



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
5 February 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят пятая сессия
8–26 июля 2013 года

**Перечень тем и вопросов, касающихся рассмотрения
периодических докладов: Соединенное Королевство
Великобритании и Северной Ирландии**

Добавление

**Ответы Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии на перечень тем, подлежащих
обсуждению в связи с рассмотрением его седьмого
периодического доклада***

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.



Введение

1. Настоящий документ содержит ответы правительства Соединенного Королевства на перечень тем и вопросов, изложенных в документе CEDAW/C/GBR/Q/7 от 25 октября 2012 года. Если не указано иное, номера пунктов относятся к седьмому периодическому докладу Соединенного Королевства (CEDAW/C/GBR/7).

2. Элементы, помеченные как ссылки на одну из автономных стран, являются прямым представлением соответствующего органа власти этой страны (правительства Северной Ирландии, правительства Уэльса или правительства Шотландии).

3. Правительство Соединенного Королевства стремится ликвидировать барьеры на пути к социальной мобильности и обеспечить равные возможности для женщин в Британии, с тем чтобы создать более справедливое общество. В эти трудные экономические времена крайне важно, чтобы мы были уверены в том, что используем таланты каждого человека в Соединенном Королевстве. Максимальное использование потенциальных возможностей женщин является основополагающим условием для создания сильной экономики. Принимая трудные решения, необходимые для преодоления рекордного дефицита в Соединенном Королевстве, мы преисполнены решимости делать это справедливо, защищая наиболее уязвимые группы населения.

4. У нас одно из самых сильных законодательств по вопросам равноправия в Европе. Британское общество сегодня является гораздо более многообразным и толерантным, чем поколение назад, и в равноправии женщин достигнут значительный прогресс. Исторически у нас насчитывается большое число занятых женщин; все больше женщин занимаются созданием предприятий; и разрыв в оплате труда по признаку пола у нас постоянно самый низкий. Это то, чем можно гордиться. Но одного законодательства недостаточно. Равноправие лежит в основе руководящих принципов свободы, справедливости и ответственности этого правительства, выходя за рамки простого введения большого количества законодательных норм в сферу содействия равноправию женщин посредством транспарентности и изменения поведения. В конечном счете, всем нам потребуется взаимодействовать для достижения гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин. Но это поможет создать сильную, современную и справедливую Британию, к чему мы все стремимся.

Конституционная, законодательная и институциональная база

Ответ на пункт 1

5. Соединенное Королевство пошло дальше многих стран в том, что оно предусмотрительно вменило органам государственной власти в обязанность обеспечение равенства. Обязательство по обеспечению равенства в государственном секторе¹ вступило в силу в Великобритании 5 апреля 2011 года. Оно требует от государственных органов при разработке политики и предоставлении услуг уделять должное внимание необходимости:

¹ Обязательство по обеспечению равенства в государственном секторе (статья 149 Закона о равных правах 2010 года) рассматривается в пунктах 11 и 12 седьмого доклада.

- ликвидации дискриминации, домогательства, виктимизации и любых других действий, запрещенных Законом о равных правах 2010 года или в соответствии с ним;
 - обеспечения равенства возможностей; и
 - содействия установлению добрых отношений между людьми, имеющими соответствующую "подлежащую защите характеристику" и не имеющими ее.
6. Государственные органы должны делать это для всех подлежащих защите характеристик², в том числе гендерной принадлежности. Важно отметить идентичность этих существенных требований Обязательства по обеспечению равенства независимо от того, находится ли такой государственный орган в Англии, Шотландии или Уэльсе.
7. Статья 153 Закона о равных правах разрешает министрам вводить в действие "конкретные обязанности" в отношении некоторых государственных органов посредством подзаконных актов. Эти "конкретные обязанности" просто позволяют государственным органам более эффективно выполнять основные требования Обязательства по обеспечению равенства. Это та область, где в Англии, Шотландии и Уэльсе применяются различные подходы.
8. **В Англии** 10 сентября 2011 года вступили в силу нормативные акты, требующие от государственных органов опубликовать соответствующую необходимую информацию, демонстрирующую соблюдение ими Обязательства по обеспечению равенства; а также устанавливать конкретные, поддающиеся измерениям цели по обеспечению равенства. Эти нормативные акты повышают эффективность за счет повышения прозрачности и укрепления демократической подотчетности. Такая прозрачность обеспечивает возможность для любого рядового члена общества оценить эффективность государственного органа по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами.
9. **В Уэльсе** 6 апреля 2011 года вступили в силу нормативные акты, требующие от уэльских государственных органов, в том числе от правительства Уэльса, опубликовать цели по обеспечению равенства (принято решение о сопровождении взаимодействия с людьми, имеющими подлежащие защите характеристики); впоследствии в кратчайшие сроки разработать стратегический план по обеспечению равенства; провести оценку воздействия обеспечения равенства на все стратегии, процессы и процедуры; провести консультации с заинтересованными сторонами; а также разъяснить причины принятия мер, желаемый итог, результаты принятых мер, сроки и способы их принятия.
10. **В Шотландии** нормативные акты вступили в силу 27 мая 2012 года. Они устанавливают обеспечительную базу для данного обязательства в Законе на основе сбора и оценки данных, прозрачности и подотчетности. Шотландские государственные органы обязаны публиковать "итоги обеспечения равенства"; отчитываться о способах интеграции обязательства в свою деятельность; проводить оценку своей политики и практики с точки зрения обеспечения равенства; осуществлять сбор и использование информации о занятости на основе равенства и многообразия; а также рассматривать вопрос равенства в рамках государственных закупок товаров и услуг.

² Подлежащими защите характеристиками являются: возраст, инвалидность, смена пола, брак и гражданский союз, беременность и материнство, раса, религия или убеждение, пол и сексуальная ориентация.

11. В Северной Ирландии в соответствии с положениями Конвенции была разработана *Стратегия достижения гендерного равенства на 2006–2016 годы*. Она обеспечивает всеобъемлющую основу, посредством которой ведомства, их учреждения и другие соответствующие органы власти работают в целях поощрения гендерного равенства во всех основных областях политики. В настоящее время осуществляется пересмотр и обновление этой Стратегии.

12. Статья 75 Закона Северной Ирландии 1998 года возлагает предусмотренные законодательством обязанности на органы государственной власти использовать активный подход в отношении поощрения равенства возможностей между мужчинами и женщинами и принимать меры для смягчения негативных последствий. Эти обязанности выполняются в рамках программ обеспечения равенства, утвержденных Комиссией по вопросам равноправия, и оценок обеспечения равенства, проводимых на основе предложений в политической области.

13. Правительственные ведомства и их аффилированные органы также проводят аудит аспектов неравенства для выявления ключевых аспектов неравенства, касающихся их функций.

Руководство, обеспечение соблюдения закона, мониторинг, оценка соблюдения и обзор

14. Для содействия обеспечению понимания государственными органами правовых требований в отношении как основного Обязательства по обеспечению равенства, так и "конкретных обязанностей", правительство Соединенного Королевства подготовило ряд руководств по "быстрому старту" для конкретных секторов. Отдельные руководящие указания были также опубликованы правительствами Уэльса и Шотландии. Комиссия по вопросам равноправия и прав человека (КРПЧ) также опубликовала ряд более подробных руководящих указаний для конкретных секторов. Государственное управление по вопросам равноправия (ГУВР) также работает в тесном сотрудничестве с правительственными ведомствами для представления рекомендаций и руководящих указаний в отношении способов выполнения обязательства при разработке политики и предоставлении государственных услуг.

15. КРПЧ отвечает за обеспечение соблюдения закона, мониторинг и оценку соблюдения Обязательства по обеспечению равенства и конкретных обязанностей. Этот независимый орган, предусмотренный законодательством, уполномочен выпускать уведомления о несоответствии в адрес государственных органов, не соблюдающих свои обязанности, и вправе также осуществлять судебный контроль и участвовать в судебных разбирательствах. КРПЧ недавно провела оценку осуществления органами государственного управления Англии конкретной обязанности публиковать информацию об обеспечении равенства и в связи с этим проводит проверку выполнения рекомендаций государственными органами³.

16. Правительство Соединенного Королевства в настоящее время проводит обзор выполнения Обязательства по обеспечению равенства под контролем независимой руководящей группы, чтобы установить, выполняется ли Обязательство так, как было задумано. Ожидается, что обзор будет завершен летом 2013 года.

³ Публикация информации об обеспечении равенства: обязательство, взаимодействие и транспарентность, КРПЧ, 2012 год.

Ответ на пункт 2

17. В Северной Ирландии Канцелярия первого министра и заместителя первого министра проводит предварительное исследование законодательства по вопросам равноправия для выявления пробелов в его обеспечении и возможностей по упорядочению, упрощению и совершенствованию действующего законодательства без каких-либо потерь уже имеющейся в законе защиты. Она будет рассматривать законодательство, касающееся дискриминации по признаку пола, в том числе: Закон о равной оплате труда (СИ) 1970 года (с поправками); Постановление о дискриминации по признаку пола (СИ) 1976 года (с поправками); Правила о равенстве в области занятости (дискриминации по признаку пола) (СИ) 2005 года; Правила об отпуске по беременности и родам и отпуске по уходу за ребенком, предоставляемом отцу (поправка) 2002 года; и Правила в отношении постановления о дискриминации по признаку пола 1976 года (поправка) (СИ) 2008 года.

Ответ на пункт 3

18. Соединенное Королевство в конечном счете несет ответственность перед Организацией Объединенных Наций за соблюдение Конвенции на всех территориях, за международные отношения которых оно отвечает и на которые распространяется действие Конвенции, но правительство каждой из этих территорий отвечает за принятие собственного законодательства и разработку собственной политики по осуществлению положений Конвенции.

19. **Что касается острова Мэн,** его вклады в периодические доклады Соединенного Королевства для Комитета являются самым важным механизмом для мониторинга осуществления им Конвенции. На острове Мэн ответственность за области, описанные в определенных статьях Конвенции (например, за образование, занятость и здравоохранение), лежит на соответствующих правительственных ведомствах острова Мэн. Тем не менее Управление главного секретаря (который прямо подчиняется главному министру острова и совету министров) выступает в качестве центрального координирующего органа по подготовке материалов, представленных островом, для включения в периодические доклады Соединенного Королевства; по решению любых вопросов, которые могут возникнуть в связи осуществлением Конвенции; и по предоставлению дополнительной информации и ответов на относящиеся непосредственно к острову Мэн вопросы или заключительные замечания, которые может высказать Комитет.

20. В настоящее время ратификация Соединенным Королевством КЛДОЖ не распространяется на Джерси и Гернси, и любое решение о направлении просьбы о распространении действия Конвенции является для них внутренним вопросом. (Более подробные разъяснения отношений Соединенного Королевства с зависимыми территориями короны см. в Приложении 2 к седьмому периодическому докладу.)

21. Правительство Соединенного Королевства призывает Джерси и Гернси просить о том, чтобы на них распространялось действие Конвенции. Органы государственной власти Гернси и Джерси активно добиваются распространения действия Конвенции. В настоящее время они ведут работу над внутренним законодательством, касающимся вопросов улучшения соблюдения определенных аспектов Конвенции, до обращения с формальным запросом о распространении на них ее действия. Органы государственной власти приветствуют поддержку правительства Соединенного Королевства и намерены взаимодействовать с ним и другими юрисдикциями для извлечения уроков из их опыта осуществления.

22. Действие КЛДОЖ распространяется на три заморские территории: Британские Виргинские острова (БВО), Острова Теркс и Кайкос (ОТК) и Фолклендские острова

(ФО). В 2011–2012 годах правительство Соединенного Королевства финансировало обзоры соблюдения положений Конвенции на БВО и ОТК. В ходе этой работы были выявлены некоторые пробелы, особенно на ОТК, и совместно с должностными лицами в области прав человека подготовлен план действий.

23. **Британские Виргинские острова** провели обзор законодательства, чтобы обеспечить ликвидацию дискриминации по признаку пола. В июле 2010 года был введен в действие новый Трудовой кодекс, предусматривающий, что женщины не должны подвергаться дискриминации на основе их сексуального и репродуктивного здоровья. Правительство Британских Виргинских островов разработало ряд проектов, направленных на ликвидацию неравенства по признаку пола, в том числе введение в действие национального протокола по борьбе с бытовым насилием. Это было осуществлено правоохранительными и судебными органами и медицинскими и социальными службами в ноябре 2010 года. Кроме того, правительство БВИ ведет учет социальных данных, таких как число представительниц-женщин на региональных и международных конференциях и число женщин, получающих образовательные стипендии.

24. **Правительство островов Теркс и Кайкос** создало Группу по гендерным вопросам в рамках Министерства здравоохранения и образования, которая отвечает за политику в отношении женщин и за обеспечение соблюдения положений КЛДОЖ. Группа решает доведенные до ее сведения проблемы, связанные с дискриминацией, главным образом на индивидуальной основе, а также взаимодействует по более широким аспектам политики правительства там, где возникают вопросы, касающиеся женщин.

25. Независимая комиссия по правам человека ОТК контролирует соблюдение КЛДОЖ. В 2012 году Комиссия, в сотрудничестве с Фондом Содружества Соединенного Королевства, завершила всеобъемлющий обзор всего законодательства ОТК на предмет уточнения его соответствия положениям КЛДОЖ. В последующем докладе были выявлены недостатки и даны рекомендации в отношении необходимых правовых изменений. Комиссия по правам человека и правительство ОТК обсудят доклад и последующие шаги в начале 2013 года. Конституция ОТК 2011 года и Указ о равенстве 2012 года объявляют незаконной дискриминацию по признаку пола.

