



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
13 June 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят шестая сессия
30 сентября – 18 октября 2013 года

**Ответы на перечень вопросов в связи с рассмотрением
объединенного четвертого и пятого периодического
доклада**

Республика Молдова*

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.



Общие вопросы

1. В целях улучшения сбора и анализа статистических данных и информации Государственный комитет по вопросам гендерного равенства 3 апреля 2012 года утвердил показатели развития с учетом гендерных факторов, которые будут служить полезным рабочим инструментом для специалистов на национальном и местном уровнях в процессе разработки, осуществления и оценки государственной политики. Классификация первичных и вторичных показателей была проведена в соответствии с тематическими областями Национальной программы по обеспечению гендерного равенства (НПОГР) (занятость и миграция, составление бюджета с учетом гендерных факторов, участие женщин в процессе принятия решений, социальная защита и семья, здравоохранение, образование, борьба с насилием и торговлей людьми, уровни осведомленности общественности и роль средств массовой информации). Процесс разработки носил коллегиальный характер и проходил в рамках семинаров-практикумов по основным гендерным вопросам, которые проводились как для центральных органов управления, так и для представителей территориальных органов социальной защиты. Набор согласованных показателей в области развития был представлен и утвержден на заседании Государственного комитета по вопросам равенства женщин и мужчин 3 апреля 2012 года.

В рамках проекта "Укрепление национальной статистической системы" Национальное бюро статистики при поддержке ПРООН и Структуры "ООН-женщины" подготовило и опубликовало статистический сборник за 2012 год "Женщины и мужчины в Республике Молдова. Анализ в территориальном аспекте". Анализ включает 11 глав, которые охватывают основные публичные и социальные сектора и содержат статистические данные в разбивке по полу. Кроме того, в рамках вышеупомянутого проекта в 2011 году было проведено и опубликовано исследование "Насилие в отношении женщин в семье" (приложение 1).

Торговля людьми

По данным Министерства внутренних дел о борьбе против торговли людьми в **2012 году** были получены следующие показатели:

за преступления, связанные с торговлей людьми, жертвами которых стали 266 человек, возбуждено 151 уголовное дело, из которых:

Гендерный аспект

- около 65 процентов составляют женщины (174 человека) и 35 процентов – мужчины (92 человека);

Цель торговли людьми

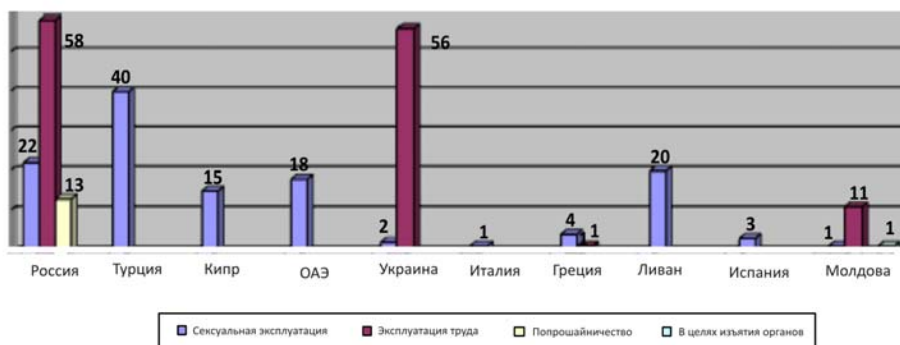
- 126 жертв подверглись сексуальной эксплуатации (100 процентов женщины);
- 126 жертв пострадали от эксплуатации труда (37 женщин, 89 мужчин);
- 13 жертв вынуждали попрошайничать (6 женщин, 7 мужчин);

Страна назначения в зависимости от числа выявленных жертв:

- сексуальная эксплуатация;

- эксплуатация труда;
- попрошайничество;
- в целях изъятия органов.

Страна назначения в зависимости от числа выявленных жертв

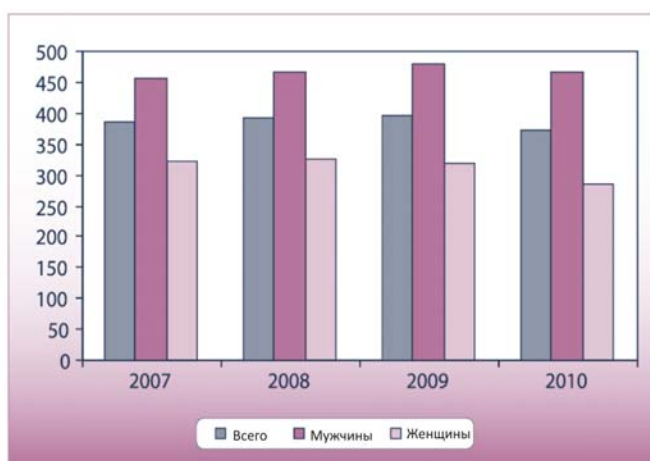


Женщины-инвалиды

В 2010 году Республика Молдова ратифицировала *Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов*, тем самым подтвердив, что правительство придает особое значение достижению более высоких стандартов в области социальной интеграции, обеспечения равных прав и качества жизни лиц с инвалидностями, в том числе женщин.

Ежегодно *Врачебно-трудовая экспертная* комиссия определяет степень инвалидности примерно 13 тыс. человек в возрасте 16 лет и старше, и в среднем 372,8 человека на 100 тыс. жителей впервые признаются инвалидами. Уровень распространенности первичной инвалидности гораздо выше среди мужчин и составляет 465,7 случая на 100 тыс. жителей по сравнению с 286,9 случая на 100 тыс. среди женщин. Однако в последнее время уровень распространенности первичной инвалидности у женщин снизился по сравнению с 2006 годом, а у мужчин он по-прежнему остается высоким. На региональном уровне был выявлен самый высокий уровень распространенности у жителей АТО Гагаузия, который составляет 532,1 случая первичной инвалидности на 100 тыс. жителей по сравнению с 301,1 случая в муниципалитете Кишинев.

**Распространенность
первичной инвалидности,
количество случаев
на 100 тыс. жителей**



Статистические данные в разбивке по полу крайне важны в процессе разработки государственной политики. Таким образом, разработка нормативных положений начинается в первую очередь с проведения анализа на основе предполагаемых величин, одна из целей которого состоит в изучении проблемы на основе исследований, докладов о результатах мониторинга, научных изысканий и имеющихся в этой области статистических данных. В этом отношении статистические данные служат важным источником данных, которые позволяют сформировать основу содержания политики посредством их использования для анализа текущей ситуации, выявления основных проблем, определения показателей прогресса и т. п.

Что касается женщин народности рома, то конкретные адресные меры в отношении положения женщин рома содержатся в Национальном плане действий в поддержку населения-рома на 2011–2015 годы, который считается стратегией, разработанной с учетом гендерных проблем. Этот план предусматривает преобразование данных о населении рома и существующих медицинских и социальных услугах, включая разбивку по полу, проведение анализа/количественного и качественного исследования данных в разбивке по полу в области образования, социальной защиты, здравоохранения и т. п. В связи с этим в 2013 году ПРООН представила Отчет о картографировании густонаселенных общинами рома районов, в котором содержатся дезагрегированные данные. Отдельное исследование, касающееся положения женщин рома, было проведено в сотрудничестве со Структурой "ООН-женщины", Управлением Верховного комиссара по правам человека, ПРООН Молдова и в рамках консультаций с соответствующими национальными органами управления, НПО и местные ассоциации LPA, представляющие народность рома.

Конституционные, законодательные и институциональные основы

2. 25 мая 2012 года парламент Молдовы принял Закон № 121 "Об обеспечении равенства". Целью настоящего Закона является предупреждение и борьба с дискриминацией, а также обеспечение равных прав всем лицам, находящимся на территории Республики Молдова, в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни независимо от расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограниченных возможностей, взглядов, политической принадлежности, а также на

основе любого другого подобного признака. Также важно отметить, что Закон предусматривает ответственность за дискриминационные действия. Согласно статье 17, дискриминационные действия подлежат дисциплинарной, гражданско-правовой, правонарушительной и уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством. Таким образом, в результате внесения поправок положения статьи 24 Закона № 5 "Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин" приобрели дополнительные основания для применения.

В главе III Закона № 121 также представлен институциональный механизм предупреждения и борьбы с дискриминацией и обеспечения равенства. Таким образом, субъектами, наделенными полномочиями в области предупреждения и борьбы с дискриминацией и обеспечения равенства, являются:

- a) Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равных возможностей;
- b) органы публичной власти;
- c) суды.

21 декабря 2012 года парламент принял Закон № 289 "О деятельности Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства". Наряду с положением о Совете по обеспечению равенства были приняты поправки к таким связанным с ним законодательным актам, как Уголовный кодекс, Кодекс о правонарушениях, Закон "О публичных службах" и т. п. Он предусматривает административную и уголовную ответственность за дискриминационные действия, в том числе по признаку пола.

29 ноября 2012 года парламент принял решение о создании Комиссии по организации и проведению публичного конкурса для отбора кандидатов в члены антидискриминационного совета. Комиссия разработала правила проведения конкурса и объявила конкурс¹ 20 декабря 2012 года. После этого была организовано 2 раунда по отбору кандидатов. Два члена из 5 подавших заявки кандидатов были отобраны Комиссией на начальном этапе (юрист Дойна-Иоана Страйстеану и психолог Оксана Гуменя), и еще 3 кандидатуры членов из 9 новых кандидатов были одобрены парламентом 6 июня 2013 года (Андрей Бригидин, Люция Гаврилита, Ян Фельдман). Таким образом, был обеспечен полный состав Совета, который в ближайшее время проведет заседание для определения стратегии деятельности и избрания президента Совета.

В то же время Закон № 121 предусматривает право на защиту жертвы дискриминации. Любое лицо, полагающее себя жертвой дискриминации, имеет право предъявить иск в судебную инстанцию с требованием:

- установления факта нарушения его прав;
- запрета продолжения нарушения прав;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения его прав;
- возмещения причиненного материального и морального вреда и возмещения судебных издержек;
- признания недействительности акта, приведшего к его дискриминации.

¹ <http://parlament.md/Actualitate/Noutati/tabid/89/NewsId/690/Default.aspx>

Иск в судебную инстанцию в защиту лиц, полагающих себя жертвами дискриминации, может быть подан также профсоюзами или общественными объединениями, действующими в области продвижения и защиты прав человека.

Относительно согласования национального законодательства с положениями Закона от 9 февраля 2006 года № 5-XVI

В 2012 году был разработан и представлен на одобрение правительства проект закона, целью которого является согласование национального законодательства с положениями Закона № 5. В настоящее время проект закона находится на последнем этапе одобрения правительством и будет направлен на рассмотрение в парламент.

