



**Организация Объединенных Наций**

# **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

**За период с 1 июля 2015 года  
по 30 июня 2016 года**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят первая сессия  
Дополнение № 12**

Просьба отправить на вторичную переработку





Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят первая сессия  
Дополнение № 12

# **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

**За период с 1 июля 2015 года  
по 30 июня 2016 года**



**Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016 год**

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[22 августа 2016 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1
II. Оперативный обзор .....	2
III. Защита и решения .....	6
IV. Внутренние перемещения .....	12
V. Безгражданство .....	13
VI. Новые подходы к проблеме насильственных перемещений .....	14
VII. Партнерства и координация .....	16
VIII. Взносы в бюджет УВКБ .....	17
IX. Подотчетность и надзор .....	18
X. Заключение .....	20
<b>Таблицы</b>	
I. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие подмандатные УВКБ лица в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2015 года .....	21
II. Бюджет и расходы УВКБ ООН в 2015 году .....	31



## I. Введение

1. Под влиянием конфликтов и преследований количество перемещенных лиц в истекшем году продолжало быстро нарастать и достигло 65,3 млн. человек<sup>1</sup>, 12,4 млн. из которых являются новыми перемещенными лицами. Новые чрезвычайные ситуации, продолжающиеся конфликты и затянувшиеся кризисы во многих регионах мира вынуждали гражданское население, иногда по нескольку раз, покидать свои дома и вызвали новые, редкие по своей сложности волны переселенцев. Принимающие страны в большинстве случаев держали свои границы открытыми, проявляя немалое благородство по отношению к нуждающимся, но при этом несли нелегкое бремя серьезных политических и социально-экономических последствий.

2. В этих условиях у перемещенных лиц возникало чувство отчаяния из-за переносимых ими лишений в первых странах убежища, ограниченных возможностей для получения образования и средств к существованию, а также тающей надежды на политические решения. Перед лицом нарастающих трудностей в изгнании многие продолжали следовать все дальше и дальше. Перемещаясь с помощью опасных и незаконных средств, нередко при содействии контрабандистов, миллионы людей рисковали жизнью в поисках международной защиты в других странах. Внимание всего мира к их судьбе привлекло прибытие в Европу по морю многочисленных беженцев и мигрантов. И если разворачивающаяся на европейских берегах трагедия сначала встречала искренние проявления сочувствия, то сложившаяся ситуация быстро спровоцировала во многих странах нападки на иностранцев и проявления ксенофобии. Политика ограничений подорвала основы сотрудничества, необходимого для смягчения кризиса, угрожающего существованию самого института убежища.

3. Как подтвердили события последних трех лет, нынешние проблемы, связанные с беженцами и смешанной миграцией, слишком обременительны и сложны для самостоятельного решения отдельными странами. Ход событий высветил потребность в более широкой и последовательной поддержке стран первого убежища и в активизации усилий по защите и своевременному решению проблем всех нуждающихся сторон. К ним относится расширение финансовой помощи странам, принимающим большое количество беженцев, а также создание дополнительных возможностей для приема беженцев в качестве конкретного проявления общей ответственности. В существующих условиях как никогда остро ощущается потребность в международном сотрудничестве. В то время как основное внимание приковано к событиям в Европе, 86% беженцев продолжают проживать в развивающихся странах.

---

<sup>1</sup> Включая 21,3 млн. беженцев (16,1 млн. подпадающих под действие мандата УВКБ лиц и 5,2 млн. палестинских беженцев, зарегистрированных Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ), 40,8 млн. внутренне перемещенных лиц и 3,2 млн. просителей убежища.

## II. Оперативный обзор

### A. Главные региональные события

4. Расположенные к югу от Сахары африканские страны приняли наибольшую часть из имеющихся в мире беженцев, и при этом в них продолжали одновременно возникать многочисленные крупномасштабные кризисы с беженцами. Не урегулированы недавно возникшие чрезвычайные ситуации в Бурунди, Нигерии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а конфликт в Йемене сказался на нескольких странах региона. Тем временем из-за затянувшихся конфликтов в Демократической Республике Конго, Мали, Сомали и Судане миллионы людей остаются в изгнании. В расположенных к югу от Сахары африканских странах насчитывается почти 19,4 млн. подпадающих под действие мандата УВКБ лиц, включая примерно 4,4 млн. беженцев и почти 11 млн. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Многие беженцы и ВПЛ в Африке страдают от отсутствия продовольственной безопасности в условиях повышения общемировых показателей острого недоедания, замедленного роста и анемии. Сложившееся положение усугублялось препятствиями на пути доступа к гуманитарной помощи, а нехватка продовольствия в наиболее пострадавших районах вынуждала прибегать к негативным стратегиям выживания.

5. Спровоцированные политическими волнениями в Бурунди проявления насилия и нарушения прав человека заставили 263 000 человек искать убежища за границей. Наиболее острые проблемы, с которыми сталкивалось УВКБ и его партнеры, были связаны с трудностями поддержания гражданского характера лагерей для беженцев и с предотвращением сексуального и гендерного насилия (СГН). В результате вступления в должность в марте текущего года нового президента в Центральноафриканской Республике появились надежды на восстановление мира и стабильности в этой стране, и при содействии УВКБ находившиеся в соседних странах беженцы приняли участие в выборах. И хотя общая обстановка с точки зрения безопасности оставалась неустойчивой, периодически подталкивая группы насилия к вынужденному перемещению, наметилась тенденция к постепенному возвращению беженцев и ожидается, что во второй половине года их число возрастет.

6. В результате эскалации конфликта в Нигерии свои дома покинули свыше 2,7 млн. человек, включая 2 млн. внутренне перемещенных лиц и более 155 000 пересекших границы страны беженцев, а также сотни тысяч человек, оказавшихся в Камеруне, Чаде и Нигере из-за трансграничных волнений. В июне 2016 года УВКБ и правительство Нигерии организовали диалог на уровне министров по вопросам защиты беженцев, в котором приняли участие должностные лица из четырех стран бассейна озера Чад, а также из учреждений системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций, правительств стран-доноров и представителей гражданского общества, в целях выработки мер в отношении вызывающего тревогу увеличения числа инцидентов, связанных с защитой беженцев, включая случаи их возвращения (refoulement). Они согласовали порядок действий по усилению защиты на местном, национальном и региональном уровнях и наметили дорожную карту нахождения возможных решений проблемы перемещений. Конфликт и отсутствие продовольственной безопасности в Южном Судане продолжали подстегивать перемещение населения и осложнять и без того опасную для жизни обстановку. Почти 870 000 жителей Южного Судана бежали в соседние страны, и приблизительно 1,7 млн. стали внутренне перемещенными лицами.



7. Центральное место в политической повестке Американского континента заняли мирные переговоры между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии. Предпринятые ими усилия позволили заключить в июне 2016 года в Гаване специальное соглашение об окончательном прекращении огня и сложении оружия, которое станет неотъемлемой частью заключительного мирного соглашения. Его выполнение зависит от успешного завершения переговоров, подписания заключительного мирного соглашения и его одобрения на референдуме. В Колумбии более 7,1 млн. человек остаются внутренне перемещенными лицами, а более 340 000 человек по-прежнему находятся в изгнании. УВКБ выступало за сохранение постоянного доступа к международной защите в странах убежища, добровольное возвращение и решение проблем беженцев и ВПЛ. В результате землетрясения в Эквадоре в апреле 2016 года погибли более 650 человек, а 80 000 были вынуждены покинуть свои дома. Оно также затронуло некоторые группы беженцев и просителей убежища, в основном из Колумбии, которые проживали в пострадавших от землетрясения районах. УВКБ организовало воздушный мост для доставки гуманитарной помощи в порядке поддержки усилий по оказанию помощи в Эквадоре.

8. В регионе Азии и Тихого океана насчитывалось свыше 8,5 млн. человек, на которых распространяется мандат УВКБ, включая примерно 3,9 млн. беженцев, 2,9 млн. ВПЛ и приблизительно 1,5 млн. апатридов. Большинство беженцев составляли выходцы из Афганистана и Мьянмы. Давняя традиция защиты беженцев в основном была сохранена, несмотря на то, что большинство стран региона не присоединились к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года.

9. Афганские беженцы по-прежнему являются одной из наиболее крупных групп в мире, находящихся в состоянии затянувшегося переселения. Из 2,6 млн. афганских беженцев 94% проживают в Исламской Республике Иран и Пакистане. Хотя по статистике Пакистан является второй по величине принимающей страной мира, в которой находится 1,6 млн. зарегистрированных беженцев, он также принимает у себя примерно 1 млн. не имеющих документов афганцев. Во второй половине 2015 года положение в Афганистане ухудшилось и обострение насилия повлекло за собой внутреннее перемещение больших групп населения и сокращение доступа к гуманитарной помощи. В результате недавних боевых действий более 340 000 афганцев стали внутренне перемещенными лицами, вследствие чего общее число ВПЛ достигло 1,2 млн. человек. Несмотря на это, УВКБ продолжает сотрудничество с правительством Национального единства Афганистана и партнерами в целях содействия реинтеграции возвращающихся беженцев и оказания помощи ВПЛ. Кроме того, международное сообщество в октябре 2015 года подтвердило свою приверженность поиску решений проблемы афганских беженцев в ходе сегмента высокого уровня шестьдесят шестой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара.

10. Важнейшими событиями в Мьянме стали проходившие в ноябре 2015 года выборы и формирование нового правительства в 2016 году. Эти события могут проложить дорогу к постепенному возвращению некоторых из 380 000 ВПЛ и более 450 000 находящихся в регионе, в основном в Таиланде, беженцев. УВКБ выражает надежду, что позитивное развитие политических событий приведет к сокращению количества лиц, рискующих жизнью во время опасных морских перевозок в Юго-Восточной Азии.

11. Европа приняла почти 4,4 млн. беженцев, что на 1,3 млн. больше, чем в предыдущем году. Большинство из них (57%) составляли сирийцы из Турции. В этом регионе отмечен прирост количества беженцев и мигрантов, совершавших полное опасностей плавание через Средиземное море. В течение 2015 года и в первые шесть месяцев 2016 года на берега Европы, главным образом в Грецию, а также в Италию и Испанию, высадилось свыше 1,2 млн. человек. Большинство из них прибыло из страдающих от конфликтов стран, в том числе почти 45% из Сирийской Арабской Республики, 20% из Афганистана, и 9% из Ирака. Большая часть последовала дальше в Австрию, Германию и Швецию, включая примерно 90 000 разлученных со своими семьями и несопровождаемых несовершеннолетних, которые подали в государствах – членах Европейского союза заявления о предоставлении убежища. Вопреки расширению усилий Евросоюза и ряда государств по спасанию на море, пропали без вести около 6 300 человек, которые, предположительно, утонули.

12. В ответ на кризис многие страны ужесточили ограничения на доступ на свою территорию, подвергнув серьезному испытанию на прочность общеевропейский режим предоставления убежища. Некоторые из них сочли, что несут ответственность только за упрощение транзита через свою территорию, а другие в целях воспрепятствования прибытию мигрантов закрыли свои границы, возвели заграждения и приняли ограничительное законодательство, предусматривающее, в частности, уголовную ответственность за въезд в страну, временное задержание и конфискацию имущества. УВКБ вносило различные предложения в интересах принятия европейскими государствами эффективных, согласованных и коллективных мер в ответ на возникающие проблемы с учетом потребностей в обеспечении защиты. В марте 2016 года Европейский союз и Турция сделали заявление о сложившемся положении, в котором затронули вопрос о перемещении беженцев из Турции в Грецию и предусмотрели возможность возвращения в Турцию определенных категорий переселенцев. Не будучи участником этого соглашения, УВКБ призвало к обеспечению в обеих странах гарантий защиты.

13. В результате конфликта на Украине более 1,4 млн. человек подали прошения об убежище или использовали иные формы законного пребывания в других странах. Украинские власти сообщили о регистрации более 1,7 млн. ВПЛ, однако в межучрежденческом плане гуманитарного реагирования за 2016 год говорится о 800 000–1 млн. ВПЛ. Согласно этому плану на востоке страны в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах в помощи нуждаются 2,5 млн. человек. Положение в этих районах остается неустойчивым, а свобода передвижения через «линию соприкосновения» строго ограничена. Усилия по доставке гуманитарной помощи затруднялись ограничениями на доступ в определенные районы, что усугубляло уязвимость находящегося там населения.