26. **Фолклендские острова** характеризуются небольшой численностью населения (менее 3000 человек) и ограниченными ресурсами, что означает отсутствие формальных механизмов контроля за осуществлением КЛДОЖ помимо подготовки периодического доклада. Тем не менее правительству ФО необходимо выявлять и решать любые вопросы в отношении прав человека при разработке и осуществлении политики. Это предполагает содействие обеспечению гендерного равенства и защиту женщин и девочек. В ходе продолжающегося процесса пересмотра законодательства вносятся поправки в законы, носящие дискриминационный характер в отношении обоих полов. В последние годы правительство ФО, с помощью Фонда Содружества, содействовало проведению многочисленных учебных мероприятий в области прав человека и в 2011 году поддержало создание независимой Группы Фолклендских островов по правам человека, которая осуществляет контроль за решением вопросов, касающихся прав человека, включая гендерное равенство.

27. Большинство заморских территорий являются малыми островами или группами островов. Ограниченность ресурсов и потенциала влияет на их способность рассмотрения или реализации договоров. Численность населения некоторых территорий, на которые еще не распространяется действие КЛДОЖ, составляет менее 5000 человек. Долголетняя политика правительства Соединенного Королевства заключается в том, чтобы поощрять территории соглашаться на

распространение действия конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека, ратифицированных Соединенным Королевством, но распространять их действие на такие территории, только когда они будут готовы к их применению. Правительство Соединенного Королевства по-прежнему работает с оставшимися территориями, чтобы помочь им подготовиться к распространению на них действия КЛДОЖ в 2013 году.

28. Правительство Соединенного Королевства финансировало проектную работу в 2011–2012 годах на большинстве оставшихся территорий, в результате чего были созданы планы действий, в которых подробно изложены необходимые изменения в действующем законодательстве, а также выработана политика по соблюдению КЛДОЖ на основе приоритетов для каждой территории. Кроме того, в рамках проекта были определены необходимые оговорки для территорий (соответствующие оговоркам, действующим в Соединенном Королевстве), которые должны применяться при распространении на них действия Конвенции; в настоящее время они находятся на рассмотрении у генеральных прокуроров. Правительства территорий в данный момент заняты пересмотром рекомендаций. Мы продолжаем следить за ходом работы и сосредоточивать внимание правительств территорий на проблематике КЛДОЖ.

Правовые механизмы подачи и рассмотрения жалоб

Ответ на пункт 4

29. При разработке предложений по реформированию правовой помощи правительство Соединенного Королевства учитывало свои правовые обязательства и приняло решение о замене существующей схемы исключительного финансирования новой измененной схемой. Это обеспечивает финансирование в исключительных случаях, когда с учетом конкретных обстоятельств дела неспособность сделать это приведет к нарушению прав физического лица на правовую помощь в соответствии с Законом о правах человека 1998 года или Законом Европейского союза.

30. Юридическая помощь по-прежнему будет доступна в связи с:

- нарушениями положений Закона о равных правах 2010 года;
- делами частного семейного права (и делами иммигрантов) при наличии доказательств бытового насилия;
- судебным запретом по делам о бытовом насилии;
- охранным судебным приказом по делам о принудительных браках; и
- посредничеством в решении семейных правовых споров.

31. **В Шотландии** положение в отношении объема правовой помощи и права на ее получение не изменилось.

32. Что касается сборов трибунала по трудовым спорам, то цель правительства Соединенного Королевства состоит в том, чтобы переложить часть расходов на управление трибуналами с налогоплательщика на пользователей данной услуги. Конечно, это предназначено не для того, чтобы удерживать от подачи исков тех, кто нуждается в решении подлинных споров, и мы признаем, что доступ к правосудию имеет жизненно важное значение. По этой причине освобождение от уплаты сбора и схема его списания будут работать только для тех, кто не может оплачивать сборы, и, поскольку женщины с большей вероятностью попадут в группу с более низкими

доходами, они с большей вероятностью будут претендовать на частичное или полное списание суммы сбора.

Национальный механизм улучшения положения женщин

Ответ на пункт 5

33. Министр по делам женщин и вопросам равноправия является также министром Соединенного Королевства, отвечающим за осуществление положений КЛДОЖ, и министром, отвечающим за Государственное управление по вопросам равноправия (которое выступает в качестве национального механизма по улучшению положения женщин). Кроме того, в этом же качестве министра она возглавляет Межминистерскую группу по вопросам равноправия. Таким образом, в отношении мандатов и координации министр поручает ведомству провести мероприятия, направленные на содействие достижению гендерного равенства в Соединенном Королевстве, многие из которых изложены в правительственной Стратегии достижения равенства⁴.

Ответ на пункт 6

34. Сеть, объединяющая директоров по гендерным вопросам, организованная ГУВР, была создана в ответ на призыв Комитета к обеспечению более широкого совместного подхода к осуществлению Конвенции. Во всех четырех странах – учредителях Соединенного Королевства было признано, что деятельность и отчетность о работе по осуществлению КЛДОЖ должны в большей степени учитывать деволюцию и что должны быть найдены более совершенные механизмы для вкладов и взаимодействия правительств и НПО. Четыре страны-учредителя участвуют в совещаниях по выработке согласованных действий примерно четыре раза в год.

35. Цель Сети, объединяющей директоров по гендерным вопросам, заключается в выработке общего понимания в отношении деятельности по достижению гендерного равенства в четырех юрисдикциях. Сеть помогает определить направления работы по обеспечению гендерного равенства, в которых имеются возможности для обеспечения большей координации в различных юрисдикциях; способствует повышению информированности о КЛДОЖ среди правительств и между НПО и заинтересованными сторонами; помогает улучшить планирование и вклад в выполнение международных обязательств, таких как КЛДОЖ; и рассматривает способы наиболее эффективного вовлечения НПО в деятельность по осуществлению КЛДОЖ.

36. **В Северной Ирландии** Канцелярия первого министра и заместителя первого министра осуществляет надзор за выполнением межведомственной Стратегии достижения гендерного равенства в сотрудничестве с Консультативной группой по гендерным вопросам. Группа состоит из представителей женских и мужских организаций. В настоящее время проводится обзор Стратегии под руководством Канцелярии первого министра и заместителя первого министра, а также Консультативной группы по гендерным вопросам.

⁴ Стратегия достижения равенства – создание более справедливой Британии. Декабрь 2010 года.

Ответ на пункт 7

37. После ликвидации Национальной комиссии по делам женщин в 2010 году правительство Соединенного Королевства провело консультационную работу на национальном уровне и придало более современный характер подходу к взаимодействию с женщинами, сделав его прямым, всеобъемлющим и транспарентным. Программа взаимодействия включает в себя:

- Проведение всеми тремя министрами по делам женщин и вопросам равноправия собственных программ круглых столов и отдельных встреч с конкретными женщинами, экспертами, учеными, практиками и представителями женских организаций. Последние темы обсуждения включают вопросы о том, какое влияние на женщин оказывают занятия спортом, СМИ, закон, насилие, сохраняющиеся неблагоприятные факторы, выполнение родительских обязанностей и возраст.
- Регулярные двусторонние встречи между заместителем директора Рабочей группы по гендерным вопросам Стратегии достижения гендерного равенства и основными НПО для обмена информацией и проведения консультаций по приоритетным областям политики, в том числе по вопросам Комиссии по положению женщин.
- Рассылка информационных интернет-бюллетеней в 300 организаций, выражающих мнения женщин⁵.
- Проведение специальных совещаний по вопросам приоритетных направлений политики, например по вопросам Предпринимательского совета женщин и Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин.

38. В 2013 году мы планируем увеличить нашу область влияния за счет охвата женщин, недостаточно представленных при использовании нынешних каналов, путем программы социального и электронного взаимодействия.

39. КРПЧ также получает финансирование для выполнения функций, предусматривающих участие общественности по всем параметрам защиты, включая гендерную проблематику.

40. **Правительство Уэльса** в ноябре 2011 года выделило средства для создания Сети женщин Уэльса по вопросам равенства для обеспечения того, чтобы вопросы, проблемы и приоритеты женщин Уэльса были услышаны правительством и использованы для формирования политической повестки дня. В состав Сети входят представители женских организаций, групп и общин всего Уэльса. Среди последних работ – подготовка альтернативного доклада по КЛДОЖ, посвященного женщинам, имеющим детей, чтобы получить представление о том, что препятствует их возвращению на работу и участию в общественной жизни.

41. **Шотландское правительство** финансирует Конвенцию шотландских женщин⁶ (540 тыс. фунтов стерлингов в 2012–2015 годах) для разработки способов, позволяющих женщинам в Шотландии влиять на затрагивающие их стратегии и политику и обеспечивающих, чтобы мнение женщин было доведено до сведения лиц, ответственных за разработку политики.

⁵ Потенциальный охват составляет 1 млн. женщин.

⁶ <http://www.scottishwomensconvention.org/>.

42. Оно также финансирует организацию "Engender"⁷ (360 тыс. фунтов стерлингов в 2012–2015 годах) в целях повышения информированности о причинах и следствиях гендерного неравенства в Шотландии и его воздействии на женщин и девочек и социально-экономическое развитие Шотландии; проведения работы с третьими организациями и организациями государственного сектора в Шотландии для обеспечения учета ими гендерных аспектов в своей политике и практике; поощрения участия женщин в общественной и политической жизни и поощрения использования национальных и международных правозащитных документов и документов по вопросам равноправия для обеспечения позитивных перемен в интересах женщин.

Ответ на пункт 8

43. Роль КРПЧ в качестве национального эксперта и стратегического правоприменяющего органа не изменилась. В качестве нашего назначенного органа по обеспечению равенства и Национального учреждения высшего уровня, занимающегося вопросами прав человека, она играет важную роль в области мониторинга хода нашего развития как нации, представления рекомендаций о способах улучшения нашей жизни, а также поддержки и взаимодействия людей в целях обеспечения надлежащего действия закона.

44. Тем не менее КРПЧ столкнулась с серьезными трудностями после ее создания в 2007 году, частично из-за ошибок, допущенных в процессе ее учреждения. Первые три комплекта отчетности КРПЧ (по 2009/2010 год включительно) были выпущены с оговорками, и она подвергалась критике со стороны Совместного комитета по правам человека за неспособность интегрировать права человека в свою работу. Однако с тех пор КРПЧ опубликовала Обзор по правам человека и выполнила другие важные операции в области прав человека.

45. В мае 2012 года мы приступили к осуществлению программы реформирования после трех месяцев длительных консультаций с общественностью, и в этой области был достигнут значительный прогресс. Были опубликованы два первых комплекта отчетности КРПЧ без оговорок. Мы назначили нового Председателя, баронессу О'Нил, являющуюся всемирно признанным экспертом по правам человека, и малый Совет, отражающий многообразие современной Великобритании. Совет состоит из лиц, располагающих знаниями и опытом в вопросах равенства и прав человека, а также обладающих прочными навыками в области корпоративного управления, необходимыми для обеспечения Комиссии стратегическим руководством.

46. Мы также завершили обзор бюджета⁸ КРПЧ совместно с ней по согласованию с новым Председателем. Это обеспечит КРПЧ необходимыми средствами для эффективного выполнения своей роли. Горячая линия КРПЧ больше не функционирует; вместо нее правительство ввело новую услугу. Кроме того, КРПЧ прекращает осуществление своих программ предоставления субсидий, и в качестве альтернативы бюджетное финансирование направляется на новые цели. Принимая во внимание передачу правительству обеспечение функционирования горячей линии и предоставления субсидий и, соответственно, наличие других средств, сэкономленных за счет операционной эффективности (например, КРПЧ будет экономить 3 млн. фунтов стерлингов в год только за счет уменьшения количества занимаемых ею зданий) в будущем, КРПЧ сможет тратить почти столько же средств на финансирование мер по обеспечению равноправия и прав человека, как в 2010/2011 году, несмотря на гораздо меньший бюджет.

⁷ <http://www.engender.org.uk/>.

⁸ http://www.culture.gov.uk/images/publications/Comprehensive_Budget_Review_of_the_EHRC_.pdf.

47. Несмотря на необходимость принятия трудных решений для сокращения рекордного дефицита, мы полны решимости сделать это справедливо. Мы приняли меры, направленные на защиту наиболее уязвимых слоев нашего общества, включая полное освобождение двух миллионов самых низкооплачиваемых работников от уплаты подоходного налога, очевидное большинство которых (58 процентов) составляют женщины, и повышение размера налогового зачета, выплачиваемого за ребенка, для семей с низким и средним уровнем доходов. Мы также обеспечиваем оказание важной поддержки пенсионерам, в том числе оплату закупки топлива на зимний период, бесплатных рецептов Национальной службы здравоохранения (НСЗ), проездных билетов на автобус и ТВ-лицензий. Кроме того, мы обеспечиваем "тройную" гарантию, предусматривающую увеличение государственной пенсии на величину, соответствующую росту среднего размера заработка или цен, либо на 2,5 процента, в зависимости от того, какой из показателей выше.

48. **Правительство Уэльса** намерено принять меры по смягчению последствий сокращения государственных расходов, выбрав проверенные приоритеты для сохранения и продвижения равенства возможностей для женщин в Уэльсе. Оно проводит оценку и мониторинг совокупного воздействия всех реформ системы социального обеспечения, с тем чтобы обеспечить принятие совместных ответных мер, охватывающих все правительственные ведомства, и будет использовать результаты этой оценки в целях смягчения любых негативных последствий.

49. **В Северной Ирландии** статья 75 Закона Северной Ирландии (1998 год) предусматривает, что содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами является основным аспектом процесса формирования политики во всех министерствах и их учреждениях. На основании статьи 75 все бюджетные предложения подвергаются проверке с точки зрения обеспечения равенства, а также оценке с позиции их воздействия на высоком уровне, учитывающей равенство возможностей между мужчинами и женщинами.

