



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
7 February 2011

Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-
участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о
ликвидации всех форм дискриминации в отношении
женщин**

**Объединенный седьмой и восьмой периодический доклад
государств-участников**

Мексика*

* В соответствии с информацией, представленной государствам-участникам в отношении оформления докладов, настоящий документ не был официально отредактирован до его передачи в переводческие службы Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений.....		5
I. Введение	1–10	12
II. Статьи 1 и 2	11–47	13
A. Принципы недопущения дискриминации и обеспечения равенства	12–15	13
B. Гармонизация законодательства	16–24	14
C. Насилие в отношении женщин	25–35	16
D. Предупреждение и искоренение сексуальных преследований и домогательств.....	36–38	19
E. Насилие, чреватое убийством женщины, и институциональное насилие	39–40	19
F. Доступ к правосудию	41–47	20
III. Статья 3.....	48–63	22
A. Институционализация гендерного подхода в деятельности федеральных органов.....	48–54	22
B. Институционализация гендерного подхода в деятельности органов государственной власти на уровне штатов и муниципалитетов	55–56	24
C. Институционализация гендерного подхода в деятельности федеральных судебных органов	57–59	25
D. Связь с гражданским обществом	60–63	26
IV. Статья 4.....	64–68	27
V. Статья 5.....	69–82	28
A. Нормативная база	70–73	28
B. Меры, осуществленные в сфере образования	74–76	28
C. Средства массовой информации и информационные кампании.....	77–82	29
VI. Статья 6.....	83–106	31
A. Нормативная база и институциональные основы.....	84–89	31
B. Достижения в институциональной сфере.....	90–101	33
C. Меры борьбы с эксплуатацией женщин и девочек в форме проституции и порнографии	102–106	35
VII. Статья 7.....	107–127	36
A. Нормативная база и институциональные основы.....	110–119	37
B. Участие в деятельности организаций гражданского общества	120–121	41
VIII. Статья 8.....	122–127	41
IX. Статья 9.....	128	43
X. Статья 10.....	129–144	43
A. Образовательная политика и целевые бюджетные ассигнования на образование.....	134	44

	B. Ликвидация неграмотности	135	44
	C. Учебные стипендии	136–139	44
	D. Другие меры в области высшего образования	140–142	45
	E. Межведомственная координация	143–144	46
XI.	Статья 11	145	46
	A. Основные показатели в сфере занятости	146–155	46
	B. Лица с инвалидностью и/или находящиеся в уязвимом положении	156	49
	C. Пособия в рамках социального обеспечения	157	50
	D. Социальные службы поддержки и защиты несовершеннолетних и лиц преклонного возраста	158–160	50
XII.	Статья 12	161–173	51
	A. Обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию и расширение охвата медицинскими услугами	162–165	51
	B. Материнская смертность	166–167	53
	C. Планирование семьи и контрацепция	168–169	54
	D. Предусмотренные законом возможности прерывания беременности	170	54
	E. Сексуальное и репродуктивное просвещение подростков	171–172	55
	F. Просветительская работа с медицинским персоналом по вопросам прав человека женщин	173	56
XIII.	Статья 13	174–180	56
	A. Доступ к ипотеке и денежным кредитам	175–176	56
	B. Культура, досуг и спорт	177–180	57
XIV.	Статья 14	181–200	58
	A. Ситуация в Мексике в отношении бедности	186–189	59
	B. Социальное обеспечение и медицинское обслуживание сельского и коренного населения	190–195	61
	C. Доступ женщин из числа сельского и коренного населения к образованию и профессиональному обучению всех видов	196	63
	D. Сельскохозяйственные кредиты и займы, группы взаимопомощи, кооперативы и участие в мероприятиях на уровне общин	197–199	63
	E. Принцип равного обращения в планах аграрной реформы	200	64
XV.	Статья 15	201–203	65
XVI.	Статья 16	204–212	65
XVII.	Осуществление рекомендаций в связи с рассмотрением шестого периодического доклада	213–236	67
	A. Пункт 17	213–227	67
	B. Пункты 7, 9 и 41	228–232	69

C. Пункт 37	233–234	71
D. Пункт 38	235	71
E. Пункт 39	236	72

Приложения

I. Статьи 1 и 2		74
II. Статья 3		79
III. Статья 6		81
IV. Статья 7 и рекомендация 29 заключительных замечаний		85
V. Статья 8		95
VI. Статья 10		96
VII. Статья 11 и пункт 31		101
VIII. Статья 12		103
IX. Статья 13		105
X. Статья 14		107
XI. Пункт 37		119

Сокращения, аббревиатуры и акронимы

БАНКАРМ	НКО Национальный банк Армии, ВВС и ВМФ
ВВП	валовой внутренний продукт
ВЗПАС	Ведомство по защите прав в аграрном секторе
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВПСМ	внешнеполитическая служба Мексики
ВС	Верховный суд
ВПЧ	вирус папилломы человека
ГЖО	государственные жилищные органы
ГПР	Генеральная прокуратура Республики
ГПШМ	Генеральная прокуратура штата Мехико
ГУФИТ	Главное управление Федеральной инспекции труда
ЗАФО	Законодательная ассамблея Федерального округа
ЗЗТЛН	Закон о запрещении торговли людьми и наказании за нее
ЗПЗ	заповедные природные зоны
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ИМЕФ	ведомства по делам женщин субъектов Федерации
ИНАЛИ	Национальный институт языков коренных народов
ИНАПАМ	Национальный институт по делам граждан преклонного возраста
ИНАФЕД	Национальный институт федерализма и муниципального развития
ИНДЕСОЛ	Национальный институт социального развития
ИНЕА	Национальный институт по вопросам образования для взрослых
ИНЕГИ	Национальный институт статистики, географии и информатики
Инмухерес	Национальный институт по делам женщин
Инмухерес-ФО	Институт по делам женщин города Мехико
ИНФОНАВИТ	Институт Национального фонда жилищного обеспечения трудящихся
ИНФОНАКОТ	Институт Национального фонда потребления трудящихся
ИСССТЕ	Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих
ИССФАМ	Институт социального страхования Вооруженных сил Мексики
ИФЕ	Федеральный институт по делам выборов
ИЦУПЖГР	Исследовательский центр по вопросам улучшения положения женщин и гендерного равенства
ИРЧ	индекс развития человека
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОНАВИ	Национальная жилищная комиссия

КОНАВИМ	Национальная комиссия по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин
КОНАГУА	Национальная комиссия по водным ресурсам
КОНАДЕ	Национальная комиссия по вопросам спорта
КОНАНП	Национальная комиссия по заповедным природным зонам
КОНАПО	Национальный совет по народонаселению
КОНАПРЕД	Национальный совет по предупреждению дискриминации
КОНАФЕ	Национальный совет по развитию образования
КОНАФОР	Национальная лесная комиссия
КОНЕВАЛ	Национальный совет по оценке политики в области социального развития
КОНОСЕР	Национальный совет по повышению и сертификации профессиональной квалификации
КОФИПЕ	Кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов
КПОЗ	комплексные программы в области здравоохранения
КПЧФО	Комиссия по правам человека Федерального округа
МАКЖ/ОАГ	Межамериканская комиссия по делам женщин ОАГ
МАКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МАР	Министерство по вопросам аграрной реформы
МАСПЧ	Межамериканский суд по правам человека
МВД	Министерство внутренних дел
МВКПТЛН	Межведомственная комиссия по предупреждению торговли людьми и наказанию за нее
МВМФ	Министерство Военно-морского флота Мексики
МГБ	Министерство государственной безопасности
МГО	Министерство государственного образования
МГС	Министерство государственной службы
МИВТ	Мексиканский институт водных технологий
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минсельхоз	Министерство земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия
Минтруда	Министерство труда и социального обеспечения
Минэнерго	Министерство энергетики
МИР	Мексиканский институт радио
МИСС	Мексиканский институт социального страхования
МНО	Министерство национальной обороны
МОПАВ	Модуль по вопросам просветительской работы, предупреждения гендерного насилия и оказания помощи его жертвам

МОСПР	Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов
МОТ	Международная организация труда
МСН	медицинское страхование населения
МСПЗФ	Программа "Молодой сельский предприниматель и земельный фонд"
МСР	Министерство социального развития
МСРТ	Мексиканский совет по развитию туризма
МСТ	Министерство связи и транспорта
МТ	Министерство туризма
МУСИВИ	Центр профилактики бытового насилия и оказания помощи женщинам и семьям, подвергающимся такому насилию
МФГК	Министерство финансов и государственного кредитования
МЭ	Министерство экономики
МЭЗП	Мексиканская экологическая "зеленая" партия
НИЗ	Национальный институт здравоохранения
НИМ	Национальный институт по проблемам миграции
НКГ	Национальная конференция губернаторов
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НКРКН	Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов
НПИ	Национальный политехнический институт
НППЧ	Национальная программа в области прав человека
НПР	Национальный план развития
НПРК	Национальная программа развития культуры
НСЗ	Национальная система здравоохранения
НСКИ	Национальный совет по делам культуры и искусства
НСКРС	Национальная система комплексного развития семьи
НСНТ	Национальный совет по науке и технике
НСРМЖ	Национальная система обеспечения равенства мужчин и женщин
НЦГРСРЗ	Национальный центр гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья
НЦПКВИЧ/СПИД	Национальный центр профилактики и контроля ВИЧ/СПИДа
НЭИ	Национальный экологический институт
ОАГ	Организация американских государств
ОГО	организации гражданского общества
ОЗРПЖМ	Общий закон о равноправии женщин и мужчин
ООФВ	Служба консультаций по проблемам насилия в семье и сексуального насилия в отношении женщин

ОУПЖ	Отдел по улучшению положения женщин Организации Объединенных Наций
ОУЦ	общинные учебные центры
ПААСАП	Программа продовольственной помощи районам особого внимания
ПАЕИ	Программа по созданию школ-интернатов для детей из числа коренного населения
ПАИКЕ	Программа поддержки инфраструктуры культуры в штатах
ПАИМЕФ	Программа поддержки ведомств по делам женщин в субъектах Федерации
ПАКМИК	Программа культурной поддержки муниципалитетов и общин
ПДР	Партия демократической революции
ПЕМЕКС	Компания "Петролеос мекиканос"
ПЕМИГ	Целевой бюджет на улучшение положения женщин и обеспечение гендерного равенства
ПИБАИ	Программа создания базовой инфраструктуры для оказания помощи коренным народам
ПИК	Программа институциональной культуры
ПИКФОВ	Программа институциональной культуры федеральных органов власти
ПИ-О	Программа МИСС "Возможности"
ПИПАСЕВМ	Комплексная программа предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений такого насилия
ПНД	Партия национального действия
ПОГР	Проект по обеспечению гендерного равенства
ПОП	Программа помощи в выборе формы производительной деятельности
ПОПМИ	Программа создания производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения
ППБЖ	пункты помощи беременным женщинам
ППМ	постановление правительства Мексики
ППМРЖМ	Постановление правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах (NMX-R-025-SCFI-2009)
ПРЕВИОЛЕМ	Программа подготовки магистров по специальности "Предотвращение насилия в отношении женщин"
ПРОДИКИ	Программа комплексного развития культуры коренных народов
ПРОИГУАЛЬДАД	Национальная программа обеспечения равенства женщин и мужчин на 2008–2012 годы
ПРОКАПИ	Координационная программа поддержки производственной деятельности коренных народов
ПРОКОДЕС	Программа охраны окружающей среды в интересах устойчивого развития
ПРОМАХОВЕН	Программа предоставления денежных пособий молодым матерям и беременным молодым женщинам
ПРОМУСАГ	Программа "Женщина в аграрном секторе"
ПРОНАБЕС	Национальная программа предоставления стипендий для получения высшего образования
ПРОНАСА	Национальная программа охраны здоровья

ПРОНАФИМ	Национальная программа финансирования мелких предпринимателей
ПРОНИМ	Программа дошкольного и начального школьного образования для детей мигрантов, работающих по найму в сельскохозяйственном секторе
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРОСЕСА	Отраслевая программа защиты здоровья
ПРФКН	Программа "Региональные фонды коренных народов"
ПРЧО	Программа развития человеческого потенциала "Опортунидадес" ("Возможности")
ПС	планирование семьи
ПССИ	Программа совместного социального инвестирования
ПТАСИ	Программа развития альтернативного туризма в районах проживания коренных народов
ПУЭХ	Университетская программа гендерных исследований
ПФО	прокуратура федерального округа
ПФТПЕГ	Программа содействия применению гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития
ПШ	прокуратура штата
РАН	Национальный сельскохозяйственный реестр
СГП	система гендерных показателей
СЕИГ	система гендерных показателей на уровне штата
СЕЛСАМ	Латиноамериканский центр "Здоровье и женщина"
СИЕДО	Управление заместителя Генерального прокурора Мексики по специальным расследованиям, касающимся организованной преступности
СИСЕДАВ	Интерактивная система мониторинга хода выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
СКРС	Система комплексного развития семьи
СМВХ	специальные меры временного характера
СМСНП	Система медицинского страхования в интересах нового поколения
СНПАСЕВМ	Национальная система предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ССЗД	сотрудники службы защиты детей
ССЗЗ	Система социальной защиты в области здравоохранения
СЦМПП	сельские центры медицинской помощи подросткам
СЭДКЦ	сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях
УАМ	Автономный университет федерального округа
УАМАСИ	Отдел по оказанию помощи детям – жертвам жестокого обращения и сексуального насилия
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

УНАМ	Мексиканский национальный автономный университет
УЭДЕ	Специальный отдел по расследованию преступлений, совершенных за рубежом
ФА	федеральная администрация
ФБ	федеральный бюджет
ФЕВИМ	Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин
ФЕВИМТРА	Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми
ФЗКР	Фонд защиты от катастрофических расходов
ФЗО	Фонд здоровых общин
ФЗПЛД	Федеральный закон о предотвращении и ликвидации дискриминации
ФЗТ	Федеральный закон о труде
ФИС	Федеральный избирательный суд
ФИФОНАФЕ	Национальный доверительный фонд развития сельских общин
ФКЭ	Федеральная комиссия по электроэнергии
ФО	Федеральный округ
ФОВИСССТЭ	Жилищный фонд Института социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих
ФОДЕИММ	Фонд развития муниципальных органов по делам женщин
ФОММУР	Фонд микрофинансирования сельских женщин
ФОНАЕС	Национальный фонд солидарных предприятий
ФОНАКОТ	Национальный фонд потребления трудящихся
ФОНАПО	Национальный доверительный фонд народного жилья
ФОНАТУР	Национальный фонд содействия развитию туризма
ФОИ	федеральное общество ипотеки
ФООО	финансовое общество с ограниченной ответственностью
ФСО	федеральные судебные органы
ФП	федеральная полиция
ФПППСХ	Фонд поддержки производственных проектов в сельском хозяйстве
ФСП	Федеральный совет по делам правосудия
ФСС	Федеральная судебная система
ФУК	Федеральный уголовный кодекс
ФЭП	Федеральная экологическая прокуратура
ЦКПЖ	Центр комплексной помощи женщинам – жертвам жестокого обращения
ЦПНИ	Центр передовых научных исследований
ЦРТ	Цели развития тысячелетия

ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭНДИРЕО	Национальный опрос динамики взаимоотношений между домохозяйствами
ЭНКУП	Национальный опрос по вопросам политической культуры и практики реализации гражданских прав
ЭНОЭ	Национальный опрос по вопросам занятости и трудоустройства
ЭНУТ	Национальный опрос по вопросам использования времени
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций развития женщин
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

I. Введение

1. Во исполнение статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рекомендации, изложенной в пункте 42 заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Мексике в отношении ее шестого периодического доклада (CEDAW/C/MEX/CO/6), Мексика представляет объединенный седьмой и восьмой доклад о ходе осуществления Конвенции.
2. С учетом новых указаний Комитета доклад, представляемый сегодня мексиканским государством, охватывает период с августа 2006 по сентябрь 2010 года. Подготовка доклада велась с учетом успехов и проблем, возникших в ходе осуществления 16 основных статей Конвенции, равно как и рекомендаций общего характера, принятых к настоящему времени Комитетом. В то же время в докладе дается четкое представление о ходе осуществления рекомендаций Комитета Мексике по поводу ее шестого периодического доклада. Это позволило конкретизировать информацию, чтобы представить ее в сжатом виде и с учетом новых указаний.
3. Настоящий доклад явился результатом большой и динамичной работы, к участию в которой был привлечен широкий круг заинтересованных сторон и представителей различных органов Мексики. Ответственность за координацию работы и составление доклада была возложена на Национальный институт по делам женщин (Инмухерес), являющийся ведущим органом национального уровня в сфере гендерных проблем.
4. Сегодня в Мексике работа ведется на новой основе, определяемой Общим законом о равноправии женщин и мужчин и Общим законом об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия, инструменты и механизмы которых позволяют органам власти федеративного государства и трем ветвям власти осуществлять положения Конвенции и рекомендации Комитета и осуществлять мониторинг этой работы.
5. В соответствии с новой системой в рамках Национальной системы обеспечения равенства мужчин и женщин (НСРМЖ) создана Комиссия по мониторингу хода осуществления Конвенции, что позволило органам исполнительной власти получить в свое распоряжение методику подготовки настоящего объединенного доклада. Данная методика, инновационная по своему характеру, создала виртуальное пространство для интерактивного взаимодействия Комиссии с ее партнерами, предоставлявшими материалы для работы над докладом. Предварительный вариант доклада был передан на рассмотрение всем заинтересованным сторонам и органам, участвовавшим в его подготовке.
6. В доклад включена также информация, представленная различными органами власти штатов и федеральными органами посредством механизмов по улучшению положения женщин, а также органами законодательной и судебной власти, с которыми проводился двусторонний диалог в духе открытости. Консультации с организациями гражданского общества проводились с помощью Консультативного и Социального советов Инмухерес, его вспомогательных и консультативных органов, а также посредством анализа и оценки их стратегий и программ.
7. Соответствие тематике, качество и объем информации, полученной и обработанной Инмухерес в ходе подготовки доклада, послужили основанием для разработки обширного Приложения, которое, по мнению Мексики, следует представить для ознакомления Комитету экспертов, поскольку оно в числе прочего показывает проделанную на государственном уровне работу и достигнутые успехи,

а также знакомит с дезаггегированными данными по рассмотренным в докладе темам, что также соответствует рекомендациям и новым указаниям Комитета.

8. Спустя тридцать лет после ратификации Мексикой Конвенции как юридически обязывающего документа ее положения и требования нашли отражение и воплощение в институциональной деятельности и нормативной базе нашей страны. Свидетельством тому являются Общий закон о равных возможностях женщин и мужчин, включение Направления деятельности 3 "Обеспечение равных возможностей" в Национальный план развития на 2007–2012 годы (НПР), Национальная программа обеспечения равенства женщин и мужчин на 2008–2012 годы (ПРОИГУАЛЬДАД) и процессы гармонизации законодательства. Кроме того, с учетом международных норм ведется разработка планов и программ.

9. С учетом рекомендаций Комитета экспертов в настоящем докладе особое внимание уделяется в числе прочего таким вопросам, как гармонизация законодательства, искоренение всех форм насилия в отношении женщин, участие женщин в принятии решений, искоренение бедности, доступ к услугам здравоохранения, и прежде всего к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также включение и учет гендерных аспектов в соответствующих планах и программах.

10. Мексике удалось укрепить и уточнить законодательные, нормативные и институциональные основы равенства и активизировать межведомственную работу по его достижению. Вместе с тем Мексика осознает, что, несмотря на созданные условия и необратимые перемены, позволяющие созидать подлинную культуру равенства, по-прежнему существуют нерешенные проблемы, требующие от всех заинтересованных сторон и ведомств решимости и готовности действовать.

II. Статьи 1 и 2

11. В данном разделе приводится информация о принципах равенства и недопущения дискриминации и об их учете в действующей нормативной базе, а также даются ответы на рекомендации 9, 11, 13, 15 и 19 заключительных замечаний Комитета в отношении шестого периодического доклада Мексики и на общие рекомендации 12, 19 и 25.

A. Принципы недопущения дискриминации и обеспечения равенства

12. В главе 1 Конституции Мексики¹ содержится запрет на дискриминацию, а ее определение, которое дается в статье 1 Конвенции, включено в Федеральный закон о предотвращении и ликвидации дискриминации (ФЗПЛД)².

13. В НПР в качестве основных направлений разработки государственной политики выделяются учет гендерных факторов, равенство женщин и мужчин и ликвидация любой дискриминации по признаку пола. В соответствии с рекомендацией 19 заключительных замечаний Комитета принцип равенства включен

¹ С изменениями, принятыми на основании декрета, который был опубликован в "Диарио официал де ла федерасьон" (ДОФ) 4 декабря 2006 года. Термин "различные возможности" заменен термином "ограниченные возможности".

² В статье 4 дискриминация определяется как *"любое различие, исключение или ограничение по признаку этнической или национальной принадлежности, пола, возраста, наличия инвалидности, социального или экономического положения, состояния здоровья, беременности, языка, веры, убеждений, сексуальной ориентации, гражданского состояния или по любому иному признаку, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание или осуществление прав и реальное равенство возможностей людей"*.

в НПР³, в Общий закон о равноправии женщин и мужчин (ОЗРПЖМ) и в Национальную программу обеспечения равенства женщин и мужчин на 2008-2012 годы (ПРОИГУАЛЬДАД). С учетом общей рекомендации 25 этот принцип был реализован в Национальном соглашении о равенстве женщин и мужчин⁴.

14. Следует особо отметить принятие программы обеспечения равенства на уровне федеральной администрации (ФА)⁵, а также тот факт, что с 2008 года Декрет о федеральном бюджете (ФБ) предусматривает обеспечение равных возможностей посредством применения гендерного подхода в процессе подготовки, разработки, осуществления, мониторинга программ и оценки их результатов.

15. Результатом начатого в 2003 году Национальным советом по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД) осуществления политики обеспечения равенства и недопущения дискриминации стало рассмотрение в период с 1 сентября 2006 года по 23 июня 2010 года в общей сложности 237 жалоб на допущенную дискриминацию в отношении женщин⁶ (в 21 случае рассмотрение закончилось примирением сторон) и 182 ходатайств по аналогичным делам⁷ (рассмотрение закончилось примирением сторон в 45 случаях (см. приложение I, раздел A).

В. Гармонизация законодательства

16. В соответствии с рекомендацией 9 заключительных замечаний Комитета в Стратегии 1.6 ПРОИГУАЛЬДАД предусматривается: "Совместно с тремя ветвями федеральных органов власти и механизмами по улучшению положения женщин добиваться приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами и конвенциями".

17. С другой стороны, Инмухерес способствовал гармонизации норм и законов по борьбе с насилием, действующих на общегосударственном уровне, и принял постоянную программу сотрудничества с органами исполнительной, законодательной и судебной власти на федеральном уровне и на уровне штатов, с агентствами ФА, ведомствами по делам женщин субъектов Федерации (ИМЕФ) и организациями гражданского общества. Эта работа проводится, в частности, через действующий в структуре Инмухерес Фонд поддержки механизмов улучшения положения женщин в федеральных органах по оказанию всесторонней поддержки женщинам – жертвам гендерного насилия⁸, а также с помощью Программы

³ В рамках Направления деятельности 3.5 *Равенство женщин и мужчин*.

⁴ По состоянию на май 2010 года Соглашение подписали руководители 32 ведомств и 373 местных советов.

⁵ Программа обеспечения равенства женщин и мужчин на 2008–2012 годы (МНО); Программа обеспечения равных возможностей (МВМФ); Программа "Обеспечение гендерного равенства и экологической устойчивости" на 2007–2012 годы (МОСПР); Программа обеспечения равенства женщин и мужчин на 2010–2012 годы (МВД), Программа обеспечения равенства женщин и мужчин (НКПЧ), Программа обеспечения равных возможностей (МГС). Кроме того, отраслевая программа Министерства труда и социального обеспечения (Минтруда) на 2007–2012 годы предусматривает разработку политики обеспечения равенства на рабочих местах, и в рамках этой работы было принято Постановление правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах.

⁶ Если предполагаемый виновный в дискриминационном поведении – частное лицо.

⁷ Если предполагаемый виновный в дискриминационном поведении – государственный служащий федерального уровня.

⁸ Фонд поддержки механизмов улучшения положения женщин в федеральных органах по оказанию всесторонней поддержки женщинам – жертвам гендерного насилия (Фонд МВВГ) действовал только в 2008 году. В 2009 году был создан Фонд содействия повсеместному применению гендерного подхода.

поддержки ведомств по делам женщин в субъектах Федерации (ПАИМЕФ) Национального института социального развития (ИНДЕСОЛ) (см. главу 3, ниже).

18. В отношении законодательной власти следует отметить, что Исследовательский центр по вопросам улучшения положения женщин и гендерного равенства (ИЦУПЖР) разместил на веб-сайте Палаты депутатов базу данных, систематизирующую законодательные инициативы и договорные положения по гендерным проблемам, а также предложения о внесении изменений и дополнений, обеспечивающих применение гендерного подхода, в положения уголовного, гражданского и семейного законодательства всех субъектов Федерации.

19. Свидетельством приверженности Мексики⁹ принципам равенства и недопущения дискриминации является то, что к маю 2010 года 22 субъекта Федерации включили в свои конституции принцип равенства, а 25 – принцип недопущения дискриминации; в 16 штатах действуют законы о предупреждении и искоренении дискриминации¹⁰, а в 13 субъектах Федерации дискриминация рассматривается как уголовное преступление¹¹. Кроме того, в 19 субъектах Федерации действуют законы о равенстве женщин и мужчин, причем в одном из них принят Регламент, а еще в пяти – Система штата (см. приложение I, раздел B).

20. В отношении борьбы с насилием следует отметить, что в 32¹² субъектах Федерации на основании Общего закона об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия приняты соответствующие законы штатов, в 24 действует Регламент, а в 30 – система штата¹³. В настоящее время в 30 субъектах Федерации¹⁴ и Федеральном округе (ФО) насилие в семье квалифицируется как преступление и является основанием для развода, а в 21 субъекте Федерации преступлением признается насилие в браке или в гражданском браке. По-прежнему стоит задача гармонизации в числе прочего, гражданского, уголовного, процессуального законодательства, законов, определяющих права и обязанности государственных служащих, и муниципального законодательства.

21. Говоря о торговле людьми, необходимо отметить, что, по состоянию на июнь 2010 года, четыре субъекта Федерации опубликовали законы о предотвращении этого преступления и наказании за него, а два приняли Регламенты (см. приложение I, раздел B)¹⁵. Уголовные кодексы 31 штата квалифицируют торговлю людьми как уголовное преступление (см. приложение III).

22. С учетом рекомендации 11 Комитета относительно координационных механизмов и механизмов мониторинга, предназначенных для обеспечения

⁹ Руководствуясь буквой и духом общей рекомендации 18, Мексика активно добивалась принятия Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной 17 декабря 2007 года.

¹⁰ Нижняя Калифорния Южная, Кампече, Коауила, Колима, Чьяпас, Чиуауа, ФО, Дуранго, Герреро, Идальго, штат Мехико, Мичоакан, Наярит, Сан-Луис-Потоси, Тамаулипас и Сакатекас.

¹¹ Агуаскальентес, Нижняя Калифорния Южная, Кампече, Коауила, Колима, Чьяпас, Чиуауа, ФО, Дуранго, Оахака, Кинтана-Роо, Тласкала и Веракрус.

¹² Согласно Закону о предотвращении и искоренении насилия и оказании помощи жертвам штата Гуанахуато, объектами являются дети, молодежь, лица преклонного возраста, инвалиды и все те, кто в силу состояния физического или психического здоровья или вследствие своего правового или социального положения нуждается в специальных услугах по оказанию помощи и поддержки.

¹³ Основой Системы штата в Гуанахуато является Закон о предотвращении и искоренении насилия и оказании помощи жертвам, в котором, как было указано выше, одним из объектов защиты являются женщины.

¹⁴ Тласкала является единственным субъектом Федерации, где насилие в семье не квалифицируется как преступление.

¹⁵ Такие законы приняты в следующих субъектах Федерации: ФО, Чьяпас, Тласкала и Табаско. В штате Пуэбла существует проект закона о торговле людьми.

эффективного согласования и реализации программ и политики осуществления ОЗРПЖМ, в 2007 году была создана Национальная система обеспечения равенства мужчин и женщин (НСРМЖ) (см. ниже, главу III). Ответственность за организацию работы Системы возложена на Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), а в качестве координатора выступает Инмухерес.

23. Кроме того, в рамках выполнения той же рекомендации в 2008–2010 годах бюджет НКПЧ составил в общей сложности 52,9 млн. песо (4,4 млн. долл. США), из них 12,1 млн. песо (1,01 млн. долл. США) – на решение проблем женщин, детей и семьи и 40,8 млн. песо (3,4 млн. долл. США) – на осуществление, пропаганду, контроль, оценку и мониторинг национальной политики обеспечения равенства женщин и мужчин.

24. Что же касается рекомендации 13, изложенной в заключительных замечаниях Комитета, то порядок принятия законопроектов в Мексике определяется сроками законодательного процесса. Каждая группа парламентариев определяет для себя программу работы, в ходе которой приоритетное внимание уделяется проблемам равенства, гендерного равноправия и прав человека женщин. Комиссия по равенству и гендерным вопросам Палаты депутатов сводит все программы в одну ежегодную программу, на основе которой определяются приоритеты деятельности¹⁶. В период работы парламента LXI созыва были определены направления деятельности в целях решения задач в сфере обеспечения гендерного равноправия и прав человека женщин на период с октября 2009 по август 2010 года¹⁷.

С. Насилие в отношении женщин

25. В соответствии с общими рекомендациями 12 и 19 Комитета, а также его рекомендацией 15 относительно шестого периодического доклада вопросам противодействия насилию в отношении женщин уделяется первостепенное внимание в ходе борьбы с дискриминацией и неравенством¹⁸.

26. К числу учреждений, конкретно занимающихся этими проблемами, относятся Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА) Генеральной прокуратуры Республики (ГПР) и Национальная комиссия по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин (КОНАВИМ) при Министерстве внутренних дел (МВД). Надзор за деятельностью правительства в этой области осуществляет Специальная комиссия Палаты депутатов по надзору за расследованием дел, связанных с убийствами женщин в Мексиканской Республике.

27. Общий закон об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия, опубликованный в феврале 2007 года, и Регламент к этому закону, опубликованный в марте 2008 года, определяют полномочия каждой из трех ветвей власти в этой области и требуют разработки комплексной политики путем создания Национальной системы предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия (СНПАСЕВМ), а также разработки Комплексной программы предотвращения

¹⁶ Необходимо отметить, что свои заключения относительно многих из этих инициатив дает не только Комиссия по равенству и гендерным вопросам, но и другие комиссии Законодательного собрания.

¹⁷ 8 апреля 2010 года Сенат Республики утвердил проект декрета о внесении изменений в статьи 1, 3, 11, 15, 18, 29, 33, 89 и 102 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, касающиеся прав человека. Согласно процедуре, проект был возвращен в Палату депутатов для обсуждения ею внесенных Сенатом Республики поправок.

¹⁸ Согласно положениям Национального плана развития, ПРОИГУАЛЬДАД и Национальной программы обеспечения прав человека.

насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия (ПИПАСЕВМ).

28. В 2007 году была введена в действие СНПАСЕВМ, задачей которой является организация межучрежденческой работы в целях предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия. В настоящее время в Систему входят 45 членских организаций, в том числе учреждения ФА, ИМЕФ и 19 специально приглашенных ведомств¹⁹. В ходе заседаний были образованы Комиссия по предотвращению насилия в отношении женщин, оказанию помощи пострадавшим, наказанию виновных и искоренению проявлений подобного насилия²⁰, Комиссия по оповещению об угрозе гендерного насилия и Межведомственная и междисциплинарная группа по изучению и анализу возможного оповещения об угрозе гендерного насилия. Кроме того, в состав Системы вошел Национальный банк данных и информации о случаях насилия в отношении женщин. Система занималась разработкой ПИПАСЕВМ, Национальной диагностической системы и моделей предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия, а также внесла изменения в Руководство по содействию в приеме жалоб от женщин – жертв насилия и оказанию им помощи.

1. Меры борьбы с насилием в отношении женщин

29. В апреле 2009 года были внесены изменения и дополнения в Постановление правительства Мексики NOM-046-SSA2-2005 "Насилие в семье, сексуальное насилие и насилие в отношении женщин: критерии предупреждения и оказания помощи пострадавшим". В целях учета новой нормативной базы были внесены изменения и дополнения в Комплексную модель предотвращения насилия в семье и сексуального насилия и оказания помощи пострадавшим и были приняты пять разных протоколов оказания помощи и психологической и эмоциональной поддержки пострадавшим в зависимости от вида насилия. С помощью созданных в 32 субъектах Федерации 278 специализированных пунктов оказания помощи жертвам насилия в семье и гендерного насилия Министерство здравоохранения (Минздрав) в период с сентября 2006 по август 2010 года оказало специализированную помощь 287 210 женщинам, пострадавшим от насилия в семье в его наиболее тяжелых проявлениях.

30. В 2008 и 2009 годах Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов (НКРКН) выступила инициатором создания восьми "Домов для женщин из числа коренного населения" и оказала содействие работе еще пяти таких Домов, созданных в 2003 году для оказания помощи женщинам из числа коренного населения, подвергшимся насилию, а также для защиты их сексуального и репродуктивного здоровья. Всего на эти цели было выделено 15 млн. песо (1,26 млн. долл. США).

¹⁹ Председателем Системы является МВД, а исполнительным секретарем – Инмухерес. Кроме того, членами СНПАСЕВМ являются Министерство социального развития (МСР), МГБ, ГПР, Министерство государственного образования (МГО), Министерство здравоохранения, КОНАПРЕД, Национальная система комплексного развития семьи (НСКРС) и 32 ведомства по делам женщин на уровне штатов. Кроме того, статус приглашенных участников имеют Министерство иностранных дел (МИД), Минтруда, НКРКН, а с недавнего времени – Федеральная судебная система.

²⁰ 20 августа 2008 года в рамках СНПАСЕВМ были официально созданы Комиссия по профилактике под председательством Министерства государственного образования, Комиссия по оказанию помощи под председательством Министерства здравоохранения, Комиссия по наказаниям под председательством ГПР и Комиссия по искоренению под председательством МВД.

31. Организацией работы приютов и центров оказания помощи женщинам – жертвам насилия занимаются учреждения по делам женщин субъектов Федерации (ИМЕФ) и организации гражданского общества (ОГО) (см. приложение I, разделы C и D). Минздрав, со своей стороны, в период с 2008 по 2010 год выделил 212,9 млн. песо (17,77 млн. долл. США) на поддержку приютов, находящихся в ведении ОГО и государственных ведомств и оказывающих помощь более чем 4700 женщинам в 23 субъектах Федерации. ИНДЕСОЛ в рамках Программы совместного социального инвестирования (ПССИ) провел две кампании по сбору средств на осуществление проектов в этой области и передал собранные средства в сумме более 17 млн. песо²¹ (1,37 млн. долл. США) 39 ОГО, направившим их на оказание помощи 9619 женщинам (см. приложение I, раздел E); в рамках направления D ПАИМЕФ в период с 2007 по 2010 год было выделено 225,16 млн. песо (19,03 млн. долл. США)²² (см. приложения XI, XII и XIII).

2. Бюджеты и фонды для финансирования мер борьбы с насилием в отношении женщин

32. В период с 2008 по 2010 год на осуществление мер по борьбе с насилием в отношении женщин было выделено 2665,1 млн. песо (222,5 млн. долл. США), что составило 9,89 процента Целевого бюджета на улучшение положения женщин и обеспечение гендерного равенства (ПЕМИГ).

33. С помощью Программы содействия учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития (ПФТПЕГ) 22 ИМЕФ оборудовали или укрепили центры оказания помощи женщинам и девочкам, подвергшимся насилию; в удаленных общинах 16 субъектов Федерации были созданы 38 мобильных центров оказания такой помощи; 12 субъектов Федерации приняли меры по совершенствованию работы своих телефонных линий оказания помощи населению, сталкивающемуся со случаями гендерного насилия; было проведено 26 исследований и диагностических оценок по этой проблематике и организовано 18 кампаний по расширению доступа женщин к правосудию.

34. В период с 2007 по 2009 год фонд "Проэкидад" оказал 42 организациям гражданского общества в 17 субъектах Федерации помощь на общую сумму 10,1 млн. песо (829 тыс. долл. США). Среди основных мероприятий – проведение консультаций и оказание правовой помощи, сеансы психотерапии, предоставление убежища пострадавшим женщинам и детям, а также осуществление профилактических стратегий, предполагавших пропаганду права на жизнь без насилия, обучение и подготовку общинных активисток и обеспечение доступа к правосудию по делам о насилии в семье.

35. В рамках ПАИМЕФ ИНДЕСОЛ в период с 2006 по 2010 год предоставил 724,5 млн. песо (61,7 млн. долл. США) (см. приложение I, раздел F) на подготовку и

²¹ ИНДЕСОЛ также оказывает поддержку приютам и центрам оказания помощи, собирая для этого средства посредством других кампаний в рамках той же ПССИ, в том числе кампаний по укреплению гендерного равноправия, социальной помощи, повышению жизненного уровня, проведению исследований и т. д.

²² В Правилах деятельности ПАИМЕФ определены четыре направления расходования финансовых средств; направление D предполагает создание и/или укрепление приютов, домов временного пребывания, центров оказания помощи, передвижных пунктов, пунктов предоставления консультаций и помощи, телефонных линий, справочных столов и других форм специализированной помощи женщинам и их детям – жертвам насилия в целях обеспечения их независимости, самостоятельности и расширения их прав и возможностей. В числе услуг – бесплатное консультирование и оказание помощи в правовой, психологической, социальной сферах, в сфере труда, а также направление на врачебный осмотр.

проведение мероприятий по предупреждению и выявлению случаев насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим.

D. Предупреждение и искоренение сексуальных преследований и домогательств

36. В главе XI настоящего доклада будут описаны меры, принимаемые для искоренения сексуальных домогательств и преследований на рабочем месте. Верховный суд (ВС) и Федеральный совет по делам правосудия (ФСП), со своей стороны, провели серию семинаров по проблемам предупреждения преследований и сексуальных домогательств на рабочем месте, проведения расследований и наказания виновных; ВС в ближайшем будущем завершит работу над протоколом, обобщающим наиболее эффективный опыт в этой сфере.

37. В отношении школ следует отметить, что в структуре Федерального ведомства образовательных услуг ФО действует Отдел по оказанию помощи детям – жертвам жестокого обращения и сексуального насилия (УАМАСИ), который занимается рассмотрением жалоб и заявлений, поступающих из 5800 государственных начальных и средних школ. Особо следует отметить кампанию "Предупреждение, помощь и санкции в целях искоренения домогательств и преследований на рабочем месте и в учебных заведениях", проведенную в 2009 году Национальным политехническим институтом (НПИ). В ходе этой кампании были получены заявления о 75 случаях сексуальных домогательств, из которых пять были переданы в Министерство внутренних дел, а один директор учебного заведения в марте 2010 года был отстранен от должности.

38. Министерство государственного образования (МГО) утвердило Модуль по вопросам просветительской работы, предупреждения гендерного насилия и оказания помощи его жертвам (МОПАВ), который используется для обучения персонала действиям в ситуациях гендерного насилия. Кроме того, в структуре ИНДЕСОЛ имеется Служба консультаций по проблемам насилия в семье и сексуального насилия в отношении женщин (ООВВ), а Министерство иностранных дел (МИД) по согласованию с Институтом социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЭ) разработало Модуль оказания психологической помощи своим сотрудникам, подвергшимся гендерному насилию. Министерство национальной обороны (МНО) ввело в действие Механизм по предупреждению случаев сексуального преследования, оказанию помощи пострадавшим и наказанию виновных.

E. Насилие, чреватое убийством женщины, и институциональное насилие

39. В Общем законе об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия содержится определение институционального насилия и насилия, чреватого убийством женщины²³, и предусматривается возможность оповещения об угрозе гендерного насилия²⁴, которое (оповещение) определяется как совокупность мер

²³ Насилие, чреватое убийством женщины, определяется как "крайняя форма насилия в отношении женщин, возникающая в результате нарушения прав человека женщин в сфере публичной и частной жизни и представляющая собой совокупность деяний, продиктованных женоненавистничеством, которые могут быть вызваны к жизни в числе прочего социальной безнаказанностью и бездействием со стороны государства и которые могут привести к убийству или к другим видам насильственной смерти женщины".

²⁴ Это определение дано в статье 22 Общего закона. В Регламенте к этому закону определены условия для оповещения об угрозе гендерного насилия или сопоставимом правонарушении.

чрезвычайного характера, направленных на обеспечение безопасности женщин. В 2006 году Палата депутатов одобрила инициативу, предлагавшую квалифицировать убийство женщины в качестве особого вида преступления; это предложение было передано в сенат, где в настоящее время находится на рассмотрении. Пока и на федеральном уровне, и на уровне штатов убийство женщины как особый вид преступления не выделяется²⁵ (см. приложение I, раздел G).

40. В целях предупреждения посягательств в отношении женщин Министерство Военно-морского флота Мексики (МВМФ), Министерство государственной безопасности (МГБ), МНО и ГПР предусматривают в своих программах деятельности применение гендерного подхода, с тем чтобы тем самым определить порядок действий своих сотрудников²⁶.

Е. Доступ к правосудию

41. В соответствии с рекомендацией 15 заключительных замечаний Комитета Федеральная судебная система (ФСС) ведет постоянную работу по обеспечению доступа женщин к правосудию. С 2006 по май 2010 года ФСС провела на национальном уровне учебные курсы, где 3226 женщин и 2456 мужчин изучали права человека, проблемы гендерного насилия и недопущения дискриминации, а также курсы повышения квалификации для 418 советников судов, судебных заседателей и судей по проблемам учета гендерного фактора при отправлении правосудия. Оценивая положение дел, ФСС обнаружила, что государственные служащие, работающие в судебной сфере, не знакомы с положениями международных договоров, и поэтому программой внутренней деятельности предусматривается проведение учебных мероприятий.

1. События в Сан-Сальвадор-Атенко

42. В отношении событий, имевших место 3 и 4 мая 2006 года в Сан-Сальвадор-Атенко, штат Мехико, следует отметить, что с мая 2006 по июль 2009 года Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин (ФЕВИМ)²⁷, а затем ФЕВИМТРА проводили необходимые мероприятия в целях установления фактов²⁸.

²⁵ В законодательстве штата Герреро убийство женщины рассматривается как особый вид преступления. Вместе с тем Уголовно-процессуальный кодекс этого штата не предусматривает никаких мер уголовного наказания за совершение данного преступления.

²⁶ В рамках Национальной программы обеспечения государственной безопасности (НПГБ) на 2008–2012 годы в МГБ осуществляется программа обеспечения гендерного равноправия, предусматривающая изучение сотрудниками вопросов предупреждения насилия в семье и гендерного насилия. Кроме того, Комитет по совершенствованию внутреннего регулирования (КОМЕРИ) этого Министерства принял 19 апреля 2010 года Протокол о действиях полиции в отношении гендерного насилия.

²⁷ Тогдашняя Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин (ФЕВИМ), официально возбудила предварительное следствие по делу FEVIM/03/05-2006 в отношении лиц, виновных в совершении актов тяжкого насилия в отношении женщин, задержанных сотрудниками различных подразделений полиции данных муниципалитетов.

²⁸ Было запрошено заключение специальной медико-психологической экспертизы относительно возможного применения пыток или жестокого обращения, оказана медицинская и психологическая помощь женщинам, находящимся в тюрьме Сантьягито, опрошены три пострадавшие женщины, выступившие в качестве заявителей, установлено местонахождение 46 женщин, которым были предложены специальные услуги Специальной прокуратуры, силами семейных врачей оказана медицинская помощь трем пострадавшим, подан запрос об оказании помощи в ГПР и запрос об оказании правовой помощи по проблемам уголовного правосудия правительствам Испании, Чили и Германии, с тем чтобы получить заявления от трех женщин, пострадавших в ходе данных событий.

43. В мае 2008 года Палата депутатов приняла постановление, которым правительству штата Мехико и ФЕВИМТРА было предписано провести быстрое и полное расследование заявлений о сексуальных домогательствах, имевших место при проведении этих операций; кроме того, НКПЧ было предложено принять защитные меры с целью гарантировать безопасность и физическую и психологическую неприкосновенность женщин, подвергшихся сексуальному насилию, а Верховному суду – четко высказаться по этому вопросу. Сенат также обратился с соответствующими требованиями к правительству штата Мехико и ФЕВИМТРА²⁹.

44. В июне 2008 года Генеральная прокуратура штата Мехико (ГПШМ) поручила сотруднице Министерства внутренних дел провести предварительное расследование и собрать все полученные ранее показания по данному делу, чтобы дать правовую оценку всем фактам и материалам расследования с технической и правовой точек зрения. Верховный суд, воспользовавшись своими полномочиями по проведению внесудебных расследований, установил, что в ходе операций были допущены грубые нарушения прав человека, ответственность за которые ложится на руководство полиции штата.

45. В июле 2009 года ФЕВИМТРА сообщила о проведении 350 следственных мероприятий, на основании которых была установлена возможная причастность сотрудников подразделений полиции штата Мехико. Соответственно, ГПШМ как органу, обладающему соответствующими полномочиями, было поручено проведение следствия по делу³⁰. В октябре 2009 года³¹ Законодательная ассамблея Федерального округа (ЗАФО) обратилась к Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ) с ходатайством о приобщении к делу находящегося в процессе рассмотрения заявления о предоставлении доступа к правосудию, поданного 11 из 26 женщин.

46. В июне 2010 года Верховный суд признал законным использование права ампаро в отношении 12 участниц процесса и распорядился об их немедленном освобождении, придя к заключению о том, что уголовный процесс был построен на необоснованных обвинениях и имел очевидные недостатки с точки зрения доказательной базы. Соответственно, ГПШМ отозвала заявления, в том числе поданные Магдаленой Эрнандес и Америкой дель Валье.

47. Удовлетворить просьбу Комитета не представляется возможным, поскольку ФЕВИМТРА не располагает полномочиями для расследования дела Сан-Сальвадор-Атенко (в данном случае речь идет о преступлениях в сфере общего права, относящихся к ведению ГПШМ). Распределение полномочий между федеральными

Кроме того, 23 февраля 2009 года в "Правительственной газете" был опубликован текст Закона штата Мехико о защите жертв преступлений, положения которого направлены на защиту интересов пострадавших и обеспечение им возможности получить юридическую помощь, информацию об их правах, предусмотренных Политической конституцией Мексиканских Соединенных Штатов, а также экстренную медицинскую и психологическую помощь, а в соответствующих случаях – узнать о существующих механизмах, позволяющих просить и требовать возмещения ущерба, а также на оказание содействия Министерству внутренних дел в принятии им мер предосторожности, предупреждения и защиты в отношении пострадавших (как прямо, так и косвенным образом потерпевших), свидетелей и вообще всех субъектов, которые подлежат защите от деяний, совершенных правонарушителем, включая их реабилитацию и социальную интеграцию.

²⁹

Постановление В0017.

³⁰

Информация ФЕВИМТРА, предоставленная в официальном письме FEVIMTRA/1298/09 от 29 октября 2009 года.

³¹

В поддержку заявления, поданного Центром защиты прав человека "Мигель Агустин Про Хуарес", Центром правосудия и международного права (ЦПМП) и одной из заявительниц, а именно Барбарой Италия.

органами и субъектами Федерации определяется Конституцией, внесение изменений в которую возможно лишь путем реформы, поддержанной большинством субъектов Федерации. Однако, поскольку сами эти субъекты считают законным отнесение к сфере их компетенции расследование преступлений, совершенных их служащими, проведение подобной реформы пока не предполагается.

III. Статья 3

A. Институционализация гендерного подхода в деятельности федеральных органов

1. Институционализация гендерного подхода в деятельности федеральной администрации

48. Основой Национальной политики обеспечения равенства женщин и мужчин являются закрепленные в Национальном плане развития требования относительно применения гендерного подхода в государственной политике и относительно ликвидации дискриминации по гендерным мотивам в любых ее проявлениях. Соответственно, на основании ОЗРПЖМ руководящим органом в сфере осуществления гендерной политики является Инмухерес. Основным в его деятельности является институционализация гендерного подхода в целях выполнения положений данного закона и Общего закона об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия. Укрепление национального механизма было предпринято в рамках выполнения общей рекомендации 6 и положений Пекинской платформы действий.

49. Создание в соответствии с требованиями этих законов механизмов взаимодействия и координации позволило укрепить и уточнить институциональные основы, равно как и межведомственную работу по обеспечению равенства. В этих же целях, как уже упоминалось, была создана Национальная система обеспечения равенства мужчин и женщин (НСРМЖ), объединяющая 41 федеральное ведомство, и разработана программа ПРОИГУАЛЬДАД. Семь поставленных в ней стратегических задач³² представляют собой платформу для институционализации комплексной политики применения гендерного подхода в деятельности федеральной администрации и для содействия проведению такой политики всеми ветвями власти на федеральном уровне, в правительственных учреждениях и в частном секторе. Кроме того, после 2007 года в учреждениях ФА были созданы 11 гендерных отделов³³, а в 40 таких учреждениях действует механизм внутренней координации, позволяющий решать гендерные проблемы.

2. Институциональная культура с учетом гендерного подхода

50. Принятая в 2009 году Программа институциональной культуры федеральных органов власти (ПИКФОВ) представляет собой стратегию, направленную на

³² Стратегическими задачами ПРОИГУАЛЬДАД являются: а) институционализация гендерного подхода в ФА и содействие его внедрению во всех ветвях власти на федеральном уровне, в правительственных учреждениях и в частном секторе; б) обеспечение равенства в правовой сфере, прав человека женщин и недопущения дискриминации; с) обеспечение доступа женщин к правосудию, их безопасности и гражданской защиты; d) обеспечение доступа женщин к жизни без насилия; е) наращивание потенциала женщин в целях расширения их возможностей и сокращения гендерного неравенства; f) содействие повышению экономической активности женщин в интересах их благосостояния и развития; а также g) содействие расширению прав и возможностей женщин, их участию и повышению уровня их представленности в органах, принимающих решения.

³³ ГПР, Минсельхоз, МВД, МНО, МВМФ, МОСПР, МГО, МФГК, МИД, МГБ и Минтруда.

содействие в изменении организационной культуры ФА с учетом гендерного подхода³⁴. В рамках этой работы была создана Контактная сеть по проблемам институциональной культуры, в деятельности которой принимают участие 258 государственных учреждений. Всем им была разослана анкета с вопросами относительно состояния институциональной культуры с учетом гендерного подхода³⁵. По итогам такой диагностики 222 учреждения приняли свои планы действий в сфере институциональной культуры, предусматривающие проведение более чем 3500 мероприятий в целях институционализации гендерного подхода³⁶. С некоторыми примерами можно ознакомиться в приложении XII, раздел В.

3. Просвещение, обучение и повышение квалификации

51. В 2007 году Инмухерес приступил к осуществлению политики профессионального обучения и повышения квалификации, в основе которой лежит принцип сертификации компетентности и наращивания потенциала в целях увеличения количества курсов по изучению гендерных проблем. В рамках этой работы в 2009 году Инмухерес добился создания Отдела обеспечения гендерного равенства в Национальном совете по повышению и сертификации профессиональной квалификации (КОНОСЕР), благодаря чему Совет стал выполнять функции Сертификационного центра. В настоящее время приняты технические нормы для сертификации специалистов по работе на телефонных линиях по оказанию помощи жертвам насилия, а также советников и аудиторов Проекта по обеспечению гендерного равенства (ПОГР: 2003).

52. Кроме того, был разработан Базовый пакет материалов для изучения гендерной проблематики³⁷, представленный во время проведения Дней институционализации

³⁴ ПИКФОВ предусматривает проведение мероприятий в девяти областях: а) национальная политика и институциональные обязанности; б) организационный климат; с) инклюзивная коммуникация; d) подбор кадров; е) заработная плата и пособия; f) вертикальное и горизонтальное перемещение по служебной лестнице; g) обучение и профессиональная подготовка; h) возможности сочетания трудовой деятельности, семейной, личной и институциональной жизни; i) сексуальные преследования и домогательства.

³⁵ Разработана совместно Инмухерес, КОНАПРЕД и Министерством государственных служб.

Получены ответы от 280 тыс. служащих (42 процента – женщины и 58 процентов – мужчины).

³⁶ Следует отметить, что 217 учреждений ФА планируют осуществить хотя бы по одному мероприятию для обеспечения учета гендерного подхода в своей политике, программах и управлении; 212 – сосредоточить усилия на формировании соответствующего климата в трудовых коллективах путем внедрения равного подхода и обеспечения равных возможностей; 218 – обеспечить учет гендерного подхода в организационной и социальной сферах и внедрить систему ценностей, кодекс поведения и руководство по проблемам идентичности в целях обеспечения равенства и справедливости и недопущения дискриминации.

Кроме того, 218 учреждений предложили устранить дискриминацию при наборе кадров путем пересмотра и разработки служебных требований к работникам с учетом гендерного подхода; 205 планируют провести мероприятия и осуществить стратегии, которые позволяли бы определять размер заработной платы и пособий на принципах равноправия, прозрачности и равенства; 212 пересмотрят механизмы продвижения работников по служебной лестнице с целью предоставления женщинам и мужчинам равных возможностей для развития своих способностей. В то же время 222 учреждения провели как минимум по одному учебному мероприятию по учету гендерного подхода; в 214 учреждениях планируется принять положения о предоставлении отцам отпуска по уходу за ребенком, внесении изменений в графики работы и принятии мер для личностного и профессионального развития сотрудников; 155 учреждений провели информационные кампании по предупреждению сексуальных преследований и домогательств и приняли стратегии оказания помощи пострадавшим и наказания виновных.

³⁷ В Базовый пакет входят шесть материалов: Общий закон о равноправии женщин и мужчин; Общий закон об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия, Гендерная азбука для органов государственного управления; интерактивный CD "Изучаем гендерные проблемы"; дидактические материалы по проблемам равенства; глоссарий гендерных терминов и Методическое пособие для курса изучения гендерных проблем.

гендерного подхода в отделах профессионального обучения ФА. Кроме того, разработаны первое Пособие для курса изучения гендерных проблем и Каталог для специалистов по гендерным проблемам и создан веб-сайт "Гендерный портал: обучение ради равенства"³⁸.

4. Бюджетные ассигнования на обеспечение гендерного равенства

53. В Мексике действует нормативная база, определяющая порядок выделения, использования и мониторинга бюджетных ассигнований на проведение политики обеспечения равенства, предупреждения гендерного насилия и борьбы с ним. Действующий с 2006 года Федеральный закон о бюджете и финансовой ответственности требует применения гендерного подхода при управлении государственными федеральными средствами. С этой целью Инмухерес разработал Пособие по подготовке планов, программ и бюджетов с применением гендерного подхода и Методические рекомендации по учету гендерного подхода при подготовке государственного бюджета, а также совместно с палатой депутатов, сенатом и Министерством финансов и государственного кредитования (МФГК) создал такие органы стратегической направленности, как Межведомственное совещание по разработке бюджета на 2008 год с применением гендерного подхода и Национальный бюджетный форум в целях обеспечения равенства женщин и мужчин.

54. В проектах федерального бюджета неизменно увеличиваются число и масштабы федеральных программ, предусматривающих целевые ассигнования на улучшение положения женщин (см. приложения II, разделы А и В). С этой целью законодатели, представляющие различные партии, выступили с инициативой, согласно которой бюджет на решение гендерных проблем не подлежит сокращению". Кроме того, на рабочем портале МФГК федеральные органы размещают информацию о расходовании целевых бюджетных ассигнований, а с 2008 года Инмухерес каждые три месяца представляет в палату депутатов подробный отчет о ходе этой работы. Бюджет самого Инмухерес по сравнению с 2007 годом увеличился в три раза в основном за счет средств, выделенных на укрепление учреждений по делам женщин субъектов Федерации (ИМЕФ)³⁹.

В. Институционализация гендерного подхода в деятельности органов государственной власти на уровне штатов и муниципалитетов

55. Фонд содействия повсеместному применению гендерного подхода⁴⁰ был создан в 2008 году в целях совместного с ИМЕФ осуществления проектов. В 2009 году данный фонд объединился с Фондом поддержки механизмов по улучшению положения женщин в федеральных органах всесторонней поддержки женщин – жертв гендерного насилия. В этом году деятельность Фонда осуществлялась в 1300 муниципалитетах. В 2010 году Фонд подвергся реструктуризации и был преобразован в Программу содействия повсеместному применению гендерного подхода, зависящего от характера соответствующей деятельности. Преследуя те же цели Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ) с 2006 года руководит работой ПАИМЕФ с целью оказания поддержки мероприятиям по предупреждению насилия в отношении женщин и предоставления

³⁸ Веб-сайт находится по адресу: <http://puntogenero.INMUJERES.gob.mx/joomla/index.php>.

³⁹ В 2008 году бюджет Инмухерес составил 543,2 млн. песо (49 млн. долл. США), в 2009 году Институту было выделено 555,9 млн. песо (42 млн. долл. США), а в 2010 году его бюджет достиг 594,4 млн. песо (45,7 млн. долл. США).

⁴⁰ Веб-сайт Фонда находится по адресу: <http://web.INMUJERES.gob.mx/dgp/transversalidad/>. На этой странице можно ознакомиться с банком продуктов, предлагаемых Фондом.

помощи пострадавшим (см. информацию в разделах, относящихся к статьям 1 и 2). С некоторыми примерами проделанной работы можно ознакомиться в Приложении XIII.

56. Помимо этого, в 2005 году Инмухерес создал Фонд помощи в создании и укреплении муниципальных органов по делам женщин. К 2007 году Фонд оказал поддержку 959 проектам в 227 муниципалитетах (25 процентов их населения составляют представители коренных народов), в результате чего было создано 634 муниципальных органа по делам женщин. В 2008 году Фонд был преобразован в Фонд развития муниципальных органов по делам женщин (ФОДЕИММ), и его услугами в этом году воспользовались 570 муниципальных органов по делам женщин, а в 2009 году – 318 таких органов (30 процентов из них работают в муниципалитетах с высокой или очень высокой степенью маргинализации). Всего по состоянию на август 2010 года было создано 1000 муниципальных органов по делам женщин. Кроме того, был создан Портал развития на местах с участием женщин и опубликовано руководство "Развитие на местах в контексте гендерного равенства"⁴¹.

С. Институционализация гендерного подхода в деятельности федеральных судебных органов

57. С 2008 по 2010 год федеральным судебным органам (ФСО) были выделены целевые бюджетные ассигнования на проведение мероприятий в области информирования, обучения и подготовки государственных служащих по гендерной проблематике. В результате был создан Главный координационный совет по осуществлению Программы обеспечения гендерного равноправия ФСО и определены три адреса решения этой проблемы: в Верховном суде, Федеральном совете по делам правосудия и Федеральном избирательном суде. Кроме того, в рамках Федеральной судебной системы был создан Межведомственный комитет по обеспечению гендерного равноправия, который взял на себя функции руководящего органа по проведению в жизнь политики ФСС по обеспечению гендерного равноправия.

58. В своей деятельности ФСС руководствуется пятью основными программами, касающимися профессиональной подготовки, исследований, установления связей, пропаганды и оценки, и преследует следующие цели: повышение уровня информированности и подготовки к применению гендерного подхода сотрудников ФСС, выполняющих те или иные функции в судебной системе, а также обеспечение повсеместного применения гендерного подхода в институциональной деятельности органов ФСС. С целью решения этих задач были приняты меры по повышению уровня информированности и теоретической и практической подготовки по проблемам прав человека и гендерным проблемам судебного и административного персонала ФСС и проведены такие мероприятия, как, например, диагностические исследования и предоставление мужчинам, работающим в Федеральном избирательном суде, отпусков по уходу за детьми.

