化，而且流离失所者在伊拉克境内日益贫困，迫使许多人采取消极的应对策略，继续流亡。

15. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突进入第六年，并继续引发流离失所，境内流离失所人数达到 650 万。尽管在 2016 年 2 月同意停止敌对行动，但要确保大约 1,350 万需要援助的人安全和不受阻碍地获得人道主义援助，依然是一项挑战。尽管如此，难民署及其合作伙伴仍然跨越冲突线和边界开展工作，利用一切可能的途径援助受影响人口。向大约 320 万人提供了救济物品，其中包括位于 30 多个难以抵达地点的超过 430,000 人，以及通过跨境行动提供援助的 469,000 人。该区域的叙利亚难民人数已超过 480 万人，接收国随之继续面临巨大的政治、经济和安全挑战，导致这些国家实行更为严格的边境管理。为减少这些国家的负担，增进国际团结，促进责任分担，难民署于 2016 年 3 月举办了一次部长级会议，以探索接纳叙利亚难民的补充方式。尽管到目前为止已经向大约 200,000 个地点提出请求，但国际团结的水平在很大程度上无法应对这么大规模的悲剧。

16. 也门冲突在 2015 年升级，加剧了业已极其严重的人道主义局势，其人口大约有 82% 需要援助。战斗导致大规模流离失所(超过 200 万人)，超过 178,000 人前往邻近国家或穿过亚丁湾前往东非和非洲之角。2016 年 4 月初开始的和谈和部分停止敌对行动为发放拯救生命的援助提供了机会，但许多地区仍然不安全，援助难以达到。尽管暴力持续不断，但也门收容了约 268,000 名难民，并接收了用各种方式抵达也门的超过 119,000 人。在利比亚，冲突持续影响超过 435,000 名境内流离失所者以及大约 100,000 名难民和寻求庇护者。难民署和合作伙伴向最脆弱群体提供了援助，但获得援助仍然是一项挑战。利比亚是从北非出发前往意大利的非法移民的主要过境国和出发地，在利比亚，数以万计的难民、寻求庇护者和移民沦为人口贩运、虐待、任意拘留和剥削的牺牲品。

B. 应急准备和应对行动

17. 在本年度，难民署在中非共和国、伊拉克、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国对四个既有的全系统三级紧急状况做出了回应，并对也门新出现的一个全系统三级紧急状况采取了应对措施。难民署还发出五项新的内部紧急宣言，进行了必要的动员，涉及 18 个国家的难民和境内流离失所危机。难民署在全球七个地点备有库存，保持 72 小时内向至少 600,000 人发放援助的能力。可通过空投、陆运和海运发放超过 11,000 公吨的救济物品(包括帐篷、太阳能灯、厨具、蚊帐、塑料布、毯子和塑料桶)。难民署还设有多个待命小组，这些小组负责与合作伙伴一起进行部署和安排，以分派训练有素的工作人员开展紧急行动。在保护、住房、营地规划、用水、环境卫生和个人卫生、信息管理和工作人员安全等领域部署了约 470 名应急小组负责人和专家，其中有 190 人来自待命伙伴。在所有工作人员中，约有 95 人从事保护工作。

18. 为应对抵达欧洲的大量难民，难民署及其合作伙伴启动了大规模应急措施。在克罗地亚、希腊、塞尔维亚、斯洛文尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国的 20 个不同地点部署了资源和数百名工作人员。这些工作人员负责确保提供应急庇护和住宿，进行难民登记，对所有受影响国家的进出口岸进行全天候保护监

测，让离散家属团聚和确认特殊需要人士(包括失散和孤身儿童)的身份。发放了近 250 万份救灾物品，包括毛毯、卫生用品包、睡袋和雨衣，并建立了过冬接待设施。在西巴尔干国家 2016 年 3 月关闭边境之后，难民署转而将各项资源用于扩大接待能力和为超过 57,000 名滞留希腊的寻求庇护者和难民提供服务。

19. 难民署继续加强应急准备能力，包括在四个地区(吉布提、希腊、塞尔维亚和乌干达)建立仓库，以便预先部署救济物品，使其更靠近物资发放地点。难民署还开发了诊断工具，以协助有关国家开展行动，跟踪其准备水平。2015 年，难民署发布了新的数字化应急手册，其中向工作人员和合作伙伴介绍了最新的政策、业务准则和机构间工具。

三. 保护和解决办法

A. 保护的环境

20. 回首过去的一年，在保护方面取得的成果参差不齐。发展中地区与深陷冲突的国家相邻的国家慷慨收容了全世界绝大多数难民。这些国家在很大程度上保持边境开放，但除了严重的社会和经济影响之外，确保难民入境和境外保护，特别是在混合流动的背景下做到这一点，正日益变得困难。一些国家采取措施缩小保护空间，设置物理、法律和行政上的障碍阻止难民入境。在一些地区，恐怖气氛加剧了暴力行为和偏见，危及难民和寻求庇护者的安全和福祉。拘留措施被频繁用于应对越来越多的庇护申请。难民署继续根据其全球战略框架“不再拘留(2014-2019 年)”与各国开展合作，以推广拘留替代措施，特别是针对儿童和家庭。

21. 在世界一些地区，严重的安全事件导致出现极化话语，一些政客和政策制定者没有事实依据和证据就暗示恐怖主义与人们的迁徙之间可能存在联系。在应对可能的安全威胁的必要性方面，难民署也与各国一样有着合理的担忧，但坚持认为安全与保护并不相互排斥。2015 年 12 月，难民署发布了“关于在不削弱难民保护的情况下解决安全关切问题的说明”。该说明呼吁采取综合方法确保实现这两个目标，通过适当执行《1951 年公约》和其相关法律文书中有助于在维持难民保护标准的同时促进各国管理安全问题的规定。

22. 有些人认为，过去一年发生的事件带来的挑战体现出《1951 年公约》的缺点。然而，不遵守《公约》列明的各项原则反映的是政治意愿的缺失。《公约》在过去 65 年里挽救了无数生命，而在最近发生的事件中，《公约》一如既往地具有相关性。是因为背离了国际保护原则才导致对难民大规模抵达的情况管理不当，挑起了与其他国家的紧张局势。在这一背景下，加强执行难民法的各项原则并以各种形式更多地分担责任至关重要。

B. 混合流动和对更多国际责任分担的需要

23. 包括寻求庇护者和难民在内的人员大规模混合流动继续影响世界所有地区。在东南亚，大批移民和难民为了寻求安全和更好的生活，把生命放在蛇头手中。约 33,600 名难民和移民踏上这种旅途，估计有 370 人命丧人口贩子之手，主要原因是饥饿、脱水、疾病和虐待。据称走私者在海上抛弃了数千人，沿着马来西亚与泰国之间的陆地边境在蛇头抛弃的营地附近发现了万人坑。

24. 中美洲北三角的局势恶化，但被世界其他地方的危机所掩盖。萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯的暴力程度不断上升，数万人因此流离失所，被迫逃往国内其他地方和邻国，主要前往墨西哥，也有人继续前往美利坚合众国寻求安全和保护。自 2010 年以来，该区域的个人庇护申请数量翻了两番，截至 2015 年底已达到 55,000 份。在这些逃离者中，许多人面临性暴力和基于性别的暴力，被迫加入犯罪团伙，人们认为他们有理由害怕会遭到迫害。难民署与各国、民间社会 and 该区域的合作伙伴一起开展工作，落实对保护问题有敏感认识的应对措施，尤其是在涉及越来越多的孤身儿童时。

25. 在中东和北非地区，继续有人穿过亚丁湾和红海以及从北非出发穿越地中海前往欧洲。从利比亚出发走海路的人员流动规模成倍增长，超过 127,000 人冒着生命危险前往欧洲。2015 年 11 月在马耳他举行的移民问题瓦莱塔首脑会议制定了一项行动计划并建立了应急资金，以解决导致该区域的混合流动的根源。

26. 在这些反常的人员流动背后，往往隐藏着保护不足、获得教育和就业的机会不均等以及缺乏可用的解决方案等原因。在向大会提交的关于解决难民和移民大规模流动问题的报告(A/70/59)中，秘书长呼吁全球承诺确保难民和移民的人权、安全和尊严，解决导致这种人员流动的根本原因，保护那些被迫踏上危险旅程的人，包括走海路的人，并防止歧视和仇外心理。

27. 秘书长提议通过关于分担对难民的责任的全球契约，以确保一些国家和地区不会因为靠近难民的原籍国而过度承担难民流动带来的影响。他在报告中呼吁难民署启动全面的应对计划并进行协调，此举将协助各国兑现在全球契约下作出的承诺。该计划中将包括各项措施，以减轻接收国压力、支持自愿遣返和扩大接纳进入其他国家的途径。