Положения проекта закона были приведены в соответствие с рекомендациями Совета Европы и включают предложения о внесении поправок в следующие законы:

- в Закон от 31 мая 1990 года № 64-XII было предложено включить позитивные меры, предусматривающие минимальную 40-процентную квоту для представителей женщин и мужчин, чтобы правительство могло обеспечить более широкое участие женщин в принятии решений и публичных представительных структурах. Также предусматривалось укрепить полномочия правительства как инициатора и координатора политики с учетом гендерных проблем;
- поправки в Закон от 26 октября 1994 года № 243-XIII "О печати" предписывают периодическим изданиям и новостным агентствам обеспечить несексистское употребление языка и придерживаться при представлении женщин и мужчин принципа обеспечения равных прав в общественной и частной сферах жизни;
- в Законе от 9 ноября 1994 года № 271-XIII "О социальной защите" говорится о необходимости ликвидировать протекционистские положения в отношении женщин;
- Закон от 28 марта 1995 года № 411-XIII "Об охране здоровья" предусматривает обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в области охраны потенциального здоровья, включая равный доступ к медицинским услугам и качеству этих услуг;
- Закон от 21 июля 1995 года № 547-XIII "Об образовании" был дополнен специальными положениями, обеспечивающими разработку и проведение мониторинга образовательных программ, содержания предметов, образовательных стандартов и ресурсов, организации процесса обучения в соответствии с принципом равенства между женщинами и мужчинами. Также предлагается продвигать принцип сбалансированного представительства женщин и мужчин на педагогических научных должностях в системе образования и науки;
- с точки зрения укрепления институционального механизма было предложено внести поправки в Закон от 2 апреля 1996 года № 797-XIII "О принятии регламента парламента" таким образом, чтобы статьи 12 и 16 обеспечивали справедливое представительство и паритет женщин и мужчин в составе Постоянного бюро и постоянных комитетов.
- в Закон от 17 декабря 1996 года № 1036-XIII "О пенитенциарной системе" было предложено внести изменения с точки зрения исключения формулировок, не касающихся условий содержания женщин и мужчин;

- предложение о внесении поправки в Закон от 27 июня 1997 года № 1227-XIII "О рекламе" касается запрета на сексистскую/политически некорректную рекламу;
- предлагаемые дополнения к Кодексу о выборах от 21 ноября 1997 года № 1381-XIII соответствуют положениям Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин (статья 4); рекомендациям экспертов Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ/ОБСЕ), которые касаются принятия специальных мер по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин не только *de jure*, но и *de facto*. Они предусматривают включение гендерного аспекта в процесс организации и проведения избирательных кампаний на национальных и местных выборах, проведение регулярного мониторинга прогресса в области достижения гендерного баланса в избирательных списках и в других процессах отбора кандидатов, проведение информационных и просветительских кампаний для общественности на основе принципа сбалансированного участия женщин и мужчин в политической и общественной жизни на всех уровнях;
- учитывая роль профсоюзов в защите профессиональных, экономических, трудовых и социальных коллективных и индивидуальных прав и интересов своих членов, было предложено внести поправку в Закон от 7 июля 2000 года № 1129-XIV "О профсоюзах", которая будет способствовать укреплению основных прав членов профсоюзов и сегмента, связанного с областью гендерного равенства;
- было предложено дополнить пункт 1 статьи 74 Семейного кодекса от 2 октября 2000 года № 1316-XIV положениями, обеспечивающими соблюдение принципов взаимной ответственности и социальной справедливости в разработанной политике соблюдения прав детей, что является важным приоритетом в стране;
- поправки к Закону от 10 мая 2001 года № 140-XV "Об Инспекции труда" прямо включают положение об осуществлении Инспекцией труда контроля за соблюдением работодателем принципа равенства между женщинами и мужчинами, которое улучшит применение вышеупомянутого принципа;
- Уголовный кодекс от 18 апреля 2002 года № 985-XV предусматривает равенство перед законом и уголовную ответственность лиц, совершивших преступления, и в этом контексте предлагается внести изменение в статью 159 Уголовного кодекса, которое содержит прямое упоминание о защите репродуктивных прав женщин;
- представленные предложения касаются внесения дополнений в статьи 5 и 9 Трудового кодекса № 154-XV, чтобы подчеркнуть важность соблюдения принципа равноправия между женщинами и мужчинами на рынке труда. На основании положений Рекомендации № R (96) 5 Комитета министров Совета Европы о совмещении трудовой деятельности и семейной жизни и результатов социальных исследований, проведенных государствами – членами Европейского союза, предлагается включить положение о предоставлении отцам отпуска по уходу за ребенком, чтобы способствовать равноправному распределению функций между женщинами и мужчинами в общественной и частной жизни, а также принципа совместной родительской ответственности. Представленное предложение об изменении статьи 329 позволяет расширить круг субъектов, обладающих правом на возмещение ущерба, нанесенного работодателем, за счет

включения положения о дискриминации в отношении работников на рабочем месте;

- поправки, которые предлагается внести в Закон от 9 декабря 2004 года № 412-XV "Об официальной статистике", обеспечивают его согласование с Заключительными замечаниями Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и положениями статьи 22 Закона № 5-XVI, которая включает полномочия по сбору, обработке и обобщению статистической информации в разбивке по полу, предоставленной Национальным бюро статистики, а также четко определяет обязанности центральных и местных административных органов, других общественно-политических организаций, юридических и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- поправки к Закону от 9 февраля 2006 года № 5-XVI "Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин" предусматривают новые определения понятий, в частности принципа равенства между женщинами и мужчинами, гендерного аудита, подстрекательства к дискриминации по признаку пола, виктимизации, косвенной дискриминации по признаку пола, сексуальных домогательств, а также создание координационного совета по гендерным вопросам, принятие позитивных мер в целях обеспечения более широкого представительства женщин в процессе принятия решений при минимальной 40-процентной квоте для женщин и такой же квоте для мужчин, занимающих государственные должности на центральном и местном уровнях; поощрение участия женщин в политической жизни; совершенствование институционального механизма на национальном и местном уровнях за счет укрепления существующих институциональных связей – создание координационного совета по гендерным вопросам при СРА. Дополнения были внесены в положения, касающиеся обязанностей работодателей обеспечивать осведомленность всех работников о запрете на все дискриминационные действия и сексуальные домогательства на рабочем месте. Были усовершенствованы механизмы предоставления информации о гендерном равенстве и подробно описаны полномочия центральных и местных органов управления. Институциональный механизм, отвечающий за рассмотрение дел о дискриминации по признаку пола, был приведен в соответствие с положениями Закона № 121 "Об обеспечении равенства";
- поправки, которые предлагается внести в Кодекс телевидения и радио от 27 июля 2006 года № 260-XVI, предусматривают внесение определения понятия сексистской/политически некорректной рекламы и включение определенных руководящих указаний по обеспечению соблюдения принципа равенства между женщинами и мужчинами. Принимая во внимание рекомендации, представленные в Заключительных замечаниях КЛДЖ, которые были направлены Республике Молдова в 2006 году и касались укрепления институционального механизма, были предложены поправки к Закону от 28 декабря 2006 года № 436-XVI "О местном публичном управлении", направленные на обеспечение осуществления, мониторинга и координации политики на местном уровне;
- поправки к Закону от 19 июля 2007 года № 170-XVI "О статусе офицера информации и безопасности и разведки" предусматривают укрепление права обоих полов на совмещение семейной и профессиональной жизни, исключаящее

любую дискриминацию в отношении женщин, связанных с соответствующими службами;

- в целях достижения поставленных задач по обеспечению сбалансированного участия женщин и мужчин в политической жизни особенно важны поправки к Закону от 21 декабря 2007 года № 294-XVI "О политических партиях";
- для внесения в Кодекс о правонарушениях от 24 октября 2008 года № 218-XVI предлагается нормативное положение о наказании за сексистскую/политически некорректную рекламу, что обеспечит гармонизацию с изменениями, внесенными в Закон от 27 июня 1997 года № 1227-XIII "О рекламе";
- в Закон от 16 июля 2010 года № 199 "О статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности" включены позитивные меры, предусматривающие минимальную 40-процентную квоту для женщин и мужчин, которые направлены на расширение активного участия женщин в процессе принятия решений и в государственных выборных структурах. Эта поправка разработана на основе международных стандартов в этой области.

3. Мероприятия по профессиональной подготовке персонала

В 2012 году Национальный институт юстиции в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и Центром по борьбе с торговлей людьми (ЦБТЛ) разработал программу учебных семинаров-практикумов, посвященных вопросам классификации видов торговли людьми, улучшения сотрудничества с жертвами торговли людьми, *методам интервьюирования и защиты жертв*, для прокуроров, судей и офицеров полиции. По этой программе были организованы пять семинаров-практикумов для прокуроров, следователей по уголовным делам и судей. В то же время для сотрудников полиции был организован семинар-практикум по вопросам попрошайничества и торговли людьми в целях их использования для попрошайничества.

В целях укрепления потенциала полиции в борьбе с насилием в семье Министерство внутренних дел при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения инициировало процедуру разработки тематической программы для *начальников полицейских участков и отделений полиции* в Институте непрерывного профессионального обучения и прикладных научных исследований при Академии "Штефан чел Маре". В связи с этим ЮНФПА разработал для учащихся Академии "Штефан чел Маре" Руководство по применению законодательства о предотвращении и борьбе с насилием в семье, которое будет согласовано и опубликовано. Кроме того, были организованы семинары по подготовке инструкторов, которые проводились в ноябре и 3—6 декабря 2012 года. Прошедшие подготовку участники семинаров получают возможность распространить полученную информацию среди своих подчиненных и обеспечить дальнейшее проведение подобных мероприятий и передачу опыта и знаний.

Мероприятия по изучению опыта передовой практики полиции Республики Молдова в области противодействия насилию в семье:

- подготовки инструкторов – на мероприятии, организованном в 2012 году по инициативе организации "Юристы за права человека" (США) в партнерстве с Женским центром права (Республика Молдова), прошли подготовку 16 сотрудников полиции, 7 представителей неправительственных организаций, оказывающих услуги жертвам насилия в семье;

- сотрудники полиции, изучившие передовые практики в области противодействия насилию в семье, в свою очередь в течение 2013 года проведут занятия для еще 500 сотрудников полиции по всей стране.

Эти мероприятия по подготовке сотрудников полиции являются частью предпринимаемых в стране мер по противодействию насилию в семье, охватывающих различные сектора. Аналогичные учебные мероприятия по подготовке инструкторов были организованы в октябре–ноябре 2012 года для работников здравоохранения.

Учебный курс по КЛДЖ был организован в рамках проекта "Поддержка реформы в секторе правосудия в Молдове для женщин из маргинализированных групп, в том числе женщин рома, женщин с ограниченными возможностями здоровья, женщин, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, женщин из религиозных меньшинств, женщин-мигрантов, беженцев и женщин без гражданства, женщин, которые являются лесбиянками, бисексуалами или трансгендерами, и/или женщин, представляющих другие маргинализированные группы.

Национальный механизм улучшения положения женщин

4. В соответствии с положениями Закона № 5-XVI обязанности в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами были возложены на следующие органы власти:

- a) Государственный комитет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами;
- b) Министерство труда, социальной защиты и семьи (специализированный орган);
- c) министерства и другие центральные органы управления (подразделения по гендерным вопросам);
- d) государственные органы местного управления (подразделения по гендерным вопросам).