14. За последний год крупномасштабные перемещения населения произошли на Ближнем Востоке и в Северной Африке. На долю этого региона приходится свыше 30% нуждающихся в помощи УВКБ групп населения во всех районах мира, включая 2,7 млн. беженцев, 13,9 млн. ВПЛ и более 370 000 апатридов. Вследствие эскалации вооруженного конфликта в Ираке произошли существенные внутренние и трансграничные перемещения. В стране повсеместно совершаются казни, изнасилования и другие акты насилия, подрывая права человека и верховенство закона. Обострение конфликта в мае–июне 2016 года вынудило более 130 000 ВПЛ покинуть Фаллуджу, Мосул и окружающие их районы. УВКБ с партнерами предоставляли перемещенным лицам приюты и гуманитарную помощь. Однако нарастание потребностей в сочетании с серьезной не-

хваткой финансирования создало напряженность с ресурсами. Ухудшение условий в сочетании с усилением бедности среди ВПЛ в Ираке заставили многих из них прибегнуть к негативным стратегиям выживания и вынудили к дальнейшему перемещению.

15. Конфликт в Сирийской Арабской Республике вступил в шестой год и продолжает подталкивать население к переселению, в результате чего количество ВПЛ достигло 6,5 млн. человек. Несмотря на установление в феврале 2016 года режима прекращения огня, до сих пор не решена проблема безопасного и беспрепятственного доступа для оказания гуманитарной помощи почти 13,5 млн. нуждающихся лиц. Тем не менее, пересекая линии соприкосновения и границы, УВКБ и его партнеры использовали все возможные средства для охвата пострадавших групп населения. Помощь предметами первой необходимости была оказана примерно 3,2 млн. человек, включая свыше 430 000 человек в более чем 30 труднодоступных населенных пунктах и 469 000 человек, которые получали помощь в рамках трансграничных операций. В условиях, когда количество сирийских беженцев в регионе превысило 4,8 млн. человек, принимающие страны продолжают сталкиваться с огромными политическими и экономическими трудностями, а также с вызовами в области безопасности, которые требуют ужесточения пограничного контроля. В целях уменьшения нагрузки на эти страны и укрепления международной солидарности и принципа общей ответственности УВКБ в марте 2016 года организовало совещание на уровне министров для изыскания дополнительных возможностей приема сирийских беженцев. И хотя на сегодняшний день объявлено о готовности к приему примерно 200 000 человек, уровень международной солидарности в основном не соответствовал трагедии такого масштаба.

16. Эскалация конфликта в Йемене в 2015 году осложнила и без того тяжелое гуманитарное положение, в условиях которого в помощи нуждается примерно 82% населения. Боевые действия вызвали массовое перемещение населения (свыше 2 млн. человек), и более 178 000 переехали в соседние страны или переправились через Аденский залив в Восточную Африку или в страны Африканского Рога. Мирные переговоры и частичное прекращение боевых действий с начала апреля 2016 года открыли возможности для оказания помощи в целях спасения жизни людей, хотя многие районы остаются небезопасными и труднодоступными. Несмотря на продолжающееся насилие, Йемен принял около 268 000 беженцев, и более 119 000 лиц прибыли в составе смешанных потоков переселенцев. Конфликтом в Ливии по-прежнему затронуто более 435 000 ВПЛ и примерно 100 000 беженцев и просителей убежища. Вопреки трудностям с доступом, УВКБ и его партнеры оказывали помощь наиболее уязвимым группам. Ливия являлась одной из основных стран транзита и отправления незаконных мигрантов из Северной Африки в Италию. В процессе передвижения десятки тысяч беженцев, просителей убежища и мигрантов стали жертвами торговли людьми, надругательств, произвольного задержания и эксплуатации.

## **В. Готовность к чрезвычайным ситуациям и принятию мер реагирования**

17. В течение года УВКБ предпринимало усилия по оказанию помощи в связи с четырьмя ранее возникшими общесистемными чрезвычайными ситуациями уровня 3 в Ираке, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и в Южном Судане, а также в связи с одной новой чрезвычайной ситуацией в Йемене. Мобилизации ресурсов потребовали также пять новых

внутренних объявлений УВКБ о чрезвычайных ситуациях, распространявшихся на беженцев и внутренне перемещенных лиц в 18 странах. УВКБ в семи пунктах хранения содержало свои глобальные запасы материальных средств и потенциал развертывания помощи примерно для 600 000 человек в течение 72 часов. Воздушным, дорожным и морским транспортом было доставлено более 11 000 тонн предметов первой необходимости (включая палатки, фонари на солнечных батареях, кухонные наборы, москитные сетки, пластиковые простыни, одеяла и канистры). Управление также поддерживало в состоянии готовности к развертыванию группы быстрого реагирования и контакты с партнерами на случай направления квалифицированного персонала для проведения чрезвычайных операций. В общей сложности на места было откомандировано около 470 руководителей оперативных групп по чрезвычайным ситуациям и экспертов по вопросам организации защиты, приютов, ситуационного планирования, водоснабжения, санитарно-гигиенического и информационного обеспечения, а также безопасности персонала, в том числе почти 190 человек по линии резервных партнеров. В их числе было порядка 95 специалистов по организации защиты.

18. В связи с прибытием в Европу большого количества беженцев УВКБ вместе с партнерами развернуло широкомасштабную программу по оказанию им чрезвычайной помощи. Сотни сотрудников и существенные объемы материальных ресурсов были переброшены в 20 различных пунктов в Греции, бывшей югославской Республике Македония, Сербии, Словении и Хорватии. Это позволило обеспечить срочное предоставление приютов и жилищ, регистрацию, круглосуточный мониторинг и охрану на пунктах въезда и выезда всех затронутых стран, воссоединение разлученных семей и выявление лиц с особыми потребностями (включая разлученных с семьями и несопровождаемых детей). Было распределено почти 2,5 млн. предметов первой помощи, включая одеяла, гигиенические наборы, матрасы и дождевики, и были сооружены утепленные помещения для приема переселенцев. После того, как расположенные в западной части Балкан страны в марте 2016 года закрыли свои границы, УВКБ передислоцировало свои силы и средства в целях повышения потенциала для приема и жизнеобеспечения более чем 57 000 просителей убежища и беженцев, которые оставались в Греции.

19. УВКБ продолжало укреплять свой потенциал готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе путем предварительной заброски предметов помощи в пункты назначения за счет создания четырех региональных пунктов хранения (в Греции, Джибути, Сербии и Уганде). В целях оказания помощи заинтересованным странам в оценке уровня их готовности к действиям Управление разработало надлежащую методику. В 2015 году УВКБ выпустило для персонала и партнеров новое цифровое руководство по порядку действий в чрезвычайных ситуациях, в котором содержались материалы по обновленной политике, оперативным процедурам и механизму межведомственного взаимодействия.

### **III. Защита и решения**

#### **A. Условия с точки зрения защиты**

20. В области обеспечения защиты за последний год были достигнуты неординарные результаты. Подавляющее большинство беженцев во всем мире было великодушно принято в развивающихся регионах государствами, расположен-

ными по соседству со странами, в которых происходили конфликты. Несмотря на тяжелые социально-экономические последствия, эти государства чаще всего держали свои границы открытыми, однако обеспечение доступа на свою территорию и защиты непосредственно на местах, особенно в условиях смешанных потоков переселенцев, было сопряжено с нарастающими трудностями. Несколько стран предприняли шаги для ограничения рамок защиты и предотвращения доступа на свою территорию посредством создания физических, юридических и административных барьеров. В некоторых регионах в обстановке страха совершались акты насилия и проявления предрассудков, ставя под угрозу безопасность и благополучие беженцев и просителей убежища. В ответ на поступление все большего количества прошений об убежище стала широко применяться практика временного задержания. В рамках своей глобальной стратегии «Альтернативы задержанию на период 2014–2019 годов» УВКБ продолжало сотрудничать с государствами в целях пропаганды альтернатив временному задержанию, особенно применительно к детям и семьям.

21. В некоторых районах мира в результате серьезных инцидентов, связанных с нарушением безопасности, накалилась дискуссия в общественном пространстве, в ходе которой некоторые политики и высокопоставленные чиновники намекали на возможную связь между терроризмом и передвижением людей, не подкрепляя свои заявления фактами или доказательствами. УВКБ разделяет законную обоснованность государств по поводу необходимости реагировать на возможные угрозы безопасности, однако по-прежнему считает, что требования безопасности и защиты не являются взаимоисключающими. В декабре 2015 года УВКБ опубликовало «Замечания о реагировании на ослабление безопасности без ущерба для защиты беженцев». В этих замечаниях содержится призыв к применению комплексного подхода к достижению обеих целей, в том числе на основе надлежащего применения тех положений Конвенции 1951 года и других соответствующих документов, которые позволяют государствам решать проблемы безопасности, обеспечивая при этом выполнение норм в области защиты беженцев.

22. По некоторым мнениям, проблемы, возникшие в связи с событиями истекшего года, являются следствием недостатков Конвенции 1951 года. Однако невыполнение закрепленных в этой Конвенции принципов скорее отражает отсутствие политической воли. Конвенция позволила спасти за последние 65 лет бесчисленное количество жизней и оставалась все так же актуальна на фоне недавних событий, как и во время своего принятия. Именно отход от соблюдения принципов международной защиты явился причиной неудовлетворительного управления большими потоками переселенцев и спровоцировал напряженность в других государствах. В этих обстоятельствах требуется более строгое выполнение принципов беженского права и укрепление механизма распределения общей ответственности в различных формах.

## **В. Смешанные потоки и потребность в укреплении механизма международного распределения общей ответственности**

23. Во всех регионах мира по-прежнему наблюдались передвижения смешанных миграционных потоков, включающих просителей убежища и беженцев. В поисках безопасной и лучшей жизни многочисленные мигранты и беженцы в Юго-Восточной Азии вверяли свои жизни контрабандистам. По такому пути проследовали примерно 33 600 беженцев и мигрантов, 370 из которых предположительно погибли, в основном от голода, обезвоживания, болезней и надру-

гательств со стороны контрабандистов, занимающихся незаконным провозом людей. По сообщениям, тысячи из них были оставлены контрабандистами в море, а в районе сухопутной границы между Малайзией и Таиландом вблизи заброшенных лагерей контрабандистов были обнаружены массовые захоронения.

24. Ухудшилось положение в «Северном треугольнике» Центральной Америки, отошедшее на второй план на фоне кризисов в других районах мира. Рост насилия в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре стал причиной перемещения десятков тысяч людей, вынужденных искать спасение внутри своих стран и в соседних государствах, главным образом в Мексике, а также двигаться в поисках безопасности и защиты дальше в Соединенные Штаты Америки. Количество прошений о предоставлении убежища, поданных лицами из этого региона с 2010 года, возросло более чем в четыре раза и к концу 2015 года составило 55 000. Многие переселенцы стали жертвами сексуального и гендерного насилия, а также насильственной вербовки в преступные группировки и обособленно боялись судебного преследования. УВКБ сотрудничало с государствами, гражданским обществом и партнерами в регионе в целях принятия мер с учетом необходимости обеспечения надлежащей защиты, особенно несопровождаемых детей, количество которых продолжало нарастать.

25. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки продолжались передвижения через Аденский залив и Красное море, а также из Северной Африки в Европу через Средиземное море. Масштабы перевозок по морю из Ливии возрастали в геометрической прогрессии, и более 127 000 человек рисковали жизнью, чтобы перебраться в Европу. На саммите по вопросам миграции, который проходил в ноябре 2015 года в Валетте, Мальта, был принят план действий и создан чрезвычайный фонд для ликвидации коренных причин смешанных миграционных потоков в этом регионе.

26. Причины незаконных перемещений зачастую состояли в недостаточной защите, неравенстве в доступе к образованию и трудоустройству, а также в отсутствии перспектив решения существующих проблем. В своем докладе Генеральной Ассамблеи по проблеме перемещений больших групп беженцев и мигрантов (A/70/59) Генеральный секретарь призвал к принятию глобальных обязательств с целью обеспечения прав человека, безопасности и достоинства беженцев и мигрантов, устранения коренных причин таких перемещений, защиты лиц, вынужденных пуститься в опасное путешествие, в том числе по морю, а также предотвращения дискриминации и ксенофобии.