C. 自愿遣返

28. 全世界绝大多数难民仍然无法实现自愿遣返。2015 年，估计该解决方案能惠及 200,000 人。虽然相比 2014 年(当时有 126,000 人回返)略有增长，但却是过去 20 年里难民回返人数的第三最低水平。难民回返人数最多的分别为阿富汗(61,400 人)、苏丹(39,500 人)、索马里(32,300 人)和中非共和国(21,600 人)。

29. 回返的主要挑战是冲突、迫害、种族暴力、侵犯人权和缺乏法治。其他障碍包括生计无着、缺乏获得医疗和教育的机会以及难以收回土地和财产。可持续

回返取决于能否解决流离失所的根源问题，这也是 2015 年 12 月高级专员关于保护挑战方面的对话的主题。对话分析了引发与冲突有关的流离失所的原因，并促进了政治、人道主义和发展方面的行动者之间的协作以解决回返方面的障碍。

30. 尽管存在这些挑战，但难民署在多个业务活动中确定了增进有利返回条件的机会。在中非共和国，难民署与政府及合作伙伴开展合作，以解决住房，土地和财产问题。在哥伦比亚，难民署和开发署支持制订了旨在使该地区数十万难民有可能回返的全面的过渡解决方案战略。在缅甸，难民署协调开展了包括难民在内的多方利益攸关方协商，以确定回返地区的最大需要。该试点项目旨在促进索马里难民从肯尼亚自愿回返，还扩大到为该项目以前未覆盖的希望回返的难民提供支持。2015 年 10 月，难民署和欧洲联盟共同主办认捐会议，旨在产生对索马里难民重返社会的承诺。2016 年 5 月，肯尼亚政府重申其关闭达达布难民营的意图。但该国随后澄清，任何回返都将根据肯尼亚与索马里政府及难民署签署的三方协定自愿进行，肯尼亚将继续根据国内法和国际法承担对难民的义务。

D. 重新安置和其他人道主义接纳途径

31. 由于其他解决方案对绝大多数难民而言遥不可及，要求重新安置和人道主义接纳方案的呼声越来越高。在过去一年里，一些国家增加了在该领域的参与，例如长期安置难民的国家做出了重要的新贡献，而以前从未参与全球重新安置努力的国家也付出了努力。2015 年，33 个国家进行了重新安置或人道主义接纳，而在 2014 年只有 27 个国家这样做。阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭制订的团结安置方案是在 2014 年《巴西宣言和行动计划》的框架内开展区域合作，扩大重新安置机会的一个实例。同时，由于阿拉伯叙利亚共和国的局势日益恶化，澳大利亚、加拿大、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国增加了其年度接收配额，以收容更多的叙利亚难民。

32. 在难民署对被迫流离失所情况的保护性应对措施中，重新安置措施继续发挥至关重要的作用。有风险的妇女和女童是优先考虑的对象，连续五年都有 12% 左右的重新安置申请属于这一类别，比难民署的目标超出 2%。在 2015 年，难民署处理了超过 134,000 份申请，比与上一年的 104,000 份相比有所增加。在四年内，难民署收到的年度申请的数量上升了 79%，这要求难民署显著增强其应对能力。尽管取得了这些进展，但可用的收容场所仍然不敷所需——有需求的人超过 100 万——这种差距在继续加大。

33. 除了传统的安置方案之外，难民署呼吁国际社会扩大补充性的接纳途径，包括家庭团聚、私人赞助、医疗后送、学生签证和奖学金，以及劳动力流动制度。此类方案可以帮助减轻接收国的压力，并作为重要的国际责任分担形式发挥作用。这是难民署 2016 年 3 月举行的关于通过开辟接纳叙利亚难民的各种途径来分担全球责任的部长级会议的目标。难民署已与西非国家经济共同体(西非经共体)及南方共同市场(南共市)开展努力，探索在促进人员和劳动力自由流动的计划中吸纳难民的方式。

E. 就地安置

34. 在全面的解决方案战略的背景下，难民署考虑了所有解决方案，包括就地安置方案。在国际社会的支持下，难民署继续与各国政府和利益攸关方合作，以促进对安哥拉和卢旺达难民的就地安置。2015 年 9 月，赞比亚政府批准了扩大的标准，以便就地安置 2003 年之前抵达赞比亚的所有前安哥拉难民以及约 4,000 名卢旺达难民。坦桑尼亚政府为超过 151,000 名前布隆迪难民签发了公民身份证，此举是多方合作伙伴全面解决方案战略的一部分，目前近 50,000 人在办理公民身份证。正在实施一项与这些人有关的综合战略。在西非，一些国家正在探索如何让西非经共体框架在提供永久居留以及在某些情况下在入籍方面对国内法形成补充。

F. 具体需要

35. 难民署继续遵照其关于老龄、性别平等和多样性的政策开展工作，目的是确保其关注的所有人，不分年龄、性取向或性别认同，也无论是残疾或是少数群体，都有获得保护和援助的平等机会，并确保这些人都能参与作出影响其生活的决定。尽管难民署和合作伙伴都致力于减少其关注的残疾人在获得服务和援助方面的障碍，但确认这些人的身份以及他们的参与仍然是一个挑战。这些人的身份和他们的参与仍然是一项挑战。对此，难民署开始在登记期间加强收集残疾相关信息，这使办事处和合作伙伴得以更好地针对这一群体。还付出了努力以满足老年人的需求，包括部署流动医疗队，并在多项业务活动中提供前往保健中心的交通服务。

36. 改善性别平等、消除基于性别的歧视、增强流离失所的妇女和女童的权能，包括采取让她们有意义地参与决策进程的办法，这些对于创造安全的环境都是至关重要的。根据难民署关于壮大社区能力和自力更生的全球战略重点，53% 的相关业务活动都记录了妇女更多地参与领导和管理机构的情况。根据在世界各地约 70 项业务活动中进行的性别平等审查的结果，难民署开始着手修订其对难民妇女的五项承诺。

37. 在过去一年里，许多业务行动在有效应对和防止性暴力和基于性别的暴力(SGBV)方面取得了进展，在该领域制订和执行了超过 40 项战略。通过实行“一开始就安全”举措，难民署得以向 10 次以上的业务行动部署 SGBV 方面的资深专家，以便在出现突发事件时提供技术援助。难民署还帮助确定了机构间常设委员会“关于将性别暴力干预措施纳入人道主义行动的指导方针”修订版的内容。该指导方针旨在促进有助于防止和减轻性暴力和其他形式暴力(这些暴力不仅针对妇女和女童，也针对其他有风险的群体)的跨部门行动。

38. 传统上，人道主义努力并没有足够重视青年的具体需求以及他们面临的加剧的保护风险。在近几年开展多项举措对难民署与流离失所青年交往的情况进行审查之后，难民署开始加强对这一群体的支持，包括任命专门的工作人员和开展

各种宣传举措。与妇女难民委员会一起，难民署发起了一项全球难民青年磋商进程，以便就包容青年的保护方案的编制问题制订准则并提出政策建议。

39. 难民署加倍努力以确保其重点关注的人群安全地接受教育，并扩大教育机会的可用性和影响。在 56 个业务行动中，流离失所儿童的小学入学率都有所提高。还采取了具体措施提高女童的入学率并确保女童留在学校，包括招募女教师和采取措施防止性暴力和基于性别的暴力。面临的挑战包括上学费用、歧视、基础设施不足、教师队伍不合格、缺乏获得卫生用品的途径、早婚和强迫婚姻。寻求在 2030 年之前实现全民教育的可持续发展目标 4 为确保在国家教育部门的规划中考虑到难民以及无国籍儿童和青年提供了重要的机会。

四. 境内流离失所

40. 截至 2015 年底，冲突和暴力造成估计 4,080 万人流离失所，是有记录以来的最高数字，比前一年增加了 260 万人。这一增长主要是由中东的持续动荡推动的，伊拉克、叙利亚阿拉伯共和国和也门占有所有新出现的境内流离失所的一半以上，而阿富汗、哥伦比亚和非洲不同地区的大量境内流离失所情况仍然未得到解决。在过去的一年里，难民署在 28 个国家向大约 3,750 万境内流离失所者提供了保护和援助——自从机构间常设委员会群组系统 2006 年推出以来，难民署支助的境内流离失所者的人数增加了五倍以上。