Продвижению инициативы по укреплению институционального механизма посредством создания координационных советов по гендерным вопросам способствует проект закона о согласовании национального законодательства с положениями Закона № 5-XVI. Согласно проекту закона (также упомянутому в ответе на вопрос № 2) на координационные советы по гендерным вопросам возлагаются следующие обязанности:

- контролировать соблюдение законодательства о равенстве между женщинами и мужчинами в специализированных центральных государственных органах управления;
- одобрять представленные подразделениями по гендерным вопросам доклады об обеспечении равенства между женщинами и мужчинами в сфере их деятельности и представлять их в порядке, установленном в специализированном органе управления;
- рассматривать дела, касающиеся дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств, на уровне подразделений, а также в рамках децентрализованных структур, направлять предложения по устранению дискриминационных условий руководителю учреждения и сотрудничать с

советом в области предотвращения и ликвидации дискриминации и обеспечения равенства посредством предоставления необходимых для этого данных, информации и документов. В случаях рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства все собранные материалы направляются в компетентные правоохранительные органы;

- предоставлять/повышать уровень знаний должностных лиц отраслевых подразделений по вопросам, касающимся обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.

В настоящее время советы по гендерным вопросам восстановлены в Министерстве обороны, Министерстве экономики, Министерстве финансов, Министерстве юстиции и Министерстве труда, социальной защиты и семьи. Помимо советов по гендерным вопросам, упомянутые в докладе учреждения и другие центральные органы управления располагают координаторами по гендерным вопросам (КГВ), уполномоченными осуществлять контроль за соблюдением законодательства об обеспечении гендерного равенства, вносить новые поправки к закону в целях официального оформления их деятельности на местном уровне.

Кроме того, этот проект закона о согласовании национального законодательства с положениями Закона № 5-XVI предусматривает создание подразделений по гендерным вопросам в органах местного управления второго уровня (в аппарате районного муниципального Совета в АТО Гагаузия), а в органах местного управления первого уровня функции подразделений по гендерным вопросам выполняет секретариат городского/сельского совета/мэрии. Ответственность за осуществление органами местного управления предусмотренных законом полномочий и за эффективность деятельности нижестоящих подразделений по гендерным вопросам несут главы районов и городских/сельских советов.

Укреплению сети подразделений по гендерным вопросам на центральном и местном уровнях способствует регулярное проведение специальных программ подготовки и совещаний и участие в процессе формирования публичной политики. Эти мероприятия включали:

- учебные семинары-практикумы по теме "Учет гендерной проблематики в публичной политике", которые проводились для подразделений по гендерным вопросам в отраслевых министерствах и других центральных государственных органах и предоставляли подразделениям по гендерным вопросам конкретные инструменты и знания, необходимые для оценки отраслевой политики с точки зрения гендерной концепции (сентябрь и ноябрь 2012 года);
- семинары-практикумы по вопросам гендерного равенства, системы социальной помощи, защиты детей, которые проводились для представителей органов местного самоуправления при участии Агентств регионального развития и Конгресса органов местного самоуправления Молдовы (сентябрь, октябрь 2012 года);
- семинары по вопросам использования и оценки показателей с учетом гендерных факторов.

27 марта 2013 года проект концепции составления и исполнения бюджета с учетом гендерных факторов был представлен на заседании Правительственной комиссии по вопросам равенства между женщинами и мужчинами. Оно было посвящено анализу и обсуждению концепции в целях выработки общего подхода к ее осуществлению на национальном уровне.

Временные и специальные меры

5. В целях содействия продвижению женщин на посты в директивных органах и сбалансированному представительству женщин и мужчин в политической сфере новый проект закона о согласовании национального законодательства с положениями Закона № 5-XVI включает позитивные меры, предусматривающие минимальную 40-процентную квоту для женщин и мужчин. Аналогичные поправки в Закон "О политических партиях" предусматривают включение обязательного требования к спискам кандидатов при регистрации партии, а именно требования об исключении дискриминации по признаку пола при составлении списка кандидатов, в котором из каждых пяти кандидатов по любому пункту не менее двух должны быть представителями одного пола (см. в настоящем документе список поправок в ответе на вопрос 2).

Кроме того, в настоящее время ожидается принятие проекта закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, который предусматривает внесение изменений в законодательство, связанное с финансированием политических партий и предвыборных кампаний. Проект этих изменений был подготовлен после широкого обсуждения, проходившего в созданной Центральной избирательной комиссией Рабочей группе, в которую входят представители государственных органов, гражданского общества, политических партий и международных партнеров в области развития. Один из включенных в законопроект критериев выделения государственных средств на финансирование политических партий состоит в том, что политическим партиям, которые продвигают женщин в списки кандидатов на парламентских выборах, выделяется 10 процентов, пропорционально количеству мест, полученных кандидатами-женщинами. Европейская комиссия "Демократия через закон" (Венецианская комиссия) и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ/ОБСЕ) единодушно одобряют это положение, что подтверждает тот факт, что эти поправки создают финансовые стимулы (а не предусматривают обязательные требования или санкции) для партий, которые способствуют расширению участия женщин в своей деятельности. Эти стимулы не считаются дискриминационными, учитывая требование о принятии специальных мер, определенных в КЛДЖ (статья 4) и сформулированных в Рекомендации Совета Европы (2003) 310 о сбалансированном участии женщин и мужчин в принятии политических и государственных решений.

Стереотипы

6. Фестиваль "Семья"

В соответствии с резолюцией 47/237 Генеральной Ассамблеи от 20 сентября 1993 года фестиваль "Семья" ежегодно проводится в нашей стране начиная с 2009 года. Только в 2010 году эти мероприятия собрали около 70 тыс. участников, проходили в 10 районах и способствовали повышению осведомленности по таким вопросам, как семейные ценности, нулевая терпимость к насилию в семье, более активное участие мужчин в воспитании детей и выполнении домашних обязанностей и т. п. В 2011 и 2012 годах были организованы более масштабные мероприятия, охватившие 20 районов и 21 район, соответственно. Разнообразные мероприятия были организованы на местном уровне, например круглый стол "Школа молодых отцов" в Ниспоренском районе,

посвященный ролевым моделям отцов и важности их участия в образовании и воспитании детей. Это мероприятие было направлено на укрепление принципа справедливого распределения ответственности между женщиной и мужчиной в семье и искоренение взглядов, которые закрепляют за женщинами традиционные роли.

Основные задачи этого мероприятия:

- мобилизовать общество на создание здоровых и гармоничных семейных отношений, поддержать уязвимые семьи и добиться изменений в поведении в духе ценностей, на которых основана семья: любовь, взаимное уважение, справедливое распределение домашних обязанностей, борьба со всеми формами насилия в отношении женщин, детей и пожилых людей и т. п.;
- привлечь внимание общества, общественного мнения и директивных органов к проблемам, с которыми сегодня сталкиваются семьи, и найти практические решения, чтобы преодолеть эти проблемы.

Важно также упомянуть о разработке проекта решения правительства о праздновании Дня семьи. Проект решения находится на заключительном этапе одобрения и предусматривает разработку ежегодного плана действий, чтобы активизировать организацию регулярных мероприятий по случаю Дня семьи.

Кампания "16 дней активных действий против гендерного насилия"

Республика Молдова решительно поддерживает широкомасштабную международную кампанию "16 дней активных действий против гендерного насилия", которая ежегодно проводится в нашей стране, и считает, что эта стратегия должна применяться на всех уровнях – региональном, национальном и местном, чтобы в конечном счете ею были охвачены все потенциальные жертвы насилия в семье. Кампания включает комплексную программу пресс-конференций, круглых столов, публичных дебатов, конференций, телевизионных и радиопрограмм по правам человека, выставок, обсуждение проблем гендерного насилия и насилия в семье.

В 2012 году была организована десятая кампания под лозунгом "От мира в доме к миру во всем мире", которая проводилась с использованием таких инновационных инструментов, как социальный театр, участие олимпийских чемпионов в продвижении принципа нулевой терпимости к насилию в отношении женщин и т. п.

В 2012 году стартовала кампания социальной рекламы "Спортсмены против насилия", основанная на инновационной идее привлечения молдавских спортсменов к продвижению концепции нулевой терпимости к насилию в отношении женщин.

Кроме того, недавно началась кампания "Спорт против насилия", в которой предпринимается попытка использовать предлагаемую спортом платформу для привлечения мужчин к продвижению ролевых моделей и стимулировать общество к осуждению этого грубого нарушения прав человека. В связи с этим команды – финалисты Кубка Молдовы Orange во время торжественной части финального матча (26 мая 2013 года) вышли на поле в футболках с надписью "Настоящие мужчины не бьют женщин". Также этот лозунг пропагандировался в специальном социальном видеоролике и на двух баннерах, об акции было объявлено перед началом матча и во время пресс-конференции, посвященной этому событию.

В то же время 18 октября, в Европейский день борьбы против торговли людьми, состоялось заседание координационной группы Постоянного секретариата, на котором

была представлена Стратегия ЕС по искоренению торговли людьми на 2012–2016 годы, принятая Европейской комиссией 19 июня. 19 октября в кинотеатре "Одеон" состоялся показ документального фильма "Новые люди, старые страдания", основанного на реальных свидетельствах жертв торговли людьми и насилия в семье. После просмотра фильма, на который собралось 300 участников, организаторы провели дискуссию по проблемам насилия в семье, торговли людьми и т. п.

Во время тематической встречи "Гендерное равенство и средства массовой информации", организованной Министерством иностранных дел и европейской интеграции 17 декабря 2012 года было принято решение о распространении разработанного Советом Европы пособия "Женщины и журналисты" среди соответствующих органов государственной власти, неправительственных организаций и средств массовой информации для изучения и применения. Национальные органы власти в настоящее время дорабатывают концепцию мероприятия, ориентированного на журналистов, медиаорганизации, пресс-службы государственных учреждений, чтобы вооружить все заинтересованные стороны более глубокими знаниями в области понимания гендерных проблем в их деятельности и стимулировать средства массовой информации к более широкому освещению объективных образов женщин, равноправного статуса и равных обязанностей женщин и мужчин в частной и общественной сферах жизни. Это мероприятие планируется организовать в партнерстве с международными организациями и соответствующими НПО во втором полугодии 2013 года.

В мае 2011 года 84 организации и ассоциации средств массовой информации приняли Кодекс этики журналистов, что свидетельствует о публичном уважении к этическим и профессиональным принципам. Данный документ был разработан в рамках Совместной программы поддержки демократии Совета Европы и Европейского союза. Это полезный документ и необходимо его дальнейшее продвижение и более строгое применение средствами массовой информации (размещен на сайте http://consiliuldepresa.md/fileadmin/fisiere/fisiere/Cod_deontologic_al_jurnalistului_din_Republica_final.pdf).