27. Генеральный секретарь предложит принять глобальный договор об общей ответственности за беженцев в целях обеспечения того, чтобы их приток не сказывался непропорционально на отдельных странах и регионах только потому, что они ближе других расположены к странам происхождения. В докладе Управлению предлагается выдвинуть и координировать всеобъемлющий план действий по оказанию помощи беженцам, который бы помог государствам выполнять свои обязательства согласно глобальному договору. Этот план должен включать меры по уменьшению бремени принимающих стран, поддержке добровольной репатриации и расширению возможностей для приема беженцев в других странах.

### **С. Добровольная репатриация**

28. Для большинства существующих в мире беженцев добровольная репатриация остается невозможной. В 2015 году доступ к ней смогли получить около 200 000 человек. По сравнению с 2014 годом (когда в свои страны вернулись примерно 126 000 человек), их число незначительно возросло, однако оно стало третьим самым низким показателем возвращения беженцев за последние 20 лет. Наибольшее количество репатриантов вернулись в Афганистан (61 400), Судан (39 500), Сомали (32 300) и Центральноафриканскую Республику (21 600).

29. Основными препятствиями для возвращения являлись конфликты, преследования, этническое насилие, нарушения прав человека и отсутствие законности. К числу других относились утрата источников средств к существованию, отсутствие доступа к здравоохранению и образованию, а также трудности в восстановлении прав на землю и имущество. Устойчивое возвращение беженцев зависит от устранения коренных причин их перемещения, которым был посвящен организованный Верховным комиссаром в декабре 2015 года диалог по проблемам защиты. В ходе диалога были проанализированы факторы, вызывающие перемещение населения в условиях конфликтов, и предприняты шаги по развитию сотрудничества между политическими и гуманитарными структурами, а также субъектами по вопросам развития в целях устранения препятствий для возвращения.

30. Вопреки этим трудностям УВКБ в рамках ряда операций изыскало возможности для создания благоприятствующих возвращению условий. В Центральноафриканской Республике УВКБ сотрудничало с правительством и партнерами в части разрешения жилищных, земельных и имущественных проблем. В Колумбии УВКБ и ПРООН помогали в разработке комплексной стратегии временных решений, направленной на создание условий для возвращения в регион сотен тысяч беженцев. В связи с положением в Мьянме УВКБ координировало консультации с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая беженцев, по определению наиболее насущных потребностей в районах возвращения беженцев. Был также расширен пилотный проект по содействию добровольному возвращению сомалийских беженцев из Кении в целях распространения мероприятий по оказанию помощи на беженцев, желающих вернуться в ранее не охваченные этим проектом районы. В октябре 2015 года УВКБ и Европейский союз совместно провели конференцию по объявлению взносов, предусматривающую принятие обязательств в отношении реинтеграции сомалийских беженцев. В мае 2016 года правительство Кении подтвердило свое намерение закрыть лагеря для беженцев в районе Дадааба. Однако позднее оно уточнило, что любое возвращение будет осуществляться на добровольной основе в соответствии с трехсторонним соглашением, подписанным с правительством Сомали и УВКБ, и что Кения продолжит соблюдать свои обязательства в отношении беженцев по национальному и международному праву.

### **D. Расселение и другие возможности для приема беженцев по гуманитарным соображениям**

31. В условиях недоступности других решений для большинства имеющих в мире беженцев стали более активно применяться программы расселения и приема беженцев по гуманитарным соображениям. За последний год несколько стран расширили свою деятельность в этой области, включая проведение новых крупных мероприятий в странах, давно занимающихся расселением беженцев,

и усилия государств, которые традиционно не принимали участия в глобальных программах по расселению беженцев. В 2015 году возможности для расселения или приема беженцев по гуманитарным соображениям предоставили 33 государства в отличие от 27 государств в 2014 году. Примером регионального сотрудничества в расширении возможностей для расселения в рамках Бразильской декларации и плана действий 2014 года служит программа «Солидарность в вопросах расселения», организованная Аргентиной, Бразилией, Парагваем, Уругваем и Чили. Кроме того, в связи с ухудшением положения в Сирийской Арабской Республике Австралия, Канада, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки увеличили свои ежегодные квоты приема сирийских беженцев.

32. Мероприятия по расселению продолжали играть решающую роль в деятельности УВКБ по обеспечению защиты в случаях насильственного перемещения. Находящимся в опасной ситуации женщинам и девочкам уделялось первоочередное внимание, в результате чего на их долю пятый год подряд приходится примерно 12% заявлений о расселении, что превышает установленный УВКБ показатель на уровне 2%. В 2015 году УВКБ рассмотрело более 134 000 заявлений в отличие от 104 000 за предыдущий год. Количество ежегодно подаваемых в УВКБ заявлений за четыре года возросло на 79%, что потребовало от Управления существенно увеличить свой потенциал реагирования. Несмотря на такие позитивные результаты, разрыв между наличием мест расселения и потребностями в них, по расчетам превышающими 1 млн., продолжал увеличиваться.

33. Помимо традиционных программ расселения УВКБ призывало международное сообщество изыскивать дополнительные возможности для приема беженцев, включая механизмы воссоединения семей, частное спонсорство, эвакуацию по медицинским соображениям, студенческие визы и стипендии на обучение, а также проекты трудовой мобильности. Такие программы могут способствовать снятию определенного бремени с принимающих стран и послужить важной формой международного распределения общей ответственности. Этой теме было посвящено организованное УВКБ в марте 2016 года совещание министров по вопросам глобального распределения ответственности на основе поиска возможностей для приема сирийских беженцев. УВКБ сотрудничает с государствами и партнерами во всех регионах в создании дополнительных возможностей и занимается подготовкой для персонала руководства по поддержке такой деятельности. В настоящее время совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) начата работа по изучению механизмов распространения на беженцев программ поощрения свободного передвижения и трудовой миграции.

## **Е. Интеграция на местном уровне**

34. В контексте стратегий поиска комплексных решений УВКБ рассматривает любые возможные решения, включая интеграцию на местном уровне. УВКБ продолжало сотрудничать с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия изысканию на местном уровне решений в связи с проблемами ангольских и руандийских беженцев при поддержке международного сообщества. В сентябре 2015 года правительство Замбии утвердило расширенные критерии в отношении интеграции на местах всех бывших ангольских беженцев, прибывших в страну до 2003 года, а также примерно



4 000 руандийцев. В порядке осуществления стратегии комплексных решений с участием широкого круга партнеров правительство Танзании выдало свидетельства о гражданстве более чем 151 000 бывших бурундийских беженцев, и в настоящее время оформляется гражданство еще примерно 50 000 человек. Проводится работа по их интеграции. В Западной Африке некоторые страны изучают варианты использования в дополнение к национальным законам правовой базы ЭКОВАС в целях предоставления права на постоянное жительство и, в некоторых случаях, на натурализацию.

## **Е. Особые потребности**

35. УВКБ в своей деятельности продолжало следовать своей политике в отношении возраста, гендерного равенства и разнообразия, направленной на обеспечение всем нуждающимся в его помощи лицам независимо от их возраста, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, инвалидности или принадлежности к какой-либо группе меньшинств равного доступа к защите и помощи, а также на создание возможностей для их участия в принятии решений по затрагивающим их жизнь вопросам. Несмотря на попытки УВКБ и его партнеров уменьшить препятствия, с которыми сталкиваются подпадающие под действие его мандата инвалиды в доступе к услугам и помощи, выявление таких лиц и их участие по-прежнему сопряжены с серьезными трудностями. В связи с этим УВКБ активизировало сбор информации об инвалидности во время регистрации, что позволило ему и его партнерам наладить более целенаправленную работу по поддержке этой группы. Предпринимались также усилия для удовлетворения потребностей пожилых лиц, в том числе путем организации мобильных медицинских бригад и предоставления транспортных средств медицинским центрам по линии нескольких операций.

36. Жизненно важное значение для создания безопасной обстановки имеет укрепление гендерного равенства, ликвидация гендерной дискриминации, а также расширение прав и возможностей перемещенных женщин и девочек, в том числе посредством их конструктивного участия в процессах принятия решений. В соответствии с глобальной стратегической приоритетной задачей УВКБ в области расширения прав и возможностей и самообеспечения общин при осуществлении 53% операций по оказанию помощи было отмечено расширение представленности женщин в руководящих и управленческих структурах. УВКБ начало работу по пересмотру пяти принятых им обязательств в отношении женщин из числа беженцев на основе результатов обзора положения в области гендерного равенства, проведенного по линии 70 операций в различных районах мира.

37. За последний год достигнут определенный прогресс в ходе многочисленных операций по эффективному противодействию сексуальному и гендерному насилию и его предотвращению на основе разработки и осуществления более 40 соответствующих стратегий. В рамках инициативы «Безопасность с самого начала» УВКБ направляло ведущих экспертов по вопросам СГН для участия в более чем десяти операциях с целью оказания технической помощи с момента возникновения чрезвычайных ситуаций. УВКБ также помогало в формировании содержательной части пересмотренных «Руководящих указаний Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) по включению мер по борьбе с гендерным насилием в гуманитарные мероприятия». Они были разработаны с целью расширения межведомственных мероприятий по содействию предотвра-

щению и сокращению сексуального и других форм насилия не только в отношении женщин и девочек, но и в отношении других групп риска.

38. В контексте гуманитарных мероприятий традиционно не уделялось достаточного внимания особым потребностям молодежи и повышенному риску, которому она подвергается. В результате ряда предпринятых в последние годы инициатив по пересмотру работы УВКБ с молодежью из среды перемещенных групп населения Управление приняло меры по расширению оказываемой ей поддержки, в том числе посредством назначения специальных сотрудников и осуществления различных правозащитных инициатив. Совместно с Комиссией по вопросам женщин-беженцев УВКБ выступило инициатором глобального процесса консультаций по вопросам молодежи из числа беженцев в целях подготовки руководящих принципов и политических рекомендаций по разработке программ защиты с учетом интересов молодежи.

39. Существенная активизация усилий по обеспечению безопасного доступа к образованию, а также по расширению наличия и повышению значимости образовательных возможностей для подпадающих под его мандат лиц являлись приоритетными направлениями деятельности УВКБ. В ходе проведения 56 операций повысились показатели набора в начальную школу детей из числа перемещенных лиц. Были также приняты конкретные меры для повышения уровня посещаемости школы девочками и обеспечения прохождения ими полного курса обучения, в том числе путем набора женщин-преподавателей и применения мер по предупреждению СГН. Проблемы в этой области заключались в стоимости школьного обучения, дискриминации, неудовлетворительной инфраструктуре, неквалифицированном педагогическом составе, отсутствии доступа к гигиеническим материалам, а также в ранних и принудительных браках. Цель 4 в области устойчивого развития, предусматривающая обеспечение образования для всех к 2030 году, предусматривает решающую возможность для обеспечения учета потребностей детей и молодежи из числа беженцев и апатридов в рамках национального планирования в сфере образования.

#### **IV. Внутренние перемещения**

40. Количество внутренне перемещенных лиц вследствие конфликтов и насилия к концу 2015 года достигло примерно 40,8 млн. человек, что является наивысшим зарегистрированным показателем и свидетельствует об увеличении их числа по сравнению с предыдущим годом на 2,6 млн. человек. Такой прирост в основном объясняется постоянной неустойчивостью на Ближнем Востоке, где на долю Ирака, Йемена и Сирийской Арабской Республики приходится более половины всех новых внутренних перемещений в условиях, когда до сих пор не решены проблемы массовых внутренних перемещений в Афганистане, Колумбии и в различных частях Африки. В истекшем году УВКБ обеспечивало защиту и оказание помощи примерно 37,5 млн. ВПЛ в 28 странах, что более чем в пять раз превышает количество ВПЛ, которым УВКБ оказывало поддержку после внедрения в 2006 году кластерной системы МУПК.