Временные специальные меры

Ответ на пункт 9

50. Закон о равных правах 2010 года разрешает принимать меры позитивного характера (см. пункт 37 доклада). Кроме того, он предусматривает весьма четко оговоренные исключения, позволяющие предоставление услуг отдельно женщинам или только женщинам. Эти полностью добровольные положения вступили в силу 1 октября 2010 года, и правительство Соединенного Королевства не проводило каких-либо исследований масштабов их использования. Однако без этих положений было бы трудно или даже невозможно, например, предоставлять услуги по обследованию шейки матки или обеспечивать работу отдела по борьбе с бытовым насилием без возможного нарушения антидискриминационного законодательства.

51. Данный вид специальных мер, принятых для достижения равенства между женщинами и мужчинами и обеспечения учета гендерной проблематики (пункт 36 доклада), не является законодательным. Примеры и более подробную информацию можно найти в наших ответах на пункты 15 и 16 перечня тем и вопросов Комитета, приведенных ниже.

52. **В Северной Ирландии**, если выясняется, что женщины недопредставлены на той или иной должности гражданской службы, во всех рекламных объявлениях публикуется сообщение с приглашением заполнить появившиеся вакансии. Такая практика прекращается после устранения выявленной диспропорции. Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов Северной Ирландии установило

целевые показатели для увеличения представительства женщин в его вневедомственных государственных органах и целевые показатели для обеспечения справедливого представительства женщин в его внутренних группах, отвечающих за принятие решений. Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов также поставило задачу по увеличению доли женщин, участвующих в программах развития человеческого потенциала, которые проводит Колледж сельского хозяйства, продовольствия и сельского предпринимательства, с 25 до 33 процентов к 2013 году.

53. С 2001 по 2012 год доля женщин в Полициейской службе Северной Ирландии (ПССИ) возросла с 12,5 до 26,7 процента. Частично это связано с планами действий по гендерным вопросам ПССИ 2004 и 2008 годов.

Гендерные стереотипы

Ответ на пункт 10

54. Правительство Соединенного Королевства рассматривает вопрос об "исключительности телесного образа" в рамках работы своей Экспертной консультативной группы по пропаганде уверенности в собственном теле. В ее состав входят представители академических кругов, молодежных благотворительных организаций, образовательных структур, учреждений, оказывающих услуги при пищевых расстройствах, спортивных и физкультурных организаций, предприятий розничной торговли, рекламы, средств массовой информации и моды. Она проводит заседания два раза в год для представления рекомендаций и руководства правительственной кампанией по пропаганде уверенности в собственном теле. Эта инициатива направлена на повышение информированности о причинах и последствиях расстройств, связанных с телесным образом, и разработку незаконодательных мер по представлению более позитивного и разнопланового образа женщин в средствах массовой информации, включая чернокожих женщин и представительниц этнических меньшинств, пожилых женщин и женщин-инвалидов. Это осуществляется следующим образом:

- **Поощрение добросовестной практики в средствах массовой информации, розничной торговле, рекламе и фитнес-индустрии.** Мы провели отраслевые круглые столы и поддержали ряд инициатив, таких как создание Центра разнообразия для поощрения разнообразия в рамках индустрии моды и награждение как признание передовой практики различного изображения тела в индустрии глянцевого журналов.
- **Обеспечение комплексной политики на всех уровнях правительства.** Мы закладываем обеспечение понимания вопросов образа тела и гендерных стереотипов на всех уровнях политики правительства. Примеры включают внесение вклада в национальные стратегии по проблемам ожирения и сексуального здоровья, правительственный обзор правил проведения косметических операций и обзор Бейли по проблеме коммерциализации и сексуализации детства.
- **Развитие медиаграмотности среди молодых людей.** Мы взаимодействуем с компанией "Media Smart" в производстве образовательных ресурсов для родителей и учителей⁹ в целях оказания помощи детям в критическом осмыслении рекламы и ее воздействия на них, в частности, телесного образа.

⁹ <http://www.mediasmart.org.uk/resources/bodyimage>.

Аналогичные ресурсы по тематике гендерных стереотипов запланированы на 2013 год.

- **Повышение информированности и понимания со стороны общественности.** В течение 2012 года мы разместили в "Huffington Post" серию блогов по пропаганде уверенности в собственном теле, каждый из которых был написан экспертом в этой области. Министр нередко размещает комментарии в средствах массовой информации, посылая четкий сигнал о том, что вклад женщин в жизнь общества не должен сдерживаться, определяться или ограничиваться внешним видом их тела.
- **Международная деятельность.** На заседании Комиссии по положению женщин в 2012 году правительство Соединенного Королевства совместно с Данией и Таиландом организовало параллельное мероприятие на тему телесного образа. В ходе данного мероприятия были изучены способы представления женщин и девочек в массовой культуре и возможности использования образования для преодоления гендерных стереотипов.

55. В 2013 году мы опубликуем наш обзор исследовательских данных, лежащих в основе этой работы, а также отчет о проделанной работе и уже достигнутых в рамках этой кампании успехах. Основные цели на 2013 год включают развитие понимания того, как уверенность в собственном теле влияет на устремления и самореализацию женщин, а также продолжение работы с целевыми группами в рамках более широких слоев населения.

56. В Северной Ирландии меры по преодолению гендерных стереотипов и предрассудков включают следующее:

- Все сотрудники гражданской службы проходят обучение по вопросам равенства и разнообразия с целью повышения осведомленности по вопросам равных возможностей и многообразия, в том числе по проблемам стереотипного представления о роли полов.
- В Северной Ирландии разработана *Стратегия в области образования, информации, представления рекомендаций и руководящих указаний по вопросам карьеры: подготовка к успеху* в целях содействия социальной интеграции, преодоления стереотипов и поощрения равенства возможностей путем повышения устремлений всех учащихся и оказания им поддержки в получении доступа к перспективам карьерного роста, которые иначе они, возможно, не рассматривали бы.

Насилие в отношении женщин

Ответ на пункт 11

57. Охранные судебные приказы в связи с бытовым насилием аналогичны охранным уведомлениям Германии и Австрии и позволяют полиции и мировым судам создать защиту для жертвы сразу же после случая бытового насилия. Виновным не разрешается возвращаться в место проживания и вступать в контакт с жертвой на срок до 28 дней, что дает жертве время подумать о вариантах действий с помощью учреждения по поддержке.

58. Одногодичный экспериментальный проект завершился 30 июня 2012 года. Решение о его развертывании в Англии и Уэльсе будет принято на основе данных оценки, отчет о которой будет получен летом 2013 года. В настоящее время три экспериментальные группы продолжают работу над проектом охранных судебных

приказов в связи с бытовым насилием без финансирования со стороны Министерства внутренних дел.

Экспериментальная программа для лиц, временно пребывающих в стране

59. Проект для лиц, временно пребывающих в стране (пункт 123 доклада), осуществлялся благотворительной организацией "Eaves" и финансировался Министерством внутренних дел и Управлением пограничного контроля Соединенного Королевства. Он завершился 31 марта 2012 года. "Eaves" работала совместно с рядом других добровольных поставщиков услуг в целях координации поддержки, обеспечения жильем и средствами к существованию женщин и проживающих на их иждивении лиц по всей стране. В рамках этого проекта 1522 человека, в том числе 738 женщин с детьми, получили возможность выбраться из ситуаций, характеризующихся проявлением насилия и опасной обстановкой.

60. 1 апреля 2012 года правительство представило оговорку в отношении бытового насилия. Она заменила проект для лиц, временно пребывающих в стране, и предусматривает долгосрочное решение, позволяющее предоставлять соответствующим лицам трехмесячный отпуск с доступом к государственным средствам. Это позволяет отдельным лицам (и тем, кто проживает на их иждивении) получить доступ к жизненно важным услугам, таким как предоставление убежищ, пока они обращаются в Управление пограничного контроля Соединенного Королевства для решения своего вопроса. Для объявления об оговорке в отношении бытового насилия был создан блок связи, ориентированный в первую очередь на группы посреднической поддержки. Для обеспечения информированности обслуживающих организаций о новом процессе в Соединенном Королевстве был также проведен ряд информационно-пропагандистских мероприятий с участием заинтересованных сторон.

Распространенность насилия в отношении женщин

Количество дел

61. Распространенность преступности в Англии и Уэльсе оценивается с помощью Обзора преступности в Англии и Уэльсе¹⁰ (ранее – Обзор преступности в Британии). Модуль, заполняемый самими респондентами, показывает, что в период между 2004–2005 и 2011–2012 годами общая распространенность насилия со стороны интимного партнера в предыдущем году снизилась с 6 до 5 процентов для мужчин и с 9 до 7 процентов для женщин (что эквивалентно сокращению числа жертв примерно с 2,4 млн. до 2 млн. в год). За этот же период не произошло статистически существенных изменений в числе сексуальных нападений в отношении мужчин и женщин, при этом около 2 процентов взрослого населения в возрасте от 16 до 59 лет являлись жертвами как в 2004–2005, так и в 2011–2012 годах. Кроме того, согласно Обзору преступности в Англии и Уэльсе за 2011–2012 годы, за этот же период от 41 тыс. до 107 тыс. женщин в возрасте от 16 до 59 лет стали жертвами изнасилования (включая попытки) и от 399 тыс. до 567 тыс. женщин в возрасте от 16 до 59 лет стали жертвами сексуального нападения (включая попытки).

Взаимоотношения между жертвами и лицами, совершившими преступление

62. В Обзоре преступности в Англии и Уэльсе за 2009–2010 годы отмечается, что главным образом (в 58 процентах случаев) жертвы всех случаев сексуального нападения в возрасте от 16 лет не были знакомы с преступником. В случаях

¹⁰ <http://www.ons.gov.uk/ons/taxonomy/index.html?nscl=Crime+in+England+and+Wales>.

серьезных сексуальных нападений на женщин (в основном с целью изнасилования) 54 процента виновных являлись партнерами или бывшими партнерами¹¹. В Обзоре преступности в Англии и Уэльсе за 2011–2012 годы отмечается, что после достижения возраста 16 лет 18,5 процента населения стали жертвами надругательств несексуального характера со стороны партнера, а 8,1 процента стали жертвами надругательств несексуального характера со стороны члена семьи¹².

Случаи, о которых было сообщено в полицию

63. Обзор преступности в Англии и Уэльсе за 2010–2011 годы показал, что 23 процента жертв сообщают в полицию о последнем случае насилия со стороны партнера. Обзор преступности в Англии и Уэльсе за 2009–2010 годы показал, что 11 процентов жертв сексуального нападения сообщают о последнем случае в полицию. Полиция предпринимает шаги по улучшению отчетности и регистрации изнасилований и других преступлений на сексуальной почве. Дополнительные руководящие указания по регистрации сексуальных преступлений были включены в Правила подсчета Министерства внутренних дел с апреля 2010 года, и это соответствовало руководящим указаниям по эффективной практике, выпущенным полицией.

Преследование и наказание правонарушителей

64. Королевской прокурорской службой возбуждено 75 тыс. дел, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, в 2007–2008 годах; в 2011–2012 годах их число возросло до 91 тыс. Также возросло число осужденных за этот период – с 52 тыс. до почти 67 тыс. – пропорционально самому высокому зарегистрированному уровню вынесения обвинительных заключений за такие преступления.

65. Произошло 1,5-процентное сокращение уровня отказов в возбуждении дел о бытовом насилии и 4-процентное сокращение уровня отказов в возбуждении дел об изнасиловании¹³. В 2011–2012 годах Королевской прокурорской службой зафиксирован самый низкий показатель отказов в возбуждении дел, при достижении 73-процентного уровня вынесения обвинительных приговоров по делам о бытовом насилии и 62,5-процентного уровня – по делам об изнасиловании.

66. Зарегистрированные данные Королевской прокурорской службы об уголовных преследованиях за изнасилование включают не только дела, которые изначально были сочтены и отмечены как изнасилование, но и дела, по которым был вынесен приговор за альтернативное правонарушение. Подавляющее большинство (88 процентов) обвинялось в изнасиловании или других преступлениях сексуального характера, а большая часть остальных обвинений приходилась на долю насильственных преступлений.

67. По данным Министерства юстиции, которые показывают соотношение числа обвиняемых в изнасиловании к числу признанных виновными, произошел 6-процентный рост показателя вынесения обвинительных приговоров – с

¹¹ <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/science-research-statistics/research-statistics/crime-research/hosb0111/hosb0111?view=Binary> (p.77).

¹² Статистика преступности: таблицы с ежегодными тенденциями и демографическими данными за 2011–2012 годы. Преступность в Англии и Уэльсе, первый ежеквартальный выпуск за март 2012 года; таблица D15 – Распространенность насилия со стороны интимного партнера по категориям среди взрослого населения в возрасте от 16 до 59 лет, 2011–2012 годы.

¹³ Преследование за насилие в отношении женщин и девочек – повышение культуры, укрепление доверия и совершенствование обвинительных заключений. Выступление директора государственных преследований (http://www.cps.gov.uk/news/articles/prosecuting_violence_against_women_and_girls_-_improving_culture_confidence_and_convictions/).

34 процентов в 2010 году до 40 процентов в 2011 году. Это соотношение не учитывает ответчиков, обвиняемых в изнасиловании, но осужденных Судом короны за другие преступления.

68. Закон о половых преступлениях 2003 года предусматривает наказания за различные правонарушения; в качестве максимального наказания за изнасилование предусмотрено пожизненное заключение. Средняя продолжительность срока наказания за изнасилование – восемь лет. Бытовое насилие отражается в категории более общих насильственных преступлений, и поэтому невозможно указать средний срок наказания за эти преступления.