По инициативе и при поддержке программы Структуры "ООН-женщины" в Молдове "Расширение экономических прав и возможностей женщин" Ассоциация независимой прессы (АНП) осуществляет проект "Организация и содействие самооценке печатных и электронных СМИ с точки зрения гендерного аспекта". Для участия в программе были отобраны десять национальных и местных газет и семь онлайн-изданий, в том числе веб-сайты и информационные порталы, социальные сети и блоги, которые будут участвовать в гендерной самооценке в течение девяти месяцев, с января по сентябрь 2013 года.

7. С 2012 года проводится зачисление девушек в Военную академию вооруженных сил (пока 8) и планируется увеличить их число в будущем. Кроме того, следует отметить, что по сравнению с предыдущими годами возросло число женщин, обучающихся на военных курсах за границей (профессиональная подготовка, специализация).

Внесены изменения в действующую нормативно-правовую базу по классификации военных профессий и функций Национальной армии. В результате были устранены профессиональные барьеры, мешавшие назначению женщин на должности, которые предназначались только мужчинам.

Насилие в отношении женщин

8. В законе от 1 марта 2007 года № 45-XVI "О предотвращении и пресечении насилия в семье" представлены основные положения о насилии в семье и его формах, определены институциональные рамки с подробным описанием обязанностей соответствующих органов власти, предусматривается создание центров помощи жертвам насилия и механизма урегулирования дел о насилии путем подачи жалоб, обращения за судебными приказами о защите личной безопасности и изоляции правонарушителей. В то же время на основе министерских приказов руководителей соответствующих институтов были утверждены Общие инструкции об участии органов социальной помощи, правоохранительных и медицинских органов в рассмотрении дел о насилии в семье. Эти инструкции служат инструментом для выполнения Закона № 45, устанавливающего совместную ответственность, но в то же время четко определяющего порядок реагирования и вмешательства в дела о насилии в семье.

В условиях отсутствия централизованной автоматизированной системы регистрации лиц, виновных в актах насилия, органы внутренних дел официально занимаются сбором статистических данных о насилии в семье². Выборочные статистические показатели включают данные об агрессорах, основанные на ведении личного учета, что позволяет осуществлять контроль за их поведением и индивидуальными профилактическими мерами, которые принимаются в отношении их. Кроме того, министерство внутренних дел ведет базу данных по уголовным делам, в которой хранится информация о людях, совершивших бытовые преступления (см. приложение 2 "Статистическая информация о тенденциях в области насилия в семье за период 2008–2012 годов плюс три месяца 2013 года).

В настоящее время Министерство труда, социальной защиты и семьи осуществляет проект "Автоматизированная информационная система социальной помощи". Автоматизированная информационная система будет состоять из двух модулей по социальным услугам и пособиям, которые будут запущены 31 августа 2013 года. В целях создания интегрированной системы социальной информации на всех уровнях органов управления в области социальной защиты были определены пять дополнительных модулей, которые будут использоваться на более позднем этапе, а именно: защита прав детей, предотвращение и пресечение насилия в семье, торговля людьми, регистрация и защита инвалидов, социальная помощь лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом.

9. Одним из основных шагов, предпринятых правительством в области повышения информированности и осведомленности общественности и предотвращения насилия в семье является кампания "16 дней активных действий против гендерного насилия" (см. подробнее в ответе на вопрос 6).

Что касается информирования общественности, в частности женщин, о доступных мерах защиты жертв и мерах, призванных побудить женщин заявлять об актах насилия, то недавно стартовала кампания по повышению информированности о судебных приказах о защите личной безопасности, которую проводит организация гражданского общества в партнерстве с Министерством внутренних дел. В ходе кампании будут распространяться листовки и плакаты в каждой полицейской инспекции, в каждом подразделении/секторе и на полицейских участках, что будет способствовать процессу

² Приложение 2. Статистическая информация о насилии в семье за период 2008–2012 годов плюс три месяца 2013 года (прилагается).

предоставления информации о мерах защиты жертв насилия в семье, о процедурах получения и применения судебного приказа о защите личной безопасности.

Чтобы обеспечить индивидуальный подход к предотвращению и искоренению насилия в отношении пожилых людей, в январе 2013 года организация "ХелпЭйдж Интернешнл" в Молдове в сотрудничестве с Гендерным центром приступила к осуществлению проекта "Молчание – это не решение: произвол в отношении пожилых людей в Республике Молдова", который реализуется при финансовой поддержке Европейского союза, Программы Европейского союза по защите прав человека. Главная цель этой акции состоит в том, чтобы ограничить все формы произвола и насилия в отношении пожилых женщин и мужчин. Окончательное число получателей помощи составит 195 759 человек, живущих в восьми центрах реализации проекта, из которых 24 997 (15 457 женщин и 9540 мужчин) – пожилые люди. Благодаря участию в мероприятиях, проводимых в общинах, пользу от осуществления проекта получит взрослое население (115 255) и дети (55 507).

Что касается привлечения к ответственности виновных, то Закон от 9 июля 2010 года № 167 был направлен на совершенствование механизма осуществления Закона № 45 за счет внесения нового положения в Уголовный кодекс – статьи 201¹. Согласно этой статье насилие в семье, то есть намеренное физическое или вербальное действие или бездействие, совершенное одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, причинившее физические страдания, сопряженные с легкими телесными повреждениями или иным незначительным вредом здоровью, нравственные страдания либо материальный или моральный ущерб наказывается неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 150 до 180 часов или лишением свободы на срок до 2 лет.

То же деяние:

- а) совершенное в отношении двух или более членов семьи;
- б) повлекшее причинение телесного повреждения средней тяжести или иного средней тяжести вреда здоровью, наказывается неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 180 до 240 часов или лишением свободы на срок до 5 лет.

То же деяние:

- а) повлекшее причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью;
- б) повлекшее самоубийство или покушение на него;
- в) повлекшее смерть жертвы, наказывается лишением свободы на срок от 5 до 15 лет.

Санкции в связи с нарушением положений о судебном приказе о защите личной безопасности предусмотрены в статье 318 Кодекса о правонарушениях. В случае нарушения судебного приказа о личной защите полиция направляет предупреждение или применяет административные санкции, предусмотренные в Кодексе. В случае повторного нарушения приказа о личной защите, виновный несет ответственность по статье 320 Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание штрафом в размере от 200 до 300 условных единиц, или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 150 до 200 часов, или лишением свободы на срок до 2 лет.

В соответствии с пунктом 2 с) статьи 8 Закона № 45-XVI органы местного управления отвечают за создание центров и оказание услуг жертвам насилия в семье.

Социальная инфраструктура услуг по оказанию физической, психологической и социальной помощи жертвам насилия в семье в сети реабилитационных центров, созданных при финансовой поддержке правительства или по инициативе неправительственных организаций, делает эти средства более доступными и приближенными для жертв. Эта сеть функционирует в соответствии с рамочным положением по организации и деятельности реабилитационных центров для жертв насилия в семье, утвержденных постановлением правительства от 22 февраля 2010 года № 129, и минимальными стандартами качества для социальных услуг, предоставляемых жертвам насилия в семье, утвержденных постановлением правительства от 23 декабря 2010 года № 1200.

В целях развития инфраструктуры социальных услуг, предназначенных для пострадавших и виновных в актах насилия в семье, по решению Совета района Дрокия было создано государственное учреждение "Служба поддержки субъектов насилия в семье" с двумя отделениями (решение от 4 октября 2011 года № 12/9): Центр охраны материнства "Ариадна" и Центр поддержки и консультирования для лиц, склонных к агрессии в быту (далее – Центр помощи семье). В связи с этим, помимо сети реабилитационных центров, которые делают услуги более доступными и приближенными для жертв, Министерство труда, социальной защиты и семьи в сотрудничестве с ЮНФПА разработало концепцию создания реабилитационных служб для домашних агрессоров (утвержденную приказом Министерства труда от 10 августа 2012 года № 109), и Центр помощи семье стал первым таким центром, который открылся в стране 1 декабря 2012 года.

В настоящее время работает 8 центров, которые продолжают получать финансирование из государственного бюджета и обеспечивают территориальный охват и устойчивость программ среднесрочной и долгосрочной реинтеграции жертв насилия в семье, потенциальных жертв насилия в семье и торговли людьми.

1. "Ариадна" – центр для жертв насилия в семье из Дрокии (получает финансирование из государственного бюджета с 2011 года);
2. "Артемиды" – центр помощи семье из Дрокии (получает финансирование из государственного бюджета с 2011 года);
3. Центр охраны материнства в Каушанах;
4. Центр помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми в Каушанах;
5. Кризисный семейный центр "Сотис" из Бельц (получает финансирование из бюджета через органы местного управления Бельц с 2006 года);
6. Центр охраны материнства в Кагуле (получает финансирование из бюджета через органы местного управления Кагула с 2006 года);
7. Центр охраны материнства в Хынчештах (получает финансирование из бюджета через органы местного управления Хынчешт с 2009 года);
8. Центр помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми в Кишиневе (подчиняется Министерству труда, социальной защиты и семьи).

Услуги по оказанию поддержки жертвам домашнего насилия также предоставляют НПО, в том числе общественная ассоциация "Убежище – Дом Мэриоары" (*Refugiu – Casa Mărioarei*) в Кишиневе, Детский центр психосоциальной поддержки "Амикул" в Кишиневе, Информационно-консультативный центр для жертв насилия в Кагуле, НПО

"Ла Страда" – служба помощи детям, пострадавшим от сексуального насилия, и горячая линия для женщин – жертв насилия в семье 0800 88 008.

В систему непрерывного обучения, нацеленного на укрепление потенциала междисциплинарных групп (МДГ) в Национальной системе перенаправления жертв (НСП) в период 2006–2011 годов, также входил отдельный модуль, посвященный предотвращению и искоренению насилия в семье. В 2012 году начался новый этап в деятельности Национальной справочной системы, включающий:

- инспекционные поездки специалистов Центра помощи и защиты и специалистов Министерства труда, социальной защиты и семьи в МДГ и наоборот, организацию встреч с координаторами МДГ главами отделений/департаментов социальной помощи и защиты семьи по отдельным случаям инспекции;
- расширение НСП на уровне местных сообществ.

В 2012 году были организованы следующие семинары по вопросам расширения НСП на уровне местных сообществ и создания потенциала МДГ:

- 21–23 февраля – Теленештский район (70 специалистов);
- 25–27 апреля – Глодянский район (59 специалистов);
- 27–29 июня – Кагульский район (около 29 участников);
- 5–6 июля – Яловенский район (около 27 человек);
- 24–26 июля – Единецкий район (около 23 человек);
- 4–5 сентября – район Чадыр-Лунга (около 26 человек);
- 6–7 сентября – Тараклийский район (около 25 человек);
- 11–13 сентября – Оргеевский район – (58 участников);
- 27 сентября, 9 октября, 23 октября – Криулянский район (78 участников);
- 24–26 сентября – Чимишлийский район (74 участника);
- 10–12 октября – Штефан-Водский район (63 участника);
- 24–26 октября – Каушанский район (75 участников);

В рамках проекта "Укрепление междисциплинарного подхода к достижению и обеспечению жизни без насилия", который осуществляется Международной организацией по миграции (МОМ) при финансовой поддержке правительства США, в октябре–ноябре 2012 года были организованы три семинара по подготовке инструкторов, в которых приняли участие 75 работников здравоохранения. Было подготовлено, издано и распространено 2 тыс. экземпляров Сборника нормативно-правовых документов по предотвращению и искоренению торговли людьми и насилия в семье.