59. Юридический анализ судебных решений, изучение на основе гендерного подхода мнений, высказываемых членами ВС, и принимаемых им решений, изучение проблем, с которыми женщины-кандидаты сталкивались в ходе кампании по выборам в федеральные органы власти в 2009 году, и серия публикаций "Право, гендерные проблемы и правосудие" – это лишь некоторые из заслуживающих внимания проектов, реализованных в рамках Программы ФСС по обеспечению

⁴¹ См. <http://generodesarrollolocal.INMUJERES.gob.mx/>.

гендерного равенства. В числе таких проектов – создание веб-сайта ФСС: www.equidad.scjn.gob.mx (см. приложение XIV).

D. Связь с гражданским обществом

60. Создан ряд механизмов и стратегий, которые призваны содействовать укреплению организаций гражданского общества (ОГО), занимающихся правами человека женщин. В отношении поддержки проектов следует отметить Фонд "Прозкиад", Программу совместного социального инвестирования (см. приложение III, раздел C), программы, координацией осуществления которых занимается Федеральный институт по делам выборов (ИФЕ) (см. главу VII), Комиссию по содействию деятельности ОГО⁴², Программу Национальной комиссии по вопросам развития коренных народов (НКРКН) разработки и принятия соглашений по правовым вопросам, а также опубликованные в сентябре 2009 года основные положения проекта по наращиванию потенциала коренного населения в сфере обеспечения гендерного равенства.

61. В отношении консультирования следует выделить мероприятия, проводившиеся в целях интеграции составления Национального плана развития (НПР), программы ПРОИГУАЛЬДАД и других отраслевых программ, а также мероприятия, организованные Национальным центром гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья (НЦГРСРЗ). Важную роль играют также Комиссия по правительственной политике в области прав человека⁴³ и два национальных форума по проблемам участия гражданского общества в деятельности ИМЕФ. Кроме того, Инмухерес, равно как и другие учреждения по делам женщин субъектов Федерации, имеет в структуре своих административных органов консультативный и Социальный советы, в которых представлено гражданское общество. ОГО принимали также участие во внесении изменений в официальные нормативы относительно рака груди и насилия в отношении женщин и работают в составе Национального совета по борьбе с раковыми заболеваниями у женщин и в Межведомственной группе по проблемам репродуктивного здоровья.

62. В отношении создания сетей следует отметить, что Инмухерес создал национальную сеть "За жизнь без насилия", а ИСССТЕ формирует Сеть по предотвращению насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим. Межведомственный совет по гендерным проблемам и проблемам миграции работает над созданием Национальной сети поддержки, консультирования и выделения средств в помощь женщинам, вовлеченным в миграционный процесс, устанавливая с этой целью сети в штатах (по состоянию на август 2010 года было создано пять таких сетей).

63. На уровне штатов действуют такие механизмы развития диалога и сотрудничества между ОГО и ИМЕФ, как, например, соглашения или договоры о сотрудничестве, подписанные в штатах Мехико, Герреро и Сан-Луис-Потоси. Кроме того, в Гуанахуато и ФО осуществлялась деятельность по финансированию, а в Веракрусе ОГО принимают участие в работе консультационных пунктов.

⁴² См. www.corresponsabilidad.gob.mx.

⁴³ 12 подкомитетов этой Комиссии занимаются следующими вопросами: гражданские и политические права; экономические и социальные права и права в сфере культуры; социально уязвимые группы; обучение в области прав человека; права детей; права человека мигрантов; гармонизация законодательства; коренные народы; мониторинг осуществления Национальной программы в области прав человека (НППЧ); насилие в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе; насилие в отношении женщин на территории страны; и охрана окружающей среды.

IV. Статья 4

64. В настоящем разделе речь пойдет об осуществлении общей рекомендации 25 Комитета и рекомендации 23, изложенной в заключительных замечаниях Комитета.

65. В отношении нормативно-правовой базы следует отметить, что в приводимом в ОЗРПЖМ определении понятия "меры позитивного действия" воспроизводится данное в статье 4 Конвенции определение специальных мер временного характера (СМВХ); кроме того, здесь указано, что федеральное правительство обязано обеспечить равенство возможностей, в том числе посредством принятия такого рода мер. Соответственно, в числе семи стратегических задач, поставленных в ПРОИГУАЛЬДАД, предусмотрено также содействие в принятии специальных мер с целью устранения неравенства в различных сферах.

66. Поскольку СМВХ направлены на содействие в создании и/или укреплении национальных механизмов и других государственных органов по обеспечению гендерного равенства и независимости женщин, нынешняя администрация выделила этим органам значительные ассигнования из государственного бюджета: в период с 2008 по 2010 год целевые расходы на решение проблем женщин возросли в реальном исчислении на 41,3 процента с 7024,8 млн. песо в 2008 году до 10 920,7 млн. песо в 2010 году (с 575,8 млн. долл. США в 2008 году до 862,6 млн. долл. США в 2010 году) (см. главы II и III).

67. Еще одним примером СМВХ, также способствующих достижению цели 5 ЦРТ (снижение уровня материнской смертности), являются различные меры, принимаемые с этой целью сектором здравоохранения. В сфере образования к числу СМВХ относятся стипендиальные программы для женщин, находящихся в особых ситуациях, например Программа денежных пособий молодым матерям и беременным молодым женщинам (ПРОМАХОВЕН) и стипендии, выплачиваемые в рамках Программы развития человеческого потенциала "Опортунидадес" (ПРЧО) неимущим девочкам и девушкам или девочкам и девушкам из числа коренных народов. Подробная информация о применении СМВХ для снижения уровня материнской смертности приводится в главах XII и XIV настоящего доклада, а информация о стипендиальных программах – в главах X и XIV. В последней приводятся также сведения о таких СМВХ, как различные программы, предоставляющие сельским женщинам и женщинам из числа коренных народов доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам.

68. Что же касается участия женщин в политической жизни, то здесь следует особо отметить изменения и дополнения, внесенные в Кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов (КОФИПЕ) и предусматривающие увеличение гендерной квоты (60/40), а также выделение 2 процентов средств, предоставляемых государством на финансирование партий, на формирование и развитие у женщин навыков политического руководства и содействие в выдвижении их на соответствующие должности, а также изменение законодательства о выборах в 29 субъектах Федерации. Необходимо упомянуть и о подготовленном МНО проекте гармонизации нормативной базы с применением гендерного подхода⁴⁴, предусматривающем такие меры, как учреждение должностей, которые могут занимать только женщины, чтобы женщины-военнослужащие могли иметь равные с мужчинами возможности для поступления на службу и продвижения по служебной лестнице вплоть до командных должностей высшего уровня. Эти идеи нашли свое отражение в предложениях по внесению изменений и дополнений в Органический закон о сухопутных войсках и Военно-

⁴⁴ В настоящее время находится в процессе рассмотрения.

воздушных силах Мексики и в Закон о продвижении по службе в Вооруженных силах (см. главу VII).

V. Статья 5

69. С учетом общих рекомендаций 3, 12 и 19, а также рекомендации 15, изложенной в заключительных замечаниях Комитета, в настоящей главе речь идет о мерах, принятых для изменения социальных и культурных представлений, являющихся основанием для дискриминации по признаку пола.

A. Нормативная база

70. Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов закрепляет принцип недопущения дискриминации и содействия обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, и действенность этих положений обеспечивается существующей правовой и институциональной базой.

71. В Общем законе об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия и Общем законе о равноправии женщин и мужчин говорится, что Мексика добивается искоренения проявлений насилия и дискриминации по признаку пола; Общий закон об образовании гласит, что предоставляемое государством образование направлено в числе прочего на борьбу с предрассудками и на предупреждение стереотипов, дискриминации и насилия в первую очередь в отношении женщин и детей⁴⁵ (см. главу II).

72. Национальный план развития (НПР) предусматривает осуществление стратегий, направленных на устранение обусловленных стереотипами моделей поведения и на формирование культуры, в которой, начиная с семьи, женщины рассматривались бы как личности, равноценные мужчинам. Для решения этой задачи планируется проведение информационно-пропагандистской и образовательной деятельности и принятие мер по борьбе с насилием.

73. В ПРОИГУАЛЬДАД и в Национальной программе в области прав человека (НППЧ) предусмотрены конкретные направления деятельности федеральной администрации по искоренению стереотипов сексистского и дискриминационного характера, проведение информационно-пропагандистских кампаний, проведение воспитательной работы с целью формирования толерантности и неприятия гендерного насилия, а также содействие внесению поправок в законодательство, позволяющих избегать проявления каких бы то ни было стереотипов, предубеждений и предрассудков.

B. Меры, осуществленные в сфере образования

74. С 2008 года МГО проводит анализ с применением гендерного подхода содержания 102 бесплатных учебных пособий для начальной школы с целью внесения изменений в материалы, способствующие тем или иным проявлениям насилия и/или дискриминации⁴⁶. Министерство совместно с Университетской программой гендерных исследований (ПУЭХ) Мексиканского национального автономного университета (УНАМ) подготовило пособие "Гендерное равноправие и

⁴⁵ Статья 8 Общего закона об образовании. Текст закона с внесенными изменениями и дополнениями опубликован 17 апреля 2009 года в DOF.

⁴⁶ В 2008 году был проведен анализ 36 бесплатных учебников, в 2009-м – 24, а 2010-м – 42. При этом проводится анализ материалов одной и той же тематики, предназначенных для школьников разных классов.

предупреждение насилия в дошкольных заведениях"; на основании этого материала были проведены учебные курсы для учителей школ этой ступени в 10 субъектах Федерации. В настоящее время готовится аналогичное пособие для учителей начальных школ.

75. В школах второй ступени Министерство осуществило: 1) проект под названием "Откроем равноправие двери в школу", который был реализован в 500 учебных заведениях пяти субъектов Федерации; 2) конкурс на тему "Равноправие и уважение – это наш путь", в ходе которого был проведен курс повышения уровня информированности и обучения для 28 тыс. подростков (800 классов средних школ) в 21 субъекте Федерации; 3) проект под названием "Равенство и уважение – каждодневное дело", который был отмечен ЮНИСЕФ премией "Уэльяс" за лучшую комплексную кампанию по борьбе с насилием в отношении детей⁴⁷ и за серию радиопередач под названием "Образование многое меняет". В апреле 2010 года Министерство представило Национальный доклад о гендерном насилии на ступени основного образования в Мексике, результаты которого свидетельствовали в числе прочего о том, что гендерные стереотипы больше распространены среди мальчиков, чем среди девочек⁴⁸.

76. В рамках Программы подготовки магистров по специальности "Предотвращение насилия в отношении женщин" (ПРЕВИОЛЕМ) МГО организовало в 2009 году учебно-просветительские курсы для 55 258 преподавателей в 32 субъектах Федерации.

С. Средства массовой информации и информационные кампании

77. С 2009 года МВД проводит мониторинг используемых в проводимых федеральным правительством кампаниях образов и лозунгов, подогревающих сексистские стереотипы⁴⁹; в структуре Инмухерес с 2003 года действует

⁴⁷ Проект "Откроем равноправие двери в школу", подготовленный совместно с Организацией американских государств (ОАГ) и осуществлявшийся при участии министерств образования штатов, организаций гражданского общества, руководителей и преподавательского состава школ и добровольцев, базировался на опыте реализации бразильской программы "Открывая новые возможности". Первый этап проекта был осуществлен в 2008 году, когда была создана Сеть управления школами для искоренения насилия с особым акцентом на насилие в отношении женщин. В состав Сети вошли учреждения, организации, общины, органы федеральной власти и общественные деятели. На втором этапе (2009 год) в осуществлении проекта приняли участие штаты Чиуауа, Дуранго, Герреро, Халиско и Мехико, а в 2010 году планируется привлечь к осуществлению проекта еще 500 школ.

Проект "Равноправие и уважение – это наш путь" осуществлялся совместно с организациями гражданского общества и имел целью повышение уровня информированности и знаний подростков в возрасте 12–16 лет относительно их прав в области физического и эмоционального здоровья.

⁴⁸ Наиболее интересны следующие данные: 82,8 процента девочек помогают дома в приготовлении еды, тогда как лишь 11,8 процента мальчиков участвуют в этой работе; 85,8 процента девочек и только 14,2 процента мальчиков помогают стирать и гладить; 50,1 процента мальчиков – учащихся начальных школ согласны с тем, что "мужчина командует и решает, что лучше для семьи", тогда как среди девочек эту точку зрения разделяют только 31,7 процента; 79,2 процента девочек и мальчиков согласны с тем, что "именно на мужчине лежит основная ответственность за обеспечение семьи деньгами" и что девочки должны учиться ухаживать за младшими братьями и сестрами и заниматься уборкой дома; 60,3 процента мальчиков-подростков и 54,8 процента девочек-подростков в школах второй ступени согласны с тем, что "женщина должна заботиться о том, чтобы не забеременеть".

⁴⁹ По состоянию на июль 2010 года был проведен анализ четырех кампаний, изучено состояние дел с учетом гендерного фактора в законодательстве, правилах и административных положениях, регламентирующих деятельность радио, телевидения, кино, печатных средств массовой информации, а также в других относящихся к этой сфере материалах, и подготовлены два пособия

Наблюдательный совет за средствами массовой информации, а с 2008 года были проведены три заседания Международного семинара по проблемам ответственности средств массовой информации за искоренение насилия в отношении женщин и девочек.

78. В период с 2006 по 2010 год были проведены общенациональные кампании "Линия жизни без насилия", "Один день изменяет твою жизнь", "Права человека женщины", "Мужчины против насилия" (2008 и 2009 годы), "Равенство и уважение – каждодневное дело", "Образование многое меняет", "Это говорим мы, женщины, чтобы об этом знали все", "Жизнь без насилия – это право" и др.

79. Инмухерес и НКПЧ подготовили радиопередачи на тему "Каковы твои права человека?" по проблемам гендерного равенства на девяти языках и диалектах коренных народов, а Мексиканский институт радио (МИР) транслировал рекламные ролики в поддержку полного осуществления всех прав женщин⁵⁰.

80. В ежемесячном общенациональном издании "Тодас" ("Все") правительство Мексики публикует материалы о ходе работы по обеспечению гендерного равенства и повсеместного применения гендерного подхода. КОНАПРЕД, Инмухерес и Министерство труда и социального обеспечения (Минтруда) распространили брошюру под названием "10 рекомендаций по использованию несексистской лексики", а Инмухерес опубликовал подборку материалов "Моя семья, твоя семья... наши семьи!", призванную помочь в распространении моделей совместной жизни на основе принципов взаимного уважения и равенства.

81. Федеральная судебная система, со своей стороны, информирует своих сотрудников и общественность в целом относительно негативных последствий наличия гендерных стереотипов в сфере доступа к правосудию, проводя с этой целью конкурсы очерков, репортажей и документальных фильмов на тему "Гендерные проблемы и правосудие", размещая информационные материалы в радиопередаче "На весах правосудия: голоса из суда", публикуя ежемесячный бюллетень "Гендерные проблемы и правосудие" и участвуя в подготовке серии телепередач под названием "Аргументация"⁵¹.

82. Проведенный в 2003 и 2006 годах Национальный опрос о динамике взаимоотношений между домохозяйствами (ЭНДИРЕО), проводившийся в 2006 году опрос молодых женщин о динамике развития отношений в семье, опрос 2006 года о степени распространенности насилия среди учащихся средней и старшей ступеней школы и проведенный в 2007 году Общенациональный опрос о степени распространенности насилия среди пар, объявивших о помолвке, позволили собрать данные о распространенных среди населения стереотипах, использованные в ходе подготовки акций и разработки государственной политики по защите интересов женщин.

по оценке, мониторингу и учету гендерного фактора в проводимых исполнительной властью пропагандистских и информационных кампаниях.

⁵⁰ В рамках осуществления Соглашения о сотрудничестве, подписанного в 2009 году Инмухерес и МИР в целях осуществления проектов в сфере радиовещания, пропагандирующих недопущение дискриминации, равные возможности, а также полное осуществление всех прав женщин.

⁵¹ Особо следует отметить проведение диагностических исследований в трех инстанциях ФСС и предстоящее заключение Пакта о применении гендерного подхода в деятельности органов правосудия Мексики, подготовка которого ведется совместно с общественной организацией "Мексиканская ассоциация сотрудников органов правосудия".

VI. Статья 6

83. В настоящей главе говорится о ходе осуществления общей рекомендации 19 и рекомендаций 15, 25 и 27, изложенных в заключительных замечаниях Комитета и направленных на ликвидацию всех форм торговли людьми и эксплуатации женской проституции.

A. Нормативная база и институциональные основы

84. Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов провозглашает запрет рабства и любых форм эксплуатации. Соответственно, одной из стратегий, предусматриваемых в Национальном плане развития, является оказание помощи уязвимым группам, а также применение международных конвенций для борьбы с современными формами рабства, ущемляющими права человека. Кроме того, ПРОИГУАЛЬДАД и НППЧ предусматривают меры по формированию неприятия преступлений подобного рода, созданию механизмов для выявления возможных жертв торговли людьми и оказания им помощи, проведение общенационального исследования форм, в которых может осуществляться торговля людьми, организацию пропагандистских и информационных кампаний и приведение национального законодательства в соответствие с международными документами.

85. В соответствии с обязательствами, вытекающими из Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также содержащимися в других международных документах по данной тематике, в ноябре 2007 года был опубликован Закон о запрещении торговли людьми и наказании за нее (ЗЗТЛН), а в феврале 2009 года – Регламент к этому закону, действующий на общенациональном уровне⁵², поскольку преследование за совершение такого рода преступления относится к ведению каждого субъекта Федерации⁵³.

86. В соответствии с положениями Закона в июле 2009 года была создана Межведомственная комиссия по предупреждению торговли людьми и наказанию за нее (МВКПТЛН), в состав которой вошли 10 федеральных учреждений и ведомств и семь приглашенных структур; кроме того, в работе Комиссии принимают участие Национальная комиссия в области прав человека, организации гражданского

⁵² Преступление носит федеральный характер в том случае, когда оно: а) инициируется, готовится или совершается за границей, при том что его последствия имеют место (или предполагается, что они должны иметь место) на территории страны; б) инициируется, готовится или совершается на территории страны, при том что его последствия имеют место (или предполагается, что они должны иметь место) за границей; и с) совершается на территории страны, и при этом наличествуют условия, предусмотренные Органическим законом ФСС (совершение при участии дипломатических работников, государственных служащих федерального уровня, преступников-рецидивистов, являющихся гражданами Мексики или других государств, если преступление совершается на борту воздушного или морского судна, на территории посольства Мексики или других государств либо когда речь идет о гражданине страны, с которой Мексика подписала договор об экстрадиции).

⁵³ В соответствии с ЗЗТЛН виновным в совершении преступления торговли людьми является лицо, которое "способствует, помогает, предлагает, содействует, добивается, перевозит, передает или получает, для себя либо для третьего лица, путем совершения физического или морального насилия, обмана или злоупотребления властью какое-либо лицо, с тем чтобы подвергнуть его/ее сексуальной эксплуатации, принудить к выполнению работ или оказанию услуг, обратить в рабство или в состояние, аналогичное рабству, в услужение или извлечь из него орган, ткань или их компоненты. Если такое преступление совершается в отношении несовершеннолетних, не достигших 18 лет, или в отношении лица, не способного понять смысл происшедшего или не имеющего возможности оказать сопротивление, установления способа совершения преступления не требуется".

общества и представители научных кругов⁵⁴. Комиссия образовала консультативную подкомиссию, которая разработала проект национальной программы по предупреждению торговли людьми и наказанию за нее (в настоящее время завершается обсуждение этого проекта). В числе прочего предполагается пересмотреть приводимые в Уголовном кодексе определения преступлений, связанных с торговлей людьми, с тем чтобы привести законодательство штатов в большее соответствие с Федеральным законом.

87. В мае 2009 года был опубликован Федеральный закон о лишении права на активы, в котором предусматривается конфискация имущества, имеющего отношение к совершению преступления торговли людьми и прочих, и в котором говорится, что полученные средства поступают в доверительный фонд, предназначенный для возмещения ущерба и оказания помощи потерпевшим. В марте 2008 года был принят Закон о лишении права на активы Федерального округа (ФО), и на его основе были проведены 33 процесса о лишении права на активы, 10 из которых – в связи с совершением преступления торговли людьми⁵⁵.

88. В августе 2010 года был опубликован Декрет, на основании которого в Федеральный уголовный кодекс было внесено определение преступления педерастии, за совершение которого предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от 9 до 18 лет и штрафа в размере минимальной заработной платы за 750–2250 дней для лица, которое, пользуясь своими родственными отношениями, независимо от их степени, или своим доминирующим положением в сфере образования, в религиозной сфере, в сфере трудовых отношений, медицины, культуры, в семье или в любой другой сфере, побудит или принудит несовершеннолетнего к совершению, с его согласия или без такого согласия, любого акта сексуального характера. Предусматриваются дисквалификация, увольнение или временное отстранение от должности государственных служащих или руководящих работников, совершивших данное преступление с использованием своего служебного положения, лишение родительских прав родителей или опекунов, лишение свободы и штраф в отношении тех, кто не ставит компетентные органы в известность о совершенном преступлении или защищает совершившее его лицо. На Прокуратуру возложена обязанность требовать представления заключений, которые необходимы для определения ущерба, причиненного потерпевшему, а государство обязано гарантировать оказание медицинской, психологической или специальной помощи, необходимой потерпевшему, в том случае, если осужденный отказывается или не имеет возможности ее предоставить. Была отменена статья, допускающая условное освобождение осужденных за совершение данного преступления лиц.

89. ФЕВИМТРА, Управление заместителя Генерального прокурора Мексики по специальным расследованиям, касающимся организованной преступности (СИЕДО), и Специальный отдел по расследованию преступлений, совершенных за рубежом

⁵⁴ 15 февраля 2010 года в DOF был опубликован устав МВКПТЛН, определяющий ее организационную структуру и порядок работы. Членами Комиссии являются главы МВД, МСТ, МИД, МГБ, Минтруда, Минздрава, МСР, МГО, МТ и ГПР, а приглашенными структурами – НСКРС, Инмухерес, НИМ, ИНАСИПЕ, КОНАПО, НКРКН и КОМАР. В мае 2010 года Комиссия приняла решение о введении в свой состав трех общественных организаций ("Региональная коалиция против торговли женщинами и девочками в Латинской Америке и Карибском бассейне" – на три года, "Альянс за безопасность в Интернете" – на два года и фонд "Дорога домой" – на один год) и трех экспертов (д-ра Родольфо Касильяса – на два года, лицензиата Альму Марес де Тукер – на два года и д-ра Израэля А. Кастильо – на один год).

⁵⁵ "Comunicación Social GDF", выпуск 476 от 17 марта 2010 года. Информация Инмухерес – ФО, июль 2010 года.

(УЭДЕ), – это структурные подразделения ГПР⁵⁶, наделенные полномочиями преследовать от имени Прокуратуры виновных в совершении преступлений, предусмотренных ЗТЛН. В период с 2008 по 2010 год правоохранительным органам было выделено 359 млн. песо (29,9 млн. долл. США) на борьбу с преступлениями, подпадающими под федеральную юрисдикцию, и с организованной преступностью (к этой категории относятся в числе прочих и преступления торговли людьми). Кроме того, Отдел по борьбе с киберпреступлениями Федеральной полиции (ФП), находящейся в ведении МГБ, принимает меры для выявления, определения местонахождения и нейтрализации организаций или лиц, совершающих преступления с использованием компьютерных систем или оборудования, в том числе незаконных деяний в отношении несовершеннолетних на территории страны или за рубежом, если их последствия затрагивают Мексику. Палата депутатов, со своей стороны, образовала в феврале 2010 года Специальную комиссию по борьбе с торговлей людьми в стране. В функции Комиссии входит в числе прочего мониторинг работы должностных лиц, ведущих борьбу с такого рода преступлениями.

В. Достижения в институциональной сфере

90. По состоянию на июнь 2010 года ФЕВИМТРА провела 443 предварительные проверки по делам о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин, 63 из которых касаются дел, возбужденных по преступлениям торговли людьми (см. приложение III, разделы А и В). В апреле 2010 года третий судья окружного суда в Тапачуле, штат Чьяпас, вынес первый приговор федерального суда по делу о торговле людьми в целях эксплуатации их труда, и это является важным событием с учетом недавней квалификации этого преступления и времени, которое занимает проведение судебного процесса по уголовному делу.

91. ФЕВИМТРА строит свою работу на основании Модели и Протокола оказания всесторонней помощи жертвам торговли людьми, предусматривающего сопровождение и обеспечение безопасности, необходимые для побуждения к подаче заявления о совершении данного преступления (см. Приложение III, раздел В). Созданный в 2008 году специальный приют по оказанию всесторонней помощи жертвам торговли людьми и их защите предоставляет обратившимся сюда людям защиту и комплексную помощь⁵⁷. К 2009 году помощь здесь получили 44 женщины – жертвы торговли людьми, по делам 18 из которых предварительную проверку начала ФЕВИМТРА, а дела еще пяти были переданы в СИЕДО.

92. Национальный институт по проблемам миграции (НИМ) с помощью своих 32 межведомственных комитетов по оказанию помощи жертвам торговли людьми, действующих во всех субъектах Федерации, оказывает содействие в миграции, обеспечивает помощь, защиту возможных жертв торговли людьми и передачу их дел на рассмотрение соответствующих ведомств. Институт учредил должность сотрудника службы защиты детей (ССЗД), провел обучение своего персонала и создал возможности для передачи заявлений (с помощью телефонных линий, электронной почты, вопросников), что позволило за период после 2005 года выявить 98 возможных жертв торговли людьми, при этом 59 из них – за период с сентября

⁵⁶ СИЕДО занимается преступлениями торговли людьми, совершенными организованными преступными группировками, а УЭДЕ расследует дела о торговле людьми, инициирование или последствия которых имеют место за рубежом.

⁵⁷ В приюте есть кухня, мастерские, спортивный зал, спальни, медицинские кабинеты и комнаты психологической поддержки. В целях обеспечения реальной защиты жертв торговли людьми от их похитителей приют оборудован надежными средствами защиты, такими как прожектора и железная ограда по всему периметру.

2008 по июнь 2009 года. В декабре 2008 года начала работать Лаборатория по анализу поддельных документов, что способствовало усилению контроля и регулирования, необходимых для борьбы с торговлей людьми.

93. В 2008 году НКПЧ приняла Программу борьбы с торговлей людьми, в рамках которой проводятся учебно-информационные мероприятия, рассчитанные в числе прочего на общины коренных народов, и разрабатываются информационные материалы с призывами заявлять о такого рода преступлениях⁵⁸. Составной частью этой работы стало и создание 10 региональных комитетов по борьбе с торговлей людьми, задачей которых является мониторинг деятельности органов власти в этой области. Собранные материалы поступают в Национальный наблюдательный совет по борьбе с торговлей людьми.

94. Верховный суд, Главный координационный совет Программы обеспечения гендерного равноправия ФСС и КОНАПРЕД проводят серию телепередач в целях повышения уровня информированности и осведомленности относительно торговли людьми.

95. В отношении защиты мигрантов следует отметить, что в июле 2008 года вступило в силу изменение общего закона о народонаселении, предусматривающее отказ от уголовного преследования за незаконную миграцию; с 2003 года НИМ осуществляет Программу совершенствования миграционных центров, а МВД координирует работу Межведомственного совета по мониторингу Национальной программы в области прав человека, в рамках которой осуществляется подпрограмма в отношении мигрантов, а также Межведомственного круглого стола по проблемам несопровождаемых детей и подростков и женщин-мигрантов. Министерство связи и транспорта (МСТ) подготовило проект под названием "Технологии информации и связи в защиту женщин-мигрантов", задача которого – помочь женщинам и семьям, затронутым миграцией, овладеть этими технологиями и тем самым не допустить отчуждения, обусловленного географическими, образовательными, экономическими и культурными факторами.

1. Создание баз данных

96. На основании решений Национальной конференции прокуроров ФЕВИМТРА формирует Национальную базу данных о торговле людьми и смежных преступлениях, в создании которой участвуют 18 федеральных ведомств. Результаты этой работы свидетельствуют о том, что, как правило, жертвами таких преступлений, прежде всего связанных с сексуальной эксплуатацией, становятся женщины, и это помогает в расследовании преступлений и выявлении географических районов повышенного риска (см. приложение III, раздел C). В мае 2010 года палата депутатов поручила МВКПТЛН оказать содействие этой работе путем создания банка данных по проблемам торговли людьми.

2. Повышение уровня информированности и обучение

97. Во исполнение положений ЗЗТЛН и Национальной программы содействия осуществлению прав человека МГБ, Минздрав, МГО, МСТ, ФЕВИМТРА, МИД, Министерство туризма (МТ), НИМ, Инмухерес и Национальная система комплексного развития семьи (НСКРС) проводили мероприятия по повышению уровня информированности и обучению своих сотрудников. Особо следует отметить пилотный проект Стратегии предупреждения торговли людьми и гендерного насилия в отношении женщин из числа коренного населения, осуществленный ФЕВИМТРА в Веракрусе.

⁵⁸ CNDH, Informe de actividades 1999-2009, Tomo 1.

3. Кампании

98. В апреле 2010 года состоялась презентация кампании "Голубое сердце", проводимой под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Мексика выступила в качестве платформы для проведения этой кампании в Латинской Америке и стала первой в мире страной, которая провела эту кампанию и у себя с помощью рабочей группы МВКПТЛН. Кроме того, организовав пропагандистскую кампанию в средствах массовой информации, ФЕВИМТРА совместно с 12 государственными министерствами распространяла в ее рамках материалы о гендерном насилии и торговле людьми.

4. Исследования

99. Латиноамериканский факультет общественных наук провел в 2008 году исследование о видах торговли людьми в стране, ФЕВИМТРА использовала полученные результаты для своих расследований. В 2009 году ФЕВИМТРА провела два исследования характеристик жертв преступлений и возможных виновных в их совершении, используя для этого данные, предоставленные субъектами Федерации⁵⁹.

100. КОНАПРЕД опубликовал исследование под названием "Сексуальный труд в Мерсед, Тлалпане и Сульиване: анализ на основе права на недискриминацию", а по законодательной тематике были опубликованы следующие материалы: 1) "Торговля людьми, прежде всего в целях сексуальной эксплуатации женщин и детей, как проблема государственной политики в Мексике и других странах" и 2) "Разновидности торговли людьми в Мексике: нынешнее и возможное будущее положение женщин, детей и подростков".

101. Целенаправленная работа организаций гражданского общества по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия и торговли людьми способствовала привлечению внимания к этим вопросам на общенациональном уровне. В этой связи следует особо отметить мероприятия, проведенные Коалицией против торговли женщинами в Латинской Америке и Карибском бассейне и Центром комплексной помощи женщинам – жертвам жестокого обращения (ЦКПЖ), которые, помимо этого, проводили исследования, позволившие документально оформить свидетельства детей и женщин – жертв сексуальной эксплуатации, определить методы действий торговцев людьми и их связи с некоторыми группами общества.

С. Меры борьбы с эксплуатацией женщин и девочек в форме проституции и порнографии

102. Квалификация сексуальной эксплуатации как преступления, связанного с торговлей людьми, дается каждым субъектом Федерации отдельно, и поэтому виды наказания существенно различаются (см. приложение III). Особо следует выделить меры, принимаемые в этой области органами власти штатов Веракрус, Дуранго, Кинтана-Роо, Колима, Мехико, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси и Синалоа (см. Приложение XIII).

103. В ФО существует правовая, институциональная и бюджетная база, способствующая предупреждению торговли людьми и смежных преступлений и оказанию помощи потерпевшим. В 2009 году здесь были созданы Межведомственная комиссия по предупреждению и искоренению торговли людьми, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и

⁵⁹ Результаты этих исследований относятся к категории секретных, поскольку они могут быть использованы в ходе расследования преступлений.

Специальное агентство по борьбе с торговлей людьми. В феврале 2010 года была образована Междисциплинарная группа по проблемам торговли людьми, которая занимается разработкой модели оказания помощи жертвам торговли людьми в Федеральном округе. Кроме того, в целях оказания помощи и распространения информации по этой теме начали действовать телефонная линия и сайт в Интернете, а 1469 сотрудников министерств, таможен и полиции ФО прошли курс обучения по этой проблематике.

104. Совместно с различными общественными организациями проводились акции по повышению уровня осведомленности и распространению информации в целях предупреждения торговли людьми. Через Фонд помощи жертвам преступлений оказывается денежная помощь женщинам – жертвам сексуального насилия, а с 2004 года совместно с другими учреждениями и ОГО перечисляются средства приюту "Каса Хочикетцаль" для бывших сексуальных работниц преклонного возраста, не имеющих собственного жилья.

105. В отелях Мехико постоянно проводятся операции с целью выявления жертв сексуальных преступлений. По состоянию на июль 2010 года Верховный суд Федерального округа вынес два обвинительных приговора за совершение преступления торговли людьми. В настоящее время ведется работа по созданию обеспеченного надежной защитой приюта для женщин и детей – жертв торговли людьми и коммерческой эксплуатации проституции, а два ведомства ФО изучают вопрос об издании предупреждения об угрозе гендерного насилия.

106. На федеральном уровне Национальная система комплексного развития семьи (НСКРС) приняла Общенациональный план действий, предусматривающий проведение мероприятий по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (СЭДКЦ) и оказанию помощи пострадавшим. План осуществляется с помощью Национальной координационной комиссии по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и оказанию помощи пострадавшим, а также в рамках планов работы систем комплексного развития семьи в штатах. По состоянию на декабрь 2009 года в рамках Программы защиты и комплексного развития детей была оказана помощь 517 654 девочкам и мальчикам – жертвам СЭДКЦ.

VII. Статья 7

107. В ответ на общую рекомендацию 23 и рекомендацию 29, содержащуюся в заключительных замечаниях Комитета, приводим информацию об участии женщин в общественной и политической жизни. В отношении показателя степени реализации прав женщин следует отметить, что Мексика занимает по нему 39-е место⁶⁰ среди 109 стран, а в регионе – 14-е место⁶¹ из 36 по доле женщин среди депутатов главного законодательного органа страны. Несколько возросла численность женщин, занимающих выборные должности⁶², а также их доля среди заместителей министров, тогда как число женщин, занимающих посты министров⁶³ (15,8 процента) и губернаторов (6,3 процента), осталась на прежнем уровне (см. приложение IV).

⁶⁰ Источник: ПРООН, Доклад о развитии человека, 2009 год.

⁶¹ Источник: CEPAL, Observatorio de Igualdad de Género en América Latina y el Caribe de la CEPAL.

⁶² Данные о конкретных должностях со второго полугодия 2008 года по первые месяцы 2010 года см. в таблице в Приложении IV, раздел А.

⁶³ В настоящее время женщины возглавляют МИД, МЭ и МТ, а в 2008 году это были МИД, МЭ и МГО.

108. Хотя женщины составляют большинство в руководстве среднего звена и на административных должностях, проблема обеспечения паритета пока остается нерешенной. В государственных министерствах женщины составляют 33,6 процента сотрудников⁶⁴, в органах законодательной власти – 21,4 процента в сенате и 27,2 процента в палате депутатов. Что же касается штатов, то здесь женщины составляют 22,1 процента депутатов местных собраний, 32,6 процента председателей муниципальных собраний, 17,6 процента членов муниципальных советов, а среди председателей муниципальных собраний их доля не превышает 6 процентов. На выборах, проходивших в июле 2010 года в 15 субъектах Федерации, женщины составили 19,4 процента из 36 кандидатов⁶⁵. Кроме того, в списках избирателей женщины составляют 51,74 процента, а их доля среди председателей избирательных комиссий в 2009 году возросла (см. приложение IV).

109. В структуре судебной власти двое из 11 членов Верховного суда – женщины; по состоянию на май 2010 года в составе Федерального совета по делам правосудия (ФСП) женщин на постах советников нет. В структуре ФСП работают судьями 88 женщин и 272 мужчины, а советниками судов – 126 женщин и 577 мужчин. Впервые в истории в 2007 году женщина заняла пост председателя⁶⁶ Федерального избирательного суда (ФИС); женщины возглавляют также две из пяти региональных палат этого суда. В целом женщины составляют 31,8 процента советников избирательных судов (см. приложение IV).

A. Нормативная база и институциональные основы

110. В Общем законе о равноправии женщин и мужчин (ОЗРПЖМ) закрепляется принцип равного участия и политического представительства без дискриминации по признаку пола при принятии решений по политическим и социально-экономическим проблемам; с этой целью в рамках ПРОИГУАЛЬДАД принимаются меры по расширению прав и возможностей женщин, их участия и представительства в государственных органах, принимающих решения.

111. В 2008 году были приняты: решение о внесении изменений и дополнений в Кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов (КОФИПЕ)⁶⁷, увеличившее в числе прочего гендерную квоту, в результате чего соотношение кандидатов было доведено до значения 60/40⁶⁸; Регламент проведения

⁶⁴ Конкретные данные о дипломатической службе см. в главе VIII.

⁶⁵ В 12 субъектах Федерации женщины претендуют на занятие должностей губернаторов и депутатов собраний штатов, выдвинутых в соответствии с принципами относительного большинства и пропорционального представительства, а также депутатов городских собраний, а в трех – на должности депутатов собраний штатов, выдвинутых в соответствии с обоими принципами, и депутатов городских собраний.

⁶⁶ Следует отметить, что она способствовала обеспечению принятия гендерного подхода в работе судов и пропаганде особого внимания к обеспечению политических и избирательных прав женщин.

⁶⁷ Обязывает политические партии обеспечивать равные возможности доступа к выборным должностям, а также гарантировать и обеспечивать гендерный паритет в своих руководящих органах.

⁶⁸ За исключением кандидатур, выдвинутых в соответствии с принципом относительного большинства в ходе отбора кандидатов в соответствии с партийным уставом. В ходе федеральной избирательной кампании 2008–2009 годов эту квоту смогли соблюсти восемь партий и две коалиции, участвовавшие в выборах. Применение квоты позволило в ходе федеральной избирательной кампании 2008–2009 годов увеличить долю женщин среди депутатов на постоянной основе с 34,44 процента до 38,71 процента, а долю женщин среди заместителей депутатов – с 44,74 процента до 45,37 процента по сравнению с выборами 2006 года. С 45,7 до 55,1 процента увеличилась доля женщин среди выдвинутых в соответствии с принципом относительного большинства кандидатов на должности заместителей депутатов, а число женщин – кандидатов на посты депутатов на постоянной основе выросло с 840 в 2006 году до 1464 в 2009 году. Среди

проверок расходования средств общенациональными политическими партиями, призванный установить правильность расходования средств, предоставляемых политическим партиям государством, 2 процента из которых должны направляться на обучение женщин и формирование у них качеств политических лидеров⁶⁹; Генеральное соглашение Федерального института по делам выборов (ИФЕ) относительно критериев, предъявляемых к кандидатам в 2008–2009 годах; а также внесены изменения в Конституцию штата Оахака⁷⁰ (см. приложение IV).

112. Кроме того, в период с 2008 по 2010 год были изменены избирательные нормы в 29 субъектах Федерации. По состоянию на июнь 2010 года соблюдение гендерной квоты таково: паритет (50/50) отмечается в восьми субъектах Федерации: в пяти – при выдвижении кандидатов в соответствии с принципами относительного большинства⁷¹ и пропорционального представительства⁷², а в трех – только при выдвижении кандидатов в соответствии с принципом пропорционального представительства; соотношение 60/40 – в восьми субъектах Федерации при выдвижении кандидатов в соответствии с обоими принципами и в одном – при выдвижении кандидатов в соответствии с принципом пропорционального представительства; соотношение 70/30 – в девяти субъектах Федерации при выдвижении кандидатов в соответствии с обоими принципами, в одном – при их выдвижении в соответствии с принципом пропорционального большинства и в одном – при выдвижении в соответствии с принципом пропорционального представительства; еще в одном субъекте Федерации в обоих случаях соотношение составляет 25/75. Только в трех субъектах Федерации все еще действует система, не предусматривающая квот (см. приложение IV).

113. В 2009 году КОНАПРЕД потребовал от политических партий соблюдения гендерной квоты и на основании соглашения, подписанного в 2007 году с Министерством государственной службы (МГС), приступил к пропаганде⁷³ политики обеспечения равных условий при проведении конкурсов на занятие должностей в системе государственной службы. В 2009 году Инмухерес заключил с Федеральным избирательным судом (ФИС) и Федеральным институтом по делам выборов (ИФЕ) соглашения относительно обеспечения равенства. Кроме того, действует Политическое заявление о недопущении дискриминации, а в Положении о профессиональной службе в избирательной системе и о персонале ИФЕ

3012 кандидатов, выдвинутых вне рамок процесса внутрипартийных выборов, женщины составили 43 процента.

⁶⁹ Статья в КОФИПЕ. В 2008 году на Партию демократической революции (ПДР) были наложены санкции за несоблюдение этого положения. Источник: ПДР, веб-сайт: http://genero.ife.org.mx/docs/gen_part_Tabla_Gastos2x100.doc, junio 2010.

⁷⁰ Внесением изменений в статью 25 преследуется цель гарантировать женщинам право избирать и быть избранными. Эти изменения стали результатом борьбы за признание политических прав женщин из числа коренных народов, развернувшейся при участии многих лиц и учреждений после ряда дел, как, например, дело дипломированного специалиста Эуфросины Крус Мендоса, представителя народа сапотекы, проживающей в Санта-Мария-Киеголани, штат Оахака. Она участвовала в выборах и была избрана главой муниципалитета в ноябре 2007 года, однако, ссылаясь на обычаи и традиции, ей не позволили занять эту должность.

⁷¹ Принцип относительного большинства – принцип избрания федеральных и местных законодательных собраний путем прямого и тайного голосования граждан. Победителем считается тот, кто наберет больше всех голосов, причем процент этих голосов не имеет значения.

⁷² Принцип пропорционального представительства установлен в Конституции для выборов 200 федеральных депутатов на основе системы списков по пяти регионам, на которые делится Республика, и 32 сенаторов по единому списку. Распределение выборных должностей производится с учетом процентной доли голосов, набранных политической партией в данном регионе. Цель заключается в том, чтобы обеспечить каждой группе или партии представительство в выборной ассамблее или комитете в соответствии с количеством полученных голосов.

⁷³ Среди учреждений и органов федеральной администрации на местах.

предусмотрен принцип равенства и недопущения дискриминации, и открыты веб-порталы "Участие женщин в политической жизни"⁷⁴, "Гендерные проблемы и демократия", "Обеспечивая равноправие в ходе избирательной кампании 2008–2009 годов"⁷⁵ и "Гражданский портал"⁷⁶. Что касается ФИС – высшего судебного органа в сфере избирательного права, – то он вынес 18 решений⁷⁷, затрагивающих вопросы политических прав женщин и гендерного равноправия, и создал веб-сайт "Гендерное равенство в избирательном судопроизводстве"⁷⁸.

114. Министерство национальной обороны (МНО), со своей стороны, в соответствии с законами и воинскими уставами с 2008 года производит назначения на должности независимо от пола⁷⁹ и подготовило проект гармонизации нормативной базы с применением гендерного подхода⁸⁰, направленный на обеспечение равных возможностей при поступлении на службу и продвижении по служебной лестнице. Те же цели преследуют и инициативы по внесению изменений и дополнений в Органический закон о сухопутных и Военно-воздушных силах Мексики и в Закон о продвижении по службе в Вооруженных силах (см. приложение IV и главу X).

1. Стратегическая платформа за политическое равноправие

115. Стратегическая платформа за политическое равноправие⁸¹, реализация положений которой началась в 2008 году, ставит своей целью распространение культуры демократии, расширение прав и возможностей женщин, их участия и представительства в органах, принимающих решения. В структуру Платформы входят состоящий из двух Советов⁸² Межведомственный и гражданский наблюдательный комитет по обеспечению и защите политических прав женщин; Учебная программа по формированию у женщин лидерских качеств; электронный портал "Цель – укрепление политических позиций женщин"⁸³; а также Сеть за обеспечение и защиту политических прав женщин. В преддверии избирательной кампании 2009 года Инмухерес подписал с четырьмя из восьми политических партий страны⁸⁴ Договоренность о защите интересов женщин Мексики (См. приложение IV, раздел D). Говоря о штатах, следует отметить, что в Дуранго также рассматривается проект платформы, в Чиуауа и Нуэво-Леон в ходе избирательной кампании 2009 года действовал Гражданский наблюдательный совет,

⁷⁴ Веб-сайт находится по адресу:

http://www.ife.org.mx/portal/site/ifev2/Participacion_politica_de_mujeres/.

⁷⁵ Веб-сайт находится по адресу: http://genero.ife.org.mx/ife_equidad.html.

⁷⁶ Веб-сайт находится по адресу: http://www.ife.org.mx/portal/site/ifev2/Espacio_Ciudadano/.

⁷⁷ Следует отметить, что одно из них стало предметом международного разбирательства.

⁷⁸ Веб-сайт находится по адресу: <http://genero.te.gob.mx>.

⁷⁹ Были также разработаны проекты внесения изменений и дополнений с применением гендерного подхода в шесть законов и пять воинских уставов и подготовлен проект реформы Органического закона о сухопутных и Военно-воздушных силах Мексики.

⁸⁰ Проект находится на стадии рассмотрения; разработаны также проекты внесения изменений и дополнений с применением гендерного подхода в пять воинских уставов.

⁸¹ Разработана Инмухерес.

⁸² Гражданский совет по обеспечению и защите политических прав и Межведомственный совет.

⁸³ На веб-сайте <http://enlamira.INMUJERES.gob.mx> действует индикатор обеспечения равноправия в политических партиях, показывающий состояние институциональной культуры, ход предвыборного процесса и законодательную деятельность; как видно из анализа уставов партий, Институционно-революционная партия (ИРП), Партия национального действия (ПНД), Партия демократической революции (ПДР), Партия "Конвергенция за демократию" и Мексиканская экологическая "зеленая" партия (МЭЗП) взяли на себя прямое обязательство способствовать обеспечению гендерного равноправия.

⁸⁴ Подписали национальные председатели ПНД, ПДР, Партии "Конвергенция за демократию" и МЭЗП. Не подписали ИРП, Новый альянс, Партия труда и Социал-демократическая партия (СДП).

и в том же году в Кинтана-Роо все политические партии, зарегистрированные в этом субъекте Федерации, подписали в преддверии намеченных на июль 2010 года выборов Политическую договоренность о защите интересов женщин.

2. Содействие в расширении участия и выдвижении на ответственные должности

116. В период с 2006 по 2009 год ИФЕ провел 2809 курсов по проблемам избирательной политики, и женщины составили 57,54 процента слушателей этих курсов (см. Приложение IV, раздел E); с 2007 года ИФЕ проводит тематические кампании, готовит радио- и телепередачи и организует общенациональные конкурсы. Кроме того, Модель обучения для участия в политической жизни на основах равноправия⁸⁵ предусматривает повсеместное применение гендерного подхода и опирается на опыт осуществления Программы обучения для участия в политической жизни на основах демократии в период 2008–2009 годов. Среди участников 300 семинаров, проводившихся в рамках данной программы, женщины составили 79,65 процента, а всего в 300 семинарах⁸⁶, проводившихся в 1286 муниципалитетах, приняли участие свыше 6,5 млн. человек. В основу Программы была положена Модель обучения для участия в политической жизни на основах демократии, осуществлявшаяся с 2008 года в рамках Программы ИФЕ по поддержке организаций гражданского общества⁸⁷ (см. приложение IV, раздел F).

117. С 2006 по 2010 год Фонд Проэкидад Инмухерес выделил 9,2 млн. песо (757 тыс. долл. США) на осуществление организациями гражданского общества в 16 субъектах Федерации 41 проекта по расширению прав и возможностей женщин и формированию у них лидерских качеств. Кроме того, следует отметить такие проводившиеся в субъектах Федерации мероприятия, как Программа расширения участия женщин в политической жизни в штате Герреро и Программа подготовки женщин – пропагандистов прав человека женщин в Федеральном округе (см. главы I–III и приложение IV, раздел F).

118. В отношении возможности выдвижения на руководящие должности следует отметить вступление в силу Постановления правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах (ППМРЖМ)⁸⁸; в рамках Проекта по обеспечению гендерного равенства (ПОГР-2003) продолжается работа по обеспечению равенства при найме на работу и продвижении по служебной лестнице; и программы обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин МНО (2008–2012 годы), МВМФ (2009–2012 годы) и МВД (2009–2012 годы) содержат меры по недопущению дискриминации при назначении на должности и приеме на службу. Предусматривается осуществление не менее одного мероприятия во исполнение шестой задачи Программы институциональной культуры федеральных органов власти (ПИКФОВ) – "Содействие вертикальному и горизонтальному продвижению по служебной лестнице" (см. приложение XII и главы II, III и XI). Кроме того, началось осуществление Программы привлечения женщин на службу в сухопутные войска и Военно-воздушные силы Мексики, и с 2007 года по июнь 2010 года на

⁸⁵ Осуществление данной Модели начнется во второй половине 2010 года.

⁸⁶ В целях расширения участия в избирательных кампаниях (целевые образовательные кампании, проводившиеся в различных избирательных округах разными средствами). Треть материалов рассчитана на женщин, участвующих в социальных программах, 27 – на группы, большинство в которых составляют представители коренного населения.

⁸⁷ Программа предусматривает оказание финансовой поддержки проектам ОГО в области гражданского воспитания женщин и их привлечения к политической жизни и участию в выборах. Проведены два национальных конкурса: *Гражданские кампании за выборы на основе равных возможностей для женщин и мужчин* (2009 год) и *ОГО за внедрение Моделей гражданского воспитания в целях привлечения к участию* (2010 год).

⁸⁸ Принято по инициативе Министерства труда и социального обеспечения.

службу была принята 3941 женщина – показатель, более чем на 70 процентов превышающий показатели шестилетней давности (см. приложение XI).

119. В Приложениях XII и XIII дается информация о других мероприятиях⁸⁹, рассчитанных на население в целом, на сотрудников федеральной администрации, местных учреждений, женщин-депутатов, судей, членов политических партий и т. д.; некоторые из этих мероприятий проводятся в рамках ПАИМЕФ, а другие – в рамках ПФТПЕГ⁹⁰.

В. Участие в деятельности организаций гражданского общества

120. Среди членов различных общественных объединений по-прежнему преобладают мужчины⁹¹. Наименьший разрыв между долей мужчин и долей женщин наблюдается в благотворительных организациях, а наибольший – в профсоюзах. Данные проведенного в 2008 году Национального опроса по вопросам политической культуры и практики реализации гражданских прав (ЭНКУП-2008) показывают, что в деятельности какой-либо организации принимали участие 34,4 процента женщин в возрасте 18 лет и старше⁹². По состоянию на август 2009 года в Федеральном реестре организаций гражданского общества было зарегистрировано 10 124 организации⁹³, при этом в общем числе их зарегистрированных юридических представителей было 6587 женщин, а мужчин – 9742. В рамках осуществления Закона о содействии ОГО в их деятельности был создан Технический консультативный совет, в который, по состоянию на июнь 2010 года, входят 17 управлений, из них 10 возглавляются женщинами и семь – мужчинами. Кроме того, в Федеральном округе имеется Реестр ОГО, где в особую категорию выделены ОГО, защищающие интересы женщин.

121. По состоянию на апрель 2010 года ИФЕ располагал реестром, в который были внесены 98 политических объединений, в 18,36 процента которых женщины являются руководителями, а в 12,24 процента – занимают пост генерального секретаря; всего такие должности женщины занимают в 5,3 процента всех объединений, зарегистрированных Минтруда⁹⁴. О взаимодействии с ОГО см. также главу III.

VIII. Статья 8

122. С учетом рекомендации 29, содержащейся в заключительных замечаниях Комитета, а также положений статьи 7 относительно возможности для женщин

⁸⁹ Включая семинары, учебные курсы, семинары-практикумы, форумы, обзоры, исследования и др.

⁹⁰ Ранее – Форум содействия в обеспечении повсеместного применения гендерного подхода Инмухерес (2008–2009 годы). См. главы II и III.

⁹¹ Учитываются религиозные объединения, объединения соседей и арендаторов и товарищества собственников жилья, профсоюзы, партии и политические объединения, а также благотворительные организации.

⁹² Учитываются профсоюзы, политические партии, кооперативы, политические объединения, благотворительные организации, религиозные объединения, организации граждан, группы социальной взаимопомощи, объединения соседей и арендаторов, товарищества собственников жилья, организации пенсионеров и отставников, организации деятелей искусства и культуры, сельскохозяйственные ассоциации, родительские комитеты школ, ассамблеи членов народных сберегательных касс и касс взаимопомощи.

⁹³ К числу включенных в реестр юридических лиц относятся организации граждан и частные благотворительные ассоциации, а также частные благотворительные организации и организации по оказанию помощи.

⁹⁴ В 70 из 1312 зарегистрированных профсоюзов женщины занимают пост генерального секретаря. Источник: Минтруда, август 2010 года.

работать на дипломатической службе и представлять свою страну на международном уровне ПРОИГУАЛЬДАД способствует выдвижению мексиканских женщин на ответственные должности в международных организациях, обеспечению равенства между женщинами и мужчинами, а также учету гендерного фактора в работе структур и организаций и при проведении международных и региональных форумов.

123. С декабря 2006 года МИД возглавляет женщина, что способствует осуществлению мероприятий, предусмотренных проектом Программы обеспечения равенства женщин и мужчин Министерства, и в этой работе используются результаты диагностического исследования гендерного состава персонала, работающего на территории страны и в системе внешнеполитической службы Мексики (ВПСМ).

124. Мексиканский Закон о внешнеполитической службе определяет порядок поступления на дипломатическую и консульскую службу, а также на административно-технические должности в этой системе и порядок продвижения по служебной лестнице. За основу взят принцип предоставления сотрудникам равных возможностей⁹⁵, прием на службу производится на конкурсной основе⁹⁶, а первоначальную оценку проводят образовательные учреждения на основе анонимности соискателей. Продвижение по служебной лестнице осуществляется на основе открытого конкурса и служебной аттестации. В последние пять лет примерно 40 процентов вновь поступающих на работу в МИД составляют женщины. По-прежнему актуальной остается задача увеличения числа женщин, принимаемых на работу в МИД, чтобы тем самым обеспечить паритет.

125. Численность сотрудников МИД, работающих за рубежом⁹⁷, составляет 901, из них 40 процентов женщин, причем их доля больше на должностях среднего и низшего звена и меньше на должностях высшего звена. В 2010 году женщины возглавляли 21 из 145 представительств Мексики за рубежом⁹⁸, мужчины – 108, а еще 16 мест были вакантны⁹⁹.

126. В Мексике в системе МИД работают 266 человек, 39,1 процента из которых – женщины. Наблюдается диспаритет в абсолютных показателях численности дипломатических работников: на каждых двух мужчин приходится одна женщина. Тем не менее из каждых десяти женщин-дипломатов одна является послом, и такое же соотношение у мужчин. Что касается технико-административных должностей, то женщины по-прежнему составляют большинство среди работников более высокого уровня¹⁰⁰, хотя с 2006 по 2010 год их доля снизилась с 62 до 59 процентов. Доля женщин в системе дипломатической и консульской службы увеличилась с 27 процентов в 2006 году до 30 процентов в 2010 году (см. приложение V).

⁹⁵ В системе дипломатической и консульской службы и на технико-административных должностях.

⁹⁶ Конкурсное поступление на службу осуществляется в три этапа, последним из которых являются обучение в Институте имени Матиаса Ромеро и практика в МИД.

⁹⁷ Как в системе дипломатической и консульской службы, так и на технико-административных должностях.

⁹⁸ К представительствам относятся посольства, постоянные представительства и консульства.

⁹⁹ Не все главы представительств являются кадровыми сотрудниками внешнеполитического ведомства. Сотрудники внешнеполитического ведомства возглавляют 72 процента представительств, должность руководителя в которых не является вакантной.

¹⁰⁰ Координаторы по административным вопросам.

127. Из 396 граждан Мексики, работающих в международных организациях¹⁰¹, 229 – женщины. Одна женщина занимает высшую руководящую должность; на высших руководящих постах¹⁰² работают восемь женщин и девять мужчин; в качестве специалистов, переводчиков и в сфере общих услуг работают 220 женщин и 158 мужчин. Мексиканки занимают в числе прочего должности исполнительных секретарей Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Межамериканской комиссии по делам женщин (МАКЖ), Организации американских государств (ОАГ) и Главного управления социальных и гуманитарных наук Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

IX. Статья 9

128. За отчетный период никаких изменений не отмечалось.

X. Статья 10

129. Характеристики образовательного уровня граждан Мексики различаются в зависимости от их пола, возраста и местожительства. В большинстве случаев женщины, особенно проживающие в сельских районах, находятся в менее благоприятном положении. В 2009 году доля неграмотных среди женщин младше 15 лет была выше, чем среди мужчин того же возраста. Если из каждых 100 женщин не умели ни читать, ни писать восемь, то из каждых 100 мужчин неграмотных было пять. В штате Чьяпас отмечен самый высокий показатель неграмотности среди женщин – 21,8 процента и самая большая разница в процентных показателях – среди мужчин доля неграмотных составляет 12,6 процента¹⁰³ (см. приложение VI, раздел A).

130. В 2009–2010 годах доля охвата обучением в средней школе составила 89,3 процента для мужчин и 84,7 процента для женщин; показатель охвата профессионально-техническим образованием составил соответственно 10,6 и 8,5 процента. Мужчины чаще, чем женщины, поступают в старшие классы средней школы сразу по окончании школы второй ступени.

131. Что касается охвата образованием на уровне старших классов средней школы и высшим образованием, то здесь существенно возрастает доля женщин и сокращается разрыв по этому показателю; доля женщин даже превысила долю мужчин, хотя при этом еще сохраняются существенные проблемы в распределении профессий на традиционно "мужские" и "женские". В 2010 году женщины составляли половину студентов высших учебных заведений (см. приложение VI). В отношении национальной системы научных работников следует отметить, что в 2009 году доля женщин среди претендентов на получение трех категорий этого звания составила 33 процента (см. приложение XI). Вместе с тем такое увеличение представленности женщин в сфере образования не нашло отражения в показателях участия женщин в экономической жизни, где их доля достигала в 2010 году 42 процента (см. главу XI).

¹⁰¹ Международные организации: УВКБ ООН, МТП, ЭКЛАК, ЮНКТАД, ЮНИСЕФ, МФСР, МКНН, ЮНОДК, УВКПЧ, ИКАО, ОАГ, ООН, ЮНИДО, ФАО, ЮНЕСКО, ОДВЗЯИ, МАГАТЭ, МОТ, МОМ, ИМО, ВМО, ВТО, ВОИС, ВОЗ, ПОЗ, ПРООН, ЮНЕП, МСЭ, ЮНЭЙДС, НРС, Секретариат Организации Объединенных Наций, Глобальный фонд, ООН-Хабитат и Всемирный экономический форум.

¹⁰² Имеются в виду высшие руководящие и руководящие должности.

¹⁰³ ИНЕГИ. Коммюнике от 5 марта 2010 года.

132. С другой стороны, показатель завершения курса образования свидетельствует о том, что, поступив на ту или иную ступень обучения, женщины чаще, чем мужчины, заканчивают курс в установленные сроки. Вместе с тем, чем выше уровень обучения, тем существеннее снижение доли закончивших его и тем больше увеличивается разрыв между мужчинами и женщинами¹⁰⁴.

133. В 2009 году показатель выбывших из начальной школы составил 1,2 процента для мальчиков и 0,8 процента для девочек. В общинах коренных народов показатель выбывших из начальной школы находится на уровне 2,3 процента как для девочек, так и для мальчиков. Что касается средней школы, то здесь показатель выбывших выше – 7,6 процента для юношей и 5,2 процента для девушек (см. приложение VI, раздел C).