41. УВКБ продолжало выполнять роль глобального лидера в области защиты, предоставления приютов, а также координации деятельности лагерей и управления объединениями лагерей. Глобальный защитный кластер обновил свои «Стратегические рамки на 2016–2019 годы», которыми определяются его приоритеты и деятельность и в которых, в частности, подчеркивается центральное место мероприятий по защите в рамках гуманитарной деятельности. На местах УВКБ выступает головной организацией 22 из 28 существующих в мире защит-

ных кластеров и совместно с неправительственными организациями (НПО) и некоторыми правительствами оказывает содействие ряду других. В контексте последующей деятельности по итогам «Общесистемного обзора», проведенного по заказу норвежского Совета по делам беженцев от имени МУПК и глобального защитного кластера, УВКБ руководило мероприятиями последнего по разработке комплексных политических рамок в области защиты с целью укрепления деятельности по оказанию помощи со стороны членов МУПК.

42. Совместно с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца УВКБ возглавило глобальный кластер по предоставлению приютов, который оказывает помощь 25 созданным на уровне стран кластерам, которые обеспечивают поддержку 16,2 млн. лиц, нуждающихся в приютах и непродовольственных товарах. Из 25 упомянутых страновых кластеров УВКБ возглавляет 11 и в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и другими партнерами участвует в совместной поддержке еще нескольких кластеров. Глобальный кластер по координации деятельности лагерей и управлению лагерями, головными организациями которого выступают УВКБ и МОМ, поддерживает 37 работающих на местном уровне кластеров по всему миру.

## V. Безгражданство

43. Согласно имеющимся данным по 78 странам в 2015 году в качестве апатридов было зарегистрировано примерно 3,7 млн. человек. Однако, по расчетам УВКБ, в мире в общей сложности насчитывается не менее 10 млн. апатридов. Сбор всеобъемлющих данных об апатридах все еще остается непростой задачей. В целях ее решения УВКБ выступило в поддержку проведения новых исследований и обзоров в 13 странах. В ноябре 2015 года отмечалась первая годовщина начала кампании УВКБ по ликвидации безгражданства в течение десяти лет. Эта кампания получила активную поддержку во всем мире, и совместными усилиями с партнерами удалось заложить основы для разрешения нескольких затянувшихся ситуаций, связанных с безгражданством. Важное место в рамках кампании отводится проблеме безгражданства детей в первые два года жизни, и в этой связи УВКБ провело консультации более чем с 250 детьми и подростками из числа апатридов в семи странах мира. Их опыт был отражен в специальном докладе под названием «Я здесь, я один из вас: настоятельная потребность в ликвидации безгражданства среди детей», в котором рекомендованы меры по решению и предупреждению проблемы безгражданства среди детей.

44. В целом в мире не менее 49 100 апатридов или лиц с неопределенным гражданством приобрели гражданство или получили подтверждение своего гражданства. Благодаря сотрудничеству с правительством Кот-д'Ивуара гражданство получили более 2 000 апатридов. В Центральной Азии взаимодействие УВКБ с правительствами и НПО позволило выявить и урегулировать тысячи случаев безгражданства. В результате сотрудничества с правительством Таиланда и партнерами, работающими с сообществами апатридов, за последние три года гражданство было предоставлено более чем 18 000 человек. В Доминиканской Республике власти подтвердили, что несколько тысяч ранее лишенных гражданства лиц были признаны гражданами и им были выданы документы о регистрации гражданского состояния. С целью содействия регистрации рождений УВКБ поддерживало прочные партнерские связи в интересах предупреждения безгражданства, в том числе в Боснии и Герцеговине, Индонезии и

Кении. Помимо этого, в соседних с Сирийской Арабской Республикой странах заинтересованные правительства, УВКБ и партнеры проводили работу по упрощению и улучшению регистрации рождения детей сирийских беженцев.

45. Несколько региональных инициатив открыли новые возможности для достижения прогресса. Африканская комиссия по правам человека и народов приняла в августе 2015 года проект протокола о праве на гражданство в Африке – дополнительного протокола к Африканской хартии прав человека и народов, – направленного на ликвидацию безгражданства на этом континенте. Ожидается, что в 2017 году он будет принят государствами – членами Африканского союза. В декабре 2015 года Совет Европейского союза принял первые выводы по вопросам безгражданства, приветствовал проводимую УВКБ кампанию и предложил Европейской комиссии содействовать обмену передовой практикой между государствами-членами. Обмену передовой практикой способствовал также региональный семинар для Ассоциации стран Юго-Восточной Азии по вопросам права на гражданство и регистрацию рождения. На Американском континенте тоже был достигнут определенный прогресс в выполнении Бразильского плана действий.

46. Возросло число государств-участников конвенций о безгражданстве в результате присоединения к ним Белиза, Италии, Мали и Сьерра-Леоне. Вследствие этого общее количество государств – участников Конвенции о статусе апатридов 1954 года увеличилось до 88, а государств – участников Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года до 67. Беларусь, Коста-Рика и Таджикистан приняли новое законодательство о гражданстве в целях более эффективно предупреждения безгражданства и защиты апатридов.

## **VI. Новые подходы к проблеме насильственных перемещений**

47. За последний год всего лишь 340 000 беженцев урегулировали свое положение, решив вернуться домой, поселиться в другой стране или интегрироваться в стране убежища. На одного нашедшего решение беженца в 2015 году приходилось пять новых беженцев. К концу 2015 года почти 6,7 млн. беженцев находились в состоянии затяжного изгнания. В этих условиях необходимы новые, ориентированные на развитие подходы к решению проблемы насильственных перемещений. Это означает предоставление беженцам возможностей для приобретения навыков, которые позволят им обеспечить свое благосостояние в изгнании в ожидании решения; создание возможностей для их участия в экономическом росте принимающих стран; а также их охват национальной системой оказания услуг в целях сокращения их зависимости от гуманитарной помощи.

48. Несмотря на предпринимаемые УВКБ в течение десятилетий усилия по расширению участия партнеров по развитию в урегулировании ситуаций, связанных с перемещениями населения, ему удалось добиться лишь незначительного прогресса. Однако недавние события привлекли более пристальное внимание к взаимосвязи между гуманитарными проблемами и вопросами развития, что придало дополнительный импульс работе и позволило сформировать новые партнерства. Ряд предпринятых за последний год инициатив предоставили возможность для выработки нового понимания ситуации и формирования критически важной связки между гуманитарной помощью и осуществлением программ в области развития. На «Форуме по новым подходам к проблеме затяжного вынужденного перемещения», который был организован на базе центра конференций Уилтон-Парк, были определены основные элементы нового под-

хода и отмечена необходимость: проводить работу через посредство национальных и местных систем; поддерживать принимающие общины и способствовать укреплению социальной сплоченности; создавать условия для участия в экономической деятельности и стимулировать экономический рост; применять инновационные схемы финансирования; а также совершенствовать базу данных и доказательств. Эта тенденция нашла свое отражение и в «Лондонской конференции по поддержке Сирии и региона». «Альянс по поиску решений», в котором в настоящее время председательствует УВКБ, остается перспективной платформой для развертывания деятельности, особенно в контексте новых национальных групп с участием заинтересованных сторон, которые активно работают в Замбии, Объединенной Республике Танзании, Сомали и Уганде.

49. УВКБ укрепляло стратегические партнерства со структурами, действующими в области развития, и международными финансовыми учреждениями. В частности, отмечается углубление сотрудничества с Всемирным банком, которое строится на основе использования взаимодополняющих преимуществ обеих организаций в целях устранения коренных причин насильственных перемещений и нахождения решений этой проблемы, а также способствует накоплению доказательной базы в отношении влияния беженцев на экономику принимающих стран. Мероприятия в рамках сотрудничества включают совершенствование политического диалога, обмен техническим персоналом, организацию совместных миссий, а также ряд региональных проектов и исследований. В июне 2016 года УВКБ подписало соглашение с Организацией экономического сотрудничества и развития, а также обновило соглашение с Международной организацией труда в интересах укрепления сотрудничества по расширению доступа к рынкам труда и источникам средств к существованию.

50. Во внутриорганизационном плане УВКБ меняет методы своей работы в целях использования новых возможностей. В контексте своей политики применения альтернативных вариантов размещения беженцев вместо лагерей и глобальных стратегий в области здравоохранения, образования, расселения и предоставления приютов, а также обеспечения средств к существованию Управление использует более целостные подходы, способствующие формированию синергетической связи между гуманитарными усилиями и мероприятиями в области развития, а также устойчивой адаптации беженцев с пользой для принимающих общин. УВКБ принимает меры по интегрированию беженцев в национальные и местные системы оказания услуг, а также по поощрению практики разработки программ с учетом особенностей местных общин, услуг, рынков и инфраструктуры. Несмотря на достигнутые результаты необходимо переходить к работе на долгосрочную перспективу и взаимодействие. Предпринятая УВКБ инициатива «Семена для решения» послужила испытательным полигоном для перехода на многолетнее планирование на многосторонней основе. В 2015 году УВКБ оказывало финансовую и техническую поддержку более чем 20 операциям в целях осуществления мероприятий по изысканию решений.

51. Принятые в сентябре 2015 года Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, которые призваны обеспечить, что «никто не будет забыт», служат важной платформой для включения беженцев и других насильственно перемещенных лиц в национальные и местные стратегии по ускорению экономического роста и удовлетворению широкого круга социальных потребностей, в том числе в области образования, здравоохранения и занятости. УВКБ также внесло свой вклад в подготовку встречи на высшем уровне по вопросам беженцев и мигрантов в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и организуемого

Соединенными Штатами Америки саммита лидеров по проблемам беженцев, которые намечены на 19 и 20 сентября соответственно.

## VII. Партнерства и координация

52. УВКБ сохраняет приверженность эффективной координации, планированию и предоставлению услуг совместно с партнерами на основе «принципов партнерства», принятых Глобальной гуманитарной платформой в 2007 году. За последний год УВКБ передало 1,2 млрд. долл. США 938 партнерам (584 национальным НПО, 168 международным НПО, 172 правительственным партнерам и 14 учреждениям системы Организации Объединенных Наций) в целях обеспечения защиты и помощи для нуждающихся в них лиц, на которых распространяется его мандат, и содействия нахождению решений их проблем. На долю переданных партнерам средств приходится 38% ежегодных расходов УВКБ (3,3 млрд. США). Важную роль в оказании УВКБ помощи в осуществлении им своего мандата во многих странах играли национальные и местные организации. Ежегодные консультации УВКБ с НПО служат площадкой для диалога и обмена передовой практикой. В консультациях 2016 года, посвященных проблематике молодежи, участвовало 300 организаций, т.е. рекордное количество участников, в том числе более 160 национальных НПО из 90 стран.

53. В порядке поддержки своих «Рамок взаимодействия с партнерами» Управление в 2015 году запустило интернет-портал «Партнеры». Этот инструмент помогает поддерживать связи с партнерами и предоставляет им доступ к широкому кругу ресурсов, включая аналитические обзоры сотрудничества на уровне отдельных проектов, обновленную информацию о выплатах, а также материалы о политике и руководящих принципах. УВКБ проводило с партнерами из числа НПО консультации по упомянутым «Рамкам» в интересах пересмотра политики и процедур с целью укрепления партнерских связей и повышения эффективности гуманитарного реагирования. С участием более 480 сотрудников, занимающихся оказанием помощи, было организовано 14 рабочих совещаний, которые дали возможность активизировать диалог и получить замечания о «Рамках».

54. Всемирная продовольственная программа и Детский фонд Организации Объединенных Наций оставались двумя важнейшими партнерами УВКБ. В октябре 2015 года была достигнута договоренность об активизации сотрудничества с этими учреждениями по вопросам денежных интервенций.

55. УВКБ продолжало работать в рамках созданных под эгидой МУПК координационных механизмов на глобальном уровне и на местах. Усилия по повышению эффективности гуманитарного реагирования и подотчетности предпринимались в соответствии с Программой преобразований. «Совместная записка по вопросу о смешанных ситуациях: практическая координация», подготовленная совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, послужила основой для руководства работой и координации действий в контексте смешанных международных перемещений и ситуаций с беженцами, в частности в Камеруне. УВКБ доработало свою модель координации действий по оказанию помощи беженцам на основе серии мероприятий по подведению итогов деятельности в функциональных областях в целях приведения ее в соответствие с оперативными потребностями. Применение этих инструментов предусматривало, в частности, разработку технического руководства, повышение потенциала персонала на местах и оказание прямой поддержки через посредство миссий на местах.

56. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, проходивший в мае 2016 года в Стамбуле, стал важной платформой для взаимодействия с широким кругом партнеров в области совершенствования гуманитарной деятельности и повышения эффективности мер реагирования на насильственные перемещения. В порядке подготовки к Саммиту УВКБ участвовало в подготовке доклада Генерального секретаря «Единое человечество: общая ответственность» (A/70/709) и в проведении тематических и региональных консультаций. В рамках этих инициатив УВКБ отстаивало главенствующую роль мероприятий по защите, подчеркивая, что вопросы защиты должны систематически учитываться в процессах планирования гуманитарной деятельности и обеспечения готовности к таким действиям, принятия решений и ответных мер, финансирования и изыскания решений, а также руководства работой и координации усилий. Управление также призывало уделять повышенное внимание изысканию решений затяжных ситуаций и стыковке гуманитарной деятельности с усилиями в области развития, а также указывало на важность инновационного подхода к повышению уровня оказания помощи и эффективности действий. В ходе Саммита УВКБ приняло ряд обязательств, включая обязательства содействовать принятию более оперативных и эффективных мер в чрезвычайных ситуациях, созданию надежного потенциала эффективного взаимодействия с субъектами в области развития и, в надлежащих случаях, расширению денежной помощи. УВКБ также привержено делу повышения эффективности транспарентности и подотчетности.

## VIII. Взносы в бюджет УВКБ

57. Принимающие страны продолжали вносить жизненно важный вклад в защиту беженцев и оказание им помощи. Развивающиеся регионы в общей сложности приняли 13,9 млн. (или 86%) из числа всех имеющихся в мире беженцев по сравнению с 2,2 млн., которые были приняты развитыми регионами. Несоразмерное бремя ложится на государства, расположенные по соседству со странами, в которых происходят конфликты. Наименее развитые страны, которые менее всего способны удовлетворять потребности собственных граждан в области развития, не говоря уже о гуманитарных потребностях беженцев, предоставили убежище более чем 4 млн. беженцев. Половина из десяти принявших наибольшее количество беженцев стран – Кения, Судан, Уганда, Чад и Эфиопия – расположены в Африке южнее Сахары. В связи с сирийским кризисом ответственность за прием более девяти десятых всех беженцев приняли на себя только пять стран – Египет, Иордания, Ирак, Ливан и Турция. В абсолютном выражении другие страны получали и принимали значительно меньше беженцев, тем не менее это стало серьезной проверкой надежности потенциала национальных систем приема беженцев и предоставления убежища, а также возможностей принимающих общин. Принимающие страны спасли бесчисленное количество жизней, и их вклад требует признания. Их усилия подчеркивают настоятельную потребность в общей ответственности международного сообщества, а также в поддержке и укреплении национального потенциала.

58. Годовой бюджет УВКБ на 2015 год составил 7 232,4 млн. долл. США<sup>2</sup>, включая первоначальный бюджет в размере 6 234,4 млн. долл. США, утвержденный Исполнительным комитетом в октябре 2014 года, и 1 156,4 млн. долл. США для десяти дополнительных бюджетов, подготовленных для удовле-

<sup>2</sup> В таблице 2 приводится ежегодный бюджет за 2015 год в разбивке по регионам и компонентам.

ния непредвиденных потребностей в чрезвычайной помощи, за вычетом 158,4 млн. долл. США, выделенных на цели урегулирования положения в Сирии после пересмотра Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости и Стратегического плана реагирования. Управление продолжало получать существенную финансовую поддержку со стороны доноров; добровольные взносы в 2015 году достигли 3 361,0 млн. долл. США, а общая сумма имеющихся средств составила 3 706,8 млн. долл. США. Тем не менее 49% совокупных бюджетных потребностей УВКБ на 2015 год в размере 3 525,6 млн. долл. США не были обеспечены. По состоянию на конец июня 2016 года готовый бюджет Управления на 2016 год составлял 7 184,7 млн. долл. США, включая первоначальный бюджет в размере 6 546,3 долл. США, утвержденный Исполнительным комитетом в октябре 2015 года, и 676,8 млн. долл. США для дополнительных бюджетов, за вычетом 38,4 млн. долл. США на оказание помощи Африканскому региону в связи с уменьшением численности населения в Чаде. По состоянию на конец июня 2016 года получены добровольные взносы на сумму 2 384,6 млн. долл. США.

59. УВКБ продолжало последовательно добиваться прогресса в диверсификации источников поступлений. На долю десяти крупнейших доноров Управления в 2015 году приходилось 77% его финансирования в отличие от 82% годом ранее, а правительственные и межправительственные источники предоставили 88% средств по сравнению с 91% в 2014 году. В 2015 году УВКБ получило от частных доноров 284 млн. долл. США, почти половина из которых были полностью целевыми. Дефицит средств Управления был как никогда велик, однако благодаря частным пожертвованиям УВКБ смогло эффективно отреагировать на несколько недофинансированных ситуаций, что существенно повлияло на поддержание благосостояния миллионов людей. В ответ на возникший в Европе кризис с беженцами УВКБ мобилизовало более 50 млн. долл. США в виде пожертвований частного сектора.

## IX. Подотчетность и надзор

60. С учетом увеличения своего бюджета УВКБ продолжало принимать организационные меры по укреплению надзора и подотчетности. Они предусматривали усиление механизмов обеспечения подотчетности и выполнения рекомендаций различных внутренних и внешних надзорных органов.

61. В соответствии со стратегией переноса контрольных механизмов на места Канцелярия Генерального инспектора открыла в Найроби свое полевое отделение в дополнение к уже существующему в Бангкоке. Помимо этого, она разработала новую стратегию поддержания связей, направленную на предоставление прозрачной информации о своем мандате, рекомендациях и механизмах контроля за выполнением решений, а также на повышение доверия к его работе<sup>3</sup>.

62. Управление приступило к осуществлению общеорганизационной программы управления рисками. Составлен реестр корпоративных рисков, содержащий структурированную информацию о рисках и мерах по их уменьшению на местах и в Центральных учреждениях. Был также сформирован реестр стратегических рисков, охватывающий наиболее существенные риски, затрагивающие всю организацию в целом. Для ведения этих реестров в октябре 2015 года

<sup>3</sup> Более подробная информация о деятельности Канцелярии Генерального инспектора содержится в документе [A/AC.96/1160](#).



УВКБ создало интернет-платформу. Управление продолжало совершенствовать методы включения элементов управления рисками в процессы планирования и управления.

63. Независимый комитет по ревизии и надзору продолжал оказывать Верховному комиссару и Исполнительному комитету помощь в выполнении их надзорных функций. Комитет вносил рекомендации по различным вопросам, касающимся, в частности, ревизий, механизмов надзора, инспекций и расследований, оценки, предотвращения мошенничества, личной подотчетности, кадровых ресурсов, закупок, этических аспектов, а также общеорганизационного управления рисками.

64. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций осуществляло внутренние ревизии УВКБ. Помимо внутренней ревизии различных операций и региональных представительств УСВН анализировало положение в тематических областях, включая денежные интервенции, активы и управление материальными запасами, а также расходы на персонал партнеров и закупки.

65. УВКБ продолжало применять комплексный подход к предупреждению мошенничества. Оно начало разработку программы дистанционного обучения по вопросам мошенничества и руководства по предупреждению мошенничества, что, по признанию Комиссии ревизоров, стало шагом в правильном направлении.

66. В условиях, когда почти одна треть бюджета расходуется через партнеров, УВКБ сосредоточило внимание на усилении контроля за осуществлением проектов и надзора за оперативным управлением партнерствами. В соответствии с «Рамками взаимодействия с партнерами» при ревизии осуществляемых партнерами проектов УВКБ применяло подход, основанный на оценке рисков.

67. Бюро УВКБ по вопросам этики продолжало работу по формированию организационной культуры уважения, транспарентности, беспристрастности и подотчетности. В 2015 году оно предоставляло поддержку сотрудникам УВКБ в 126 отделениях на местах, а также оказывало консультативную помощь при рассмотрении более 160 персональных дел, связанных с вопросами этики. Бюро по вопросам этики руководило программой раскрытия финансовых средств с участием почти 1 500 сотрудников и добилось ее выполнения на уровне 99%.

68. После назначения Генеральным секретарем Специального координатора по совершенствованию мер реагирования ООН на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны персонала на межучрежденческом уровне и в рамках УВКБ был предпринят ряд инициатив. Бюро УВКБ по вопросам этики в консультации с рядом отделений на местах, Канцелярией Генерального инспектора, соответствующими отделами в Центральных учреждениях и МУПК окончательно доработало руководство по предупреждению сексуальной эксплуатации и надругательств. В целях более активной поддержки страновых операций по проведению превентивных мероприятий была сформирована техническая координационная группа. Была также усилена принятая в УВКБ политика нулевой толерантности, в рамках которой старшему руководящему звену было предложено обеспечивать подготовку персонала, активизировать работу по повышению осведомленности сотрудников, партнеров и подпадающих под действие мандата УВКБ лиц, а также назначить координаторов, отвечающих за поддержание связей с Бюро по вопросам этики в этой области.

## Х. Заключение

69. Несмотря на трудности, связанные с нарастанием масштабов насильственных перемещений и смешанных потоков беженцев, истекший год предоставил возможности для изменения общественного дискурса по поводу беженцев и позитивных сдвигов в отношениях к вопросам, над которыми УВКБ работает десятилетиями. Проблема беженцев в прошлом редко становилась предметом столь пристального изучения. Мы должны воспользоваться тем, что беженцы оказались в центре внимания общественности, и мобилизовать более широкую поддержку с целью урегулирования их положения. Мы должны изыскать гуманные и достойные средства для обеспечения того, чтобы спасающиеся от конфликтов и преследований лица не подвергали опасности свою жизнь и жизнь своих семей, обращаясь за помощью к безжалостным торговцам людьми и используя не пригодные к плаванию суда в поисках безопасности и лучшего будущего.

70. В целях решения стоящих перед ним задач УВКБ сосредоточит свои усилия на нескольких стратегических направлениях, которыми будет определяться его работа в предстоящие годы. В первую очередь Управление удвоит свои усилия по нахождению решений для подпадающих под действие его мандата лиц. Это означает, что оно будет творчески подходить к созданию условий для добровольного возвращения даже в тех случаях, когда возвращение еще не является реальной возможностью. Это также означает осуществление конструктивного сотрудничества с субъектами в области развития в целях стабилизации положения в переживших конфликты странах, создания основ для прекращения затянувшихся перемещений на основе применения новых подходов, а также обеспечения устойчивости потоков возвращающихся беженцев. УВКБ будет также наращивать свои усилия по оказанию помощи ВПЛ в целях содействия решению проблем, связанных с увеличением масштабов внутренних перемещений, и укрепления своего потенциала реагирования в чрезвычайных ситуациях на основе инновационного подхода и стратегических партнерств.

71. В то же время ощущается настоятельная потребность в принятии международным сообществом мер по ликвидации коренных причин насильственных перемещений и удовлетворению возникающих в связи с ними потребностей в защите. Мы призываем международное сообщество соблюдать принципы международной защиты и уважать институт убежища, инвестировать в поиск решений и поддерживать инновационные подходы к решению проблемы насильственных перемещений, сократить несоразмерное бремя, которое легло на ограниченное количество государств, путем предоставления нуждающимся в защите лицам безопасных возможностей для ее получения, а также посредством оказания принимающим странам более значительной и устойчивой поддержки. Возможность принять коллективные меры для решения проблемы насильственных перемещений может стать переломным моментом в урегулировании положения беженцев. Мы должны обеспечить, что никто не будет забыт. Истекший год стал годом мозгового штурма и принятия обязательств. Грядущий год должен стать годом сотрудничества и действий.

Таблица I

**Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие подмандатные УВКБ лица в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2015 года**

Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены.