69. В Шотландии 30 октября 2012 года Главный статистик опубликовал основные статистические данные о количестве случаев бытового насилия, зарегистрированных полицейскими силами в Шотландии. К числу основных полученных сведений относится следующее:

- В 2011–2012 годах полицией зарегистрировано 59 847 случаев бытового насилия в Шотландии по сравнению с 55 698 случаями в 2010–2011 годах, что представляет 7-процентный рост.
- В 44 процентах случаев при регистрации отношений в 2011–2012 годах потерпевший и правонарушитель являлись бывшими партнерами или бывшими супругами (рост по сравнению с периодом 2002–2003 годов, когда этот показатель составлял 31 процент). "Прочие" отношения включают отношения, не вписывающиеся в указанные категории, и случаи, когда отношения неизвестны.
- Если случай насилия в семье приводил к совершению преступления или правонарушения, в 2011–2012 годах отчет представлялся прокурору в 77 процентах случаев (рост по сравнению с периодом 2002–2003 годов, когда этот показатель составлял 18 процентов).

70. Статистический бюллетень "Уголовное производство в Шотландии" за 2011–2012 годы был опубликован 27 ноября 2012 года, и в нем сообщалось, что число лиц, обвиненных в изнасиловании и в попытке изнасилования, увеличилось на 43 процента (с 35 процентов в 2010–2011 годах до 50 процентов в 2011–2012 годах).

71. Дополнительную информацию о масштабах и показателях бытового насилия и сексуального насилия; данные об обращении в полицию; информацию о судебных разбирательствах (обвинении и вынесении приговора правонарушителям); подробные данные о лицах, в отношении которых возбуждено преследование; и информацию о вынесении приговоров правонарушителям можно найти в Статистическом приложении.

72. В Северной Ирландии учет оперативных данных о случаях бытового насилия начался в 2004–2005 годах, и с каждым годом наблюдается тенденция к росту количества зарегистрированных случаев. В 2011–2012 годах было зарегистрировано 25 196 случаев, что на 11 процентов выше, чем в 2010–2011 годах, и является самым высоким показателем. Для преступлений, связанных с бытовым насилием, самое большое количество зарегистрированных случаев было зафиксировано в 2005–2006 годах; оно составило 10 768 преступлений. В 2011–2012 годах было зарегистрировано 10 387 преступлений, что на 9 процентов больше, чем в 2010–2011 годах.

73. В 2011–2012 годах количество зарегистрированных полицией преступлений на сексуальной почве составило 1836, что на 5 процентов меньше, чем в предыдущем году, но в целом наблюдалась тенденция к росту, поскольку в 2000–2001 годах было зарегистрировано 1169 преступлений.

74. В 2011–2012 годах полицией было зарегистрировано 553 преступления, связанных с изнасилованием¹⁴; это самый высокий показатель с начала текущей серии данных.

75. Ссылки на дополнительную информацию и статистические таблицы в отношении масштабов бытового и сексуального насилия в Северной Ирландии находятся в Статистическом приложении.

Ответ на пункт 12

Текущее предоставление услуг

76. Правительство Соединенного Королевства зарезервировало на период до 2015 года почти 40 млн. фунтов стерлингов стабильного финансирования, выделяемого для Англии и Уэльса в целях обеспечения предоставления на местном уровне специализированной поддержки в случаях бытового и сексуального насилия, а также функционирования центров помощи жертвам изнасилования, национальной службы телефонной помощи по вопросам бытового насилия и телефона доверия по проблемам домогательства. Кроме того, были выделены дополнительные средства на поддержку организаций, занимающихся непосредственным решением проблемы калечащих операций на женских половых органах, и на услуги, направленные на оказание поддержки мужчинам, ставшим жертвами сексуального и бытового насилия. Мы также финансируем Подразделение по вопросам заключения принудительных браков и обязались выделить 500 тыс. фунтов стерлингов в течение последующих трех лет на пакет поддержки в случае заключения принудительных браков, сочетающий комплексное обучение для специалистов и повышение уровня информированности среди молодых людей и внутри общин.

77. Местные органы отвечают за принятие решений об оптимальных способах финансирования местных услуг для жертв насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД). Мы рассчитываем, что они будут выявлять любые недостатки в предоставлении услуг и принимать соответствующие решения по их устранению, создавая службы на основе потребностей своих общин с учетом имеющейся на местах информации.

78. Для оказания поддержки отдельным районам в понимании вопросов, связанных с НОЖД, мы выделили средства организации "Против насилия и злоупотреблений" на проведение в марте 2013 года национальной конференции с участием уполномоченных представителей местных органов и добровольного сектора, за которой последовал ряд мероприятий на местном уровне и другие связанные с этим вопросом действия. Мы также предоставили средства Фонду помощи женщинам в поддержку "Проекта создания потенциала Альянса африканской молодежи", который оказывает помощь службам на местах и работает над вопросами создания более широкого потенциала в секторе предоставления услуг независимым женщинам.

Будущее государственного заказа услуг в Англии и Уэльсе

79. После консультаций с общественностью мы предпринимаем ряд шагов по совершенствованию поддержки жертв и свидетелей. Они включают переход к модели заказа, сосредоточенной на результатах; изменение способа заказа некоторых услуг; обновление Кодекса жертвы; увеличение и расширение Дополнительного сбора в пользу жертв в целях взыскания дополнительно 50 млн. фунтов стерлингов с

¹⁴ 61 процент зарегистрированных преступлений, связанных с изнасилованием, были совершены в указанном году, тогда как 33 процента произошли более 12 месяцев назад.

правонарушителей за оказание услуг жертвам; а также изучение путей совершенствования поддержки жертв в суде.

80. До 1 апреля 2014 года мы перейдем к смешанной модели государственного и местного заказа услуг для жертв. На государственном уровне мы будем по-прежнему заказывать услуги по работе с родственниками убитых; оказанию поддержки жертвам торговли людьми; обеспечению функционирования центров поддержки жертв изнасилования, служб по работе со свидетелями и некоторых национальных телефонов доверия. Возможен также заказ на государственном уровне некоторых других услуг для жертв сексуального и бытового насилия (пока не определены), тем не менее заказ большинства услуг по оказанию поддержки будет производиться на местном уровне уполномоченными по полиции и преступности (УПП). УПП были избраны в Англии и Уэльсе 15 ноября 2012 года и отчитываются на демократической основе за снижение преступности и обеспечение потребностей полиции в своих общинах. С учетом масштабов насилия в отношении женщин и девочек в Соединенном Королевстве мы ожидаем, что УПП будут играть ключевую роль в предупреждении этих преступлений благодаря выработке стратегического направления, определению местных бюджетов и подотчетности своих соответствующих начальников полиции.

81. В настоящее время заказ услуг специализированных центров помощи жертвам нападения на сексуальной почве производится на местном уровне на совместной основе полицейскими силами и фондами первичной медико-санитарной помощи НСЗ. Именно отдельные районы определяют, какой необходим уровень финансирования и предоставления услуг. Местные партнеры отвечают за обеспечение соответствия услуг, предоставляемых специализированными центрами помощи жертвам нападения на сексуальной почве, минимальным стандартным требованиям, установленным в совместном руководстве Министерства внутренних дел и Министерства здравоохранения, опубликованном в 2009 году. Мы решили, что при условии урегулирования некоторых дополнительных деталей ответственность за оказание услуг жертвам нападения на сексуальной почве, в том числе специализированными центрами помощи жертвам нападения на сексуальной почве, по крайней мере в краткосрочной и среднесрочной перспективе, должна возлагаться на Совет по заказам НСЗ.

82. В Уэльсе, за исключением ответственности, возложенной на систему уголовного правосудия, ответственность за предотвращение насилия и поддержку жертв насилия в отношении женщин и бытового насилия передана правительству Уэльса. В 2012–2013 годах было выделено более 4 млн. фунтов стерлингов на оказание услуг жертвам насилия в отношении женщин и бытового насилия, а также примерно 10 млн. фунтов стерлингов на предоставление жилья по программе поддержки населения. Были выделены дополнительные инвестиции на создание единого органа на всей территории Уэльса, отвечающего за улучшение доступа всех граждан к услугам для жертв насилия в отношении женщин и бытового насилия и создание надежной инфраструктуры в будущем.

83. С 26 ноября 2012 года по 22 февраля 2013 года правительство Уэльса проводит консультации с общественностью по предложениям в законодательной и политической области, направленным на прекращение насилия в отношении женщин, бытового и сексуального насилия. Они включают предложения для обеспечения стабильных услуг высокого качества жертвам на всей территории Уэльса. Кроме того, проводится обзор услуг для жертв насилия в отношении женщин и бытового насилия для информирования будущих структур, обеспечивающих финансирование.

84. В Шотландии сеть Многосторонних партнерств по борьбе с насилием в отношении женщин при поддержке Координатора национальной сети объединяет данные услуги в областях, заинтересованных в работе по предотвращению насилия мужчин в отношении женщин или несущих за нее ответственность. Многосторонние партнерства помогают обеспечить, чтобы решение проблемы насилия в отношении женщин стало неотъемлемой частью основной деятельности местных учреждений и структур.

85. В ходе нашего последнего раунда финансирования в 2012–2015 годах для обеспечения деятельности в рамках местных проектов на основе потребностей и приоритетов областей шотландское правительство просило Многосторонние партнерства по борьбе с насилием в отношении женщин до представления ему всех заявок на финансирование мер по предупреждению насилия в отношении женщин проводить их обсуждение и устанавливать приоритеты.

86. В Северной Ирландии ликвидация гендерного насилия в обществе является целью Стратегии достижения гендерного равенства.

87. Правительство Северной Ирландии согласовало совместный подход к двум межучрежденческим стратегиям – "Решение проблемы насилия в семье (2005 год)" и "Решение проблемы сексуального насилия и сексуальных надругательств" (2008 год), признав, что существует немало точек соприкосновения между этими двумя стратегиями в плане политики, участия заинтересованных сторон, услуг и поддержки жертв. Правительство Северной Ирландии также согласовало разработку и осуществление совместной стратегии по вопросам бытового и сексуального насилия, с тем чтобы обнародовать ее в 2013 году. Межминистерская группа по вопросам бытового и сексуального насилия обеспечивает руководство и приоритетное рассмотрение этих вопросов.

88. В Северной Ирландии было введено множество мер для предотвращения насилия в отношении женщин или поддержки и защиты жертв, в том числе:

- Создание специализированного центра помощи жертвам нападения на сексуальной почве, который откроется в начале 2013 года и будет предоставлять профессиональные услуги по консультированию, а также материальную помощь. Жертвы смогут обращаться туда самостоятельно или направляться полицией.
- Проведение в январе 2010 года Межведомственной конференции по оценке риска, созданной для изучения и совершенствования управления рисками в области бытового насилия, например, посредством наблюдения и последующего контроля признаков раннего предупреждения и посредством обеспечения межведомственной поддержки отдельных лиц, подвергающихся высокому риску. В настоящее время разработаны планы обеспечения безопасности для защиты более 4 тыс. жертв, подвергающихся высокому риску бытового насилия. Эти планы охватывают почти 6 тыс. детей.
- С ноября 2009 года по март 2010 года проходила кампания по информированию общественности в целях повышения осведомленности о сексуальном насилии и сексуальных надругательствах и развенчиванию мифов.
- В сентябре 2010 года повторно проводилась кампания против изнасилований, ориентированная на студентов системы дальнейшего образования и высших учебных заведений.
- Правительство финансирует круглосуточную работу телефона доверия по вопросам бытового насилия.

- В каждом полицейском районе созданы подразделения общественной защиты.
- Начиная с 2009 года суды могут издавать запретительные судебные приказы с учетом большего числа обстоятельств.
- При каждом трастовом фонде медицинского и социального обеспечения созданы партнерства по противодействию бытовому насилию.
- Как минимум 160 учителей начальных школ проходят подготовку в качестве социальных опекунов для проведения программы превентивного обучения.
- Все жертвы бытового насилия получают незамедлительный доступ к правовой помощи.
- Начиная с декабря 2010 года для жертв бытового насилия, добивающихся принятия судебных приказов, запрещающих досаждать, отменена проверка нуждаемости в правовой помощи.

Калечащие операции на женских половых органах

Ответ на пункт 13

89. Как поясняется в пункте 285 доклада, в частности калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО) являются противозаконными в Соединенном Королевстве с 1985 года. В Плане действий правительства Соединенного Королевства в рамках Призыва покончить с насилием в отношении женщин и девочек¹⁵ изложен подход для Англии и Уэльса по предотвращению и искоренению калечащих операций на женских половых органах, а также поддержке и заботе о благосостоянии подвергнувшихся им девочек и женщин.

90. За прошедший год правительство Соединенного Королевства провело значительную работу по предотвращению и решению проблемы КОЖПО в Соединенном Королевстве, в том числе:

- Начало реализации межведомственных практических руководящих принципов для Англии и Уэльса в феврале 2011 года для специалистов, имеющих непосредственное отношение к этой проблеме, таких как учителя, врачи и медсестры. Они повышают уровень информированности и излагают шаги, которые необходимо предпринять для защиты детей и женщин.
- Выделение финансирования в сумме 50 тыс. фунтов стерлингов в 2010–2011 годах (повторное осуществление в ноябре 2011 года) на поддержку организаций в Англии и Уэльсе, непосредственно выполняющих работу по предотвращению КОЖПО и общественную деятельность.
- Активизация деятельности летом 2012 года (традиционно период самого высокого риска для девочек, вывозимых за рубеж для оперирования). Это включало:
 - деятельность представителей правительства, работающих в Восточной Африке с сотрудниками консульства, с тем чтобы привлечь их внимание к этим вопросам и убедиться, что все сотрудники могут надлежащим образом реагировать на проблему;
 - рейд столичной полиции по повышению информированности в Лондоне;

¹⁵ <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/crime/call-end-violence-women-girls/vawg-action-plan>.