A. Образовательная политика и целевые бюджетные ассигнования на образование

134. В соответствии с НПР Отраслевая программа в сфере образования на 2007–2012 годы и ПРОИГУАЛЬДАД предусматривают в числе своих задач и стратегий сокращение гендерного неравенства в доступе к образованию. С этой целью в период с 2008 по 2010 год МГО получило целевые бюджетные ассигнования в размере 768,3 млн. песо¹⁰⁵ (64,1 млн. долл. США), а также средства для Национального совета по науке и технике (НСНТ) на научные изыскания, технические разработки и внедрение инноваций (см. приложение VI, раздел D).

B. Ликвидация неграмотности

135. Число женщин, обучающихся в Национальном институте по вопросам образования для взрослых (ИНЕА), превышает число обучающихся здесь мужчин; больше женщин, обучившихся грамоте, записываются также на курсы начального и среднего образования. В 2008 году в ИНЕА курс обучения грамоте прошли 106 тыс. взрослых (74 процента из которых – женщины). Курс начальной школы прошли 187 тыс. взрослых (63 процента из них – женщины), а курс средней школы – 374 тыс. человек (56 процентов – женщины). В 2009 году женщины составили 65 процентов обучающихся в Институте. В штате Чьяпас женщины, обучившиеся грамоте, составили 86 процентов (их было в шесть раз больше, чем мужчин). В 2010 году в ИНЕА обучались 2,4 млн. молодых людей и взрослых (66 процентов из них – женщины).

C. Учебные стипендии

136. Увеличилось количество и размер стипендий для женщин, что является одной из мер позитивного воздействия; кроме того, были разработаны новые программы

¹⁰⁴ Показатель получения полного начального образования наиболее высок: начальную школу заканчивают 93,1 процента девочек и 91,1 процента мальчиков. На следующей ступени – в средней школе – разница составляет 8,8 процентных пункта (83,3 процента девушек и 74,5 процента юношей). На высшей ступени средней школы показатель завершения курса существенно снижается – по данным за 2007 год, в предусмотренные сроки этот курс обучения завершают две трети поступающих на него девушек (67,3 процента) и лишь чуть более половины юношей (56,2 процента).

¹⁰⁵ В 2008 году МГО получило бюджетные ассигнования в размере 259 млн. песо на обеспечение применения гендерного подхода при реализации восьми программ в сфере образования. В 2009 году бюджетные ассигнования составили 243,4 млн. песо на осуществление в общей сложности десяти программ. В 2010 году Министерство получило 265,9 млн. песо на осуществление шести программ.

для женщин, находящихся в сложной ситуации. В отношении базового образования следует отметить, что Министерство государственного образования с 2005 года осуществляет Программу предоставления денежных пособий молодым матерям и беременным молодым женщинам (ПРОМАХОВЕН), и в 2008 году такую стипендию получали 3754 женщины. В 2009 году стипендии получали уже 7643 женщины, а в 2010 году их число составило 8747 (см. приложение VI, раздел E).

137. Размер стипендий, предоставляемых в рамках Программы развития человеческого потенциала "Опортунидадес"¹⁰⁶ начиная со школы второй ступени, для девушек выше, а количество стипендий, получаемых юношами и девушками, почти одинаково, что позволяет говорить об увеличении доли девушек среди учащихся. В 2008 и 2009 годах девушки составляли лишь несколько более 50 процентов получателей стипендий. Была поставлена задача в 2010 году предоставить стипендии 2,62 млн. девушек – несомненный рост по сравнению с предшествующим циклом. Изучение краткосрочного воздействия стипендий на труд детей и молодежи в городах показало, что благодаря этой Программе уже в течение первого года ее осуществления доля работающих девушек в возрасте от 15 до 18 лет уменьшилась на 11 процентов. Кроме того, и в сельских районах, и в городах увеличилось число полных лет обучения как у мальчиков, так и у девочек.

138. С другой стороны, количество стипендий, выделяемых в рамках Национальной программы предоставления стипендий для получения высшего образования (ПРОНАБЕС), с момента принятия этой программы (2000 год) возросло в семь раз – с немногим более чем 44 тыс. до 300 тыс. По состоянию на 2010 год почти 60 процентов стипендий было выделено женщинам¹⁰⁷ (см. приложение VI, раздел F, и приложение XI). Следует упомянуть также об осуществляемой Мексиканским национальным автономным университетом (УНАМ) программе "Отпуск с сохранением стипендии", в рамках которой экономическая помощь оказывается беременным аспиранткам.

139. С целью обратить вспять процесс деления профессий на "мужские" и "женские" МГО с 2009 года осуществляет Программу предоставления стипендий женщинам, получающим высшее образование по инженерным, техническим и физико-математическим специальностям. Кроме того, Национальная система высшего технического образования обратилась к женщинам, закончившим высшие учебные заведения по соответствующим специальностям, с призывом поступать в аспирантуру, заканчивать ее полный курс и заниматься исследованиями в сфере науки и техники.

D. Другие меры в области высшего образования

140. О готовности добиваться поворота вспять процесса разделения профессий на "мужские" и "женские" было вновь заявлено в 2009 году в ходе общенационального совещания государственных университетов на тему "На пути к обеспечению гендерного равноправия в сфере высшего образования". Кроме того, Инмухерес и Центр передовых научных исследований (ЦПНИ) выступили инициаторами проведения исследования "Аспекты образовательного процесса и гендерная

¹⁰⁶ В рамках Программы стипендии предоставляются членам имеющих право на пособие семей в возрасте от восьми лет до 21 года, посещающих школу, с третьего класса начальной школы по третий класс старшей ступени средней школы.

¹⁰⁷ В 2009 году было предоставлено 267 385 стипендий, что на 14,2 процента больше по сравнению с предыдущим периодом 2007–2008 годов (234 211 стипендий) и на 46,1 процента больше, чем в 2007 году (183 043 стипендии).

проблематика. Модели мер в целях повышения способностей к изучению математики".

141. В 2009 году в рамках конкурса исследовательских проектов с учетом гендерного фактора МГО оказало поддержку 25 проектам, представленным 23 высшими школами. Кроме того, в 2010 году УНАМ создал специальную комиссию по обеспечению гендерного равноправия, внес изменения в свой Общий устав и разработал План развития с учетом гендерного фактора на 2008–2011 годы.

142. В отношении приема женщин в военные учебные заведения и обеспечения для них равных возможностей следует отметить, что в 2008 году женщины были впервые допущены к обучению в престижной Военно-морской академии и в Академии инженеров морского флота. Кроме того, женщины могут обучаться в Военном училище, в Высшей военной академии, в Военно-инженерной академии и в Училище Военно-воздушных сил, а также еще в 11 из 39 существующих военных учебных заведений. Это означает, что в перспективе им может быть присвоено звание дивизионного генерала – высшее звание в Вооруженных силах страны (см. приложение XI).

Е. Межведомственная координация

143. В рамках выполнения задач, которые поставили перед собой ПРОИГУАЛЬДАД, Инмухерес, МГО, а также другие структуры сектора образования, был осуществлен ряд межведомственных мероприятий, в том числе четыре Дня изучения гендерных проблем и проблем образования, создание Сети образовательных мероприятий в целях обеспечения равноправия, в работе которой принимают участие министерства образования 32 субъектов Федерации, а также учреждение Межведомственной группы по мониторингу деятельности в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в сфере образования. Кроме того, Инмухерес и МГО подписали соглашение о сотрудничестве в целях применения гендерного подхода при проведении мероприятий и осуществлении проектов в рамках Национальной системы образования.

144. Об искоренении социокультурных стереотипов см. главу V. О мероприятиях в интересах сельского населения и представителей коренных народов см. главу XIV, а о работе в сфере спорта – главу XIII.

XI. Статья 11

145. В настоящем разделе речь пойдет о правах женщин в сфере занятости; будут рассмотрены общие рекомендации 5, 12, 13, 16–19 и 25 и даны ответы на пункт заключительных замечаний Комитета. В Приложении VII приводятся данные о действующей нормативной базе, регулирующей различные права, о которых идет речь в данной статье.

А. Основные показатели в сфере занятости

146. По данным Национального опроса по вопросам занятости и трудоустройства (ЭНОЭ) за второй квартал 2008 года, показатель доли экономически активного населения среди женщин составлял 42 процента, а показатель для мужчин – 78,3 процента; в 2010 году эти показатели составили соответственно 42,5 процента и 77,6 процента. Данные ЭНОЭ за второй квартал 2010 года показывают, что 80 процентов женщин работают в неформальном секторе экономики, 15,6 процента – во вторичном и 3,7 процента в первичном. В среднем занятые мужчины работают 45,2 часа в неделю, а женщины – 37,4 часа. Что касается трудового статуса, то лишь

2,4 процента женщин являются работодателями (среди мужчин их 6,1 процента). В том же квартале 2010 года средний уровень зарплаты за один час работы составил 30,30 песо (2,2 долл. США) для мужчин и 29 песо (2,17 долл. США) для женщин; в приложении XI приводятся в разбивке по полу показатели оплаты труда и разницы в уровнях такой оплаты за 2005–2010 годы. Что касается группы населения старшего возраста (60 лет и старше), то в 2000 году доля пенсионеров среди членов этой группы составляла 18,1 процента для мужчин и 5,5 процента для женщин, а в 2009 году этот показатель составлял уже 51,5 процента для мужчин и 9,7 процента для женщин.

147. В отношении оплачиваемого домашнего труда данные ЭНОЭ за 2009 год свидетельствуют о том, что из 1 938 274 лиц, работающих по найму в домашнем хозяйстве, 91,9 процента составляли женщины. Вместе с тем разница в уровнях оплаты труда женщин – домашних работниц получают менее двух минимальных размеров оплат труда, тогда как среди мужчин такую же заработную плату получают лишь 48,5 процента. Всего 5 процентов женщин получают более трех минимальных размеров оплат труда, а среди мужчин этот показатель возрастает до 19,2 процента. 31,9 процента мужчин и женщин, работающих по найму в домашнем хозяйстве, заняты от 15 до 34 часов в неделю, 27,5 процента – 40–48 часов, 15,9 процента – менее 15 часов, а 15,7 процента работают в неделю по 49 часов и более.

148. Несмотря на то что показатель доли женщин, занимающихся оплачиваемым трудом, за последние десятилетия вырос, он по-прежнему остается ниже того же показателя для мужчин. Это обусловлено воздействием ряда факторов, например практикой прямой или косвенной дискриминации при найме на работу, разницей в уровнях оплаты труда, проблемами с мобильностью в сфере труда и трудностями с карьерным ростом, негибким графиком работы, недостаточной развитостью сферы услуг (детских садов и центров временного пребывания для пожилых и больных людей), равно как и несбалансированным распределением работы по дому (согласно данным за 2010 год, уровень участия в работе по дому составлял 86 процентов для женщин и 51 процент для мужчин).

149. В отношении пункта 31 заключительных замечаний Комитета, следует отметить, что органы федеральной исполнительной власти в марте 2010 года выступили с инициативой о внесении изменений в ряд положений Федерального закона о труде (ФЗТ), с тем чтобы способствовать выполнению задач, предусмотренных Отраслевой программой Министерства труда и социального обеспечения на 2007–2012 годы. Цель данной инициативы – запрещение работодателям требовать медицинские справки об отсутствии беременности¹⁰⁸; наказание нарушителей трудовых прав женщин, в том числе работающих на предприятиях в приграничном секторе; а также расширение полномочия таких органов инспекции труда, как, например, Главное управление Федеральной инспекции труда (ГУФИТ) Минтруда, в сфере разработки и принятия нормативов, контроля за их соблюдением и наложения санкций на нарушителей. Кроме того, предлагается прекратить проявление терпимости к сексуальным преследованиям и домогательствам; легализовать практику перераспределения времени положенного работающим женщинам родового и послеродового отпуска; а также ввести новый порядок предоставления перерывов на кормление грудью.

¹⁰⁸

Министерство труда и содействия занятости Федерального округа приступило в 2006 году к осуществлению Постоянной программы борьбы с дискриминационной практикой требования о предъявлении справки об отсутствии беременности.

150. Хотя решение о проведении всесторонней реформы в сфере трудовых отношений принято не было, удалось многое сделать для выполнения Мексикой принятых ею международных обязательств в этой сфере. Среди прочего можно упомянуть принятие Федерального закона о предотвращении и ликвидации дискриминации (2003 год), Общего закона об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия (2007 год), Общего закона о равноправии женщин и мужчин (2006 год), Постановления правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах (2009 год), Национальной программы в области прав человека (2008 год) и Протокола о порядке действий в отношении случаев сексуальных преследований или домогательств (2010 год) (см. приложение VII, раздел А).

151. Кроме того, в 2010 году Министерство труда начало консультации по вопросу о возможной ратификации принятой в 1981 году Конвенции № 156 Международной организации труда (МОТ) о работниках с семейными обязанностями. Удалось также добиться вынесения рядом учреждений, а именно Национальным доверительным фондом развития сельских общин (ФИФОНАФЕ) (1990 год), Комиссией по правам человека Федерального округа (КПЧФО) (2008 год), Инмухерес (2008 год), Федеральным избирательным судом (ФИС), МВД (2010 год) и Федеральным институтом по делам выборов (ИФЕ) (2010 год), положительного решения относительно предоставления отцам отпуска по уходу за детьми.

152. В целях повышения эффективности деятельности Главного управления Федеральной инспекции труда (ГУФИТ) число федеральных инспекторов труда было увеличено на 72 процента (218 в 2006 году и 376 в 2010 году), в обязанности которых входит надзор за соблюдением трудового законодательства на предприятиях, относящихся к сфере ведения федеральных органов по вопросам труда. Согласно ФЗТ, перерабатывающие предприятия в приграничном секторе (макиладора) не относятся к отраслям, на которые распространяются полномочия федеральных органов по вопросам труда. С 2006 по июнь 2010 года было проведено 150 449 инспекционных проверок общих условий труда, соблюдения требований безопасности и гигиены труда, чрезвычайных проверок и проверок емкостей высокого давления и паровых котлов; при этом проверялись также условия труда беременных и кормящих женщин (см. приложение VII, раздел В).

153. Преследуя цель обеспечения достойного трудоустройства в условиях равенства возможностей, Минтруда выступило инициатором подготовки постановления правительства о равенстве женщин и мужчин в сфере занятости, вступившего в силу в июне 2009 года и представляющего собой правовую норму добровольного применения, позволяющую сертифицировать предприятия, принимающие практические меры по обеспечению равенства на рабочих местах, недопущению дискриминации, внедрению социального страхования, формированию соответствующей трудовой атмосферы, обеспечению доступности, применению мер эргономики и предоставлению свободы профсоюзной деятельности. В данном постановлении выделены три основных пункта, соблюдение которых необходимо для получения сертификата, а именно отказ от использования сексистской лексики и от дискриминации в объявлениях о вакансиях, отказ от требования относительно медицинского освидетельствования на предмет отсутствия беременности и/или на наличие ВИЧ/СПИДа как условия приема на работу, а также наличие механизмов предупреждения насилия на рабочих местах, оказания помощи пострадавшим и наказания виновных. В соответствии с Постановлением дополнительные баллы получают организации, применяющие критерий "сопоставимой ценности", с тем чтобы расширить трактовку принципа равной оплаты за равный труд, понимая под ним равную оплату за равноценный труд. С целью повышения эффективности применения Постановления создана должность технического ассистента,

помогающего организациям в проведении самодиагностики, а также подготовлен курс дистанционного обучения по проблемам равенства на рабочих местах. По состоянию на январь 2010 года сертификат получили 689 организаций, в которых работают в общей сложности 16 432 человека (49 процентов из них – женщины).

154. Минтруда способствует также проведению политики равенства на рабочих местах по следующим направлениям: обеспечение достойной занятости, профессиональное обучение женщин, борьба с дискриминацией и с насилием в любых его проявлениях, содействие в обеспечении баланса и согласованности между трудовой деятельностью и семейной жизнью, получение социальных пособий, и прежде всего возможности пользоваться детскими садами, равенство в режимах социального страхования, формирование уважительного отношения к домашнему труду, а также содействие в предупреждении и искоренении всех форм трудовой эксплуатации девочек младше 14 лет и соблюдение ограничений в отношении найма на работу подростков в возрасте от 14 до 16 лет. Минтруда совместно с Инмухерес и в контакте с профсоюзами и объединениями предпринимателей работает над формированием культуры трудовых отношений на основах равенства и недопущения насилия; добивается применения гендерного подхода при принятии мер по укреплению позиций представителей коренных народов – как мужчин, так и женщин – на рынке труда; содействует профессиональному обучению лиц, освободившихся из мест заключения, а также членов их семей; способствует обеспечению достойной занятости для молодежи, одновременно осуществляя меры по предупреждению детского труда и по защите детей; занимается проблемами пожилых, инвалидов, а также ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом. Совместно с Министерством экономики (МЭ) Минтруда занимается обучением женщин – предпринимателей и владельцев компаний, а также принимает меры по расширению возможностей женщин в сфере создания, развития и укрепления своего дела.

155. В целях обеспечения применения гендерного подхода в сфере труда Минтруда присваивает звание "Предприятие, осознающее свою ответственность перед семьями" организациям, обеспечивающим возможности для сочетания трудовой деятельности и семейной жизни, предоставляющим равные возможности и ведущим борьбу с насилием на рабочих местах и сексуальными домогательствами. За период с 2006 по 2009 год это звание получили в общей сложности 217 предприятий, на которых работают 206 707 человек (30,3 процента из них – женщины). Со своей стороны, Инмухерес с 2003 года реализует Проект по обеспечению гендерного равенства (ПОГР) с целью побудить частные, государственные и общественные организации внести изменения в свою политику и практику, с тем чтобы выявить механизмы, позволяющие учитывать гендерные факторы, принимать меры позитивного действия и меры по обеспечению равноправия в интересах сотрудников. С начала осуществления Программы данного проекта в 2003 году и по 2010 год было отмечено 305 организаций; в тех 76 организациях, которые прошли оценку в 2009 году, трудятся 45 009 человек (44 процента из них – женщины). ПОГР стал основой для разработки аналогичных схем сертификации в других странах Латинской Америки, а также в Египте и Турции. Кроме того, КОНАПРЕД принял в 2007 году Модель поощрения культуры недопущения дискриминации, предусматривающую ежегодное подведение итогов. Всего в рамках применения этой Модели были отмечены 46 предприятий.

В. Лица с инвалидностью и/или находящиеся в уязвимом положении

156. Минтруда создало Национальную сеть содействия трудоустройству, задача которой – способствовать вовлечению в трудовую деятельность на достойных

условиях и при обеспечении равных возможностей и равного обращения лиц, находящихся в уязвимом положении. Данная сеть объединяет 32 сети, действующие в штатах, две региональные, 27 муниципальных сетей и одну сеть, действующую в пределах административного округа. В 2009 году Сеть оказала помощь в общей сложности 11 593 женщинам, 2427 из которых были трудоустроены, а 2379 прошли курс профессионального обучения. Кроме того, Минтруда отмечает Знаком отличия "Предприятие для всех – Хильберто Ринкон Гальярдо" предприятия, принимающие на работу лиц, относящихся к уязвимым категориям населения. За пять лет существования этого Знака отличия им были награждены 472 предприятия, где работают 5982 лица пожилого возраста (35,5 процента), а также инвалиды (по слуху – 22,0 процента) по двигательным возможностям – 27,4 процента, по умственному развитию – 8,9 процента, по зрению – 5,9 процента, а также ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом – 0,2 процента). Женщины составляют 34,1 процента всех этих людей.

С. Пособия в рамках социального обеспечения

157. Степень охвата социальным страхованием в Мексике возросла: в 1992 году 80 процентов лиц в возрасте 65 лет и старше не работали и не получали пенсии, а 69 процентов домохозяйств не подпадали под действие программ социальной помощи или социального страхования. В 2008 году эти показатели снизились соответственно до 34 и 25 процентов. Если в 1992 году в беднейшей группе, к которой относятся 20 процентов населения страны, 94,1 процента лиц в возрасте 65 лет и старше не работали и не получали пенсии, то в 2006 году этот показатель снизился до 90,8 процента, а в 2008 году – до 70,2 процента. В 2006 году из всех женщин, относящихся к экономически активному населению, занимающемуся оплачиваемым трудом, 56,9 процента не получали никаких пособий, 1,83 процента получали только пособия по социальному страхованию, 35 процентов – пособия по социальному страхованию и другие пособия, а 6,3 процента не получали пособий по социальному страхованию, но получали другие пособия. В 2009 году соответствующие показатели почти не претерпели изменений (55,8, 1,9, 34,9 и 7,4 процента соответственно). В июне 2009 года Мексиканский институт социального страхования (МИСС) выплачивал пенсии 2 633 529 лицам и предоставил 288 658 займов в счет пенсий. В первом полугодии 2009 года со своей стороны Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ) выплатил 695 324 обычные пенсии по старости и другие категории пенсий. К пособиям по социальному страхованию, предоставляемым МИСС, относится и возможность посещения курсов и мероприятий по профессиональному обучению, проводимых силами Домов помощи застрахованным женщинам.

Д. Социальные службы поддержки и защиты несовершеннолетних и лиц преклонного возраста

158. В рамках помощи женщинам, подпадающим под действие Программы расширения сети детских садов, МИСС располагал, по состоянию на июнь 2009 года, 1577 детскими садами на 240 649 мест, что позволило оказать помощь 184 929 работающим матерям и 520 работающим отцам. Кроме того, по состоянию на июль 2009 года 28 653 ребенка посещали центры присмотра за детьми и развития детей в раннем возрасте, находящиеся в ведении ИСССТЕ. Что касается тех, кто не имеет права на пользование детскими садами, Министерство социального развития (МСР) с января 2007 года координирует осуществление Программы создания детских садов и детских центров в помощь работающим матерям, которые не

подпадают под действие соответствующей меры социального обеспечения. С 2008 по 2010 год такую помощь получили примерно 255 тыс. детей, 232,3 тыс. матерей и 4,6 тыс. отцов. По состоянию на первый квартал 2010 года в 1193 муниципалитетах (в том числе в 416 с преобладанием коренного населения) действовали 8853 детских центра, оплачиваемую работу в которых получили 46 400 воспитателей и их помощников (99 процентов из них – женщины).

159. В отношении лиц старших возрастных групп следует отметить осуществляемую МИСС Программу активного старения и пилотный проект Службы дистанционной помощи и дистанционного предупреждения, чтобы пожилые люди, которые живут одни или остаются в одиночестве большую часть дня, могли связываться с операторами, которые напоминают им о необходимости принять лекарство или о других важных делах, а также поддерживать прямую связь с родственниками, соседями, службами экстренной помощи и общественной безопасности (65 процентов получателей таких услуг – женщины). В рамках Геронтологического плана на 2006–2025 годы ИСССТЕ осуществляет программы экономической поддержки данной категории населения путем предоставления кратко-, средне- и долгосрочных кредитов, выдачи купонов на скидки и бесплатных билетов на культурные мероприятия.

160. Что касается незастрахованных категорий населения, то Национальный институт по делам граждан преклонного возраста (ИНАПАМ) предоставляет гражданам в возрасте 60 лет и старше медицинские, психологические, образовательные, юридические услуги, услуги по профессиональному обучению, проводит для них социокультурные мероприятия, организует их досуг, занятия физической культурой, меры по развитию общин, туристические и рекреационные мероприятия и др. Кроме того, Институт предоставляет микрокредиты для содействия в самостоятельной занятости его членов путем создания или расширения собственного дела, а также для содействия в поисках работы. Наиболее активными участниками таких мероприятий являются женщины. Пожилые люди привлекаются к участию в реализуемой МСР программе "70 и старше", предоставляющей им социальную защиту и возможность получить прямую денежную помощь в размере 500 песо (38 долл. США) в месяц, а также оказывающей услуги и поддержку путем проведения мероприятий производственного и профессионального характера, обеспечения доступа к медицинской помощи и помощи инвалидам. С 2007 по апрель 2010 года большую часть бенефициаров данной программы составили женщины, число которых выросло с 517 424 до 1 083 075.

ХII. Статья 12

161. В настоящем разделе речь пойдет о доступе женщин к медицинскому обслуживанию, услугам по планированию семьи и медицинской помощи в период беременности, родов и в послеродовой период. Кроме того, будут освещены вопросы, поднятые в рекомендации 33 заключительных замечаний Комитета, а также в общих рекомендациях 14, 15, 18, 19, 24 и 25 Комитета. В приложении XI приводятся в разбивке по полу показатели по сектору здравоохранения за 2005–2010 годы. Информация о медицинском обслуживании сельского и коренного населения представлена в главе XIV.

А. Обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию и расширение охвата медицинскими услугами

162. В отношении деятельности Министерства здравоохранения особо следует отметить создание Национального центра гендерного равенства и сексуального и

репродуктивного здоровья (НЦГРСПЗ), который занимается осуществлением программ планирования семьи (ПС), борьбы с раком шейки матки, раком груди, медицинского обслуживания матерей и новорожденных, обеспечения гендерного равенства в сфере здравоохранения, предупреждения насилия в семье и гендерного насилия и оказания помощи пострадавшим, а также вопросами сексуального и репродуктивного здоровья подростков. В октябре 2007 года была создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению гендерного равенства в сфере здравоохранения, которая приняла Программу мер по обеспечению гендерного равенства в сфере здравоохранения на 2007–2012 годы.

163. В целях расширения охвата медицинским обслуживанием и оказания помощи женщинам, не подпадающим под действие системы социального страхования, федеральное правительство ввело Систему социальной защиты в сфере здравоохранения (ССЗЗ) (медицинское страхование населения – МСН); Систему медицинского страхования в интересах нового поколения (СМСНП), обеспечивающую медицинское обслуживание детей, родившихся в декабре 2006 года и позже, а также их семей; учредило Фонд защиты на случай катастрофических расходов при страховании населения (ФЗКР), покрывающий расходы на интенсивную терапию новорожденных, лечение рака шейки матки, рака груди, раковых заболеваний у детей и подростков, пересадку костного мозга, лечение катаракты, врожденных и приобретенных нарушений, требующих хирургического вмешательства, а также ВИЧ и СПИДа; и Программу действий Минздрава под названием "Равные стартовые возможности в жизни", предоставляющую женщинам больше шансов и возможностей получить медицинскую помощь и защиту во время беременности, родов и в послеродовой период. Эта Программа осуществляется в 470 муниципалитетах с высоким уровнем маргинализации и смертности матерей и новорожденных. Кроме того, осуществляется Стратегия профилактики и защиты здоровья в течение всей жизни и вводится Система национальных карт здоровья (см. приложение VIII, раздел А). По данным с января 2004 по апрель 2010 года, действием Системы национальных карт здоровья охвачено 70 процентов женщин страны в возрасте от 20 до 59 лет. Кроме того, в восьми субъектах Федерации созданы клиники всесторонней помощи женщинам в пред- и постклимактерический период.

164. В свою очередь, МИСС осуществляет Программу углубленного учета гендерного подхода, а с 2002 года – комплексные программы в области здравоохранения (КПОЗ), представляющие собой стратегию принятия и оценки профилактических мероприятий по охране здоровья. В 2009 году этими программами были охвачены 74,5 процента детей, 39,1 процента подростков, 61,4 процента женщин, 43,2 процента мужчин и 45,7 процента лиц преклонного возраста. Кроме того, МИСС осуществляет Программу охраны здоровья женщин (в возрасте от 20 до 59 лет), позволяющую принимать всесторонние профилактические меры в рамках комплексной деятельности в области охраны здоровья, питания, профилактики и выявления заболеваний, а также репродуктивного здоровья.

165. В Мексике показатель смертности от рака груди увеличился с 14,9 случая на каждые 100 000 женщин в возрасте 25 лет и старше в 2002 году до 16,3 в 2007 году. Напротив, уровень смертности от рака шейки матки снизился с 16,7 случая на каждые 100 000 женщин в возрасте 25 лет и старше в 2002 году до 14 случаев в 2009 году. В числе мер по предупреждению и выявлению случаев рака шейки матки и рака груди¹⁰⁹ следует отметить приобретение аппаратов для государственных

¹⁰⁹ Институт женщин города Мехико сообщает о проведении с 2007 по май 2010 года в общей сложности 232 633 рентгеновских анализов молочной железы.

медицинских учреждений Национальной системы здравоохранения (НСЗ) для рентгена молочной железы, анализы цитологии шейки матки у женщин в возрасте от 25 до 34 лет; анализы на выявление вируса папилломы человека (ВПЧ) и вакцинацию от этого заболевания женщин в возрасте от 35 до 64 лет и девочек в возрасте от 9 до 16 лет¹¹⁰; создание в регионах лабораторий молекулярной биологии, позволяющих обрабатывать в год 1 024 000 анализов на ВПЧ; а также оказание через МСН и ФЗКР медицинской помощи женщинам, не охваченным системами социального страхования. В 2010 году в восьми субъектах Федерации были созданы медицинские отделения по выявлению и диагностике случаев рака груди (см. приложение XI).

В. Материнская смертность

166. Уровень материнской смертности снизился с 60 случаев на 100 000 живорождений в 2002 году до 57,23 случая на 100 000 живорождений в 2008 году. В целях дальнейшего снижения этого показателя в 2008 году федеральное правительство создало Межведомственную группу по снижению уровня материнской смертности, которая разработала Комплексную стратегию ускорения темпов снижения уровня материнской смертности и Межведомственное соглашение об оказании комплексной акушерской помощи в экстренных случаях (Минздрав, МИСС и ИСССТЕ). Кроме того, начали функционировать такие инструменты, как Стратегия здоровой беременности, предоставляющая малоимущим беременным женщинам возможность получать медицинскую помощь, и Фонд здоровых общин (ФЗО), предоставляющий средства для работы пунктов помощи беременным женщинам (ППБЖ) в муниципалитетах, где неизменно отмечаются высокие показатели материнской смертности, в населенных пунктах с преобладанием коренных народов и в районах с высокой степенью маргинализации населения. В целях совершенствования оказания экстренной акушерской помощи Минздрав создал Сеть служб переливания крови на основании банков крови штатов и служб переливания крови в больницах 12 субъектов Федерации. В рамках этой работы в 2009 году и в первом полугодии 2010 года 3677 врачей – специалистов по оказанию экстренной акушерской помощи прошли курсы повышения квалификации, на которых особое внимание уделялось вопросам гуманного, уважительного и не допускающего дискриминации отношения к пациентам.

167. Среди принимаемых мер – расширение охвата дородовым патронажем путем строительства новых и переоборудования уже существующих больниц в девяти субъектах Федерации; создание передвижных отрядов медицинской помощи; ведение родов с участием квалифицированного медицинского персонала, прежде всего в общинах коренных народов, относящихся к ведению Национального института здравоохранения (НИЗ); установление контактов между традиционными повитухами и медицинскими учреждениями в целях выявления женщин с осложнениями в ходе беременности и оказания им необходимой помощи; и осуществление Национальным центром гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья (НЦГРСРЗ) и Национальной комиссией по вопросам развития коренных народов (НКРКН) пункта под названием «Осуществляя программу "Возможности: женщины – воспитатели общинных детских садов за снижение материнской смертности"». Были также приняты технические нормативы сертификации традиционных повитух, на основании которых оценивается их квалификация, и в течение уже девяти лет в стране принимаются меры по

¹¹⁰ Институт женщин ФО сообщает, что Министерство здравоохранения провело вакцинацию 205 тыс. девочек от заражения ВПЧ.

целенаправленному выявлению незарегистрированных случаев материнской смертности, в результате чего удалось уточнить соответствующие статистические данные и лучше разобраться в причинах смертей. В отношении научных исследований следует отметить создание Наблюдательного совета за состоянием дел в сфере материнской смертности и проведение Инмухерес совместно с Национальным институтом здравоохранения (НИЗ) прикладных исследований тенденций в области материнской смертности на муниципальном уровне и связи этого показателя с показателями охвата социальными программами, а также анализ случаев преэклампсии и послеродового кровотечения. Отделение Инмухерес Федерального округа провело диагностическое исследование мер по защите материнского здоровья в государственных медицинских учреждениях Федерального округа и предложений по мерам снижения уровня серьезных заболеваний, связанных с материнством.

С. Планирование семьи и контрацепция

168. В рамках осуществляемой Минздравом Программы мер в области планирования семьи и контрацепции в 2009 году между гражданами репродуктивного возраста обоих полов было распространено в общей сложности 2,4 млн. средств контрацепции. С 2008 года в больницах 26 штатов идет осуществление Стратегии активизации работы по пропаганде средств контрацепции после родов и аборт; в 2009 году уровень охвата данной стратегией составил 51,5 процента, и тот же уровень отмечен и в 2010 году. В системе МИСС показатели распространения средств контрацепции после родов и кесарева сечения, а также после абортов несколько выше – в первом квартале 2010 года они составили 82,3 и 84,6 процента, соответственно. В 2007 году Минздрав приобрел и передал службам здравоохранения 32 штатов 99 220 наборов для экстренной контрацепции, а с 2008 года каждый штат закупает необходимое количество таких наборов для распространения их среди населения.

169. 27 мая 2010 года Верховный суд признал соответствующим Конституции ППМ 046-SSA2-2005 "Насилие в семье, сексуальное насилие и насилие в отношении женщин". В апреле 2009 года Минздрав издал Критерии для принятия мер предупреждения и помощи, имеющие целью защиту женщин от насилия в семье и сексуального насилия. Этот документ обязывает все клиники и больницы страны в целях предупреждения нежелательной беременности рекомендовать применение в случае изнасилования таблетки с целью экстренной контрацепции.

Д. Предусмотренные законом возможности прерывания беременности

170. 25 апреля 2007 года Законодательная ассамблея Федерального округа (ЗАФО) приняла Декрет о внесении изменений в Уголовный кодекс ФО и о дополнениях в Закон о здравоохранении ФО. Согласно данному декрету, аборт, произведенный в течение 12 недель после зачатия, больше не считается уголовным преступлением, а на соответствующие органы власти ФО возлагается обязанность усилить программы по защите сексуального и репродуктивного здоровья, оказывать помощь желающим прервать беременность¹¹¹ и проводить для них консультации по медицинским и социальным вопросам. С апреля 2007 по июнь 2010 года 42 640 женщинам в ФО была легально прервана беременность, при этом 76 процентов из них – жительницы

¹¹¹ В Федеральном округе услуги по искусственному прерыванию беременности оказываются в 15 медицинских центрах и больницах.

самого ФО, 21 процент проживает в штате Мехико и 3 процента – в других штатах (Морелос, Идальго, Пуэбла, Веракрус и Халиско). 28 августа 2008 года пленум ВС признал соответствие этого декрета Конституции. По состоянию на июль 2010 года 16 из 32 субъектов Федерации внесли изменения в свои Конституции в целях защиты жизни с момента зачатия/оплодотворения¹¹². 15 субъектов Федерации опубликовали тексты соответствующих изменений в своих периодических изданиях или официальных бюллетенях. В настоящее время есть женщины, привлеченные к суду в тех субъектах Федерации, где аборт квалифицируется в Уголовном кодексе как преступление. В приложении VIII приведены случаи, когда, согласно законодательству каждого субъекта Федерации, совершение аборта не подлежит наказанию.

Е. Сексуальное и репродуктивное просвещение подростков

171. Уровень рождаемости среди женщин моложе 20 лет в период с 2000 по 2008 год оставался практически неизменным: в 2000 году было зафиксировано 445 775 случаев родов у матерей моложе 20 лет (16 процентов от общего числа родов в Мексике), а в 2008 году – 457 929 таких случаев (17,4 процента от общего количества родов). Если взять данные о родах за 2008 год по группе женщин в возрасте от 15 до 19 лет, то в большинстве случаев (76,5 процента) это был первый ребенок, в 18,5 процента случаев – второй, а в 3,5 процента случаев – третий. С методами контрацепции знакомо большинство подростков (97 процента), в том числе проживающих в сельской местности и говорящих на языках коренных народов (93,4 и 85,1 процента соответственно). Вместе с тем показатели использования таких методов гораздо ниже, поскольку молодые женщины составляют группу, по которой уровень неудовлетворенного спроса на контрацептивы особенно высок: менее половины женщин в возрасте от 15 до 19 лет пользуются средствами контрацепции (24,6 процента), а в возрастной группе от 20 до 24 лет этот показатель еще ниже – 17,7 процента¹¹³.

172. Минздрав осуществляет Программу действий по сексуальному и репродуктивному просвещению подростков, а в мае 2009 года в средних школах страны началось распространение среди школьников в возрасте от 10 до 19 лет Национальной карты здоровья подростка, к которой прилагается Техническое пособие для медицинских работников, обслуживающих эту группу населения. С 2008 года Центры интеграции молодежи проводят консультации по вопросам профилактики для подростков и взрослых и пропагандируют навыки, позволяющие осознать риск, сопряженный с употреблением наркотиков. Министерство государственного образования (МГО), со своей стороны, организует сексуальное просвещение подростков, помещая соответствующие материалы в школьных учебниках, а также при изучении биологии. Особое внимание обращается на необходимость предупреждения заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и знакомство с методами контрацепции. Национальный совет по народонаселению (КОНАПО) размещает новейшие данные по вопросам репродуктивного здоровья, методов контрацепции и ЗППП на веб-сайте www.planificanet.gob.mx, совместно с МИСС предоставляет информацию по своей телефонной линии "Планификатель", а также ежемесячно транслирует

¹¹² Гуанахуато, Дуранго, Кампече, Керетаро, Кинтана-Роо, Колима, Морелос, Наярит, Нижняя Калифорния, Оахака, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Сонора, Халиско, Чьяпас, Юкатан. Штат Чиуауа внес изменения в свою Конституцию в октябре 1994 года и поэтому не отнесен к числу штатов, осуществивших реформы в 2008–2009 годах. Чьяпас – единственный штат, который, по состоянию на июль 2010 года, не опубликовал текст сведений о своей конституционной реформе.

¹¹³ Источник: Национальное обследование демографической динамики (ЭНАДИД) за 2009 год.

радиопередачи серии "Свободная зона", в которых затрагиваются темы народонаселения, сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного равноправия. С 2008/09 учебного года в старших классах средней школы и в третьем классе основной средней школы Федерального округа применяется учебное пособие "Твое свободное будущее" (бесплатно были распространены 580 тыс. экземпляров этого пособия), в котором в числе прочих рассматриваются темы полового воспитания, аборт, экстренной контрацепции, гражданских браков и СПИДа. Со своей стороны, Инмухерес совместно с Латиноамериканским центром "Здоровье и женщина" (СЕЛСАМ-Мексика) и государственными и частными структурами ежегодно 26 сентября организует и проводит Национальный день предупреждения незапланированной подростковой беременности.

Е. Просветительская работа с медицинским персоналом по вопросам прав человека женщин

173. В числе принимаемых Минздравом мер следует особо отметить ежегодную акцию под названием "Ноябрь – месяц репродуктивного здоровья", кампанию "Женщины принимают меры", посвященную проблемам профилактики и контроля диабета, повышенного артериального давления и избыточного веса, постоянно ведущуюся кампанию по половому воспитанию молодежи, стратегию "Профилактика болезней и сохранение здоровья в течение жизни", а также празднование Международного дня борьбы с насилием в отношении женщин и детей. Инмухерес разработал программы предоставления услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья молодежи, женщин и лиц пожилого возраста, предусматривающие проведение учебных и информационных мероприятий и распространение печатных материалов, предназначенных для медицинских работников, а также пропагандистскую кампанию по проблемам сексуальных и репродуктивных прав женщин и профилактики рака шейки матки и рака груди.

XIII. Статья 13

174. В настоящем разделе приводится информация о правах женщин на получение банковских займов, ипотечных и других денежных кредитов, на участие в рекреативных и спортивных мероприятиях и в культурной жизни. Данная информация представляется с учетом рекомендации 35 заключительных замечаний Комитета.

А. Доступ к ипотеке и денежным кредитам

175. Координацией национальной политики в сфере обеспечения жильем занимается Национальная жилищная комиссия (КОНАВИ), осуществляющая программу экономической поддержки малоимущего населения путем предоставления им федеральных субсидий на приобретение нового жилья, жилья на вторичном рынке или участка с подведенными коммуникациями, на ремонт жилья, на строительство социального жилья, а также на строительство или оборудование жилья силами самих граждан. В отчете о ходе осуществления своей Программы жилищных субсидий "Это твой дом" за январь–июнь 2010 года КОНАВИ указывает, что из общего объема финансовых средств, предоставленных за этот период, 37,3 процента получили женщины, 60,1 процента – мужчины, а еще 2,6 процента было выделено на восстановление жилья, пострадавшего в результате стихийных бедствий (приложение IX, отчет КОНАВИ). Анализ, который провела структура, предоставившая данные для этого Приложения, показал, что больше всего субсидий

для женщин предоставил Национальный доверительный фонд народного жилья (ФОНАПО) в рамках своих программ "Твой дом" (59,1 процента) и "Сельский дом" (56,4 процента). В приложении IX приводятся данные о финансовых средствах, предоставленных ФОНАПО с 2007 по июнь 2010 года в разбивке по полу. Осуществляемая с июля 2010 года программа "ИНФОНАВИТ для всех" позволяет работодателям домашних работников по своему желанию записывать своих сотрудников/сотрудниц и помощников в делах и по хозяйству в программы обеспечения жильем, которые осуществляет Институт Национального фонда жилищного обеспечения трудящихся (ИНФОНА ВИТ).

176. Примером учреждения, предоставляющего потребительские кредиты, является Институт Национального фонда потребления трудящихся (ИНФОНАКОТ), который осуществляет программы выдачи кредитов на ремонт жилья, лечение, профессиональную подготовку и получение образования, на приобретение компьютерного оборудования, подключение к широкополосному Интернету, покупку новых и подержанных автомобилей, отдых и культурные мероприятия, на поддержку семейных предприятий и страхование имущества. Аналогичные кредиты предоставляют своим членам и клиентам ИССТЕ, Институт социального страхования Вооруженных сил Мексики (ИССФАМ) и НКО Национальный банк Армии, ВВС и ВМФ (БАНКАРМ).

В. Культура, досуг и спорт

177. В направление 3 Национального плана развития (НПР) включен раздел, посвященный культуре, искусству, досугу и спорту, предусматривающий конкретные задачи и стратегии соответствующей деятельности. В связи с этим была разработана Национальная программа развития культуры на 2007–2012 годы (НПРК). Осуществлением Программы занимается Национальный совет по делам культуры и искусства (НСКИ), среди основных задач которого – обеспечение равенства доступа к культуре и возможности пользоваться ее достижениями, формирование пространства культуры, культурных ценностей и предоставление услуг высокого качества в сфере культуры, а также содействие культурному многообразию. Решению этих задач способствует осуществление таких программ, как Программа поддержки инфраструктуры культуры в штатах (ПАИКЕ), Программа поощрения художественного творчества и развития, Программа развития культуры в муниципалитетах, Программа культурной поддержки муниципалитетов и общин (ПАКМИК) и Программа комплексного развития культуры коренных народов (ПРОДИКИ). В рамках ПАКМИК ежегодно предоставляются финансовые средства на осуществление примерно 1700 проектов в области народного искусства, традиционной медицины, сохранения исторической памяти, охраны окружающей среды и социальной организации. Задача ПРОДИКИ – создание условий для участия коренных народов, их организаций и общин в разработке, осуществлении и оценке своих проектов в сфере развития культуры.

178. МИСС, со своей стороны, с помощью своих служб обеспечения социального благосостояния, развития физической культуры и спорта, культурного развития, профессионального и технического обучения организует курсы, практикумы и дополнительные мероприятия (встречи, кампании, выставки, лекции) для женщин и мужчин разного возраста, в том числе специальные мероприятия для женщин, например занятия физической культурой для беременных. Министерство социального развития (МСР) осуществляет Программу восстановления находящихся в запущенном состоянии, заброшенных или небезопасных мест общественного пользования в городах и городских поселениях. В 2007–2009 годах

предоставляемыми Программой возможностями воспользовались 16,3 млн. человек, при этом 47 процентов из них – женщины и 53 процента – мужчины.

179. В рамках осуществления Национальной программы развития физической культуры и спорта на 2008–2012 годы была пересмотрена Национальная стратегия приобщения к занятиям физической культурой под названием "Занимайся физкультурой и живи лучше", цель которой заключается в том, чтобы каждый житель страны ежедневно уделял 30 минут физическим упражнениям. Кроме того, осуществляется Программа занятий физкультурой на рабочих местах, адресованная государственным служащим и работникам частного сектора. Следует отметить также программу "Физкультурные праздники во имя лучшей жизни", а также Программу создания школьных и муниципальных спортивных центров, в рамках которой в первой половине 2009 года действовали 2785 таких центров в 943 муниципалитетах, 169 из которых считаются муниципалитетами высокой степени маргинализации.

180. В программах работы Национальной комиссии по вопросам спорта (КОНАДЕ) определяются и унифицируются критерии планирования, осуществления и оценки проектов с учетом принципов гендерного равенства и равноправия. В апреле 2010 года было подписано Соглашение о сотрудничестве с Инмухерес с целью проведения совместных мероприятий по обеспечению, защите и пропаганде гендерного равенства и наращиванию потенциала женщин, занимающихся спортом. В числе мероприятий, осуществляемых в рамках этой работы, следует особо отметить Национальное чествование спортсменок, призванное поощрять и стимулировать усилия и самоотверженность женщин, демонстрирующих выдающиеся успехи в разных видах спорта. Кроме того, в 2010 году Мексиканской сетью спортсменок было подписано Консультативное соглашение, направленное на развитие и упрочение принципов гендерного равноправия и равенства возможностей женщин и мужчин в области спорта.

XIV. Статья 14

181. В настоящем разделе представлена информация о сельских женщинах и женщинах из числа коренных народов; информация приводится с учетом рекомендаций Комитета в связи с шестым периодическим докладом Мексики, изложенных в пункте 35 (искоренение бедности), а также в пунктах 21, 23 и 33, и с учетом общих рекомендаций 5, 12, 13, 15, 16, 19, 21 и 23–25.

182. Во исполнение рекомендаций 21 и 35, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета, следует вновь подчеркнуть, что Национальный план развития в качестве одного из основных направлений предусматривает обеспечение равенства женщин и мужчин и что, кроме того, одна из целей этого Плана – всестороннее вовлечение коренных народов и их общин в процесс экономического, социального и культурного развития страны при уважении их исторических традиций. В Плане предусматриваются конкретные стратегии решения основных социальных проблем этой категории населения с уделением особого внимания малоимущим женщинам, а также отмечается взаимосвязь программ по борьбе с бедностью и программ обеспечения равных возможностей и недопущения дискриминации женщин. Стратегии и целевые показатели НПР и положения Общего закона о равноправии женщин и мужчин (ОЗРПЖМ) включены в программу ПРОИГУАЛЬДАД на 2009–2012 годы, стратегические задачи 5 и 6 которой связаны с искоренением бедности.

183. По состоянию на май 2009 года, 19 отраслевых программ предусматривали цели, стратегии и направления деятельности, увязанные с НПР и ПРОИГУАЛЬДАД, из них 10 связаны с сельским и коренным населением, а также с ликвидацией

бедности. Закон о создании Национальной комиссии по вопросам развития коренных народов (НКРКН) – ведущей структуры, занимающейся этими вопросами, и участника Национальной системы обеспечения равенства мужчин и женщин (НСРМЖ) – свидетельствует о том, что федеральные органы учитывают гендерный фактор в работе по расширению возможностей женщин из числа коренных народов, а также об участии самих коренных народов в планировании и осуществлении программ и проектов в области развития. В приложении X приведены подробные сведения о тех мерах специального характера, которые НКРКН осуществляет в интересах коренного населения, а также данные о бенефициарах ее программ в разбивке по полу за 2009 год.

184. В целях периодического мониторинга хода работы по решению социальных задач, достижению целевых показателей и по осуществлению мер в области социального развития в период работы предыдущей администрации был создан Национальный совет по оценке политики в области социального развития (КОНЕВАЛ), в задачу которого входит в числе прочего разработка рамок и критериев для определения, выявления и измерения бедности при систематическом мониторинге показателей в таких сферах, как образование, здравоохранение, жилищные условия, состояние окружающей среды, социальное страхование, обеспечение продовольствием, питание, доходы, социальные связи, равенство возможностей и дискриминация. В декабре 2009 года КОНЕВАЛ представил методику измерения множественных параметров бедности, и эта методика будет использоваться для официального измерения уровня бедности в Мексике, чтобы в результате получить данные о социальном положении всего мексиканского населения в разбивке по полу и определить, в какой именно помощи нуждается каждая группа населения. Эта методика позволяет также получить объективную и релевантную информацию, способствующую повышению эффективности государственной политики по борьбе с бедностью.

185. В отношении второй части рекомендации 21 заключительных замечаний Комитета относительно влияния макроэкономической политики на женщин следует отметить, что, согласно оценкам Банка Мексики, в первой половине 2008 года продолжился наблюдавшийся с 2006 года резкий подъем цен на сырье и прежде всего на продукты питания и энергоносители. Этот рост способствовал повышению инфляции – с 3,76 процента в 2007 году до 6,53 процента в 2008 году. Небольшие показатели роста валового внутреннего продукта (ВВП) в этом году (1,3 процента) сопровождалось снижением спроса на рабочую силу и, соответственно, ростом безработицы. Помимо этого, наблюдалось и существенное снижение показателя уровня занятости в формальном секторе экономики, определяемого по численности работников, охваченных системой страхования МИСС. На конец декабря 2008 года этот показатель составил 14 062 552 человека (36,16 процента из них – женщины). Более подробный анализ воздействия экономического кризиса на женщин содержится в разделе В Приложения X. При этом следует отметить, что объектом исследований стало то специфическое воздействие, которое налоговая политика оказывает на мексиканских женщин¹¹⁴.

A. Ситуация в Мексике в отношении бедности

186. Результаты Национального обследования доходов и расходов домохозяйств за 2008 год показали, что в домохозяйствах, находящихся в ситуации

¹¹⁴ Lucía Pérez Fragoso y Francisco Cota González (2010). “Gender Analysis of Taxation in Mexico”, en Caren Grown e Imraan Valodia (eds.). *Taxation and Gender Equity. A Comparative Analysis of Direct and Indirect Taxes in Developing and Developed Countries*. Routledge/IDRC.

продовольственной бедности, в этом году проживали 18,7 процента женщин и 17,8 процента мужчин, причем главами 14,8 процента таких домохозяйств были мужчины, а 12,9 процента – женщины. Кроме того, в ситуации отсутствия возможностей находились 20,9 процента домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и 17,8 процента домохозяйств, возглавляемых женщинами. Что касается патримониальной бедности, то показатели здесь составляли 41,5 и 36,4 процента от общего числа домохозяйств, возглавляемых соответственно мужчинами и женщинами.

187. В рамках принимаемых правительством мер по борьбе с циклическими кризисами в 2008 году был создан Национальный инфраструктурный фонд, вступила в действие Программа поддержки экономики, инвестиций и занятости, увеличились расходы федерального бюджета этого года и началось осуществление Программы оказания продовольственной помощи районам особого внимания (ПААСАП). В апреле началось осуществление стратегии "Жить лучше", объединившей усилия всех структур, занимающихся улучшением качества жизни населения с уделением особого внимания уязвимым группам – женщинам, коренному населению, лицам преклонного возраста, инвалидам, а также лицам, находящимся в ситуации крайней нищеты, а также регионам и муниципалитетам с наиболее низкими показателями индекса развития человека (ИРЧ). В 2008 году немногим более 90 процентов ресурсов, выделенных федеральными органами на социальное развитие и развитие человека, были использованы в рамках Программы развития человеческого потенциала "Опортунидадес" (ПРЧО) по трем ее основным направлениям (здравоохранение, образование, питание); а также таких программ, как Программа помощи лицам преклонного возраста, проживающим в сельских районах, "Среда обитания"; Программа оказания продовольственной помощи районам особого внимания; МИСС – Возможности; ССЗЗ; Программа создания детских садов и детских центров в помощь работающим матерям; и Программа НКРКН "Школы-интернаты для коренных народов".

188. Негативные последствия экономического кризиса обусловили необходимость принятия в январе 2009 года Национального соглашения в целях содействия семейной экономике и занятости, Комплексной стратегии оказания социальной продовольственной помощи и Программы оказания продовольственной помощи "Жить лучше". В разделах С–Е приложения X отражены меры, принятые различными ведомствами по проблемам женщин субъектов Федерации и/или органами власти соответствующих штатов в сферах борьбы с бедностью, здравоохранения и образования.

189. В отношении участия женщин в разработке и осуществлении планов в области развития следует особо отметить Программу НКРКН по созданию производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения (ПОПМИ). В разделе F приложения X приведены данные о числе бенефициаров ПОПМИ за 2006–2010 годы в разбивке по годам, а в разделе G – основные результаты осуществления этой программы в 2009 году. Бенефициарами 368 из 2192 утвержденных на этот год проектов стали 4229 женщин, проживающих в 125 муниципалитетах с самым низким ИРЧ. Благодаря оказываемой поддержке 825 из 1577 утвержденных в 2007 году проектов продолжали действовать и в 2009 году (показатель устойчивости – более 52 процентов). Действующий в структуре Министерства государственных служб Наблюдательный совет по обеспечению прозрачности и подотчетности представил следующие данные о результативности данной Программы: по мнению двух из каждых трех женщин-бенефициаров, их доходы увеличились, степень равенства с мужчинами повысилась, а положение их улучшилось. Две из каждых пяти женщин-бенефициаров, начав получать помощь в

рамках Программы, отказались от идеи миграции, а 70 процентов отмечают, что степень их отстраненности или дискриминации снизилась.

В. Социальное обеспечение и медицинское обслуживание сельского и коренного населения

190. По данным Национального института статистики, географии и информатики (ИНЕГИ), в 2005 году 1 512 240 представителей коренных народов, являвшихся главами домохозяйств, заявили о том, что они не охвачены системой социальной защиты. Чтобы снять эту проблему, в рамках Программы развития человеческого потенциала (ПРЧО) семьям – бенефициарам Программы предоставляется доступ к гарантированному базовому пакету медицинских услуг, а также оказывается помощь в рамках подпрограмм "Возможности для молодежи", по поддержке пожилых людей, "Жить лучше" и подпрограммы в области энергетики. Что касается системы медицинского страхования населения (МСН), то ее участникам предоставляется 100-процентное покрытие расходов на лечение в медицинских учреждениях первого уровня оказания медицинской помощи и 95-процентное покрытие расходов на лечение в медицинских учреждениях второго уровня. По состоянию на март 2010 года, участниками системы МСН были 33 803 116 человек (54,4 процента из них – женщины). В населенных пунктах, где более 40 процентов населения говорят на языках коренных народов, участниками системы МСН являются 3,1 млн. человек (52,8 процента из них – женщины). Из общего числа женщин – участниц системы МСН акушерскую помощь получили 6,8 процента, из них 93,4 процента – при родах, а 6,6 процента – при аборте¹¹⁵. 3 млн. семей, являющихся участниками системы МСН, проживают в районах с высоким и очень высоким уровнем маргинализации, причем главами 83 процентов таких семей являются женщины.

191. Минздрав организует работу сетей медицинской помощи в муниципалитетах с низким ИРЧ, привлекая к этой деятельности медицинские центры, медицинские центры с расширенным набором услуг, общинные больницы и больницы общего профиля, а также Программу создания здоровой среды и здоровых общин, в рамках которой действует Мексиканская сеть муниципалитетов за защиту здоровья, принимающих меры по защите здоровья матерей и новорожденных. Для обеспечения реального доступа коренного населения к медицинским услугам и в рамках осуществления политики устранения культурных барьеров при оказании медицинских услуг для сотрудников медицинских учреждений проводились учебные и информационные мероприятия по проблемам межкультурных взаимосвязей и гендерным проблемам в свете прав человека. Принято обязательство в 2007–2012 годах сократить на 50 процентов материнскую смертность в 125 муниципалитетах с самым низким ИРЧ в стране, осуществив с этой целью специальный проект для женщин с наиболее ограниченным доступом к медицинским услугам. Этот проект предусматривает ведение работы на уровне общин при поддержке со стороны глав муниципальных образований, а также патронаж каждой беременной женщины на основе индивидуального подхода. В 2008 году в этих муниципалитетах было зафиксировано 70 случаев материнской смертности, а в 2009 году этот показатель снизился до 54.

192. Мексиканский институт социального страхования (МИСС), со своей стороны, реализует в семи штатах Программу укрепления и улучшения здоровья коренных народов, а также Программу МИСС "Возможности" (ПИ-О), в рамках которой сельским жителям и маргинальным слоям городского населения предоставляются

¹¹⁵ Реализация стратегии "Здоровая беременность" позволила привлечь в систему МСН 826 043 женщин, а всего эта стратегия реализуется в 99,9 процента муниципалитетов страны.

комплексные медицинские услуги. С этой целью используется сеть медицинской инфраструктуры, в состав которой входят 3549 сельских медицинских пунктов, 70 больниц, 226 городских медицинских пунктов и 225 передвижных медицинских пунктов. В 2010 году велось строительство и оснащение 14 центров акушерской помощи на селе в общинах с высоким риском материнской смертности в семи штатах. ПИ-О позволила улучшить состояние дородового патронажа, обеспечив проведение в среднем 1,3 млн. консультаций в год (в среднем 6,5 консультаций на одну женщину, см. приложение X, раздел H); кроме того, в ее рамках на уровне общин проводятся учебные семинары для женщин и мужчин репродуктивного возраста по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья.

193. Для уменьшения осложнений при беременности и родах акушерская помощь предоставляется квалифицированными специалистами. За три года (2007–2009 годы) в рамках ПИ-О было проведено 254 580 родов в медицинских пунктах и сельских больницах, охваченных данной Программой (практически 9 из каждых 10 беременных получают помощь квалифицированных специалистов). Доля родов, проходивших с участием медицинских специалистов (в медицинских учреждениях и при участии медицинских сотрудников – добровольцев) с сентября 2006 по апрель 2010 года оставалась стабильной (85 процентов всех родов).

194. По состоянию на апрель 2010 года, в рамках ПИ-О в 17 штатах, в которых осуществляется эта Программа, действовали 3618 сельских центров медицинской помощи подросткам (СЦМПП); кроме того, были созданы учебные группы для беременных подростков. Результатом мер по оказанию медицинской помощи подросткам стало постепенное увеличение доли молодежи, прибегающей к различным методам контрацепции (приложение X, раздел I).

195. Среди результатов осуществления ПРЧО в сельских районах и в местах проживания коренного населения следует особо отметить следующие: возрастание спроса на медицинские услуги со стороны бенефициаров, проживающих в относительной близости от медицинских центров; совершенствование основных навыков поддержания санитарии в домохозяйствах второго поколения (в которых проживают дети представителей коренного населения, охваченных ПРЧО); тот факт, что последние роды у 51 процента женщин проходили под наблюдением врача, а у 39 процентов – квалифицированной акушерки; увеличение спустя пять лет после начала действия Программы продолжительности обучения в школах мальчиков и девочек из числа коренного населения, являющихся бенефициарами Программы, соответственно на 8 процентов и 10,1 процента; сокращение в пользу женщин гендерного разрыва в уровнях охвата школьным образованием; более позднее начало репродуктивного цикла женщин вследствие увеличения продолжительности обучения. Кроме того, отмечается положительное воздействие на охват молодежи школьным образованием: продолжительность обучения для женщин из числа коренного населения увеличилась на 0,64, а для мужчин – на 0,84 учебного года (см. приложение X, раздел J). Следует отметить также, что предоставление денежных пособий женщинам в семьях, являющихся бенефициарами Программы, смещает структуру расходов домохозяйства в сторону улучшения качества питания (в основном за счет белков и овощей); приобретения товаров, изменяющих характер работы по дому (плиты, холодильники, бутилированная питьевая вода, ремонтные материалы); повышаются самооценка женщин, их роль в принятии решений и их влияние в семье и в общине; укрепляются сети сотрудничества; бенефициары Программы становятся получателями кредитов; в целом сама выдача пособий и мероприятия в рамках ПРЧО способствуют социализации и повышению степени независимости. Вместе с тем последние оценки опыта осуществления аналогичных программ в других странах Латинской Америки ставят под сомнение их

благотворное влияние на положение женщин в целом, поскольку выполнение условий получения займов и предусмотренных программами мер занимает у женщин много времени; кроме того, денежные пособия могут стать помехой на пути вовлечения женщин в трудовую деятельность, поскольку зачастую при появлении иного источника доходов действие всех льгот прекращается.