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подопечные <sup>9</sup>	Итого подопечный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>						
Афганистан	237 069	20 485	257 554	257 554	82	61 379	1 174 306	123 653	—	150 317	1 767 291
Албания	104	—	104	104	830	—	—	—	7 442	—	8 376
Алжир <sup>10</sup>	94 182	—	94 182	90 177	6 593	—	—	—	—	—	100 775
Ангола	15 555	—	15 555	268	30 143	4 639	—	—	—	—	50 337
Ангилья	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	1
Антигуа и Барбуда	15	—	15	15	—	—	—	—	—	—	15
Аргентина	3 207	—	3 207	165	1 077	—	—	—	—	—	4 284
Армения	3 319	16 000	19 319	7 506	66	—	—	—	311	—	19 696
Аруба	2	—	2	2	—	—	—	—	—	—	2
Австралия <sup>11</sup>	36 917	—	36 917	—	20 677	—	—	—	—	—	57 594
Австрия	72 216	—	72 216	—	80 075	—	—	—	828	—	153 119
Азербайджан	1 278	—	1 278	1 278	220	—	618 220	—	3 585	—	623 303
Багамские Острова	8	—	8	8	21	—	—	—	—	86	115
Бахрейн	247	—	247	247	113	—	—	—	—	—	360
Бангладеш <sup>12</sup>	31 958	200 000	231 958	31 958	—	—	—	—	—	—	231 958
Барбадос	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Беларусь	1 809	—	1 809	751	279	—	—	—	5 635	—	7 723
Бельгия	35 314	—	35 314	—	36 009	—	—	—	5 776	—	77 099
Белиз	35	—	35	35	720	—	—	—	—	57	812
Бенин	530	—	530	530	178	—	—	—	—	—	708
Боливия (Многонациональное Государство)	775	—	775	154	—	—	—	—	—	—	775
Бонэйр, Синт-Эстатиус и Саба	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Босния и Герцеговина	6 798	—	6 798	6 798	23	22	98 324	—	58	52 437	157 662
Ботсвана	2 130	—	2 130	2 130	135	—	—	—	—	—	2 265
Бразилия	8 707	—	8 707	1 753	20 815	—	—	—	4	6 264	35 790

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подопечные <sup>9</sup>	Итого подопечный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>						
Британские Виргинские Острова	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бруней-Даруссалам	—	—	—	—	—	—	—	—	20 524	—	20 524
Болгария	16 557	—	16 557	16 557	9 499	—	—	—	67	—	26 123
Буркина-Фасо	34 017	—	34 017	34 017	143	—	—	—	—	—	34 160
Бурунди	53 363	—	53 363	53 363	2 931	14	25 000	1 144	1 302	645	84 399
Кабо-Верде	—	—	—	—	—	—	—	—	115	—	115
Камбоджа	76	—	76	71	27	1	—	—	—	197	301
Камерун	327 121	15 852	342 973	342 973	5 373	—	92 657	18 636	—	11	459 650
Канада	135 888	—	135 888	—	19 642	—	—	—	—	—	155 530
Каймановы Острова	12	—	12	6	4	—	—	—	—	—	16
Центральноафриканская Республика	7 330	—	7 330	6 591	334	21 632	216 392	258 276	—	—	503 964
Чад	369 540	—	369 540	369 540	2 898	41	51 999	—	—	50 000	474 478
Чили	1 849	—	1 849	93	1 064	—	—	—	—	—	2 913
Китай <sup>13</sup>	301 052	—	301 052	157	677	1	—	—	—	1	301 731
Китай, САР Гонконг	133	—	133	133	2 315	—	—	—	1	—	2 449
Китай, САР Макао	—	—	—	—	7	—	—	—	—	—	7
Колумбия	226	—	226	51	115	1 792	6 939 067	—	12	—	6 941 212
Коморские Острова	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Конго, Республика	44 955	—	44 955	44 955	4 342	1	—	—	—	2 854	52 152
Коста-Рика	3 616	—	3 616	3 616	3 283	—	—	—	1 806	—	8 705
Кот-д'Ивуар	1 980	—	1 980	1 980	649	12 222	308 272	399	700 000	57	1 023 579
Хорватия	308	214	522	522	53	113	—	—	2 873	14 070	17 631
Куба	303	—	303	186	25	—	—	—	—	—	328
Кюрасао	48	—	48	48	30	—	—	—	—	—	78
Кипр <sup>14</sup>	7 067	—	7 067	477	2 252	—	—	—	—	6 000	15 319
Чешская Республика	3 644	—	3 644	—	659	—	—	—	1 502	—	5 805
Демократическая Республика Конго <sup>15</sup>	383 095	—	383 095	275 043	983	8 536	1 555 112	736 837	—	14 474	2 699 037
Дания	27 326	—	27 326	—	2 948	—	—	—	6 580	—	36 854
Джибути	19 365	—	19 365	19 365	2 641	—	—	—	—	—	22 006
Доминика	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Доминиканская Республика <sup>16</sup>	615	—	615	615	758	—	—	—	133 770	—	135 143
Эквадор <sup>17</sup>	53 191	68 344	121 535	—	11 583	—	—	—	—	—	133 118
Египет	212 500	—	212 500	142 500	38 171	4	—	—	22	—	250 697

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подопечные <sup>9</sup>	Итого подопечный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>						
Сальвадор	48	—	48	31	1	—	—	—	—	10 100	10 149
Экваториальная Гвинея	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Эритрея	2 549	—	2 549	2 549	1	1	—	—	—	6	2 557
Эстония <sup>18</sup>	168	—	168	—	86	—	—	—	85 301	—	85 555
Эфиопия	736 086	—	736 086	736 086	2 131	5	—	—	—	934	739 156
Фиджи	12	—	12	12	8	—	—	—	—	—	20
Финляндия	12 703	—	12 703	—	24 366	—	—	—	2 427	—	39 496
Франция	273 126	—	273 126	—	63 057	—	—	—	1 326	—	337 509
Габон	943	—	943	943	1 941	—	—	—	—	—	2 884
Гамбия	7 854	—	7 854	7 854	—	—	—	—	—	—	7 854
Грузия	1 300	679	1 979	1 979	733	—	268 416	—	627	—	271 755
Германия	316 115	—	316 115	—	420 625	—	—	—	12 569	—	749 309
Гана	17 406	—	17 406	17 406	1 859	—	—	—	—	—	19 265
Греция	18 489	11 750	30 239	—	26 141	—	—	—	198	—	56 578
Гренада	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	1
Гватемала	226	—	226	100	125	—	—	—	—	3 500	3 851
Гвинея	8 839	—	8 839	8 839	198	—	—	—	—	—	9 037
Гвинея-Биссау <sup>19</sup>	8 684	—	8 684	8 684	123	—	—	—	—	—	8 807
Гайана	11	—	11	11	1	—	—	—	—	—	12
Гаити <sup>20</sup>	3	—	3	2	11	—	—	—	977	—	991
Гондурас	30	—	30	19	9	—	174 000	—	—	5 100	179 139
Венгрия	4 393	—	4 393	258	36 693	—	—	—	132	—	41 218
Исландия	179	—	179	—	161	—	—	—	131	—	471
Индия	201 381	—	201 381	27 078	6 480	—	—	—	—	—	207 861
Индонезия	5 957	—	5 957	5 957	7 591	—	—	—	—	—	13 548
Иран (Исламская Республика)	979 437	—	979 437	979 437	42	12	—	—	—	—	979 491
Ирак <sup>21</sup>	277 701	—	277 701	277 701	7 420	5 921	4 403 287	1 747	50 000	29	4 746 105
Ирландия	6 125	—	6 125	—	5 055	—	—	—	99	—	11 279
Израиль	361	38 139	38 500	—	6 591	—	—	—	15	—	45 106
Италия	118 047	—	118 047	—	60 156	—	—	—	747	—	178 950
Ямайка	12	—	12	12	5	—	—	—	—	—	17
Япония <sup>22</sup>	2 474	—	2 474	369	13 831	—	—	—	603	—	16 908
Иордания <sup>23</sup>	664 118	—	664 118	664 118	24 935	—	—	—	—	—	689 053
Казахстан	708	—	708	708	97	—	—	—	7 909	—	8 714
Кения	553 912	—	553 912	553 912	39 969	1 231	—	—	20 000	—	615 112

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подопечные <sup>9</sup>	Итого подопечный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>						
Кувейт	741	—	741	741	900	—	—	—	93 000	—	94 641
Кыргызстан	354	—	354	354	158	—	—	—	9 118	—	9 630
Лаосская Народно-Демократическая Республика	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Латвия <sup>24</sup>	208	—	208	—	179	—	—	—	252 195	—	252 582
Ливан	1 070 854	—	1 070 854	1 070 854	12 139	—	—	—	—	5 238	1 088 231
Лесото	31	—	31	—	4	—	—	—	—	—	35
Либерия	36 505	—	36 505	36 505	15	58	—	—	1	1 479	38 058
Ливия	9 305	—	9 305	9 305	27 479	—	434 869	—	—	—	471 653
Лихтенштейн	150	—	150	23	97	—	—	—	—	—	247
Литва	1 093	—	1 093	—	82	—	—	—	3 466	—	4 641
Люксембург	1 332	—	1 332	—	2 395	—	—	—	82	—	3 809
Мадагаскар	10	—	10	10	12	—	—	—	—	—	22
Малави	9 019	—	9 019	9 019	14 470	—	—	—	—	—	23 489
Малайзия	94 030	136	94 166	94 166	60 415	—	—	—	11 689	80 000	246 270
Мали	15 917	—	15 917	15 917	340	4 088	61 920	53 551	—	—	135 816
Мальта	7 075	—	7 075	1 547	590	—	—	—	—	—	7 665
Мавритания	51 394	26 000	77 394	51 394	497	—	—	—	—	—	77 891
Маврикий	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Мексика	2 923	—	2 923	1 021	1 350	—	—	—	13	—	4 286
Микронезия (Федеративные Штаты)	3	—	3	3	11	—	—	—	—	—	14
Монако	32	—	32	—	—	—	—	—	—	—	32
Монголия	9	—	9	9	6	—	—	—	—	—	15
Черногория	1 771	—	1 771	1 671	20	—	—	—	3 262	10 822	15 875
Монтсератт	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Марокко	3 908	—	3 908	3 908	1 565	—	—	—	—	—	5 473
Мозамбик	5 622	—	5 622	3 247	14 825	—	—	—	—	—	20 447
Мьянма <sup>25</sup>	—	—	—	—	1	2	451 089	25 265	938 000	—	1 414 357
Намибия	1 737	—	1 737	1 547	1 112	21	—	—	—	1 706	4 576
Науру	506	—	506	—	302	—	—	—	—	—	808
Непал <sup>26</sup>	32 667	—	32 667	17 133	17	—	—	—	—	384	33 068
Нидерланды	88 536	—	88 536	—	28 051	—	—	—	1 951	—	118 538
Новая Зеландия	1 337	—	1 337	—	159	—	—	—	—	—	1 496
Никарагуа	330	—	330	259	131	2	—	—	1	1	465
Нигер	124 721	—	124 721	124 721	106	—	137 337	—	—	70 000	332 164

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подопечные <sup>9</sup>	Итого подопечный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>						
Нигерия	1 395	—	1 395	1 395	386	—	2 172 532	—	—	—	2 174 313
Норвегия	50 389	—	50 389	—	25 316	—	—	—	2 561	—	78 266
Оман	245	—	245	245	190	—	—	—	—	—	435
Пакистан	1 561 162	—	1 561 162	1 561 162	6 442	3	1 146 108	676 638	—	—	3 390 353
Палау	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Панама	2 322	15 000	17 322	331	2 934	—	—	—	2	—	20 258
Папуа-Новая Гвинея <sup>27</sup>	4 929	4 581	9 510	—	445	—	—	—	—	—	9 955
Парагвай	172	—	172	45	37	—	—	—	—	—	209
Перу	1 488	—	1 488	106	379	—	—	—	—	—	1 867
Филиппины	269	—	269	20	210	—	63 174	254 848	7 138	68	325 707
Польша	14 065	—	14 065	—	3 303	—	—	—	10 825	—	28 193
Португалия <sup>28</sup>	699	—	699	—	641	—	—	—	14	—	1 354
Катар	120	—	120	120	118	—	—	—	1 200	—	1 438
Республика Корея	1 463	—	1 463	223	5 442	—	—	—	197	—	7 102
Республика Молдова	446	—	446	446	110	—	—	—	5 014	—	5 570
Румыния	2 598	—	2 598	314	432	—	—	—	240	—	3 270
Российская Федерация <sup>29</sup>	314 506	—	314 506	7 070	2 088	4	—	—	101 813	—	418 411
Руанда	144 737	—	144 737	144 737	414	5 054	—	—	—	968	151 173
Сент-Китс и Невис	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Сент-Люсия	1	—	1	1	1	—	—	—	—	—	2
Сент-Винсент и Гренадины	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Самоа	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—	3
Сан-Томе и Принсипи	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Саудовская Аравия	118	7	125	125	32	—	—	—	70 000	—	70 157
Сенегал	14 392	—	14 392	14 392	3 119	—	—	—	—	—	17 511
Сербия и Косово: S/RES/1244 (1999)	35 332	—	35 332	7 383	116	328	220 002	545	2 700	—	259 023
Сьерра-Леоне	760	—	760	604	17	—	—	—	—	—	777
Сингапур	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Сент-Мартен (голландская часть)	3	—	3	3	8	—	—	—	—	—	11
Словакия	820	—	820	—	173	—	—	—	1 523	85	2 601
Словения	292	—	292	—	103	—	—	—	4	—	399
Соломоновы Острова	3	—	3	3	—	—	—	—	—	—	3
Сомали	8 081	—	8 081	8 081	10 120	32 344	1 133 000	5 000	—	86	1 188 631
Южная Африка <sup>30</sup>	121 645	—	121 645	12 164	1 096 063	—	—	—	—	—	1 217 708