- выпуск короткометражного фильма, доступного в сети Интернет, для повышения информированности медицинских работников.
- Запуск в ноябре 2012 года экспериментального проекта – декларативного документа небольшого формата, озаглавленного "Заявление против КОЖПО"¹⁶, – в котором установлены законодательные нормы и возможное уголовное наказание в отношении тех, кто допускает применение КОЖПО. Этот документ в первую очередь предназначен для семей, иммигрировавших в Соединенное Королевство и не желающих, чтобы их дети подвергались КОЖПО, но все же вынужденных делать это в силу культурных и социальных норм при посещении семьи за рубежом. Его могут также носить с собой девочки и пользоваться им, находясь за границей со своей семьей.
- В сентябре 2011 года Королевская прокурорская служба выпустила правовое руководство для прокуроров в Англии и Уэльсе для оказания им помощи в ведении судебных дел. В ноябре 2012 года она приступила к реализации плана действий¹⁷ по ведению судебных дел, связанных с КОЖПО.
- Продолжение рассылки и распространения более 40 тыс. листовок и плакатов в школах, медицинских учреждениях, благотворительных организациях и общественных группах на всей территории Англии, Шотландии и Уэльса.
- В январе 2012 года Министерство внутренних дел совместно с Национальным обществом предупреждения жестокого обращения с детьми провело обсуждение за круглым столом проблемы КОЖПО с участием практикующих специалистов, имеющих непосредственное отношение к данному вопросу. Обсуждение сосредоточилось на препятствиях, с которыми сталкиваются практикующие специалисты при решении проблемы КОЖПО. Результаты обсуждения будут использованы для информирования при разработке будущей политики.

91. В Уэльсе ответственность за преследования, связанные с КОЖПО, не возложена на правительство Уэльса. Его политика в отношении КОЖПО изложена в стратегии и плане осуществления "Право быть в безопасности"¹⁸. Актуальны также процедуры по обеспечению безопасности детей и уязвимых взрослых.

92. В 2011 году Общеваллийский форум по охране здоровья и обеспечению безопасности лиц африканского происхождения и представителей этнических меньшинств опубликовал Общеваллийский протокол в отношении калечащих операций на женских половых органах, в котором изложены руководящие принципы в отношении КОЖПО для медицинских работников и эффективная практика для отделов социального обслуживания, полиции, сотрудников, работающих в органах образования и добровольном секторе. Протокол направлен на повышение информированности, выявление детей группы риска и помощь в надлежащем реагировании на подобные случаи.

93. Осенью 2011 года был выпущен в свет справочник по проблеме КОЖПО для специалистов, содержащий информацию, призванную содействовать прекращению данной практики. Было выделено дополнительное финансирование для предоставления по одному экземпляру каждой акушерке, патронажной сестре, школьной медсестре и службам охраны сексуального здоровья и цитологии в Уэльсе.

¹⁶ <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/crime/FGM-declaration>.

¹⁷ http://www.cps.gov.uk/news/press_statements/female_genital_mutilation_action_plan_launched/.

¹⁸ <http://wales.gov.uk/topics/housingandcommunity/safety/domesticabuse/publications/besafe/?lang=en>.

94. План действий по охране сексуального здоровья и благополучия для Уэльса на 2010–2015 годы правительства Уэльса также признает необходимость повышения квалификации специалистов органов здравоохранения, образования и социального обслуживания в отношении КОЖПО.

95. Советы по здравоохранению несут ответственность за предоставление доступа к соответствующим услугам по оказанию помощи женщинам и девочкам в их районах. В ноябре 2011 года министр здравоохранения Уэльса просил советы по здравоохранению взаимодействовать с местными советами по защите детей по вопросам обеспечения местных услуг, таких как услуги в области охраны сексуального здоровья, акушерства и гинекологии; оказывать поддержку инициативам общин и полиции, направленным на прекращение КОЖПО; а также оказывать помощь пострадавшим от них. Кроме того, Кардифф имеет небольшую службу деинфибуляции (ликвидации последствий), к которой имеют доступ лица по направлению врачей общей практики и акушеров.

96. **Шотландское правительство** имеет штатного сотрудника, занимающегося проблемами женщин из этнических меньшинств, в том числе проблемой КОЖПО. Данный сотрудник работает с соответствующими законодательными, добровольными и общественными организациями по всей Шотландии с целью содействия предоставлению отчетов.

97. Правительство также представлено в Рабочей группе в отношении насилия в защиту чести Ассоциации старших сотрудников полиции в Шотландии (АССПШ). Эта Ассоциация разработала связи с общинами и организациями, работающими с членами общин, практикующих КОЖПО, и сотрудники по взаимодействию с общинами принимают участие в общественных мероприятиях, совещаниях и семинарах, разъясняя, как может помочь полиция. В апреле 2013 года Ассоциация выпустит в свет "Руководство для следователей в отношении насилия в защиту чести, принудительных браков и калечащих операций на женских половых органах". Это укрепит понимание и навыки сотрудников полиции, с тем чтобы обеспечить их реагирование на происшествия соответствующим образом.

98. Шотландское правительство финансирует организацию здравоохранения женщин из этнических меньшинств "Сахелия" с целью оказания помощи пострадавшим от КОЖПО и расширения прав и возможностей женщин. Оно помогает женщинам решать вопросы, связанные с устоявшимися убеждениями, и самостоятельно определять пути разрешения проблем, а также укрепляет их доверие к предоставлению информации.

99. В национальных Руководящих принципах по защите детей и Национальной основе для обучения и развития в Шотландии 2012 года изложены процедуры и основные компетенции в отношении защиты детей, необходимые практикующим специалистам для защиты и содействия благополучию детей. В них особо отмечается, что работники должны иметь соответствующие знания и навыки для определения и реализации потенциальных мер вмешательства, когда дети подвергаются риску КОЖПО.

100. Шотландское правительство выпустит в свет в 2013 году межучрежденческое руководство и протоколы для содействия обмену информацией и осуществления совместной деятельности по противодействию КОЖПО.

101. В Северной Ирландии калечащие операции на женских половых органах также являются преступлением¹⁹. В октябре 2012 года состоялась межучрежденческая конференция "Обеспечение безопасности взрослых и детей в многообразном в культурном отношении обществе" в целях повышения информированности о возникающих проблемах.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

Ответ на пункт 14

Организованная преступность и торговля людьми

102. Правительство Соединенного Королевства обнародовало свою стратегию в отношении торговли людьми²⁰ от 19 июля 2011 года, которая сосредоточена на четырех основных направлениях: более эффективное выявление жертв и оказание им помощи; работа на высшем уровне для заблаговременной остановки угрозы; более эффективные действия на границе; и координация усилий правоохранительных органов Соединенного Королевства. В 2011 году были также внесены поправки в систему организации помощи взрослым жертвам в Англии и Уэльсе в целях предоставления помощи и поддержки жертвам торговли людьми с учетом их индивидуальных потребностей. Поддержка координируется с помощью Армии спасения и предоставляется через посредство ее двенадцати специализированных субподрядчиков. Учет гендерной проблематики является важным соображением при оценке потребностей и рисков, проводимой, чтобы определить, какая помощь и поддержка необходима жертве.

103. Правительство стремится решить проблему вреда и эксплуатации, связанных с проституцией. Мы опубликовали обзор подходов к проституции в отдельных областях²¹, чтобы определить эффективные практические действия по поддержанию порядка, определению стратегии выхода, минимизации вреда, целостной поддержке и общей межучрежденческой работе в Англии и Уэльсе. Данный обзор подчеркивает важность рассмотрения взглядов сообщества при разработке ответных мер в связи с проституцией на местах.

104. Статья 17 Закона об охране порядка и преступности 2009 года вступила в силу 1 апреля 2010 года. Она позволяет повысить безопасность и улучшить поддержку лиц, вовлеченных в занятие проституцией, путем предоставления судам альтернативного варианта вместо наложения штрафа на лиц, обвиненных в публичном шатании или предложении своих услуг на улице: им предлагается присутствовать на встречах с назначенным судом инспектором. Ордера на участие и поддержку обеспечивают доступ к услугам и помощи, которые в противном случае могли бы быть недоступны, включая программы медицинского обслуживания, предоставления жилья и борьбы с алкоголизмом и наркоманией. Нам известно, что используется ряд ордеров, но продолжают действовать и схемы переключения, такие как схема, используемая в рамках программы безопасного выхода.

105. Предложение кому-либо своих услуг на улице в целях проституции является правонарушением, так же как и оплата сексуальных услуг проститутки, которая подвергается эксплуатации. Полиция несет ответственность за обеспечение

¹⁹ Закон о калечащих операциях на женских половых органах 2003 года.

²⁰ <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/crime/human-trafficking-strategy>.

²¹ <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/crime/responding-to-prostitution>.

необходимой численности подготовленных сотрудников для принятия мер реагирования на масштабы проституции в том или ином районе.

106. В Уэльсе ответственность за уголовное преследование, связанное с проституцией, не возложена на правительство Уэльса. Вместе с тем в проекте Плана совместных усилий для снижения вреда, связанного со злоупотреблением наркотиками, на 2013–2015 годы, содержится одна из важнейших мер по "улучшению доступа к услугам по противодействию злоупотреблению наркотиками для лиц, оказывающих сексуальные услуги".

107. Правительство Уэльса выделило более 100 тыс. фунтов стерлингов на программу "Более безопасная уличная жизнь Уэльса", осуществляемую в поддержку лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, и назначило специального координатора по противодействию торговле людьми для Уэльса, тем самым выполнив рекомендацию Совета Европы.

108. В Шотландии праздное шатание или предложении сексуальных услуг в публичных местах с целью продажи является правонарушением в соответствии с Законом о проституции (в общественных местах) (Шотландия) 2007 года. В прошлом году судам было дано полномочие отбирать водительские права у правонарушителей, пользующихся транспортным средством для покупки сексуальных услуг. Шотландское правительство также финансирует "Первое базовое агентство" для реализации своего проекта по обеспечению безопасного убежища, инициативу "Уличная проституция"²² для осуществления своего проекта по улучшению положения женщин и инициативу по борьбе с наркотиками для предоставления услуг в рамках проекта раннего вмешательства "Quay Services"²³ по поддержке женщин, переставших заниматься проституцией. Ответственность за финансирование в основном лежит на отдельных местных органах.

109. В Северной Ирландии работа по предотвращению торговли людьми и защите жертв такой торговли включает:

- Обучение, предоставляемое Службой государственной прокуратуры и Полицейской службой Северной Ирландии (ПССИ) своим сотрудникам. На сегодняшний день около 2800 офицеров и сотрудников ПССИ прошли онлайн-подготовку по выявлению признаков торговли людьми.
- Обращение к жертвам посредством многоязычной кампании распространения листовок и плакатов. Более подробные информационно-пропагандистские материалы в настоящее время разрабатываются в ходе консультаций с организацией "Международная амнистия".
- Создание информационно-пропагандистской группы взаимодействия, в которую входят представители Министерства юстиции, ПССИ, Совета медицинского обслуживания и социального обеспечения и НПО.
- Обеспечение наличия у жертв надлежащего и своевременного доступа к пособиям по социальному страхованию.
- Работа с организацией "Борцы с преступностью" над проведением кампании по повышению информированности о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации на всей территории Соединенного Королевства. Она начнется в 2013 году.

²² <http://www.streetwork.org.uk/reach-out-project/>.

²³ <http://www.quayservices.co.uk/>.

110. В октябре 2012 года было выпущено "Руководство по созданию рабочих механизмов для обеспечения благосостояния и защиты взрослых, ставших жертвами торговли людьми". В Руководстве изложены меры, которые необходимо принять ПССИ, трастовым фондам медицинского обслуживания и социального обеспечения и другим организациями.

111. В 2010 году Министерство юстиции опубликовало научное исследование по вопросам женщин, занимающихся проституцией в Северной Ирландии, а затем провело конференцию с участием заинтересованных сторон. Министерство юстиции, работающее совместно с другими организациями, принимает ряд мер или обеспечивает их дальнейшее развитие.

Участие женщин в политической и общественной жизни

Ответ на пункт 15

112. Мы осуществили положения Закона о равных правах 2010 года, который позволяет политическим партиям использовать меры позитивного характера, если они того пожелают, для поощрения участия женщин в политике среди групп, в которых они недопредставлены²⁴. Мы также увеличили период, в течение которого допустимы только списки кандидатов-женщин, до 2030 года. Мы также работаем с основными политическими партиями по добровольному сбору и опубликованию различных данных об их кандидатах на выборах. Данная информация позволит нам направить наши усилия на увеличение многообразия наших демократических институтов. В настоящее время эти три основные стороны договорились опубликовывать сопоставимые данные.

113. Стремление правительства заключается в том, чтобы в мае 2015 года не менее половины всех новых должностей в советах государственных органов были заняты женщинами. Эта амбициозная цель включает все назначения на государственные должности, которые регулируются Комиссаром по вопросам государственных назначений, но не включает повторные назначения. Наша стратегия по достижению этой цели будет опубликована в ближайшее время.

114. В июле 2012 года мы приступили к реализации Стратегии доступа к выборной должности, которая направлена на поддержку инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, которые хотят стать членами парламента, членами советов и занять другие выборные должности. Это предусматривает создание фонда в размере 2,6 млн. фунтов стерлингов на 2012–2014 годы для содействия покрытию дополнительных расходов, с которыми сталкиваются инвалиды, в отличие от лиц, не являющихся инвалидами, например, расходы на транспорт или сурдоперевод на английский язык.

115. Недавно мы создали новый центр по вопросам государственных назначений при секретариате кабинета министров. Он выступает в качестве центра экспертизы по всем аспектам процесса назначений и взаимодействует с ведомствами в вопросах координации действий по обеспечению того, чтобы в советы наших государственных органов входили представители тех общин, которые они обслуживают.

116. Совершенствование многообразия судебных органов в Соединенном Королевстве происходило постепенно, год за годом. На 1 апреля 2012 года в рамках

²⁴ Потенциальные кандидаты должны по-прежнему рассматриваться на индивидуальной основе.

системы правосудия женщины составляли 22,6 процента из 3 575 судей. В трибуналах женщины составляли 39,6 процента из 2 060 правомочных судей.