41. 难民署继续在保护、住房、营地协调和营地管理等群组方面发挥全球领导作用。全球保护群组更新了其“2016-2019 年战略框架”，为该群组的优先事项和工作提供了指导，特别是提高了保护问题在人道主义行动中的核心地位。在外地，难民署在全世界 28 个保护群组中领导了 22 个群组，并与非政府组织和多个国家的政府共同促进了若干其他群组的工作。在挪威难民理事会以机构间常设委员会和全球保护群组的名义发起的“全系统审查”后续行动中，难民署领导全球保护群组制订了全面的保护政策框架，以加强机构间常设委员会成员的响应。

42. 难民署与红十字会与红新月会国际联合会共同领导全球住房群组，为 25 个国家级群组提供了支持，覆盖了 1,620 万需要住房和非食品物品的人。难民署领导了这 25 个国家级群组中的 11 个群组，并与国际移民组织(移民组织)和其他合作伙伴一道促进了若干其他群组。难民署和移民组织共同领导全球营地协调和营地管理群组，为世界各地的 37 个外地级群组提供了支助。

五. 无国籍问题

43. 根据 78 个国家提供的国家层面的数据，2015 年有记录的无国籍者约为 370 万人。但难民署估计全球无国籍人口至少有 1,000 万。收集全面的无国籍人口数据仍然是一个挑战。为了解决这个问题，难民署支持在 13 个国家开展新的研究和调查。2015 年 11 月是难民署发起“结束无国籍状态 10 年运动”以来的第一

年。该运动在全球获得大力支持，与合作伙伴联合开展的努力带来了成果，为解决多个旷日持久的无国籍状况奠定了基础。该运动的头两年期间把重点放在了无国籍儿童方面，在这一背景下，难民署与世界 7 个国家的 250 多名无国籍儿童和青年进行了磋商。在一份名为“我在这里，我属于这里：结束童年无国籍状态的紧急需求”的特别报告中，重点强调了这些儿童和青年的经历，并建议采取行动解决和防止童年无国籍状态。

44. 全球范围内，至少有 49,100 名无国籍或国籍不明人士取得国籍或证实自己的国籍。通过与科特迪瓦政府合作，使 2,000 多名无国籍人士获得了国籍。在中亚，难民署与各国政府和非政府组织开展合作，识别并解决了数以千计的无国籍案件。在泰国，难民署与政府和伙伴合作，并与无国籍群体共同开展工作，在过去三年期间向超过 18,000 人授予了国籍。多个人在过去三年发放。在多米尼加共和国，当局证实，先前被剥夺国籍的数千人被视为本国国民，并为其出具了民事登记文件。难民署维持着强有力的伙伴关系，以促进出生登记，目的是防止出现无国籍状况，包括在波斯尼亚和黑塞哥维那、印度尼西亚和肯尼亚这样做。各国政府、难民署和合作伙伴也在阿拉伯叙利亚共和国的邻国开展了工作，以促进和改善对生而为难民的叙利亚儿童的出生登记。

45. 通过一些区域性倡议取得了进展。非洲人权和人民权利委员会在 2015 年 8 月通过了一项关于非洲国籍权的议定书草案，也即《非洲人权和人民权利宪章》的一项附加议定书，该议定书旨在消除非洲大陆的无国籍状况。预计非洲联盟成员国将于 2017 年通过该议定书。欧盟理事会 2015 年 12 月首次通过了其关于无国籍问题结论意见，对难民署的各项活动表示并邀请欧盟委员会促进成员国之间交流良好做法。为东南亚国家联盟举办了关于获得国籍和出身登记的区域讲习班，促进了良好做法的交流。在美洲，巴西行动计划也取得了进展。

46. 随着伯利兹、意大利、马里和塞拉利昂的加入，关于无国籍状况的各项公约的缔约国数量继续增加。这使 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的缔约国数量分别增至 88 个和 67 个。白俄罗斯、哥斯达黎加和塔吉克斯坦通过了新的国籍立法，以加强对无国籍状态的预防并保护无国籍人士。

六. 解决被迫流离失所问题的新办法

47. 在过去一年里，仅有 340,000 名难民通过回返、在其他国家安置或接受本国庇护等办法找到解决方案。在 2015 年每有一位难民找到解决办法，就会出现 5 名新难民。截至 2015 年底，约有 670 万难民处于旷日持久的难民局势中。在这一背景下，需要拿出以发展为导向的新办法解决被迫流离失所问题。这将意味着无论采用什么解决方案，都必须培养难民的技能，让他们能够在流亡期间获得财富，为接收国的经济增长做出贡献，并将他们纳入国家服务提供系统以减少其对人道主义援助的依赖。

48. 数十年以来，尽管难民署促进发展伙伴参与解决流离失所状况，但进展缓慢。但最近发生的事件使人道主义与发展的关系受到高度关注，创造了势头并建立了新的联盟。过去一年里开展的一些举措为进行新的思考以及在人道主义援助与发展方案规划之间建立重要桥梁提供了一个机会。“解决旷日持久的被迫流离失所问题的新办法”威尔顿公园论坛为这一辩论提供了资料，突出强调了新办法的各项核心要素，并强调需要做到以下几点：借助于国家和地方系统开展工作；为接收难民的社区提供支助并建设社会凝聚力；提高参与经济的能力并刺激增长；提供创新的融资；改善数据和证据基础。“关于支持叙利亚和该区域的伦敦会议”也体现了这一趋势。难民署目前主持的联盟解决方案仍然是一个值得期待的行动平台，特别是在新的多方利益攸关方国家组在索马里、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚积极采取行动的背景下。

49. 难民署加强了与发展行动者及国际金融机构的战略合作伙伴关系。特别是，难民署不断深化与世界银行的合作，依靠这种互补性来解决被迫流离失所的根源问题并找到解决方案，同时建立与难民对接收国的经济影响有关的证据基础。合作包括加强政策对话和技术人员交流，联合开展任务和一些区域项目及研究。2016 年 6 月，难民署与经济合作与发展组织签署了一份协定，并更新了与国际劳工组织的一项协定，以加强合作，促进进入劳动力市场，增加谋生机会。

50. 为了抓住新机遇，难民署正在改变内部运作方式。借助于难民营替代住所政策以及关于公共卫生、教育、定居点和住房以及生计的全球战略，难民署正在寻求更全面的办法促进人道主义与发展之间的协同效应，建立难民的恢复能力，同时回报接收难民的社区。难民署正致力于让难民融入国家和地方服务提供系统的主流，并努力改善方案编制，把当地社区、服务、市场和基础设施纳入考虑范围。尽管取得了这些进步，但还是需要转向规划长期的愿景和作出承诺。难民署的“解决方案种子”倡议为转向多年期、多伙伴的方案规划提供了一个实验平台。2015 年，该倡议为超过 20 项业务行动提供了资金和技术支持，以开展以解决方案为本的干预措施。

51. 2015 年 9 月通过的《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标旨在“不让一个人落在后面”，为将难民和其他被迫流离失所者纳入旨在促进经济增长和满足包括教育、卫生和就业机会在内的一系列社会需求的国家和地方战略提供了一个重要的平台。难民署还协助筹备了分别于 2015 年 9 月 19 日和 20 日在联合国大会举行的难民和移民问题峰会以及在美国利坚合众国举行的领导人难民问题峰会。

七. 伙伴关系与协调

52. 按照全球人道主义平台 2007 年通过的“伙伴关系原则”，难民署将继续致力于与合作伙伴进行有效的协调、规划和交付。在过去一年里，难民署将 12 亿美元委托给 938 个合作伙伴(其中有 584 个国家非政府组织、168 个国际非政府组织、172 个政府合作伙伴和 14 个联合国机构)，以便为难民署关注的人士提供保护和援助，并帮助找到解决这些人的问题的方案。拨给合作伙伴的资金占难民署年度支出的 38%(33 亿美元)。国家和地方组织对于协助难民署在许多国家开展任务至关重要。难民署与非政府组织进行的年度磋商为对话和交流最佳做法提供了一个平台。2016 年的磋商突出强调了青年这一主题，参与磋商的组织达到破纪录的 300 个，其中包括来自 90 个国家的 160 多个国家级非政府组织。

53. 2015 年，难民署推出“伙伴网站”，以帮助支持其“与伙伴方共同实行动增强框架”。该工具大大提高了与合作伙伴的沟通，并为伙伴提供了获得大量资源的途径，其中包括项目层面的合作概况，最新付款信息以及政策和指导。难民署与非政府组织伙伴开展磋商，以期审查各项政策和程序，加强伙伴关系和人道主义响应的成效。共举办了 14 次讲习班，参加讲习班的救援人员超过 480 人，这些讲习班为加强对话和接收关于该框架的反馈意见提供了一个机会。