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подопечные <sup>9</sup>	Итого подопечный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>						
Южный Судан <sup>31</sup>	263 016	—	263 016	263 016	839	159	1 790 427	—	—	—	2 054 441
Испания <sup>32</sup>	5 798	—	5 798	—	11 020	—	—	—	440	—	17 258
Шри-Ланка <sup>33</sup>	784	—	784	784	608	852	44 934	8 112	—	—	55 290
Государство Палестина	—	—	—	—	—	12	—	—	—	—	12
Судан	309 639	—	309 639	309 639	12 581	39 494	3 218 234	152 663	—	3 355	3 735 966
Суринам	1	—	1	1	4	—	—	—	—	—	5
Свазиленд	696	—	696	185	268	7	—	—	—	3	974
Швеция	169 520	—	169 520	—	157 046	—	—	—	31 062	—	357 628
Швейцария	73 336	—	73 336	—	32 701	—	—	—	69	—	106 106
Сирийская Арабская Республика <sup>34</sup>	21 113	—	21 113	21 113	5 251	189	6 563 462	—	160 000	3 554	6 753 569
Таджикистан	1 969	—	1 969	885	288	—	—	—	19 469	53	21 779
Таиланд <sup>35</sup>	55 145	53 116	108 261	108 261	8 271	—	—	—	443 862	438	560 832
Бывшая югославская Республика Македония	530	171	701	701	17	—	—	—	667	—	1 385
Тимор-Лешти	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6	6
Того	21 953	—	21 953	13 451	752	7	—	—	—	—	22 712
Тонга	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Тринидад и Тобаго	114	—	114	114	82	—	—	—	—	5	201
Тунис	665	—	665	665	90	—	—	—	—	2	757
Турция <sup>36</sup>	2 541 352	—	2 541 352	2 499 593	212 408	—	—	—	780	—	2 754 540
Туркменистан	26	—	26	26	—	—	—	—	7 125	—	7 151
Острова Тёркс и Кайкос	4	—	4	4	—	—	—	—	—	—	4
Уганда	477 187	—	477 187	477 187	35 779	1 192	—	—	—	180 000	694 158
Украина <sup>37</sup>	3 273	—	3 273	574	6 502	1	1 600 000	—	35 228	—	1 645 004
Объединенные Арабские Эмираты	663	—	663	663	421	—	—	—	—	—	1 084
Соединенное Королевство	123 067	—	123 067	—	45 870	—	—	—	41	—	168 978
Объединенная Республика Танзания	211 845	—	211 845	189 618	2 150	—	—	—	—	168 625	382 620
Соединенные Штаты Америки <sup>38</sup>	273 202	—	273 202	—	286 168	—	—	—	—	—	559 370
Уругвай	301	—	301	106	79	—	—	—	—	—	380
Узбекистан <sup>39</sup>	107	—	107	107	—	—	—	—	86 703	—	86 810
Вануату	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1



Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подопечные <sup>9</sup>	Итого подопечный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>						
Венесуэла (Боливарианская Республика)	6 694	167 060	173 754	34 578	235	—	—	—	—	—	173 989
Вьетнам	—	—	—	—	—	—	—	—	11 000	—	11 000
Йемен	267 173	—	267 173	117 441	9 866	—	2 532 032	—	—	17	2 809 088
Замбия	26 447	—	26 447	26 447	2 411	—	—	—	—	23 321	52 179
Зимбабве <sup>40</sup>	6 950	—	6 950	6 950	259	31	—	—	300 000	3 384	310 624
<b>Итого</b>	<b>15 483 893</b>	<b>637 534</b>	<b>16 121 427</b>	<b>12 282 792</b>	<b>3 219 941</b>	<b>201 415</b>	<b>37 494 172</b>	<b>2 317 314</b>	<b>3 687 729</b>	<b>870 740</b>	<b>63 912 738</b>

Бюро УВКБ											
– Центральная Африка и район Великих Озер	1 173 389	15 852	1 189 241	1 058 223	18 468	35 237	1 889 161	1 014 893	1 302	187 577	4 335 879
– Восточная Африка и Африканский Рог	2 739 375	—	2 739 375	2 739 375	106 959	74 467	6 193 660	157 663	20 000	234 381	9 526 505
– Южная часть Африки	189 842	—	189 842	61 967	1 159 702	4 698	—	—	300 000	28 414	1 682 656
– Западная Африка	294 953	—	294 953	286 295	7 885	16 375	2 680 061	53 950	700 116	71 536	3 824 876
Итого Африка	4 397 559	15 852	4 413 411	4 145 860	1 293 014	130 777	10 762 882	1 226 506	1 021 418	521 908	19 369 916
Азия и Тихий океан	3 551 937	278 318	3 830 255	3 086 570	134 613	62 250	2 879 611	1 088 516	1 563 338	231 465	9 790 048
Ближний Восток и Северная Африка	2 675 408	64 146	2 739 554	2 451 317	142 371	6 126	13 933 650	1 747	374 237	8 840	17 206 525
Европа	4 362 605	28 814	4 391 419	2 555 552	1 299 246	468	2 804 962	545	592 151	83 414	9 172 205
Северная и Южная Америка	496 384	250 404	746 788	43 493	350 697	1 794	7 113 067	—	136 585	25 113	8 374 044
<b>Итого</b>	<b>15 483 893</b>	<b>637 534</b>	<b>16 121 427</b>	<b>12 282 792</b>	<b>3 219 941</b>	<b>201 415</b>	<b>37 494 172</b>	<b>2 317 314</b>	<b>3 687 729</b>	<b>870 740</b>	<b>63 912 738</b>

Основные регионы ООН											
Африка	4 769 513	41 852	4 811 365	4 443 809	1 367 409	130 781	11 197 751	1 226 506	1 021 440	521 910	20 277 162
Азия	8 366 000	328 562	8 694 562	7 750 753	396 662	68 372	17 265 028	1 090 263	1 942 856	246 303	29 704 046
Европа	1 808 289	12 135	1 820 424	44 719	1 083 567	468	1 918 326	545	586 848	77 414	5 487 592
Латинская Америка и Карибский бассейн	87 294	250 404	337 698	43 493	44 887	1 794	7 113 067	—	136 585	25 113	7 659 144
Северная Америка	409 090	—	409 090	—	305 810	—	—	—	—	—	714 900
Океания	43 707	4 581	48 288	18	21 606	—	—	—	—	—	69 894
<b>Итого</b>	<b>15 483 893</b>	<b>637 534</b>	<b>16 121 427</b>	<b>12 282 792</b>	<b>3 219 941</b>	<b>201 415</b>	<b>37 494 172</b>	<b>2 317 314</b>	<b>3 687 729</b>	<b>870 740</b>	<b>63 912 738</b>

*Примечания*

Данные, как правило, предоставлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора.

Прочерк (–) показывает, что величина равна нулю либо данные отсутствуют или не применимы. Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены.

<sup>1</sup> Страна или территория убежища или проживания.

<sup>2</sup> Лица, признанные беженцами по Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, Уставу УВКБ; лица, которым была предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым была предоставлена временная защита. В отсутствие правительственных данных УВКБ рассчитывает численность беженцев во многих промышленно развитых странах за десять лет, прошедших после признания индивидуального статуса беженца.

<sup>3</sup> Данная категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся за пределами своей страны или территории происхождения и сталкиваются с такими же рисками в плане защиты, что и беженцы, но в отношении которых статус беженца не был уточнен по практическим или иным соображениям.

<sup>4</sup> Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся в процессе рассмотрения на любом этапе процедуры предоставления убежища.

<sup>5</sup> Беженцы, вернувшиеся в места своего происхождения в 2015 году. Источник: страна происхождения или страна убежища.

<sup>6</sup> Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. Сюда входят также лица, находящиеся в ситуациях, сходных с ВПЛ. Эта категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся в пределах страны своего гражданства или обычного места жительства и сталкиваются с теми же рисками в плане защиты, что и ВПЛ, но о которых по практическим или иным соображениям не может быть предоставлена информация как о таковых.

<sup>7</sup> ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ, которые вернулись в места своего происхождения в 2015 году.

<sup>8</sup> Касается лиц, которых ни одно государство не считает гражданами по своему законодательству. Данная категория включает лиц, которые подпадают под мандат Управления в отношении безгражданства, поскольку они являются апатридами согласно этому международному определению, но данные некоторых стран могут включать и лиц с неопределенным гражданством. Более подробно см. приложение, таблица 7, на <http://www.unhcr.org/statistics/15-WRD-table-7.xls>.

<sup>9</sup> Касается лиц, которые не обязательно непосредственно относятся к какой-либо другой группе, но которым УВКБ может предоставлять услуги по обеспечению защиты и/или помощи. Эта деятельность могла быть продиктована гуманитарными или иными особыми соображениями.

<sup>10</sup> Согласно сообщению правительства Алжира, в Тиндусских лагерях, по оценкам, насчитывается 165 000 беженцев сахрави.

<sup>11</sup> Данные Австралии о численности просителей убежища основаны на количестве поданных ходатайств о выдаче защитной визы.

<sup>12</sup> В число беженцев включены 200 000 выходцев из Мьянмы, находящихся в ситуации, сходной с положением беженцев. По оценкам правительства Бангладеш, этот контингент насчитывает от 300 000 до 500 000 человек.

<sup>13</sup> 300 000 вьетнамских беженцев успешно интегрировались и на практике пользуются защитой правительства Китая.

<sup>14</sup> Мероприятия УВКБ по оказанию помощи ВПЛ на Кипре прекращены в 1999 году. С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте Центра мониторинга внутреннего перемещения (ЦМВП).

<sup>15</sup> Данные о численности руандийских беженцев в Демократической Республике Конго могут меняться с учетом проводимой работы по их регистрации. Данные о 245 000 человек представлены правительством Демократической Республики Конго.

<sup>16</sup> Пересмотренный расчетный показатель численности апатридов в 133 770 человек включает только родившихся в стране лиц от родителей, которые родились за рубежом. В отличие от ранее указанного количества в 210 000 человек он не включает рожденных в стране лиц от одного родившегося за рубежом и одного родившегося в Доминиканской Республике родителя. В этот расчетный показатель не входят последующие поколения лиц иностранного происхождения ввиду отсутствия достоверных данных о численности других групп помимо лиц, принадлежащих к первому поколению. Как таковой, это расчетный показатель не охватывает всех проживающих в стране лиц, которые не имеют гражданства. Он будет корректироваться по мере поступления официальных данных о численности лиц, которые успешно решили вопрос своего гражданства.