117. Принятие Законопроекта о преступности и судах способствует развитию многообразия судебной системы. Он расширяет возможности наемных судей на условиях частичной занятости работать в судах высших инстанций и в Верховном суде, а также позволяет Комиссии по назначению на судейские должности делать выбор в пользу кандидата с заявленными подлежащими защите характеристиками при равных достоинствах кандидатов на судебную должность. Этот процесс основан на положениях о мерах позитивного характера Закона о равных правах 2010 года.

118. Основные статистические данные по участию женщин в политической и общественной жизни представлены в Статистическом приложении.

119. Как отмечено в пункте 101 доклада, лорд Дейвис Аберсох представил свой доклад о препятствиях, мешающих назначению женщин в советы директоров компаний, 24 февраля 2011 года. Его рекомендации включали принятие добровольных основанных на соображениях бизнеса мер, в том числе: целью советов директоров компаний, входящих в список FTSE 100, должно быть доведение доли женщин в их составе как минимум до 25 процентов к 2015 году; должен быть создан добровольный кодекс деловой этики для агентств по подбору персонала; а также должны быть внесены поправки в кодекс деловой этики Совета по финансовой отчетности, с тем чтобы предусмотреть обязанность компаний создавать политику в отношении многообразия состава совета директоров.

120. Мы взаимодействуем с предприятиями и заинтересованными сторонами для осуществления этих рекомендаций. К настоящему времени добровольный кодекс деловой этики для агентств по подбору персонала, выпущенный в июле 2011 года, подписали 40 фирм; с нами активно работают инвесторы для внесения изменений; и 1 октября 2011 года Совет по финансовой отчетности внес поправки в Кодекс корпоративного управления Соединенного Королевства, потребовав от компаний отчитываться о политике своих советов директоров в отношении многообразия состава совета директоров, в том числе с учетом гендерного аспекта. С момента представления доклада лорда Дейвиса был сделан беспрецедентный шаг вперед (дальнейшую информацию см. в Статистическом приложении).

121. **В Уэльсе** была проделана значительная работа в рамках правительства Уэльса и более широкого государственного сектора Уэльса в целях выявления проблем, с которыми сталкиваются женщины и другие группы, недостаточно представленные на государственных должностях в Уэльсе.

122. Правительство Уэльса стремится внедрить норвежский стиль квот при назначении в государственные органы в Уэльсе, с тем чтобы на долю женщин приходилось не менее 40 процентов госслужащих. Министры Уэльса рассматривают вопрос о наилучших способах достижения этой цели.

123. **В Шотландии** Центр экспертизы общественных назначений и многообразия принял план непрерывного совершенствования для поддержки осуществления справедливых и эффективных общественных назначений. Он включает разработку конкретного плана действий по вопросам многообразия и равенства, в том числе информационно-пропагандистскую и просветительскую деятельность.

124. Учебные программы в школах также вооружают женщин и девочек необходимыми знаниями, позволяющими им участвовать на основе равенства в процессах принятия решений во всех сферах жизни и на всех уровнях. Молодые люди могут участвовать в демократической деятельности, в том числе входить в

состав школьных советов и участвовать в работе Шотландского молодежного парламента.

125. Шотландское правительство стремится поощрять женщин к тому, чтобы они активнее выдвигали свои кандидатуры на должности в государственных органах в Шотландии, и их число действительно растет. Кроме того, в апреле 2013 года будет проводиться консультационное мероприятие с целью согласования ряда возможных действий, которые могли бы способствовать более активному участию женщин в общественной жизни, включая анализ показателей подачи заявлений и состоявшихся назначений.

126. В Северной Ирландии женщины составляют 22 процента членов парламента Северной Ирландии, 18,5 процента членов Ассамблеи Северной Ирландии и 23 процента членов Совета Северной Ирландии. Двое из трех членов Европейского парламента от Северной Ирландии – женщины.

127. В 2011–2012 годах на долю женщин приходилось: 33 процента из 1410 занимаемых государственных должностей; 29 процентов всех производимых назначений на государственные должности; и 27 процентов всех заявлений, полученных на заполнение вакантных государственных должностей.

128. Женщины в настоящее время недостаточно представлены среди лиц, назначаемых на должности в государственный аппарат, и правительство инициировало принятие мер по повышению уровня информированности населения, улучшению доступности и поощрению женщин к тому, чтобы они активнее выдвигали свои кандидатуры при подаче заявлений на вакантные должности. Независимый Комиссар по вопросам государственных назначений действует в соответствии с Кодексом практики, призванным обеспечить применение принципа отбора достойнейших при государственных назначениях. Комиссар проводит проверку процессов ведомственных государственных назначений и публикует результаты в ежегодном докладе. Он работает в тесном сотрудничестве с правительственными ведомствами над определением и разработкой мер, направленных на устранение недостаточного представительства женщин.

129. Канцелярия первого министра и заместителя первого министра ведет адресный список лиц и организаций, заинтересованных в государственных назначениях, и активно оповещает женские организации, обеспечивая их информирование о вакансиях.

Занятость

Ответ на пункт 16

Разрыв в оплате труда мужчин и женщин

130. Мы добились значительного прогресса в вопросе преодоления неравенства в оплате труда в Соединенном Королевстве. Разрыв в оплате труда мужчин и женщин, работающих на условиях полной занятости, и мужчин и женщин, работающих на условиях полной или неполной занятости, сокращается при измерении как среднего, так и медианного значения показателя дохода. Разница в медианном значении почасовой оплаты труда при полной занятости мужчин и женщин резко сократилась с 12,7 процента в 2008 году до 9,6 процента в 2012 году²⁵. Несмотря на то что

²⁵ По результатам ежегодного обследования продолжительности рабочего дня и уровня заработной платы Национального статистического управления Соединенного Королевства.

женщины получают более высокую заработную плату, чем мужчины, при неполной занятости, тот факт, что большее число женщин работают неполный рабочий день, находясь, как правило, на более низких ставках оплаты труда, означает, что разрыв в оплате труда для всех работников остается выше, на уровне 19,7 процента по сравнению с 22,6 процента в 2008 году. Однако в связи с изменениями в методологии, используемой для расчета этих показателей в 2011 году, показатели 2008 года и 2012 года не сопоставимы напрямую.

131. Закон о равных правах 2010 года содержит новые положения, делающие незаконным положения о неразглашении размера заработной платы (раздел 77); расширяющие меры позитивного характера в отношении приема на работу и продвижения по службе (раздел 159); а также защищающие от дискриминации "по ассоциации", что актуально, в частности, для лиц, осуществляющих уход (Раздел 13). Кроме того, мы проводим новый закон через парламент²⁶, который наделит трибуналы правом требовать от работодателей, при установлении фактов дискриминации по оплате труда, провести аудит заработной платы.

132. Мы также поощряем компании подписываться на добровольную инициативу "Думай, действуй, сообщи"²⁷, направленную на укрепление гендерного равенства на работе, в том числе путем предоставления отчетов по вопросам о заработной плате и другим рабочим вопросам. В недавнем отчете о ходе работы отмечалось, что в организациях, подписавшихся под этой инициативой, работает более одного миллиона сотрудников.

133. В октябре 2012 года правительство Соединенного Королевства создало новую Службу консультирования и поддержки по вопросам равенства²⁸ для лиц, которым требуются консультации и поддержка специалистов по вопросам дискриминации, в том числе по вопросам дискриминации по признаку пола.

Занятость женщин

134. С момента прихода к власти Коалиционного правительства в мае 2010 года число занятых женщин увеличилось на 287 тыс., и по состоянию на ноябрь 2012 года численность занятых женщин была выше, чем когда-либо (13,75 млн.). За этот же период число самозанятых женщин также увеличилось с 1,15 млн. до 1,27 млн. человек. Показатель занятости снизился с 67,0 процента в начале 2008 года до 65,3 процента в начале 2010 года, но с тех пор восстановился на уровне 66,3 процента в ноябре 2012 года.

135. Число женщин, не участвующих в хозяйственной деятельности, также сократилось за этот период с 29,7 процента в начале 2008 года до 28,4 процента в ноябре 2012 года. Правительственные реформы системы социального обеспечения способствуют вхождению большего числа женщин на рынок труда, сокращению числа лиц, не участвующих в хозяйственной деятельности, но повышают уровень безработицы, поскольку люди начинают активно искать работу. Несмотря на рост уровня безработицы среди женщин с 2008 по 2011 год, с тех пор происходит его падение, и уровень безработицы снизился с 7,7 процента в ноябре 2011 года до 7,3 процента в ноябре 2012 года.

136. Безработным женщинам доступен широкий спектр специализированной помощи, предоставляемой "Программой обеспечения работой", "Рабочим центром плюс", "Молодежным контрактом", а также благодаря нашим мерам, принимаемым в

²⁶ Законопроект о реформировании предприятий и нормативно-правовой базы 2012 года.

²⁷ <http://www.homeoffice.gov.uk/equalities/women/women-work/gender-equality-reporting/>.

²⁸ <http://www.equalityadvisoryservice.com/>.

рамках инициативы "Трудящаяся Британия". Теперь "Программа обеспечения работой", осуществление которой началось 10 июня 2011 года, доступна на национальном уровне. Эта программа занятости на основе оплаты по результатам предусматривает индивидуальную поддержку примерно 3,3 млн. заявителей в течение всего срока действия контракта.

137. В апреле 2012 года начала работу Национальная служба развития карьеры, предлагающая независимые и непредвзятые информационно-консультационные услуги по вопросам обучения и работы. Кроме того, мы вложили значительные средства в сферу профессионального обучения. В 2011–2012 годах женщины составляли более половины (52,5 процента) новых учащихся. В 2011–2012 годах число женщин, начавших профессиональное обучение, возросло, составив более 200 тыс. человек, по сравнению с 139 тыс. в 2009–2010 годах.

138. Сегодня мы также предпринимаем шаги по обеспечению лучшего соответствия условий труда потребностям и устремлениям женщин в Соединенном Королевстве для поддержки реализации женщинами своего потенциала на рынке труда. Они включают предоставление права на гибкий рабочий график для всех сотрудников, взаимодействие со сферой бизнеса с целью увеличения числа женщин в высшем руководстве и в советах директоров компаний, а также разработку новой системы распределения отпусков по уходу за ребенком, с тем чтобы родители могли выбирать, как наилучшим образом распределить обязанности, связанные с уходом за детьми.

139. В мае 2012 года мы также создали Деловой совет женщин²⁹ для поиска способов увеличения вклада женщин в экономический рост. Совет, состоящий из представителей различных сфер бизнеса, будет готовить рекомендации для деловых кругов и правительства о наилучших способах устранения препятствий, мешающих женщинам в полной мере участвовать в деятельности предприятия и в трудовой деятельности. Они будут представлены в докладе правительству позднее в 2013 году.

Уход за детьми

140. Организация ухода за детьми – это ключевой фактор, позволяющий работать родителям, однако высокая стоимость может быть препятствием для работы. В целях оказания содействия мы предоставили право на 15 часов бесплатного образования и ухода в неделю для детей в возрасте 3–4 лет (которое в настоящее время также распространяется примерно на 40 процентов детей 2-летнего возраста) и расширенную помощь на покрытие расходов по уходу за детьми для тех, чье рабочее время впервые не превышает 16 часов.

141. Летом 2012 года мы создали Комиссию по вопросам ухода за детьми для рассмотрения вопросов доступности услуг по уходу за детьми; ухода за детьми школьного возраста до и после школы и во время каникул; регулирования сектора ухода за детьми; а также роли учреждений ухода за детьми в оказании помощи семьям в переходе к устойчивой занятости и выходе из бедности. Ее доклад будет представлен в ближайшее время.

142. С апреля 2013 года мы будем выделять 2 млн. фунтов стерлингов (в виде небольших субсидий до 500 фунтов стерлингов) лицам, осуществляющим уход за детьми, и приходящим няням, желающим создать новые предприятия по уходу за детьми. Будут также предоставляться консультативная помощь, поддержка и наставничество, необходимые для начала работы предприятия.

²⁹ <http://www.homeoffice.gov.uk/equalities/women/women-work/business-council/>.

143. В Уэльсе государственные органы, выявляющие разницу в оплате труда мужчин и женщин, юридически обязаны³⁰ либо ставить задачу по обеспечению равенства оплаты труда мужчин и женщин для устранения причины, либо публично разъяснять, почему они этого не сделали. Эта информация должна содержаться в плане действий наряду с любой существующей политикой, связанной с необходимостью ликвидации разницы в оплате труда мужчин и женщин.

144. Стратегический план обеспечения равенства правительства Уэльса включает цель по обеспечению равных прав, предполагающую работу с партнерами для выявления и устранения причин различий в оплате труда и занятости у женщин, этнических меньшинств и инвалидов.

145. В Шотландии начиная с 2001 года шотландское правительство финансирует (615 тыс. фунтов стерлингов на 2012–2015 годы) и является активным партнером проекта "Преодоление разрыва"³¹, повышающего информированность о разрыве в оплате труда по признаку пола и его различных причинах и поощряющего действия работников и работодателей по устранению причин и преодолению разрыва.

146. В Северной Ирландии Комиссия по вопросам равноправия провела обзор своего Кодекса практики по вопросам равной оплаты труда 1999 года и предлагает заменить его новой редакцией Кодекса, содержащей обновленное практическое руководство для работодателей и работников, их представителей или советников по вопросам о том, как избежать дискриминации по признаку пола в структурах оплаты. Новый Кодекс будет содержать резюме рекомендаций Комиссии о проведении обзоров, посвященных вопросам равной оплаты труда.