В рамках проекта "Свободный, сильный и защищенный – к лучшей системе защиты ребенка в Молдове", который осуществляется Национальным центром по предупреждению насилия над детьми и Центром информирования и документирования по правам ребенка при поддержке Фонда ОАК и представительства ЮНИСЕФ в Молдове, около 100 специалистов, в том числе работники здравоохранения из районов Орхей и Леова, прошли курс подготовки продолжительностью 64 часа по вопросам применения механизма межсекторального сотрудничества в сфере помощи и

содействия детям – жертвам и потенциальным жертвам насилия, эксплуатации и торговли людьми.

В целях укрепления потенциала специалистов, занимающихся разрешением проблем насилия в семье, представители Министерства труда, социальной защиты и семьи приняли участие в следующих курсах обучения:

- учебные семинары по теме «Осуществление Закона "О предупреждении и искоренении насилия в семье"» для судей, прокуроров, юристов, представителей государственных органов, организованные Национальным институтом юстиции и миссией ОБСЕ в Молдове;
- совещание экспертов по вопросам осуществления законодательства о насилии в семье в Восточной Европе и Центральной Азии, организованное Структурой "ООН-женщины" (23–24 января 2012 года, Алматы, Казахстан);
- Региональный семинар по продвижению Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (9–10 июля 2012 года, Батуми, Грузия).

Постановлением правительства от 7 февраля 2012 года № 72 было утверждено Положение о Межведомственном координационном совете в области предупреждения и пресечения насилия в семье. Совет был учрежден в соответствии с положениями Закона № 45-XVI в целях обеспечения координации действий отраслевых министерств и других компетентных в этой области центральных органов государственной власти. В его состав входят представители центрального правительства, гражданского общества и других заинтересованных сторон. За период 2012–2013 годов Совет провел 10 заседаний, на которых его члены обсудили ряд важных тем в области предупреждения и пресечения насилия в семье и определили приоритеты и недостатки в этой области. После того как была упорядочена работа Совета, который действовал как неформальная группа в 2009–2011 годах, роль этого учреждения возросла, что позволило ему выдвигать конкретные предложения относительно решения проблем и ликвидации пробелов в законодательной и нормативно-правовой базе в этой сфере деятельности.

10. Проект закона о внесении изменений в Закон о насилии в семье

В соответствии со статьей 15 Закона № 45-XVI, судебная инстанция в течение 24 часов с момента подачи заявления выносит защитное предписание, и меры защиты применяются на срок до трех месяцев. Они могут быть отменены с устранением опасности, обусловившей их применение, либо продлены в случае поступления повторного заявления или невыполнения условий защитного предписания.

В сентябре 2012 года была создана межминистерская рабочая группа, которая сосредоточила внимание на изменении соответствующего законодательства с целью усовершенствования механизма осуществления Закона № 45 и его согласовании с европейскими стандартами (включая Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье – САНВИО). Поправки будут сформулированы при участии гражданского общества с привлечением опыта и знаний международных партнеров. Таким образом, первый вариант проекта закона был уже представлен в мае и будет окончательно доработан в течение 2013 года. Новый проект закона предусматривает внедрение нового механизма принятия чрезвычайных приказов о защите личной безопасности. В то же время он предусматривает

исключение из действующего законодательства положений, связанных с посредничеством и примирением, которые согласно международным стандартам являются недопустимыми процедурами в процессе разрешения дел о насилии в семье.

11. В национальной правовой базе дается определение сексуальных домогательств в соответствии с положениями Стамбульской конвенции³. В соответствии с положениями Закона № 5 работодатель взаимодействует с работниками и представителями профсоюзов в целях установления внутреннего распорядка, предупреждающего и исключающего случаи дискриминации по признаку пола в процессе труда. Работодатель обязан принимать меры по предотвращению сексуального домогательства на рабочем месте в отношении женщин и мужчин, а также преследования в связи с подачей в компетентный орган жалобы на дискриминацию.

По Закону рассмотрение жалоб физических и юридических лиц на дискриминацию по признаку пола поручается гендерным подразделениям центральных органов и органов местного управления. Кроме того, в Законе от 25 мая 2012 года № 121 домогательство на рабочем месте считается дискриминационным действием, в отношении которого лицо, полагающее себя жертвой, может обратиться в Совет за защитой, чтобы предотвратить и искоренить дискриминацию и обеспечить равноправие, а также имеет право предъявить иск в судебную инстанцию с требованием запрета продолжения нарушения прав, возмещения причиненного материального и морального вреда и возмещения судебных издержек.

Уголовный кодекс вводит уголовную ответственность за сексуальное домогательство, предусмотренное статьей 173 УК: сексуальное домогательство, то есть физическое, вербальное или невербальное поведение, ущемляющее достоинство личности либо создающее неприятную, враждебную, подавляющую, унижительную, дискриминационную или оскорбительную обстановку с целью вынуждения лица к половому сношению или иным нежелательным действиям сексуального характера, совершенное путем угроз, принуждения, шантажа.

Сексуальное насилие

Согласно положениям Закона № 45-XVI сексуальное насилие – любое насилие сексуального характера или противоправное сексуальное поведение в семье или в других межличностных отношениях, такое как супружеское изнасилование, запрет использования методов контрацепции, сексуальное домогательство; любое нежеланное и навязываемое сексуальное поведение; принуждение к занятию проституцией; любое противоправное сексуальное поведение по отношению к несовершеннолетнему члену семьи, выражающееся в частности в поглаживаниях, поцелуях, придании ребенку определенных поз и в прочих нежелательных прикосновениях сексуальной направленности; другие действия аналогичного характера.

³ Закон от 25 мая 2012 года № 121 "Об обеспечении равенства": домогательство – любое нежелательное поведение, которое ведет к созданию недоброжелательной, враждебной, деструктивной, унижительной или оскорбительной обстановки, целью или результатом которого является унижение достоинства личности по установленным настоящим законом признакам; Закон от 9 февраля 2006 года № 5 "Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин": сексуальное домогательство – любое физическое, словесное или несловесное действие сексуального характера, которое унижает достоинство личности либо ведет к созданию недоброжелательной, враждебной, деструктивной, унижительной или оскорбительной обстановки.

Акты сексуального насилия, в том числе совершенные в семье, признаются представляющими серьезную социальную опасность. В связи с этим эти действия подпадают под ряд положений Уголовного кодекса⁴. Статья 171 УК устанавливает уголовную ответственность за изнасилование, то есть половое сношение с применением физического или психического принуждения лица либо с использованием случая, когда невозможно защитить себя или выразить свою волю. Статья 172 УК определяет ответственность за удовлетворение половой страсти в извращенных формах (за исключением изнасилования) с применением физического или психического принуждения лица либо воспользовавшись невозможностью защитить себя или выразить свою волю. Уголовный кодекс также устанавливает уголовную ответственность за сексуальное домогательство (статья 173 УК), половое сношение, иное чем изнасилование, акты вагинального, анального, орального или иного проникновения, совершенные в отношении лица, заведомо не достигшего 16 лет (статья 174 УК); развратные действия, совершенные в отношении лица, заведомо не достигшего 16 лет (статья 175 УК), состоящие в непристойных прикосновениях, беседах непристойного или циничного содержания о сексуальных отношениях с жертвой, склонении к участию или присутствию на порнографических спектаклях, предоставлении материалов порнографического содержания; за торговлю людьми и торговлю детьми с целью сексуальной эксплуатации (статьи 165, 206 УК); склонение детей к аморальным действиям, порнографии с применением насилия или с угрозой его применения (статьи 208–208-1 УК) и т. п. В статье 208-2 УК уголовно наказуемым является получение за любое материальное вознаграждение сексуальных услуг, оказываемых лицом, заведомо не достигшим 18 лет.

Изменения, которые предполагается внести в новый проект закона, касаются отягчающих обстоятельств в случаях изнасилования и сексуального насилия или насильственных действий в отношении члена семьи, в связи с чем предлагается внести поправки в статью 133-1 Уголовного кодекса, чтобы расширить список субъектов насилия в семье и обеспечить его соответствие Стамбульской конвенции за счет расширения определения понятия "член семьи", дополнив его случаями насилия "...между бывшими супругами, лицами, которые состоят или состояли в гражданском браке" .

Формы насилия по данным исследования Национального бюро статистики⁵ см. в приложении 1.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

12. В целях развития и укрепления транснационального сотрудничества в области предотвращения и искоренения торговли людьми и совершенствования координационного механизма для жертв торговли людьми между Республикой Молдова и странами назначения были предприняты следующие меры:

с Российской Федерацией Республика Молдова сотрудничает в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной в Минске (Беларусь) 22 января 1993 года и ратифицированной Республикой Молдова в соответствии с решением парламента от 16 марта 1995 года № 402-XIII, и Протоколом о правовой помощи и правовых отношениях

⁴ Уголовный кодекс Республики Молдова. Особенная часть. Глава IV.

⁵ http://www.statistica.md/public/files/publicatii_electronice/Violenta/Raport_violenta_fam.pdf

по гражданским, семейным и уголовным делам от 28 марта 1997 года, ратифицированным Республикой Молдова в соответствии с Законом от 4 апреля 2003 года № 164-XV;

сотрудничество с Турцией осуществляется на основе Договора между Республикой Молдова и Турцией от 22 мая 1996 года о правовой помощи по гражданским, коммерческим и уголовным делам, подписанного в Анкаре, и Протокола между правительством Республики Молдова и правительством Турции о сотрудничестве в противодействии торговле людьми к Договору о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, международным терроризмом и организованной преступностью от 8 февраля 2002 года, подписанному в Анкаре ;

сотрудничество с Кипром осуществляется на основе:

- Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам, подписанной в Страсбурге 20 апреля 1959 года и ратифицированной решением парламента от 26 сентября 1997 года № 1332-XIII;
- Второго протокола к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам, принятого в Страсбурге и ратифицированного в соответствии с Законом от 26 декабря 2006 года № 312;
- Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицированной в соответствии с Законом от 17 февраля 2005 года № 15;
- Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года, ратифицированной в соответствии с Законом от 17 февраля 2005 года № 17;
- Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года, ратифицированного в соответствии с Законом от 17 февраля 2005 года № 17.

Что касается Объединенных Арабских Эмиратов и других стран назначения, в которых у Республики Молдова нет дипломатической миссии, то предпринимаются определенные шаги по выявлению подходящих неправительственных организаций/международных организаций, которые могли бы защищать интересы граждан Молдовы, жертв торговли людьми в соответствии с Национальным планом предупреждения и пресечения торговли людьми на 2012–2013 годы.