С. Доступ женщин из числа сельского и коренного населения к образованию и профессиональному обучению всех видов

196. Министерство государственного образования (МГО) осуществляет деятельность в отношении сельских жителей и представителей коренных народов через Национальный совет по развитию образования (КОНАФЕ), а в 21 субъекте Федерации осуществляется Программа дошкольного и начального школьного образования для детей мигрантов, работающих по найму в сельскохозяйственном секторе (ПРОНИМ); в 2009/10 учебном году помощь в рамках этой Программы получили 26 334 ребенка, 50,4 процента которых – девочки. В 2008 году на осуществляемый НКРКН Проект стипендиального обеспечения представителей коренных народов – студентов высших учебных заведений были выделены дополнительные средства, предназначенные для выплаты стипендий студенткам из числа коренных народов. В сегодняшнее время стипендии получают 285 студенток этой ступени образования. В рамках Программы развития районов, в которых сложилась наиболее тяжелая ситуация, действуют общинные учебные центры (ОУЦ) – функционирующие в основном в муниципалитетах и населенных пунктах с высоким и очень высоким уровнем маргинализации государственные учебные заведения, имеющие не менее шести компьютеров с выходом в Интернет. К настоящему времени по всей стране создано 2217 ОУЦ (92 процента из них – в районах, где проживают и представители коренного населения). Женщины играют ведущую роль в осуществлении данного проекта (они составляют 54 процента инструкторов), а также являются самыми активными его участницами (в 2001–2010 годах они составили 60,6 процента из 249 825 обучающихся). Министерство связи и транспорта (МСТ) совместно с НКРКН организует работу 4062 общинных центров цифровых технологий, действующих в 879 муниципалитетах, где проживает коренное население. Осуществляемая Национальным доверительным фондом развития сельских общин (ФИФОНАФЕ) Программа организации деятельности сельскохозяйственных общин проводит обучение жителей эхидо и крестьянских общин новым интернет-технологиям (54,5 процента обучающихся – женщины) и занимается внедрением этих технологий.

Д. Сельскохозяйственные кредиты и займы, группы взаимопомощи, кооперативы и участие в мероприятиях на уровне общин

197. Возможности женщин найти работу или трудоустроиться расширяются благодаря получению ими соответствующей помощи, предоставляемой в рамках различных программ федерального правительства. В 2007 году женщины составляли 48 процентов бенефициаров Программы помощи в выборе формы производительной деятельности (ПОП), в 2008 – 51,8 процента, в 2009 – 55,8 процента, а по состоянию на май 2010 года – 60,2 процента. НКРКН, со своей стороны, занимается осуществлением Программы "Региональные фонды коренных народов" (ПРФКН), Координационной программы поддержки производственной деятельности коренных народов (ПРОКАПИ), Программы развития альтернативного туризма в районах проживания коренных народов (ПТАСИ) и Проекта управления природными ресурсами и их сохранения в районах проживания коренных народов. В 2008 году женщины составляли более 50 процентов бенефициаров ПРФКН, 41 процент

бенефициаров ПРОКАПИ и 38,2 процента бенефициаров ПТАСИ. Кроме того, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР) оказывает поддержку общинным проектам в сфере экотуризма в заповедных природных зонах (ЗПЗ).

198. Кроме того, следует упомянуть программы, которые осуществляются на средства целевого бюджета, выделяемые на улучшение положения женщин и обеспечение гендерного равенства, как, например, упоминавшуюся выше ПОМПИ, программу "Женщина в аграрном секторе" (ПРОМУСАГ) Министерства по вопросам аграрной реформы (МАР), а также действующие в рамках Министерства экономики (МЭ) Фонд микрофинансирования сельских женщин (ФОММУР), Национальную программу финансирования мелких предпринимателей (ПРОНАФИМ), в рамках которой 80 процентов микрокредитов предоставляются женщинам, проживающим в сельских и городских районах, и Национальный фонд солидарных предприятий (ФОНАЕС), оказывающий содействие в создании, развитии и укреплении предприятий, играющих важную социальную роль. В Приложении X приводятся данные о численности женщин, которым в 2009 году была оказана помощь в соответствии с этими программами. В рамках программ ФОММУР, ПОМПИ и ПРОНАФИМ в первом квартале 2010 года помощь была предоставлена 78 690 производственным проектам в интересах 83 059 женщин. МАР организует также деятельность Фонда поддержки производственных проектов в сельском хозяйстве (ФПППСХ), который за те же годы оказал содействие в осуществлении 722 производственных проектов, в которых приняли участие 7293 человека, 53,4 процента из которых – женщины. Доля женщин среди участников осуществляемой тем же Министерством Программы "Молодой сельский предприниматель и земельный фонд" (МСПЗФ) превышала на некоторых этапах этой работы 50 процентов, хотя в среднем этот показатель составляет 40 процентов (в Приложении XI приведены показатели, предоставленные этими структурами, в разбивке по полу за 2005–2010 годы). С 2008 года целевые бюджетные средства выделяются на Программу обеспечения гендерного равенства и экологической устойчивости и Программу временного трудоустройства Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР), и среди бенефициаров этих программ – соответственно 5800 и 59 452 женщины.

199. Национальная комиссия по заповедным природным зонам (КОНАНП) в рамках Программы охраны окружающей среды в интересах устойчивого развития (ПРОКОДЕС) оказывает поддержку сельскому и коренному населению, живущему в заповедных природных зонах (ЗПЗ). В 2008 году 36,21 процента бенефициаров данной Программы составляли представители коренного населения, из которых 45,3 процента – женщины. В рамках осуществляемого Министерством земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия Стратегического проекта обеспечения продовольственной безопасности помощь оказывается сельским семьям в 123 районах с высоким и очень высоким уровнем маргинализации в 16 штатах страны.

Е. Принцип равного обращения в планах аграрной реформы

200. Статья 2 Политической конституции Мексики гарантирует право коренных народов и общин на собственность и владение землей. В статье 18 Аграрного закона признаются, в случае кончины землевладельца и при отсутствии завещательного распоряжения с его стороны, преимущественные права жены или сожительницы, а статья 71 предусматривает возможность выделения участка земли для создания сельскохозяйственного или сельского промышленного предприятия, принадлежащего женщине старше 16 лет, а также возможность нахождения на этом

участке сооружений, предназначенных непосредственно для удовлетворения потребностей и защиты интересов крестьянки (так называемый женский надел, являющийся неотчуждаемым, неотъемлемым и не подлежащим обращению взыскания). Ведомством по защите прав в аграрном секторе (ВЗПАС) реализуются Программа урегулирования земельных конфликтов и Программа упорядочения наследования сельскохозяйственных земель (очередность наследования). Доля женщин среди участников этих программ составляет от 21 процента до 26 процентов.

XV. Статья 15

201. Относительно гражданского законодательства и правового статуса женщин следует отметить, что, как уже отмечалось в предыдущих докладах, юридическое равенство женщин и мужчин провозглашается в статье 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и закрепляется в подзаконных правовых актах на федеральном уровне и на уровне субъектов Федерации, например в статье 2 федерального Гражданского кодекса.

202. Во исполнение общей рекомендации 21 и в рамках мер по дальнейшему приведению нормативной базы в соответствие с принципом юридического равенства на пленарных заседаниях парламентской Комиссии по вопросам равноправия и гендерным вопросам и/или Палаты депутатов были одобрены 13 законодательных инициатив.

203. В период работы парламента страны LXI созыва были выдвинуты инициативы по внесению изменений и дополнений в ряд положений Конституции с целью демократизации ее языка, что должно способствовать обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин.

XVI. Статья 16

204. Федеральное гражданское законодательство по вопросам брака и семьи неизменно гарантирует женщинам равенство с мужчинами.

205. Среди инициатив по внесению изменений в законодательство следует выделить предложения о признании работы женщин по дому в качестве домашнего труда, об использовании анализа ДНК как теста на установление отцовства, об отмене положения, не позволяющего женщине в течение 300 дней после развода вступать в новый брак, и о поддержке матерей-одиночек и матерей – глав домохозяйств. Что касается внесенных законодательных инициатив в этой области, то девять из них были выдвинуты во время работы парламента LX созыва, а семь – во время работы парламента LXI созыва; все эти предложения по-прежнему находятся на рассмотрении.

206. Кроме того, внесены два проекта декретов – один о принятии Общего закона об ответственном отцовстве, который предусматривает внесение изменений и дополнений в Федеральный гражданский кодекс и исключение из него некоторых положений, а другой – о внесении ряда изменений и дополнений в Закон о защите прав детей и подростков. Так, предлагается создать общенациональный государственный реестр должников по уплате алиментов, который позволил бы фиксировать и обнародовать данные об отцах, матерях, опекунах и других лицах, не выполняющих свои обязанности по уплате алиментов.

207. В период работы парламента LVII созыва в Мексике были приняты поправки в Гражданский кодекс, устанавливающие для женщин и мужчин единый

минимальный возраст вступления в брак – 18 лет, а также признающие гражданскими супругами мужчину и женщину, проживших совместно в течение более чем одного года или имеющих общих детей.

208. В Федеральном округе было введено понятие развода без объявления причин, и принят Закон о сожительстве, определяющий обязанности и гарантирующий права в сфере уплаты алиментов, наследования, опеки, алиментных выплат и возмещения ущерба для лиц, сожительствующих в иной, помимо официального и гражданского брака, форме.

209. Кроме того, в Федеральном округе были внесены изменения в статьи 146 и 391 Гражданского кодекса, определившие брак как свободный союз двух лиц, и это расширяет для лиц одного пола возможность заключения брака с получением всех вытекающих из этого прав, в том числе права на усыновление детей. В связи с этим в августе 2010 года пленум Верховного суда (ВС) утвердил эти поправки к Гражданскому кодексу и принял решение о соответствии Конституции однополых браков, а также о действии и признании данных поправок на всей территории Республики. Что касается статьи 391, то пленум ВС высказался за право лиц одного пола, состоящих в официальном или гражданском браке, на усыновление ребенка, считая, что это не нарушает прав ребенка.

210. 20 июля 2010 года на заседании комиссий законодательного собрания Федерального округа был одобрен проект закона о суррогатном материнстве, предусматривающего предоставление женщине возможности вынашивать эмбрион с последующей передачей новорожденного биологическим родителям¹¹⁶.

211. В отношении распределения обязанностей в семье следует отметить, что, согласно проведенному в 2009 году Национальному опросу по вопросам использования времени (ЭНУТ), в среднем мужчины тратят на работу по дому¹¹⁷ 15 часов 12 минут, тогда как женщины – 42 часа 18 минут в неделю. В то же время степень участия мужчин в работе, ориентированной на рынок, и в работе вне дома выше: на их долю приходится 62,6 процента затрачиваемого на такую работу времени, тогда как на долю женщин – 37,4 процента. В среднем мужчины тратят на работу вне дома примерно 48 часов в неделю, а женщины – 40 часов. Этим объясняется разрыв в уровнях оплаты труда и слабая представленность женщин на высших руководящих должностях (см. главы VII и XI).

212. Общая трудовая нагрузка женщин с учетом труда обоих видов – домашнего и вне дома – в среднем на 8,5 часа больше, чем тот же показатель для мужчин (58 часов 18 минут против 49 часов 48 минут); при этом не учитываются другие виды труда, например первичное производство, уход за членами семьи, помощь другим домохозяйствам и добровольный труд. Для обеспечения возможности сочетать трудовую деятельность и воспитание детей в Мексике была принята Программа создания детских садов и детских центров в помощь работающим матерям (см. главу XI). В тех же целях в период работы парламента LX созыва был внесен законопроект о создании условий для сочетания трудовой деятельности и семейной и личной жизни.

¹¹⁶ Яйцеклетка и сперматозоид – биологических родителей.

¹¹⁷ В том числе на приготовление пищи, уборку, стирку и поддержание в порядке одежды и обуви, покупки, ведение дома, оплату счетов и оформление документов, поддержание в порядке и ремонт жилья или домашнего имущества, присмотр за детьми и помощь другим членам домохозяйства, уход за больными и за лицами с физическими или психическими отклонениями.

XVII. Осуществление рекомендаций в связи с рассмотрением шестого периодического доклада

A. Пункт 17

213. Рекомендации, принятые Комитетом в связи с рассмотрением в 2005 году доклада об исчезновениях и убийствах женщин в Сьюдад-Хуаресе, штат Чиуауа, и на основании статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции, выполняются в рамках Программы действий федерального правительства по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, штат Чиуауа, более известной как Программа 40 мер. Федеральное правительство приступило к осуществлению этой программы 3 июня 2004 года. Оценкой эффективности мер, принимаемых на трех уровнях власти в рамках этого механизма, а также внесением необходимых коррективов занимается Комиссия по вопросам правительственной политики в сфере прав человека под руководством Министерства внутренних дел. Эта работа проводится с помощью подкомиссии по вопросам координации и связи в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе.

214. С вступлением в силу в 2007 году Общего закона об обеспечении женщинам доступа к жизни без насилия и с созданием Национальной системы предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия такого рода меры были суммированы и преобразованы в общенациональные стратегии, цель которых – гарантировать женщинам право на жизнь без насилия.

215. В рамках Программы 40 мер борьба с насилием в отношении женщин ведется по трем стратегическим направлениям: а) обеспечение и практическое осуществление правосудия и пропаганда уважения к правам человека женщин; б) помощь пострадавшим; и с) укрепление социальных структур.

216. С целью полного обеспечения пострадавшим и членам их семей доступа к правосудию были созданы специальные органы, например Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА) и Специальная прокуратура при прокуроре штата по расследованию случаев убийства женщин. В этих структурах работают квалифицированные специалисты по расследованию такого рода преступлений в соответствии с международными стандартами и в духе уважения к правам человека пострадавших и членов их семей.

217. Создание в Сьюдад-Хуаресе Лаборатории криминалистики и судебной медицины, оснащенной самым современным оборудованием и кадрами специалистов, стало важной мерой научного и технического характера, способствующей проведению расследований преступлений в отношении женщин. Это помогло, например, аргентинской Группе судебной антропологии в идентификации костных останков.

218. Создание в штате Чиуауа новой Системы уголовного правосудия, отличительными чертами которой являются убыстрение и повышение прозрачности судопроизводства, уважительное отношение к правам человека, а также защита жертв преступлений и уважительное отношение к ним, открывает возможности для других ветвей власти штата, наряду с судебной, играть ведущую роль в защите и обеспечении прав женщин, прежде всего ставших жертвами насилия.

219. Оказание помощи пострадавшим является одной из важнейших стратегий Программы 40 мер, и поэтому с помощью таких муниципальных органов, как Центр профилактики бытового насилия и оказания помощи женщинам и семьям, подвергающимся такому насилию (МУСИВИ), органов, относящихся к правительственным структурам штата, таких как Институт штата Чиуауа по делам женщин и Специальный отдел прокуратуры штата, а также ведомств федерального правительства, например ФЕВИМТРА и КОНАВИМ, будет продолжена работа по консультированию, оказанию правового содействия, психологической и медицинской помощи и поддержки семьям женщин, ставших жертвами насилия.

220. В рамках стратегии оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, Институт штата Чиуауа по делам женщин выступил инициатором создания Сети штата по предупреждению насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим. Эта Сеть представляет собой механизм координации деятельности различных ведомств и гражданского общества по оказанию качественной, своевременной и действенной помощи пострадавшим от насилия женщинам и их семьям на основе уважительного отношения к их правам человека. Одно из главных направлений деятельности Сети – стандартизация протоколов оказания помощи.

221. В настоящее время идет процесс пересмотра и совершенствования уже продемонстрировавшего свою эффективность Протокола действий федеральных властей, властей штата и муниципальных властей в сфере оказания помощи, реагирования и координации в случае пропажи без вести женщин и девочек в муниципалитете Сьюдад-Хуарес, более известного как Протокол Альба, который был введен в действие федеральными властями в 2005 году в целях объединения усилий федеральных властей, властей штата и муниципальных властей для повышения эффективности процедур поиска и установления местонахождения похищенных или пропавших без вести женщин и девочек.

222. Дополнением к этой стратегии поиска и установления местонахождения служат меры, принимаемые специальным отделом прокуратуры штата по поиску без вести пропавших. Размещение на веб-сайте этого органа данных о похищенных и/или пропавших без вести женщинах способствовало успешному завершению ряда расследований, в результате которых женщины были обнаружены живыми или же их останки были идентифицированы с помощью специальной программы.

223. Осуществляемая федеральными властями стратегия укрепления социальных структур направлена не только на улучшение состояния улиц, парков, спортивных центров и на развитие общин, но и на наращивание того социального капитала, который представляют собой организации гражданского общества и научные структуры, занимающиеся защитой и обеспечением прав человека женщин. Одним из направлений деятельности стала поддержка их инициатив и наращивание их потенциала путем, например, финансирования, предоставляемого в рамках Программы совместного социального инвестирования МСР или программы "Проектидад" Инмухерес.

224. Осуществление стратегии "Мы все – Сьюдад-Хуарес, давайте изменим город"¹¹⁸ позволило задействовать новые факторы, способствующие обновлению социальных структур, например привлечь государственные и частные средние школы к осуществлению Программы безопасной школы, в рамках которой осуществляется обучение руководства и педагогического коллектива школ, а также родителей учащихся средних школ муниципалитета Хуарес по программе "Разрешение конфликтов и предотвращение насилия и вредных привычек". Кроме

¹¹⁸ См. <http://www.todossomosjuarez.gob.mx/>.

того, реализуются программы в области культуры и спорта, направленные на улучшение воспитания детей и подростков и предусматривающие в числе прочего меры по предотвращению насилия и обеспечению равенства и гендерного равноправия.

225. Укреплению Программы 40 мер способствовало и опубликование 10 декабря 2009 года постановления Межамериканского суда по правам человека (МАСПЧ) по делу "Гонсалес и др. против Мексики" (дело "Хлопковое поле"). Это постановление позволило активизировать меры и стратегии, задача которых – гарантировать жизнь и безопасность женщин в сфере как общественной, так и частной жизни. В структуре подкомиссии по вопросам координации и связи в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, координатором которой является МВД, создана рабочая группа по выполнению постановления МАСПЧ. В деятельности этой группы участвует Инмухерес. Кроме того, прокуратура штата и Институт правовых исследований Мексиканского национального автономного университета (УНАМ) провели круглый стол, на котором обсуждались постановление МАСПЧ, его последствия и задачи по его выполнению в Мексике.

226. Организованные Инмухерес Национальные встречи сотрудников юридических отделов государственных механизмов по улучшению положения женщин позволили разработать ряд стратегий пропаганды и анализа последствий принятия этого решения для страны, стали местом правового анализа вопроса о необходимости квалифицировать в Мексике такое преступление, как убийство женщины; кроме того, в рамках этих встреч был проведен анализ постановления по делу "Гонсалес и др. против Мексики" ("Хлопковое поле"). Кроме того, Инмухерес добивается принятия мер по приведению действующего в стране законодательства в соответствие с основными конвенциями по правам человека женщин, в том числе Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией Белем-ду-Пара, что обеспечит выполнение постановления МАСПЧ всеми органами судебной системы Мексики.

227. Мексиканское государство признает, что в отношении законодательства и нормативной базы, равно как и в сфере доступа к правосудию, деятельности судебных органов и отправления правосудия и в сфере предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и наказания виновных в таком насилии еще сохраняются определенные сложности и нерешенные проблемы и что поэтому необходимо и далее активизировать работу и усиливать координацию деятельности трех ветвей федеральной власти и трех уровней исполнительной власти, чтобы их совместными усилиями обеспечить полное возмещение ущерба, как это предусмотрено в постановлении МАСПЧ.

В. Пункты 7, 9 и 41

228. Положения Конвенции отражаются и учитываются в деятельности институциональной системы и в нормативной базе нашей страны (см. главу III), что позволило создать в рамках Национальной системы обеспечения равенства мужчин и женщин (НСРМЖ) Комиссию по мониторингу за ходом осуществления КЛДОЖ. Данная Комиссия разработала и методику подготовки настоящего доклада.

229. В доклад включена таблица, отражающая содержание Конвенции и рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета в связи с рассмотрением шестого периодического доклада, а также положения Пекинской

платформы действий и ЦРТ¹¹⁹, использованные в ходе работы над Национальными планами развития (НПР), ПРОИГУАЛЬДАД и Национальной программы в области прав человека (НППЧ). Кроме того, в соответствии с общими рекомендациями 6 и 10 Комитета на веб-сайтах Инмухерес, МИД и прокуратур штатов (ПШ) размещена информация о Конвенции и Комитете, осуществляющем мониторинг выполнения ее положений¹²⁰.

230. В Мексике существуют также механизмы, позволяющие получать данные о ходе работы по обеспечению равенства и выполнению положений Конвенции. Здесь особо следует выделить Прикладной портал Министерства финансов и государственного кредитования (МФГК), доклад о ходе работы, представленный Инмухерес в Палату депутатов, Систему гендерных показателей и Интерактивную систему мониторинга хода выполнения КЛДОЖ (СИСЕДАВ)¹²¹.

231. В 2006 году до сведения общественности были доведены рекомендации Комитета и его заключительные замечания в связи с рассмотрением шестого периодического доклада. С этого времени начался активный процесс распространения информации о Конвенции и рекомендациях Комитета. Эта информация была направлена в международные организации и в работающие в Мексике учреждения Организации Объединенных Наций, в Конгресс Федерации, в Консультативный и Социальный советы Инмухерес и в органы и учреждения федеральной администрации. Последние¹²² распространяли эту информацию в ходе учебных семинаров, форумов, конференций, а также в своих публикациях и внутренних бюллетенях. Здесь же приводились и данные о ходе выполнения обязательств, принятых в отношении Пекинской платформы действий¹²³. Помимо этого, ПШ, Инмухерес и МИД самостоятельно либо совместно с международными организациями и ОГО выпускали и распространяли печатные материалы о Конвенции и рекомендациях Комитета, а также о Пекинской платформе действий и новых мерах, принятых в 2000 году.

232. Распространением информации активно занимались учреждения по делам женщин субъектов Федерации (ИМЕФ) в ходе проведения практикумов, форумов, семинаров, информационных кампаний, а также путем выпуска публикаций и информационных буклетов¹²⁴. В ряде случаев это позволило подготовить предложения о приведении нормативной базы в соответствие с положениями Конвенции. Те же механизмы распространения информации позволили Федеральной судебной системе (ФСС) с помощью трех ее структурных подразделений¹²⁵, а также органам законодательной власти с помощью Комиссии по проблемам равноправия и гендерным проблемам палаты депутатов активизировать работу по распространению информации о международных конвенциях по правам человека женщин и по пропаганде этих документов.

¹¹⁹ Веб-сайт Инмухерес: <http://cedoc.INMUJERES.gob.mx/InfoCEDAW.php>.

¹²⁰ Веб-сайт МИД: <http://www.sre.gob.mx/derechoshumanos>. Веб-сайт ПШ: www.equidad.scjn.gob.mx.

¹²¹ По состоянию на июнь 2010 года в СИСЕДАВ было выложено 145 документов: 100 докладов государств-участников из региона, 29 документов с вопросами и рекомендациями Комитета и 16 докладов, представленных организациями гражданского общества (ОГО): <http://sicedaw.INMUJERES.gob.mx>.

¹²² В том числе Минсельхоз, МИД, МНО, МИСС, ИСССТЕ, Минтруда, МГБ, МЭ, МВД – КОНАВИМ, ГПР - ФЕВИМТРА, МГО, ИНЕГИ, МОСПР, МАР, НКРКН, Минэнерго, МГС, ФКЭ, МТ, КОНАГУА, МСР, НИМ.

¹²³ ИФЕ, МИД, МТ, КОНАГУА, ФКЭ, ИНЕГИ.

¹²⁴ Веракрус, Герреро, Гуанахуато, Идальго, Кинтана-Роо, Колима, Мехико, Морелос, Нижняя Калифорния, Нуэво-Леон, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, ФО, Халиско.

¹²⁵ Верховный суд, Федеральный совет по делам правосудия и Федеральный избирательный суд.

С. Пункт 37

233. Что касается рекомендации относительно проведения анализа статистических данных и их использования для определения развития тенденций во времени, результатов и эффективности программ, планов и политики на всех уровнях, то здесь следует отметить, что в соответствии с направлением деятельности 3.5 НПР в настоящее время в доклады правительства включается раздел, касающийся обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, а также статистические данные в разбивке по полу (в приложении XI приведены показатели обеспечения равных возможностей, использованные в четвертом докладе правительства, который был обнародован в сентябре 2010 года). Инмухерес, со своей стороны, разработал и ввел в действие Систему гендерных показателей (СГП), в которой используются данные других информационных систем, находящихся в ведении Института, в том числе Системы гендерных показателей на уровне штата (СЕИГ), о которой упоминается в рекомендации. В СГП приводятся данные о населении, фертильности, смертности, миграции, здравоохранении, образовании, труде, принятии решений, коренных народах, насилии и использовании времени, причем эти данные приводятся в разбивке по полу на общенациональном уровне, уровне штатов и/или муниципалитетов. Данная система постоянно пополняется за счет данных из первичных источников информации; с этими данными можно ознакомиться на веб-сайте Инмухерес. Кроме того, в приложениях к материалам о рекомендациях и статьях, приводимых в настоящем докладе, содержатся данные, дезагрегированные по субъектам Федерации, размерам населенного пункта, полу и принадлежности к коренному населению, а анализ этих данных дается в разделах, соответствующих отдельным статьям Конвенции.

234. Чтобы обеспечить мониторинг и прозрачность мероприятий и программ федерального правительства, которое выделяет средства на реализацию мер по улучшению положения женщин и обеспечение гендерного равенства, с 2008 года Инмухерес совместно с МФГК и Национальным советом по оценке политики в области социального развития (КОНЕВАЛ) готовит ежеквартальные доклады о расходовании средств целевого бюджета, выделенного органам федеральной администрации; эти доклады передаются в палату депутатов и публикуются на портале Инмухерес по проблемам транспарентности.

Д. Пункт 38

235. Конвенция и Пекинская платформа действий (ППД) являются для правительства Мексики ориентирами в его работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; эти документы были использованы при разработке НПР на 2007–2012 годы, ПРОИГУАЛЬДАД на 2009–2012 годы, Общего закона о равноправии женщин и мужчин и Общего закона об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия. В апреле 2009 года Инмухерес подготовил документ с ответами на присланный Отделом по улучшению положения женщин (ОУПЖ) Организации Объединенных Наций вопросник о ходе осуществления Мексикой ППД (1995 год) и о новых мерах, принятых после 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2000 год). В данном документе получили отражение основные мероприятия, проведенные правительственными учреждениями за период с 2004 по 1-й квартал 2009 года. В представленной ниже таблице приводятся примеры мероприятий, проведенных органами федеральной администрации в 2007–2010 годах по 12 важнейшим проблемным областям, выделенным в ППД.

	Важнейшие проблемные области ППД												
	Год (годы) и/или период (периоды)	Бедность	Образование и профессиональная подготовка	Здравоохранение	Насилие	Вооруженные конфликты	Экономика	Работа дирек- тивных органов и принятие решений	Институциональ- ные механизмы	Права человека	Средства мас- совой информации	Окружающая среда	Дети
Стратегия подготовки детей и молодежи к осуществлению своих гражданских прав (ИФЕ)	2007–2010		X					X		X			X
План развития человека (МФГК)	2008–2010		X	X							X		
Программа развития человека "Возможности" (МСР)	2007–2010	X	X	X			X						X
Программа обеспечения равенства женщин и мужчин. 2008–2012 годы (МНО)	2008–2012		X	X	X			X	X	X	X		
Программа обеспечения равенства женщин и мужчин. 2009–2012 годы (МВМФ)	2009–2012							X	X	X			
Программа использования печатных средств массовой информации в пропагандистских целях (ГПР)	2008–2010				X					X			
Национальная программа в сфере народонаселения (КОНАПО)	2008–2012		X	X	X		X			X		X	
Программа базового образования для детей мигрантов, работающих по найму в сельском хозяйстве (МГО)	2010	X	X		X					X			X
Мероприятия в отношении групп женщин, заинтересованных в защите и сохранении природных ресурсов (МОСПР)	2007–2012	X	X					X		X		X	
Меры, обеспечивающие 100-процентное обследование беременных женщин на ВИЧ (Минздрав и НЦПКВИЧ/СПИД)	2010			X									
Программа институциональной культуры на 2010–2012 годы Министерства государственной безопасности (МГБ)	2010–2012		X		X			X	X	X	X		
Программа мер по обеспечению гендерного равенства в сфере здравоохранения (Минздрав и НЦГРСРЗ)	2007–2012		X	X						X			
Программа мер по профилактике насилия в семье и гендерного насилия и оказанию помощи пострадавшим (Минздрав и НЦГРСРЗ)					X								

Е. Пункт 39

236. Необходимо отметить, что Мексика ведет успешную работу по достижению большинства Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Описание мер, принимаемых нынешней администрацией для достижения ЦРТ, содержится в тех разделах настоящего доклада, где речь идет о рекомендациях, изложенных в заключительных замечаниях Комитета в связи с рассмотрением шестого периодического доклада Мексики, а также о выполнении положений Конвенции. Информация о выполнении ЦРТ-1 приводится в главе XIV; ЦРТ-2 – в главах X и XIV ЦРТ-3 – на протяжении всего доклада; ЦРТ-4, 5 и 6 – в главе XII, а также в тех частях главы XIV, где речь идет о защите здоровья сельских женщин и женщин из числа коренного населения; и наконец, о выполнении ЦРТ-7 говорится в главе XIV. Следующая таблица, в которой приводятся примеры мер, реализуемых в этой сфере различными учреждениями федерального правительства, призвана дать наглядное представление о работе органов федеральной администрации по применению положений Конвенции во имя достижения ЦРТ с учетом гендерного фактора.

	Год (годы) и/или период (периоды)	ЦРТ-1. Искоренение крайней нищеты и голода	ЦРТ-2. Обеспечение общедоступного начального образования	ЦРТ-3. Обеспечение гендерного равенства и улучшения положения женщин	ЦРТ-4. Снижение детской смертности	ЦРТ-5. Улучшение материнского здоровья	ЦРТ-6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими серьезными заболеваниями	ЦРТ-7. Обеспечение устойчивости окружающей среды	ЦРТ-8. Участие в глобальном сотрудничестве в интересах развития
Программа обеспечения равенства женщин и мужчин (МНО)	2008–2012			X					
Модель обеспечения гендерного равноправия (МФГК)	2007–			X					
Разработка и осуществление политики обеспечения гендерного равноправия (МГО)	2010			X					
Программа обеспечения равенства женщин и мужчин на 2010–2012 годы (ФЕВИМТРА и ГПР) (разрабатывается)	2010			X					
Программа создания производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения (ПОПМИ) (НКРКН)		X		X					
Программа развития человеческого потенциала "Возможности" (МСР)	2007–	X	X	X	X	X			
Отраслевая программа развития сельских районов (МАР)	2007–2012	X		X					
Программа совместного социального инвестирования (ПССИ) (ИНДЕСОЛ)	1993–	X		X	X	X	X	X	
Координационная программа поддержки производственной деятельности коренных народов (ПРОКАПИ) (НКРКН)		X							
Программа "Региональные фонды коренных народов" (ПРФКН) (НКРКН)		X							
Программа по созданию школ-интернатов для детей из числа коренного населения (ПАЕИ) (НКРКН)			X						
Национальная программа охраны здоровья (ПРОНАСА) и Отраслевая программа охраны здоровья (ПРОСЕСА) (Минздрав)	2007–2012			X	X	X	X		
Проект оказания квалифицированной медицинской помощи (НКРКН)					X	X	X		
Проект создания Центра для женщин из числа коренных народов (НКРКН)						X			
Программа обеспечения гендерного равенства и устойчивости окружающей среды (МОСПР)	2007–2012			X				X	
Программа развития туризма в Мексике "Повестка-21" (МТ)								X	
Проект управления природными ресурсами и их сохранения в районах проживания коренных народов (НКРКН)								X	
Программа действий "Равные стартовые возможности в жизни" (Минздрав и НЦГРСРЗ)	2007–2012					X			
Программа действий по предотвращению детской смертности (Минздрав и НЦГРСРЗ)	2007–2012				X				
Программа действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ЗППП (Минздрав и НЦГРСРЗ)	2007–2012				X	X	X		
Проект "Гендерное равенство, политические права и система избирательных судов в Мексике: за укрепление прав человека женщин" (ФИС, ПРООН-Мексика, ЮНИФЕМ)	2010–2011			X					

Приложения

I. Статьи 1 и 2

A. КОНАПРЕД. Жалобы и претензии

Категория	Сент.-дек. 2006 года	2007 год	2008 год	2009 год	Янв.-июнь 2010 года	Всего
Жалобы	21	51	68	46	51	237
Претензии	13	34	64	33	38	182
Всего	34	85	132	79	89	419
ПРИМИРЕНИЕ СТОРОН						
Жалобы	1	4	13	2	1	21
Претензии	4	7	8	5	–	24

B. Осуществление гармонизации законодательства в субъектах Федерации, 2010 год

На федеральном уровне и в субъектах Федерации	Закрепление в Конституции принципа		ФЗПП	Равенство женщин и мужчин			ДЖЖСН			ЗЗТЛН	Уголовный кодекс (преступление)		
	равенства	недопу- щения дискр.		Зак-во	Регл.	Сист.	Зак-во	Регл.	Сист.		БН НОЖ	ТЛ	Д
Федеральный/ национальный уровень	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓			
Агуаскальентес	X						X	X	X		X	X	X
Нижняя Калифорния							X	X	X		X	X	
Нижняя Калифорния (Южная)	X		X	X			X	X	X		X	X	X
Кампече	X	X	X	X			X		X			X	X
Коауила	X	X	X	X			X		X		X	X	X
Колима		X	X	X			X	X	X		X	X	X
Чьяпас		X	X	X			X	X	X	X	X	X	X
Чиуауа	X		X	X			X	X	X		X	X	X
Федеральный округ	X	X	X	X			X	X	X	X	X	X	X
Дуранго	X	X	X	X		X	X		X		X	X	X
Гуанахуато		X					X	X	X		X	X	
Герреро	X	X	X				X	X	X		X	X	
Идальго	X	X	X				X		X		X	X	
Халиско		X					X	X	X		X	X	
Мехико	X	X	X				X	X	X		X	X	
Мичоакан		X	X	X			X	X	X		X	X	
Морелос	X	X		X			X	X	X		X	X	
Наярит	X		X				X	X			X	X	
Нуэво-Леон	X	X					X	X	X		X	X	
Оахака	X	X		X		X	X	X	X		X	X	X
Пуэбла		X		X		X	X	X	X		X	X	
Керетаро		X					X				X	X	

На федеральном уровне и в субъектах Федерации	Закрепление в Конституции принципа		ФЗППД	Равенство женщин и мужчин			ДЖЖСН			ЗЗТЛН	Уголовный кодекс (преступление)		
	равенства	недопу- щения дискр.		Зак-во	Регл.	Сист.	Зак-во	Регл.	Сист.		БН НОЖ	ТЛ	Д
Кинтана-Роо	X	X		X	X		X	X	X		X	X	X
Сан-Луис-Потоси	X	X	X	X			X	X	X		X	X	
Синалоа	X			X			X	X	X		X	X	
Сонора	X	X		X			X		X		X	X	
Табаско	X	X					X	X	X	X	X		
Тамаулипас	X	X	X	X			X		X		X		
Тласкала	X						X	X	X	X		X	X
Веракрус	X	X		X		X	X	X	X		X	X	X
Юкатан		X					X	X	X		X	X	
Сакатекас	X	X	X	X		X	X		X		X	X	
Всего (31 штат и ФО)	23	25	16	19	1	5	32	24	30	4	30	30	13

Источник: Главное управление по международным вопросам Инмухерес на основании данных, предоставленных Главным управлением по учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития Инмухерес и данных КОНАПРЕД (данные по состоянию на июль 2010 года). **ФЗППД** – Федеральный закон о предотвращении и ликвидации дискриминации. **РЖМ** – равенство между женщинами и мужчинами. **ДЖЖСН** – доступ женщин к жизни без насилия. **Регл.** – Регламент. **Сист.** – Система. **ЗЗТЛН** – Закон о запрещении торговли людьми и наказании за нее. **БН** – бытовое насилие. **НОЖ** – насилие в отношении женщин. **ТЛ** – торговля людьми. **Д** – дискриминация. **Примечание:** ЗЗТЛН имеет Регламент и Систему; в Чьяпас и ФО приняты собственные Регламенты.

С. Приюты и центры оказания помощи в ведении органов федеральной администрации, 2008 и 2009 годы

Орган/ведомство	Количество учреждений, получающих помощь
НКРКН	4
Минздрав	35
МСР	157
ГПР	4
Всего	199

Источник: Инмухерес/Главное управление по учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития.

D. Центры оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия, и их детям, находящиеся в ведении органов власти штатов, 2008 и 2009 годы

<i>Субъект Федерации</i>	<i>Приюты, убежища, дома временного пребывания или пребывания в экстренных случаях</i>	<i>Центры оказания помощи</i>	<i>Приюты, убежища, дома временного пребывания или пребывания в экстренных случаях</i>	<i>Центры оказания помощи</i>
	<i>2008 год</i>		<i>2009 год</i>	
Агуаскальентес		5		1
Нижняя Калифорния				3
Коауила		2		7
Чьяпас	7	13		2
Федеральный округ			2	
Дуранго		10	1	
Мехико	1	2		
Гуанахуато				2
Герреро	1	6		6
Идальго				7
Халиско		7	1	4
Морелос				2
Наярит		2		1
Нуэво-Леон	1	1		1
Оахака		1		
Пуэбла			1	1
Кинтана-Роо		6		2
Сан-Луис-Потоси		1		1
Синалоа			1	
Сонора		2	2	3
Табаско		3		1
Тамаулипас		1	1	
Тласкала		1		2
Веракрус		2		
Юкатан		6		11
Сакатекас		1		
Всего	10	72	9	57

Источник: Инмухерес.

Е. Средства, собранные в ходе организованных в рамках Программы совместного социального инвестирования кампаний, в помощь приютам для женщин и их детей, пострадавших от насилия в семье, 2006 и 2009 годы

Название кампании	2006 год	2009 год	Всего
В помощь приютам		11 776 310 песо	11 776 310 песо
Приюты	5 287 000 песо		5 287 000 песо
Общая сумма в песо			17 063 310
Общая сумма в долл. США	493 782,19	878 046,07	1 371 828,63

Источник: ИНДЕСОЛ.

Ф. Освоенные бюджетные средства и проекты, получившие поддержку в рамках Программы поддержки ведомств по делам женщин в субъектах Федерации (ПАИМЕФ), 2006–2010 годы

Год	Освоенный бюджет, песо	Долл. США	Количество проектов, получивших поддержку
2006	60 484 697,89	5 649 000,70	31
2007	186 129 461,41	17 064 746,97	32
2008	183 025 545,55	15 006 029,91	32
2009	173 604 757,63	12 944 035,55	31
2010	121 231 350,00	9 495 754,64	18
Всего	724 475 812,48	60 159 567,78	144

Источник: ИНДЕСОЛ, данные на 28 мая 2010 года.

Г. Инициативы в законодательной области, направленные на совершенствование и реальное обеспечение доступа женщин к жизни без насилия (парламент LIX и LX созывов)

Насилие

1. Проект декрета о внесении изменений и дополнений в Федеральный уголовный кодекс (ФУК), в Федеральный закон об оружии и взрывчатых веществах и в Общий закон об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия и об исключении отдельных положений из этих актов. Внесен в декабре 2009 года. Предлагается увеличить с 4 до 6 лет лишения свободы срок наказания лиц, виновных в совершении насилия в семье; предусмотреть меры наказания для лиц, хранящих оружие без уведомления Министерства национальной обороны, а также лиц, использующих это оружие для совершения насилия в семье. Законопроект готовится к принятию.

2. Проект декрета о внесении изменений и дополнений в ФУК и в Федеральный уголовно-процессуальный кодекс. Внесен в феврале 2010 года. Предлагается ввести положение об обязанности Министерства внутренних дел обеспечить безопасность и физическую неприкосновенность лица, заявляющего о факте насилия в семье и квалифицировать насилие в семье как тяжкое преступление. Законопроект готовится к принятию.

3. Предложение о внесении изменений в Уголовный кодекс штата Чиуауа, квалифицирующих такие преступления, как убийство женщины и насильственное похищение. Внесено в марте и декабре 2007 года. Находится на рассмотрении парламента.

4. Инициатива о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс штата Синалоа, имеющих целью квалифицировать преступление убийства женщины и внести в статьи 117 и 117 bis Уголовно-процессуального кодекса пункты аналогичного содержания. Внесена в ноябре 2007 года. Находится на рассмотрении парламента.

Торговля людьми

1. Инициатива о внесении изменений и дополнений в статьи Закона о запрещении торговли людьми и наказании за нее и о внесении дополнений в статью 35 bis Общего закона о народонаселении. Внесена в июне 2009 года. Предлагается принять законодательство о борьбе с преступлением торговли людьми во исполнение международных конвенций, ратифицированных Мексикой. Передана на рассмотрение Комиссии по народонаселению, границам и вопросам миграции. Находится в процессе рассмотрения.

2. Проект декрета о внесении изменений и дополнений в ряд положений ФУК. Представлен в декабре 2009 года. Предлагается ужесточить меры наказания для лиц, совершающих в отношении не достигших 14 лет несовершеннолетних следующие деяния: торговля людьми, сводничество, растление несовершеннолетних, секс-туризм, детская порнография, сексуальное надругательство и изнасилование. Передан на рассмотрение Юридической комиссии. Готовится к принятию.

3. Проект декрета о внесении изменений в статью 3 Федерального закона о борьбе с организованной преступностью. Представлен в декабре 2009 года. Предлагается наделить федеральное Министерство внутренних дел полномочиями для возбуждения дел по факту совершения преступления торговли людьми. Передан на рассмотрение Юридической комиссии. Готовится к принятию.

4. Проект декрета о внесении изменений в статью 141 Федерального уголовно-процессуального кодекса. Представлен в апреле 2010 года. Предлагается признать за жертвами преступления торговли людьми право на сохранение в тайне своей личности и других персональных данных. Передан на рассмотрение Юридической комиссии. Готовится к принятию.

5. Постановление, предлагающее главам Генеральной прокуратуры Республики и Министерства государственной безопасности обеспечить, совместно с другими членами Межведомственной комиссии по предупреждению торговли людьми и наказанию за нее (МВКПТЛН), защиту и помощь жертвам этого преступления и содействовать осуществлению на постоянной основе программ, направленных на предупреждение данного преступления. Представлено в феврале 2010 года. Законодательным собраниям субъектов Федерации предлагается включить в свое законодательство преступление торговли людьми, а тем субъектам Федерации, в которых уже действуют правовые положения по этому вопросу, провести необходимые реформы для приведения этих норм в соответствие с вышеупомянутым Законом. Готовится к принятию.

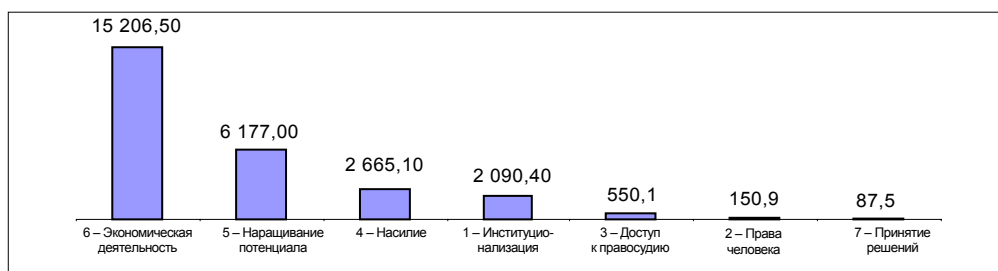
II. Статья 3

А. Целевой бюджет на улучшение положения женщин и обеспечение гендерного равенства (ПЕМИГ)

Год	Сумма (млн. песо)	Млн. долл. США	Количество программ
2008	7 024,8	575,9	65
2009	8 981,6	669,6	73
2010	10 920,7	855,3	67

Источник: "Диарио офисиаль де ла Федерасьон", ФБ, Приложения 9А и 10, 2008, 2009 и 2010 годы.

В. Целевой бюджет согласно Приложениям 9А и 10, 2008–2010 годы, на решение задач, поставленных в ПРОИГУАЛЬДАД (млн. песо)



Источник: Инмухерес/Главное управление по учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития, на основании данных Приложений 9А и 10 к федеральному бюджету на 2008–2010 годы.

С. Объемы средств, выделенных на проведение различных кампаний по гендерной проблематике в рамках Программы совместного социального инвестирования (ПССИ)

№		Кампании	Бенефициары				Максимальная сумма бюджетных ассигнований	Освоено средств
			Ж		М			
КАМПАНИИ 2006 ГОДА								
10	ГР	Включение ПГР в программы социального развития и развития человека	62	23	37 510	24 259	7 000 000,00 песо	5 176 229,00 песо
							653 768,74 долл. США	483 436,68 долл. США
11	ПП	Помощь приютам и действующим при них центрам оказания помощи женщинам и их детям, пострадавшим от бытового и сексуального насилия	34	17	10 576	2 354	7 000 000,00 песо	6 750 000,00 песо
							653 768,74 долл. США	630 419,86 долл. США
16	СЖ	Предложения по созданию и внедрению альтернативных или нетрадиционных производств или проектов, осуществляемых сельскими женщинами из числа коренного населения и являющихся для них источником доходов	58	13	10 272	5 620	5 000 000,00 песо	2 844 050,00 песо
							466 977,67 долл. США	265 621,57 долл. США

№	Кампании			Бенефициары		Максимальная сумма бюджетных ассигнований	Освоено средств	
				Ж	М			
17	НСГ	Наблюдательный совет "Гендерный фактор и бедность"	Количество проектов	Количество проектов, получивших поддержку	4 031	1 511	3 000 000,00 песо 280 186,60 долл. США	2 370 000,00 песо 221 347,42 долл. США
КАМПАНИИ 2007 ГОДА								
7	ГР	Гендерное равноправие в интересах социального развития	191	76	23 701	11 136	25 000 000,00 песо 2 292 053,45 долл. США	19 707 238,00 песо 1 806 801,71 долл. США
КАМПАНИИ 2008 ГОДА								
8	ГР	Гендерное равноправие в целях внедрения моделей деятельности, исследований при активном участии заинтересованных сторон, профессионального обучения и предложений по повсеместному применению гендерного подхода	212	65	19 562	8 342	10 000 000,00 песо 819 887,18 долл. США	15 910 694,00 песо 1 304 497,41 долл. США
9	НСГ	Наблюдательный совет "Социальное насилие и гендерный фактор"	51	14	43	35	11 000 000,00 песо 901 875,90 долл. США	8 986 998,00 песо 8 986 998,00 долл. США
КАМПАНИИ 2009 ГОДА								
9	ГР	Кампания за укрепление гендерного равноправия	229	96	42 386	14 807	20 000 000,00 песо 1 491 207,47 долл. США	22 574 371,00 песо 1 683 153,33 долл. США
10	ПП	Поддержка Центров оказания помощи, действующих при приютах для женщин и их детей, пострадавшим от бытового и гендерного насилия	55	21	6 298	1 491	20 000 000,00 песо 1 491 207,47 долл. США	11 776 310,00 песо 878 046,07 долл. США
11	НСГ	Кампания, проводимая наблюдательным советом "Социальное насилие и гендерный фактор" и имеющая целью создание и укрепление Наблюдательных советов "Социальное насилие и гендерный фактор", позволяющих лучше понять первопричины и характеристики социального и гендерного насилия	34	14	7 713	4 519	10 000 000,00 песо 745 603,73 долл. США	6 389 465,00 песо 476 400,90 долл. США
КАМПАНИИ 2010 ГОДА								
12	ГР	Кампания за укрепление гендерного равноправия	Проводится в настоящее время			30 000 000,00 песо 2 349 862,50 долл. США	Проводится в настоящее время	
14	НСГ	Кампания, проводимая наблюдательным советом "Социальное насилие и гендерный фактор"	Проводится в настоящее время			8 000 000,00 песо 626 620,40 долл. США	Проводится в настоящее время	

Источник: ИНДЕСОЛ.

III. Статья 6

A. Предварительные проверки, осуществляемые ФЕВИМ и ФЕВИМТРА/ГПР

Статус	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Янв.–июнь 2010 года	Всего
Начаты	33	80	127	137	66	443
Принято решение	5	42	71	113	31	262
Продолжаются	28	65	123	158	195	195
Решения по результатам проверок						
Возбуждено дел	1	3	6	18	12	40
Не входит в сферу компетенции	4	38	60	72	11	185
Нет оснований для возбуждения уголовного дела	0	1	5	11	7	24
Всего	5	42	71	101	30	249
Результаты поиска и установления местонахождения женщин и девочек						
Сообщения об исчезновении женщин	16	47	143	140	126	472
Найдено женщин	10	25	87	105	84	311

Источник: ФЕВИМТРА.

ПРИМЕЧАНИЕ: Количество предварительных расследований, по которым принято решение и которые продолжаются в настоящее время, не обязательно соответствует количеству проверок, начатых в течение того же периода.

B. Специальные услуги, предоставляемые ФЕВИМ и ФЕВИМТРА/ГПР

Категория	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Янв.–июнь 2010 года	Всего
Правовая помощь	178	1 797	2 187	2 336	836	7 334
Психологическая поддержка	137	2 044	2 530	2 638	1 251	8 600
Меры социального характера	93	2 922	1 722	1 596	503	6 836
Сопровождение	53	464	841	609	251	2 218
Разные виды помощи	16	62	89	132	13	312
Помощь по телефону	134	311	207	653	513	1 818
Количество дел, которыми занимались центры оказания комплексной помощи	230	1 077	1 160	1 320	506	4 293
Принято на рассмотрение дел о возможной торговле людьми	0	77	29	76	32	214
Всего	611	7 600	7 576	7 964	3 367	27 118

Источник: ФЕВИМТРА.

С. Данные о жертвах торговли людьми и связанных с этим преступлениях, 2008 и 2009 годы

Субъект Федерации	Торговля людьми						Связанные с этим преступления																	
	Всего		СЭ		ДПР		Всего		Сводничество				РМ			ДП			ЭН			Изнасилование		
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	Н/Д	М	Ж	Н/Д	М	Ж	NE	М	Ж	Н/Д	М	Ж	NE	М	Ж	Н/Д
2008 год																								
Агуас-кальентес	-	-	-	-	-	-	22	40	-	-	-	-	22	40	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мехико	-	-	-	-	-	-	12	34	-	-	5	-	7	10	-	-	-	-	5	19	-	-	-	-
Мичоакан	-	1	-	1	-	-	1	6	-	-	2	-	-	4	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Синалоа	-	2	-	2	-	-	30	143	-	-	-	-	18	29	-	12	9	-	2	-	-	103	-	-
Табаско	-	-	-	-	-	-	25	170	-	-	-	-	5	6	-	-	-	-	-	-	-	20	164	-
Юкатан	-	-	-	-	-	-	5	12	-	-	1	-	5	2	-	-	-	-	-	-	-	-	9	-
Морелос	-	-	-	-	-	-	31	80	-	2	3	-	17	22	-	-	-	-	-	-	-	12	55	-
Халиско	1	12	-	-	1	12	43	157	-	-	17	-	39	44	-	4	2	-	-	-	-	-	94	-
ФО	-	-	-	-	-	-	183	133	-	17	28	-	151	102	-	15	3	-	-	-	-	-	-	-
Сакатекас	-	-	-	-	-	-	4	21	-	1	-	-	3	4	-	-	-	-	-	-	-	-	17	-
Чиуауа	-	5	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тласкала	-	8	-	8	-	-	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Керетаро	-	-	-	-	-	-	1	5	5	-	-	5	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-
Пуэбла	-	-	-	-	-	-	8	213	2	-	12	-	8	15	2	-	3	-	-	-	-	-	183	-
Идальго	2	8	2	8	-	-	7	36	-	-	1	-	7	5	-	-	-	-	-	-	-	-	30	-
Нуэво-Леон	-	-	-	-	-	-	93	240	-	-	-	-	93	80	-	-	2	-	-	-	-	-	158	-
Нижняя Калифорния	-	-	-	-	-	-	32	32	-	32	2	-	-	30	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тамаулипас	-	-	-	-	-	-	78	124	-	-	-	-	30	27	-	2	-	-	-	-	-	46	97	-
ВСЕГО	3	36	2	24	1	12	575	1 454	7	52	79	5	406	423	2	34	19	-	5	21	-	78	912	-
2009 год																								
Идальго	-	1	-	1	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мехико	-	-	-	-	-	-	22	48	12	-	7	4	-	-	-	-	-	-	22	41	8	-	-	-
Мичоакан	-	-	-	-	-	-	41	201	-	-	8	-	27	37	-	-	4	-	-	-	-	14	152	-
Нуэво-Леон	-	-	-	-	-	-	93	158	98	-	-	-	92	73	38	-	-	5	-	-	-	1	85	55
Керетаро	-	-	-	-	-	-	6	11	2	-	3	2	6	5	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-
Кинтана-Роо	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО	-	2	-	2	-	-	162	419	112	-	19	6	125	105	38	-	4	5	22	41	8	15	240	55

Источник: ФЕВИМТРА, июнь 2010 года.

ПРИМЕЧАНИЕ: Генеральные прокуратуры штатов Кинтана-Роо и Сан-Луис-Потоси сообщают, что здесь не проводились предварительные проверки и не составлялись протоколы по делам о торговле людьми и другим связанным с этим преступлениям.

СЭ – Сексуальная эксплуатация; ДПР – детская проституция; РМ – рабство малолетних; ДП – детская порнография; ЭН – эксплуатация несовершеннолетних.

D. Законодательство штатов по делам о торговле людьми (данные на апрель 2010 года)

Субъект Федерации	Действующий закон	Квалификация преступления	Преступление не квалифицировано	Меры наказания в отношении лиц, способствующих эксплуатации женщин и девочек в форме проституции и порнографии
Федеральный/ национальный уровень	✓			а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1500 минимальных дневных размеров оплаты труда (МДРОТ); б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет и штраф в размере от 750 до 2250 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
Агуаскальентес		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 100 до 200 МДРОТ; б) возможность увеличения мер наказания вдвое; с) выплаты в возмещение ущерба и причиненного вреда
Нижняя Калифорния (Северная)		✓		а) Лишение свободы на срок от 4 до 9 лет и штраф в размере от 400 до 1000 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 8 до 15 лет и штраф в размере от 1000 до 2000 МДРОТ; с) возможность увеличения максимальной меры наказания вдвое; d) конфискация всего имущества, нажитого за счет перечисленных выше деяний
Нижняя Калифорния (Южная)		✓		а) Лишение свободы на срок от 5 до 10 лет и штраф в размере от 800 до 1800 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 6 до 14 лет и штраф в размере от 100 до 200 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
Кампече		✓		а) Лишение свободы на срок от 4 до 8 лет и штраф в размере от 60 до 240 МДРОТ; б) возможность увеличения мер наказания вдвое
Коауила		✓		
Колима		✓		
Чьяпас	✓	В тексте закона		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1500 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет и штраф в размере от 750 до 2250 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
Чиуауа				а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1500 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
ФО	✓	✓		
Дуранго		✓		
Гуанахуато		✓		а) Лишение свободы на срок от 8 до 16 лет и штраф в размере от 1000 до 3000 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 16 до 26 лет и штраф в размере от 1000 до 3000 МДРОТ; с) возможность увеличения максимальной меры наказания вдвое
Герреро		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1500 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
Идальго		✓		а) Лишение свободы на срок от 2 до 8 лет и штраф в размере от 100 до 400 МДРОТ; б) предусмотренные выше меры наказания могут быть увеличены вдвое; d) возможность увеличения мер наказания на треть
Халиско		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1500 МДРОТ; б) возможность увеличения мер наказания на треть; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
Мехико		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1000 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет и штраф в размере от 500 до 2000 МДРОТ; с) возможность увеличения максимальной меры наказания вдвое
Мичоакан		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1000 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 8 до 14 лет и штраф в размере от 1000 до 2000 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания на треть; d) возможность увеличения вышеупомянутых мер наказания вдвое
Морелос		✓		а) Лишение свободы на срок от 8 до 15 лет и штраф в размере от 1000 до 2000 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет и штраф в размере от 1500 до 3000 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания вдвое

Субъект Федерации	Действующий закон	Квалификация преступления	Преступление не квалифицировано	Меры наказания в отношении лиц, способствующих эксплуатации женщин и девочек в форме проституции и порнографии
Наярит		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 500 до 1500 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет и штраф в размере от 752 до 2000 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания на треть; с) возможность увеличения максимальной меры наказания вдвое
Нуэво-Леон		✓		а) Лишение свободы на срок от 8 до 20 лет и штраф в размере от 1000 до 5000 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 10 до 25 лет и штраф в размере от 2000 до 8000 МДРОТ; с) лишение свободы на срок от 15 до 30 лет и штраф в размере от 1000 до 10 000 МДРОТ; д) возможность увеличения мер наказания вдвое; е) срок лишения свободы не может быть меньше двух третей минимальной меры наказания за данный вид преступления
Оахака		✓		а) Лишение свободы на срок от 12 до 18 лет и штраф в размере от 600 до 1350 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 18 до 27 лет и штраф в размере от 1200 до 1500 МДРОТ.
Пуэбла		✓		а) Лишение свободы на срок от 4 до 9 лет и штраф в размере заработной платы за 400–900 дней; б) лишение свободы на срок от 7 до 15 лет, конфискация движимого и недвижимого имущества; д) предусмотренные выше меры наказания увеличиваются вдвое в том случае, если подвергшееся эксплуатации лицо не достигло 16 лет
Керетаро		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 8 лет и штраф в размере до 500 МДРОТ; б) предусмотренные выше меры наказания могут быть увеличены вдвое
Кинтана-Роо		✓		а) Лишение свободы на срок от 7 до 18 лет и штраф в размере от 50 до 300 МДРОТ; б) предусмотренные выше меры наказания могут быть увеличены вдвое; с) срок лишения свободы может быть увеличен на 3 года, а штраф – на величину МДРОТ за 200 дней
Сан-Луис-Потоси		✓		а) Лишение свободы на срок от 3 до 8 лет и штраф в размере от 300 до 800 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 5 до 10 лет и штраф в размере от 500 до 1000 МДРОТ; с) без учета меры наказания за совершение другого преступления; д) указанные меры наказания могут быть увеличены вдвое
Синалоа		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 месяцев до 8 лет и штраф в размере от 100 до 500 МДРОТ; б) возможность увеличения мер наказания вдвое
Сонора		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 100 до 500 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет и штраф в размере от 200 до 500 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
Табаско	✓	В тексте закона		Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере до 600 минимальных размеров оплаты труда
Тамаулипас			✓	
Тласкала	✓	✓		а) Лишение свободы на срок от 7 до 15 лет и штраф в размере от 500 до 1500 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет; с) возможность увеличения мер наказания вдвое; д) виновные в совершение преступления подлежат наказанию, а также обязаны возместить ущерб
Веракрус		✓		а) Лишение свободы на срок от 5 до 10 лет и штраф в размере до 300 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 6 до 14 лет и штраф в размере до 500 МДРОТ
Юкатан		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 100 до 500 МДРОТ; б) возможность увеличения мер наказания вдвое
Сакатекас		✓		а) Лишение свободы на срок от 6 до 12 лет и штраф в размере от 50 до 100 МДРОТ; б) лишение свободы на срок от 9 до 18 лет и штраф в размере от 50 до 150 МДРОТ; с) возможность увеличения мер наказания вдвое
Всего	5	31	1	

Источник: ФЕВИМТРА.