147. В декабре 2009 года Гражданская служба Северной Ирландии приступила к всеобъемлющему обзору системы оплаты и классификации должностей для обеспечения равной оплаты за труд равной ценности в рамках всей службы. В результате в ноябре 2012 года были произведены структурные изменения, и в 2013 году будет проведена аудиторская проверка равной оплаты труда для оценки эффективности реструктуризации на основе гендерных разрывов в оплате труда и выявления любых оставшихся разрывов в размере 5 процентов или более для дальнейшей проверки. Кроме того, аудиторские проверки равной оплаты труда должны проводиться до начала переговоров о выплате премий для выявления гендерных разрывов в оплате труда, которые необходимо устранить.

148. В 2010 году был проведен обзор гендерного соотношения рабочей силы Гражданской службы Северной Ирландии. В ходе него было установлено, что на некоторых должностях женщины представлены недостаточно. Запланирована дальнейшая работа для выявления причин и принятия любых мер, которые могут привести к улучшению положения, в том числе проведение дополнительных обзоров (следующий запланирован на 2013 год).

149. Правительство Северной Ирландии приняло обязательства по созданию системы недорогого доступного ухода за детьми до 2013 года и в настоящее время проводит консультации по предлагаемой стратегии ухода за детьми.

³⁰ Нормативные акты 2011 года согласно Закону о равных правах 2010 года (Установленные законом обязанности) (Уэльс).

³¹ <http://www.closesthegap.org.uk/>.

Здравоохранение

Ответ на пункт 17

150. В Северной Ирландии прерывание беременности является законным, если необходимо сохранить жизнь женщины или если существует риск реального и серьезного неблагоприятного воздействия на ее физическое или психическое здоровье длительного или постоянного характера. При любых других обстоятельствах проведение данной процедуры является незаконным. В настоящее время не существует планов по изменению законодательства об абортах в Северной Ирландии.

Социально-экономические пособия

Ответ на пункт 18

151. Новая программа всеобщего кредитования рассчитана на людей, которые ищут работу или имеют низкий уровень дохода. Она упрощает систему выплаты пособий, сочетая ряд пособий для лиц трудоспособного возраста в едином оптимизированном платеже. Политика всеобщего кредитования является нейтральной в гендерном отношении, поэтому при одних и тех же обстоятельствах к мужчинам и женщинам применяется одинаковый подход.

152. Группам, имеющим более серьезные препятствия для выхода на работу, таким как одинокие родители (большую часть которых составляют женщины), будут предложены более совершенные финансовые стимулы, с тем чтобы они могли сделать первые шаги к выходу на работу. Теперь правительство будет оплачивать помощь по уходу за детьми для лиц, работающих менее 16 часов в неделю. Кроме того, будут выделяться бюджетные авансы для предоплаты расходов по уходу за детьми заявителей, имеющих подтвержденное предложение работы, которые, в свою очередь, будут оказывать позитивное воздействие на решение вопросов равенства для этой группы заявителей и обеспечивать финансовую поддержку семьям с низким доходом. Это также даст возможность содействовать гендерному равенству, помогая большему числу родителей получить доступ к необходимой поддержке в трудоустройстве.

153. Благодаря программе всеобщего кредитования будет сокращаться число безработных домохозяйств. В некоторых семьях второй кормилец может сделать выбор в пользу сокращения или изменения продолжительности своего рабочего дня или увольнения с работы. В этих случаях более высокая способность основного кормильца содержать семью повысит возможности семей выбрать предпочитаемый ими баланс между работой и личной жизнью.

154. Цели по достижению равенства Департамента по вопросам работы и пенсионного обеспечения были опубликованы в апреле 2012 года, и их составной частью является программа всеобщего кредитования, разработанная для контроля за последствиями изменения политики. Будут использоваться полученные из ряда источников данные относительно опыта и результатов работы с защищенными группами, включая женщин.

155. Пенсионная реформа 2008 года предусмотрела, что Фонд пенсионного обеспечения, который предлагает определенные меры защиты для участников систем фиксированных выплат профессиональных пенсий, обеспечивает совместное пользование пенсионными компенсационными выплатами в рамках бракоразводного процесса. Кроме того, с 2009 года в рамках системы финансовой помощи выплаты

распространяются и на оставшегося в живых партнера (ранее она охватывала лишь вдов, вдовцов и оставшихся в живых партнеров, если они состояли в гражданском союзе с умершим).

156. Закон о пенсиях 2008 года предусматривает предоставление данных о пенсионном кредите поставщикам электроэнергии для выявления уязвимых клиентов и предоставления им скидки в размере 80 фунтов стерлингов со счета за электроэнергию в 2010–2011 годах и в размере 130 фунтов стерлингов в 2011–2012 годах. Несмотря на отсутствие данных о распределении по признаку пола, по нашим расчетам, около 62 процентов³² составляют женщины, а 38 процентов – мужчины (при этом получателями пособия являются как партнер, так и заявитель).

157. В рамках реформы 2008 года, по нашим подсчетам, насчитывается 11 млн. работников, имеющих право на автоматическое внесение в список на получение положенной рабочей пенсии, из которых 29 процентов составляют женщины в возрасте от 18 до 49 лет, и 8 процентов – женщины в возрасте 50 лет и старше. Последние данные свидетельствуют о том, что доля группы лиц африканского происхождения и представителей этнических меньшинств в группе, удовлетворяющей критериям, будет составлять около 8 процентов при текущем пороговом уровне заработной платы, дающем право на получение пенсии, в размере 8105 фунтов стерлингов. Эти данные свидетельствуют о том, что доля работников, имеющих инвалидность, составит 14 процентов от всей удовлетворяющей критериям группы. Тот, кто не будет автоматически включен в список вследствие увеличения порогового уровня заработной платы (этот вопрос будет обсуждаться в парламенте до лета 2013 года), сохранит право на включение в него. Если их заработная плата окажется выше нижнего предельного уровня, они также получают взнос работодателя.

158. Пенсионные реформы 2010 года (которые имели законодательные элементы в Законах о пенсии 2007 года и 2008 года) значительно улучшили положение женщин, получающих базовую государственную пенсию, благодаря сокращению числа положенных лет, необходимых для получения полной базовой государственной пенсии, с 39 до 30 лет. Эти реформы были специально предназначены для обеспечения более справедливого отношения к женщинам и лицам, которые могут иметь прерванный трудовой стаж, при этом сохраняя контрибуционный характер концепции 'что-то за что-то'.

159. Такое сокращение порогового значения положенных лет позволяет большему числу людей стать участниками государственной системы пенсионного обеспечения Соединенного Королевства, тогда как в прошлом они могли быть лишены этого права из-за необходимости осуществлять уход за больными, плохого состояния здоровья или обязанностей по уходу за детьми. Данная реформа специально направлена на предоставление более высокой пенсии как можно большему числу людей и в как можно более короткие сроки. Планируется, что с апреля 2011 года право на полную базовую государственную пенсию будут иметь около 80 процентов женщин, достигших необходимого пенсионного возраста, тогда как без таких реформ их доля составила бы примерно половину. По прогнозам, к 2025 году право на полную базовую государственную пенсию будут иметь более 90 процентов женщин, достигших пенсионного возраста, что примерно соответствует доле мужчин. Кроме того, произошли изменения, в том числе в отношении возраста выхода на государственную пенсию для учета демографических изменений; уравнивания государственной пенсии между мужчинами и женщинами; расчета положенных лет

³² Мы ожидаем, что распределение данных по получающим пособия будет аналогично распределению данных только по получателям пенсионных гарантийных кредитов.

для лиц, осуществляющих уход; а также правил, упрощающих покупку дополнительных лет для получения базовой государственной пенсии. Поскольку эти пенсионные реформы были произведены в апреле 2010 года, судить об их эффективности еще слишком рано.

160. В Уэльсе программа правительства включает обязательство принимать меры, насколько это возможно, для смягчения негативных последствий изменений, вызванных реформой системы социального обеспечения, и устранять долгосрочные причины нищеты.

161. В Северной Ирландии нормативные обязанности по обеспечению равенства, изложенные в статье 75 Закона Северной Ирландии (1998 года), предусматривают, что содействие достижению равенства между мужчинами и женщинами является основным аспектом процесса формирования политики, поэтому все предложения по бюджету подлежат обследованию на предмет обеспечения равенства и оценке с позиции их воздействия на высоком уровне.

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении

Ответ на пункт 19

162. В конце 2010 года правительство создало министерскую рабочую группу для рассмотрения способов решения социальных проблем, с которыми сталкиваются цыгане и лица, ведущие кочевой образ жизни, в таких областях, как здравоохранение, образование, жилье, занятость и система уголовного правосудия. Министерская рабочая группа опубликовала доклад о ходе работы в апреле 2012 года³³, который содержит 28 обязательств на всех уровнях правительства, включая:

- организацию экспериментального проекта "виртуальный директор школы", который будет отстаивать интересы учащихся из числа цыган, рома и лиц, ведущих кочевой образ жизни, на всех уровнях местных органов управления и принимать меры в связи с плохой успеваемостью и посещаемостью;
- содействие улучшению результатов медицинского обслуживания цыган и лиц, ведущих кочевой образ жизни, в рамках предлагаемых новых структур Национальной службы здравоохранения;
- работу по устройству, при нашей поддержке, санкционированных стоянок, согласованных с местной общиной, посредством выделения 60 млн. фунтов стерлингов для организации стоянок для лиц, ведущих кочевой образ жизни, и введения новой системы жилищных льгот;
- углубление знаний о взаимодействии цыган и лиц, ведущих кочевой образ жизни, со службами занятости;
- предотвращение преступлений на почве ненависти, улучшение отчетности о происшествиях и борьбу с социальными установками, которые лежат в их основе; и
- обеспечение доступа к соответствующим услугам по реабилитации в тюрьмах и после условного освобождения.

³³ www.gov.uk/government/publications/reducing-inequalities-for-gypsies-and-travellers-progress-report.

163. Министерская рабочая группа будет продолжать осуществлять контроль и отчитываться о ходе выполнения данных обязательств.

164. **Правительство Уэльса** в сентябре 2011 года приступило к осуществлению программы "Странствуя к лучшему будущему – рамочная программа действий и план ведения работы в отношении цыган и лиц, ведущих кочевой образ жизни"³⁴. Программа направлена на ликвидацию неравенства и нищеты, с которыми сталкивается община цыган и лиц, ведущих кочевой образ жизни, с тем чтобы обеспечить равенство возможностей и дать сообществу доступ к ресурсам и основным услугам. Она включает разделы, посвященные здравоохранению и предоставлению регулярной медицинской помощи, образованию и профессиональной подготовке, участию и взаимодействию, а также обеспечению жильем и трудоустройству. Программа направлена на решение проблем, связанных с высоким уровнем детской смертности, широким распространением несчастных случаев и заболеваний, с низкой средней продолжительностью жизни в общине, а также содержит обязательства по оказанию помощи местным органам управления в улучшении обеспечения жильем и повышении его качества; по введению обязанности местных органов управления предоставлять соответствующее жилье там, где в этом есть необходимость; и по борьбе с отсутствием устремлений и возможностей у молодежи из числа цыган и лиц, ведущих кочевой образ жизни. Она также содействует многообразию способов улучшения посещаемости и успеваемости.

165. **В Северной Ирландии** в ноябре 2008 года министр образования создал целевую группу по вопросам образования лиц, ведущих кочевой образ жизни, для содействия Министерству образования в разработке плана действий по повышению качества образовательных услуг для общины лиц, ведущих кочевой образ жизни. Министерство образования недавно выпустило проект программы действий для детей лиц, ведущих кочевой образ жизни, по которому в настоящее время проводятся консультации с общественностью.

166. С весны 2013 года начнется реализация новой политики по ведению работы с молодежью в сфере образования "Приоритеты для молодежи". С учетом консультаций с общественностью предлагается осуществлять планирование, финансирование и ведение работы с молодежью на основе оценки потребностей. Работа будет ориентирована на молодых людей, которые подвержены наибольшему риску социального отчуждения, склонны бросить учебу или прекратить профессиональную подготовку, являются приезжими или для которых английский язык является дополнительным, которые осуществляют уход или являются молодыми родителями, а также на молодежь из числа лиц, ведущих кочевой образ жизни.

167. "Отчеты об обследовании состояния здоровья лиц, ведущих кочевой образ жизни, во всей Ирландии", в которых рассматривается состояние здоровья и потребности в медицинской помощи всех лиц, ведущих кочевой образ жизни, проживающих в обеих юрисдикциях, были выпущены 2 сентября 2010 года. "Последующий отчет по возрастной когорте" был выпущен отдельно в сентябре 2011 года. Результаты этого исследования стали основой обеспечения доступа лиц, ведущих кочевой образ жизни, к медицинским услугам. В октябре 2010 года для решения приоритетных задач, поставленных в Отчетах, был создан Региональный форум по вопросам здоровья и благополучия лиц, ведущих кочевой образ жизни.

³⁴ <http://wales.gov.uk/docs/dsjlg/publications/equality/110928gypsytravelleren.pdf>.

168. В 2004 году была создана Служба устного перевода системы здравоохранения и социального обеспечения Северной Ирландии в целях улучшения доступа к услугам в области здравоохранения и социального обеспечения для членов этнических общин, не говорящих на английском языке.