54. 世界粮食计划署和联合国儿童基金会仍然是难民署最主要的合作伙伴。2015 年 10 月达成了一项关于现金形式的干预措施的承诺，以加强与这些机构的合作。

55. 难民署继续根据全球和外地一级的既定协调安排，在机构间常设委员会下开展工作。人道主义事务协调厅制订的“关于混合情况的联合说明：在实践中的协调”提供了一个在混合了境内流离失所与难民的情况下(例如喀麦隆的情况)开展领导和协调的框架。难民署通过各职能领域的一系列盘点活动，完善了其难民协调模式，使其符合了业务需求。这些工具的实施包括制订技术指导、建设外地工作人员的能力，以及通过外地特派团提供直接支助。

56. 世界人道主义峰会 2016 年 5 月在伊斯坦布尔举行，会议为广泛的合作伙伴参与旨在改善人道主义行动并确保更好应对被迫流离失所情形的措施提供了一个重要的平台。难民署促成了秘书长的报告，“同一个人类：共同责任”(A/70/709)，并在峰会的筹备期间为专题磋商和区域磋商做出了贡献。通过这些举措，难民署倡导保护问题的核心地位，强调与保护有关的关切必须系统地了解人道主义的规划、筹备、决策和应对措施、融资和解决方案以及领导和协调。难民署还呼吁更加关注旷日持久局势的解决方案和为弥合人道主义发展鸿沟而付出的努力，并强调创新对提高交付和获取效率的重要意义。在峰会上，难民署作出了多项承诺，包括促进更快、更高效的应急响应，以及在适当的时候建立能让发展行动者有效参与的强大能力和扩大使用现金援助。难民署还承诺提高效率和透明度，加强问责。

八. 对难民署的捐助

57. 接收国继续为保护和援助难民做出非常关键的贡献。发展中区域接收了 1,390 万难民，占世界难民人口的 86%，相比之下，发达区域仅接收了 220 万难民。与冲突国家相邻的国家受到极为严重的影响。最不发达国家——这些国家满足本国公民的发展需要的能力最差，更不用说满足难民人口的人道主义需求——为超过 400 万难民提供了庇护。在 10 个最主要的难民接收国中，有一半国家(乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达和苏丹)位于撒哈拉以南非洲。在叙利亚危机方面，埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其这五个国家承担了收容十分之九以上的难民的责任。其他国家接收和收容难民的绝对人数较少，尽管如此，此举也对其国家接待能力、庇护制度和收容社区形成了考验。这些接收国拯救了无数生命，必须承认它们的贡献。它们的努力突出表明国际社会的当务之急是分担责任以及支持和加强国家能力。

58. 难民署 2015 年年度预算总额为 72.324 亿美元²，其中包括执行委员会 2014 年 10 月批准的 62.344 亿美元的初始预算，以及为解决意外紧急需求而创建的 10 项补充预算共计 11.564 亿美元，在修订了地区难民和复原计划以及战略应对计划之后，用于处理叙利亚局势的预算减少了 1.584 亿美元。难民署继续收到捐助者强有力的资金支持；在 2015 年自愿捐款达到 33.61 亿美元，可用资金总额达到 37.068 亿美元。尽管如此，难民署 2015 年全面预算要求的 49% 仍然未得到满足，金额为 35.256 亿美元。截至 2016 年 6 月底，难民署 2016 年年度预算为 71.847 亿美元，包括执行委员会 2015 年 10 月批准的 65.463 亿美元的初始预算和 6.768 亿美元的补充预算，由于乍得的难民人数减少，用于非洲地区的预算减少了 3,840 万美元。截至 2016 年 6 月底，共收到 23.846 亿美元的自愿捐款。

59. 难民署继续稳步推进收入来源的多样化。排名前 10 的捐助方在 2015 年为难民署提供了 77% 的经费，这一比例在前一年为 82%；政府和政府间来源提供的资金占 88%，而 2014 年为 91%。2015 年，难民署从私人捐助者那里获得 2.84 亿美元，约占全部非指定用途资金的一半。虽然难民署的资金缺口比以往任何时候都大，但借助于私人捐款，难民署得以更好地应对一些资金不足的情况，并给数百万人的福祉造成了显著影响。在欧洲难民危机方面，难民署从私营部门筹集了超过 5,000 万美元。

² 表 2 显示了按区域和支柱分列的 2015 年年度预算的细目。

九. 问责和监督

60. 鉴于难民署的预算不断增长，难民署继续执行制度措施，以加强监督 and 问责。这包括加强问责机制并按照各种内部和外部监督机构的建议采取后续行动。

61. 按照使监督能力更接近外地的战略，监察主任办公室在内罗毕开设了一个外地机构。该机构对曼谷的现有机构形成了补充。监察主任办公室还制定了新的宣传战略，其目的是提供关于其任务、建议和履约机制的透明的信息，并加强人们对其各项进程的信任。³

62. 该办公室开始实施一项全组织范围内的风险管理框架。汇编了一份企业风险登记册，其中提供了关于外地和总部的风险和减缓措施的结构化信息。还创建了一份战略风险登记册，其中概要介绍了影响整个组织的重大风险。2015 年 10 月，难民署建立了一个在线平台，以保持其风险登记。该办公室继续加大在规划和管理过程中整合风险管理的力度。

63. 独立审计和监督委员会继续协助高级专员和执行委员会行使其监督职责。该委员会针对各种问题提出了建议，这些问题包括审计、监督机制、检查和调查、评估、预防欺诈、个人问责、人力资源、采购、道德和企业风险管理。

64. 联合国内部监督事务厅(监督厅)履行难民署的内部审计职能。除了对各种业务活动和区域代表处进行内部审计之外，监督厅还负责审查专题领域，包括现金形式的干预措施、资产和库存管理、合作伙伴的人员成本以及采购。

65. 难民署继续致力于制订全面的欺诈防范办法。难民署开始开发一项反欺诈意识电子学习方案和一份欺诈防范手册，审计委员会认为这是两项积极的步骤。

66. 由于难民署通过合作伙伴支出将近三分之一的预算，因此难民署重视加强项目管控和对业务伙伴关系的管理监督。在其“与伙伴方共同实施行动增强框架”内，难民署对合作伙伴开展的项目适用了风险基础审计办法。

67. 难民署的道德操守办公室继续促进尊重、透明、公平和负责的组织文化。2015 年，为 126 个外地办事处提供了支持，在涉及道德操守问题的 160 多起案件中提供了建议。道德操守办公室管理下的财务披露方案涉及将近 1,500 名工作人员，遵守率达到 99%。

68. 在秘书长任命一名特别协调员改善联合国对工作人员实施的性剥削和性虐待行为的应对之后，在机构间和难民署内部都采取了若干举措。难民署的道德操守办公室与一些外地办事处、监察主任办公室、总部的相关部门以及机构间常设委员会磋商，制订了关于防止性剥削和性虐待的培训手册。成立了一个技术协调小组以加强对国家防范行动的支持。难民署还加强了零容忍政策，同时呼吁高级

³ 更多关于监察主任办公室的工作的信息可查阅 [A/AC.96/1160](#)。

管理人员确保开展培训，提高工作人员、合作伙伴和受关注人士的认识，并提名了负责就这些问题与道德操守办公室联络的协调人。

十. 结论

69. 尽管不断增多的被迫流离失所和混合流动带来了挑战，但过去的一年还是为改变关于难民的公共话语提供了机遇，使得有机会围绕难民署数十年来一直致力于解决的问题产生积极的动态。难民问题以前很少能引起如此的重视。我们必须利用当前的辩论集中讨论难民问题的机会，利用更多支持让他们摆脱困境。我们必须找到人道和符合尊严的方式，确保那些逃离冲突和迫害的人不必求助于无情的人口贩子，承担付出自己和家人的生命的风险，登上不适航的船舶求得一个安全和更好的未来。

70. 为迎接今后的挑战，难民署将重点关注难民署未来几年的工作将要遵循的多个战略方向。难民署将首先加倍努力，为难民署关注的人找到解决方案。这意味着创造性地开展合作，即使在还不能选择回返的情况下，也为自愿遣返创造条件。这也意味着让发展行为者用有意义的方式参与稳定刚刚摆脱冲突的国家，通过采取新的办法为结束长期的流离失所奠定基础，并确保回返具有可持续性。难民署还加强了与境内流离失所者的联系，以帮助应对不断增长的境内流离失所情形，并通过创新和建立战略伙伴关系加强应急反应能力。

71. 与此同时，国际社会的当务之急是解决被迫流离失所的根源问题，并满足这一问题造成的对保护的需求。我们呼吁国际社会坚守国际保护原则，尊重庇护制度，为找到解决方案提供投入，支持创新的被迫流离失所解决办法，减少少数国家由于向需要保护的人提供安全获得保护的途径而承担的过重负担，确保为接收国提供更多、更持续的支助。这是难民问题的一个分水岭——这是一个采取集体行动解决被迫流离失所问题的机会。必须确保不落下任何一个人。过去的一年是集思广益和作出承诺的一年。明年将是开展合作和采取行动的一年。