IV. Статья 7 и рекомендация 29 заключительных замечаний

А. Должности, занимаемые женщинами

Исполнительная власть. По состоянию на июнь 2010 года из всех министерств меньше всего женщин (21,8 процента) в Министерстве связи и транспорта (МСТ). В 2008 году женщины занимали 15,8 процента министерских должностей в Министерстве иностранных дел, Министерстве государственного образования и Минэнерго и 20,3 процента должностей заместителей министров (12 из 59).

Законодательная власть. В период работы парламента **LX созыва** (2006–2009 годы) женщины составляли 19,5 процента членов сената и 23,6 процента членов палаты депутатов. На момент начала работы парламента **LXI созыва** (2009–2012 годы) доля женщин среди 140 членов палаты депутатов составляла 28 процентов. После того как восемь женщин-депутатов (четыре от Мексиканской экологической "зеленой" партии, две от Институциональной революционной партии, одна от Трудовой партии и одна от Партии демократической революции подали заявления о предоставлении им отпуска, а их места были заняты мужчинами, доля женщин среди 129 депутатов составила 25,8 процента. По состоянию на июнь 2010 года женщины составляли 21,4 процента депутатов сената и 27,2 процента членов палаты депутатов (136 из 500). В период работы парламента этого созыва состав депутатов обеих палат менялся, и соотношение в доле мужчин и женщин среди депутатов колебалось. В апреле 2010 года женщины являлись председателями восьми из 44 постоянных комиссий и девяти из 39 специальных комиссий палаты депутатов, а в сенате они возглавляли 10 из 59 постоянных и одну из 14 специальных комиссий.

В период с августа 2006 по август 2009 года имели место 32 случая, когда депутатов заменяли на их постах лица противоположного пола: в 25 случаях женщины приходили на смену мужчинам и в семи – мужчины на смену женщинам, так что в результате численность женщин-депутатов увеличилась на 18. В сенате имели место 12 таких замен: в августе 2009 года, после того как восемь мужчин-сенаторов были заменены женщинами, а еще четверо – другими мужчинами, общее число женщин среди депутатов сената возросло на четыре человека.

Выборные должности. Сравнение данных за 2008 и за первые месяцы 2010 года свидетельствует о некотором увеличении доли женщин на всех должностях, за исключением губернаторских.

Распределение выборных должностей, 2008 и 2010 годы

Должность	2008 год			2010 год		
	Женщины	Всего женщин и мужчин	Процент женщин	Женщины	Всего женщин и мужчин	Процент женщин
Губернаторы ^{a/}	2	32	6,3	2	32	6,3
Сенаторы ^{b/}	25	128	19,5	27	126*	21,4
Депутаты ^{b/}	118	500	23,6	136	500	27,2
Депутаты местных органов ^{c/}	237	1 141	20,8	251	1 137	22,1
Главы муниципалитетов ^{c/}	112	2 437	4,6	135	2 438	5,5
Представители общин ^{c/}	366	2 313	15,8	411	2 338	17,6
Члены муниципальных собраний ^{c/}	4 687	15 902	29,5	5 113	15 682	32,6

Источник: Инмухерес, расчеты на основании данных Национального института федерализма и муниципального развития (ИНАФЕД), Национальной системы информации о

муниципалитетах, версия 7.0 [сетевая, Мехико [данные с августа 2008 по февраль 2010 года]. Законодательное собрание Федерального округа [сетевой ресурс], Мехико, веб-сайт: <http://www.asambleasd.gob.mx/> [проверено 29 сентября 2008 года и 6 апреля 2010 года].

^{a/} Инмухерес, расчеты на основании данных Национальной конференции губернаторов (НКГ), Список губернаторов – членов НКГ [сетевой ресурс], Мехико [проверено 29 сентября 2008 года] и данные веб-сайта <http://www.conago.org.mx/> (проверено 7 апреля 2010 года).

^{b/} Сенат Республики [сетевой ресурс]; на веб-сайте <http://www.senado.gob.mx/>, и палата депутатов, [сетевой ресурс]; на веб-сайте: www.cddhcu.gob.mx/ [проверено 29 сентября 2008 года и 16 апреля 2010 года].

* В составе сената в общей сложности 128 женщин-депутатов, на момент консультаций были зарегистрированы только 126 (данные на 2010 год).

^{c/} 18 муниципалитетов штата Оахака не предоставили информацию о главах муниципалитетов, и поэтому за 2008 год приведены данные по 2437 муниципалитетам, а за 2010 год – по 2438 муниципалитетам.

Судебная власть. Женщины составляют 45,3 процента работников Верховного суда; они занимают 47 процентов административных должностей среднего звена, 37 процентов высших административных должностей и 25 процентов должностей руководителей главных управлений. Что же касается ответственных должностей в судебной системе, то женщины составляют 42 процента секретарей судов.

В Федеральном совете по делам правосудия в период с 2006 по 2008 год женщины занимали две должности советников, а с 2009 года женщин на этих должностях нет. В период с 2006 по 2010 год немного увеличилась доля женщин, занимающих должности окружных судей и заседателей коллегияльных судов (заседателей объединенных и коллегияльных судов), хотя в разные годы степень этого увеличения была неодинаковой: в 2009 и 2010 годах женщины занимали 126 из соответственно 703 и 704 должностей заседателей коллегияльных судов, в 2007 году их было 98 из 602, а в 2008 – 107 из 616.

Среди сотрудников Федерального избирательного суда женщины составляют 37 процентов, причем на высших руководящих должностях их 20 процентов, на руководящих должностях среднего звена – 34 процента, а среди оперативных сотрудников – 48 процентов. Сравнение данных за 2006, 2009 и 2010 годы показывает, что среди 22 избираемых членов Суда постоянно было семь женщин.

Автономные органы. В таких органах, как Федеральный институт по делам выборов (ИФЕ), доля женщин на высших и средних руководящих должностях увеличилась с 21 процента в 2006 году до 24 процентов в 2009 году (этот же показатель отмечался и в мае 2010 года). В 2006 году в числе девяти членов Избирательного совета были три женщины, с 2009 года осталась только одна.

Участие в избирательном процессе. В 2007–2008 годах в списки избирателей были включены 1,2 млн. женщин и 1,1 млн. мужчин, а в период между январем и июнем 2009 года в эти списки были внесены еще 454 тыс. женщин и 445 тыс. мужчин. С 2007 года соотношение между числом женщин и числом мужчин в списках избирателей составляет 107 к 100. По состоянию на июнь 2010 года среди лиц, внесенных в списки избирателей и получивших удостоверение на право голосования (список лиц, имеющих право голоса), женщины составляли 51,74 процента, а мужчины – 48,26 процента.

Для участия в работе избирательных комиссий необходимо получить приглашение от ИФЕ. В ходе избирательной кампании 2005–2006 годов женщины составляли 55,41 процента от общего числа членов избирательных комиссий и возглавляли 52 процента таких комиссий; в 2008–2009 годах их доля среди членов комиссий возросла до 55,63 процента, а среди председателей таких комиссий – до 53 процентов.

Доля женщин в составе избирательных комиссий (в процентах)

<i>Федеральная избирательная кампания</i>	<i>Участие</i>	<i>Председатели комиссий</i>	<i>Секретари</i>	<i>Счетчики голосов 1-й очереди</i>	<i>Счетчики голосов 2-й очереди</i>
2005–2006 годы	55,41	52	57	57	56
2008–2009 годы	55,63	53	57	57	56

Источник: ИФЕ, июнь 2010 года.

В. Дополнительная информация о нормативной и институциональной базе, обеспечивающей участие женщин в политической жизни

– **Постановление правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах.** Предусматривает равные возможности для доступа на руководящие и ответственные должности и борьбу с дискриминацией. Опубликовано в окончательной редакции 9 апреля 2009 года, вступило в силу 8 июня 2010 года.

– **Порядок проверки расходования средств национальными политическими партиями** (статья 19). Определяет порядок ежегодной проверки расходования 2 процентов средств, предоставляемых государством политическим партиям, на меры содействия формированию и развитию у женщин, в соответствии с Кодексом законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов (КОФИПЕ), качеств политических лидеров. Документ опубликован в DOF 8 сентября 2008 года и вступил в силу 1 января 2009 года.

– **Конституция штата Оахака** (пункт А статьи 25). Закон защищает демократические принципы и способствует их широкому применению при выборах местных органов власти во всех общинах и гарантирует всем женщинам доступ к выборным должностям. Законом предусматриваются создание механизмов, обеспечивающих полное и всеобщее участие женщин в избирательном процессе и гарантирующих их право избирать и быть избранными на равных с мужчинами основаниях, а также меры наказания за несоблюдение этих положений. Решение о внесении изменений в Конституцию штата Оахака принято единогласно законодательным собранием штата 23 апреля 2008 года.

– **Решение Генерального совета ИФЕ об определении критериев для регистрации вносимых политическими партиями и коалициями в Советы Института кандидатов в депутаты по обеим моделям представительства в ходе избирательной кампании 2008–2009 годов** (четырнадцатый и пятнадцатый избирательные циклы). Данное решение имеет целью обеспечить соблюдение порядка проведения выборов. В заявлениях о регистрации доля кандидатов одного пола не может превышать 60 процентов. Проводится проверка соблюдения гендерных квот, предусмотренных уставами политических партий. Исключение из требования о соблюдении гендерных квот делается для кандидатов, выдвинутых в соответствии с принципом относительного большинства и избранных в ходе демократического голосования. В списках кандидатов, выдвигаемых в соответствии с принципом пропорционального представительства, кандидаты делятся на группы по пять человек, причем в каждой такой группе соотношение кандидатов разного пола должно составлять 3 к 2, а в самом списке эти кандидаты должны чередоваться. Постановление принято на шестом чрезвычайном заседании Генерального совета ИФЕ 10 ноября 2008 года.

– **Закон Федерального округа об обеспечении подлинного равенства женщин и мужчин** (статья 10). Цель данного закона – содействие вовлечению женщин в политическую жизнь и обеспечению сбалансированного представительства женщин и мужчин в политической сфере, и в нем предусмотрены меры по решению этой задачи (статьи 24 и 25). Постановление о принятии закона было вынесено 2 мая 2007 года и опубликовано в "Gaceta Oficial" Федерального округа 15 числа того же месяца.

Основные реформы и инициативы, направленные на расширение участия женщин в политической жизни

– **В период работы парламента LX созыва (2006–2009 годы)** были внесены 16 законопроектов, затрагивающих вопросы равенства в доступе к выборным должностям и должностям в федеральных административных органах, проблему паритета, а также гендерные квоты и процедуры, обеспечивающие их соблюдение. На шесть таких инициатив было получено отрицательное заключение, а остальные ожидают рассмотрения.

Особо следует отметить инициативу по внесению изменений в **Органический закон о Сухопутных войсках и Военно-воздушных силах Мексики**, в котором предусмотрено, что женщины, поступающие на службу в Сухопутные войска и Военно-воздушные силы, могут быть назначены на любые командные должности и что при приеме в военные учебные заведения не допускается дискриминация по признаку пола. Данный законопроект с поправками принят сенатом 19 марта 2009 года и возвращен на рассмотрение палаты депутатов 24 числа того же месяца. Кроме того, 11 июля 2007 года был представлен законопроект по внесению изменений и дополнений по гендерной проблематике в ряд статей **Органического закона о Военно-морском флоте Мексики** и в **Закон о продвижении по службе в системе Военно-морского флота Мексики**. Эта инициатива 10 февраля 2009 года получила одобрение палаты депутатов и в тот же день была передана в Объединенные комиссии по вопросам ВМФ и законодательства и по гендерному равноправию сената. 29 апреля 2010 года было принято положительное заключение по законопроекту, однако в связи с изменением формальной процедуры он был возвращен в палату депутатов и в настоящее время ожидает рассмотрения.

– **В период работы парламента LXI созыва (сентябрь 2009–2010 годы)** по состоянию на июнь 2010 года было выдвинуто 11 инициатив по таким вопросам, как замещение должностей лицами одного пола и паритет в выборных федеральных органах всех уровней, принципы формирования руководящих органов федерального уровня и уровня штатов и приведение уставов политических партий в соответствие с порядком избрания депутатов, как основных, так и запасных, сената и палаты депутатов на принципах ОБ и ПП; формирование рабочих органов парламента.

Только на одну из этих инициатив – о внесении изменений в статьи 38 и 219 КОФИПЕ – было дано положительное заключение Комиссии по гендерному равноправию палаты депутатов. Эта инициатива преследует цель обеспечения гендерного равноправия при формировании руководящих органов палаты, чтобы численность представителей одного пола в каждом таком органе была не менее 40 процентов и не более 50 процентов от общего числа его членов. Кроме того, предлагается обеспечить гендерный паритет при формировании списков кандидатов на выборные должности – как основных, так и их заместителей: численность кандидатов одного пола не может быть выше 50 процентов. Все остальные инициативы ожидают рассмотрения.

Кроме того, в начале 2010 года группа женщин-сенаторов внесла предложение о закреплении в Конституции принципа равенства в доступе женщин и мужчин к выборным должностям и на ответственные должности в системе исполнительной власти. Это предложение передано на рассмотрение в три Комиссии.

С. Гендерные квоты и паритет в избирательном законодательстве штатов, 2010 год

Категория	Субъект Федерации	Примечания
ПАРИТЕТ 50/50	Сонора	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы по обоим принципам и при формировании избирательных органов. Принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципа ОБ и депутатов местных собраний, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.
	Морелос	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы на основании принципа ПП и кандидатов в депутаты местных собраний. Для кандидатов на выборы на основании принципа ОБ действует соотношение 70/30; принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципа ОБ, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.
	Чьяпас	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы по обоим принципам и кандидатов в депутаты местных собраний. Принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципа ОБ и депутатов местных собраний, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.
	Чуауа	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы по обоим принципам и кандидатов в депутаты местных собраний. Принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципов ОБ и ПП и депутатов местных собраний, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.
	Колима	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы на основании принципа ПП и кандидатов в депутаты местных собраний. Для кандидатов на выборы на основании принципа относительного большинства действует соотношение 70/30; принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципа ОБ, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.
	Тласкала	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы по обоим принципам и при формировании избирательных органов. Принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципов ОБ и ПП и депутатов местных собраний, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.
	Герреро	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы по принципу ПП; нет точного определения порядка при выборах по принципу ОБ и при выборах депутатов местных собраний. Принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципа ОБ и депутатов местных собраний, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.
	Кампече	Действует принцип паритета при формировании списков кандидатов на выборы на основании принципа ПП и кандидатов в депутаты местных собраний. Принцип не распространяется на кандидатов на выборы на основании принципа ОБ и депутатов местных собраний, выдвигаемых по итогам прямых консультаций.

Источник: Инмухерес/Главное управление по учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития, по данным избирательного законодательства субъектов Федерации, июнь 2010 года. ПП – принцип пропорционального представительства, ОБ – принцип относительного большинства.

Паритет и категории процентных квот в избирательном законодательстве субъектов Федерации, 2010 год

50/50	60/40	70/30	Особые случаи/Ограниченная квота
1. Кампече/ПП	9. Агуаскальентес/ПП	18. Нижняя Калифорния (Южная)	29. Гуанахуато: три первых места в списках кандидатов на выборы по принципу пропорционального представительства, чередование.
2. Чьяпас	10. Нижняя Калифорния	19. Федеральный округ	30. Нуэво-Леон: 70/30 только при выборах в местные органы.
3. Чиуауа	11. Коауила	20. Дуранго	31. Пуэбла: Соотношение 75/25 применяется при выборах всех уровней.
4. Колима/ПП	12. Мехико	21. Идальго	32. Наярит: рекомендации, санкций не предусмотрено.
5. Герреро	13. Оахака	22. Халиско/ПП	
6. Морелос/ПП	14. Керетаро	23. Мичоакан	
7. Сонора	15. Табаско	24. Кинтана-Роо	
8. Тласкала	16. Тамаулипас	25. Сан-Луис-Потоси	
	17. Сакатекас	26. Синалоа/ОБ	
		27. Веракрус	
		28. Юкатан	
ОБ + ПП = 5 ПП = 3	ОБ + ПП = 8 ПП = 1	ОБ + ПП = 9 ПП = 1 ОБ = 1	
ВСЕГО 8	ВСЕГО 9	ВСЕГО 11	ВСЕГО 4

Источник: Инмухерес/Главное управление по учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития, по данным избирательного законодательства субъектов Федерации, июнь 2010 года. ПП – принцип пропорционального представительства, ОБ – принцип относительного большинства.

D. Мероприятия в рамках Стратегической платформы обеспечения равноправия в политической сфере, 2008 год – июнь 2010 года

Мероприятия	Примечания
Создание Межведомственного совета и Гражданского совета по обеспечению и защите политических прав женщин, октябрь 2008 года.	Межведомственный совет занимается проблемами вовлечения женщин в политическую жизнь и всестороннего осуществления их политических прав, а Гражданский совет осуществляет мониторинг хода выполнения КОФИПЕ и законодательства штатов.
2009 год. Инмухерес подписал обязательства по отношению к мексиканским женщинам с четырьмя из восьми политических партий, согласившихся включить в свои платформы и проводимые кампании принципы равенства, недопущения дискриминации, уважения к правам женщин и недопущения насилия. Кроме того, принята Основная повестка дня по решению гендерных проблем и выполнению КОФИПЕ.	Отмечается, что доля женщин в списках кандидатов от подписавших этот документ политических партий на федеральных выборах на принципах ОБ и ПП, превышает 40 процентов: ПНД – 46,15 процента; ПДР – 40,79 процентов; МЭЗП – 42,10 процента и Партия "Конвергенция" – 46,17 процента.
Учебная программа в целях формирования у женщин лидерских качеств.	Предлагаются дидактические и методические ресурсы для наращивания потенциала женщин и формирования у них лидерских качеств, умения влиять на политику, навыков управления на муниципальном уровне и понимания гендерных проблем.
Четыре региональных семинара-практикума для женщин – кандидатов на выборные должности, проведены совместно Инмухерес, Национальным демократическим институтом и ИМЕФ Мичоакана, Табаско, Тласкалы и Нуэво-Леона (2009 год).	Приняли участие 270 женщин-кандидатов из 28 субъектов Федерации, представляющих все политические партии. Кандидаты, выигравшие выборы, прошли обучение по гендерной проблематике, бюджетным и правовым вопросам.

<i>Мероприятия</i>	<i>Примечания</i>
Семинар "Успешное начало. Что каждая женщина-депутат должна знать, чтобы ее работа была успешной" для женщин, избранных депутатами на федеральном уровне (2009 год).	Приняли участие 51 женщина-депутат, представлявших шесть политических партий. Некоторые из них на первом рабочем заседании парламента высказались по поводу заявлений на предоставление отпусков, которые на практике сокращают долю женщин среди депутатов.
Коллоквиум "Мексиканская демократия с гендерных позиций: проблемы и достижения использования гендерных квот в ходе федеральной избирательной кампании 2008–2009 годов". Проведен совместно Гражданским советом, Инмухерес и ИФЕ (2009 год).	Участвовали 218 представителей всех политических партий, научного сообщества и ОГО. Положено начало созданию сети женщин, содействующей укреплению демократии и обеспечению гендерного равноправия.
Первая общенациональная встреча с руководителями политических партий на уровне штатов "Курс на гендерное равноправие при формировании избирательных комиссий – 2010". Встреча способствовала укреплению политической решимости внутри партий и расширению доступа женщин во властные структуры (Инмухерес, ИФЕ, ФИС при участии Гражданского совета).	Участвовали 62 представителя политических партий от 15 субъектов Федерации, выборы в которых должны были состояться в первом квартале 2010 года.
ИФЕ, ФИС и Инмухерес провели три региональных семинара "Готовься побеждать" для женщин – кандидатов на выборные должности, представлявших все политические партии 15 субъектов Федерации, в которых в течение 2010 года проходили избирательные кампании. Были приглашены также представители штата Нижняя Калифорния (Южная), где выборы должны состояться в 2011 году.	ФИС поднял тему основных составляющих избирательного правосудия и роли суда в защите политических и избирательных прав граждан на основе гендерного подхода. Был проведен анализ системы квот в избирательном законодательстве разных штатов, предусмотренные законодательством штатов доли женщин среди кандидатов, санкции, предусмотренные в таком законодательстве за несоблюдение гендерных квот, и виды таких санкций, а также порядок работы Суда по защите политических и избирательных прав граждан.
Разработка предложений по внесению изменений в КОФИПЕ, имеющих целью обеспечить соблюдение гендерных квот политическими партиями.	Гражданский совет подготовил предложение, согласно которому избранных женщин-депутатов могут замещать на этих должностях только лица того же пола, с целью не допустить, чтобы места вышедших женщин-депутатов занимали мужчины.

Е. Подготовка по политико-электоральным проблемам

Подготовка по политико-электоральным проблемам в 2006–2009 годах, ИФЕ

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего участников</i>
2006 (январь–август)	1 790	1 579	3 369
2007	11 667	9 980	21 647
2008	36 019	22 058	58 077
2009	13 370	12 748	26 118
ВСЕГО	62 846	46 365	109 211

Источник: ИФЕ, июнь 2010 года.

Г. Программы, способствующие расширению участия женщин

Федеральный институт по делам выборов (ИФЕ)

– Программа поддержки организаций гражданского общества (с 2008 года). Предоставляется помощь в осуществлении в различных регионах образовательных проектов по вопросам гражданского воспитания, участия в политической жизни и в выборах. В 2009 году поддержку получили 20 проектов в 12 субъектах Федерации, а ОГО провели 134 акции по пропаганде участия в выборах.

– Образовательная программа "Участие в демократических процессах 2008–2009 годов". Программа осуществлялась в два этапа с помощью Модели образования для участия в демократических процессах: в 2008 году проведено 300 семинаров, 79,65 процента участников которых составили женщины, а в 2009 году – 300 проектов в округах с участием более 6,5 млн. человек.

– Комплексная программа против дискриминации и за равноправие в сфере труда и демократическую культуру. Реализация данной программы началась вслед за созданием Временной комиссии. Программа осуществляется в жизнь в рамках ИФЕ.

– Программы общего характера и политика пропаганды демократии путем разработки, осуществления, оценки и совершенствования программ подготовки избирателей и гражданского воспитания, а также программ пропаганды культуры демократии.

– В рамках осуществления Программы ИФЕ подготовки специалистов по проведению выборов совместно с КОНАПРЕД проведена конференция "Равенство и демократия", транслировавшаяся по внутренней сети и сети EDUSAT.

Генеральная прокуратура Республики/Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми (ГПР/ФЕВИМТРА)

– Программа ГПР по обеспечению равенства. Предусматривает проведение мероприятий по снижению уровня неравенства и дискриминации по признаку пола как в самой ГПР, так и за ее пределами.

Компания "Петролеос мекиканос" (ПЕМЕКС)

– Специальная программа подготовки руководящих кадров. Способствует формированию лидерских качеств у работающих женщин. Определены технические требования и требования к кандидатам для первой группы в составе 70 женщин.

Министерство государственной безопасности (МГБ)

– Отраслевая программа обеспечения государственной безопасности на 2007–2012 годы. Предусматривают меры по увеличению представленности женщин в структуре организации и в ее административных органах на местах, обеспечению равных возможностей и гармонизации протоколов оценки, процессов и процедур, на основании которых на трех уровнях исполнительной власти в рамках Национальной системы обеспечения государственной безопасности действуют центры проверки надежности.

Субъекты Федерации

Агуаскальентес

– Программа институционализации мер по обеспечению гендерного равноправия, с 2008 года осуществляется властями штата в рамках Программы содействия учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития (ПФТПЕГ). Преследует цель включения мер по обеспечению гендерного равноправия в практику работы институциональных органов и содействия в повышении институциональной культуры, способствующей обеспечению равных возможностей и равного обращения.

Федеральный округ

– Общая программа обеспечения равных возможностей и недопущения дискриминации женщин города Мехико – 2010. Направлена на решение проблемы обеспечения доступа женщин к участию в политике и усилению их роли в гражданском обществе и предусматривает пять конкретных стратегий и целей в области обеспечения и активизации участия женщин в политике.

– Программа подготовки женщин – пропагандистов в области прав человека женщин. Способствует формированию гражданской позиции и лидерских качеств путем обучения и профессиональной подготовки. На июнь 2010 года действовали 34 группы пропагандистов, в составе которых обучались 635 женщин и четверо мужчин. Всего зарегистрировано 2556 женщин-пропагандистов; создается Сеть женщин-пропагандистов.

– Информационная программа в целях содействия полному осуществлению гражданских прав женщин (Министерство общественных работ и услуг). Осуществлялась в рамках проведения учебного семинара "Гражданские права женщин и их участие в политической жизни"; в 2009 году слушателями семинара являлись 40 женщин и 9 мужчин.

– Учебная программа "Права человека женщин, гендерная проблематика и государственная политика" для сотрудников центральных и местных органов власти. В 2008 году курс обучения прошли 1617 человек, в том числе 1124 женщины.

– Программа "Граждане – за помощь Истакалко" (КАИ П. Ховенес). Подготовлена и осуществлена в качестве дипломного проекта "Молодежь и общественные лидеры". Способствовала повышению гражданской активности, формированию лидерских качеств и повышению уровня информированности.

Герреро

– Программа активизации участия женщин в политической жизни. Реализуется при участии Федерального института по делам выборов (ИФЕ) и Министерства по делам женщин штата Герреро. Способствует пропаганде политических прав женщин.

– Программа институционализации гендерного подхода и участия в общественной жизни (Министерство по делам женщин штата Герреро). Способствует привлечению граждан к участию в общественной жизни путем проведения лекций, приуроченных к памятным датам. Позволила привлечь 28 ГО к участию в церемонии подписания Договора на уровне штата за равенство женщин и мужчин.

Халиско

– Программа правительства штата "Большой альянс в интересах Халиско", преследующая цель активизации участия граждан в политической жизни. Следует особо отметить подписание соглашения "Большой альянс за участие женщин" с представителями политических партий, ОГО, средств массовой информации, научного сообщества и органов власти штата (срок действия – с 17 октября по 28 февраля 2013 года). Имеет целью наращивание потенциала женщин, увеличение их представленности на должностях в системе государственной власти и расширение их участия в мероприятиях стратегического характера, а также в разработке и осуществлении государственной политики. Создан Рабочий совет штата за участие женщин в политической жизни Халиско, в состав которого вошли представители ОГО, женщины-лидеры, представители научного сообщества и политических партий.

Нуэво-Леон

– Программа политического обучения "Женщины это могут". Семинар для женщин "Мы, женщины, можем это сделать", осуществленный в два этапа: 2000–2006 и 2008–2009 годы. С 2008 по 2009 год проведено пять семинаров, в которых приняли участие 617 женщин и трое мужчин. Подготовлены новые издания книг "Женщины это могут. Пособие для курса политической подготовки I и II" (2008 год) и Пособие для курса политической подготовки женщин – инструкторов (2008 год).

– Учебная программа для женщин "Власть и лидерство". Проведено 45 семинаров и пять конференций. Курс обучения прошли 3858 женщин. Печатные материалы: Учебное пособие для проведения семинара "Власть и лидерство" и «Семинар "Власть и лидерство"», 2009 год. Данные публикации являются учебным пособием для студентов, изучающих вопросы политического обучения женщин. Данные материалы представлены на сетевом портале правительства штата.

Пуэбла

– Одно из направлений осуществляемой на уровне штата Программы обеспечения равенства женщин и мужчин на 2008–2011 годы – права человека женщин; в рамках этого направления принимаются меры, которые призваны гарантировать женщинам равный доступ и возможность полноценного участия в работе властных структур и директивных органов.

– Отраслевая программа "Безопасность и правосудие". Направлена на повышение профессиональной квалификации женщин и мужчин, а также на поиск и отбор кадров в условиях недопущения дискриминации, чтобы тем самым способствовать выдвижению женщин на руководящие должности среднего и высшего уровней.

V. Статья 8

A. Дипломатическая и консульская служба

Ранг	2006 год					2010 год				
	Всего	Женщины	Доля (%)	Мужчины	Доля (%)	Всего	Женщины	Доля (%)	Мужчины	Доля (%)
Посол	88	25	28	63	72	80	25	32	55	68
Советник-посланник	115	14	12	101	88	103	14	14	89	86
Советник	110	28	25	82	75	121	29	24	92	76
Первый секретарь	148	42	28	106	72	137	47	34	90	66
Второй секретарь	142	48	34	94	66	156	50	32	106	68
Третий секретарь	77	23	30	54	70	97	39	40	58	60
Дипломатический атташе	50	21	41	29	59	82	35	42	47	58
Всего	730	201	27	529	73	776	239	30	537	70

Источник: МИД. Главное управление дипломатической службы и кадровых ресурсов, 2010 год.

B. Административно-техническая служба

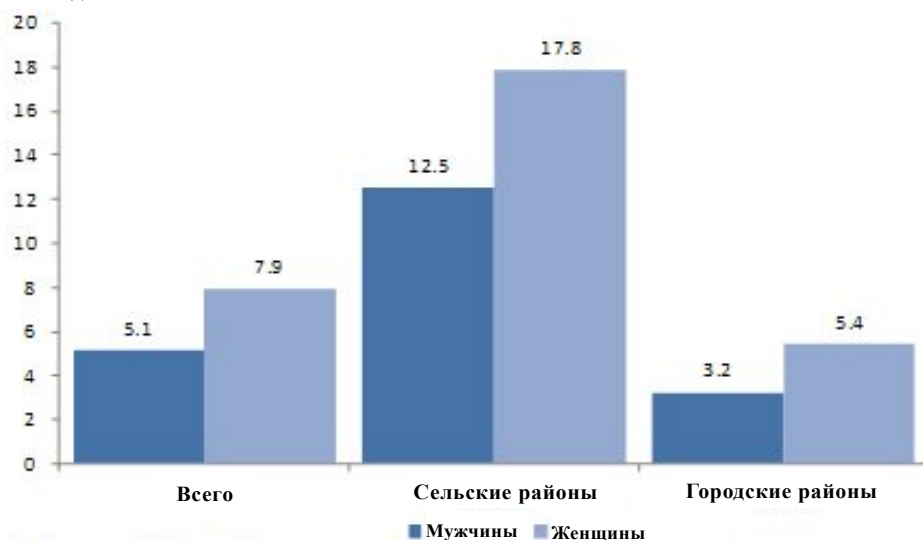
Ранг	2006 год					2010 год				
	Всего	Женщины	Доля (%)	Мужчины	Доля (%)	Всего	Женщины	Доля (%)	Мужчины	Доля (%)
Секретарь по административным вопросам	33	19	58	14	42	34	21	62	13	38
Технический атташе категории А	24	14	58	10	42	29	17	58	12	42
Технический атташе категории В	40	22	55	18	45	42	25	59	17	41
Технический атташе категории С	62	44	71	18	29	59	42	71	17	29
Специалист категории А	133	95	71	38	29	75	55	73	20	27
Специалист категории В	55	29	53	26	47	68	34	50	34	50
Специалист категории С	51	25	49	26	51	88	39	44	49	56
Всего	398	248	62	150	38	395	233	59	162	41

VI. Статья 10

А. Ликвидация неграмотности

Доля жителей страны в возрасте 15 лет и старше, прошедших курс ликвидации неграмотности (в процентах), в разбивке по месту жительства и полу

2009 год



Источник: ИНЕГИ/Минтруда, Национальный опрос по вопросам занятости и трудоустройства, 2009 год, второй квартал. База данных.

В. Число учащихся в государственных школах, в разбивке по полу, все ступени образования

Ступень образования	Пол	2007/08 уч. год	%	2008/09 уч. год	%	2009/10 уч. год	%
Дошкольное образование	Мальчики	2 395 748	50,5	2 340 497	50,6	2 327 725	50,6
	Девочки	2 349 993	49,5	2 293 915	49,4	2 280 530	49,4
	Всего	4 745 741	100	4 634 412	100	4 608 255	100
Начальная школа	Мальчики	7 498 871	51,2	7 576 569	51,2	7 593 412	51,1
	Девочки	7 155 264	48,8	7 239 166	48,8	7 267 292	48,9
	Всего	14 654 135	100	14 815 735	100	14 860 704	100
Средняя школа	Юноши	3 068 454	50,2	3 094 294	50,3	3 083 130	50,4
	Девушки	3 047 820	49,8	3 059 165	49,7	3 044 772	49,6
	Всего	6 116 274	100	6 153 459	100	6 127 902	100
Профессионально-технические училища	Юноши	185 774	51,9	192 097	52,4	197 333	53
	Девушки	172 853	48,1	174 867	47,6	175 550	47
	Всего	358 627	100	366 964	100	372 883	100
Старшая ступень средней школы	Юноши	1 665 961	48	1 705 740	48	1 788 382	48,6
	Девушки	1 805 454	52	1 851 118	52	1 893 444	51,4
	Всего	3 471 415	100	3 556 858	100	3 681 826	100

Ступень образования	Пол	2007/08 уч. год	%	2008/09 уч. год	%	2009/10 уч. год	%
Высшие учебные заведения юридического, экономического, медицинского профиля	Мужчины	38 064	28,9	37 694	28,7	36 898	28,7
	Женщины	94 020	71,1	94 069	71,3	91 833	71,3
	Всего	132 084	100	131 763	100	128 731	100
Университеты и высшие учебные заведения технического профиля	Мужчины	1 178 346	50,9	1 216 619	51	1 290 806	51,2
	Женщины	1 138 655	49,1	1 171 292	49	1 231 442	48,8
	Всего	2 317 001	100	2 387 911	100	2 522 248	100
Высшее специальное образование	Мужчины	18 843	51,4	19 484	48,9	19 225	48,3
	Женщины	17 800	48,5	20 310	51,1	20 578	51,6
	Всего	36 643	100	39 794	100	39 803	100
Магистратура	Мужчины	59 763	49,4	62 041	48,8	64 295	47,7
	Женщины	61 178	50,5	65 151	51,2	70 458	52,2
	Всего	120 941	100	127 192	100	134 753	100
Докторантура	Мужчины	9 592	57,4	10 469	56,4	11 268	54,9
	Женщины	7 106	42,5	8 061	43,5	9 242	45,1
	Всего	16 698	100	18 530	100	20 510	100
Всего	Мужчины	16 119 416	50,4	16 255 504	50,4	16 412 474	50,5
	Женщины	15 850 143	49,6	15 977 114	49,5	16 085 141	49,4
	Всего	31 969 559	100	32 232 618	100	32 497 615	100

Источник: Данные, предоставленные МГО, июнь 2010 года.

С. Отсев учащихся. Данные за 2008–2009 годы (в процентах)

Ступень образования	Муж.	Жен.	Всего
Начальная школа			
Всего по начальной школе	1,2	0,8	1,0
Общеобразовательная начальная школа	1,1	0,7	0,9
Начальная школа с обучением на языках коренных народов	2,3	2,3	2,3
Средняя школа			
Всего по средней школе	7,6	5,2	6,4
Всего по общеобразовательной средней школе	7,0	4,9	6,0
Общеобразовательная средняя школа	7,7	4,8	6,3
Средняя школа с обучением на языках коренных народов	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Профессионально-техническое образование			
Всего по средней профессиональной школе	25,0	22,0	23,6
Старшие классы средней школы			
Всего по старшим классам средней школы	16,9	13,4	15,1

Источник: Данные, предоставленные МГО, июнь 2010 года.

**D. Средства, выделяемые на образование на основании
Приложения 10 к Федеральному бюджету, 2010 год**

Направление деятельности	Бюджетные ассигнования (в млн. песо)		
	2008 год	2009 год	2010 год
Разработка и осуществление политики гендерного равноправия		37,3 (2,7 млн. долл. США)	62,9 (4,9 млн. долл. США)
Разработка и осуществление образовательной политики	40,0 (3,2 млн. долл. США)	-	35,0 (2,7 млн. долл. США)
Защита и пропаганда прав молодых матерей и беременных молодых девушек	10,5 (860 тыс. долл. США)	5,0 (372 тыс. долл. США)	-
Стипендиальные программы помощи молодым матерям и беременным молодым девушкам в получении основного образования	47,2 (3,8 млн. долл. США)	52,2 (3,8 млн. долл. США)	52,2 (4 млн. долл. США)
Программа основного образования для детей мигрантов, работающих по найму в сельском хозяйстве	56,3 (4,6 млн. долл. США)	71,9 (5,3 млн. долл. США)	71,8 (5,6 млн. долл. США)
Программа магистратуры по предупреждению насилия в отношении женщин	30,0 (2,4 млн. долл. США)	20,0 (1,4 млн. долл. США)	29,5 (2,3 млн. долл. США)
Программа "Улицы тянутся к знаниям"	-	7,0 (521 тыс. долл. США)	-
Основное образование без границ	-	7,0 (521 тыс. долл. США)	-
Программа предоставления стипендий женщинам, получающим высшее образование по инженерным, техническим и физико-математическим специальностям	-	5,0 (372 тыс. долл. США)	-
Финансирование гендерных программ в высших учебных заведениях (УНАМ, НПИ, УАМ, КОЛМЕКС)	-	23,5 (1,7 млн. долл. США)	-
Исследовательская программа с применением гендерного подхода	20 (1,6 млн. долл. США)	-	-
Программа исследований в целях предупреждения насилия в отношении женщин	5 (409 тыс. долл. США)	-	-
Образовательная программа Технологического института Мехико по проблемам выявления и предупреждения насилия в отношении женщин и оказания помощи пострадавшим	50 (4 млн. долл. США)	-	-
Программа Фонда за модернизацию высшего образования (ФОМЕС)	-	14,5 (1 млн. долл. США)	14,5 (1,1 млн. долл. США)
Всего	259 (21,2 млн. долл. США)	243,4 (18,1 млн. долл. США)	265,9 (20,8 млн. долл. США)

Источник: Данные, предоставленные МГО, август 2010 года.

Е. Программа предоставления денежных пособий молодым матерям и беременным молодым женщинам для получения основного образования (ПРОМАХОВЕН), 2009 год

<i>Субъект Федерации</i>	<i>Кол-во стипендий</i>	<i>Субъект Федерации</i>	<i>Кол-во стипендий</i>
Агуаскальентес	113	Морелос	177
Нижняя Калифорния	131	Наярит	158
Нижняя Калифорния (Южная)	95	Нуэво-Леон	93
Кампече	267	Оахаса	84
Чьяпас	534	Пуэбла	421
Чиуауа	186	Керетаро	270
Коауила	53	Кинтана-Роо	160
Колима	27	Сан-Луис-Потоси	354
Федеральный округ	197	Синалоа	397
Дуранго	197	Сонора	201
Гуанахуато	297	Табаско	87
Герреро	565	Тамаулипас	152
Идальго	325	Тласкала	89
Халиско	344	Веракрус	355
Мехико	214	Юкатан	308
Мичоакан	425	Сакатекас	367
Всего			7 643

**Г. Национальная программа предоставления стипендий
для получения высшего образования (ПРОНАБЕС). Количество
стипендий, предоставленных в 2008/09 учебном году,
в разбивке по полу**

<i>Субъект Федерации</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>Всего</i>
Агуаскальентес	1 121	1 602	2 723
Нижняя Калифорния	1 045	2 374	3 419
Нижняя Калифорния (Южная)	1 220	1 578	2 798
Кампече	1 147	1 475	2 622
Коауила	2 424	2 869	5 293
Колима	776	1 051	1 827
Чьяпас	3 073	3 736	6 809
Чиуауа	3 149	4 653	7 802
Дуранго	2 043	2 491	4 534
Гуанахуато	4 505	5 818	10 323
Герреро	2 168	2 684	4 852
Идальго	4 086	6 506	10 592
Халиско	3 592	5 991	9 583
Мехико	10 512	15 702	26 214
Мичоакан	4 809	5 115	9 924
Морелос	598	1 105	1 703
Наярит	1 028	1 250	2 278
Нуэво-Леон	1 689	2 265	3 954
Оахака	2 471	3 407	5 878
Пуэбла	6 687	8 493	15 180
Керетаро	2 014	2 301	4 315
Кинтана-Роо	1 810	2 403	4 213
Сан-Луис-Потоси	1 976	2 421	4 397
Синалоа	1 778	3 067	4 845
Сонора	2 024	3 548	5 572
Табаско	4 262	5 424	9 686
Тамаулипас	4 799	6 942	11 741
Тласкала	955	1 485	2 440
Веракрус	12 342	15 748	28 090
Юкатан	3 721	3 935	7 656
Сакатекас	2 377	3 669	6 046
Национальная школа антропологии и истории	73	127	200
Национальная школа библиотечного и архивного дела	35	111	146
Национальный политехнический институт	8 030	8 292	16 322
Автономный университет Федерального округа	2236	2973	5209
Мексиканский национальный автономный университет	4 727	9 357	14 084
Национальный педагогический университет	756	621	1377
Федеральное управление образовательных услуг Федерального округа	442	1922	2364
ИТФО	161	213	374
Всего	112 661	154 724	267 385
%	42	58	100

VII. Статья 11 и пункт 31

A. Законодательные положения в сфере трудового права и обеспечения равенства женщин

Документ	Текст/Примечания
Право на труд и на равные возможности в сфере занятости	
Политическая конституция	Статья 5. Никому не может быть запрещено в рамках закона выбирать любую профессию, заниматься любой промышленной или торговой деятельностью или делом по своему выбору.
	Статья 123. Каждый человек имеет право на достойный и социально полезный труд... Принимаются меры по содействию в создании новых рабочих мест и в социальной организации труда.
Федеральный закон о труде	Статья 3. Труд является правом и общественной обязанностью. Труд не является товаром и требует уважения свобод и достоинства того, кто им занимается, и должен осуществляться в условиях, защищающих жизнь, здоровье и достойный экономический уровень для работника и его семьи. Недопустимо проводить различия между трудящимися по признаку расы, пола, возраста, вероисповедания, политических взглядов или социального положения.
	Статья 64. Женщины пользуются такими же правами и несут такие же обязанности, что и мужчины.
Право на свободный выбор профессии и места работы, на продвижение по службе, на стабильную занятость, на все виды выплат, на профессиональную подготовку и повышение квалификации	
Политическая конституция	Статья 123. Предусматривает стабильность занятости и право на профессиональную подготовку.
	Статья 3. Труд является правом и общественной обязанностью... Кроме того, содействие в профессиональной подготовке и повышении квалификации работников и надзор за этой деятельностью отвечает интересам общества.
Федеральный закон о труде	Статья 4. Никому не может быть запрещено в рамках закона работать или выбирать любую профессию, заниматься любой промышленной или торговой деятельностью или делом по своему выбору. В осуществлении этих прав может быть отказано только по решению компетентных органов власти, если их осуществление ущемляет права третьих лиц или наносит ущерб обществу.
	В главе III bis определен порядок профессиональной подготовки и повышения квалификации работников, в статье 153A–153X определены обязанности работодателей и обязательные для соблюдения процедуры профессиональной подготовки работников, имеющие целью повысить их уровень жизни и производительность труда (153A), что принимается во внимание при продвижении работников по службе (153V).
Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации	Устанавливается запрет на любые проявления дискриминации, например в виде разницы в уровнях оплаты труда, пособий и условий труда при выполнении одинаковой работы либо в виде ограничения доступа к программам обучения и профессиональной подготовки.
Общий закон об обеспечении равенства женщин и мужчин	Определяется в числе прочего порядок использования средств для обеспечения равенства на рабочих местах и в ходе производственных процессов, а также содержится обязательство ослаблять воздействие факторов, ограничивающих доступ на рынок труда и определяющих сегрегацию на этом рынке по мотивам их половой принадлежности.
Право на равную оплату труда, включая пособия, на равное обращение при выполнении труда равной ценности и на равное обращение при оценке качества труда	
Политическая конституция	Статья 123. За равный труд выплачивается равное вознаграждение независимо от пола или гражданства работника.
Федеральный закон о труде	Статья 86. За равный труд, выполненный в рамках равной должности, в течение равного рабочего времени и в равных условиях, выплачивается равное вознаграждение.
Международная организация труда	Конвенция 100 (ратифицирована Мексикой в 1952 году).
Общий закон об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия	Дается определение экономического насилия в отношении женщин, насилия на рабочем месте и сексуальных преследований и домогательств и определяется ряд обязанностей органов исполнительной власти трех уровней.

Документ	Текст/Примечания
Постановление правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах	Будучи документом, удостоверяющим выполнение добровольно принятых обязательств, Постановление подчеркивает важность практики недопущения дискриминации на рабочих местах, социального обеспечения, создания надлежащего климата в трудовых коллективах, обеспечения доступности и эргономичности оборудования, а также обеспечения свободы труда в условиях равенства женщин и мужчин на рабочих местах.
Протокол о порядке действий в случаях сексуальных преследований и домогательств	Имеет целью предотвращение подобных случаев, оказание помощи пострадавшим и наказание виновных, создание программы подачи жалоб, которая гарантировала бы их конфиденциальность, и формирование коллегиального органа, который рассматривал бы дела такого рода.
<i>Право на социальное страхование, в частности по случаю выхода на пенсию по старости, в случае потери работы, заболевания, наступления инвалидности, по старости или в ином случае, вызывающем утрату работоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск</i>	
Политическая конституция	Все эти права предусмотрены Конституцией.
Закон о социальном страховании	Гарантирует право на здоровье, на медицинскую помощь, на защиту средств существования и на получение социальных услуг, необходимых для обеспечения благосостояния человека и коллектива, а также право на получение пенсии, что, в случае выполнения всех требований Закона, обеспечивает в рамках применимого в отношении всех трудящихся, в том числе и женщин, режима обязательного страхования, следующие страховые выплаты и пособия: страхование производственных рисков, пособия по заболеванию и по беременности и родам, пособие по утрате трудоспособности, страхование жизни, пособие в случае выхода на пенсию, увольнения по достижении преклонного возраста, пособия по старости, а также возможность пользоваться детскими садами и получать социальные пособия.
<i>Право на охрану здоровья и на безопасные условия труда, в том числе на охрану репродуктивных функций</i>	
Политическая конституция	Статья 123, раздел А, пункты V, XIV и XV, а также регламентирующий закон к этой статье.
<i>Запрет под страхом наказания на увольнение по причине беременности или получения отпуска по беременности и родам, а также на допущение при увольнении дискриминации по признаку гражданского состояния, а также предоставление отпуска по беременности и родам с сохранением заработной платы или с получением социальных пособий сопоставимой величины и без утраты места работы, стажа или социальных льгот</i>	
Политическая конституция	Статья 123, пункт V. Предусмотрено, что в период беременности женщины получают заработную плату в полном объеме, сохраняют за собой место работы и имевшиеся ранее права.
Федеральный закон о труде	Статьи 164–172. Определяется порядок охраны материнства.
Закон о социальном страховании	Статья 94. "В случае беременности и родов Институт предоставляет в период беременности, родов и в послеродовой период следующие услуги: акушерскую помощь, специальную помощь в течение шести месяцев на кормление грудью и приданое для ребенка, ассортимент которого определяется Техническим советом". Статья 101. "Застрахованная женщина в период беременности и в послеродовой период имеет право на получение денежного пособия в размере, равном ста процентам дневного заработка, с которого в последний раз выплачивались взносы, и может получать это пособие в течение сорока двух дней до родов и сорока двух дней после родов".
Национальная программа в области прав человека	Предусматривает в числе прочего меры, обеспечивающие запрет требовать от женщин справки об отсутствии беременности в качестве условия для приема на работу или ее сохранения.
<i>Способствовать предоставлению необходимых социальных услуг, позволяющих родителям сочетать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, прежде всего благодаря содействию в создании и развитии сети услуг по уходу за детьми</i>	
Закон о социальном страховании	Указывается, что режим обязательного социального страхования предусматривает в числе прочего предоставление возможности пользоваться детскими садами и получать социальные пособия. Порядок пользования услугами детских садов регулируется статьями 201–207.

Документ	Текст/Примечания
Принимать специальные меры по защите беременных женщин от выполнения работ, которые, как было установлено, им противопоказаны	
Политическая конституция	Статья 123. Женщины не должны использоваться на работах, требующих больших физических усилий и связанных с опасностью для здоровья.
Федеральный закон о труде	Статья 166. "Женщины не могут использоваться на нездоровых или вредных работах, работах в ночную смену на промышленных предприятиях, в учреждениях торговли или услуг после 10 часов вечера, а также привлекаться к сверхурочным работам, когда это представляет угрозу для здоровья матери или ребенка, как в период беременности, так и в период кормления, без каких-либо последствий для оплаты труда, льгот и прав".
Федеральный регламент обеспечения безопасности, гигиены и условий труда на производстве	Указывается, что беременные женщины не могут работать там, где: происходят обработка, транспортировка или складирование тератогенных или мутагенных веществ; имеются источники радиации, способные привести к заражению рабочего места в соответствии с правовыми положениями и применимыми регламентами или нормами; имеются превышающее нормы воздушное давление или аномальная термосреда; прилагаемые мышечные усилия могут нанести ущерб плоду; работа выполняется на буровых установках или морских платформах; работа выполняется под водой, под землей или в открытых карьерах; работа выполняется в замкнутом пространстве; проводятся сварочные работы; а также имеют место другие виды трудовой деятельности, которые квалифицируются в качестве опасных или вредных в соответствии с применимыми законами, регламентами и нормами.

В. Инспекторские проверки общих условий труда, 2006–2010 годы

Год	Общие условия труда	Общие условия безопасности и гигиены	Внеплановые проверки	Проверки емкостей, находящихся под давлением, и паровых котлов	Всего
2006	4 234	3 911	12 748	3 083	23 976
2007	4 605	4 479	12 743	3 154	24 981
2008	5 835	5 615	18 021	3 404	32 875
2009	4 611	6 369	28 598	2 924	42 502
2010*	2 221	5 052	16 986	1 856	26 115
ВСЕГО	21 506	25 426	89 096	1 421	150 449

* С января по июнь.

Источник: Минтруда. Главное управление Федеральной инспекции труда. Июль 2010 года.

VIII. Статья 12

А. Национальные карты здоровья, июль 2006 – апрель 2010 года

Вид карты					Всего
Дети в возрасте 0–9 лет	Подростки в возрасте 10–19 лет	Женщины в возрасте 20–59 лет	Мужчины в возрасте 20–59 лет	Пожилые люди в возрасте 60 лет и старше	
8 681 359	3 385 102	9 553 177	6 897 267	3 223 974	31 740 879

Источник: Минздрав.

В. Ситуации, при которых, согласно законодательству субъектов Федерации, совершение аборта не подлежит преследованию

Штат	Изнасилование	Непреднамеренный аборт, или аборт по неосторожности	Угроза жизни матери	Тяжкие генетические нарушения или врожденные деформации плода	Причинение тяжкого вреда здоровью	Другие причины
Агуаскальентес	✓	✓	✓			
Нижняя Калифорния	✓ ^(A)	✓	✓			✓ ^(B)
Нижняя Калифорния (Южная)	✓ ^(P)	✓	✓	✓	✓	✓ ^(B)
Кампече	✓	✓	✓			
Коауила	✓ ^(A)	✓	✓	✓		
Колима	✓ ^(A)	✓	✓	✓		✓ ^(B)
Чьяпас	✓ ^(A)		✓	✓		
Чиуауа	✓ ^(A)	✓	*		✓	✓ ^(B)
Федеральный округ	✓ ^(P)	✓	*	✓	✓	✓ ^(B) (D)
Дуранго	✓	✓	✓			
Гуанахуато	✓	✓				
Герреро	✓	✓		✓		✓ ^(B)
Идальго	✓ ^(A)	✓	*	✓	✓	✓ ^(B)
Халиско	✓	✓	✓		✓	
Мехико	✓ ^(P)	✓	✓	✓		
Мичоакан	✓	✓	✓		✓	
Морелос	✓	✓	✓	✓	✓	✓ ^(B)
Наярит	✓	✓	✓		✓	
Нуэво-Леон	✓		✓		✓	
Оахака	✓ ^(A)	✓	✓	✓		
Пуэбла	✓	✓	✓	✓		
Керетаро	✓	✓				
Кинтана-Роо	✓ ^(A)	✓	✓	✓		
Сан-Луис-Потоси	✓	✓	✓			✓ ^(B)
Синалоа	✓	✓	✓			
Сонора	✓	✓	✓			
Табаско	✓	▲	✓			✓ ^(B)
Тамаулипас	✓	✓	✓		✓	
Тласкала	✓	✓	✓		✓	
Веракрус	✓ ^(A)	✓	✓	✓		✓ ^(B)
Юкатан	✓	✓	✓	✓		✓ ^(C)
Сакатекас	✓ ^(P)	✓	✓		✓	
Все штаты	32	30	29	14	11	12

Источник: По данным веб-сайта www.gire.org.mx (НКО "Информационная группа по вопросам продолжения рода на основе выбора"), июль 2010 года.

(A) Законодательством этих субъектов Федерации для прерывания беременности предусматривается срок от 75 дней до трех месяцев с момента изнасилования или зачатия.

(B) Искусственное зачатие без согласия женщины. (C) Экономические, если женщина имеет

не менее трех детей. (D) По желанию женщины в течение первых 12 недель после зачатия. (P) В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрен порядок осуществления аборта в случае изнасилования. ✓ Данная причина предусматривается Уголовным кодексом штата. * Данная причина относится к категории причинения тяжкого вреда здоровью, хотя прямо в Уголовном кодексе штата об этом не упоминается. ▲ Исходя из юридического толкования статей 14 (освобождение от ответственности за совершение преступления) и 61 (упоминание об аборте по неосторожности) в Уголовном кодексе Табаско, можно сделать вывод, что аборт, совершенный при отсутствии у женщины или врача соответствующего намерения, не подлежит наказанию.

IX. Статья 13

А. Национальная жилищная комиссия. Годовая программа жилищного финансирования. Результаты деятельности за январь–июнь 2010 года, в разбивке по ведомствам и полу

Ведомство	Финансирование							
	Мужчины		Женщины		Не освоено		Всего	
	В абс. показателях	%	В абс. показателях	%	В абс. показателях	%	В абс. показателях	
ИНФОНАВИТ (песо)	138 427 000,000	63,9	78 275 000,000	36,1			216 702 000,000	
ИНФОНАВИТ (долл. США)	10 934 202,212		6 182 859,400				17 117 061,611	
ФОВИСССТЭ (песо)					32 664 000,000	100,0	32 664 000,000	
ФОВИСССТЭ (долл. США)					2 580 094,787		2 580 094,787	
ФОИ (песо)	302 000,000	1,1	196 000,000	0,7	26 065 000,000	98,1	26 563 000,000	
ФОИ (долл. США)	23 854,660		15 481,833		2 058 846,761		2 098 183,254	
КОНАВИ (песо)	67 568 000,000	60,1	41 896 000,000	37,3	2 949 000,000	2,6	112 413 000,000	
КОНАВИ (долл. США)	5 337 124,803		3 309 320,695		232 938,389		8 879 383,886	
ФОНАПО ("Твой дом") (песо)	13 160 000,000	40,9	19 036 000,000	59,1			32 196 000,000	
ФОНАПО ("Твой дом") (долл. США)	1 039 494,471		1 503 633,491				2 543 127,962	
ФОНАПО ("Сельский дом") (песо)	4 474 000,000	43,6	5 778 000,000	56,4			10 252 000,000	
ФОНАПО ("Сельский дом") (долл. США)	353 396,524		456 398,104				809 794,629	
Банк (песо)					41 124 000,000	100,0	41 124 000,000	
Банк (долл. США)					3 248 341,232		3 248 341,232	
ФООО (песо)					15 322 000,000	100,0	15 322 000,000	
ФООО (долл. США)					1 210 268,562		1 210 268,562	
ГЖО (песо)	2 816 000,000	39,0	3 944 000,000	54,6	468 000,000	6,5	7 228 000,000	
ГЖО (долл. США)	222 432,859		311 532,385		36 966,825		570 932,070	
БАНКАРМ (песо)	418 000,000	29,6	21 000,000	1,5	973 000,000	68,9	1 412 000,000	
БАНКАРМ (долл. США)	33 017,378		1 658,768		76 856,240		111 532,385	
ИССФАМ (песо)	810 000,000	83,7	60 000,000	6,2	98 000,000	10,1	968 000,000	
ИССФАМ (долл. США)	63 981,043		4 739,336		7 740,916		76 461,295	
ПЕМЕКС (песо)					791 000,000	100,0	791 000,000	

Ведомство	Финансирование							
	Мужчины		Женщины		Не освоено		Всего	
	В абс. показателях	%	В абс. показателях	%	В абс. показателях	%	В абс. показателях	
ПЕМЕКС (долл. США)					62 480,253		62 480,253	
ФКЭ (песо)	797 000,000	73,3	289 000,000	26,6	1 000,000	0,1	1 087 000,000	
ФКЭ (долл. США)	62 954,186		22 827,804		78 989		85 860,979	
Малые регионы (песо)					128 210 000,000	100,0	128 210 000,000	
Малые регионы (долл. США)					10 127 172,196		10 127 172,196	
ФОНАКОТ (песо)					1 899 000,000	100,0	1 899 000,000	
ФОНАКОТ (долл. США)					150 000,000		150 000,000	
ВСЕГО ПО СТРАНЕ (песо)	228 772 000,000	36,4	149 495 000,000	23,8	250 564 000,000	39,8	628 831 000,000	
ВСЕГО ПО СТРАНЕ (долл. США)	18 070 458,136		11 808 451,817		19 791 785,150		49 670 695,103	

Источник: КОНАВИ (данные по состоянию на август 2010 года).

В. ФОНАПО/МСР. Жилищные программы "Твой дом" и "Сельский дом", 2007 год – июнь 2010 года

Финансирование в разбивке по полу	2007 год		2008 год		2009 год		июнь 2010 года	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Программа жилищных накоплений и субсидий "Твой дом"								
Млн. песо	83,464	75,423	75,847	82,156	47,758	62,984	13,160	19,036
Млн. долл. США	7,650	6,913	6,217	6,734	3,561	4,697	1,039	1,504
Программа "Сельский дом"								
Млн. песо	13,762	13,708	30,040	33,993	30,324	39,863	4,474	5,778
Млн. долл. США	1,261	1,256	2,462	2,786	2,261	2,973	353	456

Источник: 2007–2009 годы: МСР. Январь–июнь 2010 года: КОНАВИ.