Кроме того, Республика Молдова сотрудничает со странами назначения торговли людьми на основе Конвенции Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, ратифицированной в соответствии с Законом от 7 апреля 2011 года № 69 и через Интерпол.

В целях расширения международного сотрудничества и укрепления транснационального механизма перенаправления жертв торговли людьми в Кишиневе в июне 2011 года была проведена Международная конференция "Передовая практика осуществления национальных координационных механизмов для жертв/систем предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми". Мероприятие было нацелено на предоставление участникам борьбы с торговлей людьми в странах-участницах платформы для обмена опытом и подходами в области пресечения торговли людьми и оказания помощи жертвам современного рабства. На конференции

присутствовали представители публичной власти и гражданского общества из 10 стран (как стран происхождения, так и стран назначения торговли людьми), которые обсудили успехи и проблемы в области налаживания сетевого сотрудничества между властями и гражданским обществом как части разработки и осуществления национальных механизмов/систем перенаправления жертв торговли людьми в каждой стране.

Продолжали приниматься меры для продвижения подписания двухсторонних договоров и сотрудничества в предоставлении помощи жертвам торговли людьми, несопровождаемым детям и нуждающимся мигрантам и их репатриации.

13. Национальная стратегия защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на период 2009–2016 годов и План действий на 2009–2011 годы, утвержденный решением парламента от 5 декабря 2008 года № 257, а также усилия в области расширения системы помощи жертвам насилия в семье являются подтверждениями выполнения еще одного обязательства по обеспечению безопасности и защиты женщин и их основных прав.

Связь между Национальной стратегией защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и междисциплинарными группами (МДГ) обеспечивает комплексный подход к каждому случаю в зависимости от особенностей и конкретных потребностей каждого получателя помощи. В целях совершенствования взаимодействия и координации действий между Министерством труда, социальной защиты и семьи и системы МДГ в стране при поддержке миссии Международной организации по миграции в Молдове было учреждено Национальное координационное подразделение.

Что касается возможной ответственности жертв торговли людьми, то следует отметить, что согласно пункту 4 статьи 165 Уголовного кодекса Республики Молдова, жертва торговли людьми освобождается от уголовной ответственности за совершение преступлений в связи с этим процессуальным статусом. Таким образом, жертвы торговли людьми не несут уголовной ответственности за иммиграцию, проституцию и другие преступления, совершенные по принуждению.

14. В 2012 году был одобрен проект закона о внесении изменений в Кодекс о правонарушениях, чтобы ввести наказание за покупку сексуальных услуг. Согласно проекту закона, покупка сексуальных услуг непосредственно или через посредников наказывается штрафом в размере от 100 до 300 условных единиц (6 тыс. лей), или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок до 60 часов. Проект закона обсуждался в парламенте и был отклонен.

Участие в политической и общественной жизни и в принятии решений

15. В целях обеспечения справедливого участия в политической и общественной жизни, а также в принятии решений в проекте закона об обеспечении согласования национального законодательства с положениями Закона № 5-XVI и с международными стандартами были предложены конкретные изменения (более подробную информацию см. в ответе на вопрос 2).

Занятость

16. Равная оплата за труд равной ценности

Анализ общеэкономических данных (сельское хозяйство, промышленность, строительство и услуги) свидетельствует о том, что женщины зарабатывают в среднем на 12,2 процента меньше, чем мужчины (средняя заработная плата женщин в 2011 году составляла 87,8 процента от средней заработной платы мужчин)⁶.

К "феминизированным" сферам экономической деятельности относятся:

- здравоохранение и социальная работа (80,7 процента работников);
- образование (75,4 процента работников);
- гостиницы и рестораны (71,1 процента работников);
- финансовая деятельность (6 процентов работников);
- культурно-развлекательная и спортивная деятельность (59,4 процента работников);
- на женщин приходится более половины всех врачей — 61,3 процента; 412,1 врачей-женщин и 309,6 врачей-мужчин на 100 тысяч жителей;
- женщины составляют 94,4 процента работников со средним медицинским образованием.

Учитывая "феминизацию" образования и социальной работы, сфер с относительно низкой оплатой труда, средняя заработная плата женщин ниже средней заработной платы мужчин.

В то же время в пункте 2 статьи 128 Трудового кодекса Республики Молдова говорится, что "при установлении размера и выплате заработной платы не допускается какая-либо дискриминация по признаку пола, возраста, наличия физических, умственных или психических отклонений, социального происхождения, семейного положения, этнического происхождения, расовой или национальной принадлежности, политических взглядов или религиозных убеждений, профсоюзной принадлежности или участия в профсоюзной деятельности".

В целях сокращения профессиональной сегрегации План действий Национальной программы по обеспечению гендерного равенства в Республике Молдова на 2010–2015 годы включает ряд мероприятий, направленных на снижение уровня "феминизации" и "маскулинизации" определенных областей:

- продвижение "нетрадиционных" для женщин и мужчин профессий на рынке труда с целью сокращения профессиональной сегрегации по признаку пола;
- содействие участию женщин на рынке труда за счет снижения уровня гендерной дискриминации, безработицы и повышения уровня занятости среди женщин;
- ликвидация на рынке труда всех форм дискриминации по признаку пола.

В целях регулирования доступа к профессиональному образованию в соответствии с положениями Закона от 11 июля 2012 года № 178 "О внесении изменений и

⁶ Данные НБС.

дополнений в некоторые законодательные акты" были внесены поправки в статью 40 Закона от 21 июля 1995 года № 547-XIII "Об образовании", в том числе дополнение этой статьи пунктом (11), в котором говорится, что правительство утверждает план (государственный заказ) подготовки специалистов с финансированием из государственного бюджета и на контрактной основе по профессиям, специальностям и основным областям образования в государственных и частных средних профессиональных, средних специальных, высших учебных заведениях и учреждениях постуниверситетского образования.

Что касается действий, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин при подготовке людских ресурсов, то следует отметить, что ежегодно в соответствии с вышеупомянутым законом правительство утверждает план приема в учебные заведения, чтобы обеспечить доступ молодых людей, в том числе женщин, к качественному профессиональному образованию как право, гарантированное Конституцией, определяя стандарты в отношении гендерного вопроса в процессе приема в учебные заведения.

Например, в соответствии с разделом 2 постановления правительства от 13 июня 2012 года № 404 "О планах приема в 2012 году в сфере среднего профессионального, среднего специального и высшего образования", Министерству просвещения, Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерству здравоохранения, Министерству культуры, другим органам государственной власти, имеющим в своем подчинении высшие и средние специальные учебные заведения, предлагается обеспечить зачисление учащихся и студентов на учебу в соответствии с утвержденными планами приема на основе финансирования из государственного бюджета и квотой приема на контрактной основе, в том числе:

- обеспечение равных возможностей в гендерном аспекте, а также недискриминационных условий для лиц с ограниченными возможностями при приеме на учебу на всех уровнях профессионального образования;
- стимулирование девушек и юношей для поступления на учебу на менее традиционные направления с гендерной точки зрения.

Также в соответствии с проектом постановления правительства "О планах приема в 2013 году в средние профессиональные и высшие учебные заведения", рассмотренным на заседании правительства 22 мая 2013 года, отраслевые министерства обязаны обеспечивать равные возможности в процессе приема.

В то же время в 2013 году по случаю празднования Международного дня женщин и девушек в области информационно-коммуникационных технологий "День девушек в ИКТ" была проведена региональная видеоконференция, организованная Международным союзом электросвязи в партнерстве с Министерством информационных технологий и связи. Международный день женщин, посвященный ИКТ, проводится по инициативе МСЭ и направлен на создание глобальной среды, стимулирующей женщин выбирать профессиональную карьеру в области разработки информационно-коммуникационных технологий.

17. В целях расширения доступа к вакантным рабочим местам и службам по трудоустройству для женщин, проживающих в сельских районах, женщин из семей мигрантов, женщин с инвалидностями и женщин рома Национальное агентство по трудоустройству разработало электронные ресурсы, которые доступны гражданам в стране и за ее пределами:

- портал вакансий и резюме www.angajat.md, который был запущен в январе 2012 года, позволяет компаниям размещать информацию о вакансиях, а соискателям вакансий – свои резюме. Портал обеспечивает просмотр вакантных должностей и автоматически увязывает предложение со спросом. В 2012 году портал посетили 80 522 раз 49 748 человек.
- веб-сайт Национального агентства занятости населения: на www.anofm.md размещается информация об услугах по трудоустройству и информация о социальной защите безработных, законодательный и нормативные акты в области занятости, стратегии, исследования, планы, ссылки и другая полезная информация для людей, ищущих работу. В 2012 году веб-сайт Национального агентства занятости населения посетили 81 218 раз 61 850 индивидуальных пользователей.
- Национальное агентство занятости населения через Справочный центр рынка труда бесплатно предоставляет оперативную информацию о рынке труда и информацию, связанную с легальной миграцией в целях получения работы и рисками нелегальной миграции, и т. п. В 2012 году Справочный центр принял 6703 звонков, из которых 11 звонков поступили из-за границы, и отправил 69 ответов по Skype и 63 ответа по электронной почте.
- Информационный центр рынка труда, работой которого руководит Национальное агентство занятости населения, предлагает широкий перечень информации: вакансии и условия работы, адреса и контактная информация работодателей; информация об институтах, существующих на рынке труда, в которые люди могут обратиться с целью осуществления своего права на работу, информация об общей ситуации и тенденциях на рынке труда, профессиях и специальностях, предоставляемых услугах и программах, организованных региональными агентствами; о предоставлении социальной защиты людям, зарегистрированным в местных агентствах занятости, об обязанностях и правах людей, методах и методиках поиска работы (собеседование, подготовка резюме), легальная миграция с целью трудоустройства.

В целях увеличения интеграции безработных, в том числе женщин, на рынке труда ведется работа по совершенствованию трудового законодательства. Проект закона нацелен на пересмотр действенных мер на рынке труда, а также на введение новых мер, направленных на повышение активности безработных на рынке труда. В то же время в проекте особое внимание будет уделено уязвимым группам на рынке труда, некоторым категориям женщин, включенным в группу уязвимых лиц.

18. Принимая во внимание негативные последствия длительного отпуска по уходу за ребенком, Министерство труда, социальной защиты и семьи дважды разрабатывало проекты законов, исключающих положение Трудового кодекса, предусматривающего предоставление отпуска по уходу за ребенком продолжительностью от 3 до 6 лет. В обоих случаях проекты законов получили негативную оценку некоторых публичных органов, Национальной конфедерации профсоюзов, Национальной конфедерации работодателей и других представителей гражданского общества, которые истолковали эту меру как направленную против материнства.

Однако, принимая во внимание положения Рекомендации № R(96) 5 Комитета министров государствам-членам о сочетании трудовой деятельности и семейной жизни и результаты социальных исследований, проведенных государствами – членами Европейского союза в области равного распределения гендерных ролей в общественной и частной жизни, было предложено внести поправку в Трудовой кодекс, чтобы

включить в него положение о предоставлении отпуска по уходу за ребенком отцу в качестве альтернативы в контексте ликвидации дискриминации по признаку пола в сфере занятости и на рынке труда.