表 1

2015 年底按庇护国/领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者、回返者(难民和境内流离失所者)、无国籍者和难民署关注的其他人群

所有数据均为临时数据，可能有变动。

庇护国/领土 ¹	难民					已回返 的难民 ⁵	接受难民署保护/援助的境内流离失所者，包括准境内流离失所者 ⁶	已回返 的境内流离失所者 ⁷	难民署无国籍问题 任务范围内的人 ⁸	难民署关注的 其他 人群 ⁹	受关注 人权 共计
	难民 ²	准难民 ³	难民和 准难民 共计	其中接受 难民署援 助的人数	寻求庇 护者(未 决案件) ⁴						
阿富汗	237 069	20 485	257 554	257 554	82	61 379	1 174 306	123 653	-	150 317	1 767 291
阿尔巴尼亚	104	-	104	104	830	-	-	-	7 442	-	8 376
阿尔及利亚 ¹⁰	94 182	-	94 182	90 177	6 593	-	-	-	-	-	100 775
安哥拉	15 555	-	15 555	268	30 143	4 639	-	-	-	-	50 337
安圭拉	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
安提瓜和巴布达	15	-	15	15	-	-	-	-	-	-	15
阿根廷	3 207	-	3 207	165	1 077	-	-	-	-	-	4 284
亚美尼亚	3 319	16 000	19 319	7 506	66	-	-	-	311	-	19 696
阿鲁巴	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-	2
澳大利亚 ¹¹	36 917	-	36 917	-	20 677	-	-	-	-	-	57 594
奥地利	72 216	-	72 216	-	80 075	-	-	-	828	-	153 119
阿塞拜疆	1 278	-	1 278	1 278	220	-	618 220	-	3 585	-	623 303
巴哈马	8	-	8	8	21	-	-	-	-	86	115
巴林	247	-	247	247	113	-	-	-	-	-	360
孟加拉国 ¹²	31 958	200 000	231 958	31 958	-	-	-	-	-	-	231 958
巴巴多斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
白俄罗斯	1 809	-	1 809	751	279	-	-	-	5 635	-	7 723
比利时	35 314	-	35 314	-	36 009	-	-	-	5 776	-	77 099
伯利兹	35	-	35	35	720	-	-	-	-	57	812
贝宁	530	-	530	530	178	-	-	-	-	-	708
玻利维亚多民族国	775	-	775	154	-	-	-	-	-	-	775
博内尔、圣尤斯特歇斯 和萨巴	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
波斯尼亚和黑塞哥维那	6 798	-	6 798	6 798	23	22	98 324	-	58	52 437	157 662
博茨瓦纳	2 130	-	2 130	2 130	135	-	-	-	-	-	2 265
巴西	8 707	-	8 707	1 753	20 815	-	-	-	4	6 264	35 790
英属维尔京群岛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
文莱达鲁萨兰国	-	-	-	-	-	-	-	-	20 524	-	20 524
保加利亚	16 557	-	16 557	16 557	9 499	-	-	-	67	-	26 123
布基纳法索	34 017	-	34 017	34 017	143	-	-	-	-	-	34 160
布隆迪	53 363	-	53 363	53 363	2 931	14	25 000	1 144	1 302	645	84 399
佛得角	-	-	-	-	-	-	-	-	115	-	115
柬埔寨	76	-	76	71	27	1	-	-	-	197	301
喀麦隆	327 121	15 852	342 973	342 973	5 373	-	92 657	18 636	-	11	459 650
加拿大	135 888	-	135 888	-	19 642	-	-	-	-	-	155 530
开曼群岛	12	-	12	6	4	-	-	-	-	-	16
中非共和国	7 330	-	7 330	6 591	334	21 632	216 392	258 276	-	-	503 964
乍得	369 540	-	369 540	369 540	2 898	41	51 999	-	-	50 000	474 478
智利	1 849	-	1 849	93	1 064	-	-	-	-	-	2 913
中国 ¹³	301 052	-	301 052	157	677	1	-	-	-	1	301 731
中国香港特别行政区	133	-	133	133	2 315	-	-	-	1	-	2 449
中国澳门特别行政区	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	7
哥伦比亚	226	-	226	51	115	1 792	6 939 067	-	12	-	6 941 212
科摩罗	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
刚果共和国	44 955	-	44 955	44 955	4 342	1	-	-	-	2 854	52 152
哥斯达黎加	3 616	-	3 616	3 616	3 283	-	-	-	1 806	-	8 705

庇护国/领土 ¹	难民					已回返 的难民 ⁵	接受难民 署保护/援 助的境内 流离失所 者,包括 准境内流 离失所者 ⁶	已回返 的境内 流离失 所者 ⁷	难民署无 国籍问题 任务范围 内的人 ⁸	难民署 关注的 其他 人群 ⁹	受关注 人权 共计
	难民 ²	准难民 ³	难民和 准难民 共计	其中接受 难民署援 助的人数	寻求庇 护者(未 决案件) ⁴						
科特迪瓦	1 980	-	1 980	1 980	649	12 222	308 272	399	700 000	57	1 023 579
克罗地亚	308	214	522	522	53	113	-	-	2 873	14 070	17 631
古巴	303	-	303	186	25	-	-	-	-	-	328
库拉索	48	-	48	48	30	-	-	-	-	-	78
塞浦路斯 ¹⁴	7 067	-	7 067	477	2 252	-	-	-	-	6 000	15 319
捷克共和国	3 644	-	3 644	-	659	-	-	-	1 502	-	5 805
刚果民主共和国 ¹⁵	383 095	-	383 095	275 043	983	8 536	1 555 112	736 837	-	14 474	2 699 037
丹麦	27 326	-	27 326	-	2 948	-	-	-	6 580	-	36 854
吉布提	19 365	-	19 365	19 365	2 641	-	-	-	-	-	22 006
多米尼克	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
多米尼加共和国 ¹⁶	615	-	615	615	758	-	-	-	133 770	-	135 143
厄瓜多尔 ¹⁷	53 191	68 344	121 535	-	11 583	-	-	-	-	-	133 118
埃及	212 500	-	212 500	142 500	38 171	4	-	-	22	-	250 697
萨尔瓦多	48	-	48	31	1	-	-	-	-	10 100	10 149
赤道几内亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
厄立特里亚	2 549	-	2 549	2 549	1	1	-	-	-	6	2 557
爱沙尼亚 ¹⁸	168	-	168	-	86	-	-	-	85 301	-	85 555
埃塞俄比亚	736 086	-	736 086	736 086	2 131	5	-	-	-	934	739 156
斐济	12	-	12	12	8	-	-	-	-	-	20
芬兰	12 703	-	12 703	-	24 366	-	-	-	2 427	-	39 496
法国	273 126	-	273 126	-	63 057	-	-	-	1 326	-	337 509
加蓬	943	-	943	943	1 941	-	-	-	-	-	2 884
冈比亚	7 854	-	7 854	7 854	-	-	-	-	-	-	7 854
格鲁吉亚	1 300	679	1 979	1 979	733	-	268 416	-	627	-	271 755
德国	316 115	-	316 115	-	420 625	-	-	-	12 569	-	749 309
加纳	17 406	-	17 406	17 406	-	-	-	-	-	-	19 265
希腊	18 489	11 750	30 239	-	26 141	-	-	-	198	-	56 578
格林纳达	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
危地马拉	226	-	226	100	125	-	-	-	-	3 500	3 851
几内亚	8 839	-	8 839	8 839	198	-	-	-	-	-	9 037
几内亚比绍 ¹⁹	8 684	-	8 684	8 684	123	-	-	-	-	-	8 807
圭亚那	11	-	11	11	1	-	-	-	-	-	12
海地 ²⁰	3	-	3	2	11	-	-	-	977	-	991
洪都拉斯	30	-	30	19	9	-	174 000	-	-	5 100	179 139
匈牙利	4 393	-	4 393	258	36 693	-	-	-	132	-	41 218
冰岛	179	-	179	-	161	-	-	-	131	-	471
印度	201 381	-	201 381	27 078	6 480	-	-	-	-	-	207 861
印度尼西亚	5 957	-	5 957	5 957	7 591	-	-	-	-	-	13 548
伊朗伊斯兰共和国	979 437	-	979 437	979 437	42	12	-	-	-	-	979 491
伊拉克 ²¹	277 701	-	277 701	277 701	7 420	5 921	4 403 287	1 747	50 000	29	4 746 105
爱尔兰	6 125	-	6 125	-	5 055	-	-	-	99	-	11 279
以色列	361	38 139	38 500	-	6 591	-	-	-	15	-	45 106
意大利	118 047	-	118 047	-	60 156	-	-	-	747	-	178 950
牙买加	12	-	12	12	5	-	-	-	-	-	17
日本 ²²	2 474	-	2 474	369	13 831	-	-	-	603	-	16 908
约旦 ²³	664 118	-	664 118	664 118	24 935	-	-	-	-	-	689 053
哈萨克斯坦	708	-	708	708	97	-	-	-	7 909	-	8 714
肯尼亚	553 912	-	553 912	553 912	39 969	1 231	-	-	20 000	-	615 112
科威特	741	-	741	741	900	-	-	-	93 000	-	94 641
吉尔吉斯斯坦	354	-	354	354	158	-	-	-	9 118	-	9 630
老挝人民民主共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
拉脱维亚 ²⁴	208	-	208	-	179	-	-	-	252 195	-	252 582
黎巴嫩	1 070 854	-	1 070 854	1 070 854	12 139	-	-	-	-	5 238	1 088 231
莱索托	31	-	31	-	4	-	-	-	-	-	35
利比里亚	36 505	-	36 505	36 505	15	58	-	-	1	1 479	38 058
利比亚	9 305	-	9 305	9 305	27 479	-	434 869	-	-	-	471 653
列支敦士登	150	-	150	23	97	-	-	-	-	-	247
立陶宛	1 093	-	1 093	-	82	-	-	-	3 466	-	4 641
卢森堡	1 332	-	1 332	-	2 395	-	-	-	82	-	3 809