Х. Статья 14

А. Бенефициары программ НКРКН, в разбивке по полу, 2009 год

Программы и проекты	Освоенные средства, 2009 год		Бенефициары из числа представителей коренных народов				
	Млн. песо	Долл. США ^{1/}	Всего	Мужчины	% Женщины	%	
НКРКН	4 462,50	332 774 049	1 423 199	703 158	49,4	720 041	50,6
Программы							
Создание школ-интернатов для детей из числа коренного населения (ПАЕИ)	686,33	51 180 462	121 443	65 000	53,5	56 443	46,5
Региональные фонды коренных народов	198,66	14 814 318	13 570	6 411	47,2	7 159	52,8
Содействие развитию культуры коренных народов	36,75	2 740 492	14 283	9 109	63,8	5 174	36,2
Содействие заключению договоров по правовым вопросам	33,93	2 530 201	135 000	68 592	50,8	66 408	49,2
Создание производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения (ПОПМИ)	165,69	12 355 705	25 053	0	0	25 053	100,0
Координация в целях поддержки производительной деятельности коренных народов	129,72	9 673 378	12 324	8 176	66,3	4 148	33,7
Развитие альтернативного туризма в районах проживания коренных народов	146,17	10 900 075	3 836	2 801	73,0	1 035	27,0
Программа создания базовой инфраструктуры для оказания помощи коренным народам (ПИБАИ)	3 044,69	227 046 234	1 095 168	541 512	49,4	553 656	50,6
Институциональные проекты							
Оказание квалифицированной медицинской помощи	13,75	1 025 354	1 859	951	51,2	908	48,8
Освобождение заключенных	6,8	507 084	663	606	91,4	57	8,6
Меры по обеспечению гендерного равенства представителей коренных народов	46,97	3 503 335	2 409	0	0	2 409	100
Наращивание потенциала коренного населения в сфере решения гендерных проблем	19,16	1 429 510	8 289	2 415	29	5 874	71

Источник: НКРКН.

Примечание: Расчет величины расходов и числа бенефициаров по семи из восьми программ ведется на основании данных по 1033 муниципалитетам, в которых, по мнению НКРКН, имеется достаточно большая доля коренного населения. Исключение составляет ПИБАИ – в данном случае приводятся данные по программе в целом.

^{1/} По среднему курсу в течение года 13,41 песо за 1 долл. США.

В. Последствия кризиса для женщин

Анализ данных Национального опроса по вопросам занятости и трудоустройства (ЭНОЭ), проведенного Национальным институтом статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) в 2009 году, подтверждает тот факт, что в период экономического кризиса условия жизни женщин ухудшаются в большей степени, нежели условия жизни мужчин:

- Безработица сильнее проявляется в отношении тех профессий, к которым имеют доступ женщины.
- Объем неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами для того, чтобы обеспечить выживание семейных предприятий, увеличивается (на 9 процентов в

сравнении с 7 процентами для мужчин), что ведет к сокращению расходов домохозяйств по статьям, не связанным с выплатой заработной платы.

– Женщины по-прежнему являются той категорией населения трудоспособного возраста, у которой более низкий уровень профессиональной квалификации: среднее и высшее образование имеют 48 процентов женщин и 52 процента мужчин.

– Сегрегация по-прежнему проявляется в характере участия женщин в трудовой деятельности: степень их участия меньше в тех отраслях, которые имеют больший потенциал к восстановлению. Так, например, только 0,7 процента экономически активных женщин заняты в строительной отрасли, тогда как среди мужчин этот показатель составляет 12,7 процента.

– 80 процентов женщин и 51 процент мужчин заняты в неформальном секторе экономики, для восстановления которого выделяется меньше средств, а также в сферах, на которые сильное воздействие оказывает сокращение расходов домохозяйств по статьям, не связанным с выплатой заработной платы.

– Согласно имеющимся данным, 69 процентов средств, выделенных в рамках Национального соглашения в целях содействия семейной экономике и занятости, было направлено во вторичный сектор экономики, где женщины составляют всего 25 процентов от общего числа работающих (в общенациональном масштабе женщины составляют почти 40 процентов).

– Домашние обязанности и роль женщин в решении социальных проблем, которую отводит им общество, например уход за детьми, престарелыми и/или больными, возрастают по мере сокращения средств, которыми располагают домохозяйства (и/или цикличного уменьшения субсидий либо общественных услуг), а также снижения их возможности оплачивать расходы по уходу за своими членами или по приобретению товаров и услуг, сокращая тем самым их производство самими домохозяйствами.

– Экономически активное женское население ограничено в своих трудовых правах, поскольку оно больше представлено в неформальном секторе экономики, а также поскольку женщины нуждаются в частичном уменьшении продолжительности рабочего времени, чтобы иметь возможность сочетать работу вне дома с выполнением работы по дому (в течение отчетного периода коэффициент занятости в неформальном секторе составлял 46 процентов для женщин и 24 процента для мужчин, относящихся к тем слоям населения, которые находятся в наиболее тяжелой социально-экономической ситуации). По данным ЭНОЭ, в среднем женщины тратят на работу по дому в пять раз больше времени, чем мужчины, а женщины, относящиеся к беднейшим слоям населения, – в 6–7 раз больше, чтобы тем самым компенсировать отсутствие в их жилищах надлежащих коммунальных услуг и инфраструктуры.

– Женщины в меньшей степени извлекают выгоду из стратегий охвата безработных социальным страхованием, поскольку 35 процентов женщин работают неполный рабочий день и не платят взносы в систему социального страхования, тогда как для мужчин эта доля составляет 18 процентов.

С. Меры по борьбе с бедностью, принимаемые в субъектах Федерации. 2006–2010 годы

Меры	Год (годы) и/или период (периоды)	Сельское	Коренное	Обе категории	Категории населения, в отношении которых принимаются меры			Участвуют в проводимой работе				Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин	
					(в абсолютных показателях или в процентах)			Федераль- ное пр-во	Пр-во штата	Частный сектор	Общест- венность			
					Всего	Женщины	Мужчины							
<u>АГУАСКАЛЬЕНТЕС.</u>														
Институт по делам женщин штата Агуаскальентес	2006–2010	X			100%	74%	26%	X	X			Повышение капитализации предприятий путем капиталовложений в основной капитал и поддержки производственных проектов.		
Программа развития сельских районов КОДАГЕА												Поддержка производственных проектов в сельских районах, осуществляемых в подавляющем большинстве женщинами, что создает возможности для расширения их прав и возможностей и для развития сельских районов.		
<u>НИЖНЯЯ КАЛИФОРНИЯ.</u> Институт по делам женщин штата Нижняя Калифорния														
Программа "Поможем в развитии Валье"				X		100		X	X	X	X	Улучшение качества жизни 100 женщин – глав семей, а также их детей, проживающих в крестьянских общинах (эхидо) Валье де Мехикали.	Идет процесс сбора информации о женщинах о главах семей, а также сбор средств; осуществление Программы окажет позитивное воздействие, повысив материальный уровень их жизни.	
<u>ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ.</u>														
Министерство развития сельских районов и обеспечения равноправия общин	2007–2009			X	3 513	1 909	1 604		X				Оказание поддержки 1 349 проектам (54,4 процента из них осуществляются женщинами).	
Повышение устойчивости крестьянских хозяйств														
<u>МЕХИКО</u>	2008			X	140 909	140 909			X					
Совет штата по делам женщин и общественного благополучия	2009			X	233 909	233 909			X			Целевая аудитория – женщины в возрасте от 18 до 35 лет, относящиеся к категории бедных и очень бедных. В рамках программы им предоставляется материальная помощь.	Повышаются доходы женщин и уровень жизни их самих и их семей.	
Программа “Работающие женщины, находящиеся в сложной экономической ситуации"	2010			X	Нет данных				X					

Меры	Год (годы) и/или период (периоды)	Категории населения, в отношении которых принимаются меры						Участвуют в проводимой работе				Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин
		Сельское	Коренное	Обе категории	(в абсолютных показателях или в процентах)			Федеральное пр-во	Пр-во штата	Частный сектор	Обществен- ность		
					Всего	Женщины	Мужчины						
<u>ИДАЛЬГО.</u> Институт по делам женщин штата Идальго Исследование проблем бедности, неравенства и человеческого развития с применением гендерного подхода в штате Идальго: миграция, коренные народы и устойчивость	2008			X				X	X		X	Выявление признаков неравенства между мужчинами и женщинами в штате, чтобы на этой основе разработать политику и программы с применением гендерного подхода на уровне штата и муниципалитетов. В общей сложности проведено 1954 опроса.	Обнародование результатов исследования.
<u>ХАЛИСКО.</u> Программа "Другая община"	Нет данных											Оказание содействия в создании организаций в населенных пунктах с высоким и очень высоким уровнем бедности и в привлечении к их работе членов общин и их семей с целью развития самоуправления, создающего возможности для устойчивого развития общин.	
<u>ПУЭБЛА.</u> Система комплексного развития семьи на уровне штата Центры профессионального обучения женщин (СЕКАМ)	2005–2009			X		109 481			X			Внедрять культуру комплексного образования в целях решения социальных проблем, с которыми сталкиваются женщины, посредством их подготовки к производственной деятельности и предоставления им медицинских, продовольственных и образовательных услуг.	109 481 женщина прошла курс профессионального обучения в 99 центрах; здесь же было предоставлено 311 483 услуги.
<u>КИНТАНА-РОО.</u> Институт по делам женщин штата Кинтана-Роо Система кредитования новых производственных проектов	2006–2009			X	2 125	1 945	180	X	X			Содействие экономической самостоятельности групп женщин, создаваемых в производственных целях, и тем самым расширение их прав и возможностей.	Наращивание потенциала женщин в целях получения доходов благодаря осуществлению проектов на уровне общин.

Меры	Год (годы) и/или период (периоды)	Категории населения, в отношении которых принимаются меры			Участуют в проводимой работе				Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин			
		Сельское	Коренное	Обе категории	(в абсолютных показателях или в процентах)			Федеральное пр-во			Пр-во штата	Частный сектор	Обществен- ность
					Всего	Женщины	Мужчины						
ТАМАУЛИПАС. Институт по делам женщин штата Тамаулипас Стратегия "Живи по-другому"				X	52 200	27 144	25 056	X	X	X	Содействие снижению уровня маргинализации путем координации деятельности различных ведомств.		
ВЕРАКРУС. Институт по делам женщин штата Веракрус Программа развития общин в районах проживания коренного населения	С 2006 года по настоящее время			X	1 414	780	634		X		Внедрение моделей производства основных продуктов питания товарного характера в бедных община с уделением особого внимания женщинам из числа коренного населения. – Расширение участия женщин в принятии решений. – Содействие активизации групповой и коллективной деятельности. – Создание доходов, повышающих благосостояние семей.		
САКАТЕКАС. Институт по делам женщин штата Сакатекас Проект финансирования производственных предприятий и видов деятельности	С 2004 года по настоящее время				2 471	1 149	1 322	X	X		Содействие в создании, укреплении и консолидации предприятий.		

D. Меры по обеспечению доступа женщин к услугам здравоохранения, принимаемые в субъектах Федерации, 2006–2010 годы

Меры	Год (годы) и/или период (периоды)	Категории населения, в отношении которых принимаются меры			Участвуют в проводимой работе							Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин	
		Сельское	Коренное	Обе категории	(в абсолютных показателях или в процентах)			Федеральное пр-во	Пр-во штата	Частный сектор	Общественность			
					Всего	Женщины	Мужчины							
<u>АГУАСКАЛЬЕНТЕС.</u> Институт по делам женщин штата Агуаскальентес Программа защиты здоровья женщин	2006 год – июль 2010 года	X			249 288	249 288			X				Снижение уровня смертности женщин штата от рака шейки матки и рака груди.	Предоставление специализированной помощи женщинам, больным инвазивными формами рака, раком шейки матки, раком груди и дисплазиями, проведение маммографических анализов и теста Папаниколау.
<u>КОЛИМА.</u> Институт по делам женщин штата Колима Программа народного страхования	2007 2008 2009 2010*	X X X X	X X X X	X X X X	78 849 84 596 88 079 98 942	41 488 44 770 46 634 52 249	37 361 39 826 41 445 46 693	X X X X	X X X X				Обеспечение охвата медицинскими услугами путем добровольного государственного страхования для малообеспеченных лиц обоих полов.	
<u>ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ.</u> Институт по оказанию помощи пожилым людям Программа "Посещение пожилых людей врачами на дому"	С 2008 год по настоящее время			X	45 000	60%	40%		X					
<u>ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ.</u> Министерство по вопросам развития сельских районов и обеспечения равноправия общин ФО Проект поддержки траволечения и традиционной медицины	2008			X	166	156	10		X				Оказание помощи в выращивании и использовании лекарственных и ароматических растений в сельских общинах и содействие развитию традиционной медицины.	
<u>ДУРАНГО.</u> Институт по делам женщин штата Дуранго Программа создания здоровых общин в муниципалитете Мескиталь	2008		X		2 850	2 850			X		X		Повышение уровня здоровья матерей и новорожденных из числа коренного населения в муниципалитете Мескиталь.	Сокращение или устранение осложнений в ходе беременности, родов и в послеродовой период. При больнице создан пункт помощи беременным женщинам для приема родов у женщин из окрестных селений.

Меры	Категории населения, в отношении которых принимаются меры							Участвуют в проводимой работе			Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин	
	Год (годы) и/или период (периоды)	Сельское	Коренное	Обе категории	(в абсолютных показателях или в процентах)			Федеральное пр-во	Пр-во штата	Частный сектор			Общественность
					Всего	Женщины	Мужчины						
<u>МЕХИКО.</u> Совет штата по делам женщин и общественного благополучия Программа "Во имя будущего"	2007			X	3 000	3 000			X			Улучшение качества питания беременных или имеющих детей женщин моложе 20 лет путем предоставления им продовольственной помощи, консультирования по вопросам правильного питания, а также профессионального обучения.	Женщины и их дети получают здоровое питание.
	2008			X	6 000	6 000			X				
	2009			X	9 001	9 001			X				
	2010			X	Нет данных				X				
<u>ИДАЛЬГО.</u> Институт по делам женщин штата Идальго Проект: "Модель образовательной деятельности с применением гендерного подхода в целях снижения уровня материнской смертности в районах проживания коренного населения"	2009		X		523	376	147	X	X	X	Содействие в снижении уровня материнской смертности в двух районах проживания коренного населения в штате Идальго – Уастека и Отоми-Тепеуа – путем реализации модели обучения медицинских работников с применением гендерного подхода и уважения к правам человека.	Обеспечение возможности пользоваться услугами профессиональных медицинских работников (врачей, медицинских сестер и акушерок), способных выявлять и диагностировать преэклампсию/эклампсию. Подготовка медицинского персонала, работающего в муниципалитетах с преобладанием коренного населения, по вопросам применения гендерного подхода и уважения прав человека. Семинары и беседы по проблемам предотвращения материнской смертности на уровне общин.	
<u>ХАЛИСКО.</u> Министерство здравоохранения. Программа "Здоровье и питание коренного населения" (ПРОСАНИ)	2003–			X							Осуществление медицинскими работниками контроля за питанием детей в возрасте до 5 лет, беременных женщин и кормящих матерей.		

Меры	Год (годы) и/или период (периоды)	Категории населения, в отношении которых принимаются меры			Участвуют в проводимой работе						Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин	
		Сельское	Коренное	Обе категории	(в абсолютных показателях или в процентах)			Федеральное пр-во	Пр-во штата	Частный сектор			Общественность
					Всего	Женщины	Мужчины						
<u>НАЯРИТ.</u> Институт по делам женщин штата Наярит Меры и практические действия по предотвращению и выявлению случаев насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим	2007			X	3 226	1 720	1 506	X	X			Повышение уровня информированности о последствиях алкоголизма и его связи с насилием. Повышение уровня информированности учащихся средних школ о том, что насилие не является нормой, а также о методах предотвращения подростковой беременности.	
<u>ПУЭБЛА.</u> Министерство здравоохранения штата Программа "Традиционная медицина"	2008					307 159						Обучение акушерок в целях повышения качества оказания помощи беременным женщинам.	10 621 акушерка прошла курс обучения; проведено 349 278 родовых консультаций для 307 159 беременных женщин.
<u>КИНТАНА-РОО.</u> Институт по делам женщин штата Кинтана-Роо Тестирование с целью выявления рака шейки матки	2006–2009			X	319 964	319 964		X	X			Профилактика заболевания и охрана здоровья женщин репродуктивного возраста.	Снижение показателей заболеваемости и смертности от рака шейки матки и рака груди.
Тестирование с целью выявления рака груди					319 065	319 065							
<u>ТАМАУЛИПАС.</u> Институт по делам женщин штата Тамаулипас Программа "Уязвимые женщины"	2005–2009					16 501			X			Оказание помощи уязвимым женщинам в Центре помощи женщинам: консультирование по правовым вопросам, психологическая поддержка, взятие анализов на предмет выявления рака шейки матки, выявление рака груди и беседы по проблемам предотвращения насилия.	
<u>САКАТЕКАС.</u> Институт по делам женщин штата Сакатекас Программа борьбы с бытовым и гендерным насилием	2006–2010	X	X	X	57 871	57 871		X	X			Уменьшение случаев насилия в отношении женщин и ущерба, причиняемого при этом их здоровью.	Оказание медицинской, и прежде всего специализированной психотерапевтической, помощи весьма позитивно влияет на реабилитацию женщин, подвергшихся насилию, и на улучшение состояния их физического и душевного здоровья.

Е. Меры по обеспечению доступа женщин к образованию, принимаемые в субъектах Федерации, 2006–2010 годы

Меры	Год (годы) и/или период (периоды)	Категории населения, в отношении которых принимаются меры						Участвуют в проводимой работе		Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин
		Сельское	Коренное	Обе категории	(в абсолютных показателях или в процентах)			Федераль- ное пр-во	Пр-во штата		
					Всего	Женщины	Мужчины				
АГУАСКАЛЬЕНТЕС. Институт по делам женщин штата Агуаскальентес Программа "Вместе за образование"	2006–2010	X			34 850	16 809	18 041		X	Создание межведомственной группы в целях осуществления программ в области производственной деятельности, здравоохранения, социальной помощи, а также образовательных программ в государственных школах с низким уровнем успеваемости.	Внедрение культуры гендерного равноправия в образовательных учреждениях.
НИЖНЯЯ КАЛИФОРНИЯ. Институт по делам женщин штата Нижняя Калифорния Программа предупреждения насилия в отношении женщин и оказания помощи пострадавшим "Учимся во имя мира"	2006–2009			X	1 587				X	Обучение мальчиков и девочек, мужчин и женщин, а также преподавателей умению разрешать и урегулировать межличностные конфликты без применения насилия.	Проведено 104 семинара с участием 1587 девочек и мальчиков.
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ. Инмухерес-ФО Перевод на язык науатль Закона ФО об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия	2008			X					X	Публикация и распространение среди сельских женщин и женщин из числа коренного населения в ФО (5 тыс. экземпляров).	
КОЛИМА. Институт по делам женщин штата Колима ПРОМАХОВЕН				X	57	57		X		Оказание поддержки молодым матерям и беременным подросткам, не имеющим школьного образования.	Помощь в получении полного основного образования.
МЕХИКО. Совет штата по делам женщин и общественного благополучия Программа штата Мехико "За жизнь без насилия"	2008			X	Нет данных				X	Организация семинаров с участием юношей и девушек, дающих представление о последствиях ранней беременности и ее воздействии на физическое и психическое развитие. В программу входит цикл лекций по вопросам ответственного материнства/отцовства, общения отцов и детей, планирования семьи в подростковом возрасте, ответственного подхода к сексуальной жизни, любви, поиску спутника жизни и вопросам насилия.	
Учебные семинары для молодежи с использованием "виртуальных младенцев"	2009			X	2 233				X		
	2010			X	1 744				X		
ГУАНАХУАТО. Институт по делам женщин штата Гуанахуато Программа ПРЕВИОЛЕМ	2008				1 730			X		Повышение уровня информированности преподавателей, руководящих работников и вспомогательного технического персонала учебных заведений относительно осуществления учебной деятельности на принципах гендерного равноправия и задач в этой области.	
	2009				6 050			X			

Меры	Год (годы) и/или период (периоды)	Категории населения, в отношении которых принимаются меры						Участвуют в проводимой работе		Цель (цели) проводимой работы	Последствие (последствия) для женщин
		Сельское	Коренное	Обе категории	(в абсолютных показателях или в процентах)			Федераль- ное пр-во	Пр-во штата		
					Всего	Женщины	Мужчины				
<u>ИДАЛЬГО</u> . Институт по делам женщин штата Идальго Проект: Стипендии для содействия женщинам в получении образования (БМухерес)	2006–2010			X	7 802	100%			X	Предоставление денежных стипендий малообеспеченным женщинам из штата Идальго, обучающимся в государственных учебных заведениях, прежде всего на старшей ступени средней школы и в высших учебных заведениях.	
<u>ХАЛИСКО</u> . Программа стипендий для представителей коренного населения	Нет данных		X							Оказание ежемесячной материальной помощи учащимся из числа коренных народов с целью стимулирования их к продолжению обучения на старшей ступени средней школы и поступлению в высшее учебное заведение.	
<u>НАЯРИТ</u> . Институт по делам женщин штата Наярит День борьбы против жестокого обращения с детьми	2006			X	150	137	13	X	X	Повышение уровня информированности учителей, родителей, детей и подростков по проблемам жестокого обращения с детьми и его последствий.	
<u>ПУЭБЛА</u> . Министерство образования штата Программа предоставления стипендий молодым матерям и беременным подросткам	2005–2009			X		835				Предоставление беременным подросткам и матерям-одиночкам возможности получить полное основное образование.	
<u>КИНТАНА-РОО</u> . Институт по делам женщин штата Кинтана-Роо Стипендии для учащихся основной школы	2006–2009			X	638	364	274			Помощь девочкам в продолжении и завершении основного образования и создание стимулов для продолжения обучения в учебных заведениях следующих уровней.	
<u>САКАТЕКАС</u> . Институт по делам женщин штата Сакатекас Программа предоставления стипендий молодым матерям и беременным подросткам	2009–2010			X	600	600	0			Материальная помощь для получения полного основного образования и продолжения обучения.	

Ф. НКРКН. Программа создания производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения (ПОПМИ). Результаты осуществления в 2006–2010 годах

Год	Средства федерального бюджета		Кол-во проектов	Число бенефициаров
	песо	долл. США		
2006	98 192,431	9 263,437	1 768	22 136
2007	118 206,105	10 834,657	1 577	19 134
2008	178 407,233	16 397,724	2 186	26 293
2009	207 621,407*	15 143,793	2 192	25 053
2010	250 500,000**	19 479,005	2 470**	24 007**

*Предварительные данные по состоянию на 31 декабря 2009 года. **Запланированные объемы средств и целевые показатели.*

Г. НКРКН. Результаты осуществления ПОПМИ в 2009 бюджетном году

Количественные показатели ПОПМИ, 2009 год	
Выделенные бюджетные средства	210 000,000 песо (15 317,287 долл. США)
Освоенные * бюджетные средства	207 621,407 песо (15 143,793 долл. США)
Кол-во структур, получивших помощь	24
Кол-во муниципалитетов, получивших помощь	557
Кол-во населенных пунктов, получивших помощь	1 751
Число женщин-бенефициаров	25 053
Кол-во утвержденных проектов	2 192
Число координаторов	219
Число женщин, прошедших курс обучения	3 307
Число координаторов, прошедших курс обучения	219

Н. ПИ-О. Предоставление услуг, 2006–2010 годы

Сент.–дек. 2006 года	2007 год	2008 год	2009 год	Янв.–апр. 2010 года
Возможность получения первичных услуг дородового патронажа (%)				
57,8	58,7	57,8	57,3	57,1
Среднее количество консультаций в дородовой период				
7,7	7,1	7,0	7,1	6,2
Число беременных женщин, дородовой патронаж которых проводится добровольными общинными группами				
92 926	117 483	174 855	210 730	73 631
Число беременных женщин, получающих от добровольных общинных групп помощь в ведении родов				
7 494	8 691	13 041	13 547	3 952

Источник: Программа МИСС "Возможности".

I. ПИ-О. Оказание помощи подростковому населению, 2006–2010 годы

2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Март 2010 года
Число подростков, прошедших курс изучения образовательных стратегий				
399 924	330 156	464 486	405 212	92 176
Число подростков, использующих средства контрацепции				
53 059	53 433	55 165	58 964	15 058
Число родов, принятых у подростков в медицинских учреждениях				
20 044	19 801	19 969	16 495	4 656
Число девушек-подростков, обратившихся в медицинские учреждения благодаря содействию добровольных групп по защите сексуального здоровья				
57 593	48 902	46 573	43 004	20 133
Число беременных подростков, обратившихся в медицинские учреждения				
11 869	13 673	34 631	35 683	16 244
Число девушек-подростков, обратившихся благодаря содействию добровольных групп в медицинские учреждения за помощью в планировании семьи				
17 521	17 612	19 543	16 995	9 687
Количество семинаров на уровне общин по проблемам сексуального здоровья подростков				
	4 179	27 965	46 262	14 179
Число участников семинаров на уровне общин по проблемам сексуального здоровья подростков				
	83 587	463 534	650 690	203 636

Источник: Программа МИСС "Возможности".

J. Программа "Возможности для стипендиатов и глав семей – бенефициаров", 2007–2010 годы

2007 год		2008 год		2009 год		2010 (март–апрель) года	
Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Число стипендиатов*							
2 534 345	2 591 414	2 496 893	2 533 348	2 537 011	2 565 122	2 573 844	2 604 185
Число глав семей – бенефициаров							
190 908	4 809 092	199 533	4 849 673	208 327	5 001 032	223 159	5 393 386

Источник: МСР. *Включены данные о числе стипендиатов, обучающихся в начальной школе (3–6-е классы), в основной средней школе и в старших классах средней школы.

K. Женщины, получившие помощь на осуществление проектов в производственной сфере, 2009 год

Ведомство	Программа	Количество проектов, получивших поддержку/микрокредитов	Число женщин-бенефициаров
НКРКН	ПОМПИ	2 192	25 053
	ФОММУР	195 030	129 461
МЭ	ПРОНАФИМ		343 200
	ФОНАЕС	1 387	3 821
МАР	ПРОМУСАГ	7 277	34 687
	Всего	205 886	536 222

XI. Пункт 37

Приложение 37. Четвертый доклад правительства (сент. 2010 года)

Репрезентативные показатели равноправия женщин и мужчин (2005–2010 годы)

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Репрезентативные показатели в секторе здравоохранения						
Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений	61,8	58,6	55,6	57,2	62,8 ^{a/}	53,5 ^{b/}
Доля женщин детородного возраста, использующих методы контрацепции (%) ^{c/}	70,6	70,9	71,6	72,2	72,9	73,6
Доля рожениц, роды которых проходили в присутствии квалифицированных медицинских работников, среди женщин, не охваченных системой социального страхования (%)	86,1	89,0	88,0	90,8	90,6	89,2 ^{d/}
Число родов на 1000 женщин детородного возраста (охваченных системой обязательного медицинского страхования) ^{e/}	21,3	17,9	13,6	13,1	79,6	79,6
Караваны здоровья. Общее количество посещенных населенных пунктов ^{f/}			7 771	9 241	14 108	14 766 ^{g/}
Народная система медицинского страхования. Число членов ^{h/}	11 404,861	15 672,374	21 834,619	27 176,914	31 132,949	37 718,283
Доля населения, участвующего в Системе социальной защиты в сфере здравоохранения (ССЗЗ) (%)	28,3	40,5	58,1	72,7	63,4	76,8
Медицинское страхование в интересах нового поколения. Число охваченных новорожденных (тыс.)			819	1 853	2 959	3 631
Показатели равенства женщин и мужчин в отраслевых среднесрочных программах						
Отраслевая программа социального развития. Число детей, получающих помощь в Сети детских учреждений ^{h/}			125 359	244 387	261 862	257 609
Отраслевая программа в сфере экономики. Доля средств, выделяемых для женщин в рамках программ оказания помощи малоимущим предпринимателям ^{i/}			80,4	83,2	84,9	Нет данных
Отраслевая программа в сфере сельского хозяйства. Доля средств бюджета развития МАР, предоставляемых женщинам (%) ^{j/}			20,0	19,2	20,9	19,7
Другие репрезентативные показатели равноправия женщин и мужчин						
Количество населения, испытывающего трудности с получением образования ^{k/} (тыс.)	мужчины	15 299	15 301	15 289	15 280	15 248
	женщины	18 211	18 146	18 127	18 123	18 155
Количество лет обучения населения в возрасте от 15 до 24 лет ^{l/}	мужчины	9,2	9,3	9,4	9,5	9,6
	женщины	9,3	9,5	9,6	9,7	9,9
Работающее население ^{m/} (тыс. человек)	мужчины	25 853,1	26 597,9	26 840,6	27 401,7	27 100,8
	женщины	14 938,7	15 599,9	16 066,0	16 465,0	16 243,5
Уровень оплаты труда работающего населения (% от общего числа)	мужчины	11,6	10,5	9,4	9,0	10,0
	женщины	20,5	18,3	17,4	17,1	17,9
До 1 МРОТ						
	мужчины	11,6	10,5	9,4	9,0	10,4
	женщины	20,5	18,3	17,4	17,1	18,5

		2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Более 5 МРОТ	мужчины	11,9	13,2	13,8	13,5	12,1	10,1
	женщины	7,7	8,6	8,9	8,5	8,2	6,5
Не получают доходов	мужчины	8,5	7,6	7,7	7,3	7,7	7,7
	женщины	11,1	10,6	10,3	9,9	9,4	9,6
Разрыв в уровнях доходов между женщинами и мужчинами (в %) ^{n/}		-7,4	-8,8	-9,7	9,5	-9,0	Нет данных
Матери, участвующие в работе Сети детских учреждений ^{o/}				111 471	222 103	239 685	234 753
Число женщин, поступающих на военную службу				473	1 462	1 621	385
Число женщин, поступающих в военные учебные заведения		226	184	233	250	204	Нет данных
Коэффициент смертности от рака шейки матки среди женщин в возрасте 25 лет и старше ^{p/}		15,9	15,0	14,3	14,0	14,0	13,8
Охват услугами по выявлению рака шейки матки путем проведения цитологии шейки матки у женщин в возрасте от 25 до 64 лет ^{q/}		65,7	67,6	66,7	67,0	66,8	70,0
ОБРАЗОВАНИЕ^{r/}							
Стипендии для учащихся начальных школ	женщины	1 412 817	1 345 933	1 275 321	1 226 822	1 224 238	Нет данных
	мужчины	1 454 943	1 382 743	1 310 937	1 269 190	1 263 033	Нет данных
Стипендии для учащихся средних школ	женщины	877 216	890 891	896 309	883 240	887 798	Нет данных
	мужчины	857 427	866 219	872 032	868 626	877 288	Нет данных
Стипендии для учащихся старших классов средних школ и учреждений среднего технического образования	женщины	374 381	399 974	419 784	423 286	453 086	Нет данных
	мужчины	321 972	339 556	351 376	359 077	396 690	Нет данных
Стипендии для учащихся вузов и аспирантов	женщины	89 172	103 984	134 833	154 724	174 810	Нет данных
	мужчины	72 615	79 058	99 378	112 661	127 861	Нет данных
Число членов Национальной системы инвесторов (НСИТ)	Всего	10 904	12 096	13 485	14 681	15 565	16 600
	женщины	3 326	3 744	4 292	4 805	5 100	5 521
	мужчины	7 578	8 352	9 193	9 876	10 465	11 079
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ							
Медицинское страхование в интересах нового поколения	женщины			405 187	915 706	1 499 024	1 746 208
	мужчины			414 223	937 185	1 459 949	1 795 870
Народное страхование (число членов)	женщины	6 107 337	8 413 010	11 843 823	14 819 938	16 943 577	20 018 446
	мужчины	5 297 524	7 259 364	9 990 796	12 356 976	14 189 372	16 800 112
Число женщин, воспользовавшихся специализированными услугами помощи жертвам бытового и гендерного насилия ^{s/}		24 375	31 907	57 579	68 555	94 118	84 163
Количество цитологических анализов шейки матки ^{t/}		6 779 551	6 494 724	6 780 491	5 763 417	2 881 708	3 120 448
Количество маммографических анализов ^{t/}		338 712	460 998	566 103	573 445	395 211	327 237

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Количество лабораторных анализов по выявлению заболеваний, передаваемых половым путем ^{u/}	1 134 351	908 938	909 486	1 328 328	1 347 588	1 366 849
бенефициары						
женщины	980 079	785 322	785 796	1 147 675	1 164 316	1 180 957
мужчины	154 272	123 616	123 690	180 653	183 272	185 891
Число лиц, прошедших лечение от заболеваний, передаваемых половым путем ^{u/}	544 745	490 699	440 352	413 206	369 461	325 716
бенефициары						
женщины	470 660	423 964	380 454	357 010	319 214	281 418
мужчины	74 085	66 735	59 888	56 196	50 247	44 297
Коэффициент смертности от рака шейки матки среди женщин в возрасте 25 лет и старше ^{v/}	15,9	15,0	14,3	14,0	14,0	13,8
Коэффициент смертности от рака груди среди женщин в возрасте 25 лет и старше ^{w/}	15,7	16,2	16,3	16,7	16,5	16,6
Роды в присутствии медицинского персонала	763 620	796 852	853 762	929 931	1 016 238	480 172
Роды в присутствии лиц, не являющихся медицинскими работниками	50 617	44 919	37 313	34 109	31 576	14 803
ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ						
Программа жилищных накоплений, субсидирования и кредитования "Твой дом" ^{x/}	94 176	219 029	158 887	158 003	110 742	32 196
бенефициары						
женщины	42 574	93 909	75 423	82 156	62 984	19 036
мужчины	47 928	100 767	83 464	75 847	47 758	13 160
Программа "Сельский дом"		83 915	27 470	64 033	70 187	10 252
бенефициары						
женщины		39 096	13 708	33 993	39 863	5 778
мужчины		43 665	13 762	30 040	30 324	4 474
Национальная жилищная комиссия ^{y/}			57 385	118 096	77 660	41 896
женщины						
мужчины			57 065	110 334	74 119	67 568
ИНФОНАВИТ ^{z/}					151 221	216 702
бенефициары						
женщины					53 530	78 275
мужчины					97 691	138 427
Министерство экономики (МЭ) ^{aa/}						
Фонд микрофинансирования сельских женщин (ФОММУР) ^{ab/}	175 907	173 114	133 302	111 708	129 461	282 339
женщины-бенефициары						
МЭ. Национальная программа финансирования мелких предпринимателей (ПРОНАФИМ)	224 471	227 589	187 198	287 709	407 456	414 000
женщины						
мужчины	66 312	61 900	46 539	66 308	86 364	103 500

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
МЭ. Национальный фонд солидарных предприятий (ФОНАЕС) ^{ac/}	20 870	23 256	22 915	14 965	44 150	28 712
бенефициары						
женщины	8 935	10 595	10 705	7 447	24 177	17 130
мужчины	11 935	12 661	12 210	7 518	19 973	11 582
Минтруда. Программа содействия профессиональному обучению (ПСПО) ^{ad/}	279 725	265 041	265 592	187 416	Нет данных	Нет данных
бенефициары ^{ac/}						
женщины	106 185	107 036	110 646	77 403	Нет данных	Нет данных
мужчины	173 540	158 005	154 946	110 013	Нет данных	Нет данных
Минтруда. Программа содействия занятости (ПСЗ)	386 981	301 285	309 884	463 227	398 406	297 778
бенефициары						
женщины	202 699	168 830	164 845	248 741	208 643	159 619
мужчины	184 282	132 455	145 039	214 486	189 763	138 159
НСКРС. Центры содействия развитию детей (ЦСРД)	45 610	46 612	56 632	52 036	50 353	52 822
бенефициары						
женщины	Нет данных	Нет данных	Нет данных	25 500	24 754	26 064
мужчины	Нет данных	Нет данных	Нет данных	26 536	25 599	26 758
НСКРС. Центры общинной помощи (ЦОП)	75 998	82 431	89 107	88 916	88 947	83 590
бенефициары						
женщины	Нет данных	Нет данных	Нет данных	43 994	44 098	41 377
мужчины	Нет данных	Нет данных	Нет данных	44 922	44 849	42 213
МИСС ^{af/} . Детские сады и детские учреждения. Количество	1 516	1 561	1 565	1 554	1 568	1 479
бенефициары	174 004	187 371	195 042	194 491	185 449	186 614
женщины	173 749	186 866	194 494	193 948	184 929	186 086
мужчины	255	505	548	543	520	528
ИСССТЕ ^{ag/} . Детские сады и детские учреждения.	32 262	32 922	34 047	37 313	33 102	36 641
бенефициары						
женщины	Нет данных	Нет данных	16 683	18 283	16 220	17 954
мужчины	Нет данных	Нет данных	17 364	19 030	16 882	18 687
МГО. Центры развития детей (ЦРД)	36 369	36 196	33 841	33 846	32 484	32 286
женщины						
мужчины	38 032	37 558	35 152	35 334	34 162	33 953

Источник: Главное управление по международным вопросам Инмухерес на основании данных Статистического приложения к четвертому докладу правительства (сентябрь 2010 года).

Примечания: *a/* Предварительные данные. *b/* Оценка на конец 2010 года. *c/* Данные КОНАПО, данные за 2010 год приводятся по состоянию на август. *d/* По 2010 году приводятся оценки за июль. *e/* В том числе: МИСС, МИСС-"Возможности", ИСССТЕ, МВМФ и МНО (по последнему министерству не приводятся данные за 2005–2010 годы). Для расчета показателя используются данные о населении детородного возраста, предоставленные каждым из этих ведомств. *f/* Данные по состоянию на август. *g/* Информация отличается от той, что была представлена в публикациях за прошлые годы, в силу изменения единицы измерения – "семья" вместо "человек". Данные за 2010 год по состоянию на июль. *h/* Речь идет о числе детей, зарегистрированных в качестве участников Программы на момент оценки. Данные за 2010 год приводятся по состоянию на июнь, данные за 2007–2009 годы – по состоянию на конец каждого финансового года. *i/* Включая женщин-предпринимателей, получающих помощь в рамках программ ФОНАЕС, ПРОНАФИМ и ФОММУР, а также членов социальных предприятий, получающих помощь в рамках

программы ФОНАЕС. Поскольку речь идет о показателе за год, предварительные данные за 2010 год не приводятся. **j/** За 2010 год приводятся процентные показатели за первое полугодие. **k/** Согласно заключенному в 1993 году Национальному соглашению о модернизации основного образования, к группе населения, испытывающего трудности с получением образования, относятся следующие категории населения в возрасте 15 лет и старше: не имеющие образования, получившие определенную профессиональную подготовку, закончившие начальную, но не прошедшие полный курс средней школы. Обязательное основное образование предполагает получение законченного среднего образования. Данные за 2000–2008 годы представляют собой оценки Национального института по вопросам образования для взрослых. **l/** С 2005 по 2009 год количество лет обучения населения рассчитывалось на основании данных Национального опроса по вопросам занятости и трудоустройства. За 2009 год приводятся данные за первый квартал. **m/** Данные о населении в возрасте 14 лет и старше приводятся по данным демографической выверки, проведенной КОНАПО, ИНЕГИ и Колледжем Мехико, а также по согласованным данным Национального опроса по вопросам занятости и Национального опроса по вопросам занятости и трудоустройства. Приводятся данные за второй квартал года. **n/** Данный показатель отражает ситуацию, когда женщина получает меньшую, нежели мужчина, заработную плату, работая на таком же рабочем месте, имея одинаковый с мужчиной уровень профессиональной квалификации и работая такое же количество часов (показатель дискриминации в оплате труда). Значение данного показателя отражает величину, на которую должна измениться получаемая женщиной заработная плата, с тем чтобы было обеспечено равноправие в уровнях оплаты труда. Если значение показателя отрицательное, это свидетельствует о том, на сколько следует увеличить заработную плату женщины; если оно равно нулю, это свидетельствует о равенстве мужчин и женщин в уровне оплаты труда; если значение положительное, это свидетельствует о необходимости уменьшения заработной платы женщины в пропорции, равной этому значению. **o/** Речь идет только о женщинах – бенефициарах Программы детских учреждений в помощь работающим матерям, а не об общем числе таких бенефициаров (матерей, отцов и опекунов). Данные за 2007–2009 годы приводятся по состоянию на конец каждого финансового года. За 2010 год приводятся данные по состоянию на июнь. **p/** Министерство здравоохранения. Главное управление информации по вопросам здравоохранения. Данные за 1990–2008 годы приводятся на основании баз данных об умерших ИНЕГИ/СС за 1979–2008 годы; данные за 2009 год предварительные; за 2010 год приводятся оценки по состоянию на декабрь; использованы также прогнозы численности населения на 2005–2050 годы, КОНАПО, 2006. **q/** За 2008 и 2009 годы приводятся окончательные данные, за 2010 год – оценки по состоянию на декабрь. **r/** Включая бенефициаров по данному сектору: бенефициаров Программы "Возможности", ПРОНАБЕС, коренное население, беременных женщин, лиц, которым предоставляется социальное обслуживание. **s/** Речь идет о женщинах, получающих специализированные услуги и пользующихся приютами, действующими на средства Программы предупреждения бытового и гендерного насилия и оказания помощи пострадавшим. За 2010 год приводятся оценки по состоянию на август. **t/** Анализ цитологии шейки матки проводится в государственных медицинских учреждениях. Средства на эти цели предоставляются субъектам Федерации в рамках Направления 12 Программы, и поэтому определить их объем не представляется возможным. Кроме того, при проведении маммографии регистрация пациенток не проводится, а расходы покрываются Фондом защиты от катастрофических последствий Народной системы страхования. За 2010 год приводятся предварительные оценки по состоянию на июль. **u/** За 2010 год приводятся окончательные данные по состоянию на июнь. **v/** Коэффициент на 100 тыс. жителей. За 2006–2008 годы – на основании базы данных об умерших ИНЕГИ/СС, 1979–2008 годы; за 2009 год приводятся предварительные данные по состоянию на декабрь 2009 года. **w/** За 2010 год приводятся оценки по состоянию на июнь. **x/** Статистические данные по системе за 2005 и 2006 годы в разбивке по половой принадлежности бенефициаров имеются не в полном объеме. **y/** Данные по состоянию на июнь. Не учитываются данные о средствах, предоставленных на борьбу с последствиями стихийных бедствий. **z/** Данные за 2010 год приводятся по состоянию на июнь. **aa/** Министерство экономики: данные за 2010 год по ПРОНАФИМ и ФОММУР приводятся по итогам исполнения бюджета; по ФОНАЕС – по состоянию на июнь. За 2008 год по ПРОНАФИМ и ФОНАЕС приводятся обновленные данные. **ab/** Данные по числу бенефициаров: за 2006 год приводятся заверенные данные, с 2007 года – данные по

результатам осуществления программ. *ac/* За 2005–2008 годы приводятся данные об общем числе участников производственных проектов, осуществлявшихся при поддержке со стороны ФОНАЕС; в течение этого периода поддержка оказывалась развитию и укреплению навыков предпринимательской деятельности целевых категорий населения; кроме того, оказывалась помощь в создании и укреплении общественных организаций и социального банка. За 2009 и 2010 годы приводятся данные об общем числе получателей помощи, направляемой на создание и расширение компаний (производственные проекты), на развитие и укрепление ранее созданных компаний и на укрепление компаний, действующих под управлением общественных организаций в интересах их членов. Кроме того, предоставлялась помощь на создание и укрепление общественных организаций и социального банка. *ad/* Действие Программы содействия профессиональному обучению (ПСПО) завершилось 31 декабря 2008 года. *ae/* Имеются в виду работники, подпадающие под действие конкретных программ профессионального обучения, осуществляемых на предприятиях. Эта схема отчета предполагает, что каждый работник может в течение данного периода участвовать более чем в одном мероприятии. *af/* Данные по состоянию на последний рабочий день отчетного периода. За 2010 год данные приводятся по состоянию на июнь. *ag/* Поскольку за период до 2007 года Институт не располагает статистическими данными в разбивке по полу, предоставляются данные об общем числе детей, подпадающих под действие Программы. Приводятся оценочные данные по состоянию на декабрь.

ХII. Информация общего характера

A. Насилие и дискриминация

Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов (НКРКН) осуществляет следующие программы:

– Программа разработки и принятия соглашений по правовым вопросам. Задача этой программы – предоставление коренным народам, общинам коренного населения и их членам возможности осуществлять свои индивидуальные и коллективные права, закрепленные в национальном и международном законодательстве, путем создания механизмов и процедур обеспечения доступа к правосудию на основе признания и уважения культурного многообразия. В 2006–2010 годах были подписаны и получили финансирование 55 соглашений с государственными органами на уровне муниципалитетов и штатов по вопросам борьбы с бытовым и гендерным насилием в местах проживания коренных народов и оказания помощи пострадавшим, что стало стимулом для предотвращения и выявления случаев бытового и гендерного насилия и оказания помощи пострадавшим путем проведения расследований, распространения просветительских материалов, разработки соответствующих документов и формирования на местах социального капитала для ведения работы по этой проблематике. Данная деятельность осуществляется в 21 штате страны: Веракрусе, Герреро, Гуанахуато, Дуранго, Идальго, Кампече, Керетаро, Кинтана-Роо, Мичоакане, Морелосе, Наярите, Нуэво-Леоне, Пуэбле, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Соноре, Табаско, Халиско, Чиауа, Чьяпасе и Юкатане.

– Дома для женщин из числа коренных народов. В рамках этого проекта предоставляются социальные услуги по охране репродуктивного здоровья и борьбе с насилием в семье с учетом культурных особенностей и потребностей женщин из числа коренного населения. В настоящее время действуют 13 таких домов в штатах Чьяпас, Пуэбла, Герреро, Оахака, Нижняя Калифорния, Мичоакан, Нуэво-Леон, Керетаро, Сонора, Веракрус и Юкатан. Работа этих домов организуется группами женщин из числа коренных народов. Здесь оказываются следующие услуги: выявление случаев насилия в семье и риска для жизни матерей и детей; помощь при родах (только в некоторых домах) и выявление случаев опасных отклонений в ходе

беременности; консультирование и сопровождение при обращении в соответствующие органы власти, в том числе предоставление услуг переводчика, проведение информационных и учебных семинаров и бесед для государственных служащих и населения в целом; установление контактов и заключение соглашений с государственными органами по вопросам оказания надлежащей помощи женщинам из числа коренных народов.

– Проект, направленный на предотвращение бытового и гендерного насилия в местах проживания коренных народов. Цель проекта – создать механизмы для всестороннего учета интересов коренного населения в деятельности других органов власти на уровне штата, и в частности интересов женщин из числа коренных народов, с упором на вопросы борьбы с насилием. С этой целью разработаны стратегии и направления деятельности, обеспечивающие комплексный подход к решению проблем гендерного насилия в местах проживания и общинах коренных народов. Основой этой стратегической деятельности является координация усилий с правительственными учреждениями на уровне штатов, прежде всего с органами по делам женщин, организациями гражданского общества, а также проведение акций при непосредственном участии коренного населения.

– Система культурного вещания коренных народов (СКВКН). 20 радиоканалов, принадлежащих НКРКН, с 2007 года в обязательном порядке транслируют, по крайней мере один раз в неделю, сообщения и передачи о правах человека на языках коренных народов, распространенных в данном районе. С самого начала система радиовещания НКРКН осуществляла трансляцию передач гендерной направленности, в которых затрагивались и освещались темы насилия и дискриминации в отношении женщин из числа коренных народов, прав женщин из числа коренного населения на здоровье, образование, культуру, труд и развитие. В 2006 году на радиостанциях начала действовать Сеть МИРА с участием сотрудников обоих полов, занимающаяся подготовкой к трансляции программ с применением гендерного подхода.

Национальный совет по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД). Проведено два исследования: "Гендерная дискриминация в предпринимательской среде" и "Отношение к женщинам из числа коренного населения, занятым в качестве домашних работниц в городах". Проведен семинар по проблемам анализа статистических данных о дискриминации, цель которого заключалась в создании в рамках федеральной администрации Специального статистического комитета по проблемам дискриминации, который призван обеспечить учет принципа недопущения дискриминации и повсеместное применение гендерного подхода и соблюдение прав человека при разработке и расчете показателей.

– Выпущены заключения по поводу законодательства в поддержку ряда инициатив по устранению лексики сексистского характера из текста Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов; проект декрета о внесении изменений и дополнений в тексты Федерального закона о предупреждении и ликвидации дискриминации, Общего закона о равноправии женщин и мужчин, Общего закона об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия, в деятельность Инмухерес и НКПЧ с целью учета рекомендаций и резолюций, принятых многосторонними и региональными организациями по проблемам прав человека, в том числе прав человека женщин; проект изменения Закона о закупках, аренде и услугах в государственном секторе, имеющий целью обеспечение гендерного равноправия при проведении торгов и конкурсов, с тем чтобы при закупках товаров и услуг для государственного сектора предпочтение отдавалось компаниям, обеспечивающим равноправное участие женщин и мужчин в программах

профессиональной подготовки и обучения; проект декрета о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон о труде (статьи 3 и 133) с целью запретить работодателям производить отбор и отказывать трудящимся в приеме на работу по мотивам, связанным с их возрастом, полом, наличием инвалидности, социальным положением или состоянием здоровья, религиозными воззрениями, убеждениями, сексуальной ориентацией, семейным положением или по любым иным мотивам, связанным с проведением различий дискриминационного характера.

Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ) со второго полугодия 2009 года и по настоящее время проводит кампанию по пропаганде прав человека женщин, недопущения гендерной дискриминации и права на жизнь без насилия, проводя с этой целью информационно-просветительские мероприятия по всей стране силами сотрудников ИСССТЕ. Началась работа по внедрению Протокола о порядке действий в отношении случаев сексуальных преследований или домогательств.

Федеральный институт по делам выборов (ИФЕ) провел диагностическое исследование случаев дискриминации в рамках самого Института. На вопросы исследования ответили 4369 сотрудников (31 процент всего кадрового состава). 41 процент из них отметили, что им приходилось сталкиваться с тем или иным проявлением дискриминации в Институте, и в числе основных причин были названы беременность (25 процентов) и половая принадлежность (22 процента).

– 3 марта 2010 года в ответ на просьбу лица о выдаче ему медицинской справки для смены пола был принят Протокол ИФЕ об изменении пола и недопущении ущемления прав лиц с неопределенной половой идентичностью и транссексуалов. Была создана Рабочая группа, которой было поручено разработать Протокол, с тем чтобы определить меры по защите прав человека и трудовых прав таких лиц. Один из принципов, подлежащих защите, состоит в обязанности Института охранять частный характер и конфиденциальность информации о неопределенной половой идентичности лица и его принадлежности к транссексуалам; иными словами, никто из работающих не обязан давать разъяснения или оправдания по поводу своей личной жизни или обращения к врачам. Допускается предоставление медицинского бюллетеня по этим основаниям.

– Изменение Устава Института путем включения в него положения о запрете сотрудникам осуществлять какие-либо действия, которые могут представлять собой сексуальные домогательства.

– 30 ноября 2009 года Исполнительный совет принял Перечень административных должностей, а 17 декабря 2009 года – перечень технических должностей в системе избирательных комиссий, чтобы тем самым упорядочить систему начисления заработной платы в зависимости от должности.

Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ). В рамках осуществления Программы поддержки ведомств по делам женщин в субъектах Федерации были приняты меры по разработке и изменению законов штатов об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия, по созданию подвижных групп поддержки и консультирования, приютов, домов временного пребывания и убежищ, справочных пособий по вопросам оказания помощи, по проведению диагностических опросов, исследований и изысканий, а также к созданию межведомственных сетей борьбы с насилием в отношении женщин.

– Проведен опрос всех сотрудников ИНДЕСОЛ с целью выявления случаев сексуальных домогательств. В настоящее время ведется разработка протокола и процедуры предупреждения и выявления случаев сексуальных домогательств и

оказания помощи пострадавшим. Эти документы планируется ввести в действие в ноябре 2011 года.

– В системе Института работает Служба консультаций по проблемам насилия в семье и сексуального насилия в отношении женщин (ОФВ), которая в период с 2006 по 2009 год рассмотрела 308 дел. В настоящее время проходит реструктуризация Службы.

Национальный институт по делам женщин. С 2009 года Инмухерес и ЮНИФЕМ работают над созданием пилотной информационной системы относительно предоставляемой женщинам – жертвам насилия помощи со стороны подразделений Генеральной прокуратуры, действующих в разных штатах страны. Цель этой деятельности заключается в сборе данных, которые позволили бы разработать предложения о создании информационно-статистической системы, которая в числе прочего обеспечивала бы различные режимы защиты данных.

Национальный институт языков коренных народов (ИНАЛИ). В июне 2009 года опубликованы технические требования к профессиональной квалификации NUINL001.01 "Устный перевод с языка коренных народов на испанский и наоборот в сфере судопроизводства и отправления правосудия", позволяющие проводить оценку уровня квалификации и сертификацию переводчиков, чьи услуги используются в сфере судопроизводства и отправления правосудия, если в деле участвует лицо, говорящее на одном из языков коренных народов.

– В течение 2010 года осуществлялась Стратегия подготовки переводчиков с языков коренных народов и их аккредитации в сфере судопроизводства и отправления правосудия в штате Чьяпас, и в рамках этой работы НКРКН, ИНАЛИ, МГО, НКПЧ, Центр языков, искусства и литературы коренных народов штата Чьяпас (СЕДАЛИ), колледж "Фронтера Сур" и Межкультурный университет штата Чьяпас (УНИЧ) призвали мужчин и женщин, владеющих языками тцотцил, тцетцал, чоуи, соке и тохолабаль, записываться на курсы подготовки переводчиков с языков коренных народов и их аккредитации в сфере судопроизводства и отправления правосудия.

Компания "Петролеос мекиканос" (ПЕМЕКС) с помощью своего Совета по гендерным вопросам и недопущению дискриминации намерена осуществлять постоянную стратегию информирования и популяризации через электронные и печатные средства массовой информации различных действующих в государстве механизмов предупреждения и искоренения дискриминации и насилия. Эта работа ведется совместно с Инмухерес, КОНАПРЕД, ЮНИФЕМ и НКПЧ.

– С 2006 года детское население привлекается к участию в мероприятиях по повышению уровня информированности, проходящих в форме семинаров, выступлений артистов, публикаций и выставок на темы борьбы с насилием. В 2007 году был проведен первый Форум детского рисунка и живописи против насилия, в котором приняли участие 113 девочек и 102 мальчика. В 2008 и 2009 годах были подготовлены совместная выставка и публикация работ юных художников.

– В ноябре и декабре 2007 года была организована кампания на тему "Право на жизнь без насилия", во время которой проходили мероприятия научного, культурного и информационного характера по выявлению, предотвращению и искоренению насилия, адресованные трудящимся и их детям. Всего в этих мероприятиях приняли участие 3116 человек.

– В 2008 и 2009 годах были подготовлены и ежеквартально издавались "Маленькие истории гендерного характера", в которых была представлена информация по разным гендерным проблемам. Можно отметить первый выпуск этого издания – "Право на жизнь без насилия" – печатные экземпляры которого получили 50 тыс. мужчин и женщин – работников филиалов ПЕМЕКС. Эти материалы постоянно размещены в интранете данной компании и на веб-сайтах предприятий отрасли. В 2009 году в компании "ПЕМЕКС Рефинасьон", в Отделе внутреннего контроля, в Управлении медицинских услуг и в филиале компании – АО "Компания мекхикана де эксплорасьон" (КОМЕСА) был проведен опрос с целью узнать мнение сотрудников об этих публикациях. 92,82 процента опрошенных заявили о том, что эта информация является важной для их личной и семейной жизни, а также для трудовой деятельности.

– ПЕМЕКС участвовала в проводившихся Инмухерес и ФЕВИМТРА на общенациональном уровне межучрежденческих кампаниях по борьбе с гендерным насилием и торговлей людьми.

Генеральная прокуратура (ГП) осуществляет Стратегию оказания правовой помощи представителям коренных народов, осужденных за совершение преступлений, которые подпадают под действие федерального законодательства. В 2008 и 2009 годах ГП с помощью Специального отдела по делам коренных народов предоставила такие услуги 2610 осужденным, в том числе 299 женщинам. Эта помощь включала юридические консультации относительно права на досрочное освобождение, которым могут воспользоваться представители коренных народов, осужденные за совершение преступлений, которые подпадают под действие федерального законодательства; представление заключений по техническим и правовым вопросам в Государственную прокуратуру Республики; а также посещения представителей коренных народов, находящихся в центрах социальной реадaptации.

Генеральная прокуратура Республики (ГПР). ФЕВИМТРА принимает участие в создании модели расследования дел о сексуальных преследованиях и домогательствах на основе Протокола о порядке действий в отношении случаев сексуальных преследований или домогательств, предложенного Национальным институтом по делам женщин (Инмухерес). В настоящее время идет разработка этой модели, внедрение которой предполагается начать в январе 2011 года. Отдел внутреннего контроля сообщает о возбуждении в период с 2007 по март 2010 года 15 гражданских дел о сексуальных преследованиях, домогательствах и насилии. Следствие по десяти таким делам еще продолжается, четыре были закрыты ввиду отсутствия данных, а одно дело было признано не имеющим оснований.

Министерство социального развития (МСР) в 2008 году провело опрос сотрудников Министерства по проблемам институциональной культуры. По данным опроса, 8,5 процента сотрудников (73 процента из них женщины, а 27 процентов – мужчины) подвергались сексуальным домогательствам. Соответственно, в настоящее время принимаются конкретные меры в отношении случаев сексуальных преследований и домогательств.

– Для сотрудников Министерства проведена кампания по проблемам торговли людьми. В 2008–2010 годах проводились обучение и повышение уровня информированности сотрудников по проблемам насилия.

В Министерстве финансов и государственного кредитования (МФГК) действует процедура санкций за сексуальные преследования, домогательства или дискриминацию, применяемые в отношении основного персонала и руководящих

работников, а также процедура подачи заявлений в случае сексуальных преследований, сексуальных домогательств и/или дискриминации. С 2007 года проводятся кампании и информационные беседы по вопросам сексуальных преследований и домогательств, насилия в отношении женщин и гендерного равенства.

С 1 марта 2010 года в Министерстве национальной обороны (МНО) действует механизм предупреждения сексуальных преследований и домогательств, оказания помощи пострадавшим и наказания виновных. В рамках этого механизма поступили сообщения о двух таких случаях – оба в отношении сотрудников мужского пола. В 2008 году проведен анализ программ военной подготовки с позиций учета в них гендерного фактора и культуры мира. В 2009 году эта работа была продолжена в шести учебных заведениях системы военного образования.

Министерство государственной службы (МГС) провело в 2006 году Опрос о случаях некорректного поведения, в котором приняли участие 245 женщин и 186 мужчин. Сотрудники Министерства – 31 мужчина и 75 женщин – прошли обучение по проблемам сексуальных домогательств на курсах, организованных НКПЧ.

В период с апреля по декабрь 2010 года разработаны и представлены на утверждение Консультативного комитета по вопросам соблюдения Кодекса поведения Внутренние правила в случаях сексуальных преследований и домогательств, в основу которых положен протокол, распространенный Инмухерес в апреле 2010 года. Кроме того, проведен семинар на тему "Школа для родителей" (2008 и 2009 годы).

Министерство по вопросам аграрной реформы (МАР) в первой половине 2010 года распространяло информацию по проблемам сексуальных преследований и домогательств.

– Планируется открыть телефонную линию для приема жалоб и заявлений о случаях сексуальных преследований и домогательств, принимаются меры по созданию совместного комитета с участием представителей основных подразделений Министерства. Задачами комитета будут предотвращение сексуальных преследований и домогательств, консультирование и рассмотрение жалоб по поводу таких случаев.

Министерство Военно-морского флота (МВМФ) израсходовало 2 млн. песо (149 тыс. долл. США) на проведение учебных и информационных мероприятий по гендерной проблематике для своих сотрудников. Всего курс обучения в 2009 году прошли 7443 человека – 2331 женщина и 5112 мужчин.

– Распространено 48 356 памяток по вопросам гендерного равноправия, в которые включены основные положения и нормы законодательства, определяющие культуру обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин.

– Проведен опрос по проблемам гендерного равноправия, в котором приняли участие 5116 военнослужащих обоих полов, занимающих командные должности на судах ВМФ, служащих в главных управлениях, в управлениях, а также в структурах, расположенных в столичном регионе. Опрос позволил оценить ситуацию в институциональной сфере и выявить те существующие в МВМФ и в ВМФ Мексики проблемы гендерного равноправия, которые еще требуют своего решения.