- <sup>17</sup> За исключением беженцев все данные приводятся по состоянию на конец 2014 года.
- <sup>18</sup> Почти все лица, зарегистрированные как апатриды, имеют постоянное место жительства и пользуются более значительным объемом прав, чем это предусмотрено Конвенцией о статусе апатридов 1954 года.
- <sup>19</sup> Данные о численности беженцев по состоянию на конец 2014 года.
- <sup>20</sup> Данное количество апатридов включает лиц без гражданства, которые родились в Доминиканской Республике до января 2010 года и которых в отчетный период УВКБ выявило на Гаити.
- <sup>21</sup> До завершения более точного изучения вопроса о безгражданстве в Ираке расчетное количество апатридов в Ираке было скорректировано с учетом сокращения безгражданства в соответствии с законом 26 2006 года, который разрешает апатридам в определенных обстоятельствах ходатайствовать о предоставлении гражданства.
- <sup>22</sup> Данные представляют собой оценки УВКБ.
- <sup>23</sup> Включая 33 200 иракских беженцев, находящихся под эгидой УВКБ в Иордании. Правительство оценивало численность иракцев по состоянию на конец марта 2015 года в 400 000 человек. К ним относятся беженцы и другие категории иракских граждан.
- <sup>24</sup> Данные по апатридам включают лиц, на которых распространяется действие двух разных законов. 178 из них подпадают под действие закона Латвийской Республики о лицах без гражданства от 17 февраля 2004 года, которым был заменен закон Латвийской Республики о лицах без гражданства от 18 февраля 1999 года и который определяет правовой статус лиц, не считающихся гражданами в законодательстве любого государства, чей статус не определяет закон от 25 апреля 1995 года (цитируемый ниже). 252 017 человек из числа лиц, данные по которым приводятся в настоящей таблице, подпадают под действие закона Латвийской Республики от 25 апреля 1995 года о статусе граждан бывшего СССР, которые не являются гражданами Латвии или любого другого государства и наделены временным правовым статусом постоянно проживающих лиц (неграждан), позволяющим им пользоваться набором прав и обязанностей, превышающим объем минимальных прав, предусмотренных в Конвенции о статусе апатридов 1954 года. Неграждане пользуются правом проживать в Латвии *ex lege*, а также правом на получение гражданства посредством регистрации и/или натурализации (в зависимости от возраста). Латвийское правительство приняло ряд мер для упрощения процедуры получения гражданства; тем не менее некоторые неграждане предпочли не прибегать к процессу натурализации. Некоторые могли получить иное гражданство помимо латвийского; однако при отсутствии достоверных сведений по этому вопросу УВКБ включает в свою статистическую отчетность представленные Латвией данные о полной численности неграждан.
- <sup>25</sup> Численность апатридов была рассчитана на основе переписи 2014 года. Она не включает приблизительно 151 921 не имеющих гражданства ВПЛ, лиц, находящихся в сходном с ВПЛ положении, которые также подпадают под мандат УВКБ по вопросам безгражданства, поскольку они уже включены в данные о ВПЛ. По предварительным подсчетам, в штате Ракхайн их численность составляет примерно 1 млн. человек.
- <sup>26</sup> По оценкам, приведенным в различных исследованиях, в Непале значительное число лиц не имеет свидетельства о гражданстве. Хотя эти лица не обязательно являются апатридами, УВКБ тесно сотрудничает с правительством Непала и партнерами в урегулировании этой ситуации.
- <sup>27</sup> Данные о количестве беженцев по состоянию на конец 2014 года.
- <sup>28</sup> Все данные относятся к концу 2014 года.
- <sup>29</sup> Данные о численности апатридов взяты из переписи 2010 года с поправкой на численность тех, кто получил гражданство в 2011–2015 годах. В это число включен 12 881 апатрид, имеющий временный или постоянный вид на жительство.
- <sup>30</sup> В результате корректировки данных по состоянию на конец 2014 года, в частности сведений о числе ходатайств, поданных в порядке судебного обжалования и пересмотра решений по заявлениям о предоставлении убежища, получен существенно более высокий показатель количества просителей убежища по сравнению с представленным Южной Африкой в 2015 году. Следует отметить, что действующее в Южной Африке законодательство не разрешает (прямо или косвенно) отзываться поданные заявления о предоставлении убежища.
- <sup>31</sup> Данные по ВПЛ в Судане включают 105 000 человек, находящихся в ситуациях, сходных с ВПЛ.
- <sup>32</sup> Данные о количестве беженцев по состоянию на конец 2014 года.
- <sup>33</sup> Статистические данные об остальных ВПЛ по состоянию на конец года, представленные государственными органами районного уровня, уточняются центральными властями. После уточнения в них будут внесены соответствующие поправки.

- <sup>34</sup> Данные о находящихся в Сирийской Арабской Республике иракских беженцах по оценке правительства. К концу 2015 года УВКБ зарегистрировало 18 300 иракцев, которым в настоящее время оно оказывает помощь.
- <sup>35</sup> Обновленные данные о численности апатридов, представленные правительством Королевства Таиланд. Сокращение численности апатридов объясняется предоставлением тайландского гражданства более чем 18 000 апатридов за последние три года.
- <sup>36</sup> Данные по сирийским беженцам в Турции представляют собой оценку правительства.
- <sup>37</sup> Данные о численности ВПЛ на Украине включают 800 000 человек, находящихся в сходном с ВПЛ положении.
- <sup>38</sup> Данные по беженцам применительно к Соединенным Штатам Америки в настоящее время уточняются и могут быть скорректированы в будущих докладах.
- <sup>39</sup> Данные по апатридам касаются лиц, имеющих постоянное место жительства, о которых правительство сообщало в 2010 году. Информация о других категориях апатридов отсутствует.
- <sup>40</sup> Количество апатридов является расчетным показателем и в настоящее время пересматривается.

**Источник:** УВКБ/правительства.

**Таблица II**  
**Бюджет и расходы УВКБ ООН в 2015 году**  
(долл. США)

		Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	
Субрегион/регион	Книга	Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	Итого
Западная Африка	Бюджет	229 700 946	5 925 386	18 671 616	38 548 387	292 846 334
	Расходы	99 312 900	3 240 294	6 176 728	14 219 937	122 949 859
Восточная Африка и Африканский Рог	Бюджет	1 385 750 671	11 599 810	17 031 330	294 024 751	1 708 406 563
	Расходы	583 760 089	3 482 486	7 729 066	65 537 974	660 509 615
Центральная Африка и район Великих Озер	Бюджет	505 440 938	3 730 164	54 587 608	135 742 376	699 501 085
	Расходы	218 410 391	1 064 798	17 413 566	37 351 054	274 239 809
Южная часть Африки	Бюджет	72 322 737	1 481 945	0	533 421	74 338 104
	Расходы	38 705 778	812 509	0	484 928	40 003 215
<b>Итого Африка</b>	Бюджет	<b>2 193 215 292</b>	<b>22 737 305</b>	<b>90 290 554</b>	<b>468 848 935</b>	<b>2 775 092 086</b>
	Расходы	<b>940 189 157</b>	<b>8 600 087</b>	<b>31 319 360</b>	<b>117 593 893</b>	<b>1 097 702 497</b>
Ближний Восток	Бюджет	1 169 403 783	3 897 994	35 763 788	744 826 650	1 953 892 215
	Расходы	715 366 184	2 168 094	11 329 620	330 370 363	1 059 234 260
Северная Африка	Бюджет	181 198 757	50 000	0	2 218 046	183 466 803
	Расходы	90 612 925	31 621	0	1 834 639	92 479 185
<b>Итого Северная Африка и Ближний Восток</b>	Бюджет	<b>1 350 602 539</b>	<b>3 947 994</b>	<b>35 763 788</b>	<b>747 044 696</b>	<b>2 137 359 017</b>
	Расходы	<b>805 979 109</b>	<b>2 199 715</b>	<b>11 329 620</b>	<b>332 205 001</b>	<b>1 151 713 445</b>
Юго-Западная Азия	Бюджет	198 064 955	304 241	106 538 716	55 262 387	360 170 298
	Расходы	92 114 790	206 098	36 571 757	27 657 830	156 550 476
Центральная Азия	Бюджет	9 019 429	3 992 630	0	1 657 546	14 669 605
	Расходы	5 263 488	3 138 109	0	1 263 532	9 665 129
Южная Азия	Бюджет	30 414 703	2 015 723	2 523 477	5 201 854	40 155 756
	Расходы	15 660 726	478 477	493 324	4 892 284	21 524 812
Юго-Восточная Азия	Бюджет	114 014 204	20 407 225	0	34 926 838	169 348 267
	Расходы	43 664 209	6 576 240	0	9 302 015	59 542 464
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Бюджет	11 951 996	425 746	0	0	12 377 742
	Расходы	8 865 501	280 801	0	0	9 146 302
<b>Итого Азия и Тихоокеанский регион</b>	Бюджет	<b>363 465 287</b>	<b>27 145 565</b>	<b>109 062 193</b>	<b>97 048 624</b>	<b>596 721 669</b>
	Расходы	<b>165 568 715</b>	<b>10 679 724</b>	<b>37 065 082</b>	<b>43 115 661</b>	<b>256 429 182</b>

		Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	
Субрегион/регион	Книга	Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	Итого
Восточная Европа	Бюджет	370 486 506	2 750 744	0	46 849 419	420 086 670
	Расходы	98 156 428	1 142 761	0	27 971 748	127 270 937
Юго-Восточная Европа	Бюджет	28 612 473	3 844 207	5 793 306	22 755 682	61 005 667
	Расходы	20 240 933	2 323 369	2 027 760	9 719 624	34 311 686
Северная, Западная и Южная Европа	Бюджет	104 603 939	5 127 211	1 191 163	0	110 922 314
	Расходы	77 863 687	3 243 229	1 053 167	0	82 160 083
<b>Итого Европа</b>	Бюджет	<b>503 702 919</b>	<b>11 722 163</b>	<b>6 984 469</b>	<b>69 605 101</b>	<b>592 014 650</b>
	Расходы	<b>196 261 048</b>	<b>6 709 359</b>	<b>3 080 927</b>	<b>37 691 372</b>	<b>243 742 706</b>
Северная Америка и Карибский бассейн	Бюджет	12 952 737	9 031 219	0	0	21 983 956
	Расходы	6 224 427	2 936 956	0	0	9 161 382
Латинская Америка	Бюджет	63 974 638	1 108 772	0	30 360 765	95 444 175
	Расходы	34 300 391	976 571	0	14 642 169	49 919 131
<b>Итого Северная и Южная Америка</b>	Бюджет	<b>76 927 375</b>	<b>10 139 991</b>		<b>30 360 765</b>	<b>117 428 131</b>
	Расходы	<b>40 524 818</b>	<b>3 913 527</b>		<b>14 642 169</b>	<b>59 080 514</b>
<b>Итого ассигнования отделений на местах</b>	Бюджет	<b>4 487 913 412</b>	<b>75 693 017</b>	<b>242 101 003</b>	<b>1 412 908 120</b>	<b>6 218 615 554</b>
	Расходы	<b>2 148 522 847</b>	<b>32 102 411</b>	<b>82 794 989</b>	<b>545 248 097</b>	<b>2 808 668 345</b>
Глобальные программы	Бюджет	315 098 777	0	0	0	315 098 777
	Расходы	266 467 999	0	0	0	266 467 999
Штаб-квартира	Бюджет	230 171 231	0	0	0	230 171 231
	Расходы	213 003 905	0	0	0	213 003 905
<b>Итого запрограммированные мероприятия</b>	Бюджет	<b>5 033 183 420</b>	<b>75 693 017</b>	<b>242 101 003</b>	<b>1 412 908 120</b>	<b>6 763 885 561</b>
	Расходы	<b>2 627 994 751</b>	<b>32 102 411</b>	<b>82 794 989</b>	<b>545 248 097</b>	<b>3 288 140 248</b>
Оперативный резерв	Бюджет	436 523 725	0	0	0	436 523 725
Резерв НДМ	Бюджет	20 000 000	0	0	0	20 000 000
Младшие сотрудники категории специалистов	Бюджет	12 000 000	0	0	0	12 000 000
	Расходы	6 674 522	0	0	0	6 674 522
<b>Всего</b>	Бюджет	<b>5 501 707 145</b>	<b>75 693 017</b>	<b>242 101 003</b>	<b>1 412 908 120</b>	<b>7 232 409 287</b>
	Расходы	<b>2 634 669 274</b>	<b>32 102 411</b>	<b>82 794 989</b>	<b>545 248 097</b>	<b>3 294 814 771</b>



\* 1 6 1 4 4 8 7 \*