庇护国/领土 ¹	难民					已回返 的难民 ⁵	接受难民 署保护/援 助的境内 流离失所 者,包括 准境内流 离失所者 ⁶	已回返 的境内 流离失 所者 ⁷	难民署无 国籍问题 任务范围 内的人 ⁸	难民署 关注的 其他 人群 ⁹	受关注 人权 共计
	难民 ²	准难民 ³	难民和 准难民 共计	其中接受 难民署援 助的人数	寻求庇 护者(未 决案件) ⁴						
马达加斯加	10	-	10	10	12	-	-	-	-	-	22
马拉维	9 019	-	9 019	9 019	14 470	-	-	-	-	-	23 489
马来西亚	94 030	136	94 166	94 166	60 415	-	-	-	11 689	80 000	246 270
马里	15 917	-	15 917	15 917	340	4 088	61 920	53 551	-	-	135 816
马耳他	7 075	-	7 075	1 547	590	-	-	-	-	-	7 665
毛里塔尼亚	51 394	26 000	77 394	51 394	497	-	-	-	-	-	77 891
毛里求斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
墨西哥	2 923	-	2 923	1 021	1 350	-	-	-	13	-	4 286
密克罗尼西亚联邦	3	-	3	3	11	-	-	-	-	-	14
摩纳哥	32	-	32	-	-	-	-	-	-	-	32
蒙古	9	-	9	9	6	-	-	-	-	-	15
黑山	1 771	-	1 771	1 671	20	-	-	-	3 262	10 822	15 875
蒙特塞拉特	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
摩洛哥	3 908	-	3 908	3 908	1 565	-	-	-	-	-	5 473
莫桑比克	5 622	-	5 622	3 247	14 825	-	-	-	-	-	20 447
缅甸 ²⁵	-	-	-	-	1	2	451 089	25 265	938 000	-	1 414 357
纳米比亚	1 737	-	1 737	1 547	1 112	21	-	-	-	1 706	4 576
瑙鲁	506	-	506	-	302	-	-	-	-	-	808
尼泊尔 ²⁶	32 667	-	32 667	17 133	17	-	-	-	-	384	33 068
荷兰	88 536	-	88 536	-	28 051	-	-	-	1 951	-	118 538
新西兰	1 337	-	1 337	-	159	-	-	-	-	-	1 496
尼加拉瓜	330	-	330	259	131	2	-	-	1	1	465
尼日尔	124 721	-	124 721	124 721	106	-	137 337	-	-	70 000	332 164
尼日利亚	1 395	-	1 395	1 395	386	-	2 172 532	-	-	-	2 174 313
挪威	50 389	-	50 389	-	25 316	-	-	-	2 561	-	78 266
阿曼	245	-	245	245	190	-	-	-	-	-	435
巴基斯坦	1 561 162	-	1 561 162	1 561 162	6 442	3	1 146 108	676 638	-	-	3 390 353
帕劳	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
巴拿马	2 322	15 000	17 322	331	2 934	-	-	-	2	-	20 258
巴布亚新几内亚 ²⁷	4 929	4 581	9 510	-	445	-	-	-	-	-	9 955
巴拉圭	172	-	172	45	37	-	-	-	-	-	209
秘鲁	1 488	-	1 488	106	379	-	-	-	-	-	1 867
菲律宾	269	-	269	20	210	-	63 174	254 848	7 138	68	325 707
波兰	14 065	-	14 065	-	3 303	-	-	-	10 825	-	28 193
葡萄牙 ²⁸	699	-	699	-	641	-	-	-	14	-	1 354
卡塔尔	120	-	120	120	118	-	-	-	1 200	-	1 438
大韩民国	1 463	-	1 463	223	5 442	-	-	-	197	-	7 102
摩尔多瓦共和国	446	-	446	446	110	-	-	-	5 014	-	5 570
罗马尼亚	2 598	-	2 598	314	432	-	-	-	240	-	3 270
俄罗斯联邦 ²⁹	314 506	-	314 506	7 070	2 088	4	-	-	101 813	-	418 411
卢旺达	144 737	-	144 737	144 737	414	5 054	-	-	-	968	151 173
圣基茨和尼维斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
圣卢西亚	1	-	1	1	1	-	-	-	-	-	2
圣文森特和格林纳丁斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
萨摩亚	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3
圣多美和普林西比	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
沙特阿拉伯	118	7	125	125	32	-	-	-	70 000	-	70 157
塞内加尔	14 392	-	14 392	14 392	3 119	-	-	-	-	-	17 511
塞尔维亚和科索沃: S/RES/1244 (1999)	35 332	-	35 332	7 383	116	328	220 002	545	2 700	-	259 023
塞拉利昂	760	-	760	604	17	-	-	-	-	-	777
新加坡	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
圣马丁(德语部分)	3	-	3	3	8	-	-	-	-	-	11
斯洛伐克	820	-	820	-	173	-	-	-	1 523	85	2 601
斯洛文尼亚	292	-	292	-	103	-	-	-	4	-	399
所罗门群岛	3	-	3	3	-	-	-	-	-	-	3
索马里	8 081	-	8 081	8 081	10 120	32 344	1 133 000	5 000	-	86	1 188 631
南非 ³⁰	121 645	-	121 645	12 164	1 096 063	-	-	-	-	-	1 217 708
南苏丹 ³¹	263 016	-	263 016	263 016	839	159	1 790 427	-	-	-	2 054 441