Ответ на пункт 20

169. Правительство Соединенного Королевства в целом согласно с 40 из 43 рекомендаций, содержащихся в докладе 2007 года баронессы Корстон "Обзор, касающийся женщин, находящихся в наиболее уязвимом положении в системе уголовного правосудия"³⁵. Прогресс, достигнутый за последние пять лет, включает крупные инвестиции в женские общинные центры, направленные на борьбу с факторами, связанными с женской преступностью, такими как наркотическая и алкогольная зависимость, проблемы психического здоровья и истории жестокого обращения, а также снижение количества мест в женских пенитенциарных учреждениях (сокращение на 400 мест с закрытием в 2011 году тюрьмы "Мортон Холл"). Следует также отметить следующие основные этапы:

- Трастовые фонды для условно освобожденных (которые отвечают за надзор за преступниками, освобожденными из тюрьмы условно, и преступниками, приговоренными к общественным работам) должны показать, что они представляют соответствующее обеспечение, позволяющее женщинам отбыть наказание и снизить вероятность дальнейших правонарушений. Они получили 3,78 млн. фунтов стерлингов на финансирование деятельности 31 женского общинного центра в 2012–2013 годах, которые предоставляют услуги по устранению факторов, связанных с женской преступностью, включая злоупотребление наркотиками, вопросы психического здоровья и истории бытового насилия и жестокого обращения. В 2013–2014 годах это финансирование в сумме 3,78 млн. фунтов стерлингов используется на создание трастовых фондов для осуществления заказа на местах, обеспечивающего гибкость в удовлетворении местных потребностей. Эти бюджетные средства предназначены исключительно для женских общинных центров provision for обслуживания, и Национальная служба исполнения наказаний не дала согласие на их использование в других областях работы с правонарушителями.
- Трастовые фонды для условно освобожденных также должны обеспечить наличие соответствующих возможностей для выполнения женщинами процедур возврата средств общине в надлежащей обстановке, исключающей ситуации, когда в состав рабочей группы входит единственная женщина.
- Служба размещения и поддержки освобожденных под залог продолжает оказывать помощь определенным женщинам в общине, имеющим не урегулированные надлежащим образом проблемы или нуждающимся в дополнительной поддержке.
- Гендерные стандарты, учитывающие потребности женщин, воплощены во всех аспектах тюремных режимов, в соответствии с которыми проверяется каждое заведение.
- Программа повышения осведомленности сотрудников о проблемах женщин продолжает свое развертывание с акцентом на подготовке инструкторов для

³⁵ <http://www.justice.gov.uk/publications/docs/corston-report-march-2007.pdf>.

оказания поддержки сотрудникам и партнерам, работающим с женщинами-правонарушителями.

- Реализация под руководством правительства принципа политики "Призыв покончить с насилием в отношении женщин и девочек", который направлен на борьбу с высоким уровнем злоупотреблений в отношении женщин-правонарушителей.
- Обязательство обнародовать в начале 2013 года ключевые стратегические цели правительства в отношении женщин-правонарушителей.

170. Правонарушители имеют право на такое же лечение и услуги Национальной службы здравоохранения, как все остальные. С апреля 2013 года согласно Закону о предоставлении медицинской и социальной помощи 2012 года необходимо осуществлять заказ медицинских услуг или оборудования для всех лиц, заключенных в тюрьму или находящихся в других охраняемых учреждениях, в соответствии с теми же стандартами медицинской помощи, которые применяются для общества в целом.

171. Деятельность Совета программы здравоохранения и уголовного правосудия направлена на сокращение числа находящихся в тюрьмах женщин, которые не представляют угрозы для общества, выводя их на более раннем этапе из контакта с системой уголовного правосудия. Совет осуществляет на экспериментальной основе и разворачивает услуги по взаимодействию и использованию несудебных средств на национальном уровне, во время содержания под стражей в полиции и в судах, которые выявляют женщин-правонарушителей с психическими расстройствами, трудностями в обучении, личностными расстройствами и наркотической или алкогольной зависимостью на самой ранней стадии процесса уголовного судопроизводства. После выявления и проведения оценки они будут направлены в соответствующие медицинские учреждения независимо от того, остаются ли они в системе уголовного правосудия или нет. Удовлетворение медико-санитарных потребностей женщин-заключенных также происходит с помощью таких программ, как экспериментальные бригады по восстановлению от наркотиков³⁶, "Стратегия лечения личностных расстройств", а также проекты интенсивных основанных на лечении программ, являющихся альтернативой лишению свободы, для преступников, имеющих наркотическую зависимость или психические расстройства.

172. Женщины, содержащиеся в соответствии с требованиями Закона об иммиграции в центрах временного содержания нелегальных иммигрантов, как правило, сосредоточены только в одном таком центре "Ярлз Вуд" в Бедфордшире, который обеспечивает лучшее удовлетворение потребностей с учетом гендерной специфики в плане предоставления соответствующих средств, видов деятельности и услуг, в том числе медицинских. Управление пограничного контроля Соединенного Королевства рассматривает вопрос о том, существуют ли аспекты политики тюремной службы, относящиеся к женщинам-заключенным, которые можно было бы с пользой применять для учреждений по содержанию под стражей иммигрантов.

173. В Северной Ирландии в октябре 2010 года была обнародована "Стратегия оказания помощи женщинам-правонарушителям и женщинам, подвергающимся риску противоправного поведения". В ней изложены обязательства правительства в отношении структурированного, согласованного, межучрежденческого подхода к разработке ориентированных на женщин мероприятий, предназначенных для решения проблемы противоправного поведения. В ноябре 2012 года в ходе

³⁶ <http://www.justice.gov.uk/news/features/feature220611a>.

коллегияльной ревизии было дано поручение обеспечить достижение и дальнейшее соблюдение стандартов, учитывающих гендерные факторы.

Ответ на пункт 21

174. Мы не считаем, что возможность смены работодателя необходима для обеспечения защиты. В распоряжении иностранной домашней прислуги имеется ряд средств добиться защиты, такие как доступ к Национальному справочному механизму, если они были привезены в Соединенное Королевство в результате торговли людьми; возможность сообщить полиции о жестоком обращении или конфискации паспорта; а также право на доступ к услугам Апелляционного суда по трудовым спорам, которое они имеют в качестве работников, или возвращение домой.

175. Мы считаем, что наилучшим способом предотвращения существования отношений, характеризующихся жестоким обращением, в Соединенном Королевстве является ограничение доступа к маршруту и проверка законности трудовых отношений до выдачи визы. Поэтому мы ввели ограничения на продолжительность пребывания в Соединенном Королевстве до 6 месяцев и требуем наличия предшествующей занятости в течение 12 месяцев и подписанное заявление с условиями найма в соответствии с национальным минимальным размером оплаты труда. Иностранная домашняя прислуга также информируется о своих правах в Соединенном Королевстве и о местах, куда при необходимости следует обращаться за помощью; такое письмо предоставляется на разных языках.

176. С момента введения новых правил мы не видели каких-либо подтверждений того, что эти изменения привели к росту масштабов жестокого обращения или торговли людьми. Последний доклад межведомственной министерской группы относительно торговли людьми показал, что лишь небольшая доля жертв торговли людьми въезжает в Соединенное Королевство для работы в домашнем хозяйстве своего работодателя. Мы ожидаем, что изменения иммиграционных правил позволят сократить ее еще больше.

177. **Правительство Уэльса** в 2008 году приняло Стратегию интеграции беженцев, а в июле 2011 года приступило к реализации прилагаемого к ней Плана действий³⁷, описывающего действия, которые предпримет правительство Уэльса и его организации-партнеры для достижения целей, изложенных в стратегии, и обеспечивающего основу для контроля и оценки достижений, исходя из поставленных целей. Речь идет об обеспечении создания взаимных и ответственных отношений между беженцами и общинами, между гражданским обществом и правительством.

178. **В Северной Ирландии** предусмотрено бесплатное изучение английского языка для лиц, ищущих убежище, которые обратились с ходатайством о предоставлении убежища в Соединенном Королевстве. Супруг/партнер лица, ищущего убежище (как правило, женщина), и его дети также имеют право на бесплатное обучение. Лица, ищущие убежище, которые начинают прохождение курса и частично проходят процедуру получения статуса беженца, могут завершить этот курс бесплатно.

³⁷ <http://wales.gov.uk/topics/housingandcommunity/communitycohesion/publications/refugeeactionplan>.

Брак и семейные отношения

Ответ на пункт 22

179. В июле 2007 года Комиссия по законодательству опубликовала доклад "Сожительство: финансовые последствия разрыва отношений"³⁸. В независимом докладе рекомендуется законодательная схема создания определенных юридических прав и обязанностей для сожительствующих пар в качестве позиции, действующей по умолчанию в случае разрыва отношений. По своему желанию пары могут отказаться от такой схемы.

180. Предложения Комиссии по законодательству во многих отношениях были аналогичны предложениям, содержащимся в Законе о семье (Шотландия) 2006 года. Таким образом, в марте 2008 года правительство Соединенного Королевства объявило, что будет ожидать результатов исследования функционирования шотландской схемы для оценки ее стоимости и эффективности при решении финансовых вопросов, с которыми сталкиваются сожительствующие пары при раздельном проживании.

181. Затем правительство Соединенного Королевства рассмотрело данное исследование с точки зрения последствий принятия Закона о семье (Шотландия) 2006 года наряду с предложениями, содержащимися в докладе Комиссии по законодательству, и 6 сентября 2011 года объявило, что рекомендациям в отношении реформы не будет дан ход в нынешний срок парламентских полномочий. По мнению правительства Соединенного Королевства, шотландское законодательство не представляет достаточного основания для внесения изменений в закон в Англии и Уэльсе и система семейного правосудия в настоящее время находится на этапе переходного периода со значительными реформами в перспективе.

182. Однополые пары в Соединенном Королевстве имеют возможность официально зарегистрировать свои отношения как однополый брак и, тем самым, получить в широком смысле такие же права и обязанности, что и супружеские пары. Правительство Соединенного Королевства в настоящее время закрепляет на законодательном уровне³⁹ возможность вступления в брак для однополых пар в **Англии и Уэльсе**. **Шотландское правительство** также планирует внести это изменение в ближайшее время.

183. В **Северной Ирландии** сожитель после принятия решения о раздельном проживании может добиваться финансовой помощи вследствие действия общего закона о договорах, имуществе или доверительной собственности.

³⁸ <http://lawcommission.justice.gov.uk/publications/723.htm>

³⁹ Законопроект о браке (для однополых пар).

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Дополнительная информация в ответ на пункт 11, относящаяся к Шотландии

Информация о масштабах и показателях бытового и сексуального насилия содержится в публикации "Sexual Victimization and Stalking modules of the 2010/11 Scottish Crime and Justice Survey", см. по адресу <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2011/12/20090441/0>.

Информация о показателях обращения в полицию содержится в публикации "Recorded Crime in Scotland", см. по адресу <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2012/06/1698>, и в частности <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2012/06/1698/7>.

Информация о судебных разбирательствах (обвинении и вынесении приговора правонарушителям) содержится в публикации "Criminal Proceedings in Scotland" (см. по адресу <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2012/11/5336/5> для получения более подробной информации о лицах, в отношении которых проводилось разбирательство, и по адресу <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2012/11/5336/14> для получения информации о вынесении приговора правонарушителям).

Дополнительная информация в ответ на пункт 11, относящаяся к Северной Ирландии

Статистическая таблица, содержащая подробную информацию о масштабах бытового насилия в Северной Ирландии: http://www.psnipolice.uk/domestic_abuse_incidents_and_crimes_in_northern_ireland_2004-05_to_2011-12.pdf.

Подробная статистическая информация о масштабах сексуального насилия в Северной Ирландии: http://www.psnipolice.uk/police_recorded_crime_in_northern_ireland_1998-99_to_2011-12.pdf.

Дополнительная информация в ответ в пункт 15

Участие женщин в политической и общественной жизни

	Женщины		Лица африканского происхождения или из числа этнических меньшинств	
Министры, участвующие в заседаниях кабинета	15,6%	(5 из 32)	3,1%	(1 из 32)
Министры	19,1%	(23 из 120)	3,3%	(5 из 120)
Члены парламента	22,4%	(146 из 650)	4,2%	(27 из 650)
Пэры	22,1%	(180 из 813)	4,9%	(40 из 813)
Советники местных органов управления	30,6%		3,6 %	
УПП	14,6%	(6 из 41)	Нет	
Судьи в судах	22,6%	(из 3 575 судей)	Нет данных	
Трибуналы – правомочные судьи	39,6%	(из 2 060)	Нет данных	
Государственные должности (2011–2012 годы)	34%	(582 из 1740)	7,2%	(119 из 1740)

Прогресс в обеспечении гендерного равенства в правлениях официально зарегистрированных компаний***FTSE 100***

- Женщины в настоящее время составляют 17,3 процента членов директората по списку FTSE 100 (рост по сравнению с 12,5 процента в 2010 году):
 - 21,5 процента членов неисполнительного директората (рост по сравнению с 15,6 процента в 2010 году);
 - 6,7 процента членов исполнительного директората (рост с 5,5 процента в 2010 году).
- С 1 марта 2012 года на долю женщин приходится 38 процентов всех должностей членов советов директоров:
 - 49 процентов членов нового неисполнительного директората составляют женщины;
 - 9 процентов членов нового исполнительного директората составляют женщины.
- В FTSE 100 остается 7 советов директоров, все члены которых – мужчины (уменьшение по сравнению с 21 советом директоров в 2010 году).
- Кроме того, исследование, проведенное Крэнфилдской школой управления, показывает, что в случае сохранения этого импульса и нынешних темпов изменений мы находимся на пути обеспечения того, что доля женщин в советах директоров компаний FTSE 100 достигнет 26,7 процента к 2015 году и 36,9 процента – к 2020 году.

FTSE 250

- Женщины в настоящее время составляют 12,0 процента членов директората по списку FTSE 250 (рост по сравнению с 7,8 процента в 2010 году):
 - 14,9 процента членов неисполнительного директората;
 - 5,2 процента членов исполнительного директората.
- С 1 марта 2012 года на долю женщин приходится 36 процентов всех должностей членов советов директоров:
 - 44 процента членов нового неисполнительного директората составляют женщины;
 - 11 процентов членов исполнительного директората составляют женщины.
- В FTSE 250 остается 79 советов директоров, все члены которых – мужчины (уменьшение по сравнению со 131 советом директоров в 2010 году).

Большинство назначенных на должности ранее не имели опыта работы в советах директоров компаний FTSE 350, что предполагает большую открытость процесса назначений для новых женщин.

Источник: BoardWatch, 15 ноября 2012 года.