В начале 2012 года национальные власти приступили к проведению широкомасштабной реформы в области защиты ребенка, которая завершится разработкой и утверждением Стратегии и Национального плана действий в области защиты ребенка и семьи на 2010–2013 годы в качестве документа о политике, направленной на развитие и совершенствование системы защиты семей с детьми, относящимся к группам риска, и нуждающимся в помощи детьми.

Одна из общих целей стратегии касается сочетания трудовой деятельности и семейной жизни в целях обеспечения гармоничного развития и роста ребенка. Это будет достигнуто за счет принятия следующих мер:

- стимулирование интеграции женщин, имеющих детей, в профессиональную деятельность;
- содействие и поддержка качественного участия обоих родителей в воспитании и образовании детей;
- повышение степени реинтеграции женщин в трудовую и профессиональную деятельность;
- обеспечение гибкого графика работы для родителей, имеющих детей дошкольного возраста;
- развитие доступных услуг по уходу за ребенком за счет государственной поддержки и стимулирования частного сектора и т. п.

Здравоохранение

19. В контексте улучшения репродуктивного здоровья населения и обеспечения гражданам Республики Молдова возможностей для осуществления своих сексуальных и репродуктивных функций в безопасных условиях постановлением правительства от 26 августа 2005 года № 913 была утверждена Национальная стратегия репродуктивного здоровья на 2005–2015 годы. В ней отражены следующие области репродуктивного здоровья, актуальные для Республики Молдова:

1. планирование семьи;
2. материнство без риска;
3. сексуальное и репродуктивное здоровье подростков и молодежи;
4. инфекции половых путей;
5. аборты и услуги по проведению абортов;
6. профилактика и лечение бесплодия;
7. предупреждение и искоренение насилия в семье и сексуального насилия;
8. предупреждение торговли людьми;
9. выявление и лечение рака молочной железы и половых органов на ранних стадиях;

10. сексуальное здоровье пожилых людей;
11. сексуальное и репродуктивное здоровье мужчин.

Ожидаемые результаты осуществления этой стратегии:

- поддержка супружеских пар и отдельных лиц в достижении репродуктивных целей;
- предотвращение нежелательных беременностей и беременностей с высокой степенью риска;
- обеспечение проведения легальных и безопасных аборт;
- снижение материнской и перинатальной заболеваемости и смертности;
- профилактика передачи инфекций и ВИЧ/СПИДа половым путем;
- улучшение состояния сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи;
- активное участие мужчин в планировании семьи и охране репродуктивного здоровья;
- эффективная профилактика и лечение бесплодия;
- защита от насилия и другой негативной практики, представляющей опасность для сексуального и репродуктивного здоровья;
- предоставление высококачественных, доступных, приемлемых и недорогих услуг в области репродуктивного здоровья всем, кто нуждается в получении таких услуг;
- повышение качества консультаций, информации, образования, коммуникаций по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

Для достижения основных целей в системе здравоохранения Молдовы были созданы и разработаны следующие концепции и услуги:

- ориентированная на семью концепция материнства;
- концепция модернизации перинатологии в Молдове;
- концепция регионального подхода в отношении экстренных педиатрических служб и реанимации;
- республиканская диагностическая и вспомогательная служба для детей;
- специализированные службы по транспортировке недоношенных детей;
- механизм межсекторального взаимодействия в области здравоохранения и социальной сфере по профилактике и сокращению детской заболеваемости и смертности для находящихся дома детей в возрасте до 5 лет;
- нормативно-правовая база медицинских служб в школах;
- национальная концепция ориентированных на молодежь медицинских услуг и расширение системы ориентированных на молодежь медицинских услуг;
- новая концепция конфиденциального анализа каждого случая материнской и перинатальной смерти, а также каждого случая вероятности материнской смертности.

В течение этого периода были разработаны и внедрены следующие стандарты качества:

- европейские стандарты и критерии для регистрации рождений и новорожденных с весом 500 г, родившихся на 22-й неделе беременности, в официальной государственной статистике (указ от 10 декабря 2007 года № 455/137/131) Министерства здравоохранения, Министерства информационного развития, Национального бюро статистики;
- стандарты качества для ориентированных на молодежь медицинских услуг в Республике Молдова (2009 год);
- методика проведения добровольного прерывания беременности в безопасных условиях (2010 год);
- стандарты проведения безопасных аборт (2011 год);
- протоколы и алгоритмы.

В 2010 году при поддержке Всемирной организации здравоохранения были проведены следующие мероприятия:

- среднесрочный обзор осуществления Национальной стратегии в области репродуктивного здоровья на 2005–2015 годы, в ходе которого были подведены итоги и намечены дальнейшие мероприятия по улучшению охраны репродуктивного здоровья в Молдове. В связи с этим был разработан новый план действий по осуществлению стратегии на 2010–2015 годы;
- пересмотр существующей нормативно-правовой базы в области репродуктивного здоровья и определение мероприятий по изменению существующей нормативно-правовой базы в Молдове в соответствии с европейскими стандартами.

В целях пропаганды здорового образа жизни, безопасного и защищенного поведения, расширения доступа к медицинским услугам (добровольное консультирование и тестирование, ранняя диагностика, лечение, уход и помощь) была разработана и утверждена постановлением правительства от 16 декабря 2010 года № 1143 Национальная программа в области профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем, на 2011–2015 годы.

20. Сельские женщины и другие находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин

Сельские женщины

Программа "Расширение экономических прав и возможностей женщин посредством повышения занятости в Республике Молдова" (2010–2013 годы), осуществленная совместно с Министерством труда, социальной защиты и семьи и Министерством экономики в партнерстве со Структурой "ООН-женщины" и при финансовой поддержке правительства Швеции нацелена на повышение информированности, расширение прав и возможностей и более эффективное использование социальных и экономических прав женщин, проживающих в сельских и субгородских районах Республики Молдова. С 2010 года инициативы на местном уровне были первоначально апробированы в 4 регионах (Сынжерей, Ниспорены, Теленешты, Кантемир), затем

процесс был тиражирован в других 10 районных центрах (см. приложение 3 о получателях услуг, предоставляемых объединенными службами информации и услуг).

Инновационный подход реализуется посредством объединенных служб информации и услуг, в которых поставщики услуг из государственного и частного секторов, а также организации гражданского общества скоординировано предоставляют услуги в области занятости, социальной защиты и финансирования малых и средних предприятий. Он служит стратегическим механизмом в области расширения экономических прав и возможностей женщин на местном уровне. К концу запланированного периода мероприятиями будут охвачены до 28 районов страны.

Женщины-инвалиды

Как государство – член Организации Объединенных Наций, ратифицировавшие Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в 2010 году, наша страна уделяет особое внимание совершенствованию стандартов в области социальной интеграции, обеспечения равных прав и качества жизни инвалидов. Эта приоритетная задача отражена в соответствующих национальных программных документах (Программа деятельности правительства на 2011–2014 годы, Национальный план действий в области прав человека на 2011–2014 годы, Стратегия социальной интеграции инвалидов на 2010–2013 годы и т. п.), чтобы, среди прочего, обеспечить выполнение положений вышеупомянутой конвенции.

Национальная стратегия социальной интеграции инвалидов (2010–2013 годы) включает основные положения, направленные на предотвращение, уменьшение и исключение рисков, способных привести к маргинализации инвалидов и их семей. Она также включает план действий по своевременному и адресному осуществлению стратегии. В ближайшее время ожидается вступление в силу нового закона о социальной интеграции инвалидов, который был принят 30 марта 2012 года. В то же время были выделены средства на проведение оценки Закона от 24 декабря 1991 года № 821, который регулировал политику в отношении инвалидов в течение примерно 20 лет. С этой целью правительство приступило к проведению полномасштабной реформы, отражающей новую концепцию отношения к инвалидам, предусмотренную Конвенцией.

Учитывая, что Молдова является небольшой страной с ограниченными ресурсами, но с твердой решимостью реагировать на текущие проблемы и обеспечить законность, демократию и благосостояние для всех своих граждан, руководство страны выбрало многосторонний подход к действиям, предпринимаемым в области инвалидности. Конкретным примером, подтверждающим достижение значительных результатов, является сотрудничество Министерства труда, социальной защиты и семьи и Международной ассоциации "Кистоун хьюман сервисиз Молдова" в осуществлении проекта "Молдова – сообщество для всех" в течение 2009–2012 годов.

К настоящему документу прилагается более подробная информация об осуществлении мероприятий в интересах инвалидов, в том числе женщин, содержащаяся в первоначальном докладе об осуществлении Конвенции, представленном в соответствии со статьей 35 Конвенции.

Женщины рома – см. ответ на вопрос 1

Приложение 1

"Насилие в отношении женщин в семье"⁷. Согласно этому исследованию общий коэффициент распространенности насилия со стороны супругов/партнеров (психологическое, физическое или сексуальное насилие) в возрасте от 15 лет равен 63 процентам, и коэффициент распространенности насилия со стороны супругов/партнеров в течение последних 12 месяцев составляет 27 процентов.

К наиболее уязвимым категориям относятся сельские женщины, женщины с низким уровнем образования, безработные женщины или женщины, занятые самостоятельной сельскохозяйственной деятельностью. Коэффициент распространенности накопленного опыта насилия (психологического, физического или сексуального) в течение жизни составляет 12,3 процента. По имеющимся данным, самые высокие коэффициенты распространенности разных форм насилия в течение жизни отмечаются в отношении сельских женщин, пожилых женщин и женщин, проживающих отдельно или состоящих в разводе.

По данным этого обследования, женщины из сельских районов подвергаются более высокому риску насилия во всех формах в течение своей жизни и в течение последних 12 месяцев. Это может быть обусловлено рядом факторов, в том числе экономической зависимостью женщин из сельских районов от своих супругов/партнеров, отсутствием необходимых механизмов поддержки, в том числе семейных и общинных сетевых структур и убежищ, психологического консультирования, юридических услуг, а также более сильной приверженностью к традиционному распределению гендерных ролей. Все эти факторы ставят женщину в подчиненное положение по отношению к супругу, который в свою очередь использует это для проявления своей власти и контроля, включая применение насилия.

Причиной более высоких коэффициентов распространенности насилия среди сельских женщин также является более низкий экономический статус и соответственно большая зависимость от супруга/партнера в результате недавнего экономического кризиса в Молдове, который, судя по всему, в большей степени отразился на сельских общинах и привел к повышению уровня безработицы и финансовым трудностям⁸.