庇护国/领土 ¹	难民					已回返 的难民 ⁵	接受难民 署保护/援 助的境内 流离失所 者,包括 准境内流 离失所者 ⁶	已回返 的境内 流离失 所者 ⁷	难民署无 国籍问题 任务范围 内的人 ⁸	难民署 关注的 其他 人群 ⁹	受关注 人权 共计
	难民 ²	准难民 ³	难民和 准难民 共计	其中接受 难民署援 助的人数	寻求庇 护者(未 决案件) ⁴						
西班牙 ³²	5 798	-	5 798	-	11 020	-	-	-	440	-	17 258
斯里兰卡 ³³	784	-	784	784	608	852	44 934	8 112	-	-	55 290
巴勒斯坦国	-	-	-	-	-	12	-	-	-	-	12
苏丹	309 639	-	309 639	309 639	12 581	39 494	3 218 234	152 663	-	3 355	3 735 966
苏里南	1	-	1	1	4	-	-	-	-	-	5
斯威士兰	696	-	696	185	268	7	-	-	-	3	974
瑞典	169 520	-	169 520	-	157 046	-	-	-	31 062	-	357 628
瑞士	73 336	-	73 336	-	32 701	-	-	-	69	-	106 106
阿拉伯叙利亚共和国 ³⁴	21 113	-	21 113	21 113	5 251	189	6 563 462	-	160 000	3 554	6 753 569
塔吉克斯坦	1 969	-	1 969	885	288	-	-	-	19 469	53	21 779
泰国 ³⁵	55 145	53 116	108 261	108 261	8 271	-	-	-	443 862	438	560 832
前南斯拉夫的 马其顿共和国	530	171	701	701	17	-	-	-	667	-	1 385
东帝汶	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	6
多哥	21 953	-	21 953	13 451	752	7	-	-	-	-	22 712
汤加	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
特立尼达和多巴哥	114	-	114	114	82	-	-	-	-	5	201
突尼斯	665	-	665	665	90	-	-	-	-	2	757
土耳其 ³⁶	2 541 352	-	2 541 352	2 499 593	212 408	-	-	-	780	-	2 754 540
土库曼斯坦	26	-	26	26	-	-	-	-	7 125	-	7 151
特克斯和凯科斯群岛	4	-	4	4	-	-	-	-	-	-	4
乌干达	477 187	-	477 187	477 187	35 779	1 192	-	-	-	180 000	694 158
乌克兰 ³⁷	3 273	-	3 273	574	6 502	1	1 600 000	-	35 228	-	1 645 004
阿拉伯联合酋长国	663	-	663	663	421	-	-	-	-	-	1 084
联合王国	123 067	-	123 067	-	45 870	-	-	-	41	-	168 978
坦桑尼亚联合共和国	211 845	-	211 845	189 618	2 150	-	-	-	-	168 625	382 620
美利坚合众国 ³⁸	273 202	-	273 202	-	286 168	-	-	-	-	-	559 370
乌拉圭	301	-	301	106	79	-	-	-	-	-	380
乌兹别克斯坦 ³⁹	107	-	107	107	-	-	-	-	86 703	-	86 810
瓦努阿图	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	6 694	167 060	173 754	34 578	235	-	-	-	-	-	173 989
越南	-	-	-	-	-	-	-	-	11 000	-	11 000
也门	267 173	-	267 173	117 441	9 866	-	2 532 032	-	-	17	2 809 088
赞比亚	26 447	-	26 447	26 447	2 411	-	-	-	-	23 321	52 179
津巴布韦 ⁴⁰	6 950	-	6 950	6 950	259	31	-	-	300 000	3 384	310 624
共计	15 483 893	637 534	16 121 427	12 282 792	3 219 941	201 415	37 494 172	2 317 314	3 687 729	870 740	63 912 738

难民署-区域局											
- 中非和大湖地区	1 173 389	15 852	1 189 241	1 058 223	18 468	35 237	1 889 161	1 014 893	1 302	187 577	4 335 879
- 东非和非洲之角	2 739 375	-	2 739 375	2 739 375	106 959	74 467	6 193 660	157 663	20 000	234 381	9 526 505
- 南部非洲	189 842	-	189 842	61 967	1 159 702	4 698	-	-	300 000	28 414	1 682 656
- 西非	294 953	-	294 953	286 295	7 885	16 375	2 680 061	53 950	700 116	71 536	3 824 876
非洲合计	4 397 559	15 852	4 413 411	4 145 860	1 293 014	130 777	10 762 882	1 226 506	1 021 418	521 908	19 369 916
亚洲和太平洋	3 551 937	278 318	3 830 255	3 086 570	134 613	62 250	2 879 611	1 088 516	1 563 338	231 465	9 790 048
中东和北非	2 675 408	64 146	2 739 554	2 451 317	142 371	6 126	13 933 650	1 747	374 237	8 840	17 206 525
欧洲	4 362 605	28 814	4 391 419	2 555 552	1 299 246	468	2 804 962	545	592 151	83 414	9 172 205
美洲	496 384	250 404	746 788	43 493	350 697	1 794	7 113 067	-	136 585	25 113	8 374 044
共计	15 483 893	637 534	16 121 427	12 282 792	3 219 941	201 415	37 494 172	2 317 314	3 687 729	870 740	63 912 738

联合国主要负责区域											
非洲	4 769 513	41 852	4 811 365	4 443 809	1 367 409	130 781	11 197 751	1 226 506	1 021 440	521 910	20 277 162
亚洲	8 366 000	328 562	8 694 562	7 750 753	396 662	68 372	17 265 028	1 090 263	1 942 856	246 303	29 704 046
欧洲	1 808 289	12 135	1 820 424	1 083 567	44 719	468	1 918 326	545	586 848	77 414	5 487 592
拉丁美洲和加勒比	87 294	250 404	337 698	43 493	44 887	1 794	7 113 067	-	136 585	25 113	7 659 144
北美洲	409 090	-	409 090	-	305 810	-	-	-	-	-	714 900
大洋洲	43 707	4 581	48 288	18	21 606	-	-	-	-	-	69 894
共计	15 483 893	637 534	16 121 427	12 282 792	3 219 941	201 415	37 494 172	2 317 314	3 687 729	870 740	63 912 738

注

数据一般由各国政府按照各自的定义和数据收集方法提供。

连字符(-)代表该项数值为零、不详或不适用。所有数据均为临时性的，可能有变动。

- ¹ 庇护或居住国家或领土。
- ² 根据 1951 年联合国公约/《1967 年议定书》和《1969 年非统组织公约》并按照《难民署章程》被承认为难民的人、获得补充保护的人以及得到临时保护的人。在没有政府数字的情况下，难民署根据 10 年内承认个人寻求庇护者的情况对许多工业化国家的难民人口进行了估算。
- ³ 这一类别属于描述性，包括身处原籍国或原籍地区之外、面临与难民类似的保护风险，但其难民身份因为实际原因或其他原因尚未确定的人群。
- ⁴ 庇护或难民身份的申请仍处于庇护程序某一阶段的人。
- ⁵ 2015 年期间返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。
- ⁶ 在境内流离失所、得到难民署保护和援助的人。还包括准境内流离失所者。这一类别属于描述性，包括身处国籍国或常住国，面临与境内流离失所者类似的保护风险，但因实际原因或其他原因无法归类为境内流离失所者的人群。
- ⁷ 2015 年期间返回原籍地的受难民署保护和援助的境内流离失所者。
- ⁸ 指按任何国家的国内法律都不被承认为本国国民的人。这一类别涵盖按国际定义属于无国籍人，从而受难民署无国籍问题任务保护的人群，但一些国家的数据也包括国籍未确定者。见附件表 7：<http://www.unhcr.org/statistics/15-WRD-table-7.xls> for detailed notes。
- ⁹ 指未必属于任何其他类别、但难民署可向其提供保护和/或援助的人群。这些活动可出于人道主义原因，或出于其他特殊原因。
- ¹⁰ 根据阿尔及利亚政府的估计，廷杜夫难民营大约有 165,000 名撒哈拉难民。
- ¹¹ 澳大利亚的寻求庇护者人数基于保护签证的申请数。
- ¹² 难民人口包括 200,000 名来自缅甸的准难民。孟加拉国政府估计该人口的数量在 300,000 到 500,000 人之间。
- ¹³ 300,000 名越南难民充分融入中国社会并切实得到中国政府的保护。
- ¹⁴ 难民署对塞浦路斯境内流离失所者的援助活动于 1999 年结束。更多信息见境内流离失所问题监测中心网站。
- ¹⁵ 由于正在进行登记，刚果民主共和国的卢旺达难民人数可能有变动。刚果民主共和国提供的卢旺达难民人数为 245,000 人。
- ¹⁶ 修订后的无国籍者估计人数为 133,770 人，其中仅包括在该国出生但父母均在海外出生的个人，不包括在该国出生但父母一方在海外出生而另一方在多米尼加出生的个人。以前报告的这一数字为 210,000 人。这一估计人数不包括外国裔个人的后代，因为目前除了关于第一代外国裔后人的数据之外，没有关于其他群体的可靠人口数据。在这种情况下，这一估计人数中不包括该国境内所有不具有国籍的人。在关于已找到有效的国籍解决办法的个人人数的官方数据公布之后，将对这一估计人数作出调整。
- ¹⁷ 截至 2014 年底的所有数字，难民除外。
- ¹⁸ 几乎所有登记为无国籍的人都有永久居留权，享有的权利比 1954 年《关于无国籍人地位的公约》规定的权利更多。
- ¹⁹ 截至 2014 年底的难民相关数字
- ²⁰ 无国籍人士的数字为 2010 年 1 月之前在多米尼加共和国出生并由难民署海地办事处在本报告所涉期间确认的多米尼加共和国国民的人数。
- ²¹ 在对伊拉克境内的无国籍者进行更准确的研究之前，调整了该国境内的无国籍者估计人数，以体现按照 2006 年第 26 号法律减少无国籍者人数的情况，根据该法，无国籍者可以在一些情况下申请获得伊拉克国籍。
- ²² 难民署的估计数。
- ²³ 包括难民署登记的在约旦 33 200 名伊拉克难民。政府估计截至 2015 年 3 月底，伊拉克人有 400,000 名，其中包括难民和其他类别的伊拉克人。