– Учебные заведения получили указания относительно освещения вопросов гендерного равноправия в курсе обучения кадетов и учащихся учебных заведений системы ВМФ.

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР). Предложения о мерах в отношении случаев сексуальных преследований и домогательств включены в Программу институциональной культуры МОСПР, работа над которой продолжается в настоящее время.

Министерство иностранных дел (МИД) совместно с ИСССТЕ разработало Модуль психологической поддержки пострадавших от гендерного насилия и всемерной охраны их здоровья. Эта работа началась в феврале 2010 года, и по состоянию на май 2010 года помощь была оказана 147 сотрудницам Министерства.

В Министерстве здравоохранения (Минздраве) в 2009 году в соответствии с постановлением правительства NOM-046-SSA2-2005 "Насилие в семье, сексуальное насилие и насилие в отношении женщин" завершилась работа по внесению изменений и дополнений в Руководство по применению Комплексной модели предотвращения насилия в семье и сексуального насилия и оказания помощи пострадавшим. Перечень норм профилактики и оказания помощи был передан в 32 Службы здравоохранения штатов. На основе этой модели были приняты пять протоколов оказания помощи и психоэмоциональной поддержки пострадавшим в зависимости от вида насилия, которому они подверглись. Эти протоколы будут доведены до сведения специалистов-психологов, работающих в 278 специализированных службах, которые действуют в рамках данной программы по всей стране.

– 32 медицинских учреждения в 32 субъектах Федерации занимаются созданием специальных служб оказания помощи пострадавшим от насилия в семье и гендерного насилия с целью обеспечить возможность оказания специализированной помощи в соответствии с моделью (междисциплинарные группы медицинских работников, наличие технического потенциала и соответствующей инфраструктуры). Количество таких служб увеличивалось по мере увеличения выделяемых на них средств из федерального бюджета: в 2006 году действовали 197 служб, в 2007 – 207, в 2008 – 231, а в 2009 году – 273 службы. По состоянию на первый квартал 2010 года, поступила информация о 278 таких службах. С сентября 2006 по август 2009 года помощь была оказана 287 210 женщинам, подвергающимся насилию в семье в его наиболее тяжких формах.

– Через Национальный центр гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья (НЦГРСРЗ) средства передаются организациям гражданского общества и ряду государственных учреждений, которые содержат приюты для женщин и их детей, подвергающихся насилию в семье в его наиболее тяжких формах. В 2008 году 52,7 млн. песо (4,3 млн. долл. США) было перечислено в помощь 34 приютам в 22 субъектах Федерации, что позволило оказать помощь 1588 женщинам, подвергавшимся тяжким формам насилия. В 2009 году 74,7 млн. песо (5,5 млн. долл. США) было предоставлено 30 ОГО и одному государственному учреждению в 23 субъектах Федерации, и в результате помощь была оказана 1516 женщинам и их детям. В 2010 году 30 ОГО и пяти государственным учреждениям в 23 субъектах Федерации было выделено 85,5 млн. песо (6,3 млн. долл. США). Планируется оказать помощь 1600 женщинам, оказавшимся в сложной ситуации.

– Среди сотрудников распространяется информация относительно законов о борьбе с насилием и обеспечении равенства, а также о протоколе, определяющем порядок действий в случае сексуальных преследований и домогательств, и о процедуре подаче жалоб в ФЕВИМТРА. НЦГРСРЗ постоянно распространяет информационно-пропагандистские материалы о праве женщин на жизнь без насилия.

В. Повсеместное внедрение гендерного подхода

Федеральный институт по делам выборов (ИФЕ). В июне 2009 года была опубликована Комплексная программа борьбы с дискриминацией и обеспечения равноправия на рабочих местах и демократической культуры в ИФЕ, разработанная по материалам предварительно проведенного диагностического обследования. В Программу включен ряд рекомендаций и предложений по таким вопросам, как возможности трудоустройства; расширение представленности женщин на руководящих должностях; создание условий для сочетания семейных обязанностей и трудовой деятельности; создание системы подачи жалоб и заявлений; а также искоренение любой практики, ущемляющей достоинство и препятствующей осуществлению прав.

Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ). С августа 2009 года ИНДЕСОЛ разрабатывает мероприятия, включенные в План формирования институциональной культуры и взаимосвязанные с осуществляемым Инмухерес проектом ПОГР-2003. Одним из таких мероприятий стало создание Комитета по обеспечению гендерного равноправия, перед которым поставлена задача по разработке и руководству осуществлением мер, позволяющих обеспечить применение гендерного подхода в деятельности Института. Кроме того, в 2009 году проведена диагностическая оценка атмосферы в трудовом коллективе и подготовлена кампания по предупреждению и выявлению случаев ненадлежащего обращения на рабочих местах – в 2010 году были распространены шесть электронных буклетов по этой тематике.

Обучению сотрудников способствовало и проведение четырех семинаров на тему "Повышение уровня информированности о гендерных проблемах, мерах позитивного действия и андроцентричном словоупотреблении", в которых приняли участие 79 человек. Подготовлены материалы в электронном формате, способствующие использованию корректной в гендерном отношении лексики.

Национальный институт по делам женщин (Инмухерес). 24 декабря 2009 года была принята Программа активизации повсеместного применения гендерного подхода (ранее – Фонд содействия повсеместному применению гендерного подхода), цель которой – содействие институционализации гендерного подхода в государственной политике, проводимой учреждениями федерального уровня, для уменьшения неравенства между женщинами и мужчинами. Программа осуществляется 32 ведомствами по делам женщин субъектов Федерации, которые осуществляют конкретные мероприятия в сфере повсеместного применения гендерного подхода в деятельности государственных органов на уровне штатов и муниципалитетов.

Ведомства по делам женщин на уровне субъектов Федерации с начала работы Фонда (ныне Программы) повсеместного применения гендерного подхода разработали ряд мер в сфере координации межотраслевой и межучрежденческой работы с государственными органами с целью обеспечить проведение совместных мероприятий по осуществлению Общих законов о равенстве женщин и мужчин и о праве женщин на жизнь, свободную от насилия. К числу мер такой координации относятся: системы обеспечения равенства, межучрежденческие или межотраслевые советы, меры по обработке и распространению информации. Кроме того, проведено 220 диагностических исследований, около 1700 мероприятий в сфере обучения и повышения уровня квалификации по гендерной проблематике для сотрудников государственных органов на уровне штатов и муниципалитетов, а также подготовлено 112 предложений по гармонизации нормативной базы в сфере равенства, прав человека и гендерного насилия.

Национальный институт по проблемам миграции (НИМ). По результатам диагностического исследования проблем гендерного равноправия (2009 год) подготовлены рекомендации по формированию политики обеспечения равенства в рамках Института, определению официальных механизмов набора сотрудников, их обучения и продвижения по служебной лестнице с учетом гендерных факторов, по определению порядка рассмотрения жалоб по поводу сексуальных домогательств или дискриминации, по проведению пропагандистских кампаний относительно законов об обеспечении равенства и о борьбе с насилием, а также по повышению уровня информированности всех сотрудников Института по проблемам гендерного равенства.

С учетом общей рекомендации 26 Комитета в течение 2009 года принимались меры с целью повышения уровня информированности сотрудников НИМ и наращивания их потенциала в области разработки, осуществления и оценки государственной политики на основе гендерного подхода. Кроме того, в ходе проведения в 2009 году Национальной недели миграции были переизданы буклеты "Женщина-мигрант", содержащие конкретную информацию по северному и южному приграничным районам.

Центр исследования проблем миграции публиковал книги и статьи, затрагивающие темы женской миграции; кроме того, ежегодно в северном и южном приграничных районах проводятся опросы по проблемам миграции (ОМ). В соответствии с подписанным в 2004 году Соглашением о сотрудничестве с Инмухерес проведены мероприятия, направленные на содействие в обеспечении, защите, соблюдении и пропаганде прав человека женщин – как граждан Мексики, так и иностранок.

Кроме того, в апреле 2010 года в целях защиты прав детей и подростков – мигрантов, прежде всего несопровождаемых, создана должность уполномоченного по защите детей (см. статью 6).

Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ). Программа институциональной культуры ИСССТЕ предусматривает проведение до 2012 года 45 мероприятий стратегического характера. Со второго полугодия 2009 года и по настоящее время проведена кампания по пропаганде прав человека женщин, недопущению гендерной дискриминации и праву на жизнь без насилия. В рамках этой кампании проводились мероприятия по повышению уровня информированности сотрудников ИСССТЕ по всей стране.

Компания "Петролеос Мехиканос" (ПЕМЕКС). С помощью Межведомственного совета по гендерным проблемам и недопущению дискриминации подготовлено диагностическое исследование положения дел в самой компании, и в 2006 году проведен первый Национальный опрос по проблемам гендерного равноправия. Кроме того, подготовлена Программа институционализации гендерного подхода и принципа недопущения дискриминации на 2007–2012 годы и по результатам Опроса состояния институциональной культуры с учетом гендерных факторов и недопущения дискриминации (2008 год) разработан План действий в нефтяной отрасли на 2009–2012 годы.

С 2006 года осуществляется стратегия повышения уровня информированности сотрудников по гендерной проблематике, и в рамках этой работы проводятся кампании, организуются лекции (в том числе с участием других учреждений и организаций, например Инмухерес, КОНАПРЕД, ГПР, НСПЧ, ЮНИФЕМ), памятные и культурные мероприятия, распространяются материалы рекламного характера и публикации в печатных и электронных средствах массовой информации.

Особо следует отметить брошюру "Общий закон о равенстве женщин и мужчин" и ежеквартальные выпуски "Маленьких историй гендерного характера", издававшихся в 2008–2009 годах.

С 2007 по 2009 год численность сотрудников компании, принимавших участие в семинарах, практикумах и курсах по проблемам равенства и недопущения дискриминации, составила 4880 человек. Кроме того, 38 человек (88 процентов которых – женщины) получили сертификаты соответствия техническим нормативам КОНОСЕР, что дает им право преподавать на очных курсах повышения уровня информированности по гендерной проблематике. Кроме того, в 2008 году в компании начались занятия на курсах по теме "Гендерный фактор и равенство женщин и мужчин".

В ходе разработки федерального бюджета на 2009 год в него были включены гендерные показатели по каждому ведомству, касающиеся участия женщин в мероприятиях технического характера на предприятии, а также был изменен Кодекс поведения сотрудников ПЕМЕКС с целью исключения из него гендерно несбалансированной лексики.

Генеральная прокуратура Республики (ГПР). С помощью ФЕВИМТРА ГПР разрабатывает, координирует План действий по формированию институциональной культуры и осуществляет мониторинг его реализации. В 2009 году был создан внутриведомственный Совет по гендерной проблематике, который стал форумом для дискуссий по проблемам выполнения постановлений НСРМЖ, равно как и средством обеспечения повсеместного применения гендерного подхода в ГПР и осуществления Национальной политики обеспечения равенства женщин и мужчин. По состоянию на май 2010 года проведены четыре заседания Совета и приняты 13 постановлений, восемь из которых выполнены.

В период с 2006 по 2010 год ФЕВИМТРА провела 18 учебных курсов для своих сотрудников всех уровней с целью обеспечения применения гендерного подхода в работе Прокуратуры. Кроме того, были внесены предложения о возможных изменениях и рекомендации к документу "Общие условия труда в ГПР", имеющие целью не допустить использования лексики сексистского характера и содействовать использованию гендерно сбалансированной лексики, не принуждающей женщин.

В 2010 году ФЕВИМТРА принимала участие в разработке модели действий в случае сексуальных преследований и домогательств, основу которой составляет предложенный Инмухерес Протокол о порядке действий в отношении случаев сексуальных преследований или домогательств. Предполагается, что модель начнет действовать с января 2011 года.

Федеральная экологическая прокуратура (ФЭП). В 2003 году была создана Координационная комиссия по гендерному равноправию, которая занимается мониторингом хода осуществления ПОГР-2003 и Программы институциональной культуры (ПИК). В числе прочего деятельность Комиссии предусматривает изучение, анализ, диагностику, выявление и, в случае необходимости, урегулирование случаев дискриминации, равно как и выступление в качестве посредника и разрешение ситуаций, при которых имели место нарушения норм поведения, а также проведение необходимых расследований в случае поступления жалоб на дискриминацию или сексуальные домогательства. Во всех отделах и административных подразделениях Центрального управления введена должность координатора по вопросам гендерного равноправия, в задачи которого входят распространение информации о Системе гендерного равноправия и мониторинг ее соблюдения в соответствующем подразделении.

Министерство здравоохранения (Минздрав). Минздрав по согласованию с государственными учреждениями Национальной системы здравоохранения (НСЗ) и в соответствии с НПР, ПРОНАСА и ПРОСЕСА начал осуществление Программы действий по обеспечению гендерного равенства в сфере здравоохранения на 2007–2012 годы. В рамках этой работы проведены следующие мероприятия.

В период с 2008 по 2009 год в 12 субъектах Федерации организовано по одному курсу подготовки инструкторов по гендерным проблемам и межкультурному взаимодействию в сфере здравоохранения. В 2010 году такие же курсы проводятся еще в восьми субъектах Федерации. В 2008 и 2009 годах было подготовлено в общей сложности 362 инструктора (74 процента из них – женщины). С января по сентябрь 2010 года подготовлено еще 200 инструкторов.

В 2008 и 2010 годах проведены три летних курса по гендерным проблемам в сфере здравоохранения (Национальный институт здравоохранения), обучение на которых прошли 72 медицинских работника из субъектов Федерации (более 80 процентов из них – женщины). Кроме того, учет гендерных аспектов обеспечивался при пересмотре постановлений правительства Мексики по таким вопросам, как пред- и постклимактерический период, профилактика родовых травм, рак груди, диабет, дислипидемия. Кроме того, реализовывались проекты по обеспечению учета гендерных аспектов при обучении медицинских работников, а также в ходе акций по пропаганде здорового образа жизни, профилактике и лечению заболеваний.

В 2008 году Минздрав получил премию Панамериканской организации здравоохранения за наиболее эффективную практику обеспечения гендерного равенства в программах в области здравоохранения, в частности в Программе борьбы с сахарным диабетом и в Кампании по пропаганде мер борьбы с избыточным весом и ожирением. Следует также отметить ежеквартальную публикацию "Гендерный подход и здравоохранение в цифрах", посредством которой с 2003 года распространяется информация о различных исследованиях в сфере здравоохранения, проводимых с учетом гендерных аспектов.

Национальный центр гендерного равенства и сексуального репродуктивного здоровья (НЦГРСРЗ) принял План действий в отношении ПИК, предусматривающий меры информирования, обучения, а также подготовки аналитических материалов и предложений в целях обеспечения учета гендерных аспектов. В частности, следует особо отметить ознакомление всех сотрудников с законодательными нормами обеспечения равенства женщин и мужчин, прав человека женщин, доступа женщин к жизни без насилия и недопущения их дискриминации, ПРОИГУАЛЬДАД, равенства в трудовых отношениях и искоренения институционального насилия, а также с предложенным Инмухерес Протоколом в отношении сексуальных преследований и домогательств.

В 2009–2010 годах 41 процент сотрудников НЦГРСРЗ прошли курс изучения гендерных проблем в сфере здравоохранения на основе соблюдения прав человека. Кроме того, в рамках своей ежегодной программы повышения квалификации Центр разработал рекомендации по применению гендерного подхода в общей сложности в 35–40 отраслевых программах.

Министерство туризма (МТ). В 2007 году создана Рабочая группа по вопросам гендерного равенства с участием представителей трех государственных ведомств, занимающихся вопросами туризма, а именно МТ, ФОНАТУР и МСРТ. Одна из основных задач Группы – пересмотр и утверждение программы работы по освоению средств, выделенных на осуществление Программы обеспечения равенства женщин и мужчин.

В 2008 году проведены информационные беседы с участием 53 государственных служащих, а в 2009 году численность участников различных бесед и встреч достигла 433.

С 2009 года МТ ежеквартально публикует электронный бюллетень "Гендерное равенство в туристической отрасли", который рассылается сотрудникам трех упомянутых выше ведомств и представителям частного сектора, а также размещается на веб-сайте Министерства. В апреле 2010 года были выпущены по 1 тыс. буклетов и плакатов, пропагандирующих ПИК. Кроме того, была напечатана 1 тыс. плакатов, буклетов и листовок, знакомящих действующие в туристической отрасли компании с положениями Постановления правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах.

В рамках осуществления действующей в Министерстве Программы разработки и осуществления туристической политики планируется провести исследование положения дел в сфере труда в секторе туризма с позиций гендерного подхода и с точки зрения экономики.

Министерство национальной обороны (МНО). С декабря 2009 года МНО приступило к осуществлению Плана действий по формированию институциональной культуры, и в рамках этой работы была выпущена 1 тыс. экземпляров брошюры "Программа МНО по обеспечению равенства женщин и мужчин на 2008–2012 годы".

Подготовлен проект под названием "Гармонизация нормативной базы с применением гендерного подхода", который в настоящее время находится на рассмотрении (см. разделы, посвященные статьям 4 и 7) и предусматривает создание должностей, которые могут занимать только женщины. Кроме того, меры по расширению прав и возможностей женщин предусмотрены и в проекте внесения изменений в нормы, регулирующие порядок несения воинской службы. Согласно этим предложениям, женщинам и мужчинам предоставляются равные возможности для занятия высших командных должностей в подразделениях, службах и структурах армии и Военно-воздушных сил.

В 2008 и 2009 годах подготовку в рамках организованных МНО курсов, конференций, лекций, занятий, семинаров, международных коллоквиумов и Дней единства армии и народа прошел в общей сложности 40 931 военнослужащий, в том числе генералы, офицеры и рядовые.

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР). В Министерстве работают 31 координатор по гендерным вопросам – по одному на каждый субъект Федерации – и еще 18 таких координаторов по основным направлениям деятельности и подразделениям Министерства. Разработана стратегия непрерывного обучения сотрудников центральных органов МОСПР и его подразделений на местах. В период с 2006 по 2009 год проведено 60 мероприятий по обучению, в которых приняли участие в общей сложности 1229 сотрудников Министерства (44 процента из них – женщины), а также по подготовке координаторов по гендерным вопросам. Разработаны документы методического и концептуального характера по применению гендерного подхода в работе по обеспечению устойчивого развития и охраны окружающей среды. Кроме того, подготовлены семь планов действий по формированию институциональной культуры с учетом гендерных аспектов в ведомствах, занимающихся экологическими проблемами (МОСПР, КОНАГУА, КОНАФОР, ФЭП, КОНАНП, МИВТ, НЭИ).

Министерство энергетики (Минэнерго). Разработана и с декабря 2009 года в рамках Министерства проводится информационная кампания в целях ознакомления сотрудников с Общим законом о равноправии женщин и мужчин, Общим законом об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия и ПРОИГУАЛЬДАД. К настоящему времени подготовлены 34 ведомственных циркуляра, 17 баннеров в интранете и шесть статей в электронной газете. Для повышения эффективности этой работы готовятся к выпуску четыре плаката, которые будут распространяться в Министерстве. В ходе этой кампании в целях решения Задачи 6 Программы институциональной культуры федеральных органов власти (ПИКФОВ) особое внимание уделяется проблемам сексуальных преследований и домогательств; кроме того, предоставляется возможность проведения общедоступного и открытого конкурса "Минэнерго – за обеспечение равных возможностей". К настоящему времени опубликовано 27 объявлений о проведении конкурса. Кроме того, в интранете создана страница, на которой постоянно размещается информация по вопросам гендерного равенства и равноправия.

Министерство государственного образования (МГО). Проведена серия мероприятий, направленных на обеспечение возможностей получения образования девочками и девушками, особенно относящимися к уязвимым группам, например мигрантам или беременным, путем предоставления стипендий на различных ступенях образования. Помимо мероприятий, описанных в посвященных статьях 5 и 10 разделах настоящего доклада, МГО разработало уникальный в масштабах федеральной администрации Модуль по вопросам просветительской работы, предупреждения гендерного насилия и оказания помощи его жертвам (МОПАВ), в рамках которого проводились информационные лекции и семинары, а сотрудники МГО могли получить специализированную помощь. В 2009 году психологическую помощь получили 926 человек, а еще 165 человек были направлены в другие учреждения. В марте 2010 года президент Республики вручил МГО премию за второе место в конкурсе по обеспечению равенства в органах федеральной администрации.

В 2010 году МГО представило первый в Латинской Америке Национальный доклад о гендерном насилии в сфере основного образования, в котором рассмотрены вопросы насилия в школе. Кроме того, Министерство разработало План действий в отношении ПИК. В рамках той же работы МГО планирует принятие и других мер: обеспечение учета гендерных аспектов в институциональном Кодексе поведения; повышение уровня информированности относительно борьбы с материалами сексистского характера и гендерными стереотипами, а также относительно искоренения всех форм насилия в отношении женщин; разработку критериев подбора кадров, описание и определение профиля места работы с применением гендерного подхода; обучение и повышение квалификации по гендерным проблемам, обеспечение возможностей для сочетания семейных обязанностей и трудовой деятельности; предупреждение случаев сексуальных преследований и домогательств по месту работы; оказание помощи пострадавшим и наказание виновных.

Министерство государственной службы (МГС). В 2009 году началось осуществление Плана действий в отношении ПИК и пересмотрен и вновь утвержден Проект по обеспечению гендерного равенства (ПОГР). В 2010 году принята Программа обеспечения равенства возможностей Министерства государственной службы, содержание которой доведено до сведения всех сотрудников данного ведомства.

С августа 2006 по май 2010 года с помощью Инмухерес, НКПЧ и сотрудников самого МГС проведено 18 курсов занятий по проблемам репродуктивного здоровья, применения гендерного подхода, "мачизма" и жизни без насилия. В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ в ежегодную программу повышения квалификации на 2010 год в число обязательных включен курс "Гендерный подход: концепция и повод для размышления". Кроме того, в 2009 году сотрудница Министерства получила сертификат соответствия уровня квалификации техническим нормативам КОНОСЕР, дающий ей право проводить занятия с сотрудниками по проблемам применения гендерного подхода.

Проведены кампании «Скажи "нет" сексуальным домогательствам» (2006 год), "За равенство и против дискриминации" (2007 год), "Это – не одолжение, это – право. Положить конец насилию в отношении женщин" (2009 год), "Институциональная культура: факторы" (2010 год). В 2008 году осуществлялась Стратегия заботы о собственном здоровье на рабочем месте с учетом гендерных аспектов. В 2009 году был распространен видеоматериал со статистическими данными, полученными в ходе Национального опроса динамики взаимоотношений между домохозяйствами (ЭНДИРЕО) в 2006 году и фотографиями из архива Инмухерес за 2007 год.

Министерство финансов и государственного кредитования (МФГК). По материалам, собранным в ходе Опроса о состоянии организационной культуры, МФГК подготовило Программу формирования организационной культуры, осуществление которой началось в 2010 году. В 2007 году после сертификации ПОГР началась информационная работа среди сотрудников по проблемам гендерного равенства, и в частности по таким темам, как права человека женщин, равные возможности женщин и мужчин и искоренение гендерного насилия. Кроме того, Положение об общих условиях труда составлено с применением гендерного подхода.

Министерство по вопросам аграрной реформы (МАР). В апреле 2006 года МАР провело опрос о положении дел в области гендерного равноправия, а в 2008 году создало внутриведомственный совет по гендерным проблемам и провело опрос о положении дел в области гендерного равноправия и недопущения дискриминации в МАР, по результатам которого началось осуществление ПИК.

В период с 2006 по 2010 год было организовано несколько семинаров по вопросам сексуальных преследований и домогательств, размещены плакаты с информацией о правах человека женщин, и в электронных и печатных средствах массовой информации, распространяемых в масштабах всего ведомства, в том числе в его подразделениях на местах, публиковались национальные и международные нормативные акты о правах человека женщин. Кроме того, налажено распространение материалов, информирующих о важности предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и торговли людьми. Проводились лекции о равенстве женщин и мужчин, и подготовлен буклет о пособиях, предоставляемых Министерством.

Помимо повышения уровня информированности по гендерным проблемам, Национальный сельскохозяйственный реестр (РАН) подготовил ведомственный

видеоматериал, который активно распространялся и был размещен для ознакомления на веб-сайте Министерства. Кроме того, для всех подразделений МАР подготовлены используемые в качестве экранных заставок высказывания о гендерном равенстве. Национальный доверительный фонд развития сельских общин (ФИФОНАФЕ) распространял также материалы о правах человека женщин, сексуальном и репродуктивном здоровье и искоренении насилия в отношении женщин. Женщины – сотрудницы Министерства получили возможность бесплатно пройти маммографию.

С. Торговля людьми

Генеральная прокуратура Республики (ГПР). В рамках Программы пропаганды в печатных средствах массовой информации на 2008 год было распространено 1 005 867 экземпляров информационных материалов о праве на жизнь без насилия, гендерном насилии и торговле людьми. Эта работа проводилась совместно с Министерствами энергетики; внутренних дел; финансов и государственного кредитования; иностранных дел; земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия; труда и социального обеспечения; государственного образования; экономики; по вопросам аграрной реформы; национальной обороны; Военно-морского флота; а также охраны окружающей среды и природных ресурсов. Ставилась задача повысить уровень информированности в отношении вышеуказанных проблем, активизировать работу по их предупреждению и получить поддержку в розыске и установлении местонахождения пропавших женщин. Были подготовлены плакаты шести видов, изданные тиражом 60 тыс. экземпляров (по 10 тыс. каждого вида) общей стоимостью 269 тыс. песо (22 тыс. долл. США). Распространением этих материалов занимались все федеральные структуры во всех своих подразделениях по стране, а свидетельством результативности этой работы стали увеличение в 2008 году на 25 процентов числа телефонных обращений в Национальный центр гражданской бдительности и установление контактов приблизительно с 35 тыс. человек, имевших в распоряжении информацию, о которой говорилось в перечисленных выше материалах.

В 2009 году главной задачей Программы пропаганды в печатных средствах массовой информации стали привлечение внимания к вопросам предупреждения преступлений, которыми занимается ФЕВИМТРА, и, что самое главное, призыв заявлять о подобных преступлениях. Было подготовлено 14 различных материалов по проблемам насилия (плакаты, листовки, буклеты, стенды, брошюры), изданные общим тиражом 4,8 млн. экземпляров. Общая их стоимость составила 6,8 млн. песо (507 тыс. долл. США), и они распространялись в течение февраля–декабря 2009 года.

С 2008–2009 годов ФЕВИМТРА участвует в деятельности Рабочей группы по проведению и мониторингу кампании «"Синее сердце" против торговли людьми», начатой по инициативе президента страны Фелипе Кальдерона в апреле 2010 года.

В рамках проведения этой кампании ГПР планирует выделить в общей сложности 3 млн. песо (236 тыс. долл. США) на подготовку теле- и радиопередач, плакатов и буклетов, а также на публикации в ежедневных газетах, выходящих в Федеральном округе и в других субъектах Федерации.

В течение 2006–2010 годов ФЕВИМТРА совместно с ГПР, Инмухерес и УНАМ осуществляла мероприятия по повышению уровня информированности, в которых приняли участие 1375 человек, в том числе 938 женщин и 437 мужчин.

Министерство туризма (МТ). Изучение проблем торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей включено в курсы ежегодных программ повышения квалификации. В общей сложности обучение прошли 387 человек (240 женщин и 147 мужчин).

Согласно Программе разработки и осуществления туристической политики, Министерство планирует провести второе диагностическое исследование, которое позволит получить данные о степени распространенности в туристических районах страны торговли людьми, порождаемой или стимулируемой незаконным туристическим бизнесом.

D. Расширение участия женщин в работе федеральных государственных органов, судебных органов и автономных органов

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ). В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ принимаются меры по недопущению в объявлениях о найме работников выражений и образов дискриминационного характера, а также по учету гендерных аспектов в положениях о пособиях и недопущению дискриминации в описаниях должностных обязанностей. Разрабатываются планы равноправного распределения обязанностей применительно к каждой сфере деятельности. Проведены дистанционный курс обучения "**Местное развитие и муниципальное планирование при активном участии общественности**" (2008 год, при участии ИНАФЕД и УАМ); курс обучения "**Муниципалитет, демократия и социальное развитие**", 2009 год; и телеконференция "**Управление людскими ресурсами в государственном управлении на уровне муниципалитета**".

Национальный институт по проблемам миграции (НИМ). В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ в 2009 году проведено **диагностическое исследование**, показавшее, что 60,9 процента опрошенных женщин и 59,1 процента опрошенных мужчин считают, что при найме на работу дискриминации по признаку пола нет. Планируется разработать политику обеспечения равенства, определить механизмы найма на работу, обучения и продвижения по службе с учетом гендерного фактора.

Национальный институт по делам женщин (Инмухерес). Совместно с Центром экономических исследований и образования (СИДЕ) Институт провел **Оценочное исследование учета гендерного фактора в платформах политических партий**, с тем чтобы на его основе рассчитать индекс выдвижения женщин-кандидатов в округах и показанные ими результаты на выборах. Кроме того, в 2007 году в шести субъектах Федерации проведен семинар на тему "**Женщины – политические лидеры на местном уровне**" с участием 461 женщины.

Генеральная прокуратура Республики (ГПР). В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ был проведен **пересмотр с применением гендерного подхода порядка найма сотрудников и их продвижения по службе**, а также произведены анализ статистических данных и сопоставление показателей мобильности женщин и мужчин на разных уровнях. В сентябре 2009 года была завершена работа над первым ежегодным докладом по результатам этого анализа, который ляжет в основу будущего сравнительного аналитического исследования по этой тематике. В конце 2010 года по результатам анализа нормативных положений и организационных процессов в сфере соблюдения институциональной культуры в рамках ГПР были пересмотрены положения, регулирующие порядок найма сотрудников и их продвижения по службе.

Министерство национальной обороны (МНО). Относительно Задачи 6 ПИКФОВ следует отметить, что в Министерстве действует система выдвижения на вакантные должности на основе равных возможностей; существуют организационные структуры продвижения по службе, обеспечивающие мобильность на условиях равноправия и без дискриминации по признакам пола, расовой или классовой принадлежности и др.

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР). В 2008 году в структуре Консультативного совета МОСПР по вопросам устойчивого развития создан сектор женских организаций и/или учета гендерных аспектов, в состав которого вошли одна женщина – представитель штата, одна – от Федерального округа и две женщины – по назначению главы Министерства. Что касается Федеральной экологической прокуратуры (ФЭП), то здесь в соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ одним из компонентов Плана действий по "подбору кадров" на период с января 2010 по январь 2011 года является **пересмотр описания должностных обязанностей**, с тем чтобы избежать в нем дискриминации по признаку пола, способствовать горизонтальной и вертикальной мобильности и пропаганде норм, определяющих порядок прохождения профессиональной службы в отрасли.

Министерство государственной службы (МГС). В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ в 2009–2010 годах подготовлен проект *пособия для административных работников по кадровым и организационным вопросам общего характера*, в котором регулируется процедура и порядок планирования, организации и управления людскими ресурсами и предусматривается (глава "Поступление на службу и продвижение по службе") такой критерий, как гендерное равноправие.

Министерство финансов и государственного кредитования (МФГК). В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ распространялась информация о действующих нормах, регулирующих вертикальное и горизонтальное перемещение по службе на принципах равноправия. Пересмотрены нормы, определяющие порядок оценки качества работы как руководящих, так и

оперативных сотрудников.

Министерство по вопросам аграрной реформы (МАР). В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ пересмотрены *формулировки описания должностных обязанностей* с целью избежать гендерной дискриминации при вертикальном и горизонтальном перемещении работников по службе. При описании должностных обязанностей применяется формулировка "*описание, профиль и квалификация соответствуют требованиям к данной должности... в силу чего описание должностных обязанностей не может быть ориентировано на лиц только одного пола*". Пересмотрены **формулировки Инститucionalного кодекса поведения**, распространяемого по интранету, электронной почте и в печатном виде. С 2006 по 2009 год проводились занятия по вопросам требований, предъявляемых к руководящим работникам, с участием 153 женщин и 356 мужчин.

Министерство иностранных дел (МИД). Совместно с НКПЧ, НКРКН и ИНАЛИ проведены **Дни доступа женщин из числа коренных народов к правосудию** с целью обеспечить доступ к судебной системе с применением гендерного и межкультурного подходов. В соответствии с Задачей 6 ПИКФОВ идет разработка **Плана институциональной культуры** МИД, предусматривающего недопущение дискриминации при вертикальном и горизонтальном перемещении работников по службе, а также при найме сотрудников и выплате им заработной платы и пособий.

Министерство государственной безопасности (МГБ). В соответствии с **отраслевой Программой обеспечения государственной безопасности на 2007–2012 годы** и в рамках **Национальной стратегии профилактической работы "Очистим Мексику"** сотрудники полиции прошли обучение по вопросам прав человека, гендерного равноправия и помощи жертвам преступлений различных видов. **Новые Модели работы полиции и пенитенциарной системы** предусматривают обеспечение в государственной политике прав человека на основе гендерного подхода и принципа приоритета интересов жертв. В 2008 году в составе **первой женской полицейской группы** Федеральной полиции работали 365 женщин, приданных Отделу по поддержанию общественного порядка, спасения и социальной помощи (УРОП), при штатном составе этого подразделения в 335 человек. В июне 2009 года началось создание второго женского подразделения штатной численностью 303 человека. **Кампании по набору сотрудников**, проводившиеся в 2007 и 2008 годах, обеспечили равные возможности для поступления на службу для женщин и мужчин, в результате чего представленность женщин увеличилась.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Федеральный избирательный суд (ФИС). Опубликована книга "**Гендерный подход и политические права. Судебная защита политических прав женщин Мексики в сфере выборов**", в которой представлены материалы четырех исследований: 1) "Женщины в защиту своих политических прав в электоральной сфере. Наблюдения за избирательным правом в действии" – диагностическое исследование обращений женщин в ФИС в защиту своих политических прав в электоральной сфере и степени успешности таких обращений; 2) "Наперекор традициям. Некоторые соображения относительно формы осуществления мексиканками своих политических прав в электоральной сфере" – исследование, проведенное в целях выяснения мнения сотрудников Институт по делам выборов на уровне штатов и некоторых ученых о равенстве женщин и мужчин при реализации ими своих политических прав в данной сфере; 3) "Сколько и зачем? Политические права женщин сквозь призму декларируемого и реального представительства" – о том, сколько женщин воспользовались своим правом быть избранными и занимать выборные должности, и анализ принятой законодателями программы законотворческой деятельности; 4) "Применение гендерного подхода при реализации политических прав. Анализ судебных решений Конституционного суда Испании, Суда Европейских сообществ, Межамериканского суда и Межамериканской комиссии по правам человека" – о мерах по недопущению дискриминации, включая меры позитивного действия, обеспечивающие равенство обращения. В публикации "**Гендерное равноправие и избирательное право в Мексике, 2009 год**" приводятся материалы исследований и изучения законов об обеспечении гендерного равноправия и избирательного права, а также нормы международного, федерального и местного законодательства. **Исследование (количественное и качественное) состава женщин – кандидатов на федеральных выборах 2009 года** преследует цель определить факторы, позволившие или помешавшие женщинам выступить в качестве кандидатов и быть избранными депутатами при выборах по системе относительного большинства в ходе федеральных выборов 2009 года, а также предложить институциональные, социальные и культурные подходы к решению этой проблемы. В **Аналитическом документе по техническим и правовым аспектам реформы избирательной системы**, представленном в апреле 2010 года в парламент в качестве материала для обсуждения, содержатся предложения о

включении в законодательство норм о гендерном паритете и порядке чередования в списках кандидатов разного пола, а также об изменениях в структуре формуляров, заполняемых женщинами-кандидатами. В курсе **"Выносить судебные решения с учетом гендерных аспектов"** (октябрь–ноябрь 2009 года) представлены материалы, а также теоретические и методологические разработки, углубляющие представление о гендерном подходе во взаимосвязи с правосудием, а также материалы форума на тему "Правосудие и гендерный подход" (см. приложение XIV).

В телевизионных программах из серии **"Аргументы сторон"** затрагивались такие темы, как доступ к избирательным судам, участие женщин в политической жизни и выборные квоты.

Проект "Гендерное равенство, политические права и избирательное правосудие в Мексике: за расширение прав человека женщин" (сентябрь 2010 года) осуществляется совместно с ПРООН и ЮНИФЕМ в целях содействия гармонизации законодательства всех субъектов Федерации по вопросам гендерного равенства, а также политических и избирательных прав.

В ходе первой Встречи женщин – судебных заседателей по проблемам **"Электорального правосудия" в Иberoамериканских странах "За гендерную справедливость"**, проведенной в 2009 году совместно с Фондом "Правосудие и гендерный фактор", говорилось об исследованиях, анализе и эффективном применении международных конвенций о правах человека женщин, основополагающих юридических норм, определяющих возможность женщин использовать и реализовать свои политико-электоральные права. Результатом Встречи стало принятие **"Гвадалахарской декларации"**. В том же году состоялся **Международный семинар Судебного совета по наблюдению за избирательным процессом 2009 года**, на котором были проанализированы соответствующие судебные решения ФИС. В ходе семинара **"Квоты и сбалансированное представительство кандидатов обоих полов в избирательных списках"** (2010 год) и семинара **"Решения Европейского суда по правам человека по электоральным вопросам"** (2010 год), проведенных Центром подготовки специалистов избирательных судов ФИС, были проанализированы некоторые решения конституционных судов европейских стран по проблемам сбалансированного представительства в избирательных списках кандидатов обоих полов. Кроме того, совместно с Инмухерес и Колледжем Мехико проведен семинар **"Электоральное правосудие и гендерное равноправие. Право голосовать и возможность быть избранным: за право женщины быть избранной"**. Семинар стал площадкой для обмена мнениями об успехах в обеспечении признания прав человека женщин в преддверии 30-летия КЛДОЖ. В ходе **международного семинара, посвященного участию женщин из числа коренных народов в политической жизни и в руководстве политическими партиями и объединениями в штате Чьяпас**, рассматривались пути решения общих для региона проблем, прежде всего ситуации, когда женщины из числа коренного населения поставлены в менее благоприятные условия для осуществления своих гражданских и политических прав. На семинаре изучались материалы исследований, проведенных в Боливии, Гватемале, Мексике, Никарагуа, Перу и Эквадоре. В ходе Дней обеспечения доступа к правосудию для женщин из числа коренного населения (штат Сан-Луис-Потоси) ФИС распространял информацию о политических правах женщин и механизмах их защиты. ФИС оказывал помощь в проведении и участвовал в работе **Дискуссионных форумов по проблемам демократического паритета**, организованных Группой "Женщины как большинство". Целью **первой Национальной встречи представителей руководителей политических партий на уровне штатов на тему "Курс на гендерное равноправие в составе избирательных комиссий на выборах 2010 года"** стало ознакомление руководства политических партий на уровне штатов с материалами о гендерном равноправии, а также о нынешнем положении дел в сфере осуществления и защиты политико-электоральных прав женщин. ФИС участвовал также в работе **девятой и десятой Встреч женщин – судебных заседателей высших судебных органов Иberoамериканских стран** – сети, объединяющей женщин-судей, работающих на региональном уровне и ставящей перед собой задачу содействовать обеспечению доступа женщин к правосудию и разрабатывать единую программу действий, основой которой являются международные конвенции по правам человека женщин. Эти встречи проходили соответственно в Гватемале (2008 год) и в Колумбии (2009 год).

АВТОНОМНЫЕ ОРГАНЫ

Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ). В 2009 году опубликовано исследование **"Участие женщин в политической жизни Мексики"**, в котором представлены материалы о государственных органах трех уровней по состоянию на 2008 год.

Федеральный институт по делам выборов (ИФЕ). В 2003 году Институт провел **Исследование об участии граждан в федеральных выборах 2003 года** и представил полученные данные в разбивке по полу и возрастным группам. В настоящее время идет работа

над **Исследованием об участии граждан в политической жизни в 2009 году**, которое намечено провести в два этапа: исследование данных выборки и исследование данных переписи населения. Кроме того, проведено завершённое в 2008 году **Диагностическое исследование реализации гражданских прав, представительства и участия в политической жизни в одномандатных избирательных округах, более 40 процентов населения которых являются представителями коренных народов**. Основу данного исследования составляют данные, собранные в 28 одномандатных избирательных округах, более 40 процентов населения которых являются представителями коренного населения. Среди выводов, сделанных по результатам этого исследования, следует отметить и тот факт, что женщины в районах с преобладанием коренного населения испытывают трудности структурного, культурного, экономического и социального характера, препятствующие их участию в политической жизни; тем не менее женщины проявляют все большую активность, демонстрируют более высокий уровень образования и подготовки и большую ответственность. В 2008 году **местные исполнительные советы ИФЕ** разработали программы мероприятий, учитывающие многообразие, потребности и интересы местного населения и направленные на активизацию участия женщин в общественной жизни. Всего было подготовлено 42 мероприятия различного характера, в том числе научные, учебные и информационные, по проблемам участия женщин в политической жизни и их политических прав. В этих мероприятиях приняли участие женщины – члены законодательных собраний, ученые, государственные служащие, советники избирательных комиссий, представители политических партий, бенефициары социальных программ и представители гражданского общества – в общей сложности 6966 человек в 32 субъектах Федерации. Проведены **общенациональные конкурсы**, помогающие распространять информацию и повышать уровень информированности населения в целом. В период с 2007 по 2010 год проведено восемь таких конкурсов. Среди них следует особо отметить три тура конкурса "Песня за демократию"; сбор свидетельств граждан о федеральном избирательном процессе; конкурс "Документальные, звуковые и видеоматериалы и демократия"; и конкурс дидактических материалов для обучения детей. Кроме того, проведены **пропагандистские кампании на радио и телевидении**. С 1 августа по 9 ноября 2008 года транслировался ролик "Грубияны", основная идея которого заключалась в том, что равенство женщин и мужчин начинается в семье. С 10 ноября 2008 года по 13 февраля 2009 года транслировался ролик "Избрана большинством голосов", в котором речь шла о праве женщин избирать и быть избранными. С 20 февраля по 21 апреля 2009 года транслировался ролик "Участие женщин", призывавший женщин реализовать свое право на участие в выборах. Ролик "Место женщины", транслировавшийся с ноября 2009 по май 2010 года, демонстрировал успешное участие женщин во всех сферах жизни общества. Радиоролик "Женщина – доктор наук" транслировался радиостанциями, входящими в Систему радиовещания в целях содействия развитию культуры коренных народов, с 19 января по 20 апреля 2010 года, был призван продемонстрировать, что женщины могут принимать решение о выборе работы или учебы, не нуждаясь в разрешении от мужчины. Радиоролик "Участие" транслировался теми же радиостанциями с 19 января по 20 апреля 2010 года и призывал женщин активно участвовать в принятии решений в своих общинах.

XIII. Мероприятия на уровне штатов

АГУАСКАЛЬЕНТЕС: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Бюджетные ассигнования, выделяемые штатом Института по делам женщин Агуаскальентеса (ИДЖ), ежегодно возрастали – с 4 млн. песо (280 тыс. долл. США) в 2006 году до 4 млн. песо (313 тыс. долл. США) в 2010 году. К этим суммам следует прибавить средства, выделенные федеральными фондами содействия укреплению структур на уровне штатов и муниципалитетов. В результате изменения нормативной базы штата, и в частности Общего закона об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия и регламента к нему, Закона о муниципальных образованиях и Закона о посредничестве и урегулировании конфликтов, круг обязанностей ИДЖ был расширен.

ИДЖ совместно с Министерством управления и инноваций (МУИ) реализует **Программу институционализации гендерного подхода в деятельности органов государственной власти на уровне штата**, используя с этой целью механизмы, укрепляющие готовность государственной администрации обеспечивать всестороннее развитие и улучшение положения женщин, а также возможность осуществления ими своих прав человека и основных свобод на равных с мужчинами условиях. В рамках этой Программы были подписаны **41 соглашение о сотрудничестве** в осуществлении Программы институционализации гендерного подхода и

созданы **44 комитета по обеспечению гендерного равенства** во всех подразделениях и учреждениях, подписавших эти соглашения. Цель этих мероприятий – разработка и осуществление реформ в институциональных структурах, влияющих на цели, программы деятельности, разработку, осуществление, мониторинг и оценку планов и проектов, направленных на проведение политики на основе гендерного подхода. Удалось объединить усилия различных ведомств в целях повсеместного учета и применения гендерного подхода в деятельности государственных органов на уровне штата.

НИЖНЯЯ КАЛИФОРНИЯ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Фонд обеспечения повсеместного применения гендерного подхода предоставил **Институту по делам женщин штата Нижняя Калифорния** в 2008 году 3,7 млн. песо (303 тыс. долл. США), что позволило провести два учебных курса и три семинара по гендерным проблемам, технологиям законодательной деятельности, стратегическому планированию и укреплению институциональных структур. В 2009 году Институт получил 4,7 млн. песо (350 тыс. долл. США), и на эти средства были осуществлены мероприятия по повышению уровня информированности сотрудников, прежде всего персонала медицинских учреждений и реабилитационных центров, а также три диагностических исследования с целью обеспечить применение гендерного подхода в деятельности государственных органов. Бюджетные ассигнования на 2010 год позволят провести диагностические исследования, курсы и мастер-классы, а также осуществить стратегический план – предусмотреть применение гендерного подхода в Плане развития штата, в секторах образования и экономики и в процессе ориентированного на результат бюджетного планирования на уровне штата. Кроме того, 25 сотрудников получили сертификаты соответствия их профессиональной квалификации техническим нормативам КОНОСЕР.

В рамках **проекта под названием "Улыбаясь, предупреждаем: общий ответ на гендерное насилие"** проведены 63 информационных семинара и подготовлены женщины – общинные инструкторы, для которых разработано соответствующее учебное пособие. Кроме того, проведено четыре практических занятия по фотографированию, открыта телефонная линия экстренной помощи и подготовлен перечень учреждений и организаций, занимающихся оказанием помощи женщинам.

Кроме того, реализованный в 2008 году на средства ПАИМЕФ **Проект обеспечения равноправия и доступа к правосудию для женщин штата Нижняя Калифорния** позволил провести учебный курс по психологическим и гендерным проблемам в системе правосудия, шесть **семинаров** и **Встречу** на уровне штата для участников Бинациональной сети по оказанию помощи жертвам насилия в семье и сексуального насилия, информационные семинары, трансляцию радиопередач, подготовку проектов в области гармонизации законодательства, создание Центра помощи и защиты для жертв насилия и оказать помощь еще трем таким центрам.

На 2010 год запланировано проведение серии мероприятий, в том числе **очных семинаров** по гендерным проблемам и правам человека женщин, а также предусмотрены укрепление и модернизация системы информирования о рассмотренных делах, систематизация случаев успешного разрешения дел, разработка модели предупреждения насилия силами общин, создание пособий по практической деятельности, усиление комплексной помощи женщинам, проведение дней помощи в общинах и др.

– Периодическое чествование женщин, достигших выдающихся успехов в различных сферах деятельности.

НИЖНЯЯ КАЛИФОРНИЯ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

– В рамках ПФТПЕГ (ранее – Фонда) проведены: два **учебных семинара** для инструкторов, в которых приняли участие 71 женщина и 129 мужчин из числа государственных служащих и 281 женщина и 39 мужчин – представители общественности, а также **Форум штата**, в ходе которого рассматривались вопросы государственной политики в области повышения уровня профессионализма, обеспечения равноправия и эффективного управления. В работе Форума приняли участие 130 человек – сотрудников государственных органов штата.

КОЛИМА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

– Проводятся **ночные операции** в целях выявления женщин – возможных жертв сексуальной эксплуатации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – НАСИЛИЕ

- Генеральная прокуратура Федерального округа в рамках выполнения Постановления А/02/2010 создала Специальный отдел по расследованию умышленных убийств женщин, лиц нетрадиционной сексуальной ориентации или предпочтений, а также убийств лиц по мотивам их половой принадлежности или половой идентичности. Согласно этому постановлению, данный отдел будет заниматься расследованием преступлений, совершенных против лиц по мотивам их сексуальной ориентации или против женщин в силу их половой принадлежности. В данном случае применение гендерного подхода крайне важно, поскольку принцип, на основании которого дела передаются в ведение данного отдела, расширяет рамки традиционных подходов к расследованию убийств.
- В период с 2009 по 2010 годы на борьбу с насилием в отношении женщин были выделены специальные бюджетные ассигнования в размере 374,8 млн. песо (28,7 млн. долл. США). В рамках Программы совместных инвестиций в социальное развитие в интересах женщин 7,2 млн. песо (552 тыс. долл. США) было выделено на финансирование проектов, направленных на предупреждение и борьбу с насилием в отношении женщин, реализуемых 43 организациями гражданского общества. В общей сложности поддержку получили 112 проектов, в соответствии с которыми помощь была оказана 82 235 женщинам.
- Опубликовано тиражом 580 тыс. экземпляров и распространена книга под названием "Твое свободное будущее: за ответственную сексуальную жизнь и репродуктивное здоровье", в которой молодежи даются советы относительно их сексуальных и репродуктивных прав; подготовлена программа "Любовь без насилия", направленная на предупреждение насилия в период после помолвки; ежегодно проводится кампания "16 дней действий за отказ от насилия в отношении женщин", в которой принимают участие все правительственные учреждения Федерального округа.
- В рамках программы "Безопасный общественный транспорт" созданы пять отделов помощи жертвам сексуального насилия в системе общественного транспорта Мехико. Женщины могут обратиться в эти отделы с жалобой на напавших на них, с тем чтобы те были задержаны и переданы в ведение отделов Центральной прокуратуры по расследованию преступлений на сексуальной почве ПФО или в суд по гражданским делам. С 23 января 2008 года по 30 июля 2010 года этими отделами было рассмотрено 793 дела, 752 из которых были возбуждены по заявлениям женщин. 708 дел были возбуждены по случаям сексуального насилия, 75 – в связи с насилием в других его формах, а 10 – в связи с насилием, имевшим место вне системы общественного транспорта города. За тот же период удалось задержать 283 нападавших.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

- В 2006 году отделение Инмухерес в Федеральном округе, Комиссия по правам человека ФО и Система комплексного развития семьи (СКРС) ФО издали Пособие по предупреждению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Пособие предназначено для распространения в учебных заведениях Мехико.
- Действует телефонная линия помощи жертвам торговли людьми, посредством которой сотрудники многодисциплинарной группы предоставляют информацию, юридическую помощь, помощь в критических ситуациях, а также принимают просьбы о помощи и заявления; кроме того, круглосуточно и без выходных предоставляются услуги по оказанию конфиденциальной и анонимной помощи. Генеральная прокуратура ФО открыла веб-сайт в Интернете, на котором размещается информация о торговле людьми, сексуальном насилии и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а также об организациях гражданского общества, занимающихся предупреждением таких явлений и оказанием помощи пострадавшим.
- 1469 сотрудников министерств, экспертных служб и полиции ФО прошли курс обучения по проблемам торговли людьми. Совместно с организацией "Региональная коалиция против торговли женщинами и девочками в Латинской Америке и Карибском бассейне" реализован проект "Правовое государство и насилие и торговля людьми в целях их коммерческой сексуальной эксплуатации в ФО". Цель проекта – повышение уровня информированности по этой проблеме, с тем чтобы она воспринималась как одно из наихудших проявлений насилия в отношении женщин. Для решения этой задачи, в частности на осуществление учебных программ, было выделено 1,07 млн. песо (83 тыс. долл. США).
- Совместно с организацией "Защитницы народа" отделение Инмухерес в ФО провело для педагогических работников детских садов и первых трех классов начальной школы учебный курс "Разработка педагогических инструментов и обучение в целях предупреждения эксплуатации: предотвратить с первых лет жизни детей жестокое обращение и сексуальное насилие, а также торговлю и сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях".
- ФЕВИМТРА, Отделение Инмухерес в ФО и организации "Дорога домой" и "Региональная коалиция против торговли женщинами и девочками в Латинской Америке и Карибском

бассейне" подписали соглашение о сотрудничестве в целях направления жертв и потенциальных жертв преступления торговли людьми в приюты высокой степени защищенности, чтобы они могли получить там специализированную помощь.

– Министерство здравоохранения Федерального округа в настоящее время занимается разработкой специальных моделей оказания психотерапевтической помощи и программ экстренной помощи перед началом, в течение и после судебного разбирательства.

– Совместно с организацией "Общее детство" оказана помощь в осуществлении проводимой Университетом в зонах высокого риска в ФО кампании против жестокого обращения с детьми и их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях под лозунгом "Мы этого не допустим!".

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Объем финансовых средств, которыми располагает Институт по делам женщин Мехико (Инмухерес – ФО), с 2006 по 2010 год увеличился примерно на 85 процентов – с 74 млн. песо (6,9 млн. долл. США) в 2006 году до 136,8 млн. песо (10,7 млн. долл. США) в 2010 году. Помимо этого, были выделены средства из федеральных фондов, составившие за этот период 33 млн. песо (2,8 млн. долл. США). Кроме того, кадровый состав Института сократился за тот же период на 24 процента: в 2006 году 494 человека, а в 2010 году – 376.

В 2007 году вступил в силу *Закон Федерального округа (ФО) об обеспечении реального равенства женщин и мужчин*, в рамках которого было реализовано несколько мероприятий. Соответствующая Система мониторинга выполнения этого Закона введена в действие в мае 2010 года.

Согласно данному Закону, Инмухерес – ФО совместно с Министерством финансов и Департаментом расходов правительства ФО приступили в 2007 году к **обеспечению применения гендерного подхода во всем бюджетном процессе** правительства. В результате в последние годы удалось добиться положительных изменений в структуре бюджета: размер **бюджетных ассигнований на решение гендерных проблем в Мехико** составил в 2008 году 1256 млн. песо (102,9 млн. долл. США), а в 2010 году – 1355 млн. песо (106,1 млн. долл. США).

В 2007 году глава правительства и его кабинет приняли участие в занятиях первого учебного курса "Гендерный подход и государственная политика". С тех пор была принята **Программа изучения прав человека женщин, гендерных проблем и государственной политики**, обучение по которой прошли 9412 государственных служащих (почти 60 процентов из них – женщины), а также 7 тыс. судей Верховного суда.

Кроме того, в 2007 году была создана **Сеть координаторов по гендерным вопросам правительства Мехико**, а также **Сеть координаторов на местах** и **Сеть государственных служащих – работников Министерства социального развития**, что заложило основы для сотрудничества с общественными движениями в целях улучшения условий труда.

Инмухерес – ФО продолжает разработку **Программы подготовки консультантов по правам человека женщин**, с помощью Института науки и технологий в 2008 году началось осуществление Программы "Заставь ценить их", задача которой – пропаганда прав человека женщин, прежде всего молодых, в виртуальных социальных сетях Интернета. Равным образом, в целях создания на рабочих местах делового климата с учетом гендерных аспектов в государственных учреждениях осуществлялись меры позитивного действия, такие как проведение информационных кампаний, открытие телефонной линии для приема сообщений о случаях гендерного насилия на работе, диагностическое обследование условий труда женщин, создание почтового ящика для приема жалоб и заявлений с последующим их рассмотрением, оказание помощи и поддержки жертвам дискриминации на работе.

В течение 2009 года была разработана **Общая программа обеспечения равных возможностей и недопущения дискриминации в отношении женщин в Мехико**. Разработчиками программы стали тематические межведомственные советы, в работе которых принимают участие сети координаторов по гендерным вопросам ПФО, организации гражданского общества, представители научного сообщества и представители движения феминисток, занимающиеся этой проблематикой. В 2010 году начал действовать *Механизм контроля*, задача которого – мониторинг и оценка данной Программы.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- **Диагностическое исследование условий труда женщин в правительственных учреждениях Федерального округа (2007–2008 годы)** (Инмухерес – ФО, организация "Гендерное равноправие, гражданские права, труд и семья" и высшие должностные лица штата). Участвовали 24 учреждения. По итогам анализа полученных данных Инмухерес – ФО подготовил рекомендации и документ **"Трудовая политика в Мехико с учетом гендерных аспектов"**, представляющий собой пакет мер по сокращению неравенства.
- Министерство государственной безопасности (МГБ) провело собственное **Диагностическое исследование условий труда работающих женщин**.
- Министерство охраны окружающей среды и высшие должностные лица штата подготовили **планы работы** по улучшению условий труда женщин.
- В Главном контрольном управлении введена должность **"общественный контролер"**. Данное должностное лицо участвует в деятельности консультативных советов и контрольных органов правительства штата.
- **Информационная кампания в рамках учреждений** по проблемам недопущения гендерной дискриминации, 2008 год.
- Процесс **мониторинга СМИ "Выборы-2009"** глазами средств массовой информации". Мониторинг проводился в течение трех месяцев и имел целью совершенствование качества работы с информацией относительно участия женщин в политической жизни.
- **Открытие народной школы лидеров "Сесилия Лорна Савиньон"**. В 2008 году курс обучения в этой школе прошли 213 женщин, что способствовало формированию у них навыков политических и общественных лидеров. В 2009 году школу окончили 210 женщин, подготовленных к работе по содействию в расширении участия женщин в политической и общественной жизни в 16 отделениях Инмухерес – ФО. В 2010 году курс обучения в школе проходили 407 женщин. Представительницы первого выпуска школы вошли в состав Комитета содействия созданию женских гражданских советов.
- **Альтернативная модель обучения и содействия расширению прав и возможностей женщин в Мехико**. В основу данной модели положены принципы народного образования феминистской направленности, обеспечивающие женщинам возможность осуществления их коллективных и индивидуальных прав и укрепляющие их лидерские позиции. Проведено 30 980 консультаций по проблемам прав человека женщин и 18 173 мероприятия по содействию в реализации этих прав; параллельно проводится кампания "Все женщины, все права". Созданы 1833 информационные группы содействия в осуществлении прав человека женщин, в которых участвуют 23 499 человек (21 727 женщин и 1772 мужчины), а также сеть в составе 1237 женщин, прошедших курс обучения в качестве инструкторов по правам человека и работающих в 16 отделениях Инмухерес – ФО.
- **Первая встреча инструкторов по правам человека женщин Мехико**, 2008 год. Участвовали более 1 тыс. женщин, представлявших 16 отделений Инмухерес – ФО.
- **Сеть женщин – сотрудников Министерства социального развития**, созданная в 2007 году в качестве инструмента сотрудничества в целях улучшения условий труда.
- **Семинары по проблемам лидерства**, содействующие привлечению женщин к участию в политической и общественной жизни. По состоянию на июнь 2010 года в этих семинарах приняли участие 302 женщины. В отделениях Инмухерес – ФО также проводятся занятия и лекции по гендерным проблемам и демократии.
- **Церемонии и мероприятия**, приуроченные к Международному женскому дню и годовщине предоставления мексиканским женщинам права голоса. В 2009 году в рамках кампании "Аскапотсалко", приуроченной к Международному женскому дню, особое внимание уделялось демократическим ценностям и гражданской ответственности.
- Традиционное вручение **медали Омеснуатль** выдающимся женщинам.

ДУРАНГО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- **Два курса обучения по проблемам лидерства и общественной деятельности** (в рамках ПФТПЕГ, ранее – Фонда). Проект содействия расширению участия женщин в политической жизни и их доступу на выборные должности, а также мониторинга этой работы. Приняли участие 60 женщин: государственные служащие разного ранга, члены муниципальных советов, судьи, члены политических партий и сотрудники различных муниципальных учреждений.
- **Проект содействия расширению участия женщин в политической жизни и их доступу на выборные должности, а также мониторинга этой работы**. Осуществляется в рамках ПФТПЕГ, ранее – Фонда, в процессе реализации Стратегической платформы обеспечения политического равноправия. Подписаны **соглашения о сотрудничестве с**

различными институциональными структурами, представители которых получили приглашение войти в состав наблюдательного совета.