Сексуальное насилие

Как показывает обследование, около 19 процентов женщин по меньшей мере один раз становились жертвами сексуального насилия со стороны супруга/партнера в течение жизни и около 4 процентов в течение последних 12 месяцев. Как и в случае с физическим насилием, среди сельских женщин отмечается больше случаев сексуального насилия в течение жизни (19,2 процента), чем среди городских женщин (17,8 процента). Вероятность случаев сексуального насилия возрастает с увеличением возраста женщины: самый высокий коэффициент распространенности сексуального насилия зафиксирован у женщин в возрасте 35–59 лет. Распространенность психологического насилия, совершенного супругом/партнером составляет около 60 процентов среди женщин, сообщивших о случаях психологического насилия в течение жизни и 25 процентов среди опрошенных женщин, которые заявили, что страдали от такого насилия в течение последних 12 месяцев. Что касается насилия в целом, то

⁷ http://www.statistica.md/public/files/publicatii_electronice/Violenta/Raport_violenta_fam.pdf

⁸ Domestic Violence against Women. NBS, 2011

психологическое насилие более распространено среди женщин, проживающих в сельских районах. Однако существуют различия между возрастными группами в распространенности психологического насилия в течение их жизни и в течение последних 12 месяцев. Самые высокие показатели насилия зарегистрированы: в течение жизни у людей старше 45 лет; и в течение последних 12 месяцев самые высокие показатели отмечались у людей в возрасте 15–34 лет. Эти результаты можно объяснить тем фактом, что чем старше становится женщина, тем меньше вероятности, что у нее был партнер в течение последних 12 месяцев.

Психологическое насилие

Чтобы продемонстрировать свою власть и контроль над супругами/партнерами мужчины чаще всего прибегают к оскорблениям, запугиванию и террору, оказывая тем самым психологическое давление на женщин. Исследование показывает, что разные формы психологического насилия носят индивидуальный характер, связанный с субъективными характеристиками партнера, динамикой развития отношений и, не в меньшей степени, с представлениями женщин о том, что является оскорблением, запугиванием, унижением и словесной угрозой.

Жертвы психологического насилия нередко подтверждают, что такое поведение их супругов/партнеров приемлемо в обществе, глубоко укоренилось в сознании людей из поколения в поколение и служит средством контроля над женщинами.

Еще одной разновидностью психологического насилия, от которого страдают некоторые женщины, является социальный контроль со стороны супруга/партнера. Эта разновидность насилия чаще всего проявляется в поведении мужа/партнера, который стремится контролировать женщину в целях ее социальной изоляции. Таким образом, по результатам опроса, практически каждая вторая женщина сообщала о случаях установления контроля со стороны супруга/партнера в течение всей жизни, и каждая третья женщина сообщала о таком виде насилия, которому она подвергалась в течение последних 12 месяцев.

Экономическое насилие

Каждая десятая женщина сообщила, что по меньшей мере один раз в жизни она страдала от экономического насилия, и в течение последних 12 месяцев коэффициент распространенности экономического насилия составлял 4 процента. Не было выявлено никаких существенных различий между женщинами в сельских и городских районах, где были получены одинаковые коэффициенты распространенности как в течение жизни, так и в течение последних 12 месяцев.

По результатам опроса, к наиболее уязвимым категориям женщин, которые подвергались экономическому насилию, относятся безработные женщины и женщины, получающие заработную плату. Это вполне объяснимо для женщин, которые не имеют работы, поскольку они полностью зависят от супругов/партнеров, тогда как для работающих женщин вероятность экономического насилия зависит от таких факторов, как разница в доходах, профессиональный статус, супругов/партнеров, социальный статус и т. п. Из-за этого женщины не имеют равного статуса с мужчинами, несмотря на свою экономическую независимость.

Каждая третья разведенная женщина подвергалась экономическому насилию в течение своей жизни. Это подтверждает то, что развод является фактором, способствующим экономическому насилию, или то, что сохранение экономического насилия может быть решающим фактором при принятии решения о разводе.

Сексуальное насилие

По данным опроса, около 19 процентов женщин заявили, что они подвергались сексуальному насилию по меньшей мере один раз в течении своей жизни и 4 процента – в течение последних 12 месяцев.

Распространенность сексуального насилия в течение жизни и в течение последних 12 месяцев выше в сельских районах, также как распространенность физического насилия. О наиболее многочисленных случаях сексуального насилия сообщали женщины в возрасте 35–59 лет. Распространенность сексуального насилия ниже среди более молодых женщин. Если судить по семейному положению, то совершенно очевидно, что разведенные женщины гораздо чаще подвергаются насилию со стороны мужа/партнера в течение жизни, чем замужние женщины и вдовы. Возможно, это объясняется тем, что они более открыто говорят о случаях насилия со стороны их супругов/партнеров. Каждая пятая женщина со средним или средним специальным образованием подвергалась сексуальному насилию, а женщины с высшим образованием наименее пострадали от сексуального насилия. Это указывает на то, что более высокий уровень образования подразумевает более высокий уровень информированности о способах предотвращения сексуального насилия.

Женщины, пострадавшие от сексуального насилия, гораздо чаще заявляют, что их принуждали к сексуальным отношениям против их воли, одних принуждали к сексуальным отношениям с оскорбительными и унижительными элементами, а другие были вынуждены вступать в сексуальные отношения из чувства страха или под давлением со стороны мужа или партнера. Однако к этим выводам следует относиться осторожно с точки зрения достоверности данных по двум причинам: степень искренности женщин, раскрывающих информацию о подобном опыте, а также субъективное восприятие того, что считается актом сексуального насилия. По информации, полученной от женщин, которые считают, что они подвергались разным формам сексуального насилия, эти эпизоды повторялись несколько раз. Это еще раз подтверждает, что подобное поведение глубоко укоренилось и является следствием индивидуальных и социальных норм агрессивного поведения мужчин и до некоторой степени оправдывает такое насилие.

Для решения проблемы сексуального насилия необходимо понимать роль факторов, связанных не только с социально-экономическим положением пострадавших женщин и агрессоров, но и с более широким социально-культурным контекстом, способствующим сохранению сексуального насилия, включая традиционное распределение гендерных ролей, распространенные формы проявления мужественности, чувство страха или стыд, мешающие женщинам говорить о таком опыте и т. п. Таким образом, решение проблемы сексуального насилия и его воздействия на здоровье женщины требует определенных деликатных, но последовательных действий на всех уровнях – индивидуальном, социальном и институциональном.

Приложение 2

**Статистическая информация о насилии в семье
за период 2008–2012 годов плюс три месяца 2013 года**

<i>Основные показатели</i>		<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>3 месяца 2013</i>
Жалобы, рассмотренные работниками службы участковых уполномоченных	Всего	28 236	30 142	30 59	21 32		
	По вопросам насилия в семье	2 992	2 862	2 765	2 269	1 950	4 948
Реестр II						6 569	2 050
Включая личные подозрения оперативных работников						417	168
Составленные протоколы о правонарушениях	Всего	248 553	151 690	94 47	82 23		
	статья 78 (Умышленное причинение легких телесных повреждений) Кодекс о правонарушениях	21 404	18 993	19 38	16 97	114 741	25 467
	В семье	1 476	1 712	2 135	2 539	3 228	678
Итого, бытовые правонарушения		63	46	123	491	816	293
Тяжкие преступления против жизни и здоровья личности, зарегистрированные органами внутренних дел	Умышленное убийство (статья 145 Уголовного кодекса)	185	189	211	196	193	52
	В семье	30	17	31	22	16	3
	Умышленное причинение тяжкого телесного повреждения (статья 151 Уголовного кодекса)	358	354	394	373	301	64
	В семье	33	29	29	11	11	2
	Всего			63	458	789	281
	Причинение тяжкого повреждения			5	34	40	24
	Насилие в семье (статья 201-1 УК)					5	1
	Самоубийство						
	Против членов семьи						31
	Среднее повреждение			11	75	96	33
	Легкое повреждение			47	349	648	192
Защита жертв насилия в семье	Контроль за исполнением приказов о защите жертв				23	408	130
	– на основании действий участкового уполномоченного					289	93
	– на основании действий прокурора					63	15
	– на основании действий старшего следователя					4	1
	– на основании действий социальной помощи					3	1
	– на основании заявления					48	20
	Поднадзорные жертвы						
	– женщины					224	86
	– дети					5	2
	– женщины и дети					165	34

<i>Основные показатели</i>		<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>3 месяца 2013</i>
	– мужчины					14	8
	Нарушенные приказы о защите						
	Всего выпущено					89	17
	– включая правонарушения					79	15
	– включая уголовные преступления					10	2
	Судебные иски			7	231	397	112
	– повторные					10	3
	– отклоненные					26	19
	Совместное вмешательство с меж- дисциплинарными группами			53	207	147	43
	Дела о насилии в семье, переданные в другие государственные органы					145	9
	Дела, переданные в органы опеки и попечительства (если жертвы наси- лия в семье – дети)					13	3
Лица, находящиеся под наблюдением за бытовые правона- рушения		4 681	4 745	4 569	4859	4 822	4 520
– мужчины						4 447	4 267
– женщины						375	253
– находящиеся под наблюдением						1 887	422
– удалены из базы данных						1 891	581
Жертвы	Всего					703	
	– женщины					673	244
	– из них дети					14	
	– мужчины					143	49
	– дети					10	
Популяризация	Курсы					71	2
	СМИ					50	22
	Занятия в учебных заведениях					2 434	548
	Встречи с гражданами					4 617	784
	Встречи со студентами						223

Приложение 3

**Услуги, предоставленные объединенными службами информации и услуг
на 1 января 2013 года**

<i>Поставщик услуг</i>	<i>Всего бенефициаров</i>		<i>Женщины</i>		<i>Мужчины</i>		<i>Сельские районы</i>		<i>Городские районы</i>	
		<i>%</i>		<i>%</i>		<i>%</i>		<i>%</i>		<i>%</i>
Отделения/отделы социальной помощи и защиты семьи	1 584	29%	1 137	72%	447	28%	1 394	88%	190	12%
Региональные отделения Национальной корпорации мелких отраслей экономики (NSIC)	545	10%	330	61%	215	39%	453		92	17%
Сельскохозяйственные и продовольственные департаменты	393	7%	134	34%	259	66%	323		70	18%
Служба распространения сельскохозяйственных знаний/Национальное агентство по сельскому развитию (ACSA)	445	8%	186	42%	259	58%	372		73	16%
Региональные отделения занятости населения	839	15%	595	71%	244	29%	650		189	23%
Хозяйственное подразделение	430	8%	204	47%	226	53%	325		105	24%
Региональные отделения Инспекции труда	528	10%	251	48%	277	52%	359		169	32%
Служба земельных отношений и кадастр	310	6%	185	60%	125	40%	274		36	12%
Торгово-промышленная палата	241	4%	125	52%	116	48%	200		41	17%
Юрисконсульт	36	1%	32	89%	4	11%	33		3	8%
Межбанковское общество "Гарантинвест"	4	0%	3	75%	1	25%	3		1	25%
Ресурсный и инвестиционный центр	32	1%	24	75%	8	25%	26		0	0%
Налоговая инспекция	35	1%	6	17%	2	6%	33		0	0%
Всего	5 422	100%	3 235	60%	2 187	40%	4445		977	18