- ²⁴ 这一数字中包括了两项单独的法律覆盖的人群。178 人属于拉脱维亚共和国 2004 年 2 月 17 日《无国籍者法》的管理范围，该法取代了该国 1999 年 2 月 18 日的《无国籍者地位法》，其中确定了不被任何国家的法律视为公民并且未被 1995 年 4 月 25 日的法律(援引如下)确定身份的人的法律地位。252,017 人属于拉脱维亚共和国 1995 年 4 月 25 日《非拉脱维亚公民或任何其他国家公民的前苏联公民地位法》的管理范围，并被授予过渡性质的法律地位以成为能够永久定居的人士(非公民)，这些人因此能够享有一系列权利并承担义务，这些权利义务通常高于 1954 年《关于无国籍人地位的公约》规定的最低权利和义务。这些非公民享有在拉脱维亚的居住权，有权通过登记和/或归化(根据年龄而定)来取得公民身份。拉脱维亚政府采取了多项措施促进这些人获得公民身份；尽管如此，一些非公民仍然没有选择归化。一些人可能取得了拉脱维亚国籍之外的国籍；但是，由于缺乏这方面的可靠数据，难民署在其统计报告中包括了拉脱维亚上报的所有非公民人数。
- ²⁵ 从 2014 年的人口普查中估计得出的无国籍者的人数。其中不包括无国籍的境内流离失所者(估计有 151,921 人)以及同样受到无国籍任务关注的准境内流离失所者，因为这些人已经被涵括在境内流离失所者人数中。若开邦估计约有 100 万无国籍者。
- ²⁶ 多项研究估计，尼泊尔有很多人没有身份证。这些人未必都是无国籍人，难民署正在与尼泊尔政府及合作伙伴密切合作，应对这一状况。
- ²⁷ 截至 2014 年底的难民相关数字。
- ²⁸ 截至 2014 年底的所有相关数字。
- ²⁹ 无国籍者的人数是自 2010 年以来的人口普查数字，经过了调整以体现 2011-2015 年已经获得国籍的无国籍者的人数。该数字中包括 12,881 名持有临时或长期居留许可的无国籍者。
- ³⁰ 调整了截至 2014 年底的数字，特别是等待上诉和审查的庇护申请的数量，这导致 2015 年南非报告的寻求庇护者的人数大幅增加。值得注意的是，南非目前的法律框架不允许撤回(无论是明示撤回还是暗示撤回)已经提出的庇护申请。
- ³¹ 南苏丹的境内流离失所者人数包括 105,000 名准境内流离失所者。
- ³² 截至 2014 年底的难民相关数字。
- ³³ 截至年底的其余境内流离失所者的统计数字由地区一级的政府当局提供，中央当局正在进行审查。一旦审查结束，统计数字将作出相应调整。
- ³⁴ 伊拉克人的难民人数和阿拉伯叙利亚共和国的无国籍者人数是政府估计的人数。截至 2015 年底，难民署登记了 18,300 名伊拉克人并为其提供了援助。
- ³⁵ 泰国政府更新了无国籍者的人数。人数减少是因为在过去三年里向超过 18,000 名无国籍者授予了国籍。
- ³⁶ 在土耳其的叙利亚难民的人数是政府估计的人数。
- ³⁷ 在乌克兰的境内流离失所者中包括 800,000 名准境内流离失所者。
- ³⁸ 目前正在审查前往美利坚合众国的难民人数，可能导致今后的报告作出调整。
- ³⁹ 无国籍者的人数是政府在 2010 年报告的拥有永久居留的人数。目前没有关于其他类别无国籍者的信息。
- ⁴⁰ 无国籍者的人数是估计人数，目前正在接受审查。

资料来源：难民署/各国政府。

表 2

难民署 2015 年预算和支出 (美元)

次区域/区域	分类账	支柱 1	支柱 2	支柱 3	支柱 4	共计
		难民方案	无国籍方案	融入项目	境内流离失所者项目	
西非	预算	229 700 946	5 925 386	18 671 616	38 548 387	292 846 334
	支出	99 312 900	3 240 294	6 176 728	14 219 937	122 949 859
东非和非洲之角	预算	1 385 750 671	11 599 810	17 031 330	294 024 751	1 708 406 563
	支出	583 760 089	3 482 486	7 729 066	65 537 974	660 509 615
中非和大湖地区	预算	505 440 938	3 730 164	54 587 608	135 742 376	699 501 085
	支出	218 410 391	1 064 798	17 413 566	37 351 054	274 239 809
南部非洲	预算	72 322 737	1 481 945	0	533 421	74 338 104
	支出	38 705 778	812 509	0	484 928	40 003 215
非洲小计	预算	2 193 215 292	22 737 305	90 290 554	468 848 935	2 775 092 086
	支出	940 189 157	8 600 087	31 319 360	117 593 893	1 097 702 497
中东	预算	1 169 403 783	3 897 994	35 763 788	744 826 650	1 953 892 215
	支出	715 366 184	2 168 094	11 329 620	330 370 363	1 059 234 260
北非	预算	181 198 757	50 000	0	2 218 046	183 466 803
	支出	90 612 925	31 621	0	1 834 639	92 479 185
北非和中东小计	预算	1 350 602 539	3 947 994	35 763 788	747 044 696	2 137 359 017
	支出	805 979 109	2 199 715	11 329 620	332 205 001	1 151 713 445
西南亚	预算	198 064 955	304 241	106 538 716	55 262 387	360 170 298
	支出	92 114 790	206 098	36 571 757	27 657 830	156 550 476
中亚	预算	9 019 429	3 992 630	0	1 657 546	14 669 605
	支出	5 263 488	3 138 109	0	1 263 532	9 665 129
南亚	预算	30 414 703	2 015 723	2 523 477	5 201 854	40 155 756
	支出	15 660 726	478 477	493 324	4 892 284	21 524 812
东南亚	预算	114 014 204	20 407 225	0	34 926 838	169 348 267
	支出	43 664 209	6 576 240	0	9 302 015	59 542 464
东亚和太平洋	预算	11 951 996	425 746	0	0	12 377 742
	支出	8 865 501	280 801	0	0	9 146 302
东亚和太平洋合计	预算	363 465 287	27 145 565	109 062 193	97 048 624	596 721 669
	支出	165 568 715	10 679 724	37 065 082	43 115 661	256 429 182
东欧	预算	370 486 506	2 750 744	0	46 849 419	420 086 670
	支出	98 156 428	1 142 761	0	27 971 748	127 270 937
东南欧	预算	28 612 473	3 844 207	5 793 306	22 755 682	61 005 667
	支出	20 240 933	2 323 369	2 027 760	9 719 624	34 311 686
北欧、西欧和南欧	预算	104 603 939	5 127 211	1 191 163	0	110 922 314
	支出	77 863 687	3 243 229	1 053 167	0	82 160 083
欧洲小计	预算	503 702 919	11 722 163	6 984 469	69 605 101	592 014 650
	支出	196 261 048	6 709 359	3 080 927	37 691 372	243 742 706
北美洲和加勒比	预算	12 952 737	9 031 219	0	0	21 983 956
	支出	6 224 427	2 936 956	0	0	9 161 382
拉丁美洲	预算	63 974 638	1 108 772	0	30 360 765	95 444 175
	支出	34 300 391	976 571	0	14 642 169	49 919 131
美洲小计	预算	76 927 375	10 139 991	0	30 360 765	117 428 131
	支出	40 524 818	3 913 527	0	14 642 169	59 080 514

次区域/区域	分类账	支柱 1	支柱 2	支柱 3	支柱 4	共计
		难民方案	无国籍方案	融入项目	境内流离失所者项目	
外地办事处小计	预算	4 487 913 412	75 693 017	242 101 003	1 412 908 120	6 218 615 554
	支出	2 148 522 847	32 102 411	82 794 989	545 248 097	2 808 668 345
全球方案	预算	315 098 777	0	0	0	315 098 777
	支出	266 467 999	0	0	0	266 467 999
总部	预算	230 171 231	0	0	0	230 171 231
	支出	213 003 905	0	0	0	213 003 905
方案活动小计	预算	5 033 183 420	75 693 017	242 101 003	1 412 908 120	6 763 885 561
	支出	2 627 994 751	32 102 411	82 794 989	545 248 097	3 288 140 248
业务准备金	预算	436 523 725	0	0	0	436 523 725
与任务相关的新活动或增列活动准备金	预算	20 000 000	0	0	0	20 000 000
初级专业人员	预算	12 000 000	0	0	0	12 000 000
	支出	6 674 522	0	0	0	6 674 522
合计	预算	5 501 707 145	75 693 017	242 101 003	1 412 908 120	7 232 409 287
	支出	2 634 669 274	32 102 411	82 794 989	545 248 097	3 294 814 771