ДУРАНГО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

– В Клинике диагностики и выявления заболеваний бесплатные услуги психолога предоставляются женщинам, занимающимся проституцией, а также тем, кто в соответствии с санитарными требованиями должен проходить регулярные медицинские осмотры. Кроме того, с помощью Института по вопросам образования для взрослых штата Дуранго (ИДЕА) этим женщинам предоставляется помощь в получении начального и среднего образования.

МЕХИКО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

– В феврале 2010 года Государственный совет по делам женщин и социального благосостояния штата открыл **телефонную линию для борьбы с торговлей людьми 01800-832-4745**, по которой принимаются сообщения о совершении такого рода преступлений и проводятся бесплатные консультации юристов и психологов для женщин, подвергающихся насилию. Услуги оказываются в центрах оказания помощи женщинам, подвергающимся насилию, и их детям. 18 февраля 2010 года началось проведение кампании "Звони и живи!", в рамках которой были подписаны соглашения о сотрудничестве между Государственным советом по делам женщин и социального благосостояния, Министерством туризма, образования и экономического развития Мехико, а также организацией "Центр исследований и изучения проблем развития и социального содействия" (СЕИДАС). Цель этих соглашений – заложить основы для совместной работы в сфере повышения уровня информированности и предупреждения торговли людьми, а также осуществления прав человека.

МЕХИКО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Государственный совет по делам женщин и социального благосостояния штата (ГСДЖиСБ) – государственная автономная организация на уровне штата, имеющая статус юридического лица и владеющая собственностью. В структуре Совета действуют 16 созданных в 2007 году центров оказания помощи женщинам и их детям, страдающим от насилия. В последние годы существенно выросли объемы средств, выделяемых штатом на деятельность ГСДЖиСБ. В 2006 году Совету было выделено 22,5 млн. песо (2,1 млн. долл. США). В 2009 году Совет получил почти 320 млн. песо (23,8 млн. долл. США), то есть увеличение составило более 1400 процентов. В 2010 году вновь имело место существенное – на 50 процентов – увеличение бюджета, который в настоящее время составляет 483,6 млн. песо (37,8 млн. долл. США). К этому следует добавить средства, предоставляемые федеральными фондами, координацией деятельности которых занимаются Инмухерес и МСР.

В числе мер, принимавшихся для содействия в разработке государственной политики с применением гендерного подхода и повышения уровня информированности общественности в целом относительно необходимости улучшения взаимоотношений между мужчинами и женщинами, следует отметить **Конгресс штата в целях совершенствования государственной политики в сфере обеспечения гендерного равноправия**, в рамках которого проводились региональные семинары (2006 год), а также семинар **"Гендерный подход и государственная политика"** для главы правительства штата и членов его кабинета (2007 год).

В 2007 году в 16 министерствах, Генеральной прокуратуре и СКРС штата началось осуществление Программы "Гендерное равноправие". В каждом из этих учреждений работает координатор по гендерным вопросам, а некоторые из них выделили средства на проведение мероприятий в рамках Программы.

В 2008 году подписаны **Национальный пакт 2007 года за равенство женщин и Национальный договор о равенстве женщин и мужчин**. В том же году на средства Фонда обеспечения повсеместного применения гендерного подхода проведены занятия **на тему "Гендерные проблемы, гражданские права и участие в политической жизни"**, а также 26 семинаров в целях повышения уровня информированности государственных служащих – сотрудников различных министерств, а также законодательных и судебных органов по вопросам применения гендерного подхода. Кроме того, подготовлено Методическое пособие по разработке проектов и программ с применением гендерного подхода и проведено диагностическое исследование *"Нынешнее положение женщин в штате Мехико"*.

В 2009 году разработан *Протокол о порядке действий при расследовании преступлений, которые могут быть квалифицированы как убийства женщин*. Протокол, а также **предложения по внесению изменений в Уголовный кодекс штата Мехико по вопросам расследования убийств, которые могут быть квалифицированы как убийства женщин**, переданы в Генеральную прокуратуру. Кроме того, проведены три важных диагностических исследования –

одно о положении женщин, находящихся в местах заключения, второе – о применении ППМ-046-SSA2-2005, касающегося врачей и медицинских сестер, и третье – опрос общественного мнения о качестве предоставляемых медицинских услуг.

МЕХИКО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- Подписание Договора о сотрудничестве между Государственным советом по делам женщин и социального благосостояния штата и Институтом по делам выборов Мехико (март 2010 года), предусматривающего проведение совместных мероприятий, в том числе по активизации участия женщин в политической жизни.
- Проведение в 2008 году 26 семинаров по вопросам применения гендерного подхода и организация совместно с Автономным университетом Мехико обучения на тему **"Гендерный подход, гражданские права и участие в политической жизни"** для государственных служащих (в рамках ПФТПЕГ).
- Регулярное **чествование женщин, добившихся выдающихся успехов** в различных сферах деятельности.

МЕХИКО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

- В феврале 2010 года Государственный совет по делам женщин и социального благосостояния штата открыл **телефонную линию для борьбы с торговлей людьми 01800-832-4745**, по которой принимаются сообщения о такого рода преступлениях и проводятся бесплатные консультации юристов и психологов для женщин, подвергающихся насилию.

ГУАНАХУАТО: УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- **Анализ диагностического исследования**, проведенного в 2008 году, по проблемам применения гендерного подхода в нормативных документах Системы планирования на уровне штата (декрет о создании, внутренний регламент, уставы). Включение предложения о применении гендерного подхода в 10 нормативных документах советов, входящих в структуру Системы планирования на уровне штата (в рамках ПФТПЕГ, ранее – Фонда). Ставится задача содействовать, основываясь на этих результатах, расширению прав и возможностей женщин и искоренению дискриминации по признаку пола. Выдвигается предложение относительно количественного и качественного состава советов, согласно которому женщины должны составлять не менее 33,3 процента их членов.
- Регулярное **чествование женщин, добившихся выдающихся успехов** в различных сферах деятельности: премия имени Марии Хосефы Мармолехо де Альдама, присуждаемой по категориям "Трудящийся", "Государственный служащий системы исполнительной власти", "Государственный служащий системы законодательной власти", "Государственный служащий системы судебной власти".

ГЕРРЕРО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

В соответствии с документами международного, национального уровня и уровня штата и совместно с общественными организациями разработана **Программа обеспечения гендерного равноправия на уровне штата на 2005–2011 годы**, составной частью которой является *Программа институционализации гендерного подхода и участия в общественной жизни*. В период с 2006 по 2010 год проведен ряд **конференций, практикумов, семинаров и лекций** в целях повышения уровня информированности служащих различного ранга, работающих в органах государственной администрации штата. Кроме того, осуществлялась деятельность по повышению качества работы муниципальных органов по делам женщин, а также по повышению уровня информированности, **обучению руководителей этих органов и разработке методических документов для них**.

В 2007 году совместно с ИНЕГИ создана *Статистическая система с применением гендерного подхода* и опубликован статистический материал *"Женщины и мужчины в штате Герреро"*. В этом же году подготовлены предложения по гармонизации законодательной и нормативной базы, на основании которой работают органы власти штата, и подписано **Соглашение на уровне штата о равенстве женщин и мужчин**, ратифицированное в 2009 году.

В 2008 году подготовлен проект по наращиванию потенциала в сфере исполнения национального законодательства о гендерном равенстве и недопущении насилия в отношении женщин. Кроме того, проведены два **семинара по проблемам государственной политики с применением гендерного подхода и программирования государственных расходов** и подготовлен

проект под названием "*Ориентированный на достижение конечного результата бюджет с применением гендерного подхода*" на 2009 и 2010 финансовые годы.

При поддержке Федерального фонда обеспечения повсеместного применения гендерного подхода в 2007 году проведено **Диагностическое исследование состояния институциональной культуры в органах государственного управления штата**, а также подготовлены два протокола расследования случаев смерти матерей и женщин – глав домохозяйств. Проведен также опрос сотрудников учреждений трех ветвей власти и влиятельных общественных деятелей относительно применения гендерного подхода и подготовлен документ обобщающего характера о применении гендерного подхода в деятельности муниципальных органов по делам женщин. В 2009 году проведена реструктуризация Информационной статистической системы с применением гендерного подхода, проведено исследование проблем домохозяйств, главами которых являются женщины, и началась реализация ПОГР в секторах образования, государственной безопасности, финансов и собственно в Министерстве по делам женщин штата Герреро. Помощь, полученная в 2010 году, позволила систематизировать процесс институционализации и повсеместного применения гендерного подхода, осуществляемый этим Министерством.

ГЕРРЕРО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Учебный курс "Разные женщины, многообразные лидеры", проводившийся в 2007, 2008 и 2009 годах в целях содействия формированию лидерских качеств женщин в личной и общественной сферах. Предметом изучения стали вопросы взаимосвязи между гендерной принадлежностью и властью. В рамках осуществлявшейся в 2007 году Министерством по делам женщин штата Герреро и ИФЕ **Программы расширения участия женщин штата Герреро в политической жизни** проводилась работа по пропаганде политических прав женщин.

ИДАЛЬГО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

В период с 2006 по 2010 год Институт по делам женщин штата Идальго получал финансовые ресурсы от ИНДЕСОЛ через ПАИМЕФ, что способствовало активизации проводимой Институтом государственной политики, в первую очередь мероприятий с участием представителей структур, входящих в действующую в штате Идальго Систему предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения такого рода насилия.

Кроме того, на эти средства удалось продолжить работу по **улучшению информированности, профессиональной подготовки и повышения квалификации населения в целом, а также государственных служащих в органах исполнительной власти трех уровней, оказывать прямую юридическую и психологическую помощь женщинам и их несовершеннолетним детям, подвергающимся насилию, а также удовлетворять потребности женщин в услугах со стороны официальных ведомств, научного сообщества и организаций гражданского общества.**

Кроме того, благодаря этим средствам удалось сформировать сплоченную, целеустремленную и стремящуюся к внедрению инноваций рабочую группу, которая представляет собой основной человеческий капитал, обеспечивающий успешное продолжение деятельности, которую осуществляет Институт по делам женщин штата Идальго, а также приобрести транспортные средства, компьютерное оборудование, проекторы и мебель. Все это, вместе взятое, дает Институту более широкие возможности удовлетворять потребности женщин.

ХАЛИСКО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

- На рассмотрение Конгресса штата представлен Закон о борьбе с торговлей людьми. В штате размещается штаб-квартира Регионального комитета по борьбе с торговлей людьми.
- В рамках Системы комплексного развития семьи (СКРС) Институт по делам женщин штата Халиско, Генеральная прокуратура и Министерство здравоохранения оказывают женщинам, занимающимся проституцией и являющимся жертвами сексуальной эксплуатации, такие услуги, как консультирование по правовым вопросам, консультации психолога, услуги биржи труда и медицинская помощь. Проводятся различные информационные кампании, пропагандирующие нормы надлежащего обращения, в том числе преодоление гендерных стереотипов, а также семейные ценности и уважение к правам человека женщин.

ХАЛИСКО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Развитию женщин и улучшению их положения в штате Халиско способствуют три основные законодательные нормы: Закон об Институте по делам женщин штата Халиско, Закон штата о равенстве женщин и мужчин и Закон о доступе женщин к жизни без насилия, на основании которых разработана Программа штата по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим на 2009–2012 годы.

В рассматриваемый период был укреплен кадровый состав Института по делам женщин штата Халиско – с 27 сотрудников в 2006 году до 39 в 2010 году. Увеличился и объем предоставляемых Институту финансовых ресурсов: в 2006 году 12,25 млн. песо (1,1 млн. долл. США), а также средства, выделенные федеральными фондами, что в общей сложности составило 14,28 млн. песо (1,3 млн. долл. США). В 2010 году Институт получил 18,93 млн. песо (1,4 млн. долл. США) из средств бюджета штата, а также средства из федеральных фондов, что в общей сложности составило 27,69 млн. песо (2,1 млн. долл. США).

В рамках проводимой Инмухерес *Программы активизации повсеместного применения гендерного подхода* осуществлялись различные проекты по гармонизации законодательства. Так, были разработаны **Единый протокол штата о порядке действий в случаях гендерного насилия**, **Единый проект приведения муниципального законодательства в соответствие с Законом штата Халиско о доступе женщин к жизни без насилия** и **Регламент** к этому закону. Кроме того, в отношении сферы правосудия следует отметить проведение **Диагностического исследования положения женщин – заключенных женской тюрьмы Халиско**, организацию **информационных курсов и семинаров** для работников Прокуратуры, судов и полиции, а также для сотрудников учреждений государственной администрации штата по проблемам прав человека и гендерного подхода; шло осуществление учебных программ по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья и проводились дни профилактики. Был создан **передвижной пункт** для оказания помощи женщинам – жертвам насилия и проведено **Диагностическое исследование состояния институциональной культуры в государственных органах штата**.

ХАЛИСКО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- **Сертификат соответствия ПОГР-2003**. Соответствующий курс обучения прошли 774 человека (369 женщин), занимавшиеся на 14 семинарах и представлявшие 11 ведомств штата, в том числе Министерство труда, социального обеспечения и развития человека, а также частные структуры.

- Семинар **"Участие женщин в общественной жизни и их лидерство на уровне общин с учетом гендерных аспектов"** для муниципальных отделов по делам женщин, сотрудников Центра помощи женщинам и женщин-лидеров.

- В рамках *ПФТПЕГ* следует особо отметить следующие мероприятия: семинар на тему **"Насилие, лидерство и участие в политической жизни"**, направленный на содействие в расширении прав и возможностей, а также влияния женщин на принятие решений на муниципальном уровне; семинар **"Использование властных полномочий и расширение прав и возможностей в сфере труда"** для руководителей среднего звена и рядовых сотрудников Министерств планирования, управления и финансов, а также **Диагностическое исследование состояния институциональной культуры в государственных органах штата**.

- Серия радиопередач **"Женщина готова на большее"**, направленных на повышение уровня информированности по вопросам участия в политической жизни на основах равенства, 2007 год; кампания на уровне штата, проводившаяся Институт по делам женщин штата Халиско, **"Круглый стол по вопросам участия женщин в политической жизни"**. Кроме того, для участниц **"Круглого стола по вопросам участия женщин в политической жизни"** проведен семинар **"Политическое лидерство женщин на местном уровне"**, направленный на формирование у женщин лидерских качеств.

- Подписано **Соглашение в целях активизации участия женщин в политической жизни** (срок действия – с 17 октября 2008 года по 28 февраля 2013 года), имеющее целью укрепление лидерских качеств женщин, исполнение КОФИПЕ и содействие в принятии мер с применением гендерного подхода для обеспечения равных прав на участие в политической жизни и принятии решений. Соглашение подписали представители руководства комитетов, действующих на уровне штата, политических партий, исполнительный директор ИФЕ, координатор **"Круглого стола по вопросам участия женщин в политической жизни"** и Генеральный секретарь правительства.

- Представление результатов **Диагностического исследования о влиянии гендерных квот на результаты местных выборов 2009 года**, проведенного при участии Института по

делам женщин штата Халиско, ИФЕ и "Круглого стола по вопросам участия женщин в политической жизни".

– В 2009 году обновлено содержание **Пособия по вопросам участия женщин в политической жизни**, приняты меры по использованию этого Пособия сотрудниками центров оказания комплексной помощи женщинам (в рамках ПФТПЕГ, ранее – Фонда) и по его оценке, а также подготовлено **Пособие для курсового семинара по проблемам участия женщин в общественной жизни и их лидерства на уровне общин**, способствующее формированию качеств, которые расширяют права и возможности женщин (в рамках ПФТПЕГ).

– В 2010 году подписано **Соглашение о помощи и сотрудничестве между Институтом по делам женщин штата Халиско и Местным советом ИФЕ** (срок действия – с 12 марта 2010 года по 28 февраля 2013 года) и проведена конференция на тему **"Разбивая стеклянный потолок: участие и представленность женщин в Конгрессах штатов"**, предметом рассмотрения которой стала гендерная квота. В конференции приняли участие Институт по делам женщин штата Халиско, ИФЕ и Комиссия по гендерному равноправию Конгресса штата.

МОРЕЛОС: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Институт по делам женщин штата Морелос является автономной организацией, которая с 2009 года входит в структуру Министерства человеческого и социального развития. В числе стоящих перед Институтом задач следует особо выделить обеспечение применения гендерного подхода в деятельности государственных органов штата. Укрепление позиций Института напрямую связано с увеличением объема выделяемых ему финансовых и кадровых ресурсов, поскольку это отражает степень приверженности достижению гендерного равенства. Ассигнования из бюджета штата в период с 2006 по 2010 год выросли более чем на 120 процентов – с 4,3 млн. песо (401 тыс. долл. США) в 2006 году до 9,7 млн. песо (759 тыс. долл. США) в 2010 году. Кроме того, значительную часть (более половины) бюджета Института составляют средства, поступающие из фондов поддержки федеральных проектов.

НАЯРИТ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

В последние годы ассигнования из бюджета штата на деятельность Института по делам женщин штата Наярит неуклонно сокращались – к настоящему времени почти на 10 процентов, тогда как в 2008 году был зафиксирован рост этого показателя на 8 процентов.

В числе мероприятий, проведенных в 2006–2010 годах, следует отметить **Конкурс** на внесение изменений в Формулу Мельчора Окампо, которой воспользовались в общей сложности 949 684 жителя штата Наярит – 480 480 женщин и 469 204 мужчины.

Подготовлена и опубликована тиражом 10 тыс. экземпляров Памятка для вступающих в брак, имеющая целью познакомить будущих супругов с тем, что представляет собой акт бракосочетания, какие правовые последствия он за собой влечет, а также с проблемами насилия в семье и правовыми актами по этому вопросу, действующими в штате Наярит.

Проведены три семинара и два учебных курса информационного и образовательного характера по гендерным проблемам и государственной политике для государственных служащих штата, а также учебный семинар для инструкторов по вопросам сексуальных и репродуктивных прав; в общей сложности в этих мероприятиях участвовали 507 человек – 325 женщин и 128 мужчин.

НАЯРИТ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

– **Семинары:** *"Роль женщин-лидеров в политической жизни штата Наярит"; "Законотворчество с применением гендерного подхода", "Государственная политика на уровне муниципалитета с применением гендерного подхода", а также учебный курс по подготовке государственных служащих в области гендерной проблематики и государственной политики* (в рамках ПФТПЕГ, ранее – Фонда). Для представителей и лидеров организаций гражданского общества, участвовали 507 человек – 325 женщин и 128 мужчин.

НУЭВО-ЛЕОН: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

– **Циркуляр исполнительной власти** о недопущении дискриминации и обеспечении равных возможностей при найме сотрудников государственных органов штата, вступил в силу 14 ноября 2007 года. Содержит требование главе правительства соблюдать принципы недопущения дискриминации и обеспечения равных возможностей во внутренней кадровой политике. По состоянию на август 2008 года численность сотрудников государственных органов

штата составила 28 536 человек: 11 361 женщина и 17 175 мужчин.

– 2009 год. Опубликованы результаты исследования "Укрепление и обеспечение применения гендерного подхода в деятельности государственных органов на уровне штата и муниципалитетов" (в рамках ПФТПЕГ, ранее – Фонда), три тома: I. Приведение в соответствие и гармонизация законодательства; II. Модели применения гендерного подхода; и III. Документальные материалы.

– **Повышение уровня информированности.** Диалог с женщинами-политиками, 2009 и 2010 годы. Участвовали: в 2009 году – 250 женщин, в 2010 году – 400 женщин.

– **Мероприятия в преддверии выборов 2009 года.** Информационное совещание с Избирательной комиссией штата (ИКШ). Публикация рекомендаций ИКШ по ведению наблюдения за ходом выборов в печатных СМИ.

– Теоретико-практический семинар продолжительностью 6 часов на тему **"Разбивая стеклянный потолок"** для женщин-блогеров; проводился 18 мая 2010 года. Участвовали 50 женщин. Организаторы: правительство штата Нуэво-Леон, Институт по делам женщин штата.

– 2008 год. **Исследование на тему "Власть, женщины и лидерство"**, дающее представление о ситуации в глобальном контексте. Размещено для ознакомления общественности на веб-портале правительства штата.

– Публикации: 11 выпусков серии **"Женщины и власть"** (тиражом 1 тыс. экземпляров каждый). В числе прочих рассматриваются такие темы, как "Женщины и политика", "Женщины в судебной власти", "Женщины в системе правосудия и в системе государственного управления", а также **"Право принимать решения на основании свобод, закрепленных в Конституции"**. В публикациях 2009 года **"Принятие решений в репродуктивной сфере: предложение"** (тираж – 5 тыс. экземпляров) и **"Советы гражданского участия, 2004 – 2009"**, публикация 2009 года (5000 экземпляров) включены интервью с общественными советниками Института по делам женщин штата Нуэво-Леон, а также примеры государственной политики с применением гендерного подхода, осуществлявшейся Институтом, и мнения по этому поводу.

ПУЭБЛА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

– Центр защиты женщин – жертв насилия (ЦЗЖЖН) предоставляет убежище и обеспечивает питанием, одеждой, обувью, медицинской и психологической помощью, а также проводит консультации по правовым вопросам и оказывает юридическую помощь. Кроме того, для женщин и их детей проводятся занятия по профессиональному обучению и предоставляются возможности для занятий физической культурой и проведения досуга.

ПУЭБЛА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Объем финансовых средств, предоставляемых штатом Институту по делам женщин штата Пуэбла, в период с 2006 по 2010 год практически не претерпел никаких изменений. Лишь в 2008 году имело место увеличение немногим более чем на 20 процентов – в этом году объем ассигнований составил 15,5 млн. песо (1,2 млн. долл. США). Вместе с тем объем средств, предоставляемых в рамках федеральных проектов и составляющих примерно 50 процентов совокупного бюджета Института, в течение того же периода ежегодно увеличивался.

В целях исполнения и соблюдения обязательств, принятых на международном и национальном уровнях в сфере планирования с применением гендерного подхода, в План развития штата на 2005–2011 годы впервые включен раздел "Женщины: наращивание потенциала", и на этой основе была разработана *Программа штата по обеспечению равенства женщин и мужчин (ПРОИГУАЛЬДАД 2008–2011)*. Кроме того, разработана *Программа штата по предотвращению насилия в отношении женщин, оказанию помощи пострадавшим, наказанию виновных и искоренению такого насилия (ПРОЕВИМ 2008–2011)*. Сформирован Подкомитет по вопросам гендерного равноправия, в работе которого активное участие принимает Институт по делам женщин штата Пуэбла, и подготовлена Программа институциональной культуры *ПИК с применением гендерного подхода* для секторов безопасности и правосудия.

Штату удалось также добиться заметных успехов в области юридического признания прав человека женщин. В феврале 2007 года опубликован Закон о доступе женщин к жизни без насилия, а в 2008 году во исполнение положений статьи 42 введен порядок выполнения и принят соответствующий регламент. Кроме того, в 2009 году создана система, обеспечивающая сбор данных и информации о случаях насилия в отношении женщин в штате.

В августе 2008 года опубликован Закон о равенстве женщин и мужчин штата Пуэбла, а в феврале 2009 года введен порядок выполнения этого закона.

ПУЭБЛА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- **Сертификат соответствия ПОГР-2003.** В период с 2006 по 2009 год сертифицировано более 40 государственных учреждений и ведомств, и эта работа продолжается.
- **50 учебных семинаров** по проблемам расширения прав и возможностей женщин и повышения самооценки (в рамках ПФТПЕГ); бенефициарами являются 1645 женщин и 84 мужчины, представляющие 14 вспомогательных советов, две инспекции, шесть жилищных отделов и шесть населенных пунктов.
- В рамках *ПФТПЕГ (ранее Фонда)* для выборных глав муниципалитетов проведен **Форум штата по вопросам положения мужчин и женщин в муниципалитетах**; проводятся диагностические исследования состояния институциональной культуры с учетом гендерных аспектов в мэрии муниципалитета Пуэбла, чтобы на этой основе разработать Программу институциональной культуры с учетом гендерных аспектов.

ПУЭБЛА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

- Опубликовано *"Анализ результатов Национального опроса динамики взаимоотношений между домохозяйствами, 2006 год: сексуальное насилие со стороны лиц, не состоящих с пострадавшими в супружеских отношениях"*, в которых представлена информация о проституции женщин. Генеральная прокуратура штата располагает данными о лицах, занимающихся проституцией, в разбивке по возрасту, полу и муниципалитетам.

КИНТАНА-РОО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Если в качестве отправной точки взять бюджет 2006 года, то окажется, что объем средств, предоставленных штатом Институту по делам женщин штата Кинтана-Роо (ИДЖКР), к 2010 году увеличился на 61,77 процента – с 22,4 млн. песо (2 млн. долл. США) в 2006 году до 34,2 млн. песо (2,6 млн. долл. США) в 2010 году. ИДЖКР получает также средства от федеральных фондов, находящихся в ведении ИНДЕСОЛ и Инмухерес, и средства, выделяемые на осуществление проектов в производственной сфере. Кроме того, штатная численность сотрудников Института увеличилась со 114 до 149 человек.

В отношении законодательной и нормативной базы следует отметить Закон об Институте по делам женщин штата Кинтана-Роо, согласно которому перечень функций Института включает 56 позиций; Закон о доступе женщин к жизни без насилия (2007 год) и Регламент к нему (2009 год); Закон о равенстве женщин и мужчин (2009 год) и Регламент к нему (2010 год); Пакт штата о равенстве женщин и недопущении насилия в их отношении (2009 год); Программу обеспечения равенства женщин и мужчин в штате Кинтана-Роо, ПРОИГУАЛЬДАД штата Кинтана-Роо (2009 год), цель которой – содействие всестороннему развитию женщин штата Кинтана-Роо путем ликвидации всех форм дискриминации по гендерным мотивам и обеспечения равных возможностей, с тем чтобы женщины могли в полной мере реализовать свои права человека и социальные права.

ИДЖКР входит в узкий состав кабинета министров и является органом, отвечающим за координацию и мониторинг осуществления раздела "Гендерное равноправие" Плана развития штата на 2005–2011 годы. В этих целях Институт выполняет функции общего координатора Институционального подкомитета по вопросам гендерного равноправия Комитета планирования в целях развития штата, объединяющего 23 учреждения, ведомства и/или представительства системы государственной власти федерального уровня и уровня штата.

КИНТАНА-РОО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- В рамках *ПФТПЕГ (ранее Фонда)* проведен **Семинар по формированию и укреплению у женщин лидерских качеств**, имеющий целью содействие в формировании у женщин навыков лидерства и в их продвижении на выборные и ответственные должности, а также семинар **"Образ и лидерство"** с участием 23 женщин.

КИНТАНА-РОО: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

- В рамках действующей на уровне штата Системы комплексного развития семьи проведен ряд кампаний против детского секс-туризма.

САН-ЛУИС-ПОТОСИ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

В период с 2006 по 2010 год объем финансовых средств, выделяемых Институту властями штата, увеличился на 2,62 процента, а его кадровый состав остался на прежнем уровне.

Круг обязанностей, определенный Законом об Институте по делам женщин штата Сан-Луис-Потоси (ИДЖСЛП), не претерпел изменений. Вместе с тем с принятием Закона штата о доступе женщин к жизни без насилия и Закона о равенстве женщин и мужчин перечень функций ИДЖСЛП увеличился.

Проводилась работа по повышению уровня информированности о государственной политике с применением гендерного подхода, и в 2009 году были получены данные проводившихся Институтом Диагностического исследования положения женщин в штате Сан-Луис-Потоси и Диагностического исследования условий жизни женщин из числа коренного населения в шести включенных в выборку муниципалитетах штата Сан-Луис-Потоси. В 2010 году ИДЖСЛП совместно с другими ведомствами начал свою деятельность в качестве Координационного совета штата по оказанию помощи коренному населению. Перед Советом поставлена задача решить ряд проблем, выявленных в ходе указанных Диагностических исследований.

САН-ЛУИС-ПОТОСИ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

– В рамках ПФТПЕГ ИДЖСЛП запланировал на 2010 год работу по проблемам участия женщин в политической жизни. Предусмотрено проведение трех мероприятий: разработка рабочими группами с участием членов Институционального комитета Наблюдательного совета по политическим вопросам Плана работы этого Совета; разработка рабочими группами Плана проведения мониторинга деятельности женщин – работников муниципалитетов, членов и председателей муниципальных собраний; а также проведение учебного курса по применению гендерного подхода и политическому лидерству в целях наращивания потенциала 40 женщин штата.

САН-ЛУИС-ПОТОСИ: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

– Совет по народонаселению штата разработал Пособие по предупреждению торговли людьми, помогающее государственным служащим вести борьбу с этим преступлением.

СИНАЛОА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – НАСИЛИЕ И ДИСКРИМИНАЦИЯ

Генеральная прокуратура штата Синалоа своим Постановлением № 5/2007 создала 14 сентября 2007 года **Специальный отдел по расследованию умышленных убийств женщин** с целью уделить особое внимание расследованию умышленных убийств, жертвами которых являются женщины, и судебному преследованию виновных. Эта структура позволила придать персонализированный и специальный характер предварительным проверкам, поскольку потерпевшим женщинам обеспечивается максимально быстрое и беспрепятственное проведение правовых процедур в отношении подобного рода дел. За период с 2007 по 2010 год в штате Синалоа имели место 220 случаев убийства женщин. Кроме того, проведено 268 предварительных проверок, 106 из которых завершены.

СИНАЛОА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

С 2005 года средства, выделяемые штатом в бюджет Института по делам женщин штата Синалоа, увеличился примерно на 75 процентов – с 6,8 млн. песо (620 тыс. долл. США) до 11,3 млн. песо (885 тыс. долл. США) в 2010 году. Кроме того, были предоставлены средства федеральных фондов, находящихся в ведении Инмухерес и ИНДЕСОЛ, которые составляют около 50 процентов всего бюджета Института.

В Закон о доходах и расходной части бюджета штата Синалоа на 2009 финансовый год внесены изменения, согласно которым учреждения и ведомства обязаны в своей работе способствовать равенству женщин и мужчин, искоренению гендерного насилия, а также изменению ролей и преодолению стереотипов, являющихся основой для дискриминации в любых ее проявлениях. Комиссия по гендерному равноправию Конгресса штата совместно с Институтом по делам женщин штата Синалоа оказывают содействие учреждениям и ведомствам в определении содержания соответствующих программ.

СИНАЛОА: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

В штате имеются специальные отделы по расследованию преступлений на сексуальной почве и дел о насилии в семье, принят Закон о защите жертв таких преступлений и действует Центр временного пребывания для потерпевших.

ВЕРАКРУС: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Институт по делам женщин штата Веракрус (ранее Программа штата по улучшению положения женщин – ПРОЕМ) является автономным государственным учреждением, созданным в январе 2007 года. За три года достигнуты серьезные успехи в становлении этого органа. Ежегодно увеличиваются ассигнования, выделяемые Институту из бюджета штата, – с момента создания Института они увеличились на 55 процентов – с 10 млн. песо (916 тыс. долл. США) до 15,4 млн. песо (1,2 млн. долл. США). Кроме того, были выделены федеральные средства, предоставляемые через ИНДЕСОЛ, Инмухерес и НКРКН. В 2010 году совокупный бюджет Института составил почти 28 млн. песо (2,1 млн. долл. США).

В отношении нормативной базы следует отметить опубликование Закона о доступе женщин к жизни без насилия (2008 год) и Закона о равенстве женщин и мужчин (2009 год), порядка выполнения этих законов (2008 и 2009 годы), Регламента к Закону о доступе женщин к жизни без насилия, а также внесение изменений в Уголовный кодекс с целью его гармонизации (2010 год).

На основании Закона о доступе женщин к жизни без насилия Институт приступил в 2008 году к созданию банка данных и информации о случаях насилия в отношении женщин. В настоящее время в банке хранится информация, обработанная Институт и Министерством государственной безопасности.

В 2009 году Министерство финансов и планирования выделило средства на мероприятия по улучшению положения женщин, что стало толчком к принятию государственными органами штата краткосрочных и среднесрочных бюджетов с применением гендерного подхода. Кроме того, выделены средства на деятельность созданных в 2010 году отделов по гендерным вопросам, которые были распределены между 14 министерствами, тремя управлениями и одной статьей расходов исполнительной власти штата.

ВЕРАКРУС: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- В рамках ПАИМЕФ в 2007 году создана **Сеть, объединяющая женщин-лидеров из разных муниципалитетов штата**.
- Проект **"Инструкторы по правовым вопросам"**, 2008 год, курс обучения прошли 359 женщин.
- Три семинара **"Женщины и политика"** (в рамках ПФТПЕГ) с участием женщин-лидеров, представивших различные политические партии. Ставится задача активизировать участие женщин в различных сферах жизни муниципалитетов.
- Внесение изменений в два приказа по полиции и в постановления мэрий Уатуско и Антигуа.
- Проведены три семинара и один форум с участием женщин – мэров, членов и председателей муниципальных собраний; в ходе этих мероприятий были выявлены факторы, препятствующие полномасштабному участию женщин в политической жизни на уровне муниципалитетов и штата.
- Встречи руководителей политических и общественных организаций с членами этих организаций. В ходе таких встреч появляется возможность познакомиться с проблемами и нуждами как женщин, так и мужчин.

ВЕРАКРУС: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

- Проведен ряд мероприятий по предупреждению проституции, порнографии, торговли людьми и секс-туризма и по борьбе с этими явлениями прежде всего в рамках Системы комплексного развития семьи на уровне штата. В 2007 году проведено *Диагностическое исследование характеристик детской проституции и влияющих на нее факторов в штате Веракрус*.

САКАТЕКАС: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

В мае 2008 года опубликован Закон о равенстве женщин и мужчин. Кроме того, принят Регламент к вступившему в силу в 2006 году Закону штата Сакатекас о доступе женщин к жизни без насилия. В числе предусмотренных Регламентом нормативных механизмов следует отметить меры по повышению уровня информированности государственных служащих на уровне штата с уделением особого внимания ситуациям, способствующим дискриминации и проявлениям насилия по месту работы. Кроме того, проведена работа по гармонизации соответствующего законодательства, что открывает возможности для принятия соответствующих мер в отношении тех факторов уязвимости женщин, которые возникают вследствие их дискриминации.

В Плате развития штата Сакатекас на 2005–2010 годы говорится о том, что государственные служащие любого уровня должны выполнять свои обязанности в этой сфере, придерживаясь политики гендерного равенства и равноправия и следуя ей; предусматривается также требование обеспечить непрерывное, постоянное и повсеместное применение гендерного подхода в деятельности институциональной системы.

В проводимой властями штата политике гендерного равенства и равноправия предусматривается требование внедрять, развивать, совершенствовать и контролировать механизмы, обеспечивающие учет интересов и потребностей женщин и мужчин в политике и программах правительства, обеспечивать мониторинг работы этих механизмов, а также вести борьбу с любыми проявлениями дискриминации, обеспечивать равные возможности для женщин и мужчин и избегать любых форм гендерного насилия внутри учреждений и в сфере их деятельности. Координацией этой работы занимается Институт по делам женщин штата Сакатекас (ИДЖС), а инструментом является Проект по обеспечению гендерного равенства, сертификат соответствия которому уже получило 31 ведомство.

XIV. Программа обеспечения гендерного равноправия в Федеральной судебной системе

Процесс институционализации применения гендерного подхода в деятельности Федеральной судебной системы (ФСС) начался в конце 2007 года, когда Федеральный совет по делам правосудия (ФСП) образовал *Комиссию по гендерному равноправию*. Со своей стороны, в январе 2008 года *Комиссию по гендерному равноправию* создал Верховный суд страны (ВС), а в феврале 2010 года Федеральный избирательный суд (ФИС) утвердил решение об образовании *Комитета по вопросам гендерного равноправия*.

В целях координации работы по обеспечению гендерного равноправия в октябре 2008 года был создан *Генеральный координационный совет Программы гендерного равноправия ФСС*.

С 2008 года реализуются годовые планы, предусматривающие работу по пяти основным направлениям: обучение, исследования, поддержание контактов, информирование и оценка. Эти планы направлены на повышение уровня информированности и квалификации сотрудников ФСС, исполняющих судебные функции, в гендерных вопросах, а также на обеспечение повсеместного применения гендерного подхода в институциональной деятельности органов ФСС.

Мероприятия, осуществленные в период 2008–2010 годов

Обучение. С принятием данной Программы деятельность в сфере обучения осуществлялась в разных формах и с использованием разных методик. Эта деятельность способствовала повышению уровня информированности судебных работников и административного персонала ФСС, а также дала им теоретические и практические знания относительно прав человека и гендерных проблем. Особо следует выделить пять региональных форумов по теме "*Правосудие и гендерные проблемы*", "*Курс гендерного равноправия*" в Университете Помпеу Фарба

(Барселона), курс магистратуры по специальности "*Права человека, отправление правосудия и гендерные проблемы*", а также "*Первый виртуальный учебный курс по проблемам обоснования судебных решений и применения международных стандартов и гендерного подхода*". Целевой аудиторией всех этих мероприятий были сотрудники судебных органов. Кроме того, ВС и ФСП проводили семинары по проблемам предупреждения и расследования дел о преследованиях и сексуальных домогательствах на работе и наказания виновных.

Исследования. Особо следует выделить диагностические исследования, проведенные в трех учреждениях ФСС и позволившие собрать данные, необходимые для планирования мероприятий, которые позволили бы обеспечить применение гендерного подхода в административной деятельности и принять меры к повышению уровня информированности судебных работников – сотрудников ФСС.

В рамках сотрудничества с общественной организацией "Мексиканская ассоциация сотрудников органов правосудия" Генеральный координационный совет добивается заключения *Пакта о применении гендерного подхода в органах судебной системы Мексики*, определяющего концептуальные подходы к гендерным вопросам и проблемам правосудия, формулирующего стратегию и меры по применению гендерного подхода в процессе судопроизводства, а также по институционализации и обеспечению повсеместного внедрения такого подхода и создающего механизм мониторинга и оценки хода выполнения принятых обязательств.

С другой стороны, осуществляя такие исследовательские проекты, как, например, правовой анализ вынесенных приговоров; анализ с позиций гендерного подхода диссертаций и правовых документов, относящихся к Девятому периоду деятельности ВС; исследование проблем, с которыми пришлось столкнуться кандидатам-женщинам в период федеральной избирательной кампании 2009 года; пересмотр и новое издание совместно с ЮНИФЕМ, УВКПЧ и МИД книги "Права человека женщин: нормативные акты, их толкование и международное право"; составление подборки очерков о судебной защите политических и избирательных прав женщин в Мексике; публикации по вопросам гендерного равноправия и избирательного права в Мексике и издательская серия "Право, гендерный подход и правосудие", ФСС стремится стимулировать дискуссии по научным и правовым вопросам.

Информирование. Наиболее значимым в плане общественного резонанса стал сайт www.equidad.scjn.gob.mx, который задумывался как механизм консультирования и источник достоверной информации по гендерным проблемам и проблемам правосудия. С момента создания сайта (сентябрь 2009 года) на нем зафиксировано 54 тыс. посещений. Кроме того, свои веб-сайты в Интернете имеют ФСП (<http://portalconsejo/PortalEquidadGenero/>) и ФИС (<http://genero.te.gob.mx/>). На этих сайтах представлены информация о деятельности данных ведомств, учебные видеоматериалы и ссылки на наиболее значимые национальные и международные правовые акты по этим вопросам.

С другой стороны, осуществляется сотрудничество с радиопрограммой "На весах правосудия... голоса из зала суда", где каждую неделю под рубрикой "Равноправие и правосудие" транслируются информационные блоки. Выпускается также ежемесячный бюллетень "Гендерные проблемы и правосудие", в котором публикуются статьи на темы, касающиеся демократии и гендерных проблем с точки зрения философии права и политической теории.

Началась кампания по проведению конкурсов очерков, репортажей и документальных материалов на тему "Гендерные проблемы и правосудие". Эти

конкурсы стимулируют аналитическую работу и научные дискуссии по вопросу прав человека женщин, создают инновационную методику повышения уровня информированности и обучения сотрудников ФСС и общественности в целом по этой проблематике и способствуют проведению исследований и распространению информации по гендерным проблемам и проблемам правосудия.

Поддержание контактов. В ходе осуществления Программы гендерного равноправия сложились стратегические альянсы с органами других ветвей федеральной власти, в частности с Комиссией по гендерному равноправию палаты депутатов, Инмухерес, КОНАПРЕД, КОНАВИМ и Отделом по правам человека МВД. В рамках Программы установлены также контакты с международными организациями, научными учреждениями и с организациями гражданского общества.

Оценка. В настоящее время имеются показатели, позволяющие оценивать качество работы, и предстоит разработать показатели результативности этой деятельности.

Проблемы. Наиболее серьезной задачей Программы гендерного равноправия является институционализация гендерного подхода в сфере судебной и административной деятельности ВС, ФСП и ФИС. Необходимо добиваться, чтобы планирование всех мероприятий, осуществляемых этими ведомствами, предусматривало применение гендерного подхода. Кроме того, следует внедрять в этих трех ведомствах эффективную систему предупреждения преследований и сексуальных домогательств на работе.

Применение гендерного подхода и включение вопросов гендерных отношений и прав человека в учебные программы подготовки судей и центров непрерывного обучения сотрудников – наиболее эффективный путь получения необходимого результата. Именно поэтому основной задачей ближайших лет являются повышение заинтересованности сотрудников и предоставление им информации и данных исследований по насущным проблемам, связанным с правовой аргументацией и недопущением дискриминации в сфере доступа к правосудию.

Наконец, одной из наиболее серьезных задач Программы гендерного равноправия ФСС является поиск адекватных способов передачи опыта, накопленного в области институционализации гендерного подхода, и ознакомления государственных судов с этим опытом.

Наиболее значимые мероприятия в рамках Программы гендерного равноправия ФСС

Верховный суд (ВС)

Первый виртуальный учебный курс посвящен *проблемам обоснования судебных решений, а также применению международных стандартов и гендерного подхода*. Задача курса – предоставить в распоряжение обучающихся работников судебной системы методические и практические инструменты, необходимые для применения гендерного подхода и международных стандартов в процессе юридического обоснования судебных решений.

Протокол применения надлежащей практики расследования и рассмотрения в ВС дел о преследованиях и сексуальных домогательствах на работе. Этот документ призван предупреждать подобное поведение, обеспечить правовую защищенность сторон конфликта, содействовать в урегулировании с учетом гендерных факторов таких трудовых конфликтов и способствовать созданию в трудовых коллективах атмосферы, свободной от насилия и дискриминации.

Цикл дебатов *"Своевременные дискуссии: гендерные проблемы и права человека"*. В ходе этих дискуссий обсуждаются юридические проблемы в свете гендерного подхода, ведется диалог с представителями научного сообщества в целях совершенствования процесса отправления правосудия, а представители ВС привлекаются к обсуждению правовых проблем в связи с гендерными исследованиями. В числе прочих обсуждались вопросы целесообразности привлечения органов военной юстиции к рассмотрению дел о нарушениях прав человека женщин, соответствия Конституции судебных решений о предоставлении защиты, юридические проблемы, возникающие в случае перемены пола, а также свобода слова и ее возможный конфликт с правами женщин на личную неприкосновенность и на недопущение дискриминации.

Аналитические форумы, организованные в рамках Программы гендерного равноправия ФСС и ВС. На этих форумах были проанализированы последствия решений региональных и международных судов для отправления правосудия в Мексике. Кроме того, приуроченный к 30-летию КЛДОЖ анализ продемонстрировал роль Мексики в разработке и принятии этой международной конвенции, а также, что самое главное, значение этой Конвенции как юридически обязывающего документа для самой Мексики.

Следует отметить также два семинара-практикума на тему *"Обоснование судебных решений с применением гендерного подхода"*, проведенных в целях создания необходимых аналитических инструментов для рассмотрения правовых проблем на основе гендерного подхода, а также форум *"Применение гендерного подхода и соответствующие критерии правового характера"*, проведенный в июне 2010 года с помощью Управления по вопросам гендерного равноправия и организации *"Всемирный женский блок"*. В ходе этого мероприятия были проанализированы соответствующие правовые критерии и аргументы, которые могут быть применены при рассмотрении правовых коллизий в Мексике.

Федеральный совет по делам правосудия (ФСП)

Обучение. С 2006 года и по настоящее время ФСП провел 58 мероприятий различных форматов, в ходе которых рассматривались проблемы применения международных договоров, а также вопросы, касающиеся гендерного насилия и дискриминации. В этих мероприятиях приняли участие государственные служащие – сотрудники ФСП. Курс обучения прошли, в общей сложности, 3475 человек.

Курс магистратуры по специальности *"Права человека, отправление правосудия и гендерный подход"*. Проводится совместно с Мексиканским национальным автономным университетом (УНАМ). Занятия по этому курсу начались в 2009 году; его цель – создание технического инструментария для проведения гендерного анализа в сфере отправления правосудия.

Проект *"Правовой анализ возможного воздействия осуществления государственной политики в сфере защиты прав человека женщин"*. С 2009 года по настоящее время изучению и анализу подверглись 695 судебных решений.

Федеральный избирательный суд (ФИС)

О деятельности ФИС см. Общее приложение 1D о содействии в расширении участия женщин в работе федеральных государственных органов, судебных органов и автономных органов.

XV. Осуществление рекомендаций Комитета в отношении шестого периодического доклада Мексики

Рекомендации	Ход выполнения
<p>7. Напоминая об обязанности государства-участника систематически и непрерывно осуществлять все положения Конвенции, Комитет считает, что начиная с настоящего момента и до представления его следующего периодического доклада государство-участник должно уделять первоочередное внимание озабоченностям и рекомендациям, высказанным в настоящих заключительных замечаниях. Поэтому Комитет призывает государство-участник при осуществлении своей деятельности сосредоточить усилия на этих областях и представить информацию о принятых мерах и достигнутых результатах в своем следующем периодическом докладе. Он призывает государство-участник направить настоящие заключительные замечания всем соответствующим министерствам и парламенту, чтобы обеспечить их полный учет при осуществлении своей деятельности.</p> <p>9. Комитет настоятельно призывает государство-участник уделить первоочередное внимание необходимости согласования законодательства и положений с положениями Конвенции на федеральном уровне, на уровне штатов и муниципалитетов, в том числе пересмотреть существующие дискриминационные положения, чтобы обеспечить полное соответствие всей законодательной базы положениям статьи 2 и другим соответствующим положениям Конвенции. Комитет призывает государство-участник создать эффективный механизм для обеспечения осуществления процесса гармонизации законодательства и контроля за ним. Он рекомендует государству-участнику организовать кампанию для разъяснения важности Конвенции и общих рекомендаций Комитета, в частности среди членов парламента, сотрудников госучреждений, работников судебной системы и юристов на федеральном уровне, на уровне штатов и муниципалитетов.</p> <p>11. Комитет призывает государство-участник создать координационные механизмы и механизмы мониторинга, чтобы обеспечить эффективное согласование и реализацию программ и политики, направленных на достижение гендерного равенства и выполнение Общего закона о равноправии женщин и мужчин на федеральном уровне, на уровне штатов и муниципалитетов. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам человека обладала необходимыми финансовыми ресурсами.</p> <p>13. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие поправок и находящихся на рассмотрении проектов законов, установив с этой целью конкретные сроки. Комитет рекомендует государству-участнику разработать эффективную стратегию с четко определенными приоритетами, чтобы гарантировать непрерывность усилий, направленных на обеспечение осуществления женщинами их прав человека.</p> <p>15. В свете своей общей рекомендации 19 Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно принять все необходимые меры для ликвидации насилия в отношении женщин, совершаемого каким бы то ни было лицом, организацией или учреждением, а также насилия, совершаемого представителями государства или являющегося результатом их действий или бездействия, на всех уровнях. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие поправок в Уголовный кодекс, для того чтобы дать определение конкретного преступления убийства женщины, и ускорить принятие предлагаемого общего закона о праве женщин на жизнь без насилия. Он рекомендует государству-участнику разработать и осуществлять всеобъемлющую стратегию, в рамках которой предусматривались бы меры по предотвращению насилия, используя с этой целью средства массовой информации и программы в системе государственного образования, с тем чтобы изменить социальные, культурные и традиционные модели поведения и взгляды, которые являются коренными причинами, порождающими и увековечивающими насилие в отношении женщин. Он призывает государство-участник обеспечить более широкий доступ жертв насилия к системе правосудия и неотвратимость действенного наказания тех, кто его совершает, и обеспечить в рамках соответствующих программ защиту жертв. Комитет предлагает государству-участнику создать эффективные механизмы контроля и проводить регулярную оценку результативности всех осуществляемых им стратегий и принимаемых мер. Он призывает далее государство-участник гарантировать, чтобы Специальный прокурор по делам, связанным с актами насилия в отношении женщин, была наделена необходимыми</p>	<p>Уделяется внимание, принимаются меры к предоставлению информации</p> <ul style="list-style-type: none"> • Пункты 228–232 <p>Гармонизация законодательства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава II, пункты 16–21 • Приложение I, раздел В <p>Разъяснение важности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Пункты 228–232 <p>Координационные механизмы и НКПЧ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава II, пункт 22 <p>График принятия законов</p> <p>Стратегия обеспечения непрерывности усилий</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава II, пункт 24 • Глава XI • Глава XIV <p>Ликвидация насилия, квалификация преступления убийства женщины, предотвращение, доступ к правосудию, механизм мониторинга, укрепление Управления Специального прокурора и дело Атенко</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава II, пункты 25–47 • Глава V, пункты 69–82 • Глава VI • Приложение I, разделы C и D • Приложение XIII

Рекомендации	Ход выполнения
<p>полномочиями и располагала необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, для того чтобы она была независимой и могла эффективно и беспристрастно выполнять возложенные на нее функции. Комитет просит государство-участник обеспечить, чтобы Специальному прокурору было предоставлено право расследовать дело о преступлениях, совершенных в Сан-Сальвадор-Атенко, для того чтобы обеспечить проведение соответствующего судебного разбирательства и наказание виновных. Он рекомендует государству-участнику оказать жертвам этих преступлений необходимую экономическую, социальную и психологическую помощь.</p>	
<p>17. Комитет вновь подтверждает свои рекомендации, которые он дал государству-участнику в связи с его расследованием, предпринятым в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола (CEDAW/C/2005/OP.8/MEXICO), и настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по их выполнению в полном объеме. Он предлагает государству-участнику создать конкретные механизмы контроля для систематической оценки прогресса в выполнении этих рекомендаций и, в частности, прогресса в реализации усилий по предотвращению подобных преступлений.</p>	<p>Сьюдад-Хуарес. Механизм мониторинга</p> <ul style="list-style-type: none"> • Пункты 213–227
<p>19. Комитет просит государство-участник учесть, что термины "равноправие" и "равенство" – понятия неравнозначные и что их одновременное использование может породить концептуальную путаницу. Цель Конвенции состоит в ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечении юридического и фактического (формального и по существу) равенства женщин и мужчин. Комитет рекомендует государству-участнику неизменно использовать в своих планах и программах только термин "равенство".</p>	<p>Термин "равенство"</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава II, пункты 12–15 и 19
<p>21. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать эффективную стратегию учета гендерной проблематики во всех национальных планах и обеспечить более тесную увязку национальных планов развития и искоренения нищеты с Национальной программой обеспечения равенства возможностей и предотвращения дискриминации в отношении женщин, чтобы добиться эффективного осуществления всех положений Конвенции. Комитет предлагает государству-участнику включить в его следующий периодический доклад информацию о том, как отражается его макроэкономическая политика, в том числе региональные торговые соглашения, на положении женщин, в частности женщин, проживающих в сельских районах и занятых в сельском хозяйстве.</p>	<p>Учет гендерной проблематики в национальных планах</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава XIV, пункт 182 <p>Увязка планов и искоренения нищеты</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава XIV, пункты 182–184 <p>Воздействие макроэкономической политики на положение женщин</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава XIV, пункт 185 и приложение X, раздел B
<p>23. Комитет рекомендует государству-участнику проводить в своей политике и программах четкие различия между общей социально-экономической политикой и программами в интересах женщин и временными специальными мерами, принимаемыми в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, которые необходимы для ускорения достижения реального равенства женщин в различных областях согласно разъяснениям Комитета, изложенным в его общей рекомендации 25. Он также призывает государство-участник усилить применение временных специальных мер в целях ускорения достижения реального равенства между женщинами и мужчинами.</p>	<p>Специальные меры временного характера</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава IV, пункты 64–68
<p>25. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по борьбе с торговлей женщинами и девочками, в том числе посредством скорейшего принятия законопроекта по предотвращению и наказанию за торговлю людьми и утверждения конкретного графика согласования законодательства на уровне штатов по признанию торговли людьми вне закона согласно соответствующим международным документам. Он настоятельно призывает государство-участник изучить явление международной торговли людьми, включая ее масштабы, причины, следствия и цели, и систематически собирать информацию для выработки всеобъемлющей стратегии, предусматривающей меры предупреждения, судебного преследования и наказания правонарушителей, а также меры по реабилитации жертв и их реинтеграции в общество. Он также рекомендует государству-участнику проводить общенациональные пропагандистские кампании по проблемам опасности и последствий торговли женщинами и девочками и организовывать подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных ведомств и органов пограничного контроля по причинам, последствиям и распространенности торговли женщинами и девочками и различным формам их эксплуатации. Он настоятельно призывает государство-участник тщательно отслеживать эффективность принятых мер и сообщить о достигнутых результатах в его следующем периодическом докладе.</p>	<p>Борьба с торговлей женщинами и девочками; квалификация преступления; исследования, комплексная стратегия; пропагандистские кампании; подготовка сотрудников и мониторинг эффективности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава VI, пункты 84–101 • Приложение III • Приложение XII, раздел C • Приложение XIII

Рекомендации	Ход выполнения
<p>27. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все соответствующие меры, включая утверждение и реализацию всеобъемлющего плана по пресечению эксплуатации проституции среди женщин и девочек, детской порнографии и проституции, в частности путем усиления профилактических мер, противодействия спросу на проституцию и мероприятий по реабилитации жертв эксплуатации. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад всеобъемлющую оценку масштабов проституции и ее коренных причин. Такая информация должна быть дезагрегирована по возрасту и географическим районам и включать сведения об эффективности принятых мер и достигнутых результатах.</p>	<p>Пресечение эксплуатации проституции. Информация о проституции и эффективности принятых мер</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава VI, пункты 102–106 Приложение III, раздел C
<p>29. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по увеличению числа женщин, занимающих руководящие посты на всех уровнях и во всех областях, в свете общей рекомендации 23, касающейся участия женщин в политической и общественной жизни. Он также рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры согласно пункту 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендации 25 в целях активизации усилий по продвижению женщин на руководящие должности, в том числе во внешнеполитической службе.</p>	<p>Выдвижение на ответственные должности</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава VI, пункт 68 Глава VII, пункты 107 и 110–118 Глава VIII, пункты 122–127 Приложения IV, VI, XII D и XIII
<p>31. Комитет призывает государство-участник привести свое трудовое законодательство в полное соответствие со статьей 11 Конвенции и ускорить принятие поправки к Федеральному закону о труде для устранения требования о проведении тестов на беременность. Он настоятельно призывает государство-участник активизировать работу Общего управления по инспектированию рабочих мест для эффективного контроля за условиями работы женщин, наказания тех, кто нарушает права женщин, занятых в сборочном производстве, и расширения доступа женщин к правосудию. Он рекомендует государству-участнику включить информацию об эффективности принятых мер и достигнутых результатах в его следующий доклад.</p>	<p>Приведение трудового законодательства в соответствие с Конвенцией. Активизация деятельности Главного управления инспекции труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XI, пункты 149–152 Приложение VII, раздел A
<p>33. Комитет настоятельно призывает государство-участник расширить охват населения медицинским обслуживанием, включая охрану репродуктивного здоровья и услуги в области планирования семьи, и устранить факторы, препятствующие доступу женщин к такому обслуживанию. Кроме того, Комитет рекомендует широко поощрять и организовывать половое просвещение, рассчитанное на мужчин и женщин, а также на мальчиков и девочек подросткового возраста. Комитет просит государство-участник согласовать законодательство по вопросам беременности на уровне федерации и штатов. Комитет настоятельно призывает государство-участник реализовать всеобъемлющую стратегию, которая должна включать обеспечение эффективного доступа к безопасным абортam в ситуациях, предусмотренных законом, и к самым различным средствам контрацепции, включая средства срочной контрацепции, пропагандистские меры по вопросам рисков, связанных с небезопасными абортами, и общенациональные кампании по разъяснению прав человека женщин, предназначенные для широкой общественности и, в частности, медицинского персонала.</p>	<p>Охват</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XII, пункты 161–165 Приложение XI Приложение XIV, пункты 190–195 <p>Репродуктивное здоровье</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XII, пункты 165–167, 171–172 <p>Планирование семьи и контрацепция</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XII, пункты 162, 168, 169, 171 <p>Половое воспитание</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XII, пункты 171–172 Статья 14, пункт 182 <p>Гармонизация законодательства об абортах. Обеспечение возможности безопасного аборта в соответствии с законом</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XII, пункт 170 и Приложение VIII, раздел B <p>Кампании по повышению уровня информированности</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XII, пункт 173
<p>35. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все стратегии и программы искоренения нищеты непосредственно касались структурного характера и различных аспектов нищеты и дискриминации, от которых страдают женщины, относящиеся к коренному населению и проживающие в сельской местности. Он рекомендует государству-участнику использовать временные специальные меры для устранения неравенства женщин, относящихся к коренному населению и проживающих в сельской местности, с точки зрения доступа к основным социальным услугам, включая образование и здравоохранение, и участия в процессах принятия решений. Комитет просит</p>	<p>Искоренение нищеты; сельские женщины и женщины из числа коренного населения, доступ к основным социальным услугам</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава XIV, пункты 182–189 <p>Здравоохранение</p> <ul style="list-style-type: none"> Пункты 190–195 <p>Образование</p>

Рекомендации	Ход выполнения
государство-участник включить в его следующий периодический доклад всеобъемлющую информацию о принятых мерах и их эффективности и представить данные, дезагрегированные по городским и сельским районам, штатам и группам коренного населения.	<ul style="list-style-type: none"> Пункт 196
37. Комитет просит государство-участник провести более глубокий анализ и использовать имеющиеся данные для определения развития тенденций во времени, результатов и эффективности программ, планов и политики на всех уровнях и обеспечить включение в его следующий периодический доклад данных, дезагрегированных по штатам, сельской местности, городским районам и группам коренного населения, а также анализа этих данных.	<p>Анализ данных для измерения результатов и степени воздействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Глава X, пункт 137 Глава XIV, пункты 184, 189, 195 Таблицы – приложения к статьям, в частности Приложение XI Пункты 233 и 234
38. Комитет настоятельно призывает государство-участник при осуществлении своих обязательств по Конвенции в полной мере использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий, которые способствуют укреплению положений Конвенции, и просит государство-участник включить соответствующую информацию в его следующий периодический доклад.	<ul style="list-style-type: none"> Пункт 235 и таблица
39. Комитет подчеркивает, что полное и эффективное осуществление Конвенции необходимо для достижения Целей развития тысячелетия. Он призывает к интеграции гендерных аспектов и конкретных положений Конвенции во всех усилиях по достижению указанных Целей и просит государство-участник включить соответствующую информацию в его следующий периодический доклад.	<ul style="list-style-type: none"> Пункт 236 и таблица
41. Комитет просит широко распространить в Мексике настоящие заключительные замечания, с тем чтобы проинформировать все население, включая государственных должностных лиц, политиков, членов парламента, женские и правозащитные организации, о предпринятых шагах по обеспечению равенства женщин де-юре и де-факто, а также о дальнейших шагах, необходимых в этой области. Он просит государство-участник продолжать широкое распространение, в частности среди женских и правозащитных организаций, Конвенции, ее Факультативного протокола, общих рекомендаций Комитета, Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке".	<p>Распространение информации</p> <ul style="list-style-type: none"> Пункты 